

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ФАКУЛЬТЕТ ГОРНОГО ДЕЛА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
Кафедра природопользования и земельного кадастра

**ПРОБЛЕМЫ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСВОЕНИЯ УЧАСТКА
ЛЕСНОГО ФОНДА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКРЕАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ ООО « РУСАГРО-ИНВЕСТ»)**

Выпускная квалификационная работа

**студента заочной формы обучения
направления подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры
5 курса группы 81001154
Соловьева Ивана Александровича**

Научный руководитель:
кандидат географических наук,
доцент Сазонова Н.В.

БЕЛГОРОД 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	3
ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСВОЕНИЯ УЧАСТКОВ ЛЕСНОГО ФОНДА.....	9
1.1. Понятие земель лесного фонда, лесного участка	9
1.2. Правовые основы использования участков лесного фонда.....	19
1.3. Аренда лесного участка.....	22
1.4. Сведения о проекте освоения леса.....	26
ГЛАВА 2. СВЕДЕНИЯ О ЛЕСНОМ УЧАСТКЕ	32
2.1. Общие сведения.....	32
2.2. Распределение земель лесного участка по видам целевого назначения и по составу земель.....	33
2.3. Установленные ограничения использования лесов	35
2.4. Прогнозные показатели состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта.....	37
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ОСВОЕНИЯ УЧАСТКОВ ЛЕСНОГО ФОНДА ..38	
3.1. Совершенствование лесного законодательства РФ.....	38
3.2. Значимость договора аренды участков лесного фонда.....	40
3.3. Проектирование лесных участков и подготовка проектов освоения леса.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	55
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	58

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Российская Федерация. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. // Сборник законов Российской Федерации. – 2011. – 1152 с.;
2. Российская Федерация. Законы. Лесной Кодекс РФ: федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ // Сборник кодексов Российской Федерации. – 2011. – 1436 с.
3. Российская Федерация. Законы. Земельный Кодекс РФ: федеральный закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // Сборник кодексов Российской Федерации. – 2011. – 1436 с.;
4. Российская Федерация. Законы. Водный Кодекс РФ: федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ // Сборник кодексов Российской Федерации. – 2011. – 1436 с.;
5. Российская Федерация. Законы. Кодекс об административных правонарушениях РФ: федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Сборник кодексов Российской Федерации. – 2011. – 1436 с.;
6. Российская Федерация. Законы. Часть 2 Гражданского Кодекса РФ: федеральный закон от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ // Сборник кодексов Российской Федерации. – 2011. – 1436 с.;
7. Российская Федерация. Законы. О животном мире: федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10107800/> (дата обращения: 15.12.2011);
8. Российская Федерация. Законы. О недрах: федеральный закон от 21.02.1992 №2395-1 // Правовая система ГАРАНТ.
9. Российская Федерация. Законы. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ // [Электронный ресурс]. - режим доступа: - <http://www.consultant.ru/online/base/> (дата обращения: 07.12.2011);

10. Российская Федерация. Законы. О государственном земельном кадастре: Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ // [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=64434> (дата обращения: 25.11.2011);
11. Российская Федерация. Законы. О землеустройстве: Федеральный закон от 18.06.2001 г. № 78-ФЗ // Электронный справочник: Полный сборник законов Российской Федерации.
12. Российская Федерация. Законы. Земельный Кодекс РФ: федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и в Лесной кодекс РФ // Правовая система ГАРАНТ.
13. Российская Федерация. Законы. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Правовая система ГАРАНТ.
14. Российская Федерация. Минсельхоз РФ. Приказы. Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки: приказ от 8.02.2010 года № 32 / Министерство сельского хозяйства РФ // [Электронный ресурс]. - режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=100129> (дата обращения: 08.01.2016);
15. Российская Федерация. Минприроды РФ. Приказы. Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов: приказ от 14.05.2007 г. № 25 [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=68919> (дата обращения: 21.12.2016).
16. Российская Федерация. Минприроды РФ. Приказы. О подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в

государственной и муниципальной собственности (вступил в силу с 4 января 2016 года), от 28.10.2015 № 445. ФЗ // Правовая система ГАРАНТ.

17. Российская Федерация. Правительство. Постановления. О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности: постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 г. № 324 // [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=83696> (дата обращения: 14.12.2016);

18. Российская Федерация. Правительство. Постановления. Об утверждении положения об аренде участков лесного фонда: постановление Правительства РФ от 24.03.1998 г. № 345 (в ред. от 18.11.2006 г.) // [Электронный ресурс]. – режим доступа: [:http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=64070](http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=64070) (дата обращения: 28.11.2016);

19. Белгородская область. Правительство. Постановление. Лесной план Белгородской области, утвержденный Постановлением Правительства Белгородской области № 22-пп от 26.01.2009 г. // [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.belregion.ru/department/part301/links451/> (дата обращения: 23.01.2016);

20. Белгородская область. Управление лесами. Приказы. Приказ об утверждении лесохозяйственного регламента: приказ Управления лесами Белгородской области 27.01.2009 № 8 [Электронный ресурс]. – режим доступа: <http://www.belregion.ru/department/part301/links452/> (дата обращения: 29.01.2016).

21. Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2015 г. N 1003 "О типовом договоре аренды лесного участка"
Режим доступа: <http://base.garant.ru/71197762/#ixzz4C91wjTFX>

ВВЕДЕНИЕ

Современный лесной фонд России занимает 69 % ее суши и относится к федеральной собственности. Лесосырьевой потенциал России огромен. Ежегодная норма лесопользования составляет 509 млн. м³, но в настоящее время используется менее чем на четверть.

Из-за несовершенства законодательной и нормативно-правовой базы, сложившаяся система лесопользования не в полной мере определяет развитие рыночных отношений в этой области, не способствует повышению эффективности ведения лесного хозяйства и стабилизации работы лесопромышленного комплекса.

Действующий Лесной кодекс РФ (федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ), далее ЛК РФ, в отличие от прежнего ЛК РФ 1997 г. содержит ряд принципиально новых положений, в основе которых лежит концепция более активного внедрения рыночных механизмов в лесные отношения. Тем самым новый ЛК РФ создал правовую основу для осуществления государственной политики, направленной как на освоение до сих пор, не использовавшихся огромных лесных ресурсов, так и на более эффективное использование уже освоенных лесов.

Очевидно, что в лесоосвоении современной России существует несколько **актуальных задач**: с одной стороны, создание условий для устойчивого развития лесного комплекса, привлечения инвестиций в лесное хозяйство, повышения бюджетных доходов от использования лесных ресурсов, а с другой стороны, обеспечение сохранения и воспроизводства российских лесов как главного природного богатства страны, уникального экологического ресурса планетарного масштаба. Так же система лесоосвоения недостаточно отражает сущность ЛК РФ, что создает пробелы при практическом освоении лесного фонда. Обозначенные проблемы и определяют **актуальность** выбранной темы.

Степень изученности темы исследования.

В последние годы теоретическим и методическим вопросам использования лесных ресурсов, в том числе и правового регулирования, посвящены работы многих ученых и специалистов. В большей степени такой повышенный интерес связан с постоянными изменениями и дополнениями в лесном законодательстве.

Однако в научной литературе отсутствуют комплексные исследования, в которых системно и всесторонне были бы разработаны вопросы единой политики в области освоения участков лесного фонда и затронуты все значимые аспекты лесоосвоения в настоящее время.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексный анализ правового режима земель лесного фонда, в том числе аренды участков лесного фонда и освоения земельных участков лесного фонда, выявление проблем в данных направлениях и выработка путей их решения.

Реализация цели предполагает решение следующих **задач**:

1. дать развернутое понятие «земель лесного фонда» и «лесного участка»;
2. определить способы, порядок и основания предоставления участков лесного фонда для использования;
3. дать подробную характеристику выбранного для анализа участка лесного фонда (на примере ООО «Русагро-Инвест»);
4. на основе проведенных исследований выявить проблемы правового регулирования, пробелы законодательства и предложить рекомендации для его усовершенствования;
5. предложить комплекс мер по совершенствованию системы проектирования участков и подготовки проектов освоения лесов.

Объектом исследования является система лесоосвоения на примере земельного участка лесного фонда, взятого в аренду для осуществления рекреационной деятельности, а **предметом** - правовое регулирование использования участков лесного фонда, в том числе аренда участков лесного

фонда и подготовка проектов освоения лесов (на примере ООО «Русагро-Инвест»).

Теоретическую основу исследования составили научные труды ведущих отечественных ученых по вопросам лесопользования, организации лесопользования, лесоуправления, лесоустройства (Ф.К. Арнольд, А.Ф. Рудзский, М.М. Орлов, Н.П. Анучин, Н.А. Моисеев).

При решении поставленных задач были использованы следующие **методы исследования:**

- изучение нормативно-правовой базы;
- изучение периодических публикаций и статей;
- изучение и анализ научной литературы;
- метод обобщения.

