

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ФАКУЛЬТЕТ ГОРНОГО ДЕЛА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Кафедра природопользования и земельного кадастра

**РАЗРАБОТКА ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ РУССКОХАЛАНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА)»**

Выпускная квалификационная работа

**студента заочной формы обучения
направления подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры
5 курса группы 81001154
Василенко Артема Юрьевича**

Научный руководитель:
кандидат географических
наук Полякова Т.А.

БЕЛГОРОД 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ПРОЕКТИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.....	7
1.1. Территории сельских поселений как объект землеустройства.....	7
1.2. Территории сельских поселений как объект территориального планирования.....	9
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РУССКО- ХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА...	15
2.1. Место Русскохаланского сельского поселения в системе расселения Чернянского района и Белгородской области.....	15
2.2. Природные условия.....	17
2.3. Социально-экономические условия.....	21
ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РУССКО-ХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА.....	30
3.1. Анализ существующего использования территории Русскохаланского сельского поселения.....	30
3.2. Тенденции развития и совершенствование использования территории Русскохаланского сельского поселения.....	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	43
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	47
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	50

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 №136 (ред. от 01.05.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2016.

2. Российская Федерация. Законы. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2004 №190 (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2016.

3. Российская Федерация. Законы. О землеустройстве: федеральный закон от 18.06.2001 №78 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2016.

4. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2016.

5. Российская Федерация. Правительство. Постановления. О составе схем территориального планирования Российской Федерации: постановление Правительства от 13.11.2006 №680 (ред. от 26.12.2014) // Справочно-правовая система «Консультант плюс», 2016.

6. Российская Федерация. Правительство. Постановления. Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 24.03.2007 № 178 (ред. от 22.02.2012) // Справочно-правовая система «Консультант плюс», 2016.

7. Российская Федерация. Правительство. Постановления. О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23.03.2008 № 198 (ред. от 02.11.2015) // Справочно-правовая система «Консультант плюс», 2016.

8. Российская Федерация. Правительство. Постановления. О составе, порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, а также порядке внесения изменений в такую схему: постановление Правительства РФ от 26.11.2012 №1220 (ред. от 28.04.2016) // Справочно-правовая система «Консультант плюс», 2016.

9. Российская Федерация. Правительство. Распоряжения. Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р// Справочно-правовая система «Консультант плюс», 2016.

10. Белгородская область. Законы. Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района: закон Белгородской области от 20.12.2004 N 159 (ред. от 26.02.2013) // Справочно-правовая система «Региональное законодательство. Белгородская область», 2016.

11. Белгородская область. Правительство. Постановления. Об утверждении схемы территориального планирования Белгородской области: постановление правительства от 31.10.2011 № 399-пп // Информационно-правовой портал «ГАРАНТ.РУ», 2016.

12. Российская Федерация. Свод правил. СП 42.13330.2011. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89 (утв. Приказом Минрегиона РФ от 28.12.2010 № 820) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», 2016.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Сельские территории в России занимают две трети площади Российской Федерации и выполняют множество функций как в масштабе конкретного муниципального образования, региона, так и страны в целом. Они являются важнейшей социально-экономической подсистемой общества, на которой сосредоточены значительные людские, природные и производственные ресурсы, отрасли, эффективное развитие которых может существенно улучшить состояние экономики и поднять уровень жизни населения.

Комплексное развитие территорий сельских поселений неразрывно связано с подготовкой документов территориального планирования, главное назначение которых – определение границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения.

Не смотря на то, что в России согласно действующему законодательству наличие градостроительного плана является обязательным для всех поселений, у многих он отсутствует, а развитие поселений в за частую не соответствует этому основному градостроительному документу.

Вышеперечисленные обстоятельства обусловили актуальность исследования выпускной квалификационной работы.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение специфики разработки перспективного развития территории сельского поселения (на примере Русскохаланского сельского поселения Чернянского района»).

Для достижения поставленной цели в работе последовательно решались следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы исследования и проектирования территорий сельских территорий.
2. Выявить и проанализировать условия, определяющие современное состояние и перспективное развития Русскохаланского сельского поселения.

3. Проанализировать сложившееся использование территории Русскохаланского сельского поселения, выявить его основные недостатки.

4. Разработать предложения по совершенствованию развития территории Русскохаланского сельского поселения.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является территория Русскохаланского сельского поселения Чернянского муниципального района.

Предметом исследования являются теоретические, методологические и практические аспекты разработки перспективного развития территории сельского поселения.

В данной работе мы использовали следующие **методы** исследования: метод работы с научной литературой, сравнительно-географический метод, метод математических расчётов и др.

Теоретической и методологической основой проводимых исследований являются труды отечественных и зарубежных ученых, отражающих проблематику развития территорий сельских поселений.

Информационно-эмпирической базой исследования являются информационные материалы Белгородского областного комитета государственной статистики, материалы администрации Русскохаланского сельского поселения Чернянского муниципального района, Генеральный план Русскохаланского сельского поселения и др.

Практическая значимость работы. Результаты исследования могут быть использованы в практике муниципального самоуправления, в том числе при разработке и реализации проектов территориального развития, как сельских поселений, так и муниципального образования, в целом.

Структура и объем работы. Данная дипломная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников, приложений, изложена на 50 страницах машинописного текста, включающего 9 рисунков, 2 таблицы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

1.1. Территории сельских поселений как объект землеустройства

В условиях становления и развития современных институтов местного самоуправления Российской Федерации вопросы совершенствования механизмов управления земельно-имущественным комплексом муниципальных образований становятся в ряд основных социально-экономических задач.

Недостаточно уровень современного социально-экономического состояния муниципальных образований во многом обусловлен недооценкой роли земельных ресурсов как территориальной и экономической основы их развития, недооценкой землеустройства как необходимого элемента управления землями муниципальных образований, хотя действующим земельным законодательством территории муниципальных образований признаны объектом землеустройства.

Согласно п.1. ст. 68 Земельного кодекса Российской Федерации землеустройство включает в себя: «мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства» [НПБ 1].

В системе муниципальных образований сельские поселения являются низовой структурной единицей. Упорядочение в использовании земель посредством землеустройства целесообразно начинать с территорий этих поселений.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в п.1 ст.2 определяет сельское поселение как: «один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления» [НПБ 4].

Как указывалось выше, важнейшей составной частью землеустройства является планирование и организация рационального использования земель и их охраны, в составе которых к ключевым видам работ относят разработку предложений о рациональном использовании земель и об их охране. Наиболее приемлемой формой разработки таких предложений являются схемы землеустройства административно-территориальных образований.

В качестве объекта планирования организации использования земель и их охраны сельское поселение следует принимать, исходя из того, что он располагает достаточно обширной территорией, обладает выраженной обособленностью, исторически сложившимися взаимосвязями экономических, экологических и социальных условий хозяйствования.

Схема землеустройства сельского поселения состоит из текстовых и графических материалов, содержащих экономическое, социальное, инженерное, экологическое и юридические обоснования рассматриваемых проблем. Являясь в системе землеустроительной документации основным предплановым и предпроектным документом, схема служит связующим звеном между планированием и организацией рационального использования и охраны земель на низовом уровне в структуре муниципальных образований и дальнейшей разработкой проектов землеустройства.

Основное назначение схемы землеустройства территории сельского поселения состоит в обосновании рационального распределения и использования земель с учетом перспектив социально-экономического развития муниципального образования и в соответствии с потребностями

различных хозяйствующих субъектов и населения в земельных участках, а также в обеспечении комплексного и взаимоувязанного решения иных возникающих вопросов по использованию земель на поселенческом, производственном и частном уровнях.

Как предплановый и предпроектный документ схема землеустройства сельского поселения служит технико-экономической основой для межпроизводственного и межхозяйственного перераспределения земель, совершенствования системы землевладений и землепользований, разработки предложений по организации рационального использования земель и их охраны на территории поселения, размещению и развитию сельскохозяйственных предприятий и организаций, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, по сервисному обслуживанию сельскохозяйственного производства, размещению мелиорируемых площадей, магистральной дорожной сети и других элементов социальной и производственной инфраструктуры.

1.2. Территории сельских поселений как объект территориального планирования

Проектирование территорий сельских поселений должно основываться на документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При планировке и застройке территорий сельских поселений необходимо руководствоваться Конституцией РФ, Федеральными законами, Постановлениями Правительства РФ, Указами Президента, законодательными и нормативными актами министерств и субъектов РФ.

Градостроительный кодекс РФ в ст.1 гл.1 определяет территориальное поселение как: «планирование развития территорий, в том числе для

установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения» [НПБ 2].

Последовательность выполнения работ по землеустроительному и территориальному планированию сельского поселения и взаимосвязь документов планирования с планировкой территории представлена на рис. 1.1.

