

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра административного и международного права

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «МИГРАЦИЯ», ОСНОВНЫЕ  
ВИДЫ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ**

**Выпускная квалификационная работа**

(магистерская диссертация)

обучающегося по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция,  
Международно-правовое регулирование миграционных процессов, админи-  
стративно-правовое регулирование деятельности Федеральной миграционной  
службы России

заочной формы обучения, группы 01001465  
Мазиной Натальи Викторовны

**Научный руководитель:**

доцент кафедры административного и  
международного права Юридического институ-  
та НИУ «БелГУ»,

кандидат юридических наук

**Евтушенко Владимир Иванович**

**Рецензент:**

заведующая кафедрой судебной экспертизы и  
криминалистики Юридического института НИУ  
«БелГУ», кандидат юридических наук, доцент

**Жукова Наталья Алексеевна**

**Белгород 2016**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение .....	3
Глава 1. Миграция населения, ее характеристика и причины.....	6
1.1. Понятие и виды миграции .....	6
1.2. Причины миграции.....	14
1.3. Влияние миграции на безопасность страны.....	18
Глава 2. Государственное регулирование миграционных процессов.....	30
2.1. Особенности миграционной политики.....	30
2.2. Международное сотрудничество в сфере миграции.....	36
Заключение .....	46
Список использованных источников и литературы.....	48

## ВВЕДЕНИЕ

Миграция населения является значимой составляющей всех наиболее важных процессов современности. В основе существования процесса миграции лежат государственные границы и концепции национальной безопасности, отличия в культурных ценностях и языковые различия, климатические и природные особенности разных уголков планеты.

Миграция населения - перемещения людей, связанные с переменой места жительства, является одной из глобальных проблем и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей из одного региона страны в другой, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической, политической и культурной жизни общества, миграция выступает объектом международного регулирования. Привлечение иностранных работников по приоритетным специальностям в соответствии с потребностями государства, является необходимостью для экономического развития. Одним из источников увеличения численности стран, то есть необходимыми предпосылками прогресса, является переселение мигрантов на постоянное место жительства. Однако проблемы миграции населения являются также политическими, поскольку они связаны с пересечением национальных границ значительным количеством людей, а также с формированием на территории страны иммиграции нередко больших по размерам общин с неустойчивым миграционным поведением, что способствует повышению социальной напряженности.

В наше время миграционные процессы в мире довольно интенсивны и, со второй половины двадцатого столетия, приобрели глобальные масштабы, охватив все страны планеты, социальные слои и группы общества, различные сферы общественной жизнедеятельности.

Актуальность выбранной темы объясняется также тем, что проблемы миграции в полном объеме обрушились на новую Россию, что, несомненно, было связано с распадом СССР и превращением России в своеобразный ми-

миграционный эпицентр, куда устремились миллионы мигрантов из различных стран. Причины: открытость новых границ, отсутствие соответствующего законодательства и специальных миграционных органов, отсутствие достаточной эффективности договорно-правовой базы со странами ближнего зарубежья.

**Объектом** исследования явились миграционные процессы, основные их виды, влияние миграционных процессов на безопасность.

**Предметом** исследования является регулирование миграционных процессов и международное сотрудничество в условиях современной миграционной политики.

**Целью** магистерской работы является исследование понятий «миграция», «миграционные процессы», «незаконная миграция», «безопасность», «виды миграционных процессов». Для достижения этой цели необходимо решение следующих **задач**:

- определение понятий «миграция», «миграционные процессы», «безопасность», «международное сотрудничество»;
- установление основных причин возникновения миграции;
- влияние миграции населения на безопасность;
- выявление особенностей миграционной политики государства;
- международное сотрудничество в сфере миграции.

**Теоретическую базу** исследования составили учебные пособия и научные труды таких авторов как: В.А. Моденов, Р.Т.Мухаев, Н.В. Витрук, М.Б. Смоленский, М.В. Мархгейм, Е.Е. Тонков, Г.А. Борисов.

В качестве **нормативно-правовой базы** выступили Конституция Российской Федерации, Федеральные законы от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.08.1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», законы и подзаконные акты, имеющие отношение к определению миграции населения, международного сотрудничества в сфере миграции.

При исследовании данной темы использовались такие методы как: сравнительно-правовой, формально-логический, системно-функциональный.

**Структура** магистерской работы определена целью и задачами и, соответственно, включает в себя введение, две главы, состоящие из пяти параграфов, заключение и список использованных источников и литературы.

## **Глава 1. Миграция населения, ее характеристика и причины**

### **1.1. Понятие, виды и функции миграции**

Современный этап развития миграционных процессов отличается тем, что в той или иной степени миграционными потоками охвачены все страны мира, а масштабы миграции исчисляются уже сотнями миллионов человек, пересекающих ежегодно по разным причинам и с разными целями государственные границы, что позволяет говорить о глобальном характере данного общественного явления. По данным Глобальной комиссии по международной миграции, в мире сейчас насчитывается свыше 250 млн. мигрантов, включая около 10 млн. беженцев. Россия активно включена в динамику миграции народонаселения и вышла на второе место в мире после США среди принимающих стран.

Миграция населения играет огромную роль не только в социальном, экономическом и демографическом развитии большинства стран мира, но и выступает одним из важных факторов функционирования всего мирового хозяйства, объектом международного регулирования. Привлечение иностранных работников по приоритетным специальностям в соответствии с потребностями государства миграции, является необходимостью для экономического развития. Одним из источников увеличения численности населения страны, является прибытие в нее мигрантов на постоянное место жительства. Однако проблемы миграции и политический характер, поскольку связаны с пересечением национальных границ значительным количеством людей, формированием на территории страны иммиграции больших по размерам общин с неустойчивым миграционным поведением, что в последствие способствует повышению социальной напряженности внутри страны. В настоящее время, когда с массовыми потоками вынужденной миграции, ситуация изменилась, основной упор в развитии миграционного законодательства направлен на использование международной миграции для динамичного притока профессио-

нальных работников, стабильное развитие экономики и общества, обогащения национальных культур, а в итоге - улучшения социально-политического положения в стране.

Миграционный процесс характерен как для всех развитых государств, так и для Российской Федерации. Термин «миграция» произошел от латинского слова *migratio* (*migro* — перехожу), что означает переселение, передвижение. В Российском энциклопедическом словаре представлены следующие определения миграции: 1) перемещение, переселение; 2) миграция населения – перемещения людей, связанные, как правило, со сменой места жительства.<sup>1</sup> Толковый словарь С.И. Ожегова под миграцией понимает массовое «переселение, перемещение» людей<sup>2</sup>.

Следуя из определений понятия миграции, выделяют два ее основных типа: международная (межгосударственная) и внутренняя (внутригосударственная).

Международная миграция, как и миграция в целом, является сложным и многогранным процессом, имеющим длительную историю. Значительное увеличение масштабов международной миграции все более усиливает ее влияние на те, или иные государства и регионы. Поэтому, с учетом современного развития миграционных процессов, можно выделить наиболее точное определение международной миграции населения, которая представляет собой территориальные передвижения людей через государственные границы, связанные с изменением постоянного места жительства, гражданства, с пребыванием в стране - въезда, имеющим безвозвратный, сезонный или временный и маятниковый характер.

Главными отличительными чертами международной миграции по сравнению с внутренней миграцией является ряд важных, присущих только ей, признаков:

---

<sup>1</sup> Российский энциклопедический словарь: В 2 кн. / Гл. ред. А.М.Прохоров. – М., 2001. – Кн. 1. – С.944.

<sup>2</sup> Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. - М., 1998. - С. 355.

- государственный надзор за миграционными перемещениями через государственные границы мигрантов и последующим пребыванием их в стране,

- степень открытости государства для внешнего мира, стремление государства к интеграции или изоляции,

- политика государства на рынке труда, в вопросах предоставления убежища, борьбы с незаконной миграцией.

Для выявления составляющих миграционного процесса, его границ и масштабов, можно привести анализ видов миграции.

По временному характеру выделяют следующие виды международной миграции, которые имеют наибольшее значение, поскольку связаны с развитием самого общества и его производительных сил:

- безвозвратная (миграция на постоянное место жительства);
- долгосрочная миграция;
- временная (сезонная);
- краткосрочная миграция;
- маятниковая,

Краткосрочная миграция совершается на непродолжительный срок, менее одного года.

Сезонная миграция, которая может быть как внутренней, так и международной, особенно не отличается от временной миграции. Она заключается в перемещении, главным образом, трудоспособного населения к местам сезонной работы (уборка урожая, строительные работы) на срок, обычно в несколько месяцев, с обязательным возвращением в места постоянного жительства.

Маятниковая миграция представляет собой ежедневное многократное передвижение населения между местом жительства и местом работы или учебы, не связанное с изменением постоянного места жительства. Массовая международная маятниковая миграция носит в основном трудовой характер



и наиболее проявляется среди жителей приграничных регионов, где имеется соответствующая договорно-правовая основа.<sup>1</sup>

Приведенная градация миграций в наибольшей степени отвечает реалиям сегодняшнего дня, но, в то же время, оставляет возможность «маневра» при анализе различных аспектов иммиграции. Она позволяет выделить в международных миграциях их типы или подтипы, учитывать причины их появления, их особенности и предвидеть возможные их последствия как с учетом, так без учета особенностей принимающих регионов и индивидуальной способности мигрантов к быстрой адаптации к новым условиям жизни. Но, по своей сути, все виды миграции носят в той или иной степени вынужденный характер.

