

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, группы 05001205
Белькова Евгения Вячеславовича

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Быхтин О.В.

Рецензент

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	8
РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ	26
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	72

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Оптимально организованная работа тыловой службы - одна из основных составляющих эффективной деятельности таможенных органов и учреждений Федеральной таможенной службы. Состояние тыловой службы практически определяет развитие таможенной инфраструктуры, материально-техническое оснащение и жизнеобеспечение ее объектов, уровень социального и медицинского обеспечения должностных лиц, членов их семей и пенсионеров таможенных органов.

Задачи перспективного развития и требования к состоянию тыловой службы адекватно отражают стратегические цели повышения эффективности деятельности всей таможенной службы. В настоящее время эти задачи тыловой службы по-прежнему в полной мере не реализованы, а порой приобретают еще большую актуальность. Объем поручений по строительству и обустройству автомобильных пунктов пропуска был сформулирован в Федеральной целевой программе «Государственная Граница Российской Федерации (2003-2010 годы)» (ФЦП «Госграница») и продолжен в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года.

С серьезными проблемами таможенная служба столкнулась при обустройстве таможенной территории, размещении таможенных органов материально-техническом оснащении объектов внутренней таможенной инфраструктуры. В настоящее время более двух третей служебно-производственных зданий региональных таможенных управлений (РТУ) являются федеральной собственностью. Таможни обеспечены помещениями федеральной собственности почти на 80%.

Наиболее проблемное положение сложилось с размещением таможенных постов, лишь около 40% которых располагается в помещениях федеральной собственности. Таким образом, общая потребность в

помещениях для размещения таможенных органов составляет более 600 объектов¹.

В соответствии со Стратегией развития таможенных органов Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации, предусмотрены соответствующие мероприятия по размещению таможенных органов только в помещениях федеральной собственности. Решение этих вопросов возможно, прежде всего, за счет нового строительства, средства на которое в основном предусмотрены ФЦП «Госграница» и Федеральной адресной инвестиционной программой (ее непрограммной частью). Причем внимание Правительства Российской Федерации к развитию материально-технической базы таможенных органов остается неизменным даже в период мирового финансового кризиса.

Реальным направлением в решении проблемы размещения таможенных органов в помещениях федеративной собственности является перевод объектов, на которых они размещены, из муниципальной в федеральную собственность.

В сферу практической деятельности службы тылового обеспечения входит широкий круг задач. Это организация мероприятий по охране труда, ликвидация чрезвычайных ситуаций, личное обязательное и имущественное страхование, проектирования и экспертизы проектов строительства, капитального ремонта, материально-техническое обеспечение таможенных органов и некоторые другие вопросы, обеспечивающие общую координацию тыловых структурных подразделений.

Степень разработанности темы. Тема деятельности таможенных органов достаточно хорошо освещена в трудах отечественных ученых. Общетеоретической базой исследования послужили работы таких ученых как: О.Г. Анохина, А.П. Бойко, Ю.Г. Давыдов, В.П. Косенко, Е.Г. Моисеев,

¹ Старых С.А., Шатунова А.Р. Анализ концепции развития таможенных органов Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. №7. С. 989.

С.В. Халипов и ряда других авторов¹. Проблемам оценки показателей таможенной деятельности посвящены работы ученых Российской таможенной академии М.В. Воробьева, В. Дудковой, С. Лайкова, и др².

Особое место в изучении рассматриваемой темы занимают труды Е.Л. Андрейчук, в которых рассмотрены основное содержание и принципы тылового обеспечения в таможенных органах, а также его организацию в таможенном деле³.

В.В. Горский в своих работах рассматривает основные направления развития и деятельности тыловой службы таможенных органов РФ⁴.

В качестве **проблемы исследования** выступает противоречие между необходимостью совершенствования развития тылового обеспечения таможенных органов РФ и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по организации этого процесса на региональном уровне.

Объектом дипломного исследования является организация деятельности таможенных органов по тыловому обеспечению.

Предметом исследования являются механизмы организации тылового обеспечения на Белгородской таможне.

Цель исследования – разработка практических рекомендаций по совершенствованию организации тылового обеспечения в Белгородской таможне.

Задачи дипломного исследования:

¹ Анохина О.Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. М., 2012; Бойко А.П., Косенко В.П. Экономическая безопасность Российской Федерации и таможенная политика: состояние, проблемы и направления их решения // Вестник Российской таможенной академии. 2012. № 1(2); Давыдов Ю.Г. Комментарий к Таможенному Кодексу. М., 2010; Моисеев Е.Г. Таможенный союз: проблемы реализации новых договоров // Российское правосудие. 2013. № 9; Халипов С.В. Таможенное право: вопросы и ответы. М., 2015.

² Воробьев М.В. Процедура таможенного транзита в Европейских Сообществах: проблемы и перспективы // Московский журнал международного права. 2012. №4(68); Дудкова В. Герман Греф: Главное достоверное декларирование // Таможня. 2013. №4; Лайков С. Специальные упрощенные процедуры: что нужно знать участнику ВЭД? // Таможня. 2015. № 4.

³ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013.

⁴ Горский В.В. Крепкий тыл – основа успеха // Таможня. 2014. № 21.

- изучить организационно-правовые основы тылового обеспечения таможенных органов;
- проанализировать организацию тылового обеспечения в Белгородской таможне;
- предложить основные направления совершенствования организации тылового обеспечения таможенных органов.

Теоретико-методологическая основа исследования. В качестве теоретической основы исследования выступают основные положения научных работ таких авторов, как Л.Е. Андрейчук, Л.И. Опошнян, Г.В. Пайда С.А. Старых¹.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного и сравнительного анализа, сравнения и обобщения, наблюдения и опроса. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики. На теоретическом уровне исследования были использованы методы анализа, синтеза, дедукции.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- основные нормативно-правовые акты в области таможенного дела²;

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013; Опошнян Л.И. Теоретические аспекты оценки эффективности и качества таможенного дела // Вестник РТА.2012. №1; Пайда Г.В. Таможенная система: инструмент модернизации или преодоления кризиса отечественной экономики // Вестник РТА. 2014. №1; Старых С.А., Шатунова А.Р. Анализ концепции развития таможенных органов Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. №7.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. №17 (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер.закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении Положения о Главном управлении тылового обеспечения Федеральной таможенной службы: Приказ ФТС РФ от 13 октября 2004 №149 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- статистическая информация о деятельности таможенного органа Белгородской области¹.

Научно-практическая значимость исследования. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания об особенностях тылового обеспечения таможенных органов РФ. Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию организации тылового обеспечения таможенных органов, которые позволят обеспечить эффективное развитие Российской таможни.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения о тыловом обеспечении таможенных органов.

Структура дипломного исследования обусловлена целью и задачами исследования: состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы.

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=321&Itemid=2214&option=com_content&view=category (дата обращения: 18.02.2017); Белгородская таможня. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения: 27. 11. 2016).

РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Этапы формирования тыловой службы ФТС России неразрывно связаны с историей становления современного государственного института таможни. Вертикаль тыловой службы таможенных органов РФ была в целом создана в 1994 году. Двадцать восьмого ноября, руководствуясь нормами Таможенного кодекса, принятого в 1993 году, для развития тыловой службы на базе Центральной таможни было создано Региональное таможенное управление по эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры и социальному развитию (РТУ по ЭОТИ и СР), а кроме того, сформированы Региональное таможенное управление по материально-техническому обеспечению таможенных учреждений Российской Федерации и Региональное таможенное управление по капитальному строительству объектов таможенных учреждений Российской Федерации. Вот почему именно 28 ноября 1994 года в соответствии с решением руководства ФТС России принято считать Днем формирования тыловой службы ФТС России.

Начало практической деятельности тыловой службы было положено в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.05.1993 № 486 «О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации». Тогда на Государственный таможенный комитет Российской Федерации были возложены функции заказчика по строительству таможенных пунктов пропуска, зданий таможен, комплексов (терминалов) по таможенной обработке грузов внутри страны, жилья, объектов социально-бытового назначения и других объектов, необходимых для развития таможенной инфраструктуры¹.

¹ О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 1993 года № 486 (в ред. 21 апреля 2008 г.) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Сегодня централизованное управление тыловым обеспечением деятельности таможенных органов осуществляется Главным управлением тылового обеспечения ФТС России, которое было создано в 1999 году.

С образованием Главного управления сформировалась определенная система управления, которая сочетает в себе централизованное нормативное методическое и стратегическое регулирование тыловой деятельностью, а также осуществление управления непосредственной деятельностью тыловых подразделений таможенных органов. А с июля 2011 года в структуру Главного управления вошла служба обеспечения деятельности авиационных и морских подразделений таможенных органов¹.

Под тыловым обеспечением таможенных органов понимают деятельность, направленную на снабжение таможенных органов необходимыми для исполнения их функций материальными ресурсами, а также услугами и работами.

Для осуществления своей деятельности таможенные органы закупают материально-технические средства, под которыми в контексте данного пособия понимают вещевое имущество, продовольствие, печатную продукцию, средства таможенной идентификации (личные номерные печати, комплекты штампов, сменные штемпельные подушки), ведомственные награды и удостоверения к ним, сейф-пакеты, устройства и расходные материалы для пломбирования (пломбираторы, пломбы, пломбирочная проволока, запорно-пломбирочные устройства), авиационную и морскую технику, автотранспортные средства, а также запасные части к ним, вооружение и средства индивидуальной бронезащиты, иную приобретаемую для обеспечения деятельности таможенных органов продукцию (за исключением информационно-технических средств).

Таможенные органы нуждаются также в услугах транспорта, связи, коммунального хозяйства, ремонтно-строительных работах, которые выполняются поставщиками услуг и работ за счет выделенных таможенным

¹ Горский В.В. Крепкий тыл – основа успеха // Таможня. 2014. № 21. С. 21.

органам бюджетных средств и по договорам, заключенным в установленном порядке.

Спрос, предъявляемый таможенными органами на отдельные виды ресурсов, обусловлен объемами их деятельности (количеством операций по контролю товаров, физических лиц и транспортных средств, перемещающихся через таможенную границу), а также зависит от используемых технологий таможенного контроля, качества и цены ресурса, установленных лимитов бюджетных средств. Основанием для оснащения таможенного органа, подразделения таможенного органа материально-техническими средствами является приказ о его создании.

Основанием для прекращения снабжения материально-техническими средствами является приказ о ликвидации реорганизации данного таможенного органа (при которой таможенный орган перестает существовать как самостоятельное юридическое лицо).

Целью управления тыловым обеспечением является наиболее полное (по количеству и качеству) удовлетворение потребностей таможенных органов в товарах, работах и услугах на каждом этапе их деятельности с учетом ограничения по источникам финансирования. Существование рынков ресурсов создает альтернативы их приобретения на наиболее выгодных для таможенных органов условиях.

Современная структура тыловой службы ФТС России представлена тыловыми структурными подразделениями ФТС России, региональных и специализированных таможенных управлений, таможен, учреждений ФТС России и тыловыми таможенными постами¹.

Основные задачи тыловых таможенных постов: обеспечение таможенных органов Российской Федерации, расположенных в регионе деятельности тылового поста, необходимыми материально-техническими ресурсами, обеспечение социальных гарантий, медицинских и других услуг,

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 8.

предусмотренных законодательством Российской Федерации; участие в разработке и реализации целевых программ и планов развития материально-технической базы таможенных органов, подчиненных таможенным органам региона; планирование расходов на содержание и развитие тылового поста; транспортно-экспедиционное обеспечение и сопровождение централизованно поставляемой материально-технической продукции для нужд таможенных органов региона; организация в таможенных органах региона работы по реализации гарантий материально-бытового обеспечения и социальной защиты должностных лиц, пенсионеров таможенных органов и членов их семей; обеспечение охраны труда, мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, соблюдения техники безопасности и пожарной безопасности тылового поста; обеспечение охраны объектов таможенной инфраструктуры и материально-технических ресурсов, закрепленных за тыловым постом; организация работ по капитальному строительству, капитальному (текущему) ремонту и эксплуатации зданий, сооружений и других объектов таможенной инфраструктуры таможенных органов региона.

В соответствии с приказом ФТС России от 2.11.2015 № 2225 «Об утверждении типовых положений о подразделениях тылового обеспечения таможенных органов» предусмотрены подразделения капитального строительства объектов таможенной инфраструктуры, эксплуатации объектов, материально-технического обеспечения, социального развития, медицинского обеспечения, охраны труда и гражданской обороны, а также здравпункт; в типовой структуре тыловых подразделений таможни - отделы капитального строительства и эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры, тылового обеспечения, социального развития, охраны труда и гражданской обороны и автотранспортный отдел¹.

¹ Об утверждении типовых положений о подразделениях тылового обеспечения таможенных органов: приказ ФТС РФ от 2 ноября 2015 года № 2225 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Типовой структурой таможенного поста с юридическим лицом предусмотрен лишь отдел тылового обеспечения, а в типовой структуре тылового таможенного поста — следующие отделы: сводного планирования и финансирования, капитального строительства, эксплуатации и развития объектов таможенной инфраструктуры, охраны труда и гражданской обороны, материально-технического обеспечения, поставок и хранения материально-технических ресурсов, социального развития, медицинского обеспечения, кадров, бухгалтерского учета и контроля, документационного обеспечения и конкурсных торгов, а также транспортный отдел, отдел таможенной охраны и оперативно-дежурной службы, информационно-технический отдел, правовой и здравпункт.