В качестве **информационной базы** выпускной квалификационной работы выступают:

1. федеральные нормативно-правовые акты и ведомственные документы в сфере лесосодействия и использования лесного фонда, в том числе правила, инструкции, положения;

2. информационная база (данные об участке, взятом в аренду) ООО «Русагро-Инвест».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСВОЕНИЯ УЧАСТКОВ ЛЕСНОГО ФОНДА

1.1. Понятие земель лесного фонда, лесного участка

На территории РФ леса располагаются как на землях лесного фонда, так и на землях иных категорий. Согласно ст. 7 Земельного Кодекса РФ (федеральный закон от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ), далее ЗК РФ, земли по целевому назначению подразделяются на семь категорий, одной из которых являются земли лесного фонда [НПБ 3].

Границы земель лесного фонда и границы земель иных категорий, на которых располагаются леса, определяются в соответствии с земельным законодательством, лесным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Порядок использования и охраны земель лесного фонда, отнесение земель к землям лесного фонда и перевод их в земли иных категорий осуществляются в порядке, установленном земельным и лесным законодательством РФ.

К землям лесного фонда относятся лесные земли и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли, о чем говорится в ст.101 ЗК РФ и не упоминается в ЛК РФ [НПБ 8]. Так, согласно части 1 ст.101 ЗК РФ к землям лесного фонда относятся:

во-первых, лесные земли, которые, в свою очередь, подразделяются на:

- 1) земли, покрытые лесной растительностью;
- 2) земли, не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, редины, прогалины и другие),

во-вторых, предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие) [НПБ 3].

По оценкам специалистов, земли лесного фонда занимают около 70 % территории Российской Федерации. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков. ЛК РФ не дает юридических понятий лесничеств и

лесопарков, называя их основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (ст.23 ЛК РФ) [9].

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам (ст.10 ЛК РФ) [НПБ 2]. В ЛК РФ 1997г. в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда выделялись леса первой, второй и третьей групп, кроме того, в лесах могли быть выделены особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования [7].

Для обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощимого использования лесов, а также развития лесной промышленности ст.12 ЛК РФ предусматривает мероприятия, направленные на освоение защитных (ст.102-107 ЛК РФ) и эксплуатационных (ст.108 ЛК РФ) лесов. Для сравнения отметим, что ЛК РФ 1997г. не оперировал категорией «освоение лесов» [10].

Эксплуатационные и защитные леса подлежат освоению в целях, указанных соответственно в частях 3 и 4 ст.12 ЛК РФ. Что же касается резервных лесов, в которых в течение 20 лет не планируется осуществлять заготовку древесины, то в них осуществляются только авиационные работы по охране и защите лесов. Согласно части 3 ст.109 ЛК РФ использование резервных лесов допускается лишь после их отнесения к эксплуатационным или защитным лесам в установленном порядке [НПБ 2].

При освоении эксплуатационных и защитных лесов на основе комплексного подхода предусмотрено осуществление мероприятий, перечисленных в части 5 ст.12 ЛК РФ [НПБ 2]:

- организация использования лесов по правилам, установленным в ст. 24-50 ЛК РФ;
- создание и эксплуатация объектов лесной инфраструктуры (лесных

дорог, лесных складов и др.) и лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины, биоэнергетических объектов и др.);

- проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии со ст. 19, ст. 51-60, ст. 61-66 ЛК РФ. Такие мероприятия осуществляются государственными и муниципальными органами в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст. 81-84 ЛК РФ, или лицами, использующими леса в соответствии с ЛК РФ;

- проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов по правилам, предусмотренным лесным законодательством, а также Водным Кодексом РФ (федеральный закон от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ), далее ВК РФ, Федеральным законом от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (ред. от 20.04.2007 г.) и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 ст. 9 Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории [НПБ 1].

Рассматривая правовой режим основных групп лесов установленных ЛК РФ необходимо дать их краткую характеристику.

К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями (п.4 ст.12, п.1 ст.102 ЛК РФ) [НПБ 2].

В зависимости от правового режима защитные леса подразделяются на следующие категории:

- 1) расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) расположенные в водоохраных зонах;

3) выполняющие функции защиты природных и иных объектов:

а) расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ;

в) зеленые зоны, лесопарки;

г) городские леса;

д) расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

4) ценные леса:

а) государственные защитные лесные полосы;

б) противоэрозионные леса;

в) расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;

г) имеющие научное или историческое значение;

д) орехово-промысловые зоны;

е) лесные плодовые насаждения;

ж) ленточные боры (п.2 ст.102 ЛК РФ) [НПБ 2].

Изучим особенности каждой из перечисленных категорий лесов. Для этого необходимо рассмотреть:

- перечень объектов, на территории которых расположены леса данной категории,

- порядок передачи участков лесов данной категории для использования,

- перечень допустимых видов использования и перечень ограничений по использованию участков лесов данной категории.

К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях относятся: государственные природные заповедники,

национальные парки, природные парки, памятники природы, государственные природные заказники, иные установленные федеральными законами особо охраняемые природные территории.

На территориях лесов данной категории запрещается:

- использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях (за исключением территорий биосферных полигонов);

- проведение рубок лесных насаждений на территориях государственных природных заповедников. На иных участках допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения функционирования государственных природных заповедников и жизнедеятельности, проживающих в их пределах граждан, если это не противоречит правовому режиму особой охраны территорий государственных природных заповедников;

- проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий (на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников).

Леса, расположенные в водоохранных зонах.

Понятие водоохранной зоны дано в ст. 65 ВК РФ, согласно которой водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира [НПБ 4].

Ширина водоохранной зоны устанавливается от соответствующей береговой линии, определяется для рек и ручьев в зависимости от удаленности от истока, для озер и водохранилищ в размере 50 метров, для моря -500 метров

Ограничения на осуществление хозяйственной деятельности в водоохранных зонах устанавливаются как ВК РФ, так и земельным законодательством.

Так, согласно п. 15 ст. 65 ВК РФ в границах водоохранных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств [НПБ 4].

В границах прибрежных защитных полос запрещаются также:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн [НПБ 4].

Статья 104 ЛК РФ запрещает в лесах, расположенных в водоохранных зонах, проводить сплошные рубки лесных насаждений, использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях [НПБ 2].

Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов.

В лесах данной категории запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, а выборочные рубки лесных насаждений проводятся только в целях вырубki погибших, поврежденных лесных насаждений [НПБ 2].

В зеленых зонах и лесопарках запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 2) ведение охотничьего хозяйства;
- 3) ведение сельского хозяйства;
- 4) разработка месторождений полезных ископаемых;
- 5) размещение объектов капитального строительства, за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений.

Что касается ценных лесов, то в них запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений.

К эксплуатационным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов (п.3 ст.12, п.1 ст.108 ЛК РФ) [НПБ 2]. В эксплуатационных лесах допускается использование лесов всеми предусмотренными ст.25 ЛК РФ видами [НПБ 2]:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка лесных пищевых ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых:

- лесные участки предоставляются в аренду, за исключением случаев, когда выполнение таких работ не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, вследствие чего допускается выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка (в этом случае органы государственной власти и местного самоуправления в пределах их полномочий выдают соответствующие разрешения (ст.ст.21, 43 ЛК РФ));

- допускается вырубка деревьев, кустарников, лиан, в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов;

- объекты, связанные с осуществлением данной деятельности по истечении сроков выполнения соответствующих работ подлежат консервации или ликвидации в соответствии с законодательством о недрах, а земли подлежат рекультивации. [НПБ 14]

12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов:

- лесные участки используются в соответствии с водным законодательством, предоставляются гражданам и юридическим лицам на правах постоянного (бессрочного) пользования, ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), аренды, безвозмездного срочного пользования (ст. 9 ЛК РФ);

- допускается вырубка деревьев, кустарников, лиан, в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов;

- по окончании эксплуатации гидротехнические сооружения подлежат консервации или ликвидации в соответствии с водным законодательством, земли подлежат рекультивации (ст. 21, 44 ЛК РФ).

13) строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов:

- допускается вырубка деревьев, кустарников, лиан, в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов;

- лесные участки предоставляются гражданам и юридическим лицам на правах постоянного (бессрочного) пользования, ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), аренды, безвозмездного срочного пользования (ст. 9 ЛК РФ).

14) переработка древесины и иных лесных ресурсов:

- данный вид использования лесов представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с производством лесоматериалов и иной продукции такой переработки;

- лесные участки предоставляются гражданам и юридическим лицам в аренду (ст.46 ЛК РФ);

15) осуществление религиозной деятельности;

16) иные виды использования в соответствии с назначением лесов.

При этом леса могут использоваться для одной или нескольких вышеперечисленных целей, если иное не установлено ЛК РФ и другими федеральными законами. А использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в РФ в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ (ред. от 05.02.2007 г.) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», далее ФЗ от 08.08.2001 г. №129-ФЗ [НПБ 9].

