

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА
МНОГОСТОРОННЕГО АВТОМОБИЛЬНОГО ПУНКТА ПРОПУСКА
НЕХОТЕЕВКА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студента

очного отделения 5 курса группы 05001107

Марьина Александра Сергеевича

**Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Петрушко Е.Н.**

**Рецензент
Начальник отдела таможенного
оформления и таможенного
контроля таможенного поста
многостороннего автомобильного
пункта пропуска Нехотеевка
Белгородской таможни
Наумов А.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МНОГОСТОРОННЕГО АВТОМОБИЛЬНОГО ПУНКТА ПРОПУСКА НЕХОТЕЕВКА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	62
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В Российской Федерации таможенное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой деятельность государственных органов, осуществляющих таможенную политику Таможенного союза (ТС) и таможенную политику государств-членов ТС и соответствующее регулирование общественных отношений, связанных с порядком перемещения через таможенную границу ТС товаров и транспортных средств, проведение таможенного контроля, обеспечения выполнения таможенных формальностей и взыскания таможенных платежей при экспортно-импортных операциях, а также соответствующее реагирование при нарушении установленных законодательством правил поведения, регулирующих эти правонарушения.

Международное сотрудничество Российской Федерации происходит в различных областях экономического сотрудничества, но воздействие на таможенное регулирование оказывают те договоры и соглашения, в которых предусматривается применение инструментов таможенного регулирования (таможенных тарифов, нетарифных мер, таможенных процедур и таможенного контроля).

Наиболее значимое влияние на таможенное регулирование оказывает участие Российской Федерации в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и ТС ЕАЭС.

ЕАЭС – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о ЕАЭС¹, в которой обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ТС представляет собой форму торгово-экономической интеграции, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники ТС применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

Одной из составляющих таможенного регулирования является таможенный контроль, который представляется как одна из основополагающих систем таможенного регулирования внешнеторговых отношений, и в целом, таможенного дела. Таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, является одним из средств реализации таможенной политики ТС в целом и каждого государства-члена в отдельности.

Основной целью таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, является обеспечение соответствия проводимых участниками внешнеторговых отношений и иных участников таможенно-правовых отношений, операций и действий в сфере таможенного дела требованиям таможенного законодательства ЕАЭС и ТС и законодательства государств-участников ТС путем проведения различного рода проверок установленными законом формами¹. Все вышесказанное подчеркивает значимость и важность активизации профессиональной деятельности должностных лиц структурных подразделений таможенных органов по организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Степень изученности темы дипломного исследования. Проблема таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, является важной и значимой для отечественной науки. Достаточно широко она освещена и в специальной литературе.

Теоретическую основу дипломной работы составили исследования по изучению основ таможенного контроля таких отечественных авторов, как: К.В. Басаревой, С.А. Денисова, А.А. Костина, Г.А. Маховиковой, Д.В. Чермянинова¹ и др.

Общими проблемами организации системы таможенных органов, в т.ч. в организации и осуществления таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, занимались Г.И. Немирова, В.В. Покровская, Т.В. Скудалова, А.Я. Черныш² и др.

Вопросы теории и практики применения таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную территорию ТС, исследовали: Е.И. Андреева, П.Н. Афонин, Н.Г. Липатова, С.А. Терещенко³ и др.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров,

¹ Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014; Денисов С.А. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности. СПб., 2015; Костин А.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб., 2013; Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2012; Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012.

² Немирова Г.И. Экономика таможенного дела. СПб., 2013; Покровская, В.В. Таможенное дело. М., 2011; Скудалова, Т.В. Таможенное регулирование товаров, перемещаемых физическими лицами. М., 2013; Черныш А.Я. Основы экономики таможенного дела. М., 2012.

³ Андреева Е.И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле // Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69); Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. 2012; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Терещенко С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров // Товары и рынки. 2011. № 1 (11).

перемещаемых через таможенную территорию ТС, и недостаточной разработанностью направлений решения данной проблемы.

Объект исследования – таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

Предмет исследования – технология таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

Цель дипломной работы заключается в разработке основных направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

Задачи дипломного исследования:

– рассмотреть теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС;

– проанализировать практику проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС (на примере таможенного поста (ТП) многостороннего автомобильного пункта пропуска (МАПП) Нехотеевка Белгородской таможни);

– определить основные направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

Теоретико-методологическую основу составляют положения и выводы научных трудов ученых по проблемам организации таможенного контроля в условиях ЕАЭС и ТС: А.В. Аврамчиковой, О.Ю. Бакаевой, Р.И. Васильева, М.М. Пимоненко, С.Б. Толстой¹ и др.

При решении поставленных задач были применены **методы**

¹ Аврамчикова А.В. Таможенное оформление и таможенный контроль в условиях Таможенного союза // Человек в XXI веке. Материалы VIII Международной научно-практической конференции преподавателей и студентов. 2013; Бакаева О.Ю. ВТО и Таможенный союз: регулирование, контроль, перспективы развития // Факторы успеха. 2013. № 1; Васильев Р.И. Правовое регулирование таможенного контроля // Административное и муниципальное право. 2011. № 7; Пимоненко М.М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2011. № 5 (36); Толстая С.Б. Предварительное таможенное декларирование товаров // Право и экономика. 2011. № 12.

статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

Эмпирической базой исследования послужили: ТК ТС¹, Решения ЕЭК (Комиссии ТС), федеральные законы², Указы Президента Российской Федерации³, постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации⁴, приказы (распоряжения) ФТС России⁵, Центрального таможенного управления (ЦТУ) и Белгородской таможни.

Изложенный материал дипломной работы имеет выраженную научно – практическую значимость, поскольку на основании результатов исследования и анализа имеющейся литературы по таможенному делу

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства

Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228; О системе государственной службы Российской Федерации : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063; О службе в таможенных органах Российской Федерации : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

⁴ О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

⁵ О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая; Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября; Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

удалось разработать рекомендации по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Формирование единого таможенного пространства на территории Российской Федерации (Россия), Республики Казахстан (р. Казахстан), Республики Беларусь (р. Беларусь), Республики Армения (Армения) и Киргизской Республики (Киргизия), объединившихся в ЕАЭС и ТС, кардинально изменили систему таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в государствах-членах ТС.

ТС – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая наличие единой таможенной территории, в пределах которой во взаимной торговле товарами, произведенными на единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами¹.

¹ О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь.

В научных трудах А.А. Костина структура законодательства в сфере таможенного дела в России представлена наднациональным и национальным уровнями (рисунок 1)¹.



Рис. 1. Структура законодательства в сфере таможенного дела в Российской Федерации

В соответствии со статьей 3 ТК ТС таможенное законодательство ТС состоит: международных договоров государств-членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в ТС; решений Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) (ранее называлась Комиссия ТС), регулирующих таможенные правоотношения в ТС, принимаемых в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств-членов ТС².

«Пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации – это территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского (торгового, рыбного, специализированного), речного (озерного) порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от государственной границы участок местности,

¹ Костин А.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб., 2014. С. 12.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

где осуществляется пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных»¹.

Статья 4 ТК ТС закрепляет, что таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в т.ч. с использованием системы управления рисками (СУР) в целях обеспечения соблюдения законодательства ТС и законодательства-членов ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы².

По мнению А.Я. Черныша, таможенный контроль – это одна из основополагающих систем таможенного регулирования внешнеторговых отношений и, в целом, таможенного дела; он является одним из средств реализации таможенной политики ТС в целом и каждого государства-члена ТС в отдельности³.

Следует учитывать, что правовая основа, регулирующая проведение таможенного контроля, сформирована положениями ТК ТС.

Сущность и назначение таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, состоит в следующем:

¹ О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912; О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля; Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 28. – Ст. 3381; Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

³ Черныш А.Я. Основы таможенного дела М., 2012. С. 142.

- наблюдении за функционированием подконтрольных объектов, получении объективной информации о выполнении ими правил и поручений, их текущем состоянии;
- анализе полученной информации, выявлении тенденций, закономерностей, их обуславливающих причин, разработке прогнозов;
- принятии мер по предотвращению нарушений законности и дисциплины, ущерба, вредных последствий (в т.ч. морально-идеологического характера), нецелесообразных действий и неоправданных расходов, пресечении продолжающейся противоправной деятельности;
- анализе и учете совершившихся нарушений, определения причин и условий, способствующих их совершению;
- выявлению должностных лиц и привлечения их к персональной ответственности либо самими контролирующими органами, либо иными компетентными лицами (органами)¹.

Объектами таможенного контроля являются:

1. товары, перемещаемые через таможенную границу и (или) подлежащие декларированию. Понятие товаров, находящихся под таможенным контролем, раскрывается в статье 96 ТК ТС. Определение времени начала и окончания периода нахождения товара под таможенным контролем различается в зависимости от того, ввозятся такие товары на таможенную территорию или вывозятся с нее²;

Товары, ввозимые на таможенную территорию ТС, приобретают статус находящихся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы.

¹ Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 9.

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март.

Особый порядок установлен для товаров, образовавшихся и находящихся на таможенной территории ТС, которые приобрели статус иностранных товаров (например, отходы, образовавшиеся в результате уничтожения товаров). Такие товары считаются находящимися под таможенным контролем с момента их образования.

Товары, вывозимые с таможенной территории ТС, приобретают статус находящихся под таможенным контролем с момента:

- регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации;
- совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории ТС.

Временем завершения нахождения вывозимых товаров под таможенным контролем является один из следующих моментов:

- пересечение таможенной границы ТС;
- отзыв таможенной декларации (в случае, когда товары фактически не вывозятся с таможенной территории ТС).

Таможенный контроль должностными лицами обычно проводится в местах нахождения структурных подразделений единой системы таможенных органов Российской Федерации.

2. транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу и (или) подлежащие декларированию. Таможенный контроль в отношении транспортных средств в основном проводится в местах перемещения их через таможенную границу ТС;

3. таможенные декларации, документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ТС;

Таможенная декларация – документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

4. деятельность лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур. Все заинтересованные лица предоставляют отчетность таможенным органам о товарах, транспортных средствах, таможенных операциях и т.п. Таможенные органы проверяют отчетность, проверяют достоверность сведений, указанных в отчетности, сравнивают информацию, указанную в отчетности с иной информацией, имеющейся у таможенных органов¹;

5. лица, пересекающие таможенную границу. В данном случае рассматриваются как юридические, так и физические лица, пересекающие границу в любых случаях².

При ввозе на таможенную территорию ТС товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы.

