

Ответственность сторон по договору энергоснабжения

Ответственность сторон договора энергоснабжения определена ст. 547 ГК РФ и применяется в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения к стороне, нарушившей обязательство.

Следует отметить, что энергоснабжающая организация несет ответственность перед потребителем за нарушения условий договора энергоснабжения только при наличии ее вины. Системное толкование ст. ст. 546 и 547 ГК РФ позволяет сделать вывод, что энергоснабжающая организация в отношении абонента может совершить три противоправных действия: перерыв в подаче энергии, прекращение подачи энергии, ограничение подачи энергии.

По мнению О.А. Кузнецовой, в ГК РФ допустимо не раскрывать содержание этих понятий, которые имеют достаточно узкое техническое значение. Для разрешения закономерного вопроса о соотношении терминов "перерыв в подаче энергии", "прекращение подачи энергии", "ограничение подачи энергии" целесообразно дать их дефиниции в законах и иных правовых актах, в большом количестве действующих в сфере энергоснабжения¹. Однако, к сожалению, эти правовые акты, регламентируя данный вопрос, демонстрируют настоящую терминологическую "чехарду", нарушая аксиомы юридической техники².

В Указе Президента РФ №1173 "О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства" от 23

¹ Кузнецова О.А. Неправомерный перерыв в подаче энергии: понятие и виды // Российский юридический журнал. - 2015. - №5. - С. 139.

² Кузнецова О.А. Неправомерный перерыв в подаче энергии: понятие и виды // Российский юридический журнал. - 2015. - №5. - С. 139.

ноября 1995 г.¹, используются понятия "ограничение отпуска энергии" и "прекращение отпуска энергии".

В Постановлении Правительства РФ №1 "О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов" от 5 января 1998 г.². встречаем другие термины: "ограничение подачи топливно-энергетических ресурсов" и "прекращение подачи топливно-энергетических ресурсов". При этом в абз. 3 п. 3 данного нормативного правового акта объясняется отличие ограничения подачи энергии от ограничения потребления энергии: организация-потребитель самостоятельно сокращает потребление энергии, а энергоснабжающая или газоснабжающая организация принудительно ограничивает ее подачу³. Однако в этом же абзаце ошибочно указывается: "...энергоснабжающая или газоснабжающая организация имеет право... произвести необходимые оперативные переключения в энергетических установках, принадлежащих организации-потребителю, если со своих объектов она не может реализовать принадлежащее ей право ограничения потребления топливно-энергетических ресурсов". Очевидно, что "со своих объектов" энергоснабжающая организация ограничивает именно подачу, а не потребление энергии⁴.

В Приказе Госстроя РФ №92 "Об утверждении организационно-методических рекомендаций по пользованию системами коммунального тепло-снабжения в городах и других населенных пунктах Российской Федерации" от

¹ Указ Президента РФ №1173 "О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства" от 23 ноября 1995 г. // Собрание законодательства РФ. - 1995. - №48. - Ст. 4658.

² Постановление Правительства РФ №1 "О Порядке прекращения или ограничения подачи электрической энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов" от 5 января 1998 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №2. - Ст. 262.

³ Кузнецова О.А. Неправомерный перерыв в подаче энергии: понятие и виды // Российский юридический журнал. - 2015. - №5. - С. 140.

⁴ Там же. - С. 140.

21 апреля 2000 г¹. используется термин "ограничение отпуска тепловой энергии".

В свою очередь в ст. 38 Федерального закона РФ №35-ФЗ "Об электроэнергетике" фигурируют словосочетания "полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии" (п. 7) и "отключение потребителей электрической энергии" (п. 1).

В подп. 1 п. 14 Постановления Правительства РФ №861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям" от 27 декабря 2004 г². нашли свое законодательное закрепление термины "перерыв снабжения электрической энергией" и "отключение потребления".

Согласно п. 119 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов исполнитель коммунальной услуги (в том числе отопления и водоснабжения через присоединенную сеть) в случае неполной ее оплаты потребителем вправе "ограничить или приостановить" предоставление такой коммунальной услуги³.

¹ Приказ Госстроя РФ №92 "Об утверждении организационно-методических рекомендаций по пользованию системами коммунального теплоснабжения в городах и других населенных пунктах Российской Федерации" от 21 апреля 2000 г. // Бюллетень строительной техники. - 2000. - №7.

² Постановление Правительства РФ №861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг " от 27 декабря 2004 г. // Собрание законодательства РФ. - 2004. - №52 (ч. II). - Ст. 5525.

³ Постановление Правительства РФ №354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" от 6 мая 2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 2011. - №22. - Ст. 3168.

В РФ действуют Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в которых вновь находим термины "полное ограничение режима потребления" и "частичное ограничение режима потребления". Из п. 1 данных Правил следует, что полное ограничение режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии - это "прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям", а частичное ограничение режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии - это "сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности)"¹.

В Правилах организации теплоснабжения в Российской Федерации² полное ограничение режима потребления толкуется как прекращение подачи тепловой энергии путем осуществления переключений на тепловых сетях, а при отсутствии такой возможности - путем отсоединения теплопотребляющих установок потребителя от тепловой сети; частичным ограничением режима потребления называется снижение объема или температуры теплоносителя, подаваемого потребителю, либо прекращение подачи тепловой энергии или теплоносителя потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца.

В п. 10 Приказа Минэнерго России №290 "Об утверждении Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики" от 6 июня 2013 г.³ в числе видов ограничения режима потребления наряду с ограничением режима потребления электрической энергии и ограничением режима потребления электрической мощности названо временное отключение потребления.

