

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**

**КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА  
ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента**

**очного отделения 5 курса группы 05001107**

**Крестюк Нели Петровны**

**Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Немченко О.А.**

**Рецензент  
Заместитель начальника  
Белгородского таможенного поста  
Белгородской таможни  
Д.Н. Комов**

**БЕЛГОРОД, 2016 год**

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	22
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	71
ПРИЛОЖЕНИЯ	78

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Большие изменения, произошедшие в политической и социально-экономической жизни современной России, внесли изменения во многие области деятельности и сферы управления. Одной из таких областей является внешнеэкономическая деятельность нашего государства, проводником которой является таможенное дело и таможенная политика. Они с начала экономических преобразований, приобретают качественно иное, более важное значение, становясь регуляторами и средствами формирования новых экономических отношений и связей.

С переходом к рыночной экономике возникает и постепенно реализуется новая демократическая концепция таможенного дела, учитывающая прогрессивные явления и тенденции в развитии экономических отношений в стране и мировой цивилизованный таможенно-правовой опыт, и соответствующее ему российское таможенное законодательство.

В современной мировой экономике таможенно-тарифное регулирование выступает, с одной стороны, как действенный регулятор, способствующий большей открытости рынка, с другой – как наиболее распространенный внешнеторговый инструмент протекционизма.

Таможенно-тарифным регулированием охвачен весь международный товарооборот. При этом в течение последних десятилетий наблюдается неуклонное снижение ставок импортных таможенных пошлин. Так, их средний уровень в развитых странах-участницах Всемирной торговой организации (ВТО) составляет сегодня 4-6%, в то время как на момент создания ГАТТ-ВТО эта величина превышала 30%.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование становится не только инструментом общей экономической политики на национальном

уровне, но и объектом регулирующей деятельности международных экономических организаций.

Актуальность темы исследования заключается в том, что одной из наиболее острых задач, стоящих перед современной Россией, является максимальное использование внешней торговли и внешнеэкономических связей в целом для обеспечения выхода страны из экономического кризиса, осуществления структурной перестройки экономики, повышения ее эффективности за счет интегрирования экономики Российской Федерации в мировую экономику с применением методов таможенно-тарифного регулирования.

**Анализ степени изученности темы.** В настоящее время большая часть научных исследований посвящена вопросам таможенно-тарифного регулирования в отдельно взятых отраслях либо анализу элементов и механизмов таможенно-тарифного регулирования, таких как таможенные льготы, тарифные льготы, тарифные преференции, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), эскалация ставок таможенных пошлин. В отечественной экономической науке до сих пор практически нет исследований, связанных с анализом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности (ВТД) как совокупности экономических элементов, следовательно, важно провести исследование таможенно-тарифного регулирования как совокупности экономических мер регулирования ВЭД и проанализировать таможенный тариф Российской Федерации.

Среди известных российских авторов, внесших существенный вклад в разработку проблем в области внешнеторговой деятельности можно выделить следующих: А.С. Булатову, О.С. Виханского, С.И. Долгову, С.В. Корнева, Д.А. Ларина и др<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Булатова А.С. Экономика. М., 2011; Виханский О.С. Стратегическое управление. М., 2011; Долгова. С.И. Предприятия на внешних рынках: Внешнеторговое дело. СПб, 2013; Корнева С.В., Ларин Д.А. Основы внешнеэкономической деятельности. М., 2012.

Основополагающие научные разработки в области управления внешнеторговой деятельности представлены трудами таких авторов, как: В.Н. Бурмистров, С.В. Зубарев, П.Х. Линдерт, В.Е. Новиков, И.В. Савон, К.А. Семенов<sup>1</sup>. Вопросы, посвященные внешнеэкономическим связям России с другими странами посвящены труды ряда российских ученых, таких как: А.Б. Терехов, С.П. Удовенко, В.К. Фомичев, В.А. Шамахов<sup>2</sup>.

**Проблема исследования** заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности региона и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса в Белгородской таможне.

В качестве основной **гипотезы** дипломного исследования выступает предположение о том, что снижение эффективности осуществления таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на территории Белгородской области повлечет за собой снижение ассигнований в бюджет области.

**Объектом исследования** таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности.

**Предметом исследования** является система мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

**Цель исследования** заключается в изучении таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности на современном этапе.

Поставленная цель потребовала решения следующих **задач**:

---

<sup>1</sup>Бурмистров В.Н. Внешняя торговля Российской Федерации. М., 2011; Зубарев С.В., Савон И.В. Таможенно-тарифное регулирование как протекционистский инструмент внешнеторговой политики государства. Ростов н/Д, 2014; Линдерт П.Х. Экономика мирохозяйственных связей. М., 2013; Новиков В.Е. Таможенная пошлина как инструмент государственного регулирования экономики. М., 2014; Семенов К.А. Государственное регулирование внешнеэкономических связей России. М., 2013.

<sup>2</sup>Терехов А.Б. Свобода торговли: Анализ опыта зарубежных стран. М., 2011; Удовенко С.П. Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли: зарубежный опыт и российская практика. СПб., 2012; Фомичев В.К. Международная торговля. М., 2010; Шамахов В.А. Таможенная система как: фактор роста экономического потенциала страны. СПб., 2013.

- изучить теоретические аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности;
- рассмотреть практику таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Белгородской таможне (на примере Белгородского таможенного поста Белгородской таможни);
- предложить основные направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в таможенной организации.

**Теоретико-методологической основой** проведенного исследования послужили труды ученых-теоретиков в области финансов, государственного регулирования внешнеторговой деятельности и международных отношений.

Использовались научно-исследовательские разработки, связанные с регулированием ВЭД, оптимизацией ставок таможенных пошлин. В процессе выполнения работы были использованы общенаучные **методы**: анализ и синтез, структуризация, обобщение, а также качественный анализ нормативных документов.

**Эмпирическую базу** исследования составили:

- 1) Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)<sup>1</sup>;
- 2) нормативно-правовые акты<sup>2</sup>;
- 3) официальные статистические данные таможенных органов Белгородской области.

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>2</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2009 г. №164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 57. – Ст. 1-5; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 октября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации.– 2013. – № 32. – Ст. 104; Об экспортном контроле: федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 2; О поставках продукции для федеральных государственных нужд: федер. закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 56. – Ст. 76.

**Научно-практическая значимость исследования** состоит в том, что полученные результаты исследования позволяют углубить представления о таможенно-тарифном регулировании внешнеторговой деятельности Белгородской области, а также в возможности использования результатов и рекомендаций дипломной работы в деятельности таможенных органов.

**Апробация результатов исследования** осуществляется на базе Белгородской таможни, а также основные положения и выводы дипломной работы апробированы в публикациях автора<sup>1</sup>.

**Структура дипломной работы** представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы и приложениями.

---

<sup>1</sup> Немченко О.А., Кристюк Н.П. Внешняя торговля России в контексте образования ЕАЭС // Межрегиональное и приграничное сотрудничество. 2016. С. 114-116.

Немченко О.А., Кристюк Н.П. Таможенно-тарифное регулирование как метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Средние и малые города приграничных регионов / Под ред. проф. В.П. Бабинцева URL:<http://icbsci.info/Publication> (дата обращения 14.06.2016).

Немченко О.А., Кристюк Н.П., Расколенко В.А. Внешнеторговая деятельность белгородской области: опыт и перспективы // Экономика и предпринимательство. 2016. №4 С. 238-242.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Формирование единого таможенного пространства на территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации, объединившихся в ЕАЭС, кардинально изменили систему таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах - членах ТС.

По мнению В.Г. Панского, «единое таможенное пространство не только устранило барьеры во взаимной торговле, но и потребовало сформировать общие инструменты, регулирующие внешнюю торговлю с третьими странами. Интеграционные процессы повлияли, в частности, на формирование единых таможенно-тарифных и нетарифных мер, правил таможенного регулирования и единообразной системы таможенного администрирования»<sup>1</sup>.

Либерализация внешней торговли как закономерный результат формирования рыночных отношений в Российской Федерации, достаточно сложное финансово-экономическое положение страны, проблема сохранения экономической целостности объективно обусловили необходимость создания эффективного торгово-политического механизма, способного защитить экономические интересы, целостность, независимость и безопасность России.

В этой связи в основу концептуально нового подхода к построению торгово-политического механизма в Российской Федерации в современных условиях положен принцип рыночной эффективности в сочетании с государственным регулированием. При этом важнейшим является вопрос о направлениях, методах и степени государственного регулирования внешней торговли.

---

<sup>1</sup>Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2014. С. 9.

На современном этапе государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством:

- 1) таможенно-тарифного регулирования;
- 2) нетарифного регулирования;
- 3) налогового воздействия на внешнеторговую деятельность;
- 4) валютного регулирования;
- 5) мер административного и экономического характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности<sup>1</sup>.

Область государственного регулирования внешнеторговой деятельности состоит из симбиоза государственного воздействия. По мнению В.Г. Панскова, «различные виды воздействия на практике осуществляются в различных условиях при возникновении конкретных обстоятельств. Однако, как правило, все внешнеторговые операции имеют общее, и это общее связано с фактическим вывозом товаров за пределы территории государства или вывозом товаров на эту территорию. Таким образом, появляется объединяющий признак, и он связан с фактическим перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу»<sup>2</sup>.

Под таможенно-тарифным регулированием понимается «метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин»<sup>3</sup>.

Данное определение наиболее полно отражает сущность данного метода, так как содержит указание на объект регулирования – товары, обращающиеся в международной торговле, и на инструменты регулирования – ввозные и вывозные таможенные пошлины.

---

<sup>1</sup>Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. СПб., 2014. С. 27.

<sup>2</sup> Там же. С. 28.

<sup>3</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – №57. – Ст. 2.

Что касается определения таможенно-тарифного регулирования, приведенного в Большом экономическом словаре под ред. А.Н. Азрилияна, то оно носит более обобщенный характер. В частности, «под таможенно-тарифным регулированием понимается «совокупность таможенно-тарифных мер, используемых в качестве национального торгово-политического инструментария регулирования внешней торговли»<sup>1</sup>.

Исходя из определения, приведенного в Законе Российской Федерации от 8 декабря 2003 года №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>2</sup> таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности является экономическим методом государственного регулирования внешнеторговой деятельности, т.к. механизм его осуществления предполагает воздействие на цену товара, перемещаемого через таможенную границу, посредством обложения его таможенными пошлинами. Тем самым достигается изменение стоимости товаров в сторону ее увеличения. Причем масштабы увеличения стоимости товаров непосредственно влияют на их конкурентоспособность: ввозимых товаров – на внутреннем рынке страны-импортера, а экспортной продукции – на внешнем рынке. Это обеспечивает покупателю возможность свободного обоснованного выбора между импортной или отечественной продукцией.

Следует отметить, что в международной торговле и национальной внешнеторговой политике большинства зарубежных стран экономическая составляющая государственного регулирования внешнеторговой деятельности занимает основное место, что особенно актуально и обоснованно в условиях рыночной конкуренции.

Система таможенно-тарифного регулирования в составе государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации начала формироваться под влиянием ряда внешних факторов –

---

<sup>1</sup>Большой экономический словарь / Под. ред. А.Н. Азрилияна. М., 2007. С. 215.

<sup>2</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 57. – Ст. 2.

создания национальных таможенных границ, либерализации внешнеторговой деятельности, повышения объемов и интенсивности внешнеторговых операций, усиления влияния международных организаций, международных норм и практики регулирования внешней торговли.

В настоящее время система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации, в основном, сформирована и включает законодательство, объект, субъекты и инструменты регулирования (приложение 1). К элементам таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности следует отнести и (ТН ВЭД ЕАЭС), страну происхождения товара, тарифные преференции и таможенную стоимость, которые непосредственно влияют на размер ставки и величину таможенной пошлины (рисунок 1).

В совокупности все перечисленные элементы обуславливают результативность функционирования системы таможенно-тарифного регулирования.

В настоящее время международная торговля, которая представляет собой совокупность объемов внешней торговли большинства стран, продолжает наращивать свой физический объем и расширять товарную структуру.

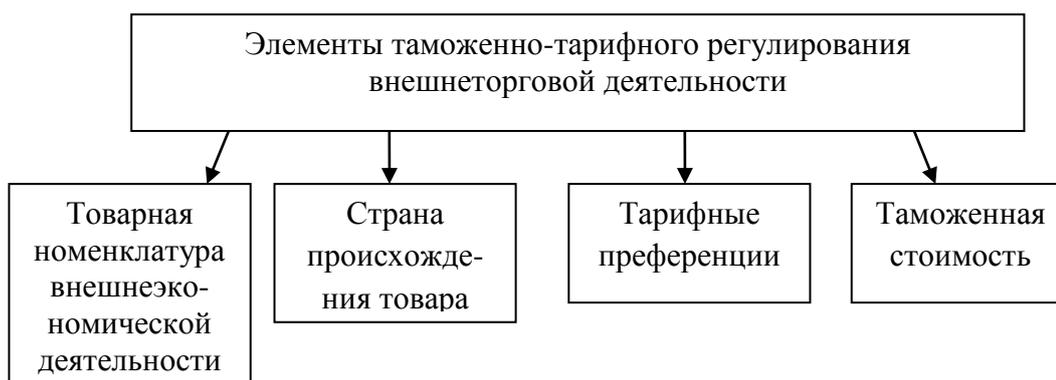


Рис.1. Элементы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности

Однако формирование ЕАЭС внесло значительные изменения в систему таможенно-тарифного регулирования, что обусловлено:

1) отказом государств-членов ЕАЭС от применения таможенно-тарифного регулирования во взаимной торговле;

2) формирование единой таможенной территории с применением единого режима свободного обращения товаров на всей территории;

3) формирование единой таможенно-тарифной политики в отношении внешней торговли с третьими странами и установлением единого торгового режима;

4) принятием Единого таможенного тарифа, применяемого при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран;

5) определение общей системы тарифных льгот и тарифных преференций как в рамках ЕАЭС, так и с третьими странами;

6) определение порядка взимания ввозных таможенных пошлин на единые счета – что является признаком общего бюджета и порядка распределения собранных средств между бюджетами государств - членов ТС;

7) согласование принципов формирования национальных экспортных тарифов в условиях единого таможенного пространства.

Российский законодатель определил внешнюю торговлю товарами как импорт и (или) экспорт товаров. При этом перемещение товаров с одной части таможенной территории ТС на другую часть таможенной территории ТС, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией Российской Федерации, через таможенную территорию иностранного государства не является внешней торговлей товарами<sup>1</sup>.

По мнению В.М. Назаренко, К.С. Назаренко, «внешняя (международная) торговля – это обмен товарами и услугами между разными странами, связанный с интернационализацией хозяйственной жизни и

---

<sup>1</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 57. – Ст. 2.

интенсификацией международного разделения труда в условиях научно-технической революции и глобализации мировой экономики»<sup>1</sup>.

О.Н. Воронкова, Е.П. Пузакова определяют внешнюю торговлю как вид деятельности: «внешняя торговля – это предпринимательская деятельность в области международного обмена товарами и услугами»<sup>2</sup>.

Безусловно, обмен, т.е. экспорт и импорт товаров невозможен без существования определенного вида деятельности, в частности внешнеторговой деятельности, которую российский законодатель определил как деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью<sup>3</sup>.

По нашему мнению, внешнеторговая деятельность как одна из форм предпринимательской деятельности в области международного бизнеса представляет собой совокупность производственно-хозяйственных, организационно-экономических и коммерческих функций, обеспечивающих обмен продукцией в материально-вещественной форме на условиях полной самостоятельности в выборе контрагента, предмета сделки, в определении цены и суммы контракта, сроков поставки.

По мнению О.И. Дегтяревой, Т.Н. Поляновой и С.В.Саркисова, «внешнеторговая деятельность представляет собой обмен товарами в вещественно-материальной форме и услугами, связанными с осуществлением товарооборота»<sup>4</sup>.

Следует подчеркнуть, что деловые отношения могут возникать как на уровне частных, так и государственных организаций различных стран. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 8 декабря 2003 г.

---

<sup>1</sup>Назаренко В.М., Назаренко К.С. Таможенное обслуживание внешнеэкономической деятельности. М., 2011. С. 31.

<sup>2</sup>Воронкова О.Н., Пузакова Е.П. Внешнеэкономическая деятельность: организация и управление. М., 2015. С. 17.

<sup>3</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 57.– Ст. 2.

<sup>4</sup>Дегтярева О.И., Полянова Т.Н., Саркисов С.В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2010. С. 9.

№164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»<sup>1</sup> «любые российские лица и иностранные лица обладают правом осуществления внешнеторговой деятельности». Это право может быть ограничено в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и другими федеральными законами. При этом Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования осуществляют внешнеторговую деятельность только в случаях, установленных федеральными законами<sup>2</sup>.

В случае участия частных компаний в международном бизнесе внешнеторговая деятельность осуществляется с целью получения максимальной прибыли, а деятельность фирм, субсидируемых правительственными органами, не всегда ориентирована на прибыль. Достижение любой цели во внешнеторговой деятельности возможно в результате осуществления внешнеторговых операций, которые существенно отличаются от торговых операций внутри страны.

При этом торговля, в частности, внешняя, обслуживающая сферу товарного обращения через внешнеторговые операции, выступает формой связи между производителями и потребителями разных стран.

