

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
(НИУ «БелГУ»)**

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ
ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ (НА ПРИМЕРЕ
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА «МНОГОСТОРОННЕГО
АВТОМОБИЛЬНОГО ПУНКТА ПРОПУСКА НЕХОТЕЕВКА»
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

**Дипломная работа студента
очного отделения 5 курса группы 05001104
Постолова Сергея Сергеевича**

**Научный руководитель:
кандидат экономических наук,
доцент Голубятникова Ю.Ю.**

**Рецензент:
начальник отдела ТО и ТК
поста МАПП «Нехотеевка»
Белгородской таможни
Наумов А.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА «МАПП НЕХОТЕЕВКА» БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	29
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	73
ПРИЛОЖЕНИЯ	80

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В современных условиях экономическая деятельность всех стран взаимозависима. Отделённая от всего мира страна практически не в состоянии производить всю необходимую ей, поглощаемую внутренним рынком продукцию на высоком техническом уровне, требуемого качества. Именно по этой причине многие предприниматели стараются выходить на внешние рынки, всячески расширять производство и, тем самым, получать значительно большую прибыль. Однако ведение успешной и законной внешнеэкономической деятельности требует знания таможенного права, состоящего из совокупности правовых норм, которые регулируют общественные отношения в сфере таможенного дела.

Современный мир сложно представить без международных поездок, совершаемых физическими лицами – представителями разных стран. Такие поездки связаны с перемещением через таможенные границы государств товаров, предназначенных для личного пользования или связанных с коммерческой и предпринимательской деятельностью.

Рычагом государственного воздействия на внешнеторговый оборот выступает таможенное регулирование, которое осуществляется через таможенные процедуры – важнейшие институты таможенного права РФ. Таможенной процедурой обуславливается порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза. Важная роль при этом отводится таможенному контролю, который осуществляется в различных формах и нацелен на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Стремительная интеграция российской экономики в мирохозяйственные связи, растущие масштабы и характер функционирования участников внешнеторговой деятельности, идеология всемирного содействия развитию торговой деятельности при повышении

эффективности таможенного контроля объективно обуславливают развитие таможенной службы Российской Федерации на основе повсеместного внедрения в практику деятельности новейших таможенных, информационно-технических, технологических и управленческих технологий.

Одной из таможенных процедур является беспошлинная торговля, составляющая сердцевину всего таможенного оформления. При помещении российских товаров под данную таможенную процедуру производится освобождение от уплаты, возврат, возмещение внутренних налогов. Длительное время пассажиры предпочитают путешествовать самолётом, поскольку есть возможность совершить покупку по цене значительно ниже обычной. Товар на территории зоны свободной торговли традиционно налогами не облагается. Деятельность таможенных органов при процедуре беспошлинной торговли сводится к контролю за соблюдением таможенного законодательства в процессе торговли и фактическим вывозам товаров, приобретённых в магазине беспошлинной торговли.

Применение таможенной процедуры предполагает необходимость соблюдения всех условий и требований, предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза и государств-участников членов Таможенного союза. А это означает, что знать структуру таможенных процедур лицам, занимающимся внешнеэкономической деятельностью, просто необходимо. В этом и заключается актуальность рассматриваемой темы дипломной работы.

Степень разработанности темы. Таможенная процедура беспошлинной торговли подробно рассматривается в работах А.В. Зубача, А.З. Игнатюка, А.А. Кирина, А.В. Пащенко¹. Перечисленные авторы дают определение таможенной процедуры, приводят классификацию и примеры практического использования таможенных процедур. Вопросам таможенных

¹Зубач А. А. Таможенное право. М., 2013; Игнатюк А. З. Таможенное право таможенного союза. Минск, 2010; Кирилин А. А. О некоторых вопросах организации беспошлинной торговли в Таможенном союзе ЕАЭС: юридический аспект. М., 2015; Пащенко А. В. Таможенная процедура беспошлинной торговли // Реформы и право. 2011. № 1. С. 23-28.

процедур и таможенного контроля товаров посвящены труды М.Б. Долговой, Т.Н. Трошкиной, Е.В. Труниной¹.

Деятельность таможенных органов рассматривается в монографиях С.В. Барамзина, А.В. Губина, В.Ю. Диановой, В.В. Макрусова и др.². Современные таможенные технологии описывают В.П. Дружинин, Ю.Н. Егоров³.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования деятельности таможенных органов в части осуществления таможенного контроля товаров в области применения таможенной процедуры беспошлинной торговли и недостаточной разработанностью методологического обоснования решения данной задачи.

Объектом дипломного исследования является деятельность таможенных органов в сфере таможенного контроля при совершении таможенной процедуры беспошлинной торговли.

Предмет исследования – технология организации таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Цель исследования – обосновать направления совершенствования организации таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

¹Долгова М. Б. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты авторского права : монография. М., 2013; Трошкина Т. Н. Таможенный контроль в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС : монография. М., 2014; Трунина Е. В. Административные процедуры в деятельности таможенных органов РФ: теоретико-прикладное исследование : монография. Волгоград, 2013.

²Барамзин С. В. Управление качеством таможенной деятельности : монография. М., 2009; Губин А. В. Развитие теории оценки результатов деятельности таможенных органов: монография. М., 2012; Дианова В. Ю. Управление развитием таможенных органов России на принципах маркетинга : монография. М., 2010; Макрусов В. В. Современные подходы к управлению деятельностью таможенных органов: монография. М., 2012.

³Дружинин В. П. Система управления рисками в таможенном деле РФ // Таможенное дело. 2011. № 3. С.7-10; Егоров Ю. Н. Предварительное информирование и таможенный контроль: монография. М., 2011.

Задачи дипломного исследования:

- 1) изучить теоретические основы таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли;
- 2) проанализировать организацию таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли таможенного поста «МАПП Нехотеевка» Белгородской таможни;
- 3) выделить направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли.

Теоретико-методологические основы и методика исследования. В качестве теоретико-методологической основы исследования выступают основные положения системного подхода, изложенного в исследовании И.Ф. Склярова¹ и др., позволившего рассмотреть организацию деятельности таможенных органов как систему.

Важную роль в процессе исследования отводилось аналитическому и нормативному методам. Аналитический метод применялся при рассмотрении деятельности таможенных органов в части таможенного контроля. Применение нормативного метода было обусловлено необходимостью анализа большого объёма нормативно-правового материала по теме исследования.

Эмпирическая база исследования включает в себя законодательные и нормативные акты, составляющие правовую основу деятельности таможенных органов РФ. В их числе: Таможенный кодекс Таможенного Союза, Федеральный закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза»; Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ», Постановления Правительства РФ, Приказы ФТС, Решения ЕЭК².

¹Скляров И. Ф. Система – системный подход – теории систем. М., 2011.

²Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615; О ратификации Договора о Таможенном кодексе

Научная значимость исследования состоит в теоретических и методических основах формирования эффективного механизма таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли.

Практическая значимость исследования состоит в использовании материалов в научно-исследовательской и преподавательской деятельности для студентов.

Структура дипломной работы. Дипломная работа включает введение, три раздела, заключение, список источников и литературы, приложения.

таможенного союза :федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 23. – Ст. 2796; О таможенном регулировании в Российской Федерации :федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 1. – Ст. 83; О маркировке отдельных подакцизных товаров, предназначенных для реализации в магазинах беспошлинной торговли : постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. № 200 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. - № 11. – Ст. 1186; Об утверждении порядка представления и форм отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела (вместе с «Порядком представления отчетности в таможенный орган лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела») : Приказ ФТС от 28 декабря 2010 г. № 2636// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций : Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 мая 2010 г. № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право»; О некоторых вопросах применения таможенных процедур : Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 сентября 2010 г. № 375 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ

Важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение внешнеторговых процедур, цель которого заключается в устранении избыточности административных барьеров при одновременном обеспечении эффективного государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью. Одной из разновидностей таких внешнеторговых процедур являются процедуры таможенного контроля¹.

Под таможенным контролем понимается совокупность мер, принятых таможенными органами с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств – членов таможенного союза, контроль за исполнением которого возлагается на таможенные органы.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу согласно Таможенному кодексу Таможенного союза (ТК ТС), подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю. При применении данных процедур должностные лица таможенных органов не вправе устанавливать требования и ограничения, которые не предусматриваются ТК ТС и законодательством стран - участниц ТС. При осуществлении таможенного оформления и контроля требования таможенных органов не должны быть препятствием для перемещения через таможенную границу таможенных товаров и транспортных средств, а также осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства.

¹ Козырин А.Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. 2012. № 1. С. 5.

Дополнительной гарантией соблюдения прав лиц при осуществлении таможенными органами таможенного контроля является недопустимость причинения вреда перевозчику, декларанту, их представителям, иным заинтересованным лицам, а также товарам и транспортным средствам. Убытки, которые могут быть причинены неравномерными решениями, действиями (бездействиями) таможенных органов либо их должностных лиц, подлежат возмещению в полном объёме, включая упущенную выгоду (неполученный доход).

Таможенным кодексом таможенного союза установлены критерии отнесения товаров и транспортных средств, ввезённых на таможенную территорию ТС: «Товары и транспортные средства находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию таможенного союза и до момента: их помещения под таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, исключая условно выпущенные товары, или реимпорта; приобретения условно выпущенными товарами статуса товаров таможенного союза; помещения товаров под процедуры отказа в пользу государства или уничтожения; обращения в собственность государства – члена таможенного союза; фактического вывоза с таможенной территории таможенного союза; отнесения отходов к непригодным для их дальнейшего коммерческого использования; признания части иностранных товаров производственными потерями. Товары находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории ТС с момента регистрации таможенной декларации, либо совершения действия, направленного на осуществление вывоза товаров, и до пересечения таможенной границы. Контроль за выполнением обязательств об обратном ввозе или вывозе товаров осуществляют таможенные органы» - согласно статье 96 ТК ТС¹.

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

По формам осуществления таможенного контроля выделяют: документальный контроль, который включает в себя проверку документов на товары и транспортные средства, и фактический, предусматривающий таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств. Кроме того, к формам таможенного контроля можно отнести: устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учёт товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учёта товаров и отчётности; таможенная проверка.

На основе приёмов и способов, с помощью которых проводится таможенный контроль, можно выделить его методы: обычный таможенный контроль по прибытии товаров и транспортных средств в таможенный пункт; таможенный контроль во время движения транспортного средства; сплошной таможенный контроль; выборочный таможенный контроль. Кроме того, в некоторых случаях, установленных таможенным законодательством, при проведении таможенного контроля могут применяться и другие его методы (экспертизы и исследования). В практической деятельности таможенных органов все виды, формы и методы таможенного контроля взаимосвязаны между собой.

При проведении таможенного контроля привлекаются специальные технические средства, что способствует значительному снижению трудозатрат и времени, позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, содействует упрощению таможенных процедур таможенного оформления и таможенного контроля¹.

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

Таможенный контроль строится на совокупности принципов - важнейших, основополагающих идей, позволяющих реализовать те или иные правовые явления. К основным его принципам относят:

- принцип законности (подзаконные правовые акты, регулирующие общественные отношения при таможенном контроле, не должны противоречить таможенному законодательству. Не допускается нарушение законодательства о таможенном контроле и должностными лицами таможенных органов);

- принцип уважения прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности (сотрудники таможенных органов не вправе ущемлять права граждан и их объединений, оказывать противодействие осуществлению ими внешнеэкономической деятельности. Кроме того, при проведении таможенного контроля должностные лица не должны причинять неправомерный вред лицам, их товарам и транспортным средствам);

- принцип гуманности (применение при процедуре таможенного контроля тех технических средств, которые абсолютно безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняют никакого урона товарам и транспортным средствам);

- принцип оперативности (установление законодателем коротких сроков, чтобы производить различные формы таможенного контроля. Его мобильность будет на прямую сказываться на объёме внешнеторгового оборота);

- принцип сотрудничества с таможенными органами иностранных государств (взаимодействие российских таможенных органов со службами стран-партнёров посредством проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению неправомерных деяний субъектов ВЭД, заключения с ними соглашений о взаимной помощи, информирования, консультирования по отдельным проблемам);

- принцип эффективности (достижение целей должно соотноситься с расходами на осуществление таможенного контроля. Таможенный контроль должен быть необременительным, незаметным для лиц, пересекающих таможенную границу, и для всех участников внешнеэкономической деятельности);

- принцип выборочности (право должностных лиц таможенного органа выбрать направления для осуществления таможенного контроля. Однако, неприменение других форм контроля либо освобождение от них не означает, что субъекты ВЭД могут не исполнять требования, установленные нормативными актами);

- принцип осуществления таможенного контроля на основе системы управления рисками (СУР). Данная система базируется на качественном использовании ресурсов таможенных органов, которые способствуют предотвращению нарушений таможенного законодательства Таможенного союза¹.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза осуществляется в соответствии с таможенными процедурами в том порядке, который предусмотрен Таможенным Кодексом Таможенного Союза.

Таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза либо за её пределами.

В статьях 202 и 203 ТК ТС обозначено следующее: «В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются различные виды таможенных процедур: выпуск для внутреннего потребления; экспорт; таможенный склад; переработка на и вне таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; временный ввоз и

¹Сергеев Е. В. Таможенный контроль: понятие, принципы, основы нормативно-правового регулирования. URL: <http://www.jourclub.ru/32/p2/> (дата обращения: 20.05.2016).

вывоз; реимпорт; реэкспорт; беспошлинная торговля и другие. При перемещении товаров через таможенную границу лицо имеет право выбирать ту или иную таможенную процедуру, под которую оно желает эти товары поместить. Лицо вправе изменить выбранную таможенную процедуру на другую. День выпуска товаров таможенным органом будет считаться днём их помещения под таможенную процедуру. Обязанность подтверждения совершения условий помещения товаров под таможенную процедуру возлагается на декларанта».

В нашей стране определение таможенной процедуры беспошлинной торговли представлено отсылочной нормой в ст. 292 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» к ст. 302 и ст. 303 ТК ТС¹.

