

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ (НА МАТЕРИАЛАХ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД ШЕБЕКИНО»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Выпускная квалификационная работа бакалавра
очного отделения 4 курса группы 05001203**

Усов Ярослав Андреевич

**Научный руководитель:
кандидат социологических наук,
доцент Сапрыка В.А.**

**Рецензент
Заместитель начальника отдела
перспективного развития и
земельных отношений
Администрации города Шебекино
Гойдин Д.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.....	8
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «ГОРОД ШЕБЕКИНО».....	29
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	68
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью теоретического обоснования и методического обеспечения построения системы инновационного развития муниципальных образований, оценки их инновационного потенциала, формирования конкурентных преимуществ территорий в условиях продвижения экономики к более высоким технологическим укладам, а также сложностью поднимаемой проблематики и разнообразием теоретических подходов к определению влияния инноваций на территориальное развитие. Положение усугубляется отсутствием общей концептуальной основы использования интеллектуального потенциала для перехода к экономике инновационного типа.

Более того, в рамках существующей концепции совершенствования системы публичной власти, основанной на разграничении полномочий, проблема перехода к экономике инновационного типа в полном объеме решена быть не может.

В настоящее время регулирование инновационной политики в муниципальном образовании выступает основополагающим звеном устойчивого развития территории. Так как именно муниципалитет, выступая субъектом регулирования, создает реальные возможности и условия для инвестирования.

Учитывая современные условия глобализации и региональной интеграции, муниципальные образования, которые способны наиболее эффективно интегрировать ресурсы как на своих, так и на сопредельных территориях, в результате динамичнее развиваются.

В большинстве муниципальных образований пока не создана целостная инфраструктура инновационного развития. Основным источником финансирования инноваций являются собственные средства предприятий. Роль бюджетов и частных инвестиций крайне мала, что тормозит рост конкурентоспособности территории.

Вместе с тем, практическая адаптация муниципальной экономики к новым рыночным условиям и перспектива активной интеграции в систему межрегиональных хозяйственных связей заставляет рассматривать дальнейшее развитие территории с точки зрения усиления управляемости, конкурентоспособности и структурно-технологической модернизации.

Таким образом, актуальность темы исследования объективно обусловлена:

- во-первых, необходимостью реализации инновационной политики в муниципальном образовании;
- во-вторых, необходимостью уточнения теоретико-методологических и методических основ процессов реализации инновационной политики в муниципальном образовании;
- в-третьих, практическими запросами органов муниципального образования для принятия, сбалансированных и эффективных управленческих решений.

Степень изученности темы дипломного исследования. Роли инновационной политики в муниципальном образовании и способам повышения эффективности его регулирования уделяется большое внимание в зарубежной и отечественной литературе.

Вопросам управления инвестиционной деятельностью в муниципалитетах посвящены работы следующих ученых: О.Ф. Быстров, В.Н. Лексин, И.Е. Рисин, С.В. Харитон¹.

Вопросам управления инновационной деятельностью в муниципалитетах посвящены работы следующих ученых: М. Н. Зайцевой, Е. В.Иоды, И.В. Крючкова, Н. В. Золотаревой, Н.С. Мезениной,

¹ Быстров О.Ф. Управление инвестиционной деятельностью в регионах Российской Федерации. М., 2010; Лексин В.Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития. М., 2011; Рисин И.Е., Харитон С.В. Региональная инвестиционная политика: содержание, принципы разработки и реализации. URL: <http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=4&page=12> (дата обращения: 12.02.2016).

П. И. Огородникова¹.

В работах О.В. Алёшиной, Е.В. Горгола, Г.А. Батищевой, Г.М. Друбецкой, Е.М. Каратаевой, Н.И. Роговой, Ю.С. Токтамышевой можно ознакомиться с вопросами управления инновациями, формирования инвестиционного климата, оценкой эффективности инвестиционной деятельности в инновационных проектах².

Несмотря на широкий спектр уже имеющихся трудов и исследований в области инновационной политики в муниципальном образовании освещено недостаточно подробно.

С учетом изложенного, **проблема** исследования заключается в наличии противоречия между необходимостью разработки новых рекомендаций по привлечению инвестиций в инновационную сферу муниципалитета и недостаточной теоретической разработанностью данных процессов.

Гипотезой исследования выступает предположение о том, что благоприятный инвестиционный климат формирует инновационную среду в муниципальном образовании.

Объектом исследования является реализация инновационной политики в муниципальном образовании.

¹ Зайцева М.Н. Формирование инновационной промышленной политики муниципального образования // Интернет-журнал Науковедение. 2010. № 2; Иода Е.В., Золотарева Н.В. Инновационная политика на уровне муниципального образования // Социально-экономические явления и процессы. 2009. № 3; Мезенина Н.С. Инновационная деятельность муниципального образования // Вестник БГУ. 2012. № 2; Огородников П.И., Крючкова И.В. Инновационная политика: вчера, сегодня и завтра // Известия ОГАУ. 2015. № 2; Подолякин О.В., Маковеев В.Н. Методы и инструменты активизации инвестиционных процессов в муниципальном образовании // СИСП. 2012. № 1.

² Алёшина О.В. Комплексная оценка крупных региональных проектов // Регион: экономика и социология, 2012. № 1; Батищева Г.А. Методика определения инвестиционной привлекательности регионов. Экономический анализ: теория и практика. 2010. № 2; Горгола Е.В., Рогов Н.И. Инвестиционные проекты в инновационной деятельности // Экономика и социум. 2015. № 1; Друбецкая Г.М. Методика анализа инвестиционной привлекательности регионов // Экономика, статистика и информатика. 2013. № 2; Каратаева Е.М. Существующие методы оценки инвестиционной привлекательности регионов // Труды Дальневосточного государственного технического университета. 2011. № 130; Токтамышева Ю.С. Индикаторы инновационного развития регионов Российской Федерации в анализе потенциала их экономического роста // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. 2015. № 3.

Предметом исследования выступает реализация инновационной политики в городском поселении «Город Шебекино».

Цель исследования – на основе всестороннего анализа выработать практические рекомендации по реализации инновационной политики в городском поселении «Город Шебекино».

Поставленная цель обусловила необходимость решения **следующих задач**:

- 1) рассмотреть теоретические основы реализации инновационной политики в муниципальном образовании;
- 2) проанализировать практику реализации инновационной политики в городском поселении «Город Шебекино»;
- 3) предложить направления совершенствования при реализации инновационной политики в муниципальном образовании.

Теоретико-методологической основой проведенного исследования послужили положения системного подхода отечественных и зарубежных ученых в области инновационной политики в муниципальном образовании, инвестиций в венчурный капитал муниципального образования (А.А. Бурков, М.В. Гневко)¹.

К числу основных **методов исследования** относятся методы социологического, сравнительного анализа, теоретического и эмпирического обобщения.

¹ Бурков А.А. Государственное регулирование инвестиционного климата в условиях глобализации. М., 2012; Гневко М.В. Методические основы разработки и реализации научно-инновационной политики в муниципальном образовании : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 : СПб., 2002 183 с.

Эмпирическую базу исследования составили данные Федеральной службы государственной статистики, нормативно-правовые документы в области государственного регулирования инвестиционной деятельности¹.

Научно-практическая значимость дипломного проекта состоит в разработке практических рекомендаций для реализации инновационной политики в городском поселении «Город Шебекино».

Структура дипломной работы. Дипломная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений : федер. закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 – 2020 годы» : Постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 года № 522-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область»; Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 12.02.2016).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Эффективное социально-экономическое развитие РФ невозможно представить без активизации инвестиционных процессов и роста масштабности инвестиций в инновационный сектор, в том числе на муниципальном уровне. Инновационное развитие муниципалитетов представляет собой взаимодействие компонентов муниципальной системы, которое даёт возможность осуществлять организацию обмена между свободными экономическими разработчиками и потребителями инноваций с помощью экономических структур, благодаря государственной и муниципальной поддержке в виде определенных условий и мотиваций. В первую очередь, эффективность данных процессов во многом определяется стабильными и системными условиями их осуществления, методами организации и управления¹. Инновации дают возможность муниципальному образованию стремительно реагировать при изменении внешней среды, а также при изменении внутренних параметров системы управления в муниципальном образовании. В свою очередь, длительные инновационные проекты имеют способность опережать изменения. Своевременная реакция на внешние изменения и достаточная гибкость муниципалитета за счет постоянных инноваций позволяют создать мощную базу для социально-экономического развития, получить дополнительные преимущества для муниципального образования.

Муниципальное образование представляет собой совокупное социально-экономическое явление, имеющее свои внутренние законы развития². Законодательством РФ комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования отнесено к вопросам местного значения со всеми правовыми и имущественными последствиями.

¹ Подолякин О.В., Маковеев В.Н. Методы и инструменты активизации инвестиционных процессов в муниципальном образовании // СИСП. 2012. № 1 С. 309-328.

² Гневко М.В. Инновационное развитие муниципального образования. СПб., 2003.

Муниципальные образования, таким образом, имеют возможность определять и применять собственную стратегию развития, разрабатывать и осуществлять собственные проекты и планы развития.

Муниципальное образование является пространственной средой, в которой живут люди, главной его задачей является создание наилучших условий для проживания населения, повышение его уровня жизни, строительство и развитие инфраструктуры, необходимой для функционирования компаний. Традиционный подход, направленный на оптимизацию использования имеющихся на территории ресурсов, способствует не долгосрочному решению социально-экономических проблем территории. Последствия применения данного подхода носят отрицательный характер: создание материальной технологической отсталости и инфраструктурной базы муниципального образования, ухудшение демографической и экологической ситуации на территории муниципального образования, рост существующих различий в уровнях жизни населения, живущего в разных пространственно-географических условиях, и т.д. Для прогрессивного социально-экономического развития муниципальных образований необходим другой подход, направленный на активное использование во всех сферах жизнедеятельности муниципального образования инноваций и новых технологий.

Необходимость реализации инновационной деятельности на муниципальном уровне обусловлена следующими факторами:

- возрастанием роли инноваций как фактора роста благосостояния и устойчивости социально экономического развития территорий;
- недостаточным развитием российского законодательства в инновационной сфере и отсутствием концепции развития инновационной деятельности на федеральном уровне;
- актуальностью формирования в муниципальном образовании эффективной социальноориентированной рыночной экономики, базирующейся на современных технологических укладах;

– отсутствием должных условий для активного вовлечения накопленного научно-технического потенциала муниципальных образований в процессы модернизации производства и развития высокотехнологичного сектора экономики.

Наряду с факторами, обуславливающими необходимость осуществления инновационной деятельности, существует также ряд проблем, препятствующие развитию инновационной деятельности в муниципальном образовании.

Условия инновационной экономики и указанные выше социально-экономические и правовые аспекты развития муниципальных образований позволили определить инновационное развитие муниципальных образований следующим образом. Это управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на стремление к качественному уровню жизни на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения текущих и перспективных коллективных потребностей населения и интересов государства. Платформой для инновационного развития должны стать целенаправленный поиск и эффективное управление нововведениями во всех сферах экономической, социальной и духовной жизни муниципального образования.

Стратегии технологического потенциала страны осуществляются магистральным направлением инновационной политики, только на этой основе возможно достижение восприимчивости экономики к передовым технологиям, инновационным продуктам и услугам и, в конечном счете, ее реальной, устойчивой конкурентоспособности¹.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г., созданная на основе положений Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 г. в соответствии с

¹ Гохберг Л. М., Кузнецова Т. Е. Стратегия 2020: новые контуры российской инновационной политики // Форсайт. 2011. № 4 С. 8-30.

Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», предоставляет возможность отметить три ключевых приоритетных направления для инновационного развития:

Приоритет 1-й – развитие человеческого капитала. В настоящий момент в рамках мировой конкуренции одним из основных факторов успеха является наличие высококвалифицированных кадров, в то время как наметилась тенденция снижения значимости некоторых традиционных факторов, таких, как, например, доступ к ресурсам природы. Исходя из данного факта одно из центральных направлений в Стратегии — развитие кадрового потенциала инновационной экономики в полном объеме.

Приоритет 2-й – значительное повышение инновационной активности бизнеса, в первую очередь посредством модернизации технологических процессов и вывода на рынок принципиально новых товаров, конкурентоспособных на мировом рынке. Одна из первичных задач Стратегии – значительное повышение восприимчивости бизнеса к инновациям, инновационное развитие должно стать одним из главных аспектов деятельности организаций.

Приоритет 3-й – продвижение инноваций в государственном секторе. Государство обязано обеспечить наилучшую среду для инновационной активности, в том числе за счёт последовательной ликвидации существующих административных барьеров и ограничений.

Стратегия опирается на результаты всесторонней оценки инновационного потенциала и долгосрочного научно-технологического прогнозирования. Положения Стратегии применяются при разработке концепций и программ социально-экономического развития России в целом и на региональном уровне, а также государственных программ РФ и планов их осуществления¹.

¹ Огородников П.И., Крючкова И.В. Инновационная политика: вчера, сегодня и завтра // Известия ОГАУ. 2015. № 2. С. 196-199.

Таким образом, осуществление инновационного направления для развития муниципального образования диктует и делает особо важным внедрение инноваций и в социальной сфере. Механизм данного внедрения неизбежно осуществляется через инновационную политику, являясь одним из аспектов государственной социально-экономической политики, направленный на переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста.

