

Источники гражданско-правового регулирования общественных отношений по оказанию туристских услуг

Туристская деятельность регулируется нормами частного и публичного права. Гармонизация правового пространства ставит своей целью обеспечить разумное сочетание частных и публичных интересов. Они должны быть увязаны как по количеству, так и по юридической силе. В рамках данного параграфа выпускной квалификационной работы попробуем выстроить систему источников правового регулирования возмездного оказания туристских услуг.

Одним из видов источников гражданско-правового регулирования туристской деятельности являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые в силу ст. 7 ГК РФ являются составной частью правовой системы Российской Федерации. Более того, международные договоры Российской Федерации применяются к отношениям, указанным в п. п. 1 и 2 ГК РФ, непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта. Если международным договором установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены гражданским законодательством, применяются правила договора. В числе международных документов, регулирующих туристскую деятельность, можно назвать, например, Манильскую декларацию по мировому туризму, принятую Всемирной конференцией по туризму (Манила, Филиппины, 1980 г.). В данном акте определена сущность туризма и та роль в изменяющемся мире. Следующим актом в исследуемой сфере является; "Хартия туризма" и ее раздел "Кодекс туризма", одобренные 6-й сессией Генеральной ассамблеи ВТО (София, Болгария, 1985 г.). В этих международных документах отражена взаимосвязь права на отдых и социального прогресса; Гаагская декларация по туризму, принятая Межпарламентской конференцией по

туризму (Гаага, Нидерланды, 1989 г.). В числе региональных источников можно указать Директиву Совета Европейского экономического сообщества "О путешествиях, отпусках и поездках, включающих все" от 13 июля 1990 года № 90/314/ЕЕС (Люксембург). На американском континенте действуют: Монреальская декларация, принятая Генеральной ассамблеей Международного бюро социального туризма (Монреаль, Канада, 1996 г.) и Глобальный этический кодекс туризма, одобренный на 13-й сессии Генеральной ассамблеи ВТО (Сантьяго, Чили, 1999 г.).

Основными актами о сотрудничестве государств - участников СНГ в области туризма являются: межправительственное соглашение "О сотрудничестве в области туризма". Принято правительствами государств - участников СНГ в городе Ашгабаде 23 декабря 1993 г.; рекомендательный законодательный акт "Об основных принципах сотрудничества государств - участников СНГ в области туризма". Принят Межпарламентской ассамблеей государств - участников СНГ 29 октября 1994 г.; межгосударственная целевая программа "Развитие туристских связей между государствами - участниками СНГ" (концепция). Одобрена постановлением Постоянной комиссии по вопросам культуры, науки, образования и информации Межпарламентской ассамблеи государств - участников СНГ от 14 февраля 1996 года.

Особую роль в правовом регулировании туристской деятельности играют законы, в том числе Основной Закон - Конституция РФ¹, содержащий фундаментальные положения, касающиеся осуществления туристской деятельности, и подзаконные акты. Особое значение в регулировании оказания туристских услуг имеет ГК РФ² как крупнейший кодифицированный закон, содержащий понятие «договора возмездного оказания услуг», организационно-правовые формы субъектов гражданского права и их правовой статус,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - №31. - Ст. 4398.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - №32. - Ст. 3301; Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (в ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // Собрание Законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 5. - Ст. 410.

расчетные отношения в сфере туристского обслуживания и др.

Законодательство, регулирующее туристскую деятельность, носит комплексный характер, в связи с чем подвергается постоянной систематизации. Предлагаем условно классифицировать федеральные законы, регулирующие туристскую деятельность, на два крупных блока.

Первый блок - законодательные акты, относящиеся к неопределенному кругу юридических и физических лиц, но во многом определяющие работу субъектов туристской индустрии (общие акты). Второй блок - законы, непосредственно регулирующие туристскую деятельность (специальные акты)³.

