

о здоровье, здоровом образе жизни, проблемах здоровьесберегающего поведения и способствует формированию поведенческих стереотипов в сфере сохранения здоровья. Вместе с тем, разработанная нами стратегия профилактической работы на основе сетевого взаимодействия социальных институтов требует системной апробации и диагностики влияния на формирование адекватных поведенческих конструкций.

Список литературы:

1. Брехман И.И. Валеология – наука о здоровье. – М.: Физкультура и спорт, 1990. – 206 с.
2. Дмитриев А.В. Социология /Г.А.Голубев, А.В.Дмитриев. – М: Калыта, 1999.– 303 с.
3. Коренев М.М. Здоров'я дітей шкільного віку – проблеми та засоби їх вирішення / М.М. Коренев, Г.М. Даниленко // Журнал АМН України – 2007. – Т.13, № 3. – С. 526-533.
4. Кучма В.Р. Школьная медицина. А нужна ли она сегодня? Медицинское обеспечение детей в образовательных учреждениях – основа профилактики заболеваний и охраны здоровья детей и подростков [Текст] / В.Р. Кучма // Актуальные проблемы здоровья детей и подростков и пути их решения : материалы 3-го Всероссийского конгресса с международным участием по школьной и университетской медицине. – М., 2012. – С. 19-28.
5. Николаева Н.И. Неблагоприятные факторы образовательного пространства [Текст] / Н.И. Николаева, Т.И. Порфирьева, В.И. Гуменюк // Здравоохранение Российской Федерации. – 2011. – № 1. – С. 28-31.
6. Ситуаційний аналіз стану охорони здоров'я дітей та підлітків в Україні [Текст] / О.О. Дудіна [та ін.] // Вісник соціальної гігієни та організації охорони здоров'я України. – 2008. – № 2. – С. 9-16.
7. Сулова О.И. Влияние сетевых форм взаимодействия образовательных учреждений на процесс социализации личности // Образование и культура в развитии современного общества: материалы международной научно-практической конференции. Часть 1-Новоросийск: Издательство ООО «БАК», 2009. – С. 655-658.

ПРОБЛЕМЫ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЕМЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Мозговая Е.И., Власенко В.М.

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет», г. Белгород*

Система социальной поддержки населения в Российской Федерации, сложившаяся в начале 90-х годов XX века, в настоящее время переживает период трансформации. Основной тенденцией данного процесса является удовлетворение потребностей социально уязвимых слоев и групп населения,

испытывающих жизненные затруднения и нуждающихся в социальной поддержке.

Развитие гражданского общества в России, выступающее как стратегическая цель происходящих изменений, обуславливает преобразование системы социальных институтов, одним из которых является семья. Проблема сохранения и укрепления семьи приобрела в России особое значение в последние десятилетия, для которых характерны масштабные социально-экономические, политические, социокультурные и другие преобразования. Положение значительной части семей в Российской Федерации в современных условиях является социально неустойчивым. В современной России негативное влияние на благосостояние семей оказывают высокий уровень безработицы, высокие тарифы на жилищно-коммунальные услуги, низкий уровень оплаты труда, дорогостоящие услуги здравоохранения и образования.

Именно неудовлетворенное социально-экономическое положение малообеспеченной семьи вызывает социальную напряженность и препятствует успешному развитию страны.

В связи с изменениями экономических реалий и резким ростом социальной стратификации возникла необходимость перестроить существовавшую ранее систему социального обеспечения. Важнейшим направлением развития государственной социальной поддержки нуждающихся граждан является усиление адресности региональных программ социальной помощи и повышение их эффективности.

В современной России создана система адресной социальной помощи – государственные программы поддержки малообеспеченного населения, предполагающие оказание помощи нуждающимся на основе проверки уровня доходов. Именно на региональном уровне появляется возможность учесть жизненные притязания и ценностные ориентации населения, его социальное самочувствие, тревоги и заботы, характер межгрупповых и межличностных взаимоотношений [42, 3].

В Российской Федерации долгое время под социальной поддержкой понималось кратковременное оказание материальной помощи нуждающимся в ней категориям населения. Более широким понятием являлась социальная помощь, которая была представлена комплексом мер, обеспечивающих реализацию адаптационного потенциала человека в трудной жизненной ситуации. Однако в связи с реформированием системы социальной защиты населения сущность определения социальной поддержки начала изменяться. При этом адресность становится фундаментальным принципом социальной защиты населения в целом, его реализация связана с осуществлением принципа социальной справедливости, конкретной дифференциацией объектов социальной защиты.

Под адресной социальной поддержкой следует понимать систему мер, организованных таким образом, что помощь, выделенная конкретному индивиду, точно рассчитана на его персональные потребности, которые он не в состоянии удовлетворить самостоятельно. Внедрение адресной социальной

поддержки означает детальную классификацию социально уязвимых индивидов, сделанную по многим основаниям; создание автоматизированного банка, учитывающего этих индивидов, их характеристики и потребности, а также сохраняющего информацию о выделенной им помощи всех видов в различных программах и разовых акциях. Поддержка осуществляется, как правило, в экстремальной ситуации и может быть толчком для самореализации личности и выправлении негативной ситуации в целом.

Адресный подход подразумевает направление социальных пособий и других социальных благ для малообеспеченных семей, пользующихся приоритетом с точки зрения социальной политики. В случае, когда особой целью социальной политики является борьба с бедностью, адресной группой становятся малоимущие.