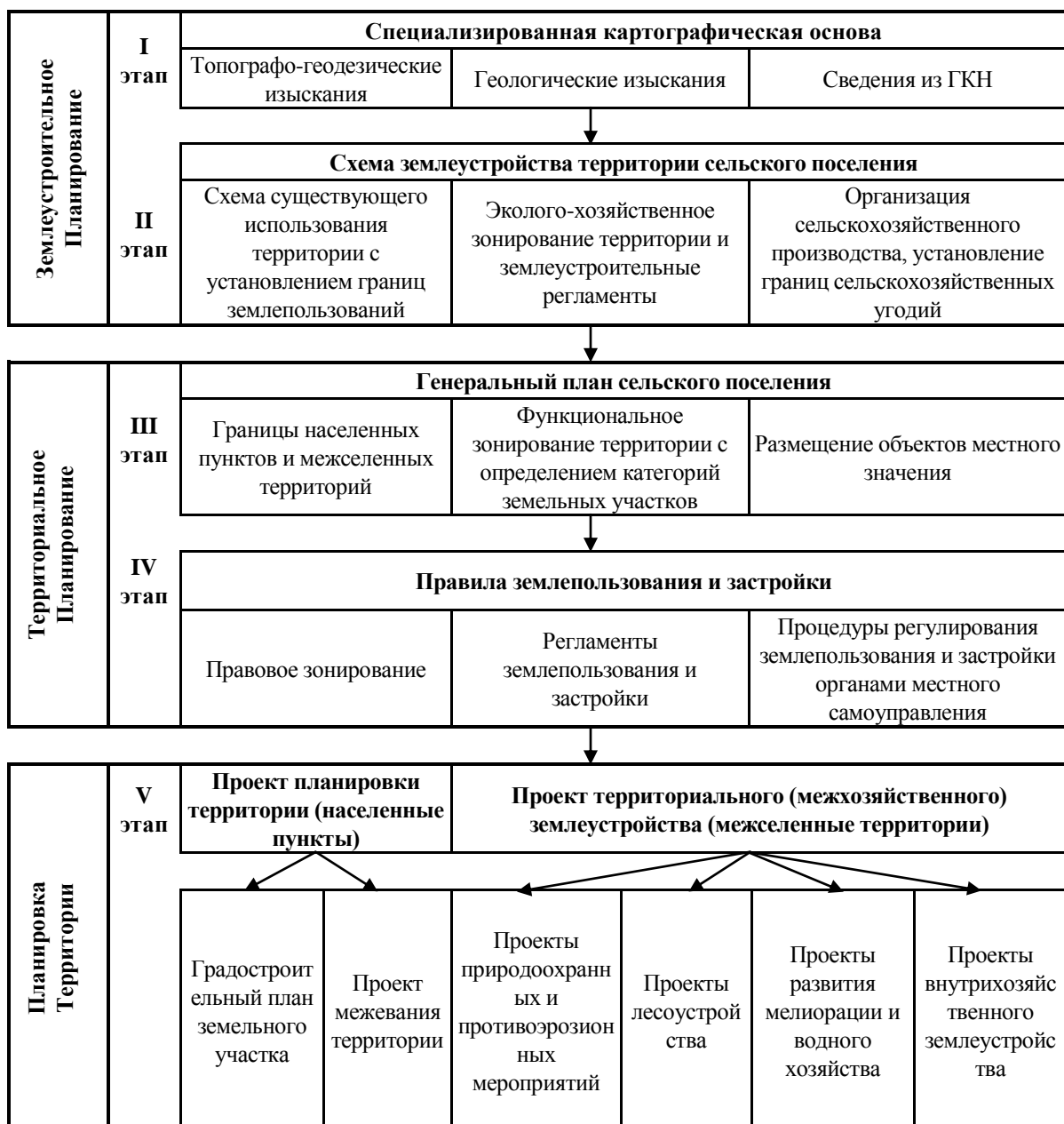


Рис.1.1. Последовательность выполнения работ по землеустроительному и территориальному планированию сельского поселения, взаимосвязь документов планирования с планировкой территории [1]

Основные принципы планировки и застройки сельских поселений [11]:

- учет специфики сельскохозяйственной деятельности, образа жизни и потребностей населения;

- ориентация жилой застройки в основном на усадебные дома с надворными постройками для ведения личного подсобного хозяйства;

- размещение объектов инфраструктуры с учетом функционального зонирования территорий сельских поселений, компактности их застройки, кооперирования учреждений;

- развитие планировочной структуры сельских поселений в увязке с общей трассировкой сетей дорог и размещением инженерной инфраструктуры, с учетом повышения градоформирующей роли общественных центров, улучшение архитектурного облика сельских поселений;

- организация системы социального и иного обслуживания с учетом формирования центров обслуживания разного уровня и приближения услуг к месту жительства путем сочетания стационарных объектов, передвижных форм и средств связи;

- повышение качества социальных услуг в сельских поселениях;

- сохранение и восстановления историко-культурного наследия, памятников архитектуры и искусства, сельских ландшафтов.

Территориальное планирование сельских поселений относится к муниципальному уровню, и соответственно для него характерны те же проблемы и пути их решения.

Наибольшее количество проблем наблюдается на муниципальном уровне:

- ограниченность финансовых возможностей муниципального бюджета;

- отсутствие подготовленных квалифицированных кадров в органах местного самоуправления для обеспечения организации и сопровождения разработки документов территориального планирования;

- отсутствие на законодательном уровне возможности финансирования подготовки документов территориального планирования, градостроительного проектирования и документации по планировке территории;

- необеспеченность местными нормативами градостроительного проектирования;

- отсутствие методики по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов;

- отсутствие сведений об объектах капитального строительства федерального значения.

Министерство регионального развития РФ предлагает следующие пути решения этих проблем:

- выработка рекомендаций органам исполнительной власти субъектов РФ в части:

- а) обеспечения предоставления субсидий местным бюджетам на подготовку проектов схем территориального планирования (в случае недостаточности собственных средств местных бюджетов на указанные цели).

- б) проведения курсов повышения квалификации должностных лиц органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по вопросам подготовки проектов схем территориального планирования, а также привлечение к обучению специалистов проектных организаций;

- совершенствование законодательства в части определения требований к составу местных нормативов градостроительного проектирования;

- разработка методических рекомендаций по разработке схем территориального планирования муниципальных районов;
- подготовка предложений по нормативно-правовому обеспечению процесса согласования схем территориального планирования муниципальных образований в части изменения границ населенных пунктов за счет земель лесного фонда.

Для улучшения существующей системы планирования сельских поселений необходимо также [1]:

- 1) включить в систему планирования развития сельских поселений землеустроительное планирование в виде подготовки схем землеустройства муниципальных образований;
- 2) законодательно определить землеустроительное планирование в качестве основы для разработки документов территориального планирования сельских поселений;
- 3) изменить и дополнить содержание генеральных планов сельских поселений в части функционального зонирования межселенных территорий;
- 4) внести законодательные изменения в состав полномочий органов местного самоуправления сельского поселения в связи с предлагаемыми изменениями.

Сельские поселения необходимо проектировать как элементы системы расселения Российской Федерации и входящих в нее республик, краев, областей, муниципальных районов и муниципальных образований. Территориальное планирование сельских поселений должно быть направлено на определение в документах их территориального планирования назначения территорий учитывающих всю совокупность социально-экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения учета интересов населения.

Таким образом, основной целью землеустройства является организация рационального использования земель, приведение организации территории и производства в соответствии с новыми земельными отношениями. Главная

роль в реализации данной цели принадлежит территориальному планированию.

В тоже время проектирование территорий сельских поселений должно основываться на документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом есть ряд существенных отличий в последовательности выполнения работ по землеустроительному и территориальному планированию сельского поселения.

Так при землеустроительном планировании на начальном этапе создается специализированная картографическая основа на основе топографо-геодезических и геологических изысканий и сведений из ГКН. Далее разрабатывается Схема землеустройства территории сельского поселения, включающая в себя схему существующего использования территории с установлением границ землепользований, эколого-хозяйственное зонирование территории и землеустроительные регламенты, а также учитывающую организацию сельскохозяйственного производства, установление границ сельскохозяйственных угодий.

В свою очередь на начальном этапе территориального планирования разрабатывается Генеральный план сельского поселения, в котором содержится информация об границах населенных пунктов и межселенных территорий, функциональном зонировании территории с определением категорий земельных участков и размещении объектов местного значения.

Далее разрабатываются Правила землепользования и застройки с указанием правового зонирования, регламентов землепользования и застройки и процедуры регулирования землепользования и застройки органами местного самоуправления.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РУССКОХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА

2.1. Место Русскохаланского сельского поселения в системе расселения Чернянского района и Белгородской области

Русскохаланское сельское поселение Чернянского муниципального района образовано в соответствии с законом Белгородской области «Об установлении границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района», принятого Белгородской областной Думой 9 декабря 2004 года №159 [НПБ 10].

Поселение расположено в центральной части Чернянского района, в 109 км от областного центра г. Белгорода, и граничит со следующими поселениями (рис. 2.1):

- на востоке с городским поселением «Поселок Чернянка»,
- на западе – с Прилепенским сельским поселением,
- на юге – с Ездоченским сельским поселением,
- на севере – с Ольшанским сельским поселением.

В свою очередь муниципальное образование «Чернянский район» как территориальное звено местного самоуправления представляет собой часть территории Белгородской области и является ее самоуправляемой административно-территориальной единицей [9]. Чернянский район расположен в северо-восточной части Белгородской области. Граничит район с пятью административными единицами:

- на северо-западе и севере с Губкинским и Старооскольским городскими округами,
- на востоке с Красненским районом,

- на юге – с Новооскольским городским округом,
- на западе – с Корочанским районом.

