

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, группы 05001205
Широкопояс Виктора Игоревича

Научный руководитель
кандидат экономических наук
доцент Немченко О.А.

Рецензент
И. о. начальника отдела
технических средств таможенного
контроля и технических средств
охраны
Волошенко Н.М.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	8
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ	75

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров – требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств, личных вещей лиц, следующих через границу.

Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможен является применение ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), без которых в настоящее время уже невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля. Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля. Причем для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через границу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды ТСТК.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

Применение технических средств таможенного контроля является важным инструментом в деятельности таможенных органов по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства.

Использование технических средств таможенного контроля обеспечивает проверку соответствия сведений о декларируемых товарах данным, получаемым при проведении фактического таможенного контроля. Таким образом, все вышесказанное подтверждает актуальность данной темы исследования.

Степень изученности темы исследования. Интерес к техническим средствам таможенного контроля на современном этапе проявляют многие исследователи современного общества.

Понятие, роль и назначение технических средств таможенного контроля на современном этапе рассматривают многие исследователи современного российского общества в трудах таких авторов, как: М.В. Блинова, Т.В. Григоряна, Д.А. Гришина, П.В. Ермолиной, М.А. Золотовой, Ю.В. Зубкова, В.И. Кабанова, Д.В. Кислых, Е.М. Кислых, А.О. Ничутина, А.В. Сальникова, С.А. Саушевой, А.А. Солиева¹ и других.

Для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через таможенную границу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды ТСТК. Классификацию технических средств таможенного контроля рассматривают следующие авторы: М.Г. Ахметов, Ю.В. Задорожный, Б.И. Маренов, Г.А. Родин² и другие.

¹ Блинова М.В., Ничутин А.О. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле // Novainfo.ru. 2016. № 45; Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении // Символ науки. 2015. № 7-2 (7); Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4-2; Кабанов В.И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1; Кислых Д.В., Кислых Е.М. Технические средства таможенного контроля // ScienceTime. 2016. № 4 (28); Сальникова А.В., Ермолина П.В., Золотова М.А. Функциональное назначение технических средств при таможенном наблюдении // Символ науки. 2016. № 4-1.

² Ахметов М.Г. Классификация технических средств таможенного контроля // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. 2016; Ахметов М.Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля // Современные концепции научных исследований. 2015; Задорожный Ю.В., Маренов Б.И. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач // Экономика и социум. 2014. № 4-6 (13); Родин Г.А. Системный

Особенностям применения технических средств таможенного контроля посвятили свои работы такие специалисты как: А.В. Борисенко, В.Н. Кустов, П.А. Паулов, В.В. Темченко, М.Ю. Терещенко, Д.Н. Чеботарь, Ю.В. Чубов, М.Ю. Щерба, Н.А. Целигоров¹ и другие.

Таким образом, круг рассматриваемых вопросов представляется определенным множеством взглядов, и каждый автор формирует из него свое понимание и роль технических средств таможенного контроля различных видов товаров.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью совершенствования технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры и недостаточной разработанностью направлений развития технических средств таможенного контроля.

Объектом дипломного исследования являются технические средства таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры.

В качестве **предмета исследования** выступает технология применения технических средств таможенного контроля и их влияние на качественную организацию таможенного дела.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию применения технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры.

Реализация данной цели возможна путем решения следующих **задач**:

подход к классификации технических средств таможенного контроля // Современный мир: проблемы глобализации. 2013.

¹ Терещенко М.Ю., Паулов П.А. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. 2014; Чубов Ю.В., Борисенко А.В., Кустов В.Н., Темченко В.В. Возможности применения технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов при проведении радиационного контроля территорий населенных пунктов // Совершенствование образования, теории и практики таможенного дела. 2012; Щерба М.Ю., Целигоров Н.А., Чеботарь Д.Н. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проверке документов и ценных бумаг // Современное общество: проблемы, идеи, инновации. 2015. № 4.

- изучить теоретические основы технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры;
- проанализировать практику применения технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры (на примере Белгородской таможни);
- предложить направления совершенствования технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают основные положения системного подхода, изложенного в исследованиях О.А. Артамонова, Ю.В. Задорожного, Ю.В. Малышенко, Б.И. Маренова¹ и др., и позволившего рассмотреть организацию таможенного контроля с применением ТСТК как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов с внешней средой.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного и сравнительного анализа, наблюдения. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

Эмпирическая база исследования представлена Таможенным кодексом Таможенного Союза, федеральными законами, Приказами ФТС России в области применения технических средств таможенного контроля².

¹ Малышенко Ю.В., Артамонов О.А. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля. Владивосток, 2012; Маренов Б.И., Задорожный Ю.В. Основы применения технических средств таможенного контроля. СПб., 2015.

² Таможенный Кодекс Таможенного Союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Международного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) : (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября; Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»; Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов : Приказ ФТС России от 09 декабря 2010 г. № 2354 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Научно-практическая значимость данной дипломной работы заключается в составлении наиболее эффективных рекомендаций по улучшению технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы и приложения.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

На сегодняшний день внедрение технических средств таможенного контроля (ТСТК) в сферу таможенного дела приобретает большую важность. Одной из значимых функций таможенных органов является пресечение и выявление нарушений в сфере таможенного законодательства, что невозможно без применения ТСТК. Использование ТСТК увеличивает работоспособность должностных лиц таможенных органов и упрощает таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

При проведении фактического таможенного контроля применение технических средств обеспечивает проверку соответствия сведений о декларируемых товарах данным.

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) дает следующее определение «таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза»¹.

Согласно статье 107 ТК ТС «в целях сокращения времени проведения таможенного контроля и повышения его эффективности таможенными органами используются технические средства таможенного контроля»².

Исходя из Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации «Таможенная инфраструктура – стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории,

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Там же.

склады временного хранения и таможенные склады, учрежденные таможенными органами, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенных органов»¹.

В.И. Кабанов характеризует технические средства таможенного контроля (ТСТК) как «комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию»².

Цель применения технических средств	Главная задача технических средств	Преимущества технических средств таможенного контроля
<ul style="list-style-type: none"> Установление соответствия содержимого объекта данных декларирующих в документах, а так же выявления среди них материалов, предметов и веществ, запрещенных к ввозу (вывозу) на (с) территории государства. 	<ul style="list-style-type: none"> Дистанционный контроль с помощью формируемых техническим средством наборов информации, сигналов. 	<ul style="list-style-type: none"> сокращение времени таможенного контроля; возможность контроля транспортных средств; возможность выявления закамуфлированных предметов; возможность не вскрывать объект таможенного контроля и получать полную информацию об объекте.

Рис. 1. Основные характеристики технических средств таможенного контроля

¹ Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 01.03.2017).

² Кабанов В.И., Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1 (16). С. 80.

В соответствии со ст. 95 ТК ТС «таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

- 1) товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию;
- 2) таможенной декларации, документов и сведений о товарах;
- 3) деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- 4) лиц, пересекающих таможенную границу»¹.

При проведении таможенного контроля допускается использование технических средств таможенного контроля. Однако Таможенный кодекс ограничивает их применение определенными пределами, а именно:

1. Могут применяться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам, лицам.

2. Технические средства могут применяться только в определенных формах таможенного контроля, а именно при:

- проверке документов и сведений;
- устном опросе;
- таможенном наблюдении;
- таможенном осмотре;
- таможенном досмотре;
- проверке маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенном осмотре помещений и территорий;
- таможенной проверке.

3. Применение техники допустимо в:

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

- зонах, расположенных вдоль таможенной границы;
- местах таможенного оформления и нахождения таможенных органов;
- в жилых и производственно-административных помещениях, складах, транспортных средствах, не находящихся на таможенной территории при проведении процессуальных действий по таможенному расследованию нарушений таможенных правил;
- на территориях предприятий-изготовителей, торговых фирм и других организаций при необходимости взятия (отбора) проб и образцов товаров.

4. ТСТК не могут применяться в отношении личного багажа особой категории лиц, освобожденных от определенных форм таможенного контроля.

5. ТСТК не могут быть использованы в отношении иностранных военных кораблей (судов), боевых и военно-транспортных воздушных судов и военной техники, следующей своим ходом в связи с тем, что они освобождаются от таможенного досмотра.

6. Применение ТСТК в отношении личного багажа глав дипломатических представительств иностранных государств, членов дипломатического и консульского персонала представительств и иных лиц, которым предоставлены таможенные льготы, недопустимо, за исключением тех случаев, когда есть серьезные основания полагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз или вывоз которых запрещен законодательством РФ, международными договорами РФ либо регулируется карантинными и иными специальными правилами.

7. Недопустимо применение ТСТК в отношении дипломатической почты и консульских вализ иностранных государств, перемещаемых через таможенную границу, поскольку они не подлежат ни вскрытию, ни задержанию.

При проведении таможенного контроля допускается применение только тех ТСТК, которые соответствуют требованиям эксплуатационной и нормативной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные).

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда. Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Приказом ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 «технические средства таможенного контроля применяются в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов»¹.

Должностные лица таможенных органов могут работать с техническими средствами таможенного контроля только после прохождения соответствующего обучения и получения допуска к использованию технических средств таможенного контроля, в случаях, если такие требования установлены законодательством государства.

Должностные лица таможенных органов принимают решение о применении технических средств таможенного контроля самостоятельно, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами.

Существует перечень технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами РФ при проведении таможенного контроля. Он закреплен в Приложении 1 к Приказу ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509².

Большое научное и практическое значение имеет четкая и системная классификация ТСТК. В этом случае возможны различные варианты.

¹ Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

² Там же.

В приложении 2 представлена классификация ТСТК, в которой семь самостоятельных, но взаимосвязанных классов техники в свою очередь делятся на подклассы. С помощью техники, включенной в подклассы, решаются частные задачи, вытекающие из общей оперативной установки.

Подклассы включают конкретные виды ТСТК:

- уже имеющиеся на вооружении таможенных органов;
- проходящие опытную эксплуатацию;
- находящиеся в стадии разработки опытных образцов.

1 класс ТСТК – технические средства, которые предназначены для оперативной диагностики (ОД) документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявить в них признаки полной или частичной материальной подделки – подчистки, химического травления, дописки, допечатки текстов, замены листов многостраничных документов и фотографий, вклейки элементов и фрагментов других документов, подделки оттисков печатей, штампов, реквизитов, подписей и др.¹.

Проверка подлинности таможенных документов предполагает проведение экспресс-исследований на предмет выявления фактов изменений первоначального содержания или вида документов, представленных в таможенные органы. На основе практики работы правоохранительных органов, которые обладают большим опытом в области изучения разнообразных видов документов, проверка подлинности таможенных документов основывается на следующей схеме.

Первоначально, при отдельном анализе и изучении представленных документов на перемещаемый через таможенную границу объект необходимо обратить внимание на соответствие документа установленной форме – отсутствие или наличие требуемых реквизитов: подписей, штампов, печатей, обозначений, дат и т.д., на соответствие содержания документа

¹ Григорян Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении // Символ науки. 2015. № 7-2 (7). С. 129.

существующим нормативным актам и правилам, причем необходимо иметь образцы правильно оформленных документов, соответствующих видов бланков, штампов, оттисков подлинных печатей и подписей должностных лиц. Как правило, эта проверка осуществляется визуально путем сравнения с имеющимися образцами в условиях естественного или искусственного освещения.

Следующим этапом является этап исследования внешних признаков документа, который осуществляется уже с применением технических средств таможенного контроля криминалистического направления (рис. 2).



Рис. 2. Виды технических средств, предназначенных для оперативной диагностики документов

Наблюдательные лупы являются одним из самых распространенных видов оптических приборов, применяемых для увеличения и более детального рассмотрения слабо различимых глазом фрагментов документов или атрибутов, являются. Лупа – это собирательная положительная линза или система линз с небольшим увеличением и фокусным расстоянием порядка 40-70 мм, заключённая в специальную оправу¹.

Наблюдательные увеличительные лупы особенно удобны для исследования документов, т.к. конструктивно выполнены с кольцевой оправой увеличительного стекла высотой, близкой к величине фокусного расстояния, что не требует в процессе исследований держать лупу на весу, а

¹ Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4-2. С. 26.

позволяет устойчиво расположить ее на исследуемом участке плоскости документа.

К использованию микроскопов прибегают, когда увеличение, создаваемое лупой, недостаточно. Микроскоп – это комбинация двух оптических систем – объектива и окуляра.

