

а в результате - к сокращению доходных поступлений в бюджеты всех уровней, в том числе и в региональные бюджеты.

**Гулько А.А.,**  
*доцент БелГУ кандидат экономических наук,*  
**Карайченцева Н.И.,**  
*магистрант программы «Финансы» БелГУ*

## **РАЗВИТИЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский регион на сегодняшний день является одним из самых успешных с точки зрения поддержки, оказываемой малому бизнесу. Правительство области делает все необходимое для поддержки малого предпринимательства как в правовом, материальном, так и в финансовом отношении. Именно последний вид поддержки особенно важен. Поэтому в Белгородской области разрабатываются различные схемы кредитования, которые являются основной формой финансовой поддержки.

В Белгородской области на начало 2008 года действовало 10,9 тыс. малых предприятий. На них занято 54,5 тыс. человек, а оборот малых предприятий составил на 1 января 2007 года 56,4 млрд. р. (4,7 % от общероссийского показателя и 10,4% от показателя по ЦФО)<sup>126</sup>, в октябре 2007 оборот превысил 59 млн.р. (16,5% от общего объема произведенных регионе товаров и услуг)<sup>127</sup>. Анализируя сложившуюся ситуацию, Правительство области утвердило Программу по развитию и государственной поддержке малого предпринимательства Белгородской области на 2007- 2010 год, благодаря реализации которой планируется увеличить число занятых в этом секторе экономики в 2 раза, а число предприятий с 10 до 20 тыс.

При определении программ кредитования малого предпринимательства необходимо учитывать, что предприятия имеют различное финансовое положение. В связи с этим выделяют три группы предприятий:

**Первая группа:** успешные предприятия, имеющие историю развития, стабильное финансовое положение и перспективы роста. Они обладают достаточными возможностями для решения финансовых проблем за счет внутренних источников или средств

---

<sup>126</sup> Федеральная служба государственной статистики. Белгородстат Социально - экономическое положение Белгородской области в январе- августе 2007 г., - Белгород. 2007, с 106-107.

<sup>127</sup> Федеральная служба государственной статистики. Социально- экономическое положение Центрального федерального округа в 1 квартале 2007 года. – Москва, 2007, с. 41-42.

партнеров, учредителей. Такие предприятия или их владельцы являются собственниками имущества производственного назначения, под залог которых в случае необходимости могут выделяться кредиты коммерческих и государственных банков.

**Вторая группа** объединяет предприятия, прошедшие стадию становления, но которые не обладают достаточными ресурсами для своего функционирования и развития. Предприятия этой группы заинтересованы в привлечении финансовых средств для решения различных тактических и стратегических задач, но их возможности ограничены по причине недостаточности имеющихся у них залогового обеспечения и гарантий. Эта группа наиболее многочисленна.

**Третья группа** объединяет предприятия, которые являются убыточными и малорентабельными с нестабильным финансовым положением, отягощены долговыми обязательствами. недавно созданные. Эти предприятия не обладают свободными средствами и реальными залогами для гарантий и страхования инвестиционной деятельности.

В Белгородской области (как и в ряде других регионов) используются 2 способа финансовой поддержки малого предпринимательства: *прямая финансовая помощь* (предоставление субсидий, дотаций, прямое инвестирование и выделение инвестиционных кредитов за счет средств городского, областного бюджетов, предоставление поручительств и гарантий по кредитам коммерческих банков, полная или частичная компенсация финансовыми структурами недополученной прибыли при кредитовании субъектов малого предпринимательства по пониженной ставке) и *косвенная* (цель – поощрение, стимулирование инвестиционной активности, предоставление инвестиционных налоговых кредитов).

Нельзя не отметить, что при косвенной финансово-кредитной поддержке в процесс включаются и финансово-кредитные организации, обеспечивающие обслуживание поддержки (в частности, в процессе развития механизма гарантий по инвестиционным кредитам малым предприятиям, в том числе предоставление муниципальных гарантий коммерческим банкам, принимающим участие в финансировании сферы малого предпринимательства).

Для такого всестороннего развития в области создана система учреждений, которые оказывают малому предпринимательству различного рода поддержку. Все нормативно-правовые аспекты поддержки зафиксированы в Постановлениях Правительства Белгородской области. В рамках этих нормативных документов определяются не только порядок, но и условия предоставления субсидий (СМП должны быть зарегистрированы на территория

Белгородской области, не должно быть просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ, субъекты предпринимательства не должны находиться на стадии реорганизации и др.) - на поддержку малого предпринимательства использовать субсидии в объеме 34,5 млн. р.

