

потребностей способностей, склонностей к той или иной сфере деятельности, должен быть ведущим в разработке правового регулирования и успешной реализации задач, поставленных в Послании Главы государства в отношении пересмотра и обновления системы образования в Республике.

**Гусакова Юлия Сергеевна,**  
к.ю.н., доцент кафедры трудового и предпринимательского права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
(Белгород, Россия)

### **ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ, ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ И СОЦИАЛЬНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ**

К основаниям возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения (юридическим фактам) законодатель относит специфические жизненные обстоятельства. Это, как правило, события, то есть такие обстоятельства, которые возникают объективно и не зависят от воли людей. Без нормы права нет юридического факта. В то же время без юридического факта не может наступить никаких юридических последствий<sup>1</sup>.

К таким основаниям относят те, которые урегулированы законом или договором. Законом указаны прямые основания возникновения правоотношений по социальной защите и социальному обслуживанию населения:

полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

отсутствие работы и средств к существованию;

<sup>1</sup> Лушников М.В. Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М., 2011. С. 44.

наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан<sup>1</sup>.

На основании наличия одного из данных пунктов гражданин на основании закона признается нуждающимся в предоставлении ему со стороны государства социального обслуживания. Правоотношения возникают на основании закона при наличии заявления нуждающегося в специализированный орган государственной власти, осуществляющий предоставление такого обслуживания<sup>2</sup>.

Получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, предусмотренные Федеральным законом, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, соответственно основаниями возникновения правоотношений по социальной помощи будет являться признанный органом государственной власти статус такого гражданина (семьи)<sup>3</sup>.

Основанием возникновения правоотношений по социальной помощи и социальному обслуживанию является сложный фактический состав, который содержит: нуждаемость (бедность) лица или необходимость в дополнительных затратах, признаваемых государством социально значимыми в связи с трудной жизненной ситуацией лица; заявление лица о предоставлении социальной помощи и социального обслуживания; решение компетентного органа социальной службы о назначении определенного вида социальной помощи, обслуживания<sup>4</sup>.

В практике развитых стран сложились два подхода к определению и оценке бедности как основания социальной защиты<sup>5</sup>.

Первый подход основывается на определении минимальных потребностей, которые необходимо удовлетворить для сохранения жизни. Это так называемая потребительская корзина жизненно важных товаров и услуг в стоимостном выражении. Второй подход исходит из предположения, что удовлетворению на гарантированном минимальном уровне подлежат не только основные физиологические потребности в продуктах, жилище, но и социальные, порождаемые социально-культурным развитием общества<sup>6</sup>.

В настоящее время стоимость потребительской корзины определяется в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» и соответствующими законами субъектов РФ по

<sup>1</sup>Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 52. Ст. 7007.

<sup>2</sup>Информация Минтруда России от 25.11.2015 «Информация по организации социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

<sup>3</sup>Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 52. Ст. 3699.

<sup>4</sup>Ромк В.Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право. М., 2010. С. 53.

<sup>5</sup>Мелвин П. Бедность и гарантированный минимальный доход // Социалистический труд. 1990. № 10. С. 101-107.

<sup>6</sup>Козбаненко В.А. Правовые основы государственного управления: учебное и научно-практическое пособие. М.: Экмос, 2011. С. 320.

основным социально-демографическим группам населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети). При этом в потребительскую корзину дополнительно включены услуги культуры.

Пока объем их весьма незначителен, но свидетельствует о тенденции обращения ко второму подходу определения бедности с учетом не только физиологических, но и социальных потребностей членов общества<sup>1</sup>.

Таким образом, бедность (нуждаемость) как юридический факт, основание возникновения правоотношения по социальной помощи должна базироваться на соотношении всех доходов лица с прожиточным минимумом, установленным в нормативном порядке на федеральном и региональном уровнях.