Ультрафиолетовые лучи применяются при исследовании документов таможенного обеспечения в невидимых, не воспринимаемых человеческим глазом лучах. Они являются достаточно эффективным средством проверки их подлинности и целостности, т.к. оптические свойства веществ в этих лучах отличаются от их свойств в видимом свете. УФ-лучи в спектре электромагнитных волн занимают интервал длин волн от 10 миллимикрон до 400 нм. Благодаря способности вызывать люминесценцию, использование УФ-лучей позволяет различать материалы, имеющие одинаковый внешний вид при наблюдении в видимом свете. Из-за различного химического состава по-разному люминесцируют некоторые сходные, близкие по цвету красители, а также места вытравливания записей.

Ультрафиолетовый осветитель представляет собой наполненный инертным газом кварцевый сосуд, на внутреннюю поверхность которого нанесено небольшое количество распыленной ртути и в который вмонтированы электроды. При подаче напряжения на электроды образуются пары ртути, через которые проходят электроны, вызывая световой поток, богатый УФ-лучами. Поскольку обычное стекло в значительной степени поглощает УФ-лучи, то фильтр, поглощающий видимый свет, делают, как правило, из кварца или специального вида стекла. В настоящее время в качестве ультрафиолетовых осветителей таможенные органы используют три модификации фонарей.

По заданию таможенного комитета для работы должностных лиц таможенных органов с представленными служебными документами на своем рабочем месте отечественная промышленность разработала комбинированный настольный прибор для проверки подлинности

таможенных документов. Данный прибор включает в себя все виды технических средств для проверки документов – лупы, микроскопы, электро- и ультрафиолетовые фонари. Он позволяет исключить неудобство использования всех видов технических средств по отдельности и ускорить работоспособность таможенных органов.

2 класс ТСТК – технические средства, предназначенные для дистанционной оперативно-технической инспекции различного вида объектов таможенного контроля, в процессе которой осуществляется интроскопия объектов (в том числе крупногабаритных) с помощью инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), дистанционный контроль объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров и дистанционное выявление среди них возможных предметов таможенных правонарушений (ТПН)¹.

Досмотровая рентгеновская техника как вид аппаратуры интроскопии предназначена для получения визуальной информации о внутреннем устройстве и содержимом контролируемого объекта таможенного контроля. Целями таможенной интроскопии объектов являются установление принадлежности находящихся в них предметов к определенным группам, видам, классам, типам, выявление в контролируемых объектах характерных конструктивных признаков тайников или сокрытых вложений, а также предметов, подозрительных на определенные конкретные виды предметов таможенных правонарушений.

В процессе данного таможенного действия оперативный работник, анализируя на экране аппаратуры интроскопии визуальное изображение внутреннего строения контролируемого объекта, по совокупности характерных индивидуальных признаков и сохранившимся в его памяти мысленным образам узнает назначение и принадлежность предметов. Самым важным и сложным в данной операции является знание совокупности

¹ Левин М.А., Сорокин Е.И. Технические средства обследования труднодоступных мест объектов таможенного контроля // Science Time. 2016. № 4 (28). С. 478.

характерных признаков и способов устройства тайников и внешнего вида предметов таможенных правонарушений и умение выявлять их на фоне значительного множества иных маскирующих элементов.

Досмотровая рентгеновская техника (ДРТ)– это основной класс технических средств таможенного контроля, представляющий собой комплекс рентгеновской аппаратуры, специально предназначенный для визуального таможенного контроля ручной клади и багажа пассажиров, предметов отдельно следующего багажа, среднегабаритных грузов и международных почтовых отправлений без их вскрытия с целью выявления в них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу или не соответствующих декларированному содержанию¹.

В зависимости от видов указанных в определении объектов контроля, перемещаемых через таможенную границу, принятой технологии таможенного контроля на конкретном участке и условий, в которых он осуществляется, досмотровая рентгеновская техника может быть классифицирована следующим образом:

- 1) ДРТ для контроля содержимого ручной клади и багажа с пассажиров и транспортных служащих;
- 2) ДРТ для углубленного контроля отдельных предметов ручной клади и багажа пассажиров, транспортных служащих и грузовых упаковок;
- 3) ДРТ для контроля содержимого среднегабаритных багажа и грузов;
- 4) ДРТ для контроля содержимого международных почтовых отправлений.

Информационно-досмотровые комплексы предназначены для интроскопии крупногабаритных объектов таможенного контроля, отличающихся значительными размерами, весом, составом конструкционных материалов, повышенной плотностью загрузки различными видами

¹ Блинова М.В., Ничутин А.О. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле // Novainfo.ru. 2016. № 45. С. 44.

перевозимых в них товаров. В соответствии с функциональным назначением ИДК делятся на два вида:

- 1) ИДК для интроскопии легковых автотранспортных средств.
- 2) ИДК для интроскопии крупногабаритных объектов, предназначенных для перевозки грузов.

Тактико-технические характеристики ИДК должны обеспечить:

- возможность визуализации содержимого указанных видов объектов,
- распознавание находящихся в них различных устройств, предметов и веществ;
- определение загруженности объема контейнера товарами и осмотр пространственного расположения содержимого;
- координатную привязку обнаруженных предметов к местам расположения;
- возможность распознавания изделий из различных материалов;
- возможность просмотра конструктивных полостей и пространств между стенками, потолочными перекрытиями и полом контейнеров, узлов автомашин и железнодорожных вагонов.

3 класс ТСТК – технические средства, необходимые для проведения таможенного поиска и досмотра оперативно-технического действия, предполагающего оптико-механическое обследование труднодоступных мест транспортных средств и товарных (грузовых) упаковок, локализацию тайников и сокрытий, применение специальных контрольных меток, а также технические средства и приспособления для отбора проб содержимого объектов¹.

В качестве мест таможенного обследования в данном случае выступают: салоны, кабины, функциональные и конструкционные отсеки легковых и грузовых автомашин, автобусов; жилые служебные,

¹ Ахметов М.Г. Классификация технических средств таможенного контроля // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. 2016. № 8. С. 89.

пассажиры помещения железнодорожных вагонов, морских и речных судов, самолетов и др., а также конструктивные элементы различных видов контейнеров, рефрижераторов, грузовых отсеков автотранспортных средств, отдельные виды грузов, размещение которых на транспортном средстве создает внутренние закрытые труднодоступные места.

Для досмотра этих объектов необходимы такие технические средства, которые позволяли бы, используя естественные технологические или конструкционные полости и отверстия в возможном нахождении там посторонних вложений. Такие труднодоступные места, как правило, бывают практически не освещены, имеют небольшие размеры проемов и отверстий, расположены в неудобных для их осмотра местах (располагаются в потолочных зонах или в области пола и стен и т.д.)¹.

4 класс ТСТК Ю.В. Зубкова определяет как «технические средства, обеспечивающие выполнение оперативно-технических действий, связанных с осуществлением следующих операций:

- проведением оперативной диагностики потенциальных предметов ТПН, выявленных в результате таможенного досмотра содержимого объектов таможенного контроля;
- проведением оперативной классификации товаров с целью их отнесения к соответствующим классам, группам, позициям ТН ВЭД ЕАЭС;
- определением целостности атрибутов таможенного обеспечения, запирающих устройств и т.п., накладываемых на товары и транспортные средства»².

Целью технических средств оперативной диагностики потенциальных предметов таможенных правонарушений является получение необходимого и достаточного количества (совокупности) диагностических признаков, по которым можно было бы предварительно отнести выявленные в процессе

¹ Левин М.А., Сорокин Е.И. Технические средства обследования труднодоступных мест объектов таможенного контроля // Science Time. 2016. № 4 (28). С. 479.

² Зубкова Ю.В., Саушева С.А. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами // Символ науки. 2016. № 4-2 (16). С. 27.

таможенного досмотра объект к классам, запрещенного к несанкционированному перемещению через таможенную границу предметов, материалов и веществ, определить состояние подлинности и целостности таких объектов, как денежные знаки и специальные марки и атрибуты таможенного обеспечения.

В случаях, когда при классификации объекта возникли сомнения в соответствии его качеств определенным свойствам или выявлено несоответствие реальных характеристик (признаков) декларированным сведениями о нем, таможенные органы имеют право на временное административное задержание объекта, взятие образцов или прав для назначения экспертизы.

5 класс ТСТК – технические средства, необходимые для таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств, включая наложение на них и на соответствующие таможенные документы атрибутов (средств) таможенного обеспечения¹.

К атрибутам наложенного таможенного обеспечения принято относить свинцовые и пластмассовые пломбы, клейкие ленты и замки разового действия. Атрибуты таможенного обеспечения накладываются таможенной службой на все виды грузовых упаковок: коробок, ящиков, контейнеров, емкостей, грузовых отсеков транспортных средств и других прошедших таможенный досмотр и направленных для перемещения через границу, а также на отправки «таможенных грузов» (товаров или транспортных средств, в отношении которых таможенное оформление не завершено), в том числе транзитных товаров, на которые распространяется процедура внутреннего таможенного транзита.

Главной целью установки атрибутов таможенного обеспечения является невозможность извлечения без повреждения наложенных

¹ Гайко П.Н., Казуров Б.К. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016. С. 131.

таможенных обеспечении из опечатанных мест грузовых упаковок, транспортных средств или контейнеров внутренних вложений.

6 класс ТСТК – технические средства, предназначенные для оперативного визуального наблюдения за действиями лиц, которые находятся в таможенной зоне и представляют оперативный интерес¹.

Визуальное наблюдение за оперативной обстановкой в зонах таможенного контроля – эта оперативная задача включает в себя две составляющие, определяемые непосредственными объектами оперативного интереса таможенной службы и условиями, влияющими на требования к техническим средствам, предназначенным для реализации цели².

Первая – это телевизионный контроль внутренних таможенных зон. Применение здесь ТСТК для телевизионного наблюдения сведено к необходимости ведения контроля за оперативной обстановкой во внутренних таможенных помещениях – пассажирские залы, комплектовки, грузовые пакгаузы и т.п., имеющего целью получения информации о поведении конкретных лиц, находящихся в этих помещениях, их действиях, контактах, попытках к сокрытию или передаче другим лицам каких-либо предметов, поведение отдельных пассажиров, прибывающих из «взрывоопасных» или «наркотикоопасных» регионов.

Вторая составляющая задача – визуальный и телевизионный контроль таможенных территорий – предполагает осуществление наблюдения с помощью ТСТК за опасными зонами, участками, объектами контрабандной деятельности или криминогенной обстановки. Речь идет, например, о наблюдении за действиями отдельных членов экипажа судна, на подходе к порту или на рейде с целью выявления фактов сброса предметов контрабанды в воду, или возможного сноса с борта судна, уже прошедшего таможенный досмотр, не декларированных, контрабандных товаров,

¹ Гайко П.Н., Казуров Б.К. Основы технологий и средств таможенного контроля. М., 2016. С. 157.

² Сальникова А.В., Ермолина П.В., Золотова М.А. Функциональное назначение технических средств при таможенном наблюдении // Символ науки. 2016. № 4-1. С. 190.

выявление потенциальных контактов их с лицами, занимающимися контрабандной деятельностью. Кроме этого, ТСТК, обеспечивающие телевизионное наблюдение, предназначаются для контроля периметров таможенных территорий, отдельных грузовых досмотровых площадок, зон, где хранятся контейнеры, грузы, транспортные средства, требующие обеспечения их безопасности.

7 класс ТСТК – технические средства, призванные обеспечивать получение данных об информации, перемещаемой через таможенную границу на различного вида носителях, с целью выявить среди них материалы, запрещенные к такому перемещению¹.

Оперативная задача контроля носителей аудио-видеоинформации имеет в своем составе следующие пять подзадач:

- контроль носителей аудиоинформации;
- контроль носителей видеоинформации;
- контроль фотокиноплёнок и слайдов;
- контроль носителей ЭВМ;
- стирание информации, записанной на магнитных носителях.

Аудиоинформация, запрещенная к перемещению через границу, может сохраняться на звуковых бобинах, катушках, компакт-кассетах стандартного бытового образца или на специальных микрокасетах от миниатюрных диктофонов. Для прослушивания информации, записанной на этих звуковых магнитных носителях, используются обычные бытовые магнитофоны, компакт-кассетные плееры и магнитофоны, а также минидиктофоны под различные «фирменные» микрокасеты. Но звуковая информация может быть записана и на обычных грампластинках и на сверхсовременных аудионосителях – лазерных дисках. В практике таможен для их прослушивания применяются обычные проигрыватели грампластинок

¹ Ахметов М.Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля // Современные концепции научных исследований. 2015. № 3. С. 78.

отечественного производства и закупленные за рубежом плееры лазерных аудиодисков.

В настоящее время контроль за видеоинформацией требует от таможенных органов использование видеомэгнитофонов или плееров всех существующих видеосистем и форматов видеозаписи.

Визуальная информация, неподлежащая перемещению через госграницу, может вместе с иной информацией храниться на экспонированных фото и киноплёнках, слайдах, микрофильмах, микрофишах.