Ввезенные товары на таможенную территорию ТС, с точки зрения Д.В. Чермянинова, считаются находящимися под таможенным контролем до:

- помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, за исключением условно выпущенных товаров, или реимпорта;
- помещения товаров под таможенные процедуры отказа в пользу государства или уничтожения;
- обращения в собственность государства-члена ТС;
- фактического вывоза с таможенной территории;
- признания таможенными органами факта их уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы, либо в результате естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, либо в результате наступления

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август.

² Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 17–21.

иных обстоятельств в случаях, установленных международными договорами и (или) законодательством государств-членов ТС¹.

Таможенный контроль можно классифицировать по нескольким признакам:

– по предмету направленности: таможенный контроль товаров; таможенный контроль транспортных средств; смешанный таможенный контроль товаров и транспортных средств, на которых они перемещаются через таможенную границу; таможенный контроль деятельности.

– в зависимости от форм таможенного контроля, выбранного для достижения целей: документальный (проверка сведений, заявленных в документах); фактический (таможенный досмотр).

– в зависимости от направления движения товаров и транспортных средств: вывозимых с таможенной территории ТС; ввозимых на эту территорию; транзитных товаров, обусловленных спецификой упрощенного таможенного контроля².

– по времени организации контроля: на постоянной основе; в ограниченное время; временный или сезонный таможенный контроль.

– по степени участия в таможенном контроле представителей иных государственных органов (например, военнослужащих, пограничных войск): самостоятельный таможенный контроль; совместный.

– в международной практике имеет место проведения таможенного контроля с участием сопредельных государств: односторонний (проводится таможенными органами только одного государства); двухсторонний или встречный (проводится таможенными органами двух сторон, но отдельно);

¹ Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012. С. 325.

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август.

совместный (проводится таможенными органами обеих сопредельных сторон одновременно и в одном месте); согласованный по мере ответственности.

— с учетом предназначения товаров: таможенный контроль ручной клади; таможенный контроль отдельно следуемого багажа; таможенный контроль товаров и товарных партий.

К методологическим основам организации и проведения таможенного контроля товаров через таможенную территорию ТС относят: законность; взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами исполнительной власти; взаимодействие с иными участниками таможенных правоотношений; взаимная административная помощь таможенных органов стран-участников ТС; международное сотрудничество таможенных органов; единство таможенной территории ТС; обязательность таможенного контроля; исключительность наделения таможенных органов правами проведения таможенного контроля; унификация методов и форм таможенного контроля; СУР¹; минимальное вмешательство таможенных органов в личную и деловую жизнь подконтрольных лиц во время проведения таможенного контроля; оперативное осуществление проверочных мероприятий в рамках таможенного контроля; открытость, ясность и предсказуемость таможенного контроля; выборочность таможенного контроля; достоверность таможенного контроля; равенство участников таможенных правоотношений; соблюдение прав и законных интересов подконтрольных лиц; гуманность; обеспечение прав на имущество; право на возмещение вреда вследствие неправомерных действий должностных лиц таможенных органов; право на получение информации, юридическую консультацию и квалифицированную помощь; подконтрольность деятельности таможенных органов; обеспечения безопасности жизни и здоровья должностных лиц/работников бюджетной

¹ Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186. Документ опубликован не был // Таможенное оформление. URL: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186> (дата обращения: 28.03.2016).

сферы таможенных органов; сохранность оборудования и имущества государства; соблюдение техники безопасности должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля; профессиональная компетентность, этика и культура поведения должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля; финансирование деятельности таможенных органов для осуществления таможенного контроля.

Способы проведения таможенного контроля, с точки зрения А.А. Костина, представляют собой «меры, применяемые таможенными органами для наиболее эффективной реализации избранной формы таможенного контроля (таблица 1)»¹.

Таблица 1

Способы проведения таможенного контроля

Способы проведения таможенного контроля	Характеристика, статья ТК ТС
Создание зон таможенного контроля (ЗТК)	Зонами таможенного контроля (статья 97 ТК ТС) являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места.
Истребование необходимых документов и сведений	Физические лица обязаны предоставлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля (статья 98 ТК ТС).
Идентификация товаров, транспортных средств, документов	Порядок применения и требования к изготовлению средств идентификации устанавливаются законодательством государств-членов ТС (статья 109 ТК ТС).
Создание и применение информационных ресурсов	Документы и сведения, представляемые лицами при совершении таможенных операций (статья 44 ТК ТС)
Использование технических средств при проведении таможенного контроля	Используются технические средства, перечень и порядок применения которых определяется Федеральной таможенной службой (ФТС России) (статья 107 ТК ТС)
Задержание товаров и документов на них при проведении таможенного контроля	Задержание товаров и документов на них при проведении таможенного контроля проводится в соответствии со статьей 21 ТК ТС
Привлечение специалистов и экспертов	Таможенные органы вправе привлекать специалистов из других государственных органов для оказания содействия (статья 101 ТК ТС)

¹ Костин А.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб., 2014. С. 62.

Одним из важнейших принципов таможенного контроля, является его эффективность, определяемая, как «одно из свойств данного вида деятельности, отражающее ее способность производить результат, определяемый поставленными целями и задачами, т.е. способность обеспечивать соблюдение таможенного законодательства и реализации государственного регулирования в сфере внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Экономическая эффективность таможенного контроля – это способность таможенного контроля служить средством реализации экономических задач, стоящих перед таможенным делом, обеспечивать применение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, взимание таможенных платежей и т.д.»¹.

Под совокупностью осуществляемых таможенными органами мер понимаются формы, способы и средства таможенного контроля. Формы проведения таможенного контроля (статья 110 ТК ТС) – «это отдельные виды проверочных мероприятий: проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр товаров и транспортных средств; таможенный досмотр товаров и транспортных средств; личный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками и наличия на них идентификационных знаков; осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящийся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка»².

Проверка документов и сведений – «форма таможенного контроля, применяемая должностными лицами таможенного органа при проведении таможенного оформления товаров, для целей: проверки правильности

¹ Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 12.

² Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

оформления документов; установления подлинности документов; проверки достоверности сведений, содержащихся в документах»¹.

В научных трудах Д.В. Чермянинова указано, что «при совершении таможенных операций в соответствии с ТК ТС должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающих полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме. Эта форма таможенного контроля чаще всего применяется при декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу лицами для личного пользования»².

Получение объяснений подразумевает «получение должностными лицами таможенного органа от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела»³.

Таможенное наблюдение представляет собой гласное, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в т.ч. с применением технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров, в т.ч. транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых или иных операций⁴.

В соответствии со статьей 115 ТК ТС таможенный осмотр – «внешний визуальный осмотр товаров, в т.ч. транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации, без вскрытия транспортных средств, упаковки товаров,

¹ Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2012. С. 90.

² Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012. С. 332.

³ Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 24.

⁴ Костин А.А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте. СПб., 2014. С. 68.

демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Таможенный осмотр должностными лицами таможенного органа товаров, в т.ч. транспортных средств международной перевозки, международных почтовых отправлений и багажа физических лиц, осуществляется с целью получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, находящихся под таможенным контролем, о наличии на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях таможенных пломб, печатей и других наложенных средств идентификации. В ЗТК таможенный осмотр может производиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

Таможенный осмотр может проводиться с применением технических средств, которые обеспечивают визуализацию внутренней структуры осматриваемого объекта и иным образом информируют о наличии специфических физических характеристик такого объекта. По результатам таможенного осмотра должностными лицами таможенных органов составляется акт по установленной форме, если результаты такого осмотра будут использованы в таможенных целях. По требованию лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, должностные лица таможенного органа обязаны составить акт либо поставить отметку о факте проведения таможенного осмотра на транспортном (перевозочном), коммерческом или таможенном документе. Второй экземпляр акта о проведении таможенного осмотра вручается лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, в соответствии со статьей 115 ТК ТС¹.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Таможенный досмотр предполагает «действия должностных лиц таможенных органов, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажом или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Таможенный досмотр товаров может проводиться: после принятия таможенной декларации на товары; до подачи таможенной декларации на товары, ввозимые на таможенную территорию ТС; в целях идентификации товаров для таможенных целей; при наличии информации о нарушении таможенного законодательства в целях проверки такой информации; в целях проведения таможенного контроля на основе выборочной проверки. Должностные лица таможенных органов проводят таможенный досмотр в отношении товаров при следующих таможенных операциях и таможенных процедурах: прибытие на таможенную территорию ТС; убытие товаров с таможенной территории ТС; таможенный транзит; временное хранение товаров; таможенное декларирование товаров; выпуск товаров»¹.

Личный таможенный досмотр «является исключительной формой таможенного контроля, который проводится по письменному решению руководителя (начальника) таможенного органа, уполномоченного им заместителя руководителя (начальника) таможенного органа либо лиц, их замещающих, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу и находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и добровольно не выдает товары, перемещаемые с нарушением таможенного законодательства ТС»².

¹ Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 31.

² Маховикова Г.А. Таможенное дело. М., 2012. С. 95.

Таможенные органы проводят проверку наличия на товарах или на их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами, используемых для подтверждения легальности их ввоза на таможенную территорию ТС в случаях, предусмотренных таможенным законодательством ТС и (или) законодательством государств-членов ТС. Отсутствие на товарах специальных марок, идентификационных знаков или обозначений товаров иными способами рассматривается как ввоз товаров на таможенную территорию ТС, осуществленный без совершения таможенных операций и выпуска товаров, если лицо, у которого такие товары обнаружены, декларант либо иное заинтересованное лицо не докажут обратное.

В соответствии со статьей 119 ТК ТС «таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в т.ч. условно выпущенных, в местах временного хранения, таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур»¹.

Таможенные органы также «ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в т.ч. с использованием информационных систем и технологий. Порядок и формы учета товаров, находящихся под таможенным контролем, определяются законодательством государств-членов ТС»².

Что касается проверки системы учета товаров и отчетности, то «лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся и (или) владеющие

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 37.

иностранными товарами, по требованию таможенных органов обязаны представлять в таможенные органы отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях»¹.

Таможенная проверка «проводится таможенными органами в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством государств-членов ТС. Таможенная проверка проводится таможенным органом государства-члена ТС в отношении (у) проверяемых лиц, созданных и (или) зарегистрированных в соответствии с законодательством этого государства-члена ТС»².

Новым в российском таможенном законодательстве является переход от тотального контроля к его выборочности, в частности касающегося и контроля товаров, пересекающих таможенную границу ТС, основанная на СУР.

