

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)**

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В
АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001104

Гюлмамедова Намига

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Петрушко Е.Н.**

**Рецензент
Начальник отдела применения
инспекционно-досмотровых
комплексов Белгородской таможни
подполковник таможенной службы
Подгорный П.И.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	69
ПРИЛОЖЕНИЯ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Глобализация и интегрирование государственных, политических и торговых отношений связано с внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) и развитием мировых экономических процессов. Организационная структура единой системы таможенных органов и включает четыре уровня: ФТС России, региональные таможенные управления (РТУ), таможни и таможенные посты (ТП). В России в роли основного регулятора внешнеторговой деятельности выступает Федеральная таможенная служба (ФТС России)¹.

Наибольшую трудность среди видов государственного контроля отведено таможенному контролю, представляющему качественную проверку содержимого транспортных средств и крупногабаритных грузов. Проведение таможенного контроля в отношении установленных объектов предполагает осуществление комплекса трудоемких и длительных разгрузочно-погрузочных работ. Существующая потребность в диагностике технологии использования инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) при проведении таможенного контроля грузов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза (ТС), требует разработку основных направлений совершенствования в условиях функционирования Евразийского экономического союза (ЕАЭС)² и ТС³.

¹ Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

² Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

Автомобильный пункт пропуска (АПП) через государственную границу представляет собой специально оборудованное место, где осуществляется пограничный, таможенный и иные виды государственного контроля и пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Инспекционно-досмотровый комплекс (ИДК) является одним из видов технических средств таможенного контроля (ТСТК), применяемых таможенными органами и представляет собой комплекс специальной электронной аппаратуры, предназначенный для таможенного контроля крупногабаритных объектов.

Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, рост участников ВЭД, изменение торговой и таможенной политик, расширение возможностей экспорта и импорта – требуют от таможенной службы обеспечение высокопроизводительного, эффективного и качественного таможенного контроля. Знание характеристик и возможностей технических средств таможенного контроля (ТСТК), современных методик и способов их применения обеспечивают результативность проведения таможенного контроля, поскольку от применения ИДК при проведении таможенного контроля напрямую зависит безопасность финансово-экономического благосостояния страны.

Степень изученности темы исследования. Применительно к теме исследования значительный интерес представляют работы П.Н. Афонина, В.П. Кондрашова, Г.Е. Мютте¹, изучающих теорию и практику таможенного дела, организацию и технологию проведения отдельных видов государственного контроля в ПП через государственную границу Российской Федерации.

Сложности обеспечения экономической безопасности внешнеторговой сферы России в условиях глобализации экономики и совершенствование

¹ Афонин П.Н., Кондрашова В.А., Мютте Г.Е. Управление государственным контролем в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг // Управление экономическими системами : электронный научный журнал. 2012. № 4.

взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД при проведении таможенного контроля с использованием ИДК получили определенное освещение в работах Г.В. Матвиенко, Е.К. Шкуренко¹.

Общеметодологические проблемы осуществления таможенного контроля товаров и транспортных средств, а также внедрения ИДК в работу таможенных органов исследованы Е.Г. Мютте, О.Л. Саламан, М.В. Слепцовым, А.Ю. Терешковой².

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования таможенных операций, форм таможенного контроля с применением ИДК и недостаточной разработанностью направлений совершенствования применения ИДК в работе таможенных органов.

Объект исследования – организационный механизм таможенного контроля с применением ИДК в таможенных органах.

Предмет исследования – технология применения ИДК в АПП таможенных органах.

Цель исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию технологии применения ИДК в АПП таможенных органов.

Поставленная цель обусловила **задачи исследования**:

– рассмотреть теоретические основы применения ИДК в АПП

¹ Матвиенко Г.В. Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 2 (16); Шкуренко Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля : дис. ... канд. эконом. наук. М., 2013.

² Мютте Г.Е. Совершенствование управления таможенными и другими видами государственного контроля на таможенно-логистических терминалах : дис. ... канд. эконом. наук. М., 2013; Саламан О.Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств : дис. ... канд. эконом. наук. М., 2013; Слепцов М.В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации : дис. ... канд. эконом. наук. М., 2011; Терешкова А.Ю. Совершенствование организационно-экономического механизма управления таможенными услугами : дис. ... канд. эконом. наук. М., 2012.

таможенных органов;

– проанализировать практику применения ИДК в АПП таможенных органов (на примере Белгородской таможни);

– определить направления совершенствования технологии применения ИДК в АПП таможенных органах.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают положения системного подхода, изложенного в исследованиях А.Ж. Актанова, Т.В. Григорян, С.В. Куцаева, А.Ю. Лямкиной, Ю.В. Малышенко, А.К. Нурпеисовой, Г.А. Штанова¹, позволивших рассмотреть эффективность использования и целесообразность применения ИДК в работе таможенных органов.

Для анализа практических данных в работе использовались **методы:** анализа и синтеза, сравнения и сопоставления, экономико-статистический и расчетно-конструктивный.

Эмпирическую базу исследования составили отдельные положения международных актов и нормативно-правовых документов ТС², а также

¹ Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении // Символ науки. 2015. № 7-2; Куцаев С.В. Исследование ускоряющийся структур линейных ускорителей электронов для целей инспекции : дис. ... канд. технич. наук. М., 2011; Лямкина А.Ю. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза // Первые шаги в науке: Альманах научных работ студентов. Выпуск 1. СПб., 2011; Малышенко Ю.В., Штанов Г.А. Оценка загрузки инспекционно-досмотровых комплексов // Вестник Российской таможенной академии. 2014. № 3; Нурпеисова А.К., Актанов А.Ж. Современное состояние и перспективы модификации досмотровых инспекционных комплексов на территории Таможенного союза // Вестник Калмыцкого университета. 2012. № 2 (14).

² Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810; Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Конституции Российской Федерации¹, федеральных законов², указов и распоряжений Президента Российской Федерации³, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, приказов и распоряжений ФТС России⁴, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

¹ Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. с учетом поправок от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162; О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477; О некоторых вопросах противодействия коррупции : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

⁴ Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977. Документ опубликован не был // Федеральная таможенная служба. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article (дата обращения: 08.01.2016); Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». URL: <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 08.01.2016); Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля; О соблюдении принципов служебного поведения : Письмо ФТС России от 26 октября 2010 г. № 01-11/51938 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Несмотря на систематический мониторинг результативности применения ИДК в АПП таможенных органов комплексного изучения данной предметной области, в рамках проведения отдельного исследования, не проводилось.

Практическая значимость исследования заключается в том, что на основании анализа имеющихся источников удалось разработать и систематизировать направления совершенствования таможенного контроля с применением ИДК в АПП, которые могут быть использованы в практической деятельности таможенных органов в целях улучшения качества осуществления таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Таможенная служба России – важнейший государственный институт, обеспечивающий защиту экономического суверенитета и экономической безопасности страны, а главное – пополнение федерального бюджета¹. На современном этапе развития общества, таможенная служба должна соответствовать современным моделям таможен мира XXI века – быть конкурентоспособной и перспективной².

«Планомерное и целенаправленное включение России в международную внешнеэкономическую систему с целью формирования общей системы безопасности, привели к существенным изменениям структуры таможенных органов России, предопределили её дальнейшее развитие на перспективу, спровоцировали процесс повсеместного внедрения современных информационных технологий, а также результативного применения механизмов таможенного контроля и координирование товарообмена на таможенной территории ТС»³.

«Единой системе таможенных органов Российской Федерации принадлежит особая активная и значимая роль в разработке и проведении таможенной политики, которая снижает внутреннюю и внешнюю угрозы национальной и экономической безопасности страны, повышает

¹ О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы: Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

² Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». 2015. № 19 (216). С. 91 – 95.

³ Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». 2016. № 2 (223). С. 51.

конкурентоспособность национальной экономики, укрепляет продовольственную безопасность страны и т.д. при помощи применения таможенно-тарифных и нетарифных механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности»¹.

Являясь неотъемлемой частью экономической и внешнеторговой политики таможенные органы активно содействуют обеспечению экономической безопасности, направленной на создание достаточного уровня социального, политического и оборонного существования, а также прогрессивному развитию Российской Федерации, основой которого является неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям.

Порядок перемещения грузов через таможенную границу ТС регулируется значительным количеством международных договоров, наднациональным и национальным законодательством².

¹ Москаленко О.А., Петрушко Е.Н., Шкилёв В.В. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». 2016. № 2 (223). С. 55.

² О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Таможенные ведомости. – 2012. – март. – № 3; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2014. – февраль. – № 2; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Выявление и предупреждение нарушений таможенного законодательства зависит от качественного проведения государственного контроля в ПП¹.

«АПП представляет собою территорию или оборудованное место, где осуществляется пограничный и другие виды государственного контроля, и пропуск лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. АПП включает в себя комплекс зданий, помещений, сооружений с соответствующим технологическим оборудованием»². «В зависимости от значимости направления ПП определяется количественный и качественный состав контролирующих органов, выполняющих свои функции на территории таможенного поста (ТП)»³.

¹ О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3805; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора : Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11. – ноябрь.

² О государственной границе Российской Федерации : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

³ О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912; О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля; Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 28. – Ст. 3381; Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

Глава 2 Генерального приложения к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур Всемирной торговой организации (ВТО) таможенный контроль трактует как «совокупность мер, осуществляемых таможенной службой в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Совокупность мер рассматривается как осуществление таможенными органами специальных действий (документальных и фактических), проводимых в целях обеспечения реализации таможенных и других правил, применимых к товарам и транспортным средствам. К действиям относят досмотр товаров, транспортных средств, личного багажа и вещей, проверку наличия и правильности заполнения документов»¹.

Статьей 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) регламентировано понятие таможенного контроля, представляющего «совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками (СУР), в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и законодательства государств-членов ТС»².

«Основные задачи таможенного контроля определены положениями статьи 6 ТК ТС. При этом деятельность таможенных органов основана на принципах: законности; равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод; единства системы таможенных органов и централизованного руководства; профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов; ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

² Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления ВЭД, таможенном законодательстве ТС; единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций; недопущения возложения на участников ВЭД, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела; совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах России»¹.

Следовательно, «таможенный контроль – это определенная процедура, предусматривающая проведение качественных и результативных мероприятий, направленных на соблюдения установленных законодательством требований и положений, исполнение которых возложено на единую систему таможенных органов»².

«Под средствами таможенного контроля понимаются отдельные предметы, используемые таможенными органами (в виде приспособлений, устройств), предназначенные для наиболее тщательной, полной и быстрой проверки предметов таможенного контроля (главным образом, конечно, товаров и транспортных средств)»³.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ Там же.

«Всю совокупность средств таможенного контроля можно поделить на две большие группы:

- специальные средства (устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта, наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества);
- технико-химические средства (металлоискатели, световоды, детекторы для проведения экспресс-анализа, досмотровая рентгеновская техника (ДРТ))»¹.

В соответствии с положениями статьи 107 ТК ТС «таможенными органами могут использоваться ТСТК, перечень и порядок применения которых, устанавливаются законодательством государств-членов ТС. В качестве ТСТК могут использоваться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам и лицам»².

Цели и задачи проведения таможенного контроля обуславливают теоретические основы и практическое применение ТСТК, представляющих собой специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства³.

ТСТК – комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через Государственную

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

² Там же.

³ Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу или не соответствующих декларированному содержанию.

ТСТК можно подразделить на виды:

- досмотровая рентгеновская техника (ДРТ);
- ИДК;
- технические средства поиска (ТСП);
- технические средства идентификации (ТСИ);
- технические средства дознания (ТСД);
- технические средства визуального наблюдения (ТСВН);
- технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации (ТСКН);
- технические средства оперативной связи (ТСОС);
- досмотровый инструмент (ДИ);
- средства наложения таможенного обеспечения (СНТО)¹.

Результаты применения ТСТК определяют качество и эффективность механизма проведения таможенного контроля должностными лицами таможенных органов Российской Федерации.

ИДК является одним из видов ТСТК, применяемых таможенными органами, и представляет собой комплекс специальной электронной аппаратуры, предназначенной для таможенного контроля крупногабаритных объектов. В ИДК для создания проникающего излучения используются изотопные источники и линейные ускорители электронов, являющиеся мощными источниками радиации. В связи с этим обстоятельством для

¹ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14; О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 // Российская газета. – 2014. – № 136.

обеспечения требования полной радиационной безопасности процесс «просвечивания» в идеале должен осуществляться в специально построенных зданиях боксах, обеспечивающих абсолютное выполнение санитарных норм.