Что касается резервных лесов, то к ним относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины. В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите

лесов. Использование резервных лесов допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам (ст. 109 ЛК РФ) [НПБ 2].

Статья 7 ЛК РФ, закрепляющая понятие «лесной участок», не раскрывает его содержание, а устанавливает, что таким участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии со статьями 67, 69 и 92 ЛК РФ [9]. Отсюда следует, что лесной участок имеет следующие необходимые признаки:

1) это часть поверхности земли, в том числе почвенный слой, границы, которой описаны и удостоверены в установленном порядке;

2) он расположен на землях лесного фонда или на землях: обороны и безопасности, на которых расположены леса; поселений, на которых расположены городские леса; особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса;

3) в отношении него проведено лесоустройство в порядке, установленном Правительством РФ, и осуществлено проектирование (подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка) по правилам ст. 69 ЛК РФ;

4) он прошел государственный кадастровый учет лесных участков по правилам ст. 92 ЛК РФ. Согласно п. 2 ст. 6 ЗК РФ участком является часть поверхности земли, границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке [НПБ 3]. Таким образом, лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в процессе проведения лесоустройства, прошедший государственный кадастровый учет лесных участков. Поскольку в ЛК РФ нет понятия лесного кадастра, государственный кадастровый учет лесных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре», далее ФЗ от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ [НПБ 10].

Только совокупность всех названных признаков позволяет рассматривать соответствующую часть поверхности земли как юридическую

категорию лесного законодательства - лесной участок.

1.2. Правовые основы использования участков лесного фонда

Статья 9 ЛК РФ [НПБ 2] предусматривает виды прав, на основании которых осуществляется использование лесных участков:

1. право аренды лесных участков;
2. право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками;
3. право безвозмездного срочного пользования лесными участками.
4. право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут);

При этом юридическим лицам лесные участки предоставляются:

- в постоянное (бессрочное) пользование; в аренду; в безвозмездное срочное пользование; в концессию;

гражданам: в аренду; в безвозмездное срочное пользование (п.1 ст.71 ЛК РФ).

ЛК РФ подразделяет виды использования лесных участков в зависимости от того, предоставляется лесной участок или нет:

- а) с предоставлением лесных участков;
- б) без предоставления лесных участков;

в зависимости от того, изымаются лесные ресурсы или нет:

- а) с изъятием лесных ресурсов;
- б) без изъятия лесных ресурсов [18].

При этом права на лесные участки лесного фонда возникают и прекращаются по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ЛК РФ, ЗК РФ и гражданским законодательством [22].

Использование лесов может ограничиваться только в случаях и в порядке, которые предусмотрены ЛК РФ и другими федеральными законами[22].

Допускается установление следующих ограничений использования лесов:

- 1) запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов;
- 2) запрет на проведение рубок;
- 3) иные установленные ЛК РФ и другими федеральными законами ограничения использования лесов (ст. 27 ЛК РФ) [НПБ 2].

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, в том числе в части охраны и защиты лесов (п. 3 ст. 51 ЛК РФ), в части воспроизводства лесов (п. 4 ст. 61 ЛК РФ) - основание для:

- досрочного расторжения договоров аренды лесного участка;
- принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком;
- принудительного прекращения права безвозмездного срочного пользования лесным участком (п. 2 ст. 24 ЛК РФ) [1].

Что касается субъектов, уполномоченных в области использования лесных участков лесного фонда, то РФ передает органам государственной власти субъектов РФ осуществление следующих полномочий в области лесных отношений:

1. предоставление в пределах земель лесного фонда лесных участков:
 - в постоянное (бессрочное) пользование,
 - в аренду,
 - в безвозмездное срочное пользование.
2. заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, в том числе организацию и проведение соответствующих аукционов.

За нарушение предусмотренных лесным законодательством правил

использования лесов, Кодекс об административных правонарушениях РФ (федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ), далее КоАП РФ, предусматривает ответственность, как для пользователей-нарушителей, так и для должностных лиц, нарушающих порядок предоставления лесных участков [20].

КоАП РФ предусматривает ответственность за следующие виды нарушений при использовании лесов [НПБ 5]:

- самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков (ст.7.9);

- самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, самовольная переуступка права пользования лесным участком, а равно самовольный обмен лесного участка (ст.7.10);

- нарушение правил заготовки древесины;

- нарушение порядка проведения рубок лесных насаждений;

- нарушение правил заготовки живицы, заготовки пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (лесных пищевых ресурсов), сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;

- использование лесов с нарушением условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора срочного безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки (ст.8.25);

- лесами, правил лесного семеноводства (ст.8.27);

- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст.8.28);

- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (8.30);

- нарушение правил санитарной безопасности в лесах;

- загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и

другими вредными веществами, отходами производства и потребления и (или) иное негативное воздействие на леса (ст.8.31);

- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст.8.32).

Нарушения должностных лиц в сфере предоставления лесных участков:

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, а равно порядка предоставления лесов для их использования, как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков в водоохранных зонах (ст.8.12);

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования, как с предоставлением, так и без предоставления лесных участков (ст.8.24) [НПБ 5].

Что касается видов административной ответственности, то мерой взыскания является штраф.

1.3. Аренда лесного участка

подавляющее большинство видов использования лесов осуществляется путем предоставления лесных участков в аренду.

Определение договора аренды содержит ст. 606 части 2 Гражданского Кодекса РФ (федеральный закон от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ). По договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование [НПБ 6].

В действующем ЛК РФ развернутое регулирование договора аренды лесного участка отсутствует. Кодекс предусматривает лишь некоторые особенности, связанные с арендой лесных участков. Согласно п. 3 ст. 71 ЛК РФ к рассматриваемому договору применяются положения об аренде, предусмотренные ГК РФ, если иное не установлено ЛК РФ [2].

Согласно ст. 9 ЛК РФ право аренды лесных участков возникает и прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским и земельным законодательством, если иное не предусмотрено ЛК РФ [НПБ 2]. Следовательно, приоритет в регулировании арендных правоотношений имеет ЛК РФ. Прежде всего, следует отметить, что основанием возникновения арендных отношений служит протокол о результатах аукциона и заключенный в соответствии с ним договор аренды лесного участка. Давая характеристику договора аренды лесного участка, необходимо раскрыть его элементы, под которыми понимаются стороны договора, форма, предмет, содержание договора (права и обязанности сторон) [1].

В соответствии со ст. 608 ГК РФ арендодателями являются собственник имущества либо лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду [НПБ 6]. В качестве арендодателей лесных участков выступают полномочные государственные органы, которые выполняют также функции организаторов аукциона по продаже права на заключение договора аренды (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления).

ЛК РФ не устанавливает ограничений по субъектному составу лиц, которые выступают арендаторами. Арендатором лесного участка может быть любое физическое или юридическое лицо. В соответствии с частью 3 ст. 25 ЛК РФ арендатор, осуществляющий на землях лесного фонда предпринимательскую деятельность, должен быть зарегистрирован в качестве предпринимателя в соответствии с ФЗ от 08.08.2001 г. №129-ФЗ [НПБ 2]. Арендаторы несут обязанности [НПБ 2]:

- составлять проект освоения лесов;
- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов и лесохозяйственным регламентом;
- соблюдать условия договора аренды лесного участка;
- не допускать нанесения вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;

- осуществлять использование лесов способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключаящими или ограничивающими негативное воздействие на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;

- соблюдать правила пожарной, санитарной безопасности в лесах, а также правила ухода за лесами (ч. 2 ст. 11 ЛК РФ);

- в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах осуществлять в соответствии со ст. 55 ЛК РФ санитарно-оздоровительные мероприятия (вырубку погибших и поврежденных лесных насаждений, очистку лесов от захламления, загрязнения и иного негативного воздействия);

- представлять ежегодно лесную декларацию (ч. 2 ст. 26 ЛК РФ), а также отчет об использовании лесов (ч. 1 ст. 49 ЛК РФ), отчет об охране и защите лесов в установленном порядке (ч. 1 ст. 60 ЛК РФ);

- предоставлять в обязательном порядке документированную информацию, предусмотренную ч. 2 ст. 91 ЛК РФ;

- выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Правовой основой осуществления использования лесов, расположенных в границах лесничества, является лесохозяйственный регламент, который обязателен для исполнения гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование лесов (ст. 87 ЛК РФ) [НПБ 2].

В соответствии с ч. 2 ст. 72 ЛК РФ объектом аренды могут быть только лесные участки, прошедшие государственный кадастровый учет, который осуществляется в соответствии с ФЗ от 02.01.2000 г. № 28-ФЗ.

