

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра социальных технологий

Совершенствование операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза (на примере новооскольского таможенного поста белгородской таможни)

Дипломная работа студентки

очного отделения 5 курса группы 05001104

Щендрыгиной Анастасии Анатольевны

**Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Сапрыка В.А.**

**Рецензент
начальник Новооскольского
таможенного поста Белгородской
таможни Потапов А.И**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОПЕРАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НОВООСКОЛЬСКИМ ТАМОЖЕННЫМ ПОСТОМ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	31
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. На современном этапе развития особую актуальность приобретает необходимость изучения организации таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Неуклонный рост объемов трансграничной торговли товарами предъявляет кардинально новые, более высокие требования к правовым механизмам регулирования внешнеторговой деятельности Российской Федерации.

Как показывает мировой опыт, эффективное использование таможенно-правовых средств воздействия на внешнеторговую деятельность позволяет создать благоприятную среду для развития экономики государства. Создание Таможенного союза и перспективное его расширение, а также вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию влекут необходимость реформирования таможенных операций в простую, транспарентную и в наибольшей степени оптимизированную административную процедуру, прохождение которой влекло бы минимальные финансовые и временные потери для участников внешнеэкономической деятельности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»¹ с целью упрощения и оптимизации таможенных операций утвержден План мероприятий, предусматривающий комплекс организационных мер, направленных на облегчение трансграничного перемещения товаров. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р

¹ Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования»: Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3296.

утверждена Стратегия развития таможенной службы до 2020 г.¹, определяющая ряд целевых индикаторов совершенствования таможенного регулирования, развития таможенных технологий и оптимизации таможенных операций.

Таким образом, актуальность исследования таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза определяется следующими обстоятельствами:

- в научной литературе не проведен комплексный анализ таможенного законодательства Таможенного союза на предмет теоретико-прикладных проблем, связанных в целом с таможенными операциями, а также с их отдельными составляющими компонентами;

- оценка эффективности таможенных операций требует определения его места в системе таможенного законодательства, установления структурных элементов, правовых средств, оказывающих внешнее воздействие на оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- сложность регулирования, большой объем нормативной базы на уровне Таможенного союза, законов и подзаконных актов в Российской Федерации, поспешная рецепция и стремление к адаптации иностранных правовых конструкций без осознания их содержания и принципов функционирования свидетельствуют об отсутствии системного подхода к регулированию таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Степень изученности темы. Теоретические основы исследования деятельности таможенных органов представлены в трудах таких исследователей как: В.О. Ананьев, С.В. Барамзин, С.С. Горбунов, А.В. Губин, В.Ю. Дианова, В.В. Маркусев и О.В. Маркова, И.Н. Колобова и

¹ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

С.С. Кузнецов, Г.В. Матвиенко, А.В. Нестеров и И.В. Бегишева¹ и ряд других.

Общие вопросы таможенного контроля рассматривались в работах Е.И. Андреевой и Т.Г. Размадзе, П.Н. Афонина, Н.Г. Липатовой, М.М. Пимоненко и Е.Ю. Тимофеевой, И.В. Полухина, Л.А. Поповой и А.А. Пантелеева, Е.В. Труниной² и др.

Проблемы оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, исследовали такие ученые, как Е.С. Александронец и А.А. Бартошик, А.В. Даюб и Н.С. Куркина, Е.И. Жданович, Н.Н. Зарубин, Б.Р. Зуев и Г.В. Мартьянова, М.В. Отруцкая,

¹ Ананьев В.О. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов Российской Федерации по защите интеллектуальной собственности : монография. М., 2011; Горбунов С.С. Правовой институт оспаривания решений, действий (бездействия) таможенных органов Российской Федерации: материальный и процессуальный аспекты : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Екатеринбург, 2012; Губин А.В. Развитие теории оценки результатов деятельности таможенных органов : монография. М., 2012; Дианова В.Ю., Макрусев В.В., Маркина О.В. Развитие таможенных институтов : монография. М., 2009; Колобова И.Н., Кузнецов С.С. Управление таможенными органами на основе процессно-ориентированного подхода : монография. М., 2010; Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса. М., 2011; Нестеров А.В. Бегишева И.В. Таможенный тариф как административно-правовой инструментарий // Административное право и процесс. 2012. № 7.

² Андреева Е.И., Размадзе Т.Г. Альтернативы развития и применения IT-технологий при таможенном контроле товаров // Вестник экономической интеграции. 2013. № 12 (69); Афонин П.Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу Таможенного союза : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения - 2012. Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности» // Под общей редакцией А.Н. Мячина [Редколлегия: Аграшенков А.В., Афонин П.Н., Белоусова Е.А., Горляков П.Ю., Качалова В.Г., Колошинская Н.В., Кузминых Ю.В., Кулешов А.В., Лагун А.В., Максимов Ю.А., Николаева С.Л., Селезнёв А.А., Семёнов А.В., Терентьев Р.В., Удовенко С.П., Шляхов А.А.]. М., 2012; Липатова Н.Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. 2014. № 6; Пимоненко М.М. Тимофеева Е.Ю. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции // Транспорт Российской Федерации. 2011. № 5 (36); Полухин И.В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле // Логистические системы в глобальной экономике. 2011. № 1; Попова Л.А., Пантелеев А.А. Развитие системы взаимодействия таможенных и налоговых органов при контроле взимания и возмещения налога на добавленную стоимость : монография. М., 2010; Трунина Е.В. Таможенный контроль как форма деятельности таможенных органов // Вестник Евразийской академии административных наук. 2010. № 4.

Д.С. Прудникова и Л.Г. Чернова, А.А. Ступников, Д.В. Чермянинов, В.С. Шлыков¹ и ряд других.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между требуемым и существующим уровнем развития научно-методического аппарата организации операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Объектом дипломного исследования является таможенный контроль в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

В качестве **предмета исследования** выступает организация операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Цель дипломного исследования заключается в разработке рекомендаций по совершенствованию операций в отношении товаров и

¹ Александронец Е.С., Бартошик А.А. Пути совершенствования порядка перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза : сб. VIII международной научно-практической конференции «Молодежь и наука: реальность и будущее». М., 2015; Даюб А.В., Куркина Н.С. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. 2012. № 2 (78); Жданович Е.И. Особенности взимания косвенных налогов при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС // Торгово-экономические проблемы регионального бизнес пространства. 2015. № 1; Зарубин Н.Н. Административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу - история, периодизация развития // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2; Зуев Б.Р., Мартыанова Г.В. Регулярное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. 2013. № 2 (4); Отруцкая М.В. Совершенствование таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации». М., 2012; Прудникова Д.С., Чернова Л.Г. Институт предварительного информирования таможенных органов при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза автомобильным транспортом // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2012. Т. 2. № 8; Ступников А.А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия // Экономика. Управление. Право. 2011. № 10-2; Чермянинов Д.В. Правовой режим перемещения товаров через таможенную границу // Юрист. 2012. № 7; Шлыков В.С. К вопросу о таможенных платежах, взимаемых при перемещении через таможенную границу // Таможенное дело. 2010. № 1.

транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Исходя из цели дипломного исследования можно выделять ряд **задач дипломного исследования**:

- изучить организационно-правовые основы операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- проанализировать операции, осуществляемые Новооскольским таможенным постом Белгородской таможни в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- предложить направления совершенствования операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают, прежде всего, положения научных трудов отечественных и зарубежных исследователей в сфере таможенного контроля (Р.В. Дзугаев, В.В. Еремин С.В. Ткаченко)¹.

В качестве методологии научного познания принят системный подход (В.С. Анфилатов)², позволяющий рассматривать объект проводимого исследования как комплекс взаимосвязанных элементов, и общенаучные методы: анализ и синтез сравнение и измерение.

Методологической основой исследования являются общенаучные и частно-научные методы: общенаучный диалектический, формальнологический, сравнительно-правовой, статистический, исторический, метод толкования, анализ и синтез.

¹ Дзугаев Р.В. Правовое регулирование таможенного оформления: сравнительно - правовое исследование. СПб., 2011; Еремин В.В. Таможенное оформление как институт российского таможенного права. Саратов, 2010; Ткаченко С.В. Современная модель таможенного права. Самара, 2012.

² Анфилатов В.С., Емельянов А.А., Кукушкин А.А. Системный анализ в управлении; под ред. А.А. Емельянова. М., 2012.

Эмпирическую базу дипломного исследования составляют федеральное законодательство¹, статистические данные Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в том, что дипломное исследование является научно-прикладным исследованием таможенных операций, обозначающим проблемные вопросы применения и представляющим возможные пути их решения на основе анализа нормативных источников, а также статистических сведений Белгородской таможни.

Практическая значимость исследования состоит в том, что основные положения исследования могут быть использованы в процессе совершенствования деятельности должностных лиц таможенных органов в отношении организации таможенных операций.

Структура дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» : Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3296; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 № 134 (ред. от 06.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 10.12.2015); Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 №164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850; Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 20.12.2015); О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст.6252.

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) обозначает принцип обязательности таможенного контроля перемещаемых товаров. Под принципами права принято понимать отправные положения (правила), которые входят непосредственно в его содержание, представлены в качестве важнейших норм, реально выражены и закреплены в этих нормах¹.

ТК ТС определил круг отношений, регулируемых таможенным законодательством. Так, таможенное регулирование заключается в «правовом регулировании отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами»².

Специальная часть ТК ТС регулирует отношения, непосредственно связанные с оформлением товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Таможенные операции представляют собой совокупность действий лиц, перемещающих товары, и таможенных органов по поводу такого перемещения и порядок совершения означенных действий, которые совершаются в рамках таможенных процедур. Ограничение оформления

¹ Актуальные проблемы теории государства и права / отв. ред. Р.В. Шагиева. М., 2011. С. 360.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза рамками таможенных процедур и таможенных операций вытекает из положений таможенного законодательства, в соответствии с которыми таможенные органы могут совершать определенные действия после завершения таможенных операций, например в порядке вторичного таможенного контроля¹.

Можно определить отличительные характеристики правоотношений по таможенным операциям.

Во-первых, таможенные операции, образующие оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, производятся только таможенными органами.

Во-вторых, таможенные органы осуществляют таможенные операции исключительно при волеизъявлении заинтересованного лица, что свидетельствует о двустороннем субъектном составе правоотношений. Роль участника внешнеэкономической деятельности при оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза ограничивается совершением действий и представлением сведений, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру. Круг лиц, участвующих в таможенных операциях, ограничен: таможенный орган, декларант, перевозчик, а также таможенный представитель. На перевозчика законодатель возлагает определенные обязанности, связанные с перевозкой товаров и с совершением в определенных случаях (например, при прибытии или убытии товаров) таможенных операций. Фигура таможенного представителя и его правовой статус вызывают в научных кругах дискуссии относительно обоснованности нормативного закрепления столь высоких требований к соискателям данного статуса². В качестве альтернативы упрощения доступа организаций к

¹ Таможенное право России // Под общ. ред. С.И. Истомина, В.А. Максимцева. М., 2015. С. 82.

² Гончарова Н.Г. Административно-правовые аспекты добровольного представительства в таможенной сфере : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С.141.

получению статуса таможенного представителя предлагается закрепить нормативно статус представителей в таможенных правоотношениях, не являющихся таможенными представителями.

В-третьих, таможенные операции характеризуются совокупностью активных действий: с одной стороны, участника внешнеэкономической деятельности по инициированию таможенных операций, с другой - таможенного органа, производящего таможенные операции. Как уже было обозначено, при прибытии товаров на участника внешнеэкономической деятельности возложена обязанность по помещению товаров под определенную таможенную процедуру путем их декларирования либо помещения на временное хранение, - и то, и другое характеризуется действием с волевой составляющей. Равно как и при убытии товаров, перевозчик обязан представить таможенному органу таможенную декларацию или иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза: иными словами, к моменту убытия товаров перевозчик должен обладать таможенной декларацией, подтверждающей выпуск товаров в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров.

В-четвертых, особенностью оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза является наличие этапов. По мнению И.С. Истомина, оформление может быть представлено как совокупность трех последовательно сменяющих друг друга этапов: прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию; декларирование товаров и транспортных средств; убытие товаров и транспортных средств с таможенной территории Таможенного союза.

Принципы перемещения товаров через таможенную границу являются специальными отраслевыми принципами таможенного права не в силу своего положения в структуре таможенного законодательства, а по причине содержащихся в них установлений и предписаний общего характера,

сущность которых говорит о распространении их действия на таможенное право в целом. Принципы перемещения товаров, будучи отраслевыми принципами, выражают собой общие и универсальные нормативные предписания, на основе которых функционирует таможенное право и отдельные его институты.

В принципах перемещения товаров выражаются концептуальные установления, существо таможенного регулирования внешнеторговой деятельности.

ТК ТС закрепляет основополагающий принцип в таможенном деле, согласно которому все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-членов Таможенного союза (принцип равенства прав граждан и организаций на перемещение товаров через таможенную границу).

Понятие товара является базовым в таможенном деле. Действующее законодательство определяет товар как любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств - членов Таможенного союза, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу¹.

При этом товары, перемещаемые по таможенной территории Таможенного союза рассматриваются как находящиеся на таможенной территории товары:

«- полностью произведенные на территориях государств-членов таможенного союза;

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- ввезенные на таможенную территорию таможенного союза и приобретшие статус товаров таможенного союза в соответствии с настоящим Кодексом и (или) международными договорами государств - членов таможенного союза;

- изготовленные на территориях государств - членов таможенного союза из товаров, указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта, и (или) иностранных товаров, и приобретшие статус товаров таможенного союза в соответствии с настоящим Таможенным кодексом Таможенного союза и (или) международными договорами государств - членов таможенного союза»¹.