В статье 162 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» установлено, что «СУР основывается на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства ТС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и противодействия нарушениям при осуществлении других видов контроля, возложенных на таможенные органы:

- имеющим устойчивый характер;
- связанным с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, а также с проведением финансовых операций с резидентами, зарегистрированными на территории оффшорной зоны;
- подрывающим конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;

¹ Чермянинов Д.В. Таможенное право. М., 2012. С. 340–341.

² Басарева К.В. Технологии таможенного контроля. СПб., 2014. С. 37–38.

– связанным с неисполнением резидентами обязанностей по возвращению (репатриации) иностранной валюты или валюты Российской Федерации, установленных валютным законодательством Российской Федерации, в значительном размере;

– затрагивающим другие важные интересы ТС и Российской Федерации, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы»¹.

ФТС России определяет стратегию таможенного контроля, исходя из системы мер оценки рисков.

В целях совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, ФТС России сотрудничает с таможенными органами иностранных государств и заключает с ними соглашения о взаимной помощи.

Таким образом, по материалам первого раздела можно сделать следующие выводы:

1. ТС представляет собой форму торгово-экономической интеграции, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники ТС применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

3. Таможенное регулирование представляет собой правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС, их перевозкой по единой таможенной территории ТС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

4. Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в т.ч. с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения законодательства ТС и законодательства-членов ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. ФТС России и другие таможенные органы в целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, пересекающих таможенную территорию ТС, стремятся к взаимодействию с участниками ВЭД, перевозчиками и иными организациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, и их профессиональными объединениями (ассоциациями).

ГЛАВА II. ПРАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА МНОГОСТОРОННЕГО АВТОМОБИЛЬНОГО ПУНКТА ПРОПУСКА НЕХОТЕЕВКА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Белгородская таможня, образованная в 1992 году, является одной из крупнейших в Центральном регионе России¹. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 ТП (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля в составе ТП. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

В регионе деятельности таможни функционируют 8 АПП, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный. Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения (СВХ), из них – 3 таможенно-логистических терминала (ТЛТ) (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский). Несмотря на всю сложность сегодняшней внешнеполитической и экономической ситуации, сегодня все МАПП в Белгородской таможне (Нехотеевка, Грайворон, Ровеньки, Шебекино) обустроены по постоянной схеме. Это способствует не только ускорению, оптимизации совершения таможенных операций и проведению таможенного контроля в отношении граждан, товаров и транспортных средств, но и создает значительные удобства для участников ВЭД.

¹ О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9006606> (дата обращения: 08.01.2016).

Объем выполненных Белгородской таможней работ и услуг характеризуется количеством оформленных таможенных документов, числом оформленных пассажиров, проследовавших через таможенную границу, количеством товаров и транспортных средств, суммой перечисленных таможенных платежей по их видам, количеством деклараций, количеством проверок участников ВЭД. Основные показатели деятельности Белгородской таможни представлены в таблице 2.

Таблица 2

Динамика основных показателей деятельности Белгородской таможни за 2013-2015 годы

Показатели	Годы			Изменения 2014/2013 гг.		Изменения 2015/2014 гг.	
	2013	2014	2015	(+,-)	%	(+,-)	%
Оформление экспортно-импортных поставок (количество участников)	1320	1433	1367	113	108,6	-66	95,4
Оформлено деклараций на товары, шт.	56222	56749	42966	527	100,9	-13783	75,7
Грузоборот, млн. тонн. в т.ч.	23	22,78	20,79	-0,22	99	-1,99	91,3
- ввозимых товаров	8,847	7,749	5,87	-1,098	87,6	-1,879	75,8
- вывозимых товаров	17,165	15,033	14,917	-2,132	87,6	-0,116	99,2
Внешнеторговый оборот, млрд. долл. США	6,726	6,668	3,879	0,058	99,1	-2,789	58,2

По данным таблицы 2 в 2014 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1433 участника ВЭД, что на 8,6 % больше, чем в 2013 году. В 2015 году количество участников ВЭД сократилось на 66 единиц, что в относительном отношении составляет 4,6%.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом деклараций на товары оформлено на 527 штук больше (или на 0,9%), в 2015 году по сравнению с 2014 годом объем оформленных деклараций заметно снизился в абсолютном отношении на 13783 шт., или на 24,3%.

Анализируя структуру грузооборота, можно отметить, что за исследуемый период объем вывозимых товаров превышает объем ввозимых товаров, хотя в динамике происходит снижение по двум направлениям, так грузооборот, в целом, в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшился на 1%, а в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на 8,7%.

Внешнеторговый оборот значительно снизился в 2015 году, на 2,789 млрд. долл. США, что в относительном отношении составляет 41,8% к 2014 году.

ТП МАПП Нехотеевка – многосторонний автомобильный пункт пропуска на российско-украинской границе на трассе Е 105, на отрезке Белгород-Харьков. С украинской стороны пограничный переход обслуживает контрольно-пропускной пункт (КПП) «Гоптевка».

ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под непосредственным руководством Белгородской таможни, является правоохранительным органом Российской Федерации и финансируется за счет федерального бюджета (см. Приложение 1).

На сегодняшний день ТП МАПП Нехотеевка можно назвать визитной карточкой, как Белгородской таможни, так и всей таможенной системы России. Этот современный ПП занимает площадь 12,6 га, пропускная способность 12000 машин в сутки. Имеет 10 полос движения легкового автотранспорта на въезд и столько же на выезд, 3 отдельных полосы для грузовых машин и 3 для автобусов, как на въезд, так и на выезд. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка оснащен системами радиационного контроля, инспекционно-досмотровым комплексом (ИДК), рентгеноаппаратурой и другими техническими средствами контроля.

Современная инфраструктура ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни – это два магазина беспошлинной торговли, два вокзала для оформления пассажирских автобусов, в которых имеются комнаты отдыха,

отделение Сбербанка, пункты обмена валюты, пункты первой медицинской помощи, кафе. Все это позволяет гражданам комфортно пересекать границу. В ПП расположены государственные службы пограничного и миграционного контроля. Здесь апробируются многие пилотные проекты ФТС России.

Одним из направлений работы ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни является осуществление таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС физическими лицами для личного пользования.

Помимо этого контролируется грузовой транспорт, оформляемый по процедуре таможенного транзита. Осуществляется завершение процедуры транзита на выезд из Российской Федерации по процедуре таможенного транзита, открытие процедуры транзита товаров и транспортных средств, въезжающих в Российскую Федерацию, оформление автобусов и маршрутных такси, туристических автобусов, которые осуществляют международные перевозки пассажиров.

Сегодня таможенную границу ТС в регионе деятельности Белгородской таможни в основном пересекают граждане Украины, которые везут товары для личного пользования. Что касается грузовых перевозок, то экспорт товаров, оформленных в регионе деятельности таможни, превышает импорт. Экспорт, как и в предыдущие годы, имеет сырьевую направленность. За Белгородской областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов. Среди экспортных товаров наибольший удельный вес (по стоимости) имеют руды и концентраты железные, черные металлы и оборудование, механические устройства и их части. Среди основных товарных групп импорта – черные металлы, оборудование, механические устройства и их части, пластмассы и изделия из них.

В настоящее время на МАПП Нехотеевка завершается техническое перевооружение. К вводу в эксплуатацию готовится дополнительная полоса движения для грузового транспорта при въезде в Российскую Федерацию, установлены навесы над весовым оборудованием, построены новые

помещения для размещения должностных лиц таможенного поста, осуществляющих таможенный контроль въезжающих и выезжающих грузовых транспортных средств. Работы по модернизации ТП МАПП Нехотеевка проводятся в рамках Федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2012-2020 годы)»¹. Объем финансирования – 24,5 млн. рублей.

Организационная структура ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни представлена (см. Приложении 1).

ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности руководителем ФТС России. Начальнику ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни подчиняется заместитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением (РТУ). Заместитель начальника ТП, подчиненного таможне, непосредственно подчиненной ФТС России, назначается начальником таможни. На период отсутствия начальника ТП временное исполнение его обязанностей возлагается на заместителя начальника ТП в соответствии с распределением обязанностей либо иное должностное лицо на основании приказа таможни. Начальник ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ТП полномочий, выполнение программ, планов и показателей деятельности ТП².

¹ О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О государственной границе Российской Федерации : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая; О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

² Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

Иные должностные лица и работники бюджетной сферы ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни.

Организацию, контроль и координацию деятельности ТП МАПП Нехотеевка осуществляет Белгородская таможня.

В компетенцию начальника ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни входит:

- 1) руководство деятельностью ТП на основе принципа единоначалия;
- 2) распределение обязанностей между своими заместителями;
- 3) представление в таможню кандидатуры должностных лиц для назначения на должность и освобождения от должности руководящего состава ТП;
- 4) подписание (утверждение) на основании настоящего положения, нормативных и иных правовых актов ФТС России, правовых актов РТУ и таможни правовые акты ненормативного характера по вопросам, отнесенным к компетенции ТП, и организует контроль за их исполнением;
- 5) внесение в установленном порядке в таможню представления о присвоении специальных званий сотрудникам ТП;
- 6) принятие решения по жалобам лиц на решения, действия (бездействие) подчиненных должностных лиц, принятые и совершенные в области таможенного дела, в упрощенном порядке;
- 7) принятие в порядке ведомственного контроля решения о признании неправомерными действий (бездействия) в области таможенного дела должностных лиц ТП;
- 8) принятие предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в отношении неправомерных действий (бездействия) подчиненных должностных лиц, выявленных при осуществлении ведомственного контроля и по результатам рассмотрения жалоб в упрощенном порядке;

9) осуществление полномочий начальника органа дознания в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством ;

10) осуществление других обязанностей, в том числе пользуется другими правами и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Все должностные лица таможенного органа осуществляют свои полномочия в соответствии с должностными инструкциями и должностными регламентами, в которых закреплены их права, обязанности, полномочия и ответственность¹.

Должностные лица ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни осуществляют следующие виды деятельности:

- проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- таможенный досмотр, включая личный досмотр, являющийся исключительной формой таможенного контроля²;
- учет товаров и транспортных средств;
- учет опроса физических и должностных лиц;
- проверка в пределах компетенции ТП системы учета и отчетности;
- осмотр территорий, помещений и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному

¹ О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь (извлечение); Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

контролю, либо осуществление деятельности;

- осуществление контроля за достоверностью и полнотой сведений, представляемых для таможенных целей.

К основным задачам отдела таможенного оформления и таможенного контроля ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни относится;

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при осуществлении таможенных операций и проведения таможенного контроля;

- защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

- проведение в пределах своей компетенции таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС;

- выявление и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации.

