

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА
ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (НА МАТЕРИАЛАХ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГРАЙВОРОНСКИЙ РАЙОН»
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001301
Авдеевой Юлии Дмитриевны

Научный руководитель
кандидат социологических наук,
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	9
РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	24
РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	60
ПРИЛОЖЕНИЯ	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускного квалификационного исследования обусловлена тем, что под влиянием производственной и рекреационной деятельности населения муниципального образования интенсивно деградируют наиболее привлекательные природные комплексы – берега рек, озер, зеленые насаждения, окрестности историко-культурных памятников, объектов культуры. Природа в городе и его ближайшем окружении – сельских поселениях – подвергается испытанию различного рода факторов, влияющих на окружающую среду. Будучи местами концентрации разнообразной промышленности, строительства, энергетики, автомобильного парка, населения, города являются источниками загрязнений воздуха, поверхностных и подземных вод, почвы. Экологические проблемы в Российской Федерации таких районов, как Грайворонский, главным образом связаны с чрезмерной концентрацией на сравнительно небольших территориях населения, транспорта и промышленных предприятий, с образованием антропогенных ландшафтов, очень далеких от состояния экологического равновесия.

Благоустройство прибрежных территорий является одной из сфер деятельности муниципального образования, поскольку представляет собой комплекс мероприятий и работ, которые направлены на создание здоровых, благоприятных и культурных условий жизни населения, трудовой деятельности и досуга жителей муниципалитета. Муниципальная функция по благоустройству прибрежных территорий исполняется в целях создания комфортной среды жизнедеятельности граждан.

Российская Федерация представляет собой протяженную страну, что обуславливает ряд проблем, связанных с благоустройством прибрежных территорий, поскольку они являются частью туристско-рекреационной среды муниципального образования и досуга местных жителей.

В условиях повышенных антропогенных нагрузок, дискомфорта городов и поселков из-за загрязнения воздушной среды выбросами автотранспорта и промышленных предприятий благоустройство прибрежных территорий приобретает особое значение. Во многих муниципальных образованиях Белгородской области в бедственном положении находятся объекты благоустройства прибрежных территорий – озера, пруды, реки, источники и другие водные объекты.

Благоустройство прибрежных территорий в Российской Федерации является одним из предметов ведения муниципального образования, так как береговые зоны выполняют множество различных функций. От того, в каком состоянии находятся объекты благоустройства, зависит не только экологическая обстановка и санитарно-гигиенические условия в муниципальном районе, но и здоровье населения, поскольку прибрежные территории пользуются огромным спросом у жителей сельских поселений, находящихся в юрисдикции района. Поэтому очень важно совершенствование организации благоустройства в Грайворонском районе, а также изучение опыта иных муниципальных образований и реализация полученных выводов на практике.

Анализ степени изученности выбранной темы. Выбранная тема выпускной квалификационной работы имеет ряд аспектов, исследованию которых посвящено множество работ.

Вопросы благоустройства прибрежных территорий были отображены в работах таких авторов, как Н.И. Барсукова, В.С. Веселкова, Е.В. Вишневская, Д.А. Ильичева и Н.В. Фомина¹, которые рассмотрели роль прибрежных территорий в системе благоустройства муниципалитетов и связали уровень

¹ Веселкова В.С., Фомина Н.В. Принципы озеленения прибрежной территории // Современные проблемы озеленения городской среды. 2016. № 7; Вишневская Е.В., Барсукова Н.И. Методология дизайн-проектирования как основа комплексной организации открытых пространств урбанистической среды // Вестник Оренбургского государственного университета. 2015. № 5 (180); Ильичева Д.А. Зарубежный опыт использования прибрежных территорий // Architecture and Modern Information Technologies. 2016. № 3 (36).

состояния таких территорий с различными факторами, влияющими на уровень социально-экономического развития муниципальных образований. Основываясь на работах А.С. Иванчука и В.И. Лучковой¹, было определено понятие благоустройства прибрежных территорий. В своих работах такие авторы, как М.П. Гришина, Л.Р. Калимуллина, И.В. Толкач и М.В. Юшкевич² рассматривали проблемы озеленения и благоустройства прибрежных территорий муниципального образования. В работах Т.В. Авсентьевой, С.А. Волосатовой, Я.А. Евко, Н.Е. Козыренко, В.В. Петровой и Д.В. Пасынкова³ особое внимание уделено благоустройству прибрежных территорий в системе благоустройства в целом органами местного самоуправления.

Проблема выпускного квалификационного исследования заключается в противоречии между необходимостью создания условий для отдыха и досуга населения и недостаточной разработанностью механизмов организации благоустройства прибрежных территорий в Грайворонском районе Белгородской области.