По мнению М.А. Калинина, «внешнеторговые операции – это комплекс методов, форм и средств по обмену товарами и услугами между странами, базирующийся на исторически сложившемся международном разделении труда и всеобщей интернационализации внутрихозяйственной жизни»<sup>3</sup>.

Несколько иной точки зрения придерживается В.В. Покровская, она полагает, что «внешнеторговые операции представляют собой комплекс

---

<sup>1</sup>Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – №57. – Ст. 10.

<sup>2</sup>Там же. Ст. 11.

<sup>3</sup>Калини М.А. Управление внешнеэкономической деятельностью хозяйствующих субъектов в России. М., 2014. С. 48.

основных и вспомогательных (обеспечивающих) видов коммерческой деятельности, то есть набор технических приемов, последовательное применение которых обеспечивает реализацию договора купли-продажи<sup>1</sup>.

Б.И. Синецкий определяет внешнеторговые операции как комплекс основных и сопутствующих договоров. К числу основных, он относит договоры купли-продажи, мены и др., к числу сопутствующих – договоры перевозки, хранения, страхования и др.<sup>2</sup>.

Безусловно, внешнеторговые операции, имеющие коммерческий характер, являясь основой внешнеторговой деятельности хозяйствующего субъекта и обслуживая сферу товарного обращения, выступают формой связи между производителями продукции и покупателями разных стран.

Международные коммерческие операции подразделяются на основные, осуществляемые на возмездной основе между непосредственными участниками этих операций (контрагентами разных стран), и обеспечивающие, связанные с продвижением товара от продавца к покупателю. Из этого следует, что международные операции, предполагающие обмен продукции в материально-вещественной форме, относятся к числу основных. В свою очередь, основным видом коммерческих операций, обуславливающих обмен продукцией в материально-вещественной форме, являются экспортно-импортные, в частности импортные операции.

В целом таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, исходя из общегосударственной внешнеэкономической стратегии, определяет использование видов таможенных тарифов, уровень ставок ввозных таможенных пошлин, условия их взимания, методологию исчисления и порядок уплаты, устанавливает режимы преференций и льгот в зависимости от страны происхождения ввозимых товаров.

---

<sup>1</sup>Покровская В.В. Международные коммерческие операции и их регламентация. Внешнеторговый практикум. М., 2014. С. 95.

<sup>2</sup>Синецкий Б.И. Основы коммерческой деятельности М., 2012. С.22.

В силу того, что таможенные пошлины, образующие в совокупности таможенный тариф, являются инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, то цели таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, определенные в ст. 1 закона «О таможенном тарифе» и представленные на рисунке 2, совпадают с целями применения таможенных пошлин<sup>1</sup>.

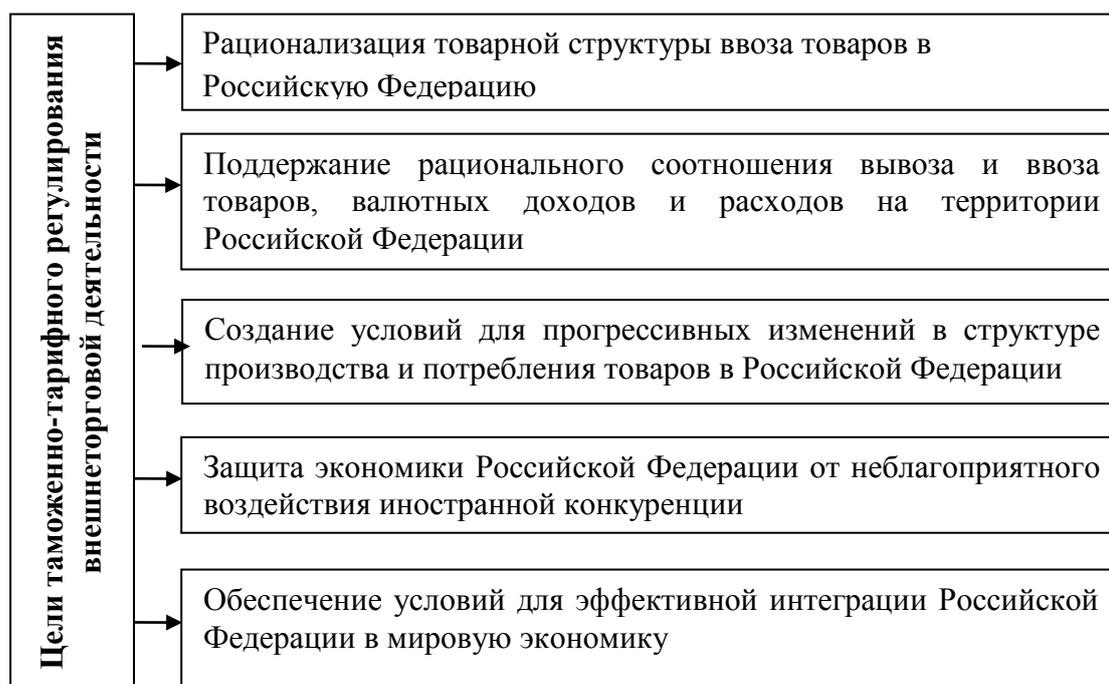


Рис. 2. Цели таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации

Согласно рисунку 2 одной из целей таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности является рационализация товарной структуры ввоза товаров в Российскую Федерацию, то есть рационализация товарной структуры российского импорта. При этом под рационализацией понимается, что таможенные пошлины на товары, ввоз которых необходим для развития российской экономики, снижаются или полностью отменяются. В то же время сохраняются достаточно высокие

<sup>1</sup>О таможенном тарифе: федер. закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – №57. – Ст. 1.

ставки ввозных таможенных пошлин на те товары, которые могут составить конкуренцию отечественным аналогам<sup>1</sup>.

Следующей целью таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации является поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Российской Федерации. Превышение российского экспорта над импортом обеспечивает приток в Россию валютных ресурсов<sup>2</sup>.

Кроме того, использование таможенных пошлин призвано содействовать прогрессивным изменениям в структуре производства и потребления товаров в Российской Федерации, что также является одной из целей таможенного тарифа. При этом повышение конкурентоспособности отечественной продукции, в первую очередь, машинно-технической – одна из важнейших задач развития российского экспортного потенциала.

При этом международно-правовое сотрудничество Российской Федерации в таможенной сфере развивается по трем основным направлениям:

- взаимодействие со странами-членами Союза Независимых Государств (СНГ);
- сотрудничество со странами дальнего зарубежья;
- участие в работе международных организаций (Всемирной таможенной организации, ВТО)<sup>3</sup>.

Таким образом, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности (ВТД) в Российской Федерации посредством осуществления ряда функций обеспечивает реализацию следующих основных задач внешнеторговой политики:

---

<sup>1</sup>Саутиева Т.Б. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России // Российский внешнеэкономический вестник. 2014. №8. С. 48.

<sup>2</sup>Там же. С. 52.

<sup>3</sup>Там же. С. 53.

– выравнивание условий конкуренции для товаров импортного и отечественного производства, не создавая преимущества для тех и других (регулятивная функция);

– ограничение допуска на отечественный рынок импортных товаров (защитная функция);

– пополнение доходной части государственного бюджета (фискальная функция).

Функционирование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности регламентируется принципами, среди которых можно выделить:

– общеправовые (законность, федерализм, справедливость, приоритет международного права и др.);

– специальные отраслевые и межотраслевые, которые отражают наиболее характерные черты и специфику таможенно-тарифного регулирования (протекционизм, фискальный принцип и т.д.)<sup>1</sup>.

При этом комплексный характер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности предполагает, что часть принципов имеет административно-правовую природу (принцип обеспечения государственной безопасности при перемещении товаров через таможенную границу; принцип защиты экономических интересов Российской Федерации и др.).

В свою очередь, другая часть принципов имеет финансово-правовую или налогово-правовую природу (фискальный принцип, запрет придания обратной силы законам о налогах и сборах, устанавливающим новые налоги и (или) сборы, повышающим налоговые ставки, устанавливающим или отягчающим ответственность за налоговые правонарушения, определяющим новые обязанности или иным образом, ухудшающим положение налогоплательщиков и др.).

---

<sup>1</sup>Кутовой В.М. Концепция таможенно-тарифного регулирования в России: подходы формирования // Экономика XXI века. 2013. № 10. С. 119-122.

Особое место в системе принципов таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности занимают конституционные принципы, определяющие общее направление таможенно-тарифной политики: отнесение таможенного дела к исключительной компетенции Российской Федерации, единство таможенной территории и др.

Безусловно, как один из методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, таможенно-тарифное регулирование базируется, прежде всего, на принципах, общих для всех методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, законодательно закрепленных в ст. 4 закона Российской Федерации от 8 декабря 2003г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». К ним, в частности, можно отнести следующие принципы:

- 1) «...защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- 2) равенство и не дискриминация участников внешнеторговой деятельности;
- 3) единство таможенной территории Российской Федерации;
- 4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- 5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- 6) обеспечение обороны страны и безопасности государства...»<sup>1</sup>.

Из числа специальных принципов следует выделить:

1. таможенный протекционизм;
2. фискальный принцип;

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. –2013. – №57. – Ст. 1-5.

3. гласность таможенно-тарифного регулирования и заблаговременное информирование обо всех существенных изменениях в таможенно-тарифном законодательстве;

4. принцип межгосударственного сотрудничества в таможенно-тарифной сфере.

Для участников внешнеторговой деятельности перестройка структуры оборота товаров внешней торговли имеет стратегическое значение. Внешнеторговая деятельность как элемент рыночного хозяйства любого государства, в том числе Российской Федерации, позволяет через участие в международном разделении труда обеспечить ускоренное развитие экономики страны. Развитие экспортного производства товаров непосредственно или опосредованно расширяет материальные, трудовые и технические возможности для увеличения объема изготовления продукции.

Для участия в международном бизнесе субъекты рынка выбирают наиболее эффективные и приемлемые для них виды внешнеторговых операций, связанные с куплей-продажей товара. Делая выбор, они тщательно анализируют собственные цели и оценивают ресурсы. При этом особо учитывается предмет международной торговой сделки, в частности, то, что объектом коммерческих операций является материально-вещественная продукция, приобретающая, в первую очередь, вид внешнеторговой операции при их реализации на мировом рынке.

Как отмечает О.П. Матвеева, «внешнеторговые операции представляют собой комплекс основных и вспомогательных (обеспечивающих) видов коммерческой деятельности, т.е. набор технических приемов, последовательное применение которых обеспечивает реализацию условий контракта купли-продажи товара»<sup>1</sup>.

Внешнеторговые операции, обеспечивающие обмен продукции в материально-вещественной форме, относятся к числу основных операций. В

---

<sup>1</sup>Матвеева О.П., Кошкина С.Н. Основы внешнеторговой деятельности. Белгород, 2013. С.15.

свою очередь, основным видом международных коммерческих операций, обуславливающих обмен продукцией в материально-вещественной форме, являются экспортно-импортные.

Таким образом, по результатам первого раздела можно сделать следующие выводы:

1. Внешняя торговля занимает важное место в экономике государств - членов ЕАЭС, чем и обусловлена необходимость правового регулирования процессов перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и определения особенностей введения в гражданский оборот иностранных товаров, находящихся под таможенным контролем.

2. Внешнеторговая деятельность является составной частью ВЭД. Под внешнеторговой деятельностью следует понимать деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

3. Государственное воздействие на внешнеторговую деятельность осуществляется посредством методов, основанных на применении экономических и административных рычагов управления. Таможенно-тарифное регулирование составляет деятельность государственных органов, осуществляющих таможенную политику государств - членов ТС.

4. В сферу таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности входят общественные отношения, связанные с порядком перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, проведение таможенного контроля, обеспечение выполнения таможенных формальностей и взыскание таможенных платежей при внешнеторговых операциях, а также соответствующее реагирование при нарушении установленных законодательством правил поведения, регулирующих эти правоотношения.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Основной целью внешнеэкономической деятельности (ВЭД) страны и регионов является наращивание экономического потенциала и конкурентных преимуществ на мировых рынках и на этой основе рост валютных доходов, привлечение высоких (прорывных) технологий, импортозамещение с положительным сальдо торгового баланса.

Развитие внешней торговли региона должно способствовать наращиванию его экономического потенциала, повышению уровня благосостояния населения, укреплению экономической безопасности и, в конечном счете, повышению социально-экономической эффективности области. Развитие собственного машиностроительного и приборостроительного комплекса сможет гарантировать технологическую безопасность, ее относительную независимость в части наращивания и развития производственных мощностей от конъюнктуры мирового рынка. Обеспечивать продовольственную безопасность и наращивать потребление населением основных продуктов питания необходимо за счет развития собственного агропромышленного комплекса путем создания и применения новых форм организации производства с целью вытеснения импортных продуктов с внутреннего рынка.

По данным Минэкономразвития и торговли среди регионов России можно выделить около 30 субъектов, которые можно охарактеризовать сравнительно широкой открытостью экономики для внешнего рынка. На них приходится значительная, до 80%, часть экспорта и импорта.

Белгородская область входит в состав Центрально-Черноземного экономического района, где сочетаются богатейшие запасы железорудного сырья и плодородные черноземы. Белгородская область является

пограничным регионом: общая протяженность границ с Украиной составляет 540 км.

Данное положение региона способствует расширению внешнеэкономических связей. Они развиваются как на правительственном уровне с целым рядом государств, так и на уровне прямых контактов зарубежных и областных производителей. Динамичное развитие внешнеэкономической деятельности региона объясняется увеличением объемов внешнеторговых операций.

Белгородская область является лидером по удельному весу внешнеторгового оборота среди регионов Центрально-Черноземного района (таблица 1).

Таблица 1

Внешняя торговля Белгородской области за 2011-2015 годы (млн. долл. США)

<b>Показатели</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Внешнеторговый оборот	6905,2	10495,4	8874,1	7569,6	6439,8
экспорт	2704,1	3840,1	3632,8	3412,5	3173,7
импорт	4201,1	6655,3	5241,3	4157,1	3266,1
в том числе:					
со странами СНГ	4289,2	6334,8	5463,6	4438,5	2986,1
экспорт	789,8	950,8	1095,3	1058,1	824,0
импорт	3499,4	5384,0	4368,3	3380,4	2162,1
со странами дальнего зарубежья	2616,0	4160,6	3410,6	3131,1	3453,6
экспорт	1914,3	2889,2	2537,5	2354,4	2349,7
импорт	701,7	1271,4	873,1	776,7	1103,9

Как показано в таблице 1, состояние внешней торговли Белгородской области за последние пять лет характеризовалось разнонаправленностью основных показателей, что выражалось в росте одних показателей и снижении других. Исключением явился 2015 год, когда произошло снижение объемов как экспорта, так и импорта области.

В 2015 году наблюдалось сокращение торговли со странами СНГ. В первую очередь из-за резкого спада в объемах, что вызвано значительным сокращением объемов поставок технологического оборудования для горно-металлургического комплекса и крупномасштабных закупок для нужд

агропромышленного комплекса, устойчивой тенденцией импортозамещения, а также нехваткой финансовых ресурсов предприятий для валютных закупок.

Рассмотрим динамику сальдо торгового баланса Белгородской области за 2011-2015 года<sup>1</sup> на примере таблицы 2.

Таблица 2

Сальдо торгового баланса Белгородской области за 2011-2015 годы (млн. долл. США)

<b>Показатели</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
Сальдо торгового баланса	-1497,0	-2815,2	-1608,6	-744,6	-92,4
в том числе по странам:					
СНГ	-2709,6	-4433,2	-3273,0	-2322,3	-1338,1
дальнего зарубежья	+1212,6	+1617,8	+1664,4	+1577,7	+1245,8
Коэффициент покрытия импорта экспортом, процентов	64,4	57,7	69,3	82,1	97,2

Сальдо торгового баланса – это годовой показатель сведений внешнеторговых сделок региона. Торговый баланс Белгородской области за исследуемый период имеет отрицательное сальдо, это свидетельствует о том, что импорт товаров преобладает над экспортом. Отрицательный торговый баланс говорит о том, что регион кроме своих товаров потребляет и иностранные товары.

Внешняя торговля Белгородской области с основными странами-партнерами представлена в приложении 2. Внешняя торговля Белгородской области осуществляется со странами СНГ, странами дальнего зарубежья и прочими странами. Так, экспортно-импортные операции Белгородской области со странами-партнерами в 2015 году снизились из-за сложной экономической ситуации в мире в целом и в России, в частности.

За 2011-2015 гг. доля Белгородской области во внешнеторговом обороте Центрально-Черноземного района в среднем составляет 44,4%, что значительно опережает такие области как Курская, Воронежская, Липецкая и Тамбовская.

<sup>1</sup>Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: <http://belg.gks.ru>. (дата обращения: 16.12.2014).

Сравнительно высокий уровень развития инфраструктуры Белгородской области во многом определены приграничным положением региона, а также расположением в европейской части России. Наличие значительных агроклиматических ресурсов, а также запасы железных руд способствуют высокому промышленному потенциалу региона, который представлен горнометаллургическим и агропромышленным комплексами, предприятиями производящими строительные материалы и пищевые продукты. Вышеназванные факторы, а также благоприятный инвестиционный климат определяют значительную роль внешнеэкономической деятельности в функционировании хозяйственного комплекса региона.