К первому блоку можно отнести: Закон РФ № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г.⁴; Федеральный закон РФ № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г.⁵; Федеральный закон №173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10 декабря 2003 г.⁶; Закон РФ № 2300-1 "О защите прав потребителей" от 7 февраля 1992 г.⁷; Федеральный закон РФ № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 г.⁸; Федеральный закон РФ № 108-ФЗ "О рекламе" от 13 марта 2006 г.⁹; Федеральный закон РФ № 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г.¹⁰; Федеральный закон РФ № 52-ФЗ "О санитарно

³ Волошин Н.И. Законодательство Российской Федерации о туристской деятельности // Журнал российского права. - 2002. - №11. - С.42.

⁴ Закон РФ № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" от 1 апреля 1993 г. (в ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - №17. - Ст. 594.

⁵ Федеральный закон РФ № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" от 15 августа 1996 г. (в ред. от 11.10.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №34. - Ст. 4029.

⁶ Федеральный закон №173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10 декабря 2003 г. (в ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2003. - №50. - Ст. 4859.

⁷ Федеральный закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. (в ред. от 04.06.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 3. - Ст.766.

⁸ Федеральный закон РФ № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 8 августа 2001 г. (в ред. от 30.10.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33. - Ст.3430.

⁹ Федеральный закон РФ № 108-ФЗ "О рекламе" от 13 марта 2006 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.10.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2006. - № 12. - Ст.1232.

¹⁰ Федеральный закон РФ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации" от 9 июля 1999 г. (в ред. от 31.05.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 28. - Ст.3493.

- эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г¹¹.

Ко второму блоку актов, то есть к законодательным актам, непосредственно регулирующим туристскую деятельность, кроме Федерального закона РФ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г¹²., относят и Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г¹³., регламентирующий правовой режим земель особо охраняемых территорий (глава XVII), в том числе земель рекреационного назначения, предназначенных и используемых для организации отдыха, туризма, физкультурно - оздоровительной и спортивной деятельности потребителей.

В систему источников правового регулирования туристской деятельности также входят подзаконные нормативные акты, которые издаются исполнительными органами РФ и не могут противоречить федеральному законодательству. К таковым можно отнести: Указ Президента РФ № 371 "О совершенствовании порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации" от 12 марта 1996 г¹⁴.; Указ Президента РФ № 488 "О мерах по обеспечению прав граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации" от 4 мая 1998 г¹⁵.; Указ Президента РФ № 2058 "О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности заграничных учреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом" от 2 ноября 1994 г¹⁶.; Правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации. Утверждены Постановлением

¹¹ Федеральный закон РФ №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 г. (в ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступающими в силу с 21.10.2018) // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 14. - Ст.1650.

¹² Федеральный закон РФ №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24 ноября 1996 г. (в ред. от 04.06.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №49. - Ст. 5491.

¹³ Земельный кодекс Российской Федерации №136-ФЗ от 25 октября 2001 г. (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2018) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 44. - Ст.4147.

¹⁴ Указ Президента РФ № 371 "О совершенствовании порядка пересечения Государственной границы Российской Федерации" от 12 марта 1996 г. // Собрание законодательства РФ. - 1996. - №12. - Ст. 1059.

¹⁵ Указ Президента РФ № 488 "О мерах по обеспечению прав граждан Российской Федерации на свободный выезд из Российской Федерации" от 4 мая 1998 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - №18. - Ст. 2021.

¹⁶ Указ Президента РФ № 2058 "О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности заграничных учреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом" от 2 ноября 1994 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 28. - Ст.2971.

Правительства РФ № 1085 от 9 октября 2015 г.¹⁷; Постановление Правительства РФ № 83 "О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов" от 24 января 1998 г.¹⁸; Положение об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, находящимся на территории иностранного государства, утверждено Постановлением Правительства РФ № 1142 от 1 октября 1998 г.¹⁹.

¹⁷ Постановление Правительства РФ №1085 "Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации" от 9 октября 2015 г. // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 42. - Ст.5796.

¹⁸ Постановление Правительства РФ № 83 "О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов" от 24 января 1998 г. // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 5. - Ст.621.

¹⁹ Постановление Правительства РФ №1142 "О реализации отдельных норм Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (вместе с "Положением об оказании помощи по страховым случаям гражданам Российской Федерации, находящимся на территории иностранного государства") от 1 октября 1998 г. (в ред. от 07.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 41. - Ст.5020.