

ходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является правонарушением, влекущим освобождение государственного служащего от замещаемой должности либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством России.

Таким образом, проведенный анализ дает основание сделать вывод о возможности обоснования единой системной классификационной модели процессуальных правовых ограничений, об обособлении этого вида ограничений в целом и необходимости дальнейшей их разработки.

**Мамин А.С.,**

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры  
административного и международного права

Юридического института Белгородского государственного  
национального исследовательского университета

**Гавришов Д.В.,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и  
муниципального права Юридического института Белгородского  
государственного национального исследовательского университета  
(Россия)

## **ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Российскими учеными неоднократно высказывалось мнение, что в Российской Федерации миграционной политике не уделялось и не уделяется должного внимания, все программы в этой области были непоследовательными и противоречивыми, а миграционное законодательство не отражается урегулирования всех вопросов, возникающих в ходе миграционных процессов. Все это становится причиной того, что в России очень высокий процент нелегальных мигрантов, а управляемость процессов миграции, к сожалению, ослаблена.

Многие исследователи придерживаются точки зрения, по которой в сложившейся в Российской Федерации ситуации следует винить нерациональную политику. Хотя следует отметить, что не только в политике дело – Россия находилась в сложной политической и экономической ситуации в переходный период, развитию миграционной политики пре-

пятствовала ограниченность ресурсов, которой обладала наша страна<sup>1</sup>.

По мнению О.Д. Воробьевой, Россия не была готова к разработке новой миграционной политики, а тем более к ее реализации. 90-е гг. были сложным периодом, в течение которого Россия просто не могла принимать и обустривать на своей территории беженцев и лиц, ищущих убежище. Даже для борьбы с нелегальной миграцией не хватало ни ресурсов, ни опыта, ни законодательной базы. Отсутствовал специальный орган, который мог бы решить эти возникшие проблемы<sup>2</sup>.

Мнения О.Д. Воробьевой придерживается Л.А. Морозова, которая видит причины создавшегося положения еще и в том, что руководство в нашей стране не имеет четких планов ведения миграционной политики, предствлений о том, как проводить миграционные мероприятия в этой сфере. Кроме того, она отмечает отсутствие стратегических целей проводимой политики, хотя определенные попытки разработки планов и программ были предприняты в начале 90-х гг.<sup>3</sup>

В 90-х гг. в России миграционная политика проводилась с учетом трех основных требований:

- 1) сохранить советскую паспортную систему, являющуюся механизмом управления населением, способом контроля над ним;
- 2) сохранить некоторые элементы советской системы регулирования въезда и пребывания на территории России граждан государств, не входивших в состав бывшего СССР, при этом не распространяя сохранившиеся нормы на граждан стран СНГ (очевидно, из политических соображений; вместе с тем, возложить функций регулирования движения бывших советских граждан на паспортную систему;
- 3) создать системы ограниченной поддержки беженцев и иных вынужденных мигрантов; признать вынужденную миграцию фактически легитимной миграцией.

Вместе с тем, как отмечается в отечественной юридической науке, миграционная политика по-прежнему проводилась в узких рамках, ко-

<sup>1</sup> Воронина Н. Правовое регулирование миграции в России // Вынужденные миграции: интеграция и возвращение / Под ред. В.А. Тишкова. Ин-т этнологии и антропологии РАН. М., 1997. Воронина Н. Правовое регулирование миграции в России: // Вынужденные миграции: интеграция и возвращение / Под ред. В.А. Тишкова. Ин-т этнологии и антропологии РАН. М., 1997. Комарова О., Тишков В. Российская Федерация: миграции иммиграционная политика // Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах

<sup>2</sup> Воробьева О.Д. Миграция населения. // Миграционная политика. Выпуск шестой. М.: 2001.

<sup>3</sup> Морозова Л.А. Миграционная деятельность современного Российского государства (Общеправовые вопросы) / Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России. состояние, проблемы, эффективность защиты. М., Нижний Новгород, 2004. С. 320.

которые создавали различного рода ограничения, в том числе экономические, нередко сужающие социальную составляющую политики государства в области миграции. Некоторые ограничения вытекали из необходимости охраны и защиты национальной безопасности государства<sup>1</sup>.

Сложившаяся ситуация требовала изменений в законодательстве, новых решений, которые помогли бы преодолеть негативные последствия миграционных процессов и использовать положительные стороны.

Одним из первых нормативных актов, содержащих основные принципы и приоритеты федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области миграционной политики, стала одобренная 1 марта 2003 г. Правительством РФ новая Концепция регулирования миграционных процессов РФ. Она объединила в себе не только основополагающие начала, но и положения, предусматривающие формы и механизмы реализации регулирования миграционных потоков.

Концепция предусматривает ряд новшеств, связанных с подходами к решению проблем миграции, координирует деятельность государственных органов. Правовой базой концепции является Основной Закон – Конституция РФ, ряд федеральных законов и общепризнанные принципы и нормы международного права<sup>2</sup>.

Согласно утвержденной Концепции, должна основываться на принципах:

- защиты государственного строя, обеспечение государственной безопасности и обороны;
- обеспечения гарантируемых конституцией РФ прав и основных свобод человека и гражданина – права на свободный выбор места жительства и свободу передвижения;
- недопустимости дискриминации в отношении мигрантов в зависимости от их принадлежности к другой расе, религии, социальной группе, а так же притеснения по половому признаку, по национальному признаку и т.д.;

---

<sup>1</sup> Ривкина Е.А. О российской миграционной политике. / Миграция, права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты. М., Нижний Новгород, 2004. С. 373.

<sup>2</sup> Ягодин С. Вопросы разработки новой государственной миграционной политики России: иммиграционный контроль как элемент национальной политики // Российская диаспора и проблемы недобровольной миграции на постсоветском пространстве / Под ред. В. Деева, Е. Филипповой. М., 2005.

