

Проблема прогнозирования транспортного товарного потока на определенной территории, которая в аспекте действия нового таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана до сих пор не рассматривалась.

В отношении инфраструктуры транспортной системы необходимы научные изыскания в следующих направлениях:

- формирования и развития эффективной сбалансированной терминально-складской сети на всей территории России путем создания грузоперерабатывающих терминалов, предоставляющих широкий спектр складских, таможенных и сопровождающих услуг;
- повышения качества транспортно-логистических услуг путем интеграции отдельных составляющих процесса перевозки в единую логистическую цепочку и предоставление клиентам комплексных услуг по перевозке грузов «от двери до двери» по принципу «одного окна»;
- привлечения инвестиций в развитие терминально-складского комплекса;
- оптимизация использования терминально-складских мощностей;
- развития транспортно-логистической и таможенно-брокерской деятельности (формирование условий для осуществления эффективного взаимодействия видов транспорта через логистические центры, организация комплексного обслуживания на железнодорожном транспорте, развитие таможенно-брокерского обслуживания).

Никулина Е.В.
г. Белгород, Россия

СТРАТЕГИЯ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТОВ ПРИГРАНИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ РФ

Исследуя основные и содержательные компоненты бюджетной стратегии государства, можно сделать вывод, что стратегия может быть научно обоснованной и реализуемой на практике лишь тогда, когда она в полной мере учитывает и отражает территориальные факторы. Это дает возможность уточнить понятие бюджетной стратегии по отношению к приграничному региону как системы долгосрочных мер по регулированию бюджетных отношений приграничного субъекта РФ (на основе развития приграничного сотрудничества и эффективного управления бюджетными потоками), направленных на достижение устойчивого развития данной территории.

Рассматривая особенности приграничных субъектов РФ (характер приграничного сотрудничества, интенсивность приграничных связей, степень открытости приграничных регионов), отмечаем, что в современной отечественной науке получил распространение подход, связанный с выделением следующих характерных типов приграничных территорий – центрального, проэспортного, приморского, а также прочих типов (с

ограниченной открытостью и регионов-интровертов). В ходе проведенного исследования бюджетов приграничных субъектов РФ, сделан вывод о том, что на их показатели оказывает влияние тип приграничной территории (таблица 1).

Исходя из интенсивности приграничных связей и устойчивости доходной базы бюджетов приграничных регионов, выделены четыре типа стратегии:

- стратегия специализации (характерна для приграничных регионов проэксспортного типа), предполагающая формирование доходной базы бюджета за счет развития базовой отрасли в регионе с сопутствующим развитием инфраструктуры в условиях высокой интенсивности приграничных связей;

- стратегия диверсификации (характерна для центрального типа приграничных регионов), состоящая из стратегии роста устойчивости доходной базы бюджета за счет активной диверсификации, направленной на развитие новых производств и отраслей, в условиях высокой интенсивности приграничных связей;

- стратегия рационализации (характерна для приморского типа приграничных регионов), означающая формирование доходов бюджетов за счет развития взаимодействия с сопредельными государствами в условиях ограниченности ресурсного обеспечения и в условиях низкой интенсивности приграничных связей;

- стратегия выживания, используемая для прочих типов приграничных регионов, предполагает формирование доходов бюджетов при активной поддержке со стороны государства в условиях низких темпов экономического роста и низкой интенсивности приграничных связей.

Таким образом, автором предложено непосредственно увязать выделенные типы приграничных субъектов РФ с видами стратегий по обеспечению устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов, что в большей степени отвечает целям и задачам бюджетной политики государства.

Учитывая различные типы приграничных регионов, можно выявить факторы (экономические, геополитические, институциональные), оказывающие влияние на разработку и реализацию бюджетной стратегии государства по отношению к приграничным субъектам РФ. Кроме того, для каждого из данных типов приграничных регионов необходима разработка специальных типов стратегии государства по обеспечению устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов РФ, адекватно отражающих специфику данных регионов (рис. 1).

В развитие такого подхода, предложено включать в стратегию по обеспечению устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов систему логически взаимосвязанных блоков: целевой блок (бюджетный генератор), блок методов и средств, включая инструменты и формы достижения целей, блок контроллинга и коррекционный блок. В блоке

«Бюджетный генератор» в соответствии с целями стратегии обеспечения устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов разрабатываются концепция и планы. В блоке методов и средств достижения целей конкретизируются действия с учетом особенностей приграничных регионов. Блок контроллинга предназначен для мониторинга достижения стратегических целей путем непрерывного получения и использования информации о состоянии бюджета в системе принятых индикаторов с учетом динамики их изменений. Коррекционный блок обеспечивает достижение поставленной цели, когда по изменениям индикаторов, в случае необходимости, вносятся конструктивные предложения по корректировке траектории целей.