К проведению таможенного контроля за товарами, перемещаемыми через ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, привлекаются должностные лица таможенных органов, прошедшие в установленном порядке профессиональную подготовку или обучение и отвечающие морально-психологическим, профессиональным, образовательно-культурным и этическим критериям, и, как правило, владеющие иностранными языками. Осуществляют проведение таможенного контроля должностные лица таможенных органов в форменной одежде, определенной правилами ее ношения и характером выполняемой работы.

Должностное лицо таможенного органа, в должностные обязанности которого в соответствии с должностным регламентом входят конкретные функции, права и обязанности по осуществлению таможенных операций и

таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС, осуществляет следующие операции¹:

- фиксирование факта подачи таможенной декларации (ТД) и документов (должностное лицо вносит информацию из ТД в графы 1-9, 11 журнала учета и регистрации ТД, ведущегося в электронном виде);
- контроль соблюдения условий принятия ТД (должностное лицо проверяет возможность декларирования товаров данному таможенному органу);
- пересылку (получение) ТД (при необходимости);
- регистрацию (принятие) поданной ТД (при выполнении всех условий, должностное лицо оформляет принятие ТД путем присвоения ей регистрационного номера. Регистрационный номер ТД проставляется должностным лицом таможенного органа в графе 10 журнала учета и регистрации ТД;
- проверку соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации о наименовании товаров, их количественных данных (количество мест, вес и прочее), со сведениями, содержащимися в документах), представленных в таможенный орган при декларировании товаров, а также в электронных копиях таможенных документов;
- контроль правильности определения классификационного кода товара;
- контроль правильности определения страны происхождения

¹ О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь (извлечение); Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

товаров;

– контроль соблюдения актов законодательства государств-членов ТС, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз отдельных товаров;

– контроль в целях применения мер, связанных с защитой интеллектуальной собственности, в случаях, предусмотренных таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации¹;

– валютный контроль и контроль за исполнением внешнеторговых бартерных сделок;

– контроль таможенной стоимости;

– контроль правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных платежей;

– контроль соблюдения условий помещения под заявленную таможенную процедуру;

– контроль соблюдения дополнительных условий выпуска;

– выявление рисков, содержащихся в профилях риска, доведенных до таможенных органов в бумажном и (или) в электронном виде²;

– подготовку и принятие решения о приостановлении выпуска товаров;

– принятие решения о продлении срока проверки товаров;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

² Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778. Документ опубликован не был // Таможенные документы. URL : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778> (дата обращения: 28.03.2016); Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

– принятие решения о выпуске (выпуске для свободного обращения или условном выпуске) либо о невозможности выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

При соблюдении условий выпуска решение о выпуске товаров принимается должностным лицом в пределах установленных сроков, которые не превышают трех рабочих дней со дня принятия ТД и представления необходимых документов и сведений, а также со дня предъявления товаров таможенным органам, за исключением случаев продления сроков проведения проверки товаров, при которых таможенный орган продлевает срок проверки товаров, если предъявленные для проверки товары не разделены на упаковочные места по отдельным видам и (или) наименованиям товаров и (или) сведения об упаковке и о маркировке не указаны в коммерческих и (или) транспортных документах на товары.

Продление срока проверки товаров осуществляется при условии, что указанные обстоятельства не позволяют таможенным органам произвести необходимые операции для установления соответствия товаров сведениям о них. Срок проверки товаров продлевается на время, необходимое лицу, обладающему полномочиями в ношении товаров, для разделения товарной партии на отдельные товары. Исключение также составляет приостановление выпуска товаров в целях защиты прав интеллектуальной собственности.

При принятии ТД и необходимых документов, проведении документального и фактического контроля, а также после принятия решения о выпуске товаров либо запрете их выпуска уполномоченные должностные лица проставляют на таможенных документах и иных документах соответствующие отметки и штампы, а также вносят соответствующие записи на такие документы и в их электронные копии.

Анализ итоговых показателей ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни за исследуемый период представлен в таблице 3.

Анализ итоговых показателей таможенного поста многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка за 2013-2015 годы

Показатели	Годы			Изменения 2014/2013 гг.		Изменения 2015/2014 гг.	
	2013	2014	2015	(+,-)	%	(+,-)	%
Количество деклараций, всего (шт.), в т.ч.	294	263	103	-31	89,5	-160	39,2
- экспорт	43	22	13	-21	51,2	-9	59,1
- импорт	251	241	90	-10	96	-151	37,3
Вес нетто (тыс. тонн) всего, в т.ч.	36	1,90	98	-34,1	5,3	96,1	5157,9
- экспорт	1,03	0,01	0	-1,02	-	-0,01	-
- импорт	24	1,89	98	-22,11	7,88	96,11	5185,2
Статистическая стоимость (тыс. долл.) всего, в т.ч.	17254,4	11779,7	3645,7	-5474,7	68,3	-8134	30,9
- экспорт	27,04	23,13	5,82	-3,91	85,4	-17,32	25,2
- импорт	17227,4	11756,5	3639,9	5470,9	68,2	-8116,6	30,9

Анализируя таблицу 3, можно сделать вывод, что за исследуемый период объем деклараций несколько снизился, так в 2014 году на 31 шт. (10,5%), а в 2015 году на 160 шт. (60,8%) за счет уменьшения экспорта в 2015 году на 40,9%.

Вес нетто, в 2014 по сравнению с 2013 годом значительно сократился, снижение в относительном отношении составило 94,7%, а в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло значительное увеличение, которое в абсолютном отношении составило 96,1 тыс. тонн.

Что касается статистической стоимости, то она также снизилась за исследуемый период в 2014 году на 31,7%, в 2015 году на 69,1%.

Изменение объема уплаченных таможенных платежей на ТП МАПП Нехотеевка и в целом по Белгородской таможне за исследуемый период проанализируем в таблице 4.

Динамика таможенных платежей таможенного поста многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка и Белгородской таможни за 2013-2015 годы (тыс. руб.)

Показатели	Годы			Изменения 2014/2013 гг.		Изменения 2015/2014 гг.	
	2013	2014	2015	(+,-)	%	(+,-)	%
Таможенные платежи ТП МАПП Нехотеевка, всего, в т.ч.	1178,51	920,62	2512,76	-257,89	78,1	1592,14	272,9
- экспорт	27,15	16,50	9,75	-10,65	60,7	-6,75	59,1
- импорт	1038,16	904,12	442,13	-134,04	87,1	-461,99	48,9
Таможенные платежи Белгородской таможни, всего, в т.ч.	24350188,4	21756433	18887792,3	-2593755,4	89,3	-2868640,7	86,8
- экспорт	63246,7	42947,8	48997,1	-20298,9	67,9	6049,3	114,1
- импорт	23750051,5	21401352,6	18473098,3	-2348698,9	90,1	-2928254,3	86,3
Доля таможенных платежей ТП МАПП Нехотеевка в Белгородской таможне, %	0,0049	0,0043	0,0136	-0,0006	-	0,0093	-

Проведя анализ по уплате таможенных платежей в Белгородской таможне и на ТП МАПП Нехотеевка за исследуемый период можно сделать следующие выводы.

На ТП МАПП Нехотеевка в 2014 году по сравнению с 2013 годом сумма уплаченных таможенных платежей снизилась на 257,89 тыс. руб., что в относительном выражении составляет 21,9%. В 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается увеличение объема уплаченных таможенных платежей на 1592,14 тыс. руб. или 172,9%.

Платежи по экспортным операциям ТП МАПП Нехотеевка в динамике имеют тенденцию к снижению, то в 2014 году произошло резкое снижение

на 39,3%, в 2015 году по сравнению с 2014 годом сумма платежей уменьшилась на 40,9%.

В целом, можно сказать, что доля таможенных платежей по импорту в разы превышает экспорт, но имеет незначительное снижение за исследуемый период, сумма уплаченных платежей по импортным операциям снизилась 12,9% и 51,1% соответственно.

В целом, по Белгородской таможне за исследуемый период, то есть 2013 - 2015 годы, объем уплаченных таможенных платежей снижается, так в 2014 году на 2593755,4 или на 10,7%, в 2015 году по сравнению с 2014 годом снижение произошло на 2868640,7, что в относительном выражении составляет 13,2%.

Таможенные платежи по экспортным операциям, в 2014 году снизились на 20298,9 тыс. руб. (32,1%), а в 2015 году увеличились в абсолютном выражении на 6049,3 тыс. руб., а в относительном 14,1%.

Сумма таможенных платежей по импорту за исследуемый период по Белгородской таможне в целом, имеет устойчивую тенденцию к снижению, в 2014 году на 9,9%, в 2015 году на 13,7%.

Также необходимо отметить, что доля уплаченных таможенных платежей ТП МАПП Нехотеевка в общей сумме по Белгородской таможне в целом является незначительной и в 2015 году составляла лишь 0,0136%.

Вопросы организации и управления процессом перемещения через таможенную границу, в том числе процессами таможенного контроля и совершенствование таможенных операций в отношении транспортных средств, так и физических лиц являются важной составляющей деятельности таможенных органов. Более детально проанализируем перемещение через ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни в таблице 5 (см. Приложение 2).

Проведя анализ таможенных пересечений таможенной границы через ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни транспортных средств и физическими лицами за 2013-2015 годы можно сделать следующие выводы.

За исследуемый период в целом, говоря о количестве транспортных средств (грузовых, пассажирских, легковых), пересекающих таможенную границу имеет место быть сокращение в 2014 году на 124577 единиц (15,3%), а в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 91519 единиц (10,5%).

Количество грузовых транспортных средств при пересечении таможенной границы в 2014 году по сравнению с 2013 годом в целом увеличилось на 5016 единиц или на 4,9%, в 2015 году произошло значительное сокращение на 24743 единицы (23,1%).

В частности, по въезду грузовых транспортных средств можно отметить незначительное увеличение в 2014 году на 5,4%, и сокращение числа в 2015 году на 9148 единиц, что в относительном выражении составляет 17,1%.

Число грузовых транспортных средств, выезжающих за пределы таможенной границы через ТП МАПП Нехотеевка в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось на 2355 единиц, в 2015 году произошло снижение на 28%, что в абсолютном выражении составляет 15595 единиц.

Количество транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки в целом, в 2014 году сократилось на 4689 единицы или на 19,3%, в 2015 году в сравнении с 2014 годом произошло значительное увеличение, которое в относительном выражении составило 71,4%.

Что касается въезда пассажирского транспорта, то в 2014 году по сравнению с 2013 годом количество въезжающих транспортных средств сократилось на 1919 единиц, а в 2015 году в сравнении с предыдущим периодом произошло резкое увеличение на 6925 единиц или на 71,4%.