Анализ состояния внешней торговли региона предполагает изучение и оценку роли в региональной экономике различных форм ее реализации, а также расчет конкретных показателей результатов ВЭД.

Эффективность развития региональной внешнеэкономической деятельности и успешная интеграция в мировое хозяйство напрямую зависят от уровня развития и максимального использования внешнеэкономического потенциала. В связи с этим на первый план выходит вопрос его оценки, которую можно провести с помощью нескольких показателей, используемых также на международном уровне. Основные показатели оценки внешнеэкономической деятельности региона представлены в таблице 3.

Таблица 3

Основные показатели оценки внешнеторговой деятельности Белгородской области за 2013-2014 годы

Показатели	2013	2014	2015
Экспортная квота региона	0,64	0,56	0,51
Импортная квота региона	0,92	0,23	0,52
Внешнеторговая квота региона	0,78	0,63	0,52
Коэффициент покрытия импорта экспортом	0,69	0,82	0,97
Коэффициент конкурентоспособности международной	0,016	0,013	0,011
Степень вовлеченности региона в систему МРТ	-0,181	-0,098	-0,014

Для отражения общей характеристики внешнеторговой деятельности региона необходимо оценить ряд показателей. Так, экспортная квота региона показывает, какая доля произведенного в регионе продукта поставляется на экспорт. Снижение экспортной квоты свидетельствует о более быстром росте объемов ВРП по сравнению с экспортом. В свою очередь, импортная квота характеризует долю импорта в ВРП. Снижение импортной квоты на 0,4 ед. говорит об увеличении суммы ВРП в импорте.

Внешнеторговая квота отражает отношение внешнеторгового оборота к удвоенному ВРП и рассчитанные показатели свидетельствуют о том, что внешнеторговый оборот растет меньшими темпами, чем ВРП региона. Все три показателя характеризуют степень вовлеченности Белгородской области в систему международных экономических отношений.

Коэффициент покрытия импорта экспортом демонстрирует, во сколько раз экспорт региона превосходит его импорт. На основе рассчитанных показателей можно сделать вывод, что за исследуемый период данный коэффициент имеет тенденцию роста на 0,28 ед.

Коэффициент международной конкурентоспособности представляет степень экспортоориентированности региона, его снижение свидетельствует о снижении доли экспорта во внешнеторговых связях Белгородской области. Отрицательное значение данного показателя характеризует тот факт, что существует несоответствие между импортом, и экспортом региона, т.е. экспорт значительно превышает импорт.

Особенностью внешней торговли Белгородской области является ее сильная зависимость от внешних факторов.

Структура экспорта области преимущественно сырьевая. В основном ее определяет промышленный потенциал области, в котором традиционно сохраняется преимущество продукции горно-металлургического комплекса, в том числе металлургической продукции более высокой степени переработки. На экспорт также поставляются изделия из черных металлов, средства транспорта и запасные части, машины, оборудование и механизмы,

инструменты и аппараты. Большую часть экспорта Белгородской области (56,5 % от товаров, поставленных на экспорт) занимают черные металлы, на втором месте находятся руды и концентраты железные.

Структуру импорта в период с 2011 по 2015 годы составили товары производственно-технического назначения, широкой номенклатуры с различными стоимостными объемами, и потребительские товары. Рассмотрим структуру импорта на примере рисунка 3<sup>1</sup>.

Согласно данным рисунка, большую часть импорта составили вагоны железнодорожные, трамвайные, грузовые (57,3 % от указанных товаров), на втором месте находятся приборы и лабораторное оборудование, на третьем — трубы. Также немалую долю занимают черные металлы.

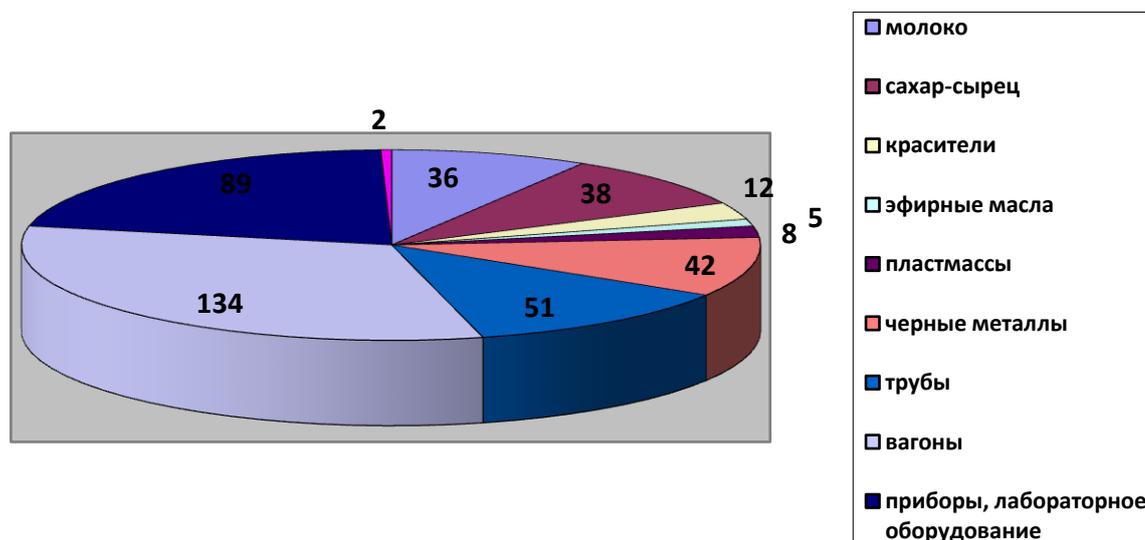


Рис. 3. Структура импорта важнейших товаров Белгородской области в 2015 году (млн. долл. США)

На рисунке 4 представлена структура стран, инвестировавших в экономику региона в 2015 году.

Больше всего инвестиций (56,2 %) поступало из Нидерландов. На втором месте по объему инвестиций, направленных в область, находится Германия (37,7 %). Также следует отметить Великобританию, на долю

<sup>1</sup>Корпорация развития Белгородской области. URL: <http://belgorodinvest.ru/index.php/ru> (дата обращения 17.12.2014)

которой приходится 3,6 % инвестиций, и Кипр (1,4 %). Доли остальных стран не превышают 1 %.<sup>1</sup>

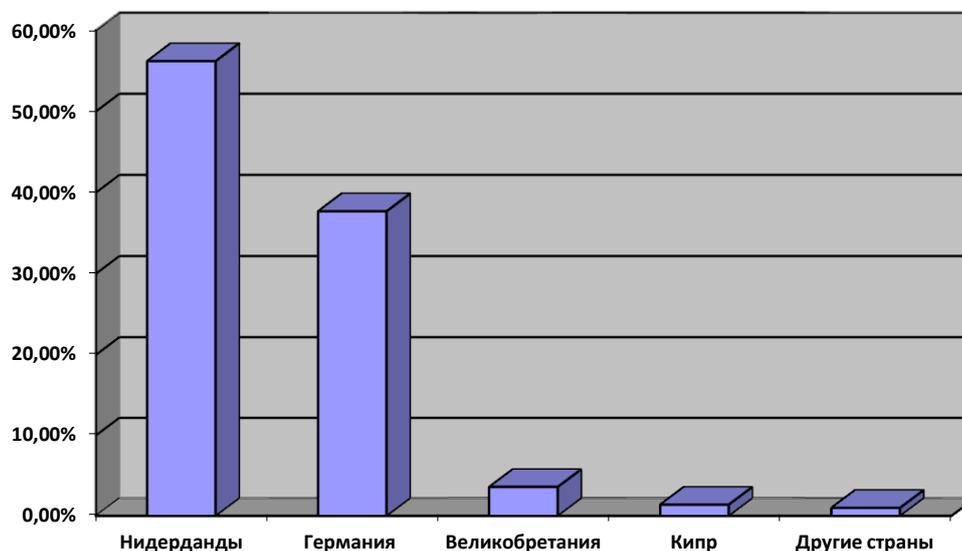


Рис. 4. Структура стран-инвесторов в экономику Белгородской области в 2015 году

По структуре поступления иностранных инвестиций по видам деятельности в Белгородскую область в 2015 году, можно заключить, что наибольшее количество инвестиций (1970 млн. долл. или 59,4 %) пришлось на добычу полезных ископаемых. 38,9 % было инвестировано в обрабатывающие производства. Доли поступления инвестиций в остальные сферы в 2015 году не превысили 1 %. Из этого можно сделать вывод, что наиболее привлекательной сферой вложения капитала для иностранных инвесторов по-прежнему остается деятельность, связанная с добычей и обработкой полезных ископаемых.

В настоящее время действуют 27 соглашений<sup>2</sup> о сотрудничестве Белгородской области и Правительства Белгородской области с органами государственной власти иностранных государств (приложение 3).

<sup>1</sup>Виртуальная таможня. URL: [http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table\\_code=44&action=show&id=6208](http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=44&action=show&id=6208) (дата обращения: 17.12.2015).

<sup>2</sup>Портал внешнеэкономической информации. URL: <http://www.ved.gov.ru> (дата обращения 17.12.2015)

В 2012 году подписано соглашение о сотрудничестве между Научным Центром евразийской интеграции и Правительством Белгородской области.

Научный центр евразийской интеграции является одной из ключевых структур, занимающихся вопросами политического, социально-экономического развития постсоветского пространства, анализом хода и перспектив интеграционных процессов при формировании Евразийского экономического союза. Центр осуществляет свою научную и исследовательскую деятельность в тесном взаимодействии со структурами Российской Академии Наук, Правительством Российской Федерации, Администрацией Президента Российской Федерации, Государственной Думой, Советом Федерации, а также сотрудничает с ведущими научными центрами Казахстана, Украины, Белоруссии, Армении, Киргизии и ряда других государств. Руководство работой центра осуществляет Научный совет, возглавляемый академиком РАН Сергеем Глазьевым.

Научный центр евразийской интеграции ставит перед собой следующие задачи:

- обеспечение широкой общественной поддержки интеграционным процессам на постсоветском пространстве;
- организация дискуссии по интеграционной тематике в политических и общественных кругах заинтересованных государств;
- подготовка справочных и аналитических материалов по интеграционным процессам для государственных и неправительственных структур;
- разработка предложений по внесению изменений в национальные законодательства в связи с созданием Евразийского экономического союза;
- организация национальных, региональных и международных семинаров и конференций по интеграционной тематике;
- оказание практического содействия субъектам Российской Федерации в развитии и укреплении сотрудничества с регионами стран - членов союза.

Анализ общей динамики показателей развития внешнеторговых связей показывает, что в последние годы территория Белгородской области последовательно становится одним из центров активизации внешней торговли, обладающим конкурентными преимуществами приграничного расположения. Отмечается устойчивая тенденция расширения экспортного потенциала региона, при этом подавляющая часть экспорта приходится на поставки собственной продукции. Ведущими предприятиями-экспортерами предпринимаются активные меры по повышению конкурентоспособности продукции и организации новых производств, создаются собственные торговые представительства, активно задействуются зарубежные трейдинговые структуры для организации продаж на внешних рынках.

В целях создания наиболее благоприятных условий для осуществления внешнеторговой деятельности, улучшения инвестиционного климата в Российской Федерации в 2015 году ФТС России продолжала работу по совершенствованию таможенного администрирования. Усилия таможенных органов были сосредоточены на обеспечении максимального содействия внешней торговле, снижении административных барьеров и сокращении времени совершения таможенных операций, защите экономических интересов Российской Федерации, наполнении доходной части федерального бюджета, расширении сферы использования информационных таможенных технологий, повышении качества предоставления государственных услуг.

Одним из действующих методов регулирования внешней торговли Белгородской области является таможенно-тарифное регулирование, осуществляемое на территории региона Белгородской таможней.

Правильная классификация перемещаемых через таможенную границу ТС товаров является предпосылкой эффективности внешнеторговой сделки с точки зрения таможенных издержек при ее осуществлении.

Как уже было отмечено ранее, классификация товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, осуществляется с применением ТН ВЭД

ЕАЭС. Ведение ТН ВЭД ЕАЭС, классификация и кодирование товаров являются важными составными элементами таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, т.к. от правильного определения кода того или иного товара зависит обоснованное начисление и взимание таможенных пошлин.

Поскольку взимание таможенных пошлин относится к числу основных функций таможенных органов, то обязанность по обеспечению правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС возложена на таможенную службу Российской Федерации.

В процессе решения поставленных задач Белгородский таможенный пост реализует функции по таможенному и оформлению таможенному контролю товаров и транспортных средств, ведению таможенной статистики, обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации.

Правильное определение размера ставки подлежащей взысканию ввозной таможенной пошлины зависит от ряда факторов, и прежде всего, от правильного определения кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС и страны происхождения. Поэтому в ходе таможенного контроля осуществляется контроль правильности определения кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС и страны происхождения.

Контроль правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС проводят уполномоченные должностные лица таможенного органа.

Операция контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС является одной из операций документального контроля при проверке соблюдения условий выпуска товаров.

Белгородский таможенный пост Белгородской таможни является приграничным таможенным постом и структурно входит в состав таможни. Таможенный пост действует с декабря 2009 года на основании приказа ФТС России от 23.12.2009 г. № 2338.

Деятельность Белгородского таможенного поста осуществляется во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами (приложение 4).

В соответствии с положением о poste основными задачами Белгородского таможенного поста являются (приложение 5):

- непосредственное осуществление таможенного дела в регионе деятельности;

- участие в осуществлении в регионе деятельности правового, экономического, информационно-технического и организационного механизмов, осуществлении таможенной политики Российской Федерации;

- участие в пределах своей компетенции в осуществлении в регионе деятельности мер, направленных на обеспечение единства таможенной территории Российской Федерации, экономической безопасности Российской Федерации в части, относящейся к таможенному делу, а также в обеспечении в регионе деятельности защиты экономических интересов Российской Федерации;

  - таможенное оформление и таможенный контроль;

  - применение в регионе деятельности мер экономической политики;

  - обеспечение соблюдения и единообразного применения в своей деятельности законодательства Российской Федерации;

  - борьба с административными правонарушениями, производство по которым отнесено к компетенции таможенных органов Российской Федерации.

Для реализации указанных задач Белгородский таможенный пост в числе других функций выполняет следующие:

- осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств;

  - контроль правильности исчисления и уплаты таможенных платежей;

– осуществление таможенного контроля, в том числе, за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации.

А также осуществляет обеспечение проведения:

- проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- таможенного досмотра, в том числе личного досмотра;
- учета товаров и транспортных средств;
- устного опроса физических лиц, законных представителей юридических лиц и должностных лиц;
- проверки, в пределах своей компетенции, системы учета и отчетности;
- осмотра территорий, помещений и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю;
- таможенного контроля в других формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации о таможенном деле;
- осуществление контроля за достоверностью сведений, представляемых для таможенных целей;
- применение в пределах компетенции таможенных органов мер экономической политики в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;
- принятие в пределах своей компетенции решения об определении и о контроле таможенной стоимости товаров;
- принятие, в пределах своей компетенции, решения по определению страны происхождения товаров;
- принятие в пределах своей компетенции решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

– обеспечение в пределах своей компетенции соблюдение законодательства Российской Федерации в части применения таможенных режимов;

– осуществление контроля за помещением под таможенные режимы и специальные таможенные процедуры товаров и транспортных средств при перемещении через таможенную границу Российской Федерации и при ведении внешнеторговой деятельности на таможенной территории Российской Федерации.

В Белгородской области в рамках реализации Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров, в местах приближенных к государственной границе Российской Федерации, 3 таможенно-логистических терминала (ТЛТ) в 2011 году включены в перечень функционирующих ТЛТ, расположенных вблизи государственной границы Российской Федерации. Приказом ФТС России от 27.06.2011 № 1370 отделу таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) №5 Белгородского таможенного поста, размещенному в административно-бытовом корпусе ЗАО «ТЛТ Белогорье» на основании договора безвозмездного пользования от 30.06.2011 № 02/2011, присвоен ведомственный код 10101035.

В соответствии с приказом ФТС России от 21.05.2012 № 965 «О таможенных органах, правомочных регистрировать таможенные декларации» таможенный пост правомочен регистрировать таможенные декларации независимо от таможенной процедуры, целей перемещения товаров, а также от категории лиц, перемещающих товары и подающих таможенную декларацию.

В регионе деятельности таможенного поста:

1) функционируют следующие пункты пропуска (ПП): временный железнодорожный ПП Белгород, временный железнодорожный ПП Наумовка, воздушный ПП Белгород.

2) осуществляет свою деятельность 8 складов временного хранения (СВХ), из них 5 открытого типа: ООО «Техноснаб», ООО «Белтрансэкспедиция», ОАО «РЖД», ООО «Техноснаб логистик», ЗАО «ТЛТ-Белогорье» и 3 закрытого типа: ОАО «Белгородметаллоснаб», ООО «Движение», ОАО «ЕВРАЗ Металл Инпром».

СВХ ЗАО «ТЛТ-Белогорье» включен в Реестр владельцев СВХ на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза, а также в соответствии с обязательными требованиями к обустройству, оборудованию и месту расположения складов временного хранения, расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации и являющихся местом расположения таможенных органов, производящих таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, утвержденными приказом ФТС России от 31.08.2009 № 1587.

3) осуществляют деятельность 3 уполномоченных экономических оператора: ОАО «Завод ЖБК-1», ОАО «Белгородский абразивный завод», ООО «УНИВЕРСАЛ-МАКСИМ-ГРАНИТ».

