

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра социальных технологий

**ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА К ПОДДЕРЖКЕ
МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Диссертация на соискание академической степени магистра

**студента заочной формы обучения направления подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление
магистерской программы «Управление проектами»**

**3 курса группы 05001395
Бойко Артема Алексеевича**

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент, доцент кафедры
социальных технологий,
Вангородская С.А.

Рецензент
Заместитель начальника отдела
правового обеспечения
Управления ЗАГС
Белгородской области
Шека Н.Н.

БЕЛГОРОД 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ	11
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА К ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	33
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА К ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	74
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	88

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Одним из перспективных направлений научных исследований в современном российском обществе является исследование института семьи, её проблем и тенденций развития. Общество всегда было и остается заинтересовано в здоровой, активно функционирующей семье, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить не только свое выживание, но и развитие, создавая тем самым условия для развития общества в целом¹.

Вместе с тем, брачно-семейные отношения в современной России претерпевают глубокие перемены, далеко не всегда способствующие установлению в семье и обществе социального согласия и стабильности. В крупных городах распадается свыше 50 % браков (в некоторых местах уровень разводов достигает 70 %)². Причем, у более чем трети распадающихся семей совместная жизнь продолжалась от нескольких месяцев до 4-х лет. Нестабильность семьи приводит к росту неполных семей, снижает родительский авторитет, отражается на возможностях формирования новых семей, на здоровье взрослых и детей³.

Особого внимания со стороны государства требуют молодые семьи, представляющие собой неустойчивый социальный субъект, находящийся в стадии становления, и осуществляющий свою жизнедеятельность в постоянно изменяющемся социуме⁴. Состояние данной категории населения во многом отражает происходящие в обществе преобразования, что выражается в изменении особенностей формирования молодой семьи, ее структуры, состава, типов семейного уклада.

¹ Барадулин В.С. Социальная жизнь общества. М., 2013. С. 78.

² Сысенко В.А. Супружеские конфликты. М., 2013. С. 104.

³ Мацковский М.С. Социология семьи. Проблемы теории, методологии и методики. М., 2012. С. 74.

⁴ Бабочкин П.И., Плотников А.Д. Положение молодой семьи в Российской Федерации. М., 2012. С. 203.

Молодые семьи – это динамичная и легко реагирующая на различные социально-экономические изменения часть общества. Состояние данной категории населения во многом отражает происходящие в обществе преобразования, что выражается в изменении особенностей формирования молодой семьи, ее структуры, состава, типов семейного уклада. Молодые семьи аккумулируют на себе ряд достаточно сложных проблем, являющихся следствием всесторонних перемен, происходящих в государстве¹.

Специфика становления и функционирования молодой семьи в современном российском обществе требует особого подхода к решению проблем молодых супругов при реализации государственной социальной политики². Таким подходом может стать проектный подход, который позволит четко выявить проблемы молодых супругов и разработать план мероприятий необходимых для решения поставленных, в ходе проекта, задач по поддержке молодых семей.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования определяется: во-первых, необходимостью теоретического анализа состояния и тенденций развития молодой семьи; во-вторых, необходимостью выявления и изучения институциональных проблем молодой семьи и разработке на их основе проектов по поддержке молодых семей, учитывающих реалии сегодняшнего дня.

Степень изученности проблемы. Проблемы молодых семей всегда привлекали к себе внимание представителей различных научных направлений, в связи с чем, существует немало работ, освещающих принципы функционирования семьи, их потребности, а также влияние государства на развитие молодой семьи. Среди подобных работ можно выделить исследования таких авторов, как Ю.Е. Алешина, А.И. Антонов, В.А. Борисов, И.В. Гребенников, Н.В. Гришина, В.Н. Гуров, Н.Н. Стрельников, Е.И. Холостов и Е.М. Черняк, которые в своих работах

¹ Савельева О.О. Семья в современном обществе // Преподавание истории и обществознания в школе. 2013. № 7. С. 62.

² Голод С.И., Клецин А.А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2013. С. 91.

дают определение понятию молодой семьи и раскрывают необходимость социальной поддержки молодых семей со стороны государства¹.

Помимо теоретического вклада в понимание понятия молодой семьи, особую роль для реализации поддержки данной категории населения имеют практические исследования реальной ситуации в стране по данному вопросу. Так, большой вклад в изучение проблем, возникающих в процессе становления молодой семьи, внесли К.Б. Бароцкая, С.И. Голод, С.В. Дармодехин, А.А. Клецин, О.А. Коряковцева, В.П. Меньшутин, А.М. Рабец, М.И. Рожков, В.В. Розанов, Т.В. Шеляг².

В работах В.С. Ефремова, Д.А. Новикова обоснована необходимость и перспективные направления применения проектного подхода как одного из эффективных инструментов реализации политики по поддержки молодых семей³.

Анализ степени изученности темы исследования показал, что, несмотря на наличие большого количества разнообразных публикаций, связанных с изучением теоретических аспектов и практических инструментов поддержки молодых семей, в научной литературе не получили достаточного освещения механизмы обеспечения данного процесса посредством проектного подхода на уровне региона.

¹ Алешина Ю.Е. Цикл развития семьи: исследования и проблемы. Самара, 2012; Антонов А.И., Борисов В.А. Кризис семьи и пути его преодоления. М., 2011; Гребенников И.В. Основы семейной жизни. М., 2013; Григорьев С.И., Гришина Н.В. Психология социальных ситуаций // Вопросы психологии. 2014. № 5; Гуров В.Н. Социальная работа образовательных учреждений с семьей. М., 2011; Холостова Е.И., Черняк Е.М., Стрельникова Н.Н. Семейное воспитание и социальная работа. М., 2012.

² Бароцкая К.Б. Право семьи на социальную защиту // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3; Голод С.И., Клецин А.А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2013; Дармодехин С.В. Семья и семейная политика: проблемы научной разработки // Проблемы семьи и семейной политики. 2014. № 3; Коряковцева О.А., Рожков М.И. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2013; Меньшутин В.П. Помощь молодой семье. Заметки психолога. М., 2013; Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. Портал юридического центра «Развод и право». URL: <http://www.to-1.ru/articles/458/> (дата обращения: 12.11.2015); Розанов В.В. Семейный вопрос в России. СПб., 2014; Шеляг Т.В. Современная семья и социальная работа. М., 2012.

³ Ефремов В.С. Проектное управление: модели и методы принятия решений. М., 2013; Новиков Д.А. Управление проектами: организационные механизмы. М., 2014.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности деятельности государства по поддержке молодых семей и недостаточной теоретической разработанностью механизмов внедрения проектного подхода в организацию этого процесса на региональном уровне.

В качестве основной **гипотезы исследования** выступает предположение о том, что основные проблемы реализации проектного подхода в отношении поддержки молодых семей в значительной степени обусловлены низкой информированностью данной категории населения о соответствующих программах и проектах, реализуемых в регионе.

Объект исследования – реализация государственной семейной политики в регионе.

В качестве **предмета** диссертационного исследования выступают механизмы применения проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области.

Цель исследования заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области.

В процессе исследования необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) изучить теоретические основы применения проектного подхода в реализации государственной семейной политики;
- 2) проанализировать практику применения проектного подхода в поддержке молодых семей в Белгородской области;
- 3) обосновать направления совершенствования проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** был применен комплексный подход, изложенный в работах Н.А. Тырновой и

позволивший выделить ключевые проблемы молодых семей и разработать рекомендации по их преодолению¹.

Также в ходе написания диссертации были использованы общенаучные **методы** анализа литературных источников, вторичного анализа эмпирических данных по теме исследования, методы факторного, сравнительного анализа, а также метод опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическую базу исследования составляют:

– нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие основные положения в области государственной семейной политики и поддержки молодых семей²;

– нормативные правовые акты Белгородской области³, регламентирующие вопросы реализации семейной политики на уровне региона;

¹ Тырнова Н.А. Молодая семья в современной России: проблемы и тенденции развития. М., 2012.

² См., например: Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф»; Об основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 (ред. от 05.10.2002). URL: <http://www.referent.ru/1/8042> (дата обращения: 08.12.2014); Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации : Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 г. № 5090-1. URL: <http://docs.cntd.ru/document/9004367> (дата обращения: 20.02.2015); Об утверждении правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы : Постановление Правительства РФ от 13 мая 2006 г. (ред. от 27.01.2009) № 285. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/138061/> (дата обращения: 08.12.2013).

³ См., например: О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство»; Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области на 2011-2015 годы» (вместе с «Порядком предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования») : Постановление Правительства Белгородской области от 25 апреля 2011 г. № 166-пп (в ред. постановления правительства Белгородской области от 20.09.2011 № 341-пп) // Сайт «Законы РФ». URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/845> (дата обращения: 12.02.2015); О стратегии государственной молодежной

– статистические данные, отражающие основные социально-экономические и демографические характеристики Российской Федерации, в целом, и Белгородской области, в частности¹.

– данные авторского исследования, проведенного в Белгородской области в октябре-ноябре 2015 года (N = 150).

Научная новизна исследования заключается в том, что разработан и предложен к внедрению проект проекта по созданию интернет-портала «Молодая семья», призванный повысить результативность управления процессом поддержки молодых семей Белгородской области за счет повышения информированности целевой аудитории, обмена опытом, а также возможности вести диалог с государственными органами, курирующими данное направление социальной поддержки.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. В настоящее время понятие «молодая семья» рассматривается авторами с разных позиций. Во многом это определено спецификой молодой семьи по отношению к семьям более старшего возраста. Автор определяет молодую семью как семью, состоящую из двух супругов активного репродуктивного возраста (до 28 лет), проживающих совместно с момента фактического образования супружеского союза, с родственниками или без них, с детьми или без них, с любыми ориентациями на детность. Основной потенциал стабилизирующего фактора для современной молодой семьи содержится в научно обоснованной государственной семейной политике и направлен на обеспечение социальной защищенности супружеских пар и их детей. Государственная поддержка молодых семей – это система мер

политики в Белгородской области : Распоряжение Правительства Белгородской обл. от 07 февраля 2007 г. № 15-рп // Портал Белгородской области. URL: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm (дата обращения 12.02.2015).

¹ См., например: Федеральная служба государственной статистики. Данные от 11.09.2015. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (дата обращения: 11.09.2015); О величине прожиточного минимума за II квартал 2015 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/42+kv.htm (дата обращения: 25.09.2015).

экономического, организационного, правового и пропагандистского характера, направленных на повышение качества жизни семьи. Особое значение при осуществлении государственной поддержки должен иметь проектный подход. Его применение позволит вывести поддержку молодых семей на новый уровень, за счет четкого понимания конечных целей и задач, которые необходимо решить в рамках проектного подхода.

2. Белгородская область стала одной из первых, кто начал применять проектный подход в государственном управлении. Однако, проектов по поддержке молодых семей в регионе мало, большинство социальных задач решается в рамках программно-целевого подхода. Именно поэтому, результативность мер, принимаемых для поддержки молодых семей, недостаточная. Это подтверждают и результаты авторского исследования, согласно которому, большинство респондентов низко оценивают результативность поддержки молодых супругов. Кроме того, некоторые вопросы в рамках программно-целевого подхода остаются незатронутыми. Кроме того, был выявлен низкий уровень информированности целевой аудитории. Большинство из опрашиваемых респондентов не имеют представления о данных программах, и как следствие, низко оценили работу по поддержке молодых семей в Белгородской области. Именно поэтому необходимо создавать условия, при которых молодые семьи смогут получать всю необходимую им информацию, задавать специалистам, интересующие их вопросы, оценивать качество программ и проектов и предлагать пути их совершенствования.

3. Выявив проблемы, с которыми сталкиваются молодые семьи, мы пришли к выводу, что в Белгородской области одной из ключевых, является проблема низкой информированности молодых супружеских пар о существующих программах и проектах поддержки молодых семей. Для решения данной проблемы был разработан и предложен проект «Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области», в рамках которого предполагается создать интернет-портал

«Семейный сайт», работа которого будет направлена на повышение информированности молодых супругов о нормативной-правовой документации, регулирующей процесс поддержки молодых семей как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация данного проекта позволит повысить информированность молодых супружеских пар, получать от них своевременную обратную связь, что в свою очередь, сделает семейную политику в области более продуктивной.

Практическая значимость исследования. Диссертационное исследование вносит вклад в проблематику семейной политики в Белгородской области. Выводы, содержащиеся в исследовании, позволяют выявить перспективные направления развития семейной политики, как государства, так и региона. Сформулированные в диссертации положения могут быть использованы в процессе научной и учебной деятельности, как материалы для подготовки к лекциям и практическим занятиям.

Апробация исследования. Основные положения и результаты диссертационного исследования представлены автором в публикациях: «Поддержка молодых семей в Российской Федерации» (г. Москва, 2015 г.)¹, «Проблемы молодых семей в Белгородской области» (г. Москва, 2015)².

Структура работы. Магистерская диссертация состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

¹ Бойко А.А. Поддержка молодых семей в Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. М., 2015. № 11. Ч.7. С. 136-138.

² Бойко А.А. Проблемы молодых семей в Белгородской области // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. М., 2015. № 12. Ч.2. С. 205-207.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

Семья на всем протяжении своего развития остается сложнейшим социальным образованием, в функционировании которого сходятся личностные, групповые, социальные интересы, предрассудки и противоречия¹.

Вместе с тем, нельзя не видеть того очевидного факта, что наиболее трудным и ответственным этапом жизненного цикла семьи является тот, на котором происходит её становление. Именно в этот период происходят события столь высокой социальной значимости, что каждое из них может решить дальнейшую судьбу семьи². Это – взаимная адаптация социальных, моральных, психологических и иных личностных качеств супругов; рождение детей, которые вместе с новыми чувствами и радостями несут с собой многосложные родительские обязанности; переход в новый социальный статус, требующий от каждого из супругов переоценки и переосмысления своего прежнего образа мыслей и поведения в сторону повышения социальной ответственности³.

Понятие молодой семьи часто трансформируется под влиянием демографической и социальной ситуации в конкретный исторический период. В настоящее время к категории «молодая семья» в Российской Федерации относят брачные союзы в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), в которых оба супруга не достигли 30-летнего возраста, а также семьи, состоящая из одного из родителей в возрасте до 30 лет и несовершеннолетнего ребенка⁴.

¹ Сорокин П.В. Кризис современной семьи // Ежемесячный журнал. 2013. № 4. С 45.

² Семенов Ю.И. Происхождение брака и семьи. М., 2012. С. 93.

³ Шакирова Л.Р. Молодая семья: проблемы и перспективы. Казань, 2014. С. 104.

⁴ Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. Портал юридического центра «Развод и право». URL: <http://www.to-1.ru/articles/458/> (дата обращения 29.09.2015).

Нельзя не согласиться с мнением В.Н. Гурова, который рассматривает молодую семью как социальную систему, обладающую чертами и социального института и малой социальной группы. Как социальный институт общества семья представляет собой совокупность социальных норм, образцов поведения, регламентирующих взаимоотношения между супругами, родителями и детьми, другими родственниками. В силу этого она оказывает сильнейшее влияние на человека от рождения до смерти, но наиболее значима ее роль на начальном этапе жизненного пути, когда закладываются психологические, эмоционально-волевые, духовно-нравственные основы личности¹.

Е.И. Холостова, говоря о молодой семье, определяет её как малую группу (общность людей), основанную на браке, кровном родстве, удовлетворении индивидуальных потребностей человека².

В 2006 г. Постановлением Правительства от 13 мая 2006 г. № 285 было дано определение молодой семьи как семьи, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполной семьи, состоящей из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей³.

Однако, следует учитывать, что данное определение тоже не является совершенным, так как своей целью оно стремится охватить как можно больше супружеских пар, в силу того, что «молодые семьи», подходящие под это определение, могут участвовать в различных социальных программах и проектах.

Автором было проанализировано большое количество определений понятий «молодая семья» и на основании полученных данных выработано

¹ Гуров В.Н. Социальная работа образовательных учреждений с семьей. М., 2011. С. 64.

² Холостова Е.И., Черняк Е.М., Стрельникова Н.Н. Семейное воспитание и социальная работа. М., 2012. С. 143.

³ Об утверждении правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы»: Постановление Правительства РФ от 13 мая 2006 г. (ред. от 27.01.2009) № 285. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/138061/> (дата обращения: 08.12.2013).

собственное понимание этого термина. Итак, молодая семья, по мнению автора – это супруги активного репродуктивного возраста (до 28 лет), проживающие совместно с момента фактического образования супружеского союза, с родственниками или без них, с детьми или без них, с любыми ориентациями на детность. В контексте данного определения не затрагиваются семьи, в которых есть один супруг и ребенок в силу некоторой неполноценности данной семьи, и невозможности применения к ним всех функций, которые должна выполнять молодая семья. При определении функций автор придерживался подхода Н.А. Тырновой, которая выделяет следующие функции семьи:

- репродуктивная;
- хозяйственно-бытовая;
- сексуальная;
- экономическая;
- адаптационная семейно-ролевая;
- первичной социализации детей¹.

Говоря о молодой семье, как о меняющейся структуре, следует отметить существующие тенденции её развития как в России, так и в мире: социально-нормативной начинает признаваться семья с одним-двумя детьми². Выделенная в свое время А.И. Антоновым социально-психологическая потребность в детях³ трансформируется у современных супружеских пар в потребность в одном ребенке. Более того, появляется массовая категория сознательно бездетных семей.