Главными направлениями такого рода модели деятельности являются:

- развитие человеческого потенциала страны;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций РФ;
- повышение эффективности участия России в мировом разделении труда¹.

В рамках модернизации, как национальной экономики, так и социальной сферы страны необходима выработка эффективного взаимодействия населения, бизнеса и государства. На всех уровнях иерархии одним из важнейших является инновационная политика в муниципальном образовании.

У муниципальных образований ресурсы ограничены и обладают наименьшими полномочиями по соотношению с региональным и федеральным уровнями, но с помощью разработки и осуществления

¹ Зверев А.В. Прогнозные сценарии и модели инновационного развития России // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2009. № 1. С. 5-9.

эффективной инновационной политики могут оказать достаточно весомое воздействие на создание и функционирование инновационной среды как муниципального образования, так и региона, а также страны в целом.

В тоже время можно сделать вывод, что инновационная политика муниципального образования в настоящее время остается не до конца самостоятельным видом направлением деятельности муниципалитета¹. По своему определению она является продолжением инновационной политики государства. В рамках муниципальной инновационной политики может осуществляться:

- проведение анализа деятельности предприятий научно-промышленного комплекса, предприятий венчурного бизнеса, предприятий с большой долей инновационной продукции;
- выявление инновационных проектов и разработка комплексных мероприятий по их поддержке;
- развитие частно-муниципального сотрудничества, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры;
- поддержка инициатив бизнеса участия в развитии социальной сферы и человеческого капитала;
- расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов местного самоуправления, связанных с регулированием экономической деятельности на территории муниципального образования;
- проведение работы с фондами поддержки инновационного предпринимательства с целью привлечения средств на обеспечение инновационных проектов;

¹ Иода Е.В., Золотарева Н.В. Инновационная политика на уровне муниципального образования // Социально-экономические явления и процессы. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnaya-politika-na-urovne-munitsipalnogo-obrazovaniya> (дата обращения: 14.05.2016)

– осуществление выставок, презентации и других мероприятий по продвижению товаров и услуг инновационных предприятий, повышению инновационной привлекательности муниципального образования¹.

Территориальные сообщества в праве по закону решать все вопросы местного значения. Эти права гарантируются Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. Государство принимает меры по поддержке и развитию местного самоуправления. Органы МСУ несут ответственность перед народом. Их полномочия устанавливаются законами и обеспечивает возможность самостоятельного решения ими вопросов местного значения.

Успешность осуществления органами местного самоуправления своих обязанностей зависит от многих факторов, в том числе от принятия различных инноваций, направленных на решение тех или иных проблем общества².

Создание современной инновационной политики муниципального образования должно заключаться не в усилении оперативного вмешательства в развивающуюся экономику города и производственно-хозяйственную деятельность предприятий, а в задании стратегических ориентиров для реализации благоприятных условий развития муниципального образования, а также привлечения инноваций в различные сферы деятельности.

Проведенный анализ подходов к созданию инновационной политики на муниципальном уровне, определение целей, принципов, а также методов осуществления позволяет определить инновационную политику муниципального образования как деятельность местного самоуправления по реализации и достижению перспективных целей социально-экономического развития муниципального образования посредством применения

¹ Иода Е.В., Золотарева Н.В. Инновационная политика на уровне муниципального образования // Социально-экономические явления и процессы. 2009. № 4 С. 56-57.

² Титор В. Инновационное развитие муниципальных образований в сфере жилищно-коммунального хозяйства http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/2007/scientificarticles/Titor_V/ (дата обращения: 14.05.2016)

инновационных форм и методов воздействия на социально-экономическую систему муниципального образования.

Инновационная политика муниципального образования основывается на следующих принципах:

- поэтапное повышение эффективности промышленной деятельности в муниципальном образовании, ориентированной на создание высоких и наукоемких технологий, обеспечивающих производство конкурентоспособной продукции;
- развития инновационного предпринимательства и венчурного бизнеса;
- создание условий для развития и увеличения промышленного и интеллектуального потенциала муниципального образования, позволяющих субъектам промышленной деятельности активно адаптироваться к динамично изменяющимся требованиям внутреннего и внешнего рынков;
- приоритетности развития ресурсосберегающих, безопасных и экологически чистых производств;
- обеспечения занятости населения муниципального образования;
- содействия подготовке и переподготовке кадров;
- содействия развитию кооперационных и интеграционных связей с другими муниципальными образованиями и регионами России, а также зарубежными странами;
- равенства прав и ответственности всех субъектов промышленной деятельности;
- расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходов от использования собственности муниципального образования;
- регулирования цен на продукцию предприятий – монополистов;
- конкурсной основы предоставления поддержки инновационных проектов местным предприятиям за счет ресурсов муниципального образования.

Инструментами осуществления государственной политики, направленной на стимулирование инновационной деятельности и высокотехнологичных производств в промышленно развитых странах являются разнообразные национальные программы, в которых обычно формулируются задачи и конкретные пути их решения с четкими количественными ориентирами¹. Исходя из вышеизложенного можно определить цели и задачи инновационной политики муниципального образования.

Главной задачей инновационной политики муниципального образования является определение и создания условий для стабильного развития промышленного производства и устойчивости социально-экономического положения в муниципальном образовании, на основе эффективного использования местных ресурсов, активного внедрения инновационных проектов и программ, согласования интересов и координации деятельности структурных подразделений администрации, предприятий всех форм собственности и общественных организаций.

Стратегическими целями создания инновационной политики муниципального образования являются формирование условий для активизации экономики, адаптации ее к развивающимся рыночным отношениям и интеграция в систему хозяйственных связей внутри Российской Федерации и за рубежом.

Реализация данных целей требует решения следующих задач:

- создание нормативно-правовой базы, способствующей привлечению инвестиций в экономику муниципального образования;
- поддержка инновационного предпринимательства в промышленности, осуществляющего развитие новых промышленных производств на основе конкурентоспособных, ресурсосберегающих технологий;

¹ Судариков А.Л., Грибовский А.В. О путях совершенствования законодательства в инновационной сфере // Инновации. 2011. № 5 С.3-8.

- привлечение российских и иностранных инвесторов к наиболее перспективным отраслям производства на предприятия города;
- отработка механизма поддержки инноваций на предприятиях города за счет привлечения бюджетных и внебюджетных финансовых ресурсов;
- повышение конкурентоспособности продукции, выпускаемой предприятиями;
- развитие информационного обеспечения инновационной предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- совершенствование управления ресурсами муниципального образования;
- подготовка квалифицированных кадров для работы в инновационных отраслях, развитие научных исследований в области промышленных технологий.

Инновационная политика муниципального образования должна опираться на разработанный стратегический план социально-экономического развития муниципального образования, региона, а также на реализующиеся инновационные и инвестиционные программы.

При этом к ресурсам, которыми располагают субъекты инновационной политики муниципального образования, можно отнести следующие:

- финансовые (средства бюджетов всех уровней, направленные на финансирование целевых программ и проектов; внутренние инвестиции предприятий; инвестиции собственников; кредитные ресурсы);
- организационные (проведение конкурсов инновационных и инвестиционных проектов, выставок, семинаров, использование межрегиональных связей);
- трудовые (культурный и образовательный уровень населения, его научный потенциал, демографические и миграционные процессы);
- информационные (базы данных, создание Web-сайтов в сети Интернет);

- материальные (временно свободные основные фонды);
- геополитические (использование преимуществ географического положения для формирования благоприятного имиджа и развития промышленности).

Огромным ресурсом мотивации инновационной активности является собственность муниципального образования. Эффективная организация управления собственностью является мощным рычагом совершенствования качества инвестирования инновационных проектов и программ.

В структуре собственности муниципального образования в интересах инновационной деятельности можно выделить:

- земельные участки;
- объекты недвижимости;
- имущественные комплексы;
- пакеты акций предприятий и организаций, в которых муниципальное образование выступает акционером.

Для формирования и осуществления инновационной политики администрация муниципального образования имеет широкий спектр методов воздействия на развитие инновационного экономического сектора. Данную методологию можно разделить на три раздела: организационно-правовой, финансовый и имущественный (Рисунок 1).

Инновационная политика представляет собой комплекс мер, направленных на реализацию результатов научно-технической деятельности в новом, усовершенствованном продукте или технологическом процессе, а ее целью является повышение конкурентоспособности национальных производителей за счет стимулирования технологического развития предприятий путем внедрения в производство экономически эффективных инноваций¹

¹ Мельников В.В. Содержание инновационной и научно-технической политики государства при построении национальной инновационной системы // Пространство экономики. 2012. № 4 С. 47-61.

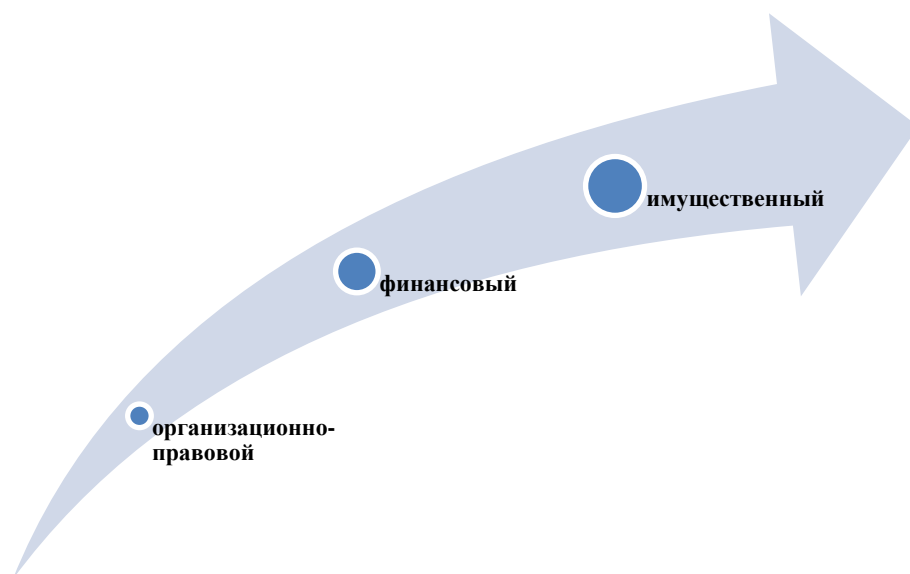


Рис.1. Методы формирования и реализации инновационной политики администрации муниципального образования

Организационно-правовое регулирование в первую очередь включает: регистрацию, лицензирование и сертификация, информационное обеспечение, реализация ценовой политики, проведение экспертизы инвестиционных проектов, координация деятельности контрольных органов, оказание помощи в профессиональной подготовке и обучении кадров, проведение мероприятий по рекламе местных производств.

Финансовые методы включает: целевое финансирование инновационных проектов (в т.ч. субвенции и субсидии), регулирование размера, сроков и порядка уплаты местных налогов, предоставление льгот по их уплате, предоставление бюджетных кредитов, предоставление муниципальных грантов, предоставление гарантий и поручительств, формирование и размещение муниципального заказа.

Реализация имущественных прав администрации муниципального образования включает: управление деятельностью муниципальных унитарных предприятий, участие в управлении предприятиями, в уставных капиталах которых присутствует доля муниципальной собственности, создание условий для осуществления предпринимательской деятельности муниципальными (бюджетными) учреждениями, продажа или передача в аренду объектов муниципальной собственности, предоставление льгот по

аренде муниципального имущества, выдача разрешения на отвод земель, предоставление льготных условий пользования природными ресурсами, находящимися в муниципальной собственности. В соответствии с принципом разделения ресурсов на внутренние и внешние, можно выделить две стратегии мобилизации инновационной политики: стратегия внутреннего саморазвития, подразумевающая удержание и развитие уже существующего в муниципальном образовании бизнеса и стратегия привлечения ресурсов из вне¹.

Стратегия социально-экономического развития должна быть основой для разработки инновационной политики, так как непосредственно она является стратегией, которая в свою очередь позволяет развивать и эффективно применять инновационный промышленный потенциал муниципального образования, а также обеспечить устойчивое и последовательное развитие территории².

Стратегия привлечения инвестиций и других ресурсов в инновационную среду муниципального образования является более агрессивной. Роль инновационной политики в настоящее время возрастает в связи с выработкой следующих тенденций:

- изменение мобильной отраслевой структуры мировой экономики в сторону преобладания сферы услуг;
- развитие процессов глобализации, устранение барьеров, связанных с границами государств, в движении товарных, инвестиционных и трудовых потоков, доступность информации о существующих возможностях бизнеса.

Деление трудовых ресурсов на внутренние и внешние также имеет большое значение. Используя свою рабочую силу муниципальное

¹ Манжалей В.Н. Комплексное развитие городской территории // Интерэкспо Гео-Сибирь. №-1. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/kompleksnoe-razvitie-gorodskoy-territorii> (дата обращения: 20.05.2016).

² Тарасенко С.С., Степанов А.А. Стратегия и модели инноватизации региональной экономики. М., 2013. С 57.

образование повышает занятость жителей, улучшает их качество жизни и социально-экономическое положение.