ИДК представляет собой сканирующую систему с веерообразным пучком рентгеновских лучей, которые, облучая объект сканирования, отображают его снимок на экране компьютера. Получаемое изображение может быть одно- и двух- проекционным, что существенно влияет на качество проверки содержимого.

Технические характеристики ИДК позволяют идентифицировать конструкционные узлы транспортного средства и, в ряде случаев, перевозимые товары, обнаруживать тайники, выявлять запрещённые к перевозке товары, а также проводить ориентировочную оценку количества перевозимых товаров.

Основная техническая составляющая ИДК – внутренняя видимость содержимого крупногабаритных объектов и отождествление находящихся там предметов, товаров, грузов и веществ со сведениями, указанными участниками ВЭД и зафиксированными в таможенных документах и иных товаросопроводительных документах. «Применение ИДК осуществляется в соответствии с правилами радиационной безопасности и рекомендациями проведения радиационного контроля»¹.

ИДК является эффективным средством для контроля содержимого транспортных средств. Его отличают современные технические характеристики: скорость сканирования – до 24 метров в минуту; проникающая способность – 330 мм по стали; ориентировочное время

¹ Об утверждении СанПиН 2.6.1.2369-08 (вместе с «СанПиН 2.6.1.2369-08. Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы) : Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 июня 2008 г. № 37 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 29. – 21 июля.

осуществления контроля грузов – 1,5 минуты; пропускная способность – 25 грузовиков в час.

Учитывая сложность и многогранность проведения таможенного контроля, ИДК принято подразделять на типы в зависимости от технических характеристик) (см. Приложение 1 и 2):

- стационарные (с энергетикой 8-9 МэВ);
- легковозводимые (перебазируемые) (с энергетикой 5-6 МэВ);
- мобильные (с энергетикой 2,5-4 МэВ).

Мобильный ИДК (МИДК) используется в местах (зонах таможенного контроля (ЗТК)), где необходимо проведение проверки транспортных средств и крупногабаритных грузов, но нет возможности установить стационарную систему. Он полностью размещен на шасси автомобиля. Развёртывание комплекса в рабочее положение занимает некоторое время. Для работы необходима ровная площадка с двумя заасфальтированными полосами (фактически для этого может быть использован участок автодороги). Он отличается высокой оперативностью и предназначен для рентгеновского контроля крупногабаритных объектов, при этом сам объект остаётся неподвижным, а сканирование осуществляется за счёт перемещения ИДК.

Особое внимание при эксплуатации МИДК следует уделять организации и обеспечению режима зоны радиационной безопасности (санитарной зоны), в связи с чем рабочее место оператора располагается в специальной кабине, защищенной от рентгеновского излучения.

Кроме того, немаловажна профилактическая роль МИДК, заключающаяся в быстрой его передислокации из одного ПП в другой, что позволяет создать надежный заслон для незаконного ввоза или вывоза товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС, в случае меняющейся оперативной обстановки.

Стационарный ИДК (СИДК) представляет собой специально построенное здание, в котором находится досмотровый тоннель, а также все необходимые для работы персонала помещения. Досмотровый тоннель

окружен бетонными стенами, служащими защитой от выхода наружу высокоэнергетического рентгеновского излучения, применяемого для просвечивания объектов. С вероятностью обнаружения, близкой к 100%, и совершенным качеством изображения, системы идеальны для использования в аэропортах, морских портах и таможенных переходах. СИДК позволяет идентифицировать товары и узлы, агрегаты транспортных средств.

Использование СИДК обеспечивает обнаружение незадекларированных грузов, что идеально подходит для нахождения перевозимых украденных транспортных средств и первичного досмотра загруженных грузовиков и контейнеров, заявленных как порожнее транспортное средство. При минимальном числе обслуживающего персонала (от 3 до 6 человек) проводится быстрая процедура проверки полностью загруженных грузовиков (шасси, колеса, топливные баки, груз и тягач) и контейнеров, обеспечивая при этом сверку с таможенными документами.

Внедрение современных технологий в СИДК значительно увеличивает пропускную способность и оптимизирует скорость потока транспортных средств на крупных АПП с большим грузооборотом, так как сводит до минимума необходимость проведения досмотра вручную. Хотя общая стоимость строительства СИДК высока, но, по оценкам специалистов, в современных условиях окупается в течение короткого промежутка времени (до 3 лет).

Легковозводимый (перемещаемый) ИДК в основном используются на АПП и обеспечивает пропускную способность до 20 грузовых автомобилей в час. Технологическое оборудование комплекса размещается в быстро возводимом бетонном сооружении либо в сооружении из сборных бетонных модулей (перебазируемый вариант) с упрощенной радиационной защитой, что позволяет использовать их в любом месте государственной границы. Установка рентгеновского излучения и система обнаружения смонтированы на раме, которая может автоматически перемещаться по рельсам в прямом и реверсном направлении. Во время сканирования, досматриваемые

транспортные средства неподвижны, так как сама рентгеновская установка перемещается вдоль транспортного средства.

«Наиболее предпочтительными объектами таможенной инфраструктуры для оснащения ИДК являются крупные ПП через государственную границу. Требования к ИДК и его составу для оснащения ПП установлены законодательством ТС и Российской Федерации. Так, ИДК, в первую очередь, должны размещаться в АПП, расположенных на основных транспортных магистралях с наиболее интенсивным товаропотоком, международных транспортных коридорах, а также в местах, где происходит наибольшее количество таможенных правонарушений»¹.

Порядок использования ИДК в Единой автоматизированной информационной системе (ЕАИС) строго регламентирован:

- все ИДК должны быть подключены к ЕАИС;
- на ИДК должна поступать информация в соответствии с СУР, оперативная информация об участниках ВЭД, перевозчиках, имевших правонарушения в таможенной сфере;
- изображения товаров и транспортных средств, полученные с помощью ИДК, в электронном виде, должны передаваться пользователям на всех уровнях управления (ФТС России, РТУ, таможни и ТП);
- оперативные решения по управлению применением ИДК принимаются на ПП, ТП (таможнях) и в РТУ.

Таможенный осмотр с использованием ИДК не проводится в случаях, если:

- габариты товаров и (или) транспортного средства международной

¹ О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 129 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

перевозки не соответствуют техническим возможностям ИДК;

– перевозимые товары не подлежат воздействию рентгеновского излучения;

– ИДК не эксплуатируется в регионе деятельности ТП на момент формирования указания о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК, при этом МИДК не может быть перемещен на ТП в короткие сроки;

– наличие неисправности ИДК, не позволяющей его использовать для проведения осмотра товаров и транспортных средств международной перевозки, если такая неисправность не может быть устранена до окончания совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров;

– была выявлена необходимость в проведении таможенного осмотра с использованием ИДК в период технологического перерыва в работе ИДК или вне пределов утвержденного графика работы ИДК на ТП (при этом использование ИДК в иной/более поздний период времени может повлечь нарушение установленных сроков совершения таможенных операций в месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС)¹.

Таможенный осмотр с использованием ИДК проводится:

– в случае выявления риска (рисков), содержащегося(ихся) в профиле риска, устанавливающим необходимость проведения таможенного осмотра с использованием ИДК;

– по решению уполномоченного должностного лица таможенного органа².

¹ Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». URL: <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 08.01.2016).

² Там же.

При наличии технической возможности ИДК осуществляется сканирование документов, предъявленных таможенному органу, а также таможенных документов, оформленных на момент начала таможенного осмотра с использованием ИДК. В обязательном порядке (при их наличии) подлежат сканированию транспортные (перевозочные), таможенные и коммерческие документы. Сканирование документов с использованием ИДК осуществляется после прибытия товаров и транспортных средств в рабочую зону ИДК. Сканирование документов с использованием ИДК может осуществляться до начала сканирования товаров и транспортного средства.

Информирование водителя о действиях при прохождении таможенного осмотра с использованием ИДК производится путем вручения ему памятки для водителя транспортного средства при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК (см. Приложение 7).

«Решение о применении таможенного осмотра с использованием ИДК без указания в профиле риска/срочном профиле риска принимает лицо, ответственное за принятие решения о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК. Начальник ТП либо лицо, его замещающее, осуществляет ежедневный контроль за обоснованностью принятых решений о применении таможенного осмотра с использованием ИДК и несет персональную ответственность за эффективность принимаемых решений»¹.

Таможенный контроль в форме таможенного осмотра с использованием ИДК проводится в рабочей зоне рабочей сменой, в состав которой входят:

- старший смены;
- операторы анализа информации, полученной с использованием ИДК (оператор АИ);

¹ Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». URL: <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 08.01.2016).

- водитель-оператор (для МИДК);
- оператор организации движения транспортных средств в рабочей зоне ИДК.

Кроме того, порядок действий лиц, осуществляющих деятельность с использованием ИДК, регламентирован Временной инструкцией о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров¹, которая устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при:

- принятии решения о проведении таможенного досмотра/осмотра товаров и транспортных средств с использованием ИДК (таможенный осмотр с использованием ИДК);
- проведении таможенного досмотра/осмотра с использованием ИДК.

По решению начальника таможенного органа обязанности оператора АИ и (или) водителя-оператора и (или) оператора организации движения транспортных средств в рабочей зоне МИДК могут быть возложены на старшего смены.

Старший смены при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК организует и координирует действия уполномоченных лиц рабочей смены ИДК, контролирует соблюдение требований охраны труда, следит за отсутствием ошибок в работе ИДК, непосредственно руководит процедурами поступления и передачи полученных рентгеновских теневых изображений товаров и транспортных средств (РИ), документов и (или) их электронных копий, сведений регистрационной формы специального программного средства (СПС) анализа РИ.

«По результатам анализа информации, полученной с использованием ИДК, должностные лица в случаях выявления нарушений законодательства

¹ Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

либо рисков, признаков необоснованно принятых операторами АИ решений принимают меры по недопущению (устранению последствий) возможных нарушений законодательства, информируют таможенные органы, в которых совершались таможенные операции с товарами, о выявленных признаках нарушений, проводят мероприятия по разработке проектов срочных, зональных, региональных профилей рисков»¹.

«Работа с ИДК предполагает не только использование оперативной информация об участниках ВЭД, перевозчиках, имевших правонарушения в таможенной сфере, но и взаимодействие с СУР»².

В России интерес к данным системам начался в связи с началом финансирования системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – февраль; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778. Документ опубликован не был // Таможенные документы. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778> (дата обращения: 19.02.2016); Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186. Документ опубликован не был // Таможенное оформление. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186> (дата обращения 14.03.2016).

транспортных средств (СТККГ и ТС) и продолжается по настоящее время, поскольку все более важную роль в оптимизации и повышении эффективности таможенного контроля приобретают ИДК, которые в режиме реального времени позволяют осуществлять сканирование, хранение и накопление полученных снимков и своевременно анализировать партии товаров, направляемых по процедуре таможенного транзита.

Опыт применения ИДК таможенными службами подтверждает их высокую эффективность, поскольку использование ИДК в работе таможенных органов позволяет решить широкий спектр задач:

- ускорение и упрощение таможенных операций и таможенных процедур в отношении грузов, перемещаемых через таможенную границу ТС;
- сокращение формальностей при проведении таможенных операций и таможенного контроля;
- повышение результативности проведения таможенного контроля.

По состоянию на 1 января 2016 г. в ФТС России эксплуатируется 60 ИДК различных типов.

Рассмотрев теоретические аспекты технологии применения ИДК в АПП таможенных органах, можно сделать следующие выводы:

1. Интенсивное развитие внешней торговли требует от ФТС России обеспечение высокопроизводительного таможенного контроля, направленного на соблюдение установленного порядка перемещения грузов через таможенную границу ТС, который напрямую связан с качественным проведением государственного контроля в ПП.

2. Оснащение ПП ИДК является одним из этапов по внедрению в деятельность таможенных органов информационных технологий, направленных на совершенствование таможенных процедур и таможенных операций, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности ведомственных правоохранительных

подразделений.

3. Применение ИДК осуществляется в соответствии со специальными санитарными правилами радиационной безопасности и рекомендациями проведения радиационного контроля инспекционно-досмотровых ускорительных комплексов.

4. Результаты применения ИДК в работе таможенных органов определяют качество и эффективность проведения таможенного контроля должностными лицами.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (НА МАТЕРИАЛАХ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Белгородская область является приграничной территорией, граничащей на юге и западе с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины. Общая протяженность границ составляет 540,9 километров. Белгородская таможня создана 14 февраля 1992 г. приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации (ГТК России) от 14 февраля 1992 г. № 45 «О создании таможенных органов»¹ и находится в прямом подчинении Центрального таможенного управления (ЦТУ). В зоне деятельности таможни функционирует 11 ТП, 16 ПП, в том числе: 9 автомобильных, 7 железнодорожных и 1 авиа.

Отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов (ОПИДК) является структурным подразделением Белгородской таможни, находится в подчинении первого заместителя начальника таможни по таможенному контролю и начальника службы организации таможенного контроля (СОТК).

Работа ОПИДК осуществляется на основе планов работы таможни и отдела, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица ОПИДК за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений. План работы утверждается первым заместителем начальника таможни по таможенному контролю. ОПИДК решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными подразделениями таможни и ТП².

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45. Документ опубликован не был // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.01.2016).

² Об утверждении Типового положения о подразделении применения инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 30 декабря 2010 г. № 2722. Документ опубликован не был.

Основными задачами ОПИДК являются: повышение эффективности таможенного контроля с использованием ИДК; предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля с использованием ИДК; ускорение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в ПП через государственную границу Российской Федерации; организация использования ИДК при таможенном контроле товаров транспортных средств; обеспечение работоспособности ИДК и сохранности в соответствии с установленными правилами эксплуатации.

Функциями ОПИДК являются: применение ИДК при проведении таможенного контроля, в том числе осуществление анализа информации, полученной с использованием ИДК, заполнение регистрационной формы с использованием СПС, принятие решения о возможном наличии/отсутствии признаков нарушения таможенного законодательства, передача, сохранение, архивирование изображений и данных, составление и передача актов таможенного осмотра товаров и транспортных средств; координация деятельности по сбору, хранению и передаче информации, полученной с использованием ИДК, в отдел координации и применения СУР ЦТУ для последующего анализа; участие в подготовке предложений по передислокации МИДК; осуществление расчета показателей эффективности применения ИДК в таможне и проведение их анализа; подготовка отчетов по применению ИДК, справок, других материалов и направление их в ЦТУ; направление предложений руководству таможни по внесению изменений в нормативно-правовые акты Минфина России, ФТС России, ЦТУ и таможни с целью оптимизации эксплуатации ИДК и повышению эффективности их использования; осуществление анализа совершения таможенных операций и применения форм таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки в регионе деятельности таможни, в том числе в разрезе регионов деятельности подчиненных ТП и участников ВЭД;

проведение оперативного анализа сведений, содержащихся в предварительной информации, для целей выявления рисков в рамках СУР, в том числе аналитических функций по оценке результативности и эффективности совершения таможенных операций и организации таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых с представлением предварительной информации, посредством использования СПС; выявление рисков по результатам анализа информации и оценка уровня выявленных рисков; проведение анализа эффективности применения профилей рисков по направлениям детальности и направление предложений для подготовки, либо актуализации (отмене) профилей рисков; контроль применения подчиненными ТП мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков, по соблюдению установленного порядка фиксации результатов применения мер по минимизации рисков; участие в осуществлении таможенного контроля товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу ТС в регионе деятельности таможни, а также принятии мер по минимизации рисков, содержащихся в профилях рисков; выявление фактов некорректной работы (ошибок) СПС выявления рисков, содержащихся в профилях рисков; осуществление иных функции при реализации СУР, определенных правовыми актами ФТС России и ЦТУ, общими положениями о таможене¹ и ТП², положениями о структурных подразделениях таможни; организация и контроль выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту ИДК; организация и участие в приемке ИДК после проведения технического обслуживания и ремонта силами сторонних организаций; обеспечение радиационной безопасности персонала при эксплуатации ИДК: учет доз радиационной безопасности персонала и фактически отработанного времени; обеспечение соблюдения правил охраны труда и мер безопасности эксплуатации ИДК; осуществление

¹ Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможене : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – 14 января.

² Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – 21 ноября.

методологической помощи структурным подразделениям таможни по вопросам, входящим в компетенцию отдела; рассмотрение обращений организаций и граждан по вопросам, входящим в компетенцию ОПИДК и др.

ОПИДК для решения возложенных на него задач и функций имеет право: вносить на рассмотрение руководства предложения по вопросам, входящим в компетенцию отдела; запрашивать и получать от структурных подразделений необходимые статистические и аналитические данные, документы, заключения и сведения, необходимые для принятия решений; пользоваться ведомственными информационными ресурсами, создавать аналитические и информационные базы данных, необходимые для решения возложенных на отдел задач; взаимодействовать в установленном порядке с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в компетенцию отдела; при осуществлении таможенного контроля с использованием ИДК проверять сведения, содержащиеся в таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и других документах, используемых для таможенных целей; вносить на рассмотрение руководства предложения о проведении служебных проверок и участвовать в их проведении; участвовать в совещаниях, семинарах и конференциях; вносить руководству предложения о необходимости изменения или отмены правовых актов Минфина России, ФТС России, ЦТУ и таможни, касающихся организации таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ИДК; вносить руководству таможни предложения по изменению штатной численности отдела с учетом изменения объемов работы и функций; пользоваться правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации¹.

Положение об ОПИДК Белгородской таможни разработано и утверждено начальником Белгородской таможни от 21 марта 2015 г. (см. Приложение 6).

¹ Об утверждении Типового положения о подразделении применения инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 30 декабря 2010 г. № 2722. Документ опубликован не был.

Организационно-штатная структура ОПИДК представлена на рисунке¹.

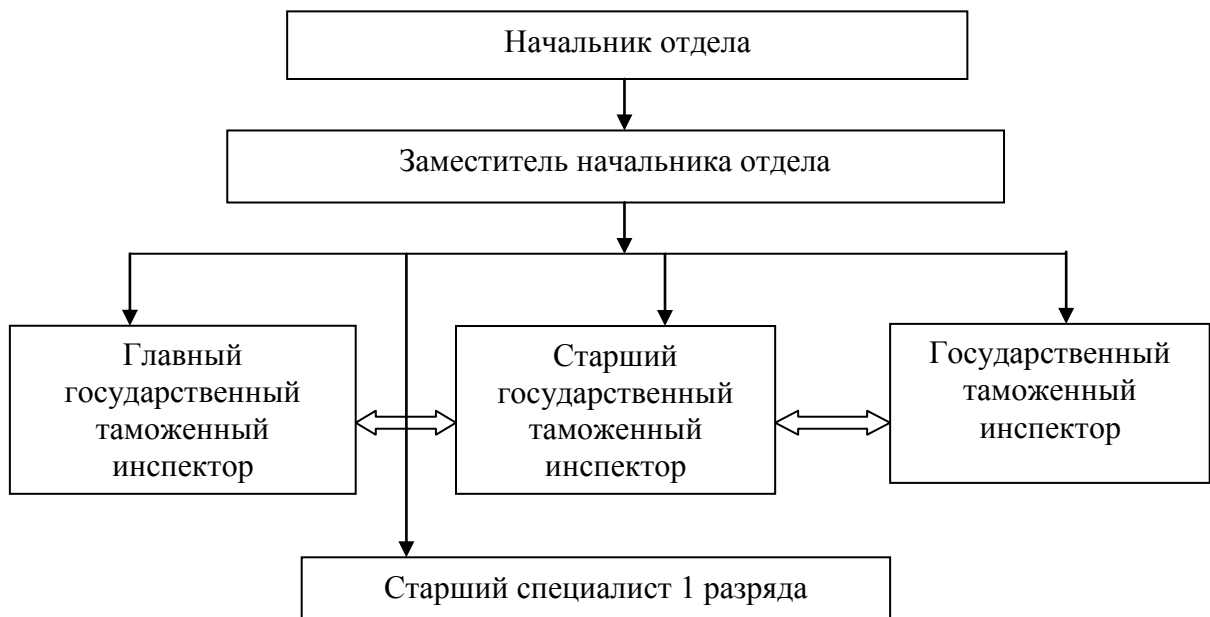


Рис. 1. Организационно-штатная структура ОПИДК Белгородской таможни по состоянию на 1 января 2016 г.

При исполнении обязанностей должностные лица ОПИДК руководствуются: международными договорами, решениями Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), ТК ТС, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативно-правовыми документами Минфина России, ФТС России, правовыми актами ЦТУ и таможни, положением об ОПИДК Белгородской таможни.

Начальник ОПИДК: распределяет обязанности между подчиненными; участвует в подборе и расстановке кадров, обеспечивает соблюдение должностными лицами служебной дисциплины; создает условия для повышения профессиональной подготовки должностных лиц и внедрения передовых приемов и методов работы; вносит начальнику таможни предложения о поощрении должностных лиц, наложении на них

¹ Итоговый доклад о работе с кадрами за период с 01.01.2015 по 31.12.2015. Документ опубликован не был.

дисциплинарных взысканий; исполняет другие обязанности, установленные таможенным законодательством; несет персональную ответственность за осуществление возложенных на отдел функций, в том числе за выполнение программ, планов и показателей деятельности¹.

Обязанности, права и ответственность должностных лиц ОПИДК регламентируются должностными инструкциями для сотрудников, проходящих службу по контракту, и должностными регламентами для государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, утвержденными в соответствии с порядком, установленным ФТС России².

Порядок действий должностных лиц после принятия решения о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК строго регламентирован. Должностное лицо таможенного органа, осуществляющее документальный контроль товаров и транспортных средств, после принятия решения о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК:

– в графе «Примечания» журнала регистрации сообщений о прибытии товаров и журнала учета товаров при их убытии с территории Российской Федерации делает запись «Направление на ИДК»;

– проставляет отметку «Направление на ИДК», дату, время и заверяет оттиском личной номерной печати (ЛНП) на экземпляре одного из следующих документов, остающемся в делах таможенного органа: при

¹ Об утверждении Типового положения о подразделении применения инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 30 декабря 2010 г. № 2722. Документ опубликован не был.

² О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

декларировании товаров – в графах «Е», «Е/Ј» комплектов ДТ1, ДТ3 декларации на товары соответственно или в случае декларирования товаров и (или) транспортных средств в форме заявления – в правом нижнем углу экземпляра заявления; при перемещении транспортных средств с товарами – в правом нижнем углу транспортного (перевозочного) документа; при перемещении порожних грузовых транспортных средств – в пункте 4 «Для служебных отметок» таможенной декларации (ТД) на автомобиль (транспортное средство) или в графе «Служебные отметки» пассажирской таможенной декларации или в подразделе «Особые отметки» въездной/выездной декларации о транспортном средстве; при перемещении транспортных средств физическими лицами – в графе «Служебные отметки» пассажирской таможенной декларации (ПДТ);

– передает уполномоченному должностному лицу таможенного органа документы, предъявленные таможенному органу, на товары и транспортные средства, а также таможенные документы, оформленные на момент направления товаров и транспортного средства для проведения таможенного осмотра с использованием ИДК, для проведения всестороннего анализа при проведении анализа информации, полученной с использованием ИДК, а также в целях внесения сведений в регистрационную форму СПС;

– информирует перевозчика (водителя транспортного средства, экспедитора), представителя морского терминала или склада временного хранения, принявших на хранение товары, или иное заинтересованное лицо либо уполномоченное должностное лицо таможенного органа в соответствии с порядком, установленным начальником таможни, в регионе деятельности которой функционирует ИДК, о принятом решении о проведении таможенного контроля в форме таможенного осмотра с использованием ИДК и необходимости доставки товара и транспортного средства в рабочую зону.

Должностные лица рабочей смены ИДК при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК осуществляют: внешний визуальный осмотр товаров и транспортного средства, грузовых емкостей, таможенных пломб,

печатей и иных средств идентификации на предмет их сохранности и определения конструкционных особенностей, которые необходимо учитывать в последующем анализе РИ; сканирование документов, предъявленных таможенному органу; рентгеновское сканирование товаров и транспортных средств; анализ информации, полученной с использованием ИДК; архивирование, сохранение, передачу информации, полученной с использованием ИДК¹.

По результатам анализа РИ, сведений, содержащихся в транспортных, коммерческих и таможенных документах, а также результатов проведенного внешнего визуального осмотра товаров и транспортного средства, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации оператор АИ:

- принимает решение о возможном наличии либо отсутствии признаков нарушения законодательства;
- заполняет регистрационную форму с использованием СПС;
- фиксирует принятое решение по завершении таможенного осмотра

¹ О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Таможенные ведомости. – 2012. – март. – № 3; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2014. – февраль. – № 2; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

товаров и транспортных средств с использованием ИДК и сохраняет его в электронном виде на сервере ИДК в индивидуальной папке, формируемой в автоматическом режиме для каждого рентгеновского сканирования товаров и транспортных средств, путем выбора в регистрационной форме СПС одного из пунктов:

«Объект под подозрением» – при наличии признаков возможного нарушения законодательства;

«Объект без подозрения» – при отсутствии признаков возможного нарушения Законодательства либо при установлении факта отсутствия нарушения Законодательства по результатам визуального осмотра товаров и транспортного средства;

– проставляет отметку «Осмотрено с использованием ИДК. Объект без подозрения» либо «Осмотрено с использованием ИДК. Объект под подозрением» (с указанием номера акта таможенного осмотра в случае присвоения объекту статуса «Объект под подозрением») на экземпляре одного из документов, рядом с отметкой «Направление на ИДК», дату, время и заверяет оттиском ЛНП;

– передает документы, предъявленные таможенному органу, а также таможенные документы, оформленные до проведения таможенного осмотра с использованием ИДК, с проставленными отметками уполномоченному должностному лицу таможенного органа;

– направляет осмотренные с использованием ИДК товары и транспортное средство на площадку ожидания транспортных средств.