ТК ТС помимо собственно перемещаемого через таможенную границу товара как предмета правового регулирования выделил категорию «транспортное средство», под которым понимается «категория товаров, включающая любое водное судно, воздушное судно, автомобильное транспортное средство, прицеп, полуприцеп, железнодорожное транспортное средство (железнодорожный подвижной состав, единица железнодорожного подвижного состава) или контейнер с предусмотренными для них техническими паспортами или техническими формулярами запасными частями, принадлежностями и оборудованием, горюче-смазочными материалами, охлаждающими и иными техническими жидкостями, содержащимися в заправочных емкостях, предусмотренных их конструкцией, если они перевозятся вместе с указанными транспортными средствами»². ТК ТС унифицировал понятия товара и транспортного средства, сделав первоочередным категорию «товар». Транспортное средство, а также транспортное средство международной перевозки названы отдельными видами товаров. Как следствие, правовое регулирование перемещения через таможенную границу транспортных средств, а также

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Там же.

транспортных средств международной перевозки осуществляется по общим правилам перемещения товаров, с особенностями, установленными ТК ТС для данных видов товаров.

Существенными признаками товара в таможенном отношении являются его движение через таможенную границу и абстрактная перемещаемость. Причем, как справедливо отмечает С.В. Халипов, «первоначальным признаком товара является все же «перемещаемость», поскольку при изменении таможенной процедуры не всегда возникает необходимость перемещения товара через таможенную границу»¹.

Как представляется, нельзя отождествлять критерий перемещаемости товара как абстрактной возможности перевозки товара через таможенную границу с понятием движимой вещи как объекта гражданского права. Гражданский кодекс РФ относит к недвижимым вещам «подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты и др.»². Применительно к таможенному регулированию перечисленное недвижимое имущество будет являться товаром.

Г.Г. Колесников при исследовании содержания понятия товара как предмета таможенных правоотношений отмечает, что «перемещение товара через таможенную границу должно быть вызвано волей перемещающего товар лица, а не какими-либо явлениями, происходящими в природе. В связи с этим в большинстве случаев товары, являющиеся предметом таможенных правоотношений, представляют собой предметы внешнеторговой деятельности. Однако в отдельных случаях и товары, находящиеся во внутреннем обороте, могут стать предметом таможенных правоотношений. Так, в целях оптимизации маршрутов транспортировки или невозможности

¹ Халипов С.В. Таможенное право. М., 2013. С. 80.

² См.: Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 10.12.2015).

перемещения товаров внутри страны предусмотрен внешний транзит товаров для внутренней торговли»¹.

Отдельные объекты гражданских прав, например услуги, результаты интеллектуальной деятельности, не охвачены понятием «товар» в таможенном отношении. Однако объекты интеллектуальной собственности, являющиеся объектами интеллектуального права (вещи, произведенные или изготовленные правообладателем; фонограммы, видеокассеты, диски и др., производители которых приобретают исключительные права на изготовление этой продукции и т.д.), являются товаром в таможенном отношении и подлежат таможенному контролю².

Таможенному контролю подлежит не сама интеллектуальная собственность как результат интеллектуальной деятельности, а перемещаемый через таможенную границу товар, содержащий объект интеллектуальной собственности, т.е. материальный носитель с нанесенной информацией.

Право на перемещение товаров через таможенную границу гарантирует каждому возможность осуществления внешнеэкономической деятельности вне зависимости от субъекта внешнеэкономической деятельности (физическое лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо), вида и назначения товара (для осуществления предпринимательской деятельности или для личного пользования). Таможенные органы не могут безосновательно ограничить или лишить лицо права на перемещение товаров через таможенную границу.

Однако право на перемещение товаров не абсолютно и может быть ограничено в силу закона. В частности, запреты и ограничения на перемещение товаров предусмотрены Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных

¹ Колесников Г.Г. Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010. С. 48.

² Там же. С. 81.

правовых актах в области нетарифного регулирования»¹, федеральными законами от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»², от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»³ и др.

Вторым принципом перемещения товаров через таможенную границу является закрепленный ТК ТС принцип соблюдения запретов и ограничений. Запреты и ограничения определяются как «комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза. Законодатель разделяет понятия мер нетарифного регулирования и мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов, мер

¹ О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 (ред. от 06.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 10.12.2015).

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 08 декабря 2003 г. №164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

³ Об экспортном контроле : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения : 20.12.2015).

экспортного контроля, фитосанитарных, ветеринарных и карантинных требований, как бы дифференцируя их, подчеркивая различия»¹.

Как видно из приведенного определения, запреты и ограничения вбирают в себя все возможные инструменты нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Назначение запретов и ограничений в регулировании внешнеэкономической деятельности двойко. С одной стороны, государство, применяя меры технического регулирования, закрепляя санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, фитосанитарные и тому подобные требования к перемещаемым через таможенную границу товарам, выполняет конституционную функцию обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей. С другой стороны, эти же меры могут быть использованы и часто используются для осуществления внешнеторговой политики таможенного протекционизма.

Немаловажным представляется выделение законодателем принципа гуманности и принципа недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности. Действие принципа гуманности проявляется по нескольким направлениям:

- установление правовых механизмов, запрещающих или ограничивающих перемещение отдельных видов товаров, могущих нанести существенный вред населению²;

- при перемещении через таможенную границу отдельных категорий товаров (например, товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, продукции военного назначения, необходимой для выполнения акций по поддержанию мира либо проведению учений, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных и других подобных товаров) таможенные операции,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Ткаченко С.В. Современная модель таможенного права. Самара, 2010. С. 180.

предшествующие подаче таможенной декларации, совершаются в первоочередном порядке.

Принцип недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности заключается в прямом запрете устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств - членов Таможенного союза.

Крайне важным является принцип обязательности таможенных операций.

Различными авторами выделяются также и иные принципы перемещения товаров через таможенную границу. Так, Д.В. Чермянинов отмечает в качестве принципов следующие нормативные положения:

- пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством;

- обязанность по совершению таможенных операций для выпуска товаров лежит на утвержденных ТК ТС лицах;

- в случаях, предусмотренных таможенным законодательством, таможенные органы вправе требовать от определенных лиц гарантии надлежащего исполнения обязанностей, установленных таможенным законодательством¹.

Законодатель, определяя принцип обязательности таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу товаров, предусмотрел ряд норм, обеспечивающих реализацию данного принципа. Обеспечение уплаты таможенных платежей, предоставляемое участниками внешнеэкономической деятельности или лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, служит гарантией надлежащего

¹ Чермянинов Д.В. Таможенное право / Отв. ред. Д.Н. Бахрах. М., 2011.С. 37-38.

исполнения ими своих таможенно-правовых обязанностей, равно как имеет целью компенсировать причиненный государству вред в случае неисполнения таковых обязанностей. Ограничение в пользовании и (или) распоряжении товарами установлены так же, как и применение обеспечения уплаты таможенных платежей с целью обеспечения сохранности товаров, не прошедших таможенных процедур.

ТК ТС обязывает перевозчика или иное заинтересованное лицо совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза. Таким образом, законодатель обязывает заинтересованное лицо либо поместить ввезенный товар на временное хранение и впоследствии оформить его в таможенном отношении (осуществить таможенное декларирование), либо, не помещая товар на временное хранение, осуществить его таможенное декларирование с заявлением необходимой таможенной процедуры. При вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза условием их убытия является представление таможенному органу таможенной декларации либо иного документа, допускающего их вывоз с таможенной территории Таможенного союза, а также документов и сведений, предусмотренных таможенным законодательством.

Указанные нормы обязывают лицо, перемещающее товары через таможенную границу, осуществить таможенное декларирование товаров с помещением их под таможенную процедуру.

Прибытие товаров на таможенную территорию является лишь юридическим фактом, с которым ТК ТС связывает необходимость помещения товаров под таможенную процедуру либо вывоза товаров без помещения под таможенную процедуру.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах прибытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий. Перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо вправе представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию таможенного союза. Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов. Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию таможенного союза представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования.

В местах прибытия может осуществляться разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, а также замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию таможенного союза, на другое транспортное средство.

Разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, замена транспортного средства, доставившего товар на таможенную территорию Таможенного союза, на другое транспортное средство осуществляются во время работы таможенного органа и в местах, специально предназначенных для этих целей, с разрешения таможенного органа, выдаваемого по запросу заинтересованного лица.

Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение 3 (трех) часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия, если иной срок не установлен таможенным законодательством таможенного союза или законодательством государств - членов таможенного союза в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом.

Доставка товаров из места прибытия в определенное таможенным органом место, если такие товары в месте прибытия не помещены под иную таможенную процедуру или в отношении них не совершены иные таможенные операции, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза перевозчик обязан представить таможенному органу таможенную декларацию либо иной документ, допускающий их вывоз с таможенной территории таможенного союза, а также документы и сведения, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, для убытия товаров с таможенной территории таможенного союза таможенному органу представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза.

Таможенная декларация либо иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории таможенного союза, не представляется для убытия товаров с таможенной территории Таможенного союза, если эти товары после прибытия на таможенную территорию таможенного союза не покидали места перемещения товаров через таможенную границу. Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов. От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза.

Убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза допускается с разрешения таможенного органа. Разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории Таможенного союза

оформляется путем проставления на таможенной декларации либо ином документе, допускающем их вывоз с таможенной территории таможенного союза, и транспортных (перевозочных) документах соответствующих отметок таможенного органа.

Помещение товаров под таможенную процедуру происходит посредством таможенного декларирования, которое и знаменует начало таможенных операций. Дальнейшая последовательность действий декларанта и таможенного органа зависит от избираемой декларантом таможенной процедуры. Неизменно существуют лишь два этапа - декларирование и выпуск товаров, отражающие соответственно начало и завершение таможенной процедуры. Временное хранение также не может быть этапом таможенной процедуры ввиду того, что товар может быть оформлен в таможенном отношении и без помещения на временное хранение. Так, временное хранение товаров не применяется в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи. Кроме того, товары на временное хранение не помещаются в случае, если в течение трех часов после завершения таможенной процедуры таможенного транзита или в течение трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия таможенному органу подана таможенная декларация, им зарегистрирована, представлены все сведения, необходимые для таможенного декларирования товаров; представлены документы, необходимые для выпуска товаров, за исключением случая, если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, и по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представление таких документов после выпуска товаров.

Законодатель закрепил предельный срок для помещения товаров под таможенную процедуру или на временное хранение - не позднее трех часов после предъявления товаров таможенному органу. Если при проверке документов и идентификации товаров таможенным органом не были

выявлены нарушения таможенного законодательства, таможенный орган назначения оформляет завершение таможенной процедуры таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не позднее 24 часов с момента регистрации подачи транзитной декларации¹. В соответствии с пунктом 3 Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения временное хранение товаров не осуществляется, если в течение времени, необходимого для завершения таможенной процедуры таможенного транзита (предъявления товаров таможенному посту в месте прибытия), и последующих трех часов (в отношении товаров, перевозимых железнодорожным или водным транспортом, 12 часов) в отношении товаров совершены таможенные операции, связанные с таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой. То есть указанная норма допускает, что таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру (в частности, таможенное декларирование), могут быть осуществлены до завершения таможенной процедуры таможенного транзита. С учетом того, что для завершения таможенной процедуры таможенного транзита отведено не более 24 часов с момента регистрации подачи транзитной декларации в таможенном органе назначения, а срок для выпуска товаров не превышает по общему правилу одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, в правоприменительной практике были отмечены случаи, когда при незавершенной таможенной процедуре таможенного транзита в отношении прибывшего товара он был выпущен в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления. Иными словами, товар одновременно находился под двумя взаимоисключающими таможенными процедурами - таможенного транзита и выпуска для внутреннего потребления.

¹ См.: Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

Декларирование и выпуск товаров являются обязательными стадиями таможенных операций, однако они могут располагаться как в прямой, так и в обратной последовательности относительно друг друга: например, в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза товары в определенных случаях могут быть выпущены до подачи таможенной декларации.

В-пятых, таможенные операции представляют собой правовой инструментарий, посредством которого осуществляются таможенно-тарифное и нетарифное регулирование - соблюдение запретов и ограничений, уплата таможенных платежей являются обязательными условиями для выпуска товара в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

В-шестых, таможенные операции обязательны. Принцип обязательности таможенной процедуры подкрепляется применяемыми таможенными органами обеспечительными мерами (например, обеспечение уплаты таможенных платежей, таможенное сопровождение товаров), осуществлением таможенного контроля в установленных формах, а также мероприятиями, способствующими таможенному контролю. Отказ или уклонение от таможенного контроля товаров влечет административную ответственность или уголовную ответственность.

Таможенные операции находятся в тесной взаимосвязи с таможенным контролем, задачами которого являются, в том числе, обеспечение оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и проверка достоверности сведений, заявленных при таможенных операциях.

ТК ТС определяет таможенное декларирование как заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров либо для иных целей, установленных в соответствии с ТК ТС.

Форму декларирования можно определить как установленный законом порядок представления необходимых для таможенных целей сведений, передаваемых декларантом таможенному органу.

Выделяются две формы таможенного декларирования: письменную и электронную. Согласно федерального законодательства «декларация на товары подается в электронной форме. Правительство Российской Федерации устанавливает перечни товаров, таможенных процедур, а также случаи, при которых декларирование может осуществляться в письменной форме»¹.

В практической деятельности таможенных органов используется в основном письменная форма декларирования. В зависимости от целей перемещения возможны разновидности письменной формы декларирования. При осуществлении внешнеторговой деятельности применяется установленная форма декларирования в виде декларации на товары, прототипом которой служит единый административный документ (ЕАД), используемый в государствах Европейского союза. Созданная по образцу ЕАД грузовая таможенная декларация представляет собой документ единой формы, содержащий 54 графы, в каждой из которых в условно закодированном виде указываются все необходимые для таможенных целей сведения о декларируемых товарах в зависимости от избранной таможенной процедуры. Подобная унификация таможенной декларации позволяет упростить и ускорить обмен информацией между таможенными службами различных государств и одновременно дает возможность максимально точно сопоставить получаемые из таможенных служб других государств сведения о перемещаемых товарах.

Законодательством закреплена также возможность применения в качестве таможенной декларации заявления свободной формы, в котором указываются необходимые для таможенных целей сведения, в частности, при

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст.6252.