Подлежащий передаче в аренду лесной участок должен быть индивидуализирован. Индивидуализация лесного участка осуществляется путем описания в договоре сведений о лесном участке, в том числе его площади, местоположения и границ, кадастрового номера. Кроме того, к договору прилагается кадастровая карта (план), которая является неотъемлемой частью договора. В соответствии с законодательством

объектом рассматриваемого договора могут быть как участки леса, так и участки нелесных земель в составе земель лесного фонда [5].

Особенностью договора аренды лесного участка является его срочный характер. Действующий ЛК РФ устанавливает минимальный и максимальный срок заключения договора аренды - от 10 до 49 лет, а в установленных ст. ст. 43, 45, п. 3 ч. 3 ст. 74 ЛК РФ случаях договор заключается на срок до 49 лет.

При передаче лесного участка арендатору предусмотрено составление акта приема-передачи лесного участка, содержащего все существенные показатели передаваемого лесного участка [11].

Действующий ЛК РФ не регулирует субаренду, поэтому на отношения по данному вопросу распространяют свое действие правила ГК РФ (ч. 2 ст. 615 Кодекса). Обязательным условием передачи лесного участка в субаренду является наличие согласия арендодателя. Досрочное прекращение договора аренды влечет прекращение договора субаренды, если иное не предусмотрено договором (ст. 618 ГК РФ) [НПБ 6]. Арендатор, за исключением перенайма, остается ответственным перед арендодателем за действия субарендатора.

Арендаторы обязаны в установленном порядке разработать и представить арендодателю проект освоения лесов с положительным заключением государственной или муниципальной экспертизы (ст. ст. 88, 89 ЛК РФ) [НПБ 2].

В случае прекращения действия договора аренды арендатор обязан передать лесной участок арендодателю в состоянии, пригодном для ведения лесного хозяйства, с характеристиками участка, установленными проектом освоения лесов на момент завершения пользования. Возврат лесного участка, как и его получение, осуществляется по акту передачи, подписываемому обеими сторонами [15].

1.4. Сведения о проекте освоения леса

Согласно ст. 88 ЛК РФ, лица, которым лесные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды, обязаны

составить проект освоения лесов [НПБ 2]. В отличие от лесохозяйственного регламента проект освоения лесов разрабатывается под конкретный вид пользования.

Существуют следующие виды использования лесов:

- использование лесов в рекреационных целях,
- для ведения охотничьего хозяйства,
- для ведения научно-исследовательской и образовательной деятельности,
- для геологических изысканий и добычи полезных ископаемых,
- для ведения религиозной деятельности,
- для строительства линейных объектов и сооружений (ЛЭП, дороги и трассы трубопроводов и т.д.),
- для использования в сельскохозяйственных целях,
- для создания плантаций ягодных, лекарственных и декоративных растений,
- для создания и эксплуатации искусственных водохранилищ,
- для заготовки древесины.

Проект освоения лесов разрабатывается непосредственно для арендатора участка леса. В качестве заказчика может выступать также и муниципальное образование. Проект освоения лесов выполняется на основании лесохозяйственного регламента[23].

Состав проекта освоения лесов регламентируется приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 8 февраля 2010 года № 32 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» [НПБ 12].

При разработке проекта освоения лесов должны учитываться следующие факторы:

- 1) организация использования лесов;
- 2) создание и эксплуатация объектов лесной и не лесной инфраструктуры;

- 3) мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;
- 4) мероприятия по охране, использованию объектов животного мира и водных объектов.

Основанием для составления проекта освоения лесов является договор, заключенный между заказчиком и исполнителем. Для получения права разработки проекта освоения лесов достаточно наличия лицензии, например, на осуществление топографической деятельности, специальной лицензии не требуется.

Требования о необходимости разработки проекта освоения лесов установлены и договором аренды лесного участка, решениями о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование лесных участков [21].

Невыполнение гражданином, юридическим лицом, осуществляющим использование лесов Проекта освоения лесов, является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

При разработке проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет средств лиц, использующих леса, проведение таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов, а также проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов [12].

Согласно ст. 89 ЛК РФ проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти [НПБ 2]. По составлению проект представляется в уполномоченный орган государственной власти или орган местного самоуправления в трех экземплярах и в электронном виде.

Порядок государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов утвержден приказом Министерства природных ресурсов РФ от 14.05.2007 г. № 25 «Об утверждении Порядка государственной или

муниципальной экспертизы проекта освоения лесов», в соответствии с п.п. 7 и 9 указанного Порядка экспертиза проекта освоения лесов проводится в срок до 30 дней с даты поступления материалов от лесопользователя, оформляется в виде положительного или отрицательного заключения, утверждаемого органами государственной власти. При этом необходимо отметить, что приступить к использованию лесного участка возможно только после получения положительного заключения [НПБ 13].

Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 21 ЛК РФ, – также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

При разработке проекта освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности на лесных участках площадью до 10 га (с 01.08.2012 г. до 3 га) проводится учет всех деревьев и составляется ведомость с указанием древесной породы, возраста, состояния, диаметра и высоты ствола каждого дерева.

Проект освоения лесов (а именно для осуществления рекреационной деятельности) включает в себя следующие разделы:

- общие сведения;
- сведения о лесном участке;
- организация использования лесов;
- создание лесной инфраструктуры;
- мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;
- мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов;
- иные сведения и мероприятия (пространственно-планировочная организация территории, лесоводственная и экологическая оценка

воздействия рекреационной деятельности на состояние лесного фонда) [НПБ 12].

В разделе Общие сведения указываются сведения об арендаторе, сведения о владельце лесного фонда, сведения о разработчике проекта, виды мероприятий, разрешенные арендатору на арендуемой территории [НПБ 12].

Раздел Сведения о лесном участке состоит из перечня переданных в аренду лесных кварталов, пространственного расположения лесного участка, переданного в аренду, распределения земель лесного участка по видам целевого назначения, распределения площади лесного участка по составу земель, таксационной характеристики насаждений на лесном участке, установленных ограничений использования лесов, характеристик имеющихся особо охраняемых природных территорий и объектов, планов по их организации, развития экологических сетей, сохранения биоразнообразия, сведений о наличии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений, сведений об обременениях лесного участка, прогнозных показателей состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта освоения лесов в соответствии с договором аренды лесного участка [НПБ 12].

Раздел Организация использования лесов включает в себя подразделы, соответствующие видам разрешенного использования лесов, предусмотренные лесохозяйственным регламентом, договором аренды лесного участка (осуществление рекреационной деятельности, основные параметры и нормативы использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, функциональное зонирование лесного участка с разделением на зоны, ландшафтно-рекреационная характеристика лесного участка и проектируемые мероприятия по осуществлению рекреационной деятельности) [НПБ 12].

В разделе Создание лесной инфраструктуры должны присутствовать характеристика существующих и проектируемых объектов лесной

инфраструктуры и характеристика существующих и проектируемых объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры [НПБ 12].

Раздел Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов содержит распределение территории лесного участка по классам пожарной опасности, обоснование и характеристика проектируемых видов и объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, данные о наличии и потребности пожарной техники, оборудования, снаряжения, инвентаря и др. в соответствии с действующими нормативами, сведения о наличии очагов вредных организмов, загрязнений и иных негативных воздействий на леса, обоснование и характеристика видов и объемов, проектируемых санитарно-оздоровительных и истребительных мероприятий, связанных с рубкой погибших и поврежденных лесных насаждений в соответствии с лесохозяйственным регламентом, площадь земель, нуждающихся в лесовосстановлении, проектируемые технологии осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, площадь лесов, нуждающихся в уходе, проектируемые виды и объемы ухода за лесом при воспроизводстве лесов (не связанные с заготовкой древесины) в соответствии с лесохозяйственным регламентом и правилами ухода за лесом, проектируемые технологии осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов [НПБ 12].

Раздел «Мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов» состоит из характеристики водных объектов, проектируемых видов и объемов мероприятий по охране водных объектов, сведений о животном мире, проектируемых видов и объемов мероприятий по охране объектов животного мира, проектируемых видов и объемов мероприятий по охране объектов растительного мира [НПБ 12].

Основанием разработки проекта освоения лесов для осуществления рекреационной деятельности является:

- постановление Правительства Российской Федерации «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности» от 28.05.2007 г. № 324;
- Лесной план Белгородской области, утвержденный Постановлением Правительства Белгородской области № 22-пп от 26.01.2009 г.;
- Лесохозяйственный регламент, утвержденный приказом № 8 от 27.01.2009 г. Управлением лесами Белгородской области.

ГЛАВА 2. СВЕДЕНИЯ О ЛЕСНОМ УЧАСТКЕ

2.1. Общие сведения

В качестве основной информационной базы использовались материалы лесоустройства 1994 года. Инвентаризация лесного фонда осуществлялась методом классов возраста. Таксация насаждений проведена глазомерным методом в сочетании с элементами измерительной и перечислительной таксации. В качестве вспомогательного материала использовались аэрофотоснимки. Подсчет площади по кварталам представлен ниже, в таблице 2.1.

