

Оценка рисков расходов бюджета

Никулина Е.В.,

зав. кафедрой экономики и статистики НИУ «БелГУ», к.э.н., доцент

Оценка бюджетного риска представляет собой определение качественным либо количественным способами величины риска. Качественный анализ имеет целью определить (идентифицировать) факторы, области и виды рисков. Количественный анализ рисков должен дать возможность численно определить размеры отдельных рисков и риска бюджета в целом.

Для осуществления расчетов при формировании бюджетного риска целесообразно разделить на две группы:

1. Риск потери доходов.
2. Риск увеличения расходной части бюджета.

Для анализа рисков доходов бюджета региона будем использовать следующие инструментари:

1. Коэффициент исполнения доходных и расходных статей бюджета, как количественный показатель риска. Поскольку доходы бюджета в абсолютной оценке могут существенно варьироваться при сравнительном анализе различных подразделов, то целесообразно в качестве базисного показателя, характеризующего степень выполнения плана по доходам, использовать показатель исполнения бюджета по доходам.
2. Математическое ожидание исполнения бюджета. Ожидаемое исполнение бюджета – это средневзвешенная величина возможных значений исполнения бюджета, где весомыми коэффициентами являются вероятности их наступления.
3. Стандартное отклонение исполнения бюджета. Стандартное отклонение показателя исполнения бюджета измеряет разброс величин. Чем больше стандартное отклонение исполнения бюджета, тем больше его изменчивость, и, следовательно, выше риск.
4. Коэффициент вариации показателей доходной части исполнения бюджета. Коэффициент вариации является мерой относительной дисперсии (риска), приходящего на единицу ожидаемого исполнения бюджета. Чем больше коэффициент вариации, тем меньше риск бюджета. Коэффициент вариации – относительная величина. Поэтому на размер этого коэффициента оказывает абсолютное значение изучаемого показателя. Возможна следующая качественная оценка различных значений коэффициента вариации:

- до 15% – низкий;
- 5–10% – умеренный;
- меньше 5% – высокий.

Исходя из вышеназванных показателей, проведем анализ рисков доходной части бюджета на примере бюджета Белгородской области.

Таблица 1

Интервальный ряд распределения признака по доходам областного бюджета Белгородской области за 2009–2011 гг.

Показатель	Коэффициент исполнения в 2009 г.	Коэффициент исполнения в 2010 г.	Коэффициент исполнения в 2011 г.
1) Налог на прибыль организаций	1.01	1.10	1.02
2) Налог на доходы физических лиц	0.95	1,03	1,05
3) Акцизы	1.01	1.01	1.08
4) Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1.01	1.03	1.09
5) Единый сельскохозяйственный налог	1.01	1.16	1.12
6) Налог на имущество организаций	1.01	1.01	1.05
7) Транспортный налог	1.01	1.01	0,94
8) Налог на добычу полезных ископаемых	1.01	1.01	1.10
9) Дивиденды по акциям и доходы от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ	1.07	1.09	1.09
10) Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за землю	0.87	1,14	1,01
11) Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ	1.07	1.02	1.09
12) Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий субъектов РФ	1.09	1.25	1.03
13) Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1.02	1.36	1.49
14) Прочие неналоговые доходы*	1.01	1.52	1.60
15) доходы от продажи земли	1.06	1.03	0,10
16) доходы от продажи имущества	1.01	1.02	1.02
17) возвратные средства (проценты за кредит)	0.96	0.80	0.80

Коэффициент вариации (V) определяется по формуле (табл. 2):

$$V = \delta / x(\text{ср}) * 100\% \quad (1)$$

Таблица 2

Значение коэффициента вариации по доходам областного бюджета
Белгородской области в 2009–2011 гг.

Год	Коэффициент вариации
2009	0,15
2010	8,2
2011	5,87

По оценке риска доходов бюджета областного бюджета Белгородской области в 2009 г. необходимы мероприятия по стремлению к снижению риска. Адаптация деятельности органов к сложившемуся объёму и структуре бюджетных доходов. Воздействие на рискообразующие факторы целью их нейтрализации. В 2010–2011 гг. необходимы мероприятия по поддержанию текущего уровня бюджетного риска или его снижение.

В целом можно сделать вывод, в период 2009–2011 гг анализ бюджетного риска по коэффициентам исполнения доходной части областного бюджета Белгородской области является оптимальным, требуются мероприятия по поддержанию текущего уровня бюджетного риска или его снижение (рис. 1).

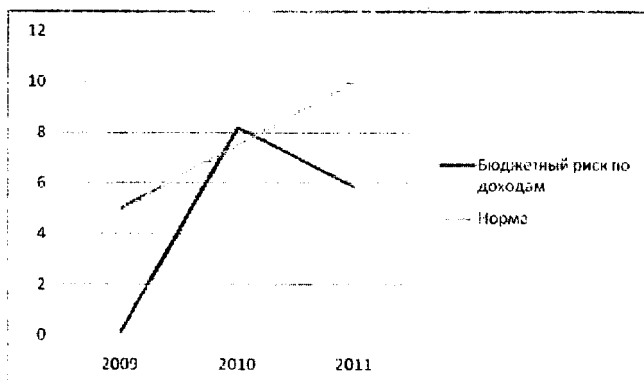


Рис. 1. Динамика бюджетного риска по исполнению доходной части областного бюджета белгородской области.

Программу мероприятий по оптимизации бюджетных рисков могут составлять следующие направления, имеющие как прямое, так и косвенное воздействие:

- регулярный мониторинг законодательных актов регионального и местного уровней в целях выравнивания в регионе налоговой нагрузки и установления наиболее экономически обоснованных налоговых ставок;
- сотрудничество и обмен информацией между финансовыми органами в ходе бюджетного планирования и налогового администрирования;
- мероприятия по снижению себестоимости оказываемых бюджетными учреждениями услуг, модернизация основных фондов (в целях роста поступлений налога на прибыль, налога на имущество организаций);
- заключение соглашений о взаимодействии органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды с муниципальными образованиями в целях роста поступлений штрафных санкций;
- развитие механизмов гарантирования исполнения обязательств субъектов малого предпринимательства по кредитам банков;
- контроль и финансирование уровня технического оснащения финансовых и налоговых органов, муниципальных учреждений;
- организация узлов и технологий учёта энерго-, тепло- и иных ресурсов в целях мониторинга расходования средств учреждениями ЖКХ и др;
- рационализация кадровой политики в контексте повышения эффективности работы главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений;
- координация инвестиционной деятельности на территории субъектов Федерации и муниципальных образований посредством принятия правового акта об осуществлении инвестиционной деятельности.