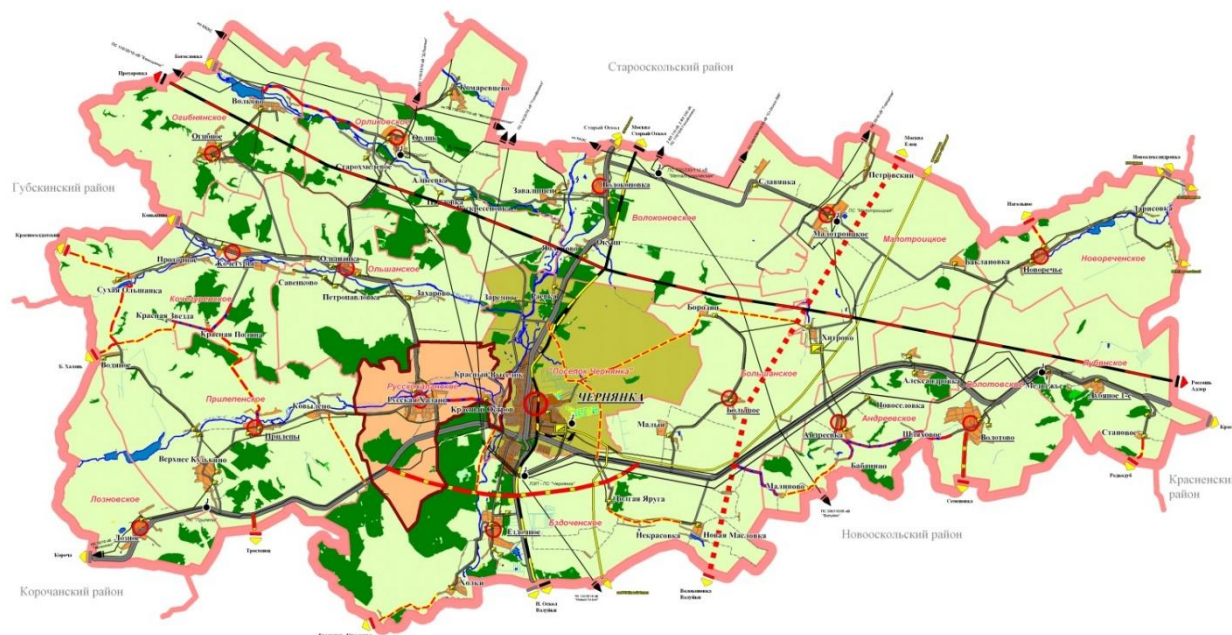


Рис. 2.1. Схема размещения Русскохаланского сельского поселения в структуре Чернянского района [5]

В районной системе расселения Русскохаланское сельское поселение выполняет роль подцентра Чернянского планировочного подрайона, включающего также Лозновское, Прилепенское, Ездоченское, Большанское и Волокононовское сельские поселения. Расположено поселение в двенадцати километрах от центра района – поселка Чернянка. Транспортная связь поселения с городским поселением «Поселок Чернянка» осуществляется по автодорогам межмуниципального и регионального значения «Короча – Губкин – Горшечное», «Коньшино – Кочегуры – Русская Халань» и «Короча – Чернянка – Красное».

Территория поселения составляет 4597 га.

В состав Русскохаланского сельского поселения входят три населенных пункта:

- село Русская Халань – центр поселения;

- поселок Красный Выселок;
- поселок Красный Остров.

Таким образом, Русскохаланское сельское поселение в целом имеет выгодное месторасположение вблизи районного центра – поселка Чернянка, на пересечении автомагистралей регионального и межмуниципального значения.

2.2. Природные условия

Территория Русскохаланского сельского поселения расположена в пределах Средне-Русской равнины. Основными формами рельефа на территории поселения являются [5]:

- участки междуречных плато,
- водоразделы,
- долина реки Халань,
- поймы, террасы р. Оскол,
- балки (Исаев Лог, Заколихин Лог, Морозов Лог),
- овраги (Сарайный лог, Звонарев Яр, Губкин Яр).

Во многих местах склоны осложнены ложбинами стоков, что способствует проявлению эрозионных процессов на них. Особенно сильно подвержены размыву южные склоны.

Склоны балок изрезаны оврагами и промоинами. Овраги имеют глубину 10-15 м. Склоны оврагов крутые, не задернованы. У основания балок часто имеют место конусы выноса продуктов эрозии.

Вся территория поселения с запада на восток расчленена долиной р. Халань на две неравные части. Наиболее возвышенная правобережная часть на водоразделе достигает абсолютных отметок 230,1. Пойма реки Халань в

районе с. Русская Халань имеет отметку 111,9, п. Красный Остров и п. Красный Выселок – 108,9.

В геолого-структурном отношении поселение располагается на Кшень-Оскольской структурной террасе Воронежской антеклизы кристаллических пород. По геологическим данным последние залегают на глубинах 350 – 400 м и имеют пологий уклон в юго-западном направлении. На породах докембрия несогласно залегают каменноугольные, меловые, палеогеновые и четвертичные отложения. Мощности неоген-четвертичных отложений изменяются в широких пределах (от нескольких метров над локальными поднятиями до 50 м. в локальных впадинах).

Водные ресурсы поселения представлены поверхностными водными объектами и подземными водами. Гидрографическую сеть образуют постоянно действующие реки (р. Оскол, ее приток – р. Халань), ручьи и временные водотоки, действующие только в весенние и летне-осенние паводки.

Грунтовые воды залегают на водораздельных участках на значительной глубине (15-20 м.) и не принимают участия в почвообразовании. В поймах рек они находятся ближе к поверхности (0,5-1,5 м.), обуславливая формирование почв гидроморфного ряда. На возвышениях поймы грунтовые воды залегают на глубине 2-5 м.

В целом, обеспеченность поселения водными ресурсами высокая.

Климат поселения является умеренно-континентальным с ярко выраженными сезонами. Зима холодная с частыми оттепелями, лето солнечное и продолжительное со значительным количеством осадков. Среднегодовая температура воздуха достигает до $+6,3^{\circ}$, продолжительность безморозного периода – 157 дней, вегетационного периода – 195 дней.

Число дней со снежным покровом – 109 при средней из наибольших высот снежного покрова за зиму 20 см на открытом месте.

Глубина промерзания почвы из максимальных за зиму: средняя – 67 см; наименьшая – 33 см; максимальная – 160 см.

Наибольшее число дней с сильным ветром наблюдается в холодный период года, в теплый период скорость ветра уменьшается.

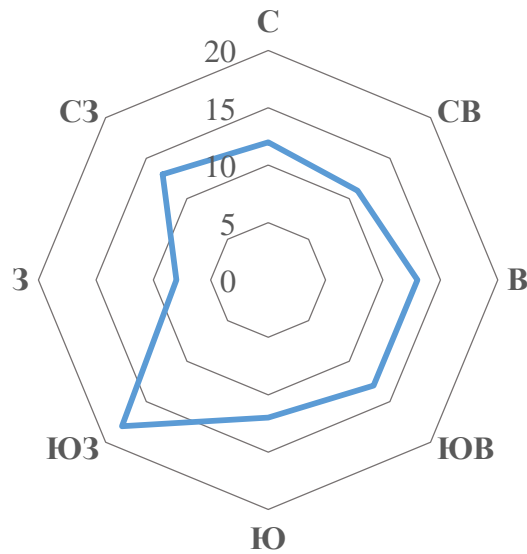


Рис. 2.2. Роза ветров Русскохаланского сельского поселения
(построено по данным [5])

Среднегодовая скорость ветра составляет 3,7 м/сек. Среднее в году число дней с сильным ветром (более 15 м/сек.) – 5,3; наибольшее их количество приходится на весенне-зимний период

В целом климат благоприятен для проживания и для возделывания сельскохозяйственных культур. Однако, как в теплый, так и в холодный периоды происходят неблагоприятные явления. К неблагоприятным метеорологическим явлениям в летний период относятся суховеи, пыльные бури и засухи. Суховеи средней интенсивности в течение вегетационного периода бывают почти ежегодно. В отдельные годы суховеи наблюдаются в течение 15-34 дней за лето. Наиболее часто суховеи бывают в июне – июле. В зимний период к неблагоприятным явлениям погоды относятся метели, гололед, низкие температуры, наносящие вред озимым, некоторым видам плодово-ягодных культур.

Почвенный покров на территории поселения – преимущественно темно-серые лесные средне- и сильноосмытые, пойменные луговые и в небольших количествах пойменные болотные.

Территория поселения располагается в зоне Русской равнины. Первоначальный растительный покров коренным образом видоизменен хозяйственной деятельностью человека. Естественные леса и степи уступили место искусственно разводимой человеком культурной растительности.

Естественные кормовые угодья представлены пастбищами и сенокосами. Пастбища в основном приурочены к склонам и днищам балок. Растительный покров пастбищ образуют, главным образом, типчаково-разнотравные, злаково-разнотравные и разнотравные растительные группировки.

Сенокосы, занимающие площадь 1354 га, приурочены к поймам рек, где сформировались глубокооуглеенные и глеевые почвы.

Значительно меньшую, чем пахотные земли площадь занимают леса. Земли лесного фонда составляли всего – 367 га.

Леса, в основном широколиственные, приурочены обычно к местам залегания серых и светлосерых лесных почв. Наиболее характерной лесной формацией являются дубовые рощи или дубравы на водоразделах и байрачные дубравы по балочным склонам. Небольшую площадь занимают сосновые боры. Они располагаются в основном на приречных песках вдоль реки Оскол.

Таким образом, для территории Русскохаланского сельского поселения характерны благоприятные климатические условия, достаточная степень обеспеченности водными ресурсами. Однако, наличие таких современных физико-геологических процессов как оползни, линейная эрозия (оврагообразование), в незначительной степени заболачивание делают часть территории неблагоприятной для застройки.

В целом, большая часть сельского поселения по своим орографическим условиям благоприятна для промышленного и гражданского строительства.

2.3 Социально-экономические условия

На территории Русскохаланского сельского поселения Чернянского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 г. проживало 1947 человек [16].

Анализ динамики изменения численности населения поселения с 2000 по 2016 годы показал следующее: в 3х-летний период 2001-2003 гг. происходило снижение численности населения, в 2004 году возобновился рост населения, который продолжался вплоть до 2012 года. С 2012 г. по 2014. Наблюдалась стабилизации численности населения на уровне 1953 чел., в 2015 году снова наблюдался рост населения, сменившийся убылью в 2016 г. (рис. 2.3).