При выявлении признаков вероятного нарушения таможенного законодательства по результатам анализа информации, полученной с использованием ИДК, оператор АИ: ставит специальные отметки на областях изображений, вызвавших подозрение, независимо от принятого решения («Объект без подозрений»/«Объект под подозрением»); передает отдельные сведения о признаках возможного нарушения законодательства, установленные в ходе проведенного анализа информации, полученной с

использованием ИДК, старшему смены (при принятии решения «Объект без подозрения»).

По завершению рабочей смены ИДК старший смены доводит до сведения о случаях выявления признаков потенциального нарушения таможенного законодательства ТС или законодательства Российской Федерации начальника структурного подразделения таможенного органа, координирующего применение ИДК, который, впоследствии, уведомляет начальников заинтересованных структурных подразделений таможенного органа для возможного использования полученных сведений при последующих таможенных операциях и процедурах, а также при декларировании товаров и транспортных средств.

В случаях выявления в ходе таможенного осмотра с использованием ИДК признаков нарушений законодательства либо рисков и принятия решения «Объект под подозрением» оператор АИ: составляет в установленном порядке акт таможенного осмотра в двух экземплярах с приложением к первому экземпляру РИ (при необходимости комментариев к нему), который используется при проведении таможенного досмотра (в случае принятия в установленном порядке решения о необходимости проведения таможенного досмотра) и остается в делах таможенного органа; передает первый экземпляр составленного акта таможенного осмотра, РИ и бланк результата сканирования уполномоченному должностному лицу, в обязанности которого входит принятие решения о проведении таможенного досмотра в соответствии со статьей 116 ТК ТС¹. Если в результате таможенного осмотра с использованием ИДК не выявлены признаки нарушений законодательства и принято решение «Объект без подозрения», акт таможенного осмотра не составляется.

Должностное лицо таможенного органа, осуществляющее

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

документальный контроль, после проведения таможенного осмотра с использованием ИДК: проставляет в графе «Примечания» журнала регистрации сообщений о прибытии товаров и журнала учета товаров при их убытии с территории ТС вместе с отметкой «Направление на ИДК» отметку «Объект под подозрением» либо «Объект без подозрения»; вносит соответствующие сведения о применении ИДК в электронный отчет о результатах применения мер по минимизации рисков (Отчет) согласно установленным правилам заполнения Отчета и электронный журнал учета результатов применения мер по минимизации рисков.

Начальник ТП (лицо, его замещающее) ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, письменно докладывает первому заместителю начальника таможи (или начальнику СОТК таможи) о случаях и причинах превышения установленных сроков. По результатам рассмотрения информации начальника ТП (лица, его замещающего) первый заместитель начальника таможи (начальник СОТК) письменно в виде резолюции принимает решение об объективности причин, повлекших длительный срок совершения таможенных операций, и обеспечивает направление принятого решения в подразделение таможи, в функции которого входит координация применения СУР¹.

Информация, получаемая с использованием ИДК, подлежит хранению в системе ИДК. Удаление данной информации не допускается. При заполнении имеющегося пространства для хранения информации в системе ИДК информационно-техническое подразделение таможи, РТУ в целях освобождения места в системе ИДК осуществляет перенос данной

¹ Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186. Документ опубликован не был // Таможенное оформление. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186> (дата обращения: 14.03.2016).

информации на носители информации в таможене, РТУ. Срок хранения переносимой на носители информации в таможене или РТУ равен сроку хранения электронных копий грузовых таможенных деклараций. Ответственные должностные лица подразделения таможи, координирующего применение ИДК, осуществляют ежедневный сбор и передачу информации, получаемой с использованием ИДК, включая РИ, сведения регистрационной формы, а также сканированные изображения документов, в вышестоящий таможенный орган. Информация, получаемая при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК, используется в целях дополнительного контроля достоверности заявленных сведений о товарах и транспортных средствах при совершении должностными лицами таможенных органов таможенных операций и проведении таможенного контроля, в том числе при таможенном декларировании товаров¹. Срок принятия решения о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК не должен превышать 15 минут с момента выявления риска, содержащегося в профиле риска, предусматривающего необходимость

¹ О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Таможенные ведомости. – 2012. – март. – № 3; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 : Приказ ФТС России от 15 мая 2014 г. № 894 // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2014. – февраль. – № 2; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

проведения таможенного осмотра с использованием ИДК, либо установления иных обстоятельств, являющихся основанием для проведения таможенного осмотра с использованием ИДК. Общий срок проведения таможенных операций не должен превышать 15 минут с момента представления товаров, транспортных средств и документов таможенному органу. Общий срок составления акта таможенного осмотра (досмотра) и проведения иных таможенных операций не должен превышать 30 минут с момента выявления в ходе таможенного осмотра с использованием ИДК признаков нарушений либо выявления рисков и принятия решения «Объект под подозрением».

Методика расчета и оценки выполнения контрольного показателя «Эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенных осмотров товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов» на 2016 год утверждена приказом ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управления и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год»¹. Показатель характеризует эффективность деятельности таможенных органов при проведении таможенных осмотров товаров и транспортных средств международной перевозки с использованием ИДК. Администрирует показатель Управление рисков и оперативного контроля (УР и ОК). Фактическое значение показателя определяется путем сбора и анализа статистической информации о товарах и транспортных средствах международной перевозки, прошедших таможенный осмотр с использованием ИДК (объекты контроля). При расчете показателя используют следующие источники информации: ежемесячный отчет

¹ Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616; О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управления и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : Приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. Документ опубликован не был.

таможенного органа по форме № 56-ИДК; журнал регистрации поручений на таможенный досмотр и актов таможенного досмотра (осмотра).

Эффективным результатом является таможенный осмотр с использованием ИДК, по итогам которого объекту контроля присвоен статус «под подозрением» и принято решение о проведении таможенного досмотра, который привел к одному из следующих результатов: выявлены правонарушения, повлекшие возбуждение дела об административном правонарушении и (или) уголовного дела; принято решение о запрете ввоза товаров на таможенную территорию ТС либо о запрете их вывоза с таможенной территории ТС; установлен факт незаявления таможенному органу сведений либо заявления недостоверных сведений о перемещаемых товарах и транспортных средствах международной перевозки при прибытии на территорию Российской Федерации и (или) получении разрешения на помещение товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, не повлекший возбуждение дела об административном правонарушении в связи с отсутствием субъективной стороны правонарушения.

Значение показателя ($K_{Эф.}$) (в %) определяется ежеквартально по каждой таможне (МИДК) и по каждому ПП (СИДК) по формуле¹:

$$K_{Эф.} = \frac{N_{Рез.}}{N_0} \times 100, \text{ где}$$

$N_{Рез.}$ – количество эффективных таможенных осмотров объектов контроля за отчетный период;

N_0 – количество объектов контроля за отчетный период (число таможенных осмотров товаров и транспортных средств, проведенных с использованием ИДК, за отчетный период).

¹ Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616; О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управления и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : Приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. Документ опубликован не был.

Анализ показателей при проведении таможенного осмотра и таможенного контроля с применением ИДК свидетельствует об эффективности данного направления деятельности¹.

В 2013 году при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК были достигнуты результаты: осмотрено 49318 транспортных средств, что составило около 38,8% от всего перемещаемого грузового потока; проведен 237 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 215 дел (об административных правонарушениях и уголовных). Эффективность проведения таможенного осмотра составила 0,44%, в том числе: ТП МАПП Нехотеевка – 0,37%; Грайворонский ТП – 0,68%; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,37%; ТП МАПП Ровеньки – 0,75%². Установленный ЦТУ на 2013 год контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» для Белгородской таможни составлял: 1 квартал – не менее 0,25%, 2 квартал – не менее 0,3%, 3 квартал – не менее 0,35%, 4 квартал – не менее 0,4%.

В 2014 году при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК были выполнены следующие показатели: осмотрено 63154 транспортных средств, что составило около 51,0% от всего перемещаемого грузового транспортного потока; проведено 336 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 324 дел (об административных правонарушениях и уголовных). Эффективность проведения таможенного осмотра с применением ИДК составила 0,51%, в том числе: ТП МАПП Нехотеевка – 0,43%; Грайворонский ТП – 0,91%;

¹ Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616; О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управления и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год : Приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. Документ опубликован не был.

² Справка по применению ИДК в Белгородской таможне по итогам 2013 года. Документ опубликован не был.

Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,50%; ТП МАПП Ровеньки – 1,14%¹. Установленный ЦТУ на 2014 год поквартальный контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» для Белгородской таможни составлял не менее 0,4%.

По состоянию на 31 декабря 2015 г. по итогам IV квартала при проведении таможенного осмотра с использованием ИДК: было осмотрено 18404 транспортных средства (в том числе 113 пассажирских и 2754 легковых), всего проследовало 27133 грузовых, 273645 легковых и 11993 пассажирских транспортных средства; проведено 143 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 127 дел об административных правонарушениях. По всем ТП было возбуждено 127 дел об административных правонарушениях: автомобильное топливо – 60 дел, алкогольная продукция – 14 дел, товары народного потребления – 34 дела, продукты питания – 9 дел, одежда – 8 дел, предметы старины – 1 дело, рекламная продукция – 1 дело. Возбуждались дела об административных правонарушениях по следующим категориям товаров: ТП МАПП Нехотеевка – 73, в том числе: автомобильное топливо – 36, алкогольная продукция – 9, товары народного потребления – 19, одежда – 8, предметы старины – 1; Грайворонский ТП – 23 об административных правонарушениях, в том числе: автомобильное топливо – 14, товары народного потребления – 6, алкогольная продукция – 2, продукты питания – 1; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 27 дел об административных правонарушениях, в том числе: автомобильное топливо – 7, товары народного потребления – 9, продукты питания – 7, алкогольная продукция – 3, рекламная продукция – 1; ТП МАПП Ровеньки – 4 об административных правонарушениях, в том числе: продукты питания – 1, автомобильное топливо – 3² (см. Приложение 3).

¹ Справка по применению ИДК в Белгородской таможне по итогам 2014 года. Документ опубликован не был.

² Обобщенный аналитический отчет о выполнении Белгородской таможней контрольных показателей эффективности деятельности в IV квартале 2015 года. Документ опубликован не был.

На ТП МАПП Нехотеевка: осмотрено 12093 транспортных средства (11031 грузовых, 26 пассажирских, 1036 легковых), так как всего проследовало 20525 грузовых, 146796 легковых и 9776 пассажирских транспортных средств; процент охвата по грузовым транспортным средствам составил: на въезд – 86,68%, на выезд – 4,34%; проведен 81 таможенный досмотр, по результатам которых возбуждено 73 дела об административном правонарушении. Контрольный показатель на ТП МАПП Нехотеевка составил 0,6% (при установленном – более 0,6%) и считается выполненным с оценкой «удовлетворительно» в связи со значительным снижением объема (более 50%) товаропотока в конце года, а так же в связи с простоем СИДК по причине поломок и проводимого технического обслуживания (более 80 часов)¹.

На Грайворонском ТП: осмотрено 1653 транспортных средства (645 грузовых, 0 пассажирских, 1008 легковых), так как всего проследовало 655 грузовых, 27087 легковых и 0 пассажирских транспортных средств; % охвата по грузовым составил 98,47%; проведено 28 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 23 дела об административном правонарушении².

На Шебекинском ТП им. В.А. Данкова: осмотрено 4335 транспортных средства (3681 грузовая, 73 пассажирских, 581 легковая), так как всего проследовало 5769 грузовых, 70485 легковых и 1286 пассажирских транспортных средств; процент охвата грузовых ТС составил 63,81%; проведено 29 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 27 дел об административных правонарушениях³.

На ТП МАПП Ровеньки: осмотрено 323 транспортных средства (180 грузовых, 14 пассажирских, 129 легковых), так как всего проследовало 184 грузовых, 29277 легковых и 931 пассажирское транспортное средство;

¹ Обобщенный аналитический отчет о выполнении Белгородской таможней контрольных показателей эффективности деятельности в IV квартале 2015 года. Документ опубликован не был.