Объем товарооборота за отчетный период 2015 г. составил 4 609 916 т. по таможенной процедуре «ЭК» объем товарооборота составил 1 228 695 т., по таможенной процедуре «ИМ» объем товарооборота составил 3 380 921 т.

Стоимость товарооборота за 11 месяцев 2015 г. составила 68 252, 51 млн. руб. По таможенной процедуре «ЭК» стоимость товарооборота составила 15 540,51 млн. руб., по таможенной процедуре «ИМ» стоимость товарооборота составила 52 711, млн. руб.

За 11 месяцев 2015 года структура основных товаров, помещаемых под таможенные процедуры распределилась следующим образом:

По экспортным таможенным операциям основная доля ВТО приходится на:

- руды, шлак (26 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 635 259,54 тонн, статистической стоимостью 21 ,125 млн. долларов США.

- известь и цемент (25 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 512 312,15 тонн, статистической стоимостью 17,52 млн. долларов США.

- изделия из черных металлов (73 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 5082,15 тонны, статистической стоимостью 75,18 млн. долларов США и т.д.

По импортным таможенным операциям:

- черные металлы (73 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 405 876,76 тонн, статистической стоимостью 186,312 млн. долларов США;

- изделия из черных металлов (72 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 25 412,10 тонн, статистической стоимостью 59,715 млн. долларов США;

- оборудование и механические устройства (84 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 21 126,78 тонн, статистической стоимостью 132,127 млн. долларов США;

- электрические машины и оборудование (85 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС) - оформлено 9 009,98 тонн, статистической стоимостью 49,54 млн. долларов США;

- пластмассы и изделия из них (39 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС)- оформлено 15 321,12 тонн, статистической стоимостью 54,201 млн. долларов США;

- соль, земли и камень (25 группа товаров по ТН ВЭД ЕАЭС)- оформлено 2 656 747,29 тонн, статистической стоимостью 38,720 млн. долларов США и т.д.

За 11 месяцев 2015 года внешнеторговый оборот (ВТО) в зоне ответственности ОТО и ТК №5 поста составил 52,157 миллионов долларов США (в 2014 - 175,830 миллионов долларов США), причем импортные поставки составили 99% ВТО, грузооборот – 23,09 тысяч тонн (2014 - 81,908 тысяч тонн).

По состоянию на 31 ноября 2015 года ОТО и ТК № 5 поста оформлено 1837 декларации на товары (ДТ) (2014- 4963 ДТ). Все ДТ поданы и оформлены в электронной форме с использованием Интернет.

В соответствии с письмом ФТС России от 22.07.11 № 01-11/34924 ОТО и ТК №5 поста включен в перечень таможенных органов, осуществляющих таможенные операции и таможенный контроль с применением технологии удаленного выпуска. В режиме «удаленного выпуска» за 11 месяцев 2014 года было оформлено 1831ДТ (2014-1083 ДТ).

По результатам таможенного контроля за 11 месяцев 2015 года было взыскано таможенных платежей на общую сумму 606 миллиона 494 тысячи 367 рублей (2014-1 млрд. 150 миллиона 202тысячи рублей).

В соответствии со статистическими данными Белгородский таможенный пост осуществляет порядка 60 % внешнеторговых операций от общей суммы внешней торговли региона. Товарная структура осуществления экспортных операций Белгородской таможней представлена в таблице 4.

Таблица 4

Товарная структура экспортных операций Белгородской таможни в 2011-2015 гг.  
(млн. долл. США)

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Экспорт - всего	1622,5	2304,1	2179,7	2047,5	1904,2
в том числе:					
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	74,0	70,4	128,2	133,2	140,8
минеральные продукты	358,2	685,1	656,9	614,0	449,6
продукция топливно-энергетического комплекса	1,5	2,3	22,1	38,8	11,8
продукция химической промышленности, каучук	13,5	19,6	21,0	20,0	23,5
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,9	0,7	1,4	0,7	0,4
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,3	2,3	2,4	3,7	4,6
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,4	1,6	1,5	2,0	1,4
металлы, драгоценные камни	10,1	10,9	5,6	7,6	10,1
металлы и изделия из них	1106,9	1460,5	1303,7	1208,5	1225,2
машины, оборудование и транспортные средства	50,1	47,7	51,1	50,1	40,5
другие товары	5,0	5,3	7,7	7,4	8,2

Структура экспорта области преимущественно сырьевая. В основном ее определяет промышленный потенциал области, в котором традиционно сохраняется преимущество продукции горно-металлургического комплекса, в том числе металлургической продукции более высокой степени переработки. На экспорт также поставляются изделия из черных металлов, средства транспорта и запасные части, машины, оборудование и механизмы, инструменты и аппараты. Большую часть экспорта Белгородской области занимают черные металлы, на втором месте находятся руды и концентраты железные.

Структуру импорта области составили товары производственно-технического назначения широкой номенклатуры с различными стоимостными объемами и потребительские товары. Большую часть импорта составили вагоны железнодорожные, трамвайные, грузовые (57,3 % от указанных товаров), на втором месте находятся черные металлы, на третьем – трубы. Также немалую долю занимает сахар-сырец (4,6 % от перечисленных товаров).

Товарная структура импортных операций Белгородской таможни представлена в таблице 5.

Таблица 5

Товарная структура импортных операций Белгородской таможни в 2011-2015 гг.  
(млн. долл. США)

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Импорт - всего	2520,7	3993,2	3144,8	2494,3	1959,7
в том числе:					
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	434,4	654,6	444,4	368,3	434,8
минеральные продукты	50,7	78,7	82,8	74,9	74,9
продукция топливно-энергетического комплекса	4,7	8,2	5,2	14,5	26,5
продукция химической промышленности, каучук	114,1	141,8	149,8	145,7	125,3
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	1,9	1,6	1,3	1,5	1,3
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	23,4	25,6	22,3	26,0	26,3
текстиль, текстильные изделия и обувь	21,3	26,5	25,0	25,8	22,7
металлы, драгоценные камни	0,1	0,2	0,2	0,5	0,4
металлы и изделия из них	633,2	953,8	786,2	724,4	582,8
машины, оборудование и транспортные средства	1170,3	2013,7	1521,7	1025,8	598,9
другие товары	71,2	96,6	111,0	101,3	92,4

В последние годы все более перспективным становится внешнеэкономическое сотрудничество с Республикой Беларусь. Интенсивное развитие внешнеторговых отношений с этой страной обусловлено географическим положением, историческими корнями, налаживанием приграничных торгово-экономических связей области. Доля Республики Беларусь во внешней торговле Белгородской области объясняет необходимость развития стратегического сотрудничества.

Таблица 6

Внешняя торговля Белгородской области с Республикой Беларусь (по данным таможенной статистики) (млн. долл. США)

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015
Внешнеторговый оборот	104,6	143,6	133,0	160,7	178,3
экспорт	72,1	100,7	77,2	93,1	82,7
импорт	32,5	43,0	55,9	67,7	95,6
Сальдо торгового баланса	39,5	57,8	21,3	25,4	-13,0

Правильная классификация перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации товаров является предпосылкой эффективности внешнеторговой сделки с точки зрения таможенных издержек при ее осуществлении.

Классификация товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, осуществляется с применением ТН ВЭД ЕАЭС. Ведение ТН ВЭД ЕАЭС, классификация и кодирование товаров являются важными составными элементами таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, т.к. от правильного определения кода того или иного товара зависит обоснованное начисление и взимание таможенных пошлин.

Поскольку взимание таможенных пошлин относится к числу основных функций таможенных органов, то обязанность по обеспечению правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС возложена на таможенную службу Российской Федерации. Контроль правильности определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС проводят уполномоченные должностные лица таможенного органа.

Операция контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС является одной из операций документального контроля при проверке соблюдения условий выпуска товаров.

Белгородский таможенный пост, который входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации, уполномочен принимать решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

При контроле правильности определения классификационного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС инспектором отдела таможенного оформления и таможенного контроля Белгородского таможенного поста были осуществлены следующие операции:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в таможенной декларации для целей идентификации товара, а также классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

- проверка соответствия и полноты описания товара в таможенной декларации установленным требованиям, в том числе описания его упаковки;

- контроль правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС;

- проверка соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимся в решениях о классификации товаров, принятых вышестоящими таможенными органами.

При выявлении в ходе проведения документального контроля нарушений правил классификации товаров при их декларировании инспектор Белгородского таможенного поста принимает решение о классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Если инспектором Белгородского таможенного поста обнаружены признаки, указывающие на то, что заявленный при декларировании код ТН ВЭД ЕАЭС может быть недостоверным, либо заявленные сведения о товаре не подтверждены должным образом, то он вправе провести дополнительную проверку заявленных сведений.

Контроль за правильным определением страны происхождения товаров проводит уполномоченное должностное лицо таможенного поста, где производится декларирование товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

В рамках таможенного контроля определения страны происхождения товара инспектором Белгородского таможенного поста должны быть осуществлены следующие действия документального контроля:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в таможенной декларации и документе, подтверждающем страну происхождения товаров, если стране происхождения данных товаров Российская Федерация предоставляет тарифные преференции в соответствии с международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

- проверку соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимся в решениях о стране происхождения товаров, принятых вышестоящими таможенными органами.

- внесение информации по принятому решению о стране происхождения в таможенную декларацию и в электронную копию таможенной декларации.

Товарная структура экспорта и импорта Белгородского таможенного поста по товарным группам представлена в приложении 4.

Таким образом, контроль правильности определения кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС и страны происхождения товаров предполагает сверку соответствия заявленных декларантом сведений о декларируемом товаре сведениям, предоставляемым в их подтверждение для целей идентификации товара и предоставления тарифных льгот, а также правильность оформления документов, предоставляемых для целей таможенного оформления таможенного контроля.

От достоверности заявленного кода ТН ВЭД ЕАЭС и страны происхождения зависит размер ставки ввозной таможенной пошлины, а

также применение к декларируемым товарам установленных тарифных льгот.

Таким образом, полномочия по обеспечению таможенными органами мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации включают совершение ими операций контроля правильности определения участниками внешнеторговой деятельности кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС в целях определения ставки подлежащей уплате таможенной пошлины, страны происхождения товара в части предоставления тарифных льгот, таможенной стоимости, как налоговой базы для исчисления таможенной пошлины, и полноты взимания подлежащей уплате таможенной пошлины.

Развитие внешней торговли региона способствует наращиванию его экономического потенциала, повышению уровня благосостояния населения, укреплению экономической безопасности и повышению социально-экономической эффективности области. На протяжении многих лет Белгородская область продолжает поддерживать тесные экономические и торговые отношения со многими странами мира. Экспорт сохраняет роль поставщика железной руды и черных металлов. Как и в предыдущие годы динамично растет импорт из государств-участников СНГ, основным из которых является Украина. Расширение внешней торговли с Украиной – объективный процесс, обусловленный экономическим потенциалом Белгородской области. Постепенное развитие межрегиональных связей должно основываться на принципах взаимовыгодного партнерства, что приведет к увеличению товарооборота между Украиной и Белгородской областью. В настоящее время эти отношения являются достаточно перспективными. От года к году растут и развиваются торговые отношения, особенно импорт, с Республикой Беларусь.

Результаты, полученные в процессе исследования внешней торговли Белгородской области, позволяют выявить ряд проблемных аспектов

успешного функционирования внешнеэкономического комплекса как региона в целом, так и таможенных организаций, в частности:

1. Отсутствие налаженного взаимодействия таможенных органов с участниками ВТД и их бизнес-ассоциациями.

2. Снижение уровня соблюдения таможенного законодательства и как следствие несвоевременная уплата таможенных пошлин, налогов и сборов.

3. Неравномерное использование алгоритма таможенного контроля соблюдения установленных законодательством мер таможенно-тарифного регулирования.

4. Занижение таможенной стоимости ввозимых на территорию ТС товаров, а также сложность в установлении дифференцированных ставок таможенных пошлин на отдельные комплектующие на товары.

Подводя итог второму разделу, можно сделать следующие выводы:

1. Анализ общей динамики показателей развития внешнеторговых связей показывает, что в последние годы территория области последовательно становится одним из центров активизации внешней торговли, обладающим конкурентными преимуществами приграничного расположения. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов. Импорт товаров оформленных на подчиненных таможенных постах значительно превышает экспорт. Подавляющая доля импорта приходится на сравнительно небольшое число стран.

2. Белгородский таможенный пост решает задачи, непосредственно направленные на достижение основных целей деятельности таможенных органов Российской Федерации, а именно: пополнение доходной части федерального бюджета и обеспечение экономической безопасности государства.

3. В процессе решения поставленных задач Белгородский таможенный пост реализует функции по таможенному и оформлению таможенному

контролю товаров и транспортных средств, ведению таможенной статистики, обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации.

4. Приоритетное значение должно получить развитие конкурентоспособных импортозамещающих производств, и совершенствование механизма поддержки экспорта, что позволит привести экономику региона к внешнеторговой самообеспеченности. Дальнейшее привлечение инвестиционных ресурсов создаст условия развития творческой свободы региона для экономического и технологического прорыва.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Роль России в мировой экономике в последнее время существенно возросла, о чем свидетельствуют следующие сложившиеся тенденции в ее развитии:

- рост количественных и качественных показателей российской экономики в контексте основных мировых направлений развития;
- стабилизирующая роль экономики России, российского экспорта и российского внутреннего рынка на фоне нестабильных тенденций в мировой экономике;
- ускорение процесса интеграции России в мировую экономику.

Стремясь занять достойное место в международном разделении труда, российские предприятия осуществляют промышленную сборку товаров в машиностроительном комплексе, производство промышленных товаров, способных составить конкуренцию как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В национальное промышленное производство интенсивно внедряются инновационные разработки, высокие технологии и современные научно-технические работы. Благодаря значительным естественным запасам природных ресурсов, Российская Федерация является гарантом мировой энергетической безопасности.

Вместе с тем масштабы внешнеторговой деятельности имеют тенденцию сокращения. При этом отмечается значительное сокращение объемов ввоза товаров в ТС, что связано с обострением мирового финансового и экономического кризиса.

Снижение цен мирового рынка на основные товары также повлияло на цену внешнеторговых сделок и оказало негативное влияние на декларируемую таможенную стоимость сырьевых товаров, а, соответственно,

и на величину таможенных платежей, перечисляемых в федеральный бюджет.

Кроме того, в целях поддержки отечественной машиностроительной промышленности и снижения конкурентоспособности на внутреннем рынке Российской Федерации их зарубежных аналогов было принято решение о введении так называемых заградительных пошлин на ряд товаров, в частности, на автомобили и транспортные средства.

Что касается фискальной функции таможенных пошлин, то ее эффективная реализация во многом обусловлена эффективностью контроля таможенной стоимости и обоснованности предоставляемых тарифных льгот, что составляет основу соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

В этой связи необходимо отметить, что зачастую профили рисков по таможенной стоимости товаров актуализируются или разрабатываются по поручению Правительства Российской Федерации.

Так, в 2014 году были разработаны и актуализированы профили рисков в отношении экспорта лома черных и цветных металлов, лесоматериалов и импорта цветных и черных металлов, ферросплавов, проката нержавеющей стали, мяса и рыбы. Тем самым посредством таможенного администрирования обеспечено повышение достоверности декларирования таможенной стоимости указанных товаров не только в целях роста объемов сбора и поступления в федеральный бюджет таможенных платежей, но и в целях защиты отечественных производителей данного вида товара от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных производителей.

В современных условиях ФТС России активно переходит на использование института действенных гарантий. Реальные финансовые инструменты, которые применяет ФТС России для обеспечения взыскания таможенных платежей, обеспечивают лишь сдерживание роста задолженности.

В свою очередь, использование банковских гарантий для участников внешнеторговой деятельности в качестве обеспечения уплаты таможенных

платежей, предоставляемых банками и иными кредитными организациями, включенными в реестр ФТС России и имеющими право выступать в качестве гаранта перед таможенными органами, обеспечивает возможность взыскания всех необходимых сумм. При этом потери федерального бюджета не просто минимизированы, а практически исключены вообще, так как это реальное обеспечение.

Эффективная таможенная система, отвечающая мировым стандартам, является одним из определяющих факторов интеграции российской экономики в мировую. Поэтому таможенной службой Российской Федерации на постоянной основе ведется системное и регулярное взаимодействие с участниками внешнеторговой деятельности и их бизнес-ассоциациями в рамках Консультативного совета по иностранным инвестициям в России, Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России, а также с Ассоциацией Европейского Бизнеса, Союзом Немецкой экономики, Американской Торговой Палатой в России, представительством Японской организации по развитию внешней торговли (ДЖЕТРО) в России и другими. Проведение данной работы направлено на свободный обмен мнениями, обсуждение различных проблем, возникающих во взаимоотношениях таможенных органов и бизнес-сообщества, и главное, на выработку совместных решений.

В современных условиях ФТС России, с одной стороны, должна обеспечивать интересы государства в сфере внешней торговли, оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, решать социально-экономические задачи, а с другой – создавать благоприятные условия для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц.