Одним из условий осуществления инновационной политики муниципального образования является ориентация на привлечение внебюджетных инвестиционных ресурсов. Международный опыт дает возможность считать, что источника инвестиционных ресурсов как бюджетные средства зачастую бывает недостаточно для решения проблем социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, активное стимулирование привлечения внебюджетных инвестиционных ресурсов можно определить одним из основных направлений инвестиционной политики муниципального образования.

В условиях существенных ограничений бюджетных инвестиций их роль в инвестиционном процессе ограничивается социальной и инфраструктурной направленностью вложений¹.

Следующим условием реализации инновационной политики муниципального образования является адресность в работе с группами источников инвестиционных ресурсов, которая представляет учет требований и интересов различных групп инвесторов. Индивидуальный подход в работе с группами источников инвестиционных ресурсов является одним из ключевых принципов инвестиционной политики, которая формируется в муниципальном образовании.

Осуществление инновационной политики муниципального образования должно опираться на реализации масштабных инновационных проектов и программ, а также создавать благоприятные условия для развития среднего и малого бизнеса.

Развитие информационного обеспечения инновационной деятельности имеет огромное значение при формировании и реализации инновационной политики муниципального образования. Так развитие информационных и

¹ Зайцева М. Н. Формирование инновационной промышленной политики муниципального образования // Интернет-журнал Науковедение. 2010. № 2. С. 2.

телекоммуникационных систем, интернет-технологий делает это направление наиболее важным для привлечения инвестиций в муниципальное образование. На начальном этапе развития информационного обеспечения этого направления деятельности можно выделить три основных мероприятия:

- совместное проведение с предприятиями полной инвентаризации инвестиционных и промышленных площадок муниципального образования с целью подготовки их к работе с потенциальными инвесторами и вовлечению в хозяйственный оборот;

- проведение инвентаризации объектов муниципальной собственности, находящихся в хозяйственном ведении или в оперативном управлении;

- создание базы данных свободных площадей под офисы, торговлю, производство с целью дальнейшего их использования.

Обоснованность каждого принимаемого решения при осуществлении инновационной политики определяется в подтверждении правильности принимаемых мер с экономической, социальной, политической и экологической точек зрения¹.

Прозрачность информационного поля для субъектов промышленной деятельности предполагает ясность в отношении инвестиционных предложений города, проводимой промышленной политики и схемы взаимодействия с органами власти муниципального образования.

Для большинства муниципальных образований можно выделить следующие приоритетные направления формирования инновационной политики:

1. Содействие проведению диверсификации существующих производств.

¹ Гохберг Л.М., Кузнецова Т.Е. Стратегия 2020: новые контуры российской инновационной политики // Форсайт. 2011. № 4. С. 8-30.

2. Поддержка предпринимательства, осуществляющего развитие новых перспективных промышленных производств.

3. Привлечение инвестиций в экономику муниципального образования.

4. Формирование благоприятных условий для повышения конкурентоспособности местных товаров.

5. Использование договорных отношений в деятельности администрации с предприятиями промышленного комплекса.

6. Создание целостной инновационной системы муниципального образования.

Таким образом, указанные приоритетные направления формирования и реализации инновационной политики муниципального образования могут рассматриваться в качестве основного инструмента, оказывающего влияние на рост промышленного производства и достижение перспективных целей социально-экономического развития региона в целом¹.

Тем не менее, органы местного самоуправления не всегда готовы использовать достижения науки и техники, а переход на инновационный путь развития необходимо начинать с формирования инновационного общества с помощью управленческих, организационных, экономических механизмов. При этом органы местного самоуправления и население должны быть заинтересованы в использовании инноваций как основного условия сохранения и эффективного развития муниципального образования.

Выделяют ряд факторов, препятствующих внедрению инноваций:

– факторы психологические - они присутствуют повсеместно и всегда. В сознании и поведении людей сложилось определенное предубеждение к нововведениям федерального уровня, меньше - к начинаниям регионального и местного уровней. Мотивируется оно достаточно распространенной боязнью перемен и каких-либо изменений. У

¹ Зайцева М.Н. Формирование инновационной промышленной политики муниципального образования // Интернет-журнал Науковедение. 2010. № 2. С.2.

некоторых возрастных категорий к этому добавляются инертность, консерватизм мышления. Не стоит забывать и о бюрократических преградах, связанных с аппаратной психологией, формальными условностями;

– факторы социальные - их влияние на торможение инновационных процессов очевидно во всех случаях, где преобладают или существуют хотя бы локально групповые интересы. Любые профессиональные, ведомственные, корпоративные группы заинтересованы в сохранении существующего порядка вещей. Прямо или косвенно они сопротивляются нежелательным для них переменам. Боязнь переучиваться, проходить переквалификацию, неуверенность в будущем делают людей невосприимчивыми к перестройке привычных общественных и производственных структур, преобразованию групповых ценностей;

– факторы экономические - инновации предполагают как затраты, так и определенные результаты. При этом с экономической точки зрения осуществление инноваций может не иметь смысла. В то же время социальный эффект от их внедрения будет более высоким¹.

Помимо существующих проблем при осуществлении инновационных программ необходимо также отметить ряд факторов, затрудняющих развитие инновационной деятельности непосредственно в муниципальных образованиях. К таким факторам мы относим следующее:

– незаинтересованность органов местного самоуправления и населения местного самоуправления в использовании инноваций;

– недостаток собственных средств муниципальных образований для осуществления и внедрения инноваций;

– недостаток финансовой поддержки со стороны государства;

– высокая стоимость нововведений и длительные сроки их окупаемости;

– низкий инновационный потенциал большинства предприятий;

¹ Мезенина Н.С. Инновационная деятельность муниципального образования // Вестник БГУ. 2012. № 2. С. 86-89.

- возрастающий дефицит квалифицированного персонала;
- недостаток информации о новых технологиях;
- слабое использование возможностей кооперирования с научными организациями и другими предприятиями.

Муниципальные образования имеют право создавать свою стратегию инновационного развития, разрабатывать и осуществлять собственные проекты и планы социально-экономического развития. Проблемы инновационного развития муниципального образования в значительной мере обусловлены отсутствием механизмов воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов. Муниципальное образование имеет право регулировать инновационное развитие только организаций, составляющих его муниципальную собственность, однако может координировать инновационную деятельность и всех остальных хозяйствующих субъектов.

В связи с этим органы местного самоуправления могут:

1. Оказывать организационную поддержку предприятиям при включении их в федеральные и региональные программы и проекты, систему действующих специализированных федеральных и региональных фондов технологического развития.

2. Предоставлять гарантии при получении организациями инновационной сферы кредитов.

3. Создавать условия для развития венчурного финансирования инновационных проектов социально-экономического развития муниципального образования.

4. Содействовать развитию и функционированию обществ взаимного кредитования (кредитных кооперативов и союзов), являющихся эффективным механизмом вовлечения свободных средств граждан в малое предпринимательство.

5. Способствовать развитию прозрачной системы конкурсного отбора инновационных проектов для инвестирования.

6. Инициировать и подготавливать совместные заявки на получение донорской помощи из средств зарубежных фондов, которые активно поддерживают деятельность некоммерческих организаций.

7. Способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Также муниципальное образование может выступать заказчиком наукоемкой продукции, необходимой для развития городского или сельского поселения, и инвестировать деятельность инновационного предприятия путем формирования муниципального заказа. Оно может оказать незначительную, но реальную поддержку инновационной деятельности предприятий. Актуальным является и формирование муниципального заказа на производство современной техники для благоустройства территории, строительно-ремонтных и других работ. Тем самым, с одной стороны, оказывается инвестиционная поддержка инновационным предприятиям и научно-исследовательским учреждениям, выполняющим данный заказ, с другой стороны, происходит процесс технического обновления объектов муниципальной собственности, (например, техники, необходимой для выполнения важных функций муниципалитета).

Одним из важных и существенных, механизмов стимулирования инновационной активности муниципального образования является венчурное финансирование. Это главный источник реализации инновационных проектов, что ведет к повышению конкурентоспособности муниципального образования. Для эффективного развития венчурной индустрии необходимо создание нормативно-правовой базы венчурного бизнеса, что обеспечило бы стабильность функционирования механизма поддержки инновационной деятельности, частичное или полное страхование инновационных рисков венчурной деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечение льготного налогообложения, кадровое обеспечение венчурной деятельности и т.д.

На сегодняшний день актуальным механизмом стимулирования развития инновационной деятельности муниципального образования является информационный механизм - создание информационных баз данных организаций, осуществляющих инновационную и научно-исследовательскую деятельность, нововведений, используемых инноваций и т.д. Муниципальные образования могут объединяться по функциональному признаку в целях информационного сотрудничества, обмена опытом, совместного решения насущных проблем.

Инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность объектов инвестирования определяют активность инвестиционной деятельности любого муниципального образования.

Муниципальное образование, имеющий стабильную политическую, законодательную, природоохранную ситуацию, высокий уровень экономических, инфраструктурных, демографических, природно-климатических показателей в сочетании с ресурсной обеспеченностью, имеет высокий индекс инвестиционного климата.

Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики осуществляются на основе концепции социально-экономического развития города и включают:

- определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики, т.е. формирование инвестиционной стратегии;
- разработку комплекса мероприятий по инвестированию;
- определение потребности в инвестиционных ресурсах;
- поиск и выбор источников инвестиций;
- формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению¹.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

¹ Гимадиева Л.Ш. Стратегия и методы привлечения инвестиционных ресурсов на муниципальном уровне // Научный журнал КубГАУ - Scientific Journal of KubSAU. 2011. № 74. С. 378-387.

– органы местной власти способны повлиять на инновационное развитие территории, а использование инноваций в различных сферах жизнедеятельности муниципального образования позволит повысить качество обслуживания населения, комфортность его проживания на территории муниципального образования, улучшить экологическую ситуацию в муниципальном образовании, создать развитую инфраструктуру, необходимую для функционирования предприятий;

– инновационную политику муниципального образования как деятельность местного самоуправления по формированию и достижению перспективных целей социально-экономического развития муниципального образования посредством использования инновационных форм и методов воздействия на социально-экономическую систему муниципального образования;

– тактической целью инновационной политики муниципального образования является определение и формирование условий для устойчивого роста промышленного производства и стабилизации социально-экономического положения в муниципальном образовании, на основе эффективного использования местных ресурсов, активного внедрения инновационных проектов и программ, согласования интересов и координации деятельности структурных подразделений администрации, предприятий всех форм собственности и общественных организаций.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДСКОМ ПОСЕЛЕНИИ «ГОРОД ШЕБЕКИНО»

Город Шебекино – административный центр Шебекинского района, расположенного на самом юге Белгородской области и граничащего с Харьковской областью Украины – находится к юго-востоку от Белгорода, при впадении р. Нежеголь в р. Корень (бассейн Дона). (Приложение 4.1. Том I).

В 1654 году на реке Нежеголь был построен город-крепость Нежегольск, который стал одной из крепостей Белгородской черты и центром Нежегольского уезда. В конце XVIII века, потеряв военно-стратегическое значение, город превратился в село Нежеголь на месте пригорода современного Шебекино.

В начале XIX века слобода Шебекина стала центром Шебекинской волости Белгородского уезда Курской губернии.

В XXI век Шебекинский район вступил, имея положительные тенденции социально-экономического развития. Они создают прекрасную перспективу для реализации устойчивого развития края в будущем. Современный Шебекино – центр химической промышленности и машиностроения. На территории города зарегистрировано 1868 организаций всех форм собственности и хозяйствования, а также 1136 индивидуальных предпринимателя.

Структура промышленного производства определяется тремя основными видами: производство машин и оборудования (ОАО «Шебекинский машиностроительный завод», ЗАО «Белогорье»); химическое производство (ООО «Завод моющих средств», группа компаний «Экохим»); производство стройматериалов (Шебекинский филиал ОАО «Комбинат железобетонных изделий», ЗАО «Шебекинский меловой завод»). Развито также производство пищевых продуктов (ОАО «Макаронно-кондитерское производство», ОАО «Шебекинский маслодельный завод»).

К городу Шебекино, как административному центру района, тяготеют все населенные пункты района. Площадь земель города – 4055 га. В городе к 2015 году численность населения составила 45,5 тыс. человек. Территория города имеет сложную конфигурацию плана, вытянутую вдоль реки Нежеголь, которая разделяет его на левобережный и правобережный районы.

В 2015 году общая площадь жилого фонда по данным Белгородстата составляет 924,6 тыс.кв.м., из них муниципального жилищного фонда – 129,1 тыс. кв.м., государственного – 10,0 тыс. кв. м. Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных домах – 8,3 тыс. кв.м.

Городское поселение «Город Шебекино» входит в состав «Шебекинского района и город Шебекино», где городское поселение «Город Шебекино» является дополнительным центром планировочного подрайона II ранга. Район граничит с четырьмя районами области – Новооскольским, Волоконовским, Белгородским, Корочанским, с южной стороны с Украиной. Входит в состав Белгородского промышленного района с г. Белгород – областном центром, центром Белгородского планировочного района и подрайона I ранга (согласно Схемы территориального планирования Белгородской области)¹.

Город Шебекино – административный центр «Шебекинского района и город Шебекино», расположенного в 35 км к юго-востоку от Белгорода, при впадении р. Нежеголь в р. Корень (бассейн Дона).