Вынужденной миграцией является совокупность территориальных передвижений, связанных с постоянным или временным изменением места жительства. Данные изменения обусловлены различными причинами или угрозами, зависящими от внутривнутриполитического положения в стране (социально-экономические, политические, этнические, религиозные), стихийными бедствиями и другими «выталкивающими» факторами, связанными с опасениями за своих близких людей и себя, с угрозой оказаться в эпицентре возможных катаклизмов или даже в крайне тяжелом материальном положении. Данный тип миграции всегда носит вынужденный характер.<sup>2</sup>

Принимая во внимание рассмотренные виды территориальных перемещений населения, можно было бы определить некоторые основные формы внешней миграции, значимые для формирования миграционной политики в этом направлении. Две формы миграции преобладают приоритетом: организованная и неорганизованная. Организованная миграция предполагает наличие возможности у государства кардинальным образом оказывать влияние на передвижения населения из одной страны в другую. Любое государство за-

---

<sup>1</sup> Методология и методы изучения миграционных процессов : Междисциплинар. учеб. пособ. /Под ред. Ж. Зайончковской, И Молодиковой, В. Мукомеля. - М. : Центр миграционных исследований, 2012.- С.128.

<sup>2</sup> Миграционная политика. Управление миграционными процессами / Е. Волосенкова, П. Кабаченко, Е. Тарасова // Методология и методы изучения миграционных процессов : Междисциплинар. учеб. пособ. /Под ред. Ж. Зайончковской, И Молодиковой, В. Мукомеля. - М. : Центр миграционных исследований, 2014. С 370.

интересовано в том, чтобы миграционные процессы, независимо от начального пункта массового исхода людей, не шли вразрез с его общенациональными интересами. В соответствии с этим разрабатываются государственные программы, концепции регулирования миграционных процессов, принимаются соответствующие законы, заключаются договоры с другими странами, создаются службы, призванные обеспечивать этот процесс, вводятся миграционные квоты, выделяются материальные и другие ресурсы.

Организованная миграция может выполнять функции механизма регулирования миграционных потоков в различном пространственном, территориальном и административном измерении, формировании количества и качества населения в районах интенсивного экономического освоения, а также стимулировании более активной миграционной подвижности населения в одних регионах и ее стабилизации в других. Кроме того, организованная миграция играет значительную роль в решении таких экономических задач, которые обусловлены необходимостью снижения уровня общей трудоизбыточности и обеспечения необходимой рабочей силой. При этом она может ориентироваться и на решение демографических проблем.

Неорганизованная миграция предполагает значительную степень свободы для мигрантов. В то же время ей присущ существенный негатив, выражающийся в том, что ее участники практически в течение весьма продолжительного времени находятся в условиях, с одной стороны, не обеспечивающих им элементарной социальной защиты и реализации прав их и свобод, с другой способствует появлению незаконной миграции.

В 1994 году была утверждена Правительством России первая Федеральная миграционная программа, в которой были определены основные миграционные потоки международной миграции: иммиграция, эмиграция, трудовая миграция, незаконная миграция.

В общем виде иммиграция представляет собой совокупность массовых перемещений людей, обусловленных разноплановыми проблемами в странах и регионах, связанных со сменой места жительства и сопровождающихся пе-

ресечением государственных границ и неограниченных временными рамками.

Реальная динамика иммиграции зависит от общей тенденции в стране к иммиграции и наличия мотивов к иммиграции (социальных, экономических, политических, этнических, религиозных, демографических), а так же экологических причин, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и масштабности миграционных потоков.

В качестве особых составляющих иммиграции, в которой преобладают безвозвратные перемещения значительного количества людей, выступают: место страны в мировом миграционном процессе, миграционные ожидания среди населения и его миграционное поведение.

Итак, место страны в мировом миграционном процессе обуславливается общим положением в стране, направлениями развития государства, а также является ли она страной исхода, принимающей или транзитной для мигрантов.

Изменения положения различных групп населения, предопределяет гражданское и политическое поведение, а также влечет значительные сдвиги в структуре общества и меняет уровень отношений между его членами, резко активизирует у них миграционные настроения, ускоряет формирование и реализацию миграционных установок, что постоянно увеличивает процент неорганизованной миграции в структуре международной миграции.

Эмиграция - это процесс выезда населения в другую страну на постоянное жительство. Данный тип миграции нами глубоко не рассматривается, хотя в значительной степени затрагивает вопросы формирования миграционной политики и демографии. Но можно остановиться на одном аспекте – «утечке умов»<sup>1</sup>.

«Утечка умов» - безвозвратная эмиграция высококвалифицированных специалистов, в том числе потенциальных специалистов (студентов, аспи-

---

<sup>1</sup> Балашова, Т. Н. Миграция и демография как неотложные направления развития приоритетных национальных проектов [Текст] / Т. Н. Балашова // Миграционное право. – 2013. - №1. – С. 19-21.

рантов, стажеров), обусловленная специальной политикой стран иммиграции, имеющая, как правило, негативные последствия для стран эмиграции<sup>1</sup>.

Трудовая миграция (миграция рабочей силы) – это временная миграция с целью трудоустройства и выполнения работ (оказания услуг). Носит, как правило, добровольный и возвратный характер после ее завершения.

В настоящее время трудовая миграция составляет основу миграционных потоков и, прежде всего к ней привлечено внимание государственных органов, а также международных организаций, занимающихся вопросами миграции.

При этом особое значение имеет территориальная мобильность на рынке труда, которая представляет собой перемещение трудовых мигрантов с целью легального или нелегального трудоустройства в стране въезда. Трудовая миграция включает в себя долгосрочную, сезонную и маятниковую миграции.

Незаконная миграция – въезд в страну, пребывание и выезд с ее территории иностранных граждан с нарушением действующего законодательства данного государства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда иностранцев, а также произвольное изменение иностранными гражданами своего правового положения в период нахождения на территории страны-въезда<sup>2</sup>.

Проблема незаконной миграции, ее последствий и возможностей регулирования стоит во главе угла миграционной политики, проводимой правительствами многих государств. Серьезность этой проблемы связана со сложностью определения количественных параметров этого явления, значительно превосходящих официально регистрируемые данные о миграции. Неоднозначность и неопределенность вызываемых последствий миграции, концеп-

---

<sup>1</sup> Бондырева, С. К. Миграция (сущность и явление) [Текст] / С. К. Бондырева. – М.: Изд-во Московского психолого-социального института; Воронеж: Изд-во НПО МОДЭК, 2004. – С. 296.

<sup>2</sup> Миграционная политика. Управление миграционными процессами / Е. Волосенкова, П. Кабаченко, Е. Тарасова // Методология и методы изучения миграционных процессов : Междисциплинар. учеб. пособ. / Под ред. Ж. Зайончковской, И Молодиковой, В. Мукомеля. - М. : Центр миграционных исследований, 2009.- С. 370.

туальная непроработанность проблемы незаконной миграции создает нестабильность социально-политического и экономического положения во многих странах и регионах, порождающей все новые потоки иммиграции.

Расширению масштабов незаконной миграции и повышению ее мобильности в немалой степени способствуют: проблемы в законодательстве и механизме его реализации, «прозрачность» границ, повышение мобильности миграции, активизация криминальных структур и коррумпированных элементов, использующих миграцию как средство наживы, слабая договорно-правовая база между государствами и несогласованность действий в силу особенностей их национальной политики, в частности, непоследовательность и противоречивость применяемых государствами мер по борьбе с незаконной миграцией.

В целом, отмечается тот или иной положительный эффект миграции для принимающих государств и отпускающих обществ и государств, выражающийся в рассасывании регионального перенаселения, притоке денежных переводов в депрессивные районы, образовании межтерриториальных экономических и социальных связей, взаимной диффузии культуры, возрастании политически интегрирующей роли центров притяжения мигрантов в масштабах страны, улучшении ее положения в международной системе разделения труда, более полном подключении к мировым трудовым ресурсам и информационным потокам.

В странах массовой эмиграции отношение к этому явлению двойственное. С одной стороны, ясно, что эмиграция, особенно квалифицированных кадров, наносит определенный ущерб национальной экономике. С другой стороны, прекращение эмиграции может вызвать резкое ухудшение социально-экономической ситуации в стране (безработица, социальная необеспеченность и т.д.), снижение уровня непрерывного поступления переводов от своих граждан - эмигрантов, а отсюда - защита их интересов в принимающих странах.

При оценке иммиграционной ситуации и определении стран иммиграции и эмиграции используются различные коэффициенты, в частности, коэффициент иммиграции, коэффициент миграционного прироста населения, коэффициент чистой миграции, коэффициент эмиграции. Как правило, все коэффициенты измеряются в ‰ (количество событий на 1000 населения).

Коэффициент иммиграции представляет собой отношение числа иммигрантов, прибывающих в страну, к средней численности населения этой страны за определенный период (год).

Коэффициент миграционного прироста - это отношение разницы между прибывшими и выбывшими за определенный период (год) к средней численности населения данной местности за этот период (год).

Коэффициент чистой миграции - это отношение разницы между иммигрантами и эмигрантами за определенный период (год) к средней численности населения данной страны или региона за этот период (год).

