

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ
КЛИМАТОМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА (НА МАТЕРИАЛАХ
СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа бакалавра

очного отделения 4 курса группы 05001201

Постникова Алексея Алексеевича

**Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент
Гайдукова Г.Н.**

**Рецензент:
Начальник отдела развития
муниципальной экономики
управления анализа
и прогнозирования
департамента по экономическому
развитию
Топорова А.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ	10
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	30
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЕ	83

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что как показывает международный опыт и российская практика создания благоприятного инвестиционного климата, значительная часть этих вопросов решается на муниципальном уровне, и эффективность усилий местной администрации может иметь решающее значение при выборе инвесторами места размещения своих производств и реализации иных прямых инвестиций. В этих условиях становится очевидной необходимость использования всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования.

Закономерным развитием концепции регионального инвестиционного стандарта в субъектах РФ стало возникновение его муниципального аналога – стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (муниципального инвестиционного стандарта). Представляется очевидным, что активная работа местных органов власти по улучшению инвестиционного климата на своей территории позволяет получить синергический эффект, «приумножить» действия региона в этом направлении, в то время как зачастую наблюдаемая безынициативная позиция местных администраций может нивелировать эффективную работу региона по повышению инвестиционной активности¹.

Условия и предпосылки привлечения инвестиций на территорию муниципального образования связаны с эффективностью деятельности органов местного самоуправления. Здесь могут иметь место две ситуации, предполагающие различную роль органов местного самоуправления. В

¹ Абрамова М. И. Анализ реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2016. № 1 (60). С. 7-10.

первом случае, когда в качестве инвесторов выступают организации не муниципальной формы собственности, роль органов местного самоуправления сводится к созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности. Это предполагает предоставление инфраструктурно подготовленных площадок, согласование проектной документации на строительство с точки зрения интересов местного сообщества, установление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, защиту интересов инвесторов и т. д.

Во втором случае органы местного самоуправления напрямую участвуют в инвестиционной деятельности. Наряду с мерами по созданию благоприятных условий для инвестирования такое участие предполагает использование средств местных бюджетов для полного или частичного финансирования инвестиционных проектов, разработку и утверждение таких проектов, привлечение для инвестиционной деятельности кредитных ресурсов путем выпуска муниципальных займов, проведение конкурсов исполнителей и отбор инвестиционных проектов.

Таким образом, в современных условиях достаточно сложного геополитического положения Российской Федерации проблема совершенствования системы управления инвестиционным климатом муниципального образования приобретает особую актуальность.

Степень изученности темы. История оценок инвестиционной привлекательности, или инвестиционного климата стран мира насчитывает более 30 лет. Первые такого рода оценки были разработаны и применены западными экспертами с середины 60-х годов XX века. Проблемы инвестиционной политики и повышения эффективности инвестиционной деятельности рассматривали такие современные зарубежные ученые как Г. Дж. Александер, Л. Дж. Гитман, М. Д. Джонк, Р. Дж. Хикс, Р. И. Холт и многие другие¹.

¹ См.: Александер Г. Инвестиции. М., 2010; Гитман Л. Д., Джонк М. Д. Основы инвестирования. М., 2011; Хикс Р. Дж., Холт Р. И. Банки и биржи М., 2012.

В нашей стране общим методологическим проблемам инвестиционного климата посвящены труды таких ученых, как Д. В. Аблицова, Г. А. Александров, А. В. Быков, Г. Г. Вукович, И. В. Вякина, В. В. Дроздова, К. В. Кравцова, Т. Н. Лукьянова, О. М. Махалина, М. А. Мордвинцева, Г. Г. Скворцова и других¹.

Проблемы управления формированием инвестиционного климата в регионах рассмотрены в трудах А. В. Бабанова, А. А. Былинской, А. В. Васильева, А. Гусева, Н. П. Иванова, В. В. Литвинова, Т. П. Логиновой, И. А. Митрофановой, А. А. Сакусяна, Е. А. Сатовича, Е. В. Чепрасова².

В работах А.А. Полиди и С.В. Сичкара рассматриваются вопросы, посвященные качественной и количественной оценки взаимосвязи между

¹ См.: Аблицов Д. В. Инвестиционный климат экономики Российской Федерации: тенденции и оценки роста // Сегодня и завтра российской экономики. 2012. № 54; Александров Г. А., Вякина И. В., Скворцова Г. Г. Инвестиционный климат и инвестиционные риски: методология анализа взаимосвязи и оценки // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 22; Быков А. В. Инвестиционный климат России // Рецепт. 2012. № 4; Вукович Г. Г., Кравцова К. В. Инвестиционный климат в РФ: исследование механизма реализации инвестиционной политики РФ // Общество: политика, экономика, право. 2012. № 3; Дроздова В. В. Инвестиционный климат в Российской Федерации: проблемы инвестиционной привлекательности национальной экономики // Финансы и кредит. 2012. № 2 (482); Лукьянова Т. Н. Инвестиционный климат. Правовые гарантии инвестиционной деятельности // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2015. № 1 (23); Махалина О. М. Инвестиционный климат в России: оценка и повышение инвестиционной привлекательности // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2014. № 8; Мордвинцева М. А. Методологические аспекты оценки инвестиционного климата в исследования инвестиционного климата // Качество науки – качество жизни. 2012. № 2;

² См.: Бабанов А. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов // Вестник ИЭАУ. 2013. № 2; Былинская А. А., Логинова Т. П. Инвестиционный климат как условие устойчивого развития региональной инновационной системы (на примере Нижегородской области) // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2012. № 2-2; Васильев А. В. Инвестиционный климат региона и методика его определения // Дискуссия. 2012. № 9; Гусев А. Инвестиционный и инновационный климат как фактор стабильности региона // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 2; Иванов Н. П., Митрофанова И. А., Чепрасов Е. В. Инвестиционный климат в регионах Южного федерального округа: современные тренды // Экономика устойчивого развития. 2013. № 4 (16); Литвинов В. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов. М., 2013; Сакусян А. А. Совершенствование и оценка механизма управления инвестиционным климатом региона. Уфа, 2014; Сатович Е. А. Актуальные вопросы управления инвестиционным климатом регионов // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. 2013. № 11 (16);

уровнем социально-экономического развития региона и инвестиционным климатом¹. Данной теме также посвящены работы Н. Г. Акуловой, А. В. Бабанова, З. Б. Ильмиевой, О. Кожемяко, Д. И. Ряховского, В. Ю. Синявина и других авторов².

Однако существует достаточно большой пробел в комплексности, системности оповещения данной проблемы. Вопросы управления формированием инвестиционного климата рассматриваются в научной литературе, прежде всего, на макроэкономическом уровне. В то же время региональный и муниципальный аспекты инвестирования исследованы, на наш взгляд, недостаточно, еще не сформировалось целостное представление о направлениях решения проблемы управления формированием благоприятного инвестиционного климата в российских регионах.

Проблема исследования заключается в сложившемся противоречии между необходимостью совершенствования системы управления инвестиционным климатом и недостатком теоретико-методологических разработок данной проблемы на муниципальном уровне.

Объектом исследования является управление инвестиционным климатом.

Предметом исследования – технологии обеспечения благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском округе Белгородской области.

¹См.: Полиди А. А., Сичкар С. В. Качественная и количественная оценка взаимосвязи между уровнем социально-экономического развития региона и инвестиционным климатом // Экономика и предпринимательство. 2013. № 9 (38); Полиди А. А., Сичкар С. В. Эконометрическая оценка факторов и динамики прямых иностранных инвестиций в экономику региона // Экономика и предпринимательство. 2013. № 9 (38).

²См.: Акулова Н. Г., Бабанов А. В., Ряховский Д. И. Развитие механизма управления инвестиционной привлекательностью региона. М., 2014; Ильмиева З. Б. Инвестиционный климат региона как объект региональной инновационной политики: методы оценки // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2013. № 5 (55); Кожемяко О. Благоприятный инвестиционный климат – залог успеха развития территории // Родина. 2012. № 10; Синявин В. Ю. Инвестиционный климат как фактор роста инвестиционной активности в России и регионах // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2012. № 28.

Актуальность темы, ее недостаточная изученность определили цель и основные задачи исследования.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в разработке направлений совершенствования системы управления инвестиционным климатом Старооскольского городского округа Белгородской области.

В соответствии с указанной целью необходимо решить следующие **задачи**:

1. Исследовать теоретико-методологические основы системы управления инвестиционным климатом.
2. Проанализировать практику управления инвестиционным климатом в Старооскольском городском округе Белгородской области.
3. Определить основные рекомендации по совершенствованию системы управления инвестиционным климатом.

Теоретико-методологической основой исследования служат фундаментальные положения, концепции, взгляды и результаты научных изысканий экономических школ, материалы научных трудов и статей отечественных и зарубежных ученых по проблемам регулирования инвестиционного климата. В работе применяется комплексный подход к решению поставленной проблемы, который используется в трудах Т. И. Климова и З. Л. Корнюка¹.

В ходе изучения поставленной проблемы применялись следующие методы: статистический, абстрактно-логический метод, используемый для построения теории и включающий многообразные приемы и операции: анализ и синтез, дедукцию и индукцию, переход от абстрактного к конкретному и наоборот и др.

Эмпирической базой исследования выступают нормативно-правовые документы, регламентирующие процессы формирования и обеспечения

¹ См.: Климов Т. И. Инвестиции: сущность, виды, механизмы функционирования. СПб., 2013; Корнюк З. Л. Инвестиции. М., 2014.

благоприятного инвестиционного климата, такие как Конституция РФ, федеральные законы, постановления Правительства РФ, ведомственный нормативные акты¹, региональные нормативно-правовые акты², муниципальные нормативные акты³, а также статистическая информация Федеральной службы государственной статистики, характеризующая современное состояние инвестиционного климата Российской Федерации и Белгородской области.

Практическое значение выпускной квалификационной работы заключается в том, что идеи, выводы и предложения, содержащиеся в ней

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года: офиц. текст. М., 2013; Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 12.12.2011 г. № 427-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 9. – Ст. 1096; Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе : Приказ Минрегиона России от 24 сентября 2013 г. № 408 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел Законодательство.

² Об инвестиционной деятельности в Белгородской области : Закон Белгородской области от 01 июля 2014 г. № 284 // Белгородские известия. – 2014. – 12 июля. – № 129-139; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 522-пп. URL: <http://www.belregion.ru/documents/> (дата обращения 18.12.2015); Об областном межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата : Постановление губернатора Белгородской обл. от 11 сентября 2008 г. № 110 (ред. от 27.02.2013) // Белгородские известия. – 2008. – 17 сентября. – № 157; Об утверждении инвестиционной декларации Белгородской области : Распоряжение губернатора Белгородской области от 20.09.2012 № 650-р // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

³ Об определении уполномоченного органа и утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности : Постановление администрации Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 20 ноября 2015 г. № 4329 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство»; Об утверждении Положения о проведении мониторинга инвестиционной деятельности на территории Старооскольского городского округа : Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 26 ноября 2010 г. № 4925 (ред. от 25.04.2011) // Оскольский край. – 2012. – 02 декабря. – № 273-275.

могут быть использованы для дальнейшего развития научных исследований в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях, а также при разработке нормативной правовой базы и программных мероприятий по совершенствованию процесса обеспечения благоприятного инвестиционного климата Белгородской области.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ

На сегодняшний день происходит заметное усиление роли глобализации в развитии международных экономических отношений, что способствовало созданию некоторого единого пространства и условий для «манипуляции» капиталом на межгосударственном уровне, основанной на приоритете инвестиционных связей, что, в свою очередь, обуславливает необходимость усовершенствования государственного механизма регулирования инвестиционной деятельности в Российской Федерации.

Одной из ключевых целей государства является достижение высокого уровня конкурентоспособности на мировой арене, требующее реализации задачи по обеспечению благоприятных условий для ведения бизнеса и привлечению иностранных инвесторов в отечественные производства. Следовательно, именно политика государства создает поле для функционирования инвестиций, формируя инвестиционный климат¹.

Сегодня, в условиях слабого инвестиционного климата в стране, государству приходится принимать самые крайние меры с целью обеспечения экономической безопасности в стране, в частности в настоящее время обсуждаются возможные объемы сокращения бюджетных расходов на капитальное строительство, транспортную инфраструктуру и прочие государственные инвестиции и государственные закупки. В соответствии с предложениями, подготовленными Министерством финансов, параметры заключены в диапазоне 1,3–1,5 трлн. руб.².

Одной из причин отрицательного инвестиционного фона страны стали европейские санкции, сократившие уровень прямых иностранных

¹ Корнеев Т.П. Отношения между странами в условиях глобализации // Двадцатые апрельские экономические чтения: материалы международной научно-практической конференции / под ред. проф. В.В. Карпова, проф. А.И. Ковалева. Омск, 2014. С. 336.

² Орехин П. Сократить, не сэкономив // Газета.ру. URL: <http://www.gazeta.ru/business/2015/02/19/6418813.shtml> (дата обращения :21.02.2016).

инвестиций в Россию к концу 2014 года на 70%, что составило \$19 млрд¹. Произошло также ухудшение таких ключевых показателей экономического развития, как ВВП и уровень безработицы.

Необходимо отметить уникальность сложившихся сегодня в России условий для дальнейшего развития экономики. С одной стороны, экономический кризис, вызванный как внутренними (устаревшие основные фонды, низкая производительность труда), так и внешними проблемами (ужесточение условий ведения бизнеса – санкции по отношению к отдельным предприятиям России и стране, в целом), с другой – процессы глобализации, социальные и информационные технологии привели к тому, что у регионов возникли новые возможности для развития за счет роста активности бизнеса, в том числе в виде притока инвестиций. Таким образом, привлечение инвестиций в региональную экономику является ключевой задачей органов публичного управления, решение которой связано с созданием благоприятного инвестиционного климата регионов РФ.

Сущность понятия «инвестиции» раскрыта в Федеральном законе РФ от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»: «инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта»².

Отличительной особенностью инвестиционной политики в России в пореформенный период стала ее резкая децентрализация, что проявляется, в частности, в соотношении средств федерального и местных бюджетов в общем объеме инвестиций. Децентрализация инвестиционной политики

¹ Иностранные инвестиции в Россию упали втрое // Информационное агентство УНИАН. URL: <http://economics.unian.net/finance/1038624-inostrannyie-investitsii-v-rossiyu-upali-vtroe.html> (дата обращения 21.02.2016).

² Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 12.12.2011. №427-ФЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 9. – Ст. 1096.

произошла не только по линии прямого участия государства в инвестиционном процессе в качестве инвестора. Полномочия по косвенному регулированию инвестиционной активности частного сектора посредством налоговых и иных стимулов практически целиком были делегированы на уровень субъектов РФ и муниципалитетов. В этой связи перед региональными и местными властями стоит проблема обеспечения указанных полномочий финансовыми ресурсами. Социально-экономическое развитие регионов и муниципальных образований связано с формированием финансового механизма, представляющего совокупность форм и методов организации, планирования и стимулирования финансово-хозяйственной деятельности в определенном социально-экономическом пространстве¹.

В условиях децентрализации финансовых функций перед региональными и муниципальными властями встает трудная задача по организации хозяйственной деятельности в непроизводственной сфере с учетом социальных интересов населения и требований рынка. Это предполагает разработку эффективных схем привлечения финансовых ресурсов в региональные и муниципальные инвестиционные проекты, имеющие ярко выраженную социальную направленность.

Другим направлением управления социально-экономическим развитием регионов является регулирование инвестиционной деятельности в коммерческом секторе региональной экономики. Важность этого направления обусловлена бюджетным и социальным эффектом, который создают коммерческие инвестиционные проекты. В условиях финансового и инвестиционного дефицита региональные и муниципальные власти ограничены в возможностях управления капитальными расходами своих бюджетов и вынуждены сосредотачиваться на решении текущих проблем. В

¹ Ильмиева З. Б. Инвестиционный климат региона как объект региональной инновационной политики: методы оценки // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2013. № 5 (55). С. 83.

этих условия на первый план выходит задача по привлечению на территории муниципальных образований ресурсов частных инвесторов.

В основе дифференцированного подхода по регулированию инвестиционного процесса должна лежать научно-обоснованная типологизация муниципальных образований как объектов инвестиций (инвестиционных территорий). Такая типологизация должна основываться на многокритериальном подходе, и в то же время мониторинг инвестиционной деятельности будет не полным без интегрального показателя. Таким показателем может выступать степень благоприятности инвестиционного климата или степень инвестиционной привлекательности муниципалитета.

Несмотря на важность определения рейтинга инвестиционного климата (инвестиционной привлекательности) региона и входящих в него муниципальных образований, для потенциальных инвесторов проблема состоит в неоднозначности трактовки самого понятия «инвестиционный климат». Нередко это понятие используется для характеристики инвестиционных рисков. Более взвешенным является подход, при котором инвестиционный потенциал и инвестиционный риск являются базовыми компонентами инвестиционного климата¹. Таким образом, под региональным (муниципальным) инвестиционным климатом следует понимать совокупность процессов и факторов микро-, мезо- и макроуровней, определяющих инвестиционное поведение хозяйствующих субъектов в регионе (муниципалитете). Первый компонент (инвестиционные риски) определяет вероятность потерь инвестиций и доходов от них. Инвестиционный потенциал региона можно определить как совокупность возможностей эффективного инвестирования в экономику региона. Под инвестиционным риском следует понимать такие негативные по своей

¹ Васильев А. В. Инвестиционный климат региона и методика его определения // Дискуссия. 2012. № 9. С. 35.

природе процессы, которые отрицательно влияют на инвестированное поведение экономических субъектов¹.

Таким образом, наиболее сложным и полным в методическом плане способом анализа и оценки инвестиционного климата муниципалитета является рейтинг. Рейтинг, как инструмент мониторинга и корректировки инвестиционной политики, ориентирован и на региональные властные структуры. Совершенствование инвестиционного климата – системный процесс, но если инвестиционная стратегия региональных и местных властей направлена на аутсайдеров, то приоритет в развитии получают те компоненты инвестиционного климата, которые имеют решающее значение для привлечения стратегических инвесторов. Напротив, в системах мониторинга, ориентированных на оценку потенциала саморазвития региона, на первый план выходит анализ факторов инвестиционной деятельности предприятий-инсайдеров.

Таким образом, в основу методики оценки инвестиционного климата положен метод квантификации – количественного измерения качественных признаков объекта. Показатели инвестиционной привлекательности – частные и общие – рассчитываются экспертным путем, на основе определения весовых долей каждого из параметров интегрированного показателя. В силу сложности методики рейтинговой оценки анализ конкурентоспособности муниципального образования с точки зрения привлечения инвестиций может быть осуществлен на основе разработки инвестиционного паспорта муниципального образования. Инвестиционный паспорт включает в себя информацию, необходимую для оценки инвестиционной привлекательности территории, систематизированную, например, следующим образом:

– общие сведения о регионе, краткая историческая справка, биографические сведения о руководителях;

¹ Бабанов А. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов // Вестник ИЭАУ. 2013. № 2. С. 4.

- административная структура региона, основные государственные органы, административная карта;
- географическое положение и описание территории;
- климатические условия и экологическая ситуация;
- политическая ситуация, национальный состав населения, уровень социальной напряженности, основные религиозные конфессии и их местные особенности;
- природные ресурсы и сырьевая база, карта месторождений полезных ископаемых;
- население региона, трудовые ресурсы, квалификация рабочей силы, производительность труда, уровень заработной платы, занятость, структура доходов и расходов населения, система подготовки кадров;
- общая и отраслевая характеристика экономики региона;
- производственная инфраструктура;
- социальная инфраструктура;
- инвестиционная инфраструктура;
- состояние инвестиционного законодательства;
- сводный финансовый баланс;
- потенциальные инвестиционные проекты;
- перспективы развития региона¹.

В этом случае количественная оценка инвестиционного климата на основе расчета интегрированных показателей заменяется статистическими данными, качественными характеристиками, полученными в результате финансового, организационного, ресурсного мониторинга инвестиционной территории.

Органы местного самоуправления имеют в своем распоряжении определенный набор инструментов, способствующих активизации

¹ Сатович Е. А. Актуальные вопросы управления инвестиционным климатом регионов // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. 2013. № 11 (16). С. 54.

инвестиционных процессов на территории, в частности, они создают организационные, финансовые и правовые основы привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального образования. Однако современный опыт привлечения инвестиций в муниципальные образования показывает, что сложившаяся система межбюджетных отношений не позволяет многим муниципальным образованиям и целым регионам обеспечивать эффективное управление финансовыми потоками на своих территориях.

В этих условиях поиск эффективных механизмов мобилизации финансовых ресурсов и привлечения инвестиций в целях финансового обеспечения комплексного социально-экономического развития муниципальных образований приобретает особую актуальность.

Улучшение инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации является одним из приоритетов в деятельности органов государственной власти Российской Федерации всех уровней и органов местного самоуправления, ассоциаций предпринимателей и экспертного сообщества. В последние годы сделаны серьезные шаги по формированию благоприятного инвестиционного климата в стране. В 2012 году началась реализация первых утвержденных Правительством Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт»), содержащих системные меры для улучшения инвестиционного климата по ряду сфер деятельности (строительство, энергетическая инфраструктура, поддержка несырьевого экспорта и таможенное администрирование). При подготовке «дорожных карт» широко использовались предложения ассоциаций предпринимателей и экспертного сообщества.

В декабре 2012 года внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающие правовые основания для формирования инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации, в 2014 году принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Представляется важным и

своевременное обновление законодательства субъектов Российской Федерации.

В связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию предстоит в короткие сроки реализовать комплекс мероприятий государственной поддержки отечественных товаропроизводителей в целях противодействия возможному ухудшению инвестиционного климата в условиях возрастания конкуренции на российских рынках.

Важная роль в улучшении инвестиционного климата принадлежит субъектам Российской Федерации. Многие из них создали и широко используют механизмы и инструменты повышения инвестиционной привлекательности. В то же время инвестиционный климат в субъектах Российской Федерации значительно различается, существуют большие резервы по его улучшению. Ключевыми проблемами по-прежнему являются административные барьеры (в первую очередь в сферах строительства и промышленности), недостаточная эффективность деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, качество трудовых ресурсов, высокая степень заимствования на финансовых рынках, неразвитость инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов. Несмотря на принимаемые меры, сложным и неустойчивым остается положение малого и среднего бизнеса.

Опыт показывает, что в последние годы успех в сфере привлечения инвестиций во многом стал зависеть не только от объективных факторов (объем потребительского рынка, доступность сырьевых ресурсов, инфраструктурная обеспеченность и другие факторы), но и от активности и эффективности действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по улучшению инвестиционного климата¹.

¹ О роли субъектов Российской Федерации в улучшении инвестиционного климата: Постановление СФ ФС РФ от 26 декабря 2012 г. № 463-СФ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – 31 декабря. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7715.

Процесс инвестирования обусловлен инвестиционным климатом – то есть условиями (экономическими, социальными, политическими), влияющими на предпочтения инвесторов в выборе того или иного объекта инвестирования, которым может выступать отдельный проект, предприятие, регион, страна. Рассмотрим шаги, предпринятые Правительством РФ для его формирования.

Распоряжением Правительства РФ от 11.08.2011 № 1393-р принято решение об учреждении Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ)¹. Целью ее создания является разработка механизмов, способствующих созданию благоприятных условий ведения бизнеса на уровне мировых держав.

Ключевым проектом АСИ по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в регионах является Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт). Он утвержден решением АСИ от 03.02.2012.

Стандарт представляет собой совокупность минимальных требований в виде нормативных документов и организационных решений, которые должны привести к формированию условий для притока инвестиций в регионы путем внедрения лучшей российской и международной практики взаимодействия региональных органов власти с предпринимателями. Назовем некоторые из них:

1. Утверждение высшими органами государственной власти субъекта РФ Инвестиционной стратегии региона.

¹ Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»: Распоряжение Правительства РФ от 11 августа 2011 г. № 1393-р (ред. от 12.11.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 22.02.2016).

2. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе.

3. Принятие нормативного правового акта субъекта РФ о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

4. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных и технологических парков).

5. Создание интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ.

6. Наличие в субъекте единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «единого окна».

Несмотря на то, что опыт «пилотного» внедрения Стандарта в таких регионах как Республика Татарстан, Свердловская, Калужская и др. области, показал, что для выполнения всех мероприятий необходимо не менее года, понятно, что разные экономические и финансовые условия ведения бизнеса в регионах России приведут к увеличению срока реализации Стандарта. При этом надо понимать, что Стандарт – это не панацея, а только начало большой работы региональных властей по формированию благоприятного инвестиционного климата, реализуемой с целью повышения эффективности публичного управления и качества жизни населения регионов.

Инвестиционной привлекательностью будут обладать те регионы и муниципальные образования России, которые реализуют стратегию, основанную на внедрении модели инвестиционного развития, состоящей из следующих элементов:

– социокультурная инфраструктура региона (культурная среда; информационные технологии и компьютеризация региональной среды; транспорт, коммуникации и др. сервисы для жизни населения; инфраструктура поддержки бизнеса от офисов до мировых брендов и др.);

– система управления и политика региональных властей (лидерский потенциал и активность руководства и менеджмента на местах; политическая

культура и динамика региона; управленческие инновации, включая инвестиционные и социокультурные; система налогов и льгот для инвесторов и бизнес-среды региона);

– экономическая и финансовая среда региона (уровень предпринимательской и инновационной активности бизнеса; система экономических связей региона; конкурентоспособность предприятий; финансовые мощности региона; состояние рынка труда).

Управление инвестиционной деятельностью в регионе (муниципальном образовании) – это воздействие на субъекты инвестиционной деятельности для получения определенных результатов. Управление инвестиционной деятельностью охватывает множество субъективных и объективных факторов, влияющих в конечном итоге на инвестиционный климат. Сегодня в России как на федеральном, так и на региональном уровне сложилась система управления инвестиционной деятельностью в регионах.

Сложившаяся в нашей стране система управления инвестициями в настоящее время проходит путь становления и «взросления». Идея об организации системного управления инвестициями лежит в основе любой развивающейся экономической системы. Невозможно повышать благосостояние населения, при этом не рассчитывать на экономический рост, который прямым образом зависит от инвестиционной среды региона.

Вместе с тем, система управления инвестиционным климатом складывается за счет набора «ручных» и системных инструментов.

Для уменьшения рисков инвестора и повышения привлекательности инвестиционного климата важно сформировать системное управление инвестиционной деятельностью в регионе. Системное управление создает стратегические предпосылки для повышения конкурентоспособности региона.

Проведем сравнительный анализ инструментов управления инвестиционными процессами в регионах, исходя из того, что для инвестора

будут важны системные подходы, снижающие риски реализации проекта субъективного характера.

Проанализируем существующие «ручные» инструменты:

1. Организация системы преференций, налоговых льгот для инвесторов.

Чаще всего в регионах России действительно создана нормативная правовая база по предоставлению различных преференций, в том числе налоговых льгот. Однако, если посмотреть на прозрачность предоставления данных льгот, встает вопрос почему кому-то предоставляются преференции только по одному виду налога, а кому-то на три вида налогов. Не во всех региональных законах по предоставлению преференций и налоговых льгот для инвесторов определены критерии, устанавливающие сроки предоставления данных льгот, не устанавливается взаимосвязь вкладываемых инвестиций и сроков предоставления преференций. Это все свидетельствует о том, что система предоставления льгот регулируется «ручным» способом. Налоговые льготы и преференции для инвесторов предоставляются при неопределенных обстоятельствах и по субъективному решению¹.

2. Организация государственной поддержки через возмещение затрат на техническое перевооружение, модернизацию производства.

Инвестор, реализуя свой инвестиционный проект, рассчитывает на инвестиционный период до 5-7 лет. В настоящий момент в регионах РФ поддержка имеет не долгосрочный инвестиционный характер, а краткосрочный до 1 года, поэтому при реализации проекта за пределами 1 года возникают риски реализации проекта².

¹ Сакусян А. А. Совершенствование и оценка механизма управления инвестиционным климатом региона. Уфа, 2014. С. 14.

² Полиди А. А., Сичкар С. В. Качественная и количественная оценка взаимосвязи между уровнем социально-экономического развития региона и инвестиционным климатом // Экономика и предпринимательство. 2013. № 9 (38). С. 144.

Проблема в том, что несмотря на бюджет, принимаемый ежегодно на 3 года, распределение происходит исходя из бюджетных возможностей и власти не могут гарантировать, что при комплексной реализации проекта будут возмещены все обещанные расходы. Нужен механизм, устанавливающий ответственность государства за принимаемые обязательства.

В настоящее время в России осуществлен переход на управление программно-целевым способом посредством реализации государственных программ Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Исходя из логики данных документов должно быть целевое планирование расходов бюджета, но на практике происходит распределение бюджета по направлениями не исходя из возможных целей, а исходя из возможностей бюджета. Финансирование различных проектов осуществляется конъюнктурно.

3. Решение проблем инвестора по всем проблемным вопросам.

Правительства в регионах заявляют, что «за руку» проведут инвестора по всем возникающим проблемам. Сегодня основные проблемы возникают в следующих направлениях: подключение промышленных объектов к сетям естественных монополий, получение разрешений на строительство, оформление земельных участков, обеспечение кадровыми ресурсами и другие. Вышеобозначенные проблемы постепенно сдвигаются в сторону меньших административных процедур, но до сих пор инвестор вынужден обращаться за помощью. Это в очередной раз свидетельствует о том, что работа инстанций, от которых зависит придет инвестор или нет, организована не системно. Ряд вопросов решаются только с помощью административных мер.

4. Предложение готовых промышленных площадок.

В России после развала и закрытия многих предприятий в 90-е гг. XX века по настоящее время существуют заброшенные промышленные площадки, но инфраструктура на данных площадках зачастую не подходит

для реализации проектов ни со стороны современных требований к инфраструктуре, ни с позиции территориального развития (отсутствуют образовательная инфраструктура, инфраструктура обслуживания и другие в зависимости от отраслевого назначения). У потенциальных инвесторов имеется набор условий и требований к территории, на которой планируется реализовывать проект. Важно на стадии подготовки инфраструктуры учесть эти требования. Для индустриализации территории важно создавать готовые промышленные площадки на базе промышленных парков или особых экономических зон, в которых создана комплексная инфраструктура по имеющимся общим стандартам.

5. Предложение реализовать любые по сложности проекты.

В действительности такая возможность предоставляется, но поскольку профильных специалистов по всем отраслям экономики, как правило, не имеется. Получается на этапе подготовки совершаются ошибки, которые приводят к принятию длительных решений, что приводит к удорожанию проектов. Например, если необходимо создать современный аэропорт, а к работе в данном проекте привлекается местная региональная компания, которая строила только многоквартирные дома, то вероятность, что аэропорт не будет отвечать современным требованиям очень высока и со временем придется заплатить гораздо больше, чтобы аэропорт соответствовал хоть каким-то минимальным требованиям¹.

Наряду с «ручными» способами управления инвестиционной деятельностью в регионе встречаются элементы системного управления инвестициями:

1. Наличие в регионе реально работающей стратегии развития с подробным анализом основных факторов.

¹ Мордвинцева М. А. Методологические аспекты оценки инвестиционного климата в исследованиях инвестиционного климата // Качество науки – качество жизни. 2012. № 2. С. 14.

Реально работающая стратегия региона снижает риски, связанные с непредсказуемостью развития ситуации. В ней каждый инвестор может найти свое место и свою роль, что немаловажно, поскольку зачастую решение вопросов по реализации инвестиционных проектов требует комплексных решений: проработки инфраструктурных, логистических, маркетинговых, кадровых задач.

2. Создание в регионе прозрачных возможностей для получения всех инвестиционных преференций как существующим организациям, так и новым инвесторам.

В регионах должна быть четко проработанная нормативная правовая база по предоставлению различных преференций, в том числе налоговых льгот. Преференции должны предоставляться по прозрачным условиям с четко определенными сроками, видами государственной поддержки в зависимости от масштабов инвестиций.

Многие субъекты РФ делают акценты на привлечение новых внешних инвесторов, несмотря на то, что на внутреннем рынке имеются существующие предприятия, для которых вопрос модернизации производственных линий очень важен и требует больших инвестиций. Такая модернизация чаще всего приводит к созданию абсолютно новых мощностей. Важно поддерживать инвестиционную активность не только внешних, но внутренних инвесторов.

3. Инвестиционный центр обработки первичных обращений.

В различных регионах существуют разные схемы взаимодействия между заинтересованными органами, уполномоченными по инвестиционным проектам. В каких-то случаях идет разделение инвестиционных проектов по различным критериям: крупными и некрупными, социально значимые и незначимые, долгосрочные и краткосрочные и другим. Важно оценить перспективность любого инвестиционного проекта для этого на момент

первичного обращения проект следует оценить с учетом перспективности¹. Зачастую средние проекты, рассчитанные на 1-2 года могут превратиться в серьезные инвестиционные проекты со значительными суммами при определении перспективы развития бизнеса. Наличие единого центра обработки первичных данных о потенциальных инвесторах позволит провести качественную оценку.

4. Наличие консалтинговых служб и профессиональных экспертов по ведущим отраслям экономики для компетентного создания бизнес-проектов.

Рынок является развитым только если на нем присутствуют все элементы системы. Зачастую проблемой инвесторов может быть некомпетентность по каким-либо вопросам, связанным с неизвестными параметрами входа в новую отрасль или на новую территорию. Для этого должен быть налажен контакт потенциального инвестора с компетентной службой по разработке и экспертной оценке инвестиционных проектов. Это позволит инвестору более точно рассчитать бизнес-план с учетом специфики бизнеса их территории.

5. «Кайдзен» по снижению административных барьеров.

В государственной системе существует нормативная база, регулирующая деятельность в различных сферах экономики. Задачей каждого служащего, ответственного за развитие предпринимательской деятельности и предоставление услуг, формирующих благоприятный инвестиционный климат, должна стать система по непрерывному улучшению этих услуг: по срокам, по количеству, по качеству.

6. Мотивация сотрудников, участвующих в привлечении инвесторов.

В данном вопросе важно понять, что сегодня за инвесторов ведется борьба между городами, регионами, странами. В системе привлечения инвесторов задействованы люди, которые являются лицом инвестиционного климата того или иного субъекта, поэтому важно для этого с одной стороны

¹ Литвинов В. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов. М., 2013. С. 16.

привлекать профессионалов-переговорщиков, с другой стороны стимулировать сотрудников к повышению их компетенции, мотивируя их деятельность дополнительными четко определенными бонусами за привлечение каждого инвестора¹.

7. Активное распространение информации о преимуществах региона.

В данном аспекте должен быть комплексный подход, сигналами о привлекательности инвестиционного климата региона, должен быть наполнен каждый информационный канал: деловые газеты, книги, телевидение, социальные сети и другие СМИ.

8. Четкое разделение по зонам ответственности между органами федерального, регионального и муниципальных уровней.

Каждый уровень власти заинтересован в развитии определенных сфер. Качественная оценка по привлечению инвесторов складывается исходя из получаемых социально-экономических эффектов: создание рабочих мест, выпуск готовой продукции, наращивание налогооблагаемой базы и т.д. В реализации крупных инвестиционных проектов, приносящих максимальные социально-экономические эффекты, заинтересованы все уровни власти. Однако активным развитием малого бизнеса в основном должны заниматься местные органы власти. Важно разграничить сферы ответственности по получаемым социально-экономическим эффектам.

9. Наличие образовательной «экспресс» инфраструктуры.

Обязательным условием для прихода инвестора является наличие квалифицированных кадров. Сегодня в регионы нередко заходят инвесторы из таких сфер, где найти квалифицированный персонал невозможно по причине, что подобных производств никогда не было в регионе. Важно создать такие образовательные структуры, чтобы проект на момент запуска мог быть обеспечен должными квалифицированными кадрами.

10. Наличие публичного «банка идей».

¹ Кожемяко О. Благоприятный инвестиционный климат – залог успеха развития территории // Родина. 2012. № 10. С. 138.

Наличие информационной инфраструктуры, в которой будут аккумулироваться данные по инвестиционным проектам, которые не смогли реализоваться по различным причинам: отсутствие финансирования, отсутствие промышленной площадки, отсутствие кадров и т.п. Данная информационная база данных могла бы быть интересна как коммерческим организациям, так и различным уровням властей. Это позволило бы время от времени реанимировать некоторые проекты.

11. Наличие промышленной инфраструктуры.

Готовая промышленная инфраструктура значительно снижает издержки при поиске подходящей для инвестиционного проекта инфраструктуры как с финансовой точки зрения, так и с позиции времени. Хорошая практика на готовые промышленные площадки, обеспеченные всей инфраструктурой и сервисным обслуживанием привлекать потенциальных инвесторов, желающих снизить издержки при реализации инвестиционного проекта¹.

Наличие всех выше обозначенных системных элементов позволит создать систему управления инвестиционными проектами и существенно улучшить в стратегической перспективе инвестиционный климат региона за счет:

1. Развития регионального законодательства по инвестиционной деятельности и её государственной поддержки.
2. Поддержки инвестиционных проектов на всех уровнях власти.
3. Формирования положительного имиджа инвестиционно открытого региона.
4. Активной деятельности по привлечению иностранных инвесторов.
5. Формирования инвестиционной инфраструктуры (промышленные парки, технопарки, особые экономические зоны).
6. Снижения административных барьеров.

¹ Гусев А. Инвестиционный и инновационный климат как фактор стабильности региона // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2012. № 2. С. 177.

Таким образом, рассмотрение теоретико-методологических основ изучения системы управления инвестиционным климатом позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Под региональным (муниципальным) инвестиционным климатом следует понимать совокупность процессов и факторов микро-, мезо- и макроуровней, определяющих инвестиционное поведение хозяйствующих субъектов в регионе (муниципалитете). Инвестиционный потенциал региона можно определить как совокупность возможностей эффективного инвестирования в экономику региона. Под инвестиционным риском следует понимать такие негативные по своей природе процессы, которые отрицательно влияют на инвестированное поведение экономических субъектов.

2. Регулирование системы управления инвестиционным климатом может носить как формальный (нормативный), так и неформальный характер. В Российской Федерации нормативное регулирование инвестиционной деятельности представлено Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и иными нормативно-правовыми актами. Неформальное регулирование обуславливается рамками экономической ситуации и проявляется в реальном исполнении норм законодательства.

3. К основным элементам системного управления инвестиционным климатом относятся: наличие реально работающей стратегии развития с подробным анализом основных факторов; создание прозрачных возможностей для получения всех инвестиционных преференций как существующим организациям, так и новым инвесторам; инвестиционный центр обработки первичных обращений; наличие консалтинговых служб и профессиональных экспертов по ведущим отраслям экономики для компетентного создания бизнес-проектов; «Кайдзен» по снижению

административных барьеров; мотивация сотрудников, участвующих в привлечении инвесторов; активное распространение информации о преимуществах региона; четкое разделение по зонам ответственности между органами федерального, регионального и муниципальных уровней; наличие образовательной «экспресс» инфраструктуры; наличие публичного «банка идей»; наличие промышленной инфраструктуры.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Муниципальное образование – Старооскольский городской округ Белгородской области – наделено статусом городского округа законом Белгородской области от 7 сентября 2007 года № 138 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район», и наделении вновь образованного муниципального образования статусом городского округа». В состав Старооскольского городского округа Белгородской области входят город Старый Оскол и сельские населенные пункты в границах Старооскольского района Белгородской области.

Город Старый Оскол – административный центр Старооскольского городского округа Белгородской области, расположен на берегах реки Оскол и ее правового притока – реки Осколец, в 134 км от Белгорода.

В состав Старооскольского городского округа входит город Старый Оскол и 19 сельских территорий: Архангельская, Владимировская, Городищенская, Дмитриевская, Долгополянская, Знаменская, Котовская, Казачанская, Лапыгинская, Незнамовская, Обуховская, Озерская, Песчанская, Потуданская, Роговатовская, Солдатская, Сорокинская, Федосеевская, Шаталовская. Площадь территории округа – 1693,5 кв. км. На 01.01.2016 года в Старом Осколе проживает 222125 человек, в Старооскольском районе – 36621 человек¹. Плотность населения – 151,8 человек на 1 км².

¹ Численность населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям на 1 января 2016 года : Офиц. сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/33fdb10047f3b6d391c6b5ed3bc4492f/nasMO_16.htm (дата обращения 05.05.2016).

Население Старооскольского городского округа представлено 85 национальностями, подавляющее большинство составляют русские – 200 тысяч человек. По итогам Всероссийской переписи 2002 года Старый Оскол вошел в сотню крупных городов России, опередив и по общей численности, и по темпам прироста населения ряд областных центров страны.

Стратегией социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года и Стратегией социально-экономического развития Старооскольского городского округа на период до 2025 года, включая среднесрочную программу до 2017 года, определено, что главной целью развития территории городского округа является достижение для населения достойного человека качества жизни и создание условий для увеличения экономического потенциала.

Старооскольский городской округ демонстрирует устойчивые позитивные тенденции экономического развития, которые подтверждаются основными 11 экономическими показателями. Администрация городского округа проводит активную политику по развитию экономики, направленную на создание долговременных факторов экономического роста, наращивание конкурентных преимуществ области, стимулирование предпринимательской активности предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей.

Объем отгруженной продукции собственного производства по промышленным видам деятельности в 2015 году составил 170,3 млрд. руб., что выше уровня 2014 года на 4,2 %. Индекс промышленного производства составил 101,2 %. Рост произошел за счет увеличения производительности предприятий обрабатывающей промышленности в связи с загрузкой производственных мощностей и инвестициями в основной капитал.

12 крупных сельскохозяйственных предприятий, включая филиалы и представительства, и 64 крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляли хозяйственную деятельность по различным направлениям в аграрном секторе экономики городского округа. Проводимый на территории округа комплекс мер, направленный на развитие сельскохозяйственного производства,

позволил довести объем произведенной продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств до 9,4 млрд. руб. или 125,2 тыс. руб. на гектар пашни. По валовому производству молока и по надою молока на 1 корову Старооскольский городской округ занимаем лидирующие позиции в Белгородской области. Активно развивается такое направление как свиноводство.

Особое внимание органами местного самоуправления Старооскольского городского округа укреплению малой экономики. За 2015 год она увеличилась на 157 предприятий. На 1 января 2016 года предпринимательскую деятельность на территории городского округа осуществляли 11768 субъектов. Они дали во все уровни бюджетной системы 2,6 млрд. руб. налоговых отчислений, что на 8,1 % больше уровня 2014 года.

В экономике и социальной сфере Старооскольского городского округа сегодня занято 134200 человек.