В «Шебекинском районе и город Шебекино» осуществляется экономическая и социальная политика, направленная на экономический рост и улучшение качества жизни населения. В результате сложилась устойчивая тенденция ежегодного прироста основных экономических показателей.

Основными направлениями экономического развития городского поселения являются промышленное производство, сфера обслуживания, малое предпринимательство, привлечение внешних и внутренних

¹ Генеральный план городского поселения «Город Шебекино». URL:http://gorod.shebekino.ru/documents/general_plan.html (дата обращения: 30.05.2016).

инвестиций в промышленный сектор экономики, что позволит провести реконструкцию предприятий и повысить конкурентоспособность местных производителей.

Перспективы развития промышленности в городском поселении должны быть связаны с развитием нематериалоемких, неводоемких, неэнергоёмких, наукоемких и введение инновационных производств.

Согласно утвержденной муниципальной программы городского поселения «Социально-экономическое развитие города Шебекино на 2014 - 2020 годы» приоритетными направлениями в развитии экономики являются:

- развития промышленного и сельскохозяйственного производства;
- строительного комплекса;
- сохранения производственного кадрового потенциала¹.

В целях создания условий для повышения эффективности и результативности реализации основных направлений Стратегии социально-экономического развития города Шебекино, целевых программ и инвестиционных проектов, в систему муниципального управления администрации муниципального района внедрены методы и принципы проектного управления.

Проектная деятельность в Шебекинском районе и городе Шебекино реализуется во всех отраслях экономики и социальной сферы, начиная с 2011 года. По состоянию на 01.01.2016 года портфель проектов района включает в себя 118 проектов, из них:

- социальные – 57;
- технические – 7;
- организационные – 27;
- экономические – 29.

¹ Муниципальная программа городского поселения «Социально-экономическое развитие города Шебекино на 2014-2020 годы». URL: <http://gorod.shebekino.ru/documents.html> (дата обращения: 30.04.2016)

Из 118 проектов: 57 успешно реализованы; 42 реализуются; 3 проекта приостановлены; 1 проектов в стадии инициации.

В проектной деятельности занято 34,3% от общего количества работников органов местного самоуправления Шебекинского района (общее количество работников – 423 чел./количество работников занятых в проектах – 145 чел.).

Бюджет по программному принципу в Шебекинском районе сформирован на основе государственных программ Белгородской области. В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, в администрации Шебекинского района было принято решение о начале процедуры перехода к программно-целевому методу бюджетирования в 2013 году.

Для этого были разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты Шебекинского района:

- Концепция внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Шебекинского района
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района.

В настоящее время Перечень муниципальных программ Шебекинского района состоит из 9 муниципальных программ. Все программы имеют от 2 до 7 подпрограмм.

Самая большая как с точки зрения финансовых затрат, так и наличия подпрограмм, является муниципальная программа «Развитие образования Шебекинского района на 2014-2020гг.». Данная программа включает в себя 7 подпрограмм, направленных на развитие дошкольного образования, общего и дополнительного образования, оценку качества системы образования и другие, а также подпрограмма, направленная на обеспечение реализации непосредственно муниципальной программы «Развитие образования Шебекинского района на 2014-2020гг.».

Городским и сельскими поселениями Шебекинского района разработаны программы «Социально-экономического развития на 2014 - 2020 годы». Эти программы также состоят из подпрограмм. Главной целью программ является создание благоприятных социально-бытовых условий проживания населения городского или сельского поселения.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шебекинского района, утвержденным постановлением администрации района от 24.07.2013г. №949 проведен анализ эффективности реализации муниципальных программ. Все программы реализуются эффективно.

В настоящее время разработана Дорожная карта по созданию индустриального (промышленного парка). Планируется создать 1 индустриальный парк типа «браунфилд» на базе недействующих предприятий «Шебекинский цементный завод». Создание данного индустриального парка планируется осуществить в рамках проектного управления.

Администрацией города Шебекино проводится работа по вовлечению депрессивных промышленных площадок в хозяйственный оборот. В настоящее время реестр депрессивных площадок состоит из 30 площадок. Данный реестр и паспорта депрессивных площадок размещены на официальном сайте администрации Шебекинского района в сети Интернет, с фотографиями площадок, описанием земельного участка и зданий и сооружений, а также имеющейся инфраструктуры (газ, вода и т.д.). Результатом работы по вовлечению депрессивных площадок в хозяйственный оборот является реализация инвестиционных проектов на базе депрессивных площадок. ООО «РАДОМ» организовало производство мебели для сидения на базе депрессивной площадки в г. Шебекино.

Темп роста промышленного производства за 2015 год составил 124,6 %. (в сопоставимых ценах 101,2 %), по видам деятельности:

- добыча полезных ископаемых 82 % (63,1 %);

- обрабатывающие производства 123 % (100%),
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды 337% (307%).

Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям всех отраслей (по данным Белгородстата) за 2015 год составил 29 817,6 млн. рублей, что на 24,6 % выше соответствующего периода прошлого года.

Объем отгруженной продукции по промышленным предприятиям (по данным Белгородстата) составил 18 835,4 млн. рублей, что на 23,9 % выше уровня соответствующего периода прошлого года (Приложение 1).

На протяжении последних лет основным видом экономической деятельности в районе является обрабатывающее производство. Из общего объема отгруженных за 2015 год товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, который составил 29,8 млрд. рублей, 62 % приходится на предприятия обработки.

По итогам работы за 2015 год объем отгруженных товаров собственного производства выполненных работ и услуг крупными и средними предприятиями по данному виду деятельности составил 18,5 млрд.руб., что на 23 % выше аналогичного периода прошлого года.

Инновационная политика города Шебекино основывается в первую очередь на работе инновационных предприятий, к которым относятся:

ООО «БЗС «Монокристалл» – сегодня пятую часть мирового объема кристаллов, широко используемых при производстве высокотехнологичных электронных устройств, часов премиум-класса, выпускает данное предприятие. Объем отгруженного товара собственного производства, выполненных работ и услуг за 2015 год составил 1 226,8 млн.руб., что на 27,1 % выше уровня прошлого года.

ЗАО «Завод премиксов №1» – предприятие по производству лизин-сульфата мощностью 57 тыс. тонн в год и побочных продуктов на основе глубокой переработки зерна в Белгородской области. Объем отгруженного

товара собственного производства, выполненных работ и услуг составил 2 603,9 млн.руб., что на 50,2 % выше уровня прошлого года.

ООО «Шебекинские корма» – является универсальным предприятием в России, способным одновременно производить полный спектр комбикормовой продукции – премиксы, витаминно-минеральные добавки разной рецептуры, комбикорма различной товарной формы – рассыпные, гранулированные и крупку комбикормовую, комбикорма-концентра. Объем произведенной продукции за 2015 год составил 243,7 млн. руб., что на 2 % выше уровня прошлого года.

ООО «Ваш хлеб» – занимается производством хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения. Объем отгруженной продукции за 2015 год – 159,4 млн.руб., что на 15 % выше уровня прошлого года.

ООО «Агроакадемия» – это современное, активно развивающееся предприятие по производству целого ряда продукции, необходимой для кормления всех видов сельскохозяйственных животных, птиц и рыб. Объем отгруженной продукции за 2015 год – 866,1 млн.руб., что на 42,3 % выше соответствующего периода прошлого года.

До октября 2015 года предприятием ООО «Шебекинский картон» осуществлялась деятельность по производству трехслойного и пятислойного гофрокартона, а также микрогофрокартона и гофроизделия (гофроящички, лотки) любых размеров и конфигураций, а также другие вспомогательные упаковочные средства. С октября 2015 года предприятие реорганизовано в ООО «Филиал Гофротара – Шебекино» головным предприятием которого является ООО «Гофротара» г.Белгород. Объем отгруженной продукции за 2015 год составляет 490 млн.руб., что на 27,2% ниже соответствующего периода прошлого года. Основными причинами сложившейся ситуации является высокий уровень конкуренции и снижение спроса на готовую продукцию.

НАО «Русхол» предприятие производит теплообменные устройства, промышленного холодильного оборудования и оборудования для кондиционирования воздуха, производство оборудования для фильтрования и очистки газов. Объем отгруженной продукции за 2015 год составляет 715,5 млн.руб., что на 32,8 % выше соответствующего периода прошлого года.

НАО «Шебекинский машиностроительный завод» является одним из ведущих предприятий машиностроительной отрасли России. Заводом выпускаются хлебопекарные и кондитерские печи, поставляются отдельные расстойно-печные агрегаты, поточно-механизированные линии, хлебозаводы, запасные части к оборудованию. С 2015 года предприятие выпускает котельное оборудование. Сегодня почти каждый крупный хлебокомбинат в России работает на оборудовании, произведенном ОАО «Шебекинский машиностроительный завод». Объем отгруженной продукции за 2015 год составляет 478,5 млн.руб., что на 26,2 % выше соответствующего периода прошлого года.

ОАО «Шебекинский маслодельный завод» – основная отрасль компании – «Маслодельная, сыродельная и молочная (без производства молочных консервов)». Объем отгруженной продукции за 2015 год составляет 470 млн.руб., что остается на уровне соответствующего периода прошлого года.

ООО «Белгородские овощи» – предприятие занимается переработкой и консервированием фруктов и овощей. Объем отгруженной продукции за 2015 год составляет 1 107,7 млн.руб., что на 90,8 % выше уровня соответствующего периода прошлого года.

С 2014 года к значимым средним предприятиям по виду деятельности химического производства добавились такие предприятия как ООО «Нуплекс Резинс» объем произведенной продукции за 2015 год составил 804,1 млн.рублей, ООО «Индустриальная химия» - 259,2 млн.рублей, что на 40,7 % выше аналогичного периода прошлого года и предприятие ООО «Радом» по

производству мебели для сидения, объем произведенной продукции за 2015 год составил 317,4 млн. рублей.

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал (за счет всех источников финансирования) за 2015 год по предварительным данным составит 6 865,7 млн.руб., что на 5,4 % выше уровня прошлого года.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя составил 70 573 рубля.

За 2015 год предоставлено 185 земельных участков для реализации инвестиционных проектов, из них 34 участка площадью 177 га для реального сектора экономики (прокладка газопровода, строительство производственной базы и придорожного сервиса).

Крупными инвестиционными проектами в 2015 году являются:

- строительство завода по производству мебели для сидения. Этот проект реализуется предприятием ООО «Радом». Объем инвестиций за 2015 год составил 154,6 млн.руб.

- строительство завода по производству лизин-сульфата мощностью 57 тыс.тонн и побочных продуктов на основе глубокой переработки зерна в Белгородской области ЗАО «Завод Премиксов №1». Инвестиции за 2015 год, направленные на строительство производства, составили 1 086 млн. рублей.

- строительство и расширение производства алкидных полуфабрикатных лаков ООО «Ямщик». Объем инвестиций за 2015 год составил 8,3 млн.руб.

- предприятие ООО «Новый свет» реализует проект по производству светодиодных ламп на базе бывшего предприятия «Ржевский сахарник». Объем инвестиций за 2015 год составил 30 млн.руб.

- ООО «ТекноФид» реализует проект по созданию производства ферментированного соевого белка кормового назначения «Сойколак». Объем инвестиций за 2015 год составил 60 млн.руб.

– еще одним крупным инвестиционным проектом является строительство цеха по производству кормов для ценных пород рыб ООО «Агроакадемия». За 2015 год объем инвестиций составил 513,2 млн.руб.

– ООО «АгроБиоТехнология - Шебекино» реализует проект по созданию предприятия по производству биологических средств защиты растений на территории Шебекинского района. Объем инвестиций за 2015 год составили 0,6 млн.руб.

– ООО «Нуплекс Резинс» реализует проект по расширению площадки завода. Объем инвестиций за 2015 год составил 55 млн.рублей.

– ООО «Беянка» реализует проект по производству куриного яйца в Шебекинском районе. Объем инвестиций за 2015 год составил 146 млн.рублей.

– ООО «Урожай» реализует проект по реконструкции животноводческого комплекса НТФ на 500 голов КРС. Объем инвестиций составил 17,7 млн.руб.

Объем работ выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (по данным Белгородстата) за 2015 год составил 1 179 млн.руб., что на 10% ниже уровня прошлого года.

Основу экономического потенциала на территории городского поселения «Город Шебекино» составляют промышленные предприятия, а также динамично развивающийся малый бизнес развиваются в основном на городских территориях. Развитие данных предприятий создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности территории. Для достижения этой цели необходимо повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных, ресурсосберегающих производств, что, в свою очередь, с позиции формирования высокоэффективной экономики, обеспечит занятость и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

За последнее время малое предпринимательство сформировалось как сфера экономики, заявило о своих правах, возможностях, насущных потребностях и уже играет важную роль в социально-экономическом развитии городского поселения.

Развитие малого предпринимательства осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемыми постановлениями главы района, программами развития малого предпринимательства, предусматривающими мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, улучшению организационной, финансово-кредитной и имущественной поддержки в целях повышения предпринимательской активности в районе.

Развитие предпринимательства и субъектов малого бизнеса создает реальную возможность обеспечения экономической стабильности территории а также реализации инновационной политики. Для достижения этой цели необходимо повышение конкурентоспособности производимой продукции на внутреннем и внешнем рынках за счет внедрения новых высокотехнологичных, ресурсосберегающих производств, что, в свою очередь, с позиции формирования высокоэффективной экономики, обеспечит занятость и социальную защиту населения, рост доходов местного сообщества, создаст действенный трудовой мотивационный механизм.