Коэффициент эмиграции - это отношение числа эмигрантов, покидающих страну, к средней численности населения этой страны за определенный период (год).

Таким образом, можно сделать вывод, что международная миграция во многом соответствует тем процессам, которые протекают в обществе, а также миграция, во всех ее проявлениях, существенно оказывает влияние на всю экономику страны и общественную жизнь, соответствует тем процессам, которые протекают в обществе, воздействует на социально-экономическое, культурное, политическое развитие страны.

## **1.2. Причины миграции**

Резкое увеличение миграционных потоков характерны в настоящее время для всего человечества, и в особенности для экономически и промышленно развитых стран, где темпы демографического роста коренного населе-

ния снижаются, прослеживается существенный спад рождаемости, и, как следствие, усиливается влияние старения населения на рынок труда. В условиях глобализации гонимые нуждой мигранты стремительно перемещаются из стран со слаборазвитой или кризисной экономикой в благополучные государства. С каждой общественной формацией связаны свои определенные формы, а также различные причины миграции населения, направления и объёмы миграционных потоков. К возникновению самых ранних форм миграции населения относятся беспорядочные расселения древних племен по всему земному шару, продолжавшиеся тысячелетиями, которые носили, в основном, мирный характер освоения новых территорий. С развитием производства и ростом населения, в эпоху распада первобытнообщинного строя, массовые передвижения его происходили в результате столкновения племён; всё это сопровождалось образованием и разрушением раннеклассовых государств, формированием новых народов. В античные времена и в средневековье в итоге Великого переселения народов произошло смешение различных племен, оказавшее решающее влияние на формирование современного этнического состава европейского населения. В период феодализма массовые миграции населения были связаны с бегством крестьян от крепостнического гнёта на свободные земли, а также с принудительным переселением крепостных на захваченные феодалами земли.

Причин миграции может быть много. Большое количество мигрантов в качестве повода для смены места жительства называют желание повысить свой уровень жизни, а также сменить обстановку. Можно выделить и неблагоприятную экономическую среду, инфляцию в стране, массовую безработицу, экономический кризис. В связи с этим возникает естественное желание улучшить качество и условия жизни. Для этого найти возможности реализации профессионального потенциала, трудоустроиться в другом месте на лучших условиях работы и оплаты, на желаемой должности, по специальности; потребность в изменении и определенном обновлении жизни, расширении знаний и развитии культуры, как личной, так и в целом социума.

Явление миграции населения существует давно, многих стран вплотную оно коснулось в 90-е годы прошлого века, когда экономика была в состоянии кризиса. Волна экономической и трудовой миграции повлекла за собой финансовый кризис и массовую безработицу. Многие стремятся выехать из страны и устроиться на работу нелегально. В среднем в год легально пытаются найти работу в других странах около 20 млн человек, количество нелегалов больше в разы. В массовой международной миграции принимают участие более 100 стран.

Основной причиной миграции трудящихся является экономический кризис. Невозможность достойного заработка внутри своей страны заставляет людей искать более выгодные условия. Это касается людей абсолютно всех социальных слоев – и безработных, и специалистов с высоким уровнем навыков, ищущих карьерного роста и лучших условиях для развития. Мигранты переезжают из страны с низкими заработными платами и условиями жизни в страны с более выгодными условиями работы.

Среди причин возникновения миграционных процессов особое место занимает окружающая среда, которая выступает важным фактором при определении состояния здоровья людей. Многочисленными исследованиями подтверждается тесная связь заболеваемости вследствие загрязнения природного окружения с территориальными перемещениями населения.

Изменения в региональном размещении производственных объектов, их реструктуризация приводит к ухудшению экологической обстановки в регионе, необходимостью в изменении климатических условий по состоянию своего здоровья. Вступление в законный брак, объединение с близкими людьми; развитие этнических и социальных конфликтов, военные действия; конфликты в семье, ухудшение условий трудовой деятельности, развитие конфликтных ситуаций на работе; случайные обстоятельства и другое - все это также является немаловажными причинами миграции.



Также можно выделить и культурные причины миграции населения. Желание вернуться на свою историческую родину, приобщиться к культуре предков, воссоединиться с родственниками, служит причинами переселения.

Есть отдельная категория беженцев-мигрантов, покидающих родную страну из-за политических убеждений или преследований. А когда люди, спасая свои жизни, бегут от войны, - это военная миграция.

Нелегальная иммиграция в последние десятилетия стала неотъемлемой чертой развития европейских стран, несмотря на принятие законов, запрещающих незаконное пребывание и занятость иностранцев. Сегодня ни для кого не секрет, что нелегальные мигранты представляют собой угрозу национальной безопасности принимающих и транзитных стран, поскольку они не поддаются государственному учету, исключены из системы официального трудоустройства, налогообложения и социальной защиты государства. Именно нелегальная миграция питает теневой сектор экономики, провоцирует обострение в обществе конфликтов на этнической почве, несет в себе угрозу ухудшения криминогенной и эпидемиологической обстановки и является питательной средой для ксенофобии и радикального национализма.

В настоящее время основные факторы, оказывающие непосредственное воздействие на иммиграционные настроения носят политико-экономический характер. Однако в каждом конкретном случае нельзя, вероятно, говорить о действии исключительно одного фактора. Всегда на решение людей иммигрировать оказывает влияние целый конгломерат мотивов, в частности: уровень развития страны, ее стабильность, личные и семейные обстоятельства граждан, материальный и культурный уровень жизни, экономическая конъюнктура, состояние национального рынка труда, демографическое положение и т.д. Кроме того, действует психологический фактор, фактор состояния здоровья и другие.

От этих мотивов и факторов зависят критерии, по которым можно классифицировать миграционные потоки, составляющие международную миграцию.

Таким образом, можно выделить различные причины миграции, так как на решение людей иммигрировать оказывает влияние целый ряд мотивов.

### **1.3. Влияние миграции на безопасность страны**

Большие миграционные потоки ведут к перенаселению ряда районов, что может вызывать определенные социальные осложнения, такие как падения уровня жизни, безработицу, криминализацию общества. Говоря о миграции, необходимо также рассматривать степень её влияния на вопросы безопасности.

Безопасность - это состояние, при котором риск вреда или ущерб ограничен допустимым уровнем. Что же касается политической формулировки безопасности, то в соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» данное понятие рассматривается как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.<sup>1</sup>

При этом «жизненно важные интересы» представляют собой совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности), государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Миграция, связанная в пространственном отношении с перемещениями людей между двумя полюсами перемещений: странами выбытия и странами прибытия, уже в первом приближении представляет собой реальный или потенциальный вызов безопасности.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015г.) <http://www.pravo.gov.ru>

Перемещение в чужую национальную, этническую или религиозную среду ставит и самих мигрантов в ситуацию, оспаривающую их собственные представления о безопасности. И если, даже благодаря переезду, мигранты попадут в условия, объективно благоприятствующие повышению их социального статуса и состояния здоровья, миграция поколеблет у них ощущение личной безопасности, уже хотя бы потому, что покажет им ненадежность одного из слагаемых, на которых ранее основывалось их чувство самоуважения, т.е. они полагали, что будут также считаться абсолютно здоровыми в условиях новых требований страны въезда и не будут влиять на ее эпидемиологическую безопасность. Но это не всегда так. И это связано с тем, что в стране въезда могут быть введены дополнительные медицинские требования к въезжающим (наличие прививок, новые анализы или обследования и т.п.), о которых мигранты никогда не знали.

Проблема «миграция и безопасность» в аналитическом отношении распадается на две подпроблемы: безопасности самих людей, образующих миграционные потоки и безопасности общества и государства, затрагиваемых миграционными потоками.

Становится очевидным, что связь миграции с безопасностью - двусторонняя. При этом и с точки зрения безопасности мигрантов, и с точки зрения безопасности любой среды, которую они покидают или в которую внедряются, чрезвычайно большое значение имеют структурные характеристики миграции.

Даже небольшая по размаху миграция, когда она не прерывается и не ослабевает, в конце концов, начинает подтачивать систему безопасности, потому что обладает своеобразным кумулятивным эффектом. Так, если из какой-то местности из года в год уезжают из школ преподаватели, то рано или поздно их отток поставит под угрозу этнокультурное воспроизводство местного населения. Это, в свою очередь, может стать действенным побудительным мотивом для миграции врачей, юристов, работников сферы управления и других людей, полагающих, что хорошее образование явля-

ется непременным условием самореализации их детей. В этом случае миграция приобретет характер цепной реакции, локальная система безопасности жизни будет терять аспект за аспектом и, в конце концов, если в ситуацию не вмешается государство, эта система просто развалится.

Миграция и безопасность личности, общества и государства и структура их взаимодействия. Конкретные формы влияния, оказываемого миграцией на безопасность личности, общества и государства всегда в значительной степени зависят от видов миграции, отношения мигрантов к статусу территорий, откуда они уезжают, по которым пролегают их маршруты или куда они намериваются прибыть.

Можно выделить ряд причин миграции, связанных с вопросами безопасности личности:

Во-первых, разница между жизненными обстоятельствами, которыми свобода выбора мигранта не ограничивается, и теми, при которых нет свободы выбора, т.е. уровень безопасности во многом определяется тем, какие аспекты безопасности доступны человеку, в каком объеме и диапазоне. При этом, взвешенно размышляя о своих обстоятельствах или эмоционально реагируя на них, человек исходит из личного опыта и усвоенных им представлений о безопасности. С их помощью он оценивает свой статус безопасности в том месте, где живет сейчас, и в том, куда предполагает перебраться, корректирует старую или формулирует новую цель безопасности.