Понятие «типовая структура» объясняет тот факт, что некоторые таможенные органы, адаптируя ее к реальным условиям деятельности, выходили с предложениями в ФТС России об изменении тех или иных тыловых структурных подразделений.

Чаще всего выносились предложения, связанные с перераспределением функций отдела капитального строительства и эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры в таможенных органах и образованием самостоятельных структурных подразделений по капитальному строительству и эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры, что обуславливало значительные капитальные вложения в строительство объектов таможенной инфраструктуры. Реализация этих предложений осуществляется в соответствии с положением о работе Организационно-структурной комиссии ФТС России¹.

Структуры Центральной базовой таможни и тыловых подразделений учреждений ФТС России определяются самостоятельно в соответствии с решением задач, возложенных на них ФТС России, уставными документами, в пределах выделенных финансовых средств и общей штатной численности.

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 9.

Управление тыловым обеспечением таможенных органов как системный процесс, включает:

- нормирование материально-технических ресурсов для выполнения операций, работ и услуг, связанных с установленными функциями; определение приоритетных направлений развития и совершенствования таможенной инфраструктуры, социальной базы таможенной системы и обеспечения таможенных органов материально-техническими ресурсами;
- прогнозирование развития объектов таможенной инфраструктуры;
- прогнозирование и планирование закупок товаров, работ и услуг;
- управление размещением заказов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для таможенных органов;
- обеспечение реализации планов закупок;
- распределение и перераспределение материально-технических ресурсов по таможенным органам;
- совершенствование нормативно-методической базы тылового обеспечения таможенных органов;
- аудит закупок¹.

К основным принципам управления тыловым обеспечением можно отнести принципы: программно-целевого подхода, выделенной компетенции децентрализации, субсидиарности, а также мобильности и адаптивности.

Программно-целевой подход в управлении тыловым обеспечением таможенных органов ориентирован на определение перспективных закупок, исходя из программ развития таможенной службы, встроенных в программу социально-экономического развития России в составе единого экономического пространства.

Системное планирование бюджетных средств на реализацию утвержденных законом или нормативным актом целевых программ обязывает все расходы на тыловое обеспечение таможенных органов

¹ Старых С.А., Шатунова А.Р. Анализ концепции развития таможенных органов Российской Федерации // Молодой ученый. 2016. №7. С. 989.

представлять в разрезе программ, подпрограмм и видов деятельности, сопоставляя с планируемыми результатами деятельности.

Принцип выделенной компетенции заключается в выделении финансовых ресурсов под определенные цели для обеспечения реализации каждой функции в сфере государственного управления.

Суть принципа децентрализации состоит в передаче части полномочий по принятию решений о материально-техническом обеспечении деятельности таможенных органов на уровень региональных таможенных управлений и таможен.

Принцип subsidiarity реализуется посредством механизма распределения финансов между уровнями системы таможенных органов от ФТС России к территориальным органам управления таможенным делом п таможням в целях выполнения мероприятий, установленных программами развития. Мобильность и адаптивность требуют приспособления к меняющимся потребностям таможенных органов, конъюнктуре рынка, инновационным открытиям, международному опыту.

Снабжение таможенных органов материальными ресурсами является задачей тыловой службы. Тыловую службу ФТС России возглавляет Главное управление тылового обеспечения (ГУТО). Главное управление тылового обеспечения является структурным подразделением Федеральной таможенной службы¹.

Управление осуществляет координацию деятельности таможенных органов и учреждений, подведомственных ФТС России, по всему комплексу вопросов тылового обеспечения. Совместно со структурными подразделениями ФТС России УТО составляет прогнозы развития таможенной инфраструктуры, участвует в определении приоритетных направлений развития таможенной инфраструктуры, формировании федеральных и ведомственных программ в части, относящейся к

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=321&Itemid=2214&option=com_content&view=category (дата обращения: 18.02.2017).

компетенции Главного управления, готовит предложения руководству ФТС России о целесообразности приобретения продукции, выполнения работ по оказанию услуг для нужд таможенных органов Российской Федерации.

В основные функции Главного управления тылового обеспечения входят:

- оснащение таможенных органов материально-техническими средствами;

- формирование предложений об объемах финансирования по направлениям тылового обеспечения таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России;

- разработка ежегодных планов приобретения продукции для оснащения таможенных органов материально-техническими средствами по установленным направлениям деятельности;

- составление годового прогноза бюджетных расходов с ежемесячным (поквартальным) их распределением и предложений по финансированию таможенных органов на нужды хозяйственно-бытового назначения, расходам, связанным с эксплуатацией автомобильной техники, зданий и сооружений, и других объектов таможенной инфраструктуры для включения в соответствующие статьи сводной сметы расходов ФТС России;

- организация поставки в таможенные органы централизованно приобретаемой продукции;

- ведение мониторинга за исполнением плана приобретения продукции (контроль соблюдения сроков и условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и оплаты товаров, работ, услуг, качества поставляемых товаров и их соответствия государственным стандартам или согласованным с заказчиком техническим условиям, другим условиям государственных контрактов: формирование резерва материально-технических средств ФТС России;

- разработка программ развития и совершенствования деятельности авиационных и морских (речных) подразделений таможенных органов по

вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления тылового обеспечения: осуществление функции государственного заказчика по проектированию и строительству объектов таможенной инфраструктуры;

- организация капитального строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения объектов таможенной инфраструктуры, капитального ремонта, эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры;

- определение совместно со структурными подразделениями центрального аппарата ФТС России общей потребности в государственных капитальных вложениях и объемах проектно-изыскательских работ;

- организация разработки, согласования, рассмотрения и утверждения проектно-сметной документации в соответствии с установленным порядком на капитальное строительство и капитальный ремонт объектов таможенной инфраструктуры, контроль за требуемым уровнем проектных решений;

- организация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов, а также на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд;

- изучение и анализ состояния и перспектив развития товарных рынков и рынков услуг по основным направлениям деятельности Главного управления:

- аудит закупок (организация и проведение проверок таможенных органов в части организации учета, хранения, использования материально-технических ресурсов, включая резерв ФТС России)¹.

Главное управление тылового обеспечения ФТС России:

- осуществляет разработку и вносит изменения в Классификатор продукции, приобретаемой для нужд таможенных органов, и таблицы

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 11.

положенности (перечень продукции, номенклатурный код, расчет норм положенности. вид приобретения). в том числе по перечням специализированных материально-технических средств, применяемых такими отдельными подразделениями таможенных органов, как: авиационные и морские подразделения, экспертно-криминалистические службы, кинологические подразделения, подразделения пресс-службы. В Классификатор продукции вносятся изменения в связи с принятием на снабжение новых видов продукции, изменением норм снабжения, особенностями обеспечения отдельных таможенных органов и их подразделений;

- определяет форму сводной годовой заявки на потребность в материально-технических средствах по направлениям обеспечения таможенных органов;

- осуществляет сопровождение подсистемы материально-технического обеспечения в составе интегрированной информационной системы финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов;

- планирует и организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по моделированию и разработке предметов форменной и специальной одежды, обуви снаряжения, средств защиты, геральдических знаков, планирует и организует проектирование, государственные испытания, приемку и материально-техническое обеспечение морских, речных и воздушных судов;

- обеспечивает эксплуатацию объектов базирования судов;

- изучает новые образцы вооружения, средств защиты и специализированных средств;

- осуществляет методическое руководство и контроль деятельности тыловых служб Региональных таможенных управлений.

Свои задачи ГУТО решает через Центральную базовую таможню, тыловые таможенные посты, тыловые службы РТУ и отделы тылового обеспечения таможен.

Центральная базовая таможня является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, и создана для материально-технического обеспечения деятельности центрального аппарата ФТС России и материально-технического обеспечения таможенных органов.

Регионом деятельности таможни являются г. Москва и Московская область, а в части материально-технического обеспечения таможенных органов - территория Российской Федерации и представительства ФТС России за рубежом.

В задачи Центральной базовой таможни входят:

- участие в планировании капитальных вложений, организация проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта, расширения и технического перевооружения зданий и сооружений, а также консервация и ликвидация строительных объектов таможенной инфраструктуры, в том числе объектов социального назначения, в соответствии с планами (программами), утвержденными ФТС России;
- участие в разработке и реализации программ развития и модернизации материально-технической базы структурных подразделений центрального аппарата ФТС России и таможенных органов;
- определение сводной потребности в материально-технических средствах для структурных подразделений центрального аппарата ФТС России и таможенных органов согласно номенклатуре по нормам и табелям положенности, утвержденным ФТС России;
- определение потребности в служебных помещениях структурных подразделений центрального аппарата ФТС России;
- регистрация, оформление земельных участков и зданий в уполномоченных государственных органах;
- приобретение на конкурсной основе, хранение, распределение и перераспределение между структурными подразделениями центрального

аппарата ФТС России и таможенными органами материально-технических средств по утвержденной номенклатуре;

- обеспечение таможенных органов автотранспортными средствами в соответствии с планом распределения, утвержденным ФТС РФ;

- решение других задач в сфере тылового обеспечения в рамках установленных полномочий.

В других регионах аналогичные задачи в области тылового обеспечения решают тыловые таможенные посты, о чем свидетельствует их типовая структура.

Тыловая служба регионального таможенного управления (РТУ) является структурным подразделением РТУ, созданным для тылового обеспечения таможенных органов, расположенных в регионе деятельности РТУ.

Она решает возложенные на нее задачи как непосредственно, так и с участием структурных подразделений РТУ и подчиненных таможенных органов. Методическое руководство и контроль деятельности тыловой службы РТУ по выполнению возложенных на нее задач и функций осуществляет Главное управление тылового обеспечения ФТС России.

Тыловая служба регионального таможенного управления организует деятельность тыловых подразделений таможенных органов региона в вопросах материально-технического обеспечения, капитального строительства, капитального и текущего ремонта, реализации высвобождаемого движимого имущества, эксплуатации таможенных объектов.

В задачи тыловой службы регионального таможенного управления входят:

- планирование, приобретение, распределение и перераспределение между таможенными органами региона материально-технических средств децентрализованно планируемой и распределяемой номенклатуры продукции в объеме утвержденных смет расходов;

– организация поставки в таможенные органы региона приобретаемой продукции: контроль за правильным, рациональным и эффективным использованием материально-технических ресурсов таможенных органов региона;

– обобщение и анализ практики тылового обеспечения таможенных органов региона, осуществление необходимых мер и внесение на рассмотрение руководства РТУ предложений о совершенствовании системы тылового обеспечения таможенных органов региона;

– выполнение функций заказчика (застройщика) - организация проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры;

– обеспечение выполнения сроков и условий поставки продукции по заключенным договорам, контроль за качеством поставляемой продукции, проверка ее соответствия государственным стандартам или согласованными с заказчиком техническими условиями;

– для обоснования договорных показателей (качество, цена, условия оплаты) изучение и анализ состояния и перспектив развития товарных рынков и рынков услуг по основным направлениям работы РТУ в регионе деятельности;

– посещение специализированных выставок, ярмарок и аукционов с целью получения информации о потенциальных поставщиках;

– координация деятельности таможенных органов региона по вопросам обеспечения должностных лиц таможенных органов вещевым имуществом, печатной продукцией, автомобильным транспортом и специальной техникой, вооружением, боеприпасами к нему, средствами защиты и специальными средствами¹.

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=321&Itemid=2214&option=com_content&view=category (дата обращения: 18.02.2017).

Удовлетворение потребностей таможенных органов, как и других органов сектора государственного управления, в необходимых ей материально-технических ресурсах, работах и услугах осуществляется в законодательно установленном порядке. Федеральными законами Российской Федерации установлены порядок поиска и выбора поставщиков товаров (работ, услуг) для бюджетных (казенных) учреждений, правила проведения торгов, подготовки необходимых для торгов документов. заключения и внесения изменений в государственные контракты и другие аспекты государственных закупок.

Нормативный метод является основным методом для расчета объема продукции и обоснования плана её приобретения в государственных целях, используемым таможенными органами.

Нормы - это плановые технико-экономические показатели, которые характеризуют удельные величины расхода ресурсов, то есть предельный расход ресурсов на единицу выполненной работы, оказанной услуги, на одно должностное лицо или структурное подразделение.

Нормативы - величины, используемые при расчете норм, или поэлементные составляющие норм, а также коэффициенты, характеризующие степень использования орудий или предметов труда¹.

Нормы и нормативы могут быть абсолютными (ежедневный рацион питания служебных животных, нормы пайкового довольствия сотрудников, топливо на 100 км пробега автотранспорта) и относительными (потребность в спортивном инвентаре в % к штатной численности работающих, нормы создания резервных запасов в % от общей потребности в материальных ресурсах).

Нормы могут дифференцироваться по сезонам года, территориям (расход топлива на эксплуатацию автотранспорта в зимних условиях, в неблагоприятной местности).

¹ Опошнян Л.И. Теоретические аспекты оценки эффективности и качества таможенного дела // Вестник РТА. 2012. №1. С. 21.