Стоит отметить, что одной из составляющей инновационной политики в г. Шебекино является реализация «Концепции создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы», утвержденная распоряжением правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года №75-рп»¹.

Согласно этому документу, Белгородская интеллектуально-инновационная система – это интеллектуально-инновационная сфера, включающая все институты общества, в том числе сферу безопасности.

¹ Концепция создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы, утвержденная распоряжением правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года №75-рп. http://gorod.shebekino.ru/documents/municipal_programs.html (дата обращения: 30.05.2016).

Белгородская интеллектуально-инновационная система – емкая, многокомпонентная категория. Сетевая организация всего жизненного пространства позволяет обеспечить доступ всего населения области к образованию, культуре, участию в управлении, реально влиять и вносить предложения в инновационное и технологическое развитие региона¹.

Запуск Белгородской интеллектуально-инновационной системы должен стимулировать рост креатива, синергии, сотворчества, самоорганизации. БИИС – это синергетика в действии, самоорганизация общественного интеллекта, это самоуправление в подлинном смысле слова. Данный ракурс рассмотрения БИИС реализуется в городе Шебекино, так как это позволяет говорить о существенном увеличении инновационного сегмента экономики, развитии малого инновационного бизнеса, новых технологий в основных отраслях народного хозяйства, техническом перевооружении.

По мнению экспертов, в каждой сфере Белгородской области имеются инновационные точки роста. БИИС должна стимулировать расширение инновационного пространства, вызывать синергетический эффект. Поэтому четко формулируется задача улучшения качества и расширенного воспроизводства интеллекта, создания интеллектуального капитала, наращивания и эффективного использования интеллектуальной собственности. Практически всеми осознается острейшая потребность в увеличении доли интеллектуальной собственности в валовом региональном продукте. Инноватика должна обеспечивать инновационный и технологический прорыв.

Таким образом, Белгородская интеллектуально-инновационная система - это способ реального воплощения в жизнь достижений научно-технической и информационной революций, гармонизации отношений человека, общества

¹ Концепция создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы, утвержденная распоряжением правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года №75-рп. http://gorod.shebekino.ru/documents/municipal_programs.html (дата обращения: 30.05.2016).

и природы путем расширенного воспроизводства общественного интеллекта и управляемой социоприродной эволюции.

Миссия Белгородской интеллектуально-инновационной системы - раскрыть творческий потенциал каждой личности и создать условия для реального участия в инновационном развитии области, эффективно используя природные, материальные, финансовые, духовно-нравственные и иные ресурсы не в ущерб природе¹.

Основные пути, механизмы запуска и функционирования БИИС:

– во-первых, освоение современной методологии созидания, мышления, мыследеятельности, рефлексии, проектно-целевого управления, в основе которой лежат неслучайности, вечные ценности, приоритет духовного над материальным;

– во-вторых, сетевой подход в построении БИИС. Сети консолидируют население области, формируют солидарное общество, создают для всех равные стартовые условия для образования, творческого роста, расцвета талантов независимо от места жительства;

– в-третьих, корпоративный подход. БИИС может эффективно действовать в форме социальной корпорации, когда местное сообщество является не только субъектом местного самоуправления, но и хозяйствующим субъектом, который владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью, применяет новые технологии, формирует инновационное пространство на принципах кооперации;

– в-четвертых, соревновательность, состязательность. Городские и сельские поселения имеют разный уровень социально-экономического развития, предпринимательской активности, где-то лучше, где-то хуже. Важно обобщать и распространять передовой опыт инновационного развития

¹ Концепция создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы, утвержденная распоряжением правительства Белгородской области от 28 февраля 2011 года №75-рп. http://gorod.shebekino.ru/documents/municipal_programs.html (дата обращения: 30.05.2016).

поселений, способствовать росту инициатив, поиску резервов, внедрению новых технологий;

– в-пятых, финансовая самостоятельность, благодаря широкому развитию всех форм кооперации, увеличению корпоративной собственности, формированию среднего класса, способного индивидуальными и семейными паями инвестировать инновационное и технологическое развитие территории, правильному использованию институтов добровольного страхования, негосударственного пенсионного фонда, открытию накопительных счетов, оценке интеллектуальной собственности, оценке и включению всех нематериальных активов.

Социальными критериями эффективности БИИС можно считать здоровый образ жизни, обученность, воспитанность, интеллект молодежи, электронное образование, электронное здравоохранение, электронные услуги. Через БИИС можно научить все население области пользоваться достижениями информационной революции, обеспечить создание рабочих мест, достойные условия жизни в малых городах и сельских поселениях. В текущем периоде принимались меры по более полному использованию имеющегося производственного потенциала, совершенствованию системы управления отраслями, наращиванию объемов по выпуску продукции, нормализации положения в социальной и бюджетной сферах, повышению уровня жизни населения, своевременной выплаты заработной платы.

В тоже время, стоит отметить, что концепция Белгородской интеллектуально-инновационной системы не находит себя в конкретных проектах и программах и остается одним из декларативных документов без реального воплощения в инновационной политике города Шебекино.

В настоящее время вопросы инновационной деятельности относятся к Отделу социально-экономического развития, который является структурным подразделением администрации города Шебекино и подчиняется непосредственно заместителю главы администрации города Шебекино.

В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Законами Белгородской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Белгородской области, нормативными правовыми актами Шебекинского района и г. Шебекино, локальными актами администрации города Шебекино, муниципальными целевыми программами городского поселения «Город Шебекино», а также настоящим Положением о деятельности.

Отдел осуществляет координацию своей деятельности с отделами администрации города, а также комитетами, управлениями и отделами администрации Шебекинского района.

Основные задачи Отдела социально-экономического развития администрации города Шебекино:

- разработка основных направлений реализации экономической и социальной политики в городе Шебекино;
- обеспечение правовых, организационных, социально-экономических, культурных, информационных условий для самореализации населения города;
- реализация мер государственной молодёжной политики на территории города Шебекино;
- развитие системы досуговой деятельности на территории города, создание условий для организации досуга и обеспечения населения услугами учреждений культуры города;
- создание условий для дальнейшего развития физической культуры и массового спорта на территории поселения, популяризация здорового образа жизни среди населения, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных мероприятий городского поселения;

– сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, памятников истории и архитектуры, воинских захоронений, находящихся в собственности городского поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и архитектуры, воинских захоронений) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского поселения;

– осуществление системы мер, направленных на обеспечение охраны правопорядка и общественной безопасности населения города;

– прогнозирование и планирование социально-экономического развития города, формирование долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития города;

– проведение экономического анализа, комплексной оценки функционирования экономики города с учетом общих тенденций развития отраслей и хозяйствующих объектов, определение на этой основе целей и перспектив экономическо-го и социального развития города;

– проведение совместной работы с финансовыми, налоговыми, статистическими и другими органами по проведению единой экономической политики, раз-работке совместных мер в решении экономических проблем города;

– содействие привлечению государственных и негосударственных инвестиций в экономику города;

– ежеквартальный сбор и обобщение финансово-экономических показателей работы предприятий и организаций в разрезе отраслей экономики;

– осуществление контроля в пределах своей компетенции за соблюдением действующего законодательства и выполнением нормативных правовых актов администрации города предприятиями, учреждениями и организациями на территории города;

- реализация Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- формирование торгового реестра объектов розничной и оптовой торговли, находящихся на территории города в соответствии с Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 16 июля 2010 года № 602 «Об утверждении формы торгового реестра, порядка формирования торгового реестра и порядка предоставления информации, содержащейся в торговом реестре»;

- оценка и прогнозирование развития потребительского рынка товаров, ус-луг общественного питания и бытового обслуживания населения;

- разработка предложений по совершенствованию организации торгового обслуживания продуктами питания наименее социально - защищенных слоев населения;

- упорядочение мелкорозничной торговли на территории городского поселения;

- оказание консультативной, методологической и организационной помощи хозяйствующим субъектам, независимо от форм собственности, индивидуальным предпринимателям по налоговому законодательству и решениям местных органов власти;

- рассмотрение и принятие мер по конкретным вопросам и обращениям предпринимателей;

- управление проектной деятельностью администрации города.

Основные функции Отдела социально-экономического развития администрации города Шебекино:

- участвует в реализации мер государственной молодёжной политики на территории города Шебекино;

- оказывает содействие в вопросах самоопределения, занятости и деловой активности молодёжи; обеспечивает социальную поддержку

молодежи, детских и молодежных организаций и общественных объединений;

- развивает и популяризирует физическую культуру и спорт на территории поселения;

- участвует в организации, проведении спортивных соревнований, физкультурно-оздоровительных, культурных и молодёжных, досуговых мероприятий, конкурсов, акций и фестивалей;

- оказывает содействие в обеспечении участия населения города в спортивных соревнованиях, культурных и молодёжных мероприятиях различного уровня (в т.ч. международных);

- взаимодействует с организациями, предприятиями и учреждениями различных форм собственности по использованию объектов физической культуры и спорта, находящихся на территории поселения, и предоставлению их услуг населению города;

- обеспечивает реализацию федеральных, областных и муниципальных программ государственной молодёжной политики, по физической культуре и спорту, по развитию культуры и искусства на территории города;

- оказывает содействие организации досуга и обеспечения населения услугами учреждений культуры города;

- оказывает содействие в развитии местного традиционного народного художественного творчества, участвует в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском поселении;

- содействует организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию библиотечных фондов библиотек городского поселения;

- оказывает содействие в создании и работе музеев на территории городского поселения;

- разрабатывает и следит за реализацией проектов и программ, отнесенных к компетенции;
- проводит экономический анализ, комплексную оценку функционирования экономики города с учетом общих тенденций развития отраслей и хозяйствующих объектов, определяет на этой основе цели и перспективы экономического и социального развития города;
- разрабатывает долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные прогнозы социально-экономического развития города;
- проводит совместную работу с финансовыми, налоговыми, статистическими и другими органами по проведению единой экономической политики, разработке совместных мер в решении экономических проблем города;
- содействует привлечению государственных и негосударственных инвестиций в экономику города;
- ежеквартально осуществляет сбор и обобщение финансово-экономических показателей работы предприятий и организаций в разрезе отраслей экономики;
- контролирует в пределах своей компетенции соблюдение действующего законодательства и выполнение нормативных правовых актов администрации города предприятиями, учреждениями и организациями на территории города;
- участвует совместно со структурными подразделениями администрации района в формировании и развитии процессов, происходящих на рынке товаров и услуг, разработке программ и проектов;
- готовит сведения об обеспеченности муниципального образования объектами торговли и социальной сферы;
- участвует в формировании и развитии потребительского рынка товаров и услуг, поддержке предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения всех форм собственности;

- готовит аналитические информации по обеспечению населения товарами и услугами;
- вносит информацию об объектах розничной и оптовой торговли в торговый реестр городского поселения для формирования всероссийского торгового реестра;
- осуществляет сбор, подготовку и заполнение показателей «Оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления»;
- ведет реестр и подготовку дислокаций объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, предприятий всех форм собственности, находящихся на территории города;
- проводит семинары, совещания по вопросам экономики, торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения, а также вопросам налогового законодательства, входящим в компетенцию Отдела;
- организует проведение ярмарок, выставок на территории городского поселения;
- взаимодействует с контролирующими органами в области торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения;
- участвует в инициации, разработке и реализации проектов, программ, концепций, стратегий на уровне администрации города по вопросам, отнесенным к компетенции проектного офиса;
- вносит предложения о рассмотрении проектов на экспертной комиссии;
- формирует и поддерживает в актуальном состоянии банк данных проектов, планируемых к реализации, реализуемых и завершенных на территории города в ПУВП РИАС «Электронное правительство Белгородской области»;
- формирует и поддерживает в актуальном состоянии электронные базы данных участников проектов;

- осуществляет методическую поддержку подготовки проектной документации в соответствии с установленными требованиями;
- формирует отчетную информацию по проектной деятельности городского поселения;
- разрабатывает материалы в части проектного управления для размещения на сайте городского поселения.

Рассмотрев практику реализации инновационной политики в городском поселении «город Шебекино» стоит отметить и следующие недостатки:

- инновационная политика в городском поселении «город Шебекино» хоть и опирается на стратегические положения Концепции создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы не имеет собственной стратегии для активизации инновационной политики на уровне муниципалитета;
- реализуемые в городском поселении инновационные проекты зависят в основном от внешних инвестиций, а предоставляемые городскими властями инвестиционные площадки не имеют информационного сопровождения;
- отсутствует комплекс мер для формирования креативной среды и активизации венчурных инициатив на муниципальном уровне;
- в муниципальной программе городского поселения «Город Шебекино» «Социально-экономическое развитие города Шебекино на 2014-2020 годы» отсутствует подпрограмма для активизации инновационного развития муниципалитета.

Сложность решения данных проблем заключается в том, что все преобразования, изменения и инновации в финансово-хозяйственной деятельности градообразующих предприятий необходимо оценивать через призму возможных социально-экономических последствий для городского поселения «Город Шебекино».

