

Режимдоступа:[http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1139841601359](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139841601359)

4. Мацнев, М.И. Особенности кредитования малого и среднего бизнеса в российских условиях // Российское предпринимательство. — 2011. — № 7 Вып. 2 (188). — с. 143-148. — [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://old.creativeconomy.ru/articles/13135/>

5. Тихомирова, Е.В. Кредитование малого и среднего бизнеса – перспективное направление кредитной политики банков // Деньги и кредит. – 2010. – №1. – С.46-48. - [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://old.creativeconomy.ru/articles/13135/>

6. Шпынова, А.И. Кредитование малых и средних предприятий: зарубежный и российский опыт: [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.giab-online.ru/files/Data/2014/10/416-422\\_SHakirova.pdf](http://www.giab-online.ru/files/Data/2014/10/416-422_SHakirova.pdf)

## ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

*Аулов Юрий Леонидович,  
доцент кафедры финансов, кредита и налогообложения НИУ «БелГУ»,  
кандидат экономических наук,  
г. Белгород, Россия*

Реформирование налоговой системы Российской Федерации является одним из главных направлений экономической политики, так как налоги, выступая основным источником доходов бюджетной системы, являются решающим фактором в создании финансовой базы государства, необходимой для выполнения социальных, экономических и других задач. При этом, на современном этапе развития российской экономики в условиях ее перехода на инновационный путь развития первоочередное значение уделяется вопросам создания принципиально новой системы государственного управления и регулирования процессами налогообложения.

Решение новых задач характеризуется потребностью в дальнейшем повышении эффективности системы контроля за поступлением налогов и совершенствовании организационно-практических аспектов деятельности органов налогового администрирования.

В этих целях Федеральная налоговая служба России ведет свою деятельность по следующим направлениям:

1. Обеспечение государственной регистрации и учета организаций и физических лиц, а также лицензионно-разрешительной деятельности.

2. Проведение налогового контроля с применением современных аналитических инструментов, выявление недостоверной информации и сокрытой налоговой базы при исчислении и уплате налогов.

3. Совершенствование организации работы с налогоплательщиками.

4. Обеспечение урегулирования задолженности по налогам и участия в процедурах банкротства.

5. Развитие процедур досудебного урегулирования налоговых споров с налогоплательщиками.

6. Организация и проведение профилактических мероприятий по предотвращению должностных правонарушений в системе налоговых органов.

В новой дорожной карте «Совершенствование налогового администрирования», одобренной на заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив (АСИ) под председательством Президента Российской Федерации Владимира Путина,

представлен план соответствующих мероприятий на ближайший период. Целями указанной дорожной карты являются:

- улучшение взаимоотношений между налогоплательщиками и налоговыми органами с учетом международной практики;
- сокращение временных и материальных затрат налогоплательщиков на уплату налогов, подготовку и представление налоговой отчетности;
- повышение эффективности механизмов администрирования НДС, стимулирование перехода налогоплательщиков и налоговых органов на электронный документооборот;
- сближение правил налогового и бухгалтерского учета;
- совершенствование администрирования налоговых режимов, применяемых налогоплательщиками.

Достижение указанных целей дорожной карты позволит максимально сблизить бухгалтерский и налоговый учет, сократить время на подготовку налоговой отчетности.

При разработке дорожной карты подсчитано, что в 2013 г. среднее время трудозатрат (в часах), потраченное на подготовку и сдачу налоговой отчетности для модельной организации составляет 177 часов. Планируется сократить его до 160 часов в 2015 г. и до 150 - в 2018 г. То есть за 5 лет сокращение затрат на подготовку и сдачу налоговой отчетности составит 27 часов, или на 3,4 рабочих дня за год [5].

Переход на электронный документооборот, разъяснение и совершенствование норм налогового законодательства, сближение налогового и бухгалтерского учета, облегчат ведение предпринимательской деятельности в целом.

