

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА
ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ (НА ПРИМЕРЕ ГУБКИНСКОГО
ТАМОЖЕННОГО ПОСТА БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа студентки

очного отделения 5 курса группы 05001105

Потаповой Марины Александровны

**Научный руководитель
кандидат ветеринарных наук
доцент Зенин Г.В.**

**Рецензент
начальник Губкинского
таможенного поста
Белгородской таможни
полковник таможенной
службы
Стеблянский С.В.**

БЕЛГОРОД, 2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ НА ГУБКИНСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	27
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования связана с особенностями применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Развитие перспективных информационных таможенных технологий является одним из основных направлений деятельности ФТС России, которое позволяет создавать более комфортные условия для бизнеса, обеспечивать ускорение и упрощение таможенных процедур.

Защита экономических интересов государств – членов Таможенного союза и экономическая безопасность государств в условиях сложной экономической ситуации, диктует создание такой системы организации контроля за перемещением и доставкой товаров, которая бы обеспечила прозрачность таможенного контроля, определяла права и ответственности лиц участвующих в этом процессе и гарантировала доставку товаров в место назначения.

Вместе с этим таможенные органы осуществляют контроль соблюдения мер, как экономического, так и административного характера, под которыми понимаются запреты и ограничения на ввоз и вывоз отдельных товаров, установленные международными соглашениями и национальным законодательством.

На таможенные органы возложена задача контроля соблюдения порядка и правил, которые лежат в основе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

В связи со вступлением во Всемирную Торговую Организацию органам таможенного контроля и регулирования России и стран СНГ необходимо перейти к новым принципам работы с учетом мировой практики. А именно: реорганизовать таможенный контроль, унифицировать таможенное законодательство, выработать общий таможенный тариф, ввести единообразное внутреннее налогообложение товаров и освободить от пошлин товары, обращающиеся внутри СНГ. Важно также выработать

единую политику в отношении третьих стран. Для этого необходимо постепенное формирование общего информационного пространства, расширение межгосударственного информационного обмена, создание и развитие совместных информационно - телекоммуникационных систем.

Создание единого информационного пространства таможенных служб, с одной стороны, позволяет извлечь максимум выгод для государств-участников СНГ, с другой - должно обеспечить защиту национальных интересов. Внедрение данной системы обеспечит согласованность решений таможенных органов, устойчивую информационную поддержку таможенной деятельности, сокращение затрат времени и труда для получения необходимой информации, повышение достоверности и полноты информации, сокращение «бумажной» переписки и неудобных архивов, смещение доли затрат сил и средств в пользу анализа данных, а не их поиска, и, в конечном итоге, постепенную интеграцию таможенных служб стран СНГ в европейскую, а впоследствии и в мировую таможенную систему.

Анализ степени изученности темы исследования. Характеризуя степень научной разработанности проблематика таможенного транзита, рассматривается различными авторами: П.Н. Афонин, И.А. Баглаенко, Л.Е. Петренко, Т.А. Семенова, Л.Г. Чернова,¹ и другие авторы.

Проблематика применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом широко обсуждается в научной литературе: Д.Л. Александров, И.А. Баглаенко, Т.И. Белоусова, В.В. Ермакова, А.П. Кед, Н.Г. Липатова, К.А. Мартакова, Р.П. Мешечкина, В.В. Саенко,² и другие авторы.

¹Афонин П.Н. Транзит между государствами - членами Таможенного союза через территорию третьего государства // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2014. №1; Баглаенко И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1; Петренко Л.Е., Чернова Л.Г. Особенности регулирования процедуры таможенного транзита в условиях применения Таможенного кодекса Таможенного союза // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2011. №7; Семенова Т.А. Новое о таможенном транзите // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2011. №7.

²Александров Д.Л. Механизмы и инструменты информационно-государственного управления в таможенной системе РФ // Государственное и муниципальное управление в

Проблема исследования выражается в противоречии между необходимостью совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом и недостаточной разработанностью направлений совершенствования применения информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Объектом исследования является таможенный контроль за таможенным транзитом.

Предметом исследования являются информационные технологии при контроле за таможенным транзитом.

Целью исследования – разработать основные направления совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи исследования**:

- раскрыть теоретические основы применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом;
- изучить практику применения современных информационных

XXI веке: теория, методология, практика. 2012. №4; Баглаенко И.А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита // Современные проблемы науки и образования. 2015. №1; Белоусова Т.И. Информационные технологии как инструмент реализации задач таможенного администрирования // Проблемы современной науки и образования. 2014. №2; Ермакова В.В. Правовая стратегия совершенствования правовых основ создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕвразС // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2012. №5; Кед А.П. Информационные технологии в таможенном деле // Актуальные вопросы экономических наук. 2001. №18; Липатова Н.Г. Международные требования и рекомендации информационного обеспечения таможенного контроля // Транспортное дело России. 2014. №5; Мартакова К.А. Информационные технологии в деятельности таможенных служб // Современные наукоемкие технологии. 2014. №3; Мешечкина Р.П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2014. №10; Саенко В.В. Основные направления развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации // Транспортное дело России. 2015. №3.

технологий при контроле за таможенным транзитом на Губкинском таможенном посту Белгородской таможни;

– разработать основные направления совершенствования применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом.

Теоретико-методологическую основу исследования составили диалектический, общенаучные и частные методы познания.

Также были использованы общетеоретические положения и выводы, содержащиеся в трудах таких ученых как: В.В. Авдеев, Д.Л. Александров, А.О. Вихляев, В.В. Ермакова, Т.С. Зуева, С.С. Илюхина, С.В. Комогорцев, П.В. Кондрин, В.В. Семенихин, К.О. Староверова и другие авторы ¹.

Эмпирическую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации. Постановления Правительства Российской Федерации, нормативно-правовые акты Федеральной таможенной службы ².

¹Авдеев В.В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза // Налоги (газета). 2014. № 35; Александров Д.Л. Информационные технологии в таможенных услугах и их проявление в экономической эффективности таможенных операций // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 3; Вихляев А.О. Применение информационно-коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств - членов Евразийского экономического союза // Международное публичное и частное право. 2014. № 6; Ермакова В.В. Концептуальные подходы к совершенствованию правового регулирования создания межгосударственных информационных систем таможенных служб на пространстве СНГ // Информационное право. 2014. № 3; Зуева Т.С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования // Таможенное дело. 2015. № 3; Илюхина С.С. Информационное обеспечение системы контроля корректировки таможенной стоимости товаров в аспекте реализации Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года // Таможенное дело. 2015. № 2; Комогорцев С.В., Кондрин П.В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза // Таможенное дело. 2010. № 2; Семенихин В.В. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015; Староверова К.О. Управление эффективностью таможенной деятельности // Таможенное дело. 2015. № 3.

²Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (ред. от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. 13 декабря 2010. – №50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в научном обосновании применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом, оценке направлений развития современных информационных технологий, а также внедрении и применении перспективных информационных технологий.

Структура исследования состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение для таможенного дела.

Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 №311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – №269. – 29 ноября 2010; О применении мер обеспечения соблюдения таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП на (через) территорию Российской Федерации : Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.10.2013 №13 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL:<http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения: 03.01.2016); Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств - членов Таможенного союза : Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 №218 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза URL:<http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 03.01.2016); О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июля 2010 №289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. – 2010. – №15. август; О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 №438 (ред. от 18.07.2014) // Таможенный вестник.: – 2010. – №23. Декабрь;

Применение информационных технологий позволяет не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс таможенного оформления¹.

Использование информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов позволяет решить следующие задачи таможенного администрирования:

- упрощение и ускорение таможенного оформления и контроля, в том числе за счет использования электронной формы декларирования;

- использование системы управления рисками; накопление информации об участниках внешнеэкономической деятельности и иных лицах, если такое накопление предусмотрено в порядке, установленном законодательством; ведение баз данных, реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

- оперативное осуществление информационного обмена с иными органами государственной власти, как российскими, так и зарубежными, в порядке и на условиях, установленных законодательством.

Информационным системам и информационным технологиям, применяемым в таможне, посвящена глава 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, которая указывает на необходимость использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения в соответствии с законодательством и (или) международным договорам государств - членов Таможенного союза².

Основопологающей задачей информационных систем и информационных технологий в таможенных органах РФ является управление информацией, находящейся в таможенных органах, с целью автоматизации

¹ Кед А.П. Информационные технологии в таможенном деле // Актуальные вопросы экономических наук. 2011. №18. С. 440.

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615.

всех процессов, ускорения проведения таможенных операций и таможенных процедур, а также создания максимально благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности.

Исходя из определения таможенных операций, приведенного в п.29 ч.1 ст.4 ТК ТС, ч.1 статьи 43 ТК ТС устанавливает, что «действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС, могут совершаться с использованием информационных систем и информационных технологий»¹.

На основании ч.3 ст.4 ТК ТС термины гражданского и других отраслей законодательства, используемые в ТК ТС, применяются в каждом из государств - членов таможенного союза в том значении, в каком они используются в соответствующих отраслях законодательства этих государств - членов ТС, если иное не предусмотрено ТК ТС.

Статья 2 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» содержит определения терминов «информационная система» и «информационные технологии». Так, под «информационной системой» понимается совокупность содержащихся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Информационные технологии - это процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов». Указанный закон также содержит понятие «информация», под которой понимаются «сведения (сообщения, данные) независимо от форм их предоставления». Таким образом, понятия «информационная система» и «информационные

¹ Комментарий к Таможенному Кодексу Таможенного Союза ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года (постатейный). // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

технологии» соотносятся как общее и частное, так как информационная система включает в себя как саму информацию, так и способы работы с ней¹.

В целях совершенствования обеспечения информационной безопасности таможенных органов Приказом ФТС России от 07.10.2010 № 1866 утверждено «Положение по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена в таможенных органах РФ»².

Таможенные органы обязаны применять информационные системы и информационные технологии, разрабатываемые, производимые или приобретаемые таможенными органами в соответствии с национальным законодательством, а также международными договорами.

Также Приказом ФТС России от 17.09.2013 №1761 утвержден Порядок использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля³.

Условия и порядок использования для таможенных целей информационных систем, информационных технологий, средств их обеспечения и программных технических средств защиты информации, а также требования к ним при организации информационного взаимодействия, основанного на электронных способах обмена информацией, определяются

Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – №165. – 29 июля 2006.

² Об утверждении Положения по обеспечению информационной безопасности при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС РФ от 07.10.2010 №1866. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

³ Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля (Зарегистрировано в Минюсте России 28.02.2014 №31465) : Приказ ФТС России от 17.09.2013 №1761 // Российская газета.– №56.– 12 марта 2014.

всеми актами наднационального таможенного законодательства, включая ТК ТС, международные договоры, решения КТС (ныне действующие) и ЕЭК, а также национальным законодательством. На основании ч.3 ст.97 Федерального закона от 27 ноября 2010 года №311 установление порядка использования информационных систем в таможенном деле делегировано ФТС России.

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 г. и является составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 г. Реализация Концепции вызовет необходимость повышения уровня взаимодействия таможенных и иных контрольных органов при осуществлении государственного контроля перемещения товаров на основе применения современных информационных технологий.¹

Внедрение электронного декларирования стало одним из серьезнейших шагов на пути к упрощению таможенных процедур. Электронное декларирование делает процесс таможенного оформления более прозрачным и менее подверженным влиянию различных субъективных факторов.

Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений»².

Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до

¹ Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

² Официальный сайт федеральной таможенной службы. URL: <http://www.edata.customs.ru> (дата обращения: 31.01.2016)

пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Положительными преимуществами такого способа представления предварительной информации является его доступность, простота в использовании, а также представление предварительной информации через портал «ЭПС» не предусматривает каких-либо финансовых затрат, кроме подключения к сети «Интернет».

Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портала электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

Технология электронного декларирования заключается в следующем. В соответствии со спецификацией взаимодействия подается декларация в электронном виде, подписанная электронно-цифровой подписью (ЭЦП), и опись документов. В процессе оформления могут быть затребованы документы из описи, а также дополнительные документы, которые представляются в электронном виде. Допускается проведение таможенного контроля в виде проверки сведений и осмотра товара. Благодаря развитию электронного декларирования, стало возможным внедрение технологии удаленного выпуска товаров.

Основой технологии удаленного выпуска является принцип разделения процесса таможенного контроля на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы.

Разработка данной технологии позволяет сокращать поток большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города, сокращает документооборот при совершении таможенных операций и процедур, исключает звено открытия процедуры таможенного

транзита, оптимизирует нагрузку на таможенные органы, сокращает расходы участников ВЭД, уменьшает время проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Таможенная служба ведет планомерную работу по расширению возможностей декларирования товаров в электронной форме путем распространения данной технологии на различные таможенные процедуры, отдельные группы товаров. Так с 28 ноября 2010 г. появилась возможность декларирования в электронной форме товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, что позволяет сократить время проведения таможенных операций, повысить прозрачность процесса помещения товаров под таможенную процедуру, снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих перемещение через таможенную границу Таможенного союза социально значимых товаров.

Развитие информационных таможенных технологий является одним из приоритетных направлений деятельности ФТС России, которое позволяет создавать более благоприятные условия для ведения бизнеса, обеспечивать ускорение и упрощение осуществления таможенных операций и операций таможенного контроля. В настоящее время все более активно применяются информационные таможенные технологии, которые предполагают использование электронного документооборота: предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск.

По данным ФТС России, введение с июня 2012 года обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза автомобильным транспортом, позволило в среднем на 30 минут сократить время, необходимое для проведения государственного контроля в пунктах пропуска.

В 2012 году более 70 тысяч участников внешнеторговой деятельности (85%) использовали электронное декларирование. Они подали свыше 4,1

млн. деклараций на товары в электронной форме, что составляет 95% всего декларационного массива и на 18% превышает показатели 2011 года¹.

Наряду с этим значения отдельных показателей рейтинга Всемирного банка не позволяют оценить таможенное администрирование в России как конкурентоспособное. Например, при импорте срок прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные товары, требующие дополнительной проверки, составляет 96 часов; срок подготовки необходимых документов - 25 дней; количество требуемых документов для пересечения таможенной границы - 10 штук². «Вместе с тем усиливающееся давление международного торгового сообщества в пользу сведения к минимуму государственного вмешательства побуждает таможенные органы делать повышенный акцент на облегчении условий торговли»³.

Проблема длительного срока совершения таможенных операций носит в том числе и организационный характер, поскольку уполномоченные должностные лица ФТС России в целях защиты внутреннего рынка, усиления конкурентных позиций национальных производителей, охраны жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии проводят проверку наличия и правильности оформления разрешительных документов, подтверждающих прохождение санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и иных видов контроля во взаимодействии с соответствующими государственными органами. Введение санитарных, фитосанитарных и т.п. мер для защиты национальных производителей противоречило бы нормам ВТО.

¹ Коллегия ФТС России подвела итоги работы таможенных органов в 2012 году и определила задачи на текущий год. URL:<http://www.tks.ru>. (дата обращения: 31.01. 2016)

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1125-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования». // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

³ Костин А.А., Москаленко О.А. Контроллинг как инструмент решения управленческих проблем в таможенном деле // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». 2012. № 1 (41). С. 265 - 269.

Система межведомственного электронного взаимодействия является проблемным местом. При совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, в целях осуществления государственного контроля действуют разрозненные системы информационного обмена между таможенными и другими контролирующими органами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др.), что не позволяет обеспечить эффективность его проведения. Не создана единая электронная база разрешительных документов. Объясняется это, в частности, неготовностью отдельных федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ) представлять информацию с требуемой степенью актуальности, недостаточным уровнем их автоматизации. Например, подразделения Министерства сельского хозяйства, которые выдают фитосанитарные сертификаты, большинство журналов до сих пор ведут от руки. Соответственно, им необходимо будет пройти более длительный путь, чтобы перейти на полностью электронное взаимодействие¹. Проблема еще в том, что документы должны быть доступны и участникам ВЭД.

Таким образом, необходимо, чтобы другие органы, работающие во взаимодействии с ФТС России, улучшали свою деятельность, межведомственное взаимодействие, меняли свои регламенты.

Очевидно, что в сложившихся условиях важнейшей задачей при предоставлении государственных услуг в электронном виде является использование электронного межведомственного взаимодействия с учетом обеспечения юридически значимого электронного документооборота. В настоящее время сложились все необходимые условия для перехода на электронный документооборот, отказа от представления документов, которые выдаются иными контролирующими органами на бумажных носителях. ФТС России разработала и внедрила в таможенных органах автоматизированную систему формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов. С тем чтобы у декларантов не было

¹ Интернет сокращает время таможенного оформления. [URL:http://gov.cap.ru](http://gov.cap.ru). (дата обращения 01.02. 2016)

необходимости представлять разрешительные документы, содержащиеся в базах данных государственных органов, ФТС России активно организует электронное межведомственное взаимодействие. ФТС России были разработаны технологические карты межведомственного взаимодействия (далее - ТКМВ) с 25 ФОИВ, в том числе для обеспечения государственных функций (31 ТКМВ) и государственных услуг (15 ТКМВ). Для технической реализации указанных ТКМВ разработаны более 20 электронных сервисов по получению и передаче информации в электронном виде, в том числе разрешительных документов, необходимых для представления таможенным органам при декларировании товара, что существенно упрощает процесс подачи декларации на товары и необходимых документов в электронном виде¹.

«ТКМВ представляет собой унифицированный и стандартизированный документ, в котором определены состав, структура и формат передачи документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также сроки технической реализации электронного межведомственного взаимодействия. В качестве технической инфраструктуры используется система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой также обеспечивается юридическая значимость передаваемых сведений».

Разработанные ТКМВ условно можно разделить на две группы:

- ТКМВ, обеспечивающие межведомственное взаимодействие в рамках переданных ФТС России полномочий по осуществлению транспортного, санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контроля в пунктах пропуска;
- ТКМВ, обеспечивающие представление уполномоченными ФОИВ в ФТС России в электронном виде разрешительных документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля (лицензии,

¹ ФТС России: цифры и факты. [URL:http://www.customs.ru](http://www.customs.ru). (дата обращения: 01.02.2016)

сертификаты соответствия, ветеринарные, фитосанитарные сертификаты и др.)¹.

Вместе с тем следует отметить, что сама по себе система межведомственного электронного взаимодействия не решает всех вопросов. Организация электронного документооборота внутри самого бизнеса является важным условием для обеспечения полноценного электронного взаимодействия. Предполагается, что участники внешнеторговой деятельности также должны будут формализовать бумажные документы, то есть изготовить их электронный аналог в определенном формате и подписать электронной цифровой подписью. Это требует дополнительных затрат. Но это не должна быть безальтернативная система. Для разовых сделок не имеет смысла организовывать электронный документооборот.

Если же внутренний документооборот и взаимодействие с контрагентами уже осуществляются в электронном виде, простейшие программы-конверторы позволяют использовать исходные файлы для формирования электронных документов, которые можно представлять в таможенные органы.

Отдельным блоком следует выделить определенную несогласованность ряда положений таможенного законодательства относительно документов и сведений, которые необходимо представить в таможенные органы при перемещении товаров через таможенную границу. Так, например, традиционно в автомобильных пунктах пропуска совершаются таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию таможенного союза и помещением их под таможенную процедуру таможенного транзита.

Согласно статье 159 Таможенного кодекса таможенного союза «перевозчик должен представить документы на транспортное средство

¹ Материалы заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России. URL: <http://profcustoms.com>. (дата обращения 01.02.2016)

международной перевозки, транспортные (перевозочные) документы, коммерческие документы на перевозимый товар»¹.

Таким образом, не закреплено положение о предоставлении документов, подтверждающих соблюдение нетарифных ограничений. Вместе с тем согласно положениям той же статьи должны быть представлены сведения о наличии товаров, ввоз которых на таможенную территорию таможенного союза запрещен или ограничен. Следовательно, заинтересованные лица, осуществляющие перевозку товаров, однозначно не могут получить исчерпывающий ответ на вопрос, какие документы должны эти сведения отражать.

Таким образом, можно заключить, что, с одной стороны, ставка сделана на знание положений законодательства в области нетарифных ограничений таможенного союза (для заинтересованных лиц), с другой стороны - на межведомственные и внутриведомственные нормативные документы ФТС России и других контролирующих органов (для уполномоченных должностных лиц таможенных органов).

Законодательно закреплена ответственность перевозчика в случае заявления им недостоверных сведений о товарах (часть 3 ст. 16.1 и ст. 16.3 КоАП.)². Кроме того, законодательством предусмотрена возможность предоставления документов в виде электронных данных.

Далее, обращаясь к таможенной процедуре таможенного транзита, следуя логике самого определения таможенной процедуры таможенного транзита, она осуществляется без применения мер нетарифного регулирования и технического регулирования, то есть количественных и иных запретов и ограничений экономического характера и обязательного подтверждения соответствия. Следовательно, при помещении товаров под

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. 13 декабря 2010. – №50. – Ст. 6615.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 30.03.2016) // Российская газета. – №256. – 31 января 2001.

данную таможенную процедуру не должны представляться в таможенный орган такие разрешительные документы, как лицензии и декларации о соответствии и сертификаты соответствия. Однако согласно статье 216 Таможенного кодекса таможенного союза одним из условий помещения товаров под данную таможенную процедуру является представление документов, подтверждающих соблюдение ограничений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, если оно допускается при наличии этих документов.

Если же обратиться к положениям нормативных документов, то, в частности, согласно решению Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года №289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации»¹ предусмотрено, что в графе 44 «Дополнительная информация/Представляемые документы/Сертификаты и разрешения» должны заявляться сведения о номерах и датах лицензий, а также номерах и датах разрешительных документов (сертификатов, разрешений и других документов), если в соответствии с законодательством таможенного союза перемещение товаров по таможенной территории таможенного союза допускается при их наличии. Более того, решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года №687 «О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров»² прямо закрепляет норму о том, что «заверенная таможенным органом копия лицензии представляется в месте прибытия совместно с транспортными и коммерческими документами на каждую партию перемещаемого товара».

¹ О форме и порядке заполнения транзитной декларации: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 №289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. – №15. – Август. 2010.

