

Главная роль институтов в обществе – уменьшение неопределенности путем установления устойчивости (хотя и не обязательно эффективной) структуры взаимодействия между людьми. Институты развиваются; одни способствуют росту, другие – падению производительности. Тем самым они формируют возможности, которыми располагают члены общества. Организации создаются для того, чтобы использовать эти возможности, и по мере своего развития организации меняют институты.

Сильные институты, обеспечивающие нормальную работу рыночных механизмов, намного важнее для успеха трансформации, чем радикальность и темпы либерализации. Именно слабость институтов стала тем фоном, на котором произошли гигантское увеличение масштабов теневой экономики; падение доли государственных доходов в ВВП; невыполнение государством обязательств по перераспределению материальных благ; накопление неплатежей по заработной плате; криминализация и т.д. Об этом свидетельствует также опыт Китая и Вьетнама, которые сумели добиться впечатляющих результатов реформирования экономики при сохранении сильных рычагов власти.

В современных условиях государственное регулирование экономики является составной частью воспроизводства. Оно решает различные задачи: это, например, стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре, поддержка экспорта. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период.

Стабильность и эффективность властной вертикали чрезвычайно важны в любой ситуации, но в периоды глубоких социально-политических и экономических преобразований они приобретают особую значимость. Что касается России, то здесь социально-экономические преобразования происходят в условиях противостояния различных противоборствующих сил и заинтересованных групп при одновременном ослаблении государственной власти.

Представители школ институционализма считают, что необходимость государственного управления региональным социально-экономическим развитием во многом обусловлена несовершенством рыночного механизма и его неспособностью решать современные проблемы развития как на общегосударственном уровне, так и на региональном уровне. Одной из главных проблем управления на всех уровнях в условиях рыночной экономики является создание системы общественного контроля – на внутрифирменном, муниципальном, региональном и общегосударственном [3, с.48].

Идеальная институциональная среда регионального управления социально-экономическим развитием должна соответствовать следующим критериям: быть демократичной, направленной на достижение желаемых результатов; обладать достаточной силой воздействия; быть достаточно простой для понимания; использовать систему социально-психологических мотиваций; быть адаптивной; стимулировать прогрессивное развитие.

Главное требование, которое предъявляется к институтам механизма управления регионом в условиях его экономической самостоятельности, состоит в том, что все составляющие элементы механизма в совокупности должны содействовать формированию рыночной системы, обеспечивающей рост эффективности производства, сбалансированности спроса и предложения, повышения качества товаров и услуг [7, с.30].

Институциональные основы управления на региональном и муниципальном уровнях включают правовые, экономические и организационные формы воздействия на процесс социально-экономического развития региона (рис. 1).

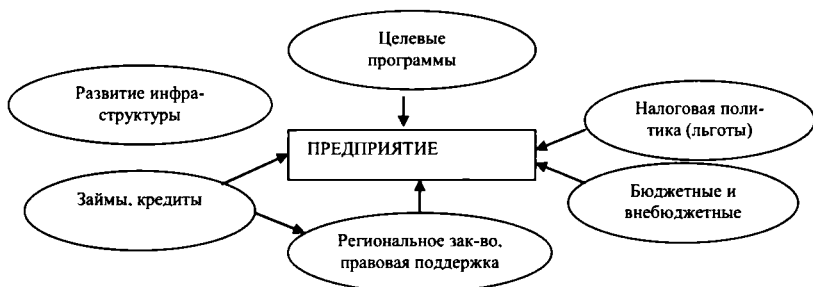


Рис. 1. Элементы институциональной политики в развитии предпринимательства на региональном уровне.

Источник: [5, с.103]

Можно привести следующие примеры элементов региональной институциональной среды:

- прямое участие в развитии инфраструктуры региона посредством прямого бюджетного финансирования, образования и использования внебюджетных средств и фондов, выпуска займов и т.д.
- установление льгот производителям, работающим на насыщение внутреннего рынка;
- разнообразная правовая и финансовая поддержка предпринимателей, участвующих в развитии агропромышленного комплекса и обеспечивающих наполнение рынка потребительских товаров, и прежде всего продовольственных [4, с.21].

Одним из элементов повышающих эффективность регионального управления являются структуры, охватывающие различные институты: законы, правила игры, определенные кодексы поведения, типы отношений и связей.

Перспективным способом повышения эффективности государственного регулирования является использование рыночных принципов и механизмов в деятельности региональных органов власти. Можно действовать в нескольких направлениях:

- прибегать к аукционам как при закупках товаров и услуг, так и при распределении общественных ресурсов;
- заключать контракты на осуществление значительной части функций, ранее выполнявшихся государством;
- использовать методы оплаты выполненной работы только в зависимости от достигнутых результатов даже в случаях, когда заключение контрактов не представляется возможным или желательным; [6, с.48].