Что касается выезда, то наблюдается аналогичная ситуация, в 2014 году снижение на 21,8%, а в 2015 году увеличение на 7081 (71,4%).

В целом пересечение легковыми транспортными средствами таможенной границы по всем параметрам за период 2013-2015 годы снизилось, в связи с напряженной ситуацией на юго-востоке Украины.

Анализируя пересечение таможенной границы физическими лицами в

целом, можно сделать вывод о том, что, в 2014 году по сравнению с 2013 годом численность сократилась на 655997 чел., а в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 492907 (14,4%).

Въехало в 2014 году на 10,2% меньше, в сравнении с предыдущим периодом, в 2015 году, наоборот произошло увеличение пересечения таможенной границы физ. лицами на 13,9%. что касается выезда, можем наблюдать аналогичную ситуацию, в 2014 году снижение на 21,6%, в 2015 году увеличение на 14,9%.

Более наглядно изменение численности физических лиц, пересекающих таможенную границу (въезд, выезд) через ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни можно увидеть на рисунке 3.

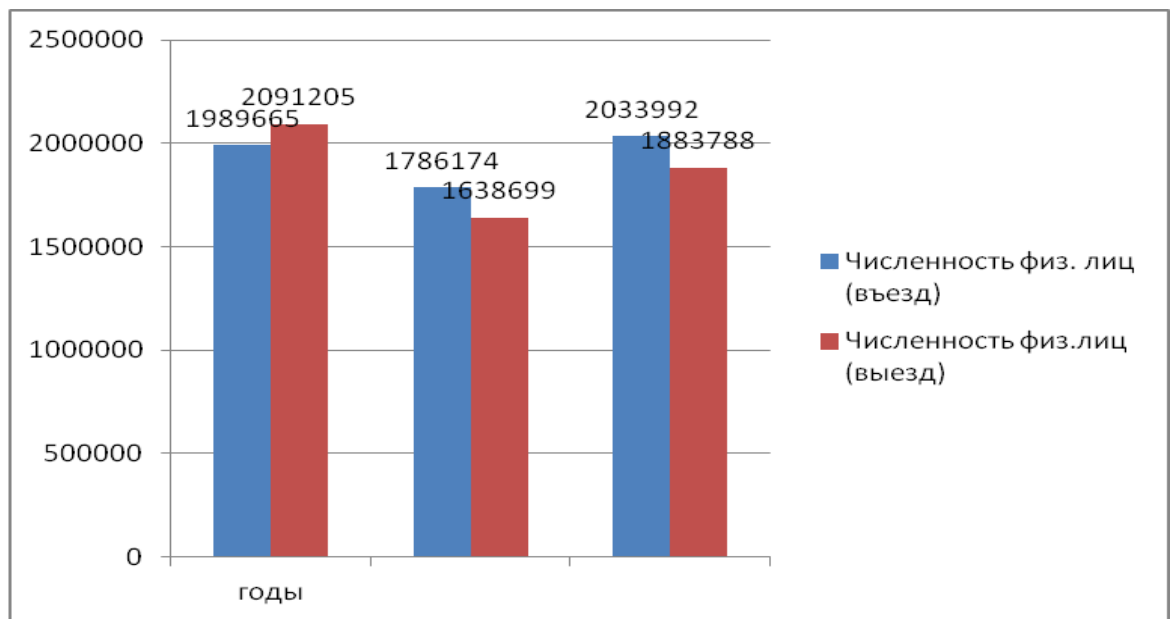


Рис. 3. Изменение численности физических лиц, въезжающих и выезжающих за пределы таможенной границы через таможенный пост многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка за 2013 - 2015 годы

Проанализировав мероприятия по организации проведения таможенного контроля товаров на ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни следует выделить несколько проблем, которые необходимо решить:

– устойчивое снижение основных показателей за исследуемый период, например количество деклараций в целом, статистической

стоимости, суммы уплаченных таможенных платежей по экспортным и импортным операциям.

- целесообразность улучшения процесса управления рисками на ТП;

- в связи усложнением таможенных формальностей существует нехватка квалифицированных специалистов.

- недостаточно эффективно использованы прогрессивные формы таможенного оформления и контроля, такие как: предварительное информирование; электронное декларирование; предварительное декларирование; использование системы управления рисками.

Таким образом, по материалам второго раздела можно сделать следующие выводы:

1. ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ТП в пределах компетенции.

2. На ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС проводится исключительно должностными лицами таможенных органов (отдел таможенного оформления и таможенного контроля) в строгом соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации.

3. В целом, в ходе рассмотрения процесса управления на ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни обосновывается необходимость разработки направлений совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Структурная и инновационная модернизация экономики Российской Федерации, обусловленная как растущей глобализацией мировой экономики, так и сокращением объемов производственной кооперации и специализации на постсоветском пространстве, целенаправлена на рост производства конкурентоспособной готовой продукции, основой которого является соотношение «цена-качество». Это обуславливает, с одной стороны, рост экспорта готовой продукции, а с другой – сокращение импорта товаров потребительского назначения. Но достижение планируемого результата возможно в случае роста доходности внешней торговли товарами и создания благоприятных условий для ее развития.

Безусловно, создание благоприятных условий для развития внешней торговли товарами в значительной степени предопределено действующими мерами государственного регулирования данной сферы экономики страны, которые направлены на обеспечение отечественным производителям конкурентных преимуществ при производстве готовой продукции, востребованной не только на внутреннем, но и внешнем рынках. Однако отечественные операторы мирового торгового пространства оказывают существенное влияние на эффективность создаваемых благоприятных условий развития внешней торговли товарами, в частности, предусматривающих ускорение перемещения товаров через таможенную границу. Это, в первую очередь, относится к действующим мерам таможенно-тарифного и нетарифного законодательства как национального, так и наднационального, участники которых обязаны в полной мере учитывать и соблюдать их при осуществлении экспортно-импортных операций. Именно несоблюдение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений обуславливает не только совершение таможенных операций единого технологического процесса предоставления

государственных таможенных услуг, но и осуществление государственного контроля, в частности таможенного контроля.

С позиции нашего исследования, таможенный контроль можно представить как технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых операций, исполнение которых возложено на таможенные органы. Это позволяет рассматривать его технологию как процесс функционирования сложной системы таможенного контроля, элементами которой являются отдельные действия и операции, в результате совершения которых устанавливаются нарушения таможенного законодательства ТС и Российской Федерации. Следовательно, проведение определенных форм таможенного контроля с использованием различных методов и инструментов в процессе совершения таможенных операций направлено на обеспечение соблюдения таможенного законодательства ТС и Российской Федерации.

При этом от выбора совокупности форм, методов и инструментов таможенного контроля в прямой зависимости находится качество предоставления государственных таможенных услуг. Под качеством предоставления государственных таможенных услуг понимается совокупность действий и операций, совершаемых персоналом таможенных органов при непосредственном явном и неявном контакте с потребителем услуги, которые целенаправлены на создание благоприятных условий для выпуска товаров, обеспечивающих соответствие между ожидаемым восприятием и фактической действительностью от полученной услуги в части использования материальных, финансовых, трудовых и других ресурсов.

В этой связи таможенные органы, предоставляя государственные услуги, которые обусловлены государственным регулированием внешнеторговой деятельности, совершают не только таможенные операции, составляющие единый технологический процесс, но и операции таможенного контроля, нацеленного на минимизацию степени риска нарушения таможенного законодательства, в части соблюдения участниками

внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (рисунок 4).

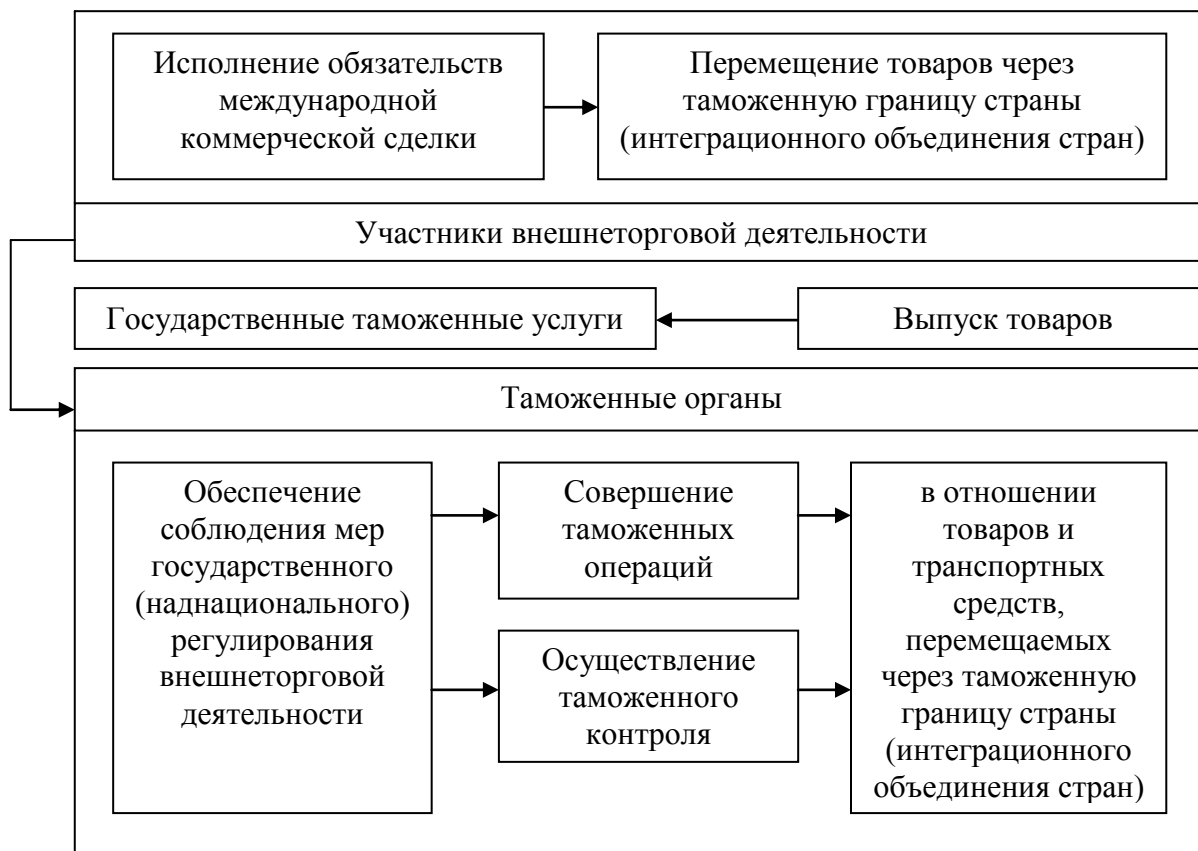


Рис. 4. Таможенный контроль в системе предоставления государственных таможенных услуг

Разумеется, при этом не столько проведение таможенного контроля в отношении экспортно-импортных товаров в значительной мере оказывает влияние на качество государственных таможенных услуг, а сколько применимые его формы и их количество. Это, прежде всего, относится к такому качественному показателю, как «время совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу», в частности при помещении товаров под определенную таможенную процедуру, которое существенно увеличивается при проведении таможенного контроля.