Во-вторых, более четко проступает мотивационное различие между добровольными и недобровольными перемещениями, хотя люди могут мигрировать по причинам, вовсе не связанным или лишь косвенно связанным с безопасностью, - например, вследствие заключения брака или для получения образования.

При добровольной миграции мотивы преимущественно позитивные: мигрант хочет раздвинуть пределы ранее достигнутой безопасности, обеспечить те ее аспекты, которые раньше были для него неактуальными или

вообще не осознавались, и возможность этого связывает со страной прибытия.

Отличительная черта недобровольной миграции состоит в том, что вовлекающийся в нее человек, прежде всего, стремится уйти от обстоятельств, опасных для жизни, грозящих подорвать экономические основы его безопасности, сузить социальные пределы безопасности и т.д.

Следующая причина, связанная с вопросами безопасности личности. В случае внутригосударственной миграции над обществами надстраиваются отвечающие за безопасность властные структуры одного государства, в случае межгосударственной миграции - двух или более. При этом само активное действующее лицо - мигранты: с одной стороны, являясь субъектами миграционного процесса, безотносительны к воздействию данного процесса на их безопасность, с другой – сами, формируя миграционные потоки, являются носителями вызова безопасности, в том числе своей. Поэтому, связанные как с добровольной, так и недобровольной миграцией, мигранты в различной мере попадают в зависимость от властей отпускающего и принимающего государств и их миграционной политики, что сказывается на уровне безопасности мигрирующих<sup>1</sup>.

В их роли по выбору страны прибытия слишком много привносимого из вне, да и пространство их выбора также насильственно сужено. Принимая решение о миграции, они заранее знают, что ради одних аспектов безопасности жертвуют другими. Поэтому, хотя угрозы безопасности, актуальные для них в стране выбытия, как правило, снимаются или заметно ослабляются, благодаря самому факту миграции, взамен их поджидают другие, в том числе и те, которые до отъезда просто были непредсказуемы по ходу миграции и в стране прибытия. И та неполнота субъектности (например, языковой барьер, культурные особенности и т.д.), с которой они

---

<sup>1</sup> Модели интеграции мигрантов в современной России / В. Ионцев, И. Ивахнюк : Научно-исследовательский отчет RR 2013/12. - М. : КАРИМ-Восток, 2013.-С.18.

были вынуждены вступить в миграционный поток, еще долго тяготеет над ними, а то и усугубляется, на новом месте жительства.

Однако, для отдельного человека, где бы он ни проживал, как в стране иммиграции, так и эмиграции, воздействие миграции на его социальные отношения может иметь значение, а может и не иметь. Всё зависит от его индивидуального положения, и в какой мере он вообще интегрирован в сеть социальных отношений и зависим от нее.

Несколько обстоит иначе ситуация с обществами. Поскольку для них миграция, даже регулируемая, непременно оборачивается чрезмерным натяжением социальных отношений, они склонны воспринимать ее не столько как вызов, а как потенциальную внутреннюю (в стране выбытия) или внешнюю (в стране прибытия) угрозу своей безопасности. Более того, замкнутые общности с их развитым групповым самосознанием - типа отдельного государства (монархия, исламское государство и т.п.), считают иммиграцию скорее постоянной угрозой.

Особенно негативным бывает противопоставление между «пришельцами» и «коренными» тогда, когда мигранты, действительно резко выделяясь своим внешним обликом и нормами поведения, не сразу принимают модель адаптации, предполагающую быстрее привыкание к среде и быстрое растворение в ней.

Миграция может создавать реальные или потенциальные угрозы практически любому аспекту безопасности. Общество может столкнуться, и чаще всего сталкивается, с угрозами экономической безопасности такими как: проблема «утечки умов», очаговая деформация демографической, территориальной и социально-профессиональной структуры.

В стране прибытия миграция может обернуться угрозами для индивидуальной и групповой безопасности принимающего населения — из-за обострения конкуренции на местных рынках труда и жилья, монополизации мигрантами некоторых секторов экономической активности, столкновения

этнических и субэтнических стереотипов и норм поведения, социальной и культурной маргинализации части мигрантов, их криминализации.

Маргинальность (от лат. *marginalis* - находящийся на краю) - состояние групп людей или личности, поставленных общественным развитием на грань двух культур, участвующих во взаимодействии этих культур, но не примыкающих полностью ни к одной из них. Маргинальность в целом приводит к появлению чувства растерянности и беспокойства, в значительной степени увеличивает возможность отклонений от социально-групповых поведенческих норм и возникновения кризиса<sup>1</sup>.

Маргинальные личности с наибольшей вероятностью могут чувствовать тревогу и социальный страх, так как находятся в неопределенном положении и чувствуют себя чужими по отношению к нормам, ценностям и взаимоотношениям, существующим в обществе. В личностной сфере маргинальность вызывает психическое напряжение и часто приводит к двойственности или разорванности самосознания, появлению концепции отчужденности, как норме поведения.

В настоящее время большинство мигрирующих являются маргинальными личностями, поскольку в обществе, куда они прибыли, естественно существует много субкультур, часто даже и не совсем дружественных. Поэтому маргинальность способствует, как правило, низкой адаптации, развитию асоциальных и антисоциальных установок общественно-экономической деятельности мигрантов.

В качестве выхода из маргинального «транса» государство должно, конечно же, во взаимодействии с мигрантом, использовать защитные механизмы для формирования у него рациональной и адекватной реакции по мобилизации всех его адаптационных потенций.

Что касается безопасности государства и ее взаимосвязи с миграционными процессами, то, в частности, в конкретных условиях, характерен

---

<sup>1</sup> Юдина, Т. Н. Социология миграции [Текст]: учеб. пособие для студ. вузов / Т. Н. Юдина. – М.: Академический проект, 2006. – С.272 .

пример постсоветского пространства, когда возвращение в Россию русских и русскоязычных граждан из других государств СНГ делает эти страны более гомогенными, сплачивая их, как бы на этнокультурной основе. Тем самым объективно усиливаются возможности для отдаления их от России или даже проведения целенаправленно антироссийской политики, что обуславливает вызов безопасности Российского государства.

К угрозам безопасности, связанными с выбытием мигрантов, могут добавиться угрозы, связанные с их возвращением, а также институтом предоставления права мигрантам временного или постоянного проживания, несмотря на всю положительность этих процессов.

И это действительно так. При возвратной миграции иногда данная категория мигрантов превосходит принимающее население по показателям образованности и квалификации, по своей трудовой этике и уровню достатка и гражданской ответственности. Именно это превосходство и является тем фактором, который необходимо учитывать по степени восприятия его местным населением.

Кроме того, мигранты будут привносить в принимающую среду неорганичные образцы чужой культуры или образцы потребления, ранее заимствованные в стране пребывания. Равным образом вызов со стороны культурного многоголосия иноэтнических мигрантов может оказаться также стимулом к националистическому самозамыканию мигрантских общин, а, следовательно, дестабилизации сложившегося уровня безопасности.

Реальные угрозы, создаваемые миграцией, не проходят однозначно: они побуждают индивидуумов, общности, общество и власть к активности, к реадаптации безопасности и требуют изменения иммиграционной политики. И если этого не происходит, то миграционные притоки наносят ущерб их общей безопасности.

Кроме того, принимающему обществу в целом миграция может подарить очаги социальной напряженности в местах повышенной концен-



трации мигрантов, локальные вспышки этнических конфликтов, рост ксенофобии, политического радикализма и экстремизма

Согласно концепции национальной безопасности любого государства оно обладает исключительными правами в обеспечении своей безопасности, и более того - должно обеспечивать безопасность собственной территории, населения и внешних границ. В этой связи государство, во-первых, должно очень внимательно относиться к любым перемещениям людей в пределах и за пределы национальных границ (въезд, выезд), а во-вторых, правомочно оценивать, не создают ли эти перемещения действительную угрозу безопасности, и принимать решения как регулировать их с помощью законодательства, иммиграционных, пограничных и полицейских мер.

В отношении межгосударственной миграции концепция национальной безопасности подталкивает иммиграционную политику к тому, чтобы в ней присутствовал аспект предвидения, поскольку вызов миграционных перемещений имеет разноплановый характер. Но иногда, время ответа на этот вызов до принятия необходимых мер затягивается из-за процесса подготовки нормативных правовых актов, особенно межведомственного согласования, которое иногда длится годами, что наносит ущерб оперативности. Кстати, это время весьма успешно используется мигрантами и криминальными группами, специализирующихся на траффике мигрантов и их эксплуатации.

Поэтому в настоящее время единственный способ снять противоречие между правами мигрантов и безопасностью государств заключается в том, чтобы сделать миграционный приток в него по возможности умеренным и равномерным, обеспечить дисперсное расселение мигрантов и скорейшее усвоение ими основных ценностей принимающего общества.

Опыт свидетельствует, что интегрировать мигрантов в социальном, культурном и политическом смысле весьма непросто. В развитых странах растет число «новых бедных», являющихся одновременно носителями

инных культурных моделей, что в ряде случаев порождает отторжение принимающим обществом образование иммигрантских общин.