Рассмотрим подробно процедуру беспошлинной торговли. «Беспошлинная торговля – таможенная процедура, в результате которой товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования» - согласно статье 302 ТК ТС.

Далее в Таможенном кодексе Таможенного союза отмечено: «Под таможенную процедуру беспошлинной торговли могут помещаться любые товары, за исключением тех, которые запрещены к ввозу на таможенную территорию таможенного союза, вывозу за пределы этой территории таможенного союза, а также товаров, запрещённых к обороту на территориях государств – членов таможенного союза. Комиссией таможенного союза

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

может быть установлен список иных товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли» (ст. 303)¹.

Только владелец магазина беспошлинной торговли выступает декларантом товаров, которые могут помещаться под данную процедуру. Владелец может либо самостоятельно, либо посредством услуг таможенного представителя декларировать товары в соответствии с таможенной процедурой беспошлинной торговли.

Таможенные органы вправе требовать предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей при помещении товаров под процедуру беспошлинной торговли, что отмечено в статьях 85 и 196 ТК ТС. Для того, чтобы поместить товары под процедуру беспошлинной торговли необходимо разрешение, которое выдаётся путём осуществления выпуска товаров. Владелец магазина беспошлинной торговли декларирует эти товары. Декларация заполняется по правилам заполнения декларации на товары при декларировании российских товаров; по правилам заполнения декларации на товары при декларировании товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС или выпускаемых для свободного обращения (в отношении иностранных товаров). Вышеуказанные правила установлены Решением Комиссии Таможенного союза ЕврАзЭС «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»².

В соответствии с таможенной процедурой беспошлинной торговли при таможенном декларировании товаров таможенные органы дополнительно ко всему прочему получают уведомление о сроке открытия магазина беспошлинной торговли.

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

²Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций : Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 мая 2010 г. № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

В таком магазине товары могут реализоваться только в розницу исходя из требований и ограничений законодательства. Товары, сбываемые в розницу в магазине беспошлинной торговли, становятся товарами для личного пользования, поэтому с момента их реализации перемещение товаров через таможенную границу таможенного союза будет регулироваться нормами главы 49 ТК ТС.

При помещении под таможенную процедуру беспошлинной торговли товаров таможенного союза производится освобождение от уплаты, возврат или возмещение внутренних налогов в соответствии с законодательством страны-участника таможенного союза о налогах и сборах. В пункте 1 статьи 306 Таможенного кодекса Таможенного союза записано: «Обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, в отношении иностранных товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации и прекращается при реализации этих товаров, при их помещении под иную таможенную процедуру; при задержании товаров таможенными органами». Далее в статье 305 отмечено: «Действие таможенной процедуры беспошлинной торговли завершается реализацией товаров, помещённых под эту таможенную процедуру, в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, либо иностранным представительством, приравненным к ним представительством международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, либо помещением этих товаров под иные таможенные процедуры. В случае прекращения деятельности магазина беспошлинной торговли товары, помещённые под таможенную процедуру беспошлинной торговли, подлежат помещению под иную таможенную процедуру в течение одного месяца со дня, следующего за днём прекращения деятельности указанного магазина. В случае если товары не были помещены под иную таможенную процедуру в

течение указанного срока, то они задерживаются таможенными органами в порядке, определённом главой 21 ТК ТС»¹.

Декларант вправе по собственной воле может помещать товары под другие таможенные процедуры либо в случаях, которые предусматриваются Таможенным кодексом Таможенного союза или законодательством государств – членов таможенного союза. В ряде ситуаций декларант, согласно законодательству государств – членов таможенного союза, обязан поместить товары, находящиеся под таможенной процедурой беспошлинной торговли, под иную таможенную процедуру. В нашей стране такая обязанность установлена п. 12 ст. 57 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»².

На наднациональном уровне может определяться запрет к ввозу или вывозу товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли. Национальное законодательство следует иметь в виду только в отношении товаров, запрещённых к обороту на территории государств – членов таможенного союза. В Постановлении Правительства РФ «Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции» указано: «Запрет на ввоз на государственную территорию РФ подакцизных товаров, не маркированных акцизными марками или маркированных с нарушением установленного порядка, не препятствует помещению подакцизных товаров, не маркированных акцизными марками, под таможенную процедуру беспошлинной торговли для розничной продажи в магазине беспошлинной торговли, расположенного в Российской Федерации»³.

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

²О таможенном регулировании в Российской Федерации :федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

³Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции : постановление Правительства РФ от 27 июля 2012 г. № 775 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 32. – Ст. 4562.

Существует группа товаров, которые не могут помещаться под процедуру беспошлинной торговли на территории РФ. Этот перечень товаров закреплён решением Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20.09.2010 г. № 375. К указанной группе товаров относят: товары военного и военно-технического назначения, наркотические и психотропные вещества; товары производственного назначения; товары весом более 20кг и громоздкие товары (при сумме размеров по длине, ширине и высоте более 200см); товары для розничной торговли; продукцию Таможенного союза, облагаемые вывозными таможенными пошлинами или в отношении которых установлены запреты и ограничения в соответствии с Единым перечнем товаров¹.

На алкогольной продукции и табачных изделиях при ввозе на таможенную территорию обязательно должны быть наклеены акцизные и специальные марки. Их наклеивают ещё до момента ввоза товаров на таможенную территорию ТС. Алкогольная продукция и табачные изделия не будут подлежать маркировке, если они производились на территории таможенного союза².

В п. 3 статьи 303 Таможенного кодекса Таможенного союза отмечено, что товары, используемые для обеспечения нормального функционирования магазина беспошлинной торговли, помещению под таможенную процедуру беспошлинной торговли не подлежат. Это оборудование, предназначенное для обустройства помещений магазина беспошлинной торговли, пробники и иные товары, предназначенные для реализации на территории государства – члена таможенного союза в соответствии с законодательством страны-участника ТС.

¹О некоторых вопросах применения таможенных процедур : Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 сентября 2010 г. № 375 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

²О маркировке отдельных подакцизных товаров, предназначенных для реализации в магазинах беспошлинной торговли : постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. № 200 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. - № 11. – Ст. 1186.

Что касается иностранных товаров, находящихся под процедурой беспошлинной торговли, то для них предоставляется освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов. Эти товары предназначены для реализации гражданам при их выезде за границу и фактически вывозятся за пределы таможенной территории ТС. К ним не применяются запреты и ограничения экономического характера. Для группы товаров, которые подлежат обязательной сертификации, необходимо представление соответствующих сертификатов. Для ряда иностранных товаров, которые были ещё раньше помещены под иные таможенные процедуры при их ввозе на таможенную территорию, при помещении под процедуру беспошлинной торговли производится возврат уплаченных ранее сумм таможенных пошлин и налогов¹.

В настоящее время обеспечение качественного таможенного обслуживания невозможно без развитой околотаможенной инфраструктуры, выступающей связующим звеном между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами. К основным элементам околотаможенной инфраструктуры среди прочих относят таможенных представителей, перевозчиков, таможенные склады, склады временного хранения и магазины беспошлинной торговли. Все они выполняют специфические функции: с одной стороны, способствуют развитию ВЭД, оказывая околотаможенные услуги её участникам, с другой – создают благоприятные условия для осуществления таможенного контроля с учётом государственных интересов.

Специфика беспошлинной торговли отчётливо проявляется, если сопоставить её с другими таможенными процедурами. Например, от таможенного склада магазин беспошлинной торговли отличается прежде всего целью помещения под таможенную процедуру – не для хранения

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

товаров в течение определённого срока, а для его быстрой продажи. Тот факт, что товар иностранного производства реализуется на таможенной территории данного государства без взимания таможенных платежей и внедрения мер экономической политики, составляет основное отличие процедуры беспошлинной торговли от процедуры выпуска для свободного обращения¹.

Как правило, товары, помещённые под процедуру беспошлинной торговли реализуются в аэропортах, портах, открытых для международного сообщения, и других местах, определяемых таможенными органами без взимания таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам мер квотирования и лицензирования. В магазине беспошлинной торговли подлежат сбыту любые товары, кроме тех, которые запрещены к ввозу в ЕЭС, вывозу из него, запрещённых к сбыту на территории Российской Федерации, а также тех товаров, список которых устанавливается Комиссией ЕврАзЭС и ФТС.

Магазин беспошлинной торговли – магазин, размещающийся в месте пересечения государственной границы, в портах, аэропортах, на «нейтральной» территории (за пределами таможенной территории государства, где он расположен). Благодаря такому расположению реализующиеся товары не облагаются акцизами, что ведёт к эффективному и существенному снижению цен².

Законодательством государств – членов таможенного союза определён порядок функционирования магазинов беспошлинной торговли, прописаны требования к их расположению, обустройству, оборудованию, порядок ведения учёта и предоставления отчётности, а также правила реализации товаров.

¹Федоренко Р. В. Беспощлинная торговля как синтез таможенной процедуры и технологии ритейла // Вестник Самарского муниципального института управления. 2014. № 2 (29). С. 87.

²Козырин А. Н. Комментарий к Таможенному кодексу (по главам). URL: <http://www.bibliotekar.ru/kodex-tamozhnya/8.htm>(дата обращения: 16.05.2016).

Владелец магазина беспошлинной торговли считается юридическим лицом государства – члена таможенного союза. Порядок включения в реестр владельцев и исключение из него по статье 33 Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливается законодательством государств – членов таможенного союза. Также им устанавливаются случаи приостановления и возобновления деятельности в качестве владельцев магазинов беспошлинной торговли юридических лиц. Таможенные органы, согласно введённого законодательством государств – членов таможенного союза порядка, ведут реестры владельцев магазинов беспошлинной торговли, обеспечивают их публикацию не реже одного раза в квартал с использованием информационных технологий.

В статье 34 ТК ТС зафиксированы условия включения юридического лица в реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли. Во-первых, нахождение в собственности или аренде помещений, которые пригодны для применения в качестве магазина беспошлинной торговли; во-вторых, наличие необходимых регистрационных документов по организации розничной торговли; в-третьих, отсутствие на день обращения в таможенный орган неисполненной обязанности по уплате платежей; в-четвёртых, отсутствие фактов привлечения в течение года до дня обращения в таможенный орган административной ответственности за правонарушение в области таможенного дела; в-пятых, соответствие другим требованиям и соблюдение других условий, установленных либо таможенным законодательством либо законодательством государств – членов таможенного союза¹.

В Приказе ФТС России от 25 ноября 2011 г. № 2398 «Об утверждении административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

магазинов беспошлинной торговли» отмечено: «Предоставление государственной услуги ведения Реестра магазина беспошлинной торговли (далее МБТ) осуществляется ФТС России и таможенными»¹.

Чтобы быть включённым в Реестр, Заявитель должен обратиться с заявлением в таможенный орган в зоне, где размещаются помещения, предполагаемые для использования в качестве торгового зала МБТ. Заявитель представляет заявление по поводу каждого отдельно взятого обособленного помещения, которое будет в дальнейшем использоваться в качестве торгового зала. Это заявление представляется в письменном форме и включает в себя такие сведения, как: обращение о включение в Реестр владельцев МБТ; наименование, место нахождения магазина, информация об открытых банковских счетах; о помещениях, которые будут использоваться в качестве МБТ, их обустройстве, оснащении, оборудовании; информация о предоставлении обеспечения уплаты налогов и пошлин; о документах на розничную торговлю; сведения о согласовании по открытию МБТ. К заявлению прилагается необходимый пакет документов. Вместе с ними Заявитель имеет право представить таможенным органам документ, который указывает на факт внесения записи о нём в единый государственный реестр юридических лиц.

До того, как таможенный орган направит уведомление о принятии предварительного решения о соблюдении условий включения юридического лица в Реестр владельцев МБТ, Заявитель должен предоставить ему обеспечение уплаты налогов и пошлин не позднее месяца. Максимальное время ожидания в очереди при подаче заявления о включении в Реестр и при получении результата составляет 15 минут. Таможенный орган в течение месяца рассматривает заявление и принимает

¹Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли : Приказ ФТС России от 25 ноября 2011 г. № 2398 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

соответствующее решение о включении Заявителя в Реестр МБТ.

Далее таможенный орган проверяет достоверность сведений, которые были поданы Заявителем в документах. В целях осуществления таможенного контроля таможенный орган осуществляет проверку помещений, заявленных в качестве МБТ¹.

К магазину беспошлинной торговли предъявляется ряд требований. Территория магазина должна исключить объекты, которые не могут быть связаны с его функционированием и обеспечением его деятельности. Помещения магазина включают торговые залы, подсобные помещения, склады, оборудованные так, чтобы обеспечить реализацию товаров только в торговых залах, обеспечить их сохранность, а также возможность проведения в отношении них таможенного контроля. Эти помещения располагаются так, чтобы исключить возможность поступления и изъятия из них товаров помимо таможенного контроля.

Все подсобные помещения и склад обустраиваются и оборудуются так, чтобы исключался всякий доступ к находящимся там товарам посторонних лиц (не принадлежащих к работникам магазина, не являющихся представителями лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров), а также для обеспечения возможности наложения на эти помещения средств таможенной идентификации.

Торговые залы, во-первых, располагают таким образом, чтобы не возможно было оставить там товары, которые были приобретены в магазине беспошлинной торговли на таможенной территории таможенного союза; во-вторых, чтобы исключить всякую возможность доступа в них физических лиц, въезжающих на таможенную территорию; в-третьих, их располагают за

¹Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли : Приказ ФТС России от 25 ноября 2011 г. № 2398 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

пределами места, которое отводится для организации таможенного контроля товаров, вывозимых физическими лицами.

Что касается склада, то в нём не должно быть коридоров для прохода лиц, вестибюлей, технических помещений, мест для хранения упаковочных материалов, инвентаря и т.п. На складе может находиться только весовое оборудование. Склад располагается вдали от мест перемещения через таможенную границу товаров, но в пределах зоны деятельности таможенного органа. Не допускается использовать торговые залы, подсобки и склад для хранения и сбыта товаров, не заявленных к процедуре беспошлинной торговли.

Таким образом, из требований вытекает следующее: территория магазина беспошлинной торговли, где владелец осуществляет хранение и сбыт в розницу товаров, помещённых под процедуру беспошлинной торговли, физическим лицам, иностранным представительствам, консульским учреждениям, агентам и членам их семей – это зона таможенного контроля¹.

