

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ: МИРОВОЙ ОПЫТ

Развитие приграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина» предполагает возможность свободной трудовой миграции. В связи с этим возникает необходимость осмысления и исследования мирового опыта решения данной проблемы. В первую очередь это касается вопросов юридического оформления трудовой миграции, ее социально-экономические особенности, финансовый контроль. Миграция населения – одно из сложных социально-демографических явлений. На современном этапе она стала важным фактором преобразования и развития общества. Под воздействием миграционных процессов меняются социальная структура, этнический состав, размещение и расселение населения. На миграционное поведение людей воздействует целый комплекс причин межнационального, политического, экономического и социального характера.

Миграция сказывается на облике конкретного региона (в данной ситуации рассматривается Харьковская область Украины и Белгородская область как субъект Российской Федерации). Во-первых, мобильность населения влияет на экономику, в частности, на наполняемость товарного рынка, которая в том числе обеспечивается за счет мигрантов. Во-вторых, увеличение количества использования иностранной рабочей силы способствует преодолению дефицита трудовых ресурсов. Миграция, соответственно создает определенные проблемы социального, экономического и правового характера. Для эффективного решения этих проблем необходимо учесть имеющийся мировой опыт.

В современном мире ярким проявлением экономической глобализации становится растущая миграционная подвижность населения планеты. В целом мир представляет собой глобальную миграционную систему, которая состоит из региональных миграционных систем.

В настоящее время усложняется взаимосвязь между миграцией и социально-экономическими изменениями. Миграционные процессы являются одним из главных факторов социального преобразования и развития как в странах, принимающих мигрантов, так и в странах их происхождения.

Следует отметить, что экономическая глобализация облегчает экономическую интеграцию, способствует открытости экономик, поощряет институциональные реформы и, следовательно, приводит в движение рабочую силу в разных странах мира.

В современном глобализирующемся мире международная трудовая миграция населения стала важным фактором мирового развития,

обеспечивающим гибкость международного рынка труда, приобщение более отсталых стран к мировой культуре производства, более рациональное с точки зрения мирового прогресса перераспределение факторов производства, взаимодействие и взаимообогащение культур¹.

Международная трудовая миграция, играет все возрастающую роль в общем потоке международных мировых миграций. Не будет преувеличением сказать, что в настоящее время уже практически все страны мира участвуют в международном обмене трудовыми ресурсами в качестве импортеров и экспортеров рабочей силы. Согласно данным Международной организации труда, в начале XX в. в мире насчитывалось в общей сложности не менее 120 млн. человек легальных трудовых мигрантов и членов их семей. Если же к этому добавить армию нелегальных трудовых мигрантов, цифру нужно, скорее всего, удвоить. Международная трудовая миграция стала неотъемлемой частью современной системы мирового хозяйства, нормой существования большинства государств. Присутствие иностранных работников в развитых странах мира превратилось из временного явления в структурный элемент их экономики².

Объективная тенденция усиления мобильности рабочей силы в поисках лучшего применения своего трудового потенциала в глобализированной экономике проявляется в нерациональных и крайне неэффективных формах развития миграции в современном мире, сопровождающихся появлением огромных масс незаконных перемещений, криминализацией миграции и маргинализацией мигрантов.

Иллюстрацией вышеприведенного является современная эмиграция населения из многих стран Азии и Африки в государства Европейского союза и границах с ним страны. Например, представители средних слоев Шри-Ланки, Пакистана, Индии, Китая и некоторых других государств часто прилагают все возможные усилия, в том числе путем оплаты «трафикеров» (людей, занимающихся контрабандой мигрантов), чтобы проникнуть на территорию Европейского союза. Государства Европейского союза принимают действенные меры по защите своих рубежей. Особенно обеспокоен Европейский союз наплывом мигрантов из Африки, которые выбирают маршрут следования через Марокко, хотя у государств Евросоюза заключены соглашения о реадмиссии (приеме и передаче нелегальных мигрантов) с Марокко.