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

– инновационная политика города Шебекино основывается на следующих основополагающих документах: муниципальной программы городского поселения «Город Шебекино» «Социально-экономическое развитие города Шебекино на 2014-2020 годы», «Концепции создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы»

– внедрение инноваций в основном осуществляется в работе частных предприятий, основными из них являются ООО «Агроакадемия», ООО «Биохим-Сервис» и ООО «БЗС «Монокристалл», которые формируют венчурную повестку муниципального образования;

– одним из инновационных проектов, который реально даст возможность активизировать инновационное развитие городского поселения является проект индустриального парка типа «браунфилд» на базе недействующих предприятий «Шебекинский цементный завод»;

– в целом для дальнейшего развития городского поселения «Город Шебекино» необходимо реализация комплекса мер для формирования креативной среды и информационного сопровождения инвестиционной деятельности.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Создание в России национальной инновационной системы и формирование условий для роста значимости науки и инноваций в отечественной экономике, при всей сложности и масштабности данной задачи, являются важнейшей целью стратегии развития муниципальных образований. Именно поэтому на современном этапе необходима выработка приоритетов и перспектив развития инновационной политики муниципального образования как неотъемлемой составной части инновационной политики региона и государства.

Каждый муниципалитет имеет свою специфическую, воспроизводственную, отраслевую и технологическую структуру, свою систему приоритетов и должен рассчитывать на собственные силы и ресурсы при реализации этой стратегии. Однако, в условиях современной экономики таких сил и ресурсов недостаточно, поэтому необходимо государственное вмешательство, нацеленное на оказание стартовой помощи в технологическом преобразовании муниципалитетов, что в свою очередь будет способствовать развитию их инновационного потенциала. Полноценное использование инноваций для развития муниципальных образований возможно только при условии целенаправленной инновационной политики, проводимой на государственном и региональном уровнях. Прямая и косвенная государственная поддержка развития инноваций — необходимый элемент постоянного прогресса муниципальных образований.

Основой эффективного функционирования инновационной политики в муниципальном образовании является налаженный организационно-экономический механизм регулирования инновационных процессов, формирование которого в настоящее время идет по пути сохранения и укрепления научного и инновационного потенциалов, создания основных

элементов инновационной инфраструктуры, разработки программ и проектов научно-инновационной политики. Рациональное сочетание участия государства, бизнеса и науки в формировании различных инновационных структур предстает как мощный системообразующий фактор в муниципальной инновационной политике.

Перед подготовкой проекта необходимо выделить основные черты современного инновационного процесса

1. Ускорение. Время, необходимое для запуска новых высокотехнологичных продуктов, существенно уменьшилось, как и жизненный цикл самих продуктов (не только в высокотехнологичных, но и в средне- и низкотехнологичных отраслях). Ключевую роль в этом направлении играет развитие информационных технологий, позволившее сформировать банки данных, глобальные сети передачи и распространения информации, технику ее обработки.

2. Непрерывность и кумулятивность. Большинство продуктовых и технологических изменений часто определяется состоянием существующих и уже применяемых технологий. Кроме того, сама возможность развития предприятий, организаций и отдельных государств является функцией уже достигнутого ими научно-технического уровня.

3. Жизнедеятельность общества все более преобразуется нарастающей массовостью инновационной деятельности. Это приводит к росту диверсификации организационных форм предпринимательской деятельности, плодотворному сосуществованию крупных вертикально интегрированных структур и малых предприятий, развитию сетевых организаций, виртуальных корпораций, стратегических технологических альянсов и других форм ведения бизнеса. Так, к середине 1990-х годов в мире насчитывалось свыше 10 тыс. международных стратегических технологических альянсов. Более четверти из них связаны с совместной реализацией проектов в области микроэлектроники, вычислительной техники, автоматизации промышленного производства и технологий

телекоммуникаций. Они активно используются также в области биотехнологии и новых материалов.

4. По своей структуре современный инновационный процесс является многогранным, охватывающим не только технологические и организационные, но и социальные нововведения. В результате процессов глобализации в промышленно развитых странах, прежде всего в США, Японии, Германии и ряде других государств, возникла новая экономика, что, по мнению ряда отечественных и зарубежных исследователей, сравнимо с промышленной революцией и ее итогами. Учитывая возрастающую роль инноваций, исследователи называют такую экономику «экономикой, основанной на знаниях», «обучающейся» или «инновационной» экономикой. Инновационная экономика - это экономика, где доминирует инновационный принцип хозяйствования, суть которого состоит в том, что главным источником различных нововведений начинают выступать наука и образование. Технический и научный прогрессы, осуществлявшиеся долгое время параллельно, именно в инновационной экономике становятся единым направлением развития. Причем ведущим является именно научный прогресс, наука как источник новых знаний, а следовательно, и инноваций¹.

Преодоление отставания в инновационном развитии районов, городов и регионов в целом возможно только за счет усиления предпринимательской деятельности в инновационной сфере. А также благодаря четким механизмам взаимодействия инновационного пространства: государства, органов местного самоуправления, бизнеса и центров знаний.

На наш взгляд, для реализации всех отмеченных направлений необходимо внедрение проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино».

1. Обоснование проектных мероприятий. Инновационный сценарий базируется, прежде всего, на усилиях государства как создателя

¹ Маркина Ю.В. Особенности инновационного развития на региональном уровне // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. С. 307.

инновационной среды, бизнеса как коммерциализатора знаний и возможностях человеческого капитала в освоении принципиально новых, конкурентоспособных технологий, обновлении устаревшего производственного аппарата, и выпуске инновационной продукции с большой добавленной стоимостью. Эта основа может обеспечить высокие темпы экономического роста и социального развития муниципальных образований. Сценарий конфигурации инновационного развития страны становится более разнообразным, не привязанным к сложившимся за предыдущие годы энерго - сырьевым и финансовым очагам развития, за счет появления новых центров роста. Малые города могут внести огромный вклад в решение важнейших экономических задач государства при организации взаимодействия федеральных, региональных и местных органов управления в формировании инновационной политики и создании благоприятных условий для стабилизации ситуации в малых городах.

В условиях дифференциации развития муниципалитетов наиболее острым является вопрос формирования уникальных конкурентных преимуществ территорий. Муниципальные образования стремятся развивать их, распространяя маркетинговую информацию среди потенциальных целевых рынков, создавая наиболее благоприятные условия для размещения капитала, повышая уровень жизни занятых, создавая развитую инфраструктуру для бизнеса и внедрения инноваций.

Маркетинг территорий применительно к инновационному развитию муниципального образования призван решать целый ряд задач по укреплению конкурентных позиций:

- 1) формированию и улучшению имиджа муниципального образования, росту его престижа и укреплению репутации;
- 2) привлечению на территорию государственных заказов в рамках федеральных целевых программ;
- 3) расширению участия территории и ее субъектов в реализации международных, федеральных и региональных программ;

4) стимулированию и использованию ресурсов территории, в том числе и за ее пределами;

5) повышению притягательности территории с точки зрения вложения внешних инвестиций.

Экономическая конкуренция между муниципалитетами за ресурсы обуславливает повышенный интерес к такому направлению продвижения, как имидж-мейкинг. На сегодня все чаще наблюдается тенденция к трансформации компоненты имиджа муниципального образования из неосязаемого образа в управленческий ресурс, позволяющий поднять его на более высокие позиции в инновационной сфере. Задача продвижения имиджа состоит в том, чтобы из определенного набора характеристик выбрать те, которые будут наилучшим образом удовлетворять потенциальным инвесторам, а также будут иметь потенциал для привлечения ресурсов, способствующих развитию муниципального образования.

Несмотря на имеющийся запрос применения современного маркетингового подхода с целью продвижения территорий, возможные субъекты такого продвижения на сегодня еще не всегда готовы к координированным целенаправленным совместным действиям в данном направлении.

Для эффективного взаимодействия при формировании инвестиционной политики необходим специальный координирующий орган, который бы занимался сбором и анализом поступающей информации, ее обработкой, выявлением конкурентных преимуществ и соответственно коммуникатором инновационного развития в муниципальном образовании по всей цепочке инновационного цикла от момента зарождения идеи до выхода на рынок готовой продукции. В настоящее время таким органом является Отдел социально-экономического развития, который является структурным подразделением администрации города Шебекино. Но на данном этапе необходим своеобразный центр передачи информации - место, куда стекается вся информация о ходе работы предприятий, стадиях развития,

проблемах и потребностях с которыми они сталкиваются от стадии разработки проекта выпускаемой продукции, до ее коммерческой реализации и получения прибыли.

Таким центром может стать «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино», который позволит реализовать весь инновационный потенциал городского поселения. Успешное использование современных интернет сервисов даст муниципальному образованию дополнительные рычаги для поиска инвестиций в инновационную отрасль.

2. Цели и задачи внедрения проекта.

Целью проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» является создание центра передачи информации об инновационном развитии муниципального образования.

Задачи проекта:

- выбор программного обеспечения, организация работы инновационного и инвестиционного портала для формирования благоприятного инвестиционного климата;
- формирование самостоятельного инвестиционного портала с размещением всей необходимой для инвестора информации (перечень нормативно-правовых актов, инвестиционный паспорт города, картографические и аналитические материалы, перечень приоритетных инвестиционных проектов, информация о предоставлении льгот и преференций и т.д.)
- повышение функциональной эффективности внедрения проектного управления в сфере инновационной политики муниципального образования;
- проведение PR-кампании по продвижению Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино как в региональных, так и федеральных СМИ, в том числе в сети Internet;

– информационная поддержка субъектов инновационной деятельности в муниципальном образовании.

3. Целевая группа участников состоит из потенциальных инвесторов, участников венчурной и инновационной деятельности, сотрудников администрации городского поселения, и других заинтересованных лиц.

4. Сроки реализации проекта. Предлагаемый к реализации проект относится к краткосрочным объектам планирования и должен быть реализован в течение 1 года.

5. Состав мероприятий. Разработка и функционирование Портала инвестиционного и инновационного развития города Шебекино в первую очередь должно:

– обеспечить информирование граждан и представителей бизнеса об инновационных возможностях и инвестиционной привлекательности города Шебекино;

– познакомить пользователей с особенностями и преимуществами региона с точки зрения инвестиционной деятельности и реализации инновационных проектов;

– создать удобную и функциональную площадку для поиска инвесторов и инновационных проектов, размещения предложений;

– организовать информационное сопровождение реализованных и реали

– обеспечить доступ к электронной библиотеке нормативно-правовых актов;

– предоставить информацию о структуре и деятельности администрации муниципального образования.

Разработка информационного портала предполагается начать с созданием нового сайта, его дизайна, функционала и программных модулей. Новый ресурс должен быть удобным и функциональным, объединять большие массивы информации с привязкой и отображением интересующих

пользователей коммерческих и инфраструктурных объектов на интерактивной карте.

В рамках работы над проектом должны быть созданы следующие информационные разделы (доступны с главной страницы):

Общая информация об инновационной политике муниципального образования (структура, контакты, проекты, международное сотрудничество и другие данные).

Общая информация о городе Шебекино (статистические данные, отраслевая структура, транспорт, логистика и другие данные).

Площадки – раздел с данными и параметрами земельных участков и производственных площадок с функциональными сервисами «Ищу площадку» и «Предложить инновационный проект».

Новости – новостные публикации об инновационной деятельности и инвестиционных проектах.

Специализированные справочно-поисковые разделы с информационными базами данных для инвесторов, населения и органов государственной власти.

Создание информационной системы предполагает разработку мультязычной версии, в первую очередь необходим перевод на английский язык.

Перечень работ над проектом Портала инвестиционного и инновационного развития города Шебекино:

- видение проекта, его суть и цели;
- целевая аудитория;
- внутренние процессы;
- информация о функционирующих информационных системах и возможностей портала быть интегрированным с ними;
- техническое решение (программно-аппаратный комплекс);
- функциональные требования к системе и модулям;
- методы разработки дизайна, навигации, оформления контента.

Разработка дизайна информационного портала (концепция, макет, цветовая схема, дизайн, шаблоны страниц) и верстка HTML-шаблонов.

Разработка информационной системы с адаптированным интерфейсом, включая:

- создание ленты новостей, административного модуля для управления разделами, модуля обратной связи и модуля управления файлами;

- установка web-сайта на площадке заказчика;

- проектирование и разработка базы данных;

- разработка средств обмена данными;

- настройка и оптимизация серверов базы данных;

- разработка аналитической подсистемы, предназначенной исключительно для служебного пользования.

Дистанционная поддержка сайта:

- мониторинг работоспособности и антивирусный мониторинг;

- резервное копирование;

- внесение изменений;

- функциональная модернизация;

- исправление ошибок;

- поддержка ленты новостей.

- Разработка программных модулей:

- организация среды личного кабинета с возможностями получения учетной записи, построения связей пользователя с необходимой ему информацией из базы данных и разделением прав доступа;

- разработка системы работы с запросами и площадками, включающей поиск по площадкам, интерактивную карту с интегрированными механизмами поиска и отображения информации и объектов, карточки площадок, сервисы запросов на инновационный проект и поиск площадки.

Контент сопровождение – наполнение страниц и форм информационного портала в согласованном с заказчиком порядке.