² О Положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров: Решение Комиссии Таможенного союза от 22.06.2011 №687 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL:<http://www.tsouz.ru>. (дата обращения: 01.02.2016)

Таким образом, законодательно следует четко закрепить, относится ли лицензирование к количественным ограничениям, а следовательно, и к мерам нетарифного регулирования, или же это отдельный инструмент нетарифных ограничений в рамках таможенного союза.

Проблемы законодательного и нормативного характера, а также недостаточный уровень развития межведомственного электронного взаимодействия при совершении таможенных операций в пунктах пропуска в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, являются причиной нарушений в области ветеринарного, фитосанитарного контроля в местах доставки товаров и местах их таможенного декларирования.

Отмечаются случаи отсутствия на товаросопроводительных документах отметок об осуществлении иных видов государственного контроля на таможенной границе, необходимых сопроводительных документов на импортируемую продукцию, разрешений на ввоз подконтрольных Россельхознадзору товаров и др.

Совершение таможенных операций при таможенном декларировании товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, усложняется несовершенством списков товаров, подлежащих нетарифным ограничениям (то есть всем видам запретов и ограничений, далее - «списки»). Это касается как их количества, так и содержания. Так, существующие в настоящее время списки, число которых более полусотни, не всегда позволяют инспектору таможенного органа при совершении таможенных операций и операций таможенного контроля однозначно отнести товары к категории подлежащих соблюдению запретов и ограничений. Для принятия обоснованного решения инспекторы таможенных органов обращаются с запросами о предоставлении дополнительных документов декларантами или в соответствующие контролирующие государственные органы.

Кроме того, качественному и оперативному осуществлению таможенных операций с товарами, подлежащими нетарифным ограничениям, в значительной мере препятствует сохранение так называемых «изовских»

(дополнительных) товарных позиций. Детализация подсубпозиций на 10-м знаке, кода еще в ТН ВЭД России позволила в значительной мере освободиться от указанных позиций, в которых фактически товары определялись не кодами, а текстовыми описаниями специально поименованных товаров «из» этих позиций, что обеспечивало участникам внешнеторговой деятельности возможность недостоверного декларирования товаров и затруднило сбор информации для целей внешнеторговой статистики.

Несмотря на то что в результате детализации значительное количество «изовских» товарных позиций было включено в основную структуру ТН ВЭД России, а затем и в ТН ВЭД ТС, и получили самостоятельные 10-значные кодовые обозначения, многие из рассматриваемых товаров по-прежнему классифицируются в указанных товарных позициях, где неоднозначно описание товаров, отсутствуют критерии их отнесения к определенным категориям товаров, подлежащим конкретному виду таможенного контроля. Проблема совершения таможенных операций значительно усугубляется и недостаточностью описания товаров в документах, предоставляемых в таможенный орган.

Внедрение электронного документооборота при совершении таможенных операций в отношении товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, сдерживается и значительным количеством разрешительных документов, требуемых для предъявления в таможенные органы при таможенном декларировании. Так, если обратиться к Классификатору видов документов и сведений, используемых при таможенном декларировании, утвержденному решением Комиссии таможенного союза от 20 сентября 2010 года №378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций»¹, их число приближается к семи десяткам, а выдаются они

¹ О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций : Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 №378 (ред. от 22.12.2015) // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL:<http://www.tsouz.ru>. (дата обращения: 01.02.2016)

различными министерствами, ведомствами, органами по сертификации и др. Например, только количество деклараций на товары, оформляемые с представлением сертификатов соответствия (деклараций о соответствии), составляет 1,5 млн., лицензий Минпромторга России - 91 тыс., документов, предусмотренных законодательством по экспортному контролю, - 58,7 тыс.¹

Кроме того, сведения в разрешительных документах нередко дублируют друг друга и не в полной мере используются в целях обеспечения совершения таможенных операций. Прежде всего это касается товаров, подлежащих техническому регулированию, ветеринарному, фитосанитарному и санитарному контролю.

В этой связи актуальным и своевременным представляется предложение ФТС России о разработке и внедрении единого разрешительного документа. Целесообразность реализации данного предложения продиктована необходимостью сокращения разрешительных документов, в том числе на бумажных носителях; облегчения доступа к базам разрешительных документов государственных контролирующих органов; использования представляемых сведений только в целях совершения таможенных операций и, как следствие, их минимизации; обеспечения прозрачности сведений; недопустимостью дублирования сведений в целях принятия решения при декларировании и выпуске товаров.

Предполагается, что содержание единого разрешительного документа будет формировать декларант, основываясь на электронной базе данных разрешительных документов ФОИВ. Существует мнение, что в предложенной ФТС концепции это будет дополнительная нагрузка на участников, поскольку все равно потребуются первичные разрешительные документы. Есть также идея, чтобы участник ВЭД подавал «в одно окно» информацию о товарах, информация рассылалась бы между ФОИВами, давалось бы единое заключение по всем вопросам. Но в настоящее время

¹ Материалы заседания Общественно-консультативного совета по таможенной политике при ФТС России. URL: <http://profcustoms.com>. (дата обращения: 01.02.2016)

такая идея не представляется реалистичной с практической точки зрения. Кроме этого, проблема также заключается в том, что не все документы выдаются государственными органами, например, существуют специальные организации по сертификации - частные компании.

Инспекторы таможенных органов будут проверять достоверность заявленных сведений, также полагаясь на базу данных разрешительных документов. В настоящее время ФТС России ведет активную работу по обеспечению оптимизации функционирования автоматизированной системы формирования, ведения и использования базы данных разрешительных документов (АС «БД РД»), совершенствованию характеристик, интерфейса, структур баз данных АС, информационных и программных компонентов АС. При этом учитывается необходимость модернизации взаимодействующих с ней программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС), а также использование механизмов обмена информации с ФОИВ в рамках системы межведомственного информационного взаимодействия и ТК МВ.

Вместе с тем предложение о разработке и внедрении единого разрешительного документа имеет смысл лишь при законодательном закреплении требования о представлении его в таможенные органы исключительно в электронном виде.

Эффективность совершения таможенных операций относительно товаров, подлежащих нетарифным ограничениям, снижается в силу ряда причин, связанных с недостаточно отлаженным межведомственным взаимодействием в части межведомственного электронного документооборота, наличием в перечнях товаров, подлежащих нетарифным ограничениям позиций, которые не позволяют четко отнести продукцию к перечням, подлежащим нетарифным ограничениям, отсутствием четкой согласованности в своевременности предоставления таможенным органам необходимых сведений со стороны ФОИВ.

В этой связи представляется необходимым дальнейшее развитие электронного взаимодействия ФТС России, с одной стороны, с ФОИВ посредством межведомственного электронного взаимодействия, с другой стороны - с участниками внешнеторговой деятельности посредством обеспечения предоставления государственных услуг в электронной форме. Первоочередным представляется обеспечение поступления информации о выданных документах от ФОИВ в электронном виде, однако не должно быть безальтернативной системы подачи документов в электронном виде, доработка соответствующих программных средств, которые используются таможенными органами, обеспечение юридической значимости информации с использованием электронной цифровой подписи или иных способов защиты, законодательное закрепление положения о непредставлении на бумажных носителях разрешительных документов.

Таким образом при рассмотрении теоретических основ применения современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом можно сделать следующие выводы:

1. Таможенные органы обязаны применять информационные системы и информационные технологии, разрабатываемые, производимые или приобретаемые таможенными органами в соответствии с национальным законодательством, а также международными договорами.

2. В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита участвуют отделы (отделения) контроля за таможенным транзитом или отделы таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) таможенных постов, ОКТТ таможен, ГНИВЦ. Программные средства АС КТТ-2 являются единым комплексом программных средств, предназначенным для формирования, шифрования, передачи, приема, дешифрования и обработки информации о товарах,

перемещаемых под таможенным контролем, в режиме времени, близком к реальному.

3. Для целей совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможни используется КПС «Транзитные операции». Для целей проведения анализа информации, получения статистических отчетов о состоянии дел в области перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита на уровнях РТУ и ФТС России используется комплекс программных средств «Статистика транзитных операций — АС КТТ-2».

РАЗДЕЛ II. ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ НА ГУБКИНСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

Губкинский таможенный пост действует с июля 1992 года на основании приказа ГТК России от 16.07.1992 № 260. Зоной ответственности таможенного поста являются г. Губкин и Губкинский район.

Согласно структуре и штату в состав таможенного поста состоит из 2 единиц сотрудников, 8 -государственных гражданских служащих, 1-работник бюджетной сферы. Штатная численность на сегодняшний день составляет 11 человек (Рисунок 1).

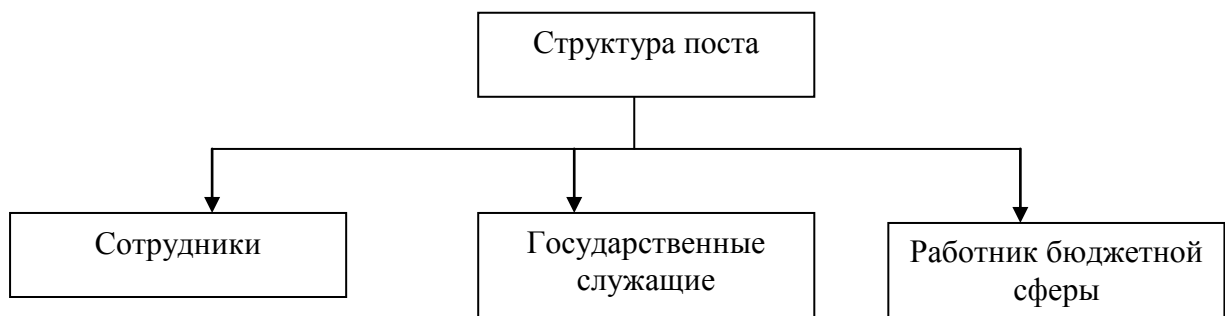


Рисунок 1. Структура Губкинского таможенного поста Белгородской таможни

В регионе деятельности таможенного поста осуществляют внешнеэкономическую деятельность такие предприятия, как: ОАО «Лебединский горно-обогатительный комбинат», ОАО «Оскольский завод металлургического машиностроения», ООО «ГОФРОПАК-Славянка», ОАО «Старооскольский механический завод», ЗАО «Руслайм», ОАО «Загорье», ЗАО «Металлинвестлизинг», ООО «Росконцентрат-Трейд», ООО «Союз Бетон», ООО «Пласт Полимер», ООО «Берег», ООО «СОЮЗ», ОАО «КМАруда».

Губкинский ТП включен в перечень таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронного

декларирования. Первая электронная ГТД выпущена 13.02.2007 г. На сегодняшний день весь массив деклараций на товары оформляется в электронном виде. Успешно реализуется технология «одного окна». Таможенным постом по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, по состоянию на 20.12.2015 года оформлено 1234 (за аналогичный период 2014 г. - 1351) декларации на товары с применением электронной формы декларирования. Из них: 919 деклараций на товары по экспортным операциям (2014 г. - 1072), по импортным 315 деклараций на товары (2014 г. - 279 деклараций на товары). Успешно применяется технологическая схема таможенного оформления и таможенного контроля товаров, помещаемых под режим экспорта с применением временной периодической декларации. На сегодняшний день применяется автоматическая регистрация экспортных деклараций на товары. Снижение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2014 года составило 6,3%. Это произошло из-за снижения объемов экспортируемой продукции.

