

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА ПО ОТНОШЕНИЮ К ПРИГРАНИЧНЫМ СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Никулина Е.В.,

канд. экон. наук, доцент

ГОУ ВПО Национальный исследовательский университет «БелГУ»

Условия глобализации обуславливают новые требования к формированию и реализации бюджетной политики государства по отношению к регионам.

В процессе исследования бюджетной политики было выявлено, что представители различных современных российских финансовых школ предлагают свое видение данной категории [1].

Обзор и систематизация экономической литературы позволили нам сделать следующие выводы:

– бюджетная политика, в которой отражаются приоритеты государственного развития, занимает ведущее место в финансовой политике страны, является ее стержнем;

– условиях возрастающей роли бюджета в макроэкономическом регулировании и широкой палитре проблем, являющих прямо или косвенно направления бюджетной политики, ее составляющими являются бюджетная стратегия связанная с решением крупномасштабных задач, и бюджетная тактика, которая направлена на решение поставленных задач в установленный период времени;

– необходимо учитывать все возрастающую направленность бюджетной политики на обеспечение устойчивого экономического роста, удовлетворение интересов и улучшение качества жизни населения;

– бюджетной политикой можно считать такую систему действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов через бюджетные механизмы.

К сожалению, в публикациях по вопросам теории бюджетной политики не рассматривается и не выделяется в качестве ее направления формирование бюджетных взаимоотношений между федеральными и региональными институтами власти, имеющими совместные границы с другими суверенными государствами. При этом региональным органам власти и управления приграничных субъектов РФ в условиях ограниченных финансовых ресурсов приходится решать, кроме территориальных задач, политические вопросы, обеспечивая в приграничных зонах безопасность государственной границы, осуществлять международное экономическое и торговое сотрудничество с другими государствами, решать миграционные вопросы, реализуя барьерную функцию по отношению к незаконным перемещениям товаров и др.

В связи с этим необходимо рассмотреть содержание бюджетной политики с точки зрения бюджета приграничного региона.

Бюджетная политика государства по отношению к различным территориям может строиться в двух основных направлениях. Первый путь основан на внешней поддержке, перераспределении средств между бюджетами бюджетной системы, второй – за счет использования внутреннего потенциала территории.

В мировой практике можно найти много вариантов реализации этих направлений бюджетной политики. Так, в середине XX в. бюджетная политика западных стран сводилась преимущественно к государственной поддержке экономической активности в депрессивных или отсталых районах. Однако в конце 70-х гг. XX в. цели и задачи бюджетной политики во многих западноевропейских странах стали предметом серьезной критики. При этом главный изъян перераспределительного подхода – порождение неэкономических настроений. После реформы органов, ответственных за проведение бюджетной политики, была изменена ее идеология: перераспределение средств было заменено на финансирование тех регионов, которые способны вывести данную зону в преуспевающую. Для этого при принятии решений учитывалась специфика социально-экономических характеристик региона-реципиента, а не формальные показатели его экономического развития. В результате акцент в бюджетной политике был перенесен с перераспределения средств на «концентрационный» подход, при котором ресурсы концентрировались на точечной проблеме [2].

Одновременно с этими процессами, в 1980-е гг. в рамках поиска оптимального соотношения централизации и децентрализации в принятии управленческих решений приобрела популярность модель эндогенного развития регионов, которая базируется на максимальном использовании территориальных ресурсов: капитала, рабочей силы, предпринимательского потенциала и т.п. В этом контексте основная задача бюджетной политики состоит в создании условий для формирования регионального потенциала экономического роста. Эндогенная модель развития экономики приграничных субъектов РФ требует пересмотра целей, инструментов и механизмов бюджетной политики. В отличие от действующей политики, усиливающей зависимость национальной экономики от развития передовых регионов, бюджетная политика должна способствовать устойчивому развитию приграничных регионов, что, в конечном счете, и закладывает основы высокой конкурентоспособности национальной экономики и определяет ее место в глобальной мирохозяйственной системе.