Контроль носителей ЭВМ, т.е. предметов звукозаписи, видеозаписи и носителей информации, относящиеся к ЭВМ, осуществляется после соответствующего таможенного контроля с применением технических средств таможенного контроля. Заполненные носители информации в силу своей специфики пропускаются при наличии сведений о типе ЭВМ и операционной системе, с использованием которых произведена запись. Инспектор таможни вправе с разрешения начальника таможни вернуть заполненные носители информации ЭВМ владельцу и отказать в перемещении через государственную границу, только в случаях отсутствия сведений и при невозможности расшифровки носителя информации ЭВМ¹.

Информация на магнитных носителях в основном хранится в виде файлов. Файл – это совокупность записей, единиц информации, отождествляющих собой единое целое. В файлах могут храниться графические, текстовые документы, выполняемые программы и т.д.

Естественно, что в случае выявления запрещенной к ввозу или вывозу информации, содержащейся на экспонированных фото киноматериалах, грампластинках, лазерных аудио видеодисках требует обязательной конфискации этой информации, т.к. в силу физических принципов ее получения, она не может быть уничтожена без непосредственного

¹ Кислых Д.В., Кислых Е.М. Технические средства таможенного контроля // Science Time. 2016. № 4 (28). С. 390.

уничтожения самого носителя. Информация же записанная на магнитных носителях – катушках, бобинах, компакт-кассетах, видеокассетах, дискетках, может быть уничтожена путем стирания, после чего сами носители могут уже в «чистом» виде быть возвращены владельцу.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, контроль ручной клади и багажа пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне- и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений, или всех видов транспортных средств международного сообщения.

2. При таможенном контроле каждого вида перемещаемых объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды технических средств таможенного контроля. Хорошее знание оперативно-технических возможностей технических средств таможенного контроля, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

3. Использование технических средств при проведении таможенного контроля, позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, а также приводит к значительным снижениям трудозатрат и времени проведения таможенного контроля.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 14 февраля 1992 года было принято решение об образовании Белгородской таможни. Выписка из приказа ГТК РФ от 14.02.1992 №45: «В целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области».

Регионом деятельности таможни является Белгородская область. Белгородская область образована 6 января 1954 года, расположена на юго-западе Российской Федерации, входит в состав Центрального федерального округа Российской Федерации. В состав области входят 19 муниципальных районов (Алексеевский, Белгородский, Борисовский, Валуйский, Вейделевский, Волоконовский, Грайворонский, Ивнянский, Корочанский, Красненский, Красногвардейский, Краснояружский, Новооскольский, Прохоровский, Ракитянский, Ровеньский, Чернянский, Шебекинский, Яковлевский), 3 городских округа (город Белгород, Губкинский, Старооскольский), 10 городов (Алексеевка, Бирюч, Валуйки, Грайворон, Губкин, Короча, Новый Оскол, Старый Оскол, Строитель, Шебекино). Площадь области – 27,13 тыс. км² (0,2% от территории России). Численность населения – 1 550,1 тыс. человек (1,1% от населения России).

Административный центр области – г. Белгород (численность населения – 387,09 тыс. человек).

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. Белгородская область на юге и западе граничит с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины; на севере и северо-западе – с Курской, на востоке – с Воронежской

областями Российской Федерации. Общая протяженность границ – около 1 150 км, в том числе с Украиной – 540,9 км.

Таможне непосредственно подчинено 11 таможенных постов и 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов. В структуру таможни также входят:

- 2 службы;
- 39 отделов и отделений;
- врачебный здравпункт;
- 4 отдельные должности;
- 3 таможенно-логистических терминала (Грайворонский, Нехотеевский и Шебекинский);
- 24 склада временного хранения (СВХ): 23 СВХ, владельцами которых являются юридические лица, из них 16 – открытого типа, 7 – закрытого типа (5 – для хранения товаров владельца склада, 2 – для хранения определенных товаров). Таможня является владельцем одного СВХ открытого типа, расположенного в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста;
- 2 таможенных склада закрытого типа¹.

Установлено 79 местных пунктов пропуска (мест пересечения границы) для пересечения границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины без осуществления таможенного контроля.

В настоящее время таможенные органы выполняют функцию правового и экономического регулирования международных перевозок, перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также пополнения государственного бюджета. Это связано непосредственно

¹ Информация о текущей деятельности Белгородской таможни. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 20.03.2017).

с развитием внешнеторговых отношений, предпосылками которого является переход Российской Федерации к рыночной экономике.

Таким образом, значение таможенных органов в жизни государства возросло, возложив на них задачи, как политического, так и экономического характера.

Деятельность Белгородской таможни направлена на выполнение следующих задач:

- осуществление борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, нарушениями таможенных правил;
- применение таможенно-тарифного механизма и налогового механизма в части налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Российской Федерации;
- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;
- применение средств таможенного регулирования экономической деятельности;
- осуществление мер по реализации таможенной политики;
- непосредственное осуществление таможенного дела.

В соответствии с возложенными на нее задачами Белгородская таможня выполняет следующие функции:

- осуществляет таможенное оформление и контроль;
- осуществляет контроль за соблюдением всеми лицами правил, порядка и условий таможенного дела;
- применяет средства таможенного регулирования экономической деятельности;
- реализует программы развития таможенного дела;
- участвует в претворении в жизнь правового, экономического и организационного механизмов реализации таможенной политики России;
- обеспечивает собственную безопасность таможни;
- осуществляет формирование таможенной статистики;

- осуществляет борьбу с контрабандой и иными правонарушениями;
- принимает решения по классификации товаров;
- осуществляет валютный контроль;
- начисляет и взимает таможенные платежи.

Наряду с функциями Белгородская таможня обладает рядом прав:

- привлекать лиц к ответственности за нарушение таможенных правил;
- контролировать экономическую деятельность участников внешнеэкономической деятельности;
- идентифицировать товары и транспортные средства;
- привлекать специалистов и экспертов для оказания содействия;
- взаимодействовать с другими государственными органами;
- требовать документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на таможню задач и функций;
- рассматривать и принимать решения по жалобам и обращениям организаций и граждан в части соблюдения должностными лицами таможни законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Возглавляет Белгородскую таможню начальник (генерал-майор таможенной службы А.В. Ушаков). К его компетенции относится:

- организация работы таможенных органов;
- контроль и координация деятельности заместителей начальника таможни по основным направлениям служебной деятельности;
- организация взаимодействия с администрацией области;
- организация работы по технике безопасности, охране труда.

Белгородская таможня относится к Центральному таможенному управлению, которое занимает особое место в системе таможенных органов России и является одним из крупнейших среди восьми территориальных таможенных управлений ФТС России.

Начальник таможни осуществляет непосредственный контроль и координацию деятельности всех отделов и отделений, в том числе отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны (ОТСТК и ТСО).

Развитие отдела начинается с периода становления Белгородской таможни в 1993 году. Тогда количество должностных лиц, объединенных работой по сопровождению технических средств таможенного контроля, составляло три человека. Самостоятельное подразделение – отделение технических систем таможенного контроля и технических систем охраны было образовано в 2001 году. Современное название отдел приобрёл в октябре 2012 года.

В настоящий момент отдел осуществляет целый комплекс мероприятий по обеспечению подразделений таможни специальными техническими средствами. Сюда входит обеспечение, контроль, ремонт и техническое обслуживание технических средств таможенного контроля, систем видеонаблюдения и мониторинга, сложных и высокотехнологичных систем, в основе которых лежит рентгеновское излучение.

В поле зрения отдела, в настоящее время, находятся досмотровая рентгенотелевизионная техника, технические средства дистанционного контроля взрывчатых и наркотических веществ, количества сырьевых товаров, различные типы весового оборудования, средства поиска драгоценных камней и металлов, а также приборы для обследования скрытых и труднодоступных мест, комплексные системы безопасности и системы видеонаблюдения за транспортными потоками.

Таким образом, коллективом отдела сопровождается такая техника, с помощью которой можно оперативно проводить таможенный контроль всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному, иными словами на

высоком продуктивном уровне обеспечивать экономическую и государственную безопасность страны.

Особое внимание нужно уделить инспекционно-досмотровым комплексам (ИДК), которым ОТСТК и ТСО посвящает значительную часть времени. В 2016 году Центральное таможенное управление, основываясь на высоком доверии профессионализме должностных лиц отдела, полностью передало сопровождение стационарного ИДК на отдел. Нужно отметить, что ИДК (стационарные и мобильные) – один из видов технических средств таможенного контроля, который представляет сложную электронную систему, предназначенную для сканирования рентгеновским излучением крупногабаритных грузов. Отделом, по части сопровождения ИДК, организовано техническое обслуживание, ремонт и контроль за выполнением профилактических и ремонтных работ подрядной организацией.

В соответствии с Приказом ФТС России от 20 декабря 2010 года № 2484 «Отдел технических средств таможенного контроля и технических средств охраны является структурным подразделением информационно-технической службы (ИТС) Центрального таможенного управления»¹.

Организационное, методическое руководство и контроль деятельности Отдела осуществляет Главное управление информационных технологий ФТС России, а в части выполнения задач и функций, возложенных на Отдел, – начальник ИТС ЦТУ.

Отдел возглавляет начальник Отдела, который непосредственно подчиняется начальнику ИТС таможни.

Работа Отдела строится на основе планов ЦТУ и ИТС, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

¹ Об утверждении типовых положений : Приказ ФТС России от 20 декабря 2010 г. № 2484 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии со структурными подразделениями таможни, информационно-техническими подразделениями ИТС и таможенных постов, подчиненных таможне.

Согласно Приказу ФТС России от 20 декабря 2010 года № 2484 «перед отделом технических средств таможенного контроля и технических средств охраны стоят следующие задачи:

1) Оснащение подчиненных таможенных органов техническими средствами таможенного контроля и техническими средствами охраны (ТСТК и ТСО).

2) Организация эксплуатации ТСТК и ТСО, обеспечения запасными инструментами, принадлежностями и расходными материалами.

3) Метрологическое обеспечение ТСТК и ТСО.

Отдел выполняет следующие функции:

1) Подготовка (участие в подготовке) управленческой документации по вопросам, относящимся к деятельности Отдела.

2) Разработка методических документов (внесение изменений, дополнений) по вопросам использования ТСТК и ТСО и другим вопросам.

3) Координация, методическое руководство и контроль за деятельностью информационно-технических подразделений подчиненных таможенных органов.

4) Поддержание в надлежащем состоянии информации:

– об оснащении структурных подразделений ЦТУ и подчиненных таможенных органов ТСТК и ТСО, средствами измерений и инструментального контроля параметров этих средств;

– о ходе выполнения государственных контрактов на поставку ТСТК и ТСО, выполнение работ, оказание услуг для нужд ЦТУ, заключенных ФТС России, ЦТУ со сторонними организациями в части, относящейся к компетенции Отдела.

5) Подготовка, согласование и представление заявок (сводных годовых заявок):

– на оснащение подчиненных таможенных органов ТСТК и ТСО, относящихся к номенклатуре централизованных поставок;

– на финансирование приобретения ТСТК и ТСО, относящихся к номенклатуре децентрализованных поставок, материальных запасов, необходимых для эксплуатации этих средств.

6) Подготовка (участие в подготовке) документации для проведения торгов, государственных контрактов на поставку ТСТК и ТСО, выполнение работ, оказание услуг для нужд ЦТУ.

7) Согласование технических заданий на оснащение подчиненных таможенных органов системами охранной сигнализации и системами теленаблюдения.

8) Приемка ТСТК и ТСО, выполненных работ, оказанных услуг, произведенных сторонней организацией в соответствии с условиями государственного контракта и др.»¹.

В таблице 1 представлены результаты работы отдела за 2014-2016 года.

Таблица 1

Результаты работы отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны за 2014-2016

Показатели	2014	2015	2016
Заключения на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения	1 санитарно-эпидемиологическое заключение	7 экспертных заключений. 7 санитарно-эпидемиологических заключений	6 экспертных заключений. 6 санитарно-эпидемиологических заключений
Подготовлено актов технического состояния	198	114	289
Мониторинг технического состояния	3 МИДК «HCV-Mobile» 1 ИДК «THSCAN MB1215HL»	3 МИДК «HCV-Mobile» 1 ИДК «THSCAN MB1215HL»	3 МИДК «HCV-Mobile» 1 ИДК «THSCAN MB1215HL»
Приемка и проверка работоспособности оборудования ТСТК	МАПП Ровеньки	МАПП Грайворон	–

¹ Об утверждении типовых положений : Приказ ФТС России от 20 декабря 2010 г. № 2484 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Проанализируем каждый год по отдельности. В течение 2014 года отдел технических средств таможенного контроля и технических средств охраны занимался в основном оказанием услуг по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем безопасности, установленных на девяти объектах Белгородской таможни, с использованием запасных частей и расходных материалов, инспекционно-досмотрового комплекса THSCAN MB1215HL, размещенного на таможенном посту МАПП Нехотеевка Белгородской таможни.

