

СТАНОВЛЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИИ

*Ю.А. Плотникова, Е.Н. Камышанченко
г. Белгород, Россия*

Современный этап развития человеческого общества характеризуется резким нарастанием экологической напряженности. Это обусловлено тем, что обеспечение экономического роста сегодня связано с ростом загрязнения и деградации среды, исчерпанием природных ресурсов, нарушением баланса биосферы, изменением климата и другими глобальными проблемами, ограничивающими возможности дальнейшего развития. Выход из сложившейся ситуации возможен при реализации концепции устойчивого развития, основанной на сочетании природоохранных, экономических и социальных принципов, что подтверждает актуальность исследования.

Термин «устойчивое развитие» (англ. sustainable development) получил широкое распространение с 1987 года, когда был опубликован доклад Всемирной комиссии ООН по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее», известный также по имени ее председателя Г.Х. Брундтланд. В этом докладе устойчивое развитие определяется как процесс прогрессивных изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений [1].

Определяющую роль в первичном становлении концепции устойчивого развития сыграла Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде (1972 г., Швеция). Тогда впервые было заявлено о включении в программы действий на правительственном уровне мер по решению проблем деградации окружающей природной среды. На конференции была принята декларация, содержащая принципы международной природоохранной деятельности [2]. Кроме этого, был образован добровольный Фонд окружающей среды и установлен Всемирный день окружающей среды 5 июня.

В России первым международным документом, в котором содержалось упоминание об устойчивом развитии, была Всемирная стратегия охраны природы (1980 г.), подготовленная Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП) при консультации, сотрудничестве и финансовой поддержке Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирного фонда дикой природы (ВВФ), продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), ЮНЕСКО и др. международных неправительственных организаций [3].

В 1992 г., спустя 20 лет после Стокгольмской конференции, в г. Рио-де-Жанейро состоялась Конференция ООН по окружающей среде и развитию с участием 178 государств. основополагающим документом конференции стала Декларация по окружающей среде и развитию, содержащая принципы по взаимодействию государств в экологической и экономической областях, среди них: принцип антропоцентрической направленности, принцип реализации права на развитие, принцип глобального партнерства, принцип разделяемой ответственности и другие [4].

Другой программный документ конференции – «Повестка дня» – содержал рекомендации каждой стране разработать национальную стратегию устойчивого развития на основе экономических, социальных и природоохранных планов, обеспечивая их согласованность. При этом отмечалось, что одной из целей стратегии должно стать обеспечение социально надежного экономического развития, при котором осуществляются мероприятия по охране окружающей природной среды в интересах будущих поколений [5].

Россия на конференции в Рио-де-Жанейро подписала ряд программных документов, определяющих согласованную политику стран мира по обеспечению устойчивого развития. Руководствуясь ими, в 1996 г. правительство РФ приняло "Концепцию перехода Российской Федерации к устойчивому развитию" [6]. Разработанный на ее основе проект стратегии устойчивого развития России сразу получил резко негативную оценку. В нем недостаточно была отражена вся комплексность проблемы. Была сомнительна и реализуемость этого проекта. Кроме этого, проект совершенно не учитывал социальный фактор.

Следующим важным этапом формирования концепции устойчивого развития стал Всемирный саммит в г. Йоханнесбурге (2002 г.), который подтвердил приверженность всего мирового сообщества идеям устойчивого развития. В документах Йоханнесбургского саммита особое внимание уделялось решению социальных вопросов, прежде всего искоренению бедности, развитию здравоохранения и санитарии. Одной из наиболее значимых проблем окружающей среды была признана проблема потери биоразнообразия. Документы саммита содержали также множество требований к финансированию устойчивого развития в развивающихся странах.

После саммита в Йоханнесбурге в Российской Федерации был разработан ряд государственных документов в области развития национальной стратегии устойчивого развития, в частности: Экологическая Доктрина Российской Федерации (2002); Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (до 2004 г.); Энергетическая стратегия Российской Федерации (2003), Концепция долгосрочного развития страны (2008), проект Стратегии долгосрочного развития страны («Стратегия 2020») (2012), Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Президентом РФ (2012) и другие.

В августе 2012 года Владимир Путин подписал Указ, в котором постановил провести в 2013 году в Российской Федерации Год охраны окружающей среды [7]. В соответствии с указом на 2013 год были проведены многочисленные мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации в стране.

Таким образом, в системе российского экологического законодательства не прослеживается последовательной направленности на обеспечение устойчивого развития. Само понятие «устойчивое развитие» является достаточно новым и не часто используется в официальных документах. Действующие природоохранные нормы и правила носят часто лишь рекомендательный характер. Остается надеяться на то, что в ближайшем будущем будут приняты реальные меры по переходу Российской Федерации к устойчивому развитию экономики.

Литература

1. Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future. April, 1987. <http://www.un-documents.net/our-common-future.pdf>
2. Report of the United Nations Conference on the Human Environment. Stockholm, 5-16 June, 1972. <http://www.unep.org/Documents.Multilingual/Default.asp?DocumentID=97>
3. Всемирная стратегия охраны природы // Экологический энциклопедический словарь / Дедю И.И. – Кишинев: Главная редакция Молдавской советской энциклопедии, 1989.
4. Report of the United Nations Conference on Environment and Development. Rio de Janeiro, 3-14 June, 1992. <http://www.un.org/documents/ga/conf151/aconf15126-1annex1.htm>
5. Agenda 21. <http://habitat.igc.org/agenda21/index.htm>
6. Основные положения стратегии устойчивого развития России // Бюллетень «Использование и охрана природных ресурсов в России». – 2002. – № 9-10. – С. 13.
7. Указ Президента РФ от 10.08.2012 N 1157 «О проведении в российской федерации года охраны окружающей среды». <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1;1623111>