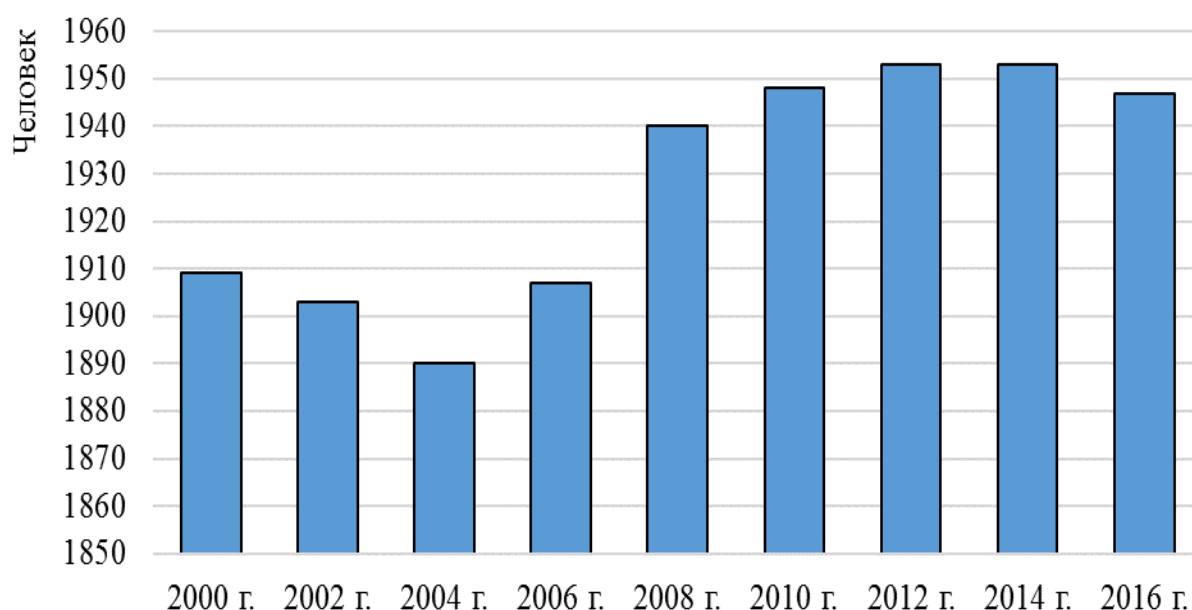
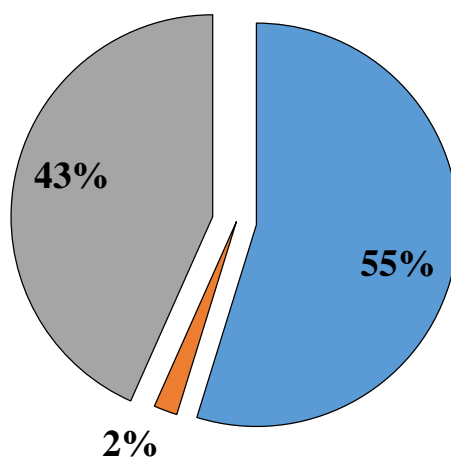


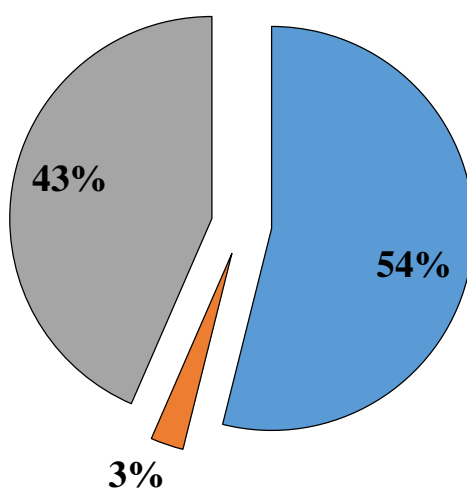
Рис. 2.3. Динамика численности населения Русскохаланского сельского поселения (построено по данным [16])

Больше всего населения проживает в центре поселения – с. Русская Халань – 54 % всего населения поселения. Меньше всего в п. Красный

Выселок – 2 %. За последние 15 лет наблюдаются незначительные изменения в структуре населения: возросла доля населения п. Красный Выселок, сократилась – в с. Русская Халань (рис. 2.4).



2002 г.



- с. Русская Халань
- п. Красный Выселок
- п. Красный Остров

2015 г

Рис. 2.4. Структура численности населения Русскохаланского сельского поселения в разрезе сельских населенных пунктов (построено по данным [16])

В демографической структуре населения преобладают лица трудоспособного возраста – 58 %, от общей численности поселения, моложе трудоспособного – 17 %, старше трудоспособного – 25 %.

Отметим, что в поселении наблюдается нехватка свободных рабочих мест, что способствует снижению численности населения, за счет оттока молодежи из поселения. Молодежь в настоящее время уезжает в основном в города области, так как там уровень жизни выше: легче найти работу; выше доход на душу населения; можно получить социальное и культурно- бытовое обслуживание более высокого уровня; выше уровень инженерного благоустройства.

В целом, демографическая ситуация в сельском поселении остается сложной, имеет место низкая рождаемость и высокий уровень смертности сельского населения.

Основным видом экономической деятельности в Русскохаланском сельском поселении является сельское хозяйство. Из крупных сельскохозяйственных предприятий на территории поселения функционирует Чернянское отделение ЗАО «Краснояржская зерновая компания»

Сельскохозяйственное производство также представлено 51 семейной фермой Белогорья и личными подсобными хозяйствами [10].

Прирост выпускаемой продукции сельского хозяйства в действующих ценах к предыдущему году составил в 2014 году – 53,1 %.

Просматривается тенденция к снижению сельхозпроизводства основных видов сельскохозяйственной продукции. Так темп роста к предыдущему году по зерновым культурам (в весе после доработки) в 2014 году составил 127 %, то в 2015 году он снизился почти на 50 %. Но в

дальнейшем предполагается постепенное увеличение производства зерновых культур. Такая же ситуация и в производстве сахарной свеклы.

Основное направление сельхозпроизводства в хозяйствах всех уровней сельского поселения мясомолочное. Просматривается постепенный рост производства мяса птицы, яиц и молока.

Промышленность в поселении представлена деревообрабатывающим цехом МУП «Природные ресурсы» в п. Красный Остров.

Малое предпринимательство. Действуют 5 предприятий малого бизнеса, 8 человек занимаются предпринимательской деятельностью безобразования юридического лица.

Потребительский рынок составляют предприятия бытового обслуживания населения, розничной торговли и общественного питания.

Трудоспособное население работает в ЗАО «Краснояружская зерновая компания», ЗАО «Приосколье», Чернянское лесничество, Чернянский сахарный завод, в сфере образования, медицины и культуры, 49 человек работают за пределами Белгородской области, 10 человек имеют статус безработных.

Одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре каждого поселения занимает жилищно-коммунальная сфера, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения.

Общая площадь жилищного фонда Русскохаланского сельского поселения составляет порядка 48,5 тыс. м².

Близость районного центра дает предпосылки для строительства новых жилых домов и расширения жилищного фонда на территории поселения. На протяжении последних пяти лет наблюдается существенное увеличение объёма ввода жилых домов. В 2014 г. в поселении было введено свыше 1,5 тысяч кв. м., что почти в 2 раза больше, чем в 2010 г. (рис. 2.4).

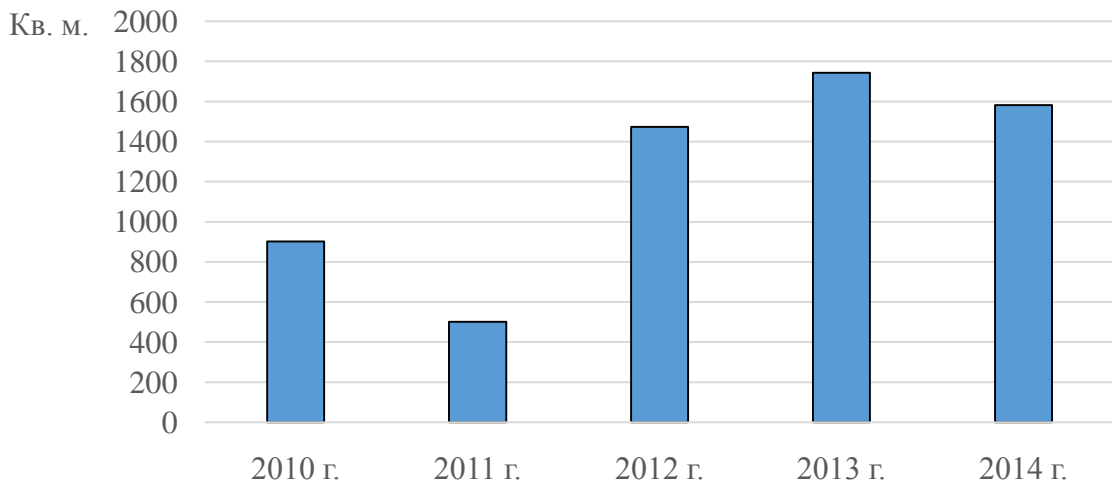


Рис. 2.4. Динамика ввода в действие жилых домов на территории населения Русскохаланского сельского поселения (построено по данным [16])

В основном, кроме 3х-этажного дома в центре с. Русская Халань, жилищный фонд представлен индивидуальными жилыми домами. Жилищная обеспеченность в среднем по поселению составляет 20,9 кв. м на 1 жителя. Наименьшая жилищная обеспеченность в п. Красный Выселок – 15,7 кв. м на 1 жителя, что ниже установленного государством норматива – 18 кв. м. В с. Русская Халань и п. Красный Остров приходится 21,0 и 21,1 кв. м на 1 жителя соответственно.

Уровень благоустройства жилого фонда сельского поселения отображают данные таблицы 2.1.

Данные таблицы свидетельствуют о крайне низком уровне благоустройства жилого фонда. В настоящее время в Русскохаланском сельском поселении отсутствует система канализации. Сброс сточных вод осуществляется в местный выгреб в количестве 13 м³/сут. Население использует септики и выгребные ямы для канализования частной застройки. Откачка жидких стоков осуществляется спецтранспортом МУП «Ремводстрой» с последующим выбросом на рельеф.