Первая задача организации адресной помощи – определить целевую группу. Четкое определение адресата требует политического консенсуса, зачастую труднодостижимого. При проведении реформ в пользу целевой группы часто приходится сохранять финансирование по другим социальным программам. Семьи с наиболее низкими доходами выигрывают от перехода к адресному подходу, а семьи со средними и высокими доходами – нет. Важен баланс между теми, кто нуждается в адресной помощи, и теми, кто платит налоги и отчисления в социальные фонды. Обсуждение вопроса социальной справедливости адресных программ в нашей стране находится на начальной стадии. Предложение Российского правительства по введению адресной поддержки направлены на ограничение круга получателей, наиболее нуждающихся слоев населения.

Вторая задача организации адресной помощи – определить способы идентификации семей, которые входят в приоритетную группу, и исключить всех остальных, неправомерно претендующих на получение помощи. Это требует значительных затрат на сбор информации и проверку ее достоверности.

Государственная социальная помощь оказывается в целях:

- поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации;

- адресного использования бюджетных средств; усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан; создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

- снижения уровня социального неравенства;

- повышения доходов населения.

Таким образом, адресная социальная помощь – это система мер по оказанию помощи отдельным действительно нуждающимся лицам или группам населения для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания их социального статуса и полноценной жизнедеятельности.

Основные виды адресной социальной помощи устанавливаются на региональном уровне с учетом имущественного и социального положения и фактора нуждаемости граждан. Они включают в себя денежную помощь: единовременные пособия, пособия по оплате транспортных услуг, оказание помощи при экстремальных ситуациях, повлекших крупные единовременные расходы, помощь в оплате жилья и коммунальных услуг, дотация на оплату питания и лечения, льготные ссуды и кредиты, натуральное обеспечение: предоставление предметов первой необходимости, осуществление ремонта квартир, автотранспорта, выделение лекарственных препаратов, обеспечение бесплатного питания, гуманитарная помощь, услуги и льготы: направление в реабилитационные центры, центры социально-психологической помощи, дома-интернаты, устройства в пансионаты для престарелых, организация надомного социально-бытового обслуживания на платной и бесплатной основе, прикрепление к магазинам по продаже продуктов питания и предметов первой необходимости по социально низким ценам, предоставление льгот по оплате коммунально-бытовых услуг, создание специальных аптек или отделов в аптеках для малоимущих граждан; возможно предоставление правовой, психологической информационной помощи.

Критериями предоставления адресной социальной поддержки являются:

- совокупный семейный или среднедушевой доход ниже суммы установленных на региональном уровне прожиточных минимумов всех членов семьи по социально-демографическим группам или соответствующей величины регионального прожиточного минимума;
- отсутствие средств к существованию;
- одиночество и неспособность к самообслуживанию;
- материальный ущерб или физические повреждения вследствие стихийных бедствий, катастроф, а также в результате исполнения служебных обязанностей и т.д.

Итак, адресная социальная поддержка населения – это система сознательных, целенаправленных воздействий на индивида, социальную группу со стороны субъектов социальной деятельности, направленных на выявление и оказание помощи нуждающимся гражданам, с целью эффективного использования материальных ресурсов.

Учитывая современные тенденции в определении сущности данного явления, мы понимаем адресную социальную поддержку малообеспеченных семей как систему мер по оказанию помощи семье, для преодоления или смягчения жизненных трудностей, поддержания социального статуса и полноценной жизнедеятельности, путём предоставления необходимой информации, финансовых средств, правозащиты и введения иных льгот.

Для России стратегически важно добиться повышения эффективности государственных адресных социальных программ, поскольку они призваны быть инструментом сглаживания социального неравенства, повышения доступности благ и услуг для малообеспеченных слоев населения.

Таким образом, современная российская система социальной поддержки, несмотря на определенные позитивные изменения в этой сфере, произошедшие в течение последнего десятилетия, нуждается в существенных преобразованиях и модернизации.

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ АДРЕСНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННОЙ СЕМЬИ

Власенко В.М.

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет», г. Белгород*

Формирование системы социальной защиты населения как совокупности организаций и социально-экономических мероприятий, направленных на поддержку граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себя необходимыми средствами существования, принято рассматривать в качестве важнейшего достижения социальной политики XX в. Именно в этом столетии государством были приняты определенные социальные обязательства по отношению к своим гражданам, что нашло отражение в концепции социального государства, взятой на вооружение большинством развитых стран. Российская Федерация, в соответствии с Конституцией 1993 г. (ст. 7), также является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Одним из эффективных инструментов политики программного бюджетирования, ориентированной на результат, является социальный контракт, представляющий собой договор о взаимных обязательствах между получателем адресной социальной помощи и государством в лице органа, уполномоченного на предоставление государственной социальной помощи.

Концепция общественного договора, или социального контракта, являющаяся одной из центральных в европейской социальной мысли XVII – XVIII вв., в настоящее время используется учеными для нового осмысления проблематики социальной справедливости, пересмотра принципов современного либерализма и обоснования рациональной социальной политики. Социальная ориентация экономических отношений в условиях возрастания различного рода рисков требует усиления функции государства по социальной защите населения, которая и представляет собой, по сути, социальный контракт государства с гражданами.

Фактически, речь здесь идет об одной из сущностных характеристик социального государства, создание которого продекларировано российской конституцией, что подразумевает выстраивание новых отношений, нового социального контракта в сфере социальной защиты.

Современная модель реализации социальной защиты населения основывается на ряде структурообразующих принципов и подходов, в числе которых ведущее место занимает дифференцированный подход,