Первоначальное обслуживание и сопровождение проекта, включает обеспечение работоспособности и доступности портала, его безопасности, выявление причин сбоя в работе технической части или программного комплекса, резервное копирование и восстановление, а также осуществление мониторинга и предоставление рекомендаций по дополнительному развитию системы и портала.

В результате всего комплекса осуществленных мероприятий будет создан удобный, функциональный и информативный портал с необходимыми инструментами работы пользователей, заинтересованных в инвестиционной составляющей жизни г. Шебекино, по поиску и получению необходимой информации.

6. Планируемые результаты проекта. Конечным результатом предлагаемого к реализации проекта будет являться увеличение реализованных инновационных проектов на территории г. Шебекино до 5 и привлечение не менее 30 млн рублей в 2017 году.

7. Оценка эффективности проекта. Предлагается оценивать следующие виды эффективности проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино»:

- 1) эффективность проекта в целом;
- 2) эффективность участия в проекте.

Эффективность проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» в целом будет оцениваться для того, чтобы определить потенциальную привлекательность проекта, целесообразность его принятия для возможных участников. Она показывает объективную приемлемость проекта вне зависимости от финансовых возможностей его участников. Данная эффективность, в свою очередь, включает в себя:

- общественную (социально-экономическую) эффективность проекта;

- коммерческую эффективность проекта.

Общественная эффективность учитывает социально-экономические последствия реализации для общества в целом, в том числе как непосредственные затраты на проект и результаты от проекта, так и «внешние эффекты» – социальные и иные эффекты.

Коммерческая эффективность Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино показывает финансовые последствия его осуществления для участника ИП, если предположить, что он самостоятельно производит все необходимые затраты на проект и пользоваться всеми его результатами. Иными словами, при оценке коммерческой эффективности следует абстрагироваться от возможностей участников проекта по финансированию затрат на проект, условно полагая, что необходимые средства имеются.

Эффективность участия в проекте. Она определяется с целью проверки финансовой реализуемости проекта и заинтересованности в нем всех его участников. Данная эффективность включает:

- эффективность участия предприятий в проекте (его эффективность для предприятий – участников инновационной деятельности);

- эффективность участия в проекте структур более высокого уровня по отношению к предприятиям – участникам инновационной деятельности;

бюджетная эффективность.

8. Ресурсное обеспечение проекта.

Для достижения целей проекта требуется:

- кадровое обеспечение (профессиональная подготовка и переподготовка специалистов в сфере управления программами и проектами);
- финансовое обеспечение;
- обеспечение и развитие материально-технической базы, а также программного обеспечения.

Таблица 1.

Смета для реализации «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино»

Статья расходов	Описание	Сумма (тыс. руб.)
Создание информационного портала	Включает себя затраты на создание сайта, оплату домена и хостинга на 1 год.	120000
Зарплаты сотрудников	Включает в себя зарплату сотрудников на 12 месяцев. Рассчитывается на 2 сотрудников: 1 менеджера проектов, 1 контент-менеджера.	288000
Финансирование мероприятий	В процессе реализации проекта планируется проведение презентации Портала инвестиционного и инновационного развития города Шебекино, а также участие в 4 мероприятиях федерального значения	400000
Итого		808000

9. Оценка рисков внедрения проекта. В процесс оценки существующих рисков проекта необходимо включение таких этапов как планирование и постоянный мониторинг управления рисками, их выявление и последующий анализ, и меры предотвращения возможного риска. Поэтому важной задачей в ходе реализации любого проекта является обоснование возможного риска и меры их предотвращения. Исходя из этого, важнейшей целью проекта выступает такой процесс как снижение возможности наступления рисков ситуации, а также повышение вероятности возникновения и воздействия благоприятных событий и снижение вероятности возникновения и воздействия, неблагоприятных для проекта событий. Чаще всего трактовка понятие риск проекта подразумевает под собой неопределенное событие или условие, которое в случае наступления

имеет положительный или негативный эффект по меньшей мере на одну из целей проекта, например, сроки, стоимость, содержание или качество.

На наш взгляд, основными риском для нашего проекта являются отсутствие или недостаточное финансирование данного проекта. Это объясняется тем, что в бюджет городского поселения в 2016 году может стать дефицитным.

В случае недостаточного финансирования проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» мы предполагаем вариант преодоления рисков ситуации, как привлечение к проекту частных партнеров, что существенно удешевит работу портала.

После предложенного проекта, в качестве приоритетных направлений совершенствования реализация инновационной политики в муниципальном образовании с учетом его специфики, можно также определить следующее:

- необходима разработка и утверждение Положения «Об инновационной и инвестиционной политики муниципального образования»;
- утверждение перечня приоритетных направлений промышленной деятельности города с целью эффективного расходования средств бюджета развития, предназначенных для обеспечения поддержки на конкурсной основе;
- необходим отбор перспективных направлений развития производства и малого предпринимательства;
- целесообразно принятие Положения «О порядке регистрации инновационных проектов» с переходом на единую унифицированную систему регистрационных документов;
- интеграция различных инновационных проектов муниципального образования в единый, структурный список с учетом формы участия города в осуществлении инвестиций и поддержки инновационной деятельности;
- переход всех участников на использование единого программного продукта с целью повышения качества разработок бизнес-планов и создания унифицированных документов, соответствующих

международным стандартам по предлагаемым инновационным проектам для обеспечения единой методологической базы экономического анализа и мониторинга инновационной деятельности;

– продвижение информации об инвестиционном потенциале города путем проведения презентаций, выставок.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

– одним из направлений совершенствования реализация инновационной политики в муниципальном образовании является интеграция различных инновационных проектов в единый информационный центр, который позволит объединить усилия бизнеса, местного сообщества и власти, а также привлечь значительное количество средств, инвесторов и финансовых организаций для реализации крупномасштабных, долгосрочных, дорогостоящих проектов;

– создание нового организационного формата в виде проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» позволит муниципальному образованию привлечь инвестиции в инновационную сферу, используя современные Интернет-технологии;

– реализация проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» даст возможность сформировать благоприятный инвестиционный и инновационный климат городского поселения г. Шебекино.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Органы местной власти способны повлиять на инновационное развитие территории, а использование инноваций в различных сферах жизнедеятельности муниципального образования позволит повысить качество обслуживания населения, комфортность его проживания на территории муниципального образования, улучшить экологическую ситуацию в муниципальном образовании, создать развитую инфраструктуру, необходимую для функционирования предприятий.

Инновационную политику муниципального образования как деятельность местного самоуправления по формированию и достижению перспективных целей социально-экономического развития муниципального образования посредством использования инновационных форм и методов воздействия на социально-экономическую систему муниципального образования.

Тактической целью инновационной политики муниципального образования является определение и формирование условий для устойчивого роста промышленного производства и стабилизации социально-экономического положения в муниципальном образовании, на основе эффективного использования местных ресурсов, активного внедрения инновационных проектов и программ, согласования интересов и координации деятельности структурных подразделений администрации, предприятий всех форм собственности и общественных организаций.

Инновационная политика города Шебекино основывается на следующих основополагающих документах: муниципальной программы городского поселения «Город Шебекино» «Социально-экономическое развитие города Шебекино на 2014-2020 годы», «Концепции создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы».

Внедрение инноваций в основном осуществляется в работе частных предприятий, основными из них являются ООО «Агроакадемия», ООО

«Биохим-Сервис» и ООО «БЗС «Монокристалл», которые формируют венчурную повестку муниципального образования.

Одним из инновационных проектов, который реально даст возможность активизировать инновационное развитие городского поселения является проект индустриального парка типа «браунфилд» на базе недействующих предприятий «Шебекинский цементный завод».

Для дальнейшего развития городского поселения «Город Шебекино» необходимо реализация комплекса мер для формирования креативной среды и информационного сопровождения инвестиционной деятельности.

Одним из направлений совершенствования реализация инновационной политики в муниципальном образовании является интеграция различных инновационных проектов в единый информационный центр, который позволит объединить усилия бизнеса, местного сообщества и власти, а также привлечь значительное количество средств, инвесторов и финансовых организаций для реализации крупномасштабных, долгосрочных, дорогостоящих проектов.

Создание нового организационного формата в виде проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» позволит муниципальному образованию привлечь инвестиции в инновационную сферу, используя современные Интернет-технологии.

Реализация проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития города Шебекино» даст возможность сформировать благоприятный инвестиционный и инновационный климат городского поселения г. Шебекино.

В заключении необходимо предложить ряд научно-практических рекомендаций для совершенствования:

– необходима разработка и утверждение Положения «Об инновационной и инвестиционной политике муниципального образования»;

- утверждение перечня приоритетных направлений промышленной деятельности города с целью эффективного расходования средств бюджета развития, предназначенных для обеспечения поддержки на конкурсной основе;
- необходим отбор перспективных направлений развития производства и малого предпринимательства;
- целесообразно принятие Положения «О порядке регистрации инновационных проектов» с переходом на единую унифицированную систему регистрационных документов;
- интеграция различных инновационных проектов муниципального образования в единый, структурный список с учетом формы участия города в осуществлении инвестиций и поддержки инновационной деятельности;
- переход всех участников на использование единого программного продукта с целью повышения качества разработок бизнес-планов и создания унифицированных документов, соответствующих международным стандартам по предлагаемым инновационным проектам для обеспечения единой методологической базы экономического анализа и мониторинга инновационной деятельности;
- продвижение информации об инвестиционном потенциале города путем проведения презентаций, выставок.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 года [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федер.закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ (ред. от 28.12.2013) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. Об инвестиционной деятельности в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 1 июля 2014 г. № 284 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
4. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014–2020 годы» [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 16 декабря 2013 г. № 522-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».
5. Алёшина, О.В. Комплексная оценка крупных региональных проектов [Текст] / О. В. Алёшина // Регион: экономика и социология. – 2012. – № 1. – С. 25–28.
6. Алимов, В.В. Влияние государственной инвестиционной политики на формирование инвестиционного климата страны [Текст] / В.В. Алимов // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2010. – № 3. – С. 247–250.

7. Аникеева, А. Актуальные проблемы инвестиционных рейтингов регионов России [Текст] / А. Аникеева / Инвестиции в России. – 2012. – № 5. – С. 3– 8.
8. Борисовская, В.В. Инвестиционный климат Белгородской области [Текст] / В.В. Борисовская, И.Н. Титова // Экономика и социум. – 2013. – № 3. – С. 130– 132.
9. Бородина, С.В. Инвестиции в странах БРИК [Текст] / С.В. Бородина. – М. : Альпина Паблишерз, 2010. – 356 с.
10. Быстров, О.Ф. Управление инвестиционной деятельностью в регионах Российской Федерации [Текст] / О.Ф. Быстров. – М. : ИНФРА-М, 2011. – 358 с.
11. Бурков, А.А. Государственное регулирование инвестиционного климата в условиях глобализации [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.01 / А.А. Бурков. – М., 2012. – 157 с.
12. Артюх, О.В. О некоторых проблемах государственного регулирования инвестиционных процессов в российской экономике [Текст] / О.В. Артюх // Социально-экономические явления и процессы. – 2010. – № 1 – С. 21– 24.
13. Асаул, А. Н. Модернизация экономики на основе технологических инноваций [Текст] / А.Н. Асаул. – СПб. : АНО ИПЭВ, 2008. – 606 с.
14. Зайцева, М.Н. Формирование инновационной промышленной политики муниципального образования [Текст] / М.Н. Зайцева // Науковедение. – 2010. – № 2. – С. 2– 13.
15. Иода, Е.В., Золотарева Н.В. Инновационная политика на уровне муниципального образования [Текст] / Е.В. Иода, Н.В. Золотарева // Социально-экономические явления и процессы. – 2009. – № 4. – С. 56– 57.
16. Мезенина, Н.С. Инновационная деятельность муниципального образования [Текст] / Н.С. Мезенина // Вестник БГУ. – 2012. – № 2. – С. 86– 89.

17. Огородников, П.И., Крючкова И.В. Инновационная политика: вчера, сегодня и завтра [Текст] / П.И. Огородников, И.В. Крючкова // Известия ОГАУ. – 2015. – № 2. – С. 196– 199.
18. Подолякин, О.В., Маковеев В.Н. Методы и инструменты активизации инвестиционных процессов в муниципальном образовании [Текст] / О.В. Подолякин, В.Н. Маковеев // СИСП. – 2012. – № 1. – С. 309– 328.
19. Маркина, Ю.В. Особенности инновационного развития на региональном уровне [Текст] / Ю.В. Маркина // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 3. – С. 303– 310.
20. Домбровская, И.А., Чернышева В.М. Применение программно-целевого метода в бюджетном планировании и прогнозировании в муниципальном образовании [Текст] / И.А. Домбровская // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12. – С. 1017– 1021.
21. Подолякин, О.В., Маковеев В.Н. Методы и инструменты активизации инвестиционных процессов в муниципальном образовании [Текст] / О.В. Подолякин, В.Н. Маковеев // СИСП. – 2012 – №1. – С. 309– 328.
22. Гимадиева, Л.Ш. Стратегия и методы привлечения инвестиционных ресурсов на муниципальном уровне [Текст] / Л.Ш. Гимадиева // Научный журнал КубГАУ. – 2011. – № 74. – С. 378– 387.
23. Горгола, Е.В., Рогов Н.И. Инвестиционные проекты в инновационной деятельности [Текст] / Е.В. Горгола // Экономика и социум. – 2015. – № 1. – С. 913-917.
24. Токтамышева, Ю.С. Индикаторы инновационного развития регионов Российской Федерации в анализе потенциала их экономического роста [Текст] / Ю.С. Токтамышева // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. – 2015. – № 3. – С. 153– 158.