Что касается самих таких общин, то этнокультурная общность становится одной из опор их солидарности. Она нередко усиливается общей идеологией противостояния развитых и развивающихся стран. Так создаются дополнительные стимулы к консервации традиционных культурных моделей, обусловленных ими способов социализации, норм поведения, ценностных ориентации. В результате возникает потенциальная угроза целостности и устойчивости культурного уровня страны прибытия. Это, в свою очередь, вызывает ответную реакцию: миграция воспринимается (или трактуется) уже и как реальная угроза системе ценностей государства или региона, его безопасности.

Ощущение опасности увеличивается вместе с масштабами иммиграции. Точнее, с ее ускорением, потому что, по-видимому, существует некоторый критический порог, перейдя который, принимающие общества действительно оказываются не в состоянии «переварить» иммиграцию.

Вообще в этом смысле проблематичным представляется вопрос безопасности в странах, которые являются одновременно странами выбытия и прибытия или транзитными государствами, к которым относится и Россия.

Мигранты - это и субъект, и объект безопасности. В первом качестве они могут рассматриваться как реальные или потенциальные конкуренты на рынке труда. Неконтролируемый приток мигрантов, готовых работать за любую плату, на самом деле способен дестабилизировать этот рынок, оказаться источником угрозы для экономической безопасности. В мигрантах также можно увидеть источник повышенной социальной агрессивности, роста преступности, в том числе организованной, снижения культурных стандартов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Юдина, Т. Н. Социология миграции [Текст]: учеб. пособие для студ. вузов / Т. Н. Юдина. – М.: Академический проект, 2006. – С.272 .

Но очень часто мигранты оказываются источником повышенной экономической или криминальной опасности для принимающего населения как раз тогда, когда не обеспечена их собственная безопасность, они не охвачены системой социальной защиты, права их в должной мере не охраняются законом. Другими словами, их приток создает угрозы безопасности потому, что они сами оказываются объектом повышенной опасности в странах въезда, где им приходится сталкиваться с разными видами экономической, социальной или культурной дискриминации по национальному, расовому или религиозному признаку.

И все же миграция ни в коей мере не может считаться только безусловным источником угроз безопасности. Миграция потому и должна в первую очередь квалифицироваться как вызов, что побуждает, с одной стороны, к защите безопасности в ее прежнем статусе, а, с другой стороны - к ее перестройке, качественному повышению. В этой связи возникает вопрос, в какой мере и каким образом их исходные посылки способствуют или мешают реконструкции системы безопасности с участием мигрантов.

Демографическая безопасность является одним из видов безопасности общества наравне с экономической безопасностью, военной, социальной и другими.

Под демографической безопасностью понимается защищенность процесса жизни и непрерывного естественного возобновления поколений людей, а ее укрепление связывается с удлинением человеческой жизни, повышением эффективности демографического воспроизводства, расширением демографической свободы<sup>1</sup>.

Реальную демографическую ситуацию в любой стране определяют три главные демографические составляющие: смертность, рождаемость, миграция. В каждом из них отражается противоречие демографических и недемографических интересов, и от того, как оно разрешается в каждой

---

<sup>1</sup> Сафронова, В. М. Прогнозирование и моделирование в социальной работе [Текст]: уч. пособие для студ-в вузов / В. М. Сафронова. – М.: Академия, 2012. – С. 192.

стране и в каждый отрезок времени, зависит действительное демографическое развитие и его конечные результаты.

Миграция издавна служила одним из ключевых факторов поддержания или восстановления демографического равновесия. Исключительно за счет воспроизводства населения это равновесие поддерживается только в масштабах всего мира. Что же касается региональных или локальных популяций, то в их динамике всегда присутствует миграционный компонент, иногда очень значительный.

Встав на путь приема иммигрантов, Россия, безусловно, столкнулась с аналогичными проблемами. Кроме того, России не удастся избежать более масштабных миграций титульного населения из перенаселенных стран, и в этом смысле ее положение даже более опасно, чем, скажем, у стран Западной Европы. Принимающие иммигрантов страны Западной Европы не граничат со странами выхода, тогда как Россия имеет общую границу с государствами Центральной Азии и, особенно с перенаселенным Китаем. Китайская миграция с разрастанием ее масштабов может стать постоянным вызовом безопасности государства, общества и личности.

Все это указывает на необходимость продуманной миграционной политики, не закрывающей двери для желательной по демографическим соображениям иммиграции, но и не открывающей их слишком широко и бесконтрольно для различных категорий мигрантов.

Использование иммиграции для пополнения демографических ресурсов страны вполне возможно. Конечно, этот путь тоже далеко не безопасен, как и небезопасно вливать даже в здоровый организм кровь не той группы.

Выход из демографического кризиса России и ее дальнейшее поступательное развитие возможны только при комплексном подходе, а именно: при стимулировании роста рождаемости или, по крайней мере, в стабилизации, уменьшении смертности и привлечения мигрантов, но при условии проведения эффективной демографической и миграционной политики гос-

ударства. Кроме того, является весьма не простым для нашей страны вопрос улучшения демографического положения за счет иммиграции, поскольку наполняемость миграционных потоков включает в себя значительное число различных этносов, которые неоднозначно ориентированы для длительного проживания в российском обществе. Поэтому уже сейчас необходимо очень серьезно задуматься над проблемами иммиграции в Россию, чтобы неизбежные события не застигли страну врасплох.

## Глава 2. Государственное регулирование миграционных процессов

### 2.1. Особенности миграционной политики

Формирование миграционных потоков происходит под действием специфических закономерностей. Самыми стойкими из них являются:

- приоритет экономических факторов в формировании системы потоков добровольной миграции - основная масса перемещений в пространстве вызвана желанием индивидов улучшить свое материальное положение;

- дифференциация уровня миграционной мобильности зависимости от качественных характеристик индивидов повышенная степень участия в миграционном движении присуща молодым, хорошо образованным лицам, которые имеют хорошее состояние здоровья и определенные особенности характера (инициативность, смелость).

В этой связи важное место играет иммиграционная политика государства. В настоящее время практически во всех государствах имеется иммиграционное законодательство для решения проблем миграции, но опыт показывает, что международные миграции все-таки трудно поддаются контролю и регулированию, поскольку в них присутствует, одновременно, постоянный процесс и стихийность.

Поэтому законодательная база должна адекватно реагировать на скоротечные и быстроменяющиеся миграционные процессы, протекающие в обществе, и потому нуждается в постоянном совершенствовании. Законы должны не только жестко регламентировать систему характеристик того или иного процесса, но и быть своевременными, современными и перспективными.

В этом плане современная иммиграционная политика государства должна учитывать следующие факторы:

- возросшие масштабы, интенсивность и расширение географии миграции;

- резкое увеличение числа различных категорий мигрантов, в том числе беженцев;

- изменение половозрастной и квалификационной структуры мигрантов.

Расширение масштабов и географии вынужденной миграции - одна из важнейших тенденций современного мирового развития, влияющего на формирование иммиграционной политики государства или группы государств. При этом основным подпитывающим фактором остается постоянно существующий значительный контраст в уровнях экономического развития и темпах естественного прироста стран, принимающих и отдающих мигрантов, особенно, рабочую силу. Становятся понятным, что этот процесс международной миграции будет бесконечным.

Растёт число беженцев. Если в 1951 г. их численность оценивалась в 2,1 млн. чел., официально зарегистрированных беженцев, то в настоящее время число вынужденных мигрантов, которые попали под юрисдикцию Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), превысило 21 млн. чел.. Если к ним прибавить 2-2,5 млн. палестинских беженцев и около 25 млн. экологических беженцев, то общая величина этих категорий вынужденной миграции составит около 50 млн. человек, что представляет огромную проблему современного мирового сообщества, имеющую серьезные негативные последствия морального, экономического, политического характера для будущего мира.

Другим важным структурным изменением является «феминизация» международной миграции, что проявляется не только в увеличении доли женщин практически среди всех категорий мигрантов, но и в усилении их роли и значимости в мировых миграционных процессах. Так, если еще в 50-е годы по существу ни в одной из стран мира доля женщин среди мигрантов не превышала 40% (в целом по миру была менее 35%), то к концу 1990-х гг. она составила более 50% в большинстве развитых государств (в целом по миру достигнув 49%). Особенно велика доля женщин в миграци-

онных трудовых потоках (более 60%) из среднеазиатских государств СНГ, стран Восточной Европы. Филиппин, Индонезии, Перу и ряда других стран<sup>1</sup>.

В этой связи отмечается резкая корректировка позиций стран в отношении иммиграции. Понятно, что каждое государство стремится, с одной стороны, обезопасить себя, а с другой - получить максимум выгоды от миграции и поэтому заключается не в том, как закрыть границы, а как создать такой иммиграционный режим, который способствовал бы достижению этой двуединой цели. При этом центрам миграции, видимо, необходима гарантия того, что их культура, рынок труда, а также чувство собственной безопасности не окажутся под угрозой.

Иммиграционная политика каждого государства основывается на национальных оценках и анализе социального климата, складывающегося вокруг иммиграции, что находит отражение в деятельности государственных органов в области миграции. Однако иммиграционная политика может включать в себя и вопросы коллегиального решения миграционных проблем.