Таблица 2.1

**Перечень переданных в аренду (в пользование) лесных кварталов
(лесотаксационных выделов)**

Наименование участкового лесничества	Номера лесных кварталов	Площадь, га
ОГУ «Белгородское лесничество» (бывшее Белгородское лесничество)	Квартал № 16, выдел № 1,3	2,94
	Квартал № 19, выдел 1,2,3,5,6	2,06
Всего		5,0

Пространственное расположение лесного участка предоставлено на карте-схеме (приложение № 3). По лесорастительному районированию, лесной участок расположен на территории лесостепной зоны (провинции – юга Русской равнины).

Климат умеренно-континентальный.

Среднегодовая температура +5,8 (максимальная + 36,5, минимальная - 34,5 °С). Среднегодовая сумма осадков - 506 мм. Относительная влажность воздуха в 13.00 – 75 %. Продолжительность вегетационного периода составляет 194 дня. Дата самых поздних весенних заморозков - 7 июня, Дата появления первых осенних заморозков - 17 сентября. Средняя дата появления снежного покрова - 6 декабря (продолжительность 100 дней). Среднее количество засушливых дней в году - 40. Среднее количество дней с ливнями - 26.

Климатические факторы, отрицательно влияющие на рост и развитие древесной растительности: поздние весенние и ранние весенние - летние суховеи, низкая относительная влажность воздуха в вегетационный период, в отдельные годы сильные ветры буреломного характера.

2.2. Распределение земель лесного участка по видам целевого назначения и по составу земель

Согласно лесохозяйственному регламенту ОГУ «Белгородское лесничество» распределение участка леса, предоставленного в аренду, по целевому назначению приведено в таблице 2.2. а деление площади участка на лесные и нелесные земли - в таблице 2.3.

Таблица 2.2

Распределение площади лесного участка по видам целевого назначения лесов на защитные (по их категориям) и эксплуатационные леса

Целевое назначение лесов	Площадь, га	%
1	2	3
Защитные леса, итого	5,0	100
В том числе:		
1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;	-	-
2) леса, расположенные в водоохраных зонах;	-	-
3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов, всего	5,0	100
Из них:		
а) леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;	-	-
б) защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования,		

Продолжение табл. 2.2

1	2	3
федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ;	-	-

в) зеленые зоны, лесопарки;	5,0	100
г) городские леса;	-	-
д) леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;	-	-
1) ценные леса, итого		
Из них:		
а) государственные защитные лесополосы;	-	-
б) противозерозионные леса;		
в) леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;	-	-
г) леса, имеющие научное или историческое значение;	-	-
д) орехово-промысловые зоны;	-	-
е) лесные плодовые насаждения;	-	-
ж) ленточные боры	-	-
Эксплуатационные леса, всего	-	-
Всего лесов	5,0	100

Таблица 2.3

**Распределение площади лесного участка
из состава земель лесного фонда на лесные и нелесные земли**

Показатели	Площадь, га	%
1	2	3
1. Общая площадь земель лесного фонда	5,0	100
2. Лесные земли, всего	5,0	100
2.1. Покрытые лесом, всего	4,79	95,8
2.1.1. В том числе лесные культуры	-	-
2.2. Не покрытые лесом, всего	0,21	4,2
В том числе:		
Не сомкнувшиеся лесные культуры;	-	-
Лесные питомники, плантации;	-	-
Редины естественные;	-	-
Фонд лесовосстановления, всего	-	-
В том числе:		
- гари и погибшие древостои;	-	-
- вырубki;	-	-
- прогалины, пустыри	-	-
3. Нелесные земли, всего	-	-
В том числе:		
- пашни	-	-

Продолжение табл. 2.3

1	2	3
- сенокосы	-	-
- пастбища, луга	-	-

- воды	-	-
- дороги, просеки	-	-
- усадьбы и пр.	-	-
- болота	-	-
- пески	-	-
Прочие земли	-	-

Участок лесного фонда, переданного в аренду на 100 % представлен лесными землями.

2.3. Установленные ограничения использования лесов

Установление ограничений использования лесов предусматривается ст. 27 ЛК РФ.

Ограничения устанавливаются в случаях, предусмотренным ЛК РФ и другими федеральными законами. ЛК РФ для определенных категорий защитных лесов установлены правовые режимы, которые ограничивают использование лесов в зависимости от выполнения ими тех или иных функций.

Ограничения, связанные с видами целевого назначения лесов, установленные применительно к категориям защитных лесов арендованного участка, приведены в таблице 2.4.

Таблица 2.4.

Ограничения по видам целевого назначения

Целевое назначение лесов	Ограничения по использованию лесов
--------------------------	------------------------------------

Защитные леса	
Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов	
1. Зеленые зоны, лесопарки	Запрещается проведение сплошных рубок, за исключением случаев, когда выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.
	Запрещается:
	<ul style="list-style-type: none"> - использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов; - ведение охотничьего хозяйства; - ведение сельского хозяйства; - разработка месторождений полезных ископаемых; - размещение объектов капитального строительства (согласно Градостроительного кодекса РФ это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек), за исключением лесных троп, гидротехнических сооружений; - проведение сплошных рубок лесных насаждений; - создание лесоперерабатывающей инфраструктуры; - создание лесных плантаций.

Использование участка лесного фонда в целях рекреационной деятельности регламентируется ст. 11, 41 ЛК РФ и договором аренды лесного участка. Согласно Федерального закона РФ от 22.07.2008 г. №143-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» внесены дополнения в статью 11 ЛК РФ, в которой отмечено, что лица, которым предоставлены лесные участки, не вправе препятствовать доступу граждан на эти лесные участки, а также осуществлению заготовки и сбора находящихся на них пищевых и не древесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренным ЛК РФ.

На лесных участках разрешено возведение только временных строений и осуществление их благоустройства. Согласно ст. 41 ЛК РФ под временной постройкой понимается некапитальное сооружение, не имеющее фундамента [НПБ 2].

На арендуемом лесном участке отсутствуют особо охраняемые природные территории и объекты.

Редких видов деревьев, кустарников, лиан и иных лесных растений на арендуемом участке не имеется.

Данный участок лесного фонда не обременен правами и претензиями третьих лиц (в залоге и сервитуте не находится).

2.4. Прогнозные показатели состояния лесного участка к сроку завершения действия проекта

Проведение запроектированных мероприятий в значительной мере будут способствовать повышению продуктивности лесов, улучшению санитарного состояния древостоев, усилению защитных и климаторегулирующих и рекреационных функций леса.

Также необходимо отметить, что достижение ожидаемых изменений в лесном фонде возможно лишь при условии выполнения предусмотренных проектом мероприятий по охране, защите и воспроизводству леса, а также других мероприятий, направленных на рациональное использование лесных ресурсов в сочетании с интересами охраны природы и окружающей среды.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ОСВОЕНИЯ УЧАСТКОВ ЛЕСНОГО ФОНДА

3.1. Совершенствование лесного законодательства РФ

Во всех законопроектах вопросы права собственности на леса и прав пользования лесными участками всегда занимали значительное место и, соответственно, вызывали наибольшие разногласия у всех заинтересованных сторон. Кроме того, неэффективность лесного государственного хозяйства и низкие темпы роста в лесной промышленности послужили причиной обсуждения не только в органах государственной власти, но и на страницах периодических изданий вопросов о возможности передачи части лесов в собственность граждан и юридических лиц (частную собственность), о новых подходах к аренде участков лесного фонда. Аргументация обычно такова: государство не может эффективно управлять лесной собственностью, а вовлечение участков лесного фонда в гражданский оборот выявит новых собственников, каковыми должны стать в первую очередь крупные частные лесопромышленные компании. Вопрос о праве собственности на леса, безусловно, является исходным при обсуждении проблем лесоосвоения [3].

В ЛК РФ неудовлетворительно урегулирована проблема ограничений использования лесов. Так, в ст. 27 ЛК РФ названы лишь виды возможных ограничений и не урегулированы их основания и порядок введения. Необходимо дополнить ст. 27 ЛК РФ или ввести в Кодекс новую статью, которая будет содержать основания и порядок введения ограничений использования лесов [6].

В целях более эффективного и рационального использования ресурсов лесного фонда необходимо закрепить систему экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к рациональному лесопользованию и охране лесов. Так же нельзя представить повышение эффективности освоения лесов без развития лесной инфраструктуры [5].

Согласно ст. 13 ЛК РФ в целях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов допускается создание лесной инфраструктуры. К объектам лесной инфраструктуры относятся лесные дороги, лесные склады и другие объекты, применяемые для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в частности кварталные просеки, граничные линии, кварталные и указательные столбы, лесохозяйственные знаки. Въезд в лесной фонд Белгородской области запрещен постановлением правительства Белгородской области [17].

Объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, - рекультивации. Лесные дороги могут создаваться при любых видах использования лесов.

Согласно ст. 21 ЛК РФ на землях лесного фонда, в т.ч. и на арендуемом участке для осуществления рекреационной деятельности, разрешается строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры [НПБ 2]. Если арендатором устанавливаются гидротехнические сооружения, они подлежат консервации или ликвидации в соответствии с водным законодательством. Также допускаются выборочные рубки и сплошные рубки деревьев, кустарников, лиан, в том числе в охранных зонах и санитарно-защитных зонах, предназначенных для обеспечения безопасности граждан и создания необходимых условий для эксплуатации соответствующих объектов. Земли лесного фонда, которые использовались для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, подлежат рекультивации. Полный перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, утверждается Правительством Российской Федерации для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов.

Следующий момент, на который я бы обратил свое внимание, заключается в следующем: в лесной отрасли, как и в других секторах экономики, действуют и развиваются рыночные механизмы. По нашему

мнению, в сложившейся экономической ситуации существуют барьеры в доступе к распределению лесных участков, путем проведения аукционов, для мелкого и среднего бизнеса. Одним из них является большая площадь, и соответственно высокая стоимость, выставляемых на аукцион лесных участков. Данные аукционы выигрываются крупнейшими предприятиями. В связи с этим предприятия мелкого и среднего бизнеса вынуждены брать лесные участки у выигравших аукцион в субаренду, что создает бюрократические и экономические необязательные затраты. Так как федеральными властями был взят курс на поддержку и развития мелкого и среднего бизнеса, мы видим целесообразным устранение данных барьеров [4].

3.2. Значимость договора аренды участков лесного фонда

В настоящее время аренда является основной правовой формой осуществления как предпринимательской, так и непредпринимательской деятельности по использованию лесов.

Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, следует рассматривать как отдельный вид договора аренды, имеющий ряд особенностей. Возросшее значение договора аренды лесного участка не отражено в ЛК РФ. Так, в ЛК РФ 1997 г. договору аренды участка лесного фонда, было, посвящено пять статей, содержащих основные правила относительно данного договора. В действующем ЛК РФ предусмотрено всего три статьи, причем в отличие от ЛК РФ 1997 г. ими не установлены даже существенные условия договора аренды [7].

В ЛК РФ целесообразно структурно выделить правила о договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в отдельную главу, как это сделано в отношении договора купли-продажи лесных насаждений [11].

ЛК РФ, предусмотрев преимущественное право арендатора на заключение нового договора, не установил механизм реализации такого права. Договор аренды лесного участка заключается в основном путем проведения аукциона, и в правилах его проведения согласно гл. 8 ЛК РФ преимущественное право арендатора, надлежащим образом исполнившего договорные обязательства по аренде, не предусмотрено. Необходимо урегулировать данный вопрос в ЛК РФ.

Заключение договора аренды участков лесного фонда закрепляет за арендодателем обязанности по проведению лесовосстановительных мероприятий. Для частника же главное - прибыль! Забота о восстановлении лесов, их охране от пожаров и вредителей, проведение лесоустроительных мероприятий будет являться для него «непосильной ношей» [3].

В настоящее время лесное законодательство возлагает основное бремя по их проведению на лесхозы федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или организации органа исполнительной власти субъекта Федерации по повышению продуктивности лесов, осуществляющие ведение лесного хозяйства. В связи с этим, в дальнейшем в целях учета интересов государства в действующее законодательство необходимо внести соответствующие изменения, в соответствии с которыми на арендатора возлагаются обязанности по восстановлению лесов и обеспечению их безопасности и, соответственно, ответственность за неисполнение своих обязанностей.

Согласно заключенного между арендатором и арендодателем договора аренды участка лесного фонда (договор №62 от 05.06.2009 г.) Арендатор имеет право:

- осуществлять благоустройство части лесного участка (размещение дорожно-тропичной сети, информационных стендов и аншлагов по природоохранной тематике, скамей, навесов от дождя, указателей направления движения, контейнеров для сбора и хранения мусора и др.), а

также возводить временные постройки (беседки, пункты хранения инвентаря и др.), в местах, определенных в проекте освоения лесов;

- получать информацию от арендодателя о части лесного участка;
- с письменного согласия арендодателя сдавать часть лесного участка, прошедшего государственный кадастровый учет, в субаренду, передавать свои права и обязанности другим лицам, отдавать право аренды в залог, вносить право аренды в качестве вклада в уставной капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив;
- пользоваться другими правами, если их реализация не противоречит требованиям лесного законодательства РФ и условиям договора.

Согласно этого же договора арендатор обязан:

- использовать часть лесного участка по назначению в соответствии с лесным законодательством, иными нормативно-правовыми актами РФ и заключенным договором;
- вносить арендную плату в размерах и в сроки, которые установлены заключенным договором, за несвоевременное внесение арендной платы арендатору может быть начислена пеня в размере 0,1 % за каждый просроченный день;
- в установленном порядке разработать и предоставить арендодателю проект освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы в течение 120 рабочих дней с даты государственной регистрации заключенного договора;
- ежегодно в установленном порядке подавать лесную декларацию за один месяц до начала декларируемого календарного года. При возникновении прав использования лесов в течение календарного года, лесная декларация подается на оставшийся период данного календарного года в течение одного месяца с даты утверждения экспертизы проекта освоения лесов;
- предоставлять арендодателю информацию, полученную при проведении лесоустроительных работ на части лесного участка;

- в случае возникновения лесного пожара на части лесного участка обеспечить его тушение. Осуществлять противопожарное обустройство на части лесного участка, в том числе строительство, реконструкцию и содержание дорог противопожарного назначения, прокладку просек и противопожарных разрывов, обеспечить создание систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника, оборудование, снаряжение и др.), содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности в объемах, определенных проектом освоения лесов;

- осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия, лесовосстановление и уход за лесом на арендуемой части лесного участка за счет собственных денежных средств на условиях, в объемах и сроках согласно проекта освоения лесов и лесохозяйственных регламентов лесничеств;

- осуществлять на части лесного участка рубку (расчистку) квартальных просек, замену квартальных столбов;

- приводить часть лесного участка в прежнее состояние в следующих случаях:

- при уничтожении верхнего плодородного слоя почвы, уничтожении, повреждении или захламлении искусственных или естественных водотоков, рек, ручьев, просек, лесохозяйственных и лесоустроительных знаков, дорог;

- при сносе возведенных временных построек, сооружений и других объектов;

- представлять отчет об использовании, охране, защите лесов по форме и в порядке, утвержденном приказом МПР РФ от 09.07.2007 г. № 175 на бумажных носителях, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Данные приводятся за период с начала года до конца отчетного квартала. В четвертом квартале приводится информация за отчетный год;

- выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

В условиях современной России институт аренды необходим и тогда, когда речь заходит об иностранных гражданах и юридических лицах.

Например, ст. 15 ЗК РФ предусматривает, что иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом РФ в соответствии с федеральным законодательством о Государственной границе Российской Федерации, и на иных установленных особо охраняемых территориях Российской Федерации [НПБ 3]. Закрепление аналогичных ограничений необходимо и в лесном законодательстве.

Кроме того, договор аренды позволяет закрепить объемы лесопользования и избежать случаев сплошных рубок.

Таким образом, подводя итог, следует отметить сохранение института аренды лесных участков для лесного хозяйства России жизненно важно.

На основании изложенного можно сделать вывод, что при оптимальном соотношении между различными формами использования лесов выигрывает аренда. Ведь следствием введения частной собственности на леса является уменьшение возможностей со стороны государства регулировать и контролировать лесопользование.

Представляется, что необходима четкая регламентация в ЛК РФ обязанностей арендаторов лесных участков по восстановлению и сохранению лесных ресурсов. Данные мероприятия должны производиться за счет арендатора помимо арендной платы, и они при сроке аренды 49 лет позволят восстановить лесные ресурсы. Данное положение должно найти отражение в ЛК РФ [6].

Договор аренды лесного участка содержит достаточно большое количество существенных условий, обязательных для включения в него.

Поэтому примерное содержание договора аренды лесного участка установлено постановлением Правительства РФ от 24 марта 1998 г. № 345 «Об

утверждении положения об аренде участков лесного фонда» (в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2003 N 349).

3.3. Проектирование лесных участков и подготовка проектов освоения леса

Проектирование лесных участков выполняется в целях организации использования лесов в соответствии с документами лесного планирования для осуществления видов использования лесов, предусмотренных ст. 25 ЛК РФ. Согласно указанному Кодексу (ст. 69) при проектировании лесных участков осуществляется подготовка проектной документации о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков. Подробного порядка подготовки данной проектной документации законодательством не предусмотрено. Первый год работы по проектированию лесных участков показал, что в организациях, которые готовят проектную документацию, и в территориальных органах лесного хозяйства, которые эту документацию принимают, нет единого мнения в вопросах подготовки данной документации.