Грузооборот за отчетный период составил: 7 579 943 тонны (2014 г. - 7895110). По сравнению с 2014 годом снижение грузооборота составило 4,0%.

Объем вывозимых товаров составил 7 550 515,57 тонн (96,00% от уровня 2014 года), ввозимых - 29 427,30 тонн (125,56 % от уровня 2014 года). По отношению к грузообороту Белгородской таможни, 37,87% приходится на Губкинский таможенный пост.

Внешнеторговый оборот составил 804 243,67 тыс. долларов США. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объемы внешней торговли уменьшились на 29,67%. Экспорт составил- 649 165 ,89 тыс. долларов США (2014г- 1050390,11) импорт- 155 077,78 тыс. долларов США. (2014г.-93 131,01).

26 июня 2014 года ОАО «Лебединский ГОК», который является крупнейшим предприятием нашего региона и находится в зоне деятельности

Губкинского ТП, получил два Решения о классификации товара на установку прямого восстановления железа (шахтная печь) и на перечень компонентов, входящих в состав установки (система грохочения) и является необъемлемой частью при строительстве третьей очереди завода горячебрикетированного железа. По импортным операциям ОКТ (особенности таможенного декларирования товаров в несобранном или разобранном виде, в т.ч. некомплектном или незавершенном виде, в течение установленного периода времени) с 2014 по 20.12.2015г. оформлено 119 ДТ. Начисления составили 1 748 188 814,97 рублей. Постановление правительства РФ освободило данный код от НДС, так как данная продукция не имеет аналогов, производимых в нашей стране. Только в этом году по данному контракту поступило 907 автомашин с оборудованием. А строительство завода будет осуществляться в течение 3 лет.

Ввод 3 линии завода ГБЖ предусматривает дальнейшее увеличение добычи руды, производства окатышей и горячебрикетированного железа. В настоящее время продукция ЛГОКа составляет около трети всего российского экспорта железной руды.

Основными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта являются: Китай, Нидерланды, Япония, Польша, Италия, Чешская республика, Румыния. Среди «стран СНГ» основными получателями сырья являются: Украина, Молдова, Армения, Узбекистан, Таджикистан.

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляют закупки импортной продукции: в Германии, Испании, Австрии, США, Японии, Италии; из «стран СНГ» незначительная часть приходится на Украину, ву и Азербайджан.

За отчетный период таможенным постом перечислено таможенных платежей 427 086 935 рублей. Процент выполнения контрольного показателя составил 90,74. Текущий процент выполнения планового задания по отношению к 2014 году составил 96,42%. Платеж на одно лицо (в расчете на

выпускающих ДТ) составил 106 771734 руб., в расчете на списочную численность - 47 454 104 рубля (приложение 1).

Сумма довысканных таможенных платежей по КТС составила 4 343,26 тыс. рублей по 23 ДТ, что составляет на одно лицо 1 085,815 тыс. рублей.

Должностными лицами отдела таможенного оформления и таможенного контроля ТП, совместно с отделами таможни, разработали семь целевых профилей риска. По четырем из них принято решение о корректировке кода товара, по всем произведена корректировка таможенной стоимости товара.

Индекс таможенной стоимости в текущем году по импорту составил 5,08 доллар за кг (2014 г -3,95) , по экспорту 0,08 дол. за кг(2014г -0,12). Платеж с одной ДТ составил 357 556,28 рублей.

Оформлено 1071 подтверждение о прибытии товаров автомобильным и ж.д. транспортом. В рамках применения мер по минимизации рисков было проведено 3 таможенных досмотра, 1 осмотр МПО, 152 таможенных наблюдения за перемещением товаров во ВЗТК, обследованы 9 осмотров территорий для создания ВЗТК. Принято и зарегистрировано 1464 документа отчета из них: ДО-1 - 873, ДО-2-591. Оформлено 907 подтверждений о регистрации документов представленных для помещения товаров на временное хранение. Оформлено по МДП: завершение таможенного транзита - 241, открытие таможенного транзита -1; по ТД: завершение таможенного транзита - 846, открытие таможенного транзита - 26, частичные выгрузки 19. Оформлено Актов об изменении ЗПУ - 19. Создано ВЗТК приказами таможни - 7.

В отчетном году было вынесено два определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования: от 22.10.2015 № 10101000-2136/2015 и от 23.10.2015г. № 10101000-2145/2015.

Большое внимание уделяется повышению профессионального уровня должностных лиц поста. В связи с запланированными планами индивидуальной подготовки, три инспектора прошли курсы повышения квалификации.

Еженедельно проводятся занятия в соответствии с утвержденным планом-расписанием занятий по профессиональной подготовке.

Воспитательно-профилактическая работа на ТП направлена на формирование в мировоззрении должностных лиц ясного понимания целей и задач, стоящих перед таможенными органами, на поддержание правопорядка, служебной и исполнительской дисциплины. Работа строится на основе плана. Анализ дисциплинарной практики за отчетный период свидетельствует об отсутствии у должностных лиц таможенного поста дисциплинарных взысканий. На посту ведется работа по реализации аналитической программы ФТС России по борьбе с проявлениями коррупции и должностными преступлениями.

Личный состав поста способен выполнять, стоящие перед ним задачи в полном объеме.

Как мы видим, таможенным постом проделана значительная работа. Но есть проблемы, над которыми необходимо работать. Если в отчетном году наметился прогресс по выполнению КП № 12, КП №1 - по нашим прогнозам перевыполнен, относительно планового задания вероятность выполнения составит 95-96%, то с остальными № 10, 11 у нас существует пробел.

Рассмотрим порядок проведения процедуры таможенного транзита Губкинским таможенным постом Белгородской области.

Процедура оформления таможенного транзита регулируется следующими нормативно-правовыми документами:

- 1) статья 182 Таможенного кодекса Таможенного союза¹.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. – 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615

2) Приказом ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении»¹.

3) Приказом ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом»².

4) Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 12.07.2012) «О форме и порядке заполнения транзитной декларации» (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации»)³.

5) Решением Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 438 «О порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита»⁴.

б) Приказом ФТС России от 10.02.2012 № 245 (ред. от 19.09.2013) «Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении : Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. – №8. – Август. 2011 (извлечение).

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом : Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) // Таможенные ведомости. – №8. – Август. 2011 (извлечение).

³ О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. – №15. – Август. 2010 (Решение, инструкция).

⁴ О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2015) // Таможенный вестник. – №23. – Декабрь. 2010 (прил. 1 к Порядку не приводится).

работе с поручительством по обязательствам нескольких лиц при таможенном транзите товаров»¹.

7) Приказом ФТС России от 01.09.2011 № 1789 (ред. от 12.05.2012) «Об утверждении. Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №CTS (АС КТТ-2)»².

Технология контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №CTS (АС КТТ-2) разработана на основе положений:

1. Таможенного кодекса Таможенного союза³
2. Федерального закона от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ «О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза»⁴.
3. Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975)⁵.
4. Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹.

¹ Об утверждении Порядка действий должностных лиц таможенных органов при работе с поручительством по обязательствам нескольких лиц при таможенном транзите товаров : Приказ ФТС России от 10.02.2012 № 245 (ред. от 29.07.2014) // Таможенные ведомости. – №4. – Апрель. 2012 (извлечение).

² Об утверждении Технологии контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с использованием автоматизированной системы контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №CTS (АС КТТ-2) : Приказ ФТС России от 01.09.2011 № 1789 (ред. от 13.03.2013) // <http://base.co.NesultaNet.ru>.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. – 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615

⁴ О ратификации договора о Таможенном кодексе Таможенного союза : Федеральный закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 23. – ст. 2796.

⁵ Таможенная конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975),

5. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289 «О форме и порядке заполнения транзитной декларации» в редакции решений Комиссии Таможенного союза от 19 мая 2011 г. № 638² и Решения Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 438 «О совершении таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита»³ и определяет порядок контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита и информационного взаимодействия таможенных органов при осуществлении такого контроля с использованием действующих штатных программных средств, включенных в фонд алгоритмов и программ ФТС России, применяемых для контроля за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, функционирующих с использованием транспортной технологической подсистемы (ТТП) единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов, единого логического информационного ресурса, содержащего сведения о перевозках товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и средств защиты информации от несанкционированного доступа.

Общий контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляют отделы контроля за таможенным транзитом (ОКТТ) таможни отправления и таможни назначения.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – №269. – 29 ноября 2010.

² О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») : Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 289 (ред. от 06.10.2015) // Таможенный вестник. – №15. – Август. 2010 (Решение, инструкция).

³ О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита : Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 №438 (ред. от 10.11.2015) // Таможенный вестник. –№23. – Декабрь. 2010 (прил. 1 к Порядку не приводится).

В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита участвуют подразделения контроля за таможенным транзитом, отделы таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) таможенных постов, ОКТТ таможен, ГНИВЦ ФТС России.

Контроль за исполнением Технологии в подчиненных таможенных органах осуществляют ОКТТ региональных таможенных управлений (РТУ) и ОКТТ таможен, непосредственно подчиненных ФТС России (далее - ТИП).

Техническая возможность применения Технологии обеспечивается ГУИТ и ГНИВЦ ФТС России.

Общий контроль за исполнением Технологии осуществляет ОКТТ Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля (ГУОТОиТК) ФТС России.

Информационное взаимодействие в рамках АС КТТ-2 осуществляется с соблюдением требований к обеспечению информационной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Все операции, совершаемые должностными лицами таможенных органов в АС КТТ-2, являются персонифицированными и протоколируются. Персонификация осуществляется посредством применения электронной подписи (далее - ЭЦП) и аутентификации.

Для целей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможни используется комплекс программных средств (далее - КПС) «Транзитные операции».

Для целей проведения анализа информации, получения статистических отчетов о состоянии дел в области перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита на уровнях РТУ и ФТС России используются программные средства, входящие в состав АС КТТ-2, в том числе КПС «Статистика транзитных операций».

Правила заполнения и критерии форматно-логического контроля электронного сообщения XML-формата, содержащего сведения о товарах, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в объеме и формате, установленном таможенным законодательством Таможенного союза (далее - ЭКТД), определяются таможенным законодательством Таможенного союза, а также правовыми актами ФТС России.

Контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита организуется путем:

а) учета товаров таможенным постом или отделом таможенного оформления и таможенного контроля таможни, совершающими таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (далее - таможенный орган отправления), таможней, которой подчинен таможенный орган отправления (далее - таможня отправления);

б) учета товаров таможенным постом или отделом таможенного оформления и таможенного контроля таможни, в регионе деятельности которых находится установленное таможенным органом отправления место доставки либо которые завершают таможенную процедуру таможенного транзита (далее - таможенный орган назначения), таможней, которой подчинен таможенный орган назначения (далее - таможня назначения);

в) учета товаров таможенным постом, через регион деятельности которого проходит перевозка товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и в регионе деятельности которого производятся грузовые операции и иные операции, изменение средств идентификации или срока таможенного транзита, регистрация (изменение) маршрута перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита (далее - промежуточный таможенный орган), таможней, которой подчинен промежуточный таможенный орган (далее - промежуточная таможня)

г) снятия ЭКТД с контроля в случаях, установленных Технологией.

