

Никулина Е.В.,
зав. кафедрой экономики и статистики БелГУ
кандидат экономических наук,
Ковалева А.Н.,
магистрант программы «Финансы» БелГУ

ОЦЕНКА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетное устройство Белгородской области основывается на принципах единой бюджетной системы Российской Федерации, определенных Бюджетным Кодексом РФ, и представлено бюджетами следующих уровней:

- областной бюджет и бюджет Белгородского территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- местные бюджеты, в том числе:
 - бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов,
 - бюджеты городских и сельских поселений.

В основных направлениях формирования бюджетной системы Белгородской области на 2008 год учтены результаты проводимой в области на протяжении ряда лет бюджетной политики, накопленный ею опыт в осуществлении бюджетного процесса и организации межбюджетных отношений.

Главными целями бюджетной политики в 2008 году являются безусловное выполнение органами власти взятых на себя бюджетных обязательств, обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней, реформирование бюджетного процесса на дальнейшее развитие среднесрочного планирования и ориентация бюджетных расходов на достижение конечного результата. Также органы государственной власти и местного самоуправления продолжают реализацию реформы местного самоуправления в рамках законодательно установленного разграничения полномочий и ответственности между органами власти разных уровней.

Общий объем доходов областного бюджета на 2008 г. утвержден в сумме 34 636 926 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета - в сумме 38 569 518 тыс. рублей¹³³. Верхний предел государственного внутреннего долга Белгородской области на 1 января 2009 года (государственные ценные бумаги, бюджетные кредиты и государственные гарантии Белгородской области) составляет 10 650 949 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета (3 932 592 тыс. рублей.) предлагается восполнить за счет внутренних

¹³³ Закон Белгородской области «Об областном бюджете на 2008 год» №169 от 3 декабря 2007 г

источников доходов, кредитов кредитных организаций РФ, поступлений от продажи акцизов, земельных участков.

Прирост валового регионального продукта предполагается более чем на 8 процентов (в 2007 г. – 205 млрд. рублей, а в 2008г. – 222,4 млрд. рублей).

Это явится результатом дальнейшего развития промышленного и сельскохозяйственного производства, существенного роста инвестиций и даст дополнительные доходы в бюджет области, в результате чего у правительства области появится возможность направлять достаточно значительные суммы бюджетных средств на поддержку реализации инновационных проектов и развитие социально-культурной сферы и обустройство сельских территорий.

В 2008 году на территории области будут реализовываться 145 крупных инвестиционных проектов в различных видах экономической деятельности. С целью ускорения экономического и социального развития в области создается инновационная инфраструктура, которая позволит решать задачи интеграции образования, науки и бизнеса, коммерциализации научных исследований и внедрения высокотехнологичных продуктов и инновационных технологий. Для привлечения интеллектуального потенциала Белгородской области принято решение об оказании на конкурсной основе государственной финансовой поддержки инновационным проектам, для чего в областном бюджета запланированы 1,5 миллиарда рублей за счет средств, полученных от размещения областного займа.

Развитие экономики области, ее налогового потенциала в значительной мере зависит от эффективного и устойчивого функционирования промышленного производства, на долю которого приходится около 50% стоимости валового регионального продукта. Реализация промышленной политики, направленной на совершенствование производственного потенциала области способствовала достижению за 2007 год объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности в сумме 177,7 млрд. рублей, в том числе по видам экономической деятельности: «добыча полезных ископаемых» – 42,5 млрд. рублей, «обрабатывающие производства» – 125,6 млрд. рублей, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 9,6 млрд. рублей. Наибольший удельный вес в структуре отгруженной промышленной продукции занимают обрабатывающие производства (70,7%) и добыча полезных ископаемых (23,9%).

Среди областей Центрального федерального округа за 2007 год по объему отгруженных товаров и выполненных работ и услуг на душу населения по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» (28,1 тыс. рублей) Белгородская область

заняла 2 место, по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» (83 тыс. рублей) – 4 место.

Динамика развития промышленных предприятий, принимаемые меры по модернизации и реконструкции мощностей, повышению инвестиционной привлекательности, созданию производств современного технологического уровня с высокой степенью переработки сырья, выпуску высококачественной продукции с улучшенными потребительскими свойствами позволили в 2007 году обеспечить прирост объема производства в целом по промышленным видам деятельности к соответствующему периоду 2006 года в сопоставимых условиях на 8,6% (РФ – на 6,6%).

Предприятиями промышленных видов деятельности осуществляются инвестиционные проекты, направленные на техническое перевооружение производственных мощностей, создание современных производств, обновление ассортимента и организацию выпуска конкурентоспособной инновационной продукции, что позволяет обеспечивать стабильный рост объемов промышленного производства.