К материальным нормам относят нормы затрат предметов труда и средств производства. Нормы затрат предметов труда определяют планируемую величину расхода канцелярских товаров, боеприпасов, топлива, электроэнергии, комплектующих и других материалов. Нормы положенности по материалам в таможенных органах установлены в расчете на одного сотрудника (бумага), единицу оружия (боеприпасы), транспортное средство (запасные части), единицу площади служебно-производственных помещений (материалы для хозяйственных нужд), на единицу расхода горючего (смазочные материалы).

Нормы затрат средств труда определяют потребность таможенных органов в площади служебных помещений, оборудовании, технических средствах контроля, инструментах и других основных средствах.

Средства труда - это обычно ресурсы длительного пользования. Нормы их затрат устанавливаются, как правило, в расчете на таможенный орган в целом (например, по транспорту), на одно подразделение или рабочее место.

Нормы и нормативы образуют целую систему и составляют нормативную базу планирования. Материальные нормы и нормативы носят в таможенных органах наименование «нормы положенности» и фиксируются в документах-табелях положенности¹.

Нормативно-методическую базу разрабатывает и обеспечивает необходимыми документами все таможенные органы Главное управление тылового обеспечения ФТС России.

В состав нормативной базы таможенных органов для выполнения функций тылового обеспечения входят: нормы положенности (нормы обеспечения) вещевым имуществом, техническими средствами таможенного контроля (ТСТК), продовольствием, расходными материалами; нормы хранения; нормы создания резервных запасов и сроки резервирования. сроки

¹ Пайда Г.В. Таможенная система: инструмент модернизации или преодоления кризиса отечественной экономики // Вестник РТА. 2014. №1. С. 56.

носки изделий, нормы и сроки выдачи материалов, сроки эксплуатации технических средств.

Установлена методика расчета потребности в каждом виде ресурсов. Например, потребность в вещевом имуществе рассчитывается с учетом утвержденных среднегодовых норм выдачи каждого вида обмундирования, штатной численности и объема неснижаемого запаса на складах тыловой службы.

На потребность таможенного органа в длительно используемых объектах влияет не только установленная норма обеспеченности, но и нормативные сроки их эксплуатации, фактический физический, а по некоторым объектам и моральный износ.

Потребность в отдельных элементах технических средств для включения в годовой план закупок определяется по формуле:

$$П_i = N_{\text{тп}} - Н_{\text{нг}} + С,$$

где $П_i$ – потребность в i -ом виде технических средств, ед.;

$N_{\text{тп}}$ – норма обеспечения по таблице положенности, ед.;

$Н_{\text{нг}}$ – наличие на начало года;

$С$ – подлежит списанию в течение года вследствие физического и(или) морального износа.

Потребность таможенных органов в материально-технических ресурсах отражается в региональных и Сводном табелях положенности¹.

Сводный табель положенности включает несколько разделов:

– табель положенности вещевого имущества сотрудников таможенных органов. Этот раздел табеля составлен в соответствии с нормами положенности, сроками выдачи форменного и специального обмундирования и с учетом создания запаса по перечню предметов, утвержденному Правительством РФ;

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 13.

– табель положенности спецтехники, автотранспорта, средств связи, вычислительной и оргтехники. В этом разделе Сводного табеля положенности уточняются параметры, которые дают возможность оптимального распределения материально-технических ресурсов между таможенными органами в соответствии со спецификой выполняемых функций. объемами декларирования и таможенных платежей;

– табель положенности вооружения и средств защиты¹.

Изучив организационно-правовые основы тылового обеспечения таможенных органов, можно сделать ряд выводов.

1. Под тыловым обеспечением таможенных органов понимают деятельность, направленную на снабжение таможенных органов необходимыми для исполнения их функций материальными ресурсами, а также услугами и работами. Для осуществления своей деятельности таможенные органы закупают материально-технические средства. Таможенные органы нуждаются также в услугах транспорта, связи, коммунального хозяйства, ремонтно-строительных работах, которые выполняются поставщиками услуг и работ за счет выделенных таможенным органам бюджетных средств и по договорам, заключенным в установленном порядке.

2. Целью управления тыловым обеспечением является наиболее полное (по количеству и качеству) удовлетворение потребностей таможенных органов в товарах, работах и услугах на каждом этапе их деятельности с учетом ограничения по источникам финансирования. Существование рынков ресурсов создает альтернативы их приобретения на наиболее выгодных для таможенных органов условиях. Современная структура тыловой службы ФТС России представлена тыловыми структурными подразделениями ФТС России, региональных и

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=321&Itemid=2214&option=com_content&view=category (дата обращения: 18.02.2017).

специализированных таможенных управлений, таможен, учреждений ФТС России и тыловыми таможенными постами.

3. Правовые основы тылового обеспечения таможенных органов регулируются следующими нормативно-правовыми актами: Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Постановлением Правительства РФ № 486 «О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации», нормами Таможенного кодекса Российской Федерации, Положением о Главном управлении тылового обеспечения Федеральной таможенной службы.

РАЗДЕЛ II. ОРГАНИЗАЦИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНЕ

14 февраля 1992 года Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»¹. Начальник таможни – генерал-майор таможенной службы Анатолий Васильевич Ушаков.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Структура Белгородской таможни включает в себя 11 таможенных постов (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт.

В регионе деятельности таможни функционируют 8 автомобильных пунктов пропуска, 6 железнодорожных (из них 2 временных) и воздушный пункт пропуска. Околотаможенную инфраструктуру составляют 22 склада временного хранения, из них - 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский). Подразделения таможни осуществляют таможенный контроль за деятельностью 21 склада временного хранения (СВХ), из них: 15 СВХ открытого типа, 6 СВХ закрытого типа, из

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 18.02.2017).

которых 3 СВХ – для хранения товаров владельца склада, 3 СВХ – для хранения определенных товаров. Два СВХ открытого типа учреждены таможней в регионе деятельности Валуйского и Новооскольского таможенных постов. В Федеральный бюджет по состоянию на 21.12 2016 года Белгородской таможней перечислено 18 млрд. 246 млн. руб.

Штатная численность таможни в настоящее время составляет 1 651 единицу (сотрудников – 348, федеральных государственных гражданских служащих (ФГГС) – 1 156, работников – 147). На 31.12.2013 штатная численность таможни составляла – 1 654 единицы (сотрудников – 357, ФГГС – 1 150, работников – 147).

Фактическая численность в настоящее время – 1 580 человек (сотрудников – 340, ФГГС – 1 101, работников – 139). На 31.12.2013 года фактическая численность составляла – 1 605 человек (сотрудников – 337, ФГГС – 1 131, работников – 137). Штат укомплектован на 96% (97% в 2013 г.).

Из должностных лиц таможни высшее образование имеют – 98% (97%).

По специальностям, имеющим приоритет в таможенных органах: юриспруденция – 323 (320) человека (22,4%), экономика – 350 (353) человек (24,2%), таможенное дело – 143 (145) человека (10%).

В 2014 году из таможни уволено 73 человека (83), из них: сотрудников – 19, государственных гражданских служащих – 44, работников – 10.

Принято 49 человек, из них 2 – сотрудника, 32 - государственных гражданских служащих, 15 – работников¹.

В 2014 году штатная численность таможни была сокращена на 3 единицы (1 единица – сотрудник, 2 единицы - ФГГС). В 2013 году штатная численность сокращалась на 12 единиц (10 – ФГГС, 2 – работника). В рамках организационно-штатных мероприятий, проводимых в соответствии с

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

приказом ЦТУ от 28.08.2014 № 482 «Об организационно-штатных мероприятиях в таможенных органах, расположенных в Центральном федеральном округе» и приказом таможни от 01.09.2014 № 870 «Об организационно-штатных мероприятиях» должностными лицами отдела государственной службы и кадров была проделана работа, в результате которой на вышестоящие должности назначено 293 должностных лица, на равнозначные должности – 6, уволено 2 человека.

В течение года было объявлено в конкурс 27 вакантных должностей, конкурсной комиссией таможни проведено 22 заседания. На одну должность было зарегистрировано от 2 до 28 заявлений. Укомплектовано победителями конкурса 19 вакантных должностей, включено в кадровый резерв по результатам конкурса 35 человек, замещено из резерва 28 вакантных должностей.

В течение 2014 года в таможне проведено 11 организационно-штатных мероприятий, из них: 3 – в пределах полномочий начальника таможни, 3 – в пределах полномочий начальника Центрального таможенного управления, 5 – по решению руководителя ФТС России.

В результате проведенных организационно-штатных мероприятий сокращена численность подразделений оперативно-дежурной службы и таможенной охраны таможенных постов на 30 единиц. Произведена замена 12 должностей начальников отделов – ФГГС, 8 должностей заместителей начальников отделов – ФГГС должностями сотрудников.

При проведении организационно-штатных мероприятий в 2014 году за счет численности отдела таможенных платежей создан отдел распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов, за счет численности отдела тылового обеспечения создан отдел эксплуатации и ремонта объектов таможенной инфраструктуры¹.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

Аттестационной комиссией таможни в отчетном году проведено 27 заседаний, на которых:

- аттестован на соответствие занимаемым должностям 179 госслужащих, из них 2 признаны не соответствующими замещаемым должностям и понижены в должностях; 5 аттестованы при условии успешного прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации; 8 включено в кадровый резерв в порядке должностного роста;
- проведена аттестация 60 сотрудников;
- было принято 15 квалификационных экзаменов для присвоения классов чин госслужащим;

В течение отчетного года государственным гражданским служащим таможни было присвоено 270 (в 2013 году – 289) классов чин. Сотрудникам присвоено 48 (38) специальных званий, в том числе 3 – досрочно.

За истекший период 2014 года было проведено 3 заседания квалификационной комиссии, по итогам которых было присвоено 115 квалификационных званий, из них: специалист первого класса – 24 сотрудникам, специалист третьего класса – 91 сотруднику.

По результатам специальных проверок персональных данных, сведений и документов, представляемых кандидатами, в том числе сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера кандидатов проверок выявлено 6 случаев привлечения к административной и уголовной ответственности (54).

В отношении уточнения информации о достоверности и полноте сведений о доходах и имуществе, обязательствах имущественного характера представленных кандидатами на замещение вакантных должностей в течение 2014 года было направлено запросов по кандидатам и членам их семей¹:

- в ИФНС России – 122 (128);

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

- в МОТОТРЭР ГИБДД Белгородской области – 257(295);
- в Управление Федеральной службы государственной регистрации и картографии Белгородской области – 200 (286);
- в банки – 96 (219).

При анализе поступившей информации были установлены расхождения по сведениям о доходах в 2 случаях (7), по сведениям об имуществе в 4 случаях (15), по имеющимся открытым счетам в 10 случаях (22). По сведениям МОТОТРЭР ГИБДД по Белгородской области не установлено фактов расхождения в представленных сведениях об автотранспортных средствах (1).

Количество должностных лиц, представивших справки о доходах и имуществе, принадлежащем на праве собственности – 1 500, общее количество принятых справок составило – 3 826, подано справок о расходах – 20.

Регулярно ведется направление работы по пенсионному обеспечению должностных лиц:

- согласовано с отделом пенсионного обеспечения ЦТУ расчетов выслуги лет на пенсию 35 сотрудникам таможни;
- назначено пенсий 14 уволенным сотрудникам, переоформлено пенсий – 2, оформлено пенсий по потере кормильца – 1;
- направлены документы в ФТС России для назначения надбавки к пенсии 1 государственному гражданскому служащему, уволенному из таможенных органов в связи с достижением предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе.

На курсах повышения квалификации по программе «Основы таможенного дела» было обучено 14 человек (62).

В 2014 году на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки в ИДОПиПК и в ИПД РТА, на факультетах повышения квалификации филиалов РТА, в других учебных заведениях было обучено 460 человек (515), из них 86 человек (79) прошли обучение на курсах

повышения квалификации в рамках государственного заказа в Белгородском университете кооперации, экономики и права и в Белгородском государственном национальном исследовательском университете.

Психологами таможи в течение 2014 года обследовано 137 (219) кандидатов на трудоустройство в таможенную службу, обследовано должностных лиц – 234 (271), проведено психофизиологических обследований кандидатов – 27 (72), должностных лиц – 67 (115), проведено занятий с личным составом по психологической тематике – 16 (13), оказано психокоррекционной помощи – 24 (153), проведено социально-психологических исследований коллективов – 5 (6).

За 11 месяцев 2014 г. было зарегистрировано 14 сообщений о преступлениях, по рассмотрению которых следственными органами возбуждено 11 уголовных дел, из них 9 – по коррупционным составам, в том числе 4 – в отношении граждан, склонявших должностных лиц к коррупционным правонарушениям и 1 – в отношении должностного лица, осуществлявшего незаконное хранение наркотических веществ¹.

О возможных попытках причинения ущерба таможенному органу руководство таможи было проинформировано 8 раз, вследствие чего приняты исчерпывающие меры по устранению их причин и последствий.

В 2014 г. состоялось 15 (24) заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов и 10 (12) заседаний комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения сотрудниками таможи требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на которых были рассмотрены вопросы в отношении 58 (84) должностных лиц таможи и 15 (21) бывших должностных лиц.