Как уже было отмечено ранее, одной из функций таможенных органов является взимание таможенных пошлин как одно из условий перемещения товаров через таможенную границу. Поэтому их деятельность должна быть, в первую очередь, направлена на обеспечение соблюдения мер таможенно-

тарифного регулирования, что соответствует целям социально-экономического развития Российской Федерации, таким как:

– обеспечение макроэкономической стабильности. От уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, от полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, зависит стабильное пополнение доходной части федерального бюджета. Дополнительные возможности увеличения доходной части федерального бюджета позволят успешно решать задачи макроэкономической стабильности, в том числе, путем пополнения резервных фондов и иных инструментов воздействия на экономику;

– повышение конкурентоспособности российских предприятий. Стабильное пополнение доходной части федерального бюджета позволит государству создавать и использовать финансовые механизмы повышения конкурентоспособности российских предприятий, как за счет создания условий для их инновационного развития, так и за счет использования мер протекционистской таможенно-тарифной политики;

– развитие международного экономического сотрудничества. Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства создаст более благоприятные условия развития международной торговли, что позволит обеспечить эффективное решение задач развития международного экономического сотрудничества.

Направления деятельности таможенных органов по обеспечению соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования были сформулированы в докладе о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России на 2015-2016 годы.

В рамках указанного документа главной стратегической целью деятельности таможенных органов на указанный период является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин,

налогов и таможенных сборов. Поставленную цель предполагается достичь посредством решения следующих тактических задач:

- обеспечение сокращения задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных пошлин, в том числе, за счет усиления контроля и оптимизации применения мер, предотвращающих возникновение такой задолженности;
- усиление контроля за достоверностью декларирования товаров;
- повышение эффективности валютного контроля;
- совершенствование таможенного законодательства Российской Федерации и осуществление контроля его соблюдения, а также принятие мер для повышения уровня законности принимаемых таможенными органами решений в сфере таможенного дела.

Реализация поставленных задач предполагает организацию проведения таможенными органами:

- контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты таможенных пошлин;
- контроля над эффективным функционированием централизованной системы учета и контроля поступления таможенных пошлин в федеральный бюджет;
- работ по принудительному взысканию таможенных пошлин, пени и штрафов;
- ведомственного контроля.

Создавая внешнеэкономические связи, необходимо понимать, что участник вступает в сферу особых отношений, регламентированных как общими, так и специальными нормами закона. Общее законодательство регулирует экономическую деятельность во всех сферах и видах. Источниками права здесь являются Гражданский Кодекс Российской Федерации, ряд федеральных законов, например: «Об инвестиционной деятельности», «О предприятиях и предпринимательской деятельности», «Об акционерных обществах», «О финансово-промышленных группах»,

«О защите прав потребителей», международные конвенции и договоры и т. д. Также следует упомянуть некоторые источники права, широко используемых в ВЭД. Таковыми являются:

1. Публикации Международной торговой палаты, в частности, Международные торговые термины — «Инкотермс»;
2. «Унифицированная практика и обычаи для документарных аккредитивов»;
3. Документация Европейской экономической комиссии ООН;
4. Практика Арбитражных судов.

Внешнеторговые операции автоматически ведут к регистрации компании в статусе участника ВЭД и требуют наличия в компаниях персонала с высоким уровнем знаний торгового, транспортного, таможенного, валютного законодательства, международного торгового права, валютных финансовых операций, бухгалтерии и налогообложения, отчетности и документооборота, знаний правоприменительной практики и наличие практического опыта работы в России.

Фундамент проблем внешнеторговой деятельности состоит из нескольких взаимосвязанных причин:

1. Сложное и запутанное законодательство России в сферах, связанных с ведением ВТД. Многовариантное толкование статей законов.
2. Высокая степень бюрократизации и влияния чиновников на процессы, связанные с внешнеторговой деятельностью. Большое количество отчетности перед различными ведомствами.
3. Постоянно меняющаяся правоприменительная практика и высокая степень коррупции в государственных структурах, связанных с ВТД и внешнеторговыми поставками.
4. Огромное количество и широкое распространение на рынке Белгородской области предложений «серых» таможенных, финансовых и налоговых схем, хорошо замаскированных для участников ВТД под законопослушные решения.

5. Общая законодательная безграмотность участников ВТД и очень низкий уровень профессионализма и практических знаний в сферах ведения, исполнения и обеспечения ВТД. Причем, это касается, как сотрудников коммерческих, так и служащих государственных структур.

6. Ментальная привычка россиян пренебрегать и обходить законы.

Статус участника ВТД предполагает тесное знакомство, с многочисленными надзорными, контролирующими и разрешительными госструктурами, которые постоянно проводят дублирующие друг друга прямые и встречные проверки и сверки. Все это усложняет ведение и обеспечение ВТД, увеличивает прямые и косвенные расходы участников рынка.

Законными регуляторами ВТД считаются контракты, заключаемые непосредственно между лицами, которые принимают участие во внешнеэкономических связях. Это особый регулятор, который базируется на нормах национального права, императивного характера, и диспозитивных международно-правовых нормах, когда стороны вправе отступать от них. За несколько последних десятилетий роль внешнеэкономических связей в развитии мировой экономики существенно возросла.

Обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, осуществляется в ходе таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации.

В приложении 6 представлен алгоритм таможенного контроля соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

Как представлено в приложении 6 первый этап таможенного контроля соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования предполагает

осуществление контроля правильности определения классификационного кода декларируемого товара по ТН ВЭД ЕАЭС:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в таможенной декларации для целей идентификации товара, а также классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;
- проверку соответствия и полноты описания товара в таможенной декларации установленным требованиям, в том числе описания его упаковки;
- контроль правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС в случаях, отнесенных к компетенции таможенного поста;
- проверку соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимся в решениях о классификации товаров, принятых вышестоящими таможенными органами в соответствии с иными нормативными правовыми актами ФТС России».

При условии достоверного декларирования кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС по результатам данного этапа определяется базовая ставка ввозной таможенной пошлины.

При условии недостоверного декларирования кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС осуществляется передача документов в отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров вышестоящей таможни для принятия классификационного решения по коду товара по ТН ВЭД ЕАЭС. На основании принятого классификационного решения определяется базовая ставка ввозной таможенной пошлины.

На втором этапе осуществляется контроль страны происхождения декларируемого товара, по результатам которого определяется ставка ввозной таможенной пошлины, подлежащей уплате.

При условии достоверного декларирования страны происхождения товара на основе представленных документов должностное лицо таможенного органа определяет, относится ли страна происхождения декларируемого товара к числу стран-пользователей национальной схемой преференций Российской Федерации.

В случае отсутствия указанной принадлежности оплате подлежит ввозная таможенная пошлина в размере, соответствующем максимальной ставке импортного таможенного тарифа Российской Федерации, т.е. базовой ставке, увеличенной вдвое.

При наличии же факта принадлежности декларируемого товара к числу стран-пользователей национальной схемой преференций Российской Федерации должностное лицо таможенного органа, прежде всего, определяет категорию, к которой относится страна происхождения декларируемого товара:

- страны, пользующиеся режимом наибольшего благоприятствования;
- развивающиеся страны;
- наименее развитые страны;
- страны-члены СНГ.

Если страна происхождения декларируемого товара не относится к числу стран-пользователей РНБ, то в отношении декларируемого товара применяется максимальная ставка ввозной таможенной пошлины. Если же наоборот, то товары облагаются ввозной таможенной пошлиной по базовой ставке Таможенного тарифа, при условии, что товар происходит не из развивающихся или наименее развитых стран и не запрещен к ввозу в Российскую Федерацию.

В отношении товаров, происходящих из двух последних категорий стран-пользователей национальной схемой преференций (НСП) Российской Федерации, предусмотрен преференциальный режим ввоза: снижение базовой ставки ввозной таможенной пошлины до 75% (для товаров, происходящих из развивающихся стран) или полная ее отмена (для товаров, происходящих из наименее развитых стран).

На третьем этапе осуществляется контроль таможенной стоимости декларируемого товара, по результатам которого определяется налогооблагаемая база для расчета размера ввозной таможенной пошлины, подлежащей уплате.

В ходе данного этапа осуществляются следующие операции:

- контроль правильности выбора метода определения (основы определения – для вывозимых товаров) таможенной стоимости, т.е. соответствует ли выбранный метод (выбранная основа) виду и условиям внешнеторгового договора и представленным документам;
- контроль правильности определения декларантом структуры заявленной таможенной стоимости, т.е. включение всех предусмотренных компонентов, и, в случае заявления вычетов – их обоснованность;
- контроль наличия документального подтверждения заявленной таможенной стоимости и всех ее компонентов;
- оперативная оценка достоверности заявленной декларантом таможенной стоимости с использованием системы управления рисками.

При условии достоверного декларирования таможенной стоимости товара по результатам данного этапа принимается решение «Таможенная стоимость принята», что означает возможность ее использования в качестве налогооблагаемой базы для расчета подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины.

При условии недостоверного декларирования таможенной стоимости товара производится ее уточнение или корректировка, что сопровождается принятием соответствующих решений: «Таможенная стоимость уточняется» или «Таможенная стоимость подлежит корректировке». В результате уточнения или корректировки заявленной декларантом таможенной стоимости принимается окончательное решение по таможенной стоимости – «Таможенная стоимость принята», что свидетельствует о возможности использования принятой таможенным органом таможенной стоимости в качестве налогооблагаемой базы для расчета подлежащей уплате таможенной пошлины.

На четвертом этапе осуществляется контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, по результатам которого принимается решение о соблюдении или несоблюдении декларантом

установленных законодательством мер таможенно-тарифного регулирования, а также о возможности или невозможности помещения декларируемого товара под заявляемый таможенный режим.

При правильном исчислении декларантом размера подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины и не выявлении нарушения сроков ее уплаты принимается решение о соблюдении им установленных законодательством мер таможенно-тарифного регулирования, а также о возможности помещения декларируемого товара под заявляемый таможенный режим.

В случае проведения уточнения или корректировки заявленной декларантом таможенной стоимости на основании уточненной или откорректированной таможенной стоимости, принятой таможенным органом, производится корректировка подлежащих уплате таможенных платежей, в том числе, и таможенных пошлин. В результате производится взыскание (возврат) дополнительно (излишне) начисленных таможенных пошлин, после чего также принимается решение о соблюдении им установленных законодательством мер таможенно-тарифного регулирования, а также о возможности помещения декларируемого товара под заявляемый таможенный режим.

Еще одним направлением для развития таможенно-тарифного регулирования внешней торговли является совершенствование механизма контроля таможенной стоимости товара. Таможенная стоимость, являясь налоговой базой для целей начисления таможенной пошлины и налогов, играет важную роль в регулировании внешней торговли.

Таможенная стоимость товаров определяется декларантом согласно методам определения таможенной стоимости и заявляется в таможенный орган при декларировании товаров. Заявляемая декларантом таможенная стоимость товаров и предоставляемые им сведения, относящиеся к ее определению, должны основываться на достоверной и документально подтвержденной информации. Однако в ряде случаев участники ВТД

стремятся занижить таможенную стоимость для ухода от уплаты таможенных платежей.

Таможенная стоимость зависит от многих параметров сделки, т.е. является величиной нестабильной, зависящей от ценовых колебаний, сезона, условий поставки и страхования груза. Из этого следуют различные варианты ухода от истинного значения, сформированного затратами на производство и доставку иностранного товара до отечественного потребителя.

Правила оценки товаров в таможенных целях, используемые в РФ, базируются на нормах международного законодательства, но не достаточно эффективны. Комплекс дополнительных мер по контролю за достоверностью заявляемых сведений о таможенной стоимости при импорте товаров весьма ограничен и сводится главным образом к анализу баз данных о стоимости товаров на мировых рынках, торговых площадках других государств или каталогов товаров на внутреннем рынке.

Множество потребительских характеристик влияет на цену товара и это ограничивает возможности таможенного контроля. Переход к использованию специфических ставок, установление комбинированных и смешанных ставок в условиях создания регулирующего таможенного тарифа может рассматриваться как возможная мера выхода из создавшейся ситуации.

Следующим приоритетным направлением работы по совершенствованию механизма таможенно-тарифного регулирования является корректировка специфических составляющих комбинированных ставок, применяемых в отношении ряда товаров, в целях обеспечения адекватности абсолютных размеров таможенной пошлины, рассчитываемой по адвалорной и специфической составляющим комбинированных ставок.

Следует иметь в виду, что в среднесрочной перспективе (2-4 года), применение комбинированных ставок таможенных пошлин будет неизбежным, поскольку именно этот вид ставок таможенных пошлин

является одним из наиболее эффективных средств борьбы с занижением причитающихся к уплате сумм таможенных платежей за счет умышленного занижения таможенной стоимости товаров.

Основная работа, касающаяся комбинированных ставок, может быть сосредоточена на обеспечении наиболее полного соответствия между адвалорными и специфическими составляющими комбинированных ставок исходя из реального уровня цен на товары, в отношении которых данные ставки установлены.

Приоритетным направлением работы по совершенствованию системы таможенного регулирования внешнеторговой деятельности следует назвать установление дифференцированных по своему уровню ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых в отношении целого ряда комплектующих элементов, предназначенных для промышленного изготовления отдельных товаров.

Необходимо дифференцировать размер ставок ввозных таможенных пошлин в отношении комплектующих для промышленной сборки телевизоров, оргтехники и автомобилей. Комплектующие, используемые для прочих целей, можно облагать ставкой пошлины, используемой для готовых изделий, а в отношении комплектующих для промышленной сборки применять пониженную ставку.

Принятие данных предложений позволит, с одной стороны, в значительной степени снизить количество нарушений таможенных правил, имеющих место при ввозе указанных товаров, (сделав такие нарушения экономически нецелесообразными), а с другой стороны, обеспечить благоприятные условия для деятельности существующих и развития новых отечественных предприятий, работающих в этой области.

Предложение о проведении дифференциации ставок на комплектующие в настоящее время реализовано лишь частично. Осуществлена детализация номенклатуры указанных товаров, однако и

комплектующие для промышленной сборки, и прочие комплектующие элементы облагаются таможенными пошлинами в одинаковом размере.

Хотелось бы отметить, что классификация товаров по принципу их целевого использования имеет широкое распространение в международной практике. В таможенном тарифе стран Европейского Сообщества на протяжении длительного времени используется дифференциация ставок ввозных пошлин на комплектующие элементы, предназначенные и не предназначенные для промышленной сборки. При этом комплектующие, используемые в промышленности, оформляются в более льготном режиме – по сниженной ставке таможенной пошлины. Данный подход выражает государственную политику в отношении стимулирования производства на территории ЕС, позволяя развивать соответствующие отрасли промышленности.

Еще одним направлением совершенствования внешнеторговой деятельности является инвестиционная политика региона, направленная на расширение его экономического потенциала.

В современных условиях происходит изменение основных факторов, оказывающих влияние на развитие приграничной торговли. В связи с этим исследование внешнеторговой деятельности на примере Белгородской области, как региона, находящегося на западной границе России, а кроме того, являющимся одним из самых развитых и передовых регионов страны, является очень важным.

Внешняя торговля региона способствует усилению специализации, повышению производительности имеющихся ресурсов, создает возможность организации массового производства, вследствие чего повышается степень загрузки оборудования, возрастает эффективность внедрения новой техники и технологий, улучшается качество производимой продукции, и как следствие способствует повышению уровня занятости, экономического роста и благосостояния граждан.

Белгородская область – приграничный район, что открывает потенциальные преимущества для международного сотрудничества во всех сферах экономики и является привлекательным фактором для инвесторов. В области действует закон «Об инвестициях в Белгородской области», в котором предусмотрены льготы российским и иностранным инвесторам и предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, гарантии защиты инвестиций.

В областном бюджете ежегодно предусматриваются средства для обеспечения гарантий инвесторам в пределах обязательств администрации области по заключенным договорам и контрактам. Последовательно проводится инвестиционная политика, направленная на создание необходимых условий для расширения производства, повышения его прибыльности и на этой основе накопление внутренних источников финансирования для инвестиционной деятельности.

В 2015 году поступление иностранных инвестиций из стран-инвесторов было распределено в экономике области по следующим видам экономической деятельности:

- из Австрии – в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.
- из Армении – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; а также операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.
- из Беларуси – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.
- из Виргинских островов (Британских) – в обрабатывающих производствах; в частности в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий.
- из Гибралтара – в сфере транспорта и связи.

– из Италии – в обрабатывающих производствах; в том числе в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака.

– из Канады - в обрабатывающих производствах; металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий.

– из Кипра – в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; в обрабатывающих производствах; химическом производстве; производстве машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов); в строительстве; в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; в сфере операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

– из Китая – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

– из Кыргызстана – в операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

– из Латвии – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. 24 Корпорация «Развитие» Белгородская область.

– из Литвы – в операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

– из Нидерландов – в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; обрабатывающих производствах; в частности в производстве прочих неметаллических минеральных продуктов; а также сфере в оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

– из Сейшелов – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

– из Соединенного Королевства (Великобритании) – в обрабатывающих производствах; в частности в производстве машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов); а также в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; в операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

– из Украины – в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; в обрабатывающих производствах; в частности в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака; в текстильном и швейном производстве; в целлюлозно-бумажном производстве; в издательской и полиграфической деятельности; в производстве резиновых и пластмассовых изделий; в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий.