Среднемесячная зарплата в 2015 году по крупным и средним предприятиям составила чуть больше 29 тысяч рублей. Это на 2 тысячи рублей больше, чем в прошлом году. А сам фонд оплаты труда работников предприятий и организаций округа увеличился к уровню 2014 года на 6,4% и достиг 24,9 млрд. рублей. Несмотря на значительный темп роста, в реальном исчислении он оказался все же вдвое ниже реальных темпов инфляции.

Число тех, кто официально ищет работу, который год остается на уровне 1 процента (около 1200 человек в среднем по году) от экономически активной части населения. За 2015 год родилось 3076 малышей. На 1 января 2016 года численность населения нашего городского округа выросла на 798 человек и достигла 258 746 человек. 222 125 человек в городе и 36 621 человек в районе. Старооскольский городской округ привлекателен для жителей других регионов. Миграционный прирост населения достиг 1 014 человек. Это почти на 300 человек больше, чем в 2014 году.

На 01.01.2016 года удельный вес трудоспособного населения в общей численности населения составило 61,0%, старше трудоспособного - 23,2%,

зарегистрированных пенсионеров - 29,5%. Структура занятых в разрезе организаций – работодателей представлена на рис. 1.

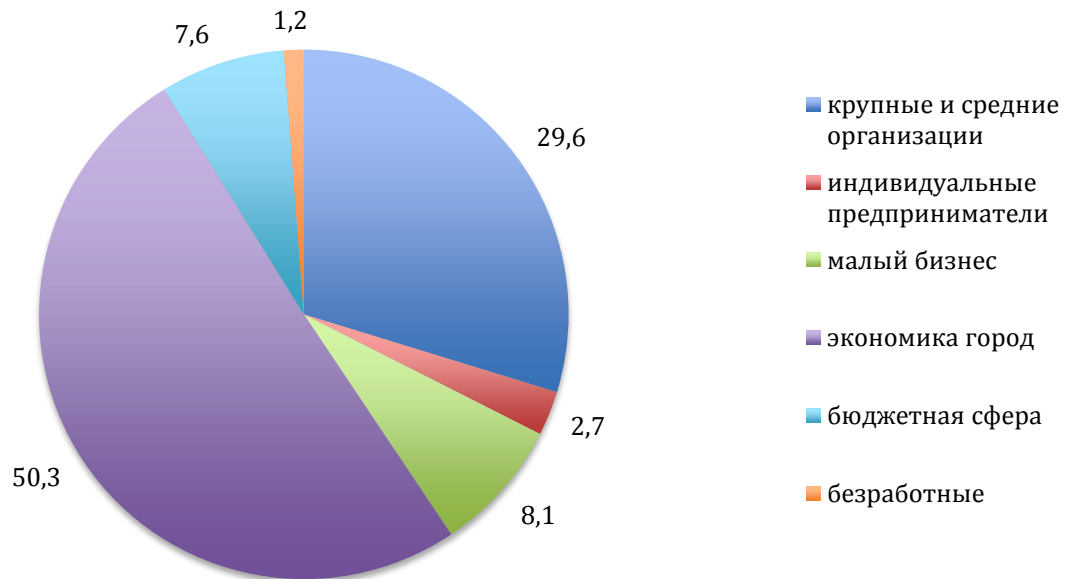


Рис. 1. Структура занятых в разрезе организаций – работодателей в общей численности населения на начало 2016 года, %

Главная стратегическая задача в финансовой политике администрации – выход на бездефицитный бюджет. С этой целью осуществляются меры по эффективному использованию бюджетных средств и муниципальных ресурсов: земли и имущества. Постоянная работа ведется с налоговой задолженностью перед бюджетами. Снизить напряженность по долговым обязательствам удалось благодаря применению механизма перекредитования заемных средств под более низкую процентную ставку и привлечение бюджетного кредита из бюджета Белгородской области, что позволило значительно сократить расходы на обслуживание муниципального долга.

Доходы бюджета округа в 2015 году составили 5,9 млрд. рублей, в том числе собственные доходы – 2,7 млрд. рублей. Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней – 3,2 млрд. рублей. Доходы от аренды земли составили 238 млн. рублей. Сдача в аренду имущества принесла казне 47,5 млн. рублей. Крупными источниками собственных доходов в отчетном

периоде явились налог на доходы физических лиц – 559 млн. рублей и земельный налог – 1,3 млрд. рублей. Поступление земельного налога по сравнению с 2014 годом увеличилось на 220,3 млн. рублей¹.

Бюджетная обеспеченность на одного жителя растет, но крайне медленно. По итогам 2015 года он составил 8 432 рубля. По этому показателю округ занимает 17 – позицию среди других муниципальных территорий. На первом месте - Краснояружский район, у него бюджетная обеспеченность равна 15 148 рублям, на втором – Губкинский округ, 11 801 рубль на 1 жителя.

За 2015 год на капитальное строительство и капитальный ремонт по объектам жизнеобеспечения и социально-культурного назначения было направлено 286 млн. рублей, в том числе около 100 млн. рублей из бюджета городского округа. Завершено строительство автодороги между селами Котово – Терехово – Мокрец, отремонтированы откосы путепроводов через реку Оскол по проспекту Комсомольский, путепровода через железнодорожные пути станции Гумны.

В 2015 году продолжилось исполнение программы по строительству жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа. Для них построены многоэтажные дома. Были вручены ключи от 30 квартир. На реализацию программы затрачено 31,9 млн. руб. Приоритетным направлением в жилищном строительстве на территории Старооскольского городского округа остается ИЖС. Застройщикам предоставлено 942 земельных участка, в том числе через АО «Белгородская ипотечная корпорация» - 722 участка. В 2015 году возведено 1 169 индивидуальных домов.

По программе инженерного обустройства микрорайонов массовой застройки индивидуального жилищного строительства в Старооскольском

¹ Отчет главы администрации Старооскольского городского округа А. В. Гнедых «О деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2015 году» : офиц. сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru/head/article/5034.html> (режим доступа 06.05.2016).

городском округе построено 33,1 километра сетей электроснабжения, 4,8 километров сетей водоснабжения и 18,9 километров сетей газоснабжения.

В 2015 году выполнены работы по реконструкции объектов и сетей водоснабжения и водоотведения на 5,2 млн. рублей. В стадии завершения находятся модернизация фильтр-пресса на очистных сооружениях и реконструкция водовода диаметром 500 мм в юго-западных микрорайонах города. Цена этого вопроса составила без малого 31 млн. рублей. В рамках производственной программы МУП «Водоканал» выполнены работы по капитальному и текущему ремонту объектов и сетей водоснабжения и водоотведения на сумму 9,1 млн. рублей. Учитывая, что эти объекты нуждаются в техническом обновлении, администрация округа заинтересована в развитии муниципально-частного партнерства для привлечения средств из внебюджетных источников. В настоящее время рассматриваются возможности передачи объектов водоснабжения и водоотведения в концессию.

Инвестиционная активность является необходимым условием развития экономики городского округа: она определяет конкурентные позиции муниципального образования и формирует производственный потенциал на новой научно-технической базе. В администрации муниципалитета ведется работа над улучшением инвестиционного климата как одного из приоритетных условий дальнейшего роста экономики Старооскольского городского округа.

Основная работа по организации системы управления инвестиционным климатом Старооскольского городского округа ведется Управлением анализа и прогнозирования Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа. В рамках своей деятельности Управление:

– разрабатывает стратегические направления социально-экономического развития Старооскольского городского округа, ориентированные на формирование и реализацию эффективной

экономической политики по обеспечению качественного экономического роста и повышения на его основе уровня жизни населения;

- готовит ежеквартальные и годовые доклады о социально-экономическом развитии Старооскольского городского округа;

- разрабатывает программу социально-экономического развития Старооскольского городского округа на краткосрочную и долгосрочную перспективы с привлечением к участию структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа, а также предприятий и организаций Старооскольского городского округа;

- анализирует основные социально-экономические показатели предприятий промышленного комплекса Старооскольского городского округа в разрезе видов экономической деятельности;

- выполняет мониторинг инвестиционной деятельности на территории Старооскольского городского округа;

- контролирует эффективность финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий совместно с отраслевыми подразделениями администрации Старооскольского городского округа;

- разрабатывает предложения по совершенствованию системы управления муниципальных унитарных предприятий, в целях повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности, а также по реорганизации, приватизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий;

- выполняет проверку (оценку) предложений об установлении тарифов на услуги и работы муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений и формирование перечня тарифов на услуги и работы для утверждения в установленном порядке;

- организует мероприятия по финансовому оздоровлению предприятий Старооскольского городского округа различных организационно-правовых форм и предотвращению их банкротства,

проводит мониторинг в региональной информационно-аналитической системе «Мотив» предприятий банкротов и предприятий, имеющих задолженность свыше 100 тыс. руб. и более трех месяцев;

– выполняет мониторинг выявления депрессивных промышленных площадок на территории городского округа, ведение реестра и заполнение паспортов депрессивных промышленных площадок;

– обеспечивает деятельность по управлению проектами на территории Старооскольского городского округа;

– готовит и проводит заседания экспертной комиссии по рассмотрению проектов Старооскольского городского округа;

– выполняет актуализацию существующей нормативно-правовой базы в области проектного управления;

– организует работу по проведению тестирования проектных специалистов на знание основных положений проекта и на определение знаний и навыков в области проектного управления;

– осуществляет комплексный мониторинг и анализ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа, в целях предоставления муниципальной гарантии;

– взаимодействует с Белгородским областным фондом поддержки малого и среднего предпринимательства в целях создания благоприятных экономических условий для устойчивого развития приоритетных видов предпринимательской деятельности на территории Старооскольского городского округа¹.

Инвестиционная политика администрации Старооскольского городского округа реализуется в рамках внедряемого Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском

¹ Офиц. сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. URL: <http://oskolregion.ru/administration/struktura/department2/dep2str1/> (дата обращения 07.05.0216).

округе и нацелена на развитие инвестиционного потенциала, привлечение инвесторов, стимулирование деловой активности.

Показатель инвестиционной активности рассчитан департаментом экономического развития Белгородской области по 4 группам муниципальных образований Белгородской области. Старооскольский городской округ включен в 1 группу, в которой занял в 2015 году 2 место (в 2014 году – 1 место).

По итогам 2015 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по Старооскольскому городскому округу вырос в 1,7 раза, доля в общеобластном объеме инвестиций составила 31 %.

Согласно реестру инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Старооскольского городского округа, в городском округе реализуется 91 инвестиционный проект общей стоимостью 158,3 млрд. руб. В отчетном году для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики было предоставлено 64 земельных участка общей площадью 22 га. Выдано 786 разрешений на строительство, из них 59 – в реальном секторе экономики. Введено в эксплуатацию 66 объектов реального сектора экономики. По оперативным данным предприятий за 2015 год освоено 24,2 млрд. руб. инвестиций в основной капитал, в рамках реализации данных проектов создано 582 новых рабочих места.

Администрация округа вышла с инициативой о предоставлении льготы по аренде за землю для резидентов индустриального парка, развитие которого планируется на промышленной площадке «Котёл», и Совет депутатов городского округа поддержал эту инициативу.

В Старооскольском городском округе ведется работа по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском округе. Внедрение Стандарта позволит сформировать систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а

также регламентировать порядок взаимодействия органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации, Белгородской области и инвесторов, в вопросах привлечения инвестиций.

Для улучшения инвестиционного климата на территории Старооскольского городского округа разрабатывается единый Стандарт создания благоприятного инвестиционного климата, запуск которого позволит повысить инвестиционную активность, увеличить долю инвестиций в объеме валового муниципального продукта. Стандарт закрепляет комплекс мер, необходимых для выполнения органами местного самоуправления городского округа, и ответственных за каждый этап реализации Стандарта. В рамках данной работы необходимо:

- разработать и опубликовать инвестиционный паспорт территории Старооскольского городского округа, а также инвестиционное послание, адресованное инвесторам, отражающее в общем виде меры предпринимательской поддержки;

- для решения вопросов имущественно-земельного характера инвесторов обеспечить режим работы «одного окна» разных структурных подразделений, курирующих вопросы землепользования, градостроительства и методологии расчетов имущественных налогов и сборов;

- оптимизировать административные процедуры по исполняемым муниципальным функциям и услугам, перевести в электронный вид муниципальные услуги;

- разработать и опубликовать План создания объектов необходимой для инвесторов транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры;

- обеспечить функционирование канала прямой связи инвесторов с руководством администрации городского округа для оперативного решения вопросов, возникающих в процессе инвестиционной деятельности.

Для внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в

Старооскольском городском округе в 2014 году была разработана Дорожная карта. В рамках реализации Дорожной карты была проведена следующая работа:

1. Инвестиционный паспорт. Разработан и опубликован на сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Инвестиционный паспорт муниципального образования. Инвестиционный паспорт содержит необходимую информацию о Старооскольском городском округе, параметрах его социально-экономического развития, уровне обеспеченности инвестиционной инфраструктурой, реализуемых инвестиционных проектах, а также свободных инвестиционных площадках.

2. Инвестиционное послание главы администрации. В ежегодных отчетах главы администрации Старооскольского городского округа перед Советом депутатов Старооскольского городского округа с участием широкого круга общественности, представителей различных социальных структур и бизнес-сообщества, руководителей и сотрудников органов государственной власти и местного самоуправления городского округа содержится информация об инвестиционном климате и инвестиционной политике городского округа, реализации инвестиционных проектов, определяются основные направления и приоритеты инвестиционной политики городского округа, задачи, которые необходимо реализовать на перспективу в целях улучшения условия для ведения бизнеса в городском округе. Планируется включить в ежегодный отчет главы администрации Старооскольского городского округа инвестиционное послание, касающееся инвестиционной привлекательности городского округа;

3. Создание общественного Совета по улучшению инвестиционного климата при главе администрации Старооскольского городского округа. В Старооскольском городском округе с 2012 года действует муниципальный межведомственный координационный совет при главе администрации Старооскольского городского округа по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, который в 2015 году был преобразован в

муниципальный межведомственный координационный совет при главе администрации Старооскольского городского округа по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата.

Совет создается при главе администрации Старооскольского городского округа и является координационным и консультационно-совещательным органом, обеспечивающим взаимодействие органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества городского округа для решения проблемных вопросов предпринимательства, защиты прав и законных интересов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также реализации мероприятий, направленных на создание в рамках действующего законодательства благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, включая улучшение инвестиционного климата.