Таможенная служба России за последние годы прошла насыщенный и в качественном, и в количественном отношении путь, результаты которого не могут не впечатлять. Характерной особенностью таможенной политики в

этот период являлось последовательное приближение к уровню развития и соблюдению правил, принятых в мировом сообществе.

В стратегическом аспекте это проявлялось в применении методических рекомендаций Всемирной торговой организации (ВТО), которая в качестве основных критериев успешного развития таможенной службы страны рассматривает: наличие современного законодательства, использование новейших информационных технологий и развитой инфраструктуры, подготовку высококвалифицированных кадров.

В тактическом аспекте развитие таможенной службы характеризовалось постоянным упрощением таможенных процедур, внедрением автоматизированных систем обработки таможенной информации, развитием таможенной и околотаможенной инфраструктуры.

Сегодня ключевым направлением, доминантой в международных стратегиях преобразования таможенных служб является переход к пониманию таможенной службы как сервисной службы, как «таможни для клиентов», от качества функционирования которых зависят возможности и условия развития внешней торговли страны.

Важно подчеркнуть, что данная идеология рассматривает таможенную службу в качестве государственного образования, цель которого, с одной стороны, – всемерное содействие ВЭД, подразумевающее, прежде всего, ускорение и упрощение таможенных процедур, а с другой стороны, – эффективное выявление различных правонарушений в таможенной сфере.

В настоящее время остро стоит вопрос проведение комплекса мероприятий, направленных на определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством государств-членов ТС, содержание которых, в конечном итоге, сводится к решению, с одной стороны, проблемы повышения качества таможенного регулирования, как элемента государственного воздействия на внешнеторговую деятельность, а, с другой, – совершенствование таможенного администрирования, как

фактора формирования современного делового климата.

Особенность решения данной задачи проявляется в том, что процесс таможенного обслуживания происходит в условиях определенного противоречия между интересами государства и бизнес-сообщества: участники ВЭД стремятся к снижению временных и экономических потерь, а государственные органы призваны обеспечить качественное таможенное администрирование с целью взимания таможенных платежей в полном объеме и добиться снижения уровня таможенных правонарушений, пресечения контрабанды оружия, наркотиков и контрафактной продукции. Достижение положительных результатов в данном направлении невозможно без перехода на новую систему организации таможенного контроля и совершения таможенных операций, применение которой позволит снизить затраты времени на проведение необходимых процедур и повысит их эффективность.

Система совершения таможенных операций в отношении товаров ориентирована на осуществление большинства таможенных операций таможенными органами, расположенными, как правило, в городах, являющихся транспортными узлами. Это соответствует общемировой тенденции.

Рост внешнеторгового оборота Российской Федерации с каждым годом усиливает неравномерность инфраструктурного развития между внутренними и приграничными субъектами страны, заостряет проблему чрезмерной транспортной нагрузки на крупные российские города. Зачастую товарные потоки ввезённых и выпущенных в свободное обращение товаров направлены навстречу друг другу.

Проблема решается развитием транспортно-логистической инфраструктуры в крупных транспортных узлах, за пределами городов с одновременным перераспределением таможенных операций между таможенными органами внутри страны и в приграничных субъектах Российской Федерации, развитием таможенно-логистической

инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе.

Для недопущения недобросовестной конкуренции, нарушений антимонопольного законодательства, возрастания издержек участников внешнеэкономической деятельности целесообразно предусмотреть возможность государственного регулирования тарифов за хранение товаров на таможенно-логистических терминалах (ТЛТ), а также стоимости брокерских услуг.

Развитие таможенной инфраструктуры тесно связано с развитием транспортно-логистической, банковской и социальной инфраструктурой.

Важную роль для инфраструктурного развития приграничных субъектов Российской Федерации играет институт государственно-частного партнёрства, требующий дальнейшего развития его законодательной базы.

Совершенствование механизма государственно-частного партнерства предполагает создание таких законодательных условий, которые позволят частному бизнесу на возвратных условиях осуществлять инвестиционные вложения в транспортно-логистическую инфраструктуру, в том числе на условиях концессионных соглашений.

Не требуется внесения дополнительных значительных изменений в действующую систему совершения таможенных операций в отношении товаров, перевозимых воздушным и морским транспортом в аэропортах и морских портах, являющихся пунктами пропуска и обладающих необходимой таможенной и таможенно-логистической инфраструктурой.

Целесообразно сохранить действующий порядок совершения таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, совершение таможенных операций, в отношении которых осуществляется в местах, максимально приближенных к местонахождению получателей или их потребителей и производителей:

– сырья, ввозимого российскими промышленными предприятиями, для обеспечения бесперебойного их функционирования с учётом

непрерывного технологического цикла;

- экспресс-грузов;
- культурных ценностей;
- товаров, перемещаемых в рамках инвестиционных проектов, реализуемых при поддержке Правительства Российской Федерации;
- драгоценных металлов и драгоценных камней, а также делящихся и радиоактивных материалов, ядохимикатов, взрывчатых веществ;
- товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации физическими лицами для личного пользования в несопровождаемом багаже, а также пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- товаров, в отношении которых устанавливаются следующие таможенные процедуры: переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (в том числе на выставки по карнетам АТА) и процедура свободной таможенной зоны (свободного склада) при их перемещении резидентами особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типа;
- товаров, ввозимых в качестве гуманитарной и технической помощи, а также для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций.

Проблема отсутствия в приграничных субъектах Российской Федерации квалифицированных специалистов актуальна как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для государственных контрольных органов. Привлечение в приграничные субъекты Российской Федерации квалифицированных кадров, а также их подготовка и переподготовка сопряжены с необходимостью решения комплекса вопросов социального обеспечения.

Требуется бюджетное финансирование социальной инфраструктуры, подготовки и переподготовки кадров таможенных органов в местах,

приближенных к государственной границе Российской Федерации, закрепление на законодательном уровне стимулов для привлечения в таможенные органы, расположенные в приграничных субъектах Российской Федерации, квалифицированных специалистов из таможенных органов, расположенных внутри страны.

Сокращение количества таможенных органов не должно ограничивать помещение товаров под таможенные процедуры.

Упрощение таможенных формальностей и сокращение времени совершения таможенных операций должны сопровождаться комплексом мер по повышению эффективности правоохранительной и антикоррупционной деятельности таможенной службы.

Для совершенствования нормативной документации в области организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу ТС необходимо совершенствовать правовую базу, для чего необходимо провести комплекс приоритетных мероприятий:

1. Согласование мероприятий Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года¹ с принятыми и разрабатываемыми стратегиями, концепциями, программами, планами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и бизнес-сообщества, в частности с:

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации;
- Концепцией реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации;

¹ О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

- Внешнеэкономической стратегией России до 2020 года;
- Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года;
- Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года;
- Концепцией использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2020 года.

2. В нормативной правовой сфере:

- внесение изменений в ТК ТС в части введения института обязательного предварительного информирования, совершенствования института предварительного декларирования, прежде всего в части установления возможности завершения основного количества таможенных операций, необходимых для выпуска товаров до их ввоза на таможенную территорию ТС;
- внесение изменений в законодательство в части совершенствования условий прохождения службы в таможенных органах, в том числе закрепления стимулов для привлечения в таможенные органы, расположенные в приграничных субъектах Российской Федерации квалифицированных специалистов из таможенных органов, расположенных внутри страны;
- издание актов Правительства Российской Федерации, решений ЕЭК, устанавливающих специализацию ПП через государственную границу в отношении отдельных видов товаров;
- издание нормативных правовых актов в области таможенного дела, определяющих технологии совершения таможенных операций и таможенного контроля с разделением мест декларирования и фактического контроля, использования полнофункциональной модели системы управления рисками при совершении таможенных операций и таможенного контроля, в том числе до ввоза товаров и после их выпуска;
- издание нормативных правовых актов, устанавливающих

компетенцию таможенных органов по совершению определенных таможенных операций, а также специализацию таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении отдельных видов товаров;

– издание правовых актов о перераспределении штатной численности, изменении структуры, ликвидации и создании новых таможенных органов.

Таким образом, проведение комплекса мероприятий в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством государств-членов ТС является в настоящее время приоритетной задачей развития таможенной системы. Совершенствование нормативной правовой основы совершения таможенных операций в приграничных субъектах Российской Федерации является важным звеном совершенствования нормативной документации в области организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу ТС в целом.

Деятельность современной таможенной службы не возможно представить без использования достижений информационных технологий.

Поэтому, одним из направлений совершенствования механизма организации таможенного контроля товаров является внедрение новой информационной системы, позволяющей проводить удаленный видеодосмотр на таможенных и ТП.

Применяемая в системе технология позволяет досматривать транспорт на нескольких таможенных постах, обеспечивать запись досмотра и архивное хранение отснятых видеоматериалов.

Концепция построения удаленного видеодосмотра на таможенных постах предусматривает использование стационарных цветных вращающихся видеокамер с 22-х кратным оптическим увеличением, переносных камер и звукового канала связи. Предполагается оборудование ТП программно-аппаратным комплексом акта таможенного досмотра, который позволяет быстро перейти к приему грузовых таможенных деклараций в электронной форме.

Система удаленного видеодосмотра предназначена для облегчения досмотра и контроля за применением СУР. Прямая видеосвязь с таможенными постами позволяет принимать оперативные решения в режиме «онлайн».

В настоящее время основными направлениями, способствующими совершенствованию механизма организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС:

- внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;
- создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля;
- внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля за вывозом и ввозом товаров;
- повсеместное внедрение электронных способов обмена информации с другими контролирующими органами и таможенными органами иностранных государств, с участниками внешнеторговой деятельности;
- развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов.

Предполагается использование применяемых в ряде развитых стран мира технологий по типу интегрированного управления и контроля на границе, основанных на единой информационной системе правоохранительных и контролирующих органов, что позволит совмещать в пунктах пропуска документальный контроль за товарами, перемещаемых через таможенную границу ТС, а также в целом улучшить качество механизма организации таможенного контроля таких товаров.