Для экономики России в ее нынешнем состоянии первоочередной задачей является создание демократических тенденций, а вернее, элементов экономической демократии, которые впоследствии смогут сформировать ее устойчивую систему. Основным направлением демократизации отношений собственности в реформируемой российской экономике должно стать "расщепление" прав собственности и ее "распыление" среди основной массы населения, занятого в процессе производства. Это может быть осуществлено по следующим основным направлениям:

- создание институциональной среды для равноправного существования и развития различных форм собственности;
- образование плюралистических форм собственности, снимающих противоречие между собственником и не собственником в процессе производства и распределения;
- формирование в российской экономике "ответственной" и "ограниченной" системы частной собственности, способствующей процветанию общества и каждого его члена в отдельности;

- создание экономической заинтересованности в наделении работников собственностью и развитии на предприятиях рабочей собственности, создание фирм на принципах соединения труда и капитала;
- резкое расширение числа субъектов одного объекта собственности и делегирование части прав собственности не собственникам (работникам или их профессиональным организациям, органам местного самоуправления, доверительным организациям или трастам);
- формирование системы социального партнерства.

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов Российской Федерации, что предопределяет необходимость разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

Проблемы, решаемые в каждом регионе, в значительной степени должны соответствовать федеральным задачам, но при этом необходим учет местных особенностей, предусматривающий, в частности:

- формирование регионального хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие, в том числе природопользование и антропогенное воздействие на окружающую среду;
- осуществление мер по оздоровлению населения, развитию социальной инфраструктуры, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- развитие сельского хозяйства на основе экологически прогрессивных агротехнологий, адаптированных к местным условиям, реализация мер по повышению плодородия почв и их охране от эрозии и загрязнения, а также создание системы социальной защиты сельского населения;
- реконструкцию региональной промышленной системы с учетом хозяйственной емкости локальных экосистем [8, с.523].

Создание эффективных региональных институтов необходимо для становления нормативно-правовой основы экономического планирования и функционирования рыночных механизмов, а также для проведения целенаправленной социально-экономической и финансовой политики на местах. Главные механизмы, обеспечивающие базу для развития институтов и институциональной среды на региональном уровне наглядно представлены на рис. 2.



Рис. 2. Ключевые факторы эффективных институциональных преобразований  
Источник: [2, с.120]

Общие подходы к формированию конкретных механизмов сценария устойчивого развития предполагают ряд отличительных черт:

- интеграцию природоохранных аспектов и включение их в процесс разработки и принятия экономических решений, повышение действенности природоохранной политики, введение жестких санкций за загрязнение окружающей среды;
- расширение базы экономического роста путем стимулирования малого бизнеса и предпринимательства;
- максимальную передачу властных полномочий федерального правительства региональным органам государственной власти и местного самоуправления как важнейший инструмент решения всех задач, связанных с развитием территории; право территории самостоятельно определять цели социально-экономического развития должно быть подкреплено адекватными финансовыми возможностями и механизмами [1, с. 71].

Реформы регионального управления должны обязательно сопровождаться изменениями в системах институтов, причем именно изменения неформальных норм поведения людей поддерживают действие новых законов. Развиваются все институты вследствие смены парадигмы общественного развития и выбора более эффективного метода хозяйствования.

Создание институциональной среды в субъектах Российской Федерации, проблемы формирования цивилизованных мотиваций поведения человека в адекватных условиях рыночной экономики, приобретают приоритетное значение. Государственные и общественные институты приобретают особое значение в процессах формирования институциональной среды и построения цивилизованной рыночной экономической системы, как в отдельных субъектах РФ, так и в масштабах всего российского государства.

### Литература

- 1.Ахтариева Р.Р. Институциональные формы регулирования отношений конкурентоспособности субъектов хозяйствования // Экономика и управление. 2008. № 5. С. 69-71.
- 2.Головочев А.С. Повышение конкурентоспособности региона – главная задача государственных и местных органов исполнительной власти // Проблемы управления. 2009. № 4. С.119 – 125.
- 3.Карпунина Е.К. Государственная институциональная политика в формировании условий для реализации потенциала предпринимательских структур // Социально-экономические явления и процессы. 2009. № 2. С.47-55.
- 4.Лютиков А.М. Стимулирование предпринимательской активности // Финансы. 2007. № 9. С. 20-22
- 5.Ляшенко В.И. Регулирование развития экономических систем: теория, режимы, институты: Монография. Донецк: ДонНТУ, 2006, 669 с.
- 6.Романова Н.В. Конкурентоспособность региона: понятия и методы оценки // Экономика и управление. 2009. № 3. С. 46-49.
- 7.Сепик Д.А. Конкурентоспособность регионов: некоторые аспекты. М.: РЕЦЭП, 2005. – 44 с.
- 8.Социально-экономическое развитие Воронежской области // Воронежская область. Официальный портал органов власти: [<http://www.govvm.ru/>]. [2010]. URL: <http://www.govvm.ru/wps/portal/AVO>