¹ Постановление Правительства РФ №442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" от 4 мая 2012 г. // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №23. - Ст. 3008.

² Постановление Правительства РФ №808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" от 8 августа 2012 г. // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №34. - Ст. 4734.

³ Приказ Минэнерго России №290 "Об утверждении Правил разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики" от 6 июня 2013 г. // Российская газета. - 2013. - 20 сентября.

Как видим, используемое законодателем в п. 2 ст. 547 ГК РФ понятие "перерыв в подаче энергии" в нормативных правовых актах, действующих в сфере энергоснабжения, отсутствует. Однако из них следует, что энергоснабжающая организация может осуществить: ограничение отпуска энергии; прекращение отпуска энергии; прекращение подачи энергии; ограничение подачи энергии; временное отключение потребления энергии; отключение потребления энергии; полное ограничение режима потребления энергии (временное прекращение подачи); частичное ограничение режима потребления энергии (в том числе прекращение подачи в определенные периоды); перерыв снабжения энергией; ограничение предоставления энергии; приостановление предоставления энергии¹.

О.А. Кузнецова обращает внимание на то, что в ГК РФ встречается только термин "подача энергии", которую можно лишь прервать, ограничить или прекратить².

В толковом словаре русского языка слово "перерыв" означает промежуток, на время которого прекращается какая-нибудь деятельность³. Перерыв - явление, имеющее определенную продолжительность, связанное с прекращением, остановкой процесса.

Ограничение в подаче, отпуске, потреблении или режиме потребления энергии в значении "уменьшение, сокращение объема снабжения" не может привести к перерыву, так как подача энергии не прекращается⁴. При этом полное ограничение режима потребления в значении "временное прекращение подачи" влечет перерыв в подаче энергии. Частичное ограничение режима потребления в значении "прекращение подачи в определенные периоды" также обуславливает перерыв в подаче энергии. Однако отметим, что глагол "ограни-

¹ Кузнецова О.А. Неправомерный перерыв в подаче энергии: понятие и виды // Российский юридический журнал. - 2015. - №5. - С. 141.

² Там же. - С. 141.

³ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - М., 1999. - С. 509.

⁴ Там же. - С. 444.

чить" семантически близок словам "уменьшить", "сократить", а не слову "прекратить"¹.

Следует отметить, что если снабжающая организация неправомерно сократила количество передаваемой энергии, то ответственность за перерыв в подаче энергии не наступает, а значит, применению подлежит п. 1, а не п. 2 ст. 547 ГК РФ. Если подача энергии прекратилась и не возобновилась на момент обращения абонента в суд, то сначала необходимо восстановить подачу энергии. Только после ее возобновления и установления продолжительности перерыва возможно применение либо п. 1, либо п. 2 ст. 547 ГК РФ (в зависимости от того, допущен ли перерыв в результате регулирования режима потребления энергии, осуществленного на основании закона или иных правовых актов, или не в результате такого регулирования)².

Договором энергоснабжения и нормативными актами также предусматривается ответственность абонента за просрочку оплаты полученной им энергии. Энергоснабжающая организация в соответствии с п. 1 ст. 547 Гражданского кодекса Российской Федерации вправе взыскать с абонента причиненный ей реальный ущерб. Кроме того, она вправе требовать уплаты процентов годовых за пользование чужими денежными средствами вследствие просрочки в их уплате (ст. 395 ГК РФ).

Договором электроснабжения может быть предусмотрена также ответственность абонента в виде начисления на не уплаченную в срок сумму пени. Помимо мер ответственности энергоснабжающая организация вправе применить к абоненту в случае несвоевременной оплаты им полученной энергии меры оперативного воздействия, предусмотренные законом.

Во-первых, она вправе приостановить подачу энергии абоненту до полной оплаты им ранее полученной энергии. Указанное право энергоснабжающей организации основывается на общих положениях Гражданского кодекса Российской Федерации об оплате товара при купле-продаже (п. 5 ст. 486 ГК РФ).

¹ Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. - М., 1999. - С. 444.

² Анохин В.С. Договор энергоснабжения: правовое регулирование и практика разрешения споров. // Вестник Воронежского государственного университета: научный журн. Сер., Право. - Воронеж : Изд-во ВГУ, 2006 - С. 66 - 67.

Во-вторых, к абоненту, допускавшему существенное и неоднократное нарушение сроков оплаты энергии, энергоснабжающая организация может применить и более жесткую меру - отказаться от заключенного с ним договора, т.е. расторгнуть договор в одностороннем порядке. Такое право энергоснабжающей организации вытекает из ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, которая регламентирует односторонний отказ от исполнения договора поставки. Нарушение договора энергоснабжения абонентом предполагается существенным, в частности в случае неоднократного нарушения сроков оплаты энергии.

Применение мер ответственности влечет за собой несоблюдение абонентом установленного для него режима энергопотребления (по часам, сменам, дням недели и т.д.). Энергоснабжающая организация вправе взыскать с нарушителя режима убытки в виде реального ущерба, а также неустойку, если она предусмотрена нормативными актами или договором¹.

Также меры оперативного воздействия применяются к абонентам, не обеспечивающим надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования. Если неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента, удостоверенное органом государственного энергетического надзора, угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан, энергоснабжающая организация вправе прекратить или ограничить подачу энергии такому абоненту, предупредив его о принятии указанных мер (п. 2 ст. 546 ГК РФ).

¹ Цибилова И.Г. Ответственность сторон по договору энергоснабжения // Правовые вопросы энергетики. - 2003. - № 1. - С. 35.