Это подтверждают и данные официальной статистики. Так, в период с января по июль 2015 г. в России отмечалось снижение числа родившихся (в 58 субъектах Российской Федерации) и увеличение числа умерших (в 66 субъектах).

¹ Тырнова Н.А. Молодая семья в современной России: проблемы и тенденции развития. М., 2012. С. 23.

² Лунева Е.В. Молодая семья. М., 2013. С. 92.

³ Антонов А.И., Борисов В.А. Кризис семьи и пути его преодоления. М., 2011. С. 9.

В целом по стране в январе-июле 2015 г. число умерших превысило число родившихся на 3,2% (в январе-июле 2014 г. - на 0,4%), в 17 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5-1,7 раза¹.

Прогноз суммарного коэффициента рождаемости (число детей в расчете на одну женщину) по России до 2030 года также далеко не оптимистичный. При самом благоприятном развитии ситуации к 2030 году этот коэффициент составит 1,833, т.е. Россия лишь приблизится к ситуации замещения двух родителей двумя детьми, при этом говорить о демографическом росте при таких обстоятельствах не приходится.

Ситуацию в Российской Федерации осложняет также влияние тенденций, порожденных глубоким социально-экономическим и морально-психологическим кризисом. Содержание кризисных явлений также достаточно противоречиво, нельзя говорить, что в жизнь российской семьи привнесены только отрицательные моменты. Однако разнонаправленность тенденций, влияющих на российскую семью, несостыкованность воздействий на неё приводят к глубокой дезорганизации, когда отдельные негативные факторы, соединившись создают кумулятивный эффект, угрожающий самому существованию института семьи².

В первую очередь, следует говорить о том, что неблагоприятная политика заработной платы и доходов не предусматривает возможности содержания детей на те средства, которые указываются статистикой в качестве заработной платы, семейного пособия, иных фиксированных выплат.

Рассмотрим соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума за последние годы, данные о которых представлены ниже (см. рис.1.1).

¹ Федеральная служба государственной статистики. Данные от 06.02.2015. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (дата обращения: 11.09.2015).

² Щербич Л.И., Кузнецов Н.В. Семья и общество // Социальная работа. 2013. №7. С. 133.



Рис.1.1. Соотношение среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума (2010-2015 гг.), %¹.

При условии, что в настоящее время (на 11.09.2015 г.) средний прожиточный минимум по стране на душу населения составляет 10 017 рублей, а средний прожиточный минимум на ребенка за 2 квартал 2015 года составил 9 806 рублей², то среднедушевой доход в размере 29 281 рубль дает возможность для того, чтобы содержать одного ребенка или, с большим трудом, двух детей. Эти данные показывают, насколько напряженным является экономическое положение среднестатистической российской семьи.

Распространяется фактическая брачность, то есть устойчивое сожительство, имеющее почти все признаки семьи – совместное проживание и ведение хозяйства, сексуальные отношения, иногда даже рождение детей, - кроме юридической регистрации брака. Такие отношения похожи на так называемый «пробный» брак, широко известный в современных европейских странах, однако они являются скорее следствием не рационализации

¹ Федеральная служба государственной статистики. Данные от 11.09.2015. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (дата обращения: 11.09.2015).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015г. № 902. URL: <http://potrebkor.ru/minimum-russia.html> (дата обращения: 11.09.2015).

брачного поведения, а нежелания связывать себя семейными обязанностями в условиях социально-экономического кризиса. Часть людей начинает считать бессемейное существование наиболее функционально выгодным стилем жизни в таких условиях – возросло число лиц, которые никогда не состояли в браке¹.

Устойчиво высоким является уровень разводимости, при котором распадается приблизительно половина всех браков. Это не значит, что юноши и девушки не хотят вступать в брак, создавать семью, однако каждая действительно созданная семья подвергается серьезным испытаниям и часто не выдерживает нагрузок².

Одним из признаков дисфункциональности современной семьи в Российской Федерации является рост доли детей, рожденных матерями, не состоящими в зарегистрированном браке. Сегодня каждый пятый, а в ряде регионов – каждый четвертый рождается на свет у одинокой матери. Этот процесс как таковой присущ и благополучным западным странам, где уровень благосостояния населения значительно выше. Растет также внебрачная рождаемость среди несовершеннолетних³.

Таким образом, можно согласиться с выводом В.В. Елизарова, по мнению которого, «под влиянием неблагоприятных внешних условий в жизнедеятельности семьи происходят глубокие изменения, которые потенцируют её собственные внутренние долговременные тенденции»⁴. Семья «свертывается», минимизируя себя, свое пространство, расходы и усилия. Первым шагом такого свертывания является отказ от детей или откладывание их рождения. Второй шаг – свертывание самого семейного

¹ Тучин А.В. О положении семей в Российской Федерации. М., 2012. С. 29.

² Коряковцева О.А., Мамаева Е.Н. Обучение семейной жизни без конфликтов. М., 2014. С. 116.

³ Левкович В.П., Зуськова О.Э. Методика диагностики супружеских отношений // Вопросы психологии. 2014. №4. С. 55.

⁴ Елизаров В.В. Перспективы исследования семьи. М., 2013. С. 71.

ядра, распад пары супругов и сведение борющейся за существование социальной единицы идентификации до одного человека»¹.

В настоящее время сложно определить, какая модель семьи займет доминирующее место в итоге преобразований переходного периода. Однако уже сейчас можно судить, что социальная цена проводимых трансформаций чрезвычайно высока².

Существующие трудности особенно тяжело влияют на положение молодой семьи в силу следующих обстоятельств. Во-первых, такая семья по определению состоит из молодых людей, которые не заняли еще свое место в мире и, соответственно, еще недостаточно утвердили свой социальный и материальный статусы. Безработица или неполная занятость молодежи составляет серьезное препятствие для начала стабильной семейной жизни. Множество выпускников школ, техникумов и институтов не могут найти себе постоянное рабочее место, поэтому молодая семья нередко вынуждена пользоваться помощью старших родственников для своего нормального существования.

Во-вторых, в первые годы брака проходит процесс адаптации супругов друг к другу, причем противоречия и неадекватный ход этого процесса могут привести семью к распаду, столь частому в первые 4-5 лет супружества. Между тем, недостаточно изучены объективные факторы и внутренние побудительные силы, которые придают процессу адаптации супругов и распределению социальных ролей определенную мотивированную ритмичность и аритмию. Значительный научно-практический интерес с этой точки зрения представляет динамика изменения соотношения положения мужчины и женщины в семье. Достижение женщиной высокого социально-профессионального уровня, часто превосходящей аналогичную позицию мужчины, способствовало демократизации многих сторон внутрисемейных взаимоотношений. Современная женщина наравне с мужчиной способна

¹ Шеляг Т.В. Современная семья и социальная работа. М., 2012. С.99.

² Алешина Ю.Е. Цикл развития семьи: исследования и проблемы. Самара, 2012. С. 82.

решать сложнейшие семейные проблемы. Даже в семьях с ярко выраженными патриархальными установками женщина играет ключевую роль в нормальном функционировании семьи. К сожалению, демократический постулат о примате права личности над правами любой общности, в том числе, семьи, содержит в себе объективное противоречие, способствующее хрупкости семейных связей. Причины развода бывают достаточно легковесны, а усилия сохранить распадающийся брак – незначительны¹.

В-третьих, молодые семьи чаще всего испытывают трудности с приобретением собственного жилья и, соответственно, с конституированием себя как отдельной семьи. Тенденция нуклеаризации столь долго была господствующей, что в соответствии с ней организованы все условия современной жизни. В частности, городское жилище обеспечивает минимальные удобства лишь одной семье. Вступившие в брак взрослые дети призваны приобретать свое жилище. Однако современная ситуация на рынке жилья в сравнении с уровнем доходов молодой семьи зачастую означает, что стоимость квартиры эквивалентна полному размеру заработной платы обоих супругов за несколько лет. Поэтому совместное проживание молодой семьи с родителями в малогабаритной квартире приводит к ухудшению бытовых условий, скученности, росту конфликтности².

И, наконец, все эти сложности усугубляются тем обстоятельством, что молодая семья – это семья, находящаяся в активном репродуктивном возрасте. Известно, что репродуктивноспособный промежуток брачной пары, в зависимости от её физиологических особенностей, может длиться до 20 и более лет с начала брачной жизни. Однако социальные условия и личные соображения супругов вместе с физиологически самым активным репродуктивноспособным возрастом вносят существенные коррективы, и большая часть детей рождается в тот промежуток времени, в который семья

¹ Калмыкова Е.С. Психологические проблемы первых лет супружеской жизни // Вопросы психологии. 2013. №3. С. 13.

² Тулина Н.В. Семья и общество: от конфликта к гармонии. М., 2014. С. 26.

квалифицируется молодой. Именно на этом этапе супружества в большинстве случаев решается вопрос о рождении детей и их желаемом количестве. Если же по каким-то обстоятельствам репродуктивность нарушена, в более старших возрастах становится значительно труднее обеспечить деторождение. Появляется множество внесемейных ориентаций, планов и установок, к которым добавляются особенности женского организма, имеющего ограниченные временные пределы родоспособности. Снижается также статус здоровья мужчин¹.

Рождение детей влечет за собой целый ряд социально-психологических, экономических, организационных, жилищных и других проблем, начиная с дефицита средств на содержание ребенка и кончая трудностями перераспределения обязанностей и социальных ролей, с которыми далеко не всегда могут справиться молодые супруги².

В связи с этим, социально-экономическое положение молодой семьи требует повышения роли государства в создании нормальных условий для достижения всех запланированных целей. Решение многих вопросов молодых семей напрямую связано с законодательной и нормативно-правовой базами семейной политики.

Нормативно-правовую основу государственной политики в отношении молодой семьи в Российской Федерации составляют международные законодательные акты, Конституция Российской Федерации³, Семейный Кодекс, Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»⁴, Концепция

¹ Розанов В.В. Семейный вопрос в России. СПб., 2014. С. 204.

² Гребенников И.В. Основы семейной жизни. М., 2013. С. 219.

³ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 2009. – 21 января.

⁴ Об основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. (ред. от 05.10.2002) № 712. URL: <http://www.referent.ru/1/8042> (дата обращения: 13.09.2015).

государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года¹ и др.

В частности, в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года среди ключевых задач по повышению ценности семейного образа жизни, сохранению духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании выделяют следующие:

- развитие семейных традиций, направленных на укрепление семейной идентичности и сплоченности, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

- проведение в средствах массовой информации на постоянной основе целенаправленной пропаганды в поддержку традиционных ценностей семьи и брака, морали и нравственности;

- проведение информационной кампании по повышению общественного престижа семейного образа жизни, многодетности и многопоколенной семьи путем создания специальных телевизионных передач и радиопередач, ток-шоу, газетных и журнальных рубрик, иных информационных проектов, популяризирующих традиционные семейные ценности и способствующих формированию позитивного отношения к браку, родительству, достойному отношению к старшему поколению и родному дому;

- разработку и реализацию дополнительных образовательных программ подготовки молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей, конструктивному разрешению конфликтных и трудных жизненных ситуаций, формированию ответственного отношения молодежи к браку и семье, старшему поколению, репродуктивному здоровью и поведению;

¹ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

– развитие мер стимулирования полных благополучных многодетных семей через организацию различных форм поощрения, основанных на государственно-общественном, частно-государственном партнерстве (награждение знаками, премиями, стипендиями и др.).

Основные направления социальной поддержки молодой семьи отражены в Концепции государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 года. К их числу относятся:

- пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
- формирование основ педагогической культуры у молодых родителей;
- обеспечение преемственности поколений в семье;
- формирование механизмов поддержки молодой семьи;
- развитие форм общественного объединения молодых семей и повышение их социальной активности, развитие самопомощи и взаимопомощи в решении проблем молодой семьи;
- подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;
- содействие в обеспечении жильем молодых семей, в повышении уровня их материального и социального благополучия¹.

В Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой общества и государства. Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи².

¹ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

² Дамдинов А.В. Молодая семья – стратегический ресурс России. Улан-Удэ, 2013. С. 48.

Объектом государственной семейной политики является семья. Сегодня преобладающим типом российской семьи является простая семья, состоящая из супругов с детьми или без них.

Субъектами государственной семейной политики выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, юридические и физические лица.

Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

Приоритетность мер государственной семейной политики определяется на основе оценки остроты и значимости проблем семьи, степени их влияния на реализацию основных функций семьи, учитывая при этом ограниченность финансовых и ресурсных возможностей государства.

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи¹.

Основные направления государственной семейной политики обозначены в законодательстве на федеральном уровне, они ежегодно обновляются и подчеркиваются в Послании Президента РФ Федеральному Собранию.

В осуществлении семейной политики немаловажную роль играют органы местного самоуправления, которые в своей деятельности руководствуются Семейным Кодексом РФ, Гражданским Кодексом РФ,

¹Бароцкая К.Б. Право семьи на социальную защиту // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3. С. 6.

ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и другими федеральными законами (в части положений о материальном обеспечении, мерах социальной защиты и иных правовых и социальных гарантиях), Постановлениями Правительства и утвержденными ими Положениями.

Необходимо отметить, что реализация государственной семейной политики по отношению к молодой семье имеет свои особенности, в силу специфики молодой семьи, где супруги только начинают осваивать новые социальные роли, организовывать собственное хозяйство и т.п.

Государство проводит целенаправленную семейную политику в отношении как семей зрелого возраста, так и молодых семей, законодательно предоставляя им самостоятельный социальный статус и обеспечивая соблюдение прав семьи в социальной жизни общества. Молодая семья при этом рассматривается не как средство воспроизводства рабочей силы, а как институт воспроизводства и воспитания жизнеспособной личности, формирования гармонично развитого человека¹.

Государственная политика в отношении молодой семьи не сводится только к материальной поддержке и помощи в выполнении ее функций, а направлена на создание условий для активного инновационного участия семейного союза в жизни российского общества².

Основной стратегической целью реализации семейной политики государства по отношению к молодой семье является организация соответствующих условий для создания, сохранения, развития благополучной молодой семьи в качестве субъекта социальной структуры российского общества, укрепления семейного образа жизни и в полной мере выполнения семьей функций как социального института. Концептуальная задача в сложившейся обстановке заключается в том, чтобы содействовать успешной социальной адаптации молодой семьи в обществе.

¹ Дармодехин С.В. Семья и семейная политика: проблемы научной разработки // Проблемы семьи и семейной политики. 2014. № 3. С. 72.

² Шеляг Т.В. Современная семья и социальная работа. М., 2012. С. 44.

Государственные структуры должны обеспечить поддержку и помощь всем организациям, которые оказывают комплексную поддержку молодой семье¹.

Можно выделить следующие основные направления реализации современной государственной политики в отношении молодой семьи:

1. Возрождать и укреплять институт российской семьи на основе традиционных социокультурных ценностей;

2. Создавать необходимые условия, позволяющие молодой семье обеспечить уровень доходов, достаточный для ее стабильного существования, в том числе, совершенствовать систему государственных социальных гарантий для поддержки уровня благосостояния семей с детьми, обеспечивать создание стартовых возможностей для становления молодой семьи и достижения ее стабильного функционирования.

3. Оказывать содействие молодой семье в реализации ее воспитательной функции по социализации и формированию гражданственности подрастающего поколения.

Взаимозависимость общества и семьи в таком важном вопросе, как социализация подрастающих поколений, – это одна из важнейших закономерностей общественного развития. Чем теснее взаимосвязь общества и его властных структур с семьей в деле воспитания детей и подростков, тем больше приобретений у каждой из взаимодействующих сторон в виде систематического пополнения все новыми поколениями людей с высокими социальными качествами².

Однако, сейчас почти все силы родителей уходят на поиск и зарабатывание средств для существования, поэтому воспитательная функция реализует слабо и дети, практически, предоставлены сами себе. Результаты

¹ Коряковцева О.А., Рожков М.И. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2013. С. 236.

² Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М., 2013. С. 37.

подобного упущения уже начинают проявляться в духовно-нравственном состоянии общества и кризисе социокультурных ценностей у молодежи¹.

Концептуальная задача государства в сложившейся обстановке заключается в том, чтобы поднять воспитательный потенциал молодой семьи на ту высоту, которая позволила бы ей (семье) довести социализацию детей до уровня требований и потребностей общества. Для этого государство должно обеспечить всяческую поддержку и помощь всем структурам, которые направляют свою деятельность на стабилизацию молодой семьи².

4. Осуществлять социально-педагогическую и психологическую поддержку молодой семьи.

В силу объективных и субъективных причин психологический фактор становится важнейшим условием функционирования современной семьи. Это обусловлено повышением темпов жизни, нарастанием социальной напряженности и расширением стрессовых зон. К этому следует добавить, что сама семья становится все более гетерогенной в социальном, национальном и религиозно-конфессиональном плане. Все эти различия на начальном этапе семейной жизни включаются в процесс взаимной адаптации супругов как неотъемлемые характеристики социально-психологического портрета каждой из сторон³.

Психологический аспект семейных взаимоотношений следует отнести к числу важнейших доминант, которые способны определять судьбу всей семьи. И какими бы благами ни обладала семья, она не будет ограждена от любых потрясений, если в ней не сложилась или же разладилась соответствующая структура психологических отношений⁴.

¹ Вайнштейн Г.И. Общественное сознание и институциональные перемены // Человек в переходном обществе. 2012. № 7. С.24-26.

² Гришина Н.В. Психология социальных ситуаций // Вопросы психологии. 2014. № 5. С. 59.