Объектом выпускного квалификационного исследования является благоустройство прибрежных территорий в муниципальных образованиях.

Предметом выпускного квалификационного исследования является организация благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района Белгородской области.

¹ Иванчук А.С., Лучкова В.И. Функционально-типологическое исследование прибрежных территорий г. Хабаровска // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. 2015. № 1.

² Гришина М.П., Калимуллина Л.Р. Концепция развития приволжской зоны г. Казани // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. 2016. № 3 (37); Толкач И.В., Юшкевич М.В. Рекреационное использование лесов побережья озера Свиязь // Труды БГТУ. № 1. Лесное хозяйство. 2014. № 1 (165).

³ Авсентьева Т.В., Волосатова С.А. Роль воды в городском пространстве // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. 2015. № 4; Евко Я.А., Козыренко Н.Е. Среда обитания – жизнь на воде // Новые идеи века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ. 2014; Петрова В.В., Пасынков Д.В. Комплексный подход к решению проблемы благоустройства территории городской набережной // Градостроительство, реконструкция и инженерное обеспечение устойчивого развития городов Поволжья. 2015.

Цель выпускного квалификационного исследования состоит в разработке практических рекомендаций по совершенствованию организации благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района Белгородской области.

Задачи выпускного квалификационного исследования:

1. Изучить теоретические основы деятельности по благоустройству в муниципальном образовании.
2. Проанализировать практику организации благоустройства прибрежных зон в Грайворонском районе Белгородской области.
3. Предложить направления совершенствования механизмов организации прибрежных зон Грайворонского района Белгородской области.

Теоретико-методологические основы и методика исследования. В качестве основы исследования выступает парадигма градостроительного развития прибрежных территорий Москвы-реки, изложенная в исследовании С.О. Кузнецова¹ и позволяющая рассмотреть организацию благоустройства прибрежных зон как систему, изменяющуюся в результате взаимодействия отдельных элементов внешней среды и управляемых муниципалитетом процессов, а также раскрывающая процесс определения приоритетных прибрежных территорий, подлежащих развитию и реорганизации при одновременном повышении эффективности использования территорий.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы были использованы общенаучные методы, в числе которых: анализ, синтез, обобщение, структуризация и наблюдение. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством анализа документов, статистического анализа и наблюдения.

Эмпирическая база выпускного квалификационного исследования:

1. Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие

¹ Кузнецов С.О. Развитие прибрежных территорий Москвы-реки // Вестник. «Зодчий. 21 век». 2015. № 2-2 (55).

отношения в сфере организации благоустройства прибрежных территорий¹.

2. Региональные законы, регулирующие отношения в сфере организации благоустройства прибрежных территорий Белгородской области².

3. Муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере организации благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области³.

4. Аналитические материалы администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области⁴.

5. Документы Федеральной службы государственной статистики⁵.

Практическая значимость выпускного квалификационного исследования состоит в возможности применения его результатов для решения задач практики, среди которых особо выделяются эффективная деятельность по организации благоустройства прибрежных территорий, ее совершенствование и обеспечение эффективной деятельности органов

¹ Водный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 31.10.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство»; Градостроительный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство»; Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

² Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области : Закон Белгородской области от 30 марта 2005 г. № 177 (ред. от 02.11.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область»; Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление правительства Белгородской области от 25 ноября 2010 г. № 27-пп (ред. от 03.06.2013) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

³ Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 23.12.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

⁴ Администрация муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. URL: <http://www.graivoron.ru> (дата обращения: 20.12.2016).

⁵ Федеральная служба государственной статистики 1999-2017 гг. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 20.12.2016).

местного самоуправления по развитию муниципального образования.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложение.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Социально-экономическое развитие территории оказывает огромное влияние на качество жизни граждан. В связи с этим благоустройство прибрежных территорий как фактор повышения социально-экономического развития является неотъемлемой частью не только пространства муниципального образования, но и жизни населения, проживающего на той или иной территории. Прибрежные территории чрезвычайно важны, поскольку они способствуют достижению определенных целей в градостроительстве. В большей мере они занимают центральное место и являются композиционным элементом в муниципальном образовании, не только встраиваясь в систему планирования города, но и представляя огромную ценность для учета будущего развития муниципалитета¹.

Благоустройство прибрежных территорий и осуществление их развития связаны с тем, что пространство у водных объектов является преимущественно рекреационной зоной, положительно сказывающейся не только на социально-экономическом уровне развития муниципального образования, но и внешнем облике города, поселка и района в целом.