² Там же.

³ Там же.

процент охвата грузовых транспортных средств составил 97,82%; проведено 5 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 4 дела об административных правонарушениях¹. Контрольный показатель составил 1,24% и считается выполненным с оценкой «удовлетворительно» в связи с невыполнением установленного параметра D_d , причина невыполнения которого связана с низким товаропотоком и низкой загруженностью МИДК.

В 2015 году при проведении таможенных осмотров товаров и транспортных средств: осмотрено 52962 транспортных средств (в том числе 125 пассажирских и 9956 легковых), что составило 46% от всего перемещаемого грузового транспортного потока; проведен 501 таможенный досмотр, по результатам которых возбуждено 474 дел (об административных правонарушениях и уголовных). Эффективность проведения таможенного осмотра с применением ИДК составила 0,89%, в том числе: ТП МАПП Нехотеевка – 0,81%; Грайворонский ТП – 1,27%; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,84%; ТП МАПП Ровеньки – 1,34% (см. Приложение 4). По итогам 2015 года контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» выполнен и составил в I-IV кварталах 2015 года – 2,14%; 1,01%; 0,69% и 0,69% соответственно (при установленном – 0,6%) (см. Приложение 5)².

Наиболее значительные нарушения законодательства ТС, по которым возбуждались дела об административных правонарушениях и уголовные дела в 2015 году, выявленные в результате применения ИДК:

12 марта 2015 г. на ТП МАПП Нехотеевка в полу пассажирского отделения транспортного средства обнаружен вырез прямоугольной формы, выполненный кустарным способом, под которым находится полость в

¹ Обобщенный аналитический отчет о выполнении Белгородской таможней контрольных показателей эффективности деятельности в IV квартале 2015 года. Документ опубликован не был.

² Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2015 год. Документ опубликован не был.

которой обнаружено: общее количество смартфонов и планшетных компьютеров 319 штук, ориентировочной стоимостью около млн руб.

26 августа 2015 г. возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (МАПП Грайворон-Великая Писаревка), по факту контрабанды взрывчатых веществ через таможенную границу ТС 10 жестяных банок с охотничьим порохом «Сокол», общей массой более 2,5 кг, находившийся среди личных вещей.

26 августа 2015 г. возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ТП МАПП Нехотеевка). В багаже, находящемся в автомобиле, находился незадекларированный товар – комплектующие для электрооборудования в ассортименте, 9 наименований, в количестве 5495 шт., ориентировочной стоимостью 850 тыс. руб.

26 ноября 2015 г. возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 16.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ТП МАПП Нехотеевка). В передней части грузового отсека автомобиля находилась ниша, конструктивно не предусмотренная заводом изготовителем, скрытая от таможенного контроля путем использования способа, затрудняющего обнаружение товаров. Грузовой отсек автомобиля был оборудован тайником, скрытым от таможенного контроля, в котором находились запасные части к автомобилям в ассортименте, 106 наименований стоимостью около 2 млн. руб.

Вместе с тем, рассматривая результаты применения ТСТК в работе таможенных органов, следует обратить внимание, что ИДК, признанные одной из ключевых мер по борьбе с контрабандой и являющиеся эффективной формой таможенного контроля, имеют существенные недостатки, которые в ближайшей перспективе следует устранить. В данном случае речь идет о высокой стоимости, необходимости дополнительного обучения кадров, а также дорогом обслуживании и существенных расходах.

Таким образом, проанализировав практику применения ИДК в АПП таможенных органов на примере ОПИДК можно сделать выводы:

1. Функциональная деятельность ОПИДК осуществляется в соответствии с положением, утвержденным начальником Белгородской таможни от 21 марта 2015 г.

2. К основным задачам ОПИДК следует относить: повышение эффективности таможенного контроля с использованием ИДК; предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля с использованием ИДК; ускорение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в ПП; обеспечение работоспособности ИДК и сохранности в соответствии с установленными правилами эксплуатации в таможенных органах и др.

3. Обязанности, права и ответственность должностных лиц ОПИДК Белгородской таможни регламентируются должностными инструкциями для сотрудников, проходящих службу по контракту, и должностными регламентами для гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы.

4. В 2015 году при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК: осмотрено 52962 транспортных средств, что составило 46% от всего перемещаемого грузового транспортного потока. Эффективность проведения таможенного осмотра с применением ИДК составила 0,89%, в том числе: ТП МАПП Нехотеевка – 0,81%; Грайворонский ТП – 1,27%; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,84%; ТП МАПП Ровеньки – 1,34%. Контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» выполнен и составил в I-IV кварталах 2015 года – 2,14%; 1,01%; 0,69% и 0,69% соответственно (при установленном – 0,6%).

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ В АВТОМОБИЛЬНЫХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Эффективное функционирование единой системы таможенных органов Российской Федерации предполагает реструктурирование, внедрение в практическую деятельность ФТС России системных информационных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами, результативное использование ТСТК и ИДК в АПП таможенных органов.

В основу развития таможенного дела положены принципы Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур и Рамочных стандартов безопасности и облегчения международной торговли ВТО.

Существующая проблема неудовлетворительной ситуации, сложившейся по фактам контрабанды и коррупционных проявлений требует разрешения при условии повышения эффективности антикоррупционной работы внутри структурных подразделений таможенных органов и оперативном взаимодействии с органами государственной власти.

К основным проблемам на пути выполнения общей задачи по эффективному применению ИДК относятся:

- наличие объективной необходимости одновременного решения двух задач – обеспечивать постоянное наличие объектов перед ИДК, не создавая при этом значительной очереди и обеспечивать целенаправленный выбор объектов на основе применения СУР;

- отсутствие взаимного обмена информацией между членами ТС, что может приводить к повторному осмотру объектов, и соответственно отвлекает силы и средства, вызывает нарекания и увеличивает издержки при таможенных операциях и таможенном контроле участников ВЭД;

– перетекание товаропотоков между членами ТС из государств, где в полной мере применяется СУР, в государства с более лояльным таможенным контролем и с более низкой его эффективностью;

– необходимость постоянного повышения уровня профессиональной подготовки операторов ИДК, осуществляющих анализ изображений, так как недобросовестные участники ВЭД оперативно реагируют на предпринимаемые таможенными органами меры, направленные на усиление таможенного контроля;

– необходимость организации непрерывной эксплуатации ИДК (в режиме, соответствующем режиму функционирования ПП).

Организация таможенного контроля с использованием различных видов ИДК не должна иметь принципиальных отличий. Основные особенности должны быть связаны с технологией перемещения транспортных средств и крупногабаритных грузов через ИДК. ИДК, размещенный в АПП, должен функционировать в соответствии с графиком работы ПП.

Для обеспечения нормальной работы ИДК, входящего в СТККГ и ТС, в штатной структуре таможенного органа должно быть сформировано специальное подразделение (отдел) в составе: начальника ИДК (начальника отдела), отвечающего за обеспечение эффективной работы комплекса, безопасность персонала, получение, оформление, сохранность и передачу результатов инспекции начальнику поста (таможни) для принятия решения; начальника смены, управляющего всем процессом сканирования, контролирующего обстановку внутри и снаружи ИДК, осуществляющего проведение постоянного дозиметрического контроля; оператора, организовывающего движение крупногабаритных грузов и транспортных средств на въезде/выезде в ИДК, а также прилегающей к ИДК зоне, следящего за отсутствием людей в ИДК во время процесса сканирования, а также осуществляющего ввод данных о транспортном средстве, крупногабаритном грузе; операторов по анализу изображений (от 3 до 5 в

зависимости от производительности комплекса); инженера, следящего за работоспособностью комплекса, выполняющего техническое обслуживание, первичную диагностику и текущий ремонт (при необходимости). Для обеспечения круглосуточной работы ИДК должно быть сформировано необходимое количество смен. Каждая смена должна состоять из начальника смены, оператора, организующего движение автотранспортных средств и осуществляющего ввод данных, операторов по анализу изображений (от 1 до 5).

Технический персонал комплекса (начальник смены, инженер) должен быть обучен и аттестован с присвоением соответствующей группы по электробезопасности, и иметь допуск на право самостоятельной работы на электроустановках.

В соответствии с требованиями радиационной безопасности технический персонал должен пройти обучение на специальных курсах, дающих право на допуск к работам на излучающих установках. Лица, ответственные за радиационный контроль, должны пройти специальную подготовку в области дозиметрии. Обучение и аттестацию персонала по электробезопасности и радиационной безопасности должен организовывать начальник таможенного органа. Обучение персонала ИДК должно осуществляться предприятием-поставщиком (при вводе комплекса), а также в учебных заведениях ФТС России и других учебных заведениях. Для подготовки специалистов к работе на ИДК на базе РТУ (таможенных органов, оснащенных ИДК) должны централизованно организовываться специальные курсы, дающие право на допуск к работе, по программе, утвержденной ФТС России.

Эффективность СТККГ и ТС должна оцениваться комплексно по основным показателям деятельности ФТС России:

– сокращение времени на выполнение таможенных операций в АПП по оформлению и контролю крупногабаритных грузов (оценивается по среднему суммарному времени, требуемому на проведение контроля одного

крупногабаритного транспортного средства (груза) на ПП, оснащённом ИДК, за сутки);

– сокращение количества фактических досмотров крупногабаритных грузов и транспортных средств на ПП, оснащённых ИДК (рассчитывается как отношение фактически досмотренных крупногабаритных грузов и транспортных средств к числу всех крупногабаритных грузов и транспортных средств, прошедших через ПП (въезд/выезд) за единицу времени, в %);

– увеличение поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет (рассчитывается как сумма платежей, штрафов, средств от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, и других финансовых средств, начисленных за единицу времени);

– эффективное выявление и предотвращение перемещения через таможенную границу запрещенных или нелегальных товаров, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны, в том числе наркотических и взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов.

Технология таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств в АПП, оснащённых ИДК, должна строиться с учетом следующей схемы:

– отбор вероятных объектов для контроля с помощью ИДК и извещение перевозчика о решении проведения рентгеновского обследования товаров и транспортного средства;

– помещение объекта контроля в ИДК и проведение инспекции с составлением документа (акта) рентгеновского обследования;

– принятие решения по результатам инспекции с помощью ИДК о возможности ввоза/вывоза товаров и транспортных средств, помещения под определенную таможенную процедуру;

– принятие решения о необходимости проведения таможенного досмотра;

– помещение товаров и транспортного средства в бокс досмотра;

– выгрузка товаров полностью либо частично, проведение таможенного досмотра в объеме, указанном в поручении на досмотр, в том числе с применением иных ТСТК.

Внедрение ИДК в работу таможенных органов должно быть направлено на обеспечение следующих задач:

– ускорение товарооборота и содействие развитию внешней торговли;

– пополнение доходной части федерального бюджета; уменьшение потенциальных угроз государству, вызванных незаконным перемещением запрещенных, ограниченных к ввозу (вывозу) на территорию ТС товаров и профилактика правонарушений в сфере внешнеторговой деятельности;

– достижение качественно нового уровня в работе таможенной службы по контролю и оформлению крупногабаритных грузов и транспортных средств.

В таможенных органах регулярно проводятся семинары по вопросам актуального применения ИДК на базе различных РТУ, организуемые отделом координации и применения СУР СОТК с участием представителей информационно-технической и кадровой служб. Основной вопрос семинаров-совещаний посвящен созданию на портале РТУ региональной базы результатов таможенных осмотров, проведенных с применением ИДК. Информационная база будет способствовать повышению уровня знаний и навыков операторов анализа изображений и иных заинтересованных лиц. На семинарах затрагиваются вопросы эксплуатации ИДК, организация площадок для МИДК, проблемы внедрения программно-технического комплекса «Контроль ИДК», кадровые вопросы, а также выполнение таможенными региона контрольного и аналитических показателей эффективности применения ИДК.

Кроме того, на постоянной основе в РТУ отделом координации и применения СУР проводятся семинары для начальников и должностных лиц

подразделений применения СУР таможенных органов по актуальному вопросу реализации СУР. В рамках совещаний анализируется опыт прошлых лет, других РТУ, поднимается вопрос использования ИДК как меры по минимизации рисков. В ходе переговоров, рассматриваются вопросы взаимодействия между таможенными администрациями и развития сотрудничества в рамках международных организаций и интеграционных объединений, применения современных информационных таможенных технологий, в частности – предварительное информирование, электронное декларирование, использование ИДК в процессе таможенного контроля. Особое внимание целесообразно уделять вопросам формирования качественного кадрового состава и повышения их квалификации по следующим направлениям: информационные таможенные технологии, применение ИДК, современные технологии обучения таможенников, защита прав интеллектуальной собственности и др.