Регулирование международной миграции в условиях глобализации возможно лишь при совместных усилиях большинства стран мира (в первую очередь наиболее крупных и развитых из них), т. е. посредством многостороннего международного сотрудничества.

¹Ионцев В.А. Международная миграция населения и демографическое развитие России/ Международная миграция населения: Россия и современный мир. 2000. Вып.5.

²Гун Ляньхуа. Международная трудовая миграция (на примере России и Китая). Автореферат на соискание ученой степени кандидата социологических наук. М., 2008.

В последние десятилетия правительства развивающихся стран (Турции, Филиппин, Южной Кореи, Индии, Пакистана, Бангладеш, Шри-Ланки, Ямайки, Кубы, Барбадоса, Мексики, Сальвадора и Никарагуа) неявным образом поощряли международную трудовую миграцию. С их точки зрения, эмиграция может обеспечить относительно хорошо оплачиваемую занятость, что особенно привлекательно для правительств, пытающихся справиться с быстрым приростом рабочей силы.

В некоторых странах (Египет, Шри-Ланка и Индия) системы образования готовят значительное количество высокообразованных специалистов, у которых возникает проблема с рабочими местами. Обеспечивая занятость как для неквалифицированных, так и для квалифицированных работников, эмиграция решает проблемы на внутренних рынках труда и обеспечивает приток денежных средств от трудящихся-мигрантов².

В то же время правительства стран – поставщиков трудовых мигрантов, обеспокоены тем, что эмиграция лишает их наилучшим образом подготовленных работников. Эмиграция высококвалифицированных специалистов часто связана с возникновением серьезных экономических проблем в странах исхода трудящихся-мигрантов.

Последствия миграции для рынков труда и человеческого капитала в странах происхождения мигрантов многовариантны и специфичны. Эмиграция играет важную роль в поглощении роста рабочей силы, но также может вносить вклад в повышение квалификации трудящихся-мигрантов.

Экономические теории и общие наблюдения за процессами глобализации указывают на тот факт, что движение товаров и услуг тесно связано с движением людей. Например, миграционные потоки предполагают движение денежных переводов между странами-реципиентами и донорами миграции. В свою очередь, торговля определенными услугами и интернационализация экономических процессов становятся поводом для миграции тех, кто оказывает данные услуги, и тех, кто их потребляет.

Одной из важных особенностей современных миграционных процессов является качественное изменение структуры миграционных потоков, связанное с научно-технической революцией и увеличением среди мигрантов доли лиц с высоким уровнем образования и профессиональной подготовки. Развитие и внедрение новых технологий в различных отраслях производства и областях общественной жизни привели к формированию особого сегмента мирового рынка труда – рынка научно-технических кадров, преподавателей и специалистов.

Например, в 2000 г. в ФРГ было объявлено о введении так называемой «грин карты» для иностранных специалистов в области информационных

¹ Эшпелерд Р. Миграция квалифицированных кадров в глобализованном мире // Мир в зеркале международной миграции М., 2002

² Пэнг Уэн Дзе. Экономическая глобализация и процессы трудовой миграции // Журнал международного права и международных отношений 2010 № 2

технологий. В результате данной меры в 2001 г. в ФРГ трудилось почти 7 тыс. иностранных работников-программистов, приехавших из-за пределов Европейского союза. Половина из них концентрировалась в трех агломерациях: Мюнхен, Франкфурт, Бонн-Кельн. Почти 2/3 из них были заняты на малых предприятиях с численностью работников менее 100 человек.

Следует отметить, что европейские страны, включая Германию, все еще неохотно принимают новых иностранных работников. Вместе с тем, Европа остро нуждается в специалистах в сфере информационных технологий. Страны Европы и США различаются по своим подходам в области иммиграции и социальной интеграции мигрантов. Тем не менее, они сталкиваются с одинаковыми миграционными проблемами.