В настоящее время можно выделить ряд общих основных иммиграционных проблем, которые должна учитывать иммиграционная политика: это, прежде всего, возрастающая сложность регулирования иммиграционных потоков, которые из эпизодического явления превратились в постоянный фактор, появление двойных стандартов в оценках миграции и вынужденность существенных материальных и финансовых затрат для разработки новых мер по адаптации и интеграции иммигрантов к особенностям, условиям труда, быта и культуры страны их пребывания, а также их реализация в современных условиях, а также поиски долгосрочных решений по смягчению давления демографического фактора на экономическое развитие за счет иммиграционных процессов.

---

<sup>1</sup> Ионцев В.А. Базовые подходы и направления в изучении миграции // Миграция в России. 2012-2013. Хрестоматия в трех томах Том 1, части 1,2,3. Российский совет по международным делам. Гл. ред. д.и.н., чл.-корр. РАН И.С. Иванов. - Изд-во "Спецкнига", 2015.- С.-213.



Следовательно, цели иммиграционной политики рассматриваются в следующих аспектах:

- защита и обеспечение национальных интересов в условиях глобализации миграционных процессов;
- обеспечение регулируемости миграционных потоков и защиты от нежелательного притока иммигрантов, как по масштабам, так и по качественному составу;
- противодействие незаконной миграции;
- обеспечение потребности экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей;
- оперативное решение наиболее острых проблем в области занятости населения с помощью гибкого регулирования численности иностранной рабочей силы с учетом сохранения баланса трудовых ресурсов;
- рациональное использование прибывающих в страну иностранцев и иностранной рабочей силы в экономических и политических интересах;
- улучшение демографической составляющей, стабилизация и увеличение численности постоянного населения;
- выполнение гуманитарных и международных обязательств в сфере миграции;
- содействие адаптации и интеграции нужных мигрантов, а также формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

В настоящее время основополагающим документом по регулированию миграционных процессов в России является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом России 13.06.2012 года. Разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации во взаимосвязи с Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Кон-

цепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими документами стратегического планирования, а также с общепризнанными принципами и нормами международного права и обязательствами Российской Федерации, вытекающими из международных договоров в сфере миграции.

Главными целями государственной миграционной политики Российской Федерации – обеспечение национальной безопасности страны, максимальная защищенность, комфортность и благополучие ее населения, обеспечение потребности экономики Российской Федерации в квалифицированной рабочей силе, создание условий для эффективного решения демографических проблем.

Основными принципами государственной миграционной политики Российской Федерации в преломлении к нашей теме являются:

- обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- гармонизация интересов личности, общества и государства;
- взаимодействие всех уровней власти;
- защита национального рынка труда;
- дифференцированный подход к регулированию миграционных потоков в зависимости от целей и сроков пребывания, социально-демографических и профессионально-квалификационных характеристик мигрантов.

- открытость и доступность информации о миграционных процессах и принимаемых решениях в области реализации миграционной политики.

Задачами государственной миграционной политики Российской Федерации в области международной миграции:

- разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования необходимых объемов и категорий трудящихся мигрантов;

выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;

- противодействие незаконной миграции.

Сложность миграционной ситуации, необходимость ее нормализации и транснациональный характер незаконной миграции обусловили разработку и принятие Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Президентом РФ 13.06.2012 года), в которой выделен специальный раздел (IV), касающийся вопросов международного сотрудничества в сфере миграции.

Согласно Концепции международное сотрудничество Российской Федерации в сфере миграции осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита национальных интересов России на международной арене в сфере миграции;
- развитие многостороннего и двустороннего взаимодействия в сфере миграции в рамках международного сотрудничества и международных обязательств;
- формирование правовой базы сотрудничества с иностранными государствами с целью расширения взаимодействия по вопросам миграции, представляющим взаимный интерес;
- гармонизация и унификация миграционного законодательства Российской Федерации и применение информационных технологий в сфере миграции в рамках международного сотрудничества;
- достижение эффективности в ходе реализации международных соглашений об организованном привлечении иностранных работников и подготовка новых соглашений в этой области;
- создание условий для свободного перемещения и трудоустройства граждан в соответствии с международными соглашениями;

- развитие всестороннего сотрудничества, способствующего притоку иностранных инвестиций в Российскую Федерацию и заключение международных соглашений в этой сфере;
- развитие сотрудничества с компетентными органами иностранных государств в борьбе с незаконной миграцией и заключение соответствующих международных соглашений по этой проблеме;
- реализация имеющихся и заключение новых международных соглашений о приеме, возврате и транзитном проезде лиц, нелегально находящихся на территории Российской Федерации и территориях иностранных государств (о реадмиссии).

Таким образом, иммиграционная политика является частью стратегии экономического и социального развития государства или региона. В свою очередь, имея как общие, так и разноплановые последствия и для отдельных государств, и для группы государств (регионов), способна оказывать влияние на развитие миграционной ситуации и миграционные процессы, затрагивающие интересы миллионов людей. Поэтому эффективное решение иммиграционных проблем зависит не только от экономических и социальных мер, но и от иммиграционной политики государственных и коллегиальных органов, которая не только соответствует реальным проблемам, но и предусматривает перспективы развития миграционных процессов.

## **2.2. Международное сотрудничество в сфере миграции**

Международная миграция населения играет огромную роль в социальном, экономическом и демографическом развитии большинства стран мира, является одним из важных факторов функционирования всего мирового хозяйства, объектом международного регулирования. Привлечение иностранных работников по приоритетным специальностям в соответствии с потребностями государства миграции, является необходимостью для экономическо-

го развития. Проблемы миграции носят также политический характер, так как они связаны с пересечением национальных границ значительным количеством людей, а также с формированием на территории страны иммиграции довольно больших по размерам общин с неустойчивым миграционным поведением, что способствует повышению социальной напряженности. Да и перемещение мигрантов на постоянное место жительства становится одним из источников увеличения численности стран

При разработке соответствующего национального законодательства, государства ориентируются на международные стандарты, касающиеся прав мигрантов. С этой целью действующие национальные законы и другие нормативно - правовые акты приводятся в соответствии с требованиями основополагающих норм и принципов международного права. Следовательно, международное сотрудничество в сфере миграции является одним из способов достижения национальных интересов.

Среди основных принципов международного права, закрепленных в ст.2 Устава ООН от 26.06.1945г. и получивших дальнейшую конкретизацию в Декларации о принципах международного права, касающихся сотрудничества между государствами, выделяют принцип сотрудничества государств, одной из целей которого является международное взаимодействие, не зависимо от различий их политических, экономических и социальных систем. Данное актуально для решения проблемы предотвращения и пресечения незаконной миграции и предусмотрено статьями многих международных конвенций и соглашений, регулирующих миграционные процессы, поскольку данные процессы в настоящее время трудно контролируемые из-за своей глобальности.

В связи с этим можно отметить, что международные нормы, касающиеся мигрантов, содержатся в договорах, имеющих обязательную силу для государств-участников, различного рода рекомендациях и резолюциях, а во многих государствах служат ориентиром для законодателей, государственных служащих и органов, занимающихся вопросами международного со-

трудничества в сфере миграции. Следует отметить, что в ст. 15 Конституции РФ говорится о приоритете в применении норм международного права по отношению к внутреннему законодательству<sup>1</sup>

Все международные правовые акты, регламентирующие разные виды отношений в сфере миграции (общие вопросы, регулирование и защита прав беженцев, перемещенных лиц, правовое положение иностранных граждан и т.д.), а также составляющие базисную основу для международного сотрудничества, условно можно разделить на две группы:

-всемирные (международно-правовые акты, содержащие общие положения о правах человека и основных свободах, связанных с миграционными процессами);

-межгосударственные (международно-правовые акты специализированной направленности, содержащие положения о правовом статусе отдельных категорий мигрантов, детализирующие обязанности государства-участника по установлению в национальном законодательстве соответствующих положений, а также содержащие нормы по противодействию незаконной миграции).

В первой группе важное место занимают Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах, которые включают в себя основополагающие права человека: право на свободу передвижения и выбор места жительства в пределах каждого государства; право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну; право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться им; право на гражданство; право на социальный и международный порядок.

Значительный удельный вес имеют международные договоры в области борьбы с незаконной миграцией.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации [(принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных ФЗ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФЗ)]/ Правовой сервер «Консультант плюс»/[Электронный ресурс]/Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru).

Основными международно-правовыми актами в области противодействия незаконной миграции является Конвенция ООН (город Палермо 15 ноября 2000 года) <sup>1</sup> против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее протоколы: Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (город Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года) <sup>2</sup> и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Россия ратифицировала данные документы 26.04.2004 года, что наложило на нее определенные обязательства, как по совершенствованию внутреннего законодательства, так и по развитию сотрудничества с другими государствами, в т.ч. в сфере миграции, что в настоящее время возложено на ФМС России.

Поэтому остановимся на основных положениях данной Конвенции.

Конвенция относит к криминальным такие опасные деяния, как отмывание преступных доходов, коррупция, участие в организованной преступной группе и воспрепятствование отправлению правосудия, а также в ней выражена обеспокоенность в связи с приобретением преступностью «транснационального» характера. В Конвенции указывается, что транснациональный характер преступление носит тогда, когда совершается более чем в одном государстве, либо совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве. Преступление совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве; или совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

---

<sup>1</sup> Конвенция против транснациональной организованной преступности : (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 04.10.2004 г. № 40. Ст. 3882.

