

Полухин Олег Николаевич,
Ректор НИУ «БелГУ»,
доктор политических наук, профессор
(Белгород, Россия)

ГРАЖДАНИН, ГРАЖДАНСТВО, ГРАЖДАНСТВЕННОСТЬ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ КОНТЕКСТАХ

Современные ориентиры развития российского общества и государства основываются на идее их разноаспектного активного взаимодействия в коллективном и индивидуальном форматах. Применительно к последнему сложилось самостоятельное определение – гражданственность, которой традиционно характеризуется качество человека, проявляющееся в его активном взаимодействии с государством. Конституционно-правовой формой такого взаимодействия можно считать гражданство. При этом обладателем качеств гражданственности не обязательно является гражданин данного государства. Представляется значимым рассмотреть конституционно-правовые контексты названных понятий.

Анализ текста Конституции Российской Федерации¹ позволяет с удовлетворением отметить, что в числе базовых общественных и государственных ценностей назван «гражданский мир и согласие», который утверждается многонациональным народом Российской Федерации наряду с правами и свободами человека. Его значимость подчеркивается не только первоначальной указанной текстуальной связью, но и дальнейшим определением человека, его прав и свобод в качестве высшей конституционной ценности (ст. 2). В этой же конституционной статье в контексте формулирования обязанности государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы указываются их носители: и человек, и гражданин.

В конституционно-правовом смысле гражданином считается лицо, имеющее гражданство. Гражданство признанно относится к атрибутам государства. Посредством гражданства «государство конституирует и воссоздает себя как единое политическое сообщество»².

В России определение гражданства формализовано в статье 3 Феде-

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом последующих изменений) // <http://constrf.ru/>

² Васильева Т.А. Институт гражданства: влияние политических факторов на правовое регулирование // конституционное право и политика : сборник материалов международной научной конференции : Юридический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова. 28–30 марта 2012 г. / отв. ред. д.ю.н., проф. Авакьян С.А. – М.: Издательство «Юрист», 2012. С.393.

рального закона от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации»¹ в следующем виде: «Гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей». Сравнительный анализ данного определения с тем, что было ранее дано в одноименном Законе Российской Федерации от 28 ноября 1991 г.², осуществленный с целью оценки потенциала для развития «гражданственности», показал, что закон 1991 года был более выигрышным. В нем гражданство определялось как «устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека». Полагаем, что и взаимная ответственность, и указание на признание, уважение достоинства, основных прав и свобод как выражение отношений гражданства, способствуют не только осознанию, но и формированию гражданственности, традиционно понимаемой как «качество, свойство поведения человека, гражданина, проявляющееся в его готовности и способности активно участвовать в делах общества и государства, сознательно пользоваться своими правами, свободами и выполнять свои обязанности»³. Отметим, что в данном определении отделяются «носители» гражданственности: это не только гражданин государства, но и каждый человек (например, иностранный гражданин, лицо без гражданства).

Гражданственность, например, приведена в числе принципов, на основе которых выстраиваются государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования, что указано в ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁴; обозначена целью воспитания в преамбуле Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁵; названа как стратегическая цель воспитания детей и молодежи в п. 76 раздела «Культура», утвержденном Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁶.

Для понимания природы гражданственности важно соотнести, как ми-

¹ Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (послед. изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031; <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=161941>

² Закон РФ от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/10102400/#ixzz44OEVHDnx>

³ <http://enc-dic.com/politic/Grazhdanstvennost-1492/>

⁴ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_140174/

⁵ <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=189611>

⁶ <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=191669>

нимум, три категории: «гражданское общество», «государство», «гражданственность».

Гражданское общество и государство исторически формируются, как правило, одновременно, утверждая в этом взаимодействии гражданственность как некий нравственно-правовой общественный порядок (социально-политическое устройство). Будучи составляющей неизбежного дуализма государства и общества, гражданственность обретает относительную самостоятельность и может рассматриваться в качестве самостоятельного феномена. В указанном смысловом сопряжении с гражданственностью в конституционно-правовой науке под российским гражданским обществом предлагается понимать формирующуюся преимущественно под государственным воздействием среду, «качественное состояние которой обусловлено конституционно-правовыми ориентирами и нормами в совокупности с индивидуальной и коллективной, организованной и стихийной формами активности человека, реализуемыми для обеспечения его аутентичного правового статуса (включая относительную автономность и выражение гражданской позиции) и совершенствования современного российского общества и государства»¹. И с таким подходом есть основания согласиться.

Своим становлением и статусом гражданственность обязана не только дуализму государства и общества, но, прежде всего, – нравственности, ее связи с политикой, что позволяет людям вырабатывать меру их политической активности, зрелости, их способности жить вместе и ради других. По словам Г.В. Мальцева, «пока жива человеческая совесть и существует моральный долг человека перед человеком, люди всегда будут ощущать моральную обязанность поддерживать и помогать друг другу как в обыденной жизни, так и в острых конфликтных обстоятельствах...»².

Если устанавливать «родственные связи» с основными понятиями, то категория «гражданственность» весьма близка к категориям «народный дух» и «нация» (только, отнюдь, не в известной сталинской формуле). Ибо гражданственность есть еще и культурное явление, выражение духовной энергии народа, его разума и воли. Наличие этого качества есть основа образования гражданского общества.

Смысл гражданственности уточняется при рассмотрении следующих явлений: изменения состояния гражданского общества, позволяющие, решать

¹ Пестерев В.Н. Участие субъектов Российской Федерации в развитии гражданского общества: конституционно-правовое исследование. Автореф. дисс... соиск... канд. юрид. наук (12.00.02). Белгород, 2015. С. 7.

² Мальцев Г.В. Нравственные основания права. М., 2008. С. 216.

как «частные», так и «общие дела», применять разные способы обеспечения преобладания общих интересов; развития совокупности норм, традиций и ценностей в социально-политической деятельности граждан; сознательного отождествления гражданами и их объединениями интересов своей самореализации с государственными и общественными целями; диалогового взаимодействия государственных властных структур с гражданскими ассоциациями и местным самоуправлением; применения совокупности социально-политических знаний в области общественной самоорганизации; социально-политического поведения индивидов (действие или бездействие), основанного на осознании индивидом своих прав и обязанностей и проявляющегося (в той или иной форме) во взаимоотношениях индивида с государственной властью (государством) и общественными институтами (гражданским обществом) при решении «общих дел» и реализации общегосударственных целей.

Воплощение идеи гражданственности в реалиях демократического правового государства, каковым в Конституции поименована Россия, предполагает ограничение монополии государства на власть и изменение соотношения между государством и обществом в пользу общества и отдельной личности. В налаживании взаимосвязи государства и гражданского общества реализуются «общие дела», а также разрешаются «частные», за которыми представлены интересы классов, корпораций, групп бюрократии и предпринимателей. Утверждаемые и развиваемые взаимосвязи разных секторов общества во имя достижения целостности общества, его благополучия и устойчивости и есть гражданственность.

В свете идеи гражданственности воздействие государства на гражданское общество должно быть достаточно широким и действенным, поскольку государство и общество одинаково заинтересованы в поддержании целостности и устойчивости общественной жизни.