

**Сороколетова Марина Александровна,**  
директор Центра медиации,  
старший преподаватель кафедры трудового и  
предпринимательского права,  
аспирант кафедры конституционного и муниципального права  
Юридического института НИУ «БелГУ»  
Научный руководитель – профессор Л.В. Бутько  
(Белгород, Россия)

## **ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОГЛАСИТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР И ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ**

Конфликты и разногласия, как нормальные проявления социальных связей и отношений между людьми, – все это неотъемлемая часть нашей жизни, причем речь идет не только о жизни простого гражданина с его бытовыми потребностями, но и о деятельности органов государственной власти различного уровня и органов местного самоуправления (здесь наличие разногласий в официальных позициях прямо предусматривается соответствующим актом). Возникновение противоречий – это сигнал о необходимости применения специальных средств, которые помогут сторонам, вовлеченным в конфликт, принять взаимоприемлемое решение. Собственно согласительные процедуры и процедура медиации – это те самые средства или способы разрешения разногласий, возникающих во всех сферах общественной жизни – экономике, праве, политике, быту, культуре, идеологии.

«Под согласительными процедурами принято понимать регламентированную законом совместную деятельность субъектов по устранению возникающих между ними разногласий на взаимоприемлемой (компромиссной) основе»<sup>1</sup>. Можно сказать, согласительные процедуры применяются в качестве первого шага на пути преодоления разногласий в официальных позициях соответствующих органов. Понятие «согласительные процедуры» сложное и комплексное, состоящее из двух слов: «процедура» и «согласие» (или «согласительная»). Представляется целесообразным проанализировать каждое слово в этом понятии в отдельности. Сначала необходимо разобраться с понятием «процедуры». Для определения понятия «процедуры» в самом широком смысле можно обратиться к энциклопедическому словарю. Согласно словарю Ожегова, процедура - это «официальный порядок действий, выполнения, обсуждения чего-нибудь»<sup>2</sup>. Следовательно, уже в этом, широком понимании

---

<sup>1</sup> Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2010. – С. 486.

<sup>2</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. Изд. 4-е, дополненное. М.: Азбуковник, 1997. – С. 511.

термина «процедура» наиболее существенным является официальный характер ее признания и стадийность. Очевидно, что понятие процедуры может быть применено к разнообразным сферам человеческой жизнедеятельности, и в том числе - к ее правовому регулированию. Это характерно и для медиации, где сторонами могут выступать как физические, так и юридические лица, и для согласительных процедур между органами государственной власти различного уровня. При этом среди различных видов процедур юридические процедуры занимают важное место, поскольку право играет особую роль среди регуляторов человеческого поведения. Следовательно, возникает потребность в определении юридической процедуры, ее характерных признаков. Наиболее точное определение юридической процедуры формулирует Е.Е. Бобракова: «Юридическая процедура представляет собой регламентированный процедурными правовыми нормами порядок совершения субъектами права юридически значимых действий»<sup>1</sup>.

Комплексное понятие согласительных процедур выработано на основе соединения таких понятий как «процедура», «право» и «согласие». Понятия «процедура» и «право» уже анализировались ранее. Теперь необходимо разобраться с тем, что такое согласие? На праксиологическом уровне «согласие понимается как единомыслие, одинаковые с кем либо мысли и чувства, намерения и убеждения как духовное, психологическое состояние тех, кто не только соглашается на общее дело, но и принимает в его осуществлении практическое участие. Различаются согласие – намерение, согласие – волеизъявление и согласие – действие с его результатом»<sup>2</sup>.

Таким образом, правовая согласительная процедура – это регламентированный процессуальной нормой права взаимосвязанные, последовательные и упорядоченные действия, направленные на достижение согласия по тому или иному правовому вопросу тех субъектов права, для которых решение этого вопроса входит в их совместную компетенцию либо является основой для их взаимодействия.

Теперь обратимся к следующему понятию – процедура медиации. В самом широком смысле медиация – это путь к осмысленному взаимоприемлемому решению, основанному на консенсусе между конфликтующими сторонами. Свою трактовку данной категории дает Ц. Шамликашвили: «Медиация – это альтернативный метод разрешения спора при участии беспристрастной,

---

<sup>1</sup> Бобракова Е.Е. Согласительные процедуры в конституционном праве: Общие основы и особенности применения в федеральном законодательном процессе: Автореферат диссертации на соискание ученой степени к.ю.н./Науч. рук. С.А. Авакьян. М., 2001. – С.11.

<sup>2</sup> Алиев М.Г. Новая философская энциклопедия: в 4-х томах. Под редакцией В.С. Степина. М.: Мысль, 2001. – С. 532.

нейтральной стороны – медиатора, оказывающей содействие лицам, вовлеченным в спор и добровольно участвующим в процедуре медиации, с целью выработки взаимоприемлемого и жизнеспособного решения по его урегулированию на условиях взаимного уважения и принятия права каждой из сторон защищать свои интересы»<sup>1</sup>. Медиация на этапе своего зарождения являлась неформальной процедурой, к которой стороны обращались исключительно по собственной инициативе. Однако на сегодняшний день медиация прочно вошла в правовую сферу как альтернативный способ разрешения споров, а значит, медиацию, как и согласительные процедуры, можно считать правовой, т.е. урегулированной нормами права, процедурой, имеющей свои собственные стадии, различающиеся в разных школах лишь деталями: вступительное слово медиатора и непрерываемое слово сторон, формулирование тем, выносимых на обсуждение, работа над конфликтом, разработка и оценка вариантов, заключение соглашения.

Как и согласительные процедуры, процедура медиации направлена на достижение согласия между конфликтующими сторонами. Согласие основывается на презумпции доверия, равнозначности, равноценности другой стороны, трактуемой в качестве наделенного автономным статусом субъекта.

Достижению согласия способствуют согласительные комиссии в согласительных процедурах и медиатор в процедуре медиации как некая форма посредничества. Например, в парламентской практике, согласительная комиссия - особый орган, создаваемый двухпалатным парламентом для преодоления разногласий, возникших между палатами, является одним из методов примирительной процедуры. Все решения согласительной комиссии носят рекомендательный характер. Медиатор, как и согласительная комиссия, является посредником, привлекаемым конфликтующими сторонами для урегулирования спора и содействия в выработке взаимудовлетворяющего решения.

В понятийном аспекте и по содержанию согласительные процедуры и процедура медиации имеют много общего. Обе эти процедуры предлагают сравнительно гибкие подходы, а принятые решения всегда опираются на согласие всех участников.

---

<sup>1</sup> Шамликашвили Ц. Основы медиации как процедуры урегулирования споров. Учебное пособие. М.: Издательство ООО «Межрегиональный центр управленческого и политического консультирования», 2013. – С. 13