Прибрежные территории могут быть использованы по следующим назначениям:

1. Реновация зон промышленности у водных объектов (например, атомные электростанции, имеющие смежные границы с водозаборным бассейном, рекой, морем или океаном).
2. Реорганизация пространства у водных объектов, занятого постройками и жилыми помещениями.
3. Выведение объектов транспортной инфраструктуры за пределы границы городского пространства с водными объектами с последующей

¹ Попов Н.В. Что выгоднее: сохранить бечевник или построить частную пристань? // Пробелы в российском законодательстве. 2015. № 6. С. 59.

реорганизацией таких прибрежных территорий для использования экологичных видов транспорта или рекреации населения.

4. Организация искусственных территорий, дополняющих городское пространство¹.

Под благоустройством в общем смысле понимают наличие удобств, которые обслуживают население той или иной местности. Эта сфера служит для создания условий, обеспечивающих высокий уровень жизни не только отдельного человека, но и всего населения муниципального образования в целом. Данная сфера приобретает все большую актуальность в связи с антропогенным воздействием на окружающую среду, дискомфортом пространства муниципального образования и загрязнения не только воздушной среды, но и водных объектов².

Рассмотрим прибрежную территорию как объект благоустройства муниципального образования. Прибрежная территория представляет собой пространство, занимающее доминирующее положение в системе планирования муниципального образования, имеющее свои собственные ландшафтно-планировочные и природные особенности, в соответствии с которыми осуществляется организация жизни муниципального образования.

Формирование и развитие архитектурной среды планирования пространства муниципального образования в условиях наличия прибрежных территорий является одной из проблем в сфере осуществления архитектурно-градостроительной стратегии развития, во многом обусловленной отрицательными экологическими факторами и недостатком рекреационных и зеленых зон³.

¹ Вишневская Е.В., Барсукова Н.И. Методология дизайн-проектирования как основа комплексной организации открытых пространств урбанистической среды // Вестник Оренбургского государственного университета. 2015. № 5 (180). С. 123.

² Кутлярова Р.Ф., Магазова Л.Х. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования // novainfo.ru. 2016. № 43. С. 400.

³ Ковтун Ю.С. О некоторых проблемах благоустройства на территории муниципального образования // Научный обозреватель. 2016. № 1. С. 39.

Прибрежные территории имеют широкое функциональное значение. Так, жилые, общественные и административные здания в большинстве случаев расположены в зоне таких территорий. Функциональное зонирование прибрежных территорий и пространства муниципального образования во многом предначертано наличием таких факторов, как:

1. Структура прилегающей застройки.
2. Предназначение зон прилегающей застройки.
3. Ландшафт территории.
4. План развития пространства муниципального образования в перспективе¹.

Строительство набережных имеет положительный эффект, поскольку они создают комфортные условия для передвижения пешеходов, а зеленые насаждения, занимающие особое место в экосистеме пространства муниципального образования, осуществляют проветривание прилегающей к воде застройки. Помимо вышесказанного, прибрежные зоны обуславливают внешний архитектурный облик как близлежащей территории вдоль водных объектов, так и всего муниципального образования в целом.

Перечислим ряд функций, присущих прибрежным территориям, как части пространства муниципального образования:

1. Транспортная функция, заключающаяся в обеспечении доступа для пешеходов и транспортных средств к зданиям и сооружениям.
2. Рекреационная функция, обусловленная наличием парков и спортивных площадок в целях обеспечения граждан рекреационными зонами.
3. Хозяйственная функция, которая состоит в том, что прибрежные территории используются как место хранения грузов, товаров и предназначены под строительство складских помещений, поскольку это

¹ Матюшенко Н.С. Инновационное управление прибрежными территориями курортов на основе синергетического подхода // Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития: инновационные подходы. 2016. № 1. С. 558.

позволяет сэкономить на дополнительных затратах при перемещении ресурсов¹.

Учитывая те функции, что были названы, прибрежные территории можно разделить на следующие виды:

1. Рекреационные.
2. Транспортные.
3. Причальные.
4. Набережные зон отдыха.

Сама же застройка пространства, расположенного у границ водных объектов, подразделена на строчную, рядовую, плавучую и островную, в зависимости от геолого-географических характеристик местности².

Для того, чтобы в значительной степени облагородить экстерьер прибрежных территорий, используют мощение пешеходных зон пространства муниципального образования. Это способствует повышению степени эстетического восприятия населением, а применение современных технологий и различного рода инноваций в области благоустройства прибрежных территорий позволяет не только удовлетворить некоторые потребности людей, проживающих в муниципальном образовании с наличием прибрежных зон, но и интегрировать объекты благоустройства в экосистему таких зон без вреда для окружающей среды.