По нашему мнению при проектировании лесных участков необходимо исходить из положений ЛК РФ (ст. 12) [НПБ 2], предусматривающих при освоении лесов на основе комплексного подхода:

- 1) организацию рационального использования лесов;
- 2) создание и эксплуатацию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- 3) проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 4) проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов [5].

Исходя из этого лесные участки должны проектироваться компактными по территории, состоящими из совокупности примыкающих друг к другу

лесных кварталов или лесотаксационных выделов. При этом должны быть учтены интересы местного населения и обеспечено право граждан на свободный доступ в леса [5].

Проектирование лесных участков должно относиться к полномочиям собственника лесов и, соответственно, проектирование должны осуществлять:

а) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в отношении лесных участков в составе:

- земель находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

- земель лесного фонда, в отношении которых осуществление полномочий по предоставлению лесных участков в аренду передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 83 ЛК РФ;

б) Федеральное агентство лесного хозяйства – в отношении лесных участков в составе земель лесного фонда на территории субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых не передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 83 ЛК РФ;

в) органы местного самоуправления – в отношении лесных участков в составе земель, находящихся в собственности муниципальных образований [7].

В настоящее время совершенно не решены многие вопросы проектирования лесных участков, а именно кто должен инициировать проектирование, за счет каких средств осуществляется проектирование, состав проектной документации и др. К примеру, отвод лесных участков для различных лесных пользований, постановка участков на кадастровый учет, подготовка проектной документации фактически выполняются за счет средств физических и юридических лиц, желающих осуществлять лесные пользования, которые и инициируют выставление лесных участков на аукционы. К этой работе следует привлечь лесничества и специализированные

лесоустроительные организации, задача которых будет заключаться в подборе лесных участков с натурным обследованием и закреплением границ на местности.

Проектирование лесного участка должно включать следующие этапы:

- формирование (выбор) лесного участка в соответствии с предполагаемым видом его использования;
- натурное обследование лесного участка (в отдельных случаях натурное обследование может не производиться);
- закрепление на местности местоположения границ лесного участка;
- постановку лесного участка на государственный кадастровый учет;
- подготовку проектной документации на лесной участок.

1) формирование (выбор) лесного участка для его проектирования должно осуществляться:

- для предоставления лесного участка в аренду без проведения аукциона (в случаях, предусмотренных ст. 74 ЛК РФ) [НПБ 2] - на основании заявления от юридического или физического лица. При этом заявителем предоставляются копии документов, подтверждающих право на получение лесного участка в аренду без проведения аукциона;

- для выставления лесного участка на аукцион по продаже права аренды лесного участка - по инициативе органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, в соответствии с их полномочиями;

2) натурное обследование лесного участка производится для уточнения таксационной характеристики лесных насаждений, качественных и количественных характеристик лесных ресурсов в соответствии с видом предполагаемого использования лесного участка.

3) закрепление на местности местоположения границ лесного участка должно осуществляться путем установления указанных границ по границам лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, а их координаты – картометрическим методом. Границы лесных участков, смежных с

земельными участками, границы которых определяются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.06.2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» устанавливаются в соответствии с земельным законодательством [НПБ 11]. В случае необходимости производится расчистка имеющихся, либо прорубка новых границ лесного участка;

4) для проведения государственного кадастрового учета лесных участков формируется межевое дело, которое направляется в органы, осуществляющие деятельность по ведению государственного земельного кадастра. Порядок формирования межевого дела и его направления в соответствующие органы определяется ФЗ от 2.01.2000 г. № 28-ФЗ [НПБ 10]. Документы о межевании лесных участков оформляются на основе материалов лесоустройства, а также материалов иных обследований и изысканий;

5) проектная документация на лесной участок должна содержать информацию о местоположении, границах, площади, об иных количественных и качественных характеристиках лесного участка, о размере арендной платы за использование лесного участка [12].

На рассматриваемом нами участке лесного фонда, земель нуждающихся в лесовосстановлении нет.

Технологии осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов определяются утвержденным лесохозяйственным регламентом ОГУ «Белгородское лесничество».

На арендуемой территории уход за лесом при воспроизводстве лесов (не связанные с заготовкой древесины) не планируется, так как участок находится в хорошем состоянии и проведение серьезных мероприятий не требуется.

Указанная в проекте информация должна быть достаточной для:

- подготовки проекта договора аренды лесного участка (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности»);

- последующей подготовки арендатором соответствующих разделов проекта освоения лесов на арендуемый лесной участок с учетом предполагаемого вида использования лесного участка [18].

Однако в настоящее время пользователи лесных участков не в состоянии самостоятельно разрабатывать проекты освоения лесов из-за отсутствия опыта проектирования, автоматизированной лесоустроительной информации, технологии изготовления картографического материала. В связи с этим лесопользователи предпочитают обращаться в проектные организации, которые и разрабатывают проекты освоения лесов для всех видов лесных пользований. Как показал опыт работы, разработка проектов освоения лесов состоит из 2 этапов. На первом этапе производится сбор информации для разработки проектов. Основной объем необходимой информации имеется в электронной базе организации, занимающейся проектированием лесных участков и составлением проекта освоения леса. Для получения дополнительной информации делаются запросы в соответствующие организации. Так, в лесничествах запрашивается информация об изменениях, произошедших на арендуемом лесном участке с даты последнего лесоустройства, как в результате хозяйственной деятельности (наличие вырубок, дорог и других объектов лесной инфраструктуры, переводы в покрытую лесом площадь), так и в результате стихийных факторов (наличие горельников, ветровалов, погибших и поврежденных насаждений) [3].

Арендатор предоставляет информацию по местам заготовки древесины на ближайшие 5-10 лет, проектируемым дорогам и технологии заготовки древесины, о наличии противопожарной техники и инвентаря. Часть необходимой информации имеется в договорах аренды.

На втором этапе производится написание текстовой части проекта с учетом действующего законодательства, уточняется размер годичного пользования лесным фондом, проектируются места лесопользования на период действия проекта, лесохозяйственные мероприятия, дороги и

осуществляется разработка картографической части проекта, представленной 6 картами различного масштаба.

Изменения лесного законодательства, критериев назначения лесохозяйственных мероприятий, установление новых размеров водоохранных зон, изменение возрастов рубок и связанное с этим перераспределение насаждений по группам возраста повлекли за собой определенные трудности в разработке проектов освоения лесов. Имеющаяся автоматизированная таксационная база в большинстве случаев не может быть использована как в рамках утвержденной программы по разработке проектов освоения лесов, так и для иных целей. Оперативно внести изменения в автоматизированную базу также не представляется возможным, в результате чего при подготовке указанных проектов, а также иной проектной документации значительный объем работы выполняется вручную.

При разработке проектов освоения лесов особого внимания заслуживает вопрос наличия необходимой обновленной лесоустроительной информации, поскольку из-за давности лесоустройства лесотаксационные материалы в большинстве лесничеств устарели и пользоваться ими практически уже нельзя. Отсутствие достоверных материалов лесоустройства подрывает саму систему лесопользования. Для решения указанных проблем необходимо в первую очередь обновить лесотаксационную базу данных в соответствии с существующим лесным законодательством (провести лесоустроительные работы в лесничествах с давностью лесоустройства более 10 лет, разделить леса по их целевому назначению в соответствии с ЛК РФ, выделить водоохранные зоны согласно ВК РФ, уточнить распределение насаждений по группам возрастов с учетом новых возрастов рубок и т.д.). Кроме того, для применения в работе автоматизированной таксационной базы необходимо разработать ряд программных модулей. Это необходимо для получения в электронной базе корректной информации по лесотаксационным характеристикам насаждений, а также для обоснованного назначения лесохозяйственных мероприятий.

Срок действия проектов освоения лесов должен составлять не менее 5, но и не более 10 лет. В частности это связано с невозможностью планировать хозяйственную деятельность на более долгий срок. В планирование лесозаготовительной деятельности вносит свои коррективы, как экономическая нестабильность, так и стихийные явления, происходящие в лесном фонде.

К недостаткам утвержденной структуры проекта освоения лесов можно отнести следующее. Так, в разделе «Мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов» указанного проекта должно фиксироваться состояние животного мира на день составления проекта и назначаться мероприятия по охране объектов животного мира. Все это может быть выполнено только на основании проектов по охотустройству и иных специальных обследований. В большинстве случаев такие материалы отсутствуют и данный раздел носит формальный характер хотя и имеет важное значение при проектировании сплошных рубок для обоснования необходимости сохранения лесов в местах размножения и отстоя ценных видов животных, а также в местах обитания животных, занесенных в красные книги Российской Федерации и субъекта Российской Федерации [14].