За 11 месяцев 2014 проведено 93 (119) служебные проверки из них по фактам нарушения таможенного законодательства – 62 (80) служебные

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможи за 2014 год. Документ опубликован не был.

проверки, по фактам нарушений с признаками коррупции – 10 (8) служебных проверок, по иным нарушениям – 21 (31) служебная проверка.

За истекший период 2014 г. привлечено к дисциплинарной ответственности 86 (85) должностных лиц, объявлено 93 (99) дисциплинарных взыскания (по служебным проверкам с признаками коррупционной направленности в 2014 г. привлечено к дисциплинарной ответственности 23 должностных лица и 2 должностных лица были уволены в связи с расторжением служебного контракта по инициативе работодателя).

Вопросы тылового обеспечения Белгородской таможни курирует Отдел тылового обеспечения¹.

Отдел тылового обеспечения является структурным подразделением таможни и в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, правом Евразийского экономического союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами вышестоящего таможенного органа, а также положением об Отделе.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности Отдела тылового обеспечения Белгородской таможни осуществляют подразделения вышестоящего таможенного органа, в компетенцию которых входят вопросы организации материально-технического обеспечения, закупок, социального развития и медицинского обеспечения, а в части выполнения задач и функций, возложенных на Отдел, - заместитель начальника Белгородской таможни.

Непосредственное руководство деятельностью Отдела осуществляет начальник Отдела тылового обеспечения, который подчиняется непосредственно заместителю начальника Белгородской таможни.

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 18.02.2017).

Работа Отдела строится на основе планов работы Белгородской таможни, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

План работы Отдела утверждается начальником Белгородской таможни.

Отдел тылового обеспечения Белгородской таможни решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через тыловые подразделения подчиненных таможне таможенных постов, а также во взаимодействии с другими структурными подразделениями Белгородской таможни.

Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в Отделе осуществляются согласно установленному порядку.

При осуществлении своей деятельности Отдел тылового обеспечения соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

В задачи Отдела тылового обеспечения Белгородской таможни входит:

1. Организация обеспечения Белгородской таможни и таможенных постов вещевым имуществом, продовольствием (в том числе организация питания), печатной продукцией, средствами таможенной идентификации, оружием, боеприпасами и патронами, средствами индивидуальной бронезащиты, снаряжением и экипировкой, специальными средствами и специальным оборудованием, расходными материалами для технического обслуживания оружия, сейф-пакетами, устройствами и расходными материалами для пломбирования, пробоотборниками, продукцией хозяйственно-бытового назначения, приобретаемой для нужд таможенных органов Российской Федерации, а также организация жилищного обеспечения, обязательного государственного личного страхования должностных лиц и возмещения ущерба, причиненного имуществу

должностного лица или его близкого родственника в связи с исполнением этим должностным лицом служебных обязанностей, укрепления и развития социальной базы, медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, проведения военно-врачебной экспертизы, работы здравпунктов.

2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Белгородской таможни и таможенных постов в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Информационное обеспечение деятельности Белгородской таможни в сфере закупок.

4. Обеспечение эффективной работы складов материально-технического обеспечения Белгородской таможни.

5. Организация в установленном порядке в Белгородской таможне и в таможенных постах оборота оружия, боеприпасов и патронов, технической эксплуатации оружия, учета средств индивидуальной бронезащиты.

6. Обеспечение социальных гарантий в случае гибели (смерти) должностных лиц Белгородской таможни и таможенных постов, установления инвалидности, получения телесного повреждения в связи с исполнением служебных обязанностей.

7. Реализация мероприятий по жилищному обеспечению должностных лиц Белгородской таможни и таможенных постов и иных категорий граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

8. Организация медицинского обслуживания, санаторно-курортного лечения должностных лиц Белгородской таможни и таможенных постов, членов их семей и иных категорий граждан в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

9. Обеспечение Белгородской таможни и таможенных постов материально-техническими средствами по номенклатуре Отдела в части децентрализованного обеспечения.

10. Обеспечение рационального и эффективного расходования бюджетных средств, выделенных Белгородской таможне на реализацию мероприятий по вопросам, отнесенным к компетенции Отдела.

11. Совершенствование форм и методов работы по направлениям деятельности Отдела тылового обеспечения. Подготовка предложений об укреплении материально-технической базы Белгородской таможни и таможенных постов заместителю начальника Белгородской таможни¹.

Для изучения организации тылового обеспечения в Белгородской таможне, необходимо проанализировать деятельность Белгородской таможни и ее структурных подразделений в указанной сфере в период с 2014 года по настоящее время.

На эксплуатацию и ремонт объектов таможенной инфраструктуры из ЦТУ выделены денежные средства в сумме 78,035 млн. руб., использовано – 54,860 млн. руб.

С 2014 года проведен текущий ремонт служебно-производственных зданий (СПЗ) Валуйского, Старооскольского и Новооскольского таможенных постов, комплекса зданий для размещения и ремонта автотранспорта таможни, таможенного поста МАПП Нехотеевка на сумму 1,907 млн. руб. Заключен государственный контракт и ведутся работы по капитальному ремонту встроенного нежилого помещения офиса Белгородской таможни, расположенного по адресу: г. Белгород, проспект Б. Хмельницкого, д. 131.

Проведены конкурсы и заключены государственные контракты по объектам текущего ремонта²:

- СПЗ таможни по ул. Н. Чумичова, 9а, г. Белгород;
- служебные помещения Белгородского таможенного поста, расположенные по адресу: г. Белгород, ул. Корочанская, 132б.

¹ Информация о таможенном органе. URL: ctu.customs.ru (дата обращения: 18.02.2017).

² Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

Оформлены договора на коммунальные услуги (тепло-, электро-, газо-, водоснабжение, вывоз мусора и жидких бытовых отходов, эксплуатация лифтов) по всем объектам таможни, оформлены договора аренды гаражей для Шебекинского им.В.А. Данкова, Старооскольского, Губкинского таможенных постов и служебно-производственных зданий таможни по ул. Н.Чумичова, д. 9-а и ул. Н.Чумичова, д. 24 в г. Белгороде.

Заключены государственные контракты на поставку дизельного топлива для котельных на МАПП Шебекино и МАПП Ровеньки в 1 квартале 2014 года и на 4 квартал 2014 года.

Проверены акты приемки выполненных работ на техническую эксплуатацию объектов за январь-ноябрь.

Переданы ИДК на МАПП Нехотеевка, МАПП Шебекино, МАПП Ровеньки и остатков имущества на АПП на баланс ФГКУ Росгранстрой.

В 2014 году Белгородской таможней было проведено:

- более 119 электронных аукционов, по результатам которых заключено порядка 94 государственных контракта на сумму свыше 73 млн. руб.;

- 2 открытых конкурса, по результатам которых заключены контракты на сумму свыше 190 тыс. руб.;

- 33 процедуры запросов котировок, по результатам которых заключено 20 контрактов на сумму свыше 2 млн. руб.;

- 13 контрактов с единственным поставщиком на сумму свыше 1 млн. руб. и 88 контрактов с единственным поставщиком на сумму свыше 2,46 млн. руб.

На материально-техническое обеспечение в 2014 году были выделены денежные средства в сумме 3,15 млн. руб., освоено – 2,6 млн. руб. В отчетном периоде проводились конкурсные процедуры на сумму 0,55 млн. руб., направленные на освоение денежных средств в полном объеме. Заявка Белгородской таможни по обеспечению форменной одеждой на 2014 г. Была выполнена на 26%.

На медицинское обеспечение сотрудников Белгородской таможни в 2014 году было выделено 2,165 млн. руб. За отчетный период были заключены контракты на сумму 2,121 млн. руб., из них было освоено 1,9 млн. рублей. Оставшиеся средства подлежали освоению до конца года (амбулаторно-поликлиническую помощь сотрудникам на сумму 200 тыс. руб.).

На диспансеризацию гражданских служащих было выделено 3,074 млн. руб. По состоянию на отчетный период были заключены контракты на проведение диспансеризации на сумму 2,89 млн. руб. На стадии заключения находился контракт на оказание услуг по диспансеризации федеральных гражданских служащих Грайворонского таможенного поста на сумму 167 тыс. рублей.

В оперативном управлении таможни на 2014 года числилось 15 служебных квартир, 12 из которых заселены должностными лицами таможни. В списке учета должностных лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состояло на 2014 год 13 человек.

В подкомиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в 2014 году состояло на учете 5 человек, из них в 3 квартале 2014 года два очередника получили единовременную субсидию на общую сумму 6,465 млн. руб.

В комиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам таможенных органов единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения состояло 20 человек, одному из них в 3 квартале предоставлена единовременная выплата в сумме 2,909 млн. руб.

В 2014 году была оказана материальная помощь 106 должностным лицам таможни¹.

На санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых на 2014 год по квоте выделена 221 путевка, за 11 месяцев 2014 года было реализовано 179 путевок. Оказались не востребованы в осенне-зимний период путевки в санатории «Белое солнце» г. С-Петербург и «Лесная сказка» республика Адыгея.

В целях обеспечения пожарной безопасности объектов таможни за отчетный период было освоено 1 340 тыс. руб., что составляет 83,3% от запланированных денежных средств.

В ноябре 2014 г. были проведены аукционы в электронной форме на оказание услуг:

- по проведению углубленного медицинского осмотра федеральных государственных гражданских служащих, исполняющих обязанности в условиях воздействия ионизирующего излучения, и работников, занятых на работах с вредными условиями труда в таможне;

- по проведению обучения и периодической проверки знаний 351 должностного лица и работников таможни на группу допуска для работы в электроустановках;

- по проведению специальной оценки условий труда на 76 рабочих местах работников бюджетной сферы;

- на оказание услуг по переосвидетельствованию 761 огнетушителя;

- на поставку планов эвакуации для нужд таможни.

За 11 месяцев 2014 года оперативно-служебным автотранспортом таможни пройдено 2 320 698 км, в том числе автотранспортом для нужд аппарата таможни – 1 463 053 км, таможенных постов – 857 645 км.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

Приобретено запасных частей для автомобилей на сумму 262,72 тыс. руб., оплачено денежных средств на ГСМ 11,878 млн. руб., на ремонт и техническое обслуживание – 3,55 млн. руб¹.

Проведено 5 занятий по Правилам дорожного движения и безопасности со сдачей зачетов по правилам дорожного движения и техническому устройству. Отремонтировано и проведено техническое обслуживание 17 единиц автобусов, 1 единицы грузового автотранспорта, 32 единиц легкового автотранспорта. Проведен годовой технический осмотр автотранспорта

Проанализировав итоги деятельности тылового обеспечения в Белгородской таможне, следует отметить, что в 2015 году были поставлены следующие задачи:

- завершение текущего и капитального ремонта объектов таможенной инфраструктуры;
- обеспечить контроль за соблюдением правил эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры, находящихся на балансе таможни;
- заключение договоров аренды помещений и договоров обслуживание объектов таможенной инфраструктуры в 2015 году;
- завершение передачи на баланс ФГКУ Росгранстрой имущества МАПП Шебекино, МАПП Ровеньки и ИДК на МАПП Нехотеевка.

В 2015 году Белгородской таможней было проведено:

- 126 электронных аукционов, по результатам которых заключено 115 государственных контрактов на сумму 46084,96 тыс. руб.;
- 1 открытый конкурс, по результатам которого заключен государственный контракт на сумму 250,00 тыс. руб.;
- 22 запроса котировок, по результатам которых заключено 17 государственных контрактов на сумму 2084,00 тыс. руб.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2014 год. Документ опубликован не был.

Также заключено 32 государственных контракта с единственным поставщиком (по п. 6, 8, 23, 29 ст. 93 № 44-ФЗ), на общую сумму 18386,06 тыс. рублей.

С единственным поставщиком по п. 4. ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей) заключено 82 государственных контракта, на общую сумму 2892,89 тыс. руб.¹

На материально-техническое обеспечение таможи в 2015 году было выделено 3107,7 тыс. руб. За 11 месяцев 2015 года было законтрактировано 2408,28 тыс. руб. (78 %), оплачено по государственным контрактам 2092,07 тыс. руб. (67 %). Заключались государственные контракты на сумму 700 тыс. руб. Денежные средства были освоены в полном объеме.

Заявка Белгородской таможи по обеспечению форменной одеждой на 2015 г. Была выполнена на 19 %.

На медицинское обеспечение сотрудников Белгородской таможи в 2015 году было выделено 5664,300 тыс. руб. Из них на комплексное медицинское обеспечение (расходы на амбулаторное и стационарное лечение, проведение диспансеризации сотрудников, ВВК, вакцинацию) – 2664,300 тыс. руб.; на проведение диспансеризации ФГГС – 2347,200 тыс. руб. Так же было заключено на комплексное медицинское обеспечение (расходы на амбулаторное и стационарное лечение, проведение диспансеризации сотрудников, ВВК, вакцинацию) 18 государственных контрактов на общую сумму 2605,500 тыс. руб. Из них освоено 2261,612 тыс. руб. Оставшиеся средства были освоены до конца года на амбулаторно-поликлиническая помощь и ВВК.

Контракты на диспансеризацию федеральных государственных гражданских служащих заключены на сумму 2347,135 тыс. руб., из них было использовано 2346,740 тыс. руб. Диспансеризацию прошли 100 %

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможи за 2015 год. Документ опубликован не был.