³ Гордон Л.А. Социальная адаптация в современных условиях // Социологические исследования. 2014. № 3. С. 32.

⁴ Васильева Э.К. Семья как философская проблема // Сила первого взгляда. 2012. № 2. С. 15.

Таким образом, изначально во взаимоотношениях молодых супругов заложен момент противоречивости, преодоление которого осуществляется по мере их адаптации к личностным качествам друг друга. При этом к психологии установок на создание прочной семьи со всеми ее неотъемлемыми элементами прибавляется психология различий по социальному признаку, психология национального самосознания и религиозной принадлежности¹.

Основной потенциал стабилизирующего фактора для современной молодой семьи содержится в научно обоснованной государственной семейной политике и направлен на обеспечение социальной защищенности семьи и детей². При этом, особую роль в организации поддержки молодых семей играет проектный подход.

Термин «проект» происходит от латинского слова «projectus», что в переводе означает «брошенный вперед». Таким образом, исходя из этой логики можно сделать вывод, что объект управления, который можно представить в виде проекта, отличается возможностью его перспективного развертывания, т.е. возможность предусмотреть его состояния в будущем. Хотя различные официальные источники трактуют понятие проекта по-разному, во всех определениях четко просматриваются особенности проекта как объекта управления, обусловленные комплексностью задач и работ, четкой ориентацией этого комплекса на достижение определенных целей и ограничениями по времени, бюджету, материальным и трудовым ресурсам³.

Деятельность как объект управления может рассматриваться как проект при соблюдении следующих условий:

1) она объективно имеет комплексный характер и для ее эффективного управления важное значение имеет анализ внутренней структуры всего комплекса работ (операций, процедур и т.п.);

¹ Карсавин Л.В. О любви и браке // Ежемесячный журнал. 2012. № 11. С. 47.

² Осохеева Б.Р. Молодая семья: проблемы функционирования и стабилизация. М., 2013. С. 27.

³ Новиков Д.А. Управление проектами: организационные механизмы. М., 2014. С. 77.

2) переходы от одной работы к другой определяют основное содержание всей деятельности;

3) достижение целей деятельности связано с последовательно-параллельным выполнением всех элементов этой деятельности;

4) ограничения по времени, финансовым, материальным и трудовым ресурсам имеют особое значение в процессе выполнения комплекса работ;

5) продолжительность и стоимость деятельности явно зависит от организации всего комплекса работ¹.

Проектное управление предполагает ориентацию на результат и сравнительно большую свободу в управлении, нежели процессный подход. В качестве объекта управления рассматривается проект – нечто уникальное и единственное в своем роде. Под каждый проект выделяются определенные ресурсы, выстраивается своя система управления. Поэтому проектное управление, как правило, отличается новаторскими подходами, предполагает более высокую ответственность команды управления за результат и меньшее значение иерархичности в команде².

Проектный подход в организации и осуществлении социальной поддержки молодых семей позволяет государству оптимизировать свои задачи в этом направлении, наиболее рационально использовать имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы по возможности учесть все важнейшие потребности молодых семей, проблемы, связанные с их удовлетворением.

Следует учитывать тот факт, что в настоящее время, несмотря на результативность проектного подхода, проектов в государственном управлении мало, а в социальной сфере всё еще отдают предпочтение программно-целевому подходу. Именно поэтому, говоря о поддержке молодых семей, мы можем говорить только о программах, которые реализуются в Российской Федерации.

¹ Ефремов В.С. Проектное управление: модели и методы принятия решений. М., 2013. С. 25

² Руководство к Своду знаний по Управлению Проектами. М., 2014. С. 115

К числу таких программ, действующих на территории Российской Федерации и включающих в себя мероприятия по поддержке молодых семей, относятся¹:

1. Федеральная целевая программа «Жилище». В рамках программы предполагается формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности. Ключевой целевой аудиторией программы являются молодые семьи. Решение жилищного вопроса предполагается осуществить за счет предоставления молодым семьям – участникам программы социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома эконом класса. Еще одной задачей программы является создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечных жилищных кредитов для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

Если говорить о целевых индикаторах программы, то в их число входит количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе, с использованием заемных средств) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в 2011 – 2015 годах – 172 тыс. семей².

Успешное выполнение всех мероприятий позволит обеспечить жильем 172 тыс. молодых семей, создать условия для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей, привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющих жилищные кредиты и займы, в том числе ипотечные, а

¹Портал государственных программ Российской Федерации. URL: <http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/Start> (дата обращения: 15.09.2015).

² О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы (с изм. и доп.) : Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050. URL: <http://base.garant.ru/12182235/#text#ixzz3Tynvbw9B> (дата обращения: 15.09.2015).

также собственные средства граждан, укрепить семейные отношения и снизить социальную напряженность в обществе, улучшить демографическую ситуацию в стране, оказать содействие развитию системы ипотечного жилищного кредитования.

2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года». Данная программа ориентирована на молодые семьи, а также молодых специалистов, работающих по трудовым договорам в организациях агропромышленного комплекса или социальной сферы в сельской местности. По результатам программы прогнозируется решение жилищного вопроса, а именно: ввод (приобретение) 5438,8 тыс. кв. метров жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе 3032,3 тыс. кв. метров для молодых семей и молодых специалистов и сокращение числа семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в сельской местности на 16,3 %, в том числе молодых семей и молодых специалистов на 25,2 %.

Данная программа направлена на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности, стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе путем создания благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности, содействие созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе и на активизацию участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов. Особое место в данной программе занимает формирование позитивного отношения молодых семей к сельской местности и сельскому образу жизни¹.

3. Ипотека для молодых учителей. Программа «Ипотека для молодых учителей». Программа ориентирована на молодых учителей в возрасте до 35 лет, работающих в государственных и муниципальных учреждениях общего,

¹ О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»: Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70319016/#ixzz3TylxKe3d> (дата обращения: 16.09.2015).

среднего и неполного образования. Данная программа была разработана в 2012 году АИЖК по заказу государственных органов в связи с принятием программы развития доступного жилья. Чуть ранее, в конце 2011 года, была принята государственная программа субсидирования молодых учителей на покупку жилья, в рамках которой заемщики могут получить средства на погашение первоначального платежа по ипотеке (не более 20%). Таким образом, в комплексе две программы дают беспрецедентное предложение: с одной стороны, молодые учителя имеют возможность оформить ипотеку на льготных условиях (по ставке 8,5% годовых); с другой, им для этого даже не придется тратить свои накопления – первоначальный взнос погашается за счет государственной субсидии.

На сегодняшний день можно сказать, что эта программа – одна из наиболее привлекательных среди всех видов ипотечных кредитов. В то же время, данная программа не лишена недостатков, к числу которых можно отнести следующие:

– реализация программы находится в ведении региональных властей, за счет чего в базовых условиях могут появляться дополнительные требования и параметры. Более того, в ряде регионов эта программа вовсе не реализуется – это объясняется отсутствием в бюджете средств;

– хотя одним из главных преимуществ называется низкий первоначальный взнос, по факту ситуация несколько отличается от заявленной. Да, минимальный размер взноса составляет 10%, но при этом при взносе 10-30% заемщику потребуется также застраховать ответственность по кредиту. Да, первоначальный взнос можно погасить за счет государственной субсидии, но все те же 10% необходимо заплатить из собственных средств;

– претенденту на получение кредита (равно как и субсидии) необходимо иметь педагогическое образование. В результате дорога к льготному кредиту оказывается закрыта многочисленным учителям,

имеющим высшее профессиональное образование, которые не являются дипломированными педагогами;

– какую-либо статистику по реализации программы найти очень сложно (хотя, к примеру, данные по «военной ипотеке», кредитам для молодых ученых, для молодых семей регулярно обновляются). Это может говорить только о том, что при огромном количестве учителей в России выдача субсидий и кредитов им неразвита¹.

Данные программы направлены на улучшение материального благосостояния молодых семей, однако, со стороны государства уделяется очень мало внимания психологическим, нравственным и социально-культурным аспектам семейной жизни молодых супругов. Хотя важность данного направления отражена в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года².

В силу всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что необходимо разрабатывать проекты, направленные на формирование ценностей семейной жизни и на гармонизацию отношений между молодыми супругами. Данная работа должна проводиться не только на государственном, но и на региональном уровне.

Таким образом, изучение теоретических основ применения проектного подхода в реализации государственной семейной политики позволяет сделать следующие выводы по первому разделу диссертационного исследования.

1. В настоящее время современная семья проходит трансформацию структуры, усложнение функций, видоизменение типологии, усиление деструктивных процессов, появление новых ориентаций и мотивов заключения брака. Под молодой семьей следует понимать семью, состоящую

¹ Acredo – информационный портал по ипотечным, потребительским и автокредитам. Ипотека для молодых учителей. URL: <http://acredo.ru/sovety/ipoteka/ipoteka-dlja-molodyx-uchitelej/> (дата обращения: 16.09.2015).

² Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

из двух супругов активного репродуктивного возраста (до 28 лет), проживающих совместно с момента фактического образования супружеского союза, с родственниками или без них, с детьми или без них, с любыми ориентациями на детность. Основной потенциал стабилизирующего фактора для современной молодой семьи содержится в научно обоснованной государственной семейной политике и направлен на обеспечение социальной защищенности супружеских пар и их детей.

2. Государственная семейная политика представляет собой систему целей, задач, принципов и мер, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи, а также на сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей. Поэтому в рамках семейной политики осуществляется ряд мер по поддержке молодых семей, которые направлены на улучшение материального состояния и решение жилищных проблем семьи, что, в свою очередь, способствует повышению жизнедеятельности данного института. При этом, государственная политика в отношении молодой семьи не сводится только к материальной поддержке и помощи в выполнении ее функций, а направлена на создание условий для активного инновационного участия семейного союза в жизни российского общества.

3. В рамках повышения эффективности деятельности государства и региональных властей по вопросам поддержки молодых семей, перспективным представляется применение проектного подхода, который позволяет государству оптимизировать свои задачи в этом направлении, наиболее рационально использовать имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы по возможности учесть все важнейшие потребности молодых семей и проблемы, связанные с их удовлетворением.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА К ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Как было отмечено в первом разделе диссертационного исследования, поддержка молодых семей реализуется и на федеральном, и на региональном уровне. Следует учитывать важность работы на региональном уровне в этом направлении, так как именно на региональном уровне ярче видны проблемы, с которыми сталкиваются семьи именно в этом конкретном регионе, можно полностью оценить существующие ресурсы и способы их применения для достижения поставленных, в рамках тех или проектов, целей.

Ключевым документом, определяющим цели, задачи и направления развития региональной демографической и семейной политики в Белгородской области является Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года¹.

Она разработана на основе Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, и представляет собой систему принципов, целей, задач и приоритетов в сфере регулирования демографических процессов. Концепция призвана служить ориентиром для органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов демографической политики, направленных на реализацию мер по стимулированию рождаемости, оказанию всесторонней поддержки семье, сохранению и укреплению здоровья, увеличению продолжительности жизни населения, регулированию миграции и иных аспектов демографического развития.

Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года:

– определяет важнейшие цели, приоритеты и основные направления семейной и демографической политики Белгородской области;

¹ О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

– является составной частью демографической политики Белгородской области и основывается на законодательно установленном разделении предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, положениях и выводах Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 года и 26 апреля 2007 года, областных нормативных правовых актах;

– учитывает особенности демографического развития Белгородской области;

– способствует объединению усилий всех органов государственной власти области в решении демографических и социально-экономических проблем.

Так, целями государственной демографической политики Белгородской области являются:

1) стабилизация численности населения и дальнейшее улучшение демографической ситуации;

2) формирование предпосылок к последующему демографическому росту;

3) создание условий для рождения и воспитания здоровых детей, охрана материнства, отцовства и детства;

4) восстановление социальной ценности семьи и брака.

Основными принципами демографической политики Белгородской области являются:

– комплексность решения основных задач - снижения смертности, повышения рождаемости и регулирования миграции;

– концентрация на приоритетах - выбор в каждой из трех задач наиболее проблемных вопросов и разработка эффективных мер для их решения;

– учет особенностей демографического развития муниципальных образований области;

– взаимодействие государственных органов исполнительной власти с институтами гражданского общества;

– координация деятельности законодательных и исполнительных органов власти.

Данные принципы вполне применимы к проектному подходу, который может быть использован в качестве основного инструмента для достижения поставленных целей и задач в рамках данной Концепции.

К задачам демографической политики Белгородской области относятся:

– снижение уровня смертности населения, в первую очередь среди детей, подростков и лиц трудоспособного возраста, путём совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи для сохранения репродуктивного здоровья;

– увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения до 70,3 года, со снижением заболеваемости, профилактикой травматизма и отравлений;

– повышение рождаемости за счет роста числа рождений вторых и последующих детей;

– укрепление института семьи и брака, значимости семейных ценностей, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, формирование ориентации на вступление в брак;

– нормализация миграционного притока, повышение уровня его регулирования, оптимизация половозрастной структуры населения городских и сельских поселений и сбалансированного демографического развития территорий¹.

Приоритетными направлениями реализации Концепции в области повышения рождаемости и укрепления института семьи являются:

¹ О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

- организация комплексной работы, направленной на улучшение положения семьи, качества жизни населения, повышение рождаемости и стабилизацию демографической ситуации;

- формирование нормативной правовой базы по вопросам семейной политики;

- ориентация системы общественных и личностных ценностей на многодетные семьи путем усиления приоритетности интересов данных семей при формировании и реализации социальной политики. Обеспечение постепенного перехода от семьи с одним - двумя детьми к семье с тремя и более, в первую очередь путем повышения материального благосостояния, качества и уровня жизни семьи;

- разработка механизмов материального стимулирования семей к рождению детей, в том числе дальнейшее совершенствование системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей, повышение его адресности и значимости для семьи;

- поддержка молодых семей и их ориентация на рождение детей, обеспечение дальнейшего развития центров и клубов молодой семьи, а также социальных служб для молодежи;

- формирование общественного мнения в отношении необходимости укрепления института семьи, семейных форм воспитания;

- разработка инновационных форм работы по обеспечению молодым семьям достойных жилищных условий, выделение безвозмездных субсидий и кредитование молодых семей с понижающейся кредитной ставкой в зависимости от числа детей в семье;

- содействие занятости беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей в возрасте до 3-х лет, профессиональная ориентация и обучение;

– разработка мер по развитию системы социального партнерства на областном и местном уровнях¹.

Таким образом, Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года затрагивает наиболее существенные проблемы, с которыми сталкивается молодая семья, а также предлагает ряд решений, направленных на особо уязвимые социальные участки, однако, в рамках данной Концепции ключевым остается программно-целевой подход.

Помимо Концепции, стратегическими документами, регламентирующими развитие области в этом направлении, являются Программа улучшения качества жизни населения Белгородской области, а также Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года².

Несмотря на то, что в Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года ключевым является именно программно-целевой подход, Белгородская область стала одной из первых среди регионов, которые ввели проектное управление в органах исполнительной власти и государственных органах. Основная мысль при внедрении проектного управления в органах власти области была озвучена Губернатором Белгородской области Е.С. Савченко: «Управление проектами – это не дань моде, а наша стратегия на годы вперед. Другой альтернативы быть конкурентоспособным в управлении ещё никто не придумал»³.

Применение принципов проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области

¹ О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

² Основные социально-экономические характеристики Белгородской области. 2012. URL: <http://belduma.ru/infoobl/4/> (дата обращения: 15.03.2015).

³ Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп // Официальный сайт Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области. URL: <http://www.dkp31.ru/project> (дата обращения 21.09.2015).

регламентируется Постановлением правительства Белгородской области № 202-пп от 31 мая 2010 года «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»¹.

Уполномоченным органом области по разработки и внедрению системы управления проектами является Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области, в лице отдела организации проектного управления.

Практика показывает, что проектное управление давно нашло успешное применение по всему миру. Абсолютная прозрачность и управляемость процессом, четкое распределение персональной ответственности и измеримый конечный результат на заранее спланированную дату – это далеко не все, что делает привлекательным проектное управление для бизнеса и органов власти.

Существующая в области модель построения проектного управления появилась в результате адаптации существующих принципов и требований современных практик проектного управления зарубежных стран. Особенностью модели, используемой на Белгородчине, является применимость ее как внутри органов власти, так и по отношению к проектам, реализуемым совместно с бизнес-сообществом.

Внедрение проектного управления в органах власти области имеет свои особенности, к числу которых относятся следующие:

– сформирована нормативная база, определяющая порядок управления проектами в органах власти области;

¹ Об утверждении Положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп // Официальный сайт Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области. URL: <http://www.dkp31.ru/project> (дата обращения: 21.09.2015).

– выстроен полный механизм проектного управления, начиная от появления идеи и инициации проекта до его завершения и осуществления мотивации участников проекта при условии его успешной реализации;

– в работу по управлению проектами подключены все муниципальные образования области, в каждом из которых сформированы центры компетенций проектного управления – проектные офисы;

– выработана практика рассмотрения значимых и инновационных проектов на самом верхнем уровне власти области – оперативном совещании с участием членов Правительства области;

– начато и ведется системное обучение проектному управлению государственных и муниципальных служащих, наблюдается рост компетенций служащих в области проектного управления.

При сложившейся системе проектного управления любой гражданин, организация или потенциальный инвестор могут обратиться в органы власти области с идеей реализации проекта. Это позволяет решать насущные проблемы максимально быстро и с минимальными затратами ресурсов¹.