Так, Белгородский областной фонд поддержки малого предпринимательства (далее БОФПМП), созданный 8 июня 2003 года с целью финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства (его деятельность по поддержке системы малого предпринимательства определена «Порядком предоставления целевых займов БОФПМП СМП на реализацию инвестиционных проектов и пополнение оборотных средств в рамках проекта микрокредитования малого бизнеса»). В России это был пилотный проект, суть которого заключается в том, что область выступила гарантом перед банками, открывающими фонду кредитной линии для финансирования малого предпринимательства.

Основной формой предоставления финансовой помощи Фондом является микрокредитование, в рамках которого предоставляются целевые займы до 300 тыс.р. под 10 % годовых сроком до 3 лет. Цели, для которых предприниматель может взять этот кредит разнообразны: приобретение основных средств в сфере производства, торговли, сельского хозяйства, транспортных и бытовых услуг, а также на пополнение оборотных средств (до 200 тыс.р. под 1,7 % в месяц сроком до 2 лет). Такую низкую процентную ставку Фонд предлагает благодаря субсидиям из средств областного бюджета.

В рамках проекта микрокредитования малого бизнеса осуществляемого Белгородским областным фондом поддержки малого предпринимательства, за январь-сентябрь 2007 года субъектам малого предпринимательства предоставлено 764 целевых субсидированных за счет средств областного бюджета займов размером до 300 тыс. рублей на сумму 130,7 млн. рублей. Более 46% предоставленных фондом ресурсов направлены предпринимателями на создание эффективных производств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, рынка грузовых автомобильных перевозок, совершенствование сети бытовых услуг населению в сельской местности<sup>128</sup>. Гарантии возврата банковских ресурсов обеспечивает правительство области путем предоставления в залог областного имущества и государственной гарантии области за счет средств областного бюджета.

Предприниматели, имеющие собственное залоговое имущество для возврата кредитов коммерческим банкам и реализующие эффективные инвестиционные проекты, получают финансовую

---

<sup>128</sup> <http://www.bel.ru/news/2007>.

поддержку в форме субсидирования части процентной ставки по банковским кредитам за счет средств областного и федерального бюджетов. 31 января-сентябрь 2007 года Инвестиционным советом при губернаторе области принято решение о субсидировании 47 инвестиционных проектов. Мероприятия правительства области по финансовой поддержке инвестиционных проектов субъектов малого и среднего бизнеса способствуют созданию в области уже в текущем году более 730 новых рабочих мест.

В рамках совместного проекта правительства области и Минэкономразвития России по государственной поддержке малого предпринимательства реализуется проект по созданию инновационного бизнес-инкубатора в г. Белгороде, на развитие которого за январь-сентябрь текущего года использованы субсидии областного и федерального бюджетов в объеме 10 млн. рублей. Бизнес-инкубатор дает возможность начинающим предпринимателям облегчить стартовые условия ведения бизнеса путем получения на льготных условиях производственных и офисных помещений в аренду, а также консультационных услуг на безвозмездной основе.

В целях стимулирования внешнеэкономической деятельности субъектов малого бизнеса в рамках совместного проекта правительства области и Минэкономразвития России за отчетный период 37 малых предприятий получили финансовую поддержку в форме возмещения за счет средств федерального бюджета части затрат на сертификацию производства по международным стандартам качества, субсидирования части процентной ставки по экспортным поставкам продукции, а также на развитие выставочно-ярмарочной деятельности за рубежом.

Около двух тысяч субъектов малого бизнеса используют областное и муниципальное имущество общей площадью более 197,7 тыс. кв. метров на условиях аренды для развития предпринимательской деятельности. При этом для субъектов малого бизнеса, осуществляющих производственные виды деятельности, действует льгота по арендной плате за пользование областным имуществом в размере 50% от установленной ставки арендной платы, которой воспользовались 32 субъекта малого предпринимательства.

Формированию кадрового потенциала в сфере малого предпринимательства способствует областная программа оказания информационно-образовательных услуг субъектам малого и среднего бизнеса на 2007 год, реализуемая за счет средств областного бюджета в объеме 1,5 млн. рублей, в рамках которой

предоставляется комплекс образовательных услуг предпринимателям, начинающим свое дело<sup>129</sup>.