Дальнейшая модернизация налогового администрирования в Российской Федерации предполагает переход налоговой службы от фискального органа, обеспечивающего максимальный уровень поступлений налоговых платежей в бюджетную систему, к становлению налоговой службы сервисным ведомством, которое от имени государства осуществляет организацию цивилизованных взаимоотношений с налогоплательщиками в процессе исполнения ими обязанности по уплате налогов.

Налоговые органы функционируют в сфере информационных технологий, и ни одна налоговая инспекция не может эффективно работать, не используя программные средства, обеспечивающие поддержку ее работы, создавая удобный сервис при организации рабочего места налогового инспектора.

Модернизация налогового администрирования предусматривает использование новых форм взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками, применяя предельно упрощенную и прозрачную налоговую отчетность, понятное налоговое законодательство, максимально приближенное к налогоплательщикам, при условии полной автоматизации всех рабочих процессов.

На сегодняшний день необходимо повышать налоговую грамотность налогоплательщиков при использовании современных форм сдачи отчетности, улучшать их информационное обслуживание, внедрять новые технологии взаимодействия с ними.

Становление налогового органа как сервисной компании невозможно без использования передовых информационных технологий, поэтому основным направлением процесса модернизации налогового администрирования является информатизация налоговых органов, под которой понимается социально-экономический и научно-технический процесс обеспечения потребностей налоговых органов в получении необходимых им сведений на базе информационных систем и сетей.

Инновационный путь развития экономики требует совершенствования технологий, процедур и условий налогового администрирования, включая оптимизацию численности территориальных налоговых органов и центрального аппарата. В то же время для сокращения издержек налогового администрирования, повышения его качества и исключения коррупционной составляющей процесса налогового администрирования,

необходимо развивать автоматизированные процессы налогового контроля и бесконтактные способы взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками.

Основными целями модернизации налогового администрирования на современном этапе являются:

1. Повышение открытости налоговых органов, уровня и качества доступности налоговых услуг, оказываемых налогоплательщикам.

Необходим фактический перевод в электронный вид максимального количества процедур взаимодействия налоговых органов и налогоплательщиков, а также модернизация системы информационного обслуживания, которая включает развитие интернет-сайтов ФНС России и создание единого контакт-центра, который в круглосуточном режиме сможет оказывать услуги по информационному обслуживанию налогоплательщиков.

2. Оптимизация и снижение трудоемкости выполнения бизнес-процессов (нагрузки на рядовых налоговых инспекторов) за счет повышения уровня автоматизации налогового администрирования и создания в налоговых органах подразделений по отдельным процедурам обработки и подготовки информации.

3. Комплексное использование уже накопленной в налоговых органах информации. Объем такой информации составляет порядка 200 терабайт и будет только расти. Поэтому необходимы механизмы интеграции и анализа этой информации в первую очередь для выявления зависимостей, важных для проведения контрольной работы и других элементов процесса налогового администрирования.

4. Повышение уровня внутреннего контроля деятельности органов налогового администрирования.

Должно быть обеспечено соблюдение регламентных процедур и сроков, которые установлены законодательством, а также постоянный мониторинг индикативных показателей, характеризующих эффективность деятельности органов налогового администрирования [8].

Основываясь на выше обозначенных целях, органам налогового администрирования необходимо осуществлять модернизацию своей деятельности, включающую пять основных составляющих:

1. Создание централизованной системы ведения ЕГРЮЛ и ЕГРН, включая единую базу информации о налогоплательщиках.

На базе этой системы должен быть построен сервис автоматической выдачи сведений из указанных реестров по запросам государственных органов и органов местного самоуправления в электронном виде. Единая база данных позволит оперативно использовать в аналитической работе государственных органов сведения о физическом или юридическом лице, что приведет к повышению эффективности налогового администрирования.

2. Максимальное разделение информационной системы на два блока функций: автоматической обработки информации (налоговый автомат) и интерактивной работы пользователей.