– из Франции – в обрабатывающих производствах; в частности в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака; а также в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

– из Швейцарии – в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

– из Швеции – в сфере транспорта и связи; а также предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Иностранные инвестиции в 2015 году использовались, в основном, с целью инвестирования в основной капитал – 41,3%, а также для оплаты сырья, материалов, комплектующих изделий и др. – 40,7%, тогда как в 2014 использование инвестиций преобладало в предоставлении займов – 61,2% и погашении кредитов банков и займов – 32,3%.

В силу того, что одним из приоритетных направлений современной российской экономики является обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров путем активизации процессов развития производств, к

основным инструментам модернизации экономики производств отнесены, кроме прочего, меры таможенно-тарифного регулирования. Как уже было отмечено ранее экономические инструменты государственного регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе, и таможенно-тарифное регулирование, являются инструментами рыночными, поскольку воздействуют на конкурентоспособность товаров с помощью ценового механизма.

Поэтому таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности региона нацелено на решение следующих важнейших задач:

1) обеспечение эффективного таможенного барьера, гарантирующего экономическую безопасность России, и постепенное упрощение процесса таможенного оформления и контроля в соответствии с потребностями интеграции страны в мировое хозяйство;

2) достижение оптимального равновесия между стабильностью внешнеэкономических регуляторов и их подвижностью, обеспечивающей оперативную реакцию на изменение экономической ситуации;

3) создание благоприятных условий для развития экспортных производств;

4) формирование условий для максимально свободной торговли товарами, производство которых в Российской Федерации конкурентоспособно с точки зрения требований международного рынка, а также товарами, дальнейшее развитие производства которых в стране бесперспективно;

5) создание эффективной системы противодействия недобросовестной конкуренции иностранных производителей, а также защиты национальных экономических интересов на международной арене.

Безусловно, в решении поставленных задач приоритетная роль отведена таможенным органам Белгородской области, поскольку именно им вменено в обязанность обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с

законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таким образом, содействию развития внешней торговли Белгородской области будут способствовать следующие факторы:

1) обеспечение конкурентоспособности экономики за счет перехода к инновационному типу развития;

2) освоение не востребованного научно-технического потенциала; повышение диверсификации экспортного потенциала;

3) принятие мер (льготное налогообложение и кредитование, государственное страхование экспортных операций и другие средства государственного регулирования) для поддержки производителей, экспортирующих свою продукцию;

4) создание условий по увеличению вовлеченности во внешнеторговые связи малых и средних предприятий (стимулирования развития малого и среднего бизнеса, в особенности предоставление особых льгот);

5) проведение мониторинга за импортируемыми товарами и услугами, изучение технологий производства, путей повышения качества продукции, требований к их технологиям и использованию, снижение капиталоемкости и материалоемкости, издержек производства;

6) развитие производственной инфраструктуры;

7) развитие импортозамещающих производств в отдельных отраслях;

8) предоставление информационных и консультационных услуг потенциальным зарубежным партнерам по вопросам конъюнктуры рынков, где предполагается реализовывать производимые на экспорт товары;

9) подготовка квалифицированных кадров в сфере внешней торговли для работы на предприятиях всех форм собственности в рамках внешнеторгового сотрудничества;

10) расширение межрегионального сотрудничества с зарубежными государствами и их регионами, путем подписания соглашений, протоколов, меморандумов. Таким образом, развитие внешней торговли регионов в настоящее время будет сопряжено с существенными проблемами, которые требуют незамедлительно решения и при решении которых приоритетное значение должно получить развитие импортозамещающих производств, так же меры по поддержке производителей, экспортирующих свою продукцию.

Подводя итог третьему разделу, можно сделать следующие выводы:

1. В условиях мирового экономического и финансового кризиса для целей сохранения достигнутых объемов поступления таможенных платежей в федеральный бюджет необходимо развивать дальнейшее сотрудничество с участниками внешнеторговой деятельности. В первую очередь, данное сотрудничество должно быть направлено на предотвращение занижения таможенной стоимости, необоснованного предоставления тарифных льгот, а также ликвидацию задолженностей по уплате таможенных пошлин.

2. Предложенный алгоритм таможенного контроля соблюдения установленных законодательством мер таможенно-тарифного регулирования позволит конкретизировать именно это направление деятельности таможенных органов, предусмотренное таможенным законодательством.

3. Первоочередной задачей внешнеторговой политики Белгородской области выступает обеспечение благоприятных условий для эффективного бизнеса в сфере внешней торговли. Необходимо на началах равенства вести многосторонние переговоры, направленные на выработку его решений, чтобы устранить дискриминацию российских товаров на мировом рынке.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации представляет собой метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин. Следовательно, таможенно-тарифное регулирование выполняет следующие функции: регулятивную, защитную, фискальную. Посредством выполнения указанных функций решаются следующие основные задачи внешнеторговой политики:

- выравнивание условий конкуренции для товаров импортного и отечественного производства, без создания преимуществ для тех или других;
- ограничение допуска на отечественный рынок импортных товаров;
- пополнение доходной части федерального бюджета.

Основным инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности являются таможенные пошлины. Сведенные воедино ставки таможенных пошлин называются таможенным тарифом. Таможенный тариф – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации и систематизированным в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. Наибольшую роль в таможенно-тарифном регулировании внешнеторговой деятельности в Российской Федерации играют ввозные таможенные пошлины.

На величину ставки ввозной таможенной пошлины оказывают влияние такие элементы таможенно-тарифного регулирования, как код товара по ТН ВЭД ЕАЭС, страна происхождения и таможенная стоимость.

В зависимости от страны происхождения товара можно выделить базовые, максимальные и преференциальные ставки ввозных таможенных пошлин.

Базовые ставки ввозных таможенных пошлин применяются к товарам, происходящим из государств, которым Российская Федерация предоставляет

в торгово-политических отношениях режим наиболее благоприятствуемой нации.

Максимальные ставки ввозных таможенных пошлин – к товарам, происходящим из государств, которым не предоставлен режим наиболее благоприятствуемой нации.

Преференциальные ставки таможенной пошлины в размере 75% базовой ставки применяются в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей национальной системой преференций Российской Федерации.

По способу определения выделяют адвалорные, специфические и комбинированные ставки таможенной пошлины. Адвалорная ставка устанавливается в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров. Специфическая ставка таможенной пошлины взимается с веса, объема, штуки товара. Комбинированный способ таможенного обложения предполагает одновременное использование как адвалорных, так и специфических ставок таможенной пошлины.

Одной из основных функций таможенных органов является взимание таможенных пошлин, поэтому в целях реализации фискальной функции таможенной пошлины таможенные органы осуществляют следующие операции:

- контроль правильности определения классификационного кода по ТН ВЭД ЕАЭС;
- контроль правильности определения страны происхождения по товарам;
- контроль таможенной стоимости;
- контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин.

Белгородский таможенный пост входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации. Поэтому в перечень функций, реализация которых возложена на пост, включены функции по обеспечению соблюдения

участниками внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного регулирования, такие как:

- контроль правильности исчисления и уплаты таможенных платежей;
- принятие в пределах своей компетенции решения об определении и о контроле таможенной стоимости товаров;
- принятие в пределах своей компетенции решения по определению страны происхождения товаров;
- принятие в пределах своей компетенции решения по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Структура Белгородского таможенного поста разработана таким образом, чтобы эффективно выполнять все возложенные на него функции и быть активным звеном таможенной системы Российской Федерации.

Выполнение Белгородским таможенным постом возложенных на него функций по контролю соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования характеризуется показателями деятельности поста по взиманию таможенных платежей за 2011-2015годы. В 2015 году на Белгородском западном таможенном посту было взыскано на 21,62% больше таможенных пошлин и налогов, чем в 2014 году, что в стоимостном выражении составило 837,7 млн. рублей.

Обеспечение соблюдения участниками внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного регулирования при ввозе товаров в регионе деятельности Белгородского таможенного поста входит в компетенцию отдела таможенного оформления и таможенного контроля. В рамках осуществления указанной функции инспектора отдела на основании представленных участниками внешнеторговой деятельности к таможенному оформлению документов совершают операции контроля:

- правильности указанного кода товара по ТН ВЭД ЕАЭС в целях определения ставки подлежащей уплате ввозной таможенной пошлины;
- правильности заявленной страны происхождения товара для применения тарифных льгот;

- правильности рассчитанной таможенной стоимости, как налоговой базы для исчисления таможенной пошлины;
- правильности исчисления и полноты взимания суммы ввозной таможенной пошлины.

В условиях мирового экономического и финансового кризиса снизились объемы поступлений в доходную часть федерального бюджета за счет взимания таможенных пошлин в связи с уменьшением внешнеторгового оборота Белгородской области. По данным таможенной статистики только за два месяца 2015 года объем внешней торговли региона снизился в сравнении с аналогичным периодом 2014 года на 15% или на 1129,8 млн. долл. США.

Основные направления реализации таможенно-тарифной политики Белгородской таможни в условиях мирового финансового и экономического кризиса должны соответствовать целям социально-экономического развития Белгородской области. Поэтому деятельность таможенных органов по обеспечению соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования должна обеспечивать:

- макроэкономическую стабильность региона;
- повышение конкурентоспособности региональных предприятий на внешнем рынке;
- развитие международного экономического сотрудничества.

В этой связи основной стратегической целью деятельности таможенных органов на ближайшие три года является повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов. Поэтому за период 2015-2018 годы для смягчения воздействия мирового финансового и экономического кризиса на региональную экономику предполагается решение таможенными органами следующих тактических задач:

- 1) обеспечение сокращения задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных пошлин;

2) совершенствование таможенного законодательства Российской Федерации;

3) принятие мер по повышению уровня законности принимаемых таможенными органами решений в сфере таможенно-тарифного регулирования.

Кроме того, важное значение в целях обеспечения таможенными органами соблюдения участниками внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного регулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации, имеет совершенствование организации таможенного контроля. В частности, имеется в виду оптимизация последовательности осуществления операций таможенного контроля, связанных с контролем соблюдения участниками внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного регулирования: контроля правильности классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, страны происхождения товара, таможенной стоимости и правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин.

Таким образом, эффективное обеспечение таможенными органами соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в современных экономических условиях позволит обеспечить реализацию фискальной функции таможенной пошлины, а также усилить её регулирующее воздействие на национальное производство. Кроме того, решение данной задачи позволит обеспечить эффективную и разумную защиту отечественных производителей от недобросовестной конкуренции со стороны зарубежных товаропроизводителей и экономическую безопасность страны, а главное – стабилизацию экономики России в ближайшей перспективе.

К основным рекомендациям, направленным на совершенствование таможенно-тарифного регулирования внешней торговли России относятся следующие:

1. Обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности путем внедрения алгоритма таможенного контроля соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

2. Применение комплекса дополнительных мер по контролю за достоверностью заявляемых сведений о таможенной стоимости при импорте товаров, предусматривающий переход к использованию специфических ставок, установление комбинированных и смешанных ставок в условиях создания регулирующего таможенного тарифа.

3. Возможность корректировки специфических составляющих комбинированных ставок, применяемых в отношении ряда товаров, в целях обеспечения адекватности абсолютных размеров таможенной пошлины, рассчитываемой по адвалорной и специфической составляющим комбинированных ставок.

4. Установление дифференцированных по своему уровню ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых в отношении целого ряда комплектующих элементов, предназначенных для промышленного изготовления отдельных товаров.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 3301.
5. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.
6. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2009 г. №164-ФЗ (ред. от 30.11.2013) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 57. – Ст. 1–5.
7. О таможенном тарифе [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 мая 1993 года № 5003-1 (ред. от 04.03.2014). Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

8. Об экспортном контроле [Текст] : федер. закон от 18 июля 1999 г. (ред. от 21.07.2014) №183-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №3. – Ст. 18–22.

9. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [Текст] : распоряжение Правительства Российской Федерации №1662-Р от 17 ноября 2008 г. // СЗ РФ. – 2008. – №47. – Ст. 5489.

10. Азрилиян, А. Н. Большой экономический словарь [Текст] / А. Н. Азрилиян. 4-е изд. доп. и перераб. – М.: Институт новой экономики, 2011. – 1248 с.

11. Аганбегян, А. Г. Об особенностях современного мирового финансового кризиса и его последствий для России [Текст] / А. Г. Аганбегян // Деньги и кредит. – 2014. – №12. – С. 4–6.

12. Афонцев, С. И. Либерализация торговли и торговый баланс [Текст] / С. И. Афонцев // Вопросы экономики. – 2015. – № 7. – С. 19–36.

13. Бакаева, О. Ю. Таможенные фискальные доходы: правовое регулирование [Текст] / О. Ю. Бакаева. – М.: Статут, 2015. – 187 с.

14. Бекашев, К. А. Таможенное право [Текст] / К. А. Бекашев, Е. Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2011. – 360 с.

15. Белов, В. Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование [Текст] / В. Е. Белов. – М.: Норма», «Инфра-М», 2013. – 342 с.

16. Вечканов, Г. С., Вечканова, Г. Р. Макроэкономика [Текст] / Г. С. Вечканов, Г. Р. Вечканова. 2-е изд. – СПб.: Питер, 2015. – 544 с.

17. Водянов, А. А. Таможенно-тарифная политика в контексте новых макроэкономических реальностей [Текст] / А. А. Водянов // Российский экономический журнал. – 2010. – № 5. – С. 87–95.

18. Водянов, А. А. Тарифное регулирование импорта в преддверии присоединения России к ВТО [Текст] / А. А. Водянов // Российский экономический журнал. – 2012. – № 9. – С. 54–62.

19. Вольпина, М. Конкуренция и ещё раз конкуренция [Текст] / М. Вольпина // Таможня. – 2014. – № 8 (104) – С. 8–12.
20. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Под. ред. Е. Ф. Прокушева. – 8-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 387 с.
21. Внешнеэкономическая деятельность предприятия [Текст] / Под. ред. Л. Е. Стровского. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юнити, 2012. – 309 с.
22. Габричидзе, Б. Н., Чернявский, А. Г. Таможенное право [Текст] / Б. Н. Габричидзе. А. Г. Чернявский. 5-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2014. – 841 с.
23. Гварлиани, Т. Е. Налогообложение и таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / Т. Е. Гварлиани. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 288 с.
24. Гоголева, Т. Н. Методика оценки эффективности внешнеэкономической политики государства: институциональный подход [Текст] / Т. Н. Гоголева, В. Г. Ключищева, Ю. И. Хаустов. – М.: ВЛАДОС, 2012. – 345 с.
25. Голуб, К. Функции правовой политики в сфере внешнеэкономической деятельности [Текст] / К. Голуб // Власть. – 2012. – № 4. – С. 93–95.
26. Гурова, И. Региональная торговля на пространстве СНГ: предпосылки для производственной кооперации [Текст] / И. Гурова, М. Ефремова // Вопросы экономики. – 2012. – №6. – С. 110–126.
27. Данильцев, А. В. Международная торговля: инструменты регулирования [Текст] / А. В. Данильцев. – М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. – 302 с.
28. Дюмулен, И. И. Международная торговля, тарифное нетарифное регулирование [Текст] / И. И. Дюмулен. – М.: ВАВТ, 2014. – 527 с.
29. Дюмулен, И. И. Международная торговля: экономика, политика, практика [Текст] / И. И. Дюмулен. – М.: ИКАР, 2012. – 459 с.

30. Егорычева, И. Н. Государственная поддержка экспорта при помощи механизмов таможенного регулирования в России [Текст] / И. Н. Егорычева, Г. Т. Каражанов // Финансы. – 2012. – №9. – С. 34–37.

31. Ершов, А. Д. Сизова, К. А. Льготы и преференции в таможенном деле [Текст] / А. Д. Ершов, К. А. Сизова. – СПб.: Изд-во «Бизнес-пресса», 2014. – 256 с.

32. Иванов, И. Д. Внешнеэкономический комплекс России: взгляд изнутри [Текст] / И. Д. Иванов. – М.: Русь-Олимп, 2013. – 440 с.

33. Ионова, А. Ф. Учет, налогообложение и анализ внешнеэкономической деятельности организации [Текст] / А. Ф. Ионова, Н. А. Тарасова, Н. Д. Амаглобели. – М.: Юнити, 2011. – 390 с.

34. Калинина, Н. Пути международного ограничения мировой торговли оружием [Текст] / Н. Калинина // Мировая экономика и международные отношения. – 2013. – №1. – С. 29–47.

35. Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России. [Текст] / Ю. Г. Кисловский. 3-е изд., доп. – М.: РУСИНА – ПРЕСС, 2014. – 592 с.

36. Колесов, В. П., Кулаков, М. В. Международная экономика [Текст] / В. П. Колесов, М. В. Кулаков. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 474 с.

37. Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации [Текст] / Под общ. ред. Ю. Ф. Азарова, Г. В. Баландиной. – М.: Норма, 2014. – 896 с.

38. Косаренко, Н. Н. Таможенное право [Текст] / Н. Н. Косаренко. – М.: КНОРУС, 2012. – 320 с.

39. Косенко, В. П., Опошнян, Л. И. Основы теории эффективности таможенного дела [Текст] / В. П. Косенко, Л. И. Опошнян. – М.: РИО РГА, 2015. – 200 с.

40. Краткий экономический словарь [Текст] / Под ред. Ю. А. Белика. – М.: Политиздат, 1987. – 399 с.