На эстетическое восприятие населением прибрежных территорий огромное влияние оказывают малые архитектурные формы, которые могут быть выражены установкой скамеек, урн, ротонд, беседок и прочих объектов строительства. При помощи таких деталей органы местного самоуправления, иногда при участии представителей бизнеса, могут подчинить окружающее водные объекты пространство единому архитектурному стилю и

¹ Грипп Э.Х., Яхина Ю.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 3 (37). С. 81.

² См.: Там же.

композиции, что обуславливает еще две дополнительные функции благоустройства прибрежных территорий – утилитарную и декоративную¹.

Не стоит упускать из виду и такие элементы благоустройства прибрежного пространства, как подсветка, светильники, фонари и прочие объекты создания условий комфортного пребывания населения в темное время суток у водных объектов. Такие элементы составляют световой дизайн, подчеркивающий, в свою очередь, архитектурно-планировочную композицию благоустройства границ водных объектов и выполняющий утилитарную функцию.

Озеленение и ландшафтный дизайн прибрежной территории должны отвечать функциям отведенной зоны и формироваться таким образом, чтобы они основывались на уникальности береговой линии водного объекта. Зеленые насаждения играют важную роль, поскольку они подчеркивают и обрамляют в оформлении пространства водную гладь. Эксперимент с использованием различных строительных материалов и палитры красок позволяет сформировать полноценный ландшафтный дизайн и разнообразить окружающую среду посредством различных изысканий².

Ограждения в качестве обрамления являются основой при формировании единого стиля пространства и в большинстве случаев обязательным элементом, что обусловлено обеспечением безопасности в некоторых случаях. Они должны не только перекликаться с объектами малой архитектурной формы, но и дополнять их.

В случае, если прибрежная территория обладает ландшафтом, требующим наличие набережной, то причалы, парапеты, лестницы и сходы к воде, установленные в качестве архитектурных форм, выполняющих утилитарную функцию, дополняют общее пространство у границы с

¹ Бат В.В. К вопросу об обустройстве территории // Новая наука: стратегии и векторы развития. 2017. № 2. С. 141.

² Богомолова М.О., Хиценко Е.В. Формирование архитектурных объектов на прибрежных территориях, подверженных подтоплению, и на поверхности воды // Региональные архитектурно-художественные школы. 2014. № 1. С. 106.

водными объектами, а смотровые площадки являются украшением набережной.

Большинство муниципальных образований Российской Федерации имеют проблемы в сфере благоустройства прибрежных территорий, которые во многом связаны с организацией и модернизацией прибрежного пространства.

Организация благоустройства прибрежных территорий является одной из функций органов местного самоуправления и представляет собой нормативно-правовое регулирование федеральными и региональными законами, а также постановлениями местных властей о деятельности по реализации общей концепции развития территорий у границ водных объектов муниципального образования.

Само понятие «благоустройства территории» было введено в законодательство не так давно и, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года под ним понимают «комплекс мероприятий по содержанию территории, а также проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории»¹.

Как уже было отмечено ранее, утверждение правил благоустройства территории, включая прибрежные территории, относится к вопросам местного значения. Так, на муниципальном уровне утверждаются:

1. Требования по содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений.
2. Перечень работ по благоустройству и сроки их выполнения.

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».

3. Порядок участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий.

4. Порядок организации благоустройства территории, включая озеленение, освещение, установку указателей, размещение и содержание малых архитектурных форм, а также использование, охрана, защита и воспроизводство флоры и фауны прибрежных территорий¹.

Следует отметить, что благоустройство прибрежных территорий является частью управления развитием территорий муниципального образования. В свою очередь, разработка правил благоустройства территорий производится в соответствии с Приказом Министерства регионального развития, упраздненного в 2014 году, № 613 от 27 декабря 2011 года «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований»², где было закреплено более общее определение благоустройства территории.

В соответствии с методическими рекомендациями, благоустройство территории представляет собой комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

Основные виды работ по благоустройству территории, включая пространство у водных объектов, можно представить в следующей последовательности:

1. Уборка территории от мусора, грязи, льда, снега.
2. Вывоз мусора, твердых бытовых отходов и снега.

¹ Кропинова Е.Г., Афанасьева Э.П. Устойчивое развитие прибрежных территорий как основа комплексного управления прибрежными зонами // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: естественные и медицинские науки. 2014. № 1. С. 145.

² Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований : Приказ Минрегиона России от 27 декабря 2011 г. № 613 (ред. от 17.03.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

3. Строительство и ремонт тротуаров (асфальтирование и укладка тротуарной плитки).
4. Содержание элементов экстерьера зданий и сооружений, а также объектов инженерной инфраструктуры.
5. Озеленение территории.
6. Возведение различных форм малой архитектурной застройки и установка объектов утилитарного значения¹.