В результате это позволит создать благоприятные условия пересечения пассажирами границы и перемещение через нее товаров, сократить время ее прохождения, снизить издержки, увеличить объем товаропотока.

Внедрение предложенных направлений совершенствования, а также

разработка новых, будет способствовать непосредственно совершенствованию механизма организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Реализация обозначенных проектов в ближайшей перспективе позволит решить следующие задачи:

- достичь оптимального времени, затрачиваемого на проведение таможенного контроля, и повысить его эффективность;
- увеличить пропускную способность АПП, оснащенных ИДК¹;
- сократить время на выполнение таможенных формальностей в ПП по оформлению и контролю крупногабаритных грузов до 15 минут;
- эффективно выявлять и предотвращать контрабанду наркотиков, взрывчатых веществ, оружия и иных предметов таможенных правонарушений.

В условиях глобализации, роста товарооборота, объявленного сокращения штатной численности таможенных органов необходимо найти пути рационального и эффективного таможенного контроля.

¹ О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2492 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – февраль; О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Основная цель – создание конкурентоспособной таможенной службы, эффективной для государства и предсказуемой для участников внешнеэкономической деятельности, увеличение объема международной торговли путем упрощения таможенных процедур, а также обеспечение эффективности контроля путем использования принципа выборочности и осуществление жесткого таможенного контроля над международными перемещениями товаров, транспортных средств и физических лиц, с которыми связан наибольший риск.

Достижение этой цели невозможно без использования прогрессивных форм таможенного оформления и контроля, таких как:

- предварительное информирование;
- электронное декларирование;
- предварительное декларирование;
- использование СУР.

Сущность электронного декларирования заключается в простоте, упрощении таможенных процедур и экономии времени. Иными словами, процесс электронного декларирования заключается в проведении удаленной таможенной процедуры в отношении товаров, то есть абсолютно неважно, на каком расстоянии друг от друга находятся декларант и инспектор, так как они могут вести диалог по сети Интернет. Участники ВЭД, применяющие электронную форму декларирования, отмечают преимущества данной формы декларирования по сравнению с традиционной «бумажной» технологией: это удобство и скорость прохождения таможенных процедур, минимизация бумажного архива документов. Для осуществления электронного декларирования декларанту необходимо всего лишь получить электронную цифровую подпись (ключ и сертификат). Его рабочее место должно иметь подключение к Интернету.

Развитие электронного декларирования стало основой для внедрения технологий удаленного выпуска товаров. Так, в декабре 2009 г. был разработан порядок совершения должностными лицами таможенных органов

таможенных операций при декларировании и выпуске товаров и транспортных средств, размещаемых на складах временного хранения (СВХ), расположенных в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации», который в дальнейшем был пересмотрен и утвержден приказом ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования»¹.

В основе данной технологии лежит принцип разделения таможенного оформления на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы. Должностное лицо таможенного органа, в который подается электронная декларация на товары, обрабатывает документы и сведения, заявленные в ЭДТ, в то время как должностное лицо приграничного таможенного органа выполняет контроль транспортных средств, товаросопроводительных документов и при необходимости самих товаров. Очевидно, что технология удаленного выпуска коренным образом меняет отношение к таможенной очистке и к постоянному присутствию участников ВЭД в совершении данной процедуры.

Цель предварительного информирования – быстрее пропускать товары через границу. Преимуществами данной технологии также являются:

- разгрузка транспортных магистралей мегаполисов;
- уменьшение большегрузного автотранспорта;
- сокращение документооборота;
- уменьшение затрачиваемого времени для совершения таможенных операций.

¹ Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования : приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 // Российская газета. – 2011. – 3 июня.

Что является огромным плюсом как для таможенных органов, так и для участников ВЭД. Действительно, технология позволяет предприятиям декларировать товары без привязки к таможенным постам и месту нахождения товара. Таким образом, участники ВЭД смогут значительно сократить транспортные расходы и складские затраты.

Применение предварительного декларирования – показатель, характеризующий высокий уровень развития таможенной службы государства. Предварительное декларирование так же, как и электронное декларирование, внедряется, прежде всего, для существенного сокращения времени на проведение таможенного контроля и, как следствие, сокращение накладных расходов, рост товарооборота и содействие международной торговле в целом. Применение предварительного декларирования позволит получить информации о товарах до их представления таможенным органам и заранее определить объекты, подлежащие контролю, выявить возможные «риски».

С помощью предварительно проделанной работы, возможно сконцентрировать усилия таможенной службы только на том, что необходимо проверять, сократить время и, безусловно, не задерживать товары, которые не требуют применения различных форм таможенного контроля в совокупности или по отдельности.

К сожалению, вышеприведенные новые технологии имеют не только позитивные стороны. Существует ряд проблем. И для начала следует обратиться к СУР. Для минимизации рисков должностные лица таможенных органов используют такой инструмент, как профиль риска. Согласно статье 127 ТК ТС профиль риска – совокупность сведений об области риска, индикаторах риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации рисков¹.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Преимущества профилей риска сложно недооценить.

Во-первых, их применение исключает субъективное отношение, человеческий фактор.

А во-вторых, быстро обрабатывает данные, получая готовый результат.

Но если взглянуть на результат, то сегодня в России практически 90% импорта попадает под действие профилей рисков или охвачено ими. Однако, многие проблемы так и остались нерешенными, и рисков меньше не стало. На рынок также поступают некачественные товары, наркотики, оружие, поддельные медикаменты, парфюмерия. Таким образом, пока об эффективном таможенном контроле, основанном на принципе выборочности, говорить еще рано. Электронное декларирование данная система также имеет ряд недостатков, над которыми еще нужно поработать.

Самым важным недостатком является тот факт, что информационные системы государств-участников ТС до настоящего времени не интегрированы друг с другом, не налажен достаточный обмен информацией между странами-участниками ТС и иностранными государствами. Также к числу проблем нужно отнести технические сбои, неразвитость электронного документооборота. Нельзя отрицать то, что проблема электронного декларирования в России довольно таки серьезная и должна решаться путем налаживания информационного взаимодействия между различными ведомствами.

Технология удаленного выпуска представляет собой процедуру, которая работает примерно как электронная почта. Но все же имеет и свои минусы. Единообразие требований к предварительной информации отсутствует, так, например, у разных таможенных постов (даже у разных смен на одном посту) существуют различные требования к заполнению книжки МДП. ФТС России предоставил определенную статистику по применению предварительного информирования: 5% сведений представляется через портал официального сайта ФТС России, 30% – с использованием программных средств, 60-65% предварительной

информации подается непосредственно в пунктах пропуска. Отсюда делаем вывод, что предварительная информация передается в момент прибытия груза на границу ТС.

Проанализировав имеющуюся информацию, можно сделать вывод, что область таможенного контроля нуждается в усовершенствовании и в первую очередь – заняться интеграцией информационных систем между странами-участницами ТС и наладить достаточный обмен информацией с иностранными государствами. Затем, если речь идет об электронном декларировании, исключить дублирование документов на бумажных носителях. С помощью технологии удаленного выпуска товаров дать право декларанту подать декларацию на товары в электронном виде в любой таможенный орган. Использовать базу «электронное досье» с целью оказания влияния на участников ВЭД, присвоения им рейтинга с опорой на имеющиеся о них сведения. Эффективное создание новых и совершенствование действующих профилей рисков (анализ ценовой информации), привлечение экспертов. В целом прогрессивные направления в области построения таможенного контроля на положениях Киотской конвенции меняют как принципы таможенного регулирования и администрирования, так и взаимоотношения таможни с участниками ВЭД.

Процессы, происходящие во ВЭД, оказываются под влиянием таможни – это весомый «плюс», но с другой стороны – состояние процесса таможенного контроля напрямую зависит от качества и доступности информационных сервисов. Облегчить решение указанной задачи призвана СУР, предполагающая в соответствии с требованиями современного таможенного законодательства осуществление таможенного досмотра должностными лицами таможенных органов только при наличии данных, позволяющих сомневаться в достоверности сведений, указанных в грузовых декларациях на товар и товаросопроводительных документах.

СУР активно внедряется в практику деятельности таможенных органов, а ее суть состоит в углублении таможенного контроля только при

наличии «профиля риска» – формализованной совокупности данных, характеризующих сведения о конкретной товарной партии как потенциально недостоверные. Принципы управления рисками, под которыми понимается базисный принцип современных методов таможенного контроля, позволяют быстрее и качественнее проводить таможенный контроль без снижения эффективности результатов этого контроля. Данная система, несомненно, имеет позитивное значение для модернизации таможенного дела и ускорения товарооборота, но несет в себе множество скрытых угроз, связанных с возможностью «ухода от профилей рисков» с использованием подложных документов и соучастников противоправной деятельности среди должностных лиц таможни.

СУР призвана сконцентрировать основные ресурсы (людские, технические, финансовые и так далее) таможенных органов на наиболее острых, проблемных направлениях таможенного контроля, к числу которых относятся направления, нацеленные на предотвращение:

- нарушений законодательства, имеющих устойчивый характер (например, контрабанда наркотиков, трансграничное перемещение контрафактной продукции, декларирование недостоверной информации о таможенной стоимости товаров и тому подобное);

- нарушений, связанных с уклонением от уплаты таможенных платежей в значительных размерах;

- нарушений, подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;

- других нарушений, затрагивающих важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

Для целей повышения эффективности применения СУР необходимо в кратчайшие сроки создание единых баз данных (см. Приложение 3).

Так, необходимо создать единые базы данных о:

- цене товара, в частности по какой цене товар реализуется на бирже, в стране происхождения, на внутреннем рынке;

- весовых характеристиках товара и упаковки, в частности официальные данные производителей товаров о весовых параметрах товаров, а также сведения об упаковке;

- производителе товара, в частности перечень кодов и кратких описаний товаров, которые производит предприятие.

В целях дальнейшего совершенствования функционального механизма управления рисками в современных условиях предлагается:

- создать новую условно формализованную базу данных применения рисков;

- разработать систему показателей эффективности СУР и на постоянной основе проводить оценку соотношения показателей эффективности;

- разработать методику оценки эффективности мер оперативного реагирования, принятых во исполнение сработанных профилей рисков.