Основными задачами Совета являются:

- разработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных проектов и процессов, стимулированию инвестиционной активности на территории Старооскольского городского округа;
- разработка рекомендаций по организации взаимодействия органов администрации городского округа и участников инвестиционного процесса, в том числе рекомендаций по сокращению административных барьеров, препятствующих осуществлению такого взаимодействия;
- создание условий для рационального размещения производительных сил на территории Старооскольского городского округа;
- разработка предложений по приоритетным направлениям развития Старооскольского городского округа;

– рассмотрение проекта Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в Старооскольском городском округе, проектов, направленных на развитие предпринимательства Старооскольского городского округа, анализ хода и результатов их реализации;

– рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;

– содействие формированию открытого информационного пространства инвестиционной деятельности на территории Старооскольского городского округа¹.

4. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, оптимизации процессов технологического присоединения к электрическим сетям и получения разрешений на строительство. Постановлением главы администрации Старооскольского городского округа № 802 от 18.03.2014 года утвержден перечень муниципальных и государственных услуг по принципу «одного окна», в состав которого входят следующие услуги, требуемые в соответствии со Стандартом:

- выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа;

- выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа.

Но согласно требованиям Стандарта не все мероприятия входят в данное постановление. Необходимо рассмотреть возможность создания рабочей группы по системной оптимизации процессов земельно-

¹ О муниципальном межведомственном координационном совете при главе администрации Старооскольского городского округа по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства : Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 27.10.2011 № 4709 (в ред. от 21.01.2015 г. № 63. URL: <http://oskolregion.ru/docs/glava/post2015/post2015-63.pdf> (дата обращения 08.05.2016).

имущественных отношений, технологического присоединения к электрическим сетям, получения разрешений на строительство.

5. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в Старооскольском городском округе. В Старооскольском городском округе реализуется программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Старооскольского городского округа на 2011-2015 годы, утвержденная решением Совета депутатов Старооскольского городского округа № 568 от 07.04.2011 года, в рамках которой выполняются мероприятия по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, захоронению (утилизации) твердых бытовых отходов. Но в данном нормативно-правовом акте отсутствуют мероприятия, направленные на тепло-, электро- и газоснабжение, а также схематические (картографические) планы развития систем коммунальной инфраструктуры. Требуется составить сводный План создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в городском округе согласно требованиям Стандарта, опубликовать и регулярно его обновлять. Управлением архитектуры и градостроительства администрации Старооскольского городского округа запланировано составление электронной карты города с нанесением всех действующих и перспективных сетей инженерно-технического обеспечения. Для подготовки Плана создания объектов инженерной инфраструктуры (включая картографический вид) необходимо разработать и утвердить муниципальную программу, направленную на решение этой проблемы.

6. Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства администрации Старооскольского городского округа для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов. Имеется официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа - oskolregion.ru, где размещена вся необходимая информация:

- информация о контактах главы администрации Старооскольского городского округа;
- информация о контактах заместителей главы администрации Старооскольского городского округа;
- «интернет-приемная», работающая через Интернет-сайт, где каждый может задать вопрос главе района или руководителям структурных подразделений администрации района¹.

Помимо указанных мероприятий была принята и реализуется муниципальная программа «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы». В рамках подпрограммы 1 «Развитие и государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» предусматривается решение задач по обеспечению доступности государственной и муниципальной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию, финансовой, имущественной поддержки, информационной и консультационной поддержки приоритетных направлений деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятия подпрограммы 1 направлены на стимулирование экономической активности, создание эффективной институциональной среды, улучшение предпринимательского климата, поддержку модернизации, инновационного развития и внешнеэкономической деятельности малых и средних компаний. Подпрограмма 1 направлена как на стимулирование роста общего числа субъектов предпринимательской

¹ Дорожная карта внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском округе. URL: http://belgorodinvest.ru/files/Staruy_Oskol.pdf (дата обращения 10.05.2016).

деятельности и эффективности их работы, так и на изменение отраслевой структуры малых и средних компаний¹.

Старооскольский городской округ активно включился в обозначенный Президентом Российской Федерации курс на импортозамещение. В этом направлении реализуются проекты в сфере растениеводства и животноводства. Приоритетным направлением является развитие тепличного хозяйства, в котором уже стартовали несколько проектов.

В 2012-2015 годах на территории Старооскольского городского округа были реализованы следующие инвестиционные проекты:

– реконструкция цеха окомкования и металлизации, цеха водоснабжения, а также энергоцеха № 1 ОАО «Оскольский электрометаллургический комбинат»;

– увеличение мощности карьера по добыче железистых кварцитов до 32 млн. тонн, строительство фабрики окомкования, строительство V пускового комплекса, секции дообогащения, а также реализация проекта изменения горно-транспортной схемы карьера ОАО «Стойленский горно-обогатительный комбинат»;

– расширение производства электробензонасосов и модулей погружных насосов, развитие производства электронных систем управления двигателем и подрульных переключателей ЗАО «Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А. М. Мамонова»;

– строительство фабрики гибкой упаковки со складскими помещениями, реконструкция и техническое перевооружение производства машиностроения ООО «Управляющая компания «Славянка»;

– увеличение производственной мощности ООО «Мясоперерабатывающий завод «ПромАгро»;

¹ Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы»: постановление Главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

– использование промышленных и бытовых отходов в качестве альтернативного топлива ЗАО «Осколцемент».

В 2015 году в администрации Старооскольского городского округа начата работа по внедрению лучших инвестиционных практик, определенных Федеральным агентством стратегических инициатив в Атласе успешных муниципальных практик в сфере развития инвестиционной деятельности.

Начиная с 2015 года в рамках закона Белгородской области от 3 апреля 2015 года № 345 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов», предпринимателям и инвесторам открылась возможность получения в аренду земельных участков без проведения торгов при условии соблюдения правил инвестиционной активности: это вложение собственных средств в проект, создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, уплата налогов.

В 2015 году администрация Старооскольского городского округа вышла с инициативой, и Совет депутатов Старооскольского городского округа поддержал её, о предоставлении льготы по аренде за землю для резидентов индустриального парка, развитие которого планируется на промплощадке Котёл. Целью создаваемого индустриального парка будет привлечение инвесторов на территорию промышленной зоны и оказание им содействия для создания производства.

Вместе с тем, для устойчивого развития экономики требуется обеспечить реализацию не только уже заявленных инвестиционных проектов, но и приток нового инвестиционного капитала. Значительный потенциал имеют внутренние инвесторы – действующие промышленные предприятия, которые модернизируют свое производство и создают новые мощности.

Наряду с достаточно высокими социально-экономическими показателями, Старооскольский городской округ испытывает ряд проблем в сфере организации системы управления инвестиционным климатом:

1. Отсутствие оптимального набора элементов организационной системы управления инвестиционным климатом. Эта проблема возникает из-за:

– отсутствия целостной функционирующей системы (наличие такой системы позволило бы установить, достаточно ли используемой системы);

– отсутствия желания в создании новой, более совершенной системы, при действующей «старой» системе;

– отсутствие необходимого временного интервала для объективной оценки эффективности работы организационной системы.

2. Отсутствие необходимого количества ресурсов для единовременного создания целостной системы. Из-за этого созданная функциональная система работает нестабильно, может меняться, что в конечном итоге является причиной к понижению эффективности работы и неплановым результатам.

В настоящий момент органы местного самоуправления Старооскольского городского округа имеют серьезную проблему нехватки ресурсов, так как на местный уровень переданы в большей степени объекты собственности, обременяющие бюджет, а также малоэффективные налоговые источники. Все это делает органы местного самоуправления экономически зависимыми от государственных органов субъекта Федерации. В этом случае эффективность экономического развития напрямую зависит от темпов и результативности мероприятий по разработке системы по решению противоречий и проблем. Ключевой задачей местных властей является выбор для реализации таких направлений деятельности, которые могут предоставить гражданам наилучшие социальные и экономические выгоды.

3. Плохо развиты механизмы сопровождения инвестиционных проектов, отсутствие «административно-технологического коридора». Такая проблема возникает из-за:

– отсутствия положений, способствующих упрощению прохождения инвестиционных проектов;

– местная администрация часто не в состоянии обеспечить на региональном уровне согласованность и так называемый «зеленый коридор» для прохождения всех необходимых процедур для одобрения проекта;

– отсутствие на территории муниципальных образований инфраструктуры, необходимой для реализации проекта.

4. Замедление темпов роста инвестиционной активности, низкий уровень инновационной активности, затрат на исследования и разработки; низкая доля оборота малых и средних предприятий в общем объеме валового муниципального продукта (в 2014 году - 12,6%, что ниже среднероссийского уровня на 6,4%), диспропорция в структуре оборота малого бизнеса (60% оборота приходится на сферу торговли).

5. Недостаточная проработанность нормативно-правовой базы для вовлечения в процесс энергосбережения всех отраслей экономики муниципалитета, формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления, отсутствие инструментов и стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников.

Вышеперечисленные проблемы негативно влияют на развитие инвестиционной деятельности в пространстве муниципального образования, существенно замедляя ее развитие.

Таким образом, проведенный анализ практики организации системы управления инвестиционным климатом Старооскольского городского округа позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Инвестиционная активность является необходимым условием развития экономики городского округа: она определяет конкурентные позиции муниципального образования и формирует производственный потенциал на новой научно-технической базе. В администрации муниципалитета ведется работа над улучшением инвестиционного климата

как одного из приоритетных условий дальнейшего роста экономики Старооскольского городского округа. Основная работа по организации системы управления инвестиционным климатом Старооскольского городского округа ведется Управлением анализа и прогнозирования Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

2. Инвестиционная политика администрации Старооскольского городского округа реализуется в рамках внедряемого Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском округе и нацелена на развитие инвестиционного потенциала, привлечение инвесторов, стимулирование деловой активности. Показатель инвестиционной активности рассчитан департаментом экономического развития Белгородской области по 4 группам муниципальных образований Белгородской области. Старооскольский городской округ включен в 1 группу, в которой занял в 2015 году 2 место (в 2014 году – 1 место).

3. Ключевыми проблемами в сфере управления инвестиционным климатом городского округа выступают: отсутствие оптимального набора элементов организационной системы управления инвестиционным климатом; отсутствие необходимого количества ресурсов для единовременного создания целостной системы; плохо развиты механизмы сопровождения инвестиционных проектов, отсутствие «административно-технологического коридора»; недостаточная проработанность нормативно-правовой базы для вовлечения в процесс энергосбережения всех отраслей экономики муниципалитета, формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления, отсутствие инструментов и стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ КЛИМАТОМ

Высокие темпы социально-экономического развития общества в современных условиях способствовали причинению значительного вреда окружающей природной среде. Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями общества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности. Возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества.

Разработанные на настоящий момент схемы управления ресурсами не всегда эффективны с эколого-экономической точки зрения и не адаптированы к конкретным условиям регионов и муниципальных образований. Например, при рассмотрении проблемы утилизации отходов потребления с экономической точки зрения становится очевидным, что грамотный подход к этой проблеме позволяет извлечь значительный доход, который, по некоторым оценкам, может составить до 3 млн руб. в год на каждые 10 тыс. человек населения¹. Однако экологически безопасные технологии по утилизации отходов потребления требуют достаточно крупных финансовых вложений как со стороны бюджетов всех уровней, так и со стороны большого числа инвесторов при значительной государственной поддержке, что требует формирования и совершенствования экономических механизмов, способствующих решению указанной жизненно важной проблемы.

Одним из важных аспектов формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления является создание системы поддержания благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, важными элементами которой станут формирование и совершенствование

¹ Яковлев А. А. Методические подходы к оценке эффективности региональных инвестиционных проектов в области ресурсосбережения и утилизации отходов // Вестник Чувашского университета. 2012. № 1. С. 489-493.

инвестиционной политики, оценка инвестиционных возможностей городского округа и оценка эффективности инвестиционных программ. Особую важность приобретают названные элементы при формировании инвестиционных программ в муниципальном образовании, в частности Старооскольском городском округе.

Проблема поддержки благоприятного инвестиционного климата принимает решающее значение для реализации проектов эколого-экономического направления. Основными элементами системы формирования благоприятного инвестиционного климата реализации бизнес-идей на муниципальном уровне:

- процедура установления долгосрочных партнерских отношений с инвесторами;
- формирование гарантийного регионального инвестиционного фонда;
- процедура контроля за использованием средств и анализа эффективности затрат;
- формирование системы страхования инвестиций;
- создание инфраструктуры инвестиционной деятельности в рамках муниципального образования.

Анализ существующего состояние системы обращения с отходами на территории Старооскольского городских округов позволяет выделить следующие основные проблемы:

- действующие полигоны захоронения твердых бытовых отходов полностью исчерпали свой ресурс и не включены в Государственный реестр объектов размещения отходов;
- действующие полигоны не соответствуют природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям;
- перед захоронением на полигоне сортируется только часть привезенных отходов механическим способом;
- существуют проблемы с приемом, складированием и изоляцией отходов на действующих полигонах.

В городском округе не развита система селективного сбора вторичного сырья, ТБО собирается в общей массе и зачастую с опасными отходами. Самым серьезным и трудным вопросом является обезвреживание и отбор вторичных ресурсов. Кроме того, реализация стратегий социально-экономического развития Старооскольского городского округа приведет к росту численности населения и его благосостояния и, как следствие, к увеличению общей массы образуемых и захороняемых отходов.

Для решения указанных проблем и улучшения инвестиционного климата Старооскольского городского округа предлагается Проект «Строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО». Разработанный Проект предусматривает мероприятия по созданию современного, экологически безопасного полигона, по обеспечению надежности и бесперебойности работы полигона ТБО, обеспечение экологической безопасности территории размещения полигона и прилегающего региона.

I. Обоснование проектных мероприятий.

В соответствии с законодательством о тарифном регулировании строительство объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения ТБО, осуществляется на основе инвестиционных программ, разрабатываемых и утверждаемых отдельно для каждого объекта в соответствующем муниципальном образовании.

Инвестиционная программа разрабатывается на основе утвержденного органом местного самоуправления технического задания и определяет мероприятия по созданию объектов, объем и источники финансирования. Финансовые потребности, которые необходимы для реализации инвестиционной программы, обеспечиваются за счет средств от оказания услуг, в части установленных надбавок к ценам (тарифам) для потребителей муниципальных образований. Расчет надбавок к тарифам и срок их действия определяется исходя из оценки доступности услуг для потребителей, оценки инвестиционной программы и выбора способа ее финансового обеспечения.

Производительность (объем услуг по захоронению ТБО) определена на основании правовых актов муниципальных образований, технических заданий, приказов Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов Белгородской области и экспертных оценок (заключений) морфологического состава ТБО на территории Старооскольского городских округов.

Расчетный объем ТБО, поступающих на автоматический мусоросортировочный комплекс (АМСК) от потребителей, составляет в Старооскольском городском округе 755,05 тыс. м³. Проект предусматривает размещение на полигоне ТБО после сортировки на АМСК и крупногабаритных отходов.

Расчетный объем ТБО, поступающий от АМСК на полигон, – 168 тыс. куб. м. в год после сортировки и уплотнения (плотность ТБО после уплотнения 750 кг/м³, объем вторичного сырья – 36,5% от общего объема поступающих ТБО). Расчетный объем КГО, поступающий на полигон после размельчения, – 82 тыс. тонн в год (плотность 0,41 т/куб.м). На полигоне отходы уплотняются до плотности 1,1 т/куб.м.

Разработанная технология сортировки ТБО на АМСК дополнительно уменьшит до 20% объем ТБО, поступающий на полигон для захоронения, в случае решения использования RDF (подготовленных отходов в качестве сырья для альтернативного топлива) в цементной промышленности.

Порядок и система сбора, вывоза и захоронения отходов на территории Старооскольского городского округа организованы органами местного самоуправления Старооскольского городского округа в рамках федеральных законов от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и регламентированы следующими правовыми актами:

– постановлением главы муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район» от 18 декабря 2006 года № 6050 «Об организации

сбора и вывоза твердых бытовых отходов на территории муниципального района «Город Старый Оскол и Старооскольский район»;

– Правилами благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Старооскольского городского округа, утвержденными решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 15 мая 2009 года № 301;

– генеральной схемой очистки города Старый Оскол, разработанной и утвержденной в 2005 году ФГУП «Федеральный центр благоустройства и обращения с отходами»;

– административным регламентом исполнения муниципальной функции «Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых промышленных отходов на территории Старооскольского городского округа», утвержденным постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 16 июня 2011 года № 2555.

В настоящее время единственным специализированным пунктом по приему и захоронению ТБО является полигон у с. Нижне-Чуфичево, который уже исчерпал свой ресурс. Общая площадь составляет 65 га, эксплуатация полигона осуществляется с 1992 года. На полигоне производится 14 захоронение отходов 4 и 5 классов опасности, осуществляется частичная сортировка поступивших отходов. Так, к примеру, отсортировывается резина, дерево и пластик в целях дальнейшей передачи данных материалов на вторичную переработку. Выделенный пластик на специализированном оборудовании прессуется в брикеты. Указанный полигон не включен в Государственный реестр объектов размещения отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 01.08.2014 года № 479.

Проект предусматривает прием на захоронение не утилизируемой части ТБО после сортировки на АМСК, извлечения полезных фракций до 36,5 % от общего объема поступающих на сортировку ТБО, с перспективой увеличения до 50%, а также после уплотнения.

Основное внимание в Проекте уделяется качеству оказываемых услуг по захоронению не утилизируемой части ТБО. Соответствие современным экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям достигается путем применения современного оборудования и материалов, внедрения автоматизированных систем мониторинга за составом отходов и состоянием окружающей среды.

II. Цели и задачи внедрения Проекта.

Основной целью проекта выступает организация инновационной и экологически безопасной комплексной системы сортировки, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов в объеме до 200 тыс. тонн в год.

В соответствии с указанной целью задачами реализации Проекта являются:

- создание безопасной и эффективной системы утилизации и захоронения твердых бытовых отходов;
- улучшение экологической ситуации на территории городского округа;
- снижение негативного воздействия твердых бытовых и приравненных к ним отходов на окружающую среду;
- качественное и надежное обеспечение потребителей Старооскольского городского округа услугами по захоронению ТБО;
- создание новых объектов в области утилизации ТБО;
- создание условий для эффективного захоронения бытовых отходов, обеспечивающих минимальное воздействие на окружающую среду;
- строительство полигона захоронения ТБО и его эксплуатация в едином производственном цикле с автоматизированным мусоросортировочным комплексом.

III. Целевая группа участников Проекта:

- органы местного самоуправления Старооскольского городского округа;
- население Старооскольского городского округа;
- внешние и внутренние инвесторы.

IV. Срок реализации Проекта.

Расчетный срок реализации Проекта – 4 года (2017-2024 гг.), в т. ч.:

- строительство объекта (1 карта + обеспечивающая инфраструктура) и приобретение спецтехники – 2017 г.;
- строительство объекта (2 карта) – 2019-2020 гг.

Этапы реализации Проекта:

1. Разработка проектной документации на строительство полигона захоронения ТБО и строительство первой карты полигона захоронения ТБО (с учетом обеспечивающей инфраструктуры), приобретение спецтехники. Срок реализации – 2017 г.

2. Эксплуатация первой карты полигона захоронения ТБО и возврат инвестированного капитала. Срок реализации – 2017-2020 гг.

3. Строительство второй карты полигона захоронения ТБО. Срок реализации – 2019-2020 гг.

Расчетный срок эксплуатации полигона ТБО – 25,9 лет.

V. Взаимосвязанная система выполнения проектных мероприятий.

В рамках реализации Проекта необходимо выполнение мероприятий по строительству полигона ТБО и обеспечению финансовых потребностей на срок, обеспечивающий возврат инвестиций на условиях доступности услуг для потребителей. Проектом предусматривается осуществление комплекса мероприятий с целью обеспечения сбалансированности, пропорциональности и комплексности в процессе создания и развития автоматической сортировочной станции по следующим направлениям:

1. Разработка общих требований к полигонам захоронения ТБО.

В рамках реализации комплексного проекта по обращению с отходами производства и потребления на территории Белгородской области предусматривается строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса и современного полигона захоронения ТБО, которые будут работать в едином производственном цикле.

Полигон – комплекс природоохранительных сооружений, предназначенных для складирования, изоляции и обезвреживания ТБО, обеспечивающих защиту от загрязнения атмосферы, почвы, поверхностных и грунтовых вод, препятствующих распространению грызунов, насекомых и болезнетворных микроорганизмов. Строительство полигона должно соответствовать градостроительным требованиям, специальным инструкциям и правилам, СНиПам и ТЭРам, техническим регламентам.

Строительство полигона осуществляется на основании инженерных изысканий и проектно-сметной документации, прошедших экспертизу и имеющих положительные заключения государственной экологической экспертизы и государственной строительной экспертизы. Организация, эксплуатирующая полигон ТБО должна поставить его на государственный учет, получить разработанные и утвержденные лимиты на размещение ТБО, оформить лицензию на обезвреживание и захоронение ТБО, разработать и утвердить тариф и надбавки к тарифу на захоронение ТБО. Все это возможно при создании и вводе в эксплуатацию полигона ТБО, соответствующего всем требованиям действующего законодательства.

Полигон планируется построить на территории общей площадью 30 га, состоящей из двух земельных участков. Указанные земельные участки могут быть предоставлены по договору аренды земельных участков. Площадь земельного участка, непосредственно занятая под полигоном ТБО, будет составлять 23,8 га. При выборе участка под полигон ТБО должно учитываться:

- отсутствие особо охраняемых природных территорий, водоохраных зон водоемов, лесного фонда в ближайшем окружении полигона;
- наличие расстояния не менее 15 км от аэропорта;
- возможность организовать и соблюдать границы и режим санитарно-защитной зоны;
- близость к источникам отходов (короткое «плечо» подвоза);

- отсутствие месторождений полезных ископаемых.

Площадка размещается за пределами населенных пунктов. Ближайшее жилье расположено на расстоянии более 1000 м от границы проектируемого участка.

2. Мероприятия по охране окружающей среды при строительстве полигона ТБО.

В комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденной Приказом Минприроды России от 14.08.2013 года № 298, отмечено, что в России преобладает удаление ТКО посредством захоронения и нарушение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при их размещении¹. Это ведет к ряду проблем, которые связаны с негативным воздействием на окружающую среду и среду обитания, включая:

- загрязнение и захламление земель;
- загрязнение верхних водоносных горизонтов токсичными веществами, содержащимися в фильтрате, образующемся на полигонах захоронения ТКО;
- выделение больших объемов биогаза, содержание в котором преимущественно метана и углекислого газа приводит к изменению климата, а также к самовозгоранию и горению полигонов захоронения ТКО;
- негативное воздействие на среду обитания при возгорании полигонов (задымление)².

Кроме того безвозвратно теряются материальные и энергетические ресурсы, которые могли бы быть повторно использованы, в том числе в качестве сырья для производства ряда товаров (продукции). Поставлена задача по созданию и обеспечению экологически безопасного и

¹ Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации : приказ Минприроды России от 14.08.2013 г. № 298 // Нормирование в строительстве и ЖКХ. – 2013. – № 4.

² Ларионов А. И. Инфраструктура экологически ориентированного инвестиционного рынка // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 28. С. 44-47.

экономически эффективного обращения с ТКО, в том числе при реализации инвестиционных проектов, предусмотрев в том числе:

- кратное увеличение объемов ТКО, вовлекаемых в хозяйственный оборот в качестве дополнительных материальных и энергетических ресурсов;
- сокращение объемов ТКО, направляемых на захоронение;
- уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье населения¹.

По данным Государственного доклада об экологической ситуации в Белгородской области в 2014 году, подготовленного Управлением природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области, также отмечено:

1) на большинстве мест захоронения отходов нарушается общая технология производства работ, не проводится изоляция грунтом, нет требуемого ограждения. Это приводит к стихийному и бесконтрольному складированию бытовых отходов, создает реальную угрозу здоровью населения и наносит сильный ущерб окружающей среде;

2) практически отсутствует использование отходов в качестве вторичных материальных ресурсов, захоронение ТБО происходит без их сортировки².

Таким образом, создание и эксплуатация объектов по утилизации и захоронению ТБО без выполнения мероприятий по охране окружающей среды недопустимо. В составе проектно-сметной документации должны предусмотрены разделы по оценке воздействия на окружающую среду и Перечень мероприятий по охране окружающей среды. Оценка воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности (эксплуатация полигона

¹ Богомолова Л. Л., Бузмаков А. В. Экономическая оценка развития инвестиционной привлекательности региона: инновационная составляющая // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 3. С. 244-248.

² Государственный доклад об экологической ситуации в Белгородской области в 2014 году: офиц. сайт Управления природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области. URL: <http://www.ecolog31.ru/normativnye-dokumenty.html> (дата обращения 20.05.2016).

ТБО) на окружающую среду – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого и технологического решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

Результаты расчетов показывают, что выбросы и сбросы в окружающую среду и их воздействие на окружающую среду с учетом фонового загрязнения носят локальный характер и обеспечивают удовлетворительное состояние окружающей среды на площадке, на границе санитарно-защитной зоны, а так же за её пределами. Полигон ТБО при эксплуатации не окажет негативного воздействия на окружающую среду при выполнении природоохранных мероприятий при его создании и эксплуатации. В целях уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду в состав мероприятий Проекта строительства полигона ТБО вошли следующие мероприятия по охране окружающей среды:

- устройство контролируемого сбора и удаления поверхностных вод и фильтрата по дренажным трубам в пруд-накопитель;
- устройство изолированного пруда-накопителя;
- устройство локальных очистных сооружений для фильтрата;
- устройство площадки с контрольно-дезинфицирующей ванной;
- устройство сбора и отвода биогаза;
- устройство водоотводной канавы;
- устройство противопожарных резервуаров;
- обустройство санитарно-защитной зоны, ограждение и озеленение;
- установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом загрязняющих веществ и объектами их выбросов (сбросов);
- установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом отходов;

– установка автоматизированной системы по наблюдению за состоянием за окружающей средой.

Согласно требованиям по устройству и содержанию полигонов ТБО, основание котлована должно иметь слой связанного грунта, к каковым относится глина толщиной не менее 0,5 м. В соответствии с отчетом об инженерно-геологических изысканиях грунты на площадке не соответствуют этим условиям. Для создания защитного экрана основания полигона, надежно защищающего почву и грунтовые воды от химического воздействия свалочного фильтрата, предусматривается использовать современные гидроизоляционные материалы (геомембрана и геотекстиль). Проект предусматривает рекультивацию полигона после окончания его эксплуатации с выполнением всех природоохранных мероприятий.

3. Строительство основных объектов.

На участок полигона захоронения ТБО планируется принимать отходы, прошедшие сортировку на автоматизированном мусоросортировочном комплексе (АМСК). При поступлении на АМСК отходы подвергаются радиационному контролю и взвешиванию. В состав полигона ТБО входят:

- подъездная автодорога;
- хозяйственная зона;
- участок складирования ТБО.

В хозяйственной зоне размещаются:

- административный вагончик;
- бытовой вагончик;
- пожарные резервуары;
- открытая стоянка для дорожной техники;
- пруд-накопитель;
- локальные очистные сооружения фильтрата с резервуарами очищенных стоков.

На выезде с участка захоронения в хозяйственной зоне предусмотрена контрольно-дезинфицирующая железобетонная ванна длиной 8 м, шириной

3 м, глубиной 0,3 м для обмыва колес транспортных средств. Ванна заполняется раствором дезинфицирующего средства, разрешенного к использованию на территории Российской Федерации, и опилками. При чистке ванны опилки загружаются в металлическую тару и затем из тары выгружаются на тело полигона совместно с отходами. Чистка ванны производится вручную при помощи лопат.

В соответствии с «Инструкцией по проектированию и эксплуатации полигона для ТБО» на плоском рельефе для сбора фильтрата основание полигона проектируется в форме котлована с горизонтальным дном. Котлован разбивается на очереди. Полигон запроектирован в виде сооружения, состоящего из подземной (котлован – первый, второй и третий этап строительства) и надземной (четвертый этап строительства) частей. Разбивка участка складирования на очереди выполняется с учетом рельефа местности. Четвертый этап запроектирован в виде сооружения, состоящего из зоны складирования отходов с существующего уровня земли (с нижней отметки балки Проточки) на западе и востоке до уровня земли на севере и юге зоны складирования и далее наращивается надземная часть.

4. Приобретение спецтехники для эксплуатации полигона.