Рассмотрим органы местного самоуправления, которые задействованы в организации благоустройства прибрежных территорий. Так, представительный орган муниципального образования принимает постановления в сфере управления реорганизацией пространства у водных объектов, тем временем как исполнительно-распорядительный орган муниципальной власти исполняет такое постановление, а в случае принятия стратегии или программы – данные нормативно-правовые акты. Следует отметить, что администрация муниципального образования вправе издавать собственные постановления в плане организации благоустройства (в том числе и прибрежных территорий), разрабатывать и исполнять проекты, направленные на совершенствование качественных и количественных характеристик прибрежных территорий.

Контрольно-счетный орган хотя и не входит в структуру органов местного самоуправления, но играет немаловажную роль в организации благоустройства прибрежных территорий, поскольку осуществляет контроль за исполнением тех или иных нормативно-правовых актов, движением и расходованием денежных средств, возникающих в результате отношений при процессе благоустройства территории муниципального образования.

В связи с тем, что муниципальный район является объединением поселений, следует отметить, что благоустройство прибрежных территорий

¹ Конева В.В., Хижняк С.А. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. 2016. № 12. С. 44.

осуществляется именно в районе. Некоторые функции по озеленению и благоустройству исполняют публичные управления в муниципальных районах, которые могут делегировать часть своих полномочий поселениям, входящим в муниципальный район.

Для осуществления деятельности по благоустройству, включая организацию пространства у водных объектов, органы местного самоуправления создают муниципальные унитарные предприятия, цель которых состоит в осуществлении работ в сфере благоустройства прибрежных территорий муниципального образования, заключении договоров на выполнение различного рода работ со специализированными организациями.

Проблемы, возникающие в процессе благоустройства прибрежных территорий, негативно влияют на все субъекты муниципального образования. Это связано с огромной ролью водных объектов в структуре пространства муниципального образования, выступлением в качестве рекреационной зоны в границах муниципалитета и осуществлением органами государственного управления, местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, а также требующие незамедлительного решения¹.

Сфера благоустройства прибрежных территорий представляет собой весьма важный объект муниципального управления и характеризуется наличием разных видов деятельности, благ и услуг. Функционирование и развитие такой сферы может быть осложнено наличием тех или иных проблем, среди которых можно выделить следующие:

1. Имущественные.
2. Управленческие.
3. Экономико-организационные.
4. Финансовые.

¹ Шильдт Л.А. Прибрежная территория как среда формирования функционального пространства города // Современное общество, образование и наука. 2013. № 2. С. 152.

5. Экологические¹.

Ограниченный перечень показателей благоустройства прибрежных территорий в Российской Федерации свидетельствует о низком уровне развития сферы благоустройства муниципального образования, в особенности сельских поселений, а также о неудовлетворительном санитарно-гигиеническом и экологическом состоянии таких территорий. Дополнить перечисленные характеристики можно низким качеством питьевой воды, загрязнением воздушного пространства, повышенным уровнем шума, запущенностью объектов рекреационной зоны и недоступностью мест отдыха, которые превращают прибрежные территории в несанкционированные свалки, что в последующем создает гнетущие условия для населения муниципального образования, крайне дискомфортные условия для жизнедеятельности людей².

Муниципальная программа является основанием для проведения работ по благоустройству прибрежных территорий. Такая программа составляется на продолжительный срок, является долгосрочной и включает в себя такие данные, как:

1. Адреса, где необходимо произвести благоустройство прибрежной территории.
2. Объемы требуемых работ.
3. Наименование работ.
4. Примерная смета³.

Реализация муниципальной программы по благоустройству прибрежной территории, как и любого другого пространства, осуществляется посредством использования конкурсной процедуры, которая определяет

¹ См.: Там же.

² Новиков В.Ю. Обустройство прибрежных зон урбанизированных территорий с использованием государственно-частного партнерства // Экономика строительства. 2013. № 5 (23). С. 62.

³ Пчельников М.В. Роль местного самоуправления в развитии прибрежных территорий // Современные проблемы использования потенциала морских акваторий и прибрежных зон. 2015. № 1. С. 174.

победителя муниципальных закупок и назначает исполнителя работ. Такого рода муниципальные программы разрабатываются специалистами в сфере благоустройства, причем каждый занят по своей специализации. На протяжении реализации программы за ней осуществляется контроль службой по техническому надзору и благоустройству.