41. Кричевский, С. Ю., Плотницкий, М. И. Мировая экономика и внешнеэкономическая деятельность [Текст] / С. Ю. Кричевский, М. И. Плотницкий. – Мн.: ООО «Современная школа», 2011. – 664 с.
42. Лодыженский, К. Н. История русского таможенного тарифа [Текст] / К. Н. Лодыженский. – Челябинск: Социум, 2015. – 430 с.
43. Мальцев, С. П., Соловьева, М. В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / С. П. Мальцев, М. В. Соловьева. – М.: МГОУ, 2012. – 298 с.
44. Мировая экономика в международные экономические отношения [Текст] / Под. ред. И. П. Николаевой, Л. С. Шаховской. – М.: Дашков и К, 2013. – 390 с.
45. Мокров, Г. Г. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности [Текст] / Г. Г. Мокров. – М.: ЮРКНИГА, 2006. – 320 с.
46. Молчанова, О. В., Коган, М. В. Таможенное дело [Текст] / О. В. Молчанова, М. В. Коган. – Ростов н/Д: Феникс, 2013. – 314 с.
47. Назаренко, В. М., Назаренко, К. С. Таможенное обслуживание внешнеэкономической деятельности [Текст] / В. М. Назаренко, К. С. Назаренко. – М.: Экзамен, 2011. – 768 с.
48. Немченко, О. А. Особенности международной экономической интеграции России в сфере таможенного регулирования [Текст] / О. А. Немченко, Н. П. Кристюк // Межрегиональное и приграничное сотрудничество. – 2016. – С. 114–116.
49. Немченко, О. А., Кристюк, Н. П. Таможенно-тарифное регулирование как метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Средние и малые города приграничных регионов / Под ред. проф. В. П. Бабинцева URL:<http://icbsci.info/Publication>.
50. Немченко, О.А. Внешнеторговая деятельность Белгородской области: опыт и перспективы [Текст] / О. А. Немченко, Н. П. Кристюк, В. А. Расколенко // Экономика и предпринимательство. – 2016. – №4. С. 238–242.

51. Оводенко, А. А., Фетисов, В. А. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / А. А. Оводенко, В. А. Фетисов. – СПб.: 2013. – 127 с.
52. Основы таможенного дела [Текст] / под ред. Ю. Ф. Азарова. – М.: РИО РТА, 2015. – 520 с.
53. Основы таможенного дела [Текст] / под ред. В. Г. Драганова. – М.: Экономика, 1998. – 687 с.
54. Петросян, А. Стратегическое управление развитием внешней торговли в России [Текст] / А. Петросян // Экон. стратегии. – 2012. – №6. – С. 42–47.
55. Покровская, В. В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В. В. Покровская. – М.: Экономистъ, 2013. – 672 с.
56. Портер, М. Конкуренция [Текст] / М. Портер. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2011. – 495 с.
57. Погибелев, Ю. В., Бальмаков, Д. Д. Основы внешнеэкономической деятельности [Текст] / Ю. В. Погибелев, Д. Д. Бальмаков. – М.: МГОУ, 2012. – 276 с.
58. Романова, Е. В. Таможенные платежи [Текст] / Е. В. Романова. – СПб.: Питер, 2015. – 240 с.
59. Ростовский, Ю. М., Гречков, В. Ю. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Ю. М. Ростовский, В. Ю. Гречков. – М.: Экономист, 2014. – 251 с.
60. Рубинская, Э. Т. Управление внешнеэкономической деятельностью [Текст] / Э. Т. Рубинская. – М.: «Контур», 2013. – 448 с.
61. Тиницкая, О. В. Современные тенденции таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в России [Текст] / О. В. Тиницкая // Академический вестник Ростовского филиала РТА. – 2013. – С. 53–55.

62. Трошкина, Т. Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности в настоящее время [Текст] / Т. Е. Трошкина // Закон. – 2015. – № 7. – С. 28–34.

63. Внешнеэкономическая стратегия РФ до 2020 года. – Официальный сайт Министерства экономического развития России. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/foreigneconomicactivity/vec2020>.

64. Министерство экономического развития Российской Федерации. Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/reg>.

65. Федеральная таможенная служба. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>.

66. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/>.

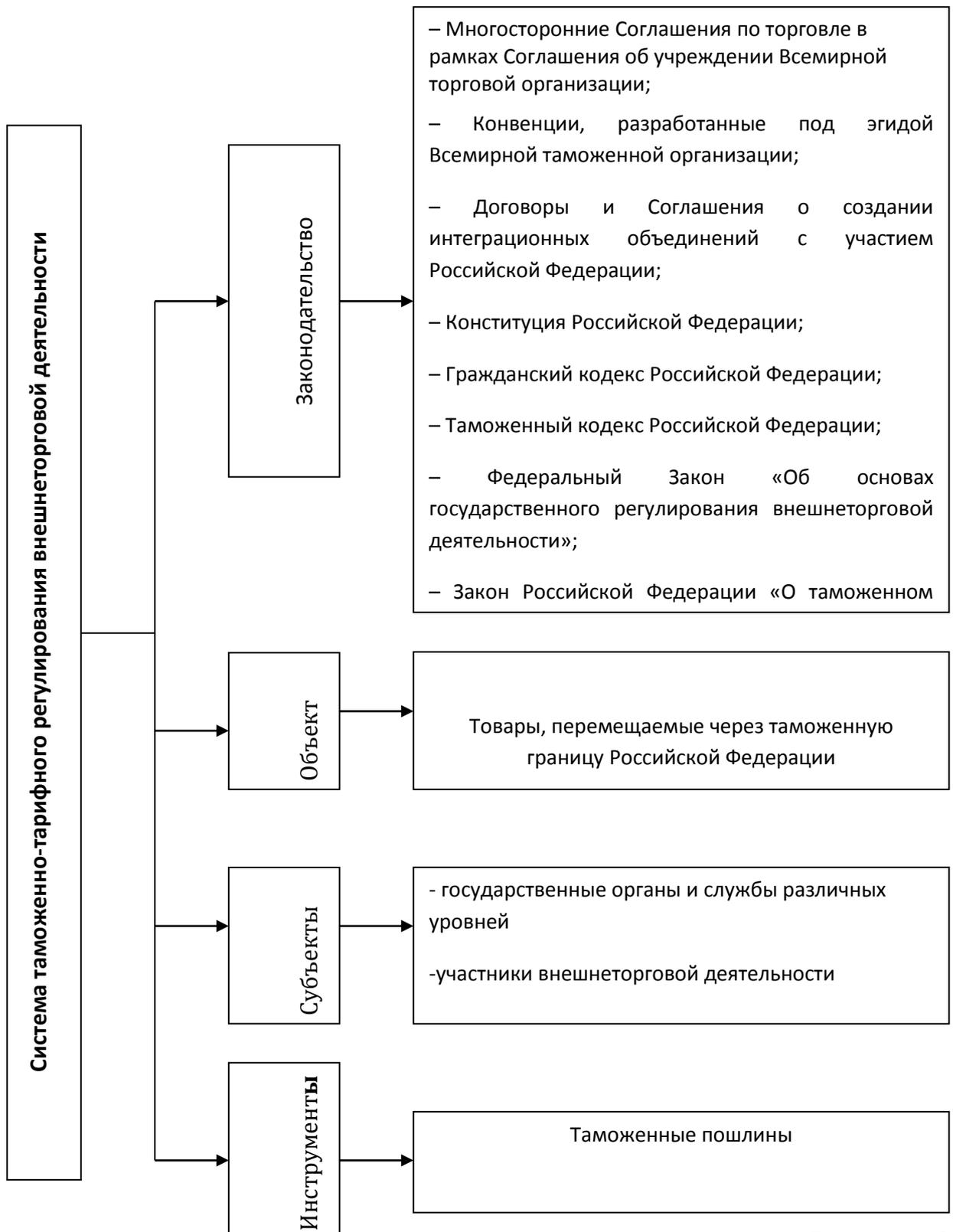
67. Корпорация развития Белгородской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belgorodinvest.ru/index.php/ru>.

68. Виртуальная таможня. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table\\_code=44&action=show&id=6208](http://www.vch.ru/cgi-bin/guide.cgi?table_code=44&action=show&id=6208).

69. Портал внешнеэкономической информации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ved.gov.ru/>.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации



**Внешняя торговля Белгородской области с основными странами-партнерами (в фактически действовавших ценах; млн. долл. США)**

Показатели	Годы				
	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Экспорт</b>					
<b>Всего</b>	<b>2704,2</b>	<b>3840,0</b>	<b>3427,3</b>	<b>3159,2</b>	<b>2956,9</b>
в том числе					
в страны СНГ	790,0	950,8	889,9	804,8	607,2
Азербайджан	23,3	68,7	39,5	38,6	35,8
Казахстан	51,5	-	-	-	-
Республика Молдова	7,0	19,2	35,8	20,5	36,0
Украина	633,1	819,0	767,5	698,0	462,2
прочие страны	75,1	43,9	47,1	47,7	73,2
в страны дальнего зарубежья	1914,3	2889,2	2537,5	2354,4	2349,7
Австрия	0,4	0,2	0,9	0,4	1,2
Бельгия	2,4	0,3	-	-	-
Болгария	6,3	5,7	4,5	10,3	8,1
Венгрия	22,3	54,0	52,0	45,6	45,6
Германия	101,1	189,3	95,5	92,7	111,5
Египет	42,2	84,7	115,2	185,5	238,5
Индия	48,8	14,6	35,1	9,5	0,1
Иран	127,3	38,3	12,9	0,1	-
Испания	46,9	46,2	22,1	55,4	21,6
Италия	69,7	71,4	88,1	109,1	178,3
Китай	247,9	705,8	576,4	399,4	127,3
Нидерланды	275,9	378,3	342,1	224,9	185,0
Польша	52,9	92,8	98,8	80,2	67,5
Республика Корея	43,5	12,6	3,8	55,7	70,9
Румыния	11,9	51,2	40,1	24,6	24,6
Словакия	46,3	86,0	59,0	82,9	118,8
Соединенное Королевство (Великобритания)	7,4	34,5	1,1	2,2	25,3
США	3,0	17,7	13,2	0,7	51,4
Турция	262,9	367,6	341,0	397,9	373,5
Франция	51,5	165,0	44,6	80,9	58,2
Чешская Республика	65,9	154,5	104,7	69,7	65,6
прочие страны	377,8	318,5	486,4	426,7	576,7
<b>Импорт</b>					
<b>Всего</b>	<b>4200,3</b>	<b>6655,4</b>	<b>5229,4</b>	<b>4101,9</b>	<b>3154,9</b>
в том числе:					
из стран СНГ	3498,6	5384,0	4345,0	3325,3	2051,0
Азербайджан	7,3	4,0	4,6	3,0	0,4
Казахстан	6,9	-	-	-	-
Республика Молдова	43,3	58,0	56,0	29,0	29,9
Украина	3438,1	5320,9	4283,7	3290,0	2018,9
прочие страны	3,0	1,1	0,7	3,3	1,8
из стран дальнего зарубежья	701,7	1271,4	884,5	776,7	1103,9
Австрия	5,2	9,8	19,6	49,0	47,1
Бразилия	126,0	209,5	30,0	22,2	42,0
Германия	99,1	106,4	107,0	130,7	134,0
Италия	15,4	29,8	29,9	31,0	63,7
Китай	34,3	48,2	46,6	59,2	69,2
Нидерланды	49,8	126,4	96,3	62,2	58,5
Словакия	8,3	7,8	8,5	7,4	13,4

**Перечень соглашений о сотрудничестве Белгородской области и Правительства  
Белгородской области с органами государственной власти иностранных  
государств**

- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Республикой Таджикистан на 1995 год (от 28 июня 1995 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Гомельской областью на 1996 год (от 9 декабря 1995 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Киевской областью на 1996 год (от 4 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Полтавской областью на 1996 год (от 4 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Могилевской областью на 1996 год (от 17 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Одесской областью на 1996 год (от 18 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Витебской областью на 1996 год (от 22 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Минской областью на 1996 год (от 30 января 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Запорожской областью на 1996 год (от 2 февраля 1996 года);
- Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Белгородской областью и Хмельницкой областью на 1996 год (от 3 марта 1996 года);
- Соглашение об экономическом и социально-культурном сотрудничестве между Белгородской областью (Российская Федерация) и Автономной Республикой Крым (Украина) (от 31 мая 1996 года);
- Соглашение между администрацией Белгородской области и Правительством Автономной Республики Крым о координационном Совете делового двустороннего сотрудничества (от 31 мая 1996 года);
- Договор между администрацией Белгородской области и Правительством Автономной Республики Крым о торгово-экономическом сотрудничестве (от 31 мая 1996 года);
- Соглашение между администрацией Белгородской области и Правительством Автономной Республики Крым о сотрудничестве в области здравоохранения и санаторно-курортном оздоровлении населения Белгородской области и Автономной Республики Крым (от 31 мая 1996 года);
- Договор между администрацией Белгородской области и Правительством Автономной Республики Крым о сотрудничестве в области туризма (от 31 мая 1996 года);

- Соглашение о долгосрочном сотрудничестве между Гродненской областью Республики Беларусь и Белгородской областью Российской Федерации (от 12 июня 1996 года);
- Соглашение «О принципах экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между Белгородской областью и Опольским воеводством» (июль 1994 года);
- Соглашение о сотрудничестве между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Луганской областной государственной администрацией и Луганским областным советом Украины (от 12 июля 1999 года);
- Соглашение между Администрацией Белгородской области Российской Федерации и Администрацией Старозагорской области Республики Болгария о торгово-экономическом, научно-техническом, культурном и гуманитарном сотрудничестве (от 28 сентября 1999 года);
- Соглашение между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (от 19 декабря 2000 года);
- Соглашение между Администрацией Белгородской области Российской Федерации и Харьковской областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (от 6 декабря 2001 года);
- Договор о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между администрацией Белгородской области Российской Федерации и Винницкой областной государственной администрацией Украины (от 3 апреля 2003 года);
- Соглашение о создании Еврорегиона «Слобожанщина» (от 7 ноября 2003 года);
- Соглашение между Правительством Белгородской области Российской Федерации и Донецкой областной государственной администрацией Украины о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (от 3 августа 2005 года);
- Соглашение между Правительством Белгородской области Российской Федерации и Сумской областной государственной администрацией Украины о долгосрочном торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (от 8 сентября 2006 года).
- Соглашение об экономическом сотрудничестве между Черниговской областью Украины и Белгородской областью Российской Федерации (от 10 февраля 1994 года);
- Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между исполнительным комитетом Днепропетровского областного Совета народных депутатов и администрацией Белгородской области Российской Федерации (от 16 января 1995 года);

## **Общее положение о таможенном poste**

### **I. Общие положения**

1. Таможенный пост является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определенной настоящим положением.

2. Регион деятельности таможенного поста определяет ФТС России. Регион деятельности таможенного поста входит в регион деятельности таможни.

3. Таможенный пост в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами органов валютного регулирования, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами Банка России, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, а также настоящим положением.