Так, например, ОАО «Лебединский ГОК» на обогатительной фабрике продолжает строительство пятой технологической секции по выпуску дообогащенного концентрата мощностью 1 млн. тонн в год. ОАО «Стойленский ГОК» реализует инвестиционную программу развития комбината на 2007-2011 годы, в соответствии с которой ведется строительство четвертой секции обогатительной фабрики проектной мощностью 3,3 млн. тонн концентрата в год. Ввод в эксплуатацию ее предусмотрен в 2009 году. ОАО «Комбинат КМАруда» реализует программу технического перевооружения производства, направленную на поддержание достигнутой мощности, снижение себестоимости продукции, улучшение условий труда и безопасности ведения работ. «Оскольский электрометаллургический комбинат» единственное в России металлургическое предприятие, которое поставляет сортовой прокат для крупнейших зарубежных автомобилестроительных корпораций, таких как «Форд», «Фольксваген» и «Дженерал Моторс».

Мероприятия правительства области по государственной поддержке малого предпринимательства осуществляются в рамках областной программы «Развитие и государственная поддержка малого предпринимательства Белгородской области на 2007 – 2010 годы», утвержденной постановлением правительства области от 5 марта 2007 года №42 – ПП. Они направлены на создание конкурентоспособных малых предприятий в производственной и инновационной сферах, активизацию деятельности малых предприятий на селе, развитие внешнеэкономической деятельности

малого бизнеса, создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

За 2007 год на развитие приоритетных направлений малого бизнеса и реализацию социально значимых инвестиционных проектов привлечено из различных источников финансирования, включая кредитные ресурсы банков и средства бюджетов всех уровней, 247,1 млн. рублей, из них: субсидии областного бюджета – 13,4 млн. рублей, федерального бюджета – 21,5 млн. рублей.

В области принимаются меры, направленные на создание и развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного производства. Особое внимание уделяется реализации мероприятий Стратегии развития сельского хозяйства Белгородской области до 2010 года, областных целевых программ, которые органично вписались в мероприятия приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Благоприятный экономический климат, высокий ресурсно-сырьевой, технологический и интеллектуальный потенциал и инвестиционная привлекательность региона способствует привлечению значительных объемов инвестиций в экономику области. В апреле – декабре 2007 года общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 48,2 млрд. рублей, что в сопоставимых условиях в 1,8 раза выше аналогичного периода 2006 года (по Российской Федерации – 121,2%). Наибольший объем инвестиций в основной капитал осваивается в промышленности, сельском хозяйстве и жилищном строительстве. Возросшая инвестиционная активность способствовала росту объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», который за 2007 год составил 20,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах в 1,4 раза выше уровня 2006 года.

В текущем году продолжается активное строительство объектов жизнеобеспечения и социально-культурной сферы, осуществляются программы дорожных работ и благоустройства. На строительстве и реконструкции 35 объектов образования, 28 – здравоохранения, 53 – культуры, 10 – физкультуры и спорта из запланированных 5 млрд. рублей за период с начала года освоение средств составило около 3,3 млрд. рублей (66,5% всех выделенных средств), из них 92,4% – из областного бюджета.

Благоприятное развитие реального сектора экономики области стало основой позитивных тенденций повышения уровня и качества жизни граждан.

Для стабилизации демографической ситуации в области реализуются мероприятия приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование» и «Доступное и комфортное жилье –

гражданам России», социальных целевых программ, направленных на улучшение состояния здоровья матери и ребенка, повышение качества медицинского обслуживания, улучшение жилищных условий и в целом качества жизни населения.

Особое внимание в Белгородской области уделяется реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», Стратегии развития жилищного строительства на территории области до 2010 года, предусматривающей строительство доступного и благоустроенного жилья, в первую очередь, индивидуальных домов усадебного типа.

В настоящее время в области создана необходимая нормативная правовая база, действует структура управления индивидуальным жилищным строительством, составлен реестр земель, предназначенных для размещения районов индивидуальной застройки до 2010 года, определены землепользователи. По состоянию на 1 января 2008 года земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставлены 9315 застройщикам в 23 микрорайонах области, в том числе в 2007 году – 3115 застройщикам. Под многоэтажное строительство выделено 252,3 га земли. В стадии строительства находятся 185 многоэтажных жилых домов общей площадью более 900 тыс. кв. м. По каждому микрорайону разрабатываются планы застройки, которыми предусмотрены в обязательном порядке места под строительство объектов социально-культурного назначения.

В 2007 году за счет всех источников финансирования в области построено и сдано в эксплуатацию жилья общей площадью 1063,3 тыс. кв. м, что на 13,3% больше, чем в 2006 году. Населением за счет собственных и заемных средств построено жилья общей площадью 665,2 тыс. кв. м, что составляет 104,3% к уровню 2006 года и составляет 62,6% от общего ввода жилья по области.

По объему введенного жилья в расчете на 1000 человек населения (703 кв. м) область в 2007 году заняла 2 место среди областей Центрального федерального округа (после Московской области).

В нынешнем году продолжается построение эффективной, конкурентоспособной экономики региона и создание прочной основы для дальнейшего повышения уровня и качества жизни населения области, что возможно только при переходе на инновационный путь развития, предусматривающий дальнейшую диверсификацию экономики области.