За 2014 год были введены в эксплуатацию следующие технические средства:

- Рентгеновский сканер скрытых полостей «Ватсон» – 2 шт. (Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова);
- Весы стационарные электронные автомобильные «Рубеж» ВА-Д-90 – 2 шт. (Таможенный пост МАПП Ровеньки);
- Проигрыватель DVD «LG DVX691K» (ТП МАПП Ровеньки);
- Прибор для контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг «Регула 4315М» (ТП МАПП Ровеньки);
- Термометр ртутный стеклянный лабораторный «ТЛ-4М» – 2 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Металлодетектор арочный стационарный «RagerIntelliscan» – 4 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Мультивалютный детектор «Magner 9930A» – 2 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Измеритель влажности древесины, бетона и воздуха «Hydro Pro Condrol» – 2 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Прибор ночного видения с цифровой видеокамерой «SONY HDR-CX110E» (ТП МАПП Ровеньки);
- Комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ «ВИРАЖ-ВВ» – 6 шт. (ТП МАПП Ровеньки);

- Комплект досмотровых зеркал «Поиск-2У» – 4 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Комплект досмотровых щупов «КЩ-3М» – 5 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Набор для идентификации наркотиков «Наркоспектр» – 6 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Досмотровый фонарь «Varta» – 6 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Весы электронные «ПВм-3/6» – 4 шт. (ТП МАПП Ровеньки);
- Анализатор электрохимический для идентификации драгоценных металлов и драгоценных камней «Дельта-1» – 2 шт. (ТП МАПП Ровеньки) и др.¹.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что большинство технических средств за 2014 год были закуплены специально для нового ТП МАПП Ровеньки.

За 2014 год были списаны следующие технические средства:

- Комплект зеркал – 5 шт.;
- Комплект досмотровых зеркал – 8 шт.;
- Фонарь – 16 шт.;
- Аппарат для пересчета денег – 3 шт.;
- Комплект досмотровых щупов – 3 шт.;
- Металлодетектор – 12 шт.;
- Фотоаппарат – 7 шт.;
- Машина для проверки долларов – 5 шт.;
- Прибор для просмотра труднодоступных мест – 6 шт.;
- Лупа с подсветкой – 5 шт.;
- Металлоискатель – 3 шт. и др.¹.

¹ Донесение о вводе в эксплуатацию технических средств в Белгородской таможне за 2014 год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

Главной причиной списания технических средств за 2014 год является неисправность и неработоспособность технических средств вследствие истечения срока эксплуатации. К списанным техническим средствам за 2014 год в основном относились те, которые предназначены для оперативной диагностики (ОД) документов, представленных для оформления перемещаемых через таможенную границу объектов, с целью выявить в них признаки полной или частичной материальной подделки.

Должностными лицами ОТСТК и ТСО в 2015 г. подготовлены, согласованы, заключены и сопровождаются государственные контракты:

- на выполнение работ по утилизации двух списанных переносных рентгенотелевизионных комплексов «Шмель-240ТВ»;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию 10-ти стационарных и передвижных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию 10-ти портативных рентгенотелевизионных установок;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту с заменой запасных частей и расходных материалов комплексных систем безопасности на девяти объектах Белгородской таможни;
- на оказание услуг по поверке и калибровке 135-ти средств измерений; на выполнение работ по ремонту с заменой запасных частей автомобильных электронных весов «Рубеж» Белгородской таможни;
- на выполнение работ по санитарно-эпидемиологической экспертизе 14-ти источников ионизирующего излучения (генерирующих);
- на поставку аккумуляторов и элементов питания;
- на поставку 4-х электронных телескопических линеек (шестов);
- на поставку 8-ми цифровых фотокамер.

¹ Донесение о списанных технических средствах в Белгородской таможне за 2014 год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

За 2015 год были введены в эксплуатацию следующие технические средства:

- Диктофон – 3 шт. (Отдел по противодействию коррупции);
- Досмотровый фонарь малой дальности освещения «Proline X8606» - 7 шт. (Белгородский таможенный пост, Валуйский таможенный пост);
- Портативный ультрафиолетовый фонарь «УФ 254нм» – 4 шт. (Валуйский таможенный пост, Таможенный пост МАПП Нехотеевка, Таможенный пост МАПП Ровеньки, Шебекинский таможенный пост им. В.А. Данкова);
- Досмотровый фонарь большой дальности освещения с зарядным устройством и аккумулятором «ФОС 3-5/6» – 8 шт. (Валуйский таможенный пост, Информационно-техническая служба, Белгородский таможенный пост);
- Пробоотборник для отбора сжиженных углеводородных газов «ПГО-400» – 5 шт. (Белгородский ТП, Валуйский ТП, Шебекинский ТП им. В.А. Данкова, ТП МАПП Нехотеевка);
- Электронная телескопическая линейка (шест) – 3 шт. (Валуйский ТП, ТП МАПП Нехотеевка);
- Фотокамера цифровая «Nicon Coolpix L31» – 8 шт. (Валуйский ТП, ТП МАПП Нехотеевка, Старооскольский ТП, Белгородский ТП) и др.¹.

За 2015 год были списаны следующие технические средства:

- Фонарь – 28 шт.;
- Лупа с подсветкой 10-х – 2 шт.;
- Манометр цифровой с измерителем протектора шин;
- Прибор портативный для визуализации защитных признаков документов – 2 шт.;
- Диктофон – 5 шт.;
- Микроскоп контактный;

¹ Донесение о вводе в эксплуатацию технических средств в Белгородской таможне за 2015 год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

- Переносной рентгено-телевизионный комплекс – 2 шт.;
- Весы лабораторные электронные;
- Детектор универсальный драгоценных камней – 2 шт. и др.¹.

Основными техническими средствами для списания в 2015 году были фонарики разных видов, причиной списания которых был физический износ на 100%.

Должностными лицами отдела в 2016 г. был подготовлен план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по направлению деятельности отдела, получены коммерческие предложения, подготовлены, согласованы, заключены и сопровождаются 11 государственных контрактов:

- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту комплексных систем безопасности и систем видеонаблюдения;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту инспекционно-досмотрового комплекса «THSCAN MB1215HL»;
- на оказание услуг по санитарно-эпидемиологической оценке источников ионизирующего излучения (генерирующих) и дозиметрическому (радиационному) контролю;
- на оказание услуг по проверке (калибровке) средств измерений;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту портативных рентгеновских аппаратов Белгородской таможни;
- на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту стационарных и передвижных рентгенотелевизионных установок;
- на поставку оборудования системы визуализации, включая монтаж и пуско-наладку, на МАПП Грайворон;
- на поставку цифровой видеокамеры;
- на поставку элементов питания;

¹ Донесение о списанных технических средствах в Белгородской таможне за 2015 год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

- на поставку средств измерения;
- на выполнение работ по ремонту комплексной системы безопасности и системы видеонаблюдения, включая стоимость запасных частей.

В 2016 году отделом произведена приемка, распределение и ввод в эксплуатацию вновь поступивших технических средств таможенного контроля в количестве 59 единиц, а также 1640 шт. элементов питания, осуществлен ремонт 6 технических средств.

За 2016 год были введены в эксплуатацию следующие технические средства:

- Средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ портативных идентификаторов хладагентов «Полнос» – 12 шт. (Белгородский ТП, Валуйский ТП, Грайворонский ТП, Старооскольский ТП, ТП МАПП Нехотеевка, Шебекинский ТП им. В.А. Данкова);

- Пробоотборник для легких нефтепродуктов «ПН-10С» – 6 шт. (Белгородский ТП, Валуйский ТП, ТП МАПП Нехотеевка, Шебекинский ТП им. В.А. Данкова)¹.

За 2016 год были списаны следующие технические средства:

- Микроскоп – 2 шт.;
- Фотоаппарат – 14 шт.;
- Прецизионные весы;
- Линейка измерительная металлическая (0-500) мм с одной или двумя шкалами (линейка-телескоп);
- Портативная телевизионная система досмотра (ПТСД) – 3 шт.;
- Фонарь – 6 шт.;
- Автоматический мультивалютный детектор;
- Прибор для проверки Евро;

¹ Донесение о вводе в эксплуатацию технических средств в Белгородской таможне за 2016 год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

- Металлоискатель портативный;
- Лупа – 2 шт.;
- Рулетка измерительная и др.¹.

Основным средством для списания в 2016 году являлись фотоаппараты различных моделей, причиной списания которых были трещины корпуса, неисправность дисплея, поломки выдвижения объектива, кнопки включения и другие. Вследствие чего можно сделать вывод о том, что должностные лица таможенных органов небрежно и неаккуратно относятся к техническим средствам таможенного контроля.

Анализируя Белгородскую таможенную на наличие необходимых технических средств таможенного контроля, рассмотрим по отдельности многосторонние автомобильные пункты пропуска, двусторонние автомобильные пункты пропуска и железнодорожные пункты пропуска по наличию следующих технических средств:

- осмотра (досмотра) багажа и ручной клади;
- осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров;
- наличие ИДК;
- электронного учета автотранспортных средств;
- автоматического определения весовых параметров и габаритных размеров автотранспортных средств;
- радиационного контроля;
- обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу;
- телевизионного (видео) наблюдения;
- пожарной сигнализации;
- инженерных средств охраны, контроля доступом и охранной сигнализации;

¹ Донесение о списанных технических средствах в Белгородской таможене за 2016год. Федеральная таможенная служба. URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.03.2017).

- сбора и утилизации биологических отходов;
- обеззараживания подкарантинной продукции;
- резервного электропитания.

В таблицах 2-3 представлено наличие систем государственного контроля в многосторонних автомобильных пунктах пропуска.

Таблица 2

Наличие систем государственного контроля в МАПП

Показатели	Осмотр (досм.) багажа и ручной клади	Осмотр (досм.) ТС и товара	ИДК	Электр. учет ТС	Автоматич. определение вес. парам. и габаритов ТС	Радиационный контроль	Обнаруж. оружия, наркотиков и др. запр. товаров
Грайворон	+	+	+	-	только вес.	-	+
Ровеньки	+	+	+	-	только вес.	-	-
Шебекино	+	+	+	-	только вес.	-	+
Нехотеевка	+	+	+	-	только вес.	+	+

Исходя из данных таблицы 2 видно, что у всех многосторонних автомобильных пунктов пропуска имеются недостатки в наличии технических средств таможенного контроля. Также видно, что у всех МАПП имеется по одному инспекционно-досмотровому комплексу, но автоматическое определение имеется только для весовых параметров, а для габаритных размеров автотранспортных средств нет. Радиационный контроль присутствует только на МАПП Нехотеевка. Электронный учет автотранспортных средств не имеется ни на одном пункте пропуска.

Таблица 3

Наличие систем государственного контроля в МАПП

Показатели	Телевиз. набл.	Пожар. сигн.	Инженерные средства охраны, контр. доступом и охран. сигнал.	Сбор и утилиз. биологич. отходов	Обеззараж. подкаран. продукции	Резерв. электропитание
Грайворон	-	-	-	-	-	-
Ровеньки	+	+	+	-	-	-
Шебекино	+	+	+	-	-	+
Нехотеевка	+	+	+	-	-	+

Данные таблицы 3 показывают, что у МАПП Грайворон нет в наличии большинства основных технических средств таможенного контроля. Наличие

сбора и утилизации биологических отходов и обеззараживания подкарантинной продукции не имеется ни на одном пункте пропуска.

В таблицах 4-5 представлено наличие систем государственного контроля в двусторонних автомобильных пунктах пропуска.

Таблица 4

Наличие систем государственного контроля в ДАПП

Показатели	Осмотр (досм.) багажа и ручной клади	Осмотр (досм.) ТС и товара	ИДК	Электр. учет ТС	Автоматич. определение вес. парам. и габаритов ТС	Радиац. контроль	Обнаруж. оружия, наркотиков и др. запр. товаров
Колотиловка	-	+	-	-	-	+	-
Валуйки	-	+	-	-	-	-	+
Вериговка	-	+	-	-	только вес.	-	-
Логачевка	-	+	-	-	только вес.	-	-

Исходя из данных таблицы 4, можно сказать, что на всех ДАПП нет ни одного ИДК, отсутствует электронный учет транспортных средств, автоматическое определение присутствует только для весовых параметров в ДАПП Вериговка и Логачевка. Технические средства обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу имеются только на ДАПП Валуйки, в остальных ДАПП отсутствуют.