При учете товаров в КПС «Транзитные операции» на уровне таможенного поста выполняются следующие операции:

а) в таможенных органах отправления:

- внесение информации и загрузка ЭКТД при регистрации (отказе в регистрации) транзитной декларации, отзыве транзитной декларации, а также выпуске (отказе в выпуске) товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в объединенный информационный ресурс, состоящий из совокупности синхронизированных федеральной и региональных баз данных ЕАИС таможенных органов (далее - единый логический информационный ресурс);

- внесение и загрузка информации о начале и прекращении операции МДП в таможенном органе в месте прибытия в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о регистрации, принятии документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в единый логический информационный ресурс;

б) в таможенных органах назначения:

- внесение и загрузка информации о регистрации прибытия транспортных средств международной перевозки в место доставки и завершении таможенной процедуры таможенного транзита в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о регистрации, погашении документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, в единый логический информационный ресурс;

в) в промежуточных таможенных органах:

- внесение и загрузка информации о произведенных грузовых и иных операциях, измененных средствах идентификации, сроке таможенного транзита, регистрации (изменении) маршрута перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита в единый логический информационный ресурс;

- внесение и загрузка информации о возбужденных делах об административных правонарушениях (АП) в области таможенного дела, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах в единый логический информационный ресурс.

В КПС «Транзитные операции» на уровне ОКТТ таможни выполняются следующие действия:

а) корректировка ЭКТД в случаях и порядке, установленных Таможенной службой;

б) внесение в ЭКТД сведений о мерах, принятых по фактам административных правонарушений, взысканных таможенных пошлинах, налогах и штрафах;

в) внесение информации о регистрации, погашении документов, подтверждающих обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов;

г) загрузка информации, указанной в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта, в единый логический информационный ресурс.

В начале каждой смены (рабочего дня) начальник подразделения контроля за таможенным транзитом, ОТОиТК таможенного органа, ОКТТ таможни либо уполномоченное им должностное лицо с помощью КПС «Транзитные операции» производит открытие смены (рабочего дня) и распределение доступных операций (действий) для каждого из подчиненных должностных лиц таможенного органа, заверяя данную операцию ЭЦП.

По окончании каждой смены начальник подразделения контроля за таможенным транзитом, ОТОиТК таможенного органа, ОКТТ таможни либо уполномоченное им должностное лицо с помощью КПС «Транзитные операции» производит закрытие смены (рабочего дня), заверяя данную операцию ЭЦП.

Формирование и корректировку в установленных Технологией случаях ЭКТД, ее отправку в единый логический информационный ресурс, получение электронных документов (сведений в электронном виде) в служебном конверте с технологическим заголовком XML-формата, заверенных ЭЦП должностного лица таможенного органа (далее - электронные сообщения), о результатах загрузки ЭКТД в единый логический информационный ресурс осуществляют уполномоченные должностные лица, имеющие навыки работы на компьютере и прошедшие необходимое обучение.

Ответственность за своевременную инсталляцию версий КПС «Транзитные операции» и КПС «Статистика транзитных операций» в соответствующих подразделениях таможенных органов возлагается на начальника информационно-технического отдела (далее - ИТО) таможни, начальника информационно-технической службы РТУ.

Начальники ИТО и ОКТТ таможен, в которых осуществляется эксплуатация АС КТТ-2, в целях соблюдения требований Технологии обязаны обеспечивать контроль за одновременным переходом таможенных органов на работу с новыми версиями программных средств АС КТТ-2.

Начальник ОКТТ таможни обеспечивает контроль за соответствием сведений, содержащихся в транзитной декларации, данным, содержащимся в ЭКТД, и несет ответственность за снятие ЭКТД с контроля.

Должностные лица таможенных органов, осуществляющие установленные Технологией действия, несут ответственность за своевременное выполнение указанных действий, полноту и корректность

заполнения ЭКТД, а также соответствие данных, содержащихся в ЭКТД, сведениям, содержащимся в транзитных декларациях.

Начальники ИТО и ОКТТ таможни обязаны:

а) организовать разграничение права доступа должностных лиц ОКТТ и других подразделений таможни к электронной информации, касающейся перевозок товаров, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита;

б) обеспечить режим, исключающий несанкционированный доступ должностных лиц таможенных органов, посторонних лиц к техническим и программным средствам АС КТТ-2, а также возможность потери, искажения (фальсификации) информации;

в) обеспечить применение средств защиты информации согласно порядку, установленному законодательством Российской Федерации и правовыми актами ФТС России.

ГНИВЦ ФТС России, начальники региональных таможенных управлений обязаны организовать архивное хранение электронной информации о перевозках товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Завершение таможенного транзита: автомобильным транспортом - перевозчик предоставляет документы в таможенный отдел в течение 1 часа с момента прибытия или 2 часов с момента наступления рабочего времени (ст. 225 Таможенного кодекса Таможенного союза); железнодорожным транспортом - в течении 12 часов с момента прибытия (учитываются рабочее время) таможенный отдел (ст. 237 Федерального закона от 27.11.2010 №311–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»¹).

Таможенным отделом регистрация прибытия в течение 1 часа (КПС «Транзитные операции»), оформление и незамедлительно после регистрации выдать подтверждение о прибытии.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2010 №311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – №269. – ноябрь 2010.

Осмотр транспортного средства и средств таможенной идентификации, проведение радиационного контроля, составление Акта таможенного осмотра в случае необходимости.

Завершение таможенного транзита в возможно короткие сроки, но не более 24 часов после регистрации документов (КПС «Транзитные операции»).

Подача и регистрация документов для помещения на временное хранение – выдача подтверждения о регистрации указанных документов (либо подача и регистрация декларации на товары), автомобильного транспорта - 3 часа, железнодорожным транспортом - 12 часов с момента завершения таможенного транзита. (Пр ФТС № 2688 «ВХ»). Со дня регистрации, товары считаются находящимися на временном хранении (КПС «Учет и контроль товаров на ВХ»).

Проведение таможенного наблюдения за помещением товара во Временную ЗТК или СВХ не вместе расположения таможенного поста, оформление Акта таможенного наблюдения (форма пр. ФТС № 2199).

Проверка и регистрация Документа Отчета о принятии товара на хранение (КПС «Учет и контроль товаров на ВХ»), Д01, Д02 - подаются не позднее следующего рабочего дня с момента принятия или выдачи товара.

Срок временного хранения 2 месяца, может быть продлен до 4 месяцев (ст. 170 Таможенного кодекса Таможенного союза¹).

Внедрение информационных технологий в государственных органах положительно сказывается на развитии экономики. Губкинский таможенный пост Белгородской таможни в течение последних десяти лет активно внедряет информационно-коммуникационные технологии в свою деятельность. Очевидно, что применение информационных таможенных

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. – 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615

технологий позволяет упростить процесс подготовки и принятия решения о выпуске товара, сделать его более прозрачным для бизнеса.

В настоящее время в целях упрощения таможенного оформления и повышения качества предоставления государственных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности разработан и внедрен ряд информационных таможенных технологий. Среди основных можно выделить:

- электронное декларирование;
- предварительное информирование;
- удаленный выпуск;
- карту таможенных платежей;
- предоставление государственных услуг (функций) в электронном виде;
- работу с разрешительными документами и др.

Задачи, стоящие перед таможенным постом:

1. Осуществление оперативного контроля за выполнением контрольных показателей по формированию доходной части федерального бюджета.
2. Обеспечение представления обоснованных прогнозов по формированию федерального бюджета в части доходов, администрируемых таможенными органами.
3. Обеспечение выполнения установленных вышестоящими таможенными органами на 2016 год КПЭД и АПЭД.
4. Совершенствование проведения мероприятий, направленных на повышение результативности ведомственного контроля решений, действий (бездействия) подчиненных таможенных органов и их должностных лиц, принятых (совершенных) в сфере таможенного дела.
5. Обеспечение исполнения плана работы таможенного поста на 2016 год и направление отчетов по нему в ОргАО таможни.

6. Обеспечение контроль за временем совершения отдельных таможенных операций при таможенном декларировании товаров.

7. Проведение ежемесячно мониторинга основных показателей работы таможенного поста по линии применения таможенных процедур и таможенного контроля.

8. Продолжение работы по проведению 100% контроля за правильностью классификации в соответствии с ТН ВЭД ТС товаров, имеющих ставки ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость равную «0» %, а также впервые оформленных в зоне деятельности таможни в процессе таможенного декларирования и после выпуска товаров.

9. В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» с целью защиты внутреннего рынка от некачественных и контрафактных товаров, в интересах эффективной борьбы с административными правонарушениями и преступлениями в сфере таможенного дела, а также в целях обеспечения полного поступления доходов в федеральный бюджет уделять особое внимание выявлению на территории Белгородской области мест реализации продукции запрещенной к ввозу, а также проводить мероприятия, направленные на установление товаров, в отношении которых не осуществлялись таможенные операции, с целью проведения таможенных проверок совместно с ОТКПВТ.

10. Обеспечение повышения уровня контроля за процессом профессиональной подготовки должностных лиц вверенных подразделений; принимать личное участие в проведении занятий по профессиональной учебе на рабочих местах.

Таким образом, при анализе применения современных информационных технологий на Губкинском таможенном посту Белгородской таможни можно сделать следующие выводы:

1. Оформление транзита - как одна из форм таможенного оформления, предшествующего самой процедуре таможенной очистки (растаможки

грузов), заключается в оформлении транзитных документов от пункта пересечения таможенной границы (Губкинского таможенного поста Белгородской таможни) до внутреннего таможенного органа на территории России или стран участниц Таможенного Союза, в зоне деятельности, места нахождения грузополучателя.

2. Внедрение информационных технологий в государственных органах положительно сказывается на развитии экономики. Губкинский таможенный пост Белгородской таможни в течение последних десяти лет активно внедряет информационно-коммуникационные технологии в свою деятельность. Очевидно, что применение информационных таможенных технологий позволяет упростить процесс подготовки и принятия решения о выпуске товара, сделать его более прозрачным для бизнеса.

3. При контроле за таможенным транзитом Губкинским постом Белгородской области применяется автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой №CTS (АС КТТ-2). На сегодняшний день весь массив деклараций на товары оформляется в электронном виде. Успешно реализуется технология «одного окна».

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ КОНТРОЛЕ ЗА ТАМОЖЕННЫМ ТРАНЗИТОМ

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение для таможенного дела.

Применение информационных технологий позволяет не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс таможенного оформления. Кроме того, вступление России во Всемирную Торговую Организацию в ближайшем будущем приведет к увеличению грузопотока, что приведёт к увеличению нагрузки на таможенные органы.

Использование информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов позволяет решить следующие задачи таможенного администрирования:

- упрощение и ускорение таможенного оформления и контроля, в том числе за счет использования электронной формы декларирования;
- использование системы управления рисками; накопление информации об участниках внешнеэкономической деятельности и иных лицах, если такое накопление предусмотрено в порядке, установленном законодательством;

ведение баз данных, реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

- оперативное осуществление информационного обмена с иными органами государственной власти, как российскими, так и зарубежными, в порядке и на условиях, установленных законодательством.

