

использования, устанавливается нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта РФ. Пока в большинстве субъектов РФ такие нормативные правовые акты еще не приняты.

Для заключения договора найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования требуется подтверждение органом, осуществляющим учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений, принятие указанных граждан на учет, выданное в письменной форме указанным органом не ранее чем за три месяца до даты заключения указанных договоров. Также требуются документы, подтверждающие соответствие указанных граждан требованиям, предъявляемым к нанимателям по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования (п. 4 ст. 91.15 ЖК РФ).

Следовательно, очередь для предоставления жилого помещения формируется и органами местного самоуправления и наймодателями жилых помещений в наемном доме социального использования, на основании поданных им гражданами заявлений.

Договор найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования является комплексным правовым институтом, сочетающим в себе разновидности по отраслевой принадлежности нормы, большая часть которых имеет административно-правовую природу. Это связано с наличием распределительного механизма в обеспечении жильем граждан в наемных домах социального использования. Несмотря на то, что ЖК РФ не предусматривает в качестве необходимого элемента юридического состава возникновения жилищного правоотношения в наемном доме социального использования наличие решения о предоставлении жилого помещения, думается, что такое решение должно быть. На наш взгляд, заключению договора найма жилого помещения в жилищном фонде социального использования должно предшествовать распоряжение наймодателя о предоставлении жилого помещения.

**Тонков Е.Е.,**  
директор Юридического института Белгородского государственного  
национального исследовательского университета,  
Заслуженный юрист РФ, д.ю.н., профессор

**Турагин В.Ю.,**  
доцент кафедры трудового и предпринимательского права  
Юридического института Белгородского государственного  
национального исследовательского университета, к.ю.н., доцент

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ОПТИМИЗАЦИИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ<sup>1</sup>**

Экологическая безопасность должна занимать одно из центральных мест в развитии российского государства, при этом она неразрывно связана с проводимой экономической, социальной, культурной, образовательной, идеологической политикой. В настоящее время становится все более актуальным вопрос:

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках задания № 2014/420 на выполнение государственных работ в сфере научной деятельности в рамках базовой части государственного задания Минобрнауки России, код проекта: 322.

существует ли у правовых средств обеспечения экологической безопасности в современной России потенциал для инновационного развития? С нашей точки зрения, такой потенциал существует, но для его полноценного раскрытия необходима система новых организационно-правовых мер, основой реализации которых является совершенствование нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Нарастающие проблемы экологической безопасности нашей страны приобретают огромное значение. На состояние экологической безопасности России негативное воздействие оказывают истощение мировых запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также наличие экологически неблагоприятных регионов. Это усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов. Повышается стратегический риск исчерпания запасов важнейших минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых. Для устранения данных угроз необходима, в том числе, и прочная юридическая основа.

Отметим, что общие положения рационального природопользования и охраны окружающей среды закреплены в статьях 9, 42, 58, 71 Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»<sup>1</sup>, а также в Экологической доктрине Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства от 31 августа 2002 г. № 1225-р<sup>2</sup>. В них изложены основные принципы и требования, но нет плана действий и действенных механизмов. В связи с этим продолжается обсуждение вопросов разработки системы официальных документов, раскрывающих суть и последовательность государственной экологической политики.

В настоящее время приходится констатировать, что правовое обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации все еще находится на стадии формирования. Раскрытию его потенциала мешает, в том числе, и слабое развитие в России государственной программы поэтапного решения основных экологических вопросов.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Составной частью провозглашенных гражданских прав является право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, а также на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. При этом право на благоприятную окружающую среду – это фундаментальное право, обеспечивающее достойное качество жизни населения. Составляющим эле-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 12.03.2014) // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

ментом реализации данного права является обеспечение экологической безопасности, основанное на соблюдении правил рационального природопользования и охраны окружающей среды. Однако рациональное природопользование и охрана окружающей среды должны рассматриваться не только как способы реализации субъективных экологических прав, но и как неотъемлемые части общей государственной безопасности. В этой связи, особую актуальность приобретает совершенствование нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, заключающееся в формировании эффективной системы правовых актов, регулирующих данные отношения. Вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды в последнее время активно обсуждаются в российском научном сообществе, однако практические (нормативные) решения в указанной сфере не имеют четко выраженного системного характера. Именно поэтому в статье 9 Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденных Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г. определяется, что одной из основных задач государственной политики в области экологического развития является совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности<sup>1</sup>.