Цель муниципальной программы состоит в создании комплекса мероприятий в сфере благоустройства прибрежных территорий, а именно:

1. Организация комфортного пространства для жизнедеятельности населения.
2. Сохранение и селекция зеленых насаждений.
3. Улучшение качества прибрежных территорий с целью уменьшения травматизма граждан.
4. Улучшение экологического состояния¹.

Результаты, которые ожидаются после процесса завершения программы, предусматривают повышение уровня благоустройства прибрежных территорий, улучшение санитарно-эпидемиологического состояния таких территорий, экологической безопасности для населения муниципального образования. Исполнение муниципальной программы по благоустройству прибрежных территорий крайне важно, так как она способствует обеспечению комфортных условий для жизнедеятельности граждан, совершенствованию эстетического состояния пространства у водных объектов, увеличению площади зеленых насаждений и зон отдыха.

Мониторинг в благоустройстве прибрежных территорий является важным критерием адресности процесса реорганизации пространства муниципального образования. Рекомендации и пожелания населения муниципалитета, их взаимодействие с органами муниципальной власти представляют огромное значение для эффективной организации

¹ Пчельников М.В. Роль местного самоуправления в развитии прибрежных территорий // Современные проблемы использования потенциала морских акваторий и прибрежных зон. 2015. № 1. С. 175.

благоустройства прибрежных территорий. Во-первых, учитываются ландшафт и география места, где осуществляется благоустройство у границ водных объектов. Во-вторых, малые архитектурные формы должны быть функциональными. В-третьих, объекты благоустройства прибрежных территорий при организации процесса изменения пространства должны быть функциональны и распространены равномерно на территории поселений и муниципального района, их объединяющего.

Рассмотрим перечень работ, осуществляемых в процессе благоустройства прибрежных территорий:

1. Озеленение прибрежной территории.
2. Ремонт рекреационного и спортивного оборудования на площадках у границ водных объектов.
3. Обновление песка на пляжах.
4. Установка малых архитектурных форм, объектов благоустройства (детское игровое и спортивное оборудование, садовая мебель, урны и прочее).
5. Укладка тротуаров и их ремонт, а также строительство и реконструкция дорожного полотна.
6. Высадка газона, посадка кустарниковых и многолетних растений.
7. Установка ограждений.
8. Уборка территорий от мусора, ликвидация свалок и мусорников¹.

В качестве нетипичных видов деятельности органов местного самоуправления по благоустройству прибрежных территорий можно выделить следующую деятельность органов местного самоуправления:

1. Строительство травмобезопасного оборудования рекреационной зоны у границ водных объектов.
2. Установка информационных щитов.

¹ Бурыкин Е.С. Инфраструктурная составляющая инновационного развития прибрежных зон и территорий // Современные проблемы использования потенциала морских акваторий и прибрежных зон. 2015. № 5. С. 276.

3. Сооружение вандалоустойчивых спортивных тренажеров.
4. Создание мест для тихого отдыха граждан.
5. Применение современных технологий при возведении малых архитектурных форм¹.

Среди проблем в сфере благоустройства прибрежных территорий можно выделить еще одну, которая напрямую связана с развитием общества. Она проявляется в приведении в негодность объектов малых архитектурных форм, расположенных на прибрежных территориях, разрисовывании фасадов сооружений и других объектов благоустройства, а также создании несанкционированных свалок. Такие процессы можно связать с низким уровнем культуры поведения некоторых жителей муниципального образования, небрежным отношением к элементам благоустройства.

Благоустройство прибрежных территорий осуществляется органами муниципального образования за счет средств местного бюджета. Доходы местного бюджета складываются как за счет собственных доходов, так и субсидий, субвенций и дотаций из федерального и регионального бюджетов, иных денежных средств, в связи с чем возникает проблема ограниченности муниципальных финансов. Однако, главной задачей органов местного самоуправления в условиях ограниченности местного бюджета является организация такой работы, при которой население чувствовало бы себя комфортно на территории муниципального образования.

Можно констатировать, что благоустройство прибрежных территорий муниципального образования – это неотъемлемая часть деятельности органов местного самоуправления, при которой выполняется комплекс мероприятий, направленных на улучшение экологического состояния пространства муниципалитета у границ водных объектов. При выполнении мероприятий по организации благоустройства прибрежных территорий значительно улучшается экологическое состояние окружающей среды, внешний облик

¹ Литвинов Д.В. Реструктуризация городских прибрежных территорий // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Градостроительство. 2016. № 2 (1). С. 240.

объектов благоустройства, происходит создание комфортных условий жизнедеятельности населения, улучшаются санитарно-гигиенические, а также эстетические условия¹.