Сообразно статье 36 ТК ТС собственник магазина беспошлинной торговли должен: гарантировать сохранность товаров, помещённых под таможенную процедуру беспошлинной торговли; гарантировать возможность проведения таможенного контроля; заплатить таможенные пошлины, налоги при возникновении обязанности по уплате; оповещать таможенный орган, включивший юридическое лицо в реестр собственников магазинов беспошлинной торговли, об изменении сведений, заявленных им при включении в Реестр, в течение пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений².

Исходя из подпункта 4 статьи 36 ТК ТС собственник магазина

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

²Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

беспошлинной торговли должен вести учёт поступления товаров в магазин беспошлинной торговли и их реализации, а также представлять таможенным органам отчётность о таких товарах, в том числе с применением информационных технологий (Приложение 1).

Обязанность собственника МБТ по представлению в таможенные органы отчётности начинается с момента включения в Реестр. Владелец МБТ представляет ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчётным, а ещё по разовому письменному запросу таможенного органа в таможенную зону деятельности которой функционирует магазин беспошлинной торговли, отчётность о товарах, помещённых под таможенную процедуру беспошлинной торговли и продаваемых в МБТ, а ещё о товарах, в отношении которых таможенная процедура беспошлинной торговли изменена на другую таможенную процедуру, в том числе с применением информационных технологий, по законодательству Таможенного союза. Отчётность создаётся на основании информации, указанной в таможенной декларации¹.

Специфической особенностью таможенных правоотношений разъясняется, что правовой статус собственника магазина беспошлинной торговли устанавливается через определение круга его обязанностей. Характер закреплённых в ТК ТС главных обязанностей владельца магазина беспошлинной торговли обусловлен: особенностями предпринимательской деятельности в условиях данной таможенной процедуры; требованиями законодательства, направленными на соблюдение таможенного контроля.

Доказательством несоблюдения таких обязанностей является привлечение владельца магазина беспошлинной торговли к административной ответственности за административное правонарушение в сфере таможенного дела, предусмотренного частью 1 статьи 16.9 Кодекса РФ

¹Об утверждении порядка представления и форм отчётности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела (вместе с «Порядком представления отчётности в таможенный орган лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела»): Приказ ФТС от 28 декабря 2010 г. № 2636 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

об административных правонарушениях (далее КоАП), либо многократное привлечение владельца магазина беспошлинной торговли к административной ответственности за административные правонарушения в области таможенного дела, предусмотренные статьями 16.2, 16.3, 16.14, 16.15, 16.19, частью 2 и 3 статьёй 16.23 КоАП, в течение того времени, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию по делам об административных правонарушениях¹.

Владелец магазина беспошлинной торговли не несёт ответственность за уплату таможенных пошлин и налогов лишь в случае, когда товары уничтожены либо невозвратно утеряны вследствие аварии, действия непреодолимой силы или естественной убыли при нормальных условиях хранения и реализации.

Согласно статье 35 ТК ТС основаниями для удаления юридического лица из Реестра собственников МБТ являются: неисполнение условий включения; невыполнение обязанностей, предусмотренных статьёй 36 ТК ТС; заявление собственника магазина беспошлинной торговли об исключении его из Реестра; ликвидация юридического лица в согласовании с законодательством государств – членов таможенного союза; реорганизация юридического лица, кроме случаев, введённых законодательством государств – членов таможенного союза. Согласно статье 37 ТК ТС за неисполнение обязательств по хранению и сбыту товаров в магазинах беспошлинной торговли, а также требований таможенной процедуры беспошлинной торговли владелец магазина беспошлинной торговли несёт ответственность в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза².

¹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 2868 (0).

²Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

В случае закрытия магазина беспошлинной торговли иностранные товары, которые были помещены под таможенную процедуру беспошлинной торговли, подлежат помещению под другую процедуру в течение 15 дней со дня, последующего за днём закрытия указанного магазина. В случае закрытия магазина беспошлинной торговли суммы внутренних налогов, возвращённые в отношении российских товаров, помещённых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, взимаются в соответствии с законодательством нашей страны о налогах и сборах с начислением на указанные суммы процентов согласно ставкам рефинансирования Центрального банка РФ, действовавшим в период нахождения товаров в магазине беспошлинной торговли для взимания таможенных пошлин. Со дня, последующего за днём закрытия магазина беспошлинной торговли, товары, помещённые под таможенную процедуру беспошлинной торговли, рассматриваются для таможенных целей уже как товары, находящиеся на временном хранении. Продажа таких товаров, а также помещение других товаров в магазин беспошлинной торговли не допускаются. Закрытие магазина беспошлинной торговли не освобождает собственника магазина от соблюдения требований и выполнения обязанностей, предусмотренных Таможенным кодексом.

Применительно к процедуре беспошлинной торговли деятельность таможенных органов сводится к контролю за: соблюдением таможенного законодательства в процессе торговли; фактическим вывозом товаров, приобретённых в магазине беспошлинной торговли. При процедуре беспошлинной торговли используются следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений (получение должностными лицами таможенного органа от перевозчиков, декларантов и иных лиц, которые располагают сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля, необходимой информации в сфере таможенного дела);

- таможенное наблюдение (открытое, целенаправленное, систематическое или разовое, непосредственное или опосредованное визуальное наблюдение, в том числе с использованием технических средств, должностными лицами таможенных органов за перевозкой товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций);

- таможенный осмотр – внешний осмотр должностными лицами товаров и транспортных средств – осуществляется с целью получения подтверждения информации о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, находящихся под таможенным контролем. В зоне таможенного контроля таможенный осмотр может производиться и в отсутствие декларанта, а также других лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей, за исключением ряда случаев, когда указанные лица изъявляют волю присутствовать при таможенном осмотре;

- таможенный досмотр (действия должностных лиц таможенных органов, при которых вскрываются упаковки товаров, вскрывается грузовое помещение транспортного средства, вскрываются другие места, где находятся либо могут находиться товары, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации, разборкой, демонтажом или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами);

- таможенный осмотр помещений и территорий (необходим в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе в помещениях магазина беспошлинной торговли и других местах, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных ТК ТС)¹.

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

Объектом таможенно-правового регулирования при процедуре беспошлинной торговли являются торговые операции, осуществление которых регулируется правовыми нормами административного и финансового характера.

Все таможенные процедуры, их виды имеют экономический характер и ориентированы в первую очередь на поддержание фискальной функции страны. Взыскание платежей за ту либо другую процедуру – это способ повысить стоимость для ввезённых товаров на внутреннем рынке. А значит, сделать российский товар конкурентоспособным.

Таким образом, изучив теоретические основы таможенного контроля товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли, можно сделать следующие выводы:

1. Таможенный контроль выступает обязательным элементом деятельности субъектов внешней торговли, играет важную роль в укреплении законности в сфере международного оборота, занимает основополагающее место в деле борьбы с нарушениями таможенного законодательства.

2. Формы таможенного контроля позволяют наиболее полно и точно выполнить возложенные на таможенные органы функции и задачи по защите экономической безопасности и по соблюдению установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза.

3. Таможенная процедура беспошлинной торговли способствуют развитию внешнеэкономической деятельности и создаёт благоприятные условия для осуществления таможенного контроля с учётом государственных интересов.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ ТАМОЖЕННОГО ПОСТА «МАПП НЕХОТЕЕВКА» БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

В Белгородской области Белгородском районе находится приграничный населённый пункт Нехотеевка. Это международный автомобильный пункт пропуска (далее МАПП) на российско-украинской границе на трассе Е105. С украинской стороны пограничный переход обслуживает КПП «Гоптовка». Комплекс «Нехотеевка» расположен на 705 км автодороги Москва-Белгород-Харьков и непосредственно примыкает к российско-украинской границе. Весь комплекс сооружений таможенного поста предусматривает отдельное таможенное оформление и контроль грузового, легкового и пассажирского потоков.

Правовая основа открытия пункта пропуска – Соглашение между Правительством РФ и Правительством Украины «О пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Украиной» от 08.02.1995 г. (с изменениями на 15 февраля 2011 г.)¹. Строительство объекта началось в 1997 г., где заказчиком-застройщиком выступило государственное унитарное предприятие «РОСТЭК», проектная организация – АО «Мосэлектронпроект», подрядная организация – СУ-848. Приказом ГТК от 27.08.1992 г. № 370 «О создании новых таможенных органов» был создан Октябрьский ТП, в дальнейшем он именовался Центральным, с августа 2001 г. – многосторонним автомобильным пунктом пропуска Нехотеевка.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» Белгородской таможни на сегодняшний день считается одним из крупнейших пунктов пропуска не только в России, но и в Европе. Таможенный пост можно назвать визитной

¹О пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Украиной : Соглашение от 8 февраля 1995 г. Правовая Россия. URL: <http://lawru.info/dok/1995/02/08/n110887.htm> (дата обращения: 20.05.2016).

карточкой, как Белгородской таможни, так и всей таможенной системы РФ. Уникальность этого поста не только в его масштабах. Многие пилотные проекты ФТС России апробируются здесь. На таможенном посту отрабатываются новые информационные технологии. Этот современный пункт пропуска занимает площадь 12,6га, с возрастающей пропускной способностью (Приложение 2).

Пункт пропуска технически современно оснащён: имеет 10 полос движения на въезд, 10 полос движения на выезд, 3 отдельных полосы для грузовых машин и 3 для автобусов. Организация дорожного движения осуществляется с применением: 40 дорожных светофоров, 49 шлагбаумов G-400, 50 дорожных знаков, 82 информационных щитов и указателей, дорожной разметки, временных ограждений. Через пограничные пункты пропуска курсируют несколько автобусных маршрутов для удобства туристов. Пункт пропуска оборудован четырьмя системами радиационного контроля, рентгеноаппаратурой и другими техническими средствами контроля. В пункте пропуска также разрешено пешеходное пересечение границы. Здесь расположены государственные службы пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, миграционного контроля и транспортной инспекции.

В целом Комплекс современно обустроен, в его состав входят специально обустроенные функциональные зоны: санитарно-карантинная, включая здания санитарно-карантинной службы и дезинфекционной ямы; зона паспортного режима с контрольно-пропускными пунктами карантинной службы; режимная зона, включая здания кинологической службы, постов пограничного таможенного контроля легкового, грузового транспорта и автобусов и контроля Российской транспортной инспекции; зона работы с грузовым и легковым транспортом, пассажирскими автобусами со зданием склада конфискованных товаров и постом углублённого досмотра грузовых транспортных средств; административно-хозяйственная зона. Все здания и сооружения Комплекса выполнены в соответствии с техническими

требованиями служб, осуществляющих таможенный, пограничный и все другие виды контроля. В пункте пропуска есть комнаты отдыха, туалеты, отделение Сбербанка, пункт обмена валюты, пункт первой медицинской помощи, кафе. На границе расположен магазин беспошлинной торговли (Duty-free) с правом продажи товаров только для выезжающих с территории России. Собственником магазина в Нехотеевке является ЗАО «КАПО Дьюти Фри».

В составе таможенного поста МАПП «Нехотеевка» четыре подразделения правоохранительного блока (отдел административных расследований, отдел таможенной охраны и оперативно дежурной службы, кинологический отдел), отдел таможенного оформления и контроля, отдел таможенного досмотра, отдел специальных таможенных процедур, информационно-технический отдел, отдел документационного обеспечения.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» контролирует, пожалуй, один из самых напряжённых в Белгородской области участков границы с Украиной. Почти пятая часть всего автотранспортного потока, пересекающего российско-украинскую границу в обоих направлениях, проходит через переход Нехотеевка-Гоптовка. В зимнее время здесь проходило почти 2000 транспортных средств, а летом – вдвое больше. Что касается так называемых «пиковых» периодов, то за их время границу пересекало более 10 тысяч автомобилей в сутки. Очень сложная ситуация складывается в летнее время. Через пункты пропуска Белгородской таможни из Украины на территорию нашей страны ввозится большое количество сельскохозяйственной продукции. При этом 90% проходит оформление именно на таможенному посту МАПП «Нехотеевка». Постоянно увеличивается приток выезжающих на период летних отпусков граждан РФ и въезжающих обратно¹ (Приложение 3).

¹Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. ТП МАПП Нехотеевка. Вчера, сегодня, завтра. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 10.05.2016).

Требования к перевозчику самые строгие. Все многосторонние пункты пропуска, через которые идёт основное перемещение товаров, оснащены мобильными инспекционно-досмотровыми комплексами. В «Нехотеевке» этот комплекс стационарный и один из самых современных. Через рамку детектора проходят все без исключения грузовики, движущиеся в российскую сторону. Уже через полторы минуты инспектор видит содержимое машины по структуре и составу, все посторонние вложения и сокрытия и даже уровень топлива в баке¹.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» - это таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, который обеспечивает осуществление полномочий ФТС России, задач и функций таможенных органов в регионе деятельности таможенного поста в пределах компетенции, определённой ТК ТС. Зона деятельности таможенного поста включена в состав региона деятельности Белгородской таможни. Создание, реорганизацию и ликвидацию таможенного поста осуществляет ФТС России.

МАПП «Нехотеевка» свою деятельность осуществляет в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Таможенным кодексом Таможенного союза, другими федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, международными договорами РФ, нормативными правовыми актами Центрального банка РФ, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России. Вся деятельность таможенного поста регламентирована ФТС России, региональным таможенным управлением и непосредственно находится под контролем руководства таможни. Организацию, контроль и координацию деятельности таможенного поста осуществляет таможня.

¹Таможенно-логистический портал Виртуальная таможня. URL: http://vch.ru/event/view.html?alias=tamoghennomu_postu_mapp_nehoteevka-_15_let(дата обращения: 10.05.2016).

Структуру и штатную численность МАПП «Нехотеевка» утверждает ФТС России. Таможенный пост возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от неё руководителем ФТС России. У начальника поста есть заместители, назначаемые на должность и освобождаемые от неё начальником таможни по согласованию с региональным таможенным управлением. Другие должностные лица назначаются на должность и освобождаются от должности приказом таможни. На начальника таможенного поста возложена персональная ответственность за осуществление возложенных на таможенный пост полномочий, реализацию программ, планов и показателей деятельности таможенного поста.