Таблица 2.1

Инженерное благоустройство жилищного фонда [10]

Наименование	Общая площадь	
	тыс. кв. м	%
с. Русская Халань		
Жилых помещений. всего	22,1	54,3
В том числе оборудованный		
- водопроводом	6,0	14,7
из них централизованным	0,7	1,7
- канализацией	6,0	14,7
из них централизованным	-	-
- отоплением	9,4	23,1
из них централизованным	0,1	0,2
п. Красный Выселок		
Жилых помещений. всего	0,8	2
В том числе оборудованный		
- отоплением	0,6	1,5
из них централизованным	-	-
п. Красный Остров		
Жилых помещений. всего	17,8	43,7
В том числе оборудованный		
- водопроводом	1,0	2,5
из них централизованным	-	-
- канализацией	4,0	9,8
из них централизованным	-	-
- отоплением	8,7	21,4
из них централизованным	-	-

Теплоснабжение и обеспечение населения горячей водой осуществляется от индивидуальных источников отопления, работающих на природном газе и расположенных в жилых домах.

Водоснабжение на территории Русскохаланского сельского поселения обеспечивается одной организацией – МУП «Водоканал».

Водозабор осуществляется из двух скважин, одна из которых – резервная, включается летом в момент наибольшего водопотребления. Глубина рабочей скважины 140 м., пробурена в 1980 г, производительность 10 м³/час. Вода подается насосом ЭЦВ 6-10-110. Оголовок водоисточника находится в шахте, выполненной из бетонных колец, высота от уровня земли менее 0,5 м. Краном для отбора проб воды оборудован.

Резервная скважина расположена по ул. Центральная с. Русская Халань. Глубина водоисточника 140 м., пробурена в 1980 г., оснащена насосом ЭЦВ 6-10-110.

Водонапорная башня емкостью 15 м³, высотой 12 метров, расположена рядом со скважиной, обвалована частично, краном для отбора проб воды оборудована. Оголовок водоисточника находится в шахте, выполненной из бетонных колец, высота от уровня земли менее 0,5 м. Краном для отбора проб воды оборудован.

Протяженность сетей водопровода в с. Русская Халань составляет: 9,7 км.

Отмечается высокая степень изношенности водопроводных сетей – 75 %. Одинокое протяжение уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене 9700 м.

Всего в с. Русская Халань 14 водоразборных колонок, все в рабочем состоянии.

Главные водопроводные сооружения п. Красный Остров находятся на территории бывшего дорожно-строительного предприятия по ул. Воровского. Протяженность водопровода составляет 5,2 км, уличных водоразборных колонок нет.

За 2013 год было поднято 14 160 м³ воды, реализовано всем группам потребителей 11 753 м³ воды, что составляет 83 %, потери в сети составили 17 % от общего объема поднятой воды.

В таблице 2.2 приведена характеристика водообеспечения населенных пунктов Русскохаланского сельского поселения.

Водообеспечение населенных пунктов Русскохаланского сельского поселения на 01.01. 2014 г. [10]

Наименование населенных пунктов	Кол-во населения чел	Кол-во потребителей чел	Кол-во рабочих скважин	Кол-во водонапор. башен	Протяженность сетей, км	Протяж. ветхих сетей, км	Водо-потребление м ³ /сут		Обеспеченность по нормативам м ³ /сут		Дефицит обеспеч. водой, м ³ /сут
							всего	населения	всего	населения	
Русскохаланское с/п	1953	235	2	1	9,7	9,7	118,5	32,2	91,3	32,2	-
с. Русская Халань	1025	190	2	1	9,7	9,7	92,6	23,2	71,3	23,2	-
п. Красный Остров	875	45	1	1	0,7	0,7	25,9	9	20	9	-
п. Красный Выселок	53	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Отметим протяженность сетей водопровода в поселении с 2006 по 2013 гг. не увеличилось.

Чернянский район является одним из наиболее неблагоприятных по природному состоянию качества воды. В докладе «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Белгородской области в 2014 году» отмечается низкое качество воды водоисточников по санитарно-химическим показателям, не соответствует требованиям санитарных правил до 30 % водозаборных сооружений.

Проблема качества на источниках централизованного водоснабжения обусловлена преимущественно слабой защищенностью эксплуатируемых в районе водоносных горизонтов в мело-мергельной толще и песках альбсеномана в условиях значительной нагрузки территории источниками

органического загрязнения – объектами животноводства и переработки сельскохозяйственной продукции. Наиболее характерные отклонения качества исходной воды на водозаборах от нормативных требований обусловлены природными гидрогеологическими особенностями: повышенное содержание кремния, железа, сероводорода. Остальные показатели соответствуют нормативным. Пределы жесткости находятся в благоприятном интервале – преимущественно от 5 до 7 мг-экв/дм³.

ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РУССКО-ХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЧЕРНЯНСКОГО РАЙОНА

3.1. Анализ существующего использования территории Русскохаланского сельского поселения

Русскохаланское сельское поселение представляет собой территорию общей площадью 4594 га., в том числе:

- сельхоз. угодий – 3792 га;
- пашни – 3007 га;
- сенокосы, пастбища – 785 га;
- леса и лесополосы – 37 га;
- реки и пруды – 7 га.

Планировочная структура поселения в целом может рассматриваться как моноцентричная с центром в с. Русская Халань, расположенным в центре территории поселения. Остальные населенные пункты расположены у восточной границы с городским поселением «Поселок Чернянка» (линейная система расселения).

Опорными элементами планировочной структуры рассматриваемого поселения являются:

- планировочные оси дорог регионального, межмуниципального и местного значения, связывающие населенные пункты поселения между собой и с соседними поселениями, районами и их центрами;

- пойма реки Халань, формирующая исторически сложившуюся природную планировочную ось с лесным массивом (урочище Оляха), лугами, группами деревьев, являющиеся рекреационными зонами рассматриваемой территории. По обеим берегам р. Халань, в долине расположены все населенные пункты поселения:

На планировочную структуру всего поселения оказали влияние:

- деление территории поселения по месторасположению;
- сложившийся и развивающийся центры (узлы) и основные связи;
- сложившееся использование территорий для определенных целей (функциональное использование),
- интересы собственников на землю.

В пределах поселения выделены следующие функциональные зоны и территории:

- сосредоточения населения и производства, социально-культурной, кредитно-финансовой, административно-управленческой деятельности (с. Русская Халань, п. Красный Остров и п. Красный Выселок);

- производственные, (возрождающиеся предприятия АПК, деревообрабатывающий цех МУП «Природные ресурсы»);

- влияния коммуникаций регионального и муниципального значения (ВЛЭП 110, 35, 10 кВ, газопроводы высокого и среднего давления, автодороги регионального, межмуниципального, местного значения);

- рекреационной деятельности и ведения лесного хозяйства (леса различных пользователей, берега водоемов, садоводческие товарищества, спортивные объекты);

- ведения сельского хозяйства (пахотные земли, сады, огороды, пастбища);

- охраны природной и историко-культурной среды (леса гослесфонда, памятники воинской славы и воинские захоронения в с. Русская Халань и п. Красный Остров);

- специальных объектов и земель (кладбища, полигон ТКО).

Далее проведем оценку состояния и использования территории сельского поселения в разрезе населенных пунктов входящих в состав поселения.

Село Русская Халань – центр поселения – расположено двумя неравномерными частями по обеим сторонам р. Халань. Исторически ранее

застраивалась правобережная часть. Планировочная структура с. Русская Халань в основном сформировалась до середины 70-х годов прошлого века.

На рис. 3.1 представлен баланс территории села.

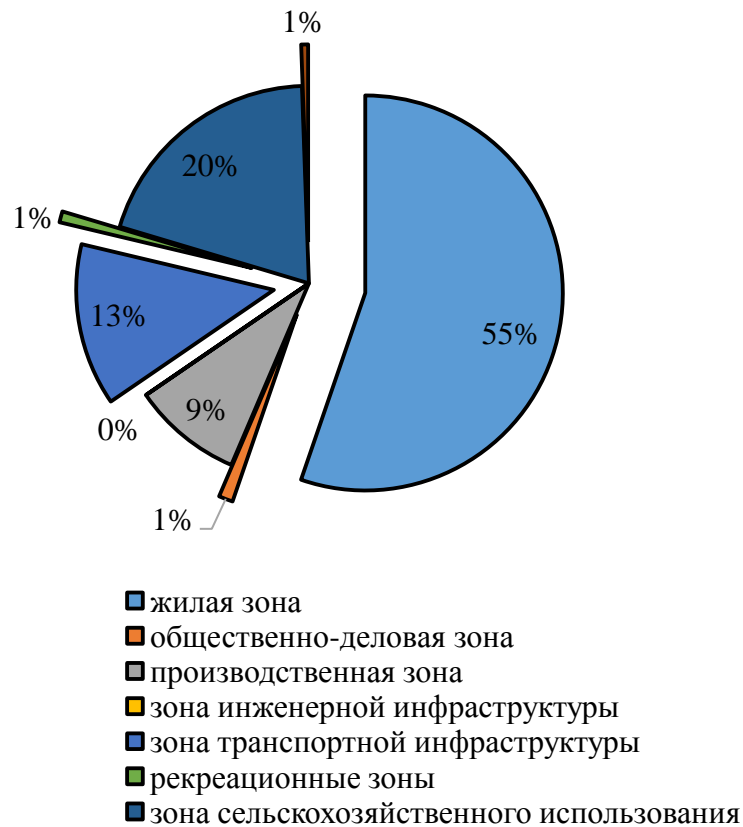


Рис. 3.1. Баланс территории с. Русская Халань
(построено по данным [5])

Как видно из рисунка более 50 % территории населённого пункта относится к жилой зоне, что полностью соответствует Свод правил. СП 42.13330.2011. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, согласно которому на жилую зону должно приходиться не менее 50 %.

Общественный центр занимает 1% территории. Он сформировался на главной транспортной оси села – ул. Первого Мая (администрация сельского поселения, Русскохаланский СДК, СОШ, МДОУ «Березка», ФАП, магазины,

многоквартирный дом со встроенным отделением связи и ОСБ, мемориал «Братская могила 18 советских воинов, погибших в Великой Отечественной войне»). В возникшей позднее заречной части – т.н. «хуторе» - обслуживание населения представлено несколькими магазинами.

На северо-западе и юго-западе в границах населенного пункта расположены территории действующих объектов АПК. В восточной части – разрушенная молочная ферма.

Жилищный фонд сформирован преимущественно индивидуальной жилой застройкой с приусадебными участками.

Уличная сеть покрывает территорию села достаточно равномерно, стремится к прямоугольной структуре. Улицы в жилой застройке имеют незначительную ширину. Большое влияние на их расположение оказывает рельеф.

Имеется резерв территорий для развития производства, небольшой резерв территорий для жилой застройки на первоочередной срок за счет пустующих домовладений, окраинных территорий, уплотнения существующей застройки.

К достоинствам сложившейся планировочной структуры с. Русская Халань можно отнести то, что имеется резерв территорий для развития производства, небольшой резерв территорий для жилой застройки на первоочередной срок за счет пустующих домовладений, окраинных территорий, уплотнения существующей застройки.

К недостаткам относится отсутствие резерва для развития общественного центра; отсутствие тротуаров даже на главных улицах, по которым движется общественный транспорт; улицы в жилой застройке имеют незначительную ширину; на момент разработки генерального плана отсутствует парк или сквер в общественном центре.

Поселок Красный Остров расположен по обеим сторонам р. Халань в месте впадения ее в р. Оскол, на небольших возвышенностях поймы. Между собой части соединены пешеходным мостом и дамбой на р. Халань.

По пешеходному мосту через р. Оскол осуществляется кратчайшая связь с п. Чернянка. Транспортный мост на объездной дороге связывает ул. Воровского и ул. Нефтяников. Уличная сеть имеет в основном меридиональное направление.

Баланс территории поселка представлен на рис. 3.2.

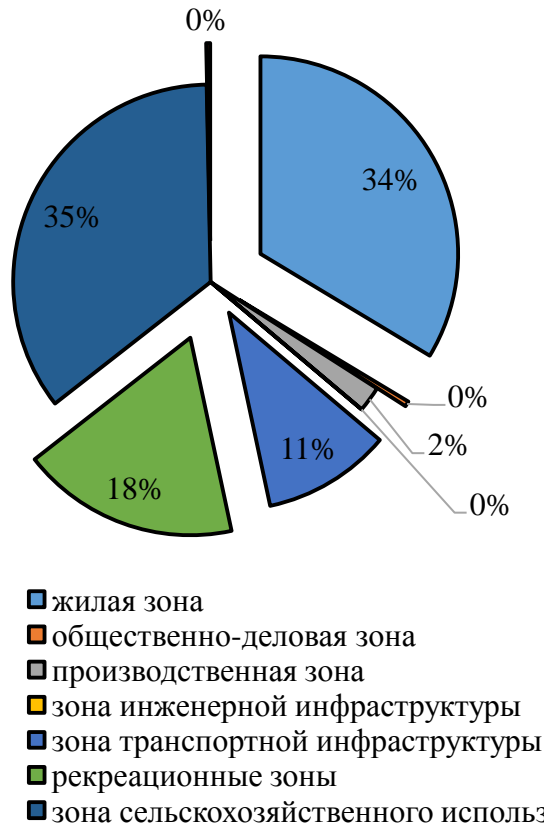


Рис. 3.2. Баланс территории п. Красный Остров
(построено по данным [5])

Данные рисунка указывают на явную диспропорцию планировочной структуры поселка: нехватка территории, отведённой под жилую зону, значительный удельный вес транспортной зоны.

Жилищный фонд поселка сформирован индивидуальной жилой застройкой с приусадебными участками

Промышленные объекты и территории расположены в центре населенного пункта, на берегу р. Халань. Территория бывшего ДРСУ, находящаяся в частной собственности, не используется в производственных целях.

В поселке нет выраженного общественного центра. Из объектов социальной инфраструктуры имеется детский сад в левобережной части и несколько магазинов в правобережной.

Имеется возможность его дальнейшего развития за счет зарезервированных территорий под ИЖС за границами населенного пункта в направлении с. Русская Халань. В границах населенного пункта имеются территории для развития рекреационной инфраструктуры.

Проблемой является наличие жилой застройки и промышленных территорий в границах прибрежных полос и водоохраных зон рек Оскол и Халань.

К достоинствам планировочной структуры п. Красный Остров относится возможность его дальнейшего развития за счет зарезервированных территорий ИЖС в направлении с. Русская Халань; наличие в границах населенного пункта территорий для развития рекреационной инфраструктуры.

К недостаткам относится наличие жилой застройки и промышленных территорий в границах водоохраных зон; отсутствие тротуаров по основным направлениям пешеходного движения; отсутствует парк или сквер в общественном центре.

Поселок Красный Выселок состоит из одной улицы, проходящей вдоль склона по краю долины р. Халань.

Исходя из данных баланса территории, представленных на рисунке 3.3, в поселке промышленных и социальных объектов в поселке не имеется, а на

зону инженерной инфраструктуры и рекреационную зону приходится менее 0,1 % от общей территории населенного пункта.

Жилищный фонд сформирован индивидуальной жилой застройкой с приусадебными участками. На жилую зону приходится 69 % территории. Как и для всех населённых пунктов Русскохаланского сельского поселения велика доля зоны сельскохозяйственного использования, что является закономерным для данного типа поселения.

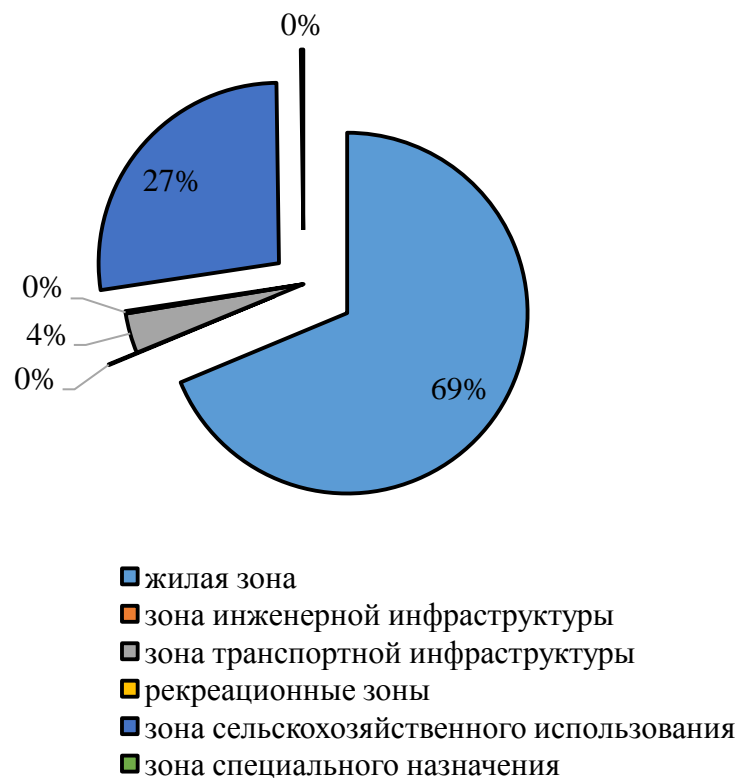


Рис. 3.3. Баланс территории п. Красный Выселок
(построено по данным [5])

Также, в границах населенного пункта имеются пустующие домовладения и незастроенные территории.

Развитие территории ограничено подтапливаемой поймой р. Халань, склонами оврагов и балок.

3.2. Тенденции развития и совершенствование использования территории Русскохаланского сельского поселения

Анализ демографической ситуации является одной из важнейших составляющих оценки тенденций экономического роста территории. Возрастной, половой и национальный составы населения во многом определяют перспективы и проблемы рынка труда, а значит и производственный потенциал того или иного региона. Зная численность населения на определенный период, можно прогнозировать численность и структуру занятых, объемы жилой застройки и социально-бытовой сферы.

На основе статистических данных об общей численности населения, его компонентов роста / убыли в 2010 – 2015 гг., мы рассчитали прогнозную численность населения Русскохаланского сельского поселения на 2020 г.

В расчетах использовался метод демографического прогноза: перспективная численность населения через определённый промежуток времени может быть определена по формуле [20]:

$$S_{n+t} = S_n \left(1 + \frac{K_{\text{общ.пр.}}}{100} \right)^t \quad (3.1)$$

где S_n – численность населения на начало планируемого периода;

t – число лет, на которое прогнозируется расчёт;

$K_{\text{общ.пр.}}$ – коэффициент общего прироста населения за период предшествующий плановому, рассчитываемый как сумма коэффициентов естественного и механического прироста:

$$K_{\text{общ.пр.}} = K_{\text{ест. пр.}} + K_{\text{мех. пр.}} \quad (3.2)$$

Коэффициент естественного прироста вычисляется по формуле:

$$K_{\text{мех}} = \frac{\bar{B} - \bar{D}}{\bar{S}} \times 100 \quad (3.3)$$

где \bar{B} – среднегодовая численность родившихся за период предшествующий плановому;

\bar{D} – среднегодовая численность умерших за период предшествующий плановому;

\bar{S} – среднегодовая численность населения за период предшествующий плановому.

Коэффициент механического прироста можно рассчитать по формуле:

$$K_{\text{мех}} = \frac{\bar{M}}{\bar{S}} \times 100 \quad (3.4)$$

где \bar{M} – среднегодовой миграционный прирост за период предшествующий плановому.

Согласно нашим расчетам прогнозная численность составит **1 998** человек.

Для данной численности населения потребуется жилой фонд размером 35 964 кв. м., что полностью перекрывается уже существующем в поселении фондом – 48,5.

Однако с учетом, того, что поселение должно ориентироваться на значительное улучшение демографической ситуации, необходимо ввод дополнительного жилья, а следовательно и выделение новых земель под жилую застройку.

В рамках реализации национального проекта «Доступное жилье гражданам России» в поселении планируется построить к 2029 г. дополнительных 22,82 тыс. кв. м жилого фонда.

Зарезервированный для развития ИЖС в Русскохаланском сельском поселении земельный участок площадью 53,6 га полностью застраивается в

пределах расчетного срока. На первую очередь застраивается часть участка, примыкающая к ул. Некрасова. На расчетный срок в проекте генерального плана предлагается дополнительно включить в границы п. Красный Остров участок площадью 60 га, прилегающий к включаемому в границы населенного пункта.

В с. Русская Халань в пределах поселковой черты, в районе пересечения ул. Центральная и ул. Кондакова (2,0 га); в п. Красный Остров – за пределами существующей поселковой черты (58,6 га, 60 га); во всех населенных пунктах уплотнение существующей жилой застройки за счет использования территорий пустующих домовладений.

Также возможно (на расчетный срок) переселение жителей п. Красный Остров из зоны возможного затопления паводковыми водами 1% обеспеченности в проектируемые районы ИЖС.

Структура размещения объектов социального и торгово-бытового обслуживания во всех планировочных районах жилой застройки должна определяться в последующих этапах разработки градостроительной документации – в составе проектов планировки и проектов застройки.

Основой для разработки проектных предложений по транспортной инфраструктуре Русскохаланского сельского поселения явились: основные положения стратегии формирования транспортной сети области, заложенные в «Схеме территориального планирования Белгородской области» и «Схемы территориального планирования Чернянского района», анализ существующей транспортной инфраструктуры поселения, перспективы развития системы расселения за пределами поселковой черты, перспективы развития производственной базы сельского поселения..

Развитие автомобильных дорог

Планируется провести реконструкцию покрытия подъезда к полигону ТБО от ул. Центральная.

В «Схеме территориального планирования» Чернянского района по территории поселения предусмотрено строительство части «Южного обхода» п. Чернянка по нормативам 3 технической категории.

Развитие транспортной инфраструктуры населенных пунктов

Транспортная инфраструктура населенных пунктов формируется главными улицами, являющимися продолжением автомобильных дорог межмуниципального и местного значения, улицами в жилой застройке, поселковыми дорогами. Движение пассажирского транспорта организуется по главным улицам. Поселковые дороги связывают жилую застройку с предприятиями агропромышленного комплекса.

Планируется:

- восстановительный ремонт асфальтобетонного покрытия ул. Горького, частично ул. Садовая в с. Русская Халань.

- асфальтобетонное покрытие всех основных улиц на территории населенных пунктов:

- с. Русская Халань* - по ул.Центральная (подъезд к группе домов), пер. Первый Центральный, пер. Второй Центральный;

- п. Красный Остров* – ул. Шевченко, ул. Воровского;

- п. Красный Выселок* – подъезд к кладбищу;

- строительство тротуаров по ул. Центральная, Первого Мая, Воровского, Тимонова, переходу между ул. Первого Мая и ул. Тимонова, пешеходной дорожки между ул. Фрунзе и ул. Воровского по дамбе через р. Халань;

- реконструкция моста через р. Халань в с. Русская Халань с учетом разделения пешеходных и транспортных потоков.

Пассажирский транспорт является важнейшим элементом сферы обслуживания населения, без которого невозможно нормальное функционирование общества. Он призван удовлетворять потребности населения в передвижениях, вызванные производственными, бытовыми, культурными связями. Наиболее рациональной стратегией является

сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта путем формирования транспортного каркаса.

Дальнейшее развитие сельского поселения в целом должно предусматривать развитие улично-дорожной сети и расширение радиуса обслуживания пассажирским транспортом населения, включая новые жилые микрорайоны, центры и подцентры.

В качестве общественного пассажирского транспорта на перспективу в предлагается автобус и маршрутное такси, как наиболее простой и маневренный вид маршрутного транспорта, требующий наименьших единовременных затрат. Предусматривается расширение маршрутной сети, открытие новых и продление действующих маршрутов в районы нового строительства. Для организации автобусного движения предусмотреть сеть улиц и дорог с усовершенствованным покрытием

Также, планируется строительство остановок общественного транспорта в новом районе ИЖС п. Красный Остров, на выезде из п. Красный Остров в районе планируемого пляжа, на выезде из с. Русская Халань в направлении с. Ковылено;

Перечисленные мероприятия по развитию автодорожной и уличной сети создают предпосылки для дальнейшего развития сети муниципального общественного транспорта (маршрут между с. Русская Халань и п. Красный Остров, по западному объезду п. Чернянка).

Отметим, что в соответствии с генеральным планом Русскохаланского сельского поселения развитие планировочной структуры, в целом должно направлено на:

- развитие существующей планировочной структуры, создание новых транспортных связей между населенными пунктами поселения;
- дальнейшее развитие общественного центра поселения на базе существующего центра с. Русская Халань, создание локального центра в зоне новой малоэтажной застройки в п. Красный Остров;

- установление новых границ поселка Красный Остров с включением в земли населенных пунктов участков для размещения малоэтажного жилищного строительства, промышленного производства, рекреации, транспортной и инженерной инфраструктур;
- функциональное зонирование территории, формирование типологии градостроительного освоения жилых и коммунально-промышленных территорий;
- определение порядка разработки планировочной документации на территории, предлагаемые к застройке, а также на территории, требующие реконструкции;
- увеличение озелененных территорий, более эффективное использование пустующих и слабо используемых территорий.
- эффективное использование территориальных ресурсов поселения с учетом планировочных и экономических методов регулирования землепользования;

Однако необходимо отметить, что данные мероприятия по развитию территории Русскохаланского сельского поселения не реализуются.

В тоже время в связи с интенсивным развитием в сельском поселении индивидуальной жилищной застройки крайне актуальной становится её обеспечение инженерной инфраструктурой.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сельские поселения, на сегодняшнем этапе земельных преобразований, становятся самыми важными объектами землеустройства, а их социально-экономическое состояние напрямую зависит от качества проводимых землеустроительных мероприятий.

Основной целью землеустройства является организация рационального использования земель, приведение организации территории и производства в соответствии с новыми земельными отношениями. Главная роль в реализации данной цели принадлежит территориальному планированию.

В тоже время проектирование территорий сельских поселений должно основываться на документах территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

При этом есть ряд существенных отличий в последовательности выполнения работ по землеустроительному и территориальному планированию сельского поселения.

Так при землеустроительном планировании на начальном этапе создается специализированная картографическая основа на основе топографо-геодезических и геологических изысканий и сведений из ГКН. Далее разрабатывается Схема землеустройства территории сельского поселения, включающая в себя схему существующего использования территории с установлением границ землепользований, эколого-хозяйственное зонирование территории и землеустроительные регламенты, а также учитывающую организацию сельскохозяйственного производства, установление границ сельскохозяйственных угодий.

В свою очередь на начальном этапе территориального планирования разрабатывается Генеральный план сельского поселения, в котором

содержится информация об границах населенных пунктов и межселенных территорий, функциональном зонировании территории с определением категорий земельных участков и размещении объектов местного значения.

Далее разрабатываются Правила землепользования и застройки с указанием правового зонирования, регламентов землепользования и застройки и процедуры регулирования землепользования и застройки органами местного самоуправления.

Для исследуемого в работе Русскохаланского сельского поселения Чернянского муниципального района Белгородской области разработаны Генеральный план и Правила землепользования и застройки, анализ которых позволил сделать следующие выводы:

1. В районной системе расселения Русскохаланское сельское поселение выполняет роль подцентра Чернянского планировочного подрайона. В свою очередь муниципальное образование «Чернянский район» как территориальное звено местного самоуправления представляет собой часть территории Белгородской области и является ее самоуправляемой административно-территориальной единицей.

В целом Русскохаланское сельское поселение имеет выгодное месторасположение вблизи районного центра – поселка Чернянка, на пересечении автомагистралей регионального и межмуниципального значения.

2. Для территории Русскохаланского сельского поселения характерны благоприятные климатические условия, достаточная степень обеспеченности водными ресурсами. Однако, наличие таких современных физико-геологических процессов как оползни, линейная эрозия (оврагообразование), в незначительной степени заболачивание делают часть территории неблагоприятной для застройки. В целом, большая часть сельского поселения

по своим орографическим условиям благоприятна для промышленного и гражданского строительства.

3. Демографическая ситуация в сельском поселении остается сложной, имеет место низкая рождаемость и высокий уровень смертности сельского населения, миграционный отток, обусловленные низкой развитостью экономики и уровнем благоустройства. Распределение населения по населенным пунктам не: равномерное.

4. Планировочная структура поселения в целом может рассматриваться как моноцентричная с центром в с. Русская Халань, расположенным в центре территории поселения. Остальные населенные пункты расположены у восточной границы с городским поселением «Поселок Чернянка» (линейная система расселения).

Опорными элементами планировочной структуры рассматриваемого поселения являются:

- планировочные оси дорог регионального, межмуниципального и местного значения, связывающие населенные пункты поселения между собой и с соседними поселениями, районами и их центрами;

- пойма реки Халань, формирующая исторически сложившуюся природную планировочную ось с лесным массивом (урочище Ольха), лугами, группами деревьев, являющиеся рекреационными зонами рассматриваемой территории. По обеим берегам р. Халань, в долине расположены все населенные пункты поселения:

5. Запланированные в генеральном плане мероприятия по развитию территории Русскохаланского сельского поселения не реализуются.

6. В планировочной структуре населённых пунктов, входящих в состав Русскохаланского сельского поселения преобладает жилые зоны (за исключением п. Красный Выселок); велика доля зоны сельскохозяйственного использования, что является закономерным для данного типа поселения,

слабо развиты или совсем отсутствуют промышленные и социальные объекты.

Ключевым фактором в процессе совершенствования использования территорий сельского поселения Русскохаланского сельского поселения должно стать обеспечение инженерной инфраструктурой староосвоенных и новой индивидуальной жилищной застройки. Не менее важным условием является сохранение общего характера исторически сложившейся планировочной структуры, которую необходимо привести в соответствие с современными требованиями путем модернизации её элементов, не влияющей на характер структуры в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Баландин, В.А. Совершенствование системы регулирования землепользования и застройки сельских поселений: автореф. дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.05 / В.А. Баландин; Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова. – М., 2013. – 24 с.
2. Варламов, А.А. История земельных отношений и землеустройства / А.А. Варламов, В.Н. Хлыстун, С.А. Гальченко, М.М. Демидова. – М.: Колос, 2000. – 336 с.
3. Волков, С.Н. Землеустройство: в 7 т. Т.1: Теоретические основы землеустройства / С. Н. Волков. – М.: Колос, 2001. – 497 с.
4. Волков, С.Н. Землеустройство: в 7 т. Т.3: Землеустроительное проектирование. Межхозяйственное (территориальное) землеустройство / С. Н. Волков. – М.: Колос, 2002. – 384 с.
5. Генеральный план Русскохаланского сельского поселения муниципального образования «Чернянский район» Белгородской области / ООО «М.ГРАДО» ООО «М.ГРАДО». – Старый Оскол, 2009. – 87 с.
6. Государственный доклад «Об экологической ситуации в Белгородской области в 2014 г.» / Департамент природопользования и охраны окружающей среды в Белгородской области. – Белгород, 2015. – 108 с.
7. Материалы Министерства регионального развития РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minregion.r.html>.
8. Областной доклад «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Белгородской области в 2014 году» / Управление Роспотребнадзора по Белгородской области. – Белгород, 2015. – 193 с.

9. Отчет о научно-исследовательской работе на разработку «Схемы территориального планирования Белгородской области»: в 7 т. Т.7: Положения о территориальном планировании Белгородской области / ЦНИИП градостроительства РААСН. – М, 2007. – 53 с.

10. Официальный сайт администрации Русскохаланского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ruskohalanskoe.ru/http://ruskohalanskoe.ru/>

11. Панков, С.В. Сельские поселения как базовый элемент модели территориальной структуры региона / С.В. Панков // Альмонах современной науки и образования. – 2010. –С.: 127-129.

12. Пропищин, А.И. Сельское поселение как вид муниципального образования: понятие и критерии отграничения от городского поселения / А.И. Пропищин // ЮРИСТЪ - ПРАВОВЕДЪ. – 2011. – №5. – С.: 94-97.

13. Решение задач территориального планирования в ФГИСТП / Доклад Министерства регионального развития РФ. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minregion.ru/press_office/news/1687.html.

14. Смирнова, О.О. Место и роль территориального планирования в системе стратегического планирования в Российской Федерации / О.О. Смирнова // Материалы X Общероссийского форума «Стратегическое планирование в городах и регионах России». – СПб, 2011. – Режим доступа: <http://2011.forumstrategov.ru/rus/docs6.html>. – Систем. требования: IBM; Internet Explorer.

15. Спиридонов, В.Ю. Принципы территориального планирования устойчивого развития систем расселения / В.Ю. Спиридонов // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. – Екатеринбург, 2009. – №3. – С. 31-38.

16. Статистическая база данных муниципальных образований Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/dbinet/dbinet.cgi>

17. Статистическая база данных Федеральной службы государственной статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gks.ru>

18. Формирование системы территориального планирования в Российской Федерации: проблемы, пути решения / Доклад Министерства регионального развития Российской Федерации. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minregion.ru/press_office/news/1687.html.

19. Хагуров, А.А. Сельские поселения и самоуправления в сельской местности: тенденции и проблемы развития / А.А. Хагуров // Общество и Право. – 2012. – С.: 278-281.

20. Экономическая статистика / Ю.Н. Иванов. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 480 с

**ОСНОВНЫЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПЛАНА РУССКОХАЛАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние
1	2	3	4
1	ТЕРРИТОРИЯ сельского поселения		4594
	Общая площадь земель в границах населенных пунктов, в том числе	га	505,1
		%	100
1.1	<u>- п. Красный Выселок,</u> в том числе	га	21,2
		%	4,2
1.1.1	жилая зона	га	30,61
		% от общей площади земель в установленных границах	100
1.1.2	общественно-деловая зона	-«-	-
		-«-	-
1.1.3	производственная зона	-«-	-
		-«-	-
1.1.4	зона инженерной инфраструктуры	-«-	0,03
		-«-	0,02
1.1.5	зона транспортной инфраструктуры	-«-	1,6
		-«-	7,55
1.1.6	рекреационные зоны	-«-	0,1
		-«-	0,47
1.1.7	зона сельскохозяйственного использования	-«-	12,1
		-«-	56,64
1.1.8	зона специального назначения	-«-	0,1
		-«-	0,47
1.2	<u>- п. Красный Остров,</u> в том числе	га	169,40
		%	100
1.2.1	жилая зона	-«-	54,79
		-«-	32,34
1.2.2	общественно-деловая зона	-«-	0,72
		-«-	0,43
1.2.3	производственная зона	-«-	3,41
		-«-	2,01
1.2.4	зона инженерной инфраструктуры	-«-	0,01
		-«-	0,01
1.2.5	зона транспортной инфраструктуры	-«-	17,1
		-«-	10,09
1.2.6	рекреационные зоны	-«-	29,0
		-«-	17,12
1.2.7	зона сельскохозяйственного использования	-«-	57,41
		-«-	33,89

Приложение приложения 1.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние
1	2	3	4
1.2.8	зона специального назначения	-<<-	0,53
		-<<-	0,31
1.2	- с. Русская Халань	-<<-	314,52
		-<<-	100
1.2.1	жилая зона	-<<-	157,76
		-<<-	50,16
1.2.2	общественно-деловая зона	-<<-	3,31
		-<<-	1,05
1.2.3	производственная зона	-<<-	25,7
		-<<-	8,17
1.2.4	зона инженерной инфраструктуры	-<<-	0,02
		-<<-	0,01
1.2.5	зона транспортной инфраструктуры	-<<-	37,9
		-<<-	12,05
1.2.6	рекреационные зоны	-<<-	2,58
		-<<-	0,82
1.2.7	зона сельскохозяйственного использования	-<<-	56,56
		-<<-	16,2
1.2.8	зона специального назначения	-<<-	1,6
		-<<-	0,51
5	ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА		
5.1	Протяженность линий общественного пассажирского транспорта (всего по поселению) - автобус	км	16,2
5.2	Протяженность основных улиц и проездов	км	21,98
5.3	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями	единиц	322
5.4	Общая площадь улично-дорожной сети (улиц, проездов и т.п.)	тысяча метров квадратных	132,24
6	ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ		
6.1	Водоснабжение		
6.1.1	Водопотребление		
	- всего	тыс. куб. м./в сутки	0,378
	в том числе:		
	- на хозяйственно-питьевые нужды	тыс. куб. м./в сутки	0,357
	- на производственные нужды	тыс. куб. м./в сутки	
6.1.2	Вторичное использование воды	%	0
6.1.3	Производительность водозаборных сооружений	тыс. куб. м./в сутки	0,480
	в т. ч. водозаборов подземных вод	тыс. куб. м./в сутки	0,480
6.1.4	Среднесуточное водопотребление на 1 человека	л./в сутки на чел.	22,07
	в том числе		
	-на хозяйственно-питьевые нужды	л./в сутки на чел.	20,84

Приложение приложения 1.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние
1	2	3	4
6.1.5	Протяженность сетей	км	9,7
6.2	Канализация		
6.2.1	Общее поступление сточных вод		
	- всего	тыс. куб. м./в сутки	0
	в том числе:		
	- хозяйственно-бытовые сточные воды	тыс. куб. м./в сутки	0
	- производственные сточные воды	тыс. куб. м./в сутки	0
6.2.2	Производительность очистных сооружений канализации	тыс. куб. м./в сутки	0
6.2.3	Протяженность сетей	км	0
6.3	Электроснабжение		
6.3.1	Потребность в электроэнергии		
	- всего	млн. кВт. ч./в год	1,5
	в том числе:		
	- на производственные нужды	млн. кВт. ч./в год	0,75
	- на коммунально-бытовые нужды	млн. кВт. ч./в год	0,75
6.3.2	Потребление электроэнергии на 1 чел. в год	кВт. ч.	773,2
	в том числе: -на коммунально-бытовые нужды	кВт. ч.	386,6
6.3.3	Источники покрытия электронагрузок:	МВт	
6.3.4	Протяженность сетей	км	29,75
6.4	Теплоснабжение		
6.4.1	Протяженность сетей	км	0,32
6.5	Газоснабжение		
6.5.1	Потребление газа		
	- всего	млн. куб. м./год	
	в том числе:		
	- на коммунально-бытовые нужды	млн. куб. м./год	2,020
	- на производственные нужды	млн. куб. м./год	
6.5.2	Источники подачи газа	млн. куб. м./год	262,8
6.5.3	Протяженность сетей	км	18,5
6.6	Связь		
6.6.1	Охват населения телевизионным вещанием	% от населения	100
6.6.2	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования	номеров	0,077