4. Таможенный пост осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

### **II. Полномочия**

5. Таможенный пост осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1) совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, помещением под таможенную процедуру, и проведение таможенного контроля, в том числе с использованием системы управления рисками;

2) принятие в пределах своей компетенции решений по классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее - ТН ВЭД ТС) и об их стране происхождения, проверку документов, подтверждающих страну происхождения товаров;

3) контроль правильности классификации товаров по ТН ВЭД ТС, а также страны происхождения товаров;

4) контроль, принятие решения в отношении таможенной стоимости и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров в соответствии с установленным порядком;

5) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории Таможенного союза в соответствии с установленным порядком;

6) взимание таможенных пошлин, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, налогов и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты указанных платежей; принятие в пределах своей компетенции мер по взысканию таможенных и иных платежей;

7) создание временных зон таможенного контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле, контроль за порядком создания и обозначения зон таможенного контроля;

8) задержание в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений;

9) продление срока временного вывоза и срока временного ввоза товаров в соответствии с установленным порядком;

10) совершение в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле таможенных операций и проведение таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу особой экономической зоны или свободного склада, созданных в регионе деятельности таможенного поста в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах;

11) контроль за условно выпущенными товарами, за соблюдением лицами установленных ограничений, требований и условий при условном выпуске товаров, за исключением условно выпущенных товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей;

12) контроль за оборудованием и обустройством территорий и помещений уполномоченных экономических операторов и взаимодействие с уполномоченными экономическими операторами при применении специальных упрощений в регионе деятельности таможенного поста согласно порядку, установленному таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

13) учет, контроль и подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров с (на) таможенной (ую) территории (ию) Таможенного союза;

14) участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков;

15) обеспечение проведения следующих форм таможенного контроля, в том числе с применением системы управления рисками:

- проверки документов и сведений;
- устного опроса;
- получения объяснений;
- таможенного наблюдения;
- таможенного осмотра;
- таможенного досмотра;
- личного таможенного досмотра;
- проверки маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенного осмотра помещений и территорий;
- учета товаров, находящихся под таможенным контролем;
- проверки системы учета товаров и отчетности;

16) контроль за достоверностью сведений, представляемых для таможенных целей, в целях валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

17) контроль за товарами и транспортными средствами, перевозимыми в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

18) контроль за функционированием складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов и магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста;

19) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения, единообразного применения и исполнения таможенного законодательства Таможенного союза,

законодательства Российской Федерации о таможенном деле и иного законодательства Российской Федерации при осуществлении таможенных операций;

20) обеспечение доступности информации о правилах перемещения товаров физическими лицами, в том числе путем оборудования информационных стендов в местах осуществления таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами;

21) систематизированный учет поступающих на таможенный пост законодательных и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов ненормативного характера, включая издаваемые таможенным постом, поддержание их в контрольном состоянии;

22) участие в пределах своей компетенции в реализации программ развития таможенного дела в Российской Федерации;

23) участие в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу Таможенного союза наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров;

24) оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах своей компетенции;

25) обращение к исполнению постановлений таможенного поста о наложении взысканий за административные правонарушения, совершенные физическими лицами, самостоятельно либо через органы и организации, уполномоченные на то законодательством Российской Федерации;

26) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказание содействия в соответствии с законодательством Российской Федерации в борьбе с терроризмом и в противодействии коррупции;

27) возбуждение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования; рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами; обеспечение своевременного направления в таможенную службу поступивших жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях вместе с материалами дела;

28) участие в реализации системы мер по профилактике преступлений и административных правонарушений, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов;

29) производство предварительного расследования в форме дознания и неотложных следственных действий по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов;

30) взаимодействие с другими правоохранительными и контролирующими органами Российской Федерации по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и расследования административных правонарушений;

31) обеспечение соблюдения законности в своей деятельности при принятии решений и совершении действий в области таможенного дела, а также при привлечении лиц к административной ответственности;

32) рассмотрение жалоб юридических и физических лиц в упрощенном порядке и актов прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста, принятые и совершенные в области таможенного дела;

33) проведение ведомственного контроля решений, действий (бездействия), принятых (совершенных) таможенным постом, должностными лицами таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста);

34) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов юридических и физических лиц, принятие мер по их устранению;

35) организацию приема граждан, обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан и юридических лиц;

36) сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза;

37) участие в пределах своей компетенции в реализации мероприятий по обеспечению функционирования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов;

38) обеспечение в установленном порядке информационной безопасности и применение технических средств таможенного контроля, технических средств охраны таможенных органов, средств связи и телекоммуникаций, средств защиты информации;

39) контроль использования должностными лицами таможенного поста предоставляемой информации исключительно в таможенных целях, а также ее конфиденциальности;

40) участие в осуществлении мероприятий, обеспечивающих собственную безопасность таможенного поста;

41) контроль за соблюдением режима зоны таможенного контроля, обеспечение охраны объектов таможенной инфраструктуры, закрепленных за таможенным постом;

42) обеспечение в установленном порядке соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

43) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу Таможенного союза;

44) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств - членов Таможенного союза мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств - членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

45) транспортный контроль, а также санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный контроль и государственный ветеринарный надзор в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

46) рассмотрение заявлений на переработку товаров на/вне таможенной территории, если в качестве заявления на переработку товаров используются декларации;

47) выявление рисков и применение мер по минимизации рисков;

48) выработку и направление в вышестоящий таможенный орган предложений о необходимости формирования проектов профилей рисков;

49) принятие решений о предоставлении либо отказе в предоставлении тарифных преференций;

50) контроль за предоставлением обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

51) проверку соблюдения требований и условий предоставления льгот по уплате таможенных платежей, отсрочек и рассрочек уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

52) определение суммы обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

53) принятие обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, внесенного денежными средствами (деньгами);

54) взаимодействие в пределах своей компетенции с таможенными органами и организациями, находящимися в ведении ФТС России;

55) взаимодействие с органами пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля;

56) анализ состояния исполнительской дисциплины на таможенном посту и принятие мер по усилению контроля за исполнительской дисциплиной;

57) участие в работе по подбору, расстановке, обучению и воспитанию кадров таможенного поста;

58) профилактику преступлений и правонарушений среди должностных лиц таможенного поста;

59) участие в проведении первичной профессиональной, боевой и физической подготовки должностных лиц таможенного поста;

60) участие в выполнении программ и планов социального развития;

61) обеспечение условий и охраны труда, пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций;

62) участие в подготовке предложений об издании, отмене, изменении нормативных и иных правовых актов ФТС России, а также правовых актов ненормативного характера вышестоящих таможенных органов;

63) определение на основе утверждаемых ФТС России таблиц положенности своих потребностей в материально-технических и информационно-технических средствах по номенклатуре централизованно и децентрализованно планируемой, закупаемой и распределяемой продукции, регионально планируемой и распределяемой продукции, направление в таможенную соответствующих заявок и предложений;

64) обеспечение на таможенном посту эффективного использования по назначению, технического обслуживания и ремонта информационно-технических средств, транспортных средств, вооружения и других материально-технических средств;

65) обеспечение проведения таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов с использованием технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов;

66) эксплуатацию радиационных источников (установок, в которых содержатся радиоактивные вещества) в соответствии с лицензиями органов государственного регулирования безопасности, осуществляющих регулирование ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасности;

67) обеспечение сохранности средств таможенной идентификации, бланков строгой отчетности, денежных средств, материально-технических средств, вооружения, соблюдение порядка их хранения и использования, предупреждение недостач и хищений;

68) обеспечение сохранности задержанных товаров и документов на них, которые не являются предметами административных правонарушений или преступлений, и товаров и транспортных средств, обращенных в федеральную собственность, находящихся на учете таможенных органов, соблюдение порядка их передачи уполномоченным органам (организациям) для распоряжения согласно установленному порядку, предупреждение недостач и хищений таких товаров и транспортных средств;

69) обеспечение сбора, обработки и незамедлительной передачи в таможенную информацию об оперативной обстановке на таможенном посту, а также о чрезвычайных происшествиях и конфликтных ситуациях;

70) ведение делопроизводства, организацию работ по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности таможенного поста;

71) использование и защиту сведений, предоставленных таможенными органами исключительно для таможенных целей и составляющих коммерческую, банковскую, налоговую, служебную и иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию;

72) обеспечение выполнения контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности таможенного поста (в случае если они установлены для таможенного поста);

73) сбор и обработку информации для формирования таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации и статистики взаимной торговли государств - членов Таможенного союза, и специальной таможенной статистики в соответствии с установленным порядком;

74) обеспечение достоверности статистических и отчетных данных;

75) выполнение в пределах своей компетенции других функций, если такие функции предусмотрены законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами ФТС России;

76) участие в выполнении годового плана работы таможни и выполнение плана работы таможенного поста.

6. Таможенный пост, являющийся юридическим лицом, также осуществляет следующие полномочия:

1) обеспечение поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба, в том числе при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные посты со статусом юридического лица;

2) функции получателя средств федерального бюджета, администратора доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета;

3) владение, пользование и распоряжение федеральным имуществом, закрепленным за таможенным постом на праве оперативного управления, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) внесение сведений о федеральном имуществе таможенного поста в реестр федерального имущества;

5) составление и представление в установленные сроки в соответствующие органы налоговой, статистической и иной отчетности;

6) своевременное перечисление налогов, страховых взносов и других платежей в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком;

7) исполнение утвержденной бюджетной сметы таможенного поста и обеспечение достоверности отчетности по ней;

8) организацию и ведение бюджетного учета, составление и анализ бюджетной и иной финансовой отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее представление в вышестоящий таможенный орган;

- 9) проведение внутреннего финансового контроля при осуществлении внутренних бюджетных процедур;
- 10) проведение инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств таможенного поста в соответствии с установленным порядком;
- 11) приобретение материально-технических и информационно-технических средств по номенклатуре децентрализованно планируемой и закупаемой продукции;
- 12) ведение финансово-хозяйственной деятельности;
- 13) осуществление закупок товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 14) обеспечение технического обслуживания и ремонта закрепленных за таможенным постом материально-технических и информационно-технических средств;
- 15) обеспечение эксплуатации зданий и сооружений, в которых располагаются таможенные посты, а также обеспечение выполнения мероприятий планово-предупредительного ремонта зданий, сооружений и инженерных коммуникаций;
- 16) участие в организации капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения, выполнение функций заказчика (застройщика);
- 17) организацию медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, медицинскую деятельность согласно установленному законодательством Российской Федерации порядку;
- 18) организацию в установленном законодательством Российской Федерации порядке расследования случаев гибели (смерти) должностного лица таможенного поста, установления должностному лицу таможенного поста инвалидности, получения им увечий, телесных повреждений в связи с исполнением служебных обязанностей;
- 19) организацию работы по выплате пособий в случае гибели (смерти) или получения увечий, телесных повреждений должностным лицом таможенного поста и сумм возмещения ущерба, причиненного имуществу должностного лица таможенного поста или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей;
- 20) защиту государственных интересов и интересов таможенных органов в судах, арбитражных судах;
- 21) участие в исполнительном производстве в качестве взыскателя при исполнении постановлений таможенного поста о наложении взысканий за административные правонарушения и иных постановлений таможенного поста;
- 22) участие в разработке и реализацию практических мероприятий по противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации;
- 23) обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых таможенным постом, создание условий, обеспечивающих защиту указанных сведений;
- 24) принятие мер в соответствии с законодательством Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей в случае изменения полномочий, ликвидации таможенного поста или прекращения работ с использованием указанных сведений;
- 25) обеспечение соблюдения режима секретности при осуществлении работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и нормативных правовых актов Российской Федерации о защите государственной тайны;
- 26) работу по проведению проверок сведений и документов, представляемых гражданами при поступлении на государственную службу в таможенный пост;
- 27) организацию и проведение мероприятий по противодействию коррупции;

28) принятие в пределах своей компетенции решений об обеспечении обязательств перед таможенными органами и о способах их обеспечения;

29) реализацию мероприятий по жилищному обеспечению должностных лиц таможенного поста и иных категорий граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

7. Таможенный пост в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:

1) совершать таможенные операции вне мест нахождения таможенных органов и вне времени их работы по мотивированным запросам заинтересованных лиц согласно установленному порядку;

2) давать разрешение либо отказывать в разрешении на проведение грузовых операций с товарами, вскрытие упаковки, упаковку или переупаковку товаров, изменение, удаление или уничтожение средств идентификации;

3) осуществлять идентификацию товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем;

4) проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами актов валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям резидентов и нерезидентов;

5) издавать в пределах своей компетенции правовые акты ненормативного характера;

6) осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и принимать решения по делам об административных правонарушениях, совершенных физическими лицами;

7) осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производить предварительное расследование в форме дознания и неотложные следственные действия по уголовным делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, в целях выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

8) признавать по результатам рассмотрения жалоб лиц, поданных в упрощенном порядке, правомерными решения, действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста в области таможенного дела или признавать их неправомерными и отменять полностью или частично;

9) признавать в порядке ведомственного контроля неправомерными действия (бездействие) должностных лиц таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста), а также принимать в пределах компетенции любые предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле меры в отношении неправомерных действий (бездействия) должностных лиц таможенного поста (за исключением начальника таможенного поста);

10) принимать меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, контроль за соблюдением которых возложен на таможенные органы, в целях соблюдения лицами этих актов;

11) проверять у граждан и должностных лиц, совершающих таможенные операции, документы, удостоверяющие личность;

12) требовать от физических и юридических лиц подтверждения полномочий на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности в области таможенного дела;

13) использовать в случаях, не требующих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений;

14) задерживать и доставлять в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших преступления или административные правонарушения в области таможенного дела, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

15) производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, осуществлением перевозки, хранением товаров, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;

16) получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

17) эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

18) останавливать транспортное средство и проводить его таможенный досмотр при обнаружении признаков того, что на транспортном средстве незаконно перемещаются товары, подлежащие таможенному контролю;

19) преследовать и задерживать за пределами территориального моря Российской Федерации водные суда, убывшие с территории Российской Федерации без разрешения таможенных органов, в прилегающей зоне Российской Федерации до захода их в территориальное море иностранного государства, если преследование было начато во внутренних водах, в территориальном море Российской Федерации после подачи зрительного или звукового сигнала об обстановке с дистанции, позволяющей увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно;

20) останавливать автомобильные транспортные средства, в том числе не осуществляющие международные перевозки товаров, если на указанных автомобильных транспортных средствах перевозятся товары, находящиеся под таможенным контролем, в целях проверки соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле для осуществления проверки товаров и документов на них. Самостоятельно должностные лица таможенных органов могут останавливать указанные автомобильные транспортные средства исключительно в зонах таможенного контроля, созданных вдоль государственной границы Российской Федерации;

21) принимать решение о необходимости предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

22) оформлять таможенные расписки в подтверждение принятия денежных средств (денег) в качестве обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов;

23) регистрировать сертификаты обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, а также иные документы, подтверждающие в соответствии с законодательством Российской Федерации о таможенном деле предоставление

обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при таможенном транзите товаров, и осуществлять контроль за их использованием;

24) пользоваться согласно установленному порядку ведомственными информационными системами, создавать собственные базы данных и устанавливать порядок доступа к ним;

25) запрашивать и требовать в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации документы и сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, входящим в компетенцию таможенного поста;

26) запрашивать и получать от таможни необходимые статистические, аналитические и другие данные, документы, заключения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции таможенного поста;

27) взаимодействовать в пределах своей компетенции с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, физическими и юридическими лицами;

28) пользоваться иными правами, предусмотренными таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

8. Таможенный пост, являющийся юридическим лицом, также имеет право:

1) быть истцом, ответчиком и третьим лицом в суде;

2) заключать государственные контракты и иные гражданско-правовые договоры;

3) направлять в вышестоящий таможенный орган предложения о прогнозе поступления в федеральный бюджет средств от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, от реализации высвобождаемого движимого имущества и от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают таможенные посты со статусом юридического лица.

### **III. Организация деятельности**

9. Таможенный пост возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России.

Начальник таможенного поста может иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Заместитель начальника таможенного поста, подчиненного таможене, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни. Заместитель начальника таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается начальником таможенного поста.

На период отсутствия начальника таможенного поста временное исполнение его обязанностей возлагается на одного из заместителей начальника таможенного поста в соответствии с распределением обязанностей либо иное должностное лицо.

Главный бухгалтер таможенного поста, являющегося юридическим лицом, назначается на должность и освобождается от должности руководителем ФТС России.

Иные должностные лица таможенного поста назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни, а таможенного поста, являющегося юридическим лицом, - приказом таможенного поста.

Начальник таможенного поста несет персональную ответственность за осуществление возложенных на таможенный пост полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности таможенного поста.

10. Таможенный пост переподчиняется по решению ФТС России.

Таможенный пост может быть образован как юридическое лицо решением ФТС России.

Штатную численность таможенного поста со статусом юридического лица утверждает ФТС России.

Таможенный пост осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России, регионального таможенного управления и непосредственным руководством таможни.

Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет таможня.

Отдельные таможенные посты могут находиться в непосредственном подчинении регионального таможенного управления.

Компетенция и особенности деятельности отдельных таможенных постов определяются ФТС России.

11. Начальник таможенного поста:

1) руководит деятельностью таможенного поста на основе принципа единоначалия;

2) распределяет обязанности между своими заместителями;

3) представляет в таможню кандидатуры должностных лиц для назначения на должность и освобождения от должности руководящего состава таможенного поста;

4) подписывает (утверждает) на основании настоящего положения, нормативных и иных правовых актов ФТС России, правовых актов регионального таможенного управления и таможни правовые акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции таможенного поста, и организывает контроль за их исполнением;

5) вносит в установленном порядке в таможню представления о присвоении специальных званий сотрудникам таможенного поста;

6) принимает решения по жалобам лиц на решения, действия (бездействие) подчиненных должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела, в упрощенном порядке;

7) принимает в порядке ведомственного контроля решения о признании неправомерными действий (бездействия) в области таможенного дела должностных лиц таможенного поста;

8) принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в отношении неправомерных действий (бездействия) подчиненных должностных лиц, выявленных при осуществлении ведомственного контроля и по результатам рассмотрения жалоб в упрощенном порядке;

9) осуществляет полномочия начальника органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

10) осуществляет другие обязанности, пользуется другими правами и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Начальник таможенного поста, являющегося юридическим лицом, также:

1) применяет в пределах предоставленных ему прав в отношении должностных лиц и работников таможенного поста меры поощрения и дисциплинарного воздействия в соответствии с Дисциплинарным уставом таможенной службы Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 1998 г. N 1396 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 47, ст. 5742; 2012, N 41, ст. 5583), законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и трудовым законодательством Российской Федерации;

2) несет персональную ответственность за правильность и обоснованность расходования бюджетных средств таможенного поста, состояние бухгалтерского учета, планово-финансовой, бюджетной, кассовой, платежно-расчетной, штатной дисциплин, за своевременность и достоверность бюджетной и иной финансовой отчетности, а

также за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, и несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну;

3) обеспечивает создание необходимых условий службы и труда для должностных лиц и работников таможенного поста, а также их правовую и социальную защищенность;

4) утверждает штатное расписание таможенного поста в пределах установленной ФТС России численности и фонда оплаты труда должностных лиц и работников таможенного поста;

5) организует на таможенном посту согласно установленному порядку оборот боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия и специальных средств.

13. Финансирование расходов на содержание таможенного поста осуществляется за счет средств федерального бюджета.

14. Таможенный пост, являющийся юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Место нахождения таможенного поста определяется ФТС России.

**Алгоритм таможенного контроля соблюдения мер  
таможенно-тарифного регулирования**