декларировании товаров, перемещаемых физическим лицом в несопровождаемом багаже; транспортных документов при совершении отдельных таможенных операций в отношении припасов и т.д.

Электронная форма таможенного декларирования широко применяется в настоящее время и заключается в передаче по электронным каналам связи с помощью специальных программных комплексов сведений о товарах и транспортных средствах. Как было справедливо отмечено в Концепции развития таможенных органов, внедрение электронного декларирования обеспечит ускорение таможенных операций, а также контроль за информацией о товарах в необходимом и достаточном объеме.

От формы декларирования необходимо отличать способ декларирования - внешнее выражение представляемых таможенным органам сведений. Основой выделения различных способов декларирования в юридической литературе признается степень формализованности представляемых сведений. Так, выделяют представление сведений в таможенной декларации; иными способами, установленными действующим законодательством, который предусмотрен, например, в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, для декларирования которых используются акты, предусмотренные Всемирным почтовым союзом¹.

Действительно, основным способом декларирования сведений о товарах и транспортных средствах является представление таможенной декларации, в качестве которой в зависимости от заявляемой таможенной процедуры и от лиц, перемещающих товары, применяются:

- декларация на товары;
- транзитная декларация;
- пассажирская таможенная декларация;
- декларация на транспортное средство.

¹ Эриашвили Н.Д. Таможенное право // Под ред. М.М. Рассолова, Н.Д. Эриашвили. М., 2010. С. 107.

Приведенное деление способов декларирования весьма условно, так как в качестве декларации на товары или транзитной декларации в определенных случаях по желанию декларанта могут применяться заявления свободной формы или коммерческие документы, содержащие необходимые для таможенных целей сведения, например, при временном ввозе научных или коммерческих образцов. Равно как и при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях по желанию декларанта для декларирования товаров может применяться таможенная декларация вместо документов, предусмотренных Всемирным почтовым союзом.

Способы декларирования представляется целесообразным структурировать по степени формализованности:

- декларирование с использованием модельных документов. Данный способ декларирования законодателем признается как приоритетный и применимый по общему правилу, в связи с этим он является наиболее часто используемым участниками внешнеэкономической деятельности. Модельные документы позволяют унифицировать таможенные операции за счет единой формы документа, оптимизировать и ускорить обработку сведений, содержащихся в таких документах;

- декларирование посредством документов свободной формы. Применение в качестве таможенной декларации заявления либо товаросопроводительных документов следует признавать видом таможенных льгот, используемых для упрощения таможенного декларирования для отдельных категорий лиц либо в связи с перемещением через таможенную границу определенных товаров;

- декларирование с использованием документов, предусмотренных международными договорами государств-членов Таможенного союза. Выделение в отдельную категорию способа декларирования с использованием унифицированных международных документов обусловлено тем, что данный способ сочетает в себе использование унифицированных (модельных) документов, закрепленных международными нормативно-правовыми актами

и одновременно является альтернативой модельным документам, установленным таможенным законодательством Таможенного союза¹.

Таможенная декларация с момента ее регистрации таможенным органом становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение. Достоверность и точность изложенной в таможенной декларации информации можно расценивать как добросовестное исполнение декларантом своих публично-правовых обязанностей и, в частности, обязанности по декларированию товара. В.А. Шамахов отмечает, что декларирование требует от декларанта представления таможенному органу полных сведений о перемещаемых товарах, поскольку на данном этапе всесторонне проверяется соблюдение законодательства о запретах и ограничениях, уплате таможенных пошлин, налогов, представлении тарифных преференций, соблюдении валютного законодательства и т.д., для чего необходимы сведения о качестве и свойствах товара, которые используются для его классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, сведения о количестве товара и цели его перемещения, условиях сделки, которые могут повлиять на исчисление таможенной стоимости и целый ряд других².

Наличие в ТК ТС декларативной нормы об ответственности декларанта в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза за неисполнение возложенных на него обязанностей говорит о признании законодателем важности критериев достоверности и полноты сведений, заявляемых в таможенной декларации. Имеет место порицание недобросовестного исполнения декларантом обязанности по декларированию товара, выразившейся в заявлении недостоверных сведений. Одновременно возможность наступления неблагоприятных последствий должна быть предусмотрена законодательством государств-членов Таможенного союза.

¹ Трунина Е.В. Административные процедуры исполнительно - распорядительной деятельности таможенных органов: проблемы определения // Современное право. 2012. № 4. С. 49.

² Таможенное право Российской Федерации // Под общ. ред. В.А. Шамахова. М., 2011. С. 314.

Действующим законодательством об административных правонарушениях и уголовным законодательством предусматривается ответственность за заявление недостоверных сведений о товарах, если такое заявление повлекло материальные последствия - занижение уплаты таможенных платежей или уклонение от применения мер нетарифного регулирования.

Таким образом, изучив организационно-правовые основы операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза можно сделать следующие выводы.

1. Таможенные операции представляют собой совокупность действий лиц, перемещающих товары, и таможенных органов по поводу такого перемещения и порядок совершения означенных действий, которые совершаются в рамках таможенных процедур. Ограничение оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза рамками таможенных процедур и таможенных операций вытекает из положений таможенного законодательства, в соответствии с которыми таможенные органы могут совершать определенные действия после завершения таможенной процедуры, например в порядке вторичного таможенного контроля.

2. Принципы перемещения товаров, будучи отраслевыми принципами, представляют собой общие и универсальные нормативные предписания, на основе которых функционирует таможенное право и отдельные его институты. По итогам анализа действующего законодательства выделены следующие принципы: принцип обязательности таможенных операций и таможенного контроля; принцип равенства прав граждан и организаций на перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза; принцип соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза; принцип гуманности; принцип недопущения установления необоснованных препятствий со

стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности.

3. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством таможенного союза. Порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в зависимости от вида товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения (автомобильный, воздушный, железнодорожный, морской, речной и другие), а также категории лиц, перемещающих товары, устанавливаются таможенным законодательством таможенного союза и (или) законодательством государств-членов таможенного союза. От имени таможенных органов таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченных на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ОПЕРАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НОВООСКОЛЬСКИМ ТАМОЖЕННЫМ ПОСТОМ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Новооскольский таможенный пост входит в состав Белгородской таможни, создан 22 июня 1993 года. В регион деятельности Новооскольского таможенного поста входят четыре района Белгородской области: Волоконовский, Корочанский, Новооскольский и Чернянский.

Новооскольский таможенный пост находится по адресу: Белгородская область г. Новый Оскол, пер. Кооперативный 6. В настоящее время фактическая численность личного состава составляет 13 человек. Согласно штатному расписанию на посту проходят службу 4 государственных служащих, 7 сотрудников и 2 работника бюджетной сферы. Структура Новооскольского таможенного поста представлена в приложении 1.

В структуру таможенного поста входят два отдела: отдел таможенного оформления и таможенного контроля и отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны.

Новооскольский таможенный пост Белгородской таможни относится к числу таможенных постов общей компетенции, что наделяет его правом совершать таможенные операции в отношении всех товаров, за исключением определенных видов товаров.

Экспортно-импортные поставки осуществляют 29 участников внешнеэкономической деятельности. В настоящее время в регионе деятельности таможенного поста находятся 3 постоянных зон таможенного контроля: ж/д станции п. Чернянка, п. Волоконовка, ст. Новый Оскол. Основные показатели деятельности Новооскольского таможенного поста представлены в приложении 2.

Операции в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза на

Новооскольском таможенном посту осуществляются таможенными специалистами отдела таможенного оформления и таможенного контроля, который является структурным подразделением таможенного поста, производящим предварительные операции, декларирование и таможенный контроль товаров, а также осуществляющим выпуск товаров и транспортных средств в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности отдела осуществляет отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни, а в части выполнения задач и функций, возложенных на отдел - заместитель начальника таможенного поста – начальник отдела таможенного оформления и таможенного контроля.

Работа отдела строится на основе планов работы таможенного поста и подразделения, сочетания принципов единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через соответствующие структурные подразделения таможни во взаимодействии с другими структурными подразделениями Новооскольского таможенного поста.

Среди задач, решаемых Отделом можно выделить следующие:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства таможенного союза, принятие должностными лицами отдела мер по защите прав и интересов граждан и организаций при производстве декларирования и таможенного контроля товаров;

- защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации;

- проведение в пределах своей компетенции декларирования и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- выявление, предупреждение и принятие мер в пределах своей компетенции по пресечению нарушений таможенных правил, а также иных нарушений законодательства Таможенного союза и иных правовых актов таможенного законодательства, международных договоров и иных правовых актов Российской Федерации, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Российской Федерации;

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры;

- совершение в пределах своей компетенции таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза, а также при помещении товаров под таможенные процедуры;

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды;

- проведение таможенного контроля в формах, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза;

- осуществление контроля за помещением товаров в зону таможенного контроля, в том числе на склад временного хранения, таможенный склад, свободный склад, магазин беспошлинной торговли и другие места, где могут находиться товары под таможенным контролем, их хранением, в том числе за соблюдением сроков их хранения и выдачей;

- обеспечение сбора и обобщения сведений, полученных в результате проведения таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров и транспортных средств международной перевозки;

- обеспечение в пределах своей компетенции работы, направленной на противодействие коррупции, ее предупреждение, а также выявление, пресечение коррупционных правонарушений, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

В целях решения поставленных задач в дипломном исследовании представим статистическую характеристику реализации задач Отдела.

Грузооборот по Новооскольскому таможенному посту за 2015 год снизился более чем в 2 раза и составил 39,36 тыс. тонн (в 2014 году – 51,06 тыс. тонн) (см. рисунок 1), незначительно снизилась стоимость товарооборота и составила 19988 тыс. долл. США, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года – 41,78 тыс. долл. США. Общий объем грузооборота за 2013 года составил 119,762 тыс. тонн. Уменьшение грузооборота и стоимость товарооборота произошло из-за снижения экспортных и импортных поставок.

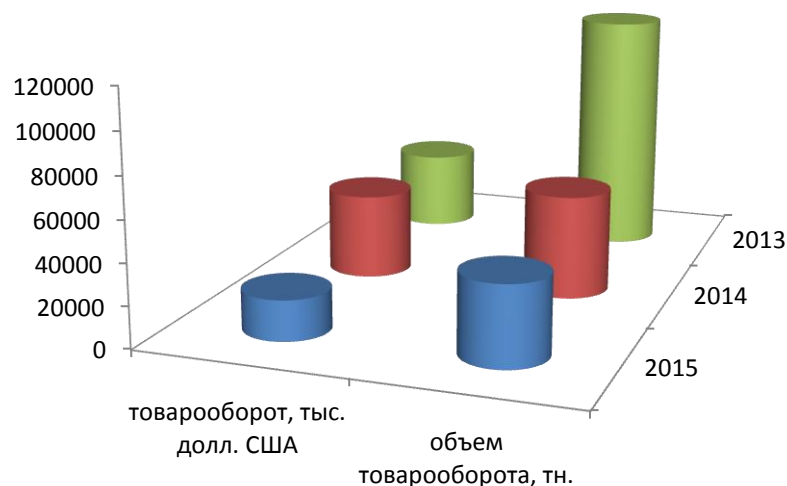


Рис. 1. Грузооборот по Новооскольскому таможенному посту

Географическая направленность внешней торговли по Новооскольскому таможенному посту представлена более двадцати странами

мира. Наиболее крупными торговыми партнерами, влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Армения (25,25% экспорта), Азербайджан (23,92% экспорта), Украина (19,93% экспорта). Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 13 странах мира. Наиболее крупные страны по импорту: Украина (79,92% импорта), Китай (4,92% импорта), Италия (4,17% импорта), Латвия (3,79% импорта).

Главный государственный таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля Новооскольского таможенного поста Белгородской таможни в рамках организации таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза реализует следующие должностные обязанности.

Осуществляет классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, а именно:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в декларации на товар (ДТ) для целей идентификации товара, а также классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС;

- проверку соответствия и полноты описания товара в ДТ установленным требованиям, в том числе описания его упаковки;

- проверку правильности описания товаров в ДТ в соответствии с установленными требованиями;

- проверку соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимся в решениях о классификации товаров, принятых вышестоящими таможенными органами в соответствии с иными нормативными актами ФТС России.

Среди номенклатуры импортируемых товаров за 2013-2015 годы наибольший удельный вес составляли товары 2106 группы (продукт пищевой

полутвердый на основе растительного масла) около 45%; 6305 группы (мягкие полипропиленовые контейнеры) и 7326 группы (сушильные камеры – запасные части к кирпичному заводу) по 10%; остальные: 2301 группа (мука рыбная), 2922 группы (L – лизин и L – треонин), запасные части к тракторам и сельскохозяйственным машинам не более 4 %. Среди номенклатуры экспортируемых товаров за аналогичный период наибольший удельный вес составляли товары 1517 группы (спреды) около 50%; 1104 группы (крупа гречневая) более 30 %; 2303 группы (жом свекловичный) 11 %, остальные товары групп 1703 (меласса (патока) свекловичная), 1102 (мука ржаная), 1512 (масло подсолнечное) не более 10 %.

Так же, отдел таможенного оформления и таможенного контроля контролирует соблюдение актов законодательства Российской Федерации, устанавливающих запреты и ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и на вывоз из Российской Федерации отдельных товаров, а именно:

- контроль достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ, в целях соблюдения лицом, перемещаемых товары, запретов и ограничений;
- проверку наличия и правильности оформления разрешений, лицензий, сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также сведений, подтверждающих прохождение ветеринарного, фитосанитарного и иных видов государственного контроля;
- передачу в установленных случаях в соответствующее функциональное подразделение таможни информации о выявленных случаях несоблюдения запретов и ограничений.