Одним из показателей качества окружающей среды является уровень благоустройства прибрежных территорий, потому что от развития сферы благоустройства муниципального образования зависит качество жизни населения и здесь уже ставится следующая задача – обеспечение населения такими условиями жизнедеятельности, при которых возможно достойное развитие жителей муниципалитета².

Следует отметить, что конечным пользователем результата организации благоустройства прибрежных территорий муниципального образования являются не только органы местного самоуправления, которые изначально ставили своей целью упорядоченный процесс реорганизации пространства у водных объектов, но и население муниципалитета, которое крайне заинтересовано в осуществлении такого рода деятельности местными властями и в создании рекреационных зон.

Таким образом, рассмотрев теоретические основы деятельности по благоустройству прибрежных территорий в муниципальном образовании, можно сделать следующие выводы:

1. Организация благоустройства прибрежных территорий представляет собой деятельность органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и иных организаций по реорганизации пространства у границ водных объектов с целью создания комфортных условий жизнедеятельности населения муниципального образования, улучшения экологического состояния окружающей среды и формирования рекреационных зон.

¹ Мартысюк Н.А. Особенности организации прибрежных городских территорий рек: опыт стран ближнего и дальнего зарубежья // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия F: строительство. Прикладные науки. 2015. № 8. С. 30.

² Голиков С.Д., Василькина А.С., Цвенгер Д.С. Деятельность органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования // Экономика и социум. 2014. № 4-2 (13). С. 665.

2. Органам местного самоуправления следует уделять больше внимания благоустройству прибрежных территорий, поскольку они являются частью пространства муниципального образования, влияют на качество жизни населения, его здоровье, напрямую связаны с экологической обстановкой в муниципальном образовании, представляют собой не только рекреационную зону, но и выступают в качестве неотъемлемого объекта планирования территории муниципалитета, что, в свою очередь, обуславливает наличие ряда проблем при осуществлении тех или иных мероприятий по озеленению и благоустройству.

3. В связи с тем, что благоустройство прибрежных территорий предполагает строительство объектов малых архитектурных форм, следует учесть специфику влияния многих факторов на осуществление организации такой деятельности, что, в первую очередь, связано с особенностями географо-геологического характера, спецификой местного населения и типом водного объекта, у границ которого расположена прибрежная зона.

РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Практические аспекты организации благоустройства прибрежных территорий возможно рассмотреть посредством анализа документов, статистики и деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район».

В соответствии со статьей 2 закона Белгородской области от 20 декабря 2004 года № 159 «Об установлении границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района» муниципальное образование «Грайворонский район» Белгородской области обладает статусом муниципального района¹.

На основании вышеуказанного закона муниципальный район «Грайворонский район» Белгородской области осуществляет свою деятельность в пределах границ, установленных Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 октября 1989 года. Город Грайворон является административным центром муниципального района².

Муниципальное образование «Грайворонский район» расположено в юго-западной части Белгородской области, граничит с Борисовским, Краснояружским и Ракитянским районами Белгородской области, а также с Украиной – Великописаревским и Краснопольским районами Сумской области, Золочевским районом Харьковской области.

¹ Об установлении границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района : Закон Белгородской области от 20 декабря 2004 г. № 159 (ред. от 29.04.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 23.12.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

Муниципальный район «Грайворонский район» Белгородской области состоит из следующих муниципальных образований:

1. Городское поселение «Город Грайворон».
2. Безыменское сельское поселение.
3. Головчинское сельское поселение.
4. Гора-Подольское сельское поселение.
5. Горьковское сельское поселение.
6. Доброивановское сельское поселение.
7. Дорогощанское сельское поселение.
8. Дунайское сельское поселение.
9. Ивано-Лисичанское сельское поселение.
10. Козинское сельское поселение.
11. Мокроорловское сельское поселение.
12. Новостроевское сельское поселение.
13. Смородинское сельское поселение¹.

Итак, Грайворонский район состоит из одного городского поселения и двенадцати сельских поселений. Всего в районе сорок населенных пунктов.

«Структуру органов местного самоуправления муниципального района составляют Муниципальный совет Грайворонского района, глава Грайворонского района, исполняющий полномочия председателя Муниципального совета, и администрация Грайворонского района, возглавляемая главой администрации Грайворонского района, а также контрольно-ревизионная комиссия Грайворонского района. В муниципальном районе также формируется избирательная комиссия Грайворонского района»².

¹ Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 23.12.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² См.: Там же.

Благоустройство прибрежных территорий осуществляется органами местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район», так Совет депутатов Грайворонского района принимает локальные нормативно-правовые акты в сфере благоустройства, включая различного рода программы и постановления, а администрация Грайворонского района занимается реализацией принятых нормативно-правовых актов. Контрольно-ревизионная комиссия Грайворонского района, не входящая в структуру органов местного самоуправления, следит за выполнением работ и движением денежных средств и ресурсов.