Таблица 5

Наличие систем государственного контроля в ДАПП

Показатели	Телевиз. набл.	Пожар. сигн.	Инженерные средства охраны, контр. доступом и охран. сигнал.	Сбор и утилиз. биолог. отходов	Обеззараж. подкаран. продукции	Резерв. электропитание
Колотиловка	+	+	+	-	-	-
Валуйки	+	+	+	-	-	-
Вериговка	+	+	+	-	-	-
Логачевка	+	+	+	-	-	-

Данные таблицы 5 показывают, что технические средства телевизионного (видео) наблюдения, пожарной сигнализации и инженерных средств охраны, контроля доступом и охранной сигнализации присутствуют на всех ДАПП, но не имеется сбора и утилизации биологических отходов,

обеззараживания подкарантинной продукции, а также резервного электропитания.

В таблицах 6-7 представлено наличие систем государственного контроля в железнодорожных пунктах пропуска.

Таблица 6

Наличие систем государственного контроля в ЖДПП

Показатели	Осмотр (досм.) багажа и ручной клади	Осмотр (досм.) ТС и товара	ИДК	Электр. учет ТС	Автоматич. определение вес. парам. и габаритов ТС	Радиац. контроль	Обнаруж. оружия, наркотиков и др. запр. товаров
Нежеголь	-	-	-	-	-	-	-
Илек-Пеньковка	-	+	-	-	-	-	-
Головчино	-	+	-	-	-	-	-
Белгород	-	+	-	-	только вес	-	+
Наумовка	-	-	-	-	-	-	-
Валуйки	-	+	-	-	только вес	-	-

Данные таблицы 6 показывают, что многие ТСТК в ЖДПП отсутствуют, а именно: технические средства осмотра (досмотра) багажа и ручной клади, ИДК, электронный учет транспортных средств и радиационный контроль. В наличии имеется автоматическое определение только весовых параметров в ЖДПП Белгород и Валуйки, но они находятся в собственности ОАО «РЖД». Технические средства обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу имеются только в ЖДПП Белгород.

Таблица 7

Наличие систем государственного контроля в ЖДПП

Показатели	Телевиз. набл.	Пожар. сигн.	Инженерные средства охраны, контр. доступом и охран. сигнал.	Сбор и утилиз. биолог. отходов	Обеззараж. подкаран. продукции	Резерв. электропитание
Нежеголь	-	+	+	-	-	-
Илек-Пеньковка	-	-	-	-	-	-
Головчино	-	-	-	-	-	-
Белгород	+	-	-	-	-	-
Наумовка	-	+	-	-	-	-
Валуйки	-	+	+	-	-	-

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что все многосторонние, двусторонние автомобильные и железнодорожные пункты пропуска плохо оснащены техническими средствами таможенного контроля.

Использование технических средств таможенного контроля направлено на визуализацию содержимого крупногабаритных объектов и отождествления находящихся там материалов, предметов и веществ с материалами, предметами и веществами, зафиксированными в таможенных декларациях и иных товаросопроводительных документах. Однако для успешной практической реализации такого рода задач необходимо решить ряд достаточно сложных организационных, эксплуатационных и технических проблем. К основным проблемам можно отнести:

- 1) Незаконное перемещение и недостоверное декларирование товаров.
- 2) Неисправности технических средств с наступлением летнего периода года и повышением температуры окружающего воздуха, а также в зимний период при слишком низких температурах.
- 3) Отсутствие навыков умения применения должностными лицами таможенных органов технических средств таможенного контроля.
- 4) Пункты пропуска не обладают нужным количеством необходимых технических средств таможенного контроля.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В соответствии с Приказом ФТС России от 20 декабря 2010 года № 2484 Отдел технических средств таможенного контроля и технических средств охраны является структурным подразделением информационно-технической службы (ИТС) Центрального таможенного управления
2. ОТСТК и ТСО осуществляет целый комплекс мероприятий по обеспечению подразделений таможни специальными техническими средствами. Сюда входит обеспечение, контроль, ремонт и техническое обслуживание технических средств таможенного контроля, систем видеонаблюдения и мониторинга, сложных и высокотехнологичных систем, в основе которых лежит рентгеновское излучение.

3. Хотелось бы отметить, что в 2014 году был открыт новый многосторонний автомобильный пункт пропуска Ровеньки, в связи с чем, было закуплено множество различных технических средств для оснащения указанного пункта пропуска.

4. За период с 2014-2016 гг. было списано немало технических средств таможенного контроля, в основном к ним относились те, которые предназначены для ежедневного использования оперативной диагностики документов, таможенного осмотра и досмотра объектов, перемещаемых через таможенную границу.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КАК ЧАСТИ ТАМОЖЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В настоящее время, существует большой поток товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. Как показывает практика, до сих пор некоторые участники ВЭД ввозят/вывозят товары незаконным путем. Со временем появляются все более изощренные способы сокрытия контрабанды и предметов таможенных правонарушений. В связи с этим, сотрудникам таможенных органов невозможно эффективно справляться со своими функциональными обязанностями без использования современных технических средств таможенного контроля.

Рост внешнеторгового оборота Российской Федерации с каждым годом усиливает неравномерность инфраструктурного развития между центральными и приграничными субъектами страны, заостряет проблему использования технических средств таможенного контроля.

Российская таможенная служба является одной из крупнейших в мире и имеет в своем составе 68 тысяч специалистов. В условиях постоянного расширения трансграничного товарооборота таможенной службой России решается задача совершенствования своей деятельности – упрощения и сокращения затрат на единицу оформляемой продукции¹. Это достигается за счет модернизации инфраструктуры, организации и техники осуществления операций (внедрения новейшего электронного оборудования, заблаговременного оформления пропуска груза (до его физического поступления на границу), стандартизации документации и ее автоматизированной обработки).

При осуществлении таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в приграничных субъектах в условиях отсутствия применения технических средств таможенного контроля возникает высокая вероятность незаконного перемещения товаров и транспортных средств через

¹ Костерина А. Техническая оснащенность РФ в сфере таможенного досмотра в целях поддержания национальной безопасности // Символ науки. 2016. № 4-1. С. 91.

таможенную границу, возможен рост числа нарушений таможенного законодательства Российской Федерации, в том числе «фирмами-однодневками», в области определения таможенной стоимости, страны происхождения товаров, классификации товаров с использованием подложных документов, с применением скрытых расчетов за товары и др.

Использования технических средств таможенного контроля является неотъемлемым элементом процесса организации таможенного контроля в целом. Должностные лица Белгородской таможни при использовании технических средств таможенного контроля обеспечивают эффективность, своевременность и качество таможенного контроля.

Однако, следует отметить, что при довольно стабильных показателях эффективности применения технических средств в Белгородской таможне, с целью осуществления таможенного контроля имеет место ряд достаточно сложных организационных, эксплуатационных и технических проблем.

Одной из важных проблем является незаконное перемещение и недостоверное декларирование товаров. Обеспечение национальной безопасности и уменьшение потенциальной угрозы, вызванной перемещением через таможенную границу, запрещенных и ограниченных к ввозу (вывозу) товаров, сегодня является важнейшей задачей для таможенных органов.

Как известно, информацию о внутреннем строении предметов, их содержанием можно получить методом интроскопии («просвечивания»). Техническая реализация интроскопии достаточно толстых и плотных объектов (контейнеров, трейлеров, больших объемов грузов) требует применения мощных источников рентгеновского и гамма-излучения, (энергией до 10 МэВ и более), способных просвечивать до 400 и более миллиметров стали. Такие генераторы уже давно и успешно применялись в других отраслях науки и техники. Однако при таких энергиях излучения традиционные способы обеспечения радиационной безопасности обслуживающего комплекс персонала, применяемые на менее мощных

таможенных рентгеновских аппаратах, здесь подойти не могли, так как свинцовая защита при этом теряет свою эффективность¹.

Просвечивание в условиях реально существующих технологий таможенного контроля (на складах, контейнерных площадках и автостоянках, где практически постоянно присутствует обслуживающий и технический персонал) должно осуществляться в специально построенных зданиях, выполненных в так называемых «тяжелых» стенах, обеспечивающих выполнение существующих санитарных норм. Кроме того, должны быть технически проработаны также конструкции высокочувствительных приемных детекторных систем, эффективно регистрирующих как мощные потоки ионизирующего излучения, так и обладающих одновременно достаточной чувствительностью для получения качественных теневых картин, а также методики и способы компьютерной обработки видеоизображения.

В Белгородской таможне необходимо также обеспечить возможность транспортировки контейнеров и транспортных средств для обеспечения их перемещения в процессе «просвечивания» мимо источников ионизирующего излучения в виде конвейерной ленты или подвижной платформы.

Использование технических средств при проведении таможенного контроля позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, а также приводит к значительным снижениям трудозатрат и времени таможенного контроля. Для визуального наблюдения за оперативной обстановкой в зонах таможенного контроля используется аппаратура радиолокационного типа, совмещенная с техническими средствами оптического или оптико-телевизионного наблюдения, работающими в условиях любой видимости. Что же касается проверки таможенных документов и атрибутов таможенного обеспечения, то таможенные органы могут использовать оптические увеличительные

¹Иванова К.Д., Жилкина В.П. Роль досмотровой рентгенотелевизионной техники при проведении таможенного контроля // Современные тенденции развития науки и технологий. 2017. № 3-8. С. 72.

приборы (лупы с подсветкой, микроскопы) ультрафиолетовые и инфракрасные.

К основным направлениям совершенствования использования технических средств таможенного контроля можно отнести:

- внедрение в деятельность таможенных органов новейших технологий, направленных на совершенствование осуществления таможенного оформления и таможенного контроля, увеличение эффективности таможенного контроля транспортных средств и крупногабаритных грузов, информационную поддержку деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;

- организация таможенными органами эффективного противодействия существующим проблемам международного терроризма, организованной преступности и незаконного перемещения через границу оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ, взрывных устройств;

- создание и поддержание системы инспекционно-досмотровых комплексов, рациональной по составу и основным характеристикам, организация эффективного ее применения;

- включение инспекционно-досмотровых комплексов в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с их помощью между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными

Должна быть создана система технических средств таможенного контроля, состоящая из ИДК различных типов и модификаций, размещенных в пунктах пропуска, организовано управление данной системой и электронный обмен информацией по каналам единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов. ИДК в первую очередь должны размещаться в морских, автомобильных, воздушных и железнодорожных пунктах пропуска, расположенных на основных транспортных магистралях с наиболее интенсивным товаропотоком,

международном транспортном коридоре, а также в местах, где происходит наибольшее количество таможенных правонарушений.

Все пункты пропуска Белгородской таможни должны оснащаться различными модификациями ИДК (стационарные, легковозводимые (перебазируемые), мобильные, ИДК для контроля авиационных контейнеров, ИДК для контроля железнодорожных составов).

Мобильными ИДК должны быть оснащены все региональные таможенные управления. Минимальное оснащение может быть определено как один мобильный ИДК на региональное таможенное управление. В то же время целесообразность применения мобильных ИДК должна рассматриваться с учетом множества факторов, включая интенсивность товаропотоков на различных направлениях, количество нарушений таможенного законодательства в разных регионах, «перетекание» товаропотоков вследствие установки стационарных ИДК в пунктах пропуска и т.д.¹. Все ИДК должны быть подключены к ЕАИС таможенных органов.

На ИДК должна поступать информация в соответствии с системой управления рисками, оперативная информация об участниках внешнеэкономической деятельности, перевозчиках, имевших правонарушения в таможенной сфере.

Изображения товаров и транспортных средств, полученные с помощью ИДК, в электронном виде должны передаваться пользователям (таможня, региональное таможенное управление, ФТС России). В целях минимизации затрат на оснащение пунктов пропуска ИДК может быть организован взаимный обмен электронной информацией о рентгеновском обследовании товаров и транспортных средств с помощью ИДК с таможенными службами сопредельных государств.

Оперативные решения по управлению применением ИДК должны приниматься в пунктах пропуска, таможенных постах (таможнях) и в

¹Блинова М.В., Ничутин А.О. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле // Novainfo.ru. 2016. № 45. С. 44.

региональных таможенных управлениях. Оперативный контроль за их применением должен осуществляться ФТС России.

Мобильные ИДК (энергетика не менее 4 МэВ), как правило, смонтированы на шасси автомобиля и требуют при работе отведения санитарной зоны. Они дают информацию о наличии либо отсутствии груза в контейнере, идентифицируют товары на предмет соответствия товаросопроводительным документам, в основном с малыми объемными плотностями. Мобильный ИДК должен обеспечивать:

- получение теневого рентгеновского изображения содержимого большегрузных автомобилей и идентификацию находящихся в них различных грузов на соответствие товаросопроводительным документам;
- оценку местоположения и линейных размеров предметов, находящихся в составе грузов;
- просмотр теневого изображения конструктивных полостей и узлов автомашин;
- детальный, фрагментарный просмотр изображений отдельных зон инспектируемого объекта и его содержимого с увеличением изображения;
- сохранение изображения в памяти, запись его на носители;
- передачу информации (изображений) внешним потребителям¹.