При реализации мероприятий по внедрению СТККГ и ТС определены основные направления дальнейшего развития и совершенствования создаваемой системы:

- интеграция ИДК с ЕАИС таможенных органов и СУР;
- минимизация влияния «человеческого фактора» при использовании ИДК при таможенном контроле в ПП через государственную границу ТС;
- построение эффективной вертикали администрирования системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, в том числе результатов сканирования, полученных при использовании ИДК;
- совершенствование системы подготовки и переподготовки специалистов для работы на ИДК;
- развитие таможенной инфраструктуры, строительство СИДК и широкомасштабное оборудование ПП через государственную границу Российской Федерации площадками для использования МИДК;

- организация своевременного и качественного технического обслуживания, мониторинга и контроля за состоянием элементов системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств;

- освоение технологии таможенного контроля товаров и транспортных средств с использованием ИДК на различных видах международного сообщения;

- активизация международного сотрудничества в сфере применения ИДК в целях обеспечения региональной и глобальной безопасности;

- организация передислокации МИДК из одних ПП в другие с учетом оперативной обстановки, интенсивности грузопотока и т.д.

В последнее время интерес вызывает усиление функций государства, направленных на борьбу с незаконным перемещением товаров и грузов, а также разработка высокопроизводительных рентгеновских установок (в том числе мобильных) для проведения эффективного таможенного контроля. При этом большое внимание следует уделять созданию установок, позволяющих в автоматическом режиме обнаруживать объекты, подозрительные на наличие особо опасных видов контрабанды: наркотических и взрывчатых веществ, например установка HI-SCAN PS 3010 снабжена детектором взрывчатых веществ.

Также, перспективным является направление по разработке установок работающих по принципу компьютерных томографов. Такая установка существует – это COBB CTX 1000 (Argus-4) фирмы InVISION. Она формирует на экране изображение содержимого багажа путем наложения многочисленных «срезов», полученных с помощью рентгеновских лучей с разных направлений. В них используются поворотные излучатели и приемники рентгеновского излучения. Установки снабжаются программными средствами анализа получаемых образов с целью выделения, например, образов объектов, похожих на взрывные устройства и оружие.

На современном этапе развития общества и единой системы таможенных органов перспективными направлениями развития ИДК являются:

- разработка математических компьютерных методов обработки видеоизображений с анализом энергетических характеристик рентгеновских спектров;
- обучение операторов с использованием банка графических данных;
- разработка математических компьютерных методов воссоздания двухмерных и трехмерных изображений вложений на основе многокурсовых теневых картин;
- снабжение ИДК анализаторами для выявления взрывчатых и наркотических веществ;
- разработка безопасных систем для досмотра транспортных средств;
- автоматическое обнаружение заданных предметов по полученным изображениям содержимого упаковки (например, взрывчатых устройств, оружия и др.).

Реализация государственных проектов в перспективе, применение различных видов ИДК позволит решить следующие задачи:

- достичь оптимального времени, затрачиваемого на проведение таможенного контроля, повысить его эффективность;
- увеличить пропускную способность АПП, оснащенных ИДК;
- эффективно выявлять и предотвращать контрабанду наркотиков, взрывчатых веществ, оружия и иных предметов таможенных правонарушений.

Основными направлениями деятельности ФТС России на 2016-2017 годы, в части развития таможенной инфраструктуры и совершенствования ТСТК, являются:

- продолжение мероприятий по производству, установке и использованию СИДК и МИДК;

- применение современных средств внешнего наблюдения (различных оптических приборов и средства ночного видения);

- контроль за использованием технических средств, позволяющих обеспечить безопасность жизни не только декларантам, но, прежде всего, должностным лицам структурных подразделений единой системы таможенных органов Российской Федерации, осуществляющим профессиональную деятельность при непосредственном взаимодействии с ИДК;

- продолжение профессионального обучения должностных лиц таможенных органов правилам использования ТСТК и ИДК.

Кроме внедрения посттаможенного контроля и СУР для эффективного таможенного контроля необходимо постоянное совершенствование технической базы, т.е. внедрение новых технических средств, а именно современных рентгеновских установок и ИДК (с повышенной пропускной способностью грузовых единиц), металлоискателей, экспресс-анализаторов наркотических и взрывчатых веществ, средств идентификации драгоценных металлов и камней, аудио- и видеосистем и иных ТСТК. Предложенная концепция создания конструкций импульсных рентгеновских интроскопов основана на высоковольтной элементной базе (разрядников, низкоимпедансных конденсаторов, рентгеновских трубок). Использование данной базы позволит увеличить ресурс аппаратов более чем в 10 раз, ресурс рентгеновской трубки в 3 раза, коэффициент полезного действия (КПД) преобразования накопленной энергии в рентгеновское излучение в 3 раза.

В основе работы современного досмотрового оборудования лежат разработки в области физики, поскольку к привычному рентгеновскому досмотру добавились компьютерная томография, методы анализа тепловых нейтронов, ядерного квадрупольного резонанса, импульсного анализа быстрых нейтронов.

Большее значение приобретает компьютеризация процесса досмотра, позволяющая объединить несколько методов анализа. Перспективна

технология радиолокационного сканирования, или так называемого «радиосигнального» голографирования, основанная на излучении активных миллиметровых волн. Эти волны, не проникая через кожу человека, отражаются от него. Они абсолютно безвредны для тех, кто использует кардиостимуляторы, поскольку мощность излучаемого сигнала в 10 тысяч раз ниже мощности излучаемого сигнала мобильного телефона. Радиолокационные сканирующие порталы, использующие эту технологию, предназначены для бесконтактного досмотра ИДК вместе с пассажирами с целью обнаружения на их теле и в одежде любых веществ, материалов и изделий скрытого ношения. Обнаружение предметов на всем теле человека происходит очень быстро (оно длится менее 2 секунд), одновременно с этим формируется трехмерное изображение этих предметов, которое немедленно выводится на мониторы операторов. Эти изображения могут быть сохранены в памяти компьютера и использоваться как доказательства наличия запрещенных предметов.

Направления развития ИДК связаны с совершенствованием программного обеспечения – вплоть до автоматизированного распознавания образов опасных объектов, что постепенно приведет к минимизации или исключению человеческого фактора при досмотре, снижению и исключению возможности сговора нарушителей (террористов, контрабандистов и других) с сообщником среди персонала на данном участке. Кроме того, сама технология радиолокационного сканирования будет интегрироваться в строительных конструкциях, предметы обстановки контрольно-пропускного пункта (КПП) – пассажиры даже не будут знать, в какой момент их досматривают.

Функционирование структурных подразделений таможенных органов, осуществляющих профессиональную деятельность с использованием ИДК, в прямой зависимости от его кадровой составляющей – т.е. высококвалифицированных должностных лиц, уровень требований к которым растет с совершенствованием законодательной базы и усилением

политического давления на таможенные службы. Следовательно, рассматривая технологию применения ИДК в АПП, следует обратить внимание на качественную подготовку рабочего персонала.

Эффективная система подготовки кадрового персонала для работы с ИДК в АПП, должна осуществляться на основе принципов:

- единства правовых и организационных основ профессиональной деятельности;
- стабильности финансирования;
- профессионализма и компетентности персонала;
- непрерывности обучения или повышения квалификации со стороны работодателя;
- постоянного самостоятельного совершенствования профессионального уровня со стороны персонала;
- добросовестного исполнения обязанностей; взаимодействия с вышестоящими таможенными органами и должностными лицами и т.п.

Качественная система подготовки персонала для работы с ИДК в АПП таможенных органов должна осуществляться через реализацию следующих мероприятий:

- противодействие коррупции и реализация антикоррупционных мероприятий;
- принятие всевозможных мер, направленных на преодоление случаев возникновения конфликта интересов;
- прием (назначение) на должности государственных гражданских служащих в ОПИДК таможенных органов только лиц, имеющих выслугу лет в таможенных органах или стаж государственной службы;
- прием (назначение) на должности государственных гражданских служащих в ОПИДК только лиц, имеющих специальности технического или информационного направлений;

- для гражданских служащих ежегодное проведение аттестации на соответствие замещаемой должности;
- эффективное распределение должностных обязанностей между должностными лицами в соответствии с их квалификацией, уровнем знаний, стажем работы;
- специализация должностных лиц, регламентированная должностными обязанностями, установленными должностными регламентами, в соответствии с компетенцией ПП или ТП¹;
- взаимозаменяемость лиц, осуществляющих работу с применением ИДК, в соответствии с их квалификацией, уровнем знаний, опытом работы, например, при уходе в очередной ежегодный отпуск, предоставлении дополнительного дня или времени отдыха, в случае временной нетрудоспособности и т.п.;
- индивидуальное переобучение на постоянной основе отдельных должностных лиц таможенных органов с целью повышения квалификации, например, при переводе, назначении, временном перемещении, выходе из отпуска без содержания и т.д.;
- проведение, в свободное от основной работы время на регулярной основе 2 раза в месяц, общих (коллективных) семинаров, собраний, совещаний, заседаний с целью закрепления знаний отдельных положений, установленных нормативно-правовыми документами, и обсуждения вновь поступивших в таможенный орган документов, регламентирующих профессиональную деятельность;

¹ О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь; Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

– индивидуальное рассмотрение спорных ситуаций и их коллегиальное обсуждение в случае нарушения исполнительской дисциплины в структурном подразделении таможенного органа;

– обязательное применение метода сопоставления результата и затрат при оценке эффективности внедрения работы ИДК на ТП, который выражается в денежном измерении, в виде сумм таможенных платежей, которые взыскиваются в бюджет (эффективность работы ИДК можно оценить, соотнеся результаты их работы и затраты на их закупку, установку и эксплуатацию; также можно рассчитать сроки окупаемости ИДК);

– обязательное всестороннее (подробное) раскрытие сведений о: лице, являющемся водителем транспортного средства; самом транспортном средстве; реальном содержимом транспортного средства, перемещаемого через ПП; владельце товара и т.п.;

– качественное (детальное) изучение, анализ и аналитическая оценка предоставленной должностным лицам таможенного органа информации с обязательным документальным отражением в журнале, книге, ведомости, отчете и т.п.;

– необходимость осуществления должностными лицами структурных подразделений таможенных органов, выполняющих работу с применением ИДК, процесса прогнозирования с обязательным документальным подтверждением в журнале, книге, ведомости, отчете и т.п. с целью предвидеть нанесенный ущерб в перспективе, в случае нарушения трудовой или исполнительской дисциплины со стороны представителей таможенной службы;

– предоставление должностными лицами, осуществляющими профессиональную деятельность с использованием ИДК, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за вредные условия труда в зависимости от функциональных обязанностей, результатов специальной

оценки условий труда, аттестации рабочих мест в количестве 7 дней, либо по решению должностного лица замена денежной компенсацией.

Важной составляющей данного механизма следует считать ежегодное проведение аттестации должностных лиц таможенных органов на соответствие замещаемой/занимаемой должности. Основными целями аттестации являются оценка результатов труда сотрудника; определение соответствия их замещаемой/занимаемой должности; выявление недостатков в уровне подготовки; составление плана развития должностного лица. Дополнительными целями аттестации могут быть: проверка совместимости с коллективом (умение работать в команде, лояльность организации, работодателю и руководству); проверка мотивации к труду, к работе в данной должности; определение перспектив развития карьеры должностного лица.

К общим целям проведения аттестации следует относить: улучшение управления персоналом и повышение эффективности кадровой работы; повышение ответственности и исполнительской дисциплины.

Специфические цели проведения аттестации включают: определение круга должностных лиц, а также перечня должностей, подлежащих увольнению или сокращению; улучшение морального и психологического климата в организации.

Непрохождение аттестации является одним из оснований для расторжения служебного контракта по инициативе работодателя. В настоящее время аттестация: сотрудников, проходящих службу по контракту в таможенных органах, проводится не чаще 1 раза в 2 года, но не реже 1 раза в 4 года; государственных гражданских служащих – 1 раз в 3 года¹.