В качестве направлений совершенствования предложено использование прогрессивных форм таможенного оформления и контроля, таких как:

- 1) применение предварительного информирования, с целью более быстрого пропуска товаров через границу;

- 2) внедрение системы электронного декларирования, которое позволяет ускорить таможенное оформление и сократить общее время таможенных формальностей;

- 3) применение предварительного декларирования для существенного сокращения времени на проведение таможенного контроля;

- 4) более эффективного использования СУР, которая призвана сконцентрировать основные ресурсы таможенных органов на наиболее острых, проблемных направлениях таможенного контроля.

При внедрении и реализации предложенных в данной работе мероприятий, направленных на повышение эффективности таможенного контроля, будет иметь положительное влияние.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях таможенный контроль является составляющей таможенного регулирования, которое отражает правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС, их перевозкой по единой таможенной территории ТС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием СУР, в целях обеспечения соблюдения законодательства ТС и законодательства-членов ТС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

В соответствии с ТК ТС установлены следующие формы таможенного контроля: проверка документов и сведений; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка; таможенный осмотр; таможенный досмотр; таможенное наблюдение; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; личный таможенный досмотр; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; устный опрос; получение объяснений.

ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни является таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности ТП в пределах компетенции.

На ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни таможенный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС проводится исключительно должностными лицами таможенных органов (отдел таможенного оформления и таможенного контроля) в строгом соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации.

Проведя анализ таможенных пересечений таможенной границы через ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни транспортных средств и физическими лицами за 2013-2015 годы можно сделать следующие выводы.

За исследуемый период в целом, говоря о количестве транспортных средств (грузовых, пассажирских, легковых), пересекающих таможенную границу имеет место быть сокращение в 2014 году на 124577 единиц (15,3%), а в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 91519 единиц (10,5%).

Количество грузовых транспортных средств при пересечении таможенной границы в 2014 году по сравнению с 2013 годом в целом увеличилось на 5016 единиц или на 4,9%, в 2015 году произошло значительное сокращение на 24743 единицы (23,1%). В частности, по въезду грузовых транспортных средств можно отметить незначительное увеличение в 2014 году на 5,4%, и сокращение числа в 2015 году на 9148 единиц, что в относительном выражении составляет 17,1%.

Число грузовых транспортных средств, выезжающих за пределы таможенной границы через ТП МАПП Нехотеевка в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличилось на 2355 единиц, в 2015 году произошло снижение на 28%, что в абсолютном выражении составляет 15595 единиц.

Количество транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки в целом, в 2014 году сократилось на 4689 единицы или на 19,3%, в 2015 году в сравнении с 2014 годом произошло значительное увеличение, которое в относительном выражении составило 71,4%. Что касается въезда пассажирского транспорта, то в 2014 году по сравнению с 2013 годом количество въезжающих транспортных средств сократилось на 1919 единиц,

а в 2015 году в сравнении с предыдущим периодом произошло резкое увеличение на 6925 единиц или на 71,4%. Что касается выезда, то наблюдается аналогичная ситуация, в 2014 году снижение на 21,8%, а в 2015 году увеличение на 7081 (71,4%).

В целом пересечение легковыми транспортными средствами таможенной границы по всем параметрам за период 2013-2015 годы снизилось, в связи с напряженной ситуацией на юго-востоке Украины.

Анализ пересечения таможенной границы физическими лицами в целом на ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, показал, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом численность сократилась на 655997 чел., а в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 492907 (14,4%). Въехало в 2014 году на 10,2% меньше, в сравнении с предыдущим периодом, в 2015 году, наоборот произошло увеличение пересечения таможенной границы физ. лицами на 13,9%. что касается выезда, можем наблюдать аналогичную ситуацию, в 2014 году снижение на 21,6%, в 2015 году увеличение на 14,9%.

Отдел таможенных процедур ТП МАПП Нехотеевка уполномочен решать важные и наиболее значимые задачи таможенного органа в соответствии с возложенными на него функциями. Обеспечение благоприятных условий для решения многих вопросов возложенных на отдел таможенного оформления и таможенного контроля, будет способствовать стабильности и слаженности развития не только таможенного поста МАПП Нехотеевка и Белгородской таможни в целом.

Документальный контроль представляет собой проверку документов и сведений, представляемых совершении таможенных операций в целях установления их подлинности и достоверности содержащихся в них сведений, а также правильности их оформления.

Одной из приоритетных целей ТП МАПП Нехотеевка является создание конкурентоспособной таможенной службы, эффективной для государства и предсказуемой для участников внешнеэкономической

деятельности, увеличение объема международной торговли путем упрощения таможенных процедур, а также обеспечение эффективности контроля путем использования принципа выборочности и осуществление жесткого таможенного контроля над международными перемещениями товаров, транспортных средств и физических лиц, с которыми связан наибольший риск.

В качестве рекомендаций для достижения этой цели предложено использование прогрессивных форм таможенного оформления и контроля, таких как:

- предварительное информирование;
- электронное декларирование;
- предварительное декларирование;
- использование системы управления рисками.

Таким образом, проведение комплекса мероприятий в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством государств-членов ТС является в настоящее время приоритетной задачей развития таможенной системы как в целом, так для и ТП МАПП Нехотеевка Белгородской таможни.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 08.05.2015) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

6. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

7. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

8. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 22.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] :

федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

10. О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ (ред. от 02.12.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 1 (ч.1). – Ст. 3.

12. О государственной границе Российской Федерации [Текст] : закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 30.12.2015) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

13. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

15. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 11.11.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

16. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 г. № 552-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 г. № 1815-р (ред. от 10.12.2003) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

17. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

18. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

19. О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9006606>.

20. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 г. № 1186 (ред. от 26.06.2013). Документ опубликован не был // Таможенное оформление. – Режим доступа: <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186>.

21. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 г. № 1467 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь.

22. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов,

утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 10 января 2012 г. № 5 (ред. от 10.01.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

23. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 15 ноября 2013 г. № 2162 (ред. от 15.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 г. № 711 (ред. от 08.06.2015) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

25. О внесении изменений в Положение о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 [Текст] : Приказ ФТС России от 18 ноября 2013 г. № 2171 (ред. от 18.11.2013) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 1. – январь.

26. О внесении изменений в Правила установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1077 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 43. – Ст. 5912.

27. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г.

№ 2492 (ред. от 31.12.2013)// Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – февраль.

28. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 г. № 1727 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

29. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 г. № 1059 (ред. от 31.05.2012) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

30. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 г. № 767 (ред. от 23.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

31. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 г. № 778 (ред. от 24.04.2014). Документ опубликован не был // Таможенные документы. – Режим доступа : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778>.

32. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов Российской Федерации, направленных на реализацию положения о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с

этой территории лицензируемых товаров [Текст] : Приказ ФТС России от 29 декабря 2011 г. № 2652 // Таможенные ведомости. – 2012. – № 3. – март.

33. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза [Текст] : Приказ ФТС России от 15 октября 2013 г. № 1940 (ред. 31.07.2014) // Таможенные ведомости. – 2013. – № 12. – декабрь.

34. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 г. № 2354 г. (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

35. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 г. № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август.

36. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

37. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 (ред. от 04.09.2014) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

38. Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения должностной инструкции сотрудника таможенного органа Российской Федерации и должностного регламента государственного гражданского служащего таможенного органа Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 11 августа 2009 г. № 1458 (ред. от 18.11.2013) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

39. Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 г. № 1345 (ред. от 05.07.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

40. Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования [Текст] : приказ ФТС России от 22 апреля 2011 г. № 845 (ред. от 22.04.2011) // Российская газета. – 2011. – 3 июня.

41. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 (ред. от 20.10.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 28. – Ст. 3381.

42. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 г. № 2656 (ред. от 05.08.2015) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 05 апреля.

43. Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых

для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 31 октября 2008 г. № 1349 (ред. от 31.05.2012) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2009. – № 16. – 20 апреля.

44. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2013. – 230 с.

45. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 174 с.

46. Костин, А. А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте [Текст] / А. А. Костин, В. А. Чуб. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 244 с.

47. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2012. – 396 с.

48. Покровская, В. В. Таможенное дело [Текст] / В. В. Покровская. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 287 с.

49. Скудалова, Т. В. Таможенное регулирование товаров, перемещаемых физическими лицами [Текст] / Т. В. Скудалова, И. М. Моисеева. – М. : РТА, 2013. – 119 с.

50. Чермянинов, Д. В. Таможенное право [Текст] / Д. В. Чермянинов, Д. Н. Бахрах; Уральская гос. юридическая акад. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юрайт, 2012. – 391 с.

51. Черныш, А. Я. Основы таможенного дела [Текст] / А. Я. Черныш [и др.]. – М. : РИО РТА, 2012. – 206 с.

52. Андреева, Е. И. О проблемах и перспективах идентификации и классификации технически сложных товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 13–19.

53. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2012. – С. 119–124.

54. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52–55.

55. Пимоненко, М. М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М. М. Пимоненко, Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52–54.

56. Терещенко, С.А. Управление рисками при таможенном контроле товаров [Текст] / С.А. Терещенко // Товары и рынки. – 2011. – № 1 (11). – С. 43–49.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Организационная структура таможенного поста многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка Белгородской таможни по состоянию на 1 января 2016 г.



**Динамика таможенных пересечений таможенной границы через таможенный
пост многостороннего автомобильного пункта пропуска Нехотеевка
Белгородской таможни транспортных средств и физическими лицами за
2013-2015 годы**

Показатели	Годы			Изменения 2014/2013 гг.		Изменения 2015/2014 гг.	
	2013	2014	2015	(+,-)	%	(+,-)	%
Грузовые, всего, в т.ч.	102422	107438	82695	5016	104,9	-24743	76,9
- въезд	49002	51663	42515	2661	105,4	-9148	82,9
- выезд	53420	55775	40180	2355	104,4	-15595	72
Пассажирские, всего, в т.ч.	24299	19610	33616	-4689	80,7	14006	171,4
- въезд	11616	9697	16622	-1919	83,5	6925	171,4
- выезд	12683	9913	16994	-2770	78,2	7081	171,4
Легковые, всего, в т.ч.	867078	742174	660762	-124904	85,6	-81412	89
- въезд	419022	385142	335880	-33880	91,9	-49262	87,2
- выезд	448056	357032	324882	-91024	79,7	-32150	90,9
Итого транспортных средств	993799	869222	777703	-124577	84,7	-91519	89,5
Физические лица, всего, в т.ч.	4080870	3424873	3917780	-655997	83,9	492907	114,4
- въезд	1989665	1786174	2033992	-203491	89,8	247818	113,9
- выезд	2091205	1638699	1883788	-452506	78,4	245089	114,9

Новые информационные технологии таможенного администрирования с учетом применения системы управления рисками