Отсюда можно сделать вывод, что бюджетная политика, намечаемая и проводимая государством в отношении приграничных регионов, с нашей точки зрения – это система действий, проводимых в бюджетной сфере государственными органами власти, в целях реализации интересов государства в отношении приграничных регионов и внутренних интересов самих приграничных субъектов РФ, инструментами и механизмами, учитывающими специфику данных территорий, для улучшения качества жизни населения, повышения устойчивости бюджетов приграничных субъектов РФ с учетом их внутреннего потенциала

Реализация бюджетной политики государства осуществляется через бюджетный механизм. В структуре бюджетного механизма можно выделить следующие блоки: бюджетное планирование и прогнозирование, бюджетное регулирование и бюджетный контроль. В свою очередь в рамках механизма бюджетного регулирования объединены три звена: механизм мобилизации денежных средств в федеральный, региональные и местные бюджеты; механизм расходования бюджетных средств путем их предоставления юридическим и физическим лицам; механизм межбюджетного перераспределения финансовых ресурсов.

Необходимо отметить, что структура бюджетного механизма является неизменной, тогда как его содержание изменяется при смене задач бюджетной политики. Особенно большие изменения происходят при смене методов хозяйствования. Так в РФ, при переходе к рыночным основам хозяйствования, бюджетный механизм

претерпел коренные изменения и приобрел качественно новые черты: прямое бюджетное администрирование хозяйственных процессов было заменено методами косвенного влияния на экономику, вместо сальдового метода изъятия прибыли была введена система налоговых платежей и т.д. Происходит корректировка содержания бюджетного механизма и при изменении бюджетной политики государства. Так, в настоящее время происходит развитие бюджетного прогнозирования, а бюджетное планирование стало нацелено на разработку среднесрочных бюджетов.

Для определения приоритетов бюджетной политики государства в отношении приграничных регионов необходимо, в первую очередь, детальное изучение механизма бюджетного регулирования. Данный механизм – это набор экономических методов, приемов, нормативов и правовых норм, действие которых нацелено на реализацию принципов бюджетного устройства страны и обеспечение их взаимосвязи и взаимодействия. Достигается это путем закрепления определенного порядка движения бюджетных потоков (направления этих потоков, пропорции их распределения, целевого назначения и т. д.) и организации экономических отношений, возникающих по этому поводу. Воздействуя на процессы формирования бюджетных отношений путем изменения принципов, методов, способов формирования бюджетных доходов и расходов, государство корректирует установленные бюджетные взаимосвязи, регулирует каналы прохождения и направления бюджетных потоков, уточняет пропорции распределения централизованных ресурсов и механизмы реализации их целевого назначения и этим обеспечивает управление бюджетным устройством страны.

Это означает, что механизм бюджетного регулирования не может быть произвольным, совокупность его методов должна представлять собой стройную систему, ориентированную на поиск компромисса интересов всех участников бюджетного процесса в направлении решения главной задачи – устойчивого развития общества и благосостояния его граждан.

Список литературы

1. Бюджетная система России / под ред. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. 550 с.; Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации / Т.М. Ковалева, С.В. Барулин. М.: КНОРУС, 2006. – С. 91–92.; Врублевская О.В., Попова М.И. Бюджетная политика и ее реализация на уровне местного самоуправления. Материалы международного научного форума «Местное самоуправление в XXI-ом веке: инвестиции, информатизация, межрегиональные связи, перспективы развития» Санкт-Петербург, июль 2001. – С. 46.; Позднякова Т.А. Финансы в системе государственного регулирования социально экономических процессов: монография / под ред. д-ра экон. наук. проф. Н.Х. Токаева; Сев Осет. гос. ун-т. Владикавказ: Изд-во СОГУ, 1998. – С. 108.; Сенчагов В.К. Бюджетная политика и ее роль в обеспечении экономического роста // Вопросы экономики. – 2007. – № 5. – С. 65–80.
2. <http://eur.academy-go.ru/Eurosoy/>.