сотрудников и 98 % федеральных государственных гражданских служащих Белгородской таможни.

В оперативном управлении таможни на 2015 год числилось 15 служебных квартир, 14 из которых заселены должностными лицами таможни, 1 квартира осталась не заселена (не востребована).

В списке учета должностных лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состояло 11 человек¹.

В подкомиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения в 2015 году состояло на учете 3 человека.

В комиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам таможенных органов единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения состоял 21 человек. Была казана материальная помощь 97 должностным лицам таможни.

На санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых на 2015 год по квоте была выделена 209 путевка, за 11 месяцев было реализовано 176 путевок. Остались не востребованы 8 путевок в осенне-зимний период путевки в санатории «Белое солнце» г. С-Петербург и «Лесная сказка» республика Адыгея.

В 2015 году в целях обеспечения здоровых и безопасных условий труда в Белгородской таможне было проведено 389 вводных инструктажей по охране труда и пожарной безопасности, в том числе 255 студентам, находящимся на практике в таможне, и 103 спортсменам из других таможенных органов.

В соответствии с утвержденной годовой заявкой бюджетного финансирования на 2015 год на нужды охраны труда, пожарной безопасности

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2015 год. Документ опубликован не был.

и гражданской обороны было выделено по различным статьям 3709,180 тыс.руб., за отчетный период было освоено 3191,208 тыс. руб. (84,6% от общей суммы).

В ноябре 2015 г. было проведено обучение 49 руководителей занятий по ГОЧС в структурных подразделениях таможни в «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям по Белгородской области».

Также в ноябре 2015 г. была проведена объектовая тренировка по эвакуации персонала, автомобильного транспорта и тушение условного пожара в зданиях, предназначенных для размещения и ремонта автомобильного транспорта таможни.

За 2015 год было зафиксировано значительное снижение уровня травматизма в Белгородской таможне на 81,25 %, по отношению за аналогичный период в 2014 году (за 11 месяцев 2014 года в таможне произошло 16 несчастных случаев на производстве, а в 2015 году 3 несчастных случая)¹.

В течение 11 месяцев 2015 года было проведено 24 служебных расследования страховых случаев, произошедших с должностными лицами Белгородской таможни, по итогам которых страховой компанией всем пострадавшим были выплачены страховые обеспечения.

Основная деятельность отдела тылового обеспечения Белгородской таможни в 2015 году была направлена на создание необходимых условий труда сотрудников, государственных служащих и работников, на бесперебойную работу всех подразделений таможни, укрепление материально-технической базы и, как следствие, на повышение эффективности деятельности таможни.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2015 год. Документ опубликован не был.

В 2016 году на эксплуатацию и ремонт объектов таможенной инфраструктуры из ЦТУ выделены денежные средства в сумме 24,598 млн. руб., по состоянию на 01.01.2017 использовано – 23,858 млн. руб.

За 12 месяцев работы 2016 года отделом эксплуатации и ремонта объектов таможенной инфраструктуры проведены следующие мероприятия:

- выполнен текущий ремонт 5 объектов таможни на общую сумму 1520 тыс. руб., в том числе:

- Комплекс зданий для размещения и ремонта автотранспорта таможни по 5 Заводскому пер., 7а на сумму 1047,3 тыс. руб.;

- Встроенное нежилое помещение офиса Белгородской таможни по пр. Б.Хмельницкого, 131, г. Белгород на сумму 153,6 тыс. руб.;

- СПЗ Белгородской таможни, г. Белгород, ул. Победы, 78а на сумму 99,9 тыс. руб.;

- СПЗ-ЗБК-П (домик КДЛ) Грайворонского ТП Белгородская обл., Борисовский район, санаторий «Красиво» на сумму 75,4 тыс. руб.;

- ЖДПП «Разъезд – Выстрел – Лантратовка» Валуйского ТП на сумму 143,8 тыс. руб.

- заключены и исполнены государственные контракты на обслуживание инженерных сетей, помещений и территории на объектах таможни в 2016 году на сумму 11,484 млн. руб., по состоянию на 01.01.2017 использовано – 11,409 млн. руб.;

- заключены и исполнены государственные контракты и договора на коммунальные услуги (тепло-, электро-, газо-, водоснабжение, вывоз мусора и жидких бытовых отходов) по всем объектам таможни, выделено 9,778 млн. руб. по состоянию на 01.01.2017 использовано – 9,112 млн. руб.; Так же в январе 2017 года будет произведена доплата за потребленные в декабре 2016 года природный газ и электроэнергию в сумме 263,192 тыс.руб.;

- заключены договор аренды нежилого здания (СПЗ таможни по ул. Н.Чумичова, д. 9а в г. Белгороде) и государственный контракт передачи нежилого помещения в аренду (гараж для нужд Старооскольского ТП),

выделено 1,817 млн. руб. по состоянию на 01.01.2017 использовано 1,817 млн. руб.;

- в соответствии с приказом Белгородской таможни от 27.05.2016 № 410 проведена работа по подготовке объектов таможенной инфраструктуры к эксплуатации в зимний период 2016/2017 г. г.

- ведется работа по приемке на баланс Белгородской таможни спецоборудования, расположенного на МАПП Грайворон¹.

В 2016 году Белгородской таможней заключено 276 государственных контрактов на общую сумму 86 519,64 тыс. руб., из которых:

- 106 по результатам электронных аукционов, на общую сумму 73 532,94 тыс. руб.;

- 18 по результатам запроса котировок, на общую сумму 2 048,30 тыс. руб.;

- 152 с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), из которых 118 контрактов (по п. 4. ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ - осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей), на общую сумму 4 482,09 тыс. руб., по иным основаниям (по п. 6, 8, 22, 23, 29 ст. 93 № 44-ФЗ) – 34 контракта, на сумму 6 456,31 тыс. руб.

На материально-техническое обеспечение таможни в 2016 году выделено 2 230 тыс. рублей. Денежные средства освоены в полном объеме.

Заявка Белгородской таможни по обеспечению форменной одеждой на 2015 г. выполнена на 19 %, за 2016 год – на 32%.

На медицинское обеспечение в 2016 году было выделено:

- на комплексное медицинское обеспечение сотрудников 1 691 290,23 рублей;

- на проведении диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих 1 185 482,86 рублей.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2016 год. Документ опубликован не был.

Заклучены государственные контракты на комплексное медицинское обеспечение (на амбулаторное и стационарное лечение, проведение ВВК, проведение диспансеризации) на общую сумму 1 685 695, рублей. Из них фактически оплачено 1 549 738,31 рубль. Остаток денежных средств 135 957,00 рублей¹.

В 2016 году диспансеризацию прошли 100 % сотрудников и 100 % федеральных государственных гражданских служащих Белгородской таможни.

В оперативном управлении таможни числится 15 служебных квартир, 14 из которых заселены должностными лицами таможни, 1 квартира не заселена (не востребована).

В списке учета должностных лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состоит 8 человек.

В подкомиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения состоит на учете 3 человека.

В комиссии Белгородской таможни по рассмотрению вопросов предоставления сотрудникам таможенных органов единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения состоит 20 человек.

Оказана материальная помощь 106 должностным лицам таможни.

На санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых на 2015 год по квоте выделена 209 путевок, за 2016 год реализовано 226 путевок.

В 2016 году в целях обеспечения здоровых и безопасных условий труда в Белгородской таможне было проведено 280 вводных инструктажей по охране труда и пожарной безопасности.

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2016 год. Документ опубликован не был.

В соответствии с утвержденной годовой заявкой бюджетного финансирования на 2016 год на нужды охраны труда, пожарной безопасности и гражданской обороны было выделено по различным статьям 872,058 тыс. руб., за отчетный период было освоено 100% от общей суммы. Данная сумма была освоена:

- на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра у 216 федеральных государственных гражданских служащих исполняющие обязанности в условиях воздействия ионизирующего излучения в структурных подразделениях, и 4 работников, занятых на работах с вредными условиями труда в таможене;

- на проведение специальной оценки условий труда на 4 рабочих местах работников бюджетной сферы врачебного здравпункта таможни;

- на обучение 7 должностных лиц из таможни по охране труда и пожарно-техническому минимуму и аттестацию 2-х механиков автотранспортного отдела, являющихся ответственными за безопасную эксплуатацию и содержание грузоподъемных механизмов в таможене;

- на техническое обслуживание и текущий ремонт автоматических систем пожаротушения на 12 объектах таможни в течение 2016 года.

- на проведение работ по переосвидетельствованию 722 огнетушителей, состоящих на балансе Белгородской таможни¹.

В 2016 году уполномоченными лицами в таможене проведены проверки на всех таможенных постах, отделах и отделений управления таможни по вопросам охраны труда, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Проведена проверка знаний требований охраны труда у 28 должностных лиц и работников таможни по программе обучения, утвержденной приказом таможни от 25 февраля 2015 г. № 125 «О проведении

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2016 год. Документ опубликован не был.

обучения по охране труда должностных лиц и работников бюджетной сферы таможи».

В июне 2016 г. проведена совместная тренировка по эвакуации должностных лиц, работников и обслуживающего персонала и тушении условного пожара в служебно-производственного здания таможи, расположенного по адресу: ул. Победы, д. 78а, с привлечением подразделений МЧС России.

За 2016 год в Белгородской таможене был зафиксирован 1 несчастный случай на производстве. В аналогичный период 2015 г. в таможене произошло 3 несчастных случая на производстве, что указывает на снижение уровня производственного травматизма в таможене.

В 2016 году проведено 27 служебных расследований страховых случаев, произошедших с должностными лицами Белгородской таможи, по итогам которых в страховую компанию были направлены документы для выплаты всем пострадавшим страховых обеспечений.

За 12 месяцев 2016 года оперативно-служебным автотранспортом таможи пройдено 1 904 735 км, в том числе автотранспортом, обеспечивающим управление таможи – 1 209 968 км, таможенных постов – 694 767км.

Оплачено денежных средств на бензин 13 618 975 млн. руб., на ремонт и техническое обслуживание 4,48 млн. руб., приобретение запасных частей 1,16 млн. руб.

За отчетный период высвобождено движимого имущества в количестве 20 единиц автомобилей. К концу года планируется дополнительно вывести из эксплуатации 1 единицу автотранспорта. Реализовано 4 единицы автотранспортных средств.

Проведено 11 собраний с личным составом; 2 занятия по Правилам дорожного движения и безопасности со сдачей зачетов по правилам дорожного движения и техническому устройству; 3 субботника по благоустройству территории.

В отчетном периоде отремонтировано и проведено ТО 24 единиц автомобилей иностранного производства и 40 единицы легкового отечественного автотранспорта. Проведен годовой технический осмотр автотранспорта¹.

Осуществляется благоустройство территории, приведение автопарка к нормальным санитарным условиям работы.

На наш взгляд, Белгородской таможне в сфере тылового обеспечения на ближайшую перспективу необходимо:

- закрытие заключенных в текущем году государственных контрактов;
- проведение открытых аукционов и заключение государственных услуг на оказание услуг на 2017 год (услуги, оказываемые с 01.01.2017, такие как обслуживание котельной и т.д.).

Несмотря на положительную динамику в сфере тылового обеспечения, которая наблюдается в период с 2014 года по настоящее время, в Белгородской таможне существует ряд проблем.

1. В 2015-2016 годах в связи со снижением финансирования на централизованную закупку форменной и специальной одежды для нужд таможенных органов годовая заявка на вещевое обеспечение за 2015 год выполнена на 20,3 %, за 2016 год выполнена на 32 %. Начальникам таможенных постов и отделов необходимо усилить работу по обеспечению форменной и специальной одеждой личного состава.

2. В настоящее время часть подразделений таможни располагается в здании, предоставляемом таможне на правах аренды (СПЗ таможни по ул. Н.Чумичова, д. 9а в г. Белгороде). Для возможности соблюдения требований Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» в части размещения подразделений таможенных органов Белгородская таможня письмом от 06.09.2016 № 47-

¹ Справка об итогах деятельности Федеральной таможенной службы Центрального таможенного управления Белгородской таможни за 2016 год. Документ опубликован не был.

17/19545 обратилась в адрес главы администрации г. Белгорода с просьбой передать здание в федеральную собственность с дальнейшим оформлением таможенной права оперативного управления. В настоящее время администрацией г. Белгорода рассматривается возможность передачи указанного здания в федеральную собственность.

Одновременно с этим Белгородская таможня направила в ТУ Росимущества согласие на прием в оперативное управление служебных помещений, расположенных по адресу: г. Белгород, просп. Б.Хмельницкого, дом 131 (здание «Виогем»), общей площадью 445,9 кв.м. Данные помещения расположены на 4 этаже здания в противоположенном крыле от находящихся в настоящее время на балансе таможни помещений.

В случае необходимости освобождения здания по ул. Н.Чумичова, д. 9а потребуется время для проведения текущего ремонта и обеспечения слаботочными сетями и пожарно-охранной сигнализацией принимаемых на баланс помещений по просп. Б.Хмельницкого, дом 131, а также время на проведение процедуры смены юридического адреса (с «г. Белгород, ул. Н.Чумичова, д. 9а» на «г. Белгород, ул. Победы, д. 78а»). В связи с длительностью проведения вышеуказанных мероприятий необходимо будет выделение денежных средств в 2017 году на проведение ремонта помещений, и как следствие оплата аренды здания по адресу: г. Белгород, ул. Н.Чумичова, д. 9а до конца 2017 года.