Функции и полномочия перечисленных выше органов местного самоуправления весьма разнообразны, но мы рассмотрим практику организации благоустройства прибрежных территорий в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области.

Организацией благоустройства прибрежных территорий, как и благоустройства Грайворонского района в целом, занимается Управление экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. Данное подразделение исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с Положением об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района от 10 декабря 2016 года № 58 взаимодействует со всеми структурными подразделениями администрации района, другими организациями и учреждениями, предусмотренными структурой управления района, по вопросам прогнозирования, социально-экономического развития агропромышленного комплекса района, выбора стратегии и тактики управления социально-экономическими процессами в районе, обеспечения устойчивого развития сельских территорий, природопользования и охраны окружающей среды, включая благоустройство прибрежных территорий¹.

¹ Положение об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района : Распоряжение главы администрации Грайворонского района от

Цель Управления экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района состоит в проведении единой экономической политики с соответствующими вышестоящими органами государственной власти, Департаментом агропромышленного комплекса, Департаментом природопользования Белгородской области и Департаментом экономического развития Белгородской области¹.

В качестве задач в сфере благоустройства прибрежных территорий можно выделить следующее:

1. Учет и надзор в сфере благоустройства муниципального района в соответствии с муниципальными заказами.
2. Координация деятельности муниципальных предприятий и иных организаций, подведомственных администрации Грайворонского района и занятых в сфере благоустройства.
3. Проектирование и планирование в сфере благоустройства района.
4. Составление сметы по содержанию и организации рекреационных, прибрежных и других зон.
5. Составление годовых, квартальных, а также ежемесячных планов на содержание объектов благоустройства².

В сфере благоустройства прибрежных территорий Управление экономики и сельского хозяйства имеет следующие функции:

1. Осуществление в пределах своей компетенции реализации федеральных целевых, областных и районных программ.

10 декабря 2016 г. № 58 (ред. от 10.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

¹ Положение об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района : Распоряжение главы администрации Грайворонского района от 10 декабря 2016 г. № 58 (ред. от 10.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² См.: Там же.

2. Разработка проектов постановлений и распоряжений главы администрации района в части вопросов, относящихся к компетенции Управления экономики и сельского хозяйства.

3. Осуществление методического руководства и оказание практической помощи по вопросам развития района и населенных пунктов, входящих в него.

4. Организация учета водных объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

5. Разработка правил использования водных объектов общего пользования совместно с собственниками и арендаторами.

6. Осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований.

7. Ведение учета организаций, осуществляющих на территории муниципального образования сбор и вывоз бытовых отходов и мусора, жидких бытовых отходов, переработку других видов отходов производства и потребления.

8. Организация учета лесных участков, а также защитных лесополос, находящихся в собственности муниципальных образований.

9. Осуществление взаимодействия в части управления с Департаментом природопользования и охраны окружающей среды Белгородской области при реализации федеральных и региональных программ в сфере охраны окружающей среды¹.

Управление экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области выполняет плановые работы по благоустройству не только прибрежных территорий, но и всего муниципального образования, занимается

¹ Положение об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района : Распоряжение главы администрации Грайворонского района от 10 декабря 2016 г. № 58 (ред. от 10.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

приобщением местных жителей к участию в жизни Грайворонского района с целью взаимодействия органов власти с населением и для проявления ими своей гражданской инициативы и сознательности, а также ответственности за свой район.

Территория Грайворонского района, как и вся Белгородчина, относится к числу маловодных регионов страны. Поверхностные воды представлены реками, озерами, болотами и водохранилищами. Грайворонская земля орошается системами частично среднего течения реки Ворсклы и основного ее правого притока реки Ворсклицы. Левые их притоки имеют длину до 20 километров, правые – до 4-5 километров. Слева в Ворсклу впадают: речка Лозовая в селе Головчино, речка Грайворонка с плотиной и водохранилищем, речка Безыменка с прудами; справа – Ломенка с прудом. Ворсклица, с левым притоком Лисенком и Дунайчиком и правым – Санком со Смородинкой, впадает в Ворсклу уже за пределами района. На ней, вверх от села Косилово, и на Лисенке, вниз от села Ивановская Лисица, созданы плотины и водохранилища¹.

Следует отметить, что на автомобильных дорогах общего пользования муниципального района «Грайворонский район» расположены 64 искусственных сооружения, общая протяженность которых составляет 1218,2 погонных метров, включая 22 железобетонных и 40 металлических мостов, которые являются одной из архитектурных форм благоