

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СЕЛЬСКОМ
ПОСЕЛЕНИИ (НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ ГОСТИЩЕВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЯКОВЛЕВСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

заочного отделения 5 курса группы 05001155

Деппершмидт Евгения Александровича

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Заливанский Б.В.**

**Рецензент
Глава администрации Гостищевского
сельского поселения муниципального
района «Яковлевский район»
Голубцов В.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСТИЦЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ЯКОВЛЕВСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	27
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	76

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современном быстроменяющемся мире стратегические преимущества будут только у тех государств, которые будут эффективно, а главное продуктивно использовать инновационный потенциал своего внутреннего развития. Главным носителем данного потенциала, прежде всего, является молодежь. В современной России обеспечить прогрессивное развитие страны на путях инновационного прорыва может молодежь. В истории российского государства именно молодежь олицетворяла новые направления развития, создавала в обществе мотивацию к позитивным переменам, являясь при этом основным действующим субъектом реформационных преобразований. Именно молодежь поддерживала курс на прогрессивное реформирование государства и общества, претворяя при этом его в жизнь. В то же время стратегическая цель развития страны, направленная на обеспечение инновационного развития Российской Федерации, обуславливает особые требования к самой молодежи. Молодежь должна обеспечить не только стабильное социально-экономическое развитие страны, но и ее национальную безопасность. В этой связи работа с подрастающим поколением должна стать стратегической задачей всего общества в целом и государства, в частности.

О роли и месте молодежи в современном обществе, о проблемах, с которыми приходится сталкиваться подрастающему поколению, об их преодолении говорится во всем мире. Проблемы эти взаимосвязаны, исходят из объективных процессов, протекающих в современном мире, и они в сущности являются проблемами всего общества, поскольку от их решения зависит будущее страны. В России, как и в других странах, эти проблемы обладают определенной спецификой, связанной с особенностями развития

общества, а их преодоление зависит от проводимой в стране государственной молодежной политики¹.

Научное исследование, осмысление, прогнозирование и планирование молодежной политики приобретает сегодня особый смысл и значение, в том числе для большого числа возникших органов местного самоуправления. Разработка и реализация молодежной политики, учитывающей как национальные и мировые тенденции общественного развития, так и стратегические ориентиры развития муниципальных образований, становится необходимой социальной инновацией, ключевым фактором развития территорий. Проблематика развития районов и поселений, выстраивания особой молодежной политики на местном уровне пока еще не изучена. Все это и определяет теоретическую и практическую значимость темы выпускной квалификационной работы.

Степень разработанности проблемы. Знакомство с современными исследованиями показывает, что проблема формирования и реализации молодежной политики, особенно на муниципальном уровне, изучена недостаточно. В последние десятилетия в российской науке уделяется достаточно серьезное внимание исследованию проблем молодежи как общественной группы, ее места и роли в социальной структуре общества (А. Г. Атанасов, Е. А. Когай²), процесса становления личности у молодежи и проблем ее социализации (Л. Б. Осипова, Е. А. Панфилова, К. Н. Шумакова³), влияния социальных условий и различий на выбор профессии и социальное продвижение молодежи (М.Х. Титма, В.Н Шубкин), системы ценностных

¹ Об утверждении Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Атанасов А. Г., Когай Е. А. Социальное проектирование в региональной молодежной политике // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2013. № 4 (28).

³ Осипова Л. Б., Панфилова Е. А. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 24 (353); Шумакова К. Н. Молодежная политика и система ценностей современной молодежи // Наука и образование в XXI веке : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. М., 2015.

ориентаций и особенностей отношения молодежи к труду, семье, культуре и досугу (И. Ю. Данилова, С. Елишев, А. Н. Ильин, О. А. Козлова, Н. С. Суханова¹), а также общих проблем молодежи и молодежной политики государства (А. А. Ахмадуллин, А. Н. Балужева, А. И. Давыдов, Н. М. Романенко, В. Ф. Сакаева²).

Недостаточное теоретическое внимание к данной проблеме, особенно в условиях современной административной реформы, послужило определяющим фактором в выборе темы работы, цели и задач, объекта и методов, а также направлений использования полученных результатов.

Проблема исследования заключается в сложившемся объективном противоречии между необходимостью совершенствования практики управления реализацией молодежной политики и недостаточной разработанностью системы управления данным процессом на муниципальном уровне.

Объект исследования – система управления реализацией молодежной политики сельского поселения.

Предмет исследования – технологии управления реализацией молодежной политики органами местного самоуправления Гостищевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы – обоснование направлений совершенствования управления реализацией молодежной политики органами местного самоуправления сельского поселения.

¹ Данилова И. Ю., Ильин А. Н. Социальные технологии в молодежной политике // Материалы научной сессии ученых Альметьевского государственного нефтяного института. 2015. Т. 1. № 2; Елишев С. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики. URL: <http://ruskline.ru> (дата обращения: 16.01.2016); Козлова О. А., Суханова Н. С. Молодежная политика как фактор территориального развития // Дискуссия. 2015. № 1 (53).

² Ахмадуллин А. А., Сакаева В. Ф. Государственная и муниципальная молодежная политика // Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11); Балужева А. Н. Программно-целевой подход в реализации молодежной политики на муниципальном уровне // Молодежная политика на территории города Твери: опыт и перспективы: сб. материалов конф. Тверь, 2013; Давыдов А. И., Романенко Н. М. Государственная молодежная политика на муниципальном уровне // Молодежь и общество: сборник научных статей. М., 2014.

Реализация указанной цели предполагает последовательное решение следующих **задач**:

- исследовать организационно-правовые основы управления реализацией молодежной политики в современных российских условиях;
- проанализировать практику управления реализацией молодежной политики в Гостищевском сельском поселении Яковлевского района Белгородской области;
- разработать основные рекомендации по формированию оптимальной системы управления реализацией молодежной политики в муниципальном образовании.

Теоретико-методологические основы исследования. Основой для рассмотрения специфики управления реализацией молодежной политики на муниципальном уровне послужила теория социально-политического развития молодежи, на основе которой охарактеризованы возможные трансформации общества через накопление критической массы биологических и интеллектуальных, а также социокультурных изменений в новых поколениях и с учетом гуманитарной экспертизы прогнозируются изменения статуса-роли молодежи в обществе¹.

В работе используются **методы** исследования: сравнительный, системный, ситуационный, а также статистический анализ и анализ нормативно-правовых актов. Для решения поставленных задач применялись диалектический и аналитический методы, а также комплексный и стратегический подходы к изучаемым процессам и явлениям.

Эмпирической базой исследования выступают нормативно-правовые документы, регламентирующие процессы организации и осуществления управления реализацией молодежной политики, такие как федеральные²,

¹ См.: Луков В.А. Биосоциология молодежи: теоретико-методологические основания. М., 2013.

² Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. М., 2015; Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29

региональные и муниципальные нормативно-правовые акты¹, а также статистическая информация Федеральной службы государственной статистики, характеризующая современное состояние реализации молодежной политики в Российской Федерации и в Белгородской области.

Практическое значение выпускной квалификационной работы заключается в том, что идеи, выводы и предложения, содержащиеся в работе, могут быть использованы для дальнейшего развития научных исследований в области реализации молодежной политики в муниципалитетах, а также при разработке нормативной правовой базы и программных мероприятий по управлению реализацией молодежной политики Гостищевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

¹ О поддержке молодежи в Белгородской области : Закон Белгородской области от 03.10.2013 № 223 // Белгородские известия. – 2013. – 10 октября. – № 191; Об утверждении Положения об управлении по культуре, кино, спорту и делам молодежи администрации муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области : Решение Муниципального совета Яковлевского района Белгородской обл. от 22 апреля 2014 г. № 3 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область ».

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Включение российской молодёжи в общественно-политические отношения, использование всех форм и механизмов её социально-политической активизации обусловлено современной социально-экономической и политической ситуацией в России.

Молодёжью считаются люди в возрасте от 14 до 30 лет, составляющие такие разнообразные социогруппы, как молодые специалисты, школьники, неформальная молодёжь, молодые предприниматели. Именно представители молодого поколения обладают большим потенциалом в развитии России и её регионов. Как отмечается в Стратегии государственной молодёжной политики Российской Федерации, в связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние жители России от 14-ти до 30-ти лет станут в ближайшие годы основным трудовым ресурсом, который позволит решать приоритетные задачи социально-экономического развития страны, а их трудовая деятельность станет основным источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и людей старшего поколения¹.

Молодежная политика является важным регулятором общественных отношений в социальной сфере любого общества. Общество, которое осуществляет такую политику, ставит перед собой цели и задачи своего дальнейшего благополучного развития, чтобы социализация молодежи проходила успешно и на благо общества. Понятие «молодежная политика» актуально во все времена, потому что исторические переломы, изменения в социальном, общественном и государственном развитии отражают взаимодействия между поколениями, сущность норм, которые регулируют ценностные ориентации, планы на жизнь, поведение молодых людей. В связи

¹ Об утверждении Основ государственной молодёжной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

с этим перед обществом возникают проблемы перевоспитания, социализации и развития молодежи в соответствии с тенденциями современности.

Принято считать, что государству принадлежит особая роль в молодежной политике, так как именно у государства имеется набор ресурсов и возможностей, позволяющих в полной мере реализовывать весь необходимый пакет мер в любом направлении государственной политики. Исследователи выделяют основные функции государства в молодежной политике:

- институционализация системы ценностных ориентаций современной российской молодежи, которая должна быть юридически закреплена и зафиксирована в основных нормативно-правовых актах, документах, программах;

- нормативно-правовое регулирование деятельности и взаимодействия между собой в сфере молодежной политики различных институтов, принимающих участие в реализации молодежной политики;

- осуществление контроля за деятельностью институтов гражданского общества, профилактики и исправления социальных отклонений, эффективного взаимодействия различных ее субъектов в рамках созданной государством нормативно-правовой базы для реализации молодежной политики путем создания системы соответствующих органов;

- разработка целевых программ и проектов, направленных на социализацию, воспитание и формирование систем ценностных ориентаций современной российской молодежи;

- пропаганда систем ценностных ориентаций через средства массовой информации¹.

Об эффективности проведения молодежной политики можно судить по результатам, оценивая которые можно понять, реализуются ли ее цели и задачи, и, как следствие, улучшается ли положение молодежи в стране.

¹ Елишев С. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики. URL: <http://ruskline.ru> (дата обращения: 26.01.2016).

Анализируя данные исследований российских и зарубежных авторов, изучающих молодежные проблемы в России, вряд ли сегодня можно утверждать, что проводимая государством политика принесла ожидаемые результаты. Имеющееся положение молодых людей в России показывает, что молодежная политика в стране далеко не совершенна и требует значительной доработки.

Оценка реального состояния молодёжной среды, знание потребностей, проблем, трудностей социализации молодых людей, относящихся к тем или иным возрастным и социальным группам, учёт динамики молодёжного сообщества говорят о необходимости держать в области повышенного внимания стороны жизни молодёжи, от которых зависит не только благополучие молодого поколения, но и модернизация различных отраслей социального, культурного, экономического развития страны.

Нормативно-правовые и концептуально-организационные аспекты молодёжной политики сосредотачиваются на ключевых позициях, представляющих особую важность для разработки социально востребованного содержания, а также ресурсного и технологического обеспечения практики работы молодёжью. В этом вопросе особую актуальность приобретает тезис о том, что в условиях ограниченных ресурсов молодёжная политика должна постепенно отказываться от стремления охватить всё и сконцентрировать свои усилия на социально значимых целях и задачах. К направлениям, отвечающим интересам государственного развития и востребованным в молодёжном сообществе в целях общественного воспроизводства данной социально-демографической группы, относят:

- вовлечение молодёжи в социальную, экономическую, политическую и культурную жизнь общества;
- содействие повышению субъектности молодёжного сообщества, развитие молодёжной инициативы и молодёжного общественного движения (включая поддержку волонтёрского движения и социально значимых инициативных проектов);

- разноуровневое образование, профессиональная подготовка, переподготовка молодёжи;
- профессиональная ориентация, адаптация, трудоустройство, временная занятость – содействие инновационному развитию молодёжи как профессионально-трудовому ресурсу;
- обеспечение молодёжи жильём, государственная поддержка молодой семьи и её стимулирование как демографического ресурса;
- гражданское, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, противодействие экстремизму, социальной, национальной и религиозной нетерпимости;
- предотвращение криминализации, профилактика негативных явлений в молодёжной среде (наркологической, алкогольной, табачной и других форм зависимостей, социальных заболеваний), формирование здорового образа жизни;
- социальная поддержка процессов социальной адаптации и социальной интеграции различных групп молодёжи, в том числе молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации (молодых людей с инвалидностью, бывших военнослужащих, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников интернатных учреждений, освободившихся из мест лишения свободы, подверженных социальным заболеваниям, безработных и малообеспеченных);
- создание современной, многофункциональной социальной инфраструктуры по работе с молодёжью¹.

В целом роль современной молодёжи определяется следующими факторами:

- молодёжь – значительная социально-демографическая группа, занимает важное место в экономике и социально-политической жизни, является основным источником пополнения рабочей силы;

¹ Сесявин Е. А., Горенбургов М. А. Критерии эффективности инвестирования в государственную молодежную политику // Проблемы современной экономики. 2014. № 4 (52). С. 95-97.

– молодые люди – это основной носитель политического, экономического, интеллектуального потенциала общества, обладает большими способностями к труду, техническими, культурными способностями, продуктивной деятельностью во всех сферах человеческого бытия;

– молодёжь имеет большую социально-политическую и профессиональную перспективу, она способна быстрее, чем другие социальные группы получать новые знания, профессию и специальность.

Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене¹.

Молодежная политика, как и любая другая, имеет объект и субъект своей деятельности. К объектам ее относятся граждане РФ в возрасте от 14 до 30 лет, молодежные объединения и организации, молодые семьи. Мониторинг деятельности учреждений органов по делам молодёжи позволил выявить различные группы молодых людей – потребителей услуг, объединяемых по следующим основаниям:

– по возрасту (младшая, средняя и старшая молодёжные группы с 14 до 30 лет);

¹ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– по отношению к профессиональной деятельности (учащиеся, в том числе довузовская молодёжь – выпускники 11-х классов, абитуриенты, претендующие на поступление в ссузы, вузы; студенческая молодёжь; выпускники учреждений начального, среднего или высшего профессионального образования – молодые специалисты, находящиеся в условиях трудовой адаптации);

– по характеру участия в общественной деятельности (студенческое самоуправление, добровольческая деятельность, студенческие трудовые объединения, молодёжные общественные организации и объединения);

– по отношению к семье и семейным обязанностям (молодые семьи с родителями до 30-35 лет; неполные молодые семьи; подростки и молодёжь, проживающие в родительской семье; подростки и молодёжь, оставшиеся без попечения родителей с 14 до 23 лет);

– по социальному статусу (в том числе, имеющие особый социальный статус: выпускники интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящиеся в тяжелой жизненной ситуации, безработные молодые люди, молодые люди с инвалидностью, молодые люди, склонные к девиациям, употреблению алкоголя, наркотиков и др.)¹.

Субъектами являются государственные органы, молодежные объединения и ассоциации, а также сами молодые граждане. Государственная молодежная политика имеет собственное законодательство о государственной молодежной политике, финансирование, правовое регулирование. Она реализуется на федеральном и региональном уровнях. Органы местного самоуправления реализуют муниципальную молодежную политику. Регулирующим органом в России является Федеральное агентство по делам молодежи, а так же подведомственные ему федеральные государственные бюджетные учреждения, комитеты, управления, отделы по

¹ Князькова Е. А. Современная муниципальная молодежная политика в России: проблемы, тенденции, механизмы // Современные исследования социальных проблем. 2013. № 8 (28). С. 54.

делам молодежи в составе администраций краев, областей, республик в составе РФ. Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодёжной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодёжи, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодёжи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодёжью своих профессиональных возможностей¹.

Механизмы и технологии реализации молодёжной политики представляют собой несколько основных блоков:

1. Программный механизм: федеральные, межрегиональные, региональные и местные целевые программы в указанной области.

2. Информационный механизм: управление данными статистической отчетности, данными социологических мониторинговых исследований проблем молодежи, организация информационно-просветительской деятельности по пропаганде государственной молодёжной политики через средства массовой информации.

3. Организационный механизм: структурное управление государственной молодёжной политикой, вертикальное и горизонтальное управление в системе исполнительной власти всех уровней, в том числе управление системой подведомственных организаций.

4. Политический механизм: разработка и принятие соответствующей законодательной и нормативно-методической базы через законодательные органы государственной власти всех уровней.

¹ О Федеральном агентстве по делам молодёжи : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 (ред. от 21.05.2013 г. № 429) // Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. URL: <http://fadm.gov.ru/agency/docs/position> (дата обращения: 16.01.2016).

5. Экономический механизм: система финансирования государственной молодежной политики, в том числе система внебюджетного финансирования¹.

Следует отметить, что анализ функционирования данных механизмов позволит определить критерии эффективности реализации государственной молодежной политики. Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации является осуществление федеральных, межрегиональных, региональных и местных целевых программ в указанной области. Разработка, принятие и реализация указанных программ осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и с учетом рекомендаций всероссийского конгресса молодежи, предложений молодежных, детских общественных объединений, молодых граждан.

Финансирование федеральных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации, мероприятий по их реализации осуществляется за счет средств федерального бюджета, внебюджетных источников, привлекаемых для указанных целей в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансирование региональных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации и мероприятий по ее реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Финансирование местных целевых программ в области государственной молодежной политики в Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления².

¹ Зеленин А. Н. Государственная молодежная политика. СПб., 2012. С. 59.

² Козлова О. А., Суханова Н. С. Молодежная политика как фактор территориального развития // Дискуссия. 2015. № 1 (53). С. 61.

Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 г. № 2403-р утверждены «Основы государственной молодежной политики до 2025 года»¹, в которых определены главные принципы, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной молодежной политики. Следующий этап – разработка федеральной целевой программы «Молодежь России». Уже много лет обсуждается принятие федерального закона о государственной молодежной политике², который бы позволил реализовать потенциал молодежи, установив базовые принципы организационных, правовых, социальных и экономических основ деятельности в сфере молодежной политики. Законопроект дважды рассматривался в Государственной Думе РФ. В настоящее время внесен новый законопроект «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации»³.

В муниципальных образованиях государственная молодежная политика реализуется в соответствии с п. 34 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴ через органы местной власти, на которые возложены функции по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Каждое направление молодежной политики обусловлено наличием целей, задач и принципов, которые являются константой для его реализации на различных уровнях. Все они выводятся, учитывая проблемы, которые находятся в ведомости государственных и муниципальных учреждений, которые осуществляют молодежную политику. Ключевые проблемы

¹ Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Медведева Т. Молодежная политика: планы на 10 лет вперед // Наша молодежь. 2014. № 20. С. 6-7.

³ Федеральный закон «О молодежи»: необходимость и правомерность // Наша молодежь. 2014. № 5. С. 9-11.

⁴ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

молодежной политики разнообразны и затрагивают все стороны жизни молодого поколения, будь то семья, здоровье, политические ценности, социальные и психологические аспекты жизни:

- занятости молодежи, в том числе выпускников учебных заведений и демобилизованных военнослужащих;
- включенности молодежи в производственные формы деятельности, в том числе предпринимательство и фермерство;
- формирования системы социальных служб для индивидуальной работы с подростками и молодежью;
- профилактики преступности и безнадзорности среди несовершеннолетних;
- поддержки социально значимых программ молодежных и детских организаций;
- участия в организации досуга, развития творчества, организации летнего отдыха детей и подростков¹.

Проблемы молодежной политики определили цели, максимально решающие их и предугадывающие новые проблемы. Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях. Основными целями государственной молодежной политики являются:

- содействие социальному, культурному, культурному и физическому развитию молодежи;
- недопущение дискриминации молодых граждан по возрастному цензу;
- создание условий для полного участия молодежи в социально-экономической, политической и культурной жизни общества;
- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;

¹ Романкина И. А. Управление молодежной политикой на муниципальном уровне // Ученые записки ИМЭИ. 2014. Т. 4. № 4. С. 38-42.

– реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и самой молодежи¹.

Соответственно целям государственной молодежной политики, государство берет на себя ответственность за организацию равного повсеместного развития молодежи. Помимо целей, государственными органами определены задачи государственной молодежной политики, которые в свою очередь реализует Федеральное агентство по делам молодёжи, а так же подведомственные ему структуры. В субъектах Российской Федерации задачи по реализации утверждаются исполнительным органом субъекта, передавая их на реализацию в ответственные за государственную молодежную политику ведомства.

Наряду с органами власти, в реализации задач государственной молодежной политики участвуют детские и молодежные общественные объединения. Именно поддержка подобных организаций является не только первостепенной задачей, но и актуальным и перспективным направлением политической деятельности в стране. Данные организации способствуют самореализации индивида в обществе.

Конечная цель реализации молодежной политики на территории любого муниципалитета – формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития².

Система управления молодежной политикой включает в себя несколько основных подсистем: молодежное самоуправление, органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные предприятия, учреждения и организации, осуществляющие молодежную

¹ Когай Е. А., Атанасов А. Г. Социальное проектирование в региональной молодежной политике // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2013. № 4 (28). С. 271-277.

² Давыдов А. И., Романенко Н. М. Государственная молодежная политика на муниципальном уровне // Молодежь и общество: сборник научных статей. М., 2014. С. 71-76.

политику, социокультурные институты (образование, культура, бизнес, армия, церковь и др.).

Механизмы реализации муниципальной молодежной политики есть не что иное, как общественно-государственное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «Бизнес – Молодежь – Власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится у достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания в проектах новых ресурсов¹.

В связи с тем, что на государственном уровне основной целью молодежной политики закреплена организация условий для самоопределения молодежи, в первую очередь, посредством ее включения в решение проблем развития общества и экономики, то базовым процессом становится процесс самоопределения молодежи, ее самоактуализации и вовлечения в социальные практики. Самоопределение означает принятие ответственности, к самоопределившемуся человеку возможно партнерское отношение, на него можно положиться, поэтому отношение к молодежи должно строиться как партнерское, а не как к объекту воздействия. Таким образом, в муниципальной молодежной политике должно происходить разделение позиций и сфер ответственности различных социальных, государственных и муниципальных структур, оказывающих управленческое воздействие на деятельность и образ жизни молодежи, и их взаимодействия по поводу этих управленческих воздействий².

Основными целями муниципальной политики на современном этапе выступают: содействие развитию и реализации потенциала молодежи, а также содействие улучшению жилищных условий молодых семей.

¹ Козлов В., Третьяк В. О формировании будущего муниципальных образований и молодежной политике // Самоуправление. 2014. № 7-8. С. 21-23.

² Шумакова К. Н. Молодежная политика и система ценностей современной молодежи // Наука и образование в XXI веке : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. М., 2015. С. 97-98.

Основными направлениями реализации муниципальной молодежной политики являются:

- 1) совершенствование учебно-методического, информационного обеспечения молодежной политики;
- 2) повышение статуса молодой семьи в обществе, укрепление позитивного отношения молодых граждан к созданию полноценной семьи;
- 3) содействие молодежи в трудоустройстве, занятости, поддержка молодежного предпринимательства, организация профориентационной работы для подростков и молодежи;
- 4) воспитание гражданственности и патриотизма, формирование национального самосознания молодежи;
- 5) стимулирование социальной инновационной активности молодежи, создание условий для ее самореализации; развитие молодежного творчества, поддержка талантливой и одаренной молодежи, организация досуга молодежи;
- 6) пропаганда здорового образа жизни, профилактика экстремизма и развитие межкультурной толерантности в подростково-молодежной среде;
- 7) улучшение условий для организации работы с подростками и молодежью¹.

Развитие муниципальной молодёжной политики на принципах социального партнёрства, стимулирования социальной активности молодёжи в различных сферах жизнедеятельности с учётом специфических интересов данной социально-демографической группы приобретает первостепенное значение для её формирования как ведущего средства социализации молодёжи.

В то же время анализ современного положения молодёжи показывает её неоднородность, т. е. высокую внутреннюю дифференцированность на отдельные социальные группы. Социальная дифференциация молодого поко-

¹ Ахмадуллин А. А., Сакаева В. Ф. Государственная и муниципальная молодежная политика // Экономика и социум. 2014. № 2-1 (11). С. 383-384.

ления по ячейкам социально-профессиональной структуры общества может осуществляться в процессе образовательной и экономической «селекции» (профессиональная ориентация и профессиональная подготовка). Однако социальная дифференциация молодёжи может происходить и по другому сценарию, так как социальное развитие может носить характер преемственности социального опыта, накопленного предшествующими поколениями (простое воспроизводство), и приобретать черты расширенного воспроизводства путём обновления условий жизнедеятельности, так и носить деструктивные формы (дезинтеграция, социальное исключение)¹.

Активная социальная дифференциация связана с проявлениями индивидуализации в молодёжной среде. В условиях нестабильного общества молодёжь выбирает способы включения в различные сферы жизнедеятельности и самостоятельно решает социальные проблемы. Отсутствие в обществе условий для нормальной социализации молодого поколения, а также отторжение от средств жизнеобеспечения, ресурсов развития, прав и гарантий вынуждает различные категории молодёжи к индивидуализации – самостоятельному поиску путей самореализации в условиях крайне неблагоприятных. Таким образом, жизнедеятельность молодых людей в эпоху социальных и культурных перемен, экономических преобразований, политических трансформаций влечёт за собой развитие тех или иных форм социального, материального, физического, психического неблагополучия.

Формы реализации (предоставления) государственных услуг в учреждениях органов по делам молодёжи отражают содержание целей и задач, а также приоритеты государственных мер по отношению к молодым гражданам и характеризуют специфику их осуществления на уровне субъекта Федерации и его муниципальных образований. Перечень услуг (в том числе социальных), предоставляемых молодым людям, включается в

¹ Осипова Л. Б., Панфилова Е. А. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи // Вестник Челябинского государственного университета. 2014. № 24 (353). С. 61-64.

широкий спектр направлений деятельности государственных или муниципальных учреждений, реализующих цели, задачи, приоритеты молодёжной политики. Стандартизация услуг становится важным шагом на пути к оптимизации деятельности инфраструктуры молодёжной политики. Стандартизация как процесс означает разработку комплекса правил, норм, требований к его объекту. Данная процедура требует создания статических показателей (описаний) услуги и разработки динамических характеристик, касающихся условий и порядка её реализации (услуги).

Анализ деятельности учреждений инфраструктуры муниципальной молодёжной политики позволил создать обобщённый комплекс услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями органов по делам молодёжи.

Систематизирующими признаками выступили следующие показатели количественных и качественных характеристик: вид услуги, варианты предоставления услуги, объём услуги (как единица измерения), перечень показателей качества услуги (полнота, своевременность, результативность), целевое значение показателя качества услуги, категории потребителей услуги и уровень власти, ответственный за наличие и качество оказания услуги. Следуя обозначенным признакам, можно выделить следующие группы услуг:

1) культурно-досуговые услуги включают следующие варианты предоставления: организация культурно-досуговых и зрелищных мероприятий, деятельность кружков, секций, студий, клубов, досуг в молодёжных объединениях по интересам;

2) спортивно-оздоровительные услуги реализуются в ходе организации спортивных мероприятий, а также в работе спортивных секций и кружков;

3) информационно-просветительские услуги осуществляются через следующие формы работы с юношами и девушками: поддержку молодёжных СМИ и молодёжных веб-сайтов, организацию работы молодёжных пресс-клубов, поддержку справочно-информационной деятельности, отражающей

направления работы с молодёжью в учреждении или вне его, а также развитие рекламной деятельности профилактического характера;

4) услуги по поддержке общественных инициатив молодёжи направлены на стимулирование социально значимых инициативных проектов молодёжи, содействие деятельности молодёжных организаций, помощь в организации и реализации добровольческих инициатив;

5) профилактические услуги обеспечивают использование комплекса мер профилактики наркотической и алкогольной зависимостей, табакокурения, ВИЧ и других социальных заболеваний, а также противоправного поведения, ксенофобии и экстремизма в молодёжной среде;

6) консультационные услуги включают разные виды профессиональной помощи: юридической, социально-психологической, социально-медицинской, а также средства социально-педагогической поддержки в разных жизненных ситуациях;

7) профориентационные услуги реализуются через следующие формы работы с молодёжью: профконсультирование, содействие трудоустройству молодёжи, а также частичную, временную, сезонную трудовую занятость молодёжи, поддержку деятельности молодёжно-студенческих отрядов и стимулирование создания отраслевых советов молодых специалистов¹.

Адресный точно направленный характер государственных услуг, оказываемых учреждениями органов по делам молодёжи в рамках муниципальной молодёжной политики, обеспечивается учётом специфики потребностей каждой группы внутри молодёжного сообщества. При этом важным содержанием мер государственной поддержки становится обязанность государства предоставить каждому молодому человеку определённый минимум социальных услуг (дополнительное образование, досуг, трудовую занятость, профилактику и формирование здорового образа жизни, помощь в трудной жизненной ситуации и т. п.). Приоритетность той

¹ Осипова Л. Б., Панфилова Е. А. Молодежная политика как фактор социального развития молодежи // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. 2014. № 5. С. 28-33.

или иной услуги для определённой категории молодёжи вводится в силу объективных экономических и финансовых условий, идеологии адресной поддержки. В данном понимании государственный бюджет не может одинаково финансировать реализацию всех направлений молодёжной политики¹.

Эмпирический подход в формировании инфраструктуры муниципальной молодёжной политики показывает уровень востребованности услуг учреждений органов по делам молодёжи со стороны молодёжной среды, а также формирует содержание профессионального действия и адаптирует порядок предоставления услуги по заданным условиям для конкретной категории или группы молодого населения. Современный этап в развитии инфраструктуры муниципальной молодёжной политики, определяющий специфику функционирования учреждений молодёжной сферы в соответствии со сложившимися целевыми установками и государственными приоритетами, настоятельно требует проведения процедуры стандартизации, в которой предметом стандартизации является не сама государственная услуга, а условия её оказания. В случае стандартизации работы организации, предоставляющей государственные услуги в области молодёжной политики, станет возможным использование одного из типовых решений:

- концентрация оказания услуг в многофункциональных центрах, специализирующихся на оказании соответствующих услуг;
- перевод оказания данных услуг в многофункциональные центры, оказывающие иные государственные услуги;
- формирование локальных точек доступа к основным государственным услугам, приближенным к месту проживания;
- использование дистанционных интерактивных технологий (например, для работы по профориентации молодёжи, находящейся в местах

¹ Ермолин А. А. Молодежная политика как национальная система воспроизводства человеческого капитала мирового уровня // Народное образование. 2014. № 7. С. 9-19.

лишения свободы), других решений, predeterminedенных особенностями целевой группы.

Таким образом, анализ организационно-правовых основ реализации молодежной политики позволяет сделать следующие основные выводы:

1. Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

2. Система управления молодежной политикой включает в себя несколько основных подсистем: молодежное самоуправление, органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные предприятия, учреждения и организации, осуществляющие молодежную политику, социокультурные институты (образование, культура, бизнес, армия, церковь и др.).

3. Молодежная политика в муниципальном образовании должна развиваться с учетом особенностей муниципалитетов, но в соответствии с задачами, сформированными на федеральном уровне как с точки зрения содействия реализации потенциала молодежи, так и содействия улучшению жилищных условий молодых семей. Механизмы реализации муниципальной молодежной политики есть не что иное, как общественно-государственное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной

политики при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «Бизнес – Молодежь – Власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится к достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания в проектах новых ресурсов.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСТИЩЕВСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ ЯКОВЛЕВСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В качестве объекта исследования выпускной квалификационной работы выступает система управления реализацией молодежной политики сельского поселения на примере Гостищевского сельского поселения Яковлевского района Белгородской области. В настоящее время в Гостищевское сельское поселение входят села: Гостищево, Крюково, Рождественка, Новые Лозы, станция Сажное, хутор Дружный.

Социальная инфраструктура представлена Гостищевским отделением врачей общей практики, Геронтологическим центром, 2 фельдшерско-акушерскими пунктами, 2 средними школами, 2 детскими садами, Домом культуры и 2 сельскими клубами, 2 библиотеками и Культурно-духовным центром, который работает с 2001 года. На базе Центра работает детская музыкальная школа, детский образцовый ансамбль «Карагод», ансамбль эстрадной песни «Жемчужинка», кружок декоративно-прикладного искусства, театр-студия «Этюд», футбольный клуб «Русь», спортивный клуб «Богатырь», клуб ветеранов, тренажёрный зал для детей и взрослых¹.

Общая численность населения на 1 января 2016 года составляет 3775 человек, из них мужчин – 1669, женщин – 1928. Трудоспособное население – 2048 человек, пенсионеров по возрасту - 1112 человек, молодых семей до 30 лет – 152 человека, детей от 0 до 18 лет – 697 человек.

Реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики в муниципальном образовании осуществляют органы местного самоуправления, которые вправе создавать для этих целей структурные подразделения местных администраций (уполномоченные органы по работе с молодежью муниципального

¹ Официальный сайт Администрации Гостищевского сельского поселения Яковлевского муниципального района Белгородской области. URL: <http://gostischevo.ru/> (дата обращения: 20.03.2016).

образования). В Гостищевском сельском поселении Яковлевского района Белгородской области за реализацию муниципальной молодежной политики отвечает специалист по делам молодежи администрации сельского поселения.

Работа с молодежью и осуществление муниципальной молодежной политики на территории Гостищевского сельского поселения является одним из приоритетных направлений деятельности отдела по делам молодежи. И это закономерно: на территории сельского поселения проживает 955 молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет, что составляет 25,3% от всего населения (рис.1). Это динамично развивающаяся категория населения, и от ее настроения, общего состояния во многом зависит успех проводимых преобразований, общее развитие муниципального образования.

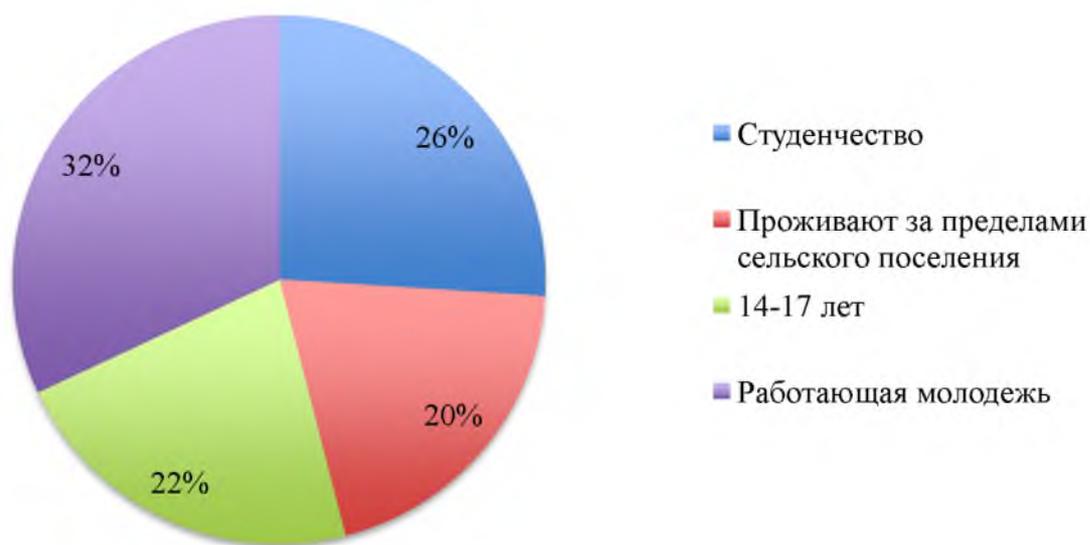


Рис. 1. Социально-демографические характеристики молодежи Гостищевского сельского поселения

Молодежь по своей активности всегда была неоднородной (рис. 2). Молодежные лидеры, опираясь на активную молодежь, вовлекают в

социально-значимую деятельность потенциально активную молодежь и все вместе работают с остальной – «ведомой» частью¹.



Рис. 2. Характеристика социальной активности молодежи Гостищевского сельского поселения

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Гостищевского сельского поселения является разработка и реализация государственной молодежной политики муниципалитета, направленной на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, благоприятной социальной адаптации молодых людей с учетом индивидуальных особенностей.

Молодежная политика в Гостищевском сельском поселении осуществляется на основе программно-целевого метода, что предполагает объединение усилий органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений, широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий.

¹ Официальный сайт Администрации Гостищевского сельского поселения Яковлевского муниципального района Белгородской области. URL: <http://gostischevo.ru/> (дата обращения: 20.03.2016).

Молодежная политика в Гостищевском сельском поселении осуществляется при взаимодействии органов местного самоуправления, молодежных и детских общественных объединений, иных организаций, а также населения. Основная цель молодежной политики – создание социально-экономических, правовых и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, реализации его интересов и социального становления, максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества, а также для поддержки молодежных объединений, движений и инициатив.

Объекты молодежной политики. Молодежная политика Гостищевского сельского поселения проводится в отношении граждан в возрасте от 14 до 30 лет. Целевые группы молодежной политики:

- молодежные лидеры, члены молодежных и студенческих объединений;
- работающая молодежь;
- талантливая молодежь;
- молодые семьи;
- молодежь с ограниченными возможностями;
- молодежь, находящаяся в трудной жизненной ситуации.

Субъекты молодежной политики:

- органы государственной власти и местного самоуправления;
- государственные и муниципальные учреждения;
- общественные организации;
- коммерческие предприятия и организации;
- социальные группы.

Для эффективной реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики в Гостищевском сельском поселении реализуются следующие функции:

– научно-методическая функция – мониторинг социального состояния молодежи, социальное прогнозирование последствий реализации молодежных проектов, разработка методических рекомендаций;

– оперативное управление – формирование общественного консенсуса социальных интересов групп молодежи между собой и другими возрастными категориями;

– социальная поддержка – поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

– поддержка молодежных и детских общественных организаций – поддержка деятельности социально-позитивных молодежных и детских общественных организаций;

– культурно-образовательная функция – развитие у молодежи культуры отношений с другими социально-демографическими группами¹.

Реализация молодежной политики в муниципальном районе и сельском поселении учитывает существующие пути развития государственной молодежной политики на федеральном уровне:

– «разумный протекционизм» – поиск оптимального соотношения между адресной поддержкой, социальной защитой молодежи, созданием условий, необходимых для ее активного вовлечения в процессы функционирования и преобразованием общества, развитием способностей молодежи к социальной адаптации, самоорганизации и саморазвитию;

– развитие практики социального партнерства, осуществляемое посредством ведения открытого диалога между партнерами по актуальным проблемам развития молодежной политики района.

Многообразие проблем молодежи определяет межведомственный характер молодежной политики, требует сочетания отраслевого подхода с

¹ Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Яковлевский район» «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Яковлевского района на 2015-2020 годы» : Постановление администрации муниципального района Яковлевский район от 01 сентября 2014 г. № 398 // Официальный сайт администрации Яковлевского района. URL: <http://www.yakovl-adm.ru/CelevieProgrammi/Programma.html> (дата обращения: 22.03.2016).

самым тесным взаимодействием органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений. В ходе реализации районной целевой программы «Молодежь Яковлевского района» на 2009-2012 годы, плана мероприятий по реализации проекта духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания, долгосрочных целевых программ «Патриотическое воспитание граждан Яковлевского района на 2011-2015 годы», «Обеспечение жильем молодых семей Яковлевского района на 2011-2015 годы», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на 2010-2013 годы» были заложены организационные основы районной государственной молодежной политики. В ходе реализации проектов сложилась система мероприятий по работе с талантливой молодежью, решению проблем занятости, социальной поддержки, духовного и физического развития молодежи, оказанию поддержки молодежным и детским общественным объединениям, обозначились пути решения социально-экономических проблем молодежи¹.

Несмотря на достигнутые результаты в молодежной политике района, имеется ряд проблем, отрицательно влияющих на развитие инновационного потенциала молодежи:

- недостаточный уровень социальной ответственности среди отдельных слоев молодежи;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры современной молодёжной политики, которая включает в себя организации, учреждения и службы, осуществляющие многофункциональную деятельность, учитывающую потребности молодежи по широкому спектру социально значимых вопросов;

¹ Об утверждении районной целевой программы муниципального района «Яковлевский район» «Молодежь Яковлевского района на 2013-2017 годы» : Постановление администрации муниципального района Яковлевский район от 21 ноября 2012 г. № 398 // Официальный сайт администрации Яковлевского района. URL: <http://www.yakovl-adm.ru/CelevieProgrammi/Programma.html> (дата обращения: 22.03.2016).

- недостаточный уровень кадрового обеспечения сферы «Молодежная политика» и уровень подготовки кадров;
- недостаточность статистической информации, позволяющей объективно оценивать проблемы в молодежной среде и находить возможные варианты их решения;
- недостаточный уровень физической подготовки и состояния здоровья молодых;
- сложности трудоустройства молодежи по специальности при отсутствии опыта работы;
- недостаток правового регулирования (отсутствие федерального закона, регламентирующего деятельность органов по делам молодежи районов Белгородской области).

В целях реализации государственной молодежной политики в Яковлевском районе Белгородской области и решении выше обозначенных проблем была разработана и принята муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Яковлевского района на 2015-2020 годы»¹.

Программа призвана обеспечить формирование качественно нового подхода к развитию сферы молодежной политики в Яковлевском районе путем перехода на проектную деятельность. В значительной мере решение задачи увеличения вклада молодежи в социально-экономическое развитие на современном этапе позволит обеспечить устойчивый экономический рост района в среднесрочной перспективе.

Основными мерами по реализации молодежной политики в программе обозначены следующие:

¹ Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Яковлевский район» «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Яковлевского района на 2015-2020 годы» : постановление администрации муниципального района Яковлевский район от 01 сентября 2014 г. № 398 // Официальный сайт администрации Яковлевского района. URL: <http://www.yakovl-adm.ru/CelevieProgrammi/Programma.html> (дата обращения: 21.03.2016).

- организация работы путем увеличения объема, разнообразия, доступности и повышения качества оказания услуг для молодежи на территории Яковлевского района;

- проведение мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала различных категорий молодежи, поддержку молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и молодых семей, организацию временной трудовой занятости подростков и молодежи, повышение уровня гражданско-патриотического воспитания молодежи, а также мероприятий, способствующих решению проблем социальной адаптации и самореализации молодежи;

- организация условий вовлечения молодежи в проектную деятельность и социальную практику;

- проведение мероприятий по поддержке и развитию молодых специалистов;

- организация работы по популяризации и пропаганде здорового образа жизни молодежи в районе;

- проведение мероприятий в рамках информационно-ресурсного обеспечения молодежи и мероприятий по разработке нормативных правовых актов в сфере реализации государственной молодежной политики в Яковлевском районе.

Программа максимально учитывает различные тенденции, существующие и возникающие в молодежной среде, и способствует созданию условий для:

- устойчивого развития и функционирования инфраструктуры по работе с молодежью;

- расширения информационного пространства молодежи;

- сохранения здоровья;

- развития и совершенствования своих лидерских способностей, самореализации в различных сферах деятельности;

– формирования духовно-нравственных качеств личности молодого человека, делающих его способным противостоять негативным факторам современного общества.

Программа предусматривает взаимодействие всех органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных отдельных полномочий в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства. Методическое руководство и контроль за осуществлением переданных полномочий возложены на отдел по делам молодежи администрации района¹.

В настоящее время специалист по работе с молодежью администрации Гостищевского сельского поселения совместно с управлением по культуре, кино, спорту и делам молодежи администрации Яковлевского района реализует следующие приоритетные проекты: «Яковлевская молодежная информационная сеть «Новый взгляд» (расширение информационного пространства молодежи), «Молодой доброволец района» (вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность), «Карьера» (формирование и развитие общественно-политической активности молодежи, её участия в процессе самоуправления и в управлении общественной жизнью), «Молодая семья Яковлевского района» (укрепление института семьи через социальные практики), «Команда» (планирование и развитие карьеры молодого человека, поддержка инициатив молодежи в социальной, экономической и научной сфере), «Успех в твоих руках» (выявление и поддержка талантливой молодежи, патриотическое и духовно-нравственное развитие молодежи), «Шаг навстречу» (социализация молодых людей с ограниченными возможностями, развитие в молодежной среде идеи содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации).

¹ Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Яковлевский район» «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Яковлевского района на 2015-2020 годы» : постановление администрации муниципального района Яковлевский район от 01 сентября 2014 г. № 398 // Официальный сайт администрации Яковлевского района. URL: <http://www.yakovl-adm.ru/CelevieProgrammi/Programma.html> (дата обращения: 21.03.2016).

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития региона, государственная молодежная политика в Яковлевском районе и Гостищевском сельском поселении реализуется по следующим приоритетным направлениям.

1. Содействие реализации молодежных инициатив через проектную деятельность. Основные меры по реализации молодежной политики в данном направлении:

- создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития района и сельского поселения;

- формирование необходимых компетенций в освоении технологий моделирования, проектирования и планирования деятельности, а также самоорганизации и т.д.;

- развитие молодежной инициативы, молодежного общественного движения, поддержку и продвижение проектов и программ молодежных и детских общественных объединений.

2. Формирование механизма выявления и развития кадрового потенциала молодежи. Одним из важнейших условий реализации государственной молодежной политики является кадровое обеспечение. Развитие данного направления предполагает практику подготовки и переподготовки кадров в сфере молодежной политики. Необходим единый механизм подготовки, аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров. Основные меры по реализации молодежной политики в данном направлении:

- организационное сопровождение кадров, работающих с молодежью (проведение семинаров и т.д.);

- совершенствование системы по выявлению, отбору и обучению молодежных лидеров;

- организация мероприятий по профессиональному самоопределению выпускников учебных заведений региона;
- совершенствование системы молодежного самоуправления.

В рамках реализации данного направления молодежной политики каждую субботу активом молодежного самоуправления Гостищевского сельского поселения на базе ДК проводятся дискотеки для молодежи.

3. Развитие созидательной активности молодежи и вовлечение всех групп молодежи в социальную практику. Молодежная политика предусматривает активную социализацию самой молодежи и осуществляется через молодежную самодетельность и ее деятельное участие. Основные меры по реализации молодежной политики в данном направлении:

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;
- развитие социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;
- стимулирование стремления талантливой молодёжи к успеху;
- создание условий для максимального раскрытия молодыми людьми своих способностей на благо общества;
- формирование системы поддержки молодежных объединений на предприятиях и в организациях;
- содействие занятости, трудоустройству, предпринимательству молодежи;
- создание условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности среди молодежи.

С целью культивирования молодежной инициативы, повышения активности молодежи в решении социальных проблем в Гостищевском сельском поселении проводятся конкурсы социально значимых проектов на грант Главы Яковлевского района. Специалистом по работе с молодежью в Гостищевском сельском поселении разработан ряд программ по формированию у подрастающей молодежи активной гражданской и

жизненной позиции. Такими программами стали: «Новое поколение», «Школа лидеров», «Школа вожатых». Ежегодно в каникулярное время на базе палаточного лагеря реализуются эти программы, проводятся встречи с представителями органов власти по реализации социально значимых инициатив.

4. Организация мер поддержки и социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации). Основные меры по реализации молодежной политики в данном направлении:

- проведение мониторинга по проблемам молодой семьи;
- совершенствование форм и развитие новых социальных технологий поддержки молодой семьи;
- организация деятельности клубов молодой семьи;
- предоставление социальной помощи молодой семье;
- привлечение молодых семей к участию в социально значимых мероприятиях, направленных на укрепление семейных отношений;
- привлечение внимания общественности к проблемам молодой семьи;
- сбор, систематизация и анализ информации о молодых людях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- поддержка и развитие деятельности партнерских форм, позволяющих молодежи включиться в деятельность и образ жизни позитивной направленности;
- поддержка различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактической работы с молодыми людьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации;
- развитие системы мер социально-психологической помощи молодым инвалидам и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- развитие различных форм волонтерской работы с данной категорией молодежи;

– просветительская и профилактическая деятельность с молодыми людьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

5. Духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи. Основные меры по реализации молодежной политики в данном направлении:

- создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного воспитания молодых граждан;
- содействие молодым людям в защите их прав и интересов;
- поддержание и развитие деятельности партнерских форм, позволяющих молодежи включиться в деятельность и образ жизни позитивной направленности;
- популяризация и пропаганда духовно-нравственных ценностей и здорового образа жизни в молодежной среде;
- формирование духовно-нравственных качеств личности молодого человека, делающих его способным противостоять негативным факторам современного общества;
- возрождение и развитие традиций духовности, культуры, повседневного межличностного общения, массового участия в позитивных социально значимых мероприятиях;
- формирование расовой, национальной, религиозной терпимости, развитие дружеских отношений между народами.

В рамках реализации данного направления с 2001 года в селе Гостищево действует культурно-духовный центр, главная задача которого – воспитать, развить в человеке творческие способности, заложенные природой, создать условия для их совершенствования. Для этого на базе Центра работает музыкальная школа, детский православный театр (руководитель - отец Сергей), детский ансамбль народной песни «Карагод» (рук. Э.В. Ремнёва), ансамбль эстрадной песни «Импульс», кружок декоративно-прикладного творчества (рук. Е.В. Резникова), футбольный клуб «Русь» (тренер О.Н. Бобрышев), клуб юных моряков (рук. Л.А. Давыдов), есть тренажерный зал и секция «Айкидо».

Ежегодно проводятся конкурсно-развлекательные мероприятия, приуроченные к крупным праздникам. Так, в 2016 году силами администрации Гостищевского сельского поселения и ДК были проведены: «Самая, самая» конкурсно-развлекательная программа для молодежи, посвященная Международному женскому Дню; торжественная линейка, посвященная памяти война интернационалиста В. Маслова; митинг, посвященный 27-ой годовщине вывода советских войск из Афганистана; «Защитника России, посвящается....» конкурсно-развлекательная программа для молодежи, посвященная Дню защитника Отечества; «День студента» тематическая развлекательная дискотека, посвященная Дню российского студента; Голливудская вечеринка для молодежи¹.

6. Физическое развитие молодежи и развитие молодежного туризма. Администрация Гостищевского сельского поселения осуществляет поддержку, а также организует и проводит соревнования по различным видам спорта: лёгкая атлетика, бокс, футбол, баскетбол, стритбол, армспорт, гиревой спорт, алтимат фризби, скейтбординг, агрессивные ролики, велоспорт и др.

Отдельное внимание уделяется нестандартным видам молодёжного спорта, таким как дворовой и экстремальный спорт. Администрация Гостищевского сельского поселения систематически проводит фестивали и соревнования по данным видам спорта, а также оказывает содействие молодым спортсменам в благоустройстве спортивных площадок, на которых проводятся тренировки и спортивные соревнования. Молодые спортсмены Гостищевского сельского поселения, поддерживаемые управлением, принимают активное участие не только в спортивных соревнованиях, но и в мероприятиях различной направленности – проводят мастер-классы, показательные выступления, инструктажи и т. д.

¹ План мероприятий, проводимых на территории Гостищевского сельского поселения. Документ опубликован не был. Внутренняя отчетность администрации Гостищевского сельского поселения Яковлевского муниципального района Белгородской области.

В рамках областного спортивного марафон «Спортивный двор» на территории Гостищевского сельского поселения построено 1 и реконструировано 6 открытых спортивных площадки. Для вовлечения сельских жителей в систематические занятия физической культурой в Гостищевском сельском поселении проводятся сельские спартакиады. Кроме того, в январе 2016 года на территории Гостищевского сельского поселения были проведены: Зимняя зарница «Найти новогодний сюрприз от Деда мороза»; турнир по настольному теннису между командами с. Гостищево и ст. Сажное, посвященный Году Кино.

7. Профилактика асоциальных явлений и формирование здорового образа жизни. В целях профилактики асоциальных явлений в молодёжной среде проводится агитационная работа среди молодёжи о негативном воздействии наркомании на социально-психологическое развитие подрастающего поколения, на постоянной основе в учебных заведениях сельского поселения проводится профилактическая акция «Патруль безопасности».

Профилактика ведётся и посредством реализации проекта «Социальная реклама». Администрация Гостищевского сельского поселения на билбордах размещает баннеры социальной рекламы по профилактике наркомании, алкоголизма, табакокурения. Кроме того, при содействии РУ ФСКН России по Белгородской области размещены плакаты против наркомании, алкоголизма, табакокурения в сетевых магазинах и торговых предприятиях, а так же в общественном транспорте.

Здоровый образ жизни – приоритет деятельности специалиста по делам молодежи администрации Гостищевского сельского поселения. Его пропаганда осуществляется посредством проведения спортивных мероприятий, акций, развитием дворовых и экстремальных видов спорта, а так же спортивной инфраструктуры. Кроме этого специалистом по делам молодежи администрации Гостищевского сельского поселения дважды в месяц проводятся рейды по местам массового сбора молодежи.

Такая система приоритетных направлений государственной молодежной политики обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению вклада молодежи в конкурентоспособности района и вместе с тем компенсирует и минимизирует последствия ошибок, объективно свойственных молодым людям.

Результативность молодежной политики в Гостищевском сельском поселении определяется по следующим критериям:

- количество участников, вовлеченных в молодежные мероприятия;
- количество членов молодежных объединений и клубов;
- включение разных социальных и возрастных категорий молодежи в организацию проведения молодежных мероприятий;
- результативность участия в районных проектах;
- участие молодежи в разработке и реализации инновационных проектов;
- увеличение числа молодежи в волонтерском движении;
- вступление молодых граждан в социально-политическую деятельность;
- снижение подростковой преступности и правонарушений;
- охват молодежи профилактическими мероприятиями;
- увеличение числа молодых парламентариев;
- развитие рекламно-пропагандисткой, информационной деятельности в области молодежной политики;
- сохранение и расширение деятельности семейных клубов;
- охват организованными формами отдыха и оздоровления молодежи в каникулярное время;
- развитие туристско-спортивной базы;
- увеличение количества и качества медиа-форм для информирования молодежи в разных областях;
- обеспечение условий для занятий спортом молодежи;

- увеличение количества временной и сезонной занятости молодежи и содействие развитию молодежных проектов, обеспечивающих рабочие места;
- адресная поддержка интеллектуально-одаренных и талантливых молодых людей;
- снижение напряженности на рынке труда;
- повышение кадровой обеспеченности сельского поселения молодыми специалистами.

Система измерителей даст возможность не только судить о ситуации в молодежной среде, но и давать прогноз ее развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Финансирование мероприятий по работе с молодежью осуществляется за счет средств муниципального бюджета, предусматриваемых отдельной строкой в его расходной части, средств регионального бюджета, выделяемых на реализацию программ и проектов межрайонного уровня на территории Белгородской области, и внебюджетных источников.

В условиях недостаточности финансовых средств в муниципальном бюджете остро стоит проблема развития оздоровительной базы и создания условий для развития различных форм организации отдыха и оздоровления молодежи в каникулярный, летний период. Отсутствие оздоровительных лагерей, баз отдыха делает невозможной организацию круглогодичной работы по вовлечению молодежи в здоровый образ жизни. Эта деятельность ограничена непродолжительными мероприятиями спортивного и досугового характера в палаточных лагерях.

Таким образом, анализ в сфере молодежной политики Гостищевского сельского поселения позволяет выделить ее недостатки, требующие первостепенного внимания:

1. Высокая доля безработных в возрасте от 14 до 29 лет (55%) от общего количества официально зарегистрированных безработных.

2. Недостаточное количество компетентных специалистов в работе с молодежью.

3. Недостаточность нормативно-правовой базы, регламентирующей работу в сфере молодежной политики в сельском поселении.

4. Увеличение охвата молодежи (особенно среди несовершеннолетних) опасными асоциальными явлениями (табакокурение, наркомания и др.).

5. Отсутствие работы в области научно-технического творчества и инновационной деятельности молодежи.

6. Недостаточная организация работы по развитию молодежного туризма.

7. Ослабление организации работы с молодыми семьями через клубы молодой семьи.

Анализ практики управления реализацией молодежной политики в Гостищевском сельском поселении Яковлевского района Белгородской области позволяет сформулировать ряд выводов:

1. Основные задачи и приоритеты Гостищевского сельского поселения в сфере реализации системы мер молодежной политики базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем сельского поселения, а с другой – на объективном условии скорейшего вовлечения молодых людей в реализацию общенациональных проектов.

2. Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития региона, государственная молодежная политика в Яковлевском районе и Гостищевском сельском поселении реализуется по следующим приоритетным направлениям: содействие реализации молодежных инициатив через проектную деятельность; формирование механизма выявления и развития кадрового потенциала молодежи; развитие созидательной активности молодежи и вовлечение всех групп молодежи в социальную практику; организация мер поддержки и социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодые люди,

оказавшиеся в трудной жизненной ситуации); духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи; патриотическое воспитание молодежи; физическое развитие молодежи и развитие молодежного туризма; профилактика асоциальных явлений и формирование здорового образа жизни.

3. Основными проблемами в сфере реализации молодежной политики Гостищевского сельского поселения выступают: недостаточное количество компетентных специалистов в работе с молодежью; недостаточность нормативно-правовой базы, регламентирующей работу в сфере молодежной политики в сельском поселении; увеличение охвата молодежи опасными асоциальными явлениями; отсутствие работы в области научно-технического творчества и инновационной деятельности молодежи; недостаточная организация работы по развитию молодежного туризма; ослабление организации работы с молодыми семьями через клубы молодой семьи.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Конечная цель реализации молодежной политики на территории любого муниципалитета – формирование условий для успешного развития потенциала молодежи и ее эффективной самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития¹.

Система управления молодежной политикой включает в себя несколько основных подсистем: молодежное самоуправление, органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные предприятия, учреждения и организации, осуществляющие молодежную политику, социо-культурные институты (образование, культура, бизнес, армия, церковь и др.).

На первое место в сфере управления молодежной политикой на муниципальном уровне сегодня выходят:

- продуктивное использование инновационного потенциала, основным носителем которого является молодежь;
- мобильность молодежи, которая позволяет использовать при взаимодействии с ней механизмы социального партнерства, где молодежь может выступать как полноправный партнер;
- опыт правительства Белгородской области, ориентированного на максимальное включение молодежи в социальную практику, а так же на создание условий и возможностей для самостоятельного решения молодежным сообществом собственных проблем и полноценное участие молодежи в жизни общества;

¹ Алексин В. А., Плетнев Н. Я. Муниципальный молодежная политика и ее информационное обеспечение. М., 2013. С. 18.

– общественное признание потребности широкого включения молодежи в социальные практики как необходимого условия формирования у нее российской идентичности.

Для решения новых задач необходимо вывести молодежную политику, реализуемую на муниципальном уровне, на новый качественный уровень. Практика осуществления муниципальной политики в отношении молодежи, показывает необходимость повышения степени участия юношей и девушек в осуществлении государственной молодежной политики, как самой молодежью, так и различными социальными институтами.

Для эффективной организации молодежной политики на муниципальном уровне требуется создание условий, при которых становится возможным прямое взаимодействие с молодежью, обеспечивающее высокую результативность и оперативность в управлении процессами, протекающими в молодежной среде.

Механизмы реализации муниципальной молодежной политики есть не что иное, как общественно-государственное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «Бизнес – Молодежь – Власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится к достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания в проектах новых ресурсов¹.

В этой связи нами предлагаются следующие пути совершенствования механизмов реализации муниципальной политики в отношении молодежи:

1. Организационный механизм, указывает на необходимость утвердить индикаторы, по которым можно будет определить эффективность осуществляемой деятельности муниципалитетов в отношении организации работы с молодежью. Нами предлагается утвердить следующие показатели:

¹ Ермолин А. А. Молодежная политика как национальная система воспроизводства человеческого капитала мирового уровня // Народное образование. 2014. № 7. С. 9.

– удельный вес численности общественных и бизнес-формирований вовлечённых в реализацию основных направлений молодёжной политики на системной основе;

– удельный вес численности советов молодых учёных и студенческих научных обществ от общего числа высших учебных заведений;

– удельный вес численности малых инновационных предприятий созданных при вузах от общего числа специальностей, по которым осуществляют подготовку вузы;

– удельный вес инновационных проектов реализованных в практической плоскости от общего числа грантов (в том числе после прекращения финансирования);

– удельная численность молодежи, вовлечённая в обучающие программы молодёжных школ предпринимательства, волонтерства, парламентаризма, журналистики и др. от общей численности молодёжи;

– соотношение количества молодёжных СМИ с учётом тиража (пользователей) от общего числа молодёжи;

– соотношение ёмкости объектов инфраструктуры молодёжной политики к общей численности молодёжи;

– соотношение НКО ориентированных на работу с молодёжью на муниципальном уровне к общему числу НКО (доли НКО, реализующих патриотические, семейные, профориентационные, профилактические и другие программы для целевой аудитории).

2. Нормативно-правовой механизм.

Эксперты в области муниципальной молодёжной политики должны изучить потребности и нужды различных категорий молодежи, чтобы определить наиболее важные проблемы, которые существуют в обществе и требуют немедленного решения. Работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения муниципальной молодёжной политики должна включать в себя:

- разработку методических рекомендаций по организации работы с молодежью для органов местного самоуправления;
- разработку стандартов оказания государственных и муниципальных услуг в сфере реализации молодежной политики.

3. Информационный механизм подразумевает совершенствование механизмов информирования молодых граждан о предоставляемых возможностях. В данной области необходимо обеспечить получение оперативной информации о развитии молодежного движения, всех значимых мероприятиях городского, окружного и муниципального уровня.

Информирование молодежи о предстоящих событиях, пропаганда предоставляемых возможностей самореализоваться и проявить себя молодежи с активной жизненной позицией, а также создание среды общения и обмена актуальной информацией среди молодежи, посредством социальных сетей, сервисов и сайтов позволит выйти на качественно новый этап в организации работы с молодежью.

Таким образом, главным результатом реализации муниципальной политики в отношении молодежи должно стать улучшение ее положения в обществе и, как следствие, увеличение вклада молодых людей в развитие страны. Оценку реализации молодежной политики можно будет проводить по двум основным группам результатов. К первой группе относятся результаты, характеризующие ожидаемые улучшения в положении молодежи:

1. повышение уровня ее здоровья;
2. повышение уровня образования;
3. повышение уровня доходов молодых людей в сравнении с предыдущим периодом и доходами взрослого населения.

Вторая группа результатов будет характеризовать вклад молодежи в социально-экономическое, общественно-политическое и социокультурное развитие страны. К числу важнейших ожидаемых изменений относятся:

1. сокращение уровня безработицы в молодежной среде;

2. снижение уровня правонарушений среди молодежи;
3. повышение деловой, предпринимательской, творческой, спортивной активности молодежи;
4. повышение уровня самоорганизации и самоуправления молодежи в жизни общества.

В связи с тем, что на государственном уровне основной целью молодежной политики закреплена организация условий для самоопределения молодежи, в первую очередь, посредством ее включения в решение проблем развития общества и экономики, то базовым процессом становится процесс самоопределения молодежи, ее самоактуализации и вовлечения в социальные практики. Самоопределение означает принятие ответственности, к самоопределившемуся человеку возможно партнерское отношение, на него можно положиться, поэтому отношение к молодежи должно строиться как партнерское, а не как к объекту воздействия. Таким образом, в муниципальной молодежной политике должно происходить разделение позиций и сфер ответственности различных социальных, государственных и муниципальных структур, оказывающих управленческое воздействие на деятельность и образ жизни молодежи, и их взаимодействия по поводу этих управленческих воздействий.

В связи с изложенным в целях дальнейшего развития системы муниципальной молодежной политики Гостищевского сельского поселения Яковлевского муниципального района Белгородской области к реализации предлагается проект «Молодежная школа фермеров».

I. Обоснование проектных мероприятий.

Молодежь является той категорией населения, социальное положение и самочувствие которой определяет во многом перспективы развития сообщества. Если в качестве такого сообщества рассматривать сельское население, то следует отметить, что в последние десятилетия оно вынуждено было осуществлять свою жизнедеятельность в постоянно меняющихся условиях, когда достаточно сложно сохранить благополучие и позитивное

самочувствие. Эта нестабильность оказала серьезное влияние на видение населением своих жизненных перспектив, построение планов на будущее и желание связать их с родным селом, поселком. А именно эти аспекты жизни являются наиболее актуальными для молодежи.

В то же время активная социальная политика российского государства, направленная на социальное развитие села, сохранение его демографического и производственного потенциала побуждает многих молодых людей, молодые семьи из сельской местности задумываться о дальнейшем проживании и развитии именно в родном селе, рядом с родителями, родственниками, друзьями. Однако опыт нестабильности, боязнь временности государственных мер поддержки, а также жизнь родителей, связанная со сложностями проживания в селе, тяготами сельскохозяйственного труда создают определенные опасения и влияют на построение жизненных позиций у современной сельской молодежи. Эти условия усложняют формирование четкой ориентации молодежи в отношении своего будущего.

Одной из основных проблем, выявленных нами на основе анализа молодежной политики Гостищевского сельского поселения, выступает высокая доля безработных в возрасте от 14 до 29 лет (55%) от общего количества официально зарегистрированных безработных. Основной причиной сложившейся ситуации, на наш взгляд, является занятие самой молодежью пассивной позиции по отношению к ведению предпринимательской деятельности, обусловленное опасением трудностей, связанных с организацией и ведением собственного дела. Эти опасения вызваны рядом причин, основной из которых является недостаток информации о возможностях, предоставляемых существующими институтами поддержки малого бизнеса.

Другой важной причиной является то, что молодые люди не обладают необходимыми знаниями и навыками в области предпринимательства, так как образовательные учреждения, в которых молодые люди проходят

обучение, а так же организации инфраструктуры поддержки малого бизнеса, призванные предоставлять всестороннюю информацию о возможностях ведения бизнеса, не всегда в должной степени уделяют внимание решению задач развития молодежного предпринимательства. Таким образом, в современном российском обществе, характеризующемся развитием новых форм отношений между государством и обществом, для решения вопросов предпринимательской активности молодежи, необходимо построение новых специфических технологий взаимодействия, предполагающих наличие эффективной обратной связи, основанных на всестороннем использовании возможностей формирующегося информационного общества. Такие технологии должны быть адекватными сложившимся социально-экономическим векторам и быть четко ориентированы на оперативное распространение информации, идей, мнений, развитие предпринимательской культуры и предпринимательских компетенций, обладать достаточной гибкостью и адаптивностью.

Основная идея проекта «Молодежная школа фермеров» – комплексное решение вопроса трудоустройства и жизнеустройства безработной молодежи Гостищевского сельского поселения путем включения в систему мелкотоварного сельскохозяйственного производства с созданием самостоятельных крестьянско-фермерских хозяйств.

На сегодняшний день молодежь является одной из наиболее незащищенных категорий населения, в связи с возросшей безработицей испытывает значительные трудности в части профессиональной ориентации, трудоустройства, социальной адаптации. Незанятость, ведет к росту молодежной преступности. Проект «Молодежная школа фермеров» предлагает комплексное решение вопросов для безработных молодых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, путем их включения в систему мелкотоварного сельскохозяйственного производства с созданием самостоятельных крестьянско-фермерских хозяйств.

II. Цель и задачи проекта.

Цель проекта – создание системы социальной адаптации и жизнеустройства безработной молодежи путем вовлечения в предпринимательскую деятельность на селе.

Проект нацелен на решение комплекса задач по жизнеустройству сельской молодежи Гостищевского сельского поселения. Участников «Молодежной школы фермеров» будут набирать из выпускников учреждений для детей-сирот, детей из малообеспеченных и неблагополучных семей и безработной молодежи в возрасте от 16 до 23 лет. Они пройдут подготовку по нескольким сельскохозяйственным направлениям и курс социальной адаптации. Ежегодно участниками проекта станут около 30 молодых людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

К основным задачам реализации Проекта следует отнести:

1. Создание системы для успешной социальной (трудовой) адаптации безработной сельской молодежи путем строительства и организации работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров».

2. Организация деятельности «Молодежной школы фермеров» и «Молодежной деревни», в частности, приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции, а также специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции.

3. Трудоустройство и включение в предпринимательскую деятельность на селе с помощью строительства 7 самокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств.

4. Разработка и реализация проектов и программ, направленных на жизнеустройство молодежи «группы риска», включение ее в общественно значимую социальную деятельность, ориентация на создание собственного бизнеса по производству экологически чистой продукции.

III. Целевой группой участников Проекта выступают:

1. Органы местного самоуправления муниципального образования «Гостищевское сельское поселение».

2. Молодые люди, проживающие на территории муниципального образования «Гостищевское сельское поселение».

IV. Сроки реализации проекта.

Проект разделен на два этапа.

Первый этап (2017-2018 годы): Создание учебно-методического комплекса «Молодежная школа фермеров». Основная функция – обучение.

Задачи:

1) отбор сельско-хозяйственных технологий, которым будут обучаться участники проекта;

2) подготовка учебно-методического комплекса и материально-технической базы:

- программно-методическое обеспечение;
- учебный класс, оборудованный оргтехникой, мебелью, связь,

Интернет;

- учебные площадки – мини-фермы по видам технологий;
- преподавательский состав, мастера-технологи;
- ремонтно-производственный цех;
- парк техники и оборудования;
- общежитие-социальная гостиница на 40 мест для проживания,

пункт питания, банно-прачечный комплекс.

Кроме того, в рамках первого этапа предусматривается проведение следующих мероприятий:

– курсы профориентации и допрофессиональной подготовки в условиях летнего профильного лагеря «Фермер»;

– курсы профессиональной подготовки по основным направлениям агробизнеса для безработной молодежи, состоящей на учете в Центре занятости населения;

– стажировка с отработкой элементов самостоятельной предпринимательской деятельности на базе «Молодежной деревни» (филиале Школы).

Второй этап (2019-2020 годы) предусматривает:

- строительство двух производственно-жилищных агрокомплексов «Молодежной деревни»;
- создание межрегионального учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»;
- оборудование двух птицеводческих учебных мини-ферм;
- запуск в действие убойного цеха, цеха готовой продукции, инкубационного центра;
- приобретение автомобиля для перевозки готовой продукции.

План-график реализации Проекта представлен в таблице 1.

Таблица 1

План-график реализации Проекта «Молодежная школа фермеров»

№	Мероприятия	Сроки
1.	Привлечение финансирования	Январь-март 2017 г.
2.	Отбор и подготовка инструкторов	Апрель – май 2017 г.
3.	Реконструкция «Учебного центра», подготовка к выполнению госзаказа по социализации 60 молодых людей	Май – июнь 2017 г.
4.	Строительство 4-х секторов для стажировки (ферма+дом), учебного корпуса, закупка оборудования, поголовья	Июнь – август 2017 г.
5.	Проведение социализации и профессиональной подготовки 60 молодых людей с последующим обучением по профессии «Хозяин усадьбы»	Июль – август 2017 г.
6.	Производственная практика 25 участников проекта, обучение агротехнологиям, предпринимательской деятельности	Сентябрь – октябрь 2017 г. Май – сентябрь 2018 г.
7.	Госзаказ на социализацию и профориентацию 60 молодых людей	Июль – август 2018 г.
8.	Строительство 1-й очереди агродеревни (10 усадеб)	Апрель – август 2018 г.
9.	Заселение первой очереди агродеревни	Сентябрь 2018 г.
10.	Строительство двух производственно-жилищных агрокомплексов «Молодежной деревни»	Март – май 2019 г.
11.	Создание межрегионального учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»	Июнь – август 2019 г.
12.	Госзаказ на социализацию и профориентацию 60 молодых людей	Июль – август 2019 г.
13.	Оборудование двух птицеводческих учебных мини-ферм	Сентябрь – ноябрь 2019 г.
14.	Строительство и запуск в действие убойного цеха, цеха готовой продукции, инкубационного центра	Март – июнь 2020 г.
15.	Приобретение автомобиля для перевозки готовой продукции	Июнь 2020 г.

V. Состав мероприятий Проекта.

1. Строительство и организация работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров». В рамках возведения учебно-методического центра предусматривается строительство кухни-столовой на 40 мест и учебного класса на 40 мест, а также помещений для проживания 6 преподавателей.

Основные этапы работы с молодежью:

1) обучение и практика передовым агротехнологиям на базе создаваемого учебно-методического комплекса;

2) оказание выпускникам «Молодежной школы фермеров» помощи в получении субсидий на создание собственного бизнеса (КФХ).

3) Наиболее успешные и готовые к предпринимательской деятельности выпускники получают возможность стать членами производственного агрокомплекса – «Молодежная деревня», создаваемой в форме кооператива. Члены «Молодежной деревни» получают землю, дом, ферму и все необходимое для производства с/х продукции (мини-агрокомплексы), которые в дальнейшем имеют право и возможность выкупить.

Также проект предполагает такие формы работы с молодежью, как:

– летний профильный лагерь «Фермер» для профориентации «новичков», 3 смены по 30 дней. Возможный ежегодный охват – до 90 человек;

– каникулярные курсы дополнительной профессиональной подготовки (осень, зима, весна), по 10 дней, с охватом до 90 человек по овощеводству (теплица), птицеводству (гуси, утки, индюки, перепела), животноводству (кролики, овцы, свиньи);

– курсы повышения квалификации по программе «Создание и эффективное функционирование КФХ и семейных животноводческих ферм».

В процессе обучения в учебно-методическом центре «Молодежной школы фермеров» молодые люди получают знания по вопросам юридического

обеспечения создания и функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования, предоставления земель для осуществления предпринимательской деятельности, разработки бизнес-планов и технико-экономического обоснования проектов развития сельскохозяйственного производства для малых форм хозяйствования, получения кредитных средств, разъясняются формы и механизмы государственной поддержки начинающих фермеров, применения Интернет-технологий в процессе деятельности начинающих фермеров, анализируются вопросы диверсификации деятельности фермерского хозяйства.

Примерная программа обучения молодых людей будет затрагивать следующие аспекты:

- состояние, проблемы развития малых форм хозяйствования на селе и их роль в решении «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»;
- юридическое обеспечение создания и эффективного ведения производства для малых форм хозяйствования;
- формы и механизмы государственной поддержки начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм;
- учет и оформление земель для крестьянских (фермерских) хозяйств и других субъектов малого бизнеса на селе. Спорные вопросы и их решение;
- разработка бизнес-планов и технико-экономического обоснования проектов развития сельско-хозяйственного производства для малых форм хозяйствования. Примеры составления бизнес-планов в растениеводстве и животноводстве;
- кредитование малых форм хозяйствования. Залоговое обеспечение получения кредитных средств;

- ресурсосберегающие технологии как основа инновационной деятельности в растениеводстве и кормопроизводстве, в молочном и мясном скотоводстве;

- Интернет-технологии в информационной и технической поддержке обучения начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм;

- управление предпринимательскими рисками;

- программа самозанятости сельского населения и условия участия в программе;

- ознакомление с передовым опытом работы КФХ в Белгородской области.

2. Приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции: холодильные камеры, камера коптильная, оборудование убойного цеха, цех по товарной обработке продукции.

Организация переработки сельскохозяйственной продукции не может обойтись без таких этапов, как охлаждения, заморозки и хранения сырья или готовой продукции, при этом на каждом из этапов должны выполняться санитарные нормы и правила. Для реализации Проекта необходимо приобрести два основных типа холодильных камер, которые делятся в зависимости от назначения:

- 1) для охлаждения.

- 2) для шоковой заморозки.

Кроме того необходимо приобретение термодымовая камера, предназначенной для осуществления технологического процесса термической (сушка, варка, жарка, запекание) и дымовой (копчение) обработки всех видов мясных изделий и деликатесов, рыбы, сыров и т.д. Оборудование имеет полностью нержавеющее исполнение или комбинированное (внутри нержавеющая сталь, снаружи сталь окрашенная), позволяет использовать все основные виды колбасных рам типоразмера 250-300 кг. Технический процесс осуществляется в полуавтоматическом режиме, с пульта управления. Привод

заслонок может быть ручной и дистанционный (электромеханический с модуляцией и индикацией).

3. Строительство 7 самокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств (приемные семьи фермеров-инструкторов) в «Молодежной деревне» с оборудованием и жилыми домами.

В рамках данного мероприятия предполагается создание сельскохозяйственного кооператива из числа молодых людей – выпускников проекта для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции: говядины, свинины, мяса птицы (гуси, утки, индейки, перепела, бройлеры), куриных и перепелиных яиц.

В рамках Проекта создается снабженческо-сбытовой кооператив, который будет продвигать произведенную продукцию на товарные рынки под едиными торговыми марками. Для продвижения продукции заключаются договоры с торговыми сетями, создаются фермерские рынки в Яковлевском районе и г. Строитель Белгородской области. Кроме того, предполагается осуществлять интернет-продажи с использованием специализированных сайтов для фермеров. В дальнейшем предполагается открытие цеха глубокой переработки продукции в Гостищевском сельском поселении.

4. Приобретение специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции.

5. Организация практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы», в том числе обучение 6 инструкторов в Белгородском государственном аграрном университете им. В.Я. Горина.

Для организации производственного процесса привлекаются технологи (участники проекта), обладающие опытом разработки и внедрения агротехнологий. Кроме того, каждый из технологов имеет собственную сбытовую сеть, которая будет использована в проекте: частные покупатели, переработчики, торговые сети г. Белгорода и Белгородской области.

Таким образом, каждый год в проекте участвуют новые 30 участников. После окончания первого годичного цикла работы и обучения 15 человек

переселяются в собственное жилье или к родственникам. Оставшиеся 15 переезжают в два построенных комплекса, живут там и работают на протяжении одного года. За этот год они либо получают жилье (по госпрограмме), либо строят свой дом вместе с руководителем проекта, либо получают государственный сертификат на жилье. Таким образом, через год они освобождают 2 комплекса для новеньких ребят.

VI. Планируемые результаты Проекта:

- предоставление новой социальной услуги;
- создание новых механизмов социальной адаптации и профессиональной подготовки с гарантированным жизнеустройством безработной молодежи на селе.
- ежегодная социализация 60 молодых людей, из них профессиональная подготовка по специальности «Хозяин усадьбы» – 50 человек;
- регистрация глав крестьянских фермерских хозяйств среди выпускников – не менее 40 человек;
- постинтернатное сопровождение в приемных семьях инструкторов – 25 человек;

VII. Оценка эффективности Проекта.

К основным эффектам реализации Проекта можно отнести следующие:

- создание ежегодно не менее 50 рабочих мест в сфере агробизнеса.
- повышение уровня занятости молодежи на селе;
- повышение уровня обеспеченности благоустроенным жильем;

VIII. Ресурсное обеспечение Проекта.

Проект реализуется за счет средств целевого финансирования государственных программ, грантов, заемных средств, а также средств, аккумулированных в результате получения государственного заказа на социализацию и профориентацию 120 молодых людей.

Ресурсное обеспечение проекта включает в себя совокупность следующих мер:

– информационное обеспечение проекта. Для эффективной реализации предлагаемого Проекта «Молодежной школы фермеров» необходимо включение в эту работу самих молодых людей, в связи с чем, требуется информирование их обо всех мероприятиях, проводимых на территории сельского поселения. В связи с этим необходима подготовка и выпуск информационно-рекламных материалов;

– объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации проекта, представлен в таблице 2.

Таблица 2

Объемы финансирования мероприятий проекта

(тыс. рублей)

Наименование статьи затрат	Всего	В том числе по годам			
		2017	2018	2019	2020
1. Строительство и организация работы учебно-методического центра «Молодежной школы фермеров».	9400	4200	4200	500	500
2. Приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции: холодильные камеры, камера коптильная, оборудование убойного цеха, цех по товарной обработке продукции	2000	500	500	500	500
3. Строительство домов и ферм для 7 приемных семей инструкторов в «Молодежной деревне»	24500	7000	7000	7000	3500
4. Приобретение специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции	500	-	-	-	500
5. Организация практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы»	3800	800	900	1000	1100
ИТОГО:	40200	12500	12600	9000	6100

IX. Основные риски проекта.

– риск низкой эффективности реализации мероприятий и не достижения запланированных результатов выполнения Проекта. Этот риск минимизируется путем внедрения механизмов независимой экспертизы проекта, полного раскрытия для общества результатов реализации Проекта, а

также усиление мотивации и стимулирования сотрудников, участвующих в реализации Проекта;

– риск удорожания Проекта, недостаточности объемов материально-технического и финансового обеспечения для эффективной реализации Проекта, а также увеличения сроков реализации проекта. Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации Проекта, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий Проекта. Для управления риском: требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла; применяется механизм финансирования муниципальных бюджетных учреждений путем выделения субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (работ). В муниципальном задании формулируются целевые показатели объема и качества оказания муниципальных услуг, осуществляется контроль за выполнением муниципальных заданий. Для минимизации данного риска необходимо проведение качественного и количественного анализа финансовых средств, имеющихся для реализации данного Проекта и возможность выделения дополнительных средств из бюджета муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области;

– риск нежелания молодежи участвовать в реализации проекта. Для минимизации данного риска необходима более активная и качественная пропаганда со стороны сотрудников муниципальных бюджетных учреждений и органов местного самоуправления Гостищевского сельского поселения, участвующих в реализации Проекта. Указанная пропаганда должна быть направлена на качественное информирование молодых людей обо всех возможностях и преимуществах для них от участия в реализации Проекта.

Таким образом, обоснование направлений совершенствования управления реализацией молодежной политики на муниципальном уровне позволяет сделать следующие выводы:

1. К основным направлениям совершенствования механизмов реализации муниципальной политики в отношении молодежи относятся: организационный механизм, указывающий на необходимость утвердить индикаторы, по которым можно будет определить эффективность осуществляемой деятельности муниципалитетов в отношении организации работы с молодежью; нормативно-правовой механизм (разработка методических рекомендаций по организации работы с молодежью для органов местного самоуправления; разработку стандартов оказания государственных и муниципальных услуг в сфере реализации молодежной политики); информационный механизм подразумевает совершенствование механизмов информирования молодых граждан о предоставляемых возможностях.

2. Целью проекта «Молодежная школа фермеров» выступает создание системы социальной адаптации и жизнеустройства безработной молодежи путем вовлечения в предпринимательскую деятельность на селе. Для достижения поставленной цели к реализации предлагаются следующие мероприятия: строительство и организация работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»; приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции; строительство 7 самоокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств (приемные семьи фермеров-инструкторов) в «Молодежной деревне» с оборудованием и жилыми домами; приобретение специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции; организация практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы».

3. Реализация Проекта позволит: проводить ежегодную социализацию 60 молодых людей, из них профессиональная подготовка по специальности «Хозяин усадьбы» – 50 человек; зарегистрировать глав крестьянских

фермерских хозяйств среди выпускников – не менее 40 человек; реализовать постинтернатное сопровождение в приемных семьях инструкторов – 25 человек; создать ежегодно не менее 50 рабочих мест в сфере агробизнеса. К показателям эффективности проекта можно отнести: предоставление новой социальной услуги; повышение уровня занятости молодежи на селе; повышение уровня обеспеченности благоустроенным жильем; создание новых механизмов социальной адаптации и профессиональной подготовки с гарантированным жизнеустройством безработной молодежи на селе; отработанная система производства экопродукции: мяса кролика, птицы (гуси, утки, индюки, цесарки), овощей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

Система управления молодежной политикой включает в себя несколько основных подсистем: молодежное самоуправление, органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные предприятия, учреждения и организации, осуществляющие молодежную политику, социокультурные институты (образование, культура, бизнес, армия, церковь и др.).

Молодежная политика в муниципальном образовании должна развиваться с учетом особенностей муниципалитетов, но в соответствии с задачами, сформированными на федеральном уровне как с точки зрения содействия реализации потенциала молодежи, так и содействия улучшению жилищных условий молодых семей. Механизмы реализации муниципальной молодежной политики есть не что иное, как общественно-государственное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и переговорные площадки «Бизнес – Молодежь – Власть», совместные проекты, в которых

каждая из сторон стремится у достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания в проектах новых ресурсов.

Основные задачи и приоритеты Гостищевского сельского поселения в сфере реализации системы мер молодежной политики базируются, с одной стороны, на необходимости обобщения накопленного опыта и потенциала в эффективном решении молодежных проблем сельского поселения, а с другой – на объективном условии скорейшего вовлечения молодых людей в реализацию общенациональных проектов.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития региона, государственная молодежная политика в Яковлевском районе и Гостищевском сельском поселении реализуется по следующим приоритетным направлениям: содействие реализации молодежных инициатив через проектную деятельность; формирование механизма выявления и развития кадрового потенциала молодежи; развитие созидательной активности молодежи и вовлечение всех групп молодежи в социальную практику; организация мер поддержки и социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации); духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи; патриотическое воспитание молодежи; физическое развитие молодежи и развитие молодежного туризма; профилактика асоциальных явлений и формирование здорового образа жизни.

Основными проблемами в сфере реализации молодежной политики Гостищевского сельского поселения выступают: недостаточное количество компетентных специалистов в работе с молодежью; недостаточность нормативно-правовой базы, регламентирующей работу в сфере молодежной политики в сельском поселении; увеличение охвата молодежи опасными асоциальными явлениями; отсутствие работы в области научно-технического творчества и инновационной деятельности молодежи; недостаточная

организация работы по развитию молодежного туризма; ослабление организации работы с молодыми семьями через клубы молодой семьи.