На особую роль информационных технологий в таможенном деле указывает глава 32 Таможенного кодекса Таможенного Союза¹, которая определяет:

«- функции, задачи и полномочия таможенных органов в связи с использованием информационных технологий;

- унификацию информационных систем и технологий с российскими и международными стандартами;

- обязательность сертификации информационных систем, информационных технологий, средств их обеспечения, а также программно-технических средств защиты информации, применяемых в таможенном деле в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ;

- правовой статус и содержание информационных ресурсов таможенных органов;

- требования к информационным системам, информационным технологиям и средствам их обеспечения;

- защита информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации».

Приоритеты использования информационных технологий в сфере внешнеэкономической деятельности, на среднесрочную перспективу, определены в Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г. в

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. – 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615.

соответствии с основными направлениями социально-экономического развития Российской Федерации¹, среди которых:

«- повышение собираемости таможенных платежей, сокращение времени, необходимого для таможенного оформления и контроля;

- повышение эффективности таможенного контроля и борьбы с таможенными правонарушениями на основе создания комплексной системы учета участников внешнеэкономической деятельности и анализа их деятельности;

- информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности в таможенной сфере и внедрения комплексной системы управления рисками, развития систем электронного декларирования».

Следующим шагом на пути внедрения информационных технологий и систем в таможенное дело стала Концепция развития таможенной службы до 2010 и последующие годы². Концепция обозначила основные цели, задачи и направления развития таможенных органов. Применение информационных технологий в деятельности таможенных органов Российской Федерации направлено на улучшение показателей эффективности деятельности, создание системы комплексного учета и анализа участников внешнеторговой деятельности, уменьшение субъективизма при принятии решений должностными лицами таможенных органов РФ. Кроме этого информационные технологии позволяют осуществлять информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной деятельности в таможенной сфере.

Концепция предусматривает внедрение новых информационно-технических средств и средств программного обеспечения, модернизацию

¹Распоряжение Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р «Об утверждении Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года и плана мероприятий по её реализации» (с изменениями и дополнениями) (ред. от 10.03.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

²Концепция развития таможенной службы до 2010 и последующие годы от 03.02.2010г.

URL:<http://www.customs.ru>. (дата обращения: 27.04.2016)

уже действующих, развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов Российской Федерации, совершенствование автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации, повсеместное внедрение электронных способов обмена информацией с другими контролирующими органами и таможенными органами иностранных государств, с участниками внешнеторговой деятельности.

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 г. и является составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 г. Реализация Концепции вызовет необходимость повышения уровня взаимодействия таможенных и иных контрольных органов при осуществлении государственного контроля перемещения товаров на основе применения современных информационных технологий¹.

Информационным системам и информационным технологиям, применяемым в таможене, посвящена глава 4 Таможенного кодекса Таможенного союза², которая указывает на необходимость использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения в соответствии с законодательством и (или) международным договорам государств - членов Таможенного союза.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». «Версия Проф.» Разд. «Законодательство».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. – 13 декабря 2010. – №50. – ст. 6615.

Внедрение электронного декларирования стало одним из серьезнейших шагов на пути к упрощению таможенных процедур. Электронное декларирование делает процесс таможенного оформления более прозрачным и менее подверженным влиянию различных субъективных факторов.

Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений»¹.

Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием междунаrodnой ассоциации сетей «Интернет». Положительными преимуществами такого способа представления предварительной информации является его доступность, простота в использовании, а также представление предварительной информации через портал «ЭПС» не предусматривает каких-либо финансовых затрат, кроме подключения к сети «Интернет».

Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портала электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

Технология электронного декларирования заключается в следующем. В соответствии со спецификацией взаимодействия подается декларация в электронном виде, подписанная электронно-цифровой подписью (ЭЦП), и опись документов. В процессе оформления могут быть затребованы

¹ Официальный сайт комиссии таможенного союза. URL:<http://edata.customs.ru>. (дата обращения: 27.05.2016)

документы из описи, а также дополнительные документы, которые представляются в электронном виде. Допускается проведение таможенного контроля в виде проверки сведений и осмотра товара. Благодаря развитию электронного декларирования, стало возможным внедрение технологии удаленного выпуска товаров.

Основой технологии удаленного выпуска является принцип разделения процесса таможенного контроля на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы.

Разработка данной технологии позволяет сокращать поток большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города, сокращает документооборот при совершении таможенных операций и процедур, исключает звено открытия процедуры таможенного транзита, оптимизирует нагрузку на таможенные органы, сокращает расходы участников ВЭД, уменьшает время проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Таможенная служба ведет планомерную работу по расширению возможностей декларирования товаров в электронной форме путем распространения данной технологии на различные таможенные процедуры, отдельные группы товаров. Появилась возможность декларирования в электронной форме товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, что позволяет сократить время проведения таможенных операций, повысить прозрачность процесса помещения товаров под таможенную процедуру, снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих перемещение через таможенную границу Таможенного союза социально значимых товаров.

В рамках развития декларирования товаров в электронной форме ФТС России аттестовала 100 % таможенных постов, уполномоченных принимать таможенные декларации, на осуществление Интернет-декларирования.

Применение данной технологии объясняется стремлением правительства РФ приблизить к мировым стандартам уровень российской

торговли. По внедрению новых технологий Таможенная служба России является лидером среди государственных структур. В настоящее время продолжается поиск оптимальных путей решения проблем, связанных с унификацией таможенных процедур и переходом работы таможни на уровень международных стандартов.

Единым постоянно действующим исполнительным, административным и координирующим органом Содружества Независимых Государств (далее - СНГ) является Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств (далее - ИК СНГ).

Он обеспечивает организацию работы Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета и других органов СНГ. Среди его основных направлений деятельности и функций нет таких, для обеспечения выполнения которых требуется оперативная информация, например, от таможенных служб или иных министерств и ведомств государств - участников СНГ. Это обстоятельство обусловило отсутствие заинтересованности ИК СНГ в создании межгосударственных информационных систем с его участием.

Однако выполнение таможенными органами государств - участников СНГ своих функций требует организации обмена информацией. В одних случаях - это обмен информацией ежеквартально. К такому обмену относится обмен статистической информацией о взаимной торговле государств - участников СНГ¹. Этот обмен осуществляется путем передачи информации на материальных носителях и по сети Интернет. Информация данного вида является открытой. Она публикуется в официальных изданиях и размещается в сети Интернет. В результате ее использования не наступает никаких юридических последствий, и в связи с этим ее защита не требуется.

В других случаях - оперативный обмен информацией. К нему можно отнести реализацию Протокола об обмене предварительной информацией о

¹ Протокол о взаимодействии таможенных служб государств - участников Содружества Независимых Государств в сфере таможенной статистики взаимной торговли от 9 июня 2011 г. [URL:http://base.spinform.ru](http://base.spinform.ru) (дата обращения: 27.05.2016)

товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств - участников Содружества Независимых Государств¹. Передача такой информации требует специальных информационных систем и специальной защиты, так как она может быть использована в процессе таможенного оформления. Данная информация является юридически значимой.

Принцип принятия решений в рамках интеграционного объединения СНГ не способствует принятию решений всеми государствами - участниками СНГ, в случае если решение не является актуальным для всех. Таможенные службы решения Совета руководителей таможенных служб государств - участников Содружества Независимых Государств подписывают выборочно и стараются избегать подписания решений по ключевым вопросам, а также содержащих вопросы совместного финансирования мероприятий.

В результате недостижения договоренностей, например, вопросы совместного финансирования затрат на разработку, развитие и совершенствование единого программного обеспечения ввода и контроля таможенных деклараций; создания Таможенной единой автоматизированной информационной системы государств - участников СНГ; реализации Программы мероприятий по созданию единого информационного пространства таможенных служб государств - участников СНГ, по сути, так и не были решены. Каждый раз ставились сроки определения порядка совместного финансирования затрат, однако все работы в итоге проводились за счет средств таможенной службы Российской Федерации (затраты по разработке, развитию и совершенствованию единого программного обеспечения и т.д.) или предлагалось передавать готовое программное обеспечение на безвозмездной основе, что и делала таможенная служба Российской Федерации. В частности, Единый порядок взаимодействия

¹ Протокол об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств - участников Содружества Независимых Государств от 21 ноября 2008 г. // Сборник материалов Совета руководителей таможенных служб государств - участников Содружества Независимых Государств 2008 - 2009 гг. Т. 7 / Под ред. С.А. Коноваленко. М., 2010. С. 129.

таможенных служб государств - участников СНГ по вопросу разработки программного обеспечения рассматривал варианты передачи программных продуктов: на коммерческой основе, безвозмездной и другие виды договоренности. Дальше разработка вопроса совместного финансирования не проводилась. Организация экспериментального информационного обмена в рамках единого информационного пространства таможенных служб государств - участников СНГ так и не началась ввиду отсутствия предложений от таможенных служб об участии в эксперименте с долевым его финансированием.

Исполнительный комитет СНГ, имея среди своих задач задачу формирования общих информационных систем заинтересованных государств СНГ, также не принял участия ни в финансировании совместных проектов по становлению информационного взаимодействия в рамках государств - участников СНГ, ни в организации работ по формированию бюджета государств - участников СНГ в целях финансирования работ по организации информационного взаимодействия государств - участников СНГ. Проблема совместного долевого финансирования не решена и на сегодняшний день.

Использование жестких норм принятия и исполнения решений, как это определено в Европейском союзе (далее - ЕС), в рамках СНГ недопустимо. Основываясь на этом, следует весь обмен информацией и все информационное взаимодействие в рамках СНГ строить на основе двусторонних договоренностей - на основе подписания сторонами двусторонних соглашений.

При такой организации обмена информацией или информационного взаимодействия любые два государства подписывают двустороннее соглашение и начинают обмен информацией. Однако можно использовать следующее правило. Если соглашение по реализации общего таможенного процесса, например таможенного транзита, уже подписано двумя другими государствами, то государства, подписывающие аналогичное соглашение, должны использовать правила информационного обмена или

взаимодействия, которые применяются государствами, подписавшими такое соглашение ранее, или просто присоединиться к нему¹.

В случае если требуется информационное взаимодействие с использованием информационной системы, то государства, заключившие соглашение, создают ее. Вначале в создании системы будут участвовать два государства, а затем после подписания аналогичных соглашений возможно присоединение к ней (к процессу создания, если она еще не создана и к информационному взаимодействию, организованному посредством информационной системы, после того как она будет создана) иных участников взаимодействия.

Предыдущий опыт становления информационного взаимодействия таможенных служб государств - участников СНГ можно условно разделить на три этапа:

первый этап - разработка, развитие и совершенствование единого программного обеспечения ввода и контроля таможенных деклараций;

второй этап - создание Таможенной единой автоматизированной информационной системы государств - участников СНГ;

третий этап - создание единого информационного пространства таможенных служб государств - участников СНГ.

Вне зависимости от этапа, по сути, была сделана попытка организации полномасштабного информационного взаимодействия по всем направлениям таможенной деятельности, создания единой автоматизированной информационной системы таможенных служб государств-участников СНГ. На современном этапе не поддерживаем такой подход к созданию информационных систем.