Таким образом, рассмотрев особенности организации тылового обеспечения в Белгородской таможне, следует сделать ряд выводов.

1. Вопросы тылового обеспечения Белгородской таможни курирует Отдел тылового обеспечения. В задачи Отдела тылового обеспечения Белгородской таможни входит деятельность, направленная на снабжение Белгородской таможни необходимыми для исполнения ее функций материальными ресурсами, а также услугами и работами. Основная деятельность отдела тылового обеспечения Белгородской таможни в 2016 году была направлена на создание необходимых условий труда сотрудников,

государственных служащих и работников, на бесперебойную работу всех подразделений таможни, укрепление материально-технической базы и, как следствие, на повышение эффективности деятельности таможни.

2. Несмотря на положительную динамику в сфере тылового обеспечения, которая наблюдается в период с 2014 года по настоящее время, в Белгородской таможне существует ряд проблем: недостаточная работа начальников таможенных постов и отделов по обеспечению форменной и специальной одеждой личного состава; часть подразделений таможни располагается в здании, предоставляемом таможне на правах аренды, что связано с нескоординированной деятельностью Администрации города Белгорода; недостаток финансирования во многом определяет недостатки в развитии тылового обеспечения Белгородской таможни.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЫЛОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

В законе о Федеральной контрактной системе указаны источники информации, которыми могут пользоваться государственные заказчики для получения сведений, используемых ими при определении начальной (максимальной) цены контракта. Для установления начальной (максимальной) контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации¹.

В целях повышения качества прогнозирования государственных потребностей и планирования обеспечения государственных нужд, обеспечения закупок однородной продукции по сопоставимым целям и более эффективного контроля должен проводиться мониторинг цен. Методическое сопровождение мониторинга цен в соответствии с законом о Федеральной контрактной системе возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области тарифной политики. Методические рекомендации по мониторингу цен разрабатываются по таким вопросам, как: определение условий контракта, влияющих на цену контракта; механизмы влияния таких условий контракта на цену; порядок определения и расчета ценовых поправок в зависимости от условий контракта; порядок учета инфляции при расчете начальной цены контракта; порядок и критерии подбора контрактов-аналогов для расчета цены предполагаемого контракта.

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Методические рекомендации по мониторингу цен утверждает Правительство Российской Федерации¹.

Предлагается создать институт уполномоченных на проведение мониторинга цен органов исполнительной власти (центры мониторинга цен).

Например, одним из уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области мониторинга цен является Росздравнадзор (лекарственные препараты).

Центр мониторинга цен (ЦМЦ) должен осуществлять следующие функции:

- проводить мониторинг рынков продукции, товаров и услуг, приобретаемых для государственных нужд (объем, цены, спецификации и качество продукции, рыночные позиции и финансовое состояние фактических и потенциальных поставщиков и т. п.);
- осуществлять мониторинг и сопоставление цен государственных контрактов;
- вести реестр цен на товары работы, услуги;
- вести мониторинг видов и объемов, приобретаемых в рамках госзаказа продукции товаров и услуг;
- выдавать справки об ориентировочной цене заказываемого товара, работы услуги по запросу отраслевого заказчика;
- подготавливать аналитические и информационные материалы для заказчиков и коммерческих организаций в части мониторинга рынков товаров, работ и услуг;
- осуществлять иные функции, связанные с оперативным обеспечением заказчиков и коммерческих организаций необходимой ценовой информацией.

Мониторинг цен включает следующие основные этапы:

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- определение ключевых параметров контракта;
- формирование критериев идентификации товара, работы, услуги для проведения наблюдения;
- отбор производителей (поставщиков) товара, работы, услуги для проведения наблюдения за их ценами;
- наблюдение и регистрация цен производителей (поставщиков) товара, работы, услуги.

Особенности мониторинга цен на отдельные виды товаров, работ и услуг устанавливаются постановлениями Правительства Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать порядок формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды товаров, работ, услуг для целей включения таких цен в конкурсную документацию, документацию об аукционе (в том числе в документацию об открытом аукционе в электронной форме), в извещение о проведении запроса котировок, в том числе устанавливать закрытый перечень источников информации о ценах товаров, работ, услуг.

Конкурсными комиссиями таможенных органов осуществляется сопоставление заявок 5 участников в целях выявления лучших условий исполнения контракта. Но прежде, чем оценивать представленные заявки участников конкурса для выбора лучших условий, заказчик - таможенный орган должен установить правила оценивания заявок и изложить их в конкурсной документации которая предоставляется каждому заинтересованному участнику размещения государственного заказа.

По результатам размещения заказов таможенными органами заключаются контракты на поставку товаров в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обеспечение таможенных органов материально-техническими средствами осуществляется в централизованном и децентрализованном порядке.

Обеспечение таможенных органов централизованно-приобретаемой продукцией осуществляется по установленной ФТС России схеме. Она

предусматривает «прикрепление» таможенных органов к базовой таможне и определенным тыловым таможенным постам, оговаривает вид продукции и способ ее доставки. За организацию обеспечения таможенных органов материально-техническими средствами отвечает Главное управление тылового обеспечения ФТС России. Поставка технических средств таможенного контроля, средств связи, оргтехники и вычислительной техники осуществляется в соответствии с условиями договоров либо сил *aim* предприятий поставщиков, либо силами тыловых служб региона со склада тылового поста в конкретные таможенные органы региона.

Бланочная продукция (спецсвязь, контейнеры), вооружение(спецсвязь), вещевое имущество поступают на склады тыловых постов или региональных таможенных управлений и распределяются согласно прикреплению. По автотранспорту предусмотрен самовывоз из пунктов поставки. Кроме того, централизованно осуществляется обеспечение таможенных органов средствами передачи данных, средствами защиты, приборами таможенного оформления и контроля, печатной продукцией, транспортными средствами.

Децентрализованно таможни закупают топливо, смазочные материалы, запасные части к автомобилям, мебель, канцелярские и хозяйственные товары.

Доставка в таможенные органы централизованно приобретаемых материально-технических средств осуществляется в зависимости от условий заключенных государственных контрактов, в том числе способом самовывоза поставщиками на склады Центральной базовой таможни тыловых таможенных органов, склады хранения региональных таможенных управлений (РТУ) или поставщиками непосредственно таможенным органам¹.

Непосредственно в таможенные органы на основании утверждённых ФТС России разрядок поставляются автотранспортные средства (с

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 77.

площадок поставщиков), морская и авиационная техника, средства таможенной идентификации (личные номерные печати, комплекты штампов таможенного оформления, сменные штемпельные подушки с защищенной мастикой).

Учитывая территориальное размещение таможенных постов, отделов таможенного оформления и таможенного контроля, подчинённых Центральной акцизной и Центральной энергетической таможен (ЦЭТ), поставка централизованно приобретаемой продукции для их оснащения осуществляется по разнарядкам, утверждаемым руководством ФТС России на склады соответствующих РТУ. Таким же образом осуществляется автотранспортное обеспечение таможенных постов этих таможен.

Поставка вещевого имущества для обеспечения территориально удалённых подразделений Центральной акцизной и Центральной энергетической таможен осуществляется на склады соответствующее РТУ в составе продукции для таможенных органов этих РТУ.

Обеспечение вооружением и средств аим индивидуальной бронезащиты таможенных постов, подчинённых Центральной акцизной таможне (ЦАТ), осуществляется непосредственно Центральной акцизной таможней.

РТУ осуществляют поставку продукции в таможенные органы зоны деятельности со своих складов, самостоятельно определяя схему и способы доставки. Расходы, связанные с хранением и отправкой материально-технических средств, предусматриваются в бюджетных сметах РТУ. ФТС России своим приказом утверждает схему обеспечения таможенных органов Российской Федерации централизованно приобретаемыми материально-техническими средств аим (приложение 1 к приказу ФТС России № 476 от 14.03.12). По мере необходимости в Схему обеспечения вносятся изменения.

Вещевое обеспечение Регионального оперативно-поискового управления. ЦЭКТУ. Внуковской. Домодедовской. Шереметьевской таможен осуществляется со склада ЦБТ по разнарядкам ФТС России.

Выдача вещевого имущества (в том числе вещевого имущества индивидуального пошива) должностным лицам ФТС России. РТУ РЭБОТИ. Центрального информационно-технического таможенного управления. ЦАТ, ЦБТ. Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России). ЦЭТ осуществляется через склады ЦБТ индивидуально.

Выдача вещевого имущества должностным лицам Российской таможенной академии и её филиалов, расположенных в городах Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону. Владивосток, осуществляется индивидуально через, соответственно, склады ЦБТ и региональные склады по месту расположения филиалов. Вещевое обеспечение должностных лиц представительств таможенной службы за рубежом осуществляется по их заявке через ЦБТ.

Поставка централизованно и децентрализованно приобретаемой продукции (кроме автотранспортных средств) для оснащения структурных подразделений аппарата ФТС России осуществляется со склада ЦБТ. Переходящий запас и резерв материально-технических средств ФТС России создаются на складах хранения резерва ФТС России в соответствии с приказом ФТС РФ. Поставка в адрес таможенных органов материально-технических средств из резерва ФТС России осуществляется на основании соответствующих указаний ФТС РФ различными видами отгрузки (отправки)¹.

Таможенные органы, являющиеся в соответствии с условиями государственных контрактов грузополучателями централизованно поставляемой продукции, при её получении проверяют соответствие товаров государственному контракту по всем параметрам договора и оформляют акты выполненных работ и акты оказанных услуг.

Децентрализованное приобретение материально-технических средств таможенные органы осуществляют самостоятельно на основании

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 78.

утверждаемых руководством таможенных органов планов приобретения в соответствии с бюджетной сметой на текущий год. Спортивный инвентарь приобретается таможенными органами самостоятельно за счет средств, выделенных на эти цели, в пределах установленных норм с учетом фактической потребности и наличия условий для хранения (наличие в таможенном органе помещений, оборудованных под спортивные залы, а также открытых площадок).

Свою работу в этом направлении таможенные органы планируют с учётом продукции, поставляемой централизованно. Планирование обеспечения материально-техническими средствами осуществляется тыловыми подразделениями и/или тыловыми таможенными органами.

Руководители РТУ и таможен в рамках реализации своих полномочий и предоставленных им прав могут распределять и перераспределять материально-технические средства по номенклатуре централизованно поставляемой продукции между подчиненными таможенными органами и структурными подразделениями таможенного органа. При этом они руководствуются нормами положенности, состоянием фактической оснащённости подразделений и приоритетами в решении поставленных задач.

Учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, осуществляют своё обеспечение исходя из объёмов бюджетных ассигнований в пределах утверждённых лимитов бюджетных обязательств и бюджетных смет. Для обеспечения своей деятельности учреждения вправе разрабатывать и утверждать перечни необходимых материально-технических средств, а также нормы или таблицы положенности на основании действующих отраслевых требований и норм, отражающих специфику соответствующих видов деятельности.

Деятельность в области тылового обеспечения таможенных органов сопряжена с определенными рисками, связанными с неопределенностью ситуации на рынке в целом и в производственной деятельности конкретного

предприятия-поставщика. Заказчик - таможенный орган - рискует получить товар (услугу, работу) низкого качества, столкнуться с несоблюдением исполнителем контракта сроков выполнения договора, недопоставкой товаров.

Для предотвращения подобных ситуаций большое значение имеет работа таможенного органа, связанная с тыловым обеспечением и предшествующая размещению государственного заказа и заключению контракта:

- маркетинговое исследование рынка конкретного товара;
- определение значимых для таможенного органа параметров качества товара (услуги) и их количественных характеристик, наиболее целесообразных размеров закупаемых партии и интервалов поставки с учетом возможностей предприятий-исполнителей заказов;
- юридически грамотное составление проекта государственного контракта;
- информирование о поставщиках значимой продукции, попавших в список недобросовестных.

В проекте контракта таможенным органом обязательно должны оговариваться условия приемки товара по количеству и качеству, санкции к поставщику при несоблюдении условия договора, наступлении форс-мажорных обстоятельств, возможность внести изменения в условия поставки по количеству изделия, возможность поставки товаров более высокого уровня качества и другие, важные для таможенного органа условия. Тщательная подготовка конкурсной документации в целом и проекта контракта, в частности, служит гарантией предотвращения возможных потерь у заказчика вследствие неудовлетворительного выполнения контрактов.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях,

возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом (этапом контракта) сроку представить заказчику результаты исполнения контракта (его отдельного этапа). В отдельных предусмотренных законом случаях для проверки представленных поставщиком (подрядчиком исполнителем) результатов исполнения контракта (его отдельных этапов) на предмет их соответствия условиям контракта заказчик - таможенный орган – обязан провести экспертизу. К проведению экспертизы результатов исполнения контрактов могут привлекаться эксперты (экспертные организации). Правительство Российской Федерации вправе определить случаи обязательного проведения экспертизы результатов исполнения контракта экспертами, экспертными организациями

Для проведения экспертизы эксперты имеют право запрашивать у заказчика и исполнителя контракта дополнительные материалы, относящиеся к условиям исполнения контракта и его результатам. Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации. В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке результатов исполнения контракта, в заключении могут содержаться предложения о устранении таких нарушений, в том числе с указанием срока устранения нарушений¹.