К основным направлениям совершенствования механизмов реализации муниципальной политики в отношении молодежи относятся: организационный механизм, указывающий на необходимость утвердить индикаторы, по которым можно будет определить эффективность осуществляемой деятельности муниципалитетов в отношении организации работы с молодежью; нормативно-правовой механизм (разработка методических рекомендаций по организации работы с молодежью для органов местного самоуправления; разработку стандартов оказания государственных и муниципальных услуг в сфере реализации молодежной политики); информационный механизм подразумевает совершенствование механизмов информирования молодых граждан о предоставляемых возможностях.

Целью проекта «Молодежная школа фермеров» выступает создание системы социальной адаптации и жизнеустройства безработной молодежи путем вовлечения в предпринимательскую деятельность на селе. Для достижения поставленной цели к реализации предлагаются следующие мероприятия: строительство и организация работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»; приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции; строительство 7 самоокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств (приемные семьи фермеров-инструкторов) в «Молодежной деревне» с оборудованием и жилыми домами; приобретение специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции; организация практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы».

Реализация Проекта позволит: проводить ежегодную социализацию 60 молодых людей, из них профессиональная подготовка по специальности «Хозяин усадьбы» – 50 человек; зарегистрировать глав крестьянских фермерских хозяйств среди выпускников – не менее 40 человек; реализовать

постинтернатное сопровождение в приемных семьях инструкторов – 25 человек; создать ежегодно не менее 50 рабочих мест в сфере агробизнеса. К показателям эффективности проекта можно отнести: предоставление новой социальной услуги; повышение уровня занятости молодежи на селе; повышение уровня обеспеченности благоустроенным жильем; создание новых механизмов социальной адаптации и профессиональной подготовки с гарантированным жизнеустройством безработной молодежи на селе; отработанная система производства экопродукции: мяса кролика, птицы (гуси, утки, индюки, цесарки), овощей.

В целях дальнейшего совершенствования управления реализацией молодежной политики в Гостищевском сельском поселении необходимо предложить ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления муниципального образования:

- осуществить финансирование строительства и организации работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»;
- приобрести оборудование для первичной переработки, упаковки и хранения продукции;
- построить 7 самокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств (приемные семьи фермеров-инструкторов) в «Молодежной деревне» с оборудованием и жилыми домами;
- организовать проведение практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы».

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (ред. от 14.04.2014) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ [Текст] // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 32.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ [Текст] // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1996. – №5.
4. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений [Текст] : федер. закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (ред. от 05 апреля 2013 г.) // Российская газета. – 1995. – № 127. – 04 июля.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
6. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи [Текст] : Указ Президента РФ от 06 апреля 2006 г. № 325 (ред. от 25 июля 2014 г.) // Российская газета. – 2006. – № 74. – 11 апреля.
7. О Федеральном агентстве по делам молодёжи [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409 (ред. от 21 мая 2013 г. № 429) // Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. – Режим доступа: <http://fadm.gov.ru/agency/docs/position>.
8. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст] : распоряжение

Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 47. – 24 ноября. – Ст. 5489.

9. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 15 мая 2013 г. № 792-р // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. О поддержке молодежи в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 03 октября 2013 г. № 223 // Белгородские известия. – 2013. – № 191. – 10 октября.

12. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 07 июля 1997 г. № 123 (ред. от 04 июня 2009 г.) // Сборник нормативных правовых актов Белгородской области. – 1997. – № 2. – июль.

13. О государственной поддержке талантливой молодежи [Текст] : Закон Белгородской области от 09 января 1996 г. № 44 // Бюллетень Белгородской областной Думы. – 1996. – № 11. – январь.

14. Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Белгородской области на 2013 - 2017 годы [Текст] : Постановление Правительства Белгородской области от 18 февраля 2013 г. № 44-пп // Белгородские известия. – 2013. – № 12. – 25 февраля.

15. Социальный Кодекс Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 [Текст] : Постановление Белгородской областной Думы 9 декабря

2004 г. № 36-16-III // Белгородские известия. – 2004. – № 226-227. – 29 декабря.

16. Об учреждении ежегодных стипендий Губернатора Белгородской области молодежному активу [Электронный ресурс] : Постановление Губернатора Белгородской области от 23 октября 2013 г. № 119 (ред. от 29 февраля 2016 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область ».

17. Об утверждении Положения об управлении молодежной политики Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 24 декабря 2012 г. № 551-пп (ред. от 08 декабря 2014 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область ».

18. Об утверждении Положения об управлении по культуре, кино, спорту и делам молодежи администрации муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : Решение Муниципального совета Яковлевского района Белгородской области от 22 апреля 2014 г. № 3 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область ».

19. Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Яковлевский район» «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта Яковлевского района на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление администрации муниципального района Яковлевский район от 01 сентября 2014 г. № 398 // Официальный сайт администрации Яковлевского района. – Режим доступа: <http://www.yakovl-adm.ru/CelevieProgrammi/Programma.html>.

20. Алексин, В. А. Муниципальный молодежная политика и ее информационное обеспечение [Текст] / В. А. Алексин, Н. Я. Плетнев. – М. : Логос, 2013. – 184 с.

21. Ахмадуллин, А. А. Государственная и муниципальная молодежная политика [Текст] / А. А. Ахмадуллин, В. Ф. Сакаева // Экономика и социум. – 2014. – № 2-1 (11). – С. 383-384.
22. Балужева, А. Н. Программно-целевой подход в реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / А. Н. Балужева // Молодежная политика на территории города Твери: опыт и перспективы: сб. материалов конф. Тверь, 2013. С. 6-7.
23. Безработица в России – 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://voprosik.net/bezrobotica-v-rossii-let0-2014/>.
24. Бутова, Т. В. Проблемы реализации молодежной политики на муниципальном уровне [Текст] / Т. В. Бутова, А. И. Дунаева, Н. О. Удачин // Науковедение. – 2014. – № 3 (22). – С. 10.
25. ВЦИОМ [Электронный ресурс] : Официальный сайт. – Режим доступа: www.wciom.ru.
26. Давыдов, А. И. Государственная молодежная политика на муниципальном уровне [Текст] / А. И. Давыдов, Н. М. Романенко // Молодежь и общество: сборник научных статей. – М. : Дело, 2014. – С. 71-76.
27. Данилова, И. Ю. Социальные технологии в молодежной политике [Текст] / И. Ю. Данилова, А. Н. Ильин // Материалы научной сессии ученых Альметьевского государственного нефтяного института. – 2015. – Т. 1. – № 2. – С. 281–286.
28. Доступное жилье так и не появилось в срок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravda.ru/society/how/22-01-2013/1142492-flat-0/>.
29. Елишев, С. Формирование ценностных ориентаций современной молодежи посредством государственной молодежной политики [Электронный ресурс] / С. Елишев. – Режим доступа: <http://ruskline.ru>.
30. Ермолин, А. А. Молодежная политика как национальная система воспроизводства человеческого капитала мирового уровня [Текст] / А. А. Ермолин // Народное образование. – 2014. – № 7. – С. 9-19.

31. Зеленин, А. Н. Государственная молодежная политика [Текст] / А. Н. Зеленин. – СПб. : LAP, 2012. – 596 с.
32. Зеленкова, М. М. Особенности молодежной политики в России и зарубежных странах [Электронный ресурс] / М. М. Зеленкова // Современные научные исследования и инновации. – 2012. – № 3. – Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2012/03/10661>.
33. Князькова, Е. А. Современная муниципальная молодежная политика в России: проблемы, тенденции, механизмы [Текст] / Е. А. Князькова // Современные исследования социальных проблем. – 2013. – № 8 (28). – С. 54.
34. Когай, Е. А. Социальное проектирование в региональной молодежной политике [Текст] / Е. А. Когай, А. Г. Атанасов // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – 2013. – № 4 (28). – С. 271-277.
35. Козлов, В. О формировании будущего муниципальных образований и молодежной политике [Текст] / В. Козлов, В. Третьяк // Самоуправление. – 2014. – № 7-8. – С. 21-23.
36. Козлова, О. А. Молодежная политика как фактор территориального развития [Текст] / О. А. Козлова, Н. С. Суханова // Дискуссия. – 2015. – № 1 (53). – С. 61-68.
37. Крапивенский, А. С. Проблема определения целевых показателей региональной молодежной политики [Текст] / А. С. Крапивенский, С. Н. Карабанов // Современные проблемы науки и образования. – 2012. – № 5. – С. 385.
38. Кулагин, О. И. Молодежная политика малого города (на примере Петрозаводска) [Текст] / О. И. Кулагин // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2014. – № 23. – С. 145-148.
39. Луков, В. А. Биосоциология молодежи: теоретико-методологические основания [Текст] / В. А. Луков. – М. : Издательство Московского государственного университета, 2013. – 430 с.

40. Медведева, Т. Молодежная политика: планы на 10 лет вперед [Текст] / Т. Медведева // Наша молодежь. – 2014. – № 20. – С. 6-7.
41. Молодежная политика в современной России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spbtalk.ru/index.php?showtopic=33327>.
42. Молодежь России. Статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.flirt-style.ru/forum/showthread.php?t=2575>.
43. Осипова, Л. Б. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи [Текст] / Л. Б. Осипова, Е. А. Панфилова // Вестник Челябинского государственного университета. – 2014. – № 24 (353). – С. 61-64.
44. Рахимова, Р. М. Социальное самочувствие молодежи муниципального образования как фактор формирования муниципальной молодежной политики (на материалах социологического исследования) [Текст] / Р. М. Рахимова, Э. А. Иванова, Г. З. Абитова // Адлеровские социологические чтения. – 2014. – Т. 7. – № 1-1. – С. 11-33.
45. Романкина, И. А. Управление молодежной политикой на муниципальном уровне [Текст] / И. А. Романкина // Ученые записки ИМЭИ. – 2014. – Т. 4. – № 4. – С. 38-42.
46. Российская молодежь стала меньше пить и больше работать [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.mail.ru/society/5233067/>.
47. Сесявин, Е. А. Критерии эффективности инвестирования в государственную молодежную политику [Текст] / Е. А. Сесявин, М. А. Горенбургов // Проблемы современной экономики. – 2014. – № 4 (52). – С. 95-97.
48. Федеральный закон «О молодежи»: необходимость и правомерность [Текст] // Наша молодежь. – 2014. – № 5. – С. 9-11.
49. Чирун, С. Н. Молодежная политика в ситуации постмодерна. Модели, механизмы, риски [Текст] / С. Н. Чирун. – М. : Дело, 2014. – 143 с.
50. Шумакова, К. Н. Молодежная политика и система ценностей современной молодежи [Текст] / К. Н. Шумакова // Наука и образование в

XXI веке : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – М. : АР-Консалт, 2015. – 387 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта
«МОЛОДЕЖНАЯ ШКОЛА ФЕРМЕРОВ»

Цель проекта	создание системы социальной адаптации и жизнеустройства безработной молодежи путем вовлечения в предпринимательскую деятельность на селе
Мероприятия проекта	<ul style="list-style-type: none"> – строительство и организация работы учебно-методического центра «Молодежная школа фермеров»; – приобретение оборудования для первичной переработки, упаковки и хранения продукции; – строительство 7 самокупаемых учебно-демонстрационных хозяйств (приемные семьи фермеров-инструкторов) в «Молодежной деревне» с оборудованием и жилыми домами; – приобретение специализированного автотранспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции; – организация практики 25 человек в год по программе «Хозяин усадьбы».
Результаты проекта	<p>Реализация Проекта позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> – проводить ежегодную социализацию 60 молодых людей, из них профессиональная подготовка по специальности «Хозяин усадьбы» – 50 человек; – зарегистрировать глав крестьянских фермерских хозяйств среди выпускников – не менее 40 человек; – реализовать постинтернатное сопровождение в приемных семьях инструкторов – 25 человек; – создать ежегодно не менее 50 рабочих мест в сфере агробизнеса.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> – риск низкой эффективности реализации мероприятий и не достижения запланированных результатов выполнения Проекта; – риск недостаточности объемов материально-технического и финансового обеспечения для эффективной реализации Проекта; – риск нежелания молодежи участвовать в

	реализации проекта.
Пользователи проекта	Целевой группой участников проекта выступают органы местного самоуправления муниципального образования «Гостищевского сельского поселения»; молодые люди, проживающие на территории муниципального образования «Гостищевское сельское поселение».