

учреждения института уполномоченного по правам человека уже разрабатываются именно при такой финансовой поддержке.

Считаем также целесообразным развивать муниципальную правозащитную деятельность не только в публичном и непубличном форматах, но и ориентироваться на последовательное их сотрудничество, ведь цель у них общая, разными являются только методы ее достижения. На муниципальном уровне такое сотрудничество наиболее гармонично и продуктивно, в том числе путем комбинирования доступных правозащитных средств.

В заключении подчеркнем, что в стратегии развития России 2020, определена роль демократического государства как эффективного инструмента самоорганизации гражданского общества. В правозащитной сфере это и неизбежно, и плодотворно.

Нифанов А.Н.,

*доцент кафедры международного
права и государственного управления БелГУ
кандидат юридических наук*

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАДЕЛЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОСЕЛЕНИЙ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО СОВЕРШЕНИЮ НОТАРИАЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ

По ряду причин многие субъективные права и свободы человека и гражданина не могут быть реализованы гражданами самостоятельно, без соблюдения определенных юридически значимых действий.

В этих условиях институт нотариата имеет огромное значение в защите прав и свобод человека и гражданина, поскольку основное содержание нотариальной деятельности – это обеспечение имущественных и неимущественных конституционных прав граждан.

Одна из форм возложения государственных полномочий в сфере нотариальных услуг на органы местного самоуправления является делегирование главам администраций поселений, на территории которых нет нотариусов, полномочий по совершению отдельных нотариальных действий.

О перспективах данной формы говорит возложение дополнительных государственных полномочий на органы местного самоуправления по совершению отдельных нотариальных действий Приказом Министерства юстиции РФ от 27 декабря 2007 года № 256, которым утверждена Инструкция о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений

и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений⁵⁵.

Для глав местных администраций поселений эта сфера деятельности не новая. Ранее они совершали данные нотариальные действия до 2006 года, но в связи с реформированием законодательства о местном самоуправлении с 1 января 2006 эти полномочия с глав местных администраций были сняты.

Принятие вышеуказанных изменений законодательства обусловлено, прежде всего, совершенствованием системы оказания нотариальных услуг населению. В небольших районах области нотариальное обслуживание населения района может осуществлять всего один нотариус. В настоящее время за такими простыми нотариальными услугами, как свидетельствование подлинности подписи, свидетельствование верности копий документов гражданам приходится ехать в райцентр, затрачивая массу времени.

С 15 января 2008 года у граждан появилась возможность, обратившись к главе администрации поселения или к специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселения и оперативно решить вопрос.

Инструкция о порядке совершения нотариальных действий разработана в соответствии с частью третьей статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г.⁵⁶. В соответствии со статьей 37 вышеназванных Основ в случае отсутствия в поселении нотариуса глава администрации и специально уполномоченное должностное лицо поселения *имеют право*:

удостоверять завещания и доверенности; принимать меры по охране и управлению наследственным имуществом; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них, а так же подлинность подписи на документах.

Наряду с этим законодательными актами РФ на должностных лиц местного самоуправления может быть возложено совершение и иных нотариальных действий.

Глава местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, имеет право совершать нотариальные действия по должности. Кроме того, решением главы местной администрации поселения, в котором отсутствует нотариус, совершение нотариальных

⁵⁵ Об утверждении инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений Приказ министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2007 г. № 256 // Российская газета, № 3, от 11 января 2008 г.

⁵⁶ Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; СЗ РФ, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2004, № 35, ст. 3607; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2006, № 27, ст. 2881; 2007, № 1 (ч. I), ст. 21; 2007, № 27, ст. 3213.

действий может быть возложено на одно или нескольких должностных лиц местного самоуправления.

Информация о принятом решении должна быть доведена до сведения граждан, проживающих на территории поселения, территориального органа Федеральной регистрационной службы и нотариальной палаты субъекта РФ.

Должностные лица местного самоуправления при совершении нотариальных действий руководствуются Конституцией Российской Федерации, Уставом Белгородской области, Основами законодательства о нотариате, Гражданским кодексом Российской Федерации⁵⁷, Налоговым кодексом⁵⁸, а также иными нормативными правовыми актами как федерального, так и регионального уровней.

Нотариальное делопроизводство осуществляется должностными лицами местного самоуправления в соответствии с правилами, утверждаемыми Министерством юстиции РФ совместно с Федеральной нотариальной палатой. В качестве важнейших требований выступает следующее:

1. при совершении нотариальных действий должностные лица местного самоуправления обязаны соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий, в связи с чем им запрещается разглашать сведения и оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы, за исключением случаев, предусмотренных законом;

2. сведения о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только тем лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия;

3. нотариальное делопроизводство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

4. при совершении нотариального действия на документы проставляется собственноручная подпись должностного лица местного самоуправления и оттиск печати администрации поселения.

Вместе с тем, помимо ряда положительных моментов, наделение должностных лиц местного самоуправления сельских поселений полномочиями по совершению нотариальных действий может вызвать определенные проблемы:

⁵⁷ СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3301; 1996, № 5, ст. 410; 2001, № 49, ст. 4552; 2007, № 1 (ч. I), ст. 21.

⁵⁸ СЗ РФ, 2000, № 32, ст. 3340; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 1 (ч. I), ст. 29-30, 2005, № 30 (ч. I), ст. 3117; 2005, № 50, ст. 5246; 2005, № 52 (ч. I), ст. 5581; 2006, № 1, ст. 12; 2006, № 27, ст. 2881; 2006, № 31 (ч. I), ст. 3436; 2006, № 43, ст. 4412; 2007, № 1 (ч. I), ст. 7; 2007, № 31, ст. 4013

1. Деятельность нотариусов находится под контролем нотариальных палат, которые отслеживают все нарушения в сфере их функционирования и предпринимают соответствующие меры для их устранения, вплоть до снятия нотариуса с должности.

В ситуации, когда функции нотариусов переходят к главам администраций и уполномоченным должностным лицам поселений, последние могут просто не захотеть брать на себя дополнительное бремя ответственности за совершение нотариальных действий.

2. Достаточно остро стоит проблема подготовленности глав администраций и уполномоченных должностных лиц сельских поселений при совершении ими нотариальных действий. В этой связи необходимо вспомнить тот объем квалификационных требований, которым должен соответствовать нотариус. К сожалению, далеко не все должностные лица местного самоуправления ему соответствуют.

В этой связи полагаем, что ответы на эти и некоторые другие вопросы поможет найти система обучающих семинаров по основным проблемным аспектам совершения нотариальных действий уполномоченными должностными лицами местных администраций поселений на территории Белгородской области. Полагаем целесообразным участие в данных семинарах представителей Управления федеральной регистрационной службы по Белгородской области и Нотариальной палаты Белгородской области.

Такие семинары будут иметь конструктивный характер, и результаты совместной работы будут полезны как для органов местного самоуправления, так и для органов государственной власти и нотариального сообщества Белгородчины.

Степанюк А.В.,
*доцент кафедры гражданского права
и процесса БелГУ
кандидат юридических наук*

КРЕДИТНЫЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ КООПЕРАТИВЫ ГРАЖДАН И РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИХ СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ

В соответствии с п.1 ст.4 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 117-ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах граждан»⁵⁹ (далее – Закон о кредитных кооперативах) кредитный потребительский кооператив граждан – это потребительский кооператив граждан, созданный гражданами, добровольно объединившимися для удовлетворения потребностей в финансовой

⁵⁹ См. Собрание законодательства РФ – 2001. – № 33 (часть I) – Ст. 3420