25. Зверев, А.В. Прогнозные сценарии и модели инновационного развития России [Текст] / А.В. Зверев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2009. – № 1. – С. 5– 9.
26. Тарасенко, С.С. Стратегия и модели инноватизации региональной экономики [Текст] / С.С. Тарасенко, А.А. Степанов, А.Ф. Золотарева. – М. : 11 формат, 2013. – 207 с.
27. Гохберг, Л.М., Кузнецова, Т.Е. Стратегия 2020: новые контуры российской инновационной политики [Текст] / Л.М. Гохберг, Т.Е. Кузнецова // Форсайт. – 2011. – № 4. – С. 8– 30.
28. Аралбаева, Ф.З., Ахмадулина А.Т. Условия формирования инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Оренбург» [Текст] / Ф.З. Аралбаева, А.Т. Ахмадулина // Вестник ОГУ. – 2015. – № 1. – С. 71– 77.
29. Бойкова, М.В. Будущее городов: города как агенты глобализации и инноваций [Текст] / М.В. Бойкова, И.Н. Ильина, М.Г. Салазкин // Форсайт. – 2011. – № 4. – С. 32– 48.
30. Гун, Г.Е. Динамика городов и городской культуры [Текст] / Г.Е. Гун // Теория и практика общественного развития. – 2012. – № 12. – С. 377– 381.
31. Мальцева, А.А. Феномен Финляндии: развитие инфраструктуры генерации и трансфера инноваций как фактор экономического роста [Текст] / А.А. Мальцева // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2012. – № 6. – С.108– 122.
32. Берман, С.С. Подходы к формированию региональной инновационной политики [Текст] / С.С. Берман // Вестник Казанского технологического университета. – 2011. – № 8. – С. 269– 273.
33. Казаков, В.В. Организационно-финансовый механизм формирования и реализации инновационной политики экономических систем [Текст] / В.В. Казаков // Вестник Томского государственного университета. – 2012. – № 3. – С. 157– 164.

34. Гасанов, М.А. Структурные сдвиги мировой и российской экономики на основе инноваций [Текст] / М.А. Гасанов // Вестник Томского государственного университета. – 2010. – № 3. – С. 135– 139.
35. Гороховицкая, Ю.О., Тойшева О.А. Развитие инновационной деятельности промышленных предприятий в малых и средних городах [Текст] / Ю.О. Гороховицкая, О.А. Тойшева // Концепт. – 2014. – № 4. – С. 51– 55.
36. Лисичкина, Н.В. Формирование инвестиционной политики предприятий на основе синергетико-институционального подхода [Текст] / Н.В. Лисичкина // ТДР. – 2013. – № 4. – С. 16– 17.
37. Марьяненко, В.П. О проблеме «системности» современной национальной инновационной системы России [Текст] / В.П. Марьяненко // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. – 2008. – № 64. – С. 114– 127.
38. Реймер, В.В., Бреусов А.В. Теоретические и практические аспекты исследования национальных инновационных систем [Текст] / В.В. Реймер, А.В. Бреусов // Дальневосточный аграрный вестник. – 2012. – № 2. – С. 25– 30.
39. Хогоева, Т.В. Инновационная модель развития экономики региона [Текст] / Т.В. Хогоева // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 3. – С.197– 199.
40. Павликова, О.В. Оценка производственно-экономического потенциала региона как фактор повышения его инвестиционной привлекательности (на примере Белгородской области) [Текст] / О.В. Павликова // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2014. – № 2. – С. 258– 263.
41. Павликова, О.В. Индикаторы устойчивого развития региона [Текст] / О.В. Павликова // Казанская наука. – 2012. – №1. – С. 124– 132.
42. Парфёнова, Е.Н. Регулирование инвестиционных процессов в регионе: проблемы и перспективы [Текст] / Е.Н. Парфёнова // Научные

ведомости Белгородского государственного университета. – 2014. – № 8. – С. 18– 25.

43. Борисова, О.М. Маркетинговое планирование городского развития [Текст] / О.М. Борисова // Вестник ОмГУ. – 2011. – № 2. – С.214–218.

44. Белкина, Т.М. Стратегические планы городского развития и инструменты их реализации [Текст] / Т.М. Белкина // Проблемы прогнозирования. – 2010. – № 3. – С. 55– 72.

45. Ройзман, И. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности российских регионов: методика определения и анализ взаимосвязей [Текст] / И. Ройзман // Инвестиции в России. – 2011. – № 4. – С. 7– 12.

46. Серов, В.М. Инвестиционный менеджмент [Текст] / В.М. Серов. – М. : Инфра-М, 2013. – 213 с.

47. Шин, Н. Особенности регулирования инвестиционных процессов на региональном уровне [Текст] / Н. Шин // Инвестиции в России. – 2012. – № 5. – С. 31– 33.

48. Метелева, Е.Р. Совершенствование методического инструментария стратегического планирования городского развития в условиях глобализации [Текст] / Е.Р. Метелева // Известия ИГЭА. – 2008. – № 2. – С. 79– 82.

49. Бойкова, М.В. Будущее городов: города как агенты глобализации и инноваций [Текст] / М.В. Бойкова, И.Н. Ильина, М.Г. Салазкин // Форсайт. – 2011. – № 4. – С. 32– 48.

50. Крымова, Э.И., Желтов В.В. Форсайт как технология политики городского развития [Текст] / Э.И. Крымова, В.В. Желтов // Вестник КемГУ. – 2011. – № 2. – С. 117– 120.

51. Савченко, А.Б. Региональное и городское развитие: ситуационный подход к стратегическому управлению и мониторингу [Текст] / А.Б. Савченко // Балтийский регион. – 2013. – № 1. – С. 78-98.

52. Бриллиант, Е.В., Ветвицкая С.М. Инновационное развитие городской среды [Текст] / Е.В. Бриллиант, С.М. Ветвицкая // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 5. – С. 184– 185.

53. Гонтарева, Д.Н. Современные тенденции развития городской экономики: отечественная и зарубежная практика [Текст] / Д.Н. Гонтарева // Пространство экономики. – 2008. – № 1. – С. 94– 97.

54. Зыкова, Н.В., Хозяинова С.В. Малые города в системе социально-экономического развития региона: современные тенденции и проблемы [Текст] / Н.В. Зыкова, С.В. Хозяинова // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 4. – С. 264– 266.

55. Охотникова, Т.В. Основы формирования механизма самоорганизации субъектов инвестиционной деятельности [Текст] / Т.В. Охотникова // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2014. – №1. – С. 271– 275.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Паспорт проекта «Портал инвестиционного и инновационного развития
города Шебекино»

Цель проекта	Целью является создание центра передачи информации об инновационном развитии муниципального образования.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечить информирование граждан и представителей бизнеса об инновационных возможностях и инвестиционной привлекательности города Шебекино; - познакомить пользователей с особенностями и преимуществами региона с точки зрения инвестиционной деятельности и реализации инновационных проектов; - создать удобную и функциональную площадку для поиска инвесторов и инновационных проектов, размещения предложений; - организовать информационное сопровождение реализованных и реализуемых инновационных проектов; - обеспечить доступ к электронной библиотеке нормативно-правовых актов; - предоставить информацию о структуре и деятельности администрации муниципального образования.
Результаты проекта	<ul style="list-style-type: none"> - создание Интернет-портала инвестиционного и инновационного развития города Шебекино; - реализация не менее 5 инновационных проектов на территории города; - привлечение не менее 30 млн рублей в 2017 году.
Риски проекта	<ul style="list-style-type: none"> – отсутствие или недостаточное финансирование данного проекта; – недостаток квалифицированных кадров в области инновационно-инвестиционной деятельности.
Пользователи результата проекта	потенциальные инвесторы, участники венчурной и инновационной деятельности, сотрудники администрации городского поселения и другие заинтересованные лица

Приложение 2.

Объем отгруженной продукции по видам экономической деятельности:

млн.руб.

	2014 г.	2015 г.	2015/ 2014 г %
ВСЕГО, в том числе:	23 922,6	29 817,6	124,6
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6 398,7	8 682,8	135,7
- добыча полезных ископаемых	119,5	98,0	82,0
- обрабатывающее производство	15 002,7	18 453,4	123,0
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды	84,2	284,0	337,5
- строительство	1 309,6	1 178,9	90,0
- оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1,8	20,8	-
- гостиницы и рестораны	24,3	20,1	82,8
- транспорт и связь	50,0	60,3	120,6
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	138,0	131,0	94,9
- образование	26,9	57,7	214,8
- здравоохранение и предоставление социальных услуг	645,3	691,8	107,2
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	118,5	138,5	116,9

Объекты строительства, реконструкции и капитального
ремонта МКУ «ОКС Шебекинского района»

№ п/п	Наименование объектов	Объем капитальных вложений на 2015 год млн. руб.	Выполнение капитальных вложений за 2015 г. млн. руб.
	2	3	4
	Всего по Шебекинскому району:	408,5	408,5
	<i>областной бюджет</i>	254,9	254,9
	<i>фонд содействия</i>	32,6	32,6
	<i>федеральный бюджет</i>	12,1	12,1
	<i>местный бюджет</i>	97,7	97,7
	<i>внебюджетные источники, средства территорий</i>	11,2	11,2
1.	Строительство блока начальных классов, п.Маслова Пристань Шебекинского района	103,5	103,5
	<i>фонд содействия</i>	28,3	28,3
	<i>местный бюджет</i>	14,5	14,5
	<i>областной бюджет (резервный фонд)</i>	60,7	60,7
2.	Капитальный ремонт школы № 2, г.Шебекино	32,4	32,4
	<i>местный бюджет</i>	5,9	5,9
	<i>областной бюджет</i>	23,5	23,5
	<i>фонд содействия</i>	3,0	3,0
3.	Капитальный ремонт школы с размещением детского сада, с.Стариково Шебекинского района	10,06	10,06
	<i>фонд содействия</i>	1,3	1,3
	<i>областной бюджет</i>	8,7	8,7
	<i>местный бюджет</i>	0,06	0,06
4.	Капитальный ремонт школы с размещением детского сада, с.Большое Городище Шебекинского района	15,8	15,8
	<i>областной бюджет</i>	15,8	15,8
5.	Строительство детского сада № 3, мкр. Северный г.Шебекино	57,2	57,2
	<i>областной бюджет</i>	57,2	57,2
6.	Реконструкция нежилого здания под детский сад, п.Маслова Пристань	14,7	14,7

	Шебекинского района		
	<i>местный бюджет</i>	0,06	0,06
	<i>областной бюджет</i>	14,6	14,6
7.	Строительство жилья для детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа	19,5	19,5
	<i>областной бюджет</i>	8,1	8,1
	<i>местный бюджет</i>	0,3	0,3
	<i>федеральный бюджет</i>	11,1	11,1
8.	Реконструкция школы в с.Красное Шебекинского района	58,3	58,3
	<i>областной бюджет</i>	25,4	25,4
	<i>местный бюджет</i>	32,9	32,9
9.	Капитальный ремонт спортивного зала МОУ «Первоцепляевская СОШ Шебекинского района»	1,9	1,9
	<i>областной бюджет</i>	0,9	0,9
	<i>федеральный бюджет</i>	1,0	1,0
10.	Капитальный ремонт спортзала с переходом к пищеблоку МБОУ «СОШ № 6»	3,9	3,9
	<i>местный бюджет</i>	3,9	3,9
11.	Реконструкция школы с.Купино Шебекинского района (дополнительные работы)	6,6	6,6
	<i>местный бюджет</i>	6,6	6,6
12.	Ремонт подвального помещения здания школы с.Максимовка Шебекинского района	1,6	1,6
	<i>местный бюджет</i>	1,6	1,6
13.	Капитальный ремонт школы с.Максимовка Шебекинского района	1,9	1,9
	<i>местный бюджет</i>	1,9	1,9
14.	Капитальный ремонт здания МБОУ «Белоколодезянская средняя общеобразовательная школа им.В.А.Данкова Шебекинского района Белгородской области»	1,5	1,5
	<i>местный бюджет</i>	1,5	1,5
15.	Предпроектная подготовка ДК (с.Красная Поляна, с.Середа, с.Бершаково, с.Ржевка)	0,4	0,4
	<i>местный бюджет</i>	0,4	0,4
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда 2015 год			

16.	Строительство жилого фонда для переселения граждан из аварийного жилищного фонда	38,0	38,0
	<i>областной бюджет</i>	<i>13,4</i>	<i>13,4</i>
	<i>местный бюджет</i>	<i>13,4</i>	<i>13,4</i>
	<i>иные источники местного бюджета</i>	<i>11,2</i>	<i>11,2</i>
Капитальный ремонт автодорог			
17.	Капитальный ремонт автодорог	41,2	41,2
	<i>местный бюджет</i>	<i>14,6</i>	<i>14,6</i>
	<i>областной бюджет</i>	<i>26,6</i>	<i>26,6</i>