Проектом предусмотрено использование компактора-уплотнителя не только для уплотнения ТБО, но и для распределения изолирующего слоя на рабочих картах. В связи с этим необходимо 2 компактора-уплотнителя. Для доставки грунта для изоляции отходов в зоне складирования грунта работает 1 экскаватор и 1 автосамосвал. Учитывая высокую стоимость компактора-уплотнителя, предлагается взамен второй единицы спецтехники приобрести бульдозер и пожарную машину с целью обеспечения пожарной безопасности. Кроме того, бульдозер будет занят при распределении изолирующего слоя на рабочих картах.

Также в составе объектов полигона захоронения ТБО планируется установить оборудование для прессования ТБО, поступающих после сортировки на АМСК.

5. Рекультивация полигона захоронения ТБО.

Рекультивация закрытого полигона – это комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народохозяйственной ценности восстанавливаемой территории, а также на улучшение состояния окружающей среды. Рекультивация проводится по окончании срока стабилизации закрытого полигона – процесс упрочнения свалочного грунта, достижения им постоянно устойчивого состояния – через 2 года после закрытия. В соответствии с «Инструкцией по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов» рекультивацию территории закрытого полигона проводит организация, эксплуатирующая полигон, получив предварительное разрешение на проведение работ в органах санитарно-эпидемиологического надзора и Минприроды с участием предприятия, выполняющего дальнейшее целевое использование земель.

Технический этап рекультивации проводится самим предприятием. Биологический этап целесообразно проводить специализированным предприятием коммунального, сельскохозяйственного или лесотехнического профиля за счет средств предприятия, проводящего рекультивацию.

Рекультивация полигона выполняется в два этапа: технический и биологический. Технический этап включает в себя исследование состояния свалочного тела и его воздействия на окружающую природную среду, подготовку территории полигона к последующему целевому использованию. К нему относятся: создание рекультивационного покрытия, окончательная планировка, транспортировка и нанесение технологических слоев и потенциально плодородных почв.

Биологический этап осуществляется вслед за техническим и включает в себя комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель. Биологический этап рекультивации продолжается 4 года и включает в себя следующие работы:

- подбор ассортимента многолетних трав;
- подготовка почвы;

– посев и уход за посевами.

Через 4 года после посева трав территория рекультивируемого полигона передается соответствующему ведомству для последующего целевого использования земель¹.

VI. Планируемые результаты Проекта.

Ожидаемыми результатами от реализации Проекта выступают:

1. Предоставление качественных и в полном объеме услуг по утилизации, обезвреживанию и захоронению ТБО для потребителей Старооскольского городского округа.

2. Использование технологии утилизации ТБО на основе наилучших доступных технологий после предварительного обезвреживания и выделения вторичного сырья и биогаза более 36% по объему от поступающих ТБО на сортировку.

3. Вовлечение в хозяйственный оборот региона качественного вторсырья.

4. Извлечение опасных фракций, вторичного сырья и захоронение не утилизируемой части ТБО в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» позволит:

- предотвратить попадание свалочного фильтрата в грунтовые воды;
- сократить выбросы метана в атмосферу;
- сократить объем ТБО, поступающий на полигон для дальнейшего захоронения;
- увеличить продолжительность эксплуатации полигона для захоронения ТБО.

¹ Перова И. Т., Али-Заде Т. К. Отрасль обращения с твердыми бытовыми отходами в фокусе ГЧП: общий взгляд и институциональные российские особенности // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. № 41. С. 41-58.

5. Улучшение экологической ситуации на земельном участке, предназначенном для размещения АМСК и полигона ТБО, прилегающих территориях.

6. Создание новых рабочих мест, в том числе инженерной и технической квалификации.

7. Пополнение бюджетов городского и областного уровней.

8. Улучшение инвестиционного климата Старооскольского городского округа.

VII. Оценка эффективности Проекта.

Основным эффектом от реализации Проекта должно стать снижение негативного воздействия на окружающую среду, здоровье населения и социально-экономическое развитие Старооскольского городского округа за счет:

1) уменьшения практически в 5 раз объемов отходов, направляемых на захоронение, благодаря инновационной технологии автоматической сортировки;

2) извлечения из образующихся на территории Старооскольского городского округа отходов наиболее токсичных фракций;

3) размещения не утилизируемой части отходов на современном ресурсоёмком полигоне, соответствующем всем требованиям санитарной и экологической безопасности;

4) улучшение качества окружающей природной среды на территории Старооскольского городского округа.

VIII. Ресурсное обеспечение Проекта.

Реализация проектов в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами зачастую осуществляется на основе государственно-частного партнерства, в первую очередь, за счет частных инвестиций, что позволяет существенно снизить риски неэффективного использования бюджетных средств, в том числе за счет компетентного выполнения несвойственных

государственным органам функций по проведению бизнес-экспертизы проектов и обеспечению окупаемости на рыночных условиях.

Сметная стоимость и материалы, предусмотренные проектом, определены в соответствии с СНиП, ТЭР, техническими регламентами и градостроительными требованиями на основании инженерных изысканий. Реализация 1-го этапа строительства предусматривается за счет привлеченных средств (кредитное финансирование), реализация 2-го этапа строительства за счет собственных средств (накопленная амортизация).

Таблица 1

Финансовый план реализации проекта

Наименование показателя	Стоимость, тыс. руб.
Подготовка территории строительства	560
Строительство полигонов	290000
Объекты обслуживающего и подсобного назначения	500
Объекты энергетического хозяйства	6000
Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и газоснабжения	38000
Благоустройство и озеленение территории	2800
Рекультивация	180000
Прочие затраты и работы	18000
Проектные и изыскательские работы	3000
Резерв средств на непредвиденные работы и затраты	12000
Итого	550860

В ходе реализации проекта отдельные мероприятия, объемы и источники их финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов.

Для успешной реализации проекта также необходимо следующее ресурсное обеспечение:

– команда разработчиков проекта – ядро будущего управляющего органа. Разработка бизнес-плана строительства автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО включает в себя обязательные этапы и разделы инвестиционного проекта: от привлечения ресурсов на проектную проработку до поиска инвесторов, резидентов и инфраструктурного обустройства инвестиционной площадки;

- профессиональные управляющие компаний;
- профессионально-квалифицированный персонал;
- свободные подготовленные земельные участки, готовая к подключению энергетическая и коммунальная инфраструктура.

IX. Оценка рисков внедрения проекта.

Из наиболее существенных рисков Проекта следует выделить следующие:

- ухудшения инфраструктурной ситуации, связанной с увеличением потребляемых мощностей на данной территории;
- снижения покупательной способности населения в результате ухудшения общеэкономической ситуации в РФ и, как следствие, снижение активности бизнеса и снижение объемов ТБО, что не позволит выйти на проектную мощность;
- отсутствие необходимого уровня интереса со стороны инвесторов;
- экономические и финансовые риски: проблемы с привлечением финансовых ресурсов для решения некоторых задач проекта.

Таким образом, рассмотрев основные направления совершенствования системы управления инвестиционным климатом, можно сформулировать следующие выводы:

1. Одним из важных аспектов формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления является создание системы поддержания благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, важными элементами которой станут формирование и совершенствование инвестиционной политики, оценка инвестиционных возможностей городского округа и оценка эффективности инвестиционных программ.

2. Целью проекта «Строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО» выступает организация инновационной и экологически безопасной комплексной системы сортировки, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов в объеме

до 200 тыс. тонн в год. В соответствии с указанной целью задачами реализации Проекта являются: создание безопасной и эффективной системы утилизации и захоронения твердых бытовых отходов; улучшение экологической ситуации на территории городского округа; снижение негативного воздействия твердых бытовых и приравненных к ним отходов на окружающую среду; качественное и надежное обеспечение потребителей Старооскольского городского округа услугами по захоронению ТБО; создание новых объектов в области утилизации ТБО; создание условий для эффективного захоронения бытовых отходов, обеспечивающих минимальное воздействие на окружающую среду; строительство полигона захоронения ТБО и его эксплуатация в едином производственном цикле с автоматизированным мусоросортировочным комплексом.

3. Основными мероприятиями проекта выступают: разработка общих требований к полигонам захоронения ТБО; мероприятия по охране окружающей среды при строительстве полигона ТБО (устройство контролируемого сбора и удаления поверхностных вод и фильтрата по дренажным трубам в пруд-накопитель; устройство изолированного пруда-накопителя; устройство локальных очистных сооружений для фильтрата; устройство площадки с контрольно-дезинфицирующей ванной; устройство сбора и отвода биогаза; устройство водоотводной канавы; устройство противопожарных резервуаров; обустройство санитарно-защитной зоны, ограждение и озеленение; установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом загрязняющих веществ и объектами их выбросов (сбросов); установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом отходов; установка автоматизированной системы по наблюдению за состоянием за окружающей средой); строительство основных объектов; приобретение спецтехники для эксплуатации полигона; рекультивация полигона захоронения ТБО.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс инвестирования обусловлен инвестиционным климатом – то есть условиями (экономическими, социальными, политическими), влияющими на предпочтения инвесторов в выборе того или иного объекта инвестирования, которым может выступать отдельный проект, предприятие, регион, страна. Управление инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании – это воздействие на субъекты инвестиционной деятельности для получения определенных результатов. Управление инвестиционной деятельностью охватывает множество субъективных и объективных факторов, влияющих в конечном итоге на инвестиционный климат.

Регулирование системы управления инвестиционным климатом может носить как формальный (нормативный), так и неформальный характер. В Российской Федерации нормативное регулирование инвестиционной деятельности представлено Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» и иными нормативно-правовыми актами. Неформальное регулирование обуславливается рамками экономической ситуации и проявляется в реальном исполнении норм законодательства.

К основным элементам системного управления инвестиционным климатом относятся: наличие реально работающей стратегии развития с подробным анализом основных факторов; создание прозрачных возможностей для получения всех инвестиционных преференций как существующим организациям, так и новым инвесторам; инвестиционный центр обработки первичных обращений; наличие консалтинговых служб и

профессиональных экспертов по ведущим отраслям экономики для компетентного создания бизнес-проектов; «Кайдзен» по снижению административных барьеров; мотивация сотрудников, участвующих в привлечении инвесторов; активное распространение информации о преимуществах региона; четкое разделение по зонам ответственности между органами федерального, регионального и муниципальных уровней; наличие образовательной «экспресс» инфраструктуры; наличие публичного «банка идей»; наличие промышленной инфраструктуры.

Инвестиционная активность является необходимым условием развития экономики городского округа: она определяет конкурентные позиции муниципального образования и формирует производственный потенциал на новой научно-технической базе. В администрации муниципалитета ведется работа над улучшением инвестиционного климата как одного из приоритетных условий дальнейшего роста экономики Старооскольского городского округа. Основная работа по организации системы управления инвестиционным климатом Старооскольского городского округа ведется Управлением анализа и прогнозирования Департамента по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

Инвестиционная политика администрации Старооскольского городского округа реализуется в рамках внедряемого Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Старооскольском городском округе и нацелена на развитие инвестиционного потенциала, привлечение инвесторов, стимулирование деловой активности. Показатель инвестиционной активности рассчитан департаментом экономического развития Белгородской области по 4 группам муниципальных образований Белгородской области. Старооскольский городской округ включен в 1 группу, в которой занял в 2015 году 2 место (в 2014 году – 1 место).

Ключевыми проблемами в сфере управления инвестиционным климатом городского округа выступают: отсутствие оптимального набора

элементов организационной системы управления инвестиционным климатом; отсутствие необходимого количества ресурсов для единовременного создания целостной системы; плохо развиты механизмы сопровождения инвестиционных проектов, отсутствие «административно-технологического коридора»; недостаточная проработанность нормативно-правовой базы для вовлечения в процесс энергосбережения всех отраслей экономики муниципалитета, формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления, отсутствие инструментов и стимулов для привлечения средств из внебюджетных источников.

Одним из важных аспектов формирования механизма реализации инвестиционных программ, в том числе в сфере ресурсосбережения и управления отходами потребления является создание системы поддержания благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании, важными элементами которой станут формирование и совершенствование инвестиционной политики, оценка инвестиционных возможностей городского округа и оценка эффективности инвестиционных программ.

Для улучшения инвестиционного климата Старооскольского городского округа предлагается Проект «Строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО». Разработанный Проект предусматривает мероприятия по созданию современного, экологически безопасного полигона, по обеспечению надежности и бесперебойности работы полигона ТБО, обеспечение экологической безопасности территории размещения полигона и прилегающего региона.

Целью проекта выступает организация инновационной и экологически безопасной комплексной системы сортировки, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов в объеме до 200 тыс. тонн в год. В соответствии с указанной целью задачами реализации Проекта являются: создание безопасной и эффективной системы утилизации и захоронения твердых

бытовых отходов; улучшение экологической ситуации на территории городского округа; снижение негативного воздействия твердых бытовых и приравненных к ним отходов на окружающую среду; качественное и надежное обеспечение потребителей Старооскольского городского округа услугами по захоронению ТБО; создание новых объектов в области утилизации ТБО; создание условий для эффективного захоронения бытовых отходов, обеспечивающих минимальное воздействие на окружающую среду; строительство полигона захоронения ТБО и его эксплуатация в едином производственном цикле с автоматизированным мусоросортировочным комплексом.

Основными мероприятиями проекта выступают: разработка общих требований к полигонам захоронения ТБО; мероприятия по охране окружающей среды при строительстве полигона ТБО (устройство контролируемого сбора и удаления поверхностных вод и фильтрата по дренажным трубам в пруд-накопитель; устройство изолированного пруда-накопителя; устройство локальных очистных сооружений для фильтрата; устройство площадки с контрольно-дезинфицирующей ванной; устройство сбора и отвода биогаза; устройство водоотводной канавы; устройство противопожарных резервуаров; обустройство санитарно-защитной зоны, ограждение и озеленение; установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом загрязняющих веществ и объектами их выбросов (сбросов); установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом отходов; установка автоматизированной системы по наблюдению за состоянием за окружающей средой); строительство основных объектов; приобретение спецтехники для эксплуатации полигона; рекультивация полигона захоронения ТБО.