Отметим, что в современных условиях развития нашего государства, в контексте изменяющегося климата и окружающей среды необходима, в том числе, и модернизация дефиниций таких ключевых понятий, как: «экология», «экологическая безопасность», «рациональное природопользование», «охрана окружающей среды», «систематизация экологического законодательства». Кроме этого, требуется создание структурно-целостной системы российского экологического законодательства. Такой системы в настоящее время не существует, отношения по охране окружающей среды и природопользованию регулируют достаточно противоречивые нормативные правовые акты, принадлежащие к различным отраслям законодательства (гражданского, административного, уголовного, экологического, земельного). Возможно, этим обусловлен и тот факт, что вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды в российском нормативно-правовом пространстве уделяется минимум внимания.

В этой связи, для необходимого обеспечения экологической безопасности России необходимо использование определенной совокупности новых эффективных юридических средств. Прежде всего, следует разработать ответственный и долгосрочный Национальный план действий в области охраны окружающей среды Российской Федерации на период до 2030 г. Без его принятия любые отдельные достижения в области обеспечения экологической безопасности будут ненадежны. Определить степень их достаточности не-

---

<sup>1</sup> Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // Документ опубликован не был. При поиске использовалась СПС «Консультант Плюс».

возможно без соотношения со всей картиной экономического роста и социального развития страны. Кроме этого, необходимо разработать базисный правовой акт в сфере рационального природопользования – Стратегию рационального природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации на период до 2030 г., в которой следует четко обозначить экологические принципы развития государства. Кроме этого отметим, что в настоящее время назрела необходимость систематизации экологического законодательства, которая должна быть осуществлена, в первую очередь, в форме кодификации. Экологическое законодательство не имеет своего правового «ядра» - единого кодифицированного акта, на основе и в развитие которого можно было бы формировать стройную нормативную систему, регулиующую экологические отношения, определяющую экологическую безопасность государства. В этой связи, актуальной является разработка и последующее принятие Экологического кодекса Российской Федерации. Отметим, что такая практика активно применяется в европейских странах, примером здесь может служить Экологический кодекс Франции.

Таким образом, осуществленная оптимизация правового обеспечения экологической безопасности в современной России на основе совершенствования нормативно-правового обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды позволит сформировать условия для сохранения и защиты окружающей природной среды, ликвидации негативных экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности общества и государства.

**Тресков А.П.,**  
помощник судьи Ростовского областного суда

## **ТЕЛЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Гражданское общество не возникает из ничего. Оно отражает, характеризует определенный этап развития общества, выбор новых целей, изменение функций институтов общества. Его нельзя сводить к совокупности негосударственных организаций, а тем более к организациям, находящимся в оппозиции государству. Приобретение власти последними часто приводит к тому, что устанавливаются еще более жесткие государственные режимы. Примеров тому в истории великое множество. Как нами ранее было обозначено, мы не сторонники противостояния гражданского общества государству. Оно никуда не девается из общества, сохраняется в его структуре.

Отметим, что ключевой целью гражданского общества следует назвать формирование такой среды, в которой существовали бы все необходимые условия для самодовольствования личности и интересов всего общества в целом.

Становление гражданского общества, имеющего социальной целью человека как главную ценность, представляет собой длительный процесс общественного переустройства. Главное понимание его заключается в том, что все социальные институты получают единые ориентиры, общую направленность действий. Особенности и частные цели отдельных институтов ставятся в зави-