Однако, так как проектное управление в Белгородской области было введено совсем недавно и ещё не в полной мере применяется на практике, то для поддержки молодых семей применяется не только проектный, но и программно-целевой подход.

Прежде, чем будут освещены меры, которые принимает Правительство Белгородской области для поддержки молодых семей, необходимо выделить основные проблемы, с которыми сталкиваются молодые семьи в регионе. Следует отметить, что в целом проблемы молодых семей на федеральном уровне не имеют принципиальных отличий с проблемами молодых семей Белгородской области и могут быть сведены к следующим категориям: проблемы материального обеспечения и жилищные проблемы, проблемы

¹ Официальный сайт Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области. URL: <http://www.dkp31.ru/project> (дата обращения: 14.05.2015).

поддержки репродуктивной функции молодой семьи и проблемы психологического и адаптивного характера. Рассмотрим их более подробно.

1. Недостаточный уровень материальной обеспеченности молодой семьи.

По данным управления по труду и занятости населения Белгородской области величина прожиточного минимума в расчете на душу населения во II квартале 2015 года составила 8329 рублей. По сравнению со II кварталом 2014 года она увеличилась на 22,1%. Стоимость продуктов питания потребительской корзины увеличилась на 20,0%, стоимость непродовольственных товаров – на 23,5%, стоимость услуг – на 24,5%. Величина прожиточного минимума за II квартал 2015 года по Белгородской области представлена в таблице 2.1¹.

Таблица 2.1

Величина прожиточного минимума за II квартал 2015 года по Белгородской области

	Все население	В том числе по основным социально-демографическим группам населения		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Величина прожиточного минимума	8329	8955	6897	8229
в том числе:				
стоимость потребительской корзины	7740	7966	6897	8229
из нее – минимальный набор:				
Продуктов питания	3829	3943	3410	4069
Непродовольственных товаров	1952	2008	1740	2076
Услуг	1959	2015	1747	2084
Расходы по обязательным платежам и сборам	589	989	X	X

¹ О величине прожиточного минимума за II квартал 2015 года // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/4edc3d004c55c6bfabceaf052efb10e3/prm2+kv.htm (дата обращения: 25.09.2015).

По данным таблицы видно, что на минимальное содержание ребенка одному родителю нужно зарабатывать минимум 16 558 руб. Однако, нужно понимать, что величина прожиточного минимума не отражает в полной мере всех тех затрат, которые приходится на душу населения. Теперь рассмотрим среднемесячную заработную плату работников (по полному кругу организаций), чтобы выявить какую заработную плату могут получать молодые специалисты. Отметим, что средняя заработная плата в Белгородской области на 1 сентября 2015 года составляет 25133,1 рубля¹.

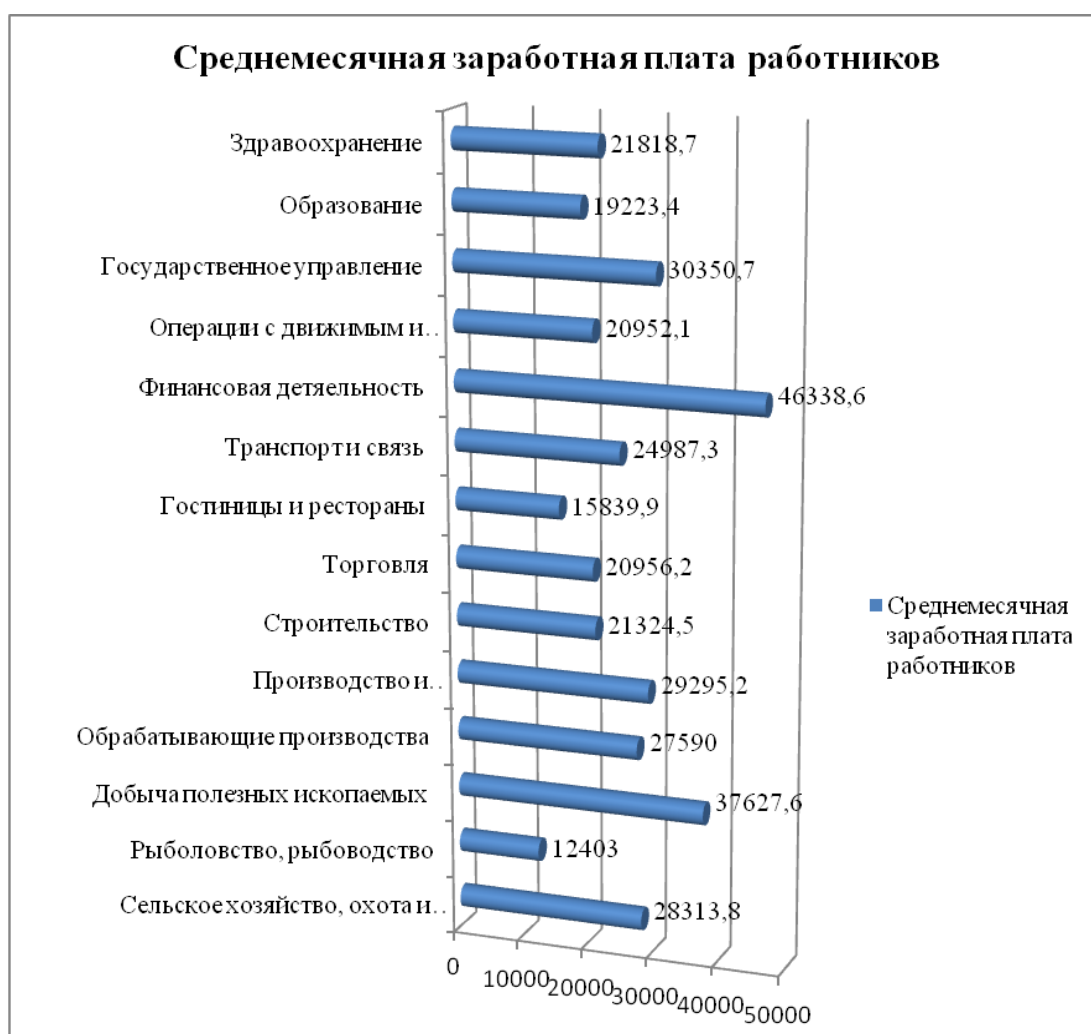


Рис.2.1. Среднемесячная заработная плата работников Белгородской области на 1 сентября 2015 г. (по полному кругу организаций).

¹ Среднемесячная заработная плата работников Белгородской области на 1 сентября 2015 г. (по полному кругу организаций) // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/c0bde7804c55cb00b169bd052efb10e3/0_08.htm (дата обращения: 28.09.2015).

На диаграмме видно, что самая высокая заработная плата у сотрудников в области финансовой деятельности, а самая низкая в рыболовстве и рыбоводстве. Однако, нас интересуют те сферы деятельности в которые может прийти молодой специалист без определенного опыта работы (так как именно в такой ситуации зачастую оказываются молодые люди после окончания института или иного образовательного учреждения). Такими областями могут быть: образование, торговля, гостиницы и рестораны, строительство. Средний размер заработной платы в этих областях составляет – 19 336 рублей, т.е. чуть выше прожиточного минимума. Поэтому проблема материальной обеспеченности молодой семьи так остро стоит в регионе.

2. Снижение репродуктивной функции.

В Белгородской области младенческая смертность остается на высоком уровне и составляет по данным 2014 года 5,8 % на 1000, родившихся живыми¹. Число родившихся в 2014 году, снизилось по отношению к 2013 году на 0,3 %². Общий коэффициент рождаемости сложился на уровне 2013 года и составил 11,6 родившихся на 1000 человек населения. Увеличение числа родившихся по сравнению с 2013 годом отмечается на территории Старооскольского городского округа – на 37 детей, а также в 10 муниципальных районах, из них наибольшее: в г. Валуйки и Валуйском районе – на 74 ребенка, Яковлевском – на 53 ребенка, Алексеевском районе и г. Алексеевка – на 22 ребенка, Корочанском, Ракитянском и Чернянском – на 15 детей в каждом. В январе-августе текущего года в области родилось 11800

¹ Младенческая смертность // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 23.09.2015).

² Рождаемость, смертность и естественный прирост населения // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 23.09.2015).

детей, что по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5 детей больше.

Общий коэффициент рождаемости за январь-август 2015 года составил 11,5 родившихся на 1000 человек населения, что на уровне соответствующего периода прошлого года¹. Таким образом, очевидно, что уровень рождаемости в Белгородской области остается низким.

3. Нестабильность отношений и сложный психологический климат в молодой семье.

Нестабильность отношений в семье предполагает частые конфликты и, в конечном счете, распад супружеской пары. Необходимо понимать, что, когда молодые супруги начинают жить вместе, происходит трансформация представлений друг о друге. Кроме того, сложный психологический климат возникает из-за освоения новых социальных ролей. Молодые пары теперь позиционируют себя как самостоятельную ячейку общества, однако, это накладывает определенные обязанности и требования. Все эти факторы вызывают стрессовую ситуацию.

Так, в Белгородской области число заключенных браков в 2014 году составило 13207 пар и снизилось по сравнению с 2013 годом на 2%, или на 269 пар. Число разводов составило 7654 пары и уменьшилось на 0,8%, или на 64 пары по сравнению с 2013 годом. На 1000 браков в 2014 году пришлось 580 разводов против 573 – в 2013 году². Если брать для рассмотрения период с января по август 2015 и аналогичный период в 2014 году, то динамику изменения показателей можно проследить в таблице 2.2.

¹ Естественное движение населения // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/b7078e804c55a03fae06ae052efb10e3/%D0%95%D0%94%D0%9D.08-15.htm (дата обращения: 24.09.2015).

² Браки, разводы и общие коэффициенты брачности и разводимости // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 24.09.2015).

Таблица 2.2

Динамика браков и разводов в Белгородской области за январь-август 2015 года

	Всего		На 1000 человек населения	
	Январь - август 2015	Январь – август 2014	Январь-август 2015	Январь-август 2014
Число браков, единиц	7989	8942	7,8	8,7
Число разводов, единиц	4346	5110	4,2	5,0

Из таблицы 2.2 видно, что число браков по сравнению с январем-августом 2014 года снизилось на 953, а число разводов – на 764. Общий коэффициент брачности составил за январь-август 2015 года 7,8 на 1000 человек населения, что по сравнению с январем-августом 2014 года на 10,3% ниже, общий коэффициент разводимости снизился на 16% и составил 4,2 на 1000 человек населения¹. Таким образом, мы наблюдаем снижение всех анализируемых показателей, что свидетельствует о недостаточной работе в области поддержки и сохранения семьи со стороны региональных властей.

Кроме того, существенной проблемой является низкая информированность молодых семей о программах и проектах, реализующихся в области. В рамках диссертационного исследования автором был проведен опрос цель, которого заключалась в анализе существующих проблем молодых семей в Белгородской области. Задачи авторского исследования заключались в следующем:

- определить мнение молодых семейных пар в Белгородской области о существующей поддержке молодых семей через выявление осведомленности о социальных программах и проектах, реализуемых в регионе;

- выявить проблемы в сложившейся системе государственной поддержки молодых семей.

¹ Браки, разводы и общие коэффициенты брачности и разводимости // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : офиц. сайт. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 24.09.2015).

В опросе приняли участие 150 человек. Так как мы проводим опрос среди молодых семейных пар, то соотношение мужчин и женщин будет 50 % на 50 %, соответственно (т.е., 75 мужчин и 75 женщин).

Согласно полученным в ходе исследования результатам, большинство респондентов ответили, что «слышали о некоторых программах, но не имеют представления об их содержании» (таких оказалось 70 %), «не слышали, но хотели бы узнать» – 24,7 %; знают о региональных и государственных программах поддержки молодых семей – 2,7 % и 2,6 % респондентов не знают и не интересуются наличием таких программ¹.

В ходе опроса респонденты должны были оценить по 5-бальной шкале результативность семейной политики в Белгородской области. Средняя оценка составила 3,15 балла. Это довольно низкий показатель. Вероятно, данный факт связан с низкой освещенностью направлений семейной политики в области.

В продолжение темы государственной поддержки молодых семей, респондентам был задан следующий вопрос: «На что, по Вашему мнению, должна быть направлена семейная политика государства?» За решение жилищного вопроса семьи выступило большинство опрошенных – 46 %, на втором месте – пропаганда семейных ценностей – 22 %, за поддержку родителей с детьми выступили – 16,7 %, а за поддержку нуждающихся семей – 15,3 %.

Ключевым вопросом исследования стал вопрос о необходимости работы с молодыми семьями и помощи им в начале их семейной жизни. «Да, это необходимо» – так ответили 66 % молодых людей Белгородской области, «да, но только по желанию супругов» выбрали 17 % и такой же процент респондентов поддержали идею о том, что молодоженам не нужна никакая

¹ Далее по тексту результаты авторского исследования, проведенного на территории Белгородской области с октября 2015 года по ноябрь 2015 года (N = 150).

помощь со стороны государства и они со всеми проблемами могут справиться самостоятельно¹.

Согласно результатам исследования, одной из главных проблем молодых людей в Белгородской области является обеспеченность жильем. С целью решения жилищной проблемы в области реализуется программа «Молодая семья».

Региональная программа «Молодая семья» в Белгороде и Белгородской области начала реализовываться еще в 2002 году. За время своего существования помощь оказывалась в рамках программ «Жилище», «Обеспечения молодых семей собственным жилищем» и «Обеспечения приобретение жилья молодым семьям в Белгороде и области», а с 2011 года Молодая семья в Белгороде и Белгородской области осуществляется в рамках проекта «Обеспечение жилья для молодых Белгорода и области на период с 2011 по 2015 годы». За последние 5 лет осуществления программы, условиям, которые должны выполнить молодые семьи для получения субсидий удалось реализовать более чем 800 претендентам. Во всех случаях региональному бюджету им удалось помочь в приобретении собственного жилья. С каждым годом объемы финансирования проекта из местного бюджета растут и до 2015 года оно должно составить не менее 1 032,30 млн. руб.

Условия программы «Молодая семья», которая действует в Белгороде, позволяют приобрести доступное жилье, сэкономив при этом от 30 до 40 % его стоимости. Важным фактором при определении размера целевой субсидии является количество детей в семье. И если молодая пара еще не стала родителями, она может рассчитывать на помощь от области в размере 30% стоимости приобретаемого жилья. Если в семье есть дети, то размер компенсации составит 35% стоимости нового жилья, такая же помощь будет оказана неполной семье, в которой нет одного из родителей. Эти

¹ Опрос проведен автором на территории Белгородской области с октября 2015 года по ноябрь 2015 года (N = 150).

компенсации выделяются из федерального бюджета и в виде субвенции направляются в область. Из местного же бюджета семьям, в которых родился первый ребенок, выделяется дополнительная сумма в размере 5% от цены приобретаемой квартиры или дома. Как и во всех других регионах страны, данная программа ориентирована исключительно на бюджетное жилье. Размер площади приобретаемого жилья ограничен нормами обеспеченности, которые установлены Жилищным Кодексом РФ.

Для того, чтобы пройти отбор для участия в программе «Молодая семья», необходимо соответствовать нескольким критериям:

- супруги в семье должны быть младше 36 лет;
- необходимо находиться в очереди на улучшение условий проживания;
- подтвержденные доходы должны быть достаточными для обеспечения выплат по кредиту, в случае, если оформляется ипотека;
- обязательное наличие регистрации места постоянного проживания на территории Белгородской области¹.

Помимо федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих реализацию общегосударственной программы, механизмы ее осуществления на территории области утверждены постановлением областного правительства от 9 мая 2006 г. № 109-пп «О мерах поддержки молодежи во исполнение национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»². Кроме этого, правительством области была утверждена целевая программа «Обеспечения собственным жильем молодых семей

¹ Портал «Молодая семья» . URL: <http://molodaja-semja.ru/molodaya-semya-2014> (дата обращения: 27.09.2015).

² О мерах по поддержке в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё гражданам России» молодых семей области в строительстве и приобретении ими жилья (вместе с «Порядком распределения средств, предусмотренных на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья») : Постановление правительства Белгородской области от 09 июня 2006 г. №109-пп (ред. от 22.06.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. Банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Белгородской области в период с 2011 по 2015 годы»¹, паспорт которой предусматривает объемы финансирования, выделяемые из бюджета области, а также особенности и этапы ее реализации.

Программа «Молодая семья», рассчитана на срок до 2015 года, однако есть большая вероятность, что она будет продлена, так же, как была продлена предыдущая программа.

Следует отметить, что данная программа имеет и ряд минусов:

- программа может быть оказана семьям лишь с определенным уровнем дохода;
- имеется верхний предел выдаваемых сумм, что резко сужает выбор жилья.

Таким образом, нельзя однозначно утверждать, что данная программа позволит полностью решить жилищный вопрос молодых семей.

Также в Белгородской области реализуется проект «Молодая семья Белгородчины». Основными целями проекта являются:

- укрепление института молодой семьи;
 - увеличение количества благополучных семей в Белгородской области;
 - пропаганда ответственного родительства.
- К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся:
- пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
 - формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;
 - подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи;

¹ Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области на 2011 - 2015 годы» (вместе с «Порядком предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования») : Постановление правительства Белгородской обл. от 25 апреля 2011 г. № 166-пп // Сайт «Законы РФ». URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/845> (дата обращения: 27.09.2015).

– содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Указанный проект адресован молодым жителям региона и молодым семьям.

В целях реализации этого проекта планируется проведение и широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий, демонстрирующих и пропагандирующих ценности семейной жизни для молодых людей, а также создание условий для стимулирования частичной занятости молодых родителей, воспитывающих малолетних детей¹.

В дополнение к этому проекту и в рамках реализации постановления правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 345-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области» на 2011 - 2013 годы»², были созданы семейно-консультативные Центры при учреждениях ЗАГС администраций муниципальных районов и городских округов области.

Среди основных задач деятельности семейно-консультативных Центров можно выделить:

– содействие укреплению института семьи как наиболее гармоничной формы жизнедеятельности и самореализации личности, рождения и воспитания детей;

– возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

– консультирование и просвещение молодых людей, вступающих в брак;

– помощь семьям в преодолении конфликтных отношений;

¹ О Стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области : Распоряжение правительства Белгородской обл. от 07 февраля 2007 г. № 15-рп // Портал Белгородской области. URL: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm (дата обращения: 28.09.2015).

² Об утверждении долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области» на 2011 - 2013 годы : Постановление правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 345-пп // Правовая консультационная служба «Закон прост». URL: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/6/660985> (дата обращения: 28.09.2015).

- профилактика разводов;
- повышение эффективности воспитания детей в семье;
- более полное и широкое информирование граждан по вопросам медико-генетического обследования, педагогических, правовых, экономических и других знаний, необходимых для стабилизации семьи;
- оказание воздействия на различные аспекты жизнедеятельности семьи в целях укрепления ее авторитета в общественном сознании, формирования у нового поколения приверженности семейным ценностям.

Совет семейно-консультативного Центра и состав специалистов, осуществляющих консультирование в Центре, утверждается главой администрации муниципального района (городского округа).

Следует также отметить, что деятельность семейно-консультативного Центра осуществляется согласно утвержденному Советом плану и установленному распорядку работы.

Для консультирования в Центре привлекаются квалифицированные и опытные специалисты заинтересованных ведомств, в том числе: юристы, психологи, врачи-генетики, гинекологи, сексопатологи, специалисты служб социальной защиты населения, записи актов гражданского состояния, занятости населения, культуры, по делам молодежи, образования, священнослужители.

Программа деятельности Центра разрабатывается с учетом особенностей социально-экономического развития, культурных традиций района (города), потребностей семьи, запросов молодежи¹.

Деятельность Центра осуществляется в форме бесед, лекций, индивидуальных консультаций, с использованием наглядных и видеоматериалов. Формы организации проведения бесед и лекций для слушателей Центра не ограничены. Однако практическая составляющая

¹ Информация о работе семейно-консультативного Центра. URL: <http://belzags.ru/informaciya-o-rabote-semeyno-konsultativnogo-centra> (дата обращения: 28.09.2015).

работы с молодыми семьями отсутствует, что снижает результативность семейно-консультативного центра.

Так, в 2014 году на консультацию в семейно-консультативные центры судами направлено 1649 супругов, в результате 124 супружеские пары отказались от расторжения брака. Проведено 35 заседаний Советов при главах администраций муниципальных районов и городских округов. Решением данных советов оказана материальная помощь 18 семьям, в том числе: 16 семьям в Яковлевском районе и 2 семьям – в Шебекинском. 1 из супругов семьи в Ровеньском районе направлен на лечение от алкогольной зависимости. В рамках деятельности комиссий по предупреждению распада семьи на собеседование приглашались 39 супружеских пар, из них 4 человека направлены на лечение от алкогольной зависимости, 5 супругов трудоустроено, 1 семье оказана материальная помощь¹.

Кроме того, в рамках реализации постановления правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года №345-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области на 2011-2013 годы»², распоряжения Губернатора Белгородской области от 09.06.2011 года № 381-р «Об организации деятельности семейно-консультативных центров»³ в целях достижения нового уровня взаимодействия семьи, образовательных учреждений, органов ЗАГС в воспитании и социализации детей и подростков важным является проект «Азбука семейной жизни», который функционирует в Белгородской области с 2013 года.

¹ Отчет о работе семейно-консультативного Центра. Документ опубликован не был. Доступ из текущего архива ЗАГС Белгородской области.

² Об утверждении долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области» на 2011 - 2013 годы»: Постановление правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 345-пп // Правовая консультационная служба «Закон прост». URL: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/6/660985> (дата обращения: 28.09.2015).

³ Об организации деятельности семейно-консультативных центров (вместе с «Положением о семейно-консультативном центре»): Распоряжение губернатора Белгородской области от 09 июня 2011 г. № 381-р // Сайт «Законы РФ». URL: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/395> (дата обращения: 28.09.2015).

Ключевой задачей данного проекта является: повышение грамотности учащихся в сфере семейного законодательства и знакомство их с народными традициями при проведении обрядов наречения имени и бракосочетания¹.

В рамках реализации данного проекта в течение учебного года со школьниками встречаются работники органов ЗАГС администраций муниципальных районов и городских округов, чтобы рассказать им не только о том, какие акты гражданского состояния согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации подлежат государственной регистрации и каков порядок их регистрации, а ещё дать молодым людям необходимую информацию о создании семьи, защите семейных прав с использованием семейного законодательства, рассказать о значении семьи в жизни человека, помочь найти пути разрешения конфликтов в семье, семейных проблем.

Таковыми беседами планируется охватить максимальное количество старшеклассников региона. Особый акцент в беседе с подростками делается на обсуждении таких понятий как «Гражданский брак» и «Сожительство». Важно объяснить им, что подразумевает одно и другое, какие правовые последствия могут возникнуть у мужчины и женщины при выборе того или иного вида совместной жизни. Планируется также в рамках проекта говорить с ребятами и о браках с участием несовершеннолетних, о том какие трудности ожидают очень молодых супругов, о правовых последствиях вступления в брак в таком возрасте.

Главная задача таких бесед – способствовать формированию у молодёжи ответственного отношения к созданию семьи, ориентированного на зарегистрированный брак.

Кроме того, для повышения качества таких встреч на официальном сайте Управления ЗАГС Белгородской области функционирует форум «Азбука семейной жизни», где каждый желающий может оставить свои предложения и отзывы о данном проекте.

¹ Официальный сайт Управления ЗАГС Белгородской области. URL: <http://www.zags31.ru/azbuka-semejnoj-zhizni> (дата обращения: 28.09.2015).

Помимо этого, на форуме представлены материалы следующим по темам:

- что такое ЗАГС?
- акты гражданского состояния и что о них нужно знать;
- об обрядах бракосочетания на Белгородчине;
- что такое «гражданский брак»?
- о проекте «Азбука семейной жизни»;
- нормативно-правовые акты для самостоятельного изучения.

Предполагается, что данный проект позволит снизить количество разводов в области и укрепить в понимании подрастающего поколения важность семьи и те нравственные и правовые составляющие, которые влечет за собой создание семьи.

Результаты, полученные в ходе эмпирического исследования, позволяют сделать вывод о том, что помощь молодым семьям в Белгородской области оказывается не в полной мере. Эффективность данных программ и проектов могла бы быть значительно выше при условии более высокой информированности молодых людей о существующих возможностях для молодых семей в регионе.

В рамках исследования респондентам был задан вопрос: «Каким образом Вы получаете информацию о реализующихся проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области?». Как видно из диаграммы, большинство молодых людей узнают всю информацию через интернет – 52 %, а на втором месте информационное вещание СМИ – 38,7%.

(рис. 2.3)



Рис.2.3. Распределение ответов на вопрос «Как вы получаете информацию о реализующихся проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области?»

Респондентам был задан вопрос о том, каким образом молодым семьям хотелось бы получать информацию о проектах. В результате были получены следующие ответы: 86,7 % хотели бы получать информацию через интернет, так как считают это наиболее удобным способом для получения информации, 10 % выбрали вариант «через СМИ», 2% устраивает рассылка по почте и 1,3% не хотели бы получать такую информацию вообще.

Таким образом, изучение практики применения проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области позволяет сделать следующие выводы по второму разделу диссертационного исследования.

1. В Белгородской области реализуется ряд программ и проектов, направленных на поддержку молодых семей. К их числу относятся: программа «Молодая семья», которая направлена на решение жилищного вопроса молодых семей; проект «Молодая семья Белгородчины», направленный на формирование ценностных ориентаций и увеличение благополучных семей; функционируют семейно-консультативные Центры, целью которых является проведение лекционных занятий с молодыми семьями по вопросам функционирования семьи, а также проект «Азбука семейной жизни», целью которого является повышение грамотности

учащихся в сфере семейного законодательства и знакомство их с народными традициями при проведении обрядов наречения имени и бракосочетания.

2. В ходе проведенного автором социологического исследования был выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются молодые семьи Белгородской области. Таковыми являются: недостаточный уровень материальной обеспеченности, снижение репродуктивной функции, нестабильность отношений в молодой семье и сложный психологический климат. Поддержка молодых семей в Белгородской области ведется лишь по некоторым из них, и, несмотря на то, что данный регион один из первых ввел проектное управление, в вопросах поддержки молодых семей продолжает применяться программно-целевой подход. Высокие требования, предъявляемые к молодым семьям, а также нестабильное финансирование со стороны государственного и регионального бюджетов тормозят реализацию программ и проектов и не позволяют в полной мере считать их эффективными.

3. В ходе исследования было выявлено, что одной из причин недостаточно высокой эффективности мер, принимаемых в рамках поддержки молодых семей в регионе, является низкий уровень информированности целевой аудитории. Большинство из опрашиваемых респондентов не имеют представления о данных программах, и как следствие, низко оценили работу по поддержке молодых семей в Белгородской области. Именно поэтому необходимо создавать условия, при которых молодые семьи смогут получать всю необходимую им информацию, задавать специалистам, интересующие их вопросы, оценивать качество программ и проектов и предлагать пути их усовершенствования.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА К ПОДДЕРЖКЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Поддержка молодых семей – это важная составляющая социальной политики государства. От того, насколько грамотно будет построена работа в этом направлении, зависит функционирование многих важных составляющих государственной системы. Разработка рекомендаций по совершенствованию процесса поддержки молодых семей в Белгородской области должна основываться на проблемах, выявленных во втором разделе данного диссертационного исследования. Такими ключевыми проблемами являются:

- недостаточный уровень материальной обеспеченности;
- снижение репродуктивной функции;
- нестабильность отношений в молодой семье и сложный психологический климат;
- низкая информированность о программах и проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области.

В связи с этим, нами предлагается ряд мер, применение которых позволит увеличить эффективность программ и проектов, реализуемых в рамках поддержки молодых семей.

Первая проблема, с которой сталкиваются молодые семьи – недостаточный уровень материальной обеспеченности молодой семьи. Во-первых, это связано с высокими требованиями, предъявляемыми работодателями к молодым людям. В настоящее время очень сложно устроиться на работу, не имея большого опыта в какой-либо конкретной профессиональной сфере. А так как молодые семьи – это чаще всего, студенческие семьи, или же семьи, которые только начинают свой карьерный рост, то зарплаты у обоих супругов довольно низкие. Во-вторых, следует отметить, что молодая семья, как определенный тип семьи, имеет объективно повышенные финансовые потребности, связанные с тем, что процесс организации быта только начинается, и требует немалых финансовых

вложений, кроме того решается вопрос приобретения собственного жилья. Поэтому в качестве мер, способных снизить материальную напряженность в молодых семьях, нами предлагаются следующие:

1. Целевое трудоустройство молодых специалистов. Сейчас значительное число студентов уже являются семейными людьми, однако, мало кто из них уверен в том, что устроится работать по специальности, после окончания вуза, и сможет содержать семью. В силу данного обстоятельства растет количество молодых людей, склоняющихся к гражданскому браку, который дает определенную свободу и не требует особой ответственности за будущую жизнь семьи. Целевое трудоустройство молодых специалистов позволило бы молодым семьям быть уверенными в том, что у них будет работа, а, следовательно, и стабильная заработная плата, а значит, они смогут полноценно содержать свою семью. Кроме того, целевое трудоустройство позволит работать бывшим студентам по специальности, что в свою очередь, благоприятно скажется на их профессиональном росте. Однако, так как большинство компаний в настоящее время являются частными и не заинтересованы в привлечении молодых сотрудников, то со стороны государства необходимо стимулирование организаций (работодателей), принимающих специальные меры поддержки работающих молодых специалистов. Так, со стороны государства возможно софинансирование курсов профессионального повышения квалификации молодых специалистов, снижение определенных налоговых ставок, в случае, когда на предприятие осуществляют свою деятельность (к примеру) не менее 25 % молодых специалистов. Данные меры позволят повысить интерес у предприятий к молодым специалистам.

2. Проблема получения собственного жилья сейчас особенно остро стоит в Белгородской области. Программы, которые реализуются в настоящее время, имеют ряд недостатков, которые были выделены во втором разделе магистерской диссертации. В связи с этим, мы предлагаем

следующие направления совершенствования Федеральной целевой программы «Жилище»:

1. Увеличить бюджет проекта и со стороны государства оказывать более существенную помощь молодым семьям в финансировании приобретения жилья. Это можно осуществить за счёт сокращения числа семей и выделения группы – особо нуждающихся в жилье. Этого можно достичь путём установления более конкретных критериев к получателям социальных выплат. Либо единовременно выдавать социальные выплаты всем молодым семьям (а именно, людям, прожившим в браке не более 3-х лет и в возрасте до 35 лет) в размере 5%. Данная мера, при осуществлении первого варианта, позволит выделить особо уязвимые слои населения и оказать им более существенную помощь, чем предлагает государство сейчас. При выборе второго варианта, наоборот, предлагается ставить все семьи в равное положение, так как любой молодой семье для полноценного развития и функционирования необходима поддержка государства.

2. Снизить процентную ставку ипотечного кредитования, за счет субсидирования со стороны государства, позволит значительно увеличить количество семей, которые могли бы участвовать в федеральной целевой программе. Данный шаг позволил бы снизить нагрузку на семейный бюджет молодых людей и в определённой мере повысил бы их уровень жизни.

3. Важно сформировать рынок доступного жилья эконом-класса и создать все условия для развития его массового строительства. Жилье эконом-класса – это то, что необходимо молодой семье, так как дома и квартиры, относящиеся к данной категории, представляют собой оптимальное сочетание цены и качества. Основные отличия элитного жилья от жилья эконом-класса заключаются в том, что:

- квартиры эконом-класса типовые по своей архитектуре;
- расположены в спальных районах города;
- территория вокруг дома и сам дом не огорожены и не охраняются.

Для молодой семьи все эти минусы не являются существенными, так как решающим фактором в вопросе выбора жилья для данной категории граждан является цена. Именно поэтому основной упор при формировании рынка доступного жилья необходимо делать на строительство жилья эконом-класса¹.

Вторая проблема, с которой сталкивается молодая семья – снижение репродуктивной функции. В настоящее время все большее количество молодых людей откладывают рождение ребенка из-за собственного неустойчивого финансового положения. Получается, что в репродуктивном возрасте молодые люди делают карьеру и зарабатывают деньги, а к моменту, когда они готовы иметь детей, репродуктивный возраст заканчивается, и вероятность рождения здорового ребенка снижается. В связи с этим, необходимо увеличить пособия на ребенка, проработать льготы для семей, имеющих детей. Особо хотелось бы отметить необходимость поддержки семей, которые имеют одного ребенка. Известно, что на территории Российской Федерации за рождение второго ребенка дают материнский (семейный) капитал, однако, второй ребенок появляется уже в более позднем периоде жизнедеятельности семьи, когда и мама, и папа уже нашли работу и чаще всего имеют достойную заработную плату. А рождение первого ребенка приходится на менее благоприятный период жизни молодых супругов, именно поэтому материальную помощь необходимо, на наш взгляд, оказывать сразу после рождения первенца.

Третья проблема, которая затрудняет качественное функционирование семьи – нестабильность отношений в семье и сложный психологический климат.

Из трудов Т.Б. Карцевой следует, что брак является одним из ключевых событий в человеческой жизни, изменяется вся личность, происходит смена ролей, которые человека вынуждают играть, изменению круга общения,

¹ Самохвалова Е.В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области // Современные научные исследования и инновации. 2015. № 12. С. 103.

включенных во взаимодействие с личностью, ассортимента решаемых проблем и определенного образа жизни. Конечно, совершение таких событий, которые включают положительные и отрицательные модальности, приводит к изменению личности, перестройке ценностей и всей личностной системы, и довольно болезненно переживаются человеком¹.

Основными трудностями молодой семьи до рождения детей являются: сложности создания семейного уклада, разочарование в результате более глубокого познания, ссоры по поводу распределения обязанностей, проблемы взаимоотношения с родственниками, экономические и материальные трудности².

Таким образом, именно в молодых семьях наиболее высок риск развода. Стабилизирующим средством должна стать профессиональная социальная и психологическая помощь будущей семье, в том числе проведение профилактических мероприятий.

Эффективным способом социальной помощи в преодолении трудностей, а, следовательно, в предотвращении разводов, может выступать организация профилактических мероприятий в семейно-консультативном центре, где по специальной программе молодые супруги могли бы приобрести знания для установления здоровых отношений в семье, формирования культуры быта.