«Необходима реализация принципа поэтапности в организации информационного взаимодействия «от простого – к сложному». Вначале

¹ Ермакова В.В. Информационное взаимодействие таможенных служб в рамках интеграционных объединений на пространстве СНГ // Закон и право. 2010. №11. С. 98.

организация информационного взаимодействия должна быть осуществлена по какому-либо одному общему таможенному процессу»¹.

После отработки всех нюансов организации взаимодействия на его примере, возможно, будет распространение опыта на другие общие таможенные процессы. Этапность должна определяться не по степени усложнения и масштабности информационного взаимодействия, а по пути наращивания количества общих таможенных процессов.

«Логично использовать положительный опыт ЕС по организации информационного взаимодействия и создавать комплекс взаимосвязанных электронных таможенных систем»², которые действовали бы на всей территории СНГ независимо от национальных таможенных систем³.

Право собственности на информационную систему не может быть распределенным, оно должно принадлежать одному «субъекту», который будет ее создавать, сопровождать, развивать и модернизировать, т.е. иметь финансовые средства и право принятия решений. В этом случае система будет развиваться в заданном направлении и удастся избежать принятия решений с использованием одной или несколькими таможенными службами государств-участников СНГ принципа неучастия или незаинтересованности. Иначе, как видно из предыдущего опыта, при коллективном владении информационной системой вопросы ее сопровождения, развития и модернизации, скорее всего, никогда не будут решены.

Реализация Протокола об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств - участников СНГ, вначале на двусторонней основе, а затем и на многосторонней может стать первым общим таможенным

¹ Кротов И.Е., Ермакова В.В. Об опыте внедрения информационных таможенных систем в Республике Корея // Вестник Российской таможенной академии. 2010. №3. С. 24 - 30.

² Ермакова В.В. Вопросы стратегии развития информационного пространства Таможенного союза на основе интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза // Право и государство: теория и практика. 2011. №11. С. 140 - 146.

³ Ермакова В.В. О подходе к созданию информационного пространства Таможенного союза, сформированного в рамках ЕврАзЭС // Пробелы в российском законодательстве. 2011. №3. С. 284 - 288.

процессом, по которому будет организовано информационное взаимодействие государств-участников СНГ. На современном этапе организация обмена предварительной информацией крайне необходима для каждой таможенной службы в отдельности и для всех, вместе взятых¹. В связи с этим, может быть, удастся придать новый импульс процессу становления информационного взаимодействия государств - участников СНГ.

Следующим общим таможенным процессом может стать контроль таможенного транзита. В настоящее время в рамках ЕАЭС создается Единая автоматизированная информационная система контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического сообщества, которая призвана его автоматизировать. После того как названная информационная система будет введена в эксплуатацию в рамках ЕАЭС, необходимо рассмотрение вопроса о присоединении к ней таможенных служб иных государств - участников СНГ.

Создание информационной системы по контролю таможенного транзита в рамках ЕАЭС в соответствии с аналогичным порядком только в рамках иного интеграционного объединения тех же государств может занять более 12 лет². В рамках СНГ намного больше проблемных областей в сфере разработки и реализации межгосударственных целевых программ, чем в рамках ЕврАзЭС (принцип принятия решений, необходимость согласования с большим количеством участников и т.д.).

Таможенными службами-инициаторами создания информационной системы, реализующей один общий таможенный процесс, готовится предложение о разработке информационной системы (это могут быть две

¹ Шипилов Д. Предварительное информирование о прибытии товаров, перемещаемых морским транспортом. Текущее состояние и перспективы // URL: <http://www.alt.ru>, (дата обращения: 28.05.2016)

² О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 №19 (ред. от 19.12.2012) // Российская газета. – №227. – 30.11.2009.

таможенные службы или больше) и направляется в Исполнительный комитет СНГ.

Исполнительный комитет СНГ разрабатывает концепцию и программу создания информационной системы¹.

В этих целях «он формирует специальное подразделение по разработке, созданию и сопровождению информационной системы»,² а также «экспертно-координационную группу»³ из специалистов заинтересованных министерств и ведомств государств - инициаторов создания системы. В состав специалистов заинтересованных министерств и ведомств должны войти представители от всех министерств и ведомств государств, с которыми необходимо согласование концепции и проекта программы создания информационной системы и перед которыми в каждом государстве данная группа будет отчитываться по результатам создания системы. Такой подход к разработке концепции и проекта программы позволит учесть все нюансы национальных законодательств государств-инициаторов разработки информационной системы и позволит избежать нескольких итераций согласования названных документов. Заседания экспертно-координационной группы должны проводиться по мере необходимости разработки документов, координации реализации мероприятий программы, подготовки отчетов и проведения отчетных мероприятий. Заседания в зависимости от видов предстоящих работ могут быть проведены как при личном присутствии специалистов, так и в виде видеоконференций.

Разработанная экспертно-координационной группой концепция должна быть согласована с заинтересованными министерствами и ведомствами и одобрена правительствами государств - инициаторов разработки программы и внесена Исполнительным комитетом СНГ на рассмотрение Совета глав

¹ Ермакова В.В. Проблемы правового регулирования межгосударственного информационного обмена в СНГ // Информационное право. 2011. № 4. С. 21 - 25.

² Ермакова В.В., Кротов И.Е. Система органов управления Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества // Бизнес в законе. 2011. № 3. С. 113 - 117.

³ Ермакова В.В. Нормативное правовое регулирование разработки и реализации межгосударственных программ на пространстве СНГ // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 324 - 328.

государств или Совета глав правительств СНГ для принятия соответствующих решений.

После принятия решения о разработке программы по созданию информационной системы экспертно-координационная группа разрабатывает проект программы по созданию информационной системы.

Исполнительный комитет СНГ согласовывает проект программы с соответствующими межгосударственными органами и правительствами государств - инициаторов разработки программы, получает одобрение последних и представляет на утверждение Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ. Соответственно государства, не принимающие участия в создании информационной системы, используют принцип неучастия в рассмотрении вопроса.

Координация реализации мероприятий программы осуществляется экспертно-координационной группой на основании контрактов или договоров, заключенных Исполнительным комитетом СНГ с исполнителями работ, определяемыми на конкурсной основе государствами-участниками программы, на территории которых будут осуществляться работы по выполнению программы. Программа не может быть рассчитана на срок более 2 - 3 лет. Программа реализуется согласно ежегодному графику реализации ее мероприятий. По результатам реализации мероприятий программы за текущий год составляется график на следующий год.

Экспертно-координационная группа организует ведение учета и отчетности по реализации программы.

Исполнительный комитет СНГ ежегодно докладывает итоги реализации программы в установленном порядке на заседании Совета глав правительств СНГ.

При выявлении обстоятельств, требующих внесения изменений в программу, экспертно-координационная группа рассматривает их cardinalность и при их незначительности влияния на конечный результат принимает решение об их внесении. При выявлении обстоятельств, которые

могут изменить конечный результат реализации программы, рассмотрение выносится на более высокий уровень.

«Вопросы собственности на компоненты создаваемой информационной системы регулируются предварительно заключенным соглашением между государствами-инициаторами создания информационной системы и Интеграционным комитетом СНГ. Названное соглашение должно содержать положения, позволяющие присоединение к нему любого государства-участника СНГ, пожелавшего присоединиться к создаваемой или созданной информационной системе, а также условия такого присоединения»¹.

«Межгосударственная информационная система по реализации общего таможенного процесса может по соглашению государств-участников информационного обмена или взаимодействия позволять осуществление информационного обмена электронными документами, как заверенными электронно-цифровой подписью, так и не заверенными»². Данный аспект закрепляется положениями соответствующего двустороннего соглашения государств-участников информационного обмена или взаимодействия.

Эксплуатация, развитие и модернизация информационной системы по реализации общего таможенного процесса вне зависимости от количества государств-участников разработки такой системы должна осуществляться специально созданным для этих целей подразделением в структуре Интеграционного комитета СНГ. Вопросы разработки и согласования необходимых нормативных правовых актов, обеспечивающих дальнейший жизненный цикл информационной системы, остаются в сфере компетенции экспертно-координационной группы.

В целях создания информационных систем в рамках СНГ должен быть разработан Порядок работы (компетенции и полномочия) экспертно-координационной группы по разработке информационной системы.

¹ Ермакова В.В. Правовые основы информационного взаимодействия государств - членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Информационное право. 2010. № 4. С. 26 - 30.

² Ермакова В.В. Вопросы правового регулирования электронного документооборота в информационных системах таможенных органов // Бизнес в законе. 2010. № 5. С. 39 - 42.

Таким образом, предложенные основы правовой стратегии развития информационного взаимодействия в рамках СНГ, базирующиеся на организации информационного обмена на двухсторонней основе по одному общему процессу государств (вначале по обмену предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств-участников СНГ) с постепенным добавлением новых общих процессов и увеличением участников информационного обмена, позволит сдвинуть с места процесс становления информационного взаимодействия государств-участников СНГ и создания единого информационного пространства его таможенных служб.

Таким образом, при совершенствовании современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом можно сделать следующие выводы:

1. Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений». Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».

2. Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портала электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

3. В настоящее время в рамках ЕАЭС создается Единая автоматизированная информационная система контроля таможенного транзита государств-членов Евразийского экономического сообщества, которая призвана его автоматизировать. После того как названная информационная система будет введена в эксплуатацию в рамках ЕАЭС, необходимо рассмотрение вопроса о присоединении к ней таможенных служб иных государств-участников СНГ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное общество характеризуется высоким уровнем развития информационных технологий, использованием их органами государственной власти, субъектами хозяйствования и гражданами.

Отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются сегодня таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Таможенное законодательство Таможенного союза состоит из Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС), международных соглашений стран-участников Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе, а также соответствующих решений Комиссии Таможенного союза.

Законодательство Российской Федерации о таможенном деле состоит из Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее - Закон № 311-ФЗ) и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов.

Статья 215 ТК ТС открывает новую главу 32 «Таможенная процедура таможенного транзита» и закрепляет общие положения о таможенном транзите, а именно:

- дает определение понятию «таможенный транзит»;
- устанавливает случаи применения процедуры таможенного транзита;
- закрепляет правила применения процедуры таможенного транзита при перевозке товаров воздушным транспортом, международными почтовыми отправлениями, железнодорожным транспортом, морским транспортом;
- устанавливает лиц, осуществляющих таможенное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита;
- закрепляет положение о применении процедуры таможенного транзита в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта;
- в целях применения комментируемой главы дает определение понятию «транспортное средство международной перевозки».

Отметим, что ранее действовавший ТК РФ делил транзитную процедуру на внутренний таможенный транзит (только по территории Российской Федерации) и международный таможенный транзит, осуществляемый через территорию Российской Федерации. В свою очередь, комментируемым Кодексом введена единая таможенная процедура – таможенный транзит.

В силу п. 1 ст. 215 ТК ТС «таможенный транзит представляет собой таможенную процедуру, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением

запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования»¹.

В настоящий момент ФТС России последовательно проводит реформы в области таможенного администрирования, внедряет передовые информационные технологии, оптимизирует таможенные операции.