Практически не регламентирован вопрос предоставления льгот и

¹ О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 437; Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации : Приказ ФТС России от 24 декабря 2008 г. № 1658 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 11. – 16 марта

дополнительного отпуска за работу во вредных условиях труда для должностных лиц, осуществляющих обязанности с использованием ИДК. Вредные условия труда – это условия трудовой среды и самого процесса, которые неблагоприятно воздействуют на работающего человека, а при достаточной длительности или интенсивности работ вызывают даже различные профессиональные заболевания. Опасные и вредные условия труда могут вызывать также полную или же частичную нетрудоспособность, обострение соматических и других заболеваний, сказаться на здоровье потомства. Каждое должностное лицо имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск. Кроме этого те, чья работа содержит вредные условия труда, имеют право на дополнительный отпуск. Это дополнительный оплачиваемый отпуск, который предоставляется помимо основного. Согласно законам, право на такой отпуск имеют те, кто: занят на работах с вредными или опасными условиями труда; имеет особый характер выполняемых работ. Кроме того, существуют льготы за вредные условия труда: пенсия по возрасту; сокращенная продолжительность рабочего дня или недели; доплаты к денежному содержанию/заработной плате; бесплатное получение молока или других равноценных пищевых продуктов.

Кроме того, в целях совершенствования технологии применения ИДК в АПП таможенных органов в обязательном порядке должно внимание следует уделять безопасности применения ИДК. В соответствии со статьей 107 ТК ТС в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами могут использоваться ТСТК. Указанные технические средства должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинять вред лицам, товарам и транспортным средствам. В данном контексте особое место занимают технические средства, которые позволяют осуществлять таможенный контроль товаров без необходимости вскрытия транспортных средств и повреждения упаковки, в основе работы которых лежат свойства рентгеновского излучения.

Однако, вопрос «не является ли проведение таможенного контроля с использованием рентгеновского излучения вредным» зачастую возникает только при применении ИДК. ИДК как одно из наиболее эффективных ТСТК используют проникающее ионизирующее излучение для получения рентгеновского изображения крупногабаритных грузов и транспортных средств. Раскрывая вопрос безопасности ИДК, необходимо отметить, что процедура сканирования товаров и транспортных средств не представляет угрозы для жизни и здоровья людей, а также безвредна для сканированных транспортных средств и товаров, что подтверждено технической документацией и санитарно-эпидемиологическими исследованиями. Вместе с тем, меры предосторожности соблюдаются: во время таможенного осмотра с использованием ИДК нахождение людей и живых животных в транспортном средстве запрещено. ФТС России введены ограничения по проведению сканирования с применением ИДК определенных категорий товаров, не подлежащих воздействию рентгеновского излучения.

Решение существующих проблем и вопросов позволит увеличить коэффициент охвата товаров и транспортных средств таможенным контролем в форме таможенного осмотра с использованием ИДК при одновременном повышении эффективности применения ИДК. Таким образом, до осуществления 100% охвата осмотром с использованием ИДК всех объектов контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, таможенный контроль на основе СУР с применением данного высокотехнологического средства таможенного контроля будет оставаться одним из основных инструментов пресечения случаев нарушения таможенного законодательства.

На основании вышеизложенного, следует, что:

1. Эффективное функционирование единой системы таможенных органов предполагает реструктурирование, внедрение в практическую деятельности ФТС России системных информационных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной

службы высококвалифицированными специалистами, результативное использование ИДК в АПП таможенных органов.

2. Перспективными являются следующие направления: разработка математических компьютерных методов обработки видеоизображений с анализом энергетических характеристик рентгеновских спектров; обучение операторов с использованием банка графических данных; разработка математических компьютерных методов воссоздания двухмерных и трехмерных изображений вложений на основе многоракурсных теневых картин; снабжение ИДК анализаторами для выявления взрывчатых и наркотических веществ; разработка безопасных систем для досмотра транспортных средств; автоматическое обнаружение заданных предметов по полученным изображениям содержимого упаковки (например, взрывчатых устройств, оружия и др.).

3. Эффективная система подготовки кадрового персонала для работы с ИДК в АПП таможенных органов, должна осуществляться на основе принципов: единства правовых и организационных основ профессиональной деятельности; стабильности финансирования; доступности информации в рамках, установленных законодательством; профессионализма и компетентности персонала; непрерывности обучения или повышения квалификации со стороны работодателя; постоянного самостоятельного совершенствования профессионального уровня со стороны персонала; добросовестного исполнения обязанностей; взаимодействия с вышестоящими таможенными органами и должностными лицами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство. Расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, общность интересов России и других государств при решении многих проблем в области международной безопасности, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками, острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, обусловили появление новых задач, в решении которых должны участвовать таможенные органы и которые определяют их дальнейшее развитие. При развитии таможенных органов Российской Федерации, осуществляемом с учетом экономических преобразований и международной практики регулирования в области таможенного дела, необходимо учитывать особенности расположения Российской Федерации – значительную протяженность государственной границы, а также ее недостаточную техническую оснащенность в ПП, необходимость организации сотрудничества в погранично-таможенной сфере с государствами, непосредственно граничащими с Российской Федерацией.

Создание ИДК – вынужденная мера, которая направлена на решение задач, стоящих перед таможенной службой. Если говорить о зарождении ИДК, то это тема была официально заявлена еще в 1988 году. Концепция создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, утвержденная приказом ФТС России от 24 января 2005 г. № 52, предназначена для принятия решений по созданию системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных

средств и оснащению таможенных органов ИДК, их размещению на территории Российской Федерации, выработке штатной структуры таможенных органов, оснащенных ИДК, организации эксплуатации ИДК. Концепция является основой для разработки и уточнения конкретных программ и планов оснащения таможенных органов ИДК на годы и дальнейшую перспективу. В ходе ее реализации она дополняется, уточняется и изменяется с учетом возможных изменений социально-экономической и таможенной политики России, появления новых научно-технических достижений и таможенных технологий. Перед тем как окончательно оформить концепцию создания системы таможенного контроля с помощью ИДК, специалистами ФТС был тщательно исследован имеющийся опыт использования комплексов в Китае, Германии и других странах. До настоящего времени в России не было аналогичного опыта применения ИДК на ПП.

Применение ИДК осуществляется в соответствии со специальными санитарными правилами радиационной безопасности и рекомендациями проведения радиационного контроля ИДК. Оснащение ПП ИДК является одним из этапов по внедрению в деятельность таможенных органов информационных технологий, направленных на совершенствование таможенных процедур и таможенных операций, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности ведомственных правоохранительных подразделений.

Порядок действий должностных лиц таможенных органов закреплен Инструкцией о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием ИДК, которая устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при: принятии решения о проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием ИДК

(таможенный осмотр с использованием ИДК); проведении таможенного осмотра с использованием ИДК.

ОПИДК является структурным подразделением Белгородской таможни, находящемся в подчинении первого заместителя начальника таможни по таможенному контролю и начальника СОТК, штатная численность которого устанавливается в зависимости от количества ИДК в рамках штатного расписания таможенного органа. Его основными задачами являются: повышение эффективности таможенного контроля с использованием ИДК; предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства ТС и законодательства Российской Федерации при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля с использованием ИДК; ускорение совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в ПП через государственную границу Российской Федерации; обеспечение работоспособности ИДК и сохранности в соответствии с установленными правилами эксплуатации в таможенных органах и др.

Обязанности, права и ответственность должностных лиц ОПИДК Белгородской таможни регламентируются должностными инструкциями для сотрудников, проходящих службу по контракту, и должностными регламентами для гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы.

В 2015 году при проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств: осмотрено 52962 транспортных средств (в том числе 125 пассажирских и 9956 легковых), что составило 46% от всего перемещаемого грузового потока; проведен 501 таможенных досмотров, по результатам которых возбуждено 474 дел (об административных правонарушениях и уголовных). Эффективность проведения таможенного осмотра с применением ИДК составила 0,89%, в том числе: ТП МАПП Нехотеевка – 0,81%; Грайворонский ТП – 1,27%; Шебекинский ТП им. В.А. Данкова – 0,84%; ТП МАПП Ровеньки – 1,34%. По итогам 2015 года

контрольный показатель «Эффективность деятельности при проведении таможенных осмотров с использованием ИДК» выполнен и составил в I-IV кварталах 2015 года – 2,14%; 1,01%; 0,69% и 0,69% соответственно (при установленном – 0,6%).

Внедрение современных информационных технологий в российскую таможенную практику предполагает функционирование наПП ИДК, объединенных в единую информационную систему таможенной службы России. Планомерное оснащение основных пограничныхПП ТСТК и использование ИДК при проведении таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств позволило значительно повысить качество работы таможенных органов России. Помимо этого, внедрение ИДК оправдано с экономической точки зрения.

Применение систем сканирования перемещаемых грузов позволяет повысить эффективность работы по выявлению незаконно перемещаемых грузов, при этом не ведя к увеличению временных затрат, связанных с проводимыми таможенными операциями в отношении перемещаемых через границу товаров.

Основные цели создания СТККГ и ТС включают: повышение эффективности таможенного контроля; пресечение и профилактику правонарушений в сфере ВЭД; ускорение таможенных процедур вПП через государственную границу.

Основные направления развития СТСКГ и ТС включают: интеграцию ИДК с ЕАИС таможенных органов и СУР; организацию эффективного администрирования системы, включая мониторинг результатов рентгеновского сканирования товаров и транспортных средств и минимизацию влияния «человеческого фактора»; использование ИДК на таможенной территории ТС (в том числе внеПП через государственную границу Российской Федерации); внедрение технологии таможенного контроля с применением ИДК при осуществлении международных железнодорожных и морских перевозок (в том числе изучение зарубежного

опыта применения ИДК при организации таможенного контроля товаров; проработка вопросов оснащения ИДК железнодорожных и морских ПП через государственную границу Российской Федерации); совершенствование системы подготовки кадров (подготовка специалистов с использованием модернизированных программ обучения; проведение международных семинаров и конференций по проблематике применения ИДК; организация подготовки технического персонала ИДК); поддержание высокого уровня работоспособности ИДК за счет обеспечения своевременного и качественного технического обслуживания. Знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля. Эффективное функционирование единой системы таможенных органов Российской Федерации предполагает реструктурирование, внедрение в практическую деятельность ФТС России системных информационных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами, результативное использование ИДК в АПП таможенных органов и др.

Перспективным является направление по разработке установок работающих по принципу компьютерных томографов, формирующем на экране изображение содержимого багажа путем наложения многочисленных «срезов», полученных с помощью рентгеновских лучей с разных направлений.

На современном этапе развития общества и единой системы таможенных органов основными направлениями развития ИДК являются: разработка математических компьютерных методов обработки видеоизображений с анализом энергетических характеристик рентгеновских спектров; обучение операторов с использованием банка графических данных; разработка математических компьютерных методов воссоздания двухмерных и трехмерных изображений вложений на основе многокурсных теневых

картин; снабжение ИДК анализаторами для выявления взрывчатых и наркотических веществ; разработка безопасных систем для досмотра транспортных средств; автоматическое обнаружение заданных предметов по полученным изображениям содержимого упаковки (например, взрывчатых устройств, оружия и др.).

На основании вышеизложенного, оснащение ПП ИДК является одним из важнейших этапов по внедрению в деятельность таможенных органов Российской Федерации информационных технологий, направленных на совершенствование таможенных процедур и таможенных операций, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности ведомственных правоохранительных подразделений.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (ред. от 26.06.1999) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (в ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
4. О Порядке подтверждения таможенным органом, расположенным в месте убытия, фактического вывоза товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 330 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».
5. О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 129 (ред. от 06.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».
6. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
7. О государственном контроле за осуществлением международных

автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения [Текст] : федер. закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ (ред. от 14.12.1998) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3805.

8. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

9. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

10. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

11. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

12. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

13. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

14. О государственной границе Российской Федерации [Текст]: закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

15. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

16. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

17. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477.

18. О некоторых вопросах противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

19. О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 (ред. от 28.08.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 437.

20. О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912.

21. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

22. Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 (ред. от 30.12.2011) //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

23. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 28. – Ст. 3381.

24. Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2012 г. № 994 (ред. от 29.09.2012) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 41. – Ст. 5616.

25. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

26. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

27. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992). Документ опубликован не был // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.01.2016).

28. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186 (ред. от 26.06.2013). Документ опубликован не был // Таможенное оформление. – Режим доступа: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186> (дата обращения 14.03.2016).

29. Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 14 августа 2007 г. № 977 (ред. от 14.08.2007) / Федеральная таможенная служба. – Режим доступа : http://www.customs.ru/index.php?id=14209&option=com_content&view=article (дата обращения: 08.01.2016).

30. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 (ред. от 10.01.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

31. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 (ред. от 15.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

32. О внесении изменений в перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, утвержденный приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 [Текст]: Приказ ФТС России

от 15 мая 2014 г. № 894 (ред. 15.05.2014) // Российская газета. – 2014. – № 136. – 20 июня.

33. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь (извлечение).

34. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 (ред. от 31.12.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

35. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс]: Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

36. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

37. О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управления и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2016 год [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2015 г. № 2615. Документ опубликован не был.

38. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного

досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 (ред. от 23.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

39. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778 (ред. от 24.04.2014). Документ опубликован не был // Таможенные документы. – Режим доступа : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778> (дата обращения: 19.02.2016).

40. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора [Текст] : Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 (ред. от 17.01.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11. – ноябрь (извлечение).

41. Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 января 2005 г. № 52. Документ опубликован не был // Правовая система нового поколения «Референт». – Режим доступа : <http://www.tks.ru/news/law/2005/02/09/0002> (дата обращения: 08.01.2016).

42. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

43. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

44. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 14. – 4 апреля.

45. Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации сотрудников таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 24 декабря 2008 г. № 1658 (ред. от 17.04.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 11. – 16 марта.

46. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

47. Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345 (ред. от 05.07.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

48. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

49. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля (без приложения 6).

50. О соблюдении принципов служебного поведения [Электронный ресурс] : Письмо ФТС России от 26 октября 2010 г. № 01-11/51938 (ред. от 17.05.2011) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

51. Об утверждении СанПиН 2.6.1.2369-08 (вместе с «СанПиН 2.6.1.2369-08. Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» [Текст] : Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 16 июня 2008 г. № 37 (ред. от 16.06.2008) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 29. – 21 июля.

52. Афонин, П. Н. : Управление государственным контролем в пограничных пунктах пропуска при реализации таможенных услуг законодательство [Электронный ресурс] / П. Н. Афонин, В. А. Кондрашова, Г. Е. Мютте // Управление экономическими системами : электронный научный журнал. – 2012. – № 4. – Режим доступа: <http://www.uecs.ru/uecs40-402012/item/1281-2012-04-24-05-59-05> (дата обращения 08.01.2016).

53. Григорян, Т. В. : Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Текст] / Т. В. Григорян // Символ науки. – 2015. – № 7-2. – С. 126–132.

54. Куцаев, С. В. Исследование ускоряющийся структур линейных ускорителей электронов для целей инспекции [Текст] : дис. ... канд. технич. наук : 01.04.20 / С. В. Куцаев. – М., 2011. – 164 с.

55. Лямкина, А. Ю. Таможенный контроль с применением инспекционно-досмотровых комплексов в рамках системы управления рисками странами Таможенного союза [Текст] : Первые шаги в науке: Альманах научных работ студентов. Выпуск 1. – СПб. : РИО Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2011. – С. 47–53.

56. Малышенко, Ю. В. : Оценка загрузки инспекционно-досмотровых комплексов [Текст] / Ю. В. Малышенко, Г. А. Штанов // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 3. – С. 110–119.

57. Матвиенко Г. В. : Таможенная служба на защите интересов национальной безопасности: проблемы реализации контрольно-надзорных полномочий [Текст] / Г. В. Матвиенко // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2011. – № 2 (16). – С. 75–81.

58. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. – Белгород: НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород». – 2016. – № 2 (223), выпуск 37. – С. 51–56.

59. Мютте, Г. Е. Совершенствование управления таможенными и другими видами государственного контроля на таможенно-логистических терминалах [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Г. Е. Мютте. – М., 2013. – 140 с.

60. Нурпеисова, А. К. Современное состояние и перспективы модификации досмотровых инспекционных комплексов на территории

Таможенного союза [Текст] / А. К. Нурпеисова, А. Ж. Актанов // Вестник Калмыцкого университета. – 2012. – № 2 (14). – С. 149–152.

61. Петрушко, Е. Н. Основные направления совершенствования экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе развития таможенной службы [Текст] / Е. Н. Петрушко, В. В. Шкилёв // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. – Белгород: НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород». – 2015. – № 19 (216), выпуск 36/1. – С. 91–95.

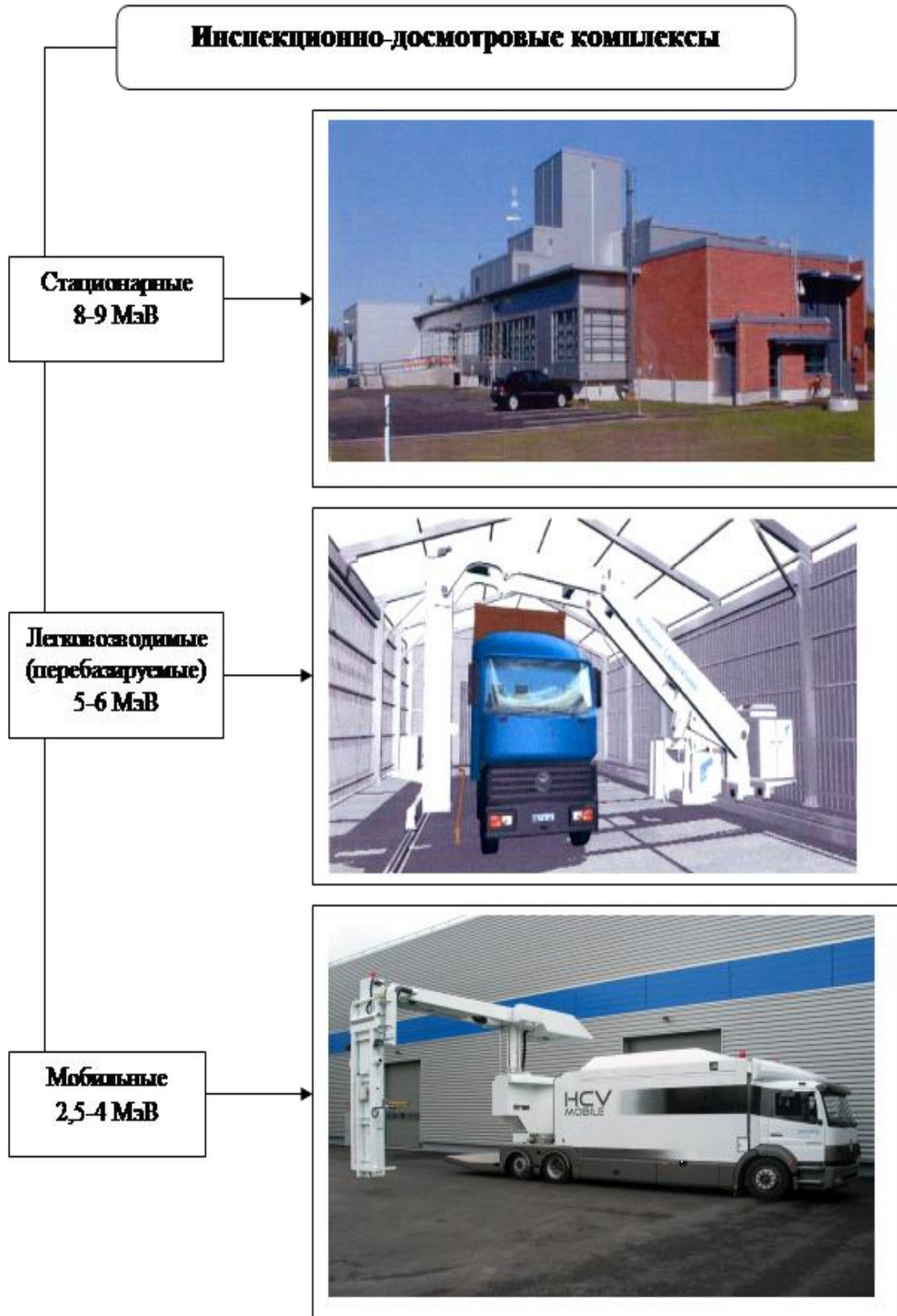
62. Саламан, О. Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / О. Л. Саламан. – Люберцы, 2013. – 199 с.

63. Слепцов, М. В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / М. В. Слепцов. – М., 2011. – 166 с.

64. Терешкова, А. Ю. Совершенствование организационно-экономического механизма управления таможенными услугами [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / А. Ю. Терешкова. – М., 2012. – 220 с.

65. Шкуренко, Е. К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Е. К. Шкуренко. – М., 2013. – 161 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Классификация инспекционно-досмотровых комплексов по типам

Технические характеристики различных видов инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК)

Технические характеристики	Виды ИДК		
	Стационарные	Легковозводимые (перебазируемые)	Мобильные
Проникающая способность (по стали), мм	не менее 380	не менее 300	не менее 260
Мощность ускорителя, МэВ	9	6	3
Количество операторов, чел.	5	от 3 до 5	3
Пропускная способность, ед./час	до 25	до 20	до 20
Потребляемая мощность, кВт	80	60	зависит от режима работы
Время не прерывной работы, час.	24	24	24

Приложение 3

Показатели деятельности отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни за 4 квартал 2015 года

Наименование таможни, пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации	Количество таможенных осмотров с использованием ИДК:		Фактиче- значение показателя (К, %)	Количество эффективных таможенных осмотров с использованием ИДК:		Значени е параметра (Дд)	Общее количество осмотров с использованием ИДК		Значение параметра (Добщ)
	Всего (N)	Результативных (През.)		В отчетном квартале 2015 года (През.т.)	В аналог-м квартале 2014 года (През.п.)		В отчетном квартале 2015 года (Nт)	В аналог-м квартале 2014 года (Nп)	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>
Белгородская, ТП МАПП Нехотеевка (СИДК № TFN VX-10343)	12093	73	0,60	73	51	1,43	12093	11513	1,05
Белгородская, Грайворонский ТП (МИДК № 851508)	1 653	23	1,39	23	18	1,28	1 653	1 404	1,18
Белгородская, Шебекинский ТП им. В.А. Данкова (МИДК № 850587)	4 335	27	0,62	27	20	1,35	4 335	3 584	1,21
Белгородская, ТП МАПП Ровеньки (МИДК № 850575)	323	4	1,24	4	4	1,00	323	258	1,25
Итого по Белгородской таможне:	18 404	127	0,69	127	93	1,37	18 404	16 759	1,10

$$K = \frac{127}{18\,404} \times 100 = 0,69$$

Таможенный орган	Плановое значение, %	Фактическое значение, %	Оценка выполнения
ТП МАПП Нехотеевка	0,6	0,60	«удовлетворительно»
Грайворонский ТП	0,6	1,39	«хорошо»
Шебекинский ТП им. В.А. Данкова	0,6	0,62	«хорошо»
ТП МАПП Ровеньки	0,6	1,24	«удовлетворительно»

Показатели деятельности отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни за 2015 год

Наименование пункта пропуска	Количество грузовых транспортных средств, проследовавших через пункт пропуска, единиц	Количество транспортных средств, осматриваемых с применением инспекционно-досмотрового комплекса, единиц	Коэффициент охвата, %	Количество актов таможенного досмотра, штук	Количество дел об административных правонарушениях (уголовных дел), штук	Эффективность проведения таможенного осмотра с применением инспекционно-досмотрового комплекса, %
ТП МАПП Нехотеевка	90116	34441	38,2	295	280	0,81
Грайворонский ТП	7762	7427	95,7	106	94	1,27
Шебекинский ТП им. В.А. Данкова	14381	9408	65,4	82	79	0,84
ТП МАПП Ровеньки	2988	1686	56,4	18	21	1,34
ВСЕГО:	115247	52962	46,0	501	474	0,89

Основные показатели деятельности отдела применения инспекционно-досмотровых комплексов Белгородской таможни за 2015 год

Наименование пункта пропуска	Среднее количество осматриваемых транспортных средств, в час	Среднее время затраченное на сканирование транспортного средства, минут	Эффективность проведения таможенного осмотра с применением инспекционно-досмотрового комплекса, %
1 квартал			
Нехотеевка	4,35	13,80	1,77
Грайворон	4,00	15,00	3,05
Шебекино	4,17	14,40	3,17
Ровеньки	4,00	15,00	1,75
Всего:	4,25	14,11	2,14
2 квартал			
Нехотеевка	4,35	13,80	1,06
Грайворон	4,00	15,00	0,94
Шебекино	4,17	14,40	0,65
Ровеньки	4,00	15,00	1,71
Всего:	4,22	14,20	1,01
3 квартал			
Нехотеевка	4,35	13,80	0,63
Грайворон	3,70	16,20	1,02
Шебекино	3,85	15,60	0,63
Ровеньки	3,57	16,80	0,83
Всего:	4,13	14,54	0,69
4 квартал			
Нехотеевка	4,35	13,80	0,60
Грайворон	3,70	16,20	1,39
Шебекино	3,85	15,60	0,62
Ровеньки	3,57	16,80	1,23
Всего:	4,14	14,49	0,69