В настоящее время в Белгородской области такая работа ведется. Но для усовершенствования этого процесса необходимо проработать методики подачи материала, так, на сегодняшний день весь материал подается в лекционной форме, без оценивания конечного результата. То есть, по завершению курсов нет возможности оценить процент усвоенного слушателями результата. Кроме того, необходим персонифицированный подход, это позволит наиболее детально сконцентрироваться на тех проблемах, которые волнуют конкретную молодую семью. Всё это можно

¹ Карцева Т.Б. Личностные изменения в ситуациях жизненных перемен // Психологический журнал. 2012. № 5. С. 85.

² Реан А.А. Семья: психология, педагогика, социальная работа. М., 2014. С. 83.

осуществить за счет проведения тестирования или опроса перед началом курса и после его завершения.

Однако, все эти меры могут быть полностью сведены к нулю за счет низкой информированности граждан о программах и проектах, осуществляемых в области. Таким образом, появляется четвертая ключевая проблема – низкая информированность о программах и проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области.

Так, по данным авторского исследования, большинство опрошенных респондентов (75 %) не знают о функционировании семейно-консультативных Центров и, следовательно, не получают необходимую помощь от специалистов.

Решение данной проблемы возможно за счет создания интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области.

Наименование проекта – «Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области» (далее – Проект).

Обоснование проектных мероприятий. Основанием для реализации проектных мероприятий по созданию интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области является низкая информированность молодых супружеских пар о семейной политике, осуществляемой в Белгородской области, что было выявлено в результате авторского исследования. Кроме того, согласно результатам проведенного опроса, большая часть целевой аудитории получает необходимые сведения из Интернета, так как это быстрый и удобный способ получить любого рода информацию, да и просто иметь связь с внешним миром.

Именно поэтому, наличие сайта – это, на наш взгляд, оптимальный путь ознакомления целевой аудитории с информацией, услугами и т.д. Известно, что любая компания, организация, фирма, которая хочет рассказать о себе, привлечь клиентов или партнеров, продвинуть свой продукт или услугу, должна иметь полноценный сайт, ведь именно там можно найти всю интересующую информацию (общие данные о компании,

описание услуг и продукции, отчеты и документация, лента новостей, фото и т.п.). Это утверждение подходит и для органов государственной власти.

Ярким примером объединения государства и Интернет-сообщества стало «электронное правительство». Существует множество определений этого термина. Суть их всех сводится к следующему: электронное правительство – это есть новые возможности управления государством, созданные применением информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в работе госорганов на благо граждан и бизнеса, так же как и для собственных нужд¹. Оно обеспечивает не только более эффективное и менее затратное администрирование, но и кардинальное изменение взаимоотношений между обществом и правительством. Это свидетельствует о том, что для того, чтобы качественно решить проблемы, возникающие у молодых семей, необходим диалог между органами государственной власти и молодыми супругами.

Инициировать такой диалог может создание интернет-портала «Семейный сайт». В ходе авторского исследования была выявлена поддержка данной идеи со стороны молодых семей (58 % респондентов на вопрос: «Как Вы думаете, необходим ли сайт для молодых семей?», ответили «да»).

В настоящий век интернет-технологий можно найти любую интересующую информацию, однако, для этого часто приходится пользоваться несколькими интернет-ресурсами. Если ввести в поисковую строку словосочетание «молодая семья», то мы получаем ряд разрозненных законодательных актов и нормативных документов, программ и проектов и для того, чтобы найти, интересующую вас информацию, приходится тратить большое количество времени. Создание интернет-портала «Семейный сайт» позволит аккумулировать всю имеющуюся информацию в одном месте.

¹ Яковенко М.А. Электронное правительство - что это такое? // Управление персоналом. 2012. № 1. С. 94.

Кроме того, качественное администрирование сайта позволит не сомневаться в актуальности, представленной на портале информации. В рамках данной магистерской диссертации проект разрабатывается для молодых семей, однако, со временем его можно развить для иных категорий семей.

Существующие сайты, работающие в аналогичном ключе, не являются привлекательными для молодежи, о чем свидетельствует низкая посещаемость таких сайтов. Данный интернет-портал будет разительно отличаться от существующих тем, что будет содержать не только информационную базу, но и позволит молодым семьям общаться между собой, проходить психологическое тестирование, узнавать о событиях в области и многое другое, что будет способствовать заинтересованности потенциальной целевой аудитории в проекте.

Помимо всех перечисленных плюсов проекта можно также выделить следующее: благодаря работе интернет-портала «Семейный сайт» можно будет проводить опросы населения относительно тех или иных изменений в направлении семейной политики, своевременно узнавать обо всех недочетах со стороны реализации семейной политики в Белгородской области, то есть вести диалог между региональными властями и населением. Такой подход позволит повысить эффективность принимаемых в Белгородской области мер по поддержке молодых семей и упростит получение обратной связи.

Кроме того, внедрение данного проекта возможно как дополнение к уже существующему семейно-консультативному Центру. Это позволит увеличить количество слушателей на занятиях в данном Центре, расширить контакты молодых супружеских пар со специалистами, компетентными в вопросах семейной жизни и здоровья обоих супругов и т.п.

Таким образом, данный проект позволит добиться повышения эффективности работы Правительства Белгородской области и семейно-консультативного Центра, повысит информированность о программах и проектах, реализуемых в области, даст возможность целевой аудитории, на

которую направлена семейная политика, высказывать собственное мнение по ключевым вопросам, спрашивать интересующую информацию, предлагать новые пути решения, существующих проблем, общаться между собой, тем самым ощущая причастность к общему делу. Паспорт данного проекта приводится в Приложении 3.

Целью внедрения проекта является повышение результативности управления процессом поддержки молодых семей в Белгородской области.

Проект предусматривает решение следующих **задач**:

- 1) разработка концепции проекта, обоснование жизнеспособности проекта, составление плана реализации, определение бюджета проекта, оформление текста социального проекта;
- 2) создание интернет-портала «Семейный сайт»;
- 3) систематизация основных разделов портала и заполнение их необходимой информацией;
- 4) тестирование работы интернет-портала и его запуск;
- 5) администрирование, организационно-методическое, правовое и техническое обслуживание интернет-портала «Семейный сайт».

Целевая группа участников проекта – молодые супружеские пары, состоящие в браке не более 3-х лет и в возрасте до 35 лет. Как было отмечено в первом разделе магистерской диссертации, понятие молодой семьи менялось и продолжает меняться под влиянием социальных процессов. В данном случае, определение возраста молодой семьи до 35 лет связано с тем, что именно такой возраст приводится в большинстве социальных программ и проектов, направленных на поддержку молодых семей.

Сроки реализации проекта. Проект является краткосрочным, рассчитанным на реализацию в 2016-2018 гг.

Для решения задач Проекта и достижения поставленных целей предусматривается реализовать следующий *перечень мероприятий*:

1. Исследование существующих ресурсов, направленных на поддержку молодых семей в Белгородской области, для чего должен быть осуществлен:

- анализ практики применения информационного интернет-портала в управлении процессом поддержки молодых семей;
- анализ опыта использования порталов в процессе осуществления деятельности государственных и региональных органов власти;
- определение и использование единых принципов и стандартов представления правовой информации.

2. Создание портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области «Семейный сайт», для чего должны быть осуществлены:

- заключение договора с Веб-студией, занимающейся созданием и продвижением сайтов;
- заполнение анкеты «брифа», включающей общую информацию о программах и проектах для молодых семей, реализующихся в Белгородской области, перечисление задач, которые необходимо решить путем создания портала, его направление и цель создания, функции и специфика размещаемой информации;
- разработка концепции информационного портала – отражает стратегию Белгородской области в сфере семейной политики. При изменении существующей стратегии должна изменяться и концепция портала, должен корректироваться и сам портал. В документе концепции сайта должны оговариваться следующие вопросы: дизайн портала, структура и система навигации, основные пользователи и посетители портала, контент (информационное наполнение портала) и основной стиль статей, набор сервисов и разделов портала и требований к каждому сервису и разделу, периодичность обновления информации, развитие портала, размещение новостей или обзор каких-либо событий и т. д.;
- выбор и регистрация доменного имени (адреса сайта);
- выбор и оплата хостинга для сайта (услуги по предоставлению вычислительных мощностей для размещения информации на сервере, постоянно находящемся в сети Интернет);

– приобретение компьютерного оборудования (1 рабочее место) для осуществления администрирования интернет-портала.

3. Оформление основных разделов портала и наполнение их информацией, необходимой для обеспечения процесса эффективного информирования молодых семей Белгородской области, тестирование и открытие портала, для чего должна быть осуществлены:

3.1. Разработка и наполнение раздела «Нормативно-правовая документация»: размещение нормативно-правовых актов, направленных на информирование молодых семей о существующих программах и проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области, кроме того, в данный раздел войдут такие документы как Конституция Российской Федерации¹, Семейный Кодекс, а также:

– указ Президента РФ от 14.05.96 г.(ред. от 05.10.2002) № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»²;

– Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года³;

– Концепция демографического развития Белгородской области на период до 2025 года⁴.

3.2. Разработка раздела «Гостевая комната». В данном разделе предполагается общение пользователей портала. Здесь можно будет обсудить насущные проблемы, спросить совета у тех семей, кто уже сталкивался с теми или иными ситуациями, получить онлайн-помощь специалиста в

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 2009. – 21 января.

² Об основных направлениях государственной семейной политики : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. (ред. от 05.10.2002) № 712. URL: <http://www.referent.ru/1/8042> (дата обращения: 13.09.2015).

³ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

⁴ О Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 г. № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

необходимой области, предложить свои идеи для реализации в области, обсудить принимаемые региональные законопроекты и т.п. Данный раздел позволит сделать портал не только информационным, но и способным на обратную связь. Это позволит привлечь пользователей и сделать работу портала продуктивной. Кроме того, данный раздел необходим, так в ходе проведенного авторского исследования 64 % респондентов высказались «за» обмен опытом с другими молодыми семьями. Кроме того, создание данного раздела позволит создать доверительные отношения между гражданами и структурными подразделениями власти.

3.3. Разработка и наполнение раздела «Запись на прием к специалисту семейно-консультативного Центра» предполагает возможность электронной записи на прием к необходимому специалисту семейно-консультативного Центра, так как большинство респондентов (67 %) в ходе авторского исследования считает, что общаться со специалистом им хотелось бы лично. В настоящее время, режим работы данного Центра не позволяет молодым супружеским парам посещать его, кроме того, чтобы попасть к необходимому специалисту, нужно точно понимать, в какой конкретный день месяца он будет работать. Или же часто возникает другая ситуация, когда специалист приходит в день своей консультации, а желающих присутствовать на ней нет. Чтобы исключить подобные ситуации и существует электронная запись. Она позволит молодым семьям выбирать удобное для себя время посещения, а специалистам контролировать свое рабочее время.

3.4. Разработка раздела «Психологическое тестирование». Данный раздел представляет собой систему тестирования и позволяет провести самодиагностику молодой супружеской пары, чтобы на ранних стадиях выявить отклонения от благоприятного развития семейной жизни, моральную готовность каждого из супругов к созданию собственной семьи, ключевые ценности, на которых она будет базироваться и др. Во многом

тестовая система позволяет быстро выявить существующие проблемы и начать с ними работать.

3.5. Разработка и наполнение раздела «Публикации». В данном разделе будут представлены публикации, которые могут быть интересными для молодых родителей, молодых людей, вступающих в брак, супружеским парам, находящимся в конфликтной ситуации и многое другое. Данный раздел позволит расширить кругозор молодых семей и ознакомить их с правилами семейной жизни, свадебными традициями и обрядами региона, способами взаимодействия друг с другом и т.п.

4. Организационно-методическое, правовое и техническое обеспечение работы портала, организация работы портала и его посещения пользователями, для чего должно быть осуществлено:

- создание постоянно действующей рабочей группы для обеспечения активной работы информационного портала на протяжении всего жизненного цикла Проекта;

- организация регулярного информационного наполнения портала;

- совершенствование структуры и системы навигации портала.

Планируемые результаты реализации проекта:

1. Запуск специализированного портала по поддержке молодых семей в Белгородской области, обеспечивающего:

- свободный и равный доступ к информационным ресурсам, нормативно-правовой документации;

- взаимодействие специалистов с молодыми семьями;

- формирование опыта применения информационных технологий в процессе поддержки молодых семей.

2. Обеспечение информационного содержания портала, необходимого для самодиагностики психологического состояния семьи, ознакомления их с программами и проектами области, получения юридической справки от органов регионального управления, обмена опытом с другими молодыми семьями, расширения кругозора.

Оценка эффективности проекта. Проект носит комплексный характер, направленный на повышение эффективности и результативности управления процессом поддержки молодых семей в Белгородской области, в результате использования портала «Семейный сайт».

Методичное исполнение всех вышеизложенных требований позволит:

- увеличить информированность молодых семей о программах и проектах, реализуемых в области;
- повысить эффективность социальных программ, за счет увеличения целевой аудитории;
- сделать работу специалистов семейно-консультативного Центра более продуктивной;
- привлечь молодые семьи и иные категории граждан к решению насущных вопросов в области поддержки института семьи;
- провести самодиагностику семьи и выявить проблемные направления на ранних стадиях становления семьи.

Чтобы выявить результативность работы проекта, необходимо с определенной периодичностью проводить опрос пользователей сайта.

Ресурсное обеспечение проекта. Для реализации Проекта необходимо выделить основные направления обеспечения исполнения мероприятий:

1. Нормативно-правовое обеспечение, а именно:

- регулирование правовых отношений между заказчиком работ по разработке и внедрению информационного портала (Управление ЗАГС Белгородской области) и исполнителем (сторонней организацией – Веб-студией);
- регулирование правовых отношений в группе участников Проекта и распределения ответственности;
- регулирование финансирования из различных источников, с целью соблюдения временных рамок выполнения Проекта.

Подготовкой и проверкой документации, регулирующей правовые отношения между заказчиком работ по разработке и внедрению

информационного портала и исполнителем, а так же соблюдением законности занимается Управление ЗАГС Белгородской области.

2. Финансовое обеспечение – финансирование мероприятий по реализации проекта «Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области» будет осуществляться за счет денежных средств федерального и регионального бюджета.

Расчет необходимого финансового обеспечения проекта представлен в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Финансовое обеспечение проекта

№	Статьи затрат	Сумма, руб.
1.	Разработка и внедрение портала	65 000
2.	Оплата доменного имени (1год 5 месяцев)	17 000
3.	Оплата хостинга (1год 5 месяцев)	10 200
4.	Оплата приобретения компьютерного оборудования (1 рабочее место)	35 000
5.	Сопровождение и техническая поддержка оборудования	68 000
6.	Итого, руб.:	195 200

3. Информационное обеспечение – информирование потенциальных пользователей портала о тестировании и начале работы ресурса.

Для достижения социального эффекта от реализации Проекта необходимо своевременное информирование молодых супружеских пар Белгородской области о назначении ресурса, его преимуществах, возможностях использования, а так же ресурсах для написания отзывов и рекомендаций по доработкам.

Оценка рисков проекта. Качественный анализ проектных рисков может проводиться по нескольким основным направлениям, не все из которых могут быть задействованы в настоящем проекте. Достижение результатов реализации Проекта на уровне Управления ЗАГС Белгородской области сопряжено, как минимум, со следующими рисками:

1. Технические риски, включающие в себя сложности с внедрением интернет-портала и регулярные технические ошибки при работе «Семейного

сайта». Данная группа рисков может сильно снизить популярность интернет-портала и практически сведет на «нет» все приложенные усилия для его создания. Минимизировать данный риск возможно за счет изначального качественного выбора организации, которая будет создавать, и администрировать данный интернет-портал. В случае наступления риска, необходимо выявить причины нестабильной работы портала и, если изменение ситуации со стороны курирующей сайт организацией не возможно, сменить техническую группу за счет найма других поставщиков услуг данного типа.

2. Низкая заинтересованность у молодых семей в работе информационного интернет-портала. Ключевым риском многих социальных проектов является именно низкая заинтересованность целевой аудитории. В случае наступления данного риска не будет результативности Проекта, и все поставленные цели окажутся недостижимыми. Чтобы снизить вероятность наступления данного риска, при планировании структуры интернет-портала «Семейный сайт» были учтены основные пожелания, относительно наполнения сайта, целевой аудитории (молодых супружеских пар). Кроме того, его снижение возможно за счет продвижения информации о портале на сайте Управления ЗАГС Белгородской области, а также в брошюрах, выдаваемых молодым новобрачным при подаче заявления о регистрации брака. Также, не стоит забывать о том, что целевой аудиторией проекта являются молодые семьи, в связи с чем, их заинтересованность в получении знаний о семейной жизни будет выше, чем у каких-либо других пользователей портала.

3. Недостаточное финансирование или отсутствие финансирования Проекта. Для предупреждения наступления риска необходимо использование денежных средств, выделяемых из федерального и регионального бюджета, так же необходим запрос о выделении дополнительных средств на реализацию Проекта с обязательным обоснованием всех затрат и значимости социального эффекта. При

наступлении данного риска реализация Проекта в полном объеме невозможна, необходимо упростить наполнение портала. Однако, стоит отметить, что частичная реализация Проекта отрицательно повлияет на мотивацию и заинтересованность участников в Проекте, а так же уменьшит социальную эффективность от его реализации.

Таким образом, данный проект содержит риски, которые зачастую присущи всем социальным проектам, и проектам, направленным на внедрение информационных технологий, но их выявление на ранних стадиях позволяет их минимизировать в процессе работы. В целом же, процесс выявления рисков – это постоянный мониторинг ситуации, учет внутренних и внешних факторов, которые влияют на проект. При правильном ведении работы с рисками, повышается жизнеспособность проекта и его результативность.