Функции налогового автомата будут реализованы в Центре обработки данных (ЦОД) и должны включать формирование начислений и платежей, расчет пеней и подготовку документов для направления налогоплательщику. Новая система должна строиться на принципе полной централизации вычислительной инфраструктуры, которая будет сосредоточена в региональных центрах обработки данных. В ЦОД должны быть перенесены функции оперативного перевода данных от внешних источников (Банка России, Федерального казначейства, Сбербанка, Росреестра, ФМС России и др.).

Конечная цель этого направления - переход на полностью электронный документооборот и с внешними источниками, и с налогоплательщиками. В результате у территориальных налоговых органов останутся только функции работы с заявителями и контрольная работа.

3. Глобальная перестройка сервиса «Личный кабинет», который должен стать местом доступа налогоплательщиков (как физических, так и юридических лиц) к информации, содержащейся в интернет-ресурсах ФНС России, а также к сервисам по взаимодействию налогоплательщиков и налоговых органов бесконтактным способом. Сервис «Личный кабинет» должен включать проведение регистрации, сверки расчетов по налогам, запросов документов, осуществление зачета и возврата налогов. Это позволит налогоплательщику в режиме онлайн видеть всю информацию, на основании которой строятся его отношения с бюджетом, и осуществлять в электронном виде все виды взаимодействия с органами налогового администрирования [1].

4. Формирование единой системы мониторинга и управления деятельностью органов налогового администрирования.

Необходимо обеспечить контроль за соблюдением установленных процедур и сроков, а также формирование системы сигнальной информации об организационно-техническом состоянии налогового органа.

5. Модернизация инфраструктуры ФНС России.

Необходимо ослабить строго функциональную систему управления органами налогового администрирования, что потребует более широкой инициативы работников налоговых органов. Основными принципами управления необходимо сделать коллективное и децентрализованное принятие оперативных решений, основанных на взаимном обмене проблемной информацией через соответствующие базы данных.

Таким образом, в ближайшее время необходимо существенно изменить практику работы органов налогового администрирования, основанную на развитии взаимодействия как с государственными органами и ведомствами, так и с налогоплательщиками. Внедрение современных информационных технологий даст возможность органам налогового администрирования перейти на более качественный уровень взаимоотношений с налогоплательщиками, усилит авторитет налоговых органов, как среди налогоплательщиков, так и среди всего населения страны. Это позволит повысить полноту и своевременность поступления налоговых доходов в бюджетную систему Российской Федерации при сокращении затрат на налоговое администрирование, повышении информированности администраторов доходов бюджетной системы о состоянии задолженности по каждому налогоплательщику. В результате четко организованная система налогового администрирования позволит обеспечить устойчивые сбалансированные темпы экономического роста, что необходимо в условиях инновационного развития российской экономики.

### Литература

1. Актуальные проблемы электронного взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками [Электронный ресурс] // материалы интернет - круглого стола ИА «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/action/round.able/238838>.

2. Дьячкова, О. Налоговый кодекс: модернизация администрирования продолжается [Текст] / О.Дьячкова // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. – 2013. – №№10, 11, 12.

3. Зобова, Е. Налоговое администрирование по-новому [Текст] / Е.П.Зобова // Налоговая проверка. – 2013. – №5.

4. Осипова, М. Налоговое администрирование продолжает совершенствоваться [Текст] / М.А.Осипова // Практическая бухгалтерия. – 2014. – №5.

5. Петрова, Н. Новая дорожная карта: совершенствование налогового администрирования [Текст] / Н.А.Петрова // Налоговая проверка. – 2014. – №1.

6. Семушкин, В. Налоговое администрирование: новые детали [Текст] / В.Семушкин // Информационный бюллетень «Экспресс-бухгалтерия». – 2013. – №34.

7. Снегирев, А. Совершенное налоговое администрирование [Текст] / А.Г.Снегирев // Промышленность: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2013. – №8.