Наиболее существенные риски могут сопровождать размещение заказов на строительно-монтажные работы вследствие возможных ошибок, начиная со стадии выбора объекта и проектирования и до сдачи его в эксплуатацию. В этой сфере для снижения рисков широко может применяться как экспертиза, так и страхование рисков.

Страхование строительно-монтажных рисков - необходимая составляющая при проведении строительно-монтажных работ, а также

¹ Андрейчук Е.Л. Управление тыловым обеспечением в таможенных органах. Владивосток, 2013. С. 78.

обязательное условие при подписании некоторых государственных контрактов.

Цели страхования и страхуемые риски СМР:

- возместить ущерб объектам, находящимся в процессе строительства или монтажа (здания, сооружения, технологическое оборудование);
- возместить ущерб имуществу страхователя на строительной площадке (строительные бытовки, складские помещения, строительные машины и механизмы и т. п.);
- возместить ущерб существующим зданиям на строительной площадке, которые принадлежат или находятся под контролем страхователя;
- возместить вред, причиненный страхователем третьим лицам при проведении строительно-монтажных работ;
- возместить непредвиденные расходы по ремонту построенного объекта, которые возникают у страхователя в гарантийный период.

Финансовые потери таможенного органа могут стать следствием несоблюдения процедуры размещения государственных заказов, неверного выбора формы размещения заказа, ограничивающих конкурентный характер выбора поставщиков, и других нюансов законодательства, касающихся сферы государственных закупок. Кодексом об административных нарушениях Российской Федерации предусмотрены в таких случаях штрафные санкции по отношению к заказчикам и их должностным лицам.

Риски невыполнения планов государственных закупок в отдельных случаях могут стать следствием невыполнения плана по формированию доходов федерального бюджета и как следствие - сокращения бюджетных ассигнований таможенным органам. Несвоевременное перечисление средств на счета таможенных органов делает невозможным соблюдение установленных процедур размещения государственного заказа и также может привести к невыполнению плана приобретения товаров (работ, услуг). Финансовые подразделения таможенных органов призваны вести

мониторинг и обеспечить своевременное исполнение бюджетных обязательств.

Государство со своей стороны проводит работу, направленную на совершенствование законодательства в сфере государственных закупок, уменьшение его коррупционной составляющей, снижение рисков поставки некачественных товаров, некачественного выполнения работ и оказания услуг, увеличения прозрачности процедур размещения государственных заказов и расширения участия в них субъектов малого предпринимательства.

Признана необходимость создания понятия и статуса типового государственного контракта, библиотеки типовых государственных контрактов, которая должна содержать проекты государственных контрактов, типовые формы иных необходимых документов, обязательность утверждения методических рекомендаций по применению типовых контрактов, особенностей правового статуса отдельных типов государственных контрактов.

Типовые контракты разрабатываются, в том числе, на стандартные товары, работы и услуги, на проведение научно-исследовательских работ, на приобретение технически сложной продукции, продукции военного назначения, на капитальное строительство, на иные виды товаров, работ и услуг с учетом их специфики. Типовой государственный контракт включает в себя перечень условий, в том числе обязательных, а также порядок применения рекомендательных норм. По сложным проектам, реализация которых требует заключения нескольких договоров, библиотека должна предоставлять государственному заказчику пакет типовых государственных контрактов, способных защитить интересы государства на всем протяжении реализации проекта.

Порядок использования типовых контрактов должен устанавливать принцип обязательного использования типовых контрактов, а также порядок определения «коридоров» допустимого отклонения от положения типовых

контрактов и порядок принятия решений в случае необходимости таких отклонений.

Изменения контракта устанавливает право одностороннего досудебного расторжения контракта. Обязательное обоснование вынесения подобного решения по основаниям неисполнения поставщиком своих обязательств соответствует положениям Гражданского кодекса РФ о прекращении обязательств. По соглашению сторон и при наличии обстоятельств, оговоренных в законопроекте, разрешается менять условия контракта в определенных пределах (не более 10-20 % количественного выражения условия контракта) при публичном оглашении такой возможности в документации о закупке и проекте контракта.

Авансирование предусматривает изменение порядка выделения подрядчикам авансов, а в ряде случаев – увеличение объемов авансирования. Специалисты считают, что необходимо применение двух механизмов увеличения авансирования:

1) механизм «скользящего» авансирования – выделение аванса против закрытого акта выполненных работ по каждому этапу выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров;

2) механизм увеличения авансирования против предоставления надежных гарантий и организации учета движения денежных средств по государственным контрактам на банковских счетах со специальным режимом.

Предлагается ввести механизм так называемых специальных банковских счетов. Он реализуется на основе трехсторонних договоров с указанием детальной ответственности соответствующих банков. Типовое трехстороннее соглашение должно быть установлено Правительством Российской Федерации. Для детализации правового статуса данных механизмов законопроект должен предусматривать принятие подзаконного нормативного правового акта, устанавливающего перечень случаев, когда

возможно заключать государственные контракты с расширенным авансированием.

Средние и малые предприятия должны иметь возможность получения подписанный государственный контракт кредита банков и иных кредитных учреждений включенных в систему поддержки среднего и малого бизнеса.

Государство в законодательном порядке должно предусматривать особенности регулирования таких типов контрактов, как долгосрочные контракты и контракты полного цикла (комплексные государственные контракты). Последние в некоторых случаях предполагают возможность установления в государственном контракте в целях повышения заинтересованности исполнителя в своевременной, либо досрочной сдаче результатов контракта, повышения их качества, не только выполнение работ по созданию объекта, но и оказание услуг по его дальнейшей эксплуатации. Особыми являются контракты на приобретение инновационной продукции: контракты на поставку товаров. условиями которых предусмотрены поставка на основе отдельных заказов от покупателя: «длящиеся- контракты (контракты. заключаемые по упрощенной процедуре с участниками торгов, которые выполняли работу ранее).

После утверждения закона о Федеральной контрактной системе в предложенном макете заказчик обязан за один год с момента принятия законопроекта утвердить Корпоративную Политику заказчика в отношении закупаемых товаров (по стандартным товарам, перечень которых утверждается Постановлением Правительства Российской Федерации).

Наличие Корпоративной политики позволяет заказчику осуществлять закупку товаров, являющихся типичными или усовершенствованными образцами товаров, используемых в настоящее время заказчиком. При этом обязательным условием является наличие не менее 3-х поставщиков таких видов товаров.

При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком допускается поставка товара, качество, технические и функциональные

характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в контракте.

Результаты исполнения контракта отражаются в отчете, размещаемом заказчиком в единой информационной системе и содержащем следующие сведения об исполнении контракта (о достигнутых результатах, в том числе об их соответствии плану-графику, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта): о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта, и о санкциях которые были применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением об изменении (расторжении) контракта в ходе его исполнения.

Для повышения экономической эффективности процессов управления материально-технического обеспечения и использования денежных средств ФТС России необходимы качественные изменения системы управления тылом, деятельности должностных лиц, создание инфраструктуру принципиально нового уровня и финансово-хозяйственных отношений с взаимодействующими хозяйствующими субъектами - поставщиками товаров, работ и услуг. Для чего в ближайшей перспективе целесообразно развивать следующие направления:

- приведение состава и возможностей тыловых подразделений ФТС России (материально-технического обеспечения) в соответствие с решаемыми задачам с учетом выхода на установленную численность;
- формирование закрытой системы информационного обеспечения в области потребности ФТС России в материально-технических средствах, товарах, работах и услугах и предложений со стороны субъектов хозяйствования в границах зон ФТС России;
- создание автоматизированной системы экономических оценок, подготовки, планирования, принятия и прогнозирования результатов реализации должностными лицами органа управления тылом экономически

весомых решений с использованием современных экономических методов и приемов, косвенных количественных показателей на основе критерия минимизации затрат ресурсов на «входе» системы, возможно в рамках информационно-телекоммуникационной системы (далее – ИТКС) с упразднением отдельных функций и управленческих операций органов управления тылом и должностных лиц при расширении участия гражданского сектора национальной экономики в материальном (материально-техническом) обеспечении ФТС России, а так же в рамках ИТКС автоматизированный учет материальных (материально-технических) средств;

- совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам материально-технического обеспечения ФТС России, оплаты МТС, товаров, работ и услуг, особенно при чрезвычайном положении и на ее основе совершенствование организационно-экономических форм хозяйствования путем расширения участия гражданского сектора национальной экономики в тыловом обеспечении таможенных органов;

- налаживание более рациональной системы производственной и маркетинговой деятельности субъектов (объектов) тыла; маркетинговых тендерных предложений, мониторинг реализации заключенных контрактов;

- в дальнейшем: устранение параллелизма в процессах и структурных органах управления материально-технического обеспечения ФТС России, передача затратных функций по материальному (материально-техническому) обеспечению:

- ремонт и обслуживание техники;

- обеспечению ГСМ (заправка горючим автомобильной техники ФТС России через сеть гражданских АЗС);

- строительство и эксплуатация объектов, находящихся в оперативном управлении ФТС России;

- отказ от договорных отношений, непосредственно не влияющих на выполнение оперативно-служебных задач, с перераспределением

соответствующих ассигнований и оставлением за органами управления тылом только функций прогнозирования и планирования материально-технических потребностей ФТС России;

- совершенствование технической оснащённости служб тыла;
- совершенствование системы подготовки сотрудников таможенных органов по тыловым специальностям;
- локализация закупок материальных и технических ресурсов, следствием чего станет сокращение издержек на доставку, заготовку, и хранение ресурсов, повышение оперативности поставок на основе осуществления координации взаимодействия с поставщиками.

Можно отметить несколько факторов в работе подразделений тылового обеспечения, организующих постоянные грузопотоки между своими структурными подразделениями или предоставляющих услуги по доставке груза, влияющих на эффективность и качество выполняемой работы. Эти факторы являются предметом автоматизации с помощью логистических программных систем:

- Ведение и обновление единой справочной базы по номенклатуре продукции, перевозчикам, грузоотправителям и грузополучателям, маршрутам, тарифам, нормативно-правовой информации и пр.;
- Отслеживание местоположения машины и грузов с поддержкой электронных карт и систем позиционирования и навигации;
- Отслеживание статуса и хода различных процессов при реализации заказа (контроль и оптимизация загрузки и пр.);
- Импорт и экспорт данных из других программных приложений, включая систему обеспечения финансовых расчетов;
- Прием и оформление заказов на перевозку;
- Отчетность и аналитика;
- Предоставление заказчикам, партнерам и сотрудникам доступа к информации о продвижении заказа.

Таким образом, в заключении третьего раздела дипломной работы, следует сделать ряд выводов.

1. Деятельность в области тылового обеспечения таможенных органов сопряжена с определенными рисками, связанными с неопределенностью ситуации на рынке в целом и в производственной деятельности конкретного предприятия-поставщика. Заказчик - таможенный орган - рискует получить товар (услугу, работу) низкого качества, столкнуться с несоблюдением исполнителем контракта сроков выполнения договора, недопоставкой товаров.

2. Для предотвращения подобных ситуаций большое значение имеет работа таможенного органа, связанная с тыловым обеспечением и предшествующая размещению государственного заказа и заключению контракта: маркетинговое исследование рынка конкретного товара; определение значимых для таможенного органа параметров качества товара (услуги) и их количественных характеристик, наиболее целесообразных размеров закупаемых партии и интервалов поставки с учетом возможностей предприятий-исполнителей заказов; юридически грамотное составление проекта государственного контракта; информирование о поставщиках значимой продукции, попавших в список недобросовестных.

3. Для повышения экономической эффективности процессов управления материально-технического обеспечения и использования денежных средств ФТС России необходимы качественные изменения системы управления тылом, деятельности должностных лиц, создание инфраструктуру принципиально нового уровня и финансово-хозяйственных отношений с взаимодействующими хозяйствующими субъектами - поставщиками товаров, работ и услуг. Сегодня дальнейшее развитие системы материально-технического снабжения невозможно без широкого применения современных информационных технологий, которые должны стать эффективным инструментом работы каждого сотрудника.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правовые основы тылового обеспечения таможенных органов регулируются следующими нормативно-правовыми актами: Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Постановлением Правительства РФ № 486 «О неотложных мерах по усилению таможенного контроля на государственной границе Российской Федерации», нормами Таможенного кодекса Российской Федерации, Положением о Главном управлении тылового обеспечения Федеральной таможенной службы.

Под тыловым обеспечением таможенных органов понимают деятельность, направленную на снабжение таможенных органов необходимыми для исполнения их функций материальными ресурсами, а также услугами и работами. Для осуществления своей деятельности таможенные органы закупают материально-технические средства. Таможенные органы нуждаются также в услугах транспорта, связи, коммунального хозяйства, ремонтно-строительных работах, которые выполняются поставщиками услуг и работ за счет выделенных таможенным органам бюджетных средств и по договорам, заключенным в установленном порядке.