Таким образом, рассмотрение основных направлений совершенствования проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области позволяет сделать следующие выводы по третьему разделу диссертационного исследования.

1. Работу с молодыми семьями необходимо вести комплексно, сразу в нескольких направлениях таких как: материальная поддержка молодых семей, стимулирование рождаемости, работа по формированию семейных ценностей. Необходимо широко освещать существующие программы и проекты, реализуемые в Белгородской области, так как в настоящий момент информированность молодых людей о возможностях, которые им предоставляются, остается на низком уровне. А это, в свою очередь, снижает эффективность всех мероприятий по поддержке молодых семей в Белгородской области.

2. В рамках совершенствования проектных механизмов управления процессом поддержки молодых семей в Белгородской области планируется сконцентрировать усилия на повышении информированности молодых семей о программах и проектах области посредством реализации проекта

«Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области». Данный проект в ходе его реализации позволит: модернизировать процесс получения информации молодыми семьями о существующих программах и проектах области; сформировать единое информационное пространство для молодых семей Белгородской области для удовлетворения потребности в получении качественных государственных услуг; усовершенствовать системы функционирования региональных органов власти, за счет внедрения информационных технологий; систематизировать, обобщить и распространить опыт применения информационных технологий в процессе взаимодействия с молодыми семьями.

3. Большое значение для успешной реализации проекта имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением главной цели проекта. К числу основных рисков проекта можно отнести: технические риски, включающие в себя сложности с внедрением интернет-портала и регулярные технические ошибки при работе «Семейного сайта»; низкую заинтересованность у молодых семей в работе информационного интернет-портала; недостаточное финансирование или отсутствие финансирования мероприятий Проекта. Необходимо отметить, что данный проект содержит риски, которые зачастую присущи всем социальным проектам, и проектам, направленным на внедрение информационных технологий, но их выявление на ранних стадиях позволит минимизировать их в процессе работы посредством проведения соответствующих мероприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение теоретических и эмпирических аспектов применения проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области позволяет сделать следующие обобщающие выводы по диссертационному исследованию.

В настоящее время современная семья проходит трансформацию структуры, усложнение функций, видоизменение типологии, усиление деструктивных процессов, появление новых ориентаций и мотивов заключения брака. Существует большое количество определений понятия «молодая семья», что связано с различными подходами к определению данного термина. Кроме того, данный термин постоянно меняется под влиянием социальных процессов. Однако, почти все авторы сходятся в одном: молодой семье необходима комплексная поддержка со стороны государства, так как именно этот социальный институт находится в стадии становления и от того, насколько качественно пройдет процесс адаптации молодой семьи зависит её будущее.

Государственная семейная политика представляет собой систему целей, задач, принципов и мер, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи, а также на сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей. Поэтому в рамках семейной политики осуществляется ряд мер по поддержке молодых семей, которые направлены на улучшение материального состояния и решение жилищных проблем семьи, что, в свою очередь, способствует повышению жизнедеятельности данного института. При этом, государственная политика в отношении молодой семьи не сводится только к материальной поддержке и помощи в выполнении ее функций, а направлена на создание условий для активного инновационного участия семейного союза в жизни российского общества.

В рамках повышения эффективности деятельности государства и региональных властей по вопросам поддержки молодых семей,

перспективным представляется применение проектного подхода, который позволяет государству оптимизировать свои задачи в этом направлении, наиболее рационально использовать имеющиеся ресурсы таким образом, чтобы по возможности учесть все важнейшие потребности молодых семей и проблемы, связанные с их удовлетворением.

В Белгородской области реализуется ряд программ и проектов, направленных на поддержку молодых семей. К их числу относятся: программа «Молодая семья», которая направлена на решение жилищного вопроса молодых семей; проект «Молодая семья Белгородчины», направленный на формирование ценностных ориентаций и увеличение благополучных семей; функционируют семейно-консультативные Центры, целью которых является проведение лекционных занятий с молодыми семьями по вопросам функционирования семьи, а также проект «Азбука семейной жизни», целью которого является повышение грамотности учащихся в сфере семейного законодательства и знакомство их с народными традициями при проведении обрядов наречения имени и бракосочетания.

В ходе проведенного автором социологического исследования был выявлен ряд проблем, с которыми сталкиваются молодые семьи Белгородской области. Таковыми являются: недостаточный уровень материальной обеспеченности, снижение репродуктивной функции, нестабильность отношений в молодой семье и сложный психологический климат. Поддержка молодых семей в Белгородской области ведется лишь по некоторым из них, и, несмотря на то, что данный регион один из первых ввел проектное управление, в вопросах поддержки молодых семей продолжает применяться программно-целевой подход. Высокие требования, предъявляемые к молодым семьям, а также нестабильное финансирование со стороны государственного и регионального бюджетов тормозят реализацию программ и проектов и не позволяют в полной мере считать их эффективными.

В ходе исследования было выявлено, что одной из причин недостаточно высокой эффективности мер, принимаемых в рамках поддержки молодых семей в регионе, является низкий уровень информированности целевой аудитории. Большинство из опрашиваемых респондентов не имеют представления о данных программах, и как следствие, низко оценили работу по поддержке молодых семей в Белгородской области. Именно поэтому необходимо создавать условия, при которых молодые семьи смогут получать всю необходимую им информацию, задавать специалистам, интересующие их вопросы, оценивать качество программ и проектов и предлагать пути их усовершенствования.

Рассмотрение основных направлений совершенствования проектного подхода к поддержке молодых семей в Белгородской области позволило сделать вывод о том, что работу с молодыми семьями необходимо вести комплексно, сразу в нескольких направлениях таких как: материальная поддержка молодых семей, стимулирование рождаемости, работа по формированию семейных ценностей. Необходимо широко освещать существующие программы и проекты, реализуемые в Белгородской области, так как в настоящий момент информированность молодых людей о возможностях, которые им предоставляются, остается на низком уровне. А это, в свою очередь, снижает эффективность всех мероприятий по поддержке молодых семей в Белгородской области.

В рамках совершенствования проектных механизмов управления процессом поддержки молодых семей в Белгородской области планируется сконцентрировать усилия на повышении информированности молодых семей о программах и проектах области посредством реализации проекта «Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области». Данный проект в ходе его реализации позволит: модернизировать процесс получения информации молодыми семьями о существующих программах и проектах области; сформировать единое информационное пространство для молодых семей Белгородской области для

удовлетворения потребности в получении качественных государственных услуг; усовершенствовать системы функционирования региональных органов власти, за счет внедрения информационных технологий; систематизировать, обобщить и распространить опыт применения информационных технологий в процессе взаимодействия с молодыми семьями.

Большое значение для успешной реализации проекта имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением главной цели проекта. К числу основных рисков проекта нами были отнесены: технические риски, включающие в себя сложности с внедрением интернет-портала и регулярные технические ошибки при работе «Семейного сайта»; низкую заинтересованность у молодых семей в работе информационного интернет-портала; недостаточное финансирование или отсутствие финансирования мероприятий Проекта. Необходимо отметить, что данный проект содержит риски, которые зачастую присущи всем социальным проектам, и проектам, направленным на внедрение информационных технологий, но их выявление на ранних стадиях позволит минимизировать их в процессе работы посредством проведения соответствующих мероприятий.

В целом, по результатам исследования можно сформулировать следующие практические рекомендации в адрес Управления ЗАГС Белгородской области:

- внедрить проект «Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области»;
- включить статистику о молодых семьях в отчетность о деятельности Управления ЗАГС Белгородской области и размещать эту информацию на официальном сайте Управления;
- обеспечить регулярное размещение на официальном сайте Управления ЗАГС Белгородской области материалов об основных направлениях и результатах деятельности семейно-консультативного Центра.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 21 июля 2014 г. [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

3. Об основных направлениях государственной семейной политики [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712 (ред. от 5.10.2002) // Правовая система «Референт» : [сайт] / Референт Информер. – Москва, 2008–2014. – Режим доступа: <http://www.referent.ru/1/8042>.

4. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 года № 5090-1 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации : [сайт] / «Кодекс». – Москва, 2012 – 2015. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9004367>.

5. Об утверждении правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 13 мая 2006 г. № 285 (ред. от 27.01.2009) // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / НПП «Гарант-сервис». – Москва, 2008–2015. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/138061>.

6. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 – 2015 годы (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. № 1050 (ред. от 25.08.2015) // Информационно-правовой

портал «Гарант» : [сайт] / НПП «Гарант-сервис». – Москва, 2008–2015. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12182235/#text#ixzz3Tynvbw9B>.

7. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598 (ред. от 16.01.2015) // Информационно-правовой портал «Гарант» : [сайт] / НПП «Гарант-сервис». – Москва, 2008 – 2015. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70319016/#ixzz3TylxKe3d>.

8. Прожиточный минимум в России в 2015 и в 2016 году [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 902 (ред. 30.11.2015) // Потребительская корзина и прожиточный минимум : [сайт]. – Режим доступа: <http://potrebkor.ru/minimum-russia.html>.

9. Концепция государственной политики в отношении молодой семьи [Электронный ресурс] : Письмо от 8 мая 2007 г. № АФ 163/06 // Общественная палата Белгородской области : [сайт] / Официальный сайт. – Белгород, 2007 – 2012. – Режим доступа: <http://www.opbo.ru/zakon/kontseptsiya-gosudarstvennoi-politiki-v-otnoshenii-molodoi-semi>.

10. О концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 15 октября 2007 № 242-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Регион. вып. Белгородская область».

11. Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 31 мая 2010 г. № 202-пп (ред. от 25.04.2011) // Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области : [сайт]. – Режим доступа: <http://www.dkp31.ru/project>.

12. О мерах по поддержке в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё гражданам России» молодых семей области в строительстве и приобретении ими жилья (вместе с «Порядком распределения средств, предусмотренных на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья») [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 09 июня 2006 г. №109-пп (ред. от 22.06.2009) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк. «Версия Проф».

13. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей Белгородской области на 2011 - 2015 годы» (вместе с «Порядком предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования») [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 25 апреля 2011 г. № 166-пп (ред. от 20.09.2011) // «Законы РФ» : [сайт] / Решения и постановления судов. – Москва, 2015-. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/845>.

14. Об утверждении долгосрочной целевой программы «Духовно-нравственное воспитание населения Белгородской области» на 2011 - 2013 годы [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 23 октября 2010 года № 345-пп (ред. от 17.12.2012) // Правовая консультационная служба «ЗаконПрост» : [сайт] / Закон Прост. – Москва, 2014-. – Режим доступа: <http://www.zakonprost.ru/content/regional/6/660985>.

15. О стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области [Электронный ресурс] : Распоряжение правительства Белгородской области от 07 февраля 2007 г. № 15-рп // Белгородская область : [сайт] / Портал Белгородской области. – Белгород, 2008–2015. – Режим доступа: http://belgorod.news-city.info/docs/sistemsr/dok_iegmeo.htm.

16. Об организации деятельности семейно-консультативных центров (вместе с «Положением о семейно-консультативном центре») [Электронный ресурс] : Распоряжение губернатора Белгородской обл. от 09 июня 2011 г.

№ 381-р // Законы РФ : сайт. – Режим доступа: <http://zakon-region.ru/belgorodskaya-oblast/395>.

17. Алешина, Ю.Е. Цикл развития семьи: исследования и проблемы [Текст] / Ю.Е. Алешина. – Самара : Изд-во Самарский Дом печати, 2012. – 134 с.

18. Антонов, А.И. Кризис семьи и пути его преодоления [Текст] / А.И. Антонов, В.А. Борисов. – М. : Изд-во Наука, 2011. – 36 с.

19. Бабочкин, П.И. Положение молодой семьи в Российской Федерации [Текст] / П.И. Бабочкин, А.Д. Плотников. – М. : Изд-во РАГС, 2012. – 326 с.

20. Барадулин, В.С. Социальная жизнь общества [Текст] / В.С. Барадулин. – М. : Изд-во Наука, 2013. – 114 с.

21. Бароцкая, К.Б. Право семьи на социальную защиту [Текст] / К.Б. Бароцкая // Социальное и пенсионное право. – 2011. – № 3. – С. 43.

22. Браки, разводы и общие коэффициенты брачности и разводимости [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999–2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

23. Вайнштейн, Г.И. Общественное сознание и институционные перемены [Текст] / Г.И. Вайнштейн // Человек в переходном обществе. – 2012. – № 7. – С.24-26.

24. Васильева, Э.К. Семья как философская проблема [Текст] / Э.К. Васильева // Сила первого взгляда. – 2012. – № 2. – С. 72.

25. Голод, С.И. Состояние и перспективы развития семьи [Текст] / С.И. Голод, А.А. Клещин. – СПб. : СПбЛТА, 2013. – 138 с.

26. Гребенников, И.В. Основы семейной жизни [Текст] / И.В. Гребенников. – М. : АГРАФ, 2013. – 315 с.

27. Теория и методология социальной работы [Текст] / С.И. Григорьев, Л.Г. Гусякова, Л.Д. Демина, В.А. Ельчанинов. – М. : Айрис-пресс, 2010. – 117 с.

28. Гришина, Н.В. Психология социальных ситуаций [Текст] / Н.В. Гришина // Вопросы психологии. – 2014. – № 5. – С. 58 – 61.

29. Гуров, В.Н. Социальная работа образовательных учреждений с семьей [Текст] / В.Н. Гуров. – М. : Профиздат, 2011. – 93 с.

30. Дамдинов, А.В. Молодая семья – стратегический ресурс России [Текст] / А.В. Дамдинов. – Улан-Удэ : Буквариус, 2013. – 67 с.

31. Дармодехин, С.В. Семья и семейная политика: проблемы научной разработки [Текст] / С.В. Дармодехин // Проблемы семьи и семейной политики. – 2014. – № 3. – С. 72 – 74.

32. Домрачева, С.А. Социально-психологические аспекты взаимоотношений в молодой семье [Текст] / С.А. Домрачева. – Йошкар-Ола : Астрон, 2012. – 174 с.

33. Елизаров, В.В. Перспективы исследования семьи [Текст] / В.В. Елизаров. – М. : Альфа-книга, 2013. – 93 с.

34. Естественное движение населения в РФ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики : [сайт] / Москва, 1999–2015. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/main/rosstat/ru/statistics/population/demography/>.

35. Естественное движение населения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999– 2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/b7078e.08-15.htm

36. Ефремов, В.С. Проектное управление: модели и методы принятия решений [Текст] / В.С. Ефремов. – М. : Аспект Пресс, 2013. – 163 с.

37. Зубок, Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества [Текст] / Ю.А. Зубок. – М. : Изд-во РАГС, 2013. – 152 с.

38. Информация о работе Семейно-консультативного Центра [Электронный ресурс] // Управление ЗАГС Администрации города Белгорода : [сайт] / Белгород, 2013–2015. – Режим доступа: <http://belzags.ru/informaciya-o-rabote-semeyno-konsultativnogo-centra>.

39. Ипотека для молодых учителей [Электронный ресурс] // Аcredo — информационный портал по ипотечным, потребительским и автокредитам : [сайт] / Москва, 2012–2015. – Режим доступа: <http://acredo.ru/sovety/ipoteka/ipoteka-dlja-molodyx-uchitelej/>.

40. Калмыкова, Е.С. Психологические проблемы первых лет супружеской жизни [Текст] / Е.С. Калмыкова // Вопросы психологии. – 2013. – №3. – С. 11 – 13.

41. Карсавин, Л.В. О любви и браке [Текст] / Л.В. Карсавин // Ежемесячный журнал. – 2012. – № 11. – С. 46 – 48.

42. Карцева, Т.Б. Личностные изменения в ситуациях жизненных перемен [Текст] / Т.Б. Карцева // Психологический журнал. – 2012. – № 5. – С. 84 – 87.

43. Климантова, Г.И. Проблемы законодательного обеспечения государственной семейной политики [Текст] / Г.И. Климантова. – М. : Сфера, 2013. – 174 с.

44. Коряковцева, О.А. Комплексная поддержка молодой семьи [Текст] / О.А. Коряковцева, М.И. Рожков. – М. : ТАУС, 2013. – 315 с.

45. Коряковцева, О.А. Обучение семейной жизни без конфликтов [Текст] / О.А. Коряковцева, Е.Н. Мамаева. – М. : ТАУС, 2014. – 243 с.

46. Левкович, В.П. Методика диагностики супружеских отношений [Текст] / В.П. Левкович, О.Э. Зуськова // Вопросы психологии. – 2014. – №4. – С. 54 – 56.

47. Лунева, Е.В. Молодая семья [Текст] / Е.В. Лунева. – М. : Гелеос, 2013. – 110 с.

48. Мацковский, М.С. Социология семьи. Проблемы теории, методологии и методики [Текст] / М.С. Мацковский. – М. : Экст, 2012. – 85 с.

49. Меньшутин, В.П. Помощь молодой семье. Заметки психолога [Текст] / В.П. Меньшутин. – М. : Текст, 2013. – 55 с.

50. Младенческая смертность [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999 – 2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

51. Молодая семья в 2014 году [Электронный ресурс] // Портал «Молодая семья» : [сайт] / Москва, 2013–2015. – Режим доступа: <http://molodaja-semja.ru/molodaya-semya-2014>.

52. Новиков, Д.А. Управление проектами: организационные механизмы [Текст] / Д.А. Новиков. – М. : Форте-пресс, 2014. – 152 с.