Штатная численность таможенного поста включает 211 должностных лиц (Приложение 4). Это сотрудники таможенных органов (начальник поста, заместитель начальника поста, заместитель начальника поста по правоохранительной работе, главный государственный таможенный инспектор); государственные служащие (отдел таможенного оформления и таможенного контроля, отдел таможенного досмотра, отдел административных расследований, отдел документационного обеспечения, отдел таможенной охраны и оперативно-дежурной службы, отдел таможенной охраны, оперативно-дежурное отделение, информационно-техническое отделение).

Таможенный пост осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также физическими и юридическими лицами.

В своей сфере деятельности таможенный пост МАПП «Нехотеевка» осуществляет несколько полномочий, среди которых: осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и помещаемых под таможенные процедуры, и

таможенного контроля с использованием системы управления рисками; контроль и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров и транспортных средств; взимание таможенных пошлин, налогов, сборов, контроль правильности исчисления и своевременности уплаты; создание временных зон таможенного контроля в соответствии с ТК ТС; осуществление таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых на территории особых экономических зон, созданных в регионе деятельности таможенного поста в соответствии с законодательством таможенного союза об особых экономических зонах; обобщение и анализ практики применения таможенных процедур в регионе деятельности таможенного поста и представление в таможенную службу аналитических материалов; участие в выработке предложений о применении форм таможенного контроля с использованием системы управления рисками.

МАПП «Нехотеевка» участвует в пределах своей компетенции: в контроле деятельности декларантов, перевозчиков и лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела в зоне деятельности; за функционированием магазинов беспошлинной торговли, расположенных в регионе деятельности таможенного поста; в реализации программ развития таможенного дела в РФ; в осуществлении мероприятий по обеспечению функционирования Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов и ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов; в осуществлении контроля за соблюдением режима зоны таможенного контроля, в обеспечении охраны объектов таможенной инфраструктуры, закреплённых за таможенным постом.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» плотно сотрудничает с другими правоохранительными и контролирующими органами РФ по вопросам выявления, предупреждения, пресечения и расследования административных правонарушений, с таможенными органами и организациями, находящимися

в ведении ФТС России; с органами пограничного, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля.

Также таможенный пост МАПП «Нехотеевка» оказывает содействие в соответствии с законодательством РФ в борьбе с терроризмом, с административными правонарушениями, производство по делам о которых отнесено законодательством к компетенции таможенных органов. Таможенный пост также осуществляет оперативно-розыскную деятельность.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» обеспечивает: соблюдение, единообразное применение и исполнение законодательства при осуществлении таможенных процедур; информационную безопасность и применение технических средств таможенного контроля; сбор, обработку и незамедлительную передачу в таможенную информацию об оперативной обстановке на таможенном посту, а также о чрезвычайных происшествиях и конфликтных ситуациях. Таможенный пост осуществляет качественный контроль за достоверностью сведений, представляемых для таможенных целей и в целях валютного контроля; ведёт систематизированный учёт поступающих на пост законодательных и иных нормативных правовых актов, а также правовых актов ненормативного характера, включая издаваемые таможенным постом¹.

Таким образом, плановые задания, доводимые ФТС России, Центральным таможенным управлением, Белгородской таможней выполняются на таможенном посту МАПП «Нехотеевка» в полном объёме. В федеральный бюджет за последние пять лет перечислено более 400 млн. рублей. За этот же период работы пункта пропуска его пересекли на въезд и на выезд более 14,8 миллиона человек, 4 миллиона 680 тысяч легковых машин (из них за последние две недели августа 2010 г. – 317245 машин на

¹Положение о таможенном посту МАПП «Нехотеевка». Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

въезд в Россию и 32118 машин – на выезд из России), свыше 137 тысяч автобусов, 195 тысяч грузовых автомобилей. Сотрудниками отдела административных расследований поста по состоянию за 2014 г. выявлено 217 фактов незаконного перемещения наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов, культурных и исторических ценностей. Наивысший процент из всех задержаний составляют наркотические, психотропные и сильнодействующие вещества в виде таблеток, порошков и сиропов. С начала 2002 г. государству передано товаров народного потребления на сумму более, чем на 12 млн. рублей¹.

Внешнеторговый оборот таможни за 9 месяцев 2014 г. составил почти 5 млрд долларов. Несмотря на то, что это на 14% меньше, чем в прошлом году, ввоз и вывоз грузов в этом месте идёт нескончаемым потоком. На сегодняшний день основные принципы работы всех структур Белгородской таможни – обеспечить комфортное и безопасное пересечение границы как для перевозки грузов, так и для перемещения граждан. И эта работа будет продолжена. До 2018 г. здесь планируют сократить время оформления грузового транспорта до 15 минут². В 2013 г. реализован проект по созданию унифицированной комплексной информационно-аналитической системы для автоматизации учёта потока транспортных средств, пересекающих государственную границу РФ через пункт пропуска МАПП «Нехотеевка»³.

Одним из главных направлений работы таможенного поста МАПП «Нехотеевка» является осуществление оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу

¹Министерство транспорта РФ. Федеральное государственное казённое учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы». URL: <http://www.rosgranstroy.ru/priorityDeriction/document10770.phtml> (дата обращения: 10.05.2016).

² Таможенно-логистический портал Виртуальная таможня. URL: http://vch.ru/event/view.html?alias=tamoghennomu_postu_mapp_nehoteevka-_15_let (дата обращения: 10.05.2016).

³План деятельности Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации на 2013-2018 годы. URL: <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/6361> (дата обращения: 10.05.2016).

таможенного союза физическими лицами для личного пользования. Помимо этого контролируется и грузовой транспорт. Пограничный, таможенный и прочие виды контроля в пункте пропуска МАПП «Нехотеевка» осуществляются: в контрольных павильонах государственных контрольных органов, боксах, расположенных на территории пункта пропуска; на полосах движения перед контрольными павильонами и под оборудованными в пунктах пропуска навесами; в местах осуществления таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств. Для осуществления данных видов контроля автотранспорт останавливается в специально отведённых для этого зонах на территории пункта пропуска. Физические лица, следующие через таможенную границу, должны по требованию таможенных органов предъявлять документы на право въезда (выезда), а транспортные средства - грузы, товары, животных, вещи и багаж – к осмотру (досмотру). Также физическим лицам необходимо предоставить сведения, которые могут понадобиться для проведения соответствующего вида контроля¹.

Таможенные органы производят подтверждение фактического вывоза (ввоза) товаров в соответствии с Порядком по обращениям Заявителей либо их уполномоченных представителей. Подтверждение факта вывоза (ввоза) товаров с таможенной территории таможенного союза осуществляется таможенными органами на основании обращений, непосредственно представляемых Заявителями либо их уполномоченными представителями.

Обращение о подтверждении фактического вывоза (ввоза) товаров подаётся Заявителем в таможенный орган, который располагается в месте убытия товаров с таможенной территории таможенного союза, одновременно с предъявлением товаров этому таможенному органу. В обращении Заявитель должен указать: просьбу подтвердить фактический вывоз (ввоз)

¹Правила режима в многостороннем автомобильном пункте пропуска Нехотеевка Белгородской таможни, декабрь 2012 г. URL: <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/8448> (дата обращения: 10.05.2016).

товаров; способ, с помощью которого это лицо просит передать либо направить документы с отметками таможенного органа, подтверждающими фактический вывоз (ввоз) товаров; налоговый орган, в который Заявитель при необходимости просит направить информацию о фактическом вывозе товаров (по собственной воле самого Заявителя).

В самом обращении или в приложении к нему в целях идентификации документов, представленных для проставления отметок, подтверждающих вывоз (ввоз) товаров с информацией, содержащейся в таможенном органе, Заявитель предоставляет такие сведения, как: название таможенного органа, в котором производилось таможенное оформление товаров; регистрационный номер декларации; название и численность товаров; период вывоза товара; сведения о транспортных средствах, на которых товар практически перемещался через таможенную границу таможенного союза, известные заявителю на момент подачи заявления; название пункта пропуска товаров через таможенную границу таможенного союза, через который осуществлялся фактический вывоз (ввоз) товаров, известный на момент подачи заявления.

Обращение обязательно подписывается руководителем Заявителя или лицом, им уполномоченным, заверяется печатью организации. К обращению прилагается таможенная декларация либо её заверенная копия; экземпляр транспортного, товаросопроводительного документа (его заверенной копии), на основании которого товар перемещался через таможенную границу таможенного союза.

Подтверждение производится уполномоченными должностными лицами таможенного поста либо таможни, в зоне деятельности которых находится место убытия товаров за пределы таможенной территории таможенного союза. При обращении лица за подтверждением факта вывоза (ввоза) товаров уполномоченное должностное лицо проверяет: наличие у обратившегося лица права на получение подтверждения; соответствие сведений, указанных в обращении, и приложений к нему. Проверку факта

вывоза (ввоза) товаров должностные лица таможенных органов осуществляют с применением информационных ресурсов, сформированных программными средствами, включёнными в Фонд алгоритмов и программ ФТС России, предназначенными для учёта вывоза товаров.

По решению начальника таможни выдача Заявителям документов с отметками, подтверждающими фактический вывоз (ввоз), может осуществляться таможенными постами либо структурными подразделениями таможни без оформления отдельного сопроводительного письма. После проверки факта вывоза (ввоза) товаров уполномоченное должностное лицо таможенного органа делает пометку «Товар вывезен (ввезён)» (штамп либо запись) с обязательным указанием даты фактического вывоза (ввоза) товаров и заверяет её личной номерной печатью на копиях документов, представленных заявителем.

Если обращение и документы (заверенные копии) были представлены декларантом одновременно с представлением товаров таможенному органу в месте их убытия, то данный таможенный орган проставляет на представленных документах (заверенных копиях) отметки, подтверждающие фактический вывоз (ввоз) товаров, непосредственно при выдаче разрешения на убытие (прибытие). Декларант лично получает эти документы, либо они переправляются ему по почте, либо с использованием курьерской службы доставки сразу после того, как таможенный орган убедится, что товары вывезены с таможенной территории таможенного союза¹.

Таможенный пост МАПП «Нехотеевка» при процедуре беспошлинной торговли обеспечивает организацию и проведение следующих форм таможенного контроля: таможенное наблюдение; таможенный осмотр и досмотр товаров и транспортных средств; осмотр территорий, помещений,

¹Об утверждении порядка действий должностных лиц таможенных органов при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза (ввоза товаров на таможенную территорию таможенного союза) : Приказ ФТС от 18 декабря 2006 г. № 1327 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие контролю.

В статье 95 Таможенного кодекса Таможенного союза отмечается, что таможенный контроль проводится только в соответствии с таможенным законодательством. От лица таможенных органов его проводят должностные лица таможенных органов, которые имеют для этого специальные полномочия, и что входит в комплекс их функциональных обязанностей.

Таможенный контроль проводится в отношении:

- во-первых, товаров, транспортных средств, которые перемещаются через таможенную границу или подлежат декларированию в соответствии с ТК ТС;

- во-вторых, таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено таможенным законодательством таможенного союза;

- в-третьих, деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием соответствующих услуг в области таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;

- в-четвёртых, лиц, пересекающих таможенную границу.

Таможенный контроль обязательно осуществляется в зоне таможенного контроля, а также других местах, которые были определены таможенными органами. В указанных местах находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие информацию о них, в том числе в электронной форме. Таможенные органы имеют право осуществлять таможенный контроль на различных стадиях таможенного оформления товаров, что предписывает установленное Таможенным кодексом Таможенного союза требование о предоставлении документов и сведений, необходимых для таможенного контроля. Такие документы и сведения установлены статьёй 98 ТК ТС.

Таможенным органам в любой форме (устной, письменной, электронной) декларант, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, другие заинтересованные лица обязаны представить документы и сведения, чтобы можно было осуществлять таможенный контроль. Таможенный орган также имеет запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной и электронной формах, а также устанавливать достаточный срок для того, чтобы имелась возможность запросить данные документы и сведения.

Для эффективного проведения таможенного контроля таможенные органы имеют право получать согласно законодательства государств – членов таможенного союза от банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о денежных операциях по осуществляемым внешнеэкономическим сделкам.

Документы, которые были предоставлены таможенным органам для проведения таможенного контроля, должны находиться в сохранности в течение пяти лет с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем, если иной срок не установлен законодательством государств – членов таможенного союза.

Лица, перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу таможенного союза, либо осуществляющие деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы таможенного союза, обязаны предоставить этим органам документы и сведения, необходимые для таможенного контроля. К числу таких документов относятся таможенные декларации¹.

Одной из специфических особенностей таможенного контроля является сокращение допустимого времени на его осуществление при

¹Таможенный кодекс Таможенного Союза(приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

непрерывном увеличении объёмов и разнообразия перемещаемых через таможенную границу товаров. На этом фоне остро ставится вопрос повышения интенсивности международного перемещения товаров, проходящих таможенный контроль. При этом не должны быть снижены качество и полнота контроля соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством. Этот вопрос будет исчерпан, если будет обеспечиваться недопущение задержек совершения внешнеторговых операций вследствие некачественной и мало эффективной работы таможенных органов. Поэтому при проведении таможенного контроля эффективность работы таможенных органов играет существенную роль в повышении интенсивности международного перемещения товаров и в конечном счёте в обеспечении экономической безопасности государства.

При организации и проведении таможенного контроля товаров в деятельности таможенных органов было выявлено ряд проблем:

- противоречие между Таможенным кодексом Таможенного союза и национальным законодательством;
- снижение товарооборота за исследуемый период на таможенном посту и по таможне в целом, что обусловлено создавшейся политической ситуацией в мире;
- зависимость получения показателей работы должностных лиц таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности от качества организации таможенного оформления и таможенного контроля.