В частности, при расчете указанного среднедушевого дохода учитываются все виды доходов, в том числе: средняя заработная плата; заработная плата, сохраняемая на время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск, пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт, в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; все виды пенсий; стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального среднего и высшего профессионального образования; доходы от имущества (доходы от реализации и сдачи в аренду недвижимости, транспортных и иных механических средств, доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства); проценты по банковским вкладам; алименты; оплата по договорам; доходы по акциям; доходы от занятия предпринимательской деятельностью; авторские вознаграждения; денежные эквиваленты полученных льгот; наследуемые и подаренные денежные средства и т.д.

Государственная социальная помощь предоставляется гражданам, которые имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ. При исчислении доходов лица учитываются все доходы, полученные им в денежной, натуральной формах, перечень которых установлен постановлением Правительства РФ<sup>2</sup>.

Порядок определения среднедушевого дохода регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Как указывалось выше, особенностью оказания государственной социальной помощи является то, что она оказывается не постоянно, а на определённый период времени. Максимальный период времени в законе не указан, это даёт основания говорить, что получатели государственной помощи имеют право на её получение до тех пор, пока по существующим в законе основаниям их право на её получение не прекратится<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Комментарий к Федеральному закону РФ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». М.: Норма 2005. С. 25.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания государственной социальной помощи»// СЗ РФ. 2008. № 34. Ст. 3374.

<sup>3</sup> Голценко Е.Н., Ковалёва В.И. Право социального обеспечения: Учебник. М.: Проспект, 2003. С. 560.

Прекращение оказания государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг может быть в том случае, если гражданин отказался от ее получения, обратившись с письменным заявлением в территориальный орган ПФР, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату, либо в случае утраты права на получение набора социальных услуг.

Митякина Надежда Михайловна,  
к.ю.н., доцент, доцент кафедры трудового и предпринимательского права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
Федорященко Алексей Сергеевич,  
к.ю.н., доцент, доцент кафедры трудового и предпринимательского права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
(Белгород, Россия)

### ЧАСТНОПРАВОВОЙ ДОГОВОР КАК СРЕДСТВО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Современная эпоха характеризуется ускорением развития договорных отношений и их разнообразием в совокупности. При этом договорные отношения характеризуют не только сферу «чистого» гражданского права, они имеют место и в других областях. Происходит постепенное, но неуклонное повышение роли договорных форм регулирования поведения участников правоотношений.

Нельзя не согласиться с высказыванием М.И. Брагинского и В.В. Витрянского, что «применение договоров на протяжении уже нескольких тысяч лет объясняется помимо прочего тем, что речь идет о гибкой правовой форме, в которую могут облекаться различные по характеру общественные отношения. Основное назначение договора сводится к регулированию... поведения людей...»<sup>1</sup>. По мнению Б.И. Пугинского и Д.Н. Сафиуллина, роль договора, подобно другим юридическим фактам, ограничивалась тем, чтобы распространить на взаимоотношения субъектов установления закона, регламентирующие данный вид обязательств<sup>2</sup>.

С последней точкой зрения согласиться можно лишь частично. Действительно, заключение договора в любой сфере человеческой деятельности приводит к тому, что на стороны договора распространяются установления закона, регламентирующие данный вид обязательств. Однако и в самом договоре может содержаться правовое регулирование поведения участников договора, которое отсутствует в законе и которое стало возможным либо в результате прямого законодательного дозволения (относительно конкретного вида договора) либо в результате общего правила о свободе договора (часть 4 ст. 421 ГК РФ: Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами).

Б.И. Пугинский пишет по данному поводу: «Если договор выполняет регулируемую роль - и в этом видится его главное назначение, - то как можно пытаться раскрывать сущность договора через понятия «сделка» и «правоотношение»... Ведь

<sup>1</sup> Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: Общие положения. М., 1997. С.9.

<sup>2</sup> Пугинский Б.И., Сафиуллин Д.Н. Правовая экономика: Проблемы становления. М., 1991. С. 142.