<sup>2</sup> Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Там же. Ст. 3883.

Дополняющий Конвенцию Протокол против незаконного вывоза мигрантов по суше, морю и воздуху определяет ряд понятий, связанных с незаконной миграцией: незаконный ввоз мигрантов, незаконный въезд и поддельный документ на въезд-выезд или удостоверение личности. Государства – участники Конвенции и Протокола обязаны осуществлять сотрудничество в целях противодействия незаконной миграции, которое заключается в обмене информацией о деятельности нелегальных перевозчиков, документах на въезд и выезд, законодательной и правоприменительной практике. Кроме того, протокол определил меры противодействия незаконной миграции, которые должны предпринимать государства-участники.

Второй протокол, дополняющий Конвенцию - Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за нее. Данный Протокол предлагает первоочередные меры по борьбе с торговлей людьми, а также по оказанию защиты и помощи жертвам этой торговли. В нем изложены требования к разработке правовой и законодательной базы, где необходимы поправки, позволяющие более чувствительно наказывать организаторов торговли людьми (борьба с нелегальной проституцией и т.д.).

Регулируют вопросы противодействия незаконной миграции Женевская конвенция об открытом море (город Женева, 24 апреля 1958 года) <sup>1</sup> и Конвенция ООН по морскому праву (город Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года) <sup>2</sup>. Женевская конвенция об открытом море направлена на регламентацию общих вопросов использования моря, в том числе и противодействия незаконной миграции с нарушением государственной территории государства, проходящей по морю. В Конвенции ООН по морскому праву вопросам противодействия нелегальной миграции посвящена ст. 19, признающая нарушающим мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государ-

---

<sup>1</sup> Конвенция об открытом море (заключена в г. Женева 29.04.1958 г.) // Ведомости ВС СССР. 1962. 16 ноября № 46. Ст. 457.

<sup>2</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982 г.) // Бюл. междунар. договоров. 1998. № 1. С. 3–168.



ства проход иностранного судна, если в территориальном море оно осуществляет, в числе прочего, посадку или высадку любого лица, вопреки иммиграционным законам и правилам прибрежного государства.

Отдельно необходимо выделить международно-правовые акты, направленные на защиту прав трудящихся-мигрантов. К ним относятся Конвенция Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (город Женева, 24 июня 1975 года)<sup>1</sup>, и Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов (город Страсбург, 24 ноября 1977 года)<sup>2</sup>

Конвенция Международной организации труда в ст. 3 призывает каждого члена Организации, в рамках своей юрисдикции и в сотрудничестве с другими государствами-членами, принимать все необходимые меры: по пресечению тайного миграционного движения и незаконного найма мигрантов; против организаторов незаконного или тайного передвижения мигрантов, ищущих работу, а также против тех, кто нанимает незаконных иммигрантов; для предотвращения и ликвидации злоупотреблений.

Вторая группа международно-правовых актов, противодействующих незаконной миграции, как уже упоминалось ранее, это межгосударственные соглашения, в том числе и на территории СНГ. Основным для России и стран СНГ в области борьбы с незаконной миграцией является Соглашение о сотрудничестве стран-участниц СНГ в борьбе с незаконной миграцией (06.03.1998 года, город Москва)<sup>3</sup>, в котором определяются основные направления противодействия незаконной миграции, касающиеся иммиграционного контроля, выработки механизма депортации незаконных мигрантов, учета

---

<sup>1</sup> Конвенция № 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (заключена в г. Женеве 24.06.1975 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Междунар. конф. труда. 1957–1990. Т. II. Женева :Междунар. бюро труда, 1991. С. 1779–1794

<sup>2</sup> Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов (ETS № 93) [рус., англ.] (заключена в г. Страсбурге 24.11.1977 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 06.03.1998 г.) // Содружество :информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1998. № 1. С. 81–86

незаконных мигрантов, гармонизация национального законодательства в области ответственности незаконных мигрантов и лиц, оказывающих содействие незаконной миграции, обмена информацией, подготовки и повышения квалификации сотрудников миграционных органов, занимающихся борьбой с незаконной миграцией. Стороны соглашения взаимодействуют в целях выработки механизма депортации незаконных мигрантов, учета незаконных мигрантов, гармонизации национального законодательства в области ответственности для незаконных мигрантов и лиц, оказывающих содействие незаконной миграции, обмена информацией, подготовки и повышения квалификации сотрудников миграционных органов, занимающихся борьбой с незаконной миграцией.

В этом Соглашении впервые на межгосударственном уровне было дано определение незаконной миграции как «противоправной деятельности, представляющей угрозу общественной безопасности, экономической стабильности, способствующей росту преступности», а также «незаконных мигрантов», под которыми понимаются граждане третьих стран, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию стран СНГ, в том числе граждане стран СНГ, нарушившие правила пребывания на территории одного из государств-участников Соглашения, установленные национальным законодательством.

Вопросы предотвращения незаконной миграции также содержат, в части касающейся Соглашения, положения о порядке выезда граждан государств-участников СНГ в государства, не входящие в СНГ, и выезда из них 17.01.1997 года, в котором записано о необходимости взаимодействия и сотрудничества соответствующих национальных органов, а также иммиграционного контроля.

Кроме вышеуказанных Соглашений, следует также назвать и Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с преступностью

( 25.11.1998 года, город Москва) <sup>1</sup>, которое в части касающейся регулирует вопросы взаимодействия в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконной миграцией.

В развитие положений вышеназванных соглашений странами СНГ был принят ряд документов, среди которых можно было бы выделить следующие:

-Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение Совета глав правительств СНГ от 25.01.2000 года)<sup>2</sup>.

-Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции (Решение Совета глав государств СНГ от 16.09.2004 года) <sup>3</sup>;

-Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся мигрантов (город Москва 15.04.1994г)<sup>4</sup>;

-Декларация о согласованной миграционной политике государств участников СНГ ( город Душанбе 05.10. 2007года)<sup>5</sup> и др.

<sup>1</sup> Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (вместе с «Перечнем компетентных органов государств участников Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в борьбе с преступностью») (заключено в г. Москве 25.11.1998 г.) // Бюл. междунар. договоров. 2000. № 3. С. 3–10.

<sup>2</sup> Решение Совета глав правительств СНГ «О Положении об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции» (вместе с «Перечнями органов безопасности и специальных служб и видов информации...») (принято в г. Москве 25.01.2000 г.) // Содружество : информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. № 1 (34). С. 127–132.

<sup>3</sup> Решение Совета глав государств СНГ «О Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции» (принято в г. Астане 16.09.2004 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Соглашение от 15 апреля 1994 г. «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» // Там же. 1997. № 2. февр.

<sup>5</sup> Решение Совета глав государств СНГ «О предложениях по согласованной миграционной политике государств –участников Содружества Независимых Государств» (вместе с «Декларацией...», проектами «Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей...», «Концепции...») (принято в г. Душанбе 05.10.2007 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Необходимо отметить, что в последние годы наметилась тенденция перехода от взаимодействия в рамках СНГ к двусторонним и трехсторонним соглашениям, заключенным между правительствами отдельных стран Содружества. В качестве примера можно привести Соглашение Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 19 ноября 2010 года «О сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств»<sup>1</sup>, заключенное в рамках создания Таможенного союза и Единого экономического пространства. К сожалению, надо констатировать, что эффективность этих договоренностей весьма проблематична. Не все государства по тем или иным причинам присоединяются в полном объеме к принятым документам или затягивают внутригосударственные процедуры по их ратификации, поэтому некоторые из соглашений, в том числе межгосударственных, не вступили в силу и применяются на временной основе. Это опять подтверждается и на примере новой программы по противодействию незаконной миграции.

Проблемы приема и возврата лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, на территорию государства – участника СНГ или иного государства также разрешаются преимущественно посредством двусторонних соглашений о реадмиссии. В настоящий момент соглашения о реадмиссии заключены с Европейским сообществом, а также с Арменией, Вьетнамом, Литвой, Латвией, Киргизией, Казахстаном, Норвегией, Турцией, Украиной, Узбекистаном, Швейцарией и другими государствами.

Приведенные международные правовые акты направлены на реализацию задач, стоящих перед Российской Федерацией в области противодействия незаконной миграции. Необходимо отметить, что международных соглашений и концепций недостаточно, если они не подкрепляются внутригосударственной законодательной и правоприменительной практикой. Однако сложившаяся в последние годы ситуация с постоянным ростом количества

---

<sup>1</sup> Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010 г. ) // СЗ РФ. 30.01.2012 г. № 5.

незаконных мигрантов позволяет констатировать, что правоприменительная деятельность пока не приносит необходимого положительного результата. Государства, как правило, не готовы рассматривать проблемы социальной интеграции в отношении мигрантов, которые незаконно въехали или пребывают на территории страны с нарушением законодательства.

Во многих странах мира положение мигрантов осложняется в связи с усиливающимся вбрасыванием разнополюсных мнений и оценок существующей ситуации с миграцией в регионах и отдельных странах. Поэтому необходимо достигать такого законодательного уровня, разноплановой подготовленности и информированности, которые обеспечили бы прочные позиции государства в решении миграционных проблем и достижение национальных интересов на международной арене в сфере миграции.