В целях эффективности осуществления таможенного контроля и скорости обработки сведений таможенные органы применяют различные информационные технологии, среди которых крупнейшей является информационная система таможенных органов. Восемь её отдельно взятых компонентов входят в список важных государственных систем. При этом общее состояние развития современных информационных технологий в ряде отраслей и некоторых регионах России ещё не достигло максимально хорошего уровня. В некоторых пунктах пропуска, особенно удалённых, не

имеется никакой другой связи, кроме спутниковой. На этих пунктах пропуска нет соответствующей информационной инфраструктуры, причём количество информации со временем всё увеличивается.

Не до конца совершенной является и система электронного декларирования. Основные проблемы при внедрении этой системы связаны со сложностью, новизной, большим объёмом задач, недостатками в осуществлённых организационных мероприятиях, а также существенными материальными затратами. Из-за этого лишь ограниченное число таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности применяют электронную форму декларирования¹.

Сегодня полномасштабно используется электронное декларирование товаров в государствах-членах Таможенного союза, хотя законодательно эта технология имеет лишь статус возможного альтернативного варианта письменной форме декларирования. Конечно в Таможенном кодексе Таможенного союза обозначено право использовать электронные документы, однако на первый план выходят документы в бумажном виде, заполняемые при таможенном декларировании товаров в первый раз.

Для определения товаров и транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля таможенные органы применяют систему управления рисками. При использовании данной системы уже на начальных этапах её развития были вычленены недостатки, мешающие чёткому применению системы в целом. Они создают предпосылки для невыполнения планов по масштабному и всестороннему внедрению системы управления рисками.

Наиболее существенными из проблем являются следующие: не реализована в полной мере автоматизация процессов выявления профилей рисков; низкая оперативность создания профилей рисков и формирование «зелёного сектора» (перечень лиц, перемещающих товары, в части которых

¹Соколова Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // КАНТ. 2012. № 3 (6). С. 33-35.

таможенный контроль проводится не в полном объеме) при взаимодействии различных подразделений ФТС России; отсутствие комплексности анализа рисков¹.

Таким образом, проанализировав организацию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли таможенного поста «МАПП Нехотеевка» Белгородской таможни, можно сделать следующие выводы:

1. Многосторонний автомобильный пункт пропуска «Нехотеевка» является одним из самых современных объектов в структуре Белгородской таможни, инновационная инфраструктура которого позволяет гражданам комфортно пересекать границу.

2. Чёткая организация деятельности таможенного поста в полной мере способствует обеспечению осуществления полномочий ФТС России, главных задач и функций таможенных органов.

3. Для устранения существующих проблем в деятельности таможенной службой необходимо совершенствование различных таможенных технологий, применяемых при таможенном контроле, приоритетными среди которых считаются: электронное декларирование, система предварительного информирования таможенных органов и система управления рисками.

¹Бойко А.П. Практические проблемы реализации системы управления таможенными рисками // Развитие таможенных институтов в целях защиты национальных интересов. М., 2009. С.7-8.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ БЕСПОШЛИННОЙ ТОРГОВЛИ

Вся осуществляемая деятельность таможенных органов направлена на создание условий, способствующих эффективному развитию и обеспечению экономической безопасности государств – членов Таможенного союза. Возможность достижения этой цели в решающей степени определяется качеством таможенных услуг и, прежде всего, качеством таможенного контроля. Качество таможенных услуг проявляется в балансе интересов общества, государства и участников внешнеэкономической деятельности, а также оценивается по степени соответствия требованиям участников процесса таможенного контроля товаров. Предоставление таможенных услуг на современном этапе развития таможенной службы осуществляется в условиях увеличения внешнеторгового оборота, сокращения штатной численности таможенных органов, уменьшения допустимого (предельного) времени на совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля¹.

Организация таможенного контроля при процедуре беспошлинной торговли в каждом государстве – члене таможенного союза имеет свои специфические особенности.

Первая особенность – определение таможенной процедуры беспошлинной торговли. В нашей стране определение данной процедуры представлено отсылочной нормой в статье 292 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» к статье 302 и статье 303 Таможенного кодекса Таможенного союза². В Кодексе Республики

¹ Костина А.О. Совершенствование управления нагрузкой должностных лиц таможенных постов в интересах повышения качества таможенных услуг. М., 2014. С. 4.

²О таможенном регулировании в Российской Федерации :федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»¹ определение таможенной процедуры беспошлинной торговли целиком и полностью было заимствовано из Таможенного кодекса Таможенного союза. Что касается Республики Беларусь, то в её Таможенном кодексе в определении режима беспошлинной торговли не указано, что товары, находящиеся под указанным режимом, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования. Освобождение от этой уплаты таможенных пошлин, налогов установлено пунктом 4 статьи 292 Таможенного кодекса Республики Беларусь. Применение мер нетарифного регулирования к товарам, помещаемым под таможенный режим беспошлинной торговли, будет напрямую зависеть от характера наложенных ограничений (пункт 5 статья 292).

Вторая особенность – различие в категории товаров. В нашей стране товары, помещаемые под процедуру беспошлинной торговли будут считаться условно выпущенными. В Республике Беларусь для товаров иностранного производства и товаров таможенного союза режим беспошлинной торговли будет различаться. Также в Республике Беларусь и Республике Казахстан нет такой категории товаров, помещаемых под процедуру беспошлинной торговли, как условно выпущенные.

Третья особенность – сроки помещения товаров под другие процедуры. В нашей стране товары помещаются под иную таможенную процедуру в течение 15 дней сразу после того, как вступает в силу решение об исключении владельца магазина беспошлинной торговли из Реестра. В Республике Казахстан, на эту операцию отводится 30 дней, когда принимается приказ о приостановлении деятельности владельца магазина беспошлинной торговли.

¹Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 г. № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30776062 (дата обращения: 30.05.2016).

Четвёртая особенность – требования к обустройству магазина беспошлинной торговли. В нашей стране может существовать два вида таких магазинов. Между собой они различаются только категориями покупателей, имеющих право на приобретение в них товаров. Это, во-первых, магазины беспошлинной торговли для физических лиц, которые выезжают с таможенной территории а, во-вторых, магазины беспошлинной торговли для иностранных лиц, организаций, консульств, дипломатических агентов и членов их семей.

Поскольку в Российской Федерации существует два вида магазинов беспошлинной торговли, то и требования к их расположению и обустройству будут различаться. Расположение магазина беспошлинной торговли, требования к его обустройству и оборудованию для физических лиц, выезжающих с таможенной территории таможенного союза, прописаны в статье 84 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Порядок организации беспошлинной торговли, а также требований к расположению, обустройству и оборудованию магазинов беспошлинной торговли для иностранных лиц, организаций, консульств, дипломатических агентов и членов их семей, устанавливаются Правительством Российской Федерации по статье 294 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹.

Что же касается, например, Республики Казахстан, то там также существует два вида магазинов беспошлинной торговли, которые различаются между собой категорией покупателей, имеющих право на приобретение в них товаров. Но, в отличие от Российской Федерации, кэтим магазинам беспошлинной торговли применяются единые требования. Об

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации :федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

этом чётко сказано в пункте 1 статьи 408 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»¹.

Пятая особенность – сроки помещения товаров под иную процедуру на наднациональном уровне. Такой срок установлен пунктом 2 статьёй 305 Таможенного кодекса Таможенного союза. Он составляет один месяц с того дня, когда прекратил свою деятельность магазин беспошлинной торговли. В отдельной ситуации, когда товары в течение указанного срока не были помещены под иную процедуру, они задерживаются таможенными органами согласно порядка, прописанного в главе 21 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Несмотря на то, что на наднациональном уровне установлены сроки и порядок помещения товаров под иную таможенную процедуру, в случае прекращения деятельности магазина беспошлинной торговли, в п. 5 ст. 228 Таможенного кодекса Республики Беларусь установлен не только иной срок помещения товаров под иную таможенную процедуру, но и различный порядок для иностранных товаров и отечественных товаров (товаров таможенного союза). В Республике Беларусь срок помещения иностранных товаров под иной таможенный режим в случае ликвидации магазина беспошлинной торговли составляет два месяца со дня, следующего за днём принятия решения о ликвидации магазина беспошлинной торговли.

Конечно же, учёт национальных особенностей способствует наиболее полному соблюдению интересов как отдельно взятого государства, так и предпринимателей. Однако противоречия между Таможенным кодексом Таможенного союза и национальным законодательством государств – членов таможенного союза необходимо устранить и в скорейшее время. Возникшие противоречия затрудняют ведение предпринимательской деятельности и оставляют возможность усмотрения со стороны таможенных органов.

¹Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 г. № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс). URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30776062 (дата обращения: 30.05.2016).

Для решения вышеуказанных проблем необходимо предпринять следующие шаги. Во-первых, уменьшить блоки документов по таможенному регулированию, уменьшить количество отсылок на национальные таможенные законодательства; сосредоточить их применение на закреплении в национальных законах связей с иными отраслями права.

Во-вторых, продолжать дальнейшее реформирование национальных таможенных органов с учётом общемировых тенденций развития таможенных администраций. Это включает в себя: перевод всех таможенных документов в электронный вид, переход на безбумажные технологии таможенного оформления и таможенного контроля, основанные на едином информационном ресурсе, объединяющем информацию всех государственных органов стран – членов Таможенного союза, регулирующих и контролирующих внешнеэкономическую деятельность; интеграция национальных налоговых и таможенных служб; объединение под эгидой таможенной службы всех функций, связанных с обеспечением национальной безопасности на этапе перемещения товаров через таможенную границу¹.

Роль таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в настоящее время претерпевает существенные изменения: многофункциональные и мобильные, они должны решать задачи поддержки рационального и оптимального соотношения ввоза и вывоза товаров, интересов отдельных отраслей промышленности, обеспечения равных условий конкуренции, наполнения доходной части федерального бюджета. Таможенный контроль нацелен на выявление, в первую очередь, таких нарушений как: занижение таможенной стоимости либо недостоверное её декларирование. В связи с этим для дальнейшего успешного решения задач, стоящих перед таможенной службой на современном этапе, необходимо внедрение перспективных управленческих подходов и технологий,

¹Ивин В. В. Направления развития таможенного администрирования в контексте создания Таможенного союза // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. № 6. С. 24-31.

позволяющих развивать международное сотрудничество в области таможенного контроля¹.

В настоящее время под международным таможенным сотрудничеством принято понимать направление сотрудничества государств, которое заключается в совместной координации усилий в той области отношений, которая связана с обеспечением таможенными органами порядка и правил перемещения через таможенную границу товаров².

Примером такого сотрудничества является Евразийский экономический союз (ЕАЭС), цель которого – экономическое и политическое сближение постсоветских стран. В целях гармонизации порядка контроля физических лиц на таможенной границе государствами-членами ТС был подписан единственный нормативно-правовой акт, непосредственно регулирующий ввоз товаров физическими лицами для личного пользования, – Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском»³. В пунктах пропуска стала возникать система двойного коридора – упрощённая система таможенного контроля, позволяющая физическим лицам, следующим через таможенную границу, осуществлять самостоятельный выбор между «красным» коридором, где необходимо оформление таможенной декларации

¹Тиницкая О. В. Использование стоимости сделки в таможенной оценке ввозимых товаров: теоретические и практические аспекты: Перспективы развития Таможенного союза в мировой экономике: Коллективная монография. Белгород, 2014. С. 98-99.

²Костин А. А. Перспективы развития таможенного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза // Материалы V международной научно-практической конференции. 2014. С. 181.

³О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

в письменном виде для личного пользования и «зелёным» коридором, где таможенное декларирование не нужно вовсе.

Ситуация на мировой арене значительно усложнилась в последние годы из-за напряжённости в отношениях России и ряда стран. Введение санкций против нашей страны способствовало поиску новых политических и экономических партнёров. К ответным санкциям не присоединились только страны – члены Таможенного союза. Возникла ситуация, при которой товары фактически ввозятся на таможенную территорию, но собранные таможенные платежи не доходят до бюджета России с связи с современным экономическим положением.

Большое число проблем в сфере регулирования внешней торговли возникает в процессе реализации таможенной службой России международных конвенций и национальных концепций. Без эффективного взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности эти проблемы не могут быть разрешены. В особенности это касается проблем ускорения таможенных процедур, их упрощения, обмена информацией, оптимизации и синхронизации совместной деятельности таможенных органов и участников ВЭД.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в целях обеспечения соблюдения законодательства Таможенного союза, а также упрощения и ускорения таможенных операций и процедур, тогда как участники ВЭД ставят своей целью осуществлять таможенные операции в максимально короткие сроки и с минимальными издержками. Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД направлено на минимизацию издержек на реализацию таможенных операций при обеспечении норм, установленных таможенным законодательством¹.

В настоящее время условия ведения ВЭД обладают рядом проблем: высокая степень затратности; длительность осуществления таможенных

¹Слепцов М. В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации. М., 2011. С. 17-18.

процедур, что иногда приводит к неоправданным задержкам товаропотоков; простой транспортных средств; упущенная экономическая выгода; недостаточно развитая нормативно-правовая, организационно-управленческая и кадровая база по обеспечению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Значимость данных проблем возрастает в связи с созданием Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, ростом объёмов внешней торговли России, концентрацией мест осуществления таможенных операций и таможенного контроля в приграничных регионах, продолжающейся тенденцией интеграции России в мировое экономическое пространство. Рациональным способом решения представленных проблем является поиск механизмов, усовершенствующих процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД¹.

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 г. отмечаем: «Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля находится в тесной связи с уровнем развития и внедрения в деятельность таможенных органов информационных технологий. Это положение нашло отражение в Концепции развития таможенных органов, в которой внедрение информационных технологий и автоматизированных систем управления определено стратегическим направлением деятельности ФТС России. Внедрение в деятельность таможенных органов новых информационных технологий, в первую очередь для совершенствования таможенных операций и повышения эффективности таможенного контроля, является одной из основных задач, изложенных в Концепции информационно-технической политики (ИТП) ФТС России»².

¹Добродеев А. А. Особенности процессов взаимодействия таможни и участников внешнеэкономической деятельности. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу : сб. научных трудов Межвузовской научно-практической конференции. М., 2015. С. 346.

²Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

Информационно-техническая политика ФТС России представляет собой реализуемую систему целей, задач, принципов, критериев и вытекающих из них мер, которые связаны с разработкой, внедрением и применением информационно-технических средств в деятельности таможенных органов. Цель данной политики – достичь до качественно иного нового уровня информатизации таможенных органов; создать для них необходимую инфраструктуру. Это позволит эффективнее решать поставленные ФТС России задачи.

Информационно-техническая политика наметила несколько векторов своего дальнейшего развития:

- полный анализ и приведение нормативно-правовой и методической базы в систему;
- создание и применение новых информационных технологий и организация повышения их эффективной реализации;
- разработка и поддержание рациональной по составу и основным чертам системы информационно-технических средств;
- доведение до совершенства системы информационного взаимодействия таможенных органов с внешними организациями;
- создание системы информационной безопасности для всех таможенных органов;
- обеспечение должного уровня подготовки должностных лиц, работающих в таможенной сфере, а также специалистов информационно-технического профиля.

Внедрение, использование и дальнейшее развитие информационных технологий нового качества будет осуществляться эффективно только в том случае, когда будут организованы и проведены в определённой последовательности соответствующие мероприятия. Совершенствование таможенных технологий включает: разработку новых программных средств, планирование технического оснащения таможенных органов для решения новых задач, переподготовка личного состава, экспериментальное

применение новых информационных технологий в нескольких таможенных органах и последующее тиражирование во все региональные таможенные управления.

Качественно новый уровень автоматизации деятельности региональных таможенных органов достигается за счёт создания, развития автоматизированной информационной системы (АИС). К основным принципам её построения следует отнести: сбор, хранение, обработку, анализ сведений и принятие решений о товарах, транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза и др. Внедрение данных принципов позволит уйти от обязательного применения бумажных носителей информации на всех этапах осуществления таможенных операций, уменьшить влияние субъективного фактора на принимаемые решения в процессе осуществления таможенных операций, повысить оперативность и адекватность принимаемых решений, а также достоверность и актуальность статистической информации.

Приоритетными направлениями развития информационных таможенных технологий являются: предварительное информирование таможенных органов, электронное декларирование товаров, система управления рисками.

В Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации сказано: «В целях обеспечения единообразных подходов к формированию, передаче и использованию при осуществлении таможенных операций информации в электронном виде о товарах и транспортных средствах, полученной до пресечения ими таможенной границы таможенного союза, а также права заинтересованных лиц представить в электронном виде документы и сведения в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств, на основании таможенного

законодательства утверждена Концепция предварительного информирования таможенных органов РФ»¹.

Основой для получения предварительной информации является право перевозчика представить документы и сведения в электронном виде до фактического прибытия на таможенную территорию таможенного союза. Аналогичное право должно быть обеспечено и другим лицам, связанным с осуществлением внешнеэкономической деятельности, в том числе и при вывозе товаров с таможенной территории таможенного союза.

Предварительную информацию для целей таможенного контроля классифицируют по уровням:

- первый уровень - предварительная информация лиц, имеющих низкий коэффициент таможенной устойчивости (КТУ) в определяемом ФТС России порядке в рамках применения системы управления рисками, либо в отношении которых невозможно установить КТУ;

- второй уровень - предварительная информация лиц, имеющих средний КТУ;

- третий уровень - предварительная информация лиц, имеющих высокий КТУ, а также информация от администрации пункта пропуска;

- четвёртый уровень - предварительная информация лиц, в отношении которых таможенная служба страны экспорта подтвердила соответствие требованиям национального таможенного законодательства и удостоверила репутацию как добросовестных участников внешнеэкономической деятельности перед ФТС России;

- пятый уровень - информация таможенной службы страны экспорта по товарам, перемещаемым определёнными лицами, в отношении которых данная таможенная служба и ФТС России совместно подтвердили выполнение национальных таможенных законодательств и удостоверили

¹Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации : приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

репутацию как добросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

Подача предварительной декларации, в том числе в электронном виде, рассматривается как повышение предварительной информации на один уровень. Принимать участие в таком виде информировании могут: заинтересованное лицо, являющееся инициатором представления предварительной информации, в том числе: экспедитор, перевозчик товаров, декларант, таможенный представитель, иное лицо, связанное с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза и обладающее информацией для организации предварительного информирования; лицо, формирующее предварительную информацию: таможенные и иные государственные органы страны экспорта, производитель (отправитель) товаров, экспедитор, перевозчик товаров.

Представление предварительной информации всегда осуществляется во взаимодействии с таможенной службой страны экспорта в рамках международного таможенного сотрудничества, и в целях реализации международных соглашений и рекомендаций ВТО.

В зависимости от договорённостей между ФТС России и таможенной службой страны экспорта могут представляться сведения: обо всех перемещаемых товарах, в том числе перемещаемых определёнными лицами; о товарах, в отношении которых таможенная служба и ФТС России совместно подтвердили выполнение национальных таможенных законодательств и удостоверили репутацию как добросовестных участников внешнеэкономической деятельности; о товарах, перемещаемых отдельными видами транспорта; о товарах отдельных категорий.

Состав сведений будет определяться таможенным законодательством; поставленными задачами; уровнем развития информационной системы таможенной службы.

При проведении информационного взаимодействия важно учитывать эти факторы и при стремлении получить необходимое количество сведений о

перемещаемых товарах, а также исходить из следующего минимального состава, позволяющего контролировать перемещаемые на одном транспортном средстве товары по основным их характеристикам. К таким характеристикам относят: количество грузовых мест, маркировка и виды упаковок, наименование, вес либо объём, фактурная стоимость.

В основе принципов проведения таможенного контроля лежит система рисков и система управления таможенными рисками, под которой подразумевается возможность нарушения участниками внешнеэкономической деятельности, декларирующими товар без помощи других либо с участием таможенных представителей таможенного законодательства таможенного союза. Таможенный контроль ориентирован на приобретение более полного объёма информации о грузе от импортёров, которые часто пытаются понизить таможенную цену товара и, как следствие, размер таможенных пошлин, путём предоставления только части документов, нужных для таможенного оформления товара или предоставления недостоверных сведений о грузе.

Совместный порядок проведения таможенного контроля предполагает исполнение таможенными органами ряда мероприятий и действий, направленных на проверку информации, содержащейся в таможенной декларации и сверку сведений, занесённых таможенным представителем в таможенную декларацию с информацией, содержащейся в товаросопроводительных документах, внешнеэкономическом договоре и остальных коммерческих документах.

Таможенные органы используют систему управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таковым товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, и ещё степени проведения таможенного контроля. Стратегия и тактика внедрения системы управления

рисками определяется законодательством государств – членов таможенного союза.

Система управления рисками направлена на реализацию следующих целей:

- снабжение в пределах компетенции таможенных органов мер по охране национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

- концентрация интереса на областях повышенного риска и обеспечение наиболее действенного применения имеющихся в распоряжении ресурсов;

- обнаружение и предупреждение нарушений таможенного законодательства таможенного союза, либо законодательства государств – членов таможенного союза: имеющих крепкий характер; связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значимых размерах; подрывающих конкурентоспособность товаров таможенного союза; затрагивающих остальные виды контроля, обеспечение воплощения которых возложено на таможенные органы;

- убыстрение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза.

Таможенные органы исполняют обоюдный обмен информацией о применяемых мерах согласно минимизации рисков, а также другой информации, способствующей эффективности проведения таможенного контроля, в порядке, установленном международным договором государств – членов таможенного союза.

Исходя из это под объекты анализа риска подпадают: товары, находящиеся под таможенным контролем; транспортные средства международной перевозки; сведения из внешнеэкономических договоров, соглашениях или других документах; деятельность декларантов и лиц,

владеющих возможностями в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем; итоги внедрения форм таможенного контроля¹.

Деятельность таможенных органов сообразно оценке и управлению рисками в согласовании со статьёй 130 ТК ТС заключается в исполнении задач: создание информационной базы данных СУР таможенных органов; анализ и оценка рисков, включающих в себя постоянное определение: объектов разбора рисков; индикаторов риска сообразно объектам разбора риска, определяющих необходимость принятия мер, направленных на предотвращение и минимизацию рисков; оценки вероятного вреда в случае возникновения рисков; разработка и осуществление практических мер по управлению рисками с учётом: вероятности их происхождения и последствий; анализа внедрения мер по предотвращению и минимизации рисков.

Сбор, переработка и анализ информации об эффективности принятых мер сообразно минимизации рисков и итогах применения к конкретным товарам либо транспортным средствам отдельных форм таможенного контроля исполняется таможенными органами на неизменной основе. Порядок сбора и обработки информации, проведения разбора и оценки рисков, разработки и реализации мер сообразно управлению рисками устанавливается законодательством государств – членов таможенного союза. Содержание поставленных профилей и индикаторов риска специализировано для применения таможенными органами, является конфиденциальной информацией и не подлежит разглашению иным лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государств – членов таможенного союза².

¹Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии. URL: <http://www.tkod.ru/library/informacionnie-tamozhennie-tehnologii1.html>(дата обращения: 20.05.2016).

²Таможенный кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. № 17) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

Создание Таможенного союза поставило перед ФТС России новые задачи и соответствующие трудности, связанные с частичной интеграцией национальных СУР России, Беларуси и Казахстана. Для внедрения системы управления рисками и её развития Федеральной таможенной службой выполнялся последовательно комплекс мероприятий по различным направлениям: методологическому, организационному, информационно-техническому.

Исходя из задач, возложенных на таможенные органы, которые должны решаться посредством применения системы управления рисками, а также проблемами с этим связанными, ключевыми направлениями развития и совершенствования СУР являются:

1. Совершенствование организационной структуры (эффективное взаимодействие подразделений на всех уровнях системы таможенных органов, обеспечение соответствия организационной структуры выполняемым процессам, обеспечение подразделения ресурсами в соответствии с решаемыми задачами).

2. Развитие технологии управления рисками. Совершенствование существующей технологии путём реинжиниринга процессов управления рисками, уточнения перечня задач и функций СУР.

3. Расширение области применения СУР (применение методов анализа и управления рисками при тех таможенных процедурах, которые не рассматриваются как часть СУР в данный момент – например, перемещение товаров физическими лицами, экономические таможенные режимы и т.п., а также применение СУР на всей цепи поставок, на всех этапах таможенного оформления и контроля, где это необходимо). При этом ФТС России не требуется для решения этой задачи внедрять единые программные средства, которые сложно применимы при таких таможенных процедурах – речь идёт об использовании единых принципов при анализе информации и проведении таможенного контроля.

4. Развитие методологии и методического обеспечения СУР (разработка методологии, включающей в себя общие подходы осуществления аналитической деятельности должностными лицами таможенных органов, а также перечня конкретных методик, необходимых для эффективного функционирования СУР).

5. Развитие инструментов СУР (внедрение на практике полнофункциональной СУР, предусматривающей три основных инструмента – точные целеуказания, комплексную оценку рисков с помощью моделей, случайную выборку объектов для контроля, а также ряд иных механизмов СУР).

6. Дальнейшая автоматизация процессов СУР (обеспечение полностью автоматической работы операционного контура СУР – выявление рисков на таможенных постах, с минимальным участием человека только для контроля за корректностью формируемых автоматически решений). Это направление также подразумевает максимально возможную автоматизацию аналитической деятельности должностных лиц таможенных органов.

7. Реализация возможности оперативного мониторинга и контроля процессов СУР (реализация полностью «прозрачной» для руководства системы управления, обеспечение возможности в режиме реального времени осуществлять мониторинг и контроль процессов управления рисками, выполняемых подчинёнными таможенными органами или должностными лицами).

8. Взаимодействие СУР с иными системами (реализация возможности использования в СУР информации, поступающей из системы предварительного информирования, а также систем органов исполнительной власти, систем таможенных служб иностранных государств, международных организаций и др.). Речь идёт также о необходимости использования результатов применения СУР для совершенствования процедур таможенного оформления, порядка деятельности иных государственных органов,

связанной с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

9. Создание единого информационного пространства системы управления рисками¹.

В результате проведения предложенных мероприятий будет происходить ускорение таможенных процедур в пунктах пропуска, также повысится эффективность контроля за перемещением товаров и транспортных средств, сократится количество документов, необходимых для осуществления контроля, повысится качество предоставления услуг участникам внешнеэкономической деятельности в соответствии с международными стандартами².

В современных условиях таможенные органы содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, формированию благоприятных условий для развития, интенсификации и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности путём сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, улучшения качества предоставляемых государственных услуг в таможенном деле.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа сообразно внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов. Результатом реализации Концепции стало формирование в местах, приближённых к государственной границе нашей страны таможенной и транспортно-логистической инфраструктуры, в

¹Белозёров И. И. Ключевые направления развития и совершенствования национальных СУР стран таможенного союза // КАНТ. 2011. № 3 (3). С. 53-54.

²Соколова Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // КАНТ. 2012. № 3 (6). С. 33.

частности таможенно-логистических терминалов, на территории которых размещены здания и сооружения, оказываются логистические услуги, в том числе связанные с проведением таможенных операций, а также осуществляются таможенный и другие виды контроля¹.

На реализацию главных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2018 г. и указов Президента РФ на период от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» направлен План деятельности ФТС России. В 2015 г. в рамках реализации ключевых событий Плана были выполнены ряд мероприятий: издан приказ ФТС России от 13 января 2015 г. № 26 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчинённых ФТС России, на 2015 год» (сокращение срока совершения таможенных операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска и таможенного контроля при выпуске товаров); издан приказ ФТС России от 26 августа 2015 г. № 1737 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров»; разработано 730 и актуализировано 353 профиля рисков, направленных на предотвращение нарушений таможенного законодательства².

ФТС России принимает участие в государственной программе РФ «Развитие внешнеэкономической деятельности» в подпрограмме 2 «Формирование Евразийского экономического союза и в качестве ответственного исполнителя подпрограммы 5 «Совершенствование таможенной деятельности». ФТС России выпущено несколько приказов, направленных на сокращение перечня документов, представленных при

¹Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

²План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013-2018 гг. URL:<http://ctu.customs.ru/>.

таможенном декларировании товаров. Сокращено среднее время выпуска безрисковых товаров, что достигнуто за счёт внедрения современных информационных и таможенных технологий, развития системы межведомственного электронного взаимодействия, совершенствования системы управления рисками.

В практику таможенных органов активно внедряются технологии автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров. В ФТС реализован пилотный проект внедрения технологии автоматического принятия решения о выпуске товаров, в отношении которых в автоматизированном режиме не выявлены признаки риска, при условии представления декларации на товары и документов, подтверждающих заявленные сведения, в виде электронных документов. Применение данного проекта подтверждается распоряжением ФТС России от 30 января 2015 г. № 32-р «Об утверждении алгоритма автоматической регистрации декларации на товары, поданной в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товара, и алгоритма автоматического выпуска декларации на товары, поданной в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой экспорта»¹.

Федеральной таможенной службой России в 2015 г. проведены масштабные реформы по таможенному администрированию, направленные на то, чтобы сделать таможенные процедуры и операции более простыми, быстрыми, прозрачными, менее затратными для участников ВЭД. Данные реформы реализуются в рамках:

¹Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

- плана («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»¹;

-плана «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»².

Совершенствование таможенного оформления и таможенного контроля товаров, вывозимых за пределы таможенной территории таможенного союза через таможенные посты Белгородской таможни, направлено на решение стратегической задачи ФТС России –усовершенствование таможенного контроля вывозимых товаров исходя из информационно-технического обеспечения, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в согласовании с международными стандартами, предусматривающими свежие достижения в сфере информационных и управленческих технологий.

Основным ожидаемым результатом совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля товаров станет создание условий для повышения эффективности контроля должностными лицами таможенных постов Белгородской таможни выполнения положений Таможенного кодекса Таможенного союза. В результате осуществления перечисленных мер, направленных на совершенствования технологии таможенного контроля товаров, создаются благоприятные условия для таможенного оформления участников внешнеторговой деятельности. Это обусловлено ориентированием терминалов на обработку конкретной категории товаров, наличием обширной базы справочной информации по транспортным средствам, налаживанию связей с производителями.

¹Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

²О плане мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

С 2009 г. Федеральная таможенная служба осуществляет проект по использованию предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска, а с 2014 г. – на железнодорожных. Применение системы предварительного информирования будет способствовать сокращению расхождений статистических данных между Российской Федерацией и странами контрагентами на 10% ежегодно, повысит эффективность борьбы с недостоверным декларированием и позволит усовершенствовать процессы таможенного контроля. Предпринятые меры позволят значительно сократить время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска.

Системность и комплексность перечисленных мероприятий по сбору, обобщению и анализу информации, наличие нескольких независимых источников информации, технологии сбора информации, регламентирующие источники её поступления, периодичность обновления, пополнения баз данных и движение информации в таможенных органах должны способствовать максимальной достоверности и объективности получаемых результатов, а также принятию оптимальных решений для определения необходимых мер по предотвращению и минимизации рисков нарушения таможенного законодательства, связанных с таможенным контролем товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза либо вывозимых с таможенной территории таможенного союза.

Таким образом, проанализировав направления совершенствования организации таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру беспошлинной торговли, можно сделать следующие выводы:

1. Эффективность деятельности таможенных органов во многом определяется предоставлением таможенных услуг и в значительной степени зависит от качества организации таможенного оформления и таможенного контроля.

2. Совершенствованию организации таможенного контроля во многом способствует применение таможенными органами информационных таможенных технологий.

3. Постановка Федеральной таможенной службой задач на дальнейшую перспективу позволяет судить о повышении эффективности путей совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля, что на сегодняшний день является актуальным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Важными составляющими в деятельности таможенных органов являются таможенное оформление и таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза. При таможенном контроле используют формы и методы, которые находятся в тесной взаимосвязи друг с другом. При организации таможенного контроля учитываются основополагающие принципы: законности, выборочности, оперативности, сотрудничества, эффективности, которые способствуют чёткому проведению таможенного контроля и предотвращают нарушения таможенного законодательства.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза происходит в соответствии с таможенными процедурами, одной из которых является процедура беспошлинной торговли. Для реализации товаров, относящихся к данной процедуре существует магазин беспошлинной торговли. Специфика процедуры беспошлинной торговли заключается в скорейшей продаже товаров в магазинах беспошлинной торговли. При процедуре беспошлинной торговли таможенные органы используют такие формы таможенного контроля, как: объяснение, наблюдение, таможенный осмотр и таможенный досмотр. Их правильное применение таможенными органами значительно упрощает проведение процедуры таможенного контроля.

В дипломной работе представлен анализ таможенного поста МАПП «Нехотеевка» Белгородской таможни. На сегодняшний день – это один из крупнейших пунктов пропуска, где успешно реализуются многие пилотные проекты. Таможенный пост обеспечивает реализацию полномочий Федеральной таможенной службы России, её функций и задач. Таможенный пост следит за соблюдением законодательств в части, касающейся осуществления таможенных процедур. Плановые задания, доводимые ФТС России выполняются на посту в полной мере, о чём свидетельствуют

основные показатели его деятельности. Последние пять лет здесь реализуются современные проекты, способствующие ускоренному проведению таможенного оформления и таможенного контроля. Скорость протекания указанных процедур во многом зависит от эффективной работы таможенных органов таможенных постов.

В ходе проведения исследования таможенного контроля было выявлено ряд проблем: противоречия в законодательной базе (многие соглашения и нормативно-правовые акты нуждаются в корректировке), снижение товарооборота в следствие политической ситуации в мире, зависимость получения показателей работы должностных лиц таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности от качества организации таможенного оформления и таможенного контроля. Остаются актуальными проблемы недостоверного декларирования товаров, занижения таможенной стоимости, правильности классификации и обоснованности предоставления таможенных льгот и преференций, в том числе в рамках применения системы управления рисками. В целях решения обозначенных проблем ФТС России разрабатываются, в таможенными службами внедряются и реализуются на практике направления совершенствования таможенного контроля.

Таможенное законодательство претерпевает постоянные изменения, касающиеся вектора развития внешнеторговых отношений, что находит своё отражение в законодательстве. Наша страна перешла на инновационный принцип развития своей экономики. Стали формироваться благоприятные перспективы для качественной интеграции России в мировое хозяйство. Меняются масштабы, характер, а также формы внешнеэкономической деятельности, что во многом формирует предпосылки для совершенствования деятельности таможенных службы определяет дальнейшее её развитие. Реализуемая Концепция развития таможенных органов в нашей стране создала базу для обеспечения интересов государства в

таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли.

Одним из главных направлений ФТС является работа, связанная с формированием Таможенного союза и Единого экономического пространства. На сегодняшний день ФТС тесно взаимодействует с таможенными службами Республики Беларусь и Республики Казахстан. Это взаимодействие предполагает решение проблемных вопросов, которые связаны с функционированием единой таможенной территории и реализацией на практике механизмов Таможенного союза. При взаимодействии происходит обмен информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, в целях контроля отдельных групп товаров либо отдельных его характеристик.

Сотрудничество с таможенными службами европейских государств предполагает создание и реализацию совместных проектов Комитета сотрудничества Россия – Европейский союз и на двусторонней основе. В полной мере осуществляется дальнейшая реализация пилотного проекта по автоматизированному обмену информацией между таможенными службами государств – членов Европейского союза и российскими таможенными органами.

Международное сотрудничество ФТС России направлено на то, чтобы упростить процесс перемещения товаров и транспортных средств путём унификации законодательства в сфере таможенного дела, приведения его в соответствие с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

Разработка и внедрение современных информационных таможенных технологий предполагает разработку современных автоматизированных систем таможенного оформления и таможенного контроля на базе уже существующих, позволяющих таможенным органам таможенного союза перейти на новую ступень работы, с учётом внедрения в практику работы системы управления рисками. В рамках Таможенного союза отлажена

работа, связанная с формированием единых подходов к управлению рисками и унификации национальных систем управления рисками. Унифицированы стоимостные индикаторы риска, а также те индикаторы, которые охватывают товары, перемещаемые физическими лицами для личного пользования.

Таможенные процедуры должны быть предсказуемыми, последовательными и прозрачными; необходимая информация, касающаяся таможенного законодательства, должна предоставляться в полном объеме; при осуществлении таможенного регулирования должны применяться современные методы и максимальное практическое использование информационных технологий.

Полный переход на электронное декларирование позволит решить ряд проблем, связанных с применением таможенной процедуры беспошлинной торговли: переход на безбумажное оформление, возможность проведения документального контроля до фактического поступления товаров в таможенный орган назначения, возможность интегрирования с информационными системами иностранных государств и использования в процессе совершения таможенных операций иностранных электронных документов, прозрачность процесса на всех этапах совершения таможенных операций, автоматический порядок регистрации в очереди таможенного контроля.

Важным направлением совершенствования организации таможенного контроля товаров является внедрение предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации, обеспечение информационного обмена и проведения специальных операций с таможенными органами иностранных государств. Система предварительного информирования выгодна как для таможенных органов, так и для участников ВЭД. Её использование перевозчиками и иными заинтересованными лицами позволяет сократить время таможенного оформления товаров и транспортных средств на границе, следовательно, избежать образования

очереди на подъездах к пунктам попуска, что автоматически сокращает расходы и ведёт к увеличению товарооборота. Для таможенных целей предварительное информирование является средством повышения эффективности таможенного контроля.

Создание условий для расширения применения предварительного информирования и электронного декларирования, расширение сферы применения системы управления рисками в сочетании с контролем на основе методов аудита должно сопровождаться строительством дополнительных площадей, где будут размещены средства вычислительной техники, локальные вычислительные сети, обеспечивающие системы телекоммуникаций.

В качестве практических рекомендаций можно обозначить следующие:

1. Улучшение качества законов и их содержания.
2. Повсеместное внедрение мобильного приложения «Зелёный-красный коридор», основная цель которого - обязательное информирование лиц, перемещающих товары через таможенную границу таможенного союза о правилах перевозки товаров, правилах заполнения декларации, о полном списке необходимых документов.
3. Чёткая иерархия между правом Российской Федерации, ЕврАзЭС и Таможенного союза и частью международного права.
4. Дальнейшая реализация и развитие информационных таможенных технологий.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией повсеместно внедряются таможенными органами России. От правильной организации таможенной инфраструктуры зависит процесс интеграции Российской Федерации в международное таможенное и экономическое пространство. Без надлежащей технической и технологической оснащённости таможенных органов этот процесс существенно замедляется, ставится под сомнение возможность его реализации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кодекс Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» (Таможенный кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30776062.

2. Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций [Электронный ресурс]: Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 мая 2010 г. № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

3. О некоторых вопросах применения таможенных процедур [Электронный ресурс] : Решение Комиссии ТС ЕврАзЭС от 20 сентября 2010 г. № 375 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

4. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. (ред. от 10.10.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

5. О пунктах пропуска через государственную границу между Российской Федерацией и Украиной [Электронный ресурс]: Соглашение от 8 февраля 1995 г. Правовая Россия [сайт]. – Режим доступа: <http://lawru.info/dok/1995/02/08/n110887.htm>.

6. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27

ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 8.05.2015)// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 50. – Ст. 6615.

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ [Текст] // Российская газета. – 2001. – № 2868 (0). - 31 декабря.

8. О ратификации Договора о Таможенном кодексе таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. - № 23. – Ст. 2796.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. - № 1. – Ст. 83.

10. Об акцизных марках для маркировки алкогольной продукции [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 775 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. - № 32. – Ст. 4562.

11. О маркировке отдельных подакцизных товаров, предназначенных для реализации в магазинах беспошлинной торговли [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2000 г. № 200 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2000. - № 11. – Ст. 1186.

12. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. О плане мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1128-р (ред. от 26.11.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

14. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 06.12.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

15. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

16. Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 25 ноября 2011 г. № 2398 (ред. от 25.09.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

17. Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

18. Об утверждении порядка действий должностных лиц таможенных органов при подтверждении фактического вывоза товаров с таможенной территории таможенного союза (ввоза товаров на таможенную территорию таможенного союза) [Электронный ресурс] : Приказ ФТС от 18 декабря 2006 г. № 1327 (ред. от 25.12.2009) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. Об утверждении порядка представления и форм отчетности лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела (вместе с

«Порядком представления отчетности в таможенный орган лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела») [Электронный ресурс] : Приказ ФТС от 28 декабря 2010 г. № 2636 (ред. от 24.09.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

20. Барамзин, С. В. Управление качеством таможенной деятельности [Текст] : монография / С. В. Барамзин. – 2-е изд., перераб. – М. : Изд-во РТА, 2009. – 142 с.

21. Губин, А. В. Развитие теории оценки результатов деятельности таможенных органов [Текст] : монография / А. В. Губин. - М. : Изд-во РТА, 2012. – 135 с.

22. Дианова, В. Ю. Управление развитием таможенных органов России на принципах маркетинга [Текст] : монография / В. Ю. Дианова. - М. : Изд-во РТА, 2010. – 163 с.

23. Долгова, М. Б. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты авторского права [Текст] : монография / М. Б. Долгова. - М., 2013. – 76 с.

24. Зубач, А. В. Таможенное право: учебник для бакалавров [Текст] / А. В. Зубач. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - 479 с.

25. Игнатюк, А. З. Таможенное право таможенного союза [Текст] / А. З. Игнатюк. - Минск: Амалфея, 2010. - 250 с.

26. Трошкина, Т. Н. Таможенный контроль в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС [Текст] : монография / Т. Н. Трошкина. - М. : Институт публично-правовых исследований, 2014. – 168 с.

27. Трунина, Е. В. Административные процедуры в деятельности таможенных органов Российской Федерации: теоретико-прикладное исследование [Текст] : монография / Е.В. Трунина. – Волгоград : Изд-во Волгоградского института экономики, социологии и права, 2013. – 214 с.

28. Егоров, Ю. Н. Предварительное информирование и таможенный контроль [Текст] : монография / Ю. Н. Егоров, Ю. А. Кожанков, К. А. Корняков. - М.: Изд-во Российская тамож. акад., 2011. - 168 с.

29. Макрусов, В. В. Современные подходы к управлению деятельностью таможенных органов [Текст] : монография / В. В. Макрусов, Д. Г. Зернин, М. А. Месяц. - М., 2012. – 270 с.

30. Тиницкая, О. В. Использование стоимости сделки в таможенной оценке ввозимых товаров: теоретические и практические аспекты: Перспективы развития Таможенного союза в мировой экономике [Текст] : Коллективная монография / Под науч. ред. проф. Е. Ф. Прокушева, доц. О. П. Матвеевой. - Белгород: Изд-во БУКЭП, 2014. - 120 с.

31. Добродеев, А. А. Особенности процессов взаимодействия таможни и участников внешнеэкономической деятельности. От Таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу [Текст]: сб. научных трудов Межвузовской научно-практической конференции / под ред. Н. А. Духно, М. Ю. Филипповой. - М. : Юридический институт МИИТ, 2015. - 503 с.

32. Кирин, А. А. О некоторых вопросах организации беспошлинной торговли в Таможенном союзе ЕАЭС: юридический аспект [Текст]: материалы IV междунар. науч. конф. - М.: Буки-Веди, 2015. - С. 93-98.

33. Костин, А. А. Перспективы развития таможенного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза [Текст] / А. А. Костин, О. В. Костина // Материалы V международной научно-практической конференции. - NorthCharleston, SC, USA. - 2014. - С. 181–184.

34. Бойко, А. П. Практические проблемы реализации системы управления таможенными рисками [Текст] / А. П. Бойко // Развитие таможенных институтов в целях защиты национальных интересов. - М., - 2009. - С.7-10.

35. Дружинин, В. П. Система управления рисками в таможенном деле Российской Федерации [Текст] / В. П. Дружинин // Таможенное дело. - 2011. - № 3. - С.7-10.

36. Зуева, Т. С. Информационно-техническая политика ФТС России [Текст] / Т. С. Зуева // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. - 2014. - № 8. – С. 249-252.

37. Ивин, В. В. Направления развития таможенного администрирования в контексте создания Таможенного союза [Текст] / В. В. Ивин // Российский внешнеэкономический вестник. - 2010. - № 6. - С. 24-31.

38. Козырин, А. Н. Организационно-правовые основы таможенного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / А. Н. Козырин // Реформы и право. - 2012. - № 1. - С. 3-15.

39. Пащенко, А. В. Таможенная процедура беспошлинной торговли [Текст] / А. В. Пащенко // Реформы и право. - 2011. - № 1. - С. 23–28.

40. Федоренко, Р. В. Беспшлинная торговля как синтез таможенной процедуры и технологии ритейла [Текст] / Р. В. Федоренко // Вестник Самарского муниципального института управления. - 2014. - № 2 (29). – С. 87-93.

41. Белозёров, И. И. Ключевые направления развития и совершенствования национальных СУР стран Таможенного союза [Текст] / И. И. Белозёров, М. В. Мальгина // КАНТ. – 2011. - № 3 (3). – С. 53-55.

42. Соколова, Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Е. А. Соколова, Н. А. Ларионова // КАНТ. - 2012. - № 3 (6). - С. 33-35.

43. Костина, А. О. Совершенствование управления нагрузкой должностных лиц таможенных постов в интересах повышения качества таможенных услуг [Текст] : дис. / А. О. Костина. – М., 2014. – 233 с.

44. Слепцов, М. В. Совершенствование управления таможенным контролем в интересах развития внешней торговли Российской Федерации [Текст] : автореферат дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / М. В. Слепцов. – М., 2011. – 31 с.

45. Афонин, П. Н. Информационные таможенные технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tkod.ru/library/informacionnie-tamozhennie-tehnologii1.html>.

46. Козырин, А. Н. Комментарий к Таможенному кодексу (по главам) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bibliotekar.ru/kodex-tamozhnya/8.htm>.

47. Министерство транспорта РФ. Федеральное государственное казённое учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosgranstroy.ru/priorityDeriction/document10770.phtml>.

48. План деятельности Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации на 2013-2018 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosgranitsa.ru/ru/node/6361>.

49. План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013-2018 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

50. Положение о таможенном poste МАПП «Нехотеевка». Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

51. Правила режима в многостороннем автомобильном пункте пропуска Нехотеевка Белгородской таможни, декабрь 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

52. Сергеев, Е. В. Таможенный контроль: понятие, принципы, основы нормативно-правового регулирования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jourclub.ru>.

53. Таможенно-логистический портал Виртуальная таможня [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vch.ru/event/view.html?alias=tamoghennomu_postu_mapp_nehoteevka-_15_let.

54. Федеральная таможенная служба. Центральное таможенное управление. ТП МАПП Нехотеевка. Вчера, сегодня, завтра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ctu.customs.ru/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Форма отчётности владельца магазина беспошлинной торговли о товарах,
помещённых под таможенную процедуру беспошлинной торговли
и реализованных в магазине беспошлинной торговли**

От _____ № _____ с _____ по _____

Владелец магазина беспошлинной торговли _____

(наименование организации)

Свидетельство о включении в реестр владельцев от _____ № _____
магазина беспошлинной торговли

Товары, помещённые под таможенную процедуру беспошлинной торговли	Товары, реализованные в магазине беспошлинной торговли на день отчёта	Товары, в отношении которых процедура беспошлинной торговли изменена	Остаток товара, помещённого под таможенную процедуру беспошлинной торговли	Примечание
---	---	--	--	------------

№ п/п
№ таможенной декларации
Наименование товара
Код товара, указанный в таможенных документах
Страна происхождения товара
Буквенный код валюты, указанный в таможенных документах
Количество товара в единицах измерения
Стоимость товара в валюте, указанной в таможенных документах
Количество товара в единицах измерения
Стоимость товара в валюте, указанной в таможенных документах
Количество товара в единице измерения
Буквенный код таможенной процедуры
№ таможенной декларации
Количество товара в единицах измерения
Стоимость товара в валюте, указанной в таможенных документах

(должность)

(инициалы, фамилия)

(подпись)

печать организации

Приложение 2

Пропускная способность таможенного поста МАПП «Нехотеевка»

	Проектная пропускная способность		Фактическая пропускная способность	
	в сутки	в год	в сутки	в год
Грузовые автотранспортные	288	105120	206	75190

средства (ед.)				
Автобусы (ед.)	72	26280	110	40150
Легковые автотранспортные средства (ед.)	1920	700800	2788	1017620
Физические лица (чел.)	11136	4064640	14402	5256730

Приложение 3

Пересечение таможенного поста МАПП «Нехотеевка» (2013-2015 гг.)

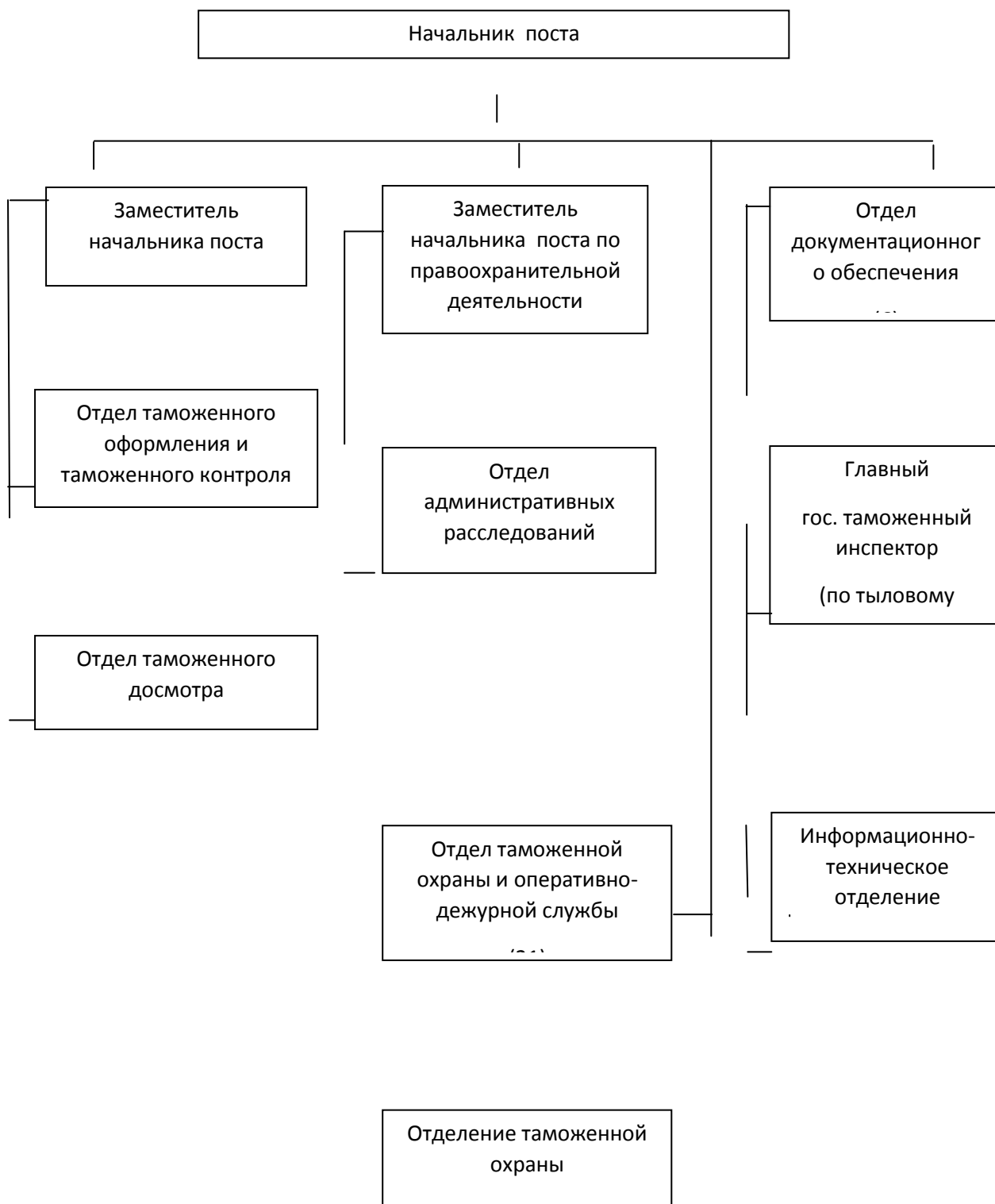
2013 год	Грузовые		Пассажирские		Легковые		ФизЛица	
	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд
Январь	2658	2320	905	956	22402	19976	105925	101831
Февраль	3625	3842	865	909	19000	20002	96628	99871
Март	4528	4361	980	1073	25038	28691	106132	117289
Апрель	4680	4688	928	1015	25526	28941	122786	103523
Май	3916	3989	997	1009	33585	34607	159211	169645
Июнь	4559	5260	1008	1071	37597	44905	172558	204260
Июль	4325	4911	1462	1528	54595	67236	265795	317736
Август	3609	5656	1474	1625	67722	71033	308562	320912
Сентябрь	4859	5213	831	963	42453	34677	197779	175136
Октябрь	4440	4891	717	900	41959	43293	195218	198961
Ноябрь	4075	4558	706	807	25647	27114	134351	137410
декабрь	3708	4731	743	827	23498	27581	124720	144631
ИТОГО	49002	53420	11616	12683	419022	448056	1989665	2091205
Итого ТС	102422		24299		867078		4080870	
	993799							
среднесуточные	134,3	146,4	31,8	34,7	1148,0	1227,6	5451,1	5729,3
ПИКОВЫЕ	194	229	68	77	2585	3339	14037	15642

2014 год	Грузовые		Пассажирские		Легковые		ФизЛица	
	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд
Январь	2344	2113	691	726	24144	25170	116261	104440
Февраль	3538	3471	513	541	17249	18596	79573	79924
Март	3828	3826	556	607	20218	19172	93309	84793
Апрель	3991	4398	617	660	25481	25461	87695	76736
Май	3423	3414	582	585	24584	23862	112206	113237
Июнь	4520	4564	739	741	35115	32142	110353	145218
Июль	4773	5439	841	813	42265	36761	192029	154476
Август	5047	5114	1047	1067	44586	37944	222913	181564

Сентябрь	5403	6200	955	995	39209	36010	188999	168944
Октябрь	5273	5683	1003	996	36128	34330	199279	177735
Ноябрь	5062	6565	1041	1057	37553	33689	182726	165403
декабрь	4461	4988	1112	1125	38610	66895	200831	186229
ИТОГО	51663	55775	9697	9913	385142	357032	1786174	1638699
Итого ТС	107438		19610		742174		3424873	
	869222							
среднесуточные	141,5	152,8	26,6	27,2	1055,2	978,2	4893,6	4489,6
ПИКОВЫЕ	194	229	68	77	2585	3339	14037	15642

2015 год	Грузовые		Пассажирские		Легковые		ФизЛица	
	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд	въезд	выезд
Январь	2459	2336	1186	1178	35145	32082	191464	162917
Февраль	3246	3329	1143	1121	45989	39766	202207	80736
Март	3850	4037	1173	1066	28241	28382	172804	149580
Апрель	3514	4042	1311	1488	23144	23518	142731	107825
Май	3391	3892	1217	1287	22567	25300	149056	156138
Июнь	3706	3439	1322	1307	30129	26552	158459	165730
Июль	4017	3702	1469	1462	21787	24501	137279	141093
Август	3897	2909	1550	1522	29926	32989	215553	197027
Сентябрь	3592	2820	1491	1547	21717	22478	160098	167638
Октябрь	3527	3216	1601	1647	20205	25545	156371	167736
Ноябрь	3601	2945	1551	1653	22028	25756	168497	178820
декабрь	3715	3513	1608	1716	24004	29258	179473	208548
ИТОГО	42515	40180	16622	16984	324882	335880	2033992	1883788
Итого ТС	82695		33616		660762		3917780	
	Всего ТС: 777073							
среднесуточные	139,9	132,2	54,7	55,9	1068,7	1104,9	6690,8	6196,7
ПИКОВЫЕ	194	229	68	77	2585	3339	14037	15642

Структура таможенного поста
МАПП «Нехотеевка» Белгородской таможни
(штатная численность 211)



Оперативно-дежурное
отделение