Развитию новых перспективных направлений предпринимательской деятельности будет способствовать реализация областной программы «Развитие сельского туризма на территории муниципальных районов «Белгородский район», «Город Валуйки и Валуйский район» и «Грайворонский район» на 2007 -2010 годы». В рамках программы предполагается создание элементов инфраструктуры сельского туризма, оказание финансово-кредитной, информационно-образовательной поддержки владельцам личных подворий, фермерским хозяйствам, индивидуальным предпринимателям по организации сельского туризма, что позволит вовлечь в предпринимательскую деятельность жителей сельских территорий, увеличить занятость населения, обеспечить рост доходов муниципальных районов.

Учитывая приграничное положение Белгородской области, немаловажным является то, что малые предприятия, чья деятельность ориентирована на экспорт, могут получить компенсацию 50% затрат, связанных с исполнением обязательных требований РФ и/или страны-импортера, а также 50 % затрат по сертификации по сериям международных стандартов в виде субсидирования. Фонд также может компенсировать 2/3 затрат малых предприятий на аренду выставочных площадей на международных выставках, а также транспортные расходы.

На территории Белгородской области осуществляют кредитование малого бизнеса ряд коммерческих банков, среди которых, Сбербанк России, ВТБ. Банк Москвы.

На современном этапе развития экономики Белгородской области особое внимание уделяется приоритетным направлениям, среди которых животноводство (производство мяса, молока, молочных продуктов) в частности и сельского хозяйства в целом. Учитывая общеизвестный факт низкорентабельности, зачастую убыточности сельскохозяйственных отраслей, нужно уделять поддержке данной отрасли наибольшее внимание.

Сельскохозяйственные предприятия очень часто сталкиваются с множеством препятствий при получении кредитов. Поэтому здесь особенно важна такая форма поддержки, как предоставление гарантий со стороны муниципальных фондов поддержки СМП (на селе это КФХ и ЛПХ).

---

<sup>129</sup> Федеральная служба государственной статистики. Социально-экономическое положение Центрального федерального округа в 1 квартале 2007 года. – Москва. 2007, с. 23.

На данный момент в рамках национального проекта «Развитие АПК» предоставляются уникальные возможности для развития малого предпринимательства на селе. Люди активно берет кредиты: еженедельно их выдается 150-200. Проект в Белгородской области развернулся достаточно масштабно: по объему продукции, производимой в личных подворьях, планируется в ближайшие максимум 3 года выйти на уровень 10 млрд.р. в год. По объему выданных для ЛПХ и их кооперативов ресурсов область рассчитывает выйти на общий итог 8-10 млрд.р. в течение 3 лет (в 2006 году выдано чуть более 200 млн.р.). По мнению губернатора Белгородской области Савченко Е.С., нужно практически в 50 раз увеличить свои возможности по выдаче этих кредитов<sup>130</sup>.

В Белгородской области поступательно выполняется важное условие развития эффективных механизмов финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства. Благодаря совершенствованию финансово-кредитной поддержки достигается главная цель – ускорение становления и развития малого предпринимательства Белгородчины, развития малого предпринимательства в отраслях, имеющих приоритетное направление развития для экономики области, то есть создание базы для рациональной структуры хозяйствования.

Именно малое предпринимательство позволяет рассчитывать на достижение все больших результатов в экономике не только Белгородской области, но и России. Поэтому необходимы постоянное внимание и поддержка со стороны органов различных уровней власти и в особенности – финансовая поддержка.

**Шевченко Н.В.,**

*ст. преподаватель кафедры социальных технологий БелГУ*

## **БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В УПРАВЛЕНИИ ФИНАНСОВЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В современных условиях развитие муниципальных финансов предопределяется новым форматом организации и функционирования местного самоуправления, особенности формирования доходов и расходов местных бюджетов, новыми бюджетными процедурами, которые направлены на реализацию модели «управления по результатам» на всех уровнях бюджетной системы и призваны повысить ответственность местных органов власти в бюджетной сфере.

---

<sup>130</sup> Савченко Е.С. Социально-экономическое положение Белгородчины. закрепить и развить достигнутое – 2007. с. 9