Наряду с этим, контролирует в целях выявления товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенных и не включенных в реестр ФТС России и обладающими признаками контрафактных, а именно:

- проверку достоверности и полноты сведений, заявленных в ДТ, в отношении содержащихся на товаре объектах интеллектуальной собственности;

– проверку соответствия заявленных сведений о товарах сведениям, содержащимися в рассылаемых ФТС России сведениям из таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;

– проверку документов, подтверждающих соблюдение законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности, подготовку решения о приостановлении выпуска товаров в случаях и порядке, установленном нормативными актами ФТС России;

– передачу в соответствующее функциональное подразделение таможенной информации об обнаруженных нарушениях законодательства об интеллектуальной собственности.

В целях оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза на Новооскольском таможенном посту осуществляется проверка правильности декларирования таможенной стоимости товаров в рамках установленного порядка декларирования таможенной стоимости товаров, согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 №376 «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров», в том числе с использованием результатов анализа сведений, содержащихся в электронных документах, сформированных специальными программными средствами, обеспечивающими применение технологии автоматизированного контроля таможенной стоимости (далее - технология АКТС), и в пределах сроков, установленных таможенным законодательством Таможенного союза».

На 01 апреля 2016 года Новооскольским таможенным постом оформлено 179 деклараций на товары, что составляет 1,43% от общего количества ДТ, оформленных по Белгородской таможне. За 2015 год оформлено 457 деклараций на товары (ТД), что на 170 ДТ меньше аналогичного периода 2014 года (627 ДТ) (см. рисунок 2). Из общего количества ДТ на вывоз оформлено 353 ДТ (55,98%), на ввоз 104 ДТ (44,02%). Декларирование товаров по всем ДТ произведено в электронной

форме с применением сети «Интернет». По сроку выпуска ДТ в один день – 100%, по осуществлению документального контроля одним должностным лицом 100%, в том числе по принципу «одно окно». За 2013 год зарегистрировано и оформлено 676 деклараций на товары, на вывоз оформлено 445 ДТ (65,83%), на ввоз 231 ДТ (34,17%).

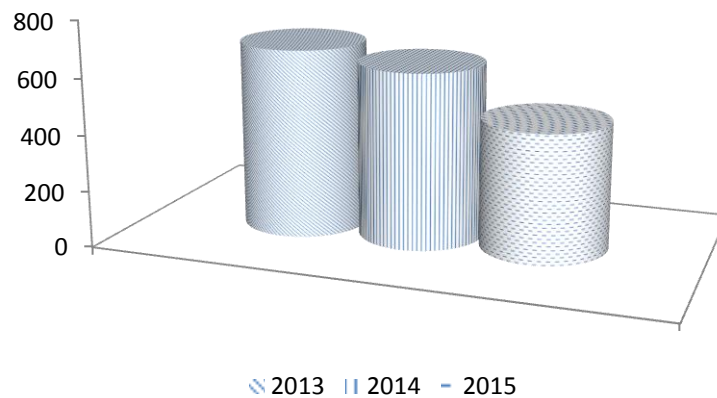


Рис. 2. Количество ДТ, оформленных на Новооскольском таможенном посту с применением электронной формы декларирования

Осуществляется проверка правильности заполнения декларации таможенной стоимости (ДТС) (в случаях, когда она заполняется), которая включает в себя следующие действия:

- проверку полноты и правильности заполнения граф ДТС в соответствии с установленным порядком, указанным в Приложении 2 к Порядку декларирования таможенной стоимости товаров, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 №376 « О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров»;
- проверку соответствия информации, содержащейся в ДТС, сведениям, указанным в документах и в декларации на товары (ДТ).

В случае если в таможенный орган не были представлены КДТ и ДТС либо представленные КДТ и ДТС заполнены ненадлежащим образом, заполнять и направлять их декларанту в срок:

- не превышающий 15 рабочих дней со дня поступления в таможенный орган почтового отправления с отметкой о невручении адресату решения;

- по истечении 10 рабочих дней со дня получения декларантом решения таможенного органа о корректировке таможенной стоимости товаров.

При контроле соблюдения требований и условий заявленной таможенной процедуры, а также заявленной процедуры перемещения товара отделом таможенного оформления и таможенного контроля осуществляется: проверка соблюдения помещения (изменения или завершения ранее заявленной таможенной процедуры) товаров под соответствующую таможенную процедуру, проверка уплаты таможенных пошлин, налогов, либо обеспечение их уплаты в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры.

Осуществляет контроль за соблюдением таможенного законодательства при помещении товаров под различные таможенные процедуры. Проводит проверку таможенной декларации (в том числе документов, используемых в качестве декларации на товары) и иных документов, представленных для совершения таможенных операций, а также предварительной информации на предмет выявления рисков.

Применяет Временный порядок взаимодействия между подразделениями таможни при осуществлении контроля таможенного декларирования в зоне деятельности таможни товаров, являющихся новыми для таможенного поста, а также участниками ВЭД, впервые производящих таможенное декларирование товаров и транспортных в зоне деятельности таможни.

Осуществляет проверку полномочия декларанта, таможенного представителя или физического лица на совершение действий по подаче таможенной декларации и контроль соблюдения условий регистрации таможенной декларации.

Принимает решение об отказе в регистрации ДТ в связи с подачей ДТ ненадлежащим лицом, и выполнять меры по помещению товаров на склад временного хранения.

Осуществляет контроль за соблюдением дополнительных условий выпуска, а именно при несоблюдении условий выпуска незамедлительное составление и направление декларанту уведомления в порядке и по форме, установленной правовым актом ФТС России, с указанием какие именно условия выпуска не соблюдены и какие именно декларант должен совершить действия, достаточные для условий выпуска.

Направляет декларанту требования (с указанием сведений подлежащих корректировке и какие именно документы, подтверждающие соблюдение соответствующих ограничений и мер валютного контроля, необходимо представить) по форме, установленной нормативным правовым актом ФТС России.

Принимает решения о выпуске (выпуске для свободного обращения или условном выпуске), либо о невозможности выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, а именно: проведение в рамках сроков, установленных статьей 196 Таможенного Кодекса Таможенного Союза, дополнительной проверки заявленных сведений, способами, относящимися в соответствии с нормативными документами ФТС России к компетенции таможенного поста.

Осуществляет контроль за совершением таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств по таможенным процедурам: переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (допуск), реимпорт, реэкспорт, уничтожение, отказ в пользу государства, временный вывоз, специальную таможенную процедуру.

Проставляет отметки в электронной копии ДТ о принятии ДТ, результатах документального и фактического контроля, о принятом решении по выпуску товаров. Осуществляет: ведение базы данных ДТ вторичного контроля; заполнение протокола завершения контроля; контроль за выгрузкой электронных копий ДТ, принятие которой оформлено путем

присвоения ей регистрационного номера, и электронной копии ДТ, по которой в отношении товаров и транспортных средств таможенным органом принято решение, соответствующее классификатору решений, принимаемых таможенным органом из АИС «АИСТ-М» в автоматическом или ручном режимах для их передачи в комплексное программное средство «Сбор информации по ДТ».

Осуществляет передачу в ОЭФПиИО таможни сводок о количестве зарегистрированных ДТ, оформленных ДТ, зарегистрированных актов таможенного досмотра за предыдущий день, с указанием запрещенных, ДТ с отказом в выпуске товаров, отозванных, выпущенных условно и временных деклараций.

В срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня, следующего за днем представления в таможенный орган КДТ следует ее зарегистрировать путем присвоения ей регистрационного номера и производить соответствующие записи (отметки) в ДТ и КДТ, а при корректировке таможенной стоимости товаров - также в ДТС. или заполнять КДТ и (или) ДТС в случае непредставления или заполнения КДТ и (или) ДТС ненадлежащим образом.

Далее декларанту вручается под роспись либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заверенную копию декларации на товары с внесенными изменениями и (или) дополнениями в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня внесения изменений и (или) дополнений.

Отдел таможенного оформления и таможенного контроля осуществляет выпуск товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, и товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, перечень которых определяется Комиссией таможенного союза, не позднее 4 (четырёх) часов с момента регистрации декларации на товары, а в случае, если декларация на товары зарегистрирована менее чем за 4 (четыре) часа до

окончания времени работы – не позднее 4 (четырёх) часов с момента начала времени работы.

Осуществляя оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля Новооскольского таможенного поста выявляет необходимость проведения таможенного досмотра и направлять докладную записку лицу, в чьи полномочия входит принятие решения о проведении таможенного досмотра.

За 2015 год проведено 14 таможенных досмотров и 1 таможенный осмотр товаров, за 2014 год – 37 досмотров и 3 осмотра (см. рисунок 3). Оформлено документов отчета (ДО-1) – 59, представляемых участниками ВЭД при помещении товаров в ВЗТК, складских квитанций – 93, за тот же период в 2014 году было зарегистрировано 45 ДО1 и 320 складских квитанций. Произошло значительное уменьшение количества оформленных ТПО: в 2015 году составило 80 шт., за 2014 год – 175 шт.

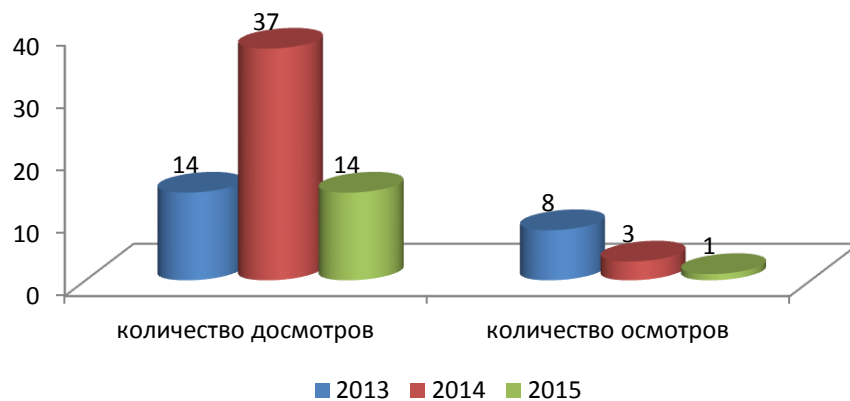


Рис. 3. Общее количество досмотров и осмотров по Новооскольскому таможенному посту

Так же, отдел таможенного оформления и таможенного контроля реализуются следующие таможенные операции:

- формирует поручение на таможенный досмотр по установленной форме, его подписание лицом, уполномоченным на принятие решения о проведении таможенного досмотра;

- осуществляет ведение журналов регистрации поручений на таможенный досмотр и актов таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров в электронном виде с использованием штатных программных средств;

- осуществляет ведение журнала регистрации актов таможенного досмотра (осмотра) товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами для личного пользования в несопровождаемом багаже в электронном виде с применением комплекса программных средств «Журналы-Регистрация»;

- устанавливает местонахождения товаров и, исходя из количества товаров, его характеристики и упаковки, а также объема и степени досмотра оценивание возможности проведения таможенного досмотра в зоне таможенного контроля или другом месте, в котором находятся товары;

- направляет декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, составленные в установленном порядке уведомление о проведении таможенного досмотра, а также требование о предъявлении товаров в соответствии с установленными в поручении объемом и степенью не позднее 30 минут с момента выявления необходимости проведения таможенного досмотра.

Таможенные специалисты отдела таможенного оформления и таможенного контроля Новооскольского таможенного поста, реализуя таможенные операции в отношении перемещаемых товаров, направляет уведомление в таможенный орган, в регионе деятельности которого находятся товары в срок не позднее 1 часа с момента принятия решения о проведении таможенного досмотра в случае если таможенный орган, должностными лицами которого была выявлена необходимость провести таможенный досмотр, отличается от таможенного органа, в регионе деятельности которого находятся товары, либо декларирование товаров осуществляется с применением информационной технологии представления

таможенным органам сведений в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При получении уведомления о проведении таможенного досмотра из другого таможенного органа незамедлительно (не позднее 30 минут с момента получения) информировать должностное лицо таможенного органа, в котором находятся товары, для принятия решения о проведении таможенного досмотра.

Таможенный инспектор информирует таможенный орган, в котором происходит таможенное декларирование и выпуск товаров, о выявленных нарушениях в целях проведения ведомственного контроля и рассмотрения вопроса об отмене решения о выпуске товаров.

Информирует должностных лиц вышестоящих таможенных органов, которые в соответствии с действующим профилем риска должны присутствовать при проведении таможенного досмотра.

Обеспечивает своевременный доступ присутствующих либо участвующих при нем лиц к месту проведения путем оформления соответствующих документов, предусмотренных пропускным и внутри объектовым режимами, установленными на данном объекте.

Осуществляет таможенный досмотр не позднее окончания следующего рабочего дня после принятия решения о проведении таможенного досмотра и с момента предъявления товаров таможенному органу для проведения таможенного досмотра в месте его проведения.

Составляет АТДО не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания таможенного досмотра, но не позднее срока для принятия решения о выпуске товаров, в том числе заполнение электронной копии АТДО.

Передает должностному лицу, осуществляющему проверку сведений, заявленных в декларации на товары не позднее 10 минут с момента завершения заполнения актов таможенных досмотров и осмотров (АТДО), результаты таможенного досмотра, а также докладную записку с резолюцией

должностного лица, принявшего решение о проведении таможенного досмотра. Ведет базы данных оформленных АТДО с использованием штатных программных средств.

Осуществляет принятие транзитной декларации, её электронной копии и проверку порядка её заполнения.

Осуществляет регистрацию прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза, в том числе с использованием предварительной информации, проверку наличия документов и сведений в них, проведение таможенных операций, связанных с принятием, регистрацией транзитной декларации, выпуском товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

Производит таможенный осмотр помещений и территорий в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, в местах временного хранения, на таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли и иных местах, где могут находиться товары под таможенным контролем, а также у лиц, у которых должны находиться товары в соответствии с условиями таможенных процедур, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза.

Осуществляет оформление, ведение, погашение и передачу базы данных таможенных расписок на вышестоящий уровень.

Осуществляет наложение средств идентификации на транспортные средства, грузовые помещения транспортных средств международной перевозки, грузовые места, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары, на сами товары, находящиеся под таможенным контролем.