Таблица 1

Динамика основных показателей консолидированных бюджетов по типам приграничных субъектов РФ за 2000-2005 гг., млн. руб

Показатели	Годы					
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Приграничные регионы центрального типа						
Общий объем доходов	47 118,9	64 306,6	83 240,1	95 332,5	117 744,6	170 865,9
Общий объем расходов	45 032,9	61 886,0	81 515,5	97 300,2	117 505,9	165 649,5
Дефицит (профицит)	2 086,0	2 420,6	1 724,6	-1 967,7	268,7	5 216,4
Приграничные регионы пропускного типа						
Общий объем доходов	190 802,5	198 845,3	225 362,8	267 787,2	375 558,7	467 368,1
Общий объем расходов	183 678,8	197 972,6	233 021,2	267 780,7	320 622,4	417 550,8
Дефицит (профицит)	7 123,7	872,7	-7 658,4	6,5	54 936,3	49 817,3
Приграничные регионы приморского типа						
Общий объем доходов	136 454,7	197 697,6	246 431,2	306 471,5	374 953,4	448 412,6
Общий объем расходов	140 320,1	206 362,5	252 674,6	317 325,8	383 117,6	461 258,7
Дефицит (профицит)	-3 865,4	-8 664,9	-243,4	-10 854,3	-8 164,2	-12 846,1
Приграничные регионы других типов						
Общий объем доходов	90 903,1	135 296,8	194 137,4	211 534,1	248 330,3	305 499,0
Общий объем расходов	94 402,8	141 135,1	199 653,1	219 618,0	252 804,4	313 677,9
Дефицит (профицит)	-3 499,7	-5 838,3	-5 515,7	-8 083,9	-4 474,1	-8 178,9

Особое внимание уделено разработке стратегии «рационализации» для центрального типа приграничных субъектов РФ. Выбор данного типа стратегии определен тем, что центральные приграничные субъекты РФ являются крупными центрами приграничной торговли, которые в настоящее время относятся к приграничным регионам «первого эшелона», являются «зонами роста» и развиваться как многополярные регионы-мосты.

Учитывая особенности центрального типа приграничных регионов, сформулирована стратегическая цель, а также система приоритетных целей первого и второго уровня, что послужило базой для построения сценария стратегического приоритетного развития доходной базы бюджетов приграничных регионов РФ центрального типа.

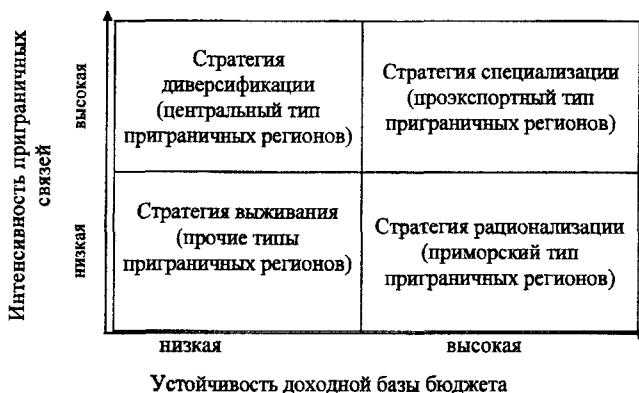


Рис 1 Типы стратегий обеспечения устойчивости доходов бюджетов приграничных регионов

Модель стратегии обеспечения устойчивости доходной базы бюджета приграничного субъекта РФ центрального типа включает целостную совокупность задач (в их числе оптимизация состава, структуры и темпов роста доходов бюджетов данных регионов, оценка и учет бюджетных угроз, влияющих на формирование их доходной базы, реформирование системы межбюджетных отношений с целью учета специфики приграничных субъектов РФ данного типа и создание эффективной системы их поддержки, обеспечение устойчивости доходной базы бюджетов приграничных субъектов РФ центрального типа на основе наращивания бюджетного потенциала и др.), принципов (комплексности, экономической обоснованности, эффективности, реалистичности, прозрачности стратегии и др.), инструментов (бюджетных, правовых и др.) и методов формирования доходов бюджетов данных приграничных регионов.