Мобильный ИДК в общем случае должен состоять из следующих основных систем:

- автомобильное шасси;
- излучающая система;
- система регистрации и обработки;
- система обработки изображений, управления данными и обеспечения их хранения;

¹ Кузнецова, А.А. Инспекционно-досмотровый комплекс как инструмент повышения качества проведения таможенного контроля // Научный журнал дискурс. 2017. № 1 (3). С. 273.

- система обеспечения взаимодействия с внешними информационными системами, комплексами программных средств ЕАИС таможенных органов и информационной безопасности;

- система управления комплексом;
- система радиационной безопасности;
- система видеонаблюдения;
- система селекторной связи;
- система электропитания¹.

В мобильном ИДК персонал и все системы должны размещаться на автомобильном шасси, которое должно обеспечивать радиационную защиту персонала. Защита других лиц обеспечивается отведением необходимых санитарных зон.

Выше указанные пути совершенствования использования и внедрения новых технических средств таможенного контроля позволят:

- достичь оптимального времени, затрачиваемого на проведение таможенного контроля, и повысить его эффективность;
- сократить время на выполнение таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска по оформлению и контролю крупногабаритных грузов;
- сократить количество фактически досматриваемых крупногабаритных грузов в пунктах пропуска, оснащенных ИДК;
- выявлять и предотвращать контрабанду наркотиков, взрывчатых веществ, оружия и иных предметов, перемещаемых с нарушением таможенных правил;
- сохранять результаты контроля в электронном банке данных и использовать для проведения оперативных мероприятий.

Экономический эффект обеспечивается:

¹ Кузнецова, А.А. Инспекционно-досмотровый комплекс как инструмент повышения качества проведения таможенного контроля // Научный журнал дискурс. 2017. № 1 (3). С. 274.

– увеличением поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет путем совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств;

– минимизацией предпосылок к совершению таможенных правонарушений и, в перспективе, снижением объема экономических преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Вместе с тем необходимо отметить, что внедрение и применение новых технологий увеличивает риски таможенного делопроизводства, начиная от сбоев в функционировании сложного оборудования и проникновения компьютерных вирусов до несанкционированного доступа к конфиденциальным базам данных таможенной службы, их копирования и даже корректирования (при участии хакеров и коррумпированных служащих).

Проанализировав причины списания технических средств таможенного контроля Белгородской таможни, можно сказать, что большинство технических средств устаревшие и не соответствуют техническим требованиям. Они не подвергаются постоянному обновлению программного обеспечения, перегреваются в летний период времени и замерзают в зимний, что приводит к выходу из строя и на их починку затрачивается большое количество денежных средств.

В связи с этим предлагается закупить более новые модели технических средств таможенного контроля, которые при работе не будут зависеть от температуры воздуха, в разы ускорят процесс таможенного контроля, улучшат его качество, без вскрытия и разгрузки транспортного средства позволят получить его изображение и изображение перевозимых в нем товаров с характеристиками, позволяющими их идентифицировать, позволят обнаруживать в конструкционных узлах транспортных средств различные предметы, запрещенные к перевозке и повысят результативность при решении оперативных задач.

Следует отметить, что ИДК являются не только сложными, но и дорогостоящими техническими устройствами, проектированием и производством которых занимаются несколько стран, включая Российскую Федерацию.

Результаты практики применения ИДК дают основания утверждать, что с целью повышения качества проведения фактического таможенного контроля необходима как модернизация в части изменения технических характеристик, используемых моделей ИДК, так и переход на их аналоги отечественного производства¹.

В отношении МИДК (мобильный инспекционно-досмотровый комплекс) можно отметить, что с целью повышения результативности их использования необходимо не только изменение технических характеристик, но и переход на электропитание, что позволит существенно сократить как затраты на источник питания, так и их физический износ, а также использовать их в любых погодных условиях и любое время года. Кроме того, с целью распознавания органических и неорганических веществ, отдельных металлов при сканировании целесообразно усовершенствование программно-аппаратного комплекса МИДК.

Надо признать, что более качественным в практике применения является СИДК. Но при этом основным направлением их модернизации является углубление проникающей способности, в частности по стали. Так, СИДК (модель THSCAN MB 1215HL), который используется в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, имеет проникающую способность 300 мм, но этого недостаточно для проведения качественного фактического таможенного контроля. Доказательством данного утверждения является то, что при сканировании грузового транспортного средства, которое осуществляло международную перевозку частей железнодорожного грузового вагона для перевозки и автоматизированной выгрузки сыпучих

¹ Костерина А. Техническая оснащенность РФ в сфере таможенного досмотра в целях поддержания национальной безопасности // Символ науки. 2016. № 4-1. С. 93.

грузов (думпкара), выявлена неоднородность со значительной шириной стенок.

Конечно, результатом проведения таможенного досмотра грузового транспортного средства стало выявление товаров (запасных частей для вагонов), подлежащих обязательной сертификации. Безусловно, установленное обстоятельство свидетельствует о необходимости увеличения глубины проникающей способности СИДК, в частности не менее 460 мм.

Используемая модель СИДК в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни распознает только материалы по эффективному атомному номеру и окрашивает их в разные цвета, но при этом не распознает такие металлы, как золото, платину, серебро. К примеру, при сканировании легкового транспортного средства в передней части автомобиля выявлено затемнение, но в итоге только по результатам проведения таможенного досмотра легкового транспортного средства был обнаружен металл желтого цвета (ювелирные изделия). Таким образом, подтверждается целесообразность другого направления модернизации СИДК в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни в части распознавания драгоценных металлов.

Следующим направлением изменений технических характеристик как МИДК, так и СИДК является получение объемного изображения с последующей возможностью формирования компьютерной модели отсканированного объекта. Так, модель СИДК, которая используется в МАПП Нехотеевка, позволяет получать только одномерное (плоское) рентгеновское изображение, которое обладает низкой информативностью, что не позволяет оператору ИДК качественно проводить анализ полученного изображения и выявлять незаконно скрытые вложения, то есть устанавливать нарушения как наднационального, так и национального таможенного законодательства.

Внедрение двух- и трехмерного плоского изображения, которые позволяют получать качественное объемное изображение, будет способствовать как сокращению времени проведения фактического

таможенного контроля, так и получению высокой информативности изображения. При этом получение объемного изображения на МИДК позволит с высокой долей вероятности обнаруживать наркотические и взрывчатые вещества, оружие.

Относительно модели HCV-Mobile, которая широко используется не только в Российской Федерации, но и за рубежом, необходимо отметить, что ее недостатком является невозможность получения изображения под другими ракурсами, что значительно снижает как информативность полученного изображения, так и вероятность обнаружения оператором ИДК скрытых вложений. Следовательно, получение объемного изображения на МИДК обуславливает увеличение угла падения луча и длины стрелы, что, в конечном итоге, приведет к существенному повышению качества получаемых изображений.

Безусловно, в целях минимизации затрат на оборудование пунктов пропуска современными ИДК и повышение качества фактического таможенного контроля целесообразно также организовать электронный обмен результатами его проведения с использованием ИДК между уполномоченными органами как стран-членов Таможенного союза, так и стран, которые не являются членами данного союза.

Результаты проведения фактического контроля с использованием ИДК в МАПП Белгородской таможни позволяют сделать вывод о целесообразности их применения в отношении товара, который перемещается железнодорожным транспортом, учитывая при этом физические объемы товарного потока относительно данного вида транспорта, что также, подтверждает целесообразность использования СИДК в железнодорожных пунктах пропуска Белгородской таможни.

Исходя из вышесказанного, можно выделить основные факторы, сдерживающие повышение качества проведения фактического таможенного контроля с использованием ИДК:

- низкий уровень проникающей способности ИДК по стали, так как незадекларированные товары в основном размещаются в стальных конструкциях;
- отсутствие возможности осмотра снимка в двух- или трехмерном изображении;
- низкий уровень технической оснащенности пунктов пропуска современными ИДК;
- уровень профессиональной подготовки операторов ИДК, осуществляющих анализ изображений, не в полной мере учитывает зарубежную практику.

Кроме того, в отношении использования МИДК можно выделить такие факторы, как:

- ограничение возможности использования ИДК при любых погодных условиях из-за технических возможностей автомобиля, в частности, при низкой температуре воздуха в зимний период времени года ИДК практически не применяется;
- периодическое проведение технического обслуживания и ремонтных работ, на осуществление которых требуется значительное время;
- отсутствие возможности у ИДК распознавания всех групп материалов;
- высокий уровень физического износа (более 70%) ИДК;
- высокая затратноёмкость используемого топлива для ИДК.

Таким образом, модернизация ИДК, как в автомобильном, так и железнодорожных пунктах пропуска Белгородской таможни, обуславливает повышение не только качества его проведения, но и эффективности использования трудовых и материальных ресурсов таможенных органов, а также способствует сокращению времени совершения таможенных операций, росту пропускной способности пунктов пропуска и сокращению издержек участников внешнеторговой деятельности.

В настоящее время сотрудники Белгородской таможни ежедневно сталкиваются с проблемой ввоза в страну контрабанды. Следовательно, главной и основной задачей их деятельности является – умело использовать новейшие технические средства таможенного контроля, разумно и тщательно производить досмотр и другие формы таможенного контроля, чтобы, таким образом, свести к минимуму поток запрещенных грузов, проходящий через границу. Применение технических средств таможенного контроля является важным инструментом в деятельности таможенных органов по пресечению и выявлению нарушений в сфере таможенного законодательства. Использование технических средств обеспечивает проверку соответствия сведений о декларируемых товарах (документальной информации) данным, получаемым при проведении фактического таможенного контроля.

Одним из перспективных направлений технического обеспечения таможенной деятельности является формирование единого информационного поля таможенных органов, в связи, с чем комплектация рентгеновской телевизионной установки предусматривает наличие опций, обеспечивающих возможность подключения её в локальную вычислительную сеть с целью сохранения и дальнейшего эффективного использования данных таможенного контроля. Среди основных направлений развития ТСТК в Белгородской таможне можно выделить следующие:

- технологическое усовершенствование процедуры таможенного контроля с применением технических средств таможенного контроля с учетом специфики работы конкретных участков и постов;
- увеличение оперативно-технических характеристик ТСТК для расширения круга распознаваемых объектов нарушения таможенных правил и предметов контрабанды;
- разработка и совершенствование компьютерных систем обучения и переподготовки инспекторов отделов ТСТК в таможенных органах;

– совершенствование работы эксплуатационных служб, которые обеспечивают своевременную модернизацию и непрерывную работу технических средств таможенного контроля.

Сегодня для реализации многих проектов по модернизации таможенной инфраструктуры используют взаимодействие между государством и бизнесом, причем активно не только на национальном уровне, но и на межгосударственном. Развитие внешней торговли не возможно сегодня без современно оборудованной границы и пунктов пропуска на ней, особенно в рамках таможенной системы. Только при взаимном понимании проблем таможенной системы России можно реализовать планы и достичь цели таможенных органов.

Усилиями с одной стороны государство не может сразу реализовать все инфраструктурные проекты, так как они требуют больших затрат. Здесь у бизнеса открывается широкий спектр возможностей для участия в решении этой задачи. Очевидно, что и бизнесу выгодно, чтобы таможенные органы имели в своем распоряжении приемлемые условия для нормальной работы и возможности применения современных технологий и технических средств, что ведет к сокращению сроков таможенного контроля и его максимальной эффективности.

Ведущим фактором увеличения достоверности и ускорения процесса проведения таможенного контроля и совершения таможенных операций является применение новых таможенных технологий, основанных на использовании современных технических средств таможенного контроля. Необходимо отметить актуальные аспекты развития и использования технических средств таможенного контроля:

– производство, установка и использование новых стационарных и мобильных технических средств таможенного контроля, работающих на физико-химических принципах;

– использование современных средств визуального наблюдения (различные оптические приборы, средства ночного видения и т.п.);

- более активное использование морских судов, а также их взаимодействие с другими службами в зоне действия морских границ;
- контроль применения технических средств, позволяющих обеспечить безопасность жизни не только декларантам, но, прежде всего, таможенными инспекторам;
- обучение должностных лиц таможенных органов правилам использования ТСТК.

Учитывая необходимость повышения эффективности и оперативности таможенного контроля в условиях достаточно жестко регламентированных сроков, отведенных для совершения таможенных операций, а также оптимизацию штатной численности таможенных органов, большое значение приобретает повышение качества учебного процесса за счет усиления его практической направленности с целью повышения профессиональных компетенций должностных лиц таможенных органов. К основным методическим подходам, направленным на повышение качества проведения практических занятий в программах технической направленности, можно отнести:

- дифференцированный подход к подготовке обучаемых в зависимости от степени начальной подготовки;
- выработка алгоритма проведения занятий на основе учебно-тематического плана с учетом мнений обучаемых, выявляемых в ходе анкетирования;
- совершенствование навыков применения технических средств таможенного контроля на практических занятиях путем моделирования реальных условий их применений;
- проведение деловых игр и круглых столов для выявления положительных моментов и проблемных вопросов в ходе обсуждения.