Направляет владельцу СВХ (лицу, осуществляющему временное хранение товаров в ином месте временного хранения) формализованного сообщения по электронным каналам связи о принятии решения о продлении срока временного хранения, если владельцем СВХ (лицом, осуществляющим

временное хранение товаров в ином месте временного хранения) документ отчета по форме ДО-1 подан в электронном виде и заверен электронной подписью.

Направляет уведомление об истечении срока временного хранения товаров владельцу товаров (если это лицо установлено таможенным органом), в срок не позднее, чем за 15 дней до истечения срока временного хранения товара.

Оформляет в двух экземплярах акт, фиксирующий факт истечения срока временного хранения в соответствии с требованиями Порядка представления документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на склад временного хранения (иные места временного хранения товаров), помещения (выдачи) товаров на склад временного хранения (со склада) и иные места временного хранения, представления отчетности о товарах, находящихся на временном хранении, а также порядка и условий выдачи разрешения таможенного органа на временное хранение товаров в иных местах.

Обеспечивает работу склада таможенного органа: прием товаров на хранение на склад таможенного органа с осмотром товаров, определением его количества и внешнего состояния с выдачей лицу, поместившему товары, складской квитанции.

Вручает копию разрешения на временное хранение товаров в иных местах временного хранения товаров с резолюцией начальника таможенного поста (его заместителя) и регистрационным номером, заверенной в установленном порядке заинтересованному лицу, обратившемуся за разрешением, не позднее окончания рабочего дня, в течение которого было принято разрешение.

Осуществляет: контроль за порядком хранения и выдачи товаров, находящихся на временном хранении; приём, регистрацию и выдачу документов по товарам, помещение на временное хранение; помещать товары и транспортные средства на временное хранение и (или) размещать

их в зоне таможенного контроля; прием отчетов от владельцев СВХ и участников ВЭД, имеющих разрешение на хранение товаров на складе получателя о принятии и выдаче товаров на бумажном носителе и в электронном виде; контроль за временным хранением товаров на складе таможенного органа, учрежденного Белгородской таможней и иных местах временного хранения в регионе деятельности таможенного поста.

Таможенные платежи по перечислению в бюджет Российской Федерации по Новооскольскому таможенному посту за 2015 года составили 116,830 млн. рублей, что на 49,59 млн. рублей меньше от 2014 года (166,42 млн. рублей). По отношению к 2013 году таможенных платежей перечислено больше на 22,75 млн. рублей (94, 081 млн. рублей).

Однако план по перечислению денежных средств в бюджет Российской Федерации, доведенный до таможенного поста в 2015 году составил 152,220 млн. рублей выполнен на 76%. Показатель по выполнению контрольного задания по перечислению таможенных платежей в 2014 году выполнен на 58,45% и составил 284,75 млн. рублей. Плановое задание по перечислению таможенных платежей в Федеральный бюджет на отчетный период 2013 года доведено в размере 110,83 млн. рублей, взыскано и перечислено 94, 081 млн. рублей.

В результате применения мер минимизации по выявленным профилям рисков в автоматическом режиме, с применением специального программного средства в 2015 году проведено 18 корректировок таможенной стоимости с доначислением и взиманием таможенных платежей на сумму 1624,89 тысяч рублей.

Проведенный анализ оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза позволил выявить ряд факторов, препятствующих внедрению стопроцентного электронного декларирования. Среди них можно выделить следующие:

- в среднем до 40 % участников ВЭД осуществляют декларирование не более одного раза и в последствии внешнеэкономическую деятельность не

возобновляют, следовательно, такие декларанты не заинтересованы в соблюдении условий и выполнении требований, необходимых для производства декларирования в электронном виде;

- для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 % налога на добавленную стоимость в отношении экспортированных товаров, налоговые органы требуют представлять таможенную декларацию в бумажном виде, соответственно, проблематично заинтересовать в применении электронного декларирования экспортеров российских товаров.

Очевидно, что технологию ЭД-2 в силах реализовать только крупные участники внешнеэкономической деятельности, а также таможенные представители. Сложность подключения к системе электронного декларирования вынуждает участников внешнеэкономической деятельности обращаться к услугам посредников в передаче электронной информации таможенным органам - информационным операторам.

Рассматривая обоснованность проекта электронного декларирования посредством интернет-портала, отметим следующее. Электронные сведения, представляемые таможенным органам, должны иметь электронную подпись. Реализация размещения электронной подписи на сведениях, заполняемых на Интернет-портале создает угрозу кражи электронной подписи или представляемых сведений, внесения в последние несанкционированных изменений. Подобная политика ФТС России представляется двоякой: с одной стороны, для подключения к системе ЭД-2 от декларанта требуется установка дорогостоящих сертифицированных аппаратно-программных средств защиты; с другой – как альтернатива создается интернет-портал, через который могут передаваться сведения таможенным органам.

Для достижения максимальной доступности электронного декларирования полагаем необходимым рецепирование опыта платежных систем в сети Интернет и опыта коммерческих банков по созданию программных средств удаленного управления счетом в части обеспечения баланса между информационной безопасностью и, вместе с тем, простотой и

доступностью программных продуктов, а также отсутствия особых аппаратно-программных требований к оснащению рабочих мест конечных пользователей.

Так же среди проблем организации операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза можно выделить:

- несовершенство программно-технической и информационной составляющих технологии предварительного информирования, затратность для участников ВЭД и как следствие - их низкая заинтересованность в развитии данной технологии;

- низкий уровень эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- недостаточно высокий уровень внедрения инновационные технологии в сферу непрерывного обучения специалистов таможенного дела.

Таким образом, проведенный анализ операций, осуществляемых Новооскольским таможенным постом Белгородской таможни в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, можно сделать следующие выводы.

1. Новооскольский таможенный пост входит в состав Белгородской таможни. В структуру таможенного поста входят два отдела: отдел таможенного оформления и таможенного контроля и отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны. Экспортно-импортные поставки осуществляют 29 участников внешнеэкономической деятельности. В настоящее время в регионе деятельности таможенного поста находятся 3 постоянных зон таможенного контроля: ж/д станции п. Чернянка, п. Волоконовка, ст. Новый Оскол.

2. За 2015 год Новооскольским таможенным постом оформлено 457 деклараций на товары (ТД), что на 170 ДТ меньше аналогичного периода

2014 года (627 ДТ). Грузооборот за 2015 год снизился более чем в 2 раза и составил 39,36 тыс. тонн (в 2014 году – 51,06 тыс. тонн), незначительно снизилась стоимость товарооборота и составила 19988 тыс. долл. США, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года – 41,78 тыс. долл. США. Географическая направленность внешней торговли по Новооскольскому таможенному посту представлена более двадцати странами мира. Таможенные платежи по перечислению в бюджет Российской Федерации за 2015 года составили 116,830 млн. рублей, что на 49,59 млн. рублей меньше от 2014 года (166,42 млн. рублей). За 2015 год проведено 14 таможенных досмотров и 1 таможенный осмотр товаров, за 2014 год – 37 досмотров и 3 осмотра.

3. Основными проблемами при оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза выступают: низкая заинтересованность участников ВЭД в соблюдении условий и выполнении требований, необходимых для производства декларирования в электронном виде; проблематично заинтересовать в применении электронного декларирования экспортеров российских товаров, т.к. для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 % налога на добавленную стоимость в отношении экспортированных товаров, налоговые органы требуют представлять таможенную декларацию в бумажном виде.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОПЕРАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза напрямую связано с взаимодействием таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. При реализации данного взаимодействия долгие годы неизменной оставалась практика, при которой места осуществления документального и фактического таможенного контроля товаров по месту и времени их совершения всегда совпадали. Попытки оптимизировать таможенные процедуры путем разделения по месту и времени совершения документального и фактического таможенного контроля товаров предпринимались. Однако они не носили массового характера и не получили должного развития, что главным образом было связано с низким уровнем технологического и информационно-технического взаимодействия в системах «таможня-таможня» и «таможня-бизнес».

Важную роль для инфраструктурного развития приграничной зоны России должен сыграть механизм государственно-частного партнерства, требующий дальнейшего развития его законодательной базы. Совершенствование механизма государственно-частного партнерства предполагает создание таких законодательных условий, которые позволят частному бизнесу на возвратных условиях осуществлять инвестиционные вложения в транспортно-логистическую инфраструктуру, в том числе на условиях концессионных соглашений.

Существенным рывком в становлении современных отношений таможни и бизнеса стало повсеместное внедрение электронных таможенно-логистических технологий. Внедрение интернет-технологии при электронном представлении сведений - одна из приоритетных задач таможенных органов. С 2014 г. осуществлен полный переход на

безбумажный оборот и технологию представления в электронном виде таможенной декларации и документов, на основании которых она заполнена.

Переход на интернет-декларирование в значительной степени зависит от самих участников ВЭД, их заинтересованности в применении информационных технологий. Отмечается рост интереса бизнес-сообщества к применению новейших информационных технологий.

В качестве преград на пути развитии данного перспективного направления на протяжении многих лет выступали несовершенство программно-технической и информационной составляющих, затратность для участников ВЭД и как следствие - их низкая заинтересованность в развитии данной технологии. Однако при определении эффективности деятельности таможенных органов учитывалась только доля таможенных деклараций, поданных в электронном виде от общего количества. Все это также является следствием недостаточно эффективного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД. По сути дела, упрощение, зарекомендовавшее себя с положительной стороны во всех экономически развитых странах, в России зачастую внедрялось с применением административного ресурса, в условиях низкой мотивированности бизнес-сообщества.

По результатам исследования можно отметить, что при всей своей перспективности эффективность реализации данной технологии существенно снижена из-за:

- недостаточной пропускной способности терминальной сети околотаможенной инфраструктуры таможенного поста;
- периодически возникающих технических проблем;
- большого числа неавтоматизированных операций по обмену электронными сообщениями, требующих участия должностных лиц таможни и представителей декларанта (только поочередных запросов и ответов более полутора десятков);
- низкой активности участников ВЭД.

В целях развития системы предварительного информирования таможенных органов необходимо создать условия для:

- упрощения, включая удешевление, процедуры формирования и направления заинтересованными лицами предварительной информации таможенным органам;
- повышения качества поступающей в таможенные органы информации, сокращения количества операций ручного ввода данных должностными лицами таможенных органов;
- использования предварительной информации для анализа рисков с помощью штатных программных средств до прибытия транспортного средства в пункт пропуска;
- законодательной регламентации предоставления предварительной информации, включая подачу предварительной электронной грузовой таможенной декларации (до прибытия транспортного средства в пункт пропуска).

Таким образом, дальнейшее совершенствование системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации невозможно без развития партнерских отношений между таможенными администрациями заинтересованных государств, с одной стороны, и таможенными органами и бизнес-сообществом в рамках ГЧП - с другой.

В данных условиях уместно говорить о таможенно-логистическом регулировании, которое должно обеспечивать не только установление порядка и правил регулирования таможенного дела, но и управление материальными, транспортными, финансовыми, людскими потоками и информацией о них. Причем управление материальными ресурсами со стороны таможенных органов может включать: оптимальный выбор объектов таможенного контроля в рамках СУР, определение сил и средств, необходимых для эффективного таможенного контроля, упрощение таможенных процедур для отдельных категорий товаров и участников ВЭД и

многое другое. При этом в таможенно-логистическом регулировании ВЭД акцент должен делаться на управление материальными потоками через управление информацией о них. Таким образом, на основании проведенного анализа таможенно-логистическое регулирование может быть определено как установление порядка и правил совершения таможенных процедур, оптимизация материальных, транспортных, финансовых и людских потоков через управление информацией о них.

В результате проведенного исследования также установлено, что на эффективность взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур оказывают влияние различные факторы, которые должны приниматься во внимание. К ним можно отнести: экономическую и политическую ситуацию; изменения в законодательстве; неравномерность распределения международного товаропотока между отдельными регионами; неравномерность распределения нагрузки на таможенно-логистическую инфраструктуру по временам года, месяцам, дням недели; несовпадение режимов работы транспортно-логистических и таможенно-логистических комплексов; недостаточное развитие транспортно-логистической инфраструктуры в приграничных регионах России и др.

Анализ проекта Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 г., утвержденного решением коллегии ФТС России от 26 июня 2009 г.¹, позволяет утверждать, что одним из основных направлений совершенствования таможенного администрирования является оптимизация таможенных операций в первую очередь путем модернизации и применения новых методов таможенного декларирования.

Одним из наиболее перспективных направлений совершенствования таможенных операций является применение информационных технологий при таможенном оформлении товаров и транспортных средств.

¹ О решении коллегии ФТС России от 26 июня 2009 г. «О проекте Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 года»: приказ ФТС России от 27 июля 2009 г. № 1333. Документ опубликован не был.

Применение информационных технологий при таможенных операциях выражается в двух аспектах:

1) предварительное информирование таможенных органов о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы (далее - предварительное информирование);

2) декларирование товаров посредством подачи декларации на товары в электронной форме, а также представление при таможенном оформлении документов, подтверждающих заявленные в декларации на товары сведения, в электронной форме.

Полномасштабное применение технологии электронного декларирования требует следующих действий. Во-первых, необходимо устранить случаи, когда оформление переводится из электронного пространства на бумажные носители.

Во-вторых, полагаем обязательной к закреплению норму, согласно которой при осуществлении таможенного декларирования в электронной форме таможенному органу подлежат представлению все документы, подтверждающие заявленные в таможенной декларации сведения.

В-третьих, при проведении таможенного контроля требуется определить случаи в рамках системы управления рисками, когда таможенный орган запрашивает у декларанта оригиналы документов, электронные версии которых представлены при декларировании.

С технической стороны совершенствование системы электронного декларирования должно достигаться путем создания программных средств и технических продуктов, позволяющих минимальными затратами для конечного пользователя подключиться к системе электронного декларирования. Дополнительных бюрократических проволочек поможет избежать также получение таможенными органами непосредственного доступа к базам данных разрешительных документов, выданных контролирующими органами: возможность проверить подлинность сведений в представленном при декларировании разрешительном документе,

непосредственно запросив контролирующий орган, выдавший разрешительный документ, позволит свести к минимуму случаи, требующие представления бумажного носителя.