Таким образом, эффективность предупреждения и пресечения незаконной миграции в значительной степени зависит от активного и целенаправленного международного и межгосударственного сотрудничества.

Отсюда вытекают соответствующие задачи для ФМС России по активному развитию международного сотрудничества в целях эффективного решения стоящих перед Россией проблем в сфере миграции.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современных условиях миграция населения превратилась в один из наиболее значимых структурных элементов экономики большинства стран, и в том числе стран Европейского Союза. Проживающие за рубежом сообщества мигрантов объединяются в хорошо организованные, устойчивые сообщества, соединяющие страны происхождения и страны приема. В рамках данных сообществ осуществляется циркуляция финансового, культурного и человеческого капиталов, а также информации и идей. Миграция стала не только неотъемлемой частью современной системы европейского хозяйства, но также мощным источником его развития. Необходимо формировать такую миграционную политику, которая позволяла бы в полной мере воспользоваться потенциальными экономическими выгодами от миграции, параллельно решая связанные с нею социальные и политические проблемы. Легальная иммиграция играет важную роль в укреплении в Европе экономики, основанной на знаниях, и в экономическом развитии.

В последние годы к проблемам миграции на территории Российской Федерации проявляется повышенный интерес, который обусловлен следующими обстоятельствами: утверждением в России традиционных ценностей правового государства, которые предполагают соблюдение общепризнанных международных норм в области прав человека; закреплением в России в конституционном порядке основных прав и свобод человека и гражданина, особенностями протекания на территории Российской Федерации политических и экономических процессов, следствием которых - необходимость противостоять внешней миграции посредством разработки способов правового воздействия на нее с целью защиты национальных интересов РФ, а также интересов граждан, имеющих гражданство РФ. Основной упор в развитии миграционного законодательства направлен на использование международной миграции для динамичного притока профессиональных работников, стабильное

развитие экономики и общества, обогащения национальных культур, а в итоге - улучшения социально-политического положения в стране.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (ред. от 8 декабря 2011 г.) // Российская газета. – 2013, 27 ноября.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции. Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. – 1993, 25 декабря; 2009, 21 января.
3. Постановление Правительства РФ от 13 июля 2012 года. № 711 «О вопросах Федеральной миграционной службы» // Российская газета . 2012, 20 июля.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года №754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение». (ред. от 14.07.2006) // Российская газета. 2003, 16 января; 2006, 24 июля.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2002 года № 769 «Об утверждении Правил расходования средств федерального бюджета на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны».( с изм. и доп., вступающими в силу 01.07.2012 г.) // Российская газета. – 2012, 03 июля.



6. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 30.09.2013) // Российская газета. 2008, 13 мая; <http://www.pravo.gov.ru>
7. Федеральный закон Российской Федерации от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 05.05.2014 г.) // Российская газета. – 2002, 15 июня; 2014, 05 мая.
8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015г.) <http://www.pravo.gov.ru>
9. Федеральный закон от 07.05.2013 N 99-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных" и Федерального закона "О персональных данных"// Российская газета. – 2013, 14 мая.
10. Федеральный закон Российской Федерации: «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002. №115-ФЗ // – справ.-правовая система «КонсультантПлюс». ВерсияПроф. – [М., 2010]. - Электрон. текст. дан. – Послед. обновление 03.07.2016.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. 20.04.2014 г.) // Российская газета. – 2014, 30 апреля.
12. Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 03.02.2014) // ВСНД РФ и ВС РФ. 1992. № 8. Ст. 366; Российская газета. 2014, 5 февраля.
13. Федеральный закон от 02.04.2014 N 43-ФЗ "О ратификации Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и

граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации от 16 октября 2004»// "Российская газета", N 77, 04.04.2014.

**14.** Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 03.02.2014) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; Российская газета. 2014, 5 февраля.

### **Международные правовые акты**

**15.** Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся мигрантов (ETS № 93) [рус., англ.] (заключена в г. Страсбурге 24.11.1977 г.) // СПС «Консультант Плюс».

**16.** Всеобщая декларация прав человека (Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1. М.: БЕК, 1996.

Конвенция против транснациональной организованной преступности: (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 04.10.2004 г. № 40. Ст. 3882.

**17.** Конвенция № 143 Международной организации труда «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (заключена в г. Женеве 24.06.1975 г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Междунар. конф. труда. 1957–1990. Т. II. Женева: Междунар. бюро труда, 1991. С. 1779–1794.

**18.** Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.). ETS № 005 (с изменениями от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.) // Бюллетень международных договоров. 2001. № 3; [www.garant.ru](http://www.garant.ru)

**19.** Конвенция об открытом море (заключена в г. Женева 29.04.1958 г.) // Ведомости ВС СССР. 1962. 16 ноября № 46. Ст. 457.

- 20.** Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982 г.) //Бюл. междунар. договоров. 1998. № 1. С. 3–168.
- 21.** Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // <http://www.un.org>
- 22.** Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : (принят в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г. Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Там же. Ст. 3883.
- 23.** Решение Совета глав государств СНГ «О Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции» (принято в г. Астане 16.09.2004 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
- 24.** Решение Совета глав правительств СНГ «О Положении об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции» (вместе с «Перечнями органов безопасности и специальных служб и видов информации...») (принято в г. Москве 25.01.2000 г.) // Содружество : информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. № 1 (34). С. 127–132.
- 25.** Решение Совета глав государств СНГ «О предложениях по согласованной миграционной политике государств –участников Содружества Независимых Государств» (вместе с «Декларацией...», проектами «Конвенции Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей...», «Концепции...») (принято в г. Душанбе 05.10.2007 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

- 26.** Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (вместе с «Перечнем компетентных органов государств участников Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в борьбе с преступностью») (заключено в г. Москве 25.11.1998 г.) // Бюл. междунар. договоров. 2000. № 3. С. 3–10.
- 27.** Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (заключено в г. Москве 06.03.1998 г.) // Содружество :информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1998. № 1. С. 81–86.
- 28.** Соглашение от 15 апреля 1994 г. «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» // Содружество :информ. вестн. Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1997. № 2. февр.
- 29.** Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010 г. ) // СЗ РФ. 30.01.2012 г. № 5.

### Учебная литература

- 30.** Балашова, Т. Н. Миграция и демография как неотложные направления развития приоритетных национальных проектов [Текст] / Т. Н. Балашова // Миграционное право. – 2013. - №1. – С. 19-21.
- 31.** Басик В.П. Правовое положение граждан Российской Федерации и иностранцев в России. – М.: МАНУСКРИПТ, 2004.
- 32.** Белякович Н.Н. Права человека и политика: философско-правовые основы. Минск: Амалфея, 2009.
- 33.** Богоусловский, М.М., Рубанов, А.А. Правовое положение иностранцев в СССР: учеб.пособие / Богоусловский М.М., Рубанов А.А. - изд. 2-е, перераб. и доп. М.: ЛОГОС, 2004.- С. 37.

- 34.** Бондырева, С. К. Миграция (сущность и явление) [Текст] / С. К. Бондырева. – М.: Изд-во Московского психолого-социального института; Воронеж: Изд-во НПО МОДЭК, 2004. – С. 296.
- 35.** Борисов Г.А. Теория государства и права. Белгород: Изд-во БелГУ, 2007.
- 36.** Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. – М.: НОРМА, 2008.
- 37.** Ионцев В.А. Базовые подходы и направления в изучении миграции // Миграция в России. 2000-2012. Хрестоматия в трех томах Том 1, части 1,2,3. Российский совет по международным делам. Гл. ред. д.и.н., чл.-корр. РАН И.С. Иванов. - Изд-во "Спецкнига", 2013.- С.254.
- 38.** Кириллова, Т.Н. Общее положение гражданской правосубъектности иностранцев: учебник для вузов // Кириллова Т.Н. М.: Волтерс Клувер, 2005.- С. 23.
- 39.** Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в России. Монография / Под ред. Ю.М. Прусакова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2004.
- 40.** Международное право: курс лекций/ Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мигачев.-2-изд., исправ. и доп. - М. :Эксмо, 2009.- 448с.-(Учебный курс: кратко и доступно).
- 41.** Миграционная политика. Управление миграционными процессами / Е. Волосенкова, П. Кабаченко, Е. Тарасова // Методология и методы изучения миграционных процессов : Междисциплинар. учеб. пособ. /Под ред. Ж. Зайончковской, И Молодиковой, В. Мукомеля. - М. : Центр миграционных исследований, 2014. С 370.
- 42.** Модели интеграции мигрантов в современной России / В. Ионцев, И. Ивахнюк : Научно-исследовательский отчет RR 2013/12. - М. : КАРИМ-Восток, 2013.-С.18.
- 43.** Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М., 1998. С. 355.

44. Российский энциклопедический словарь: В 2 кн. / Гл. ред. А.М.Прохоров. – М., 2001. – Кн. 1. – С.944.
45. Смоленский М.Б. Конституционное право Российской Федерации: учебник / М. Б. Смоленский, М. В. Мархгейм, Е. Е. Тонков. – Ростов н/Д: Феникс, 2009. – С. 231.
46. Юдина, Т. Н. Социология миграции [Текст]: учеб. пособие для студ. вузов / Т. Н. Юдина. – М.: Академический проект, 2006. – С.272 .

### **Интернет-ресурсы**

47. <http://www.law.edu.ru>
48. <http://www.ombudsman.gov.ru>