Данные подходы должны помочь добиться хороших знаний, умений и, самое главное, прочных навыков работы со сложными техническими средствами таможенного контроля.

Использование ТСТК является неотъемлемой частью технологий таможенного контроля практически на всех его стадиях. Отсутствие ТСТК необходимого качества и количества сказывается на процессе таможенного контроля, непомерно затягивая его.

На этапе современного развития научно-технического прогресса и опыта использования его достижений таможенными службами стран с развитой экономикой перед таможенными органами стоит задача в приобретении технических средств таможенного контроля по своим техническим и качественным характеристикам, соответствующих мировым стандартам.

В настоящее время таможенным органам Белгородской таможни требуется приобретение и оснащение техническими средствами идентификации (ТСИ) металлов, камней, валюты и документов, наркотических и взрывчатых веществ, которые практически полностью отсутствуют.

Установка специальных рентгеновских установок типа RAPISCAN X-RAY позволит решить задачи визуального контроля без вскрытия объекта. Необходимы ТСТК для обеспечения таможенного контроля электроэнергии. При контроле за перемещением электроэнергии необходимо изучение и поиск технических решений.

Контроль за перемещением радиоактивных материалов также является прямой задачей таможенной службы. Средства радиационного контроля, передаваемые таможенным органам в качестве гуманитарной помощи зачастую требуют калибровки. Для эффективности использования передаваемых и приобретаемых приборов радиационного обнаружения нужны специалисты, имеющие опыт в этом деле для обучения личного состава работе с данным оборудованием.

Создание условий для нормального функционирования таможенных органов напрямую зависит от отлаженной системы снабжения, создания

необходимых объемов запаса (резерва) как финансовых, так и материально-технических средств.

Поэтапная реализация этапов совершенствования технических средств таможенного контроля позволит максимально приблизить таможенную службу к реальным условиям, усовершенствовать механизмы таможенного контроля и таможенного оформления товаров.

В целях совершенствования технических средств таможенного контроля в Белгородской таможне и в следствие развития таможенного контроля, предлагаются следующие направления:

1. Внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовки нормативных правовых актов (приоритет «электроники» перед бумагой). Технологии совершения таможенных операций должны быть ориентированы на использование юридически значимых электронных документов.

2. Сокращение времени обработки транспортных средств в пункте пропуска, если не потребовалась дополнительная проверка, например, для грузового автотранспорта до 10-15 минут за счет пересмотра технологии работы пунктов пропуска, включая:

– внедрение принципов «единого окна» и «одной остановки» в работу пунктов пропуска (использование интегрированных информационно-программных и технических средств, автоматизирующих функции государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что позволяет таможенному органу принять решение в отношении перемещаемых товаров);

– создание механизмов, стимулирующих оснащение пунктов пропуска современными средствами технического контроля, в том числе интегрированными информационно-программными средствами, системами видеонаблюдения, с целью сокращения контрольных проверочных операций в пунктах пропуска.

3. Сокращение сроков выпуска при декларировании товаров и сокращение в 2-3 раза времени, необходимого декларанту для подготовки декларации, за счет:

- внедрение принципа «однократного представления» документов в государственные органы, в том числе, через наднациональные и национальные порталы государственных органов;

- создание возможностей для обращения таможенных органов к информационным системам других госорганов за получением информации/разрешения на ввоз/вывоз товаров, подлежащих контролю других органов;

- отказ от предоставления самих документов или их электронных копий в большинстве случаев. Предоставление таких документов только в случае, если сработала СУР, при этом доля таких сработок в общем массиве деклараций жестко зафиксирована и не может превышать контрольных значений;

- автоматический выпуск (решение принимается компьютером без вмешательства инспектора, это же решение направляется декларанту и имеет юридическое значение);

- обязательное условие широкого внедрения автоматического выпуска – снятие с инспектора ответственности за выпуск товаров, решение по которым принимается информационными системами автоматически;

- в случае отсутствия автоматического выпуска срок обработки информационными системами большей части деклараций и принятие решения о дополнительных формах контроля и запросе документов не должен превышать 10-15 минут;

- внедрение уникального идентификатора (кода) для каждого участника ВЭД, вне зависимости от того, резидентом какого государства Таможенного союза он является, и использование этого номера в таможенных целях. Внедрение уникального идентификатора поставки, создающего систему «сквозного» контроля от пересечения партией границы

до того момента как будет снята с контроля последняя значимая часть партии.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Использование технических средств таможенного контроля является неотъемлемым элементом процесса организации таможенного контроля в целом. Должностные лица таможенных органов при использовании технических средств таможенного контроля обеспечивают эффективность, своевременность и качество таможенного контроля.

2. Модернизация ИДК, как в автомобильных, так и железнодорожных пунктах пропуска, обуславливает повышение не только качества его проведения, но и эффективности использования трудовых и материальных ресурсов таможенных органов, а также способствует сокращению времени совершения таможенных операций, росту пропускной способности пунктов пропуска и сокращению издержек участников внешнеторговой деятельности.

3. Учитывая необходимость повышения эффективности и оперативности таможенного контроля в условиях достаточно жестко регламентированных сроков, отведенных для совершения таможенных операций, а также оптимизацию штатной численности таможенных органов, большое значение приобретает повышение качества учебного процесса за счет усиления его практической направленности с целью повышения профессиональных компетенций должностных лиц таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Интенсивное развитие внешнеэкономических связей, значительное увеличение количества их участников, в том числе коммерческих структур, изменение таможенной политики в условиях становления рыночной экономики, расширение возможностей экспорта и импорта более широкой номенклатуры товаров – требуют от таможенных служб обеспечения высокопроизводительного, эффективного таможенного контроля грузов, транспортных средств, вещей лиц, следующих через границу.

Одним из определяющих неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможен является применение ими технических средств таможенного контроля (ТСТК), без которых в настоящее время уже невозможно обеспечить своевременность, качество и культуру таможенного контроля.

Высокая результативность контроля достигается комплексным применением технических средств на каждом конкретном участке таможенного контроля, будь то ручная кладь и багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне и крупногабаритных грузовых отправок и отдельно следующего багажа, контроль международных почтовых отправлений, или всех видов транспортных средств международного сообщения. Причем для таможенного контроля каждого вида перемещаемых через границу объектов в соответствии с технологическими схемами организации таможенного контроля должны применяться те или иные специфические виды ТСТК.

Хорошее знание оперативно-технических возможностей ТСТК, современных методик и способов их применения, овладение практическими навыками работы с ними – все это в значительной степени обеспечивает высокий профессиональный уровень таможенного контроля, начиная с обоснованного начисления пошлины и до выявления предметов контрабанды.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) – это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию.

Под объектами, перемещаемыми через госграницу, понимаются – ручная кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемый багаж пассажиров, все виды грузов, международные почтовые отправления, транспортные средства международного сообщения и в исключительных случаях конкретные лица (когда есть достаточные основания полагать, что они являются перевозчиками контрабандных товаров).

Подводя итог можно сказать, что оперативные задачи таможенных служб, требующие применение технических средств таможенного контроля является основным для понимания роли и места ТСТК в оперативной деятельности таможенных служб.

В первой главе дипломной работы были рассмотрены основные характеристики технических средств таможенного контроля и их классификация. В ходе исследования был сделан вывод, что, несмотря на заметные успехи таможенных органов в организации таможенного контроля с использованием технических средств таможенного контроля, данное направление контроля находится сейчас в процессе совершенствования и от органов таможенного контроля требуется бдительность и принципиальность. Только в этом случае можно будет добиться ощутимых результатов, а также сократить и предотвратить незаконный экспорт и импорт товаров, транспортных средств и других объектов таможенного контроля.

Во второй главе дипломной работы была рассмотрена деятельность отдела технических средств таможенного контроля и технических средств охраны. ОТСТК и ТСО осуществляет целый комплекс мероприятий по

обеспечению подразделений таможни специальными техническими средствами. Сюда входит обеспечение, контроль, ремонт и техническое обслуживание технических средств таможенного контроля, систем видеонаблюдения и мониторинга, сложных и высокотехнологичных систем, в основе которых лежит рентгеновское излучение.

За период с 2014-2016 гг. было списано немало технических средств таможенного контроля, в основном к ним относились те, которые предназначены для ежедневного использования оперативной диагностики документов, таможенного осмотра и досмотра объектов, перемещаемых через таможенную границу.

В третьей главе работы были разработаны направления развития и использования технических средств таможенного контроля.

Наиболее трудными задачами для таможенного контроля всегда являются крупногабаритные объекты: легковые и грузовые автомобили, контейнеры, трейлеры, железнодорожные вагоны и т.п. Таможенный досмотр содержимого транспортных средств, связан с необходимостью выполнения длительных погрузочно-разгрузочных работ, наличия специальных помещений и выделенных для этого зон, выделения дополнительной штатной численности персонала таможни. Поэтому всегда проводятся только единичные выборочные досмотры.

Основные направления совершенствования использования технических средств таможенного контроля:

1. Внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовки нормативных правовых актов (приоритет «электроники» перед бумагой). Технологии совершения таможенных операций должны быть ориентированы на использование юридически значимых электронных документов.

2. Внедрение в деятельность таможенных органов новых технологий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления и

таможенного контроля, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационную поддержку деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов.

3. Совершенствование навыков применения технических средств таможенного контроля на практических занятиях путем моделирования реальных условий их применений.

4. Включение ИДК в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью ИДК между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными.

Экономический эффект обеспечивается за счет увеличения поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет путем совершенствования таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, минимизации предпосылок к совершению таможенных правонарушений и, в перспективе, снижением объема экономических преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

В заключении следует отметить важную роль технических средств таможенного контроля. Применение технических средств таможенного контроля способствует пресечению попыток нарушения таможенного законодательства, так же определяет стратегию таможенного контроля исходя из системы мер оценки рисков и является необходимым условием ускорения международного товарооборота.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.
3. Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 21 декабря 2010 г. № 2509 (ред. от 15.05.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 09 декабря 2010 г. № 2354 (ред. от 05.09.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс».
5. Абакумов, В.И. Применение цифровых рентгеновских сканирующих систем при проведении таможенного контроля физических лиц: проблемы и перспективы [Текст] / В.И. Абакумов, С.Л. Глаголевский, М.Ю. Щерба // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (26). – С. 75-80.
6. Афонин, П.Н. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / П.Н. Афонин, А.Н. Сигаев. – СПб. : Троицкий мост, 2012. – 252 с.
7. Ахметов, М.Г. Классификация технических средств таможенного контроля [Текст] / М.Г. Ахметов // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. – 2016. – № 8. – С. 85-96.

8. Ахметов, М.Г. Системный подход к классификации и категорированию технических средств таможенного контроля [Текст] / М.Г. Ахметов // Современные концепции научных исследований. – 2015. – № 3. – С. 68-86.

9. Бепиев, Е.Р. Таможенная инфраструктура: проблемы функционирования [Текст] / Е.Р. Бепиев // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. – 2017. – № 38. – С. 81-86.

10. Билько, Г.Е. Опыт использования в учебном процессе штатных технических средств таможенного контроля и тренажерных систем [Текст] / Г.Е. Билько, В.Ф. Вербов, А.В. Шевцов // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 2 (31). – С. 143-149.

11. Билько, Г.Е. Пути повышения эффективности практических занятий с использованием технических средств таможенного контроля и тренажерных систем [Текст] / Г.Е. Билько, А.В. Шевцов // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – 2015. – № 5. – С. 280-287.

12. Блинова, М.В. Роль досмотровой рентгеновской техники в таможенном контроле [Текст] / М.В. Блинова, А.О. Ничутин // Novainfo.ru. – 2016. – № 45. – С. 42-45.

13. Гайко, П.Н. Основы технологий и средств таможенного контроля [Текст] / П.Н. Гайко, Б.К. Казуров. – М. : Проспект, 2016. – 464 с.

14. Григорян, Т.В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности [Текст] / Т.В. Григорян, Н.Г. Савосина // Актуальные проблемы таможенного дела. – 2014. – № 1. – С. 65-68.

15. Григорян, Т.В. Функциональное назначение технических средств таможенного контроля при таможенном наблюдении [Текст] / Т.В. Григорян // Символ науки. – 2015. – № 7-2 (7). – С. 126-133.

16. Духницкий, П.С. Современные технические средства таможенного контроля для досмотра контейнеров [Текст] / П.С. Духницкий. – 2016. – № 2-2 (8). – С. 25-28.