53. О величине прожиточного минимума за II квартал 2015 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999–2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/4edc3d004c55c6bfabceaf052efb10e3/prm2+kv.htm.

54. Отчет о работе семейно-консультативного Центра за 2014 г. [Текст]. Документ опубликован не был // Доступ из текущего архива ЗАГС Белгородской области.

55. Отчет о работе семейно-консультативного Центра за 2015 г. [Текст]. Документ опубликован не был // Доступ из текущего архива ЗАГС Белгородской области.

56. Основные социально-экономические характеристики Белгородской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт Белгородской областной Думы : [сайт] / Белгород, 2003–2015. – Режим доступа: <http://belduma.ru/infoobl/4/>.

57. Осохеева, Б.Р. Молодая семья: проблемы функционирования и стабилизация [Текст] / Б.Р. Осохеева. – М. : Дрофа, 2013. – 63 с.

58. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт государственных программ Российской Федерации : [сайт] / Москва, 2006–2015. – Режим доступа: <http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/Start>.

59. Проект «Азбука семейной жизни» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления ЗАГС Белгородской области : [сайт] / Белгород, 2014 – 2015. – Режим доступа: <http://www.zags31.ru/azbuka-semejnoj-zhizni>.

60. Проектное управление [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области : [сайт] / Белгород, 2011 – 2015. – Режим доступа: <http://www.dkp31.ru/project>.

61. Рабец, А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. [Электронный ресурс] // Портал юридического центра «Развод и право» : [сайт] / Москва, 2006–2015. – Режим доступа: <http://www.to-1.ru/articles/458/>.

62. Реан, А.А. Семья: психология, педагогика, социальная работа [Текст] / А.А. Реан. – М. : Центрполиграф, 2014. – 119 с.

63. Розанов, В.В. Семейный вопрос в России [Текст] / В.В. Розанов. – СПб. : Питер, 2014. – 239 с.

64. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999 – 2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

65. Руководство к Своду знаний по Управлению Проектами [Текст] / Руководство к РМВоК. – М. : Эклектика, 2014. – 130 с.

66. Савельева, О.О. Семья в современном обществе [Текст] / О.О. Савельева // Преподавание истории и обществознания в школе. – 2013. – № 7. – С. 62 – 64.

67. Самохвалова, Е.В. Государственная поддержка молодой семьи в Белгородской области [Текст] / Е.В. Самохвалова // Современные научные исследования и инновации. – 2015. – № 12. – С. 103 – 105.

68. Семенов, Ю.И. Происхождение брака и семьи [Текст] / Ю.И. Семенов. – М. : Наука, 2012. – 174 с.

69. Сенгеева, Т.Н. Молодая семья [Текст] / Т.Н. Сенгеева. – М. : Изд-во ЖУК, 2012. – 253 с.

70. Сорокин, П.В. Кризис современной семьи [Текст] / П.В. Сорокин // Ежемесячный журнал. – 2013. – № 4. – С.44 – 47.

71. Среднемесячная заработная плата работников (по полному кругу организаций) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области : [сайт] / Москва, 1999 – 2015. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/c0bde78080_08.htm.

72. Сысенко, В.А. Супружеские конфликты [Текст] / В.А. Сысенко. – М. : Литкон, 2013. – 115 с.

73. Тулина, Н.В. Семья и общество: от конфликта к гармонии [Текст] / Н.В. Тулина. – М. : Наука, 2014. – 52 с.

74. Тучин, А.В. О положении семей в Российской Федерации [Текст] / А.В. Тучин. – М. : ТАУС, 2012. – 49 с.

75. Тырнова, Н.А. Молодая семья в современной России: проблемы и тенденции развития [Текст] / Н.А. Тырнова. – М. : Просвещение, 2012. – 175 с.

76. Уровень жизни [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики : [сайт] / Москва, 1999–2015. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level.

77. Холостова, Е.И. Семейное воспитание и социальная работа [Текст] / Е.И. Холостова, Е.М. Черняк, Н.Н. Стрельникова . – М. : Дашков и К, 2012. – 292 с.

78. Шакирова, Л.Р. Молодая семья: проблемы и перспективы [Текст] / Л.Р. Шакирова. – Казань : ЛОГОС, 2014. – 172 с.

79. Шеляг, Т.В. Современная семья и социальная работа [Текст] / Т.В. Шеляг. – М. : Литкон, 2012. – 71 с.

80. Щербич, Л.И. Семья и общество [Текст] / Л.И. Щербич, Н.В. Кузнецов // Социальная работа. – 2013. – №7. – С. 133 – 135.

81. Яковенко, М.А. Электронное правительство – что это такое? [Текст] / М.А. Яковенко // Управление персоналом. – 2012. – № 1. – С. 93 – 96.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Программа
социологического исследования
«Управление процессом поддержки молодых семей в Белгородской
области»**

1. Теоретико-методологический раздел

Обоснование актуальности проблемы исследования. Одним из перспективных направлений научных исследований в современном российском обществе является исследование института семьи, её проблем и тенденций развития. Общество всегда было и остается заинтересовано в здоровой, активно функционирующей семье, способной выработать и реализовать собственную жизненную стратегию, обеспечить не только свое выживание, но и развитие, создавая тем самым условия для развития общества в целом¹.

Вместе с тем, брачно-семейные отношения в современной России претерпевают глубокие перемены, далеко не всегда способствующие установлению в семье и обществе социального согласия и стабильности. В крупных городах распадается свыше 50 % браков (в некоторых местах уровень разводов достигает 70 %)². Причем, у более чем трети распадающихся семей совместная жизнь продолжалась от нескольких месяцев до 4-х лет. Нестабильность семьи приводит к росту неполных семей, снижает родительский авторитет, отражается на возможностях формирования новых семей, на здоровье взрослых и детей³.

Особого внимания со стороны государства требуют молодые семьи, представляющие собой неустойчивый социальный субъект, находящийся в стадии становления, и осуществляющий свою жизнедеятельность в постоянно изменяющемся социуме⁴. Состояние данной категории населения во многом отражает происходящие в обществе преобразования, что выражается в изменении особенностей формирования молодой семьи, ее структуры, состава, типов семейного уклада.

Молодые семьи – это динамичная и легко реагирующая на различные социально-экономические изменения часть общества. Состояние данной категории населения во многом отражает происходящие в обществе преобразования, что выражается в изменении особенностей формирования молодой семьи, ее структуры, состава, типов семейного уклада. Молодые семьи аккумулируют на себе ряд достаточно сложных проблем, являющихся следствием всесторонних перемен, происходящих в государстве⁵.

Специфика становления и функционирования молодой семьи в современном российском обществе требует особого подхода к решению проблем молодых супругов при реализации государственной социальной политики⁶. Таким подходом может стать проектный подход, который позволит четко выявить проблемы молодых супругов и разработать план мероприятий необходимых для решения поставленных, в ходе проекта, задач по поддержке молодых семей.

¹ Барадулин В.С. Социальная жизнь общества. М., 2013. С. 78.

² Сысенко В.А. Супружеские конфликты. М., 2013. 104.

³ Мацковский М.С. Социология семьи. Проблемы теории, методологии и методики. М., 2012. С. 74.

⁴ Бабочкин П.И., Плотников А.Д. Положение молодой семьи в Российской Федерации. М., 2012. С. 203.

⁵ Савельева О.О. Семья в современном обществе // Преподавание истории и обществознания в школе. 2013. № 7. С. 62.

⁶ Голод С.И., Клещин А.А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2013. С. 91.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования определяется: во-первых, необходимостью теоретического анализа состояния и тенденций развития молодой семьи; во-вторых, необходимостью выявления и изучения институциональных проблем молодой семьи и разработке на их основе проектов по поддержке молодых семей, учитывающих реалии сегодняшнего дня.

Степень изученности проблемы. Проблемы молодых семей всегда привлекали к себе внимание представителей различных научных направлений, в связи с чем, существует немало работ, освещающих принципы функционирования семьи, их потребности, а также влияние государства на развитие молодой семьи. Среди подобных работ можно выделить исследования таких авторов, как можно выделить Ю.Е. Алешина, А.И. Антонов, В.А. Борисов, И.В. Гребенников, Н.В. Гришина, В.Н. Гуров, Н.Н. Стрельников, Е.И. Холостов и Е.М. Черняк, которые в своих работах дают определение понятию молодой семьи и раскрывают необходимость социальной поддержки молодых семей со стороны государства¹.

Помимо теоретического вклада в понимание понятия молодой семьи, особую роль для реализации поддержки данной категории населения имеют практические исследования реальной ситуации в стране по данному вопросу. Так, большой вклад в изучение проблем, возникающих в процессе становления молодой семьи, внесли К.Б. Бароцкая, С.И. Голод, С.В. Дармодехин, А.А. Клецин, О.А. Коряковцева, В.П. Меньшутин, А.М. Рабец, М.И. Рожков, В.В. Розанов, Т.В. Шеляг².

В работах В.С. Ефремова, Д.А. Новикова обоснована необходимость и перспективные направления применения проектного подхода как одного из эффективных инструментов реализации политики по поддержке молодых семей³.

Анализ степени изученности темы исследования показал, что, несмотря на наличие большого количества разнообразных публикаций, связанных с изучением теоретических аспектов и практических инструментов поддержки молодых семей, в научной литературе не получили достаточного освещения механизмы обеспечения данного процесса посредством проектного подхода на уровне региона.

Проблема исследования обусловлена наличием противоречия между необходимостью повышения эффективности деятельности государства по поддержке молодых семей и недостаточной теоретической разработанностью механизмов внедрения проектного подхода в организацию этого процесса на региональном уровне.

¹ Алешина Ю.Е. Цикл развития семьи: исследования и проблемы. Самара, 2012; Антонов А.И., Борисов В.А. Кризис семьи и пути его преодоления. М., 2011; Гребенников И.В. Основы семейной жизни. М., 2013; Григорьев С.И., Гришина Н.В. Психология социальных ситуаций // Вопросы психологии. 2014. № 5; Гуров В.Н. Социальная работа образовательных учреждений с семьей. М., 2011; Холостова Е.И., Черняк Е.М., Стрельникова Н.Н. Семейное воспитание и социальная работа. М., 2012.

² Бароцкая К.Б. Право семьи на социальную защиту // Социальное и пенсионное право. 2011. № 3; Голод С.И., Клецин А.А. Состояние и перспективы развития семьи. СПб., 2013; Дармодехин С.В. Семья и семейная политика: проблемы научной разработки // Проблемы семьи и семейной политики. 2014. № 3; Коряковцева О.А., Рожков М.И. Комплексная поддержка молодой семьи. М., 2013; Меньшутин В.П. Помощь молодой семье. Заметки психолога. М., 2013; Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. Портал юридического центра «Развод и право». URL: <http://www.to-1.ru/articles/458/> (дата обращения: 12.11.2015); Розанов В.В. Семейный вопрос в России. СПб., 2014; Шеляг Т.В. Современная семья и социальная работа. М., 2012.

³ Ефремов В.С. Проектное управление: модели и методы принятия решений. М., 2013; Новиков Д.А. Управление проектами: организационные механизмы. М., 2014.

Цель данного социологического исследования заключается в анализе существующих проблем молодых семей в Белгородской области.

Задачи исследования:

1. Определить мнение молодых семейных пар в Белгородской области о существующей поддержке молодых семей через выявление осведомленности о социальных программах и проектах, реализуемых в регионе;
2. Выявить проблемы в сложившейся системе государственной поддержки молодых семей.

Объектом социологического исследования является информированность молодых супругов о программах и проектах, предназначенных для поддержки данной группы населения.

Предметом исследования выступает мнение молодых супружеских пар Белгородской области о поддержке молодых семей в Белгородской области.

В качестве основной **гипотезы** данного исследования выступает предположение о том, что поддержка молодых семей в Белгородской области будет более эффективна, в случае применения проектного подхода и широкого информирования молодых семей о проектах и программах, реализуемых в Белгородской области, по поддержке данной категории населения.

2. Методический раздел

Обоснование выборочной совокупности. Провести исследование предполагается на территории Белгородской области. Для того, чтобы составить объективную картину, необходимо провести исследование в области: возможно, результаты исследования будут отличаться в зависимости от уровня жизни, отдаленности от областного центра, от проживания в городской или сельской местности и т.д.

Генеральную совокупность составляют молодые семейные пары Белгородской области, выборочная совокупность составлена с помощью экспертов.

По совету экспертов, выборочная совокупность составила 150 человек. Это количество людей признано достаточным для получения достоверных данных с несущественной погрешностью. Необходимо также определить количество респондентов по половому признаку. Так как мы проводим опрос среди молодых семейных пар, то соотношение мужчин и женщин будет 50 % на 50 %, соответственно. Соответственно выборочная совокупность составит 75 мужчин и 75 женщин.

Обоснование и характеристика методов сбора информации. Для целей данного исследования, целесообразно использовать опросный метод, а именно анкетирование. Так как исследование масштабно, а сроки ограничены. Анкетирование позволяет снизить возможность намеренных искажений со стороны проводящего опрос, за счет фиксированных ответов респондентов.

Логическая схема инструментария. Инструментарием послужила анкета, представляющая собой список вопросов респонденту. Она содержит закрытые, полужакрытые и открытые вопросы.

Анкета выполнена на формате А4 и состоит из 13 вопросов. Время заполнения одного опросника составляет 5-10 минут, этот промежуток времени является оптимальным для тщательного продумывания ответов и, как следствие, для получения достоверной полной информации.

Сроки проведения исследования – октябрь 2015 – ноябрь 2015 года

Анкета

Уважаемый респондент!

Кафедра социальных технологий Института Управления НИУ «БелГУ» проводит опрос для изучения состояния молодой семьи в Белгородской области. Опрос является анонимным, все данные будут использованы в исследовании в обобщенном виде. Пожалуйста, ознакомьтесь с вопросами и выберете наиболее подходящие для Вас варианты ответов, отметьте их галочкой.

1. Знаете ли Вы о государственных и региональных программах поддержки молодых семей?
 - Да
 - Слышал(а), но не имею представления об их содержании
 - Нет, но хотел(а) бы узнать
 - Нет и мне это не интересно

2. На что, по Вашему мнению, должна быть направлена семейная политика государства?
 - На пропаганду семейных ценностей
 - На поддержку нуждающихся семей
 - На жилищный вопрос семьи
 - На поддержку родителей с детьми
 - Другое (укажите, что) _____

3. Нужно ли работать с молодыми семьями и помогать им в начале их семейной жизни?
 - Да, это необходимо
 - Да, но только по желанию супругов
 - Нет, они могут справиться со своими проблемами сами
 - Другое (укажите, что) _____

4. Оцените по 5-балльной шкале (от 1-очень низкая до 5-очень высокая) действенность семейной политики в Белгородской области _____

5. Каким образом Вы получаете информацию о реализующихся проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области?
 - СМИ
 - Интернет
 - Знакомые
 - Другое (укажите, как) _____

6. Каким образом Вам хотелось бы получать информацию о реализующихся проектах по поддержке молодых семей в Белгородской области?
 - СМИ
 - Интернет
 - Рассылкой по почте

Другое (укажите, как) _____

7. Знаете ли Вы о работе Семейно-консультативного Центра?

- Да
- Нет

8. Хотелось бы Вам обмениваться опытом с другими молодыми семьями?

- Да
- Нет

9. Консультации каких специалистов представляют для Вас больший интерес, как для молодой семьи?

- Юрист
- Психолог
- Врач
- Священнослужитель
- Никакие
- Другое (укажите, кто) _____

10. В какой форме Вам удобнее общаться со специалистом?

- Лично
- Электронным письмом
- Через WEB – камеру
- Через чат
- Другое (укажите, как) _____

11. Как Вы думаете, необходим ли сайт для молодых семей?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

12. Какие разделы Вам были бы интересны на сайте для молодых семей? Укажите.

13. Укажите Ваш пол:

- Мужской
- Женский

14. Ваш возраст _____

Паспорт проекта

«Создание интернет-портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области»

Цель проекта	Повышение результативности управления процессом поддержки молодых семей в Белгородской области
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Исследование существующих ресурсов, направленных на поддержку молодых семей в Белгородской области. 2. Создание портала помощи и поддержки молодым семьям в Белгородской области «Семейный сайт». 3. Оформление основных разделов портала и наполнение их информацией, необходимой для обеспечения процесса эффективного информирования молодых семей Белгородской области, тестирование и открытие портала. 4. Организационно-методическое, правовое и техническое обеспечение работы портала, организация работы портала и его посещения пользователями.
Результаты проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Запуск специализированного портала по поддержке молодых семей в Белгородской области, обеспечивающего: <ul style="list-style-type: none"> – свободный и равный доступ к информационным ресурсам, нормативно-правовой документации; – взаимодействие специалистов с молодыми семьями; – формирование опыта применения информационных технологий в процессе поддержки молодых семей. 2. Обеспечение информационного содержания портала, необходимого для самодиагностики психологического состояния семьи, ознакомления их с программами и проектами области, получения юридической справки от органов регионального управления, обмена опытом с другими молодыми семьями, расширения кругозора.
Риски проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Технический риск – сложности с внедрением интернет-портала и регулярные технические ошибки при работе «Семейного сайта»; 2. Низкая заинтересованность у молодых семей в работе

	информационного интернет-портала; 3. Недостаточное финансирование или отсутствие финансирования Проекта.
Пользователи результата проекта	Молодые семьи Белгородской области