- непосредственного участия вынужденных переселенцев в обустройстве на новом месте жительства, которое должно осуществляться при поддержке государства;

- осуществления политики с учетом установленной в отношении ежегодного количества беженцев квоты, предоставление беженцам жилого помещения для временного пользования;

- запрета на высылку или принудительное возвращение беженцев в те государства, за исключением случаев, когда их нахождение на территории РФ создает угрозу конституционному строю, обороне государства или общественной безопасности;

- уважения, соблюдения законов РФ всеми прибывшими на ее территорию мигрантами;

- участия органов власти в реализации задач миграционной политики и регулировании миграционных процессов.

Концепция учитывает общегосударственные интересы, интересы субъектов, и интересы общества в целом, при этом не оставляя без внимания нормы международного права, соглашения и договоры подписанные Российской Федерацией.

Как нам представляется проведение миграционной политики должно быть направлено на соблюдение прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ.

Однако Концепция не является юридически обязательным документом. Для ее эффективного действия должны существовать необходимые федеральные законы и нормативные правовые акты, законы и нормативные правовые акты субъектов Федерации. Концепция – это ориентир для органов государственной власти, как на уровне Федерации, так и на уровне субъектов, ведь именно в ней содержатся те положения, которые помогут сделать миграционную политику эффективнее.

Для грамотного планирования и осуществления миграционной политики особенно важно определиться с дефинициями, которые применяются и должны применяться в этой сфере общественных отношений.

Миграционная политика должна основываться на прочной законодательной базе, определяющей весь объем многоплановой деятельности государства, предполагающую выполнение целого ряда миграционных функций<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Морозова Л.А. Миграционная деятельность современного Российского государства (Общеправовые вопросы) / Миграция. права человека и экономическая безопасность современной России: состояние, проблемы, эффективность защиты М. Нижний Новгород, 2004. С. 320.

Первую группу функций составляет деятельность в области прогнозирования миграционных процессов в стране в целом и в отдельных регионах: разработку текущих и долгосрочных прогнозов относительно внутренней и внешней миграции; организацию единой информационной системы в области миграции; организацию научных, исследований по проблемам миграции.

Вторую группу функций образуют: разработка и реализация миграционных программ (как федеральных, так и региональных); распределение финансов и материальных ресурсов, выделяемых из бюджета на миграционные цели; контроль за использованием этих средств; обеспечение работы пунктов приема и временного размещения мигрантов; определение порядка выплаты пособий.

Создание определенной системы экономических стимулов, обеспечение гражданам права свободно передвигаться, гарантии государственного управления процессами миграции – вот необходимые элементы, без которых не будет эффективна рыночная экономика.

Интересное мнение по этому поводу высказывает в своей книге, посвященной понятию и статусу правовых дефиниций, которые характеризуют различные категории граждан К. Корсик: он считает, что необходимо всегда правильно определять любую дефиницию, а в особенности – юридическую дефиницию, потому что от этого зависит ее эффективное использование, которое выполняет и правовые, и информационные функции, имеет важное практическое значение<sup>1</sup>.

В целом можно утверждать, что после распада СССР российские органы государственной власти не уделяли необходимого внимания проблеме миграции, а проводимая; политика была непоследовательной и противоречивой. По существу в России была утрачена управляемость в сфере миграционных процессов, что открыло, путь для проникновения незаконных мигрантов. Принимаемые в 90-е гг. миграционные программы не привели к созданию в стране эффективной миграционной политики. Анализируя одобренную Правительством Российской Федерации 1 марта 2003 г. Концепцию регулирования миграционных процессов Российской Федерации, основной целью которой было провозглашение достижения прочного правопорядка и законности в области регулирования миграционных процессов на основе предложенных в

---

<sup>1</sup> Корсик К. Понятие и содержание правовых дефиниций, характеризующих различные категории граждан. // Право и жизнь. 1999. № 24

Концепции принципов и приоритетов, необходимо подчеркнуть, что Концепция не является юридически обязательным документом, а представляет лишь «систему взглядов и приоритетов регулирования миграционных процессов», реализация которых возможна лишь на основе в достаточной степени необходимых правовых актов.

Таким образом, мы можем констатировать, что в современном мире требуются новые подходы к решению поставленных задач, которые будут способствовать позитивным изменениям в российском обществе в целом. Все это должно исходить из интересов общества и потребностей экономики, при этом не следует забывать о необходимости соблюдать права и законные интересы граждан, не создавать угрозу общественной безопасности и правопорядку, заботиться о здоровье населения, соблюдать нормы международных договоров и соглашений.

**Митякина Н.М.**,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового и  
предпринимательского права Юридического института  
Белгородского государственного национального  
исследовательского университета

**Федорященко А.С.**,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры трудового и  
предпринимательского права Юридического института  
Белгородского государственного национального  
исследовательского университета  
(Россия)

## **РОЛЬ ДОКУМЕНТОВ КОМИССИИ ООН ПО ПРАВУ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛИ В РЕГУЛИРОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ**

Роль Организации Объединенных Наций в международных отношениях трудно переоценить, при этом чаще всего эта организация выступает субъектом международных публичных отношений, которые касаются всеобщего мира и безопасности, социальных и гуманитарных вопросов, мировых культурных процессов, то есть являются фундаментальными для в мирной устойчивости и развития. На фоне таких глобальных проблем международная торговля кажется вопросом незначительным, не нуждающимся в участии ООН и не стоящим ее внимания. Однако это не так. Мировая экономика и межгосударственные хозяйственные связи служат фундаментом всего современного миропорядка, от их предсказуемости и стабильности зависит многое, в том числе мир