17. Задорожный, Ю.В. Обоснование классификации технических средств таможенного контроля в зависимости от оперативных задач [Текст] / Ю.В. Задорожный, Б.И. Маренов // Экономика и социум. – 2014. – № 4-6 (13). – С. 734-741.

18. Зотов, Р.С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р.С. Зотов, И.Э. Мишина // Novainfo.ru. – 2016. – № 43. – С. 21-23.

19. Зубкова, Ю.В. Специфика технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами [Текст] / Ю.В. Зубкова, С.А. Саушева // Символ науки. – 2016. – № 4-2. – С. 25-27.

20. Иванова, К.Д. Роль досмотровой рентгенотелевизионной техники при проведении таможенного контроля [Текст] / К.Д. Иванова, П.Г. Жилкина, В.П. Руденков // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – № 3-8. – С. 70-73.

21. Кабанов, В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В.И. Кабанов, А.А. Солиев, Д.А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – С. 79-81.

22. Киселева, А.И. Эффективность применения технических средств при осуществлении таможенного контроля [Текст] / А.И. Киселева, А.В. Колесникова, Т.С. Суворкина // Актуальные вопросы развития современного общества. – 2014. – № 4. – С. 289-292.

23. Кислых, Д.В. Технические средства таможенного контроля [Текст] / Д.В. Кислых, Е.М. Кислых // Science Time. – 2016. – № 4 (28). – С. 387-391.

24. Кузнецова, А.А. Инспекционно-досмотровый комплекс как инструмент повышения качества проведения таможенного контроля [Текст] / А.А. Кузнецова // Научный журнал дискурс. – 2017. – № 1 (3). – С. 272-276.

25. Козлова, Е.М. Технические средства таможенного контроля: практика применения, программа импортозамещения [Текст] / Е.М. Козлова, Н.Е. Цуканова, О.И. Солодухина // Экономика и социум. – 2016. – № 10 (29). – С. 284-290.

26. Костерина, А. Техническая оснащенность РФ в сфере таможенного досмотра в целях поддержания национальной безопасности [Текст] / А. Костерина // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – С. 91-94.

27. Лаптев, Р.А. Анализ технических средств таможенного контроля, применяемых для контроля делящихся радиоактивных материалов [Текст] / Р.А. Лаптев, А.Д. Родионова, Н.А. Сычева // Молодой ученый. – 2015. – № 22 (102). – С. 434-435.

28. Левин, М.А. Технические средства обследования труднодоступных мест объектов таможенного контроля [Текст] / М.А. Левин, Е.И. Сорокин // Science Time. – 2016. – № 4 (28). – С. 477-479.

29. Ледовской, Е.Е. Совершенствование применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Е.Е. Ледовской, Е.И. Спиридонова // Современные аспекты развития таможенного администрирования. – 2016. – № 1. – С. 152-161.

30. Майорова, В.А. Технические средства дистанционного контроля объемов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров [Текст] / В.А. Майорова // Актуальные вопросы развития современного общества. – 2014. – № 1. – С. 81-83.

31. Малышенко, Ю.В. Теория и практика применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Ю.В. Малышенко, О.А. Артамонов. – Владивосток : Владивостокский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», 2012. – 271 с.

32. Маренов, Б.И. Анализ и перспективы развития технических средств нанесения и считывания специальных меток в таможенном контроле [Текст] / Б.И. Маренов // Экономика и социум. – 2016. – № 1 (20). – С. 1384-1387.

33. Маренов, Б.И. Основы применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Б.И. Маренов, Ю.В. Задорожный. – СПб. : Интермедия, 2015. – 100 с.

34. Маренов, Б.И. Сравнительный анализ технических средств таможенного контроля радиоактивных материалов [Текст] / Б.И. Маренов // Теория и практика современной науки. – 2017. – № 2 (20). – С. 402-406.

35. Марченко, О.С. Проблемы и перспективы развития технических средств таможенного контроля как части таможенной инфраструктуры РФ [Текст] / О.С. Марченко // Актуальные вопросы развития современного общества. – 2014. – № 12. – С. 124-128.

36. Наумкин, Р.Н. Применение системы управления рисками и технических средств при осуществлении таможенного контроля [Текст] / Р.Н. Наумкин, С.В. Гурьев // Вестник науки и творчества. – 2016. – № 4 (4). – С. 136-138.

37. Нурпеисова, А.К. Современное состояние и перспективы модификации досмотровых инспекционных комплексов на территории Таможенного союза [Текст] / А.К. Нурпеисова, А.А. Актанов // Вестник Калмыцкого университета. – 2012. – № 2 (14). – С. 149-152.

38. Омельченко, Т.А. Применение новых технологий при модернизации и разработке новых видов технических средств таможенного контроля [Текст] / Т.А. Омельченко // Бюллетень Владикавказского института управления. – 2016. – № 47. – С. 577-592.

39. Омуралиев, А.М. Инфраструктура в системе организации таможенной деятельности [Текст] / А.М. Омуралиев // Наука, новые технологии и инновации. – 2012. – № 7. – С. 117-119.

40. Родин, Г.А. Системный подход к классификации технических средств таможенного контроля [Текст] / Г.А. Родин // Современный мир: проблемы глобализации. – 2013. – № 7. – С. 152-154.

41. Сальникова, А.В. Функциональное назначение технических средств при таможенном наблюдении [Текст] / А.В. Сальников, П.В. Ермолина, М.А. Золотова // Символ науки. – 2016. – № 4-1. – С. 190-192.

42. Сеничев, В.А. Пути совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] / В.А. Сеничев, М.А. Фиронов, Н.А. Целигоров // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – 2016. – № 15. – С. 228-235.

43. Стельмах, Е.В. Проблемы и основные направления совершенствования применения технических средств таможенного контроля [Текст] / Е.В. Стельмах, С.А. Соловченков // Успехи современной науки и образования. – 2016. – № 8. – С. 121-122.

44. Терещенко, М.Ю. К вопросу о применении технических средств таможенного контроля [Текст] / М.Ю. Терещенко, П.А. Паулов // Правовое регулирование деятельности хозяйствующего субъекта. – 2014. – № 2. – С. 194-197.

45. Чарушникова, Е.О. Аспекты управления таможенными органами на основе ЕАИС и технических средств таможенного контроля [Текст] / Е.О. Чарушникова, И.И. Хайрутдинова // Актуальные проблемы современной экономической науки. – 2015. – № 3. – С. 52-55.

46. Чикалкова, К.А. Предотвращение контрабанды наркотических средств путем применения технических средств таможенного контроля [Текст] / К.А. Чикалкова // Научные исследования и разработки в эпоху глобализации. – 2016. – № 2. – С. 212-214.

47. Чикалкова, К.А. Технические средства таможенного контроля по выявлению поддельных денежных знаков [Текст] / К.А. Чикалкова // Новая наука: проблемы и перспективы. – 2016. – № 115-1. – С. 257-259.

48. Чубов, Ю.В. Возможности применения технических средств таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов при проведении радиационного контроля территорий населенных пунктов

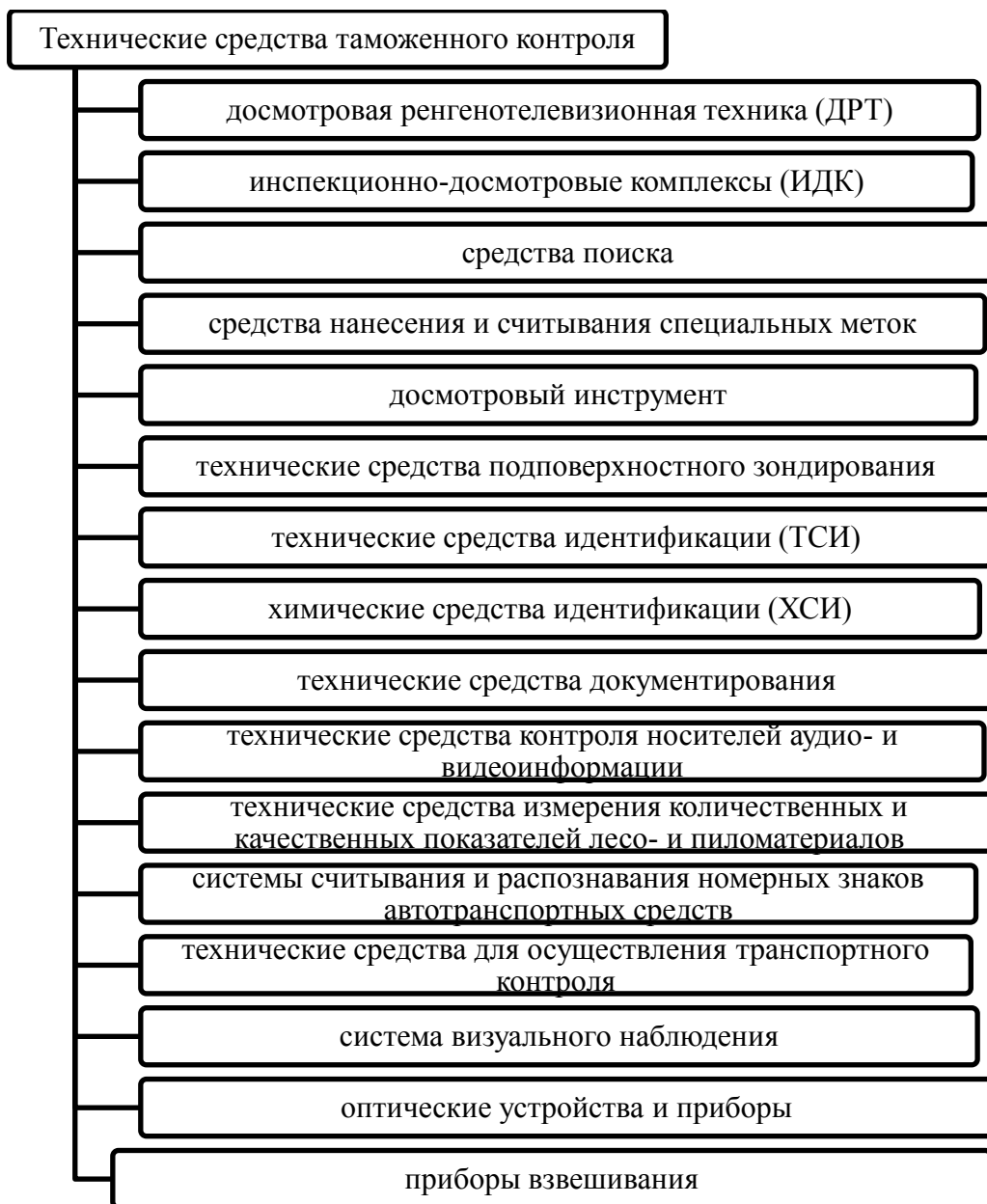
[Текст] / Ю.В. Чубов, А.В. Борисенко, В.Н. Кустов, В.В. Темченко // Совершенствование образования, теории и практики таможенного дела. – 2012. – С. 225-231.

49. Шевчук, П.С. Технологии обнаружения и идентификации наркотических и взрывчатых веществ на основе использования перспективных технических средств таможенного контроля [Текст] / П.С. Шевчук, М.Ю. Щерба // Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях. – 2016. – № 1. – С. 335-342.

50. Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проверке документов и ценных бумаг [Текст] / М.Ю. Щерба, Н.А. Целигоров, Д.Н. Чеботарь // Современное общество: проблемы, идеи, инновации. – 2015. – № 4. – С. 101-105.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Перечень технических средств таможенного контроля в соответствии с Приказом ФТС России № 2509



Технические средства таможенного контроля:	
1 класс	Технические средства оперативной диагностики таможенных документов
2 класс	Технические средства инспекции объектов таможенного контроля
3 класс	<ul style="list-style-type: none"> • Досмотровая рентгеновская техника • Инспекционно-досмотровый комплекс • Технические средства дистанционного контроля объектов (количеств) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров
4 класс	<p>Технические средства таможенного поиска и досмотра</p> <ul style="list-style-type: none"> • Технические средства поиска тайников и конкретных видов предметов ТНП • Технические средства отбора проб содержимого объектов таможенного контроля
5 класс	<p>Технические средства оперативной диагностики и классификации содержимого объектов таможенного контроля</p> <ul style="list-style-type: none"> • Технические средства оперативной диагностики потенциальных предметов ТНП • Технические средства оперативной классификации товаров • Технические средства определения целостности атрибутов таможенного обеспечения и т.п.
6 класс	<p>Технические средства определения целостности атрибутов таможенного обеспечения и т.п.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Технические средства таможенного оформления документов • Технические средства таможенного оформления товаров и транспортных средств
7 класс	Технические средства наблюдения за оперативной обстановкой в зонах таможенного контроля
	Технические средства контроля носителей аудио-видеоинформации