Другим направлением реализации информационных технологий в таможенном оформлении является институт предварительного информирования таможенных органов. Предварительное информирование направлено на оптимизацию таможенных операций при прибытии товара на таможенную территорию Таможенного союза, но предшествующих таможенной процедуре таможенного транзита. Оптимизация таможенных операций при предварительном информировании заключается в заблаговременном применении системы управления рисками и выборе необходимых и достаточных форм таможенного контроля прибывающего на таможенную территорию товара.

Важным для исследования представляется опыт внедрения обязательного предварительного информирования при ввозе товаров на территорию Европейского союза. В соответствии с Постановлением Европейского Парламента и Совета № 48/2005 (поправки к Таможенному кодексу Европейского союза) и Постановлением Комиссии № 1875/2006 (поправки к положениям по применению Таможенного кодекса Европейского союза) все грузы, которые планируется ввозить на территорию Европейского союза, подлежат анализу рисков на предмет их безопасности еще до того, как груз будет ввезен на территорию Европейского союза. Для этого в таможенные органы той страны, куда планируется ввозить груз, необходимо подать определенные данные - так называемую декларацию о ввозимом грузе. В случае перевозки груза автотранспортом, такая декларация должна быть подана как минимум за один час до его ввоза на территорию Европейского союза, в случае железнодорожных перевозок - за два часа, при авиаперевозках - еще до фактического отлета самолета (при длительных рейсах - как минимум за четыре часа до прилета самолета). Подать эти данные можно только в электронном виде, используя Систему контроля

импорта (или Систему контроля транзита). С 1 января 2011 г. на территорию Европейского союза к оформлению таможенных формальностей допускаются только те грузы, на которые своевременно подана соответствующая декларация¹.

Введенное Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 899 обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом, нельзя признать в полной мере обязательным. Отсутствие предварительной информации у таможенного органа в отношении ввозимых товаров лишь отсрочивает совершение таможенных операций, но не исключает их. В то же время введение обязательного предварительного информирования должно предусматривать невозможность совершения таможенных операций в отношении ввозимых товаров без заблаговременно представленной предварительной информации. Как показывает практика, предварительная информация о ввозимых товарах может оптимизировать таможенные операции в пунктах пропуска. Важно отметить, что введению предварительного информирования должна предшествовать кропотливая работа над максимальным упрощением технологии представления таможенным органам предварительной информации в электронной форме.

Говоря о совершенствовании взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД, необходимо четко понимать, что относится к объединяющим стороны факторам, а что к разобщающим. Очевидно, что первые необходимо развивать, а вторые преодолевать, не только не допуская деструктивных проявлений, но и извлекая пользу, совершенствуя систему взаимоотношений между таможей и бизнесом. В последнее время в таможенных органах России все большее внимание уделяется профилактике конфликтов. В частности, с должностными лицами проводятся соответствующие занятия и тренинги, конфликтные ситуации фиксируются и

¹ О подаче электронных данных о ввозимых грузах для анализа рисков : письмо Службы государственных доходов Латвии от 26 апреля 2010 г. № 27.9.1/20568. URL: <http://www.custorns-code.rU/otdelstran/214-latviya/5652> (дата обращения: 02.05.2016).

подвергаются анализу, принимаются комплексные меры для уменьшения вероятности их повторения впредь. Как правило, и вполне обоснованно, конфликт рассматривается как нечто крайне негативное. Действительно, те проявления агрессии, психологические переживания, которые сопровождают конфликты, не способствуют осознанию того, что конфликт в то же время помогает выявить проблемы взаимодействия и выбрать наиболее оптимальные способы выхода из сложных ситуаций.

Для гармонизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно-частного партнерства необходимо создать условия, при которых противоречия будут совершенствовать систему внешней торговли, а не разрушать ее. Особая роль в этой связи отводится организационным методам управления конфликтами между таможенными органами и участниками ВЭД.

Конфликтные ситуации между таможенными органами и участниками ВЭД провоцируются багажом накопленных противоречий и выражаются в скрытом или открытом противостоянии сторон. Конфликт, перерастающий в борьбу участников взаимодействия, лежит в основе деструктивных возмущений. Очевидно, что разрешение и преодоление противоречий будут способствовать изменению в лучшую сторону качества взаимодействия между таможенными органами и бизнес-сообществом, что сегодня крайне актуально для российской действительности.

Изучение природы конфликта между таможенными органами и участниками ВЭД имеет как теоретико-методологическое, так и практическое значение для гармонизации взаимных интересов и совершенствования взаимодействия таможни и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства.

В рамках совершенствования взаимодействия отношений «таможня-бизнес» и снижения конфликтности такого взаимодействия предлагаем внедрить оценку конфликтности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур. Примерный

образец анкеты представлен в приложении 3. При заполнении анкеты используется шкала от «-5» до «+5» с шагом, равным 1.

Повышению эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза во многом препятствует отсутствие систем показателей, позволяющих определять реальное состояние взаимодействия, тем более в динамике. Это, в свою очередь, негативно сказывается на своевременности, объективности, логической последовательности и согласованности, принимаемых сторонами решений по исправлению ситуации. Кроме того, такое положение вещей существенно снижает результативность применения международных стандартов управления качеством, основу которых, в частности, составляют принципы, предусматривающие постоянное улучшение и принятие решений, основанное на фактах. Отмеченные выше обстоятельства обуславливают методическую и практическую значимость разработки комплекса индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса. Исходя из этого, мы предлагаем к реализации комплекс индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса (ИПЭВ). Разработанный комплекс включает в себя 26 показателей, представленных в приложении 4. Формулы расчета индикаторов ИПЭВ определены таким образом, чтобы их целевые значения (баллы) при эффективном взаимодействии таможни и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства и доверия были равны единице, а нулевые значения соответствовали критически низкому уровню взаимодействия таможни и бизнеса. Применение комплекса ИПЭВ способствует получению объективной оценки эффективности взаимодействия таможни и бизнеса. Безусловно, мы понимаем, что невозможно с помощью двух-трех десятков показателей учесть влияние всего многообразия факторов, воздействующих на эффективность взаимодействия таможни и бизнеса.

Главная особенность и цель комплекса ИПЭВ заключаются в выборе минимального и достаточного количества ключевых показателей, образующих целевой вектор развития отношений между таможней и бизнесом. ИПЭВ подобраны, исходя из необходимости определения состояния взаимодействия на проблемных участках, а также на перспективных направлениях, требующих развития. Состав ИПЭВ, по нашему мнению, может периодически претерпевать изменения, образуя более адаптированный к реалиям целевой вектор развития отношений таможни и бизнеса.

Расчет показателей осуществляется в табличном редакторе Microsoft Excel. Для наглядности результаты вычислений должны быть представлены в графическом виде.

Суммируя показатели, можно проводить сравнительный анализ эффективности взаимодействия таможни и бизнеса по годам, а также относительно целевого и критического значений. В результате вычислений, как уже отмечалось, могут быть получены суммы значений ИПЭВ (баллы, пропорциональные суммарным выигрышам сторон взаимодействия), характеризующие эффективность взаимодействия таможни и бизнеса, равные:

Комплекс ИПЭВ представляет собой новый подход в управлении эффективностью взаимодействия таможни и бизнеса, принципиально отличающийся от существующих методов тем, что таможня и бизнес рассматриваются как интегрированное целое. При этом выбирается минимальное и достаточное количество критериев ИПЭВ, образующих вектор развития отношений таможни и бизнеса.

Практическое применение комплекса ИПЭВ способствует повышению эффективности взаимодействия таможни и бизнеса с учетом следующего:

- графическое представление динамики выполнения ИПЭВ удобно для мониторинга и способствует более качественному принятию решения и повышению роли руководителя;

- комплекс ИПЭВ позволяет контролировать текущее состояние ИПЭВ в режиме реального времени;
- комплекс ИПЭВ способствует повышению результативности применения структурных методов управления конфликтами между таможенными органами и участниками ВЭД, создавая возможность для ведения более конструктивного диалога;
- комплекс ИПЭВ позволяет применять современные методы управления качеством;
- опосредованные ИПЭВ, способствуя повышению результативности деятельности подразделений и должностных лиц таможенных органов, оказывают положительное влияние на эффективность взаимодействия таможни и бизнеса, привнося в систему «таможня-бизнес» элементы самоорганизации и саморегулирования;
- комплекс ИПЭВ может быть использован для создания программного продукта, позволяющего в автоматическом или автоматизированном виде проводить мониторинг состояния взаимодействия таможни и бизнеса.

Мы также считаем, что комплекс ИПЭВ не должен находиться в статическом состоянии, напротив, по мере достижения целевых значений совместного выигрыша таможни и бизнеса в отдельных сферах деятельности, соответствующие им ИПЭВ должны динамично изменяться (изменение целевого значения, чувствительности оценки и т. п.) или заменяться на другие, характеризующие состояние отношений в других более проблемных сферах.

Основное предназначение комплекса ИПЭВ заключается в мониторинге эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. При этом ИПЭВ позволяет своевременно сфокусировать

внимание на наиболее проблемных и перспективных направлениях деятельности.

В настоящее время от таможенных органов требуется оперативное принятие обоснованных решений по разнообразным вопросам, входящим в их компетенцию, в том числе по мерам содействия и таможенным услугам участникам ВЭД. Для этого необходимо не только иметь оперативный доступ к статистическим ресурсам и оперативным данным, но и вести в виртуальном пространстве и времени их геоинформационную аналитическую обработку, осмысление и согласование процессов, происходящих, в частности, на таможенных постах при перемещении товаров через таможенную границу. Высокие требования предъявляются и к профессионализму участников ВЭД.

Эффективными средствами усвоения знаний, формирования умений и навыков, необходимых для специалистов таможенного дела, в том числе и в сфере управления конфликтами, являются инновационные технологии в сфере непрерывного обучения. Инновационность в работе преподавателя заключается в широком применении новейших информационных технологий, передовых идей в области таможенного регулирования в процессе подготовки, в ходе проведения и на этапе подведения итогов учебных занятий, она ведет к росту активности и самостоятельности в учебной, научно-исследовательской и практической деятельности слушателей.

С этой целью мы рекомендуем организовать и провести интерактивный образовательный тренинг в области взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

Данный тренинг разработан для программы повышения квалификации в рамках дисциплины «Таможенные услуги в международной цепи поставки товаров». По своей организационной форме представленное занятие является организационно-деятельным тренингом (далее - ОДТ). Этапы организации ОДТ представлены в приложении 5.

В настоящее время ОДТ уже получили распространение в качестве средства и метода решения сложных междисциплинарных, межпрофессиональных и даже межкультурных комплексных проблем, имеющих важное народнохозяйственное значение, и, более того, в качестве удобной и достаточно эффективной формы организации и развития коллективной мыслительной деятельности. ОДТ является эффективной организационной формой, средством и методом комплексной подготовки (обучения, воспитания, повышения квалификации) специалистов и руководящих работников, равноприменимой и в производственных условиях, и в вузах.

Преимущество ОДТ по сравнению с другими формами подготовки состоит в том, что она ставит индивидов в реальные условия коммуникативного и мыслительного взаимодействия с коллективом при необходимости осуществить рабочий процесс, как всякий тренинг делает сравнительно легко преодолимыми учрежденческие структуры и нормы профессиональной предметной работы, создавая, таким образом, индивидам благоприятные условия для самостоятельности, самоорганизации и развития.

Такая форма проведения занятий по совершенствованию взаимодействия при совершении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, призвана систематизировать, углублять, расширять, детализировать знания, полученные на лекциях, и содействовать выработке у слушателей навыков профессиональной деятельности.

Использование в ходе ОДТ: объектно ориентированной модели, описывающей трансграничное взаимодействие в системах «таможня-таможня» и «таможня-бизнес», разработанной в соответствии с РС, объектно ориентированной модели, детализирующей трансграничную модель на уровне отдельного таможенного поста (приложение 5), панорамной фотографии с кратким описанием объектов таможенного поста и прилегающей приграничной инфраструктуры, алгоритма взаимодействия

таможенных услуг и таможенного контроля, инновационного 3В-тренажера позволяет за счет получения системно-целостного представления об организации пространства в приграничной зоне России и о деятельности по осуществлению основных таможенных операций и предоставлению таможенных услуг при перемещении товаров через таможенные границы развить у обучающихся устойчивые навыки взаимодействия в условиях обострения противоречий и управления конфликтными ситуациями.

Данный ОДТ может быть использован при переподготовке и участников ВЭД. Одновременное ролевое участие таможенников и представителей бизнеса в ОДТ позволяет лучше понять поведение друг друга в системе реальных отношений «таможня-бизнес», сформировать собственную убежденность в необходимости государственно-частного партнерства. Когда таможенник играет роль участника ВЭД, а участник ВЭД - роль таможенника, каждый, стремясь выполнить обусловленные его ролью задачи, начинает лучше понимать причинно-следственную связь происходящего на практике - причину антагонизма и равновесий на основе осторожных стратегий.

Взаимодействие в условиях осторожных стратегий сопряжено с действиями сторон, имеющими высокую затратность, ограниченную эффективность и высокий уровень конфликтности отношений. Взаимодействие должно быть сбалансированным, действия одной стороны и ответные действия другой поэтапно, шаг за шагом, должны приводить систему к оптимальному состоянию, основанному на государственно-частном партнерстве и доверии.

Миссия тренинга заключается в получении устойчивых навыков управления конфликтами и организации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно-частного партнерства при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России.

Цель тренинга - закрепление теоретических знаний по организации взаимодействия в системах «таможня-таможня» и «таможня-бизнес», основанных на международном и национальном опыте, выработка практических навыков по управлению конфликтами и обеспечению эффективного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России на принципах государственно-частного партнерства. ОДТ призван обучить действующих сотрудников взаимодействию в системе «таможня-бизнес» в новых условиях.