Во многих странах мира (например, в государствах Европейского союза) работодатели обязаны в приоритетном порядке принимать на работу своих граждан, если же вакансии остаются незаполненными, то привлекается иностранная рабочая сила в необходимом количестве и на четко прописанных законодательством условиях. Практику привлечения трудовых мигрантов из бывших колоний использовали Франция, Великобритания, Португалия. В настоящее время Сингапур проводит последовательную политику в отношении иностранных работников. При соблюдении державных критериев (уровень образования, опыт работы и заработная плата) высококвалифицированным работникам предоставляются возможность получения вида на жительство. Работники низкой квалификации рассматриваются как временные, которые импортируются в случае необходимости и репатрируются, когда потребность в них снижается. При этом миграционная политика подкрепляется соответствующим налоговым механизмом. Это позволяет Сингапuru регулировать количество иностранных работников в зависимости от уровня экономической активности в стране¹.

Как показывает опыт ряда государств, в период острой нехватки рабочей силы (Западная Европа в 1960-е годы, арабские государства – в 1970-е гг.) максимальный эффект дает проведение открытой политики, разрешающей работодателям привлекать необходимое количество рабочей силы из-за рубежа при минимуме бюрократических процедур, в уведомительном и оперативном режиме.

По мере насыщения рынка труда существует возможность использования различных квот (для страны в целом, регионов страны, отраслей экономики, отдельных предприятий и работодателей). Например, в Канаде разрешения на иммиграцию выдаются на основе качественных критериев, что дает возможность иммигрантам быстро интегрироваться в канадские сообщества. Следует отметить, что в условиях перехода к новому типу экономики (постиндустриальное общество) существенно возрастает

¹ Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция М, 2005

роль высококвалифицированного труда. Естественным следствием данного процесса является появление и быстрое развитие международного рынка высококвалифицированных специалистов, прежде всего, в сфере информационных технологий, которое сопровождается ростом интеллектуальной миграции. В этом контексте последняя может рассматриваться как закономерное движение человеческого капитала на мировом рынке труда и как фактор глобального социально-экономического развития посредством обмена знаниями и опытом, включая «приток умов» (brain gain) и «утечку умов» (brain drain). Данный процесс имеет глобальный характер и присущ различным формам экономики всех стран, включая и развивающиеся. Для одних стран – это фактор ослабления позиций на мировом рынке труда и ухудшения возможностей социально-экономического и научно-технического развития; для других – фактор экономического роста и устойчивого научно-технического прогресса¹. В результате теоретического осмысления некоторых вопросов, связанных с изучением проблем международной трудовой миграции, можно сделать следующий вывод. Экономические мотивы массовой миграции в мирных условиях, несомненно, преобладают над политическими, идеологическими и нравственно-религиозными. Поскольку миграционные процессы в широком и узком плане не ослабевают, а нарастают, возникает вопрос об их роли в мировой экономике. Страны, принимающие иностранных мигрантов на временное или постоянное жительство, получают, как правило, преимущества, ибо иностранная рабочая сила обходится дешевле, не требует инвестиций, связанных с ее воспроизводством, восполняет нехватку низкооплачиваемого и неквалифицированного труда. Особенно большие выгоды приносит привлечение ученых и высококвалифицированных специалистов, поскольку не только отпадают огромные затраты на их подготовку, но и велика отдача от их труда для страны иммиграции. Чем больше будет возникать в мировой экономике потребность в международной мобильности трудовых ресурсов, тем острее будет ощущаться необходимость управления процессами миграции. Мир нуждается в согласованных между странами юридических нормах и правилах миграции, обеспечивающих, с одной стороны, соблюдение прав человека, а с другой – справедливое урегулирование интересов государств, поставляющих и принимающих мигрантов. И нам видится, что решение многих проблем социального, правового, экономического характера возникающих в процессе реализации приграничного сотрудничества, возможно в применении мирового опыта в области глобальной трудовой миграции.

¹ Экономика народонаселения: учебник / Под ред. проф. В.А. Ионцева. М., 2007.