Отсутствует в проекте освоения лесов раздел оценки воздействия проектируемых видов лесных пользований на окружающую среду. К примеру, это не позволяет прогнозировать по результатам планируемой сплошной вырубке лесов, разработки месторождений полезных ископаемых и др. последующие изменения состояния растительного и животного мира, водных объектов, рыбных запасов, определить размер наносимого ущерба окружающей среде, а также назначить конкретные мероприятия по уменьшению отрицательного воздействия лесных пользований на окружающую среду [12].

Структура современного проекта освоения лесов и схема типового проекта ведения лесного хозяйства на арендуемых участках лесного фонда содержат в основном сходную информацию. Анализируя различия между

указанными документами, можно сделать вывод, как о преимуществах, так и недостатках нового проекта освоения лесов. Например, отсутствие необходимости нарезки лесосек в новых проектах освоения лесов позволяет лесопользователю реализовывать более гибкую стратегию освоения лесов. Однако необязательность жесткого планирования лесохозяйственной деятельности может создать арендатору большие трудности при последующем освоении лесов из-за допущенных просчетов в проектировании лесных дорог, стремления получения максимальной прибыли в первые годы эксплуатации лесов и т.д.

В проекте все запроектированные хозяйственные мероприятия должны соответствовать действующим нормативным документам и направлены на рациональное использование лесного фонда, учитывая экологические требования, а лесохозяйственные мероприятия должны быть направлены на сохранение биоресурсов.

Проект должен быть разработан исходя из состояния лесного фонда и действующей нормативно-технической документации в лесном хозяйстве, в том числе по лесоустроительному проектированию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ работы по проектированию лесных участков и подготовке проектов освоения лесов дает основания говорить о том, что действующее лесное законодательство требует внесения дополнений и изменений в регулирование данных вопросов.

1. Для организации работ по проектированию лесных участков необходимо установить порядок проектирования, который должен определять компетенцию органов власти и местного самоуправления в вопросах проектирования лесных участков, предусматривать этапы проектирования и структуру проектной документации.

2. В целях совершенствования работы по подготовке проектов освоения лесов необходимо внесение дополнений и изменений в существующий порядок разработки указанных проектов, предусмотрев в нем следующие положения:

- для исключения несоответствия между договором аренды и проектом освоения лесов необходимо, чтобы и первые и вторые готовились в точном соответствии с действующим федеральным законодательством;

- проектирование лесных участков должно выполняться в таком объеме, при котором проектная документация содержала бы всю необходимую информацию, как для составления договора аренды, так и для разработки проекта освоения лесов. В свою очередь проект освоения лесов должен содержать полный объем информации, необходимой для заполнения лесной декларации;

- дополнить состав проекта освоения лесов разделом по оценке воздействия проектируемого вида лесопользования на окружающую среду.

Наряду с этим необходимо:

- обновление лесоустроительной информации по лесничествам со сроком давности лесоустройства более 10 лет, а также составление проектов охотустройства по лесничествам;

- определение порядка использования древесины, полученной при освоении лесных участков для целей, не связанных с заготовкой древесины.

3. Предлагаемые меры направлены на:

- уточнение компетенции органов власти и местного самоуправления в вопросах проектирования лесных участков;

- совершенствование проектирования лесных участков;

- более качественную подготовку проектной документации по использованию, охране и восстановлению лесов.

Все это в конечном итоге будет способствовать обеспечению многоцелевого, рационального, непрерывного и неистощительного использования лесов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Блинников, Р.В. Понятие и состав земель лесного фонда / Р.В. Блинников // Правовые вопросы недвижимости. - 2006.-№2.- С.23-26.
2. Боголюбов, С.А. Земельный участок: вопросы и ответы (под ред. Боголюбова С.А.)(3-е изд., перераб. и доп.) / С.А. Боголюбов. - М.: Юстицинформ, 2006.- 342 с.
3. Борисов, А.Н. Административные правонарушения / А.Н. Борисов. - М.: Новая правовая культура, 2005. - 396 с.
4. Борисов, Б.А. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Б.А. Борисов. - М.: Книжный мир, 2005. - 1159 с.
5. Борисов В.В. 250 актуальных вопросов практики применения земельного законодательства / В.В. Борисов. - М.: Юрайт-Издат, 2009. - 710 с.
6. Брагинский, М.И. Договорное право. Кн. 2: Договоры о передаче имущества / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - М.:Статут, 2009. - 780с.
7. Витрянский, В.В. Договор аренды и его виды / В.В. Витрянский. - М.:Статут, 1999. - 82 с.
8. Галишин, Э.У. Необходимость сохранения и совершенствования института аренды участков лесного фонда // Законодательство и экономика - 2006.-№5.-С.84-86.
9. Департамент лесного хозяйства по центральному федеральному округу. Белгородская область. Общая площадь субъекта и лесного фонда. Краткая характеристика лесов. Особенности ведения лесного хозяйства. Дата публикации: 15/01/2008 [Электронный ресурс]. – Режим использования: <http://www.les-cfo.ru/ru/activities/regions/belgorod/> (дата обращения: 17.11.2011).
10. Зиновьева, О.А. Понятие леса и лесного участка в новом лесном кодексе Российской Федерации / О.А. Зиновьева // Журнал российского права - 2007.-№4.- С.33-35.

11. Касьянова, О. В. Правовое регулирование сделок с земельными участками / О. В. Касьянова. - М.: Новая правовая культура, 2006. - 104 с.
12. Ковязин, В.Ф. Основы лесного хозяйства и таксация леса / В.Ф. Ковязин, А.Н. Мартынов, Е.С. Мельников. - СПб.: Изд. Лань, 2008. - 384 с.
13. Комментарий к Земельному кодексу РФ, последняя редакция. 2011-2012.- [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.zemkodeks.ru/> (дата обращения: 27.11.2011).
14. Кораблев, С.А. Оценка эффективности финансирования лесного хозяйства по целевым прогнозным показателям. Дис. канд. экон. наук: 08.00.05/ С.А. Кораблев. С.-Петербург. гос. лесотех. академ.- СПб., 2008.- 145 с.
15. Кораблев, С.А. Развитие лесной политики государства в области финансирования лесного хозяйства // Известия Санкт-Петербургской государственной лесотехнической академии: Вып. 178. СПб.: СПбГЛТА, 2006.- 248 с.
16. Крассов, О.И. Юридическое понятие «земельный участок» / О.И. Крассов // Экологическое право - 2004.-№2.- С.37-39.
17. Лесное законодательство Российской Федерации: проблемы и перспективы: Межвузовский сборник научных трудов. - Саратов: Изд-во Поволж. акад. гос. службы, 2005. – 157 с.
18. Оглобина, О.М. Ограниченные права на земельные участки в Российской Федерации / О.М. Оглобина, М.Ю. Тихомиров. - М.: Тихомиров М.Ю., 2008. - 94 с.
19. Петров, В.Н. Экономико-правовые отношения в управлении лесами и лесохозяйственном производстве / В.Н. Петров, В.А. Ильин, В.И. Гавриленко. - СПб.: СПбГЛТА, 2003. - 200 с.
20. Починков, С.В. Экономические основы устойчивого лесопользования. Эффективное освоение и воспроизводство лесных ресурсов / С.В. Починков. - СПб.: Изд. ПрофиКС, 2007. - 112 с.
21. Пуряева, А.Ю. Лесное право: Учебное пособие / А.Ю. Пуряева, А.С. Пуряев. - М.: Деловой двор, 2009. - 406 с.

22. Савельева, О.А. Понятие участка лесного фонда и лесного участка в Лесном кодексе // Журнал российского права - 2007.- № 5.- С. 72-73.
23. Сухарева, З. Т. Основные юридические аспекты земельных отношений / З.Т. Сухарева. - М.: Маркет ДС, 2011. - 384 с.
24. Тихомиров, М.Ю. Основные новеллы лесного закона / М.Ю. Тихомиров // Право и экономика - 2007.-№2.- С.36-38.
25. Тихомиров, М.Ю. Предоставление земельных участков гражданам. Новые правила / М. Ю. Тихомиров - Москва, Издание Тихомирова М. Ю., 2015 г.- 64 с
26. Тихомиров, М.Ю. Предоставление земельных участков для строительства. Новые правила / М. Ю. Тихомиров - Москва, Издание Тихомирова М. Ю., 2015 г.- 80 с.
27. Формы учета и отчетности. Основы лесопользования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.platinalog.ru/topic5574.html> (дата обращения: 10.02.2011).
28. Фролова, О.В. Правовое регулирование использования лесов в России / О.В. Фролова. - М.: Знание, 96 с.
29. Чуркин, В.Э. Правовое регулирование аренды земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации. Дис. канд. юрид. наук: 12.00.03/ В.Э. Чуркин. Москов. универ. МВД РФ.- М., 2000.- 194 с.

Приложение 1

Блок-схема последовательности административных процедур при исполнении государственной функции по выдаче разрешений на выполнение работ на землях лесного фонда без предоставления лесного участка



Блок-схема предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для комплексного освоения территорий»