В целях дальнейшего совершенствования системы управления инвестиционным климатом необходимо предложить ряд рекомендаций в адрес органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области:

– внедрить порядок организации и управления проектом строительства автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО с применением механизмов государственно-частного партнерства и приоритетом частной инициативы;

– создать упрощенные процедуры согласования разрешительной документации, необходимой для реализации инвестиционных проектов в Старооскольском городском округе;

– сформировать перечень свободных инвестиционных площадок с наличием инфраструктуры, по которым составлены сметы расходов по их благоустройству;

- провести работу по обследованию депрессивных промышленных площадок, расположенных в городе и сельских территориях, их визуальному осмотру, экспертизе фактического состояния, определению существующих возможностей подключения к инженерным сетям.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [Текст] : офиц. текст. – М.: Норматика, 2015. – 32 с.
2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Текст] : федер. закон от 25 февраля 1999 № 39-ФЗ (ред. от 12.12.2011 г. № 427-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 9. – Ст. 1096.
3. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 09 июля 1999 г. № 160-ФЗ (ред. от 06.12.2011 № 322-ФЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 28. – Ст. 3493.
4. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 03 декабря 2011 г. № 392-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Российская газета. – 2011. – № 278.
5. Об инвестиционных уполномоченных в федеральных округах [Текст] : распоряжение Президента РФ от 03 августа 2011 г. № 535-рп (ред. от 15.01.2014 №2-рп) // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4818.
6. Об улучшении инвестиционного климата и о предоставлении государственных услуг в субъектах Российской Федерации [Текст] : постановление СФ ФС РФ от 27 декабря 2011 г. № 570-СФ // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 1. – Ст. 27.
7. О роли субъектов Российской Федерации в улучшении инвестиционного климата [Текст] : Постановление СФ ФС РФ от 26.12.2012 № 463-СФ // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7715.
8. Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 11.08.2011 №

1393-р (ред. от 12.11.2015) // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция) [Электронный ресурс] : утверждено Правительством РФ 14 мая 2015 г. // Официальный сайт Правительства РФ. – Режим доступа: <http://www.government.ru>.

10. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс] : Приказ Минрегиона России от 24.09.2013 № 408 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел Законодательство.

11. Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации [Текст] : приказ Минприроды России от 14.08.2013 г. № 298 // Нормирование в строительстве и ЖКХ. – 2013. – № 4.

12. Об инвестиционной деятельности в Белгородской области [Текст] : Закон Белгородской области от 01 июля 2014 г. № 284 // Белгородские известия. – 2014. – 12 июля. – № 129-139.

13. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской обл. от 25 января 2010 г. №27-пп (ред. от 03.06.2013 № 206-пп). – Режим доступа: <http://www.derbo.ru/docs/strategiya-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya-belgorodskoj-oblasti-na-period-do-2025-goda/>.

14. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства

Белгородской обл. от 16 декабря 2013 г. № 522-пп. – Режим доступа: <http://www.belregion.ru/documents/>.

15. Об областном межведомственном координационном совете при Губернаторе области по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства и улучшению инвестиционного климата [Текст] : постановление губернатора Белгородской обл. от 11 сентября 2008 г. №110 (ред. от 27.02.2013 г. №19) // Белгородские известия. – 2008. – 17 сентября. – № 157.

16. Об утверждении инвестиционной декларации Белгородской области [Электронный ресурс] : Распоряжение губернатора Белгородской обл. от 20 сентября 2012 г. № 650-р // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

17. Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность [Текст] : Распоряжение Правительства Белгородской обл. от 18 марта 2013 г. № 120-рп // Белгородские известия. – 2013.

18. Об определении уполномоченного органа и утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности [Электронный ресурс] : Постановление администрации Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 20 ноября 2015 г. № 4329 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

19. О муниципальном межведомственном координационном совете при главе администрации Старооскольского городского округа по защите интересов субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный

ресурс] : Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 27 октября 2011 г. № 4709 (в ред. от 21.01.2015 №63. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/docs/glava/post2015/post2015-63.pdf>.

20. Об утверждении Положения о проведении мониторинга инвестиционной деятельности на территории Старооскольского городского округа [Текст] : Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской обл. от 26 ноября 2010 г. № 4925 (ред. от 25.04.2011) // Оскольский край. – 2012. – 02 декабря. – № 273-275.

21. Об утверждении муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление главы администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 30 октября 2014 г. № 3674 // Документ опубликован не был. Доступ из справоч. прав. системы Консультант Плюс. Раздел «Региональное законодательство».

22. Аблицов, Д. В. Инвестиционный климат экономики Российской Федерации: тенденции и оценки роста [Текст] / Д. В. Аблицов // Сегодня и завтра российской экономики. – 2012. – № 54. – С. 37-40.

23. Абрамова, М. И. Анализ реализации Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях [Текст] / М. И. Абрамова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2016. – № 1 (60). – С. 7-10.

24. Акулова, Н. Г. Развитие механизма управления инвестиционной привлекательностью региона [Текст] / Н. Г. Акулова, А. В. Бабанов, Д. И. Ряховский. – М.: Институт экономики и антикризисного управления, 2014. – 189 с.

25. Александров, Г. А. Инвестиционный климат и инвестиционные риски: методология анализа взаимосвязи и оценки [Текст] / Г. А. Александров, И. В. Вякина, Г. Г. Скворцова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2014. – № 22. – С. 12-22.
26. Бабанов, А. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов [Текст] / А. В. Бабанов // Вестник ИЭАУ. – 2013. – № 2. – С. 4.
27. Богомолова, Л. Л. Экономическая оценка развития инвестиционной привлекательности региона: инновационная составляющая [Текст] / Л. Л. Богомолова, А. В. Бузмаков // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 3. – С. 244-248.
28. Быков, А. В. Инвестиционный климат России [Текст] / А. В. Быков // Рецепт. – 2012. – № 4. – С. 44-49.
29. Былинская, А. А. Инвестиционный климат как условие устойчивого развития региональной инновационной системы (на примере Нижегородской области) [Текст] / А. А. Былинская, Т. П. Логинова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2012. – № 2-2. – С. 24-28.
30. Васильев, А. В. Инвестиционный климат региона и методика его определения [Текст] / А. В. Васильев // Дискуссия. – 2012. – № 9. – С. 35-40.
31. Вукович, Г. Г. Инвестиционный климат в РФ: исследование механизма реализации инвестиционной политики РФ [Текст] / Г. Г. Вукович, К. В. Кравцова // Общество: политика, экономика, право. – 2012. – № 3. – С. 61-66.
32. Государственный доклад об экологической ситуации в Белгородской области в 2014 году [Электронный ресурс] : офиц. сайт Управления природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области. – Режим доступа: <http://www.ecolog31.ru/normativnye-dokumenty.html>.

33. Гусев, А. Инвестиционный и инновационный климат как фактор стабильности региона [Текст] / А. Гусев // РИСК: Ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. – 2012. – № 2. – С. 177-181.
34. Дроздова, В. В. Инвестиционный климат в Российской Федерации: проблемы инвестиционной привлекательности национальной экономики [Текст] / В. В. Дроздова // Финансы и кредит. – 2012. – № 2 (482). – С. 28-31.
35. Иванов, Н. П. Инвестиционный климат в регионах Южного федерального округа: современные тренды [Текст] / Н. П. Иванов, И. А. Митрофанова, Е. В. Чепрасов // Экономика устойчивого развития. – 2013. – № 4 (16). – С. 64-71.
36. Ильмиева, З. Б. Инвестиционный климат региона как объект региональной инновационной политики: методы оценки [Текст] / З. Б. Ильмиева // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. – 2013. – № 5 (55). – С. 80-85.
37. Иностранные инвестиции в Россию упали втрое [Электронный ресурс] // Информационное агентство УНИАН. – Режим доступа: <http://economics.unian.net/finance/1038624-inostrannyye-investitsii-v-rossiyu-upali-vtroe.html>
38. Климов, Т. И. Инвестиции: сущность, виды, механизмы функционирования [Текст] / Т. И. Климов. – СПб.: Питер, 2013. – 315 с.
39. Кожемяко, О. Благоприятный инвестиционный климат – залог успеха развития территории [Текст] / О. Кожемяко // Родина. – 2012. – № 10. – С. 138-139.
40. Корнеенкова, Т. П. Отношения между странами в условиях глобализации [Текст] / Т. П. Корнеенкова // Двадцатые апрельские экономические чтения: Материалы международной научно-практической конференции / под ред. проф. В.В. Карпова, проф. А.И. Ковалева. – Омск : РОФ «ФРСР», 2014. – С. 336–339.

41. Корнюк, З. Л. Инвестиции [Текст] / З. Л. Корнюк. – М. : Экономистъ, 2014. – 214 с.
42. Ларионов, А. И. Инфраструктура экологически ориентированного инвестиционного рынка [Текст] / А. И. Ларионов // Региональная экономика: теория и практика. – 2014. – № 28. – С. 44-47.
43. Литвинов, В. В. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат регионов [Текст] / В. В. Литвинов. – М.: Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, 2013. – 116 с.
44. Лукьянова, Т. Н. Инвестиционный климат. Правовые гарантии инвестиционной деятельности [Текст] / Т. Н. Лукьянова // XXI век: итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. – 2015. – № 1 (23). – С. 243-248.
45. Махалина, О. М. Инвестиционный климат в России: оценка и повышение инвестиционной привлекательности [Текст] / О. М. Махалина // Вестник Университета (Государственный университет управления). – 2014. – № 8. – С. 137-140.
46. Мордвинцева, М. А. Методологические аспекты оценки инвестиционного климата в исследования инвестиционного климата [Текст] / М. А. Мордвинцева // Качество науки – качество жизни. – 2012. – № 2. – С. 13-15.
47. Орехин, П. Сократить, не сэкономив [Электронный ресурс] / П. Орехин // Газета.ру. – Режим доступа: <http://www.gazeta.ru/business/2015/02/19/6418813.shtml>.
48. Отчет главы администрации Старооскольского городского округа А.В. Гнедых «О деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2015 году» [Электронный ресурс] : офиц. сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа. – Режим доступа: <http://oskolregion.ru/head/article/5034.html>.
49. Перова, И. Т. Отрасль обращения с твердыми бытовыми отходами в фокусе ГЧП: общий взгляд и институциональные российские

особенности [Текст] / И. Т. Перова, Т. К. Али-Заде // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. – 2014. – № 41. – С. 41-58.

50. Полиди, А. А. Качественная и количественная оценка взаимосвязи между уровнем социально-экономического развития региона и инвестиционным климатом [Текст] / А. А. Полиди, С. В. Сичкар // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 9 (38). – С. 144-149.

51. Полиди, А. А. Эконометрическая оценка факторов и динамики прямых иностранных инвестиций в экономику региона [Текст] / А. А. Полиди, С. В. Сичкар // Экономика и предпринимательство. – 2013. – № 9 (38). – С. 234-239.

52. Сакусян, А. А. Совершенствование и оценка механизма управления инвестиционным климатом региона [Текст] / А. А. Сакусян. – Уфа: Аэтерна, 2014. – 145 с.

53. Сатович, Е. А. Актуальные вопросы управления инвестиционным климатом регионов [Текст] / Е. А. Сатович // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. – 2013. – № 11 (16). – С. 54-61.

54. Синявин, В. Ю. Инвестиционный климат как фактор роста инвестиционной активности в России и регионах [Текст] / В. Ю. Синявин // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. – 2012. – № 28. – С. 540-543.

55. Численность населения Белгородской области по городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям на 1 января 2016 года [Электронный ресурс] : Офиц. сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/33fdb10047f3b6d391c6b5ed3bc4492f/nasMO_16.htm.

56. Яковлев, А. А. Методические подходы к оценке эффективности региональных инвестиционных проектов в области ресурсосбережения и

утилизации отходов [Текст] // Вестник Чувашского университета. – 2012. – № 1. – С. 489-493.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта

Строительство автоматизированного мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО

Цель проекта	организация инновационной и экологически безопасной комплексной системы сортировки, утилизации и захоронения твердых бытовых отходов в объеме до 200 тыс. тонн в год.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка общих требований к полигонам захоронения ТБО. 2. Мероприятия по охране окружающей среды при строительстве полигона ТБО (устройство контролируемого сбора и удаления поверхностных вод и фильтрата по дренажным трубам в пруд-накопитель; устройство изолированного пруда-накопителя; устройство локальных очистных сооружений для фильтрата; устройство площадки с контрольно-дезинфицирующей ванной; устройство сбора и отвода биогаза; устройство водоотводной канавы; устройство противопожарных резервуаров; обустройство санитарно-защитной зоны, ограждение и озеленение; установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом загрязняющих веществ и объектами их выбросов (сбросов); установка автоматизированной системы по мониторингу (контролю) за составом отходов; установка автоматизированной системы по наблюдению за состоянием за окружающей средой). 3. Строительство основных объектов. 4. Приобретение спецтехники для эксплуатации полигона; рекультивация полигона захоронения ТБО.
Результаты проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предоставление качественных и в полном объеме услуг по утилизации, обезвреживанию и захоронению ТБО для потребителей Старооскольского городского округа. 2. Использование технологии утилизации ТБО на основе наилучших доступных технологий после предварительного обезвреживания и выделения вторичного сырья и биогена более 36% по объему от поступающих ТБО на сортировку. 3. Вовлечение в хозяйственный оборот региона качественного вторсырья.

	<p>4. Извлечение опасных фракций, вторичного сырья и захоронение не утилизируемой части ТБО в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов» позволит:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предотвратить попадание свалочного фильтрата в грунтовые воды; - сократить выбросы метана в атмосферу; - сократить объем ТБО, поступающий на полигон для дальнейшего захоронения; - увеличить продолжительность эксплуатации полигона для захоронения ТБО. <p>5. Улучшение экологической ситуации на земельном участке, предназначенном для размещения АМСК и полигона ТБО, прилегающих территориях.</p> <p>6. Создание новых рабочих мест, в том числе инженерной и технической квалификации.</p> <p>7. Пополнение бюджетов городского и областного уровней.</p> <p>8. Улучшение инвестиционного климата Старооскольского городского округа.</p>
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> – ухудшения инфраструктурной ситуации, связанной с увеличением потребляемых мощностей на данной территории; – снижения покупательной способности населения в результате ухудшения общеэкономической ситуации в РФ и, как следствие, снижение активности бизнеса и снижение объемов ТБО, что не позволит выйти на проектную мощность; – отсутствие необходимого уровня интереса со стороны инвесторов; – экономические и финансовые риски: проблемы с привлечением финансовых ресурсов для решения некоторых задач проекта.
Пользователи результата проекта	<ul style="list-style-type: none"> - органы местного самоуправления Старооскольского городского округа; - население Старооскольского городского округа; - внешние и внутренние инвесторы.