Целью управления тыловым обеспечением является наиболее полное (по количеству и качеству) удовлетворение потребностей таможенных органов в товарах, работах и услугах на каждом этапе их деятельности с учетом ограничения по источникам финансирования. Существование рынков ресурсов создает альтернативы их приобретения на наиболее выгодных для таможенных органов условиях. Современная структура тыловой службы ФТС России представлена тыловыми структурными подразделениями ФТС России, региональных и специализированных таможенных управлений, таможен, учреждений ФТС России и тыловыми таможенными постами.

Вопросы тылового обеспечения Белгородской таможни курирует Отдел тылового обеспечения. В задачи Отдела тылового обеспечения Белгородской таможни входит деятельность, направленная на снабжение Белгородской таможни необходимыми для исполнения ее функций материальными ресурсами, а также услугами и работами. Основная деятельность отдела тылового обеспечения Белгородской таможни в 2016 году была направлена на создание необходимых условий труда сотрудников, государственных служащих и работников, на бесперебойную работу всех подразделений таможни, укрепление материально-технической базы и, как следствие, на повышение эффективности деятельности таможни.

Несмотря на положительную динамику в сфере тылового обеспечения, которая наблюдается в период с 2014 года по настоящее время, в Белгородской таможне существует ряд проблем: недостаточная работа начальников таможенных постов и отделов по обеспечению форменной и специальной одеждой личного состава; часть подразделений таможни располагается в здании, предоставляемом таможне на правах аренды, что связано с нескоординированной деятельностью Администрации города Белгорода; недостаток финансирования во многом определяет недостатки в развитии тылового обеспечения Белгородской таможни.

Для повышения экономической эффективности процессов управления материально-технического обеспечения и использования денежных средств ФТС России необходимы качественные изменения системы управления тылом, деятельности должностных лиц, создание инфраструктуру принципиально нового уровня и финансово-хозяйственных отношений с взаимодействующими хозяйствующими субъектами - поставщиками товаров, работ и услуг. Для чего в ближайшей перспективе целесообразно развивать следующие направления:

- приведение состава и возможностей тыловых подразделений ФТС России (материально-технического обеспечения) в соответствие с решаемыми задачам с учетом выхода на установленную численность;

- формирование закрытой системы информационного обеспечения в области потребности ФТС России в материально-технических средствах, товарах, работах и услугах и предложений со стороны субъектов хозяйствования в границах зон ФТС России;
- создание автоматизированной системы экономических оценок, подготовки, планирования, принятия и прогнозирования результатов реализации должностными лицами органа управления тылом экономически весомых решений с использованием современных экономических методов и приемов, косвенных количественных показателей на основе критерия минимизации затрат ресурсов на «входе» системы, возможно в рамках информационно-телекоммуникационной системы (далее – ИТКС) с упразднением отдельных функций и управленческих операций органов управления тылом и должностных лиц при расширении участия гражданского сектора национальной экономики в материальном (материально-техническом) обеспечении ФТС России, а так же в рамках ИТКС автоматизированный учет материальных (материально-технических) средств;
- совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам материально-технического обеспечения ФТС России, оплаты МТС, товаров, работ и услуг, особенно при чрезвычайном положении и на ее основе совершенствование организационно-экономических форм хозяйствования путем расширения участия гражданского сектора национальной экономики в тыловом обеспечении таможенных органов;
- налаживание более рациональной системы производственной и маркетинговой деятельности субъектов (объектов) тыла; маркетинговых тендерных предложений, мониторинг реализации заключенных контрактов;
- в дальнейшем: устранение параллелизма в процессах и структурных органах управления материально-технического обеспечения ФТС России, передача затратных функций по материальному (материально-техническому) обеспечению:

- ремонт и обслуживание техники;
- обеспечению ГСМ (заправка горючим автомобильной техники ФТС России через сеть гражданских АЗС);
- строительство и эксплуатация объектов, находящихся в оперативном управлении ФТС России;
- отказ от договорных отношений, непосредственно не влияющих на выполнение оперативно-служебных задач, с перераспределением соответствующих ассигнований и оставлением за органами управления тылом только функций прогнозирования и планирования материально-технических потребностей ФТС России;
- совершенствование технической оснащенности служб тыла;
- совершенствование системы подготовки сотрудников таможенных органов по тыловым специальностям;
- локализация закупок материальных и технических ресурсов, следствием чего станет сокращение издержек на доставку, заготовку, и хранение ресурсов, повышение оперативности поставок на основе осуществления координации взаимодействия с поставщиками.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29 сентября 2012 г. № 994 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 04.06.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575–р (ред. от 15.04.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
5. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612–р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.
6. Об утверждении Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Министерства финансов Российской Федерации и

подведомственных ему организаций, с указанием сроков хранения [Электронный ресурс] : Приказ Минфина России от 03 сентября 2014 г. № 276 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. Об отчетности таможенных органов по основным направлениям деятельности перед ФТС России в 2010 году [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 28 декабря 2009 г. № 2407 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, на 2014 год [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 17 января 2014 г. № 56 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Об утверждении порядка действий по разработке, оценке выполнения и изменению контрольных и аналитических показателей эффективности деятельности региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 6 февраля 2014 г. № 184 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О создании таможенных органов [Электронный ресурс]: Приказ ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Прогноз социально–экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] : разработан Минэкономразвития России //

Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Андреев, А.Ф. Теоретические аспекты оценки эффективности и качества таможенного дела [Текст] / А.Ф. Андреев // Вестник РТА. – 2015. – № 1. – С. 51-58.

13. Андреев, А.Ф Система показателей эффективности таможенного дела и ее развитие [Текст] / А.Ф. Андреев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 2. – С. 9-16.

14. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук.– М.: Омега-Л, 2012. – 56 с.

15. Барышникова, Е.Ю. Факторы эффективности в управлении таможенным делом [Электронный ресурс] / Е.Ю. Барышникова. – Режим доступа: www.morvesti.ru/archiveTDR/element.php (дата обращения: 10.06.2016).

16. Белозерова, С.В. Проблемы определения эффективности таможенного дела [Текст] / С.В. Белозерова, И.И. Белозеров // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия «Экономика». – 2014. – № 7. – С. 56-58.

17. Бережнова, Е.И. Особенности методического подхода к оценке экономической эффективности деятельности регионального таможенного управления [Текст] / Е.И. Бережнова, А.А. Пятов // Экономический анализ: теория и практика. – 2013. – №11. – С. 45-51.

18. Блинов, Н.М., Съедин С.И. Таможенный менеджмент [Текст] / Н.М. Блинов, С.И. Съедин. – М. : РИО РТА, 2013. – 35 с.

19. Бобков, В.Б. Таможенное законодательство Российской Федерации [Текст] / В.Б. Бобков. – М.: АО Терминал, 2014. – 234 с.

20. Бякин, Г.И. Организация связи в таможенных органах [Текст] / Г.И. Бякин, В.Н. Гурин, В.И. Малышев, Е.М. Нарышкин.– СПб.: Питер, 2013. – 67 с.

21. Габричидзе, Б.Н. Таможенное право России [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г Чернявский // Власть. – 2013. – № 5. – С. 19-21.

22. Грачев, Ю.Н. Транспортировка товаров при экспортно-импортных и внутренних коммерческих операциях [Текст] / Ю.Н. Грачев. – М.: Инфра – М.: Дело, 2012. – 132 с.

23. Губин, А.В. Совершенствование методологии оценки экономических результатов деятельности таможенных органов России [Текст] / А.В. Губин. – М.: Экономика, 2013. – 43 с.

24. Данилова, Ю.В. Совершенствование системы показателей эффективности функционирования таможенных органов [Текст] / Ю.В. Данилова, Д.В. Лазарев // Управление в XXI веке: сб. статей по материалам студенческой Международной научно-практической конференции НИУ «БелГУ», 2015. – С. 25-29.

25. Дианов, А.Ю. Проблемы оценки результативности деятельности таможенных органов [Текст] / А.Ю. Дианов // Транспортное дело России. – 2016. – №1. – С. 75-78.

26. Дианов, А.Ю. Совершенствование стратегического управления в таможенной службе России [Текст] / А.Ю. Дианов // Таможня – инструмент развития экономики: сборник материалов научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. М.: РИО РТА, 2012. – С. 355 - 361.

27. Дианов, А.Ю. Концепция развития государственных органов управления: целевой подход [Текст] / А.Ю. Дианов // Развитие таможенных институтов в целях защиты национальных интересов России: сборник материалов научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов. - М.: РИО РТА, 2012. – С. 20 - 21.

28. Дианов, А.Ю. Методические основы оценки результативности деятельности таможенных органов на основе динамического норматива [Текст] / А Ю. Дианов // Роль и место Российской таможенной академии в развитии таможенного дела: сборник материалов Международной юбилейной научно-практической конференции. - М.: РИО РТА, 2012. – С. 177-182.

29. Дианов, А.Ю. Систематизация показателей оценки результативности таможенной деятельности [Текст] / А.Ю. Дианов // Таможенное дело России на Дальнем Востоке. - 2014. – №1. – С. 50-58.

30. Дианов, А.Ю. Применение SPSS в измерении результативности деятельности таможенных органов [Текст] / А.Ю. Дианов // Таможенное дело России на Дальнем Востоке. – 2015. – №3. – С. 65-76.

31. Дианов, А.Ю. Развитие теоретических положений и выработка практических рекомендаций по применению системы показателей оценки результативности таможенной деятельности [Текст] / А.Ю. Дианов. – М.: Экономика, 2012.– 280 с.

32. Дианов, А.Ю. проблемы оценки результативности деятельности таможенных органов [Текст] / А.Ю. Дианов // Транспортное дело России. – 2013. – № 1. – С.31-34.

33. Загашвили, В. Институциональные проблемы внешнеэкономической деятельности в России [Текст] / В. Загашвили // Мировая экономика и международные отношения. – 2014. – №1. – С. 92 - 97.

34. Клищ, Н.Н. Повышение результативности деятельности государственных служащих [Текст] / Н.Н. Клищ. – М.: Экономика, 2013. – 82 с.

35. Косенко, В.П. Основы теории эффективности таможенного дела [Текст] / В.П. Косенко, Л.И. Опошнян. – М.: РИО РТА, 2010. – 21 с.

36. Лалакулич, И.Д. Перспективные подходы к оценке эффективности деятельности государственных органов [Текст] / И.Д. Лалакулич // Таможня: история, теория, практика. Вып. XI: материалы конф./ под ред. К.Д. Скрипника. - Ростов н/Д.: РИО Ростовского филиала РТА, 2014. – С. 65-67.

37. Ловидова, А.Г. Современные подходы к оценке эффективности деятельности таможенных органов [Текст] / А.Г. Ловидова, С.В. Тюрин // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2015. – № 7. – С. 31-34.

38. Макрусев, В.В. Теоретическая модель таможенного дела и задачи таможенного менеджмента [Текст] / В.В. Макрусев // Вестник Московского государственного областного университета. Серия «Экономика». – 2013. – № 4. – С. 77-81.

39. Макрусев, В.В. Основы управления таможенными органами России [Текст] / В.В. Макрусев, В.Т. Тимофеев, И.Н. Колбова, С.В. Барамзин, А.Ф. Андреев. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2014. – С. 67-83.

40. Макрусев, В.В. Управление таможенным делом [Текст] / В.Т. Тимофеев, А.Ф. Андреев, М.В. Бойкова, И.Н. Колобова, В.Ю. Дианова, С.В. Барамзин. – СПб.: Троицкий мост, 2011. – 132 с.

41. Барышникова, Е.Ю. Факторы эффективности в управлении таможенным делом [Электронный ресурс] / Е.Ю. Барышникова. - Режим доступа: www.morvesti.ru/archiveTDR/element.php.

42. Конаховская, В. Оценка эффективности управления предприятием [Текст] / В. Конаховская, М. Мясникова. – М.: Экономика, 2013. – 78 с.

43. Косенко, В.П. Основы теории эффективности таможенного дела [Текст] / В.П. Косенко, Л.И. Опошнян. – М.: РИО РТА, 2012. – 200 с.

44. Куделько, И.А. Коррупция как основной фактор снижения эффективности деятельности таможенных органов [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Экономика. Государство. Общество». - Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://ego.uapa.ru/issue/2014/02/01>.

45. Радченко, А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход. [Текст] / А.И. Радченко. – М.: ИКЦ «Март», 2012. – 608 с.

46. Покровская, В.В. Современные ориентиры в развитии таможенного дела в России [Текст] / В.В. Покровская // Экономика XXI века. – 2014. – №1. – С. 53-60.

47. Самойлов, А.В. Административно–правовой статус и совершенствование деятельности таможенной службы в условиях административной реформы [Текст] / А.В. Самойлов.// Вестник Российской таможенной академии. – 2014. - №4. - С. 43-46.

48. Тимошенко, И.В. Таможенное право России [Текст] / И.В. Тимошенко. – Ростов-на-Дону: ФЕНИКС, 2012. – 85 с.

49. Трунина, Е.В. О системе таможенных органов Российской Федерации в условиях административно–правовой реформы [Текст] / Е.В. Трунина // Журнал российского права. – 2014. – № 2. – С. 87-89.

50. Трунина, Е.В. Проблемы определения правового статуса таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Е.В. Трунина // Таможенное дело. – 2014. – № 4. – С. 98-109.