Использование современных информационных технологий в деятельности таможенных органов помогает совершенствовать и облегчает процесс таможенного оформления и таможенного контроля, повышает пропускную способность пунктов пропуска на государственной границе. Интерес к повышению качества процесса таможенного оформления и контроля обоюден – в этом заинтересованы и таможенные органы, и участники внешнеэкономической деятельности.

Губкинский таможенный пост действует с июля 1992 года на основании приказа ГТК России от 16.07.1992 № 260. Зоной ответственности таможенного поста являются г. Губкин и Губкинский район.

В регионе деятельности таможенного поста осуществляют внешнеэкономическую деятельность такие предприятия, как: ОАО «Лебединский горно-обогатительный комбинат», ОАО «Оскольский завод металлургического машиностроения», ООО «ГОФРОПАК-Славянка», ОАО «Старооскольский механический завод», ЗАО «Руслайм», ОАО «Загорье», ЗАО «Металлинвестлизинг», ООО «Росконцентрат-Трейд», ООО «Союз Бетон», ООО «Пласт Полимер», ООО «Берег», ООО «СОЮЗ», ОАО «КМАруда».

При контроле за таможенным транзитом Губкинским таможенным постом Белгородской таможни применяется автоматизированная система контроля таможенного транзита с учетом взаимодействия с системой № СТС (АС КТТ-2). На сегодняшний день весь массив деклараций на товары

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза: принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. 13 декабря 2010. – №50. – Ст. 6615

оформляется в электронном виде. Успешно реализуется технология «одного окна».

Общий контроль за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита осуществляют отделы контроля за таможенным транзитом таможи отправления и таможи назначения.

В информационном взаимодействии в рамках АС КТТ-2 при контроле за перевозками товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита участвуют подразделения контроля за таможенным транзитом, отделы таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) таможенных постов, ОКТТ таможен, ГНИВЦ ФТС России.

Информационное взаимодействие в рамках АС КТТ-2 осуществляется с соблюдением требований к обеспечению информационной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации.

Все операции, совершаемые должностными лицами таможенных органов в АС КТТ-2, являются персонифицированными и протоколируются. Персонификация осуществляется посредством применения электронной подписи (далее - ЭЦП) и аутентификации.

Губкинским таможенным постом для целей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, в таможенных органах на уровнях таможенного поста, таможи используется комплекс программных средств (далее - КПС) «Транзитные операции».

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение для таможенного дела.

Для решения проблемных вопросов, выявленных при анализе деятельности таможенных органов при контроле за таможенным транзитом, были предложены следующие рекомендации, которые позволят повысить эффективность деятельности таможенных органов при использовании

современных информационных технологий при контроле за таможенным транзитом:

Необходима реализация принципа поэтапности в организации информационного взаимодействия «от простого – к сложному»; создание комплекса взаимосвязанных электронных таможенных систем, которые будут действовать на всей территории ЕАЭС и стран-участниц СНГ.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – 4 августа.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства. 13.12.2010. – № 50. – ст. 6615.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

4. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : федер. закон от 08 декабря 2003 г. № 164–ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

5. Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности [Текст] : основные направления развития механизма «единого окна» в системе

регулирования внешнеэкономической деятельности, одобренные решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 г. № 68 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 19.

6. О форме и порядке заполнения транзитной декларации (вместе с «Инструкцией о порядке заполнения транзитной декларации») [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 289 (ред. от 06.10.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 129.

7. О Порядке совершения таможенными органами таможенных операций, связанных с подачей, регистрацией транзитной декларации и завершением таможенной процедуры таможенного транзита [Текст] : Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 №438 (ред. от 18.07.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 115.

8. О применении мер обеспечения соблюдения таможенного транзита в отношении товаров, перемещаемых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита с применением книжки МДП на (через) территорию Российской Федерации : Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.10.2013 № 13 // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.eurasiancommission.org>.

9. Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств - членов Таможенного союза : Решение Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 № 218 // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru>.

10. Авдеев, В. В. Перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза [Текст] / В. В. Авдеев // Налоги (газета). – 2014. – № 35. – С. 14–15.

11. Александров, Д. Л. Механизмы и инструменты информационно-государственного управления в таможенной системе РФ [Текст] / Д. Л. Александров // Государственное и муниципальное управление в XXI

веке: теория, методология, практика. – 2012. – № 4. – С. 22–25.

12. Александров, Д. Л. Информационные технологии в таможенных услугах и их проявление в экономической эффективности таможенных операций [Текст] / Д. Л. Александров // Вестник Российской таможенной академии. – 2012. – № 3. – С. 56–57.

13. Аналитическая записка о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза. Мониторинг разработки и исполнения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих деятельность стран - участниц Таможенного союза и создание Единого экономического пространства». - Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ach.gov.ru>.

14. Афонин, П. Н. Транзит между государствами-членами Таможенного союза через территорию третьего государства [Текст] / П. Н. Афонин // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2014. – № 1. – С. 34-37.

15. Баглаенко, И. А. Технологии развития внутреннего таможенного транзита [Текст] / И. А. Баглаенко // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 1. – С. 27-28.

16. Белоусова, Т. И. Информационные технологии как инструмент реализации задач таможенного администрирования [Текст] / Т. И. Белоусова // Проблемы современной науки и образования. – 2014. – № 2. – С. 43–45.

17. Винокуров, Е. Ю. Евразийская континентальная интеграция – Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития [Текст] / Е. Ю. Винокуров. – Санкт-Петербург, 2012. – 390 с.

18. Вихляев, А. О. Применение информационно-коммуникационных технологий в обеспечении безопасности государств-членов Евразийского экономического союза [Текст] / А. О. Вихляев // Международное публичное и частное право. – 2014. – № 6. – С. 88-89.

19. Возможность предоставления госуслуг в электронном виде [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ar.gov.ru>.
20. Глазьев, С. Ю. Зачем нужен Таможенный союз? [Текст] / С. Ю. Глазьев // Таможенный кодекс Таможенного союза. – М. : СофтИздат, 2010. – 112 с.
21. Государственная программа «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://fcp.economy.gov.ru>.
22. Ермакова, В. В. Правовая стратегия совершенствования правовых основ создания единой автоматизированной информационной системы таможенных органов в рамках ЕвразЭС // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2012. – № 5. – С. 112-115.
23. Ермакова, В. В. Концептуальные подходы к совершенствованию правового регулирования создания межгосударственных информационных систем таможенных служб на пространстве СНГ [Текст] / В. В. Ермакова // Информационное право. – 2014. – № 3. – С. 9 –12.
24. Зуева, Т. С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования [Текст] / Т. С. Зуева // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 8–13.
25. Илюхина, С. С. Информационное обеспечение системы контроля корректировки таможенной стоимости товаров в аспекте реализации Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года [Текст] / С. С. Илюхина // Таможенное дело. – 2015. – № 2. – С. 34–36.
26. Информационные технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://intec.3db.ru>.
27. Кед, А. П. Информационные технологии в таможенном деле [Текст] / А. П. Кед // Актуальные вопросы экономических наук. – 2001. – № 18. – С. 54–56.
28. Комогорцев, С. В. Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза [Текст] / С. В. Комогорцев

// Таможенное дело. – 2010. – № 2. – С. 121–125.

29. Корф, Д. В. Подтверждение страны происхождения товаров: международная практика и таможенное законодательство Таможенного союза ЕврАзЭС [Текст] / Д. В. Корф // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 4. – С. 17–19.

30. Костин, А. А. Контроллинг как инструмент решения управленческих проблем в таможенном деле [Текст] / А. А. Костин // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». – 2012. – № 1 (41). – С. 265 – 269.

31. Липатова, Н. Г. Международные требования и рекомендации информационного обеспечения таможенного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова // Транспортное дело России. – 2014. – № 5. – С. 23–25.

32. Макарова, Г. В. Межведомственный информационный обмен как мера обеспечения экономической безопасности импорта потребительских товаров [Текст] / Г. В. Макарова // Международный научно-теоретический журнал «Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права». – 2010. – № 2 (30). – С. 14 –148.

33. Мартакова, К. А. Информационные технологии в деятельности таможенных служб [Текст] / К. А. Мартакова // Современные наукоемкие технологии. – 2014. – № 3. – С. 3–6.

34. Межведомственное взаимодействие в электронной форме [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://customs.ivs/index>.

35. Мешечкина, Р. П. Инновационный подход к решению проблем таможенного декларирования товаров и транспортных средств [Текст] / Р. П. Мешечкина // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2014. – № 10. – С. 29–30.

36. Москаленко, О. А. Таможенная служба как важнейший регулятор внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения экономической безопасности государства. [Текст] / О. А. Москаленко, Е. Н. Петрушко,

В. В. Шкилёв // Научный рецензируемый журнал «Научные ведомости Белгородского государственного университета». Серия: Экономика. Информатика. ISSN 2411-3808. – Белгород : НИУ «БелГУ» Издательский дом «Белгород», 2016. – № 2 (223), выпуск 37. – С. 51 – 56.

37. Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС» (постатейный) [Текст] / Под ред. А. Н. Козырина. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013.

38. Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.tsouz.ru>.

39. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.ru>

40. Петренко, Л. Е. Особенности регулирования процедуры таможенного транзита в условиях применения Таможенного кодекса Таможенного союза [Текст] / Л. Е. Петренко // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – № 7. – С. 77–79.

41. Саенко, В. В. Основные направления развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / В. В. Саенко // Транспортное дело России. –2015. – № 3. – С. 122–127.

42. Свинухов, В. Г. Правила определения страны происхождения товаров в Таможенном союзе [Текст] / В. Г. Свинухов // Право и экономика. 2014. – № 7. – С. 44–46.

43. Семенова, Т. А. Новое о таможенном транзите [Текст] / Т. А. Семенова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2011. – № 7. – С. 88–89.

44. Семенихин, В. В. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / В. В. Семенихин. – М. : Проспект, 2015. – 345 с.

45. Соломеин, А. Ю. История таможенного дела и таможенной политики России. [Текст] / А. Ю. Соломеин. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2011. – 252 с.

46. Староверова, К. О. Управление эффективностью таможенной деятельности [Текст] / К. О. Староверова // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 33–35.
47. Товадян, А. А. Армения и Таможенный союз: оценка экономического эффекта интеграции - Центр интеграционных исследований Евразийского Банка Развития [Текст] / А. А. Товадян. – М. : Проспект, 2013. – 48 с.
48. Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС: учебник. 2-е изд [Текст] / Под общ. ред. В. А. Шамахова, Ю. А. Кожанкова. – СПб. : Изд-во СЗИУ РАНХиГС, 2013. – 456 с.
49. Трошкина, Т. Н. Формы контроля за трансграничным перемещением товаров в Таможенном союзе ЕврАзЭС [Текст] / Т. Н. Трошкина // Финансовое право. – 2013. – № 11. – С. 23–25.
50. Трошкина, Т. Н. Формы таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС: взаимодействие наднационального и национального регулирования [Текст] / Т. Н. Трошкина // Право и экономика. – 2013. – № 9. – С. 25–27.
51. Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 – 2010 годы)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fcp.economy.gov.ru>.
52. Чеботарева, А. А. К вопросу о проблемах обеспечения информационной безопасности в таможенных органах [Текст] / А. А. Чеботарева // Таможенное дело. – 2012. – № 2. – С. 44–46.