Задачей занятия является обучение навыкам:

1) анализа международных и национальных правил в области организации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, планирования мероприятий по их практическому внедрению;

2) построения объектно-ориентированных моделей: трансграничного взаимодействия в системах «таможня-таможня» и «таможня-бизнес» на основе РС; взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на основе Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении, утвержденной приказом ФТС России от 26.05.2010 № 1067;

3) анализа состояния взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в приграничной зоне России на основе статистических данных, собственных наблюдений, хронометрирования таможенных операций, экспертных оценок, анкетирования должностных лиц и участников ВЭД;

4) самостоятельного изучения и описания инфраструктуры приграничной зоны России;

5) применения организационных методов управления конфликтами;

6) имитационного моделирования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при декларировании товаров в приграничной зоне России;

7) анализа особенностей взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России, прогнозирования перспектив становления государственно-частных партнерских отношений на основе:

- объектно-ориентированной модели оптимизации отношений таможни и бизнеса;

- матричных моделей взаимодействия таможни и бизнеса;

- вектора суммарных выигрышей таможни и бизнеса в условиях различных равновесий;

- результатов анкетирования должностных лиц таможни и участников ВЭД;

- комплексной системы индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса на примере Выборгской таможни.

8) практического применения теории игр, в частности общеизвестной «дилеммы заключенного» при формировании государственно-частного партнерства и доверия;

9) подготовки практических рекомендаций по повышению эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно-частного партнерства в приграничной зоне России.

Реализовать данный тренинг возможно на базе Института управления НИУ «БелГУ», осуществляющего обучение по специальности «Таможенное дело». Материальное обеспечение практического занятия - компьютерный класс Института управления с использованием программных средств Microsoft Visio и Microsoft Excel пакета Microsoft Office, интерактивного 3D-тренажера, позволяющих осуществлять имитационное моделирование взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах

государственно-частного партнерства при осуществлении таможенных процедур в приграничной зоне России.

Таким образом, исследование направлений совершенствования операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, позволило сформулировать ряд выводов.

1. Основными направлениями совершенствования оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза выступают: упрощение, включая удешевление, процедуры формирования и направления заинтересованными лицами предварительной информации таможенным органам; повышение качества поступающей в таможенные органы информации, сокращения количества операций ручного ввода данных должностными лицами таможенных органов; использование предварительной информации для анализа рисков с помощью штатных программных средств до прибытия транспортного средства в пункт пропуска; законодательная регламентация предоставления предварительной информации, включая подачу предварительной электронной грузовой таможенной декларации (до прибытия транспортного средства в пункт пропуска).

2. Для гармонизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно-частного партнерства необходимо создать условия, при которых противоречия будут совершенствовать систему внешней торговли, а не разрушать ее. Особая роль в этой связи отводится организационным методам управления конфликтами между таможенными органами и участниками ВЭД. В рамках совершенствования взаимодействия отношений «таможня-бизнес» и снижения конфликтности такого взаимодействия предлагаем внедрить оценку конфликтности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

3. Определено, что система «таможня-бизнес» не обладает просто суммой свойств составляющих ее подсистем - это уже новая структура, которой присущи новые свойства. Оптимизации взаимодействия в рамках данной системы будут способствовать предлагаемый к реализации комплекс индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса (ИПЭВ). Разработанный комплекс включает 26 показателей. Основное предназначение комплекса ИПЭВ заключается в мониторинге эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. При этом ИПЭВ позволяет своевременно сфокусировать внимание на наиболее проблемных и перспективных направлениях деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного анализа современного состояния и перспектив развития операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Обоснована необходимость совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур в данной зоне. Автором предложено решение актуальной задачи, заключающейся в развитии научно-методического аппарата и выработке методических рекомендаций по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Изучение организационно-правовых основ операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза показало, что таможенные операции представляют собой совокупность действий лиц, перемещающих товары, и таможенных органов по поводу такого перемещения и порядок совершения означенных действий, которые совершаются в рамках таможенных процедур. Ограничение оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза рамками таможенных процедур и таможенных операций вытекает из положений таможенного законодательства, в соответствии с которыми таможенные органы могут совершать определенные действия после завершения таможенной процедур, например в порядке вторичного таможенного контроля.

Принципы перемещения товаров, будучи отраслевыми принципами, представляют собой общие и универсальные нормативные предписания, на основе которых функционирует таможенное право и отдельные его институты. По итогам анализа действующего законодательства выделены следующие принципы: принцип обязательности таможенных операций и таможенного контроля; принцип равенства прав граждан и организаций на

перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза; принцип соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза; принцип гуманности; принцип недопущения установления необоснованных препятствий со стороны таможенных органов участникам внешнеэкономической деятельности.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством таможенного союза. Порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в зависимости от вида товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения (автомобильный, воздушный, железнодорожный, морской, речной и другие), а также категории лиц, перемещающих товары, устанавливаются таможенным законодательством таможенного союза и (или) законодательством государств-членов таможенного союза. От имени таможенных органов таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченных на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Проведенный анализ операций, осуществляемых Новооскольским таможенным постом Белгородской таможни в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, позволило выявить, что Новооскольский таможенный пост входит в состав Белгородской таможни. В структуру таможенного поста входят два отдела: отдел таможенного оформления и таможенного контроля и отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны. Экспортно-импортные поставки осуществляют 29 участников внешнеэкономической деятельности. В настоящее время в регионе деятельности таможенного поста

находятся 3 постоянных зон таможенного контроля: ж/д станции п. Чернянка, п. Волоконовка, ст. Новый Оскол.

За 2015 год Новооскольским таможенным постом оформлено 457 деклараций на товары (ТД), что на 170 ДТ меньше аналогичного периода 2014 года (627 ДТ). Грузооборот за 2015 год снизился более чем в 2 раза и составил 39,36 тыс. тонн (в 2014 году – 51,06 тыс. тонн), незначительно снизилась стоимость товарооборота и составила 19988 тыс. долл. США, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года – 41,78 тыс. долл. США. Географическая направленность внешней торговли по Новооскольскому таможенному посту представлена более двадцати странами мира. Таможенные платежи по перечислению в бюджет Российской Федерации за 2015 года составили 116,830 млн. рублей, что на 49,59 млн. рублей меньше от 2014 года (166,42 млн. рублей). За 2015 год проведено 14 таможенных досмотров и 1 таможенный осмотр товаров, за 2014 год – 37 досмотров и 3 осмотра.

Основными проблемами при оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза выступают: низкая заинтересованность участников ВЭД в соблюдении условий и выполнении требований, необходимых для производства декларирования в электронном виде; проблематично заинтересовать в применении электронного декларирования экспортеров российских товаров, т.к. для подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 % налога на добавленную стоимость в отношении экспортированных товаров, налоговые органы требуют представлять таможенную декларацию в бумажном виде.

Основными направлениями совершенствования оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза выступают: упрощение, включая удешевление, процедуры формирования и направления заинтересованными лицами предварительной информации таможенным органам; повышение качества

поступающей в таможенные органы информации, сокращения количества операций ручного ввода данных должностными лицами таможенных органов; использование предварительной информации для анализа рисков с помощью штатных программных средств до прибытия транспортного средства в пункт пропуска; законодательная регламентация предоставления предварительной информации, включая подачу предварительной электронной грузовой таможенной декларации (до прибытия транспортного средства в пункт пропуска).

Для гармонизации взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД на принципах государственно-частного партнерства необходимо создать условия, при которых противоречия будут совершенствовать систему внешней торговли, а не разрушать ее. Особая роль в этой связи отводится организационным методам управления конфликтами между таможенными органами и участниками ВЭД. В рамках совершенствования взаимодействия отношений «таможня-бизнес» и снижения конфликтности такого взаимодействия предлагаем внедрить оценку конфликтности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур.

Определено, что система «таможня-бизнес» не обладает просто суммой свойств составляющих ее подсистем - это уже новая структура, которой присущи новые свойства. Оптимизации взаимодействия в рамках данной системы будут способствовать предлагаемый к реализации комплекс индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса (ИПЭВ). Разработанный комплекс включает 26 показателей. Основное предназначение комплекса ИПЭВ заключается в мониторинге эффективности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. При этом ИПЭВ позволяет своевременно сфокусировать внимание на наиболее проблемных и перспективных направлениях деятельности.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес Новооскольского таможенного поста Белгородской таможни:

- изучить опыт внедрения обязательного предварительного информирования при ввозе товаров на территорию Европейского союза;
- внедрить оценку конфликтности взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенных процедур;
- рассмотреть возможность применения комплекса индикативных показателей эффективности взаимодействия таможни и бизнеса, предлагаемого в работе;
- организовать обучение 1 сотрудника поста, направленного на повышение знаний в области взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

3. О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования [Электронный ресурс] : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

4. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. №164-ФЗ(ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

5. Об экспортном контроле [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>.

6. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» : Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р (ред. от 12.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 28. – Ст. 3296.

7. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря

2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст.6252.

9. Александронец, Е. С. Пути совершенствования порядка перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] : сб. VIII Международная научно-практическая конференция «Молодежь и наука: реальность и будущее» / Е.С. Александронец, А.А. Бартошик. – М. : РТА, 2015. – С. 388-390.

10. Ананьев, В. О. Административно-правовое регулирование деятельности таможенных органов Российской Федерации по защите интеллектуальной собственности : монография / В. О. Ананьев. – М. : Изд-во РТА, 2011. – 119 с.

11. Андреева, Е. И. Альтернативы развития и применения IT-технологий при таможенном контроле товаров [Текст] / Е.И. Андреева, Т.Г. Размадзе // Вестник экономической интеграции. – 2013. – № 12 (69). – С. 20-27.

12. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е.Л. Андрейчук, В.Ю. Дианова, В.П. Смирнов. – Владивосток : ВФ РТА, 2011. – 304 с.

13. Афонин, П. Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / П.Н. Афонин, А.Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост, 2013. – 256 с.

14. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу Таможенного союза [Текст] : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения - 2012. Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности» // Под общей редакцией А.Н. Мячина [Редколлегия: Аграшенков А.В., Афонин П.Н., Белоусова Е.А.,

Горляков П.Ю., Качалова В.Г., Колошинская Н.В., Кузминых Ю.В., Кулешов А.В., Лагун А.В., Максимов Ю.А., Николаева С.Л., Селезнёв А.А., Семёнов А.В., Терентьев Р.В., Удовенко С.П., Шляхов А.А.] / П.Н. Афонин. – М. : РТА, 2012. – С. 119-124.

15. Боброва, О. Г. Административно-правовое регулирование оказания взаимной административной помощи таможенными органами государств - членов Таможенного союза [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / О.Г. Боброва. – Люберцы, 2011. – 28 с.

16. Букатова, И. Л. Современные информационные технологии управления [Текст] : монография / И. Л. Букатова, В. В. Макрусев. – М. : РИО РТА, 2003. – 124 с.

17. Голоскоков, В. И. Предпосылки применения системы менеджмента качества на базе международных стандартов ИСО серии 9000 в целях управления качеством таможенного контроля в таможенных органах Приволжского таможенного управления [Текст] / В.И. Голоскоков // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 1. – С. 11-19.

18. Горбунов, С. С. Правовой институт оспаривания решений, действий (бездействия) таможенных органов Российской Федерации: материальный и процессуальный аспекты [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.С. Горбунов. – Екатеринбург, 2012. – 27 с.

19. Горелюк, Е. П. Внедрение и применение системы менеджмента качества на основе международных стандартов ИСО серии 9000 в таможенных органах. Ведомственная аттестация [Текст] / Е.П. Горелюк // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 1. – С. 28-33.

20. Даюб, А. В. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации [Текст] / А.В. Даюб, Н.С. Куркина // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. – 2012. – № 2 (78). – С. 124-128.

21. Демичева, Т. М. Современная проблематика взаимодействия таможи и бизнес-сообщества [Текст] : сб. материалов конференции «Таможенные чтения - 2010. Актуальные проблемы таможенного дела: информационное обеспечение» / Т.М. Демичева. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2010. – С. 203-210.

22. Ершов, А. Д. Методологические аспекты взаимодействия таможи и бизнеса [Текст] : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения - 2010. Россия и ВТО: непростой диалог. Том I: Россия и ВТО: непростой диалог. Диалог России и ВТО: разнообразие мнений / А.Д. Ершов, В.М. Юрицин. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2010. – С. 263-271.

23. Ершов, А. Д. Юрицин В.М. Теоретико-методологические аспекты взаимодействия таможи и бизнеса [Текст] / А.Д. Ершов, В.М. Юрицин // Вестник РТА. – 2010. – № 3. – С. 12-18.

24. Жданович, Е. И. Особенности взимания косвенных налогов при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / Е.И. Жданович // Торгово-экономические проблемы регионального бизнес пространства. – 2015. – № 1. – С. 143-146.

25. Жигун, Л. А. Выявление факторов, определяющих качество управления государственными таможенными услугами [Текст] / Л.А. Жигун // Вестник Российской таможенной академии. – 2013. – № 3. – С. 30-39.

26. Зарубин, Н. Н. Административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу - история, периодизация развития [Текст] / Н.Н. Зарубин // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – № 2. – С. 288-292.

27. Зарубин, Н. Н. Административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу: нормативный опыт государств – членов Таможенного союза [Текст] / Н.Н. Зарубин // Оперативник (сыщик). – 2012. – № 3. – С. 56-60.

28. Зуев, Б. Р. Регулярное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств: проблемы декларирования и таможенного контроля [Текст] / Б.Р. Зуев, Г.В. Мартыанова // Бюллетень научных работ Брянского филиала МИИТ. – 2013. – № 2 (4). – С. 98-102.

29. Ивин, В. В. Предпосылки внедрения системы управления качеством в деятельности таможенных органов [Текст] / В.В. Ивин // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 1. – С. 20-27.

30. Колобова, Н. Н. Управление таможенными органами на основе процессно-ориентированного подхода [Текст] : монография / И.Н. Колобова, С.С. Кузнецов. – М. : Изд-во РТА, 2010. – 140 с.

31. Липатова, Н. Г. Экономическая сущность таможенного контроля в системе государственного контроля [Текст] / Н.Г. Липатова // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2014. – № 6. – С. 52-55.

32. Макрусев, В. В. Государственные таможенные услуги [Текст] : монография / В.В. Макрусев, А.В. Сафронов. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2013. – 196 с.

33. Матвеева, Т. А. Субъекты таможенных правоотношений в условиях функционирования Таможенного союза [Текст] / Т.А. Матвеева // Вестник ВГУ. Серия : Право. – 2011. – №2. – С. 174-187.

34. Матвиенко, Г. В. Правовые основы таможенного процесса [Текст] / Г.В. Матвиенко. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 360 с.

35. Матвиенко, Г. В. Таможенный процесс в структуре права [Текст] / Г.В. Матвиенко // Современное право. – 2012. – № 6. – С. 31-35.

36. Месяц, М. А. Совершенствование организационного механизма процессного управления таможенными органами России [Текст] : дис. ... канд. экон. наук. : 08.00.05 / М.А. Месяц. – М., 2011. – 200 с.

37. Недосекова, Е. С. Административно-правовые аспекты обеспечения информационной безопасности таможенных органов

Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Е.С. Недосекова. – Люберцы, 2011. – 23 с.

38. Нестеров, А. В. Таможенный тариф как административно-правовой инструментарий [Текст] / А.В. Нестеров, И.В. Бегишева // Административное право и процесс. – 2012. – № 7. – С. 38-42.

39. Отруцкая, М. В. Совершенствование таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза [Текст] : тезисы докладов международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов «Современные подходы к модернизации экономики, образования и кооперации» / М.В. Отруцкая. – М. : РТА, 2012. – С. 245-247.

40. Пимоненко, М. М. Таможенный контроль и таможенная инфраструктура в условиях международной экономической интеграции [Текст] / М.М. Пимоненко, Е.Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2011. – № 5 (36). – С. 52-54.

41. Погодина, Н. А. Таможенный досмотр товаров и транспортных средств как форма таможенного контроля (правовой аспект) [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н.А. Погодина. – Саратов, 2010. – 29 с.

42. Полухин, И. В. Применение системы управления рисками при таможенном контроле [Текст] / И.В. Полухин // Логистические системы в глобальной экономике. – 2011. – № 1. – С. 162-166.

43. Попова, Л. А. Развитие системы взаимодействия таможенных и налоговых органов при контроле взимания и возмещения налога на добавленную стоимость [Текст] : монография / Л.А. Попова, А.А. Пантелеев. – М. : Изд-во РТА, 2010. – 114 с.

44. Прудникова, Д. С. Институт предварительного информирования таможенных органов при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза автомобильным транспортом [Текст] / Д.С. Прудникова, Л.Г. Чернова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2012. Т. 2. – № 8. – С. 59-60.

45. Роев, С. В. Повышение оперативности таможенного контроля в результате внедрения системы менеджмента качества на таможенном посту «ГАЗ» Нижегородской таможни [Текст] / С.В. Роев // Вестник Российской таможенной академии. – 2010. – № 1. – С. 43-47.

46. Свинухов, В. Г. Правовое регулирование предоставления льгот и преференций при уплате таможенных платежей [Текст] / В.Г. Свинухов, С.В. Сенотрусова // Право и экономика. – 2012. – № 8. – С. 69-74.

47. Ступников, А. А. Основные принципы перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: содержание понятия [Текст] / А.А. Ступников // Экономика. Управление. Право. – 2011. – № 10-2. – С. 62-65.

48. Ступников, А. А. Роль правовых льгот по таможенному оформлению в регулировании процесса перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза [Текст] / А.А. Ступников // Юрист. – 2012. – № 16. – С. 20-26.

49. Трунина, Е. В. Административные процедуры исполнительно - распорядительной деятельности таможенных органов: проблемы определения [Текст] / Е.В. Трунина // Современное право. – 2012. – № 4. – С. 49-53.

50. Трунина, Е. В. Административные регламенты как правовая форма осуществления таможенными органами государственного контроля [Текст] / Е.В. Трунина // Право и экономика. – 2012. – № 1. – С. 53-59.

51. Трунина, Е. В. Таможенный контроль как форма деятельности таможенных органов [Текст] / Е.В. Трунина // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2010. – № 4. – С. 162-173.

52. Хрусталева, Д. А. Административно-правовой статус таможенных органов Российской Федерации [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.А. Хрусталева. – М., 2012. – 28 с.

53. Чермянинов, Д. В. Правовой режим перемещения товаров через таможенную границу [Текст] / Д.В. Чермянинов // Юрист. – 2012. – № 7. – С. 30-35.

54. Черныш А. Я. Исследование проблемных вопросов управления качеством таможенных услуг [Текст] : монография / А.Я. Черныш, Ю.Е. Гупанова, О. Г. Симахин ; РГА. – М. : Изд-во РГА, 2012. – 140 с.

55. Черныш, А. Я. Теория экономики таможенного дела [Текст] : монография / А.Я. Черныш, Л.А. Жигун. – М. : Изд-во РГА, 2012. – 200 с.

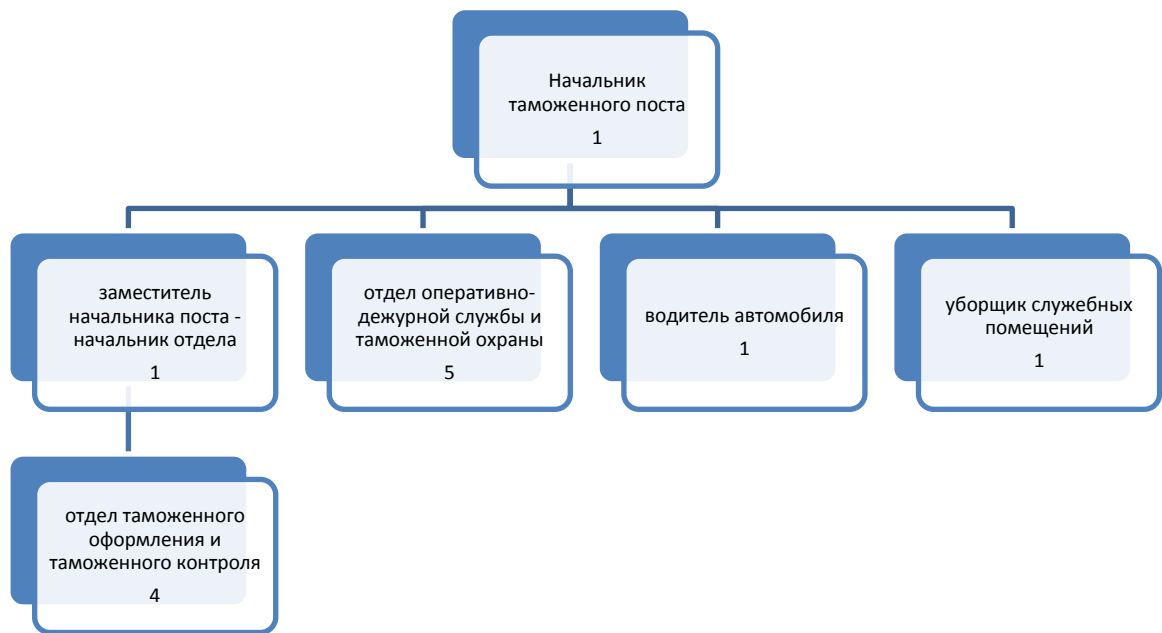
56. Шлыков, В. С. К вопросу о таможенных платежах, взимаемых при перемещении через таможенную границу [Текст] / В.С. Шлыков // Таможенное дело. – 2010. – № 1. – С. 10-12.

57. Юрицин, В. М. Адаптированная модель оптимизации отношений таможни и бизнеса на принципах государственно-частного партнерства [Текст] : сб. материалов Международной конференции «Таможенные, экономические и правовые аспекты функционирования таможенного союза» / В.М. Юрицин. – Ростов н/Д : Ростовский филиал РГА, 2011. – С. 239-246.

58. Юркин, Т. Ю. Правовое регулирование таможенного контроля при перемещении через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук / Т.Ю. Юркин. – Саратов, 2009. - 186 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура Новооскольского таможенного поста Белгородской таможни



Сравнительный анализ основных показателей работы таможенного поста за 2013-2015 годы

№ п/п	Наименование показателей	2013	2014	2015	динамика	
					2015 к 2014	2014 к 2013
1	Количество ДТ, всего	676	627	457	-170	-49
	ЭК	445	351	353	-2	-94
	ИМ	231	276	104	-172	+45
2	Товарооборот, тыс. долл. США	38801	41781	19988	-21793	+2980
3	Объем товарооборота, тн.	119762	51064	39364	-11700	-68698
4	Проведено КТС всего	23	18	18	0	-5
5	Сумма платежей по КТС (тыс. руб.)	843,50	1162,11	1624,89	+462,78	+318,61
6	Количество досмотров всего	14	37	14	-23	+23
7	Количество осмотров всего	8	3	1	-2	-5
8	Количество ДО-1 при помещении товаров в ВЗТК	26	45	59	+14	+19
9	Количество оформленных складских квитанций	237	320	93	-227	+83
10	Количество оформленных ТПО	192	175	80	-95	-17
11	Количество оформленных таможенных расписок	34	48	38	-10	+14
12	Таможенные платежи (млн.руб.)	94,081	166,425	116,830	-49,595	+72,344
	При плане (млн.руб.)	110,83	284,75	152,220	-132,53	+173,92
	Выполнение %	84,89	58,45	76,75	-	-
13	Количество дел об АП	1	0	0	0	-1

Исследуемые области взаимодействия таможенных органов и участников
ВЭД, оцениваемые по уровню конфликтности

№ п/п	Области взаимодействия	Средние оценки	
		Должностные лица таможенных постов	Должностные лица таможенных постов
1.	Нормативно-правовая обеспеченность		
2.	Своевременность и доступность информации		
3.	Единообразие толкования таможенного законодательства		
4.	Консультирование		
5.	Общение инспекторского состава т/п с представителями участников ВЭД		
6.	Общение руководителей т/п с представителями участников ВЭД		
7.	Осуществление таможенных процедур и операций		
8.	Осуществление таможенного контроля		
9.	Временное хранение товаров		
10.	Таможенный транзит		
11.	Декларирование товаров		
12.	Определение таможенной стоимости товаров		
13.	Привлечение участников ВЭД к административной ответственности		
14.	Адекватность целей и задач таможенных органов		
15.	Адекватность применяемых таможенными органами методов работы		
16.	Таможенный досмотр		
17.	Таможенный осмотр с применением рентгеновского оборудования		
18.	Уплата таможенных платежей		
19.	Применение упрощенных таможенных процедур		
20.	Принуждение представителей бизнес-сообщества (организационно-административные, правоохранительные, контрольные функции)		
21.	Ведение переговоров		
22.	Реализация совместно разработанных технологий		
23.	Удаленный выпуск товаров		
24.	Декларирование в региональных центрах электронного декларирования		
Средние оценки по всем областям			

Система показателей оценки отношений «таможня-бизнес»

Наименование ИПЭВ	Сфера взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД						
	нормативно-правовое направление	организационно-технологическое направление	информационно-коммуникационное направление	направление гос. таможенных услуг	направление по управлению конфликтам и	таможенно-логистическое направление	кадровое направление
Показатель степени интеграции участников ВЭД.							
Показатель безопасности цепи поставки товаров.							
Показатель технологичности.							
Показатель стагнации.							
Показатель равномерности распределения суточной нагрузки на ТП.							
Показатель равномерности распределения месячной нагрузки на ТП.							
Показатель соответствия проектной пропускной способности ТП.							
Показатель оперативности таможенного досмотра							
Показатель оперативности таможенного осмотра с применением ИДК.							
Показатель доверия и партнерства.							
Показатель предварительной информированности (ввоз-транзит).							
Показатель электронного декларирования							
Показатель опережающего контроля.							
Показатель трудоемкости совершения таможенных операций.							
Показатель программной интеграции.							
Показатель функциональности программных средств и информационных технологий.							
Показатель обеспеченности ТЛТ.							

Показатель применения специальных упрощений.								
Показатель управленческого воздействия.								
Показатель внешней оценки.								
Показатель обеспечения пропускной способности.								
Показатель выявляемости административных правонарушений и преступлений.								
Показатель выявляемости административных правонарушений и преступлений неинтрузивными методами таможенного контроля (ИДК).								
Показатель эффективности таможенных досмотров.								
Показатель эффективности таможенных досмотров, проведенных в связи с возникновением подозрений в результате осмотра с применением ИДК.								
Показатель обеспеченности системами неинтрузивного контроля.								

Этапы реализации тренинга «Таможенные услуги в международной цепи поставки товаров»

Этап	Методы	Время
Вступительное слово	Краткое сообщение, определяющее актуальность проводимого занятия	5 мин.
Обсуждение домашнего задания	Дискуссия и обсуждение результатов домашнего задания	5-10 мин
Актуализация индивидуального опыта	Дискуссия; Упражнения для усвоения полученных знаний; Рисунок	5-10 мин
Мини лекция	Краткое сообщение, основанное на фактах современной науки, систематизирующее знания, полученные в ходе самоподготовки	15-20 мин
Создание условий для получения нового опыта (упражнение)	Психодраматические упражнения формирующие навыки межличностного общения в малых группах	15-20 мин
Формирование групп	Групповое взаимодействие Межличностное общение	10 мин
Дополнительные темы для обсуждения и упражнения	Дискуссия внутри групп (при выборе стратегии); Дополнительная информация Дополнительная отработка материала	10 мин
Проведение тренинга	Взаимодействие в группе Межгрупповое взаимодействие Управление конфликтами Оптимизация взаимодействия	20-25
Обратная связь	Обработка результатов тренинга; Дискуссия	5-10 мин
Доведение домашнего задания	Наблюдение; Тренировка навыков; Размышление на тему игры; Самонаблюдение	5 мин
Обратная связь с преподавателем	Обсуждение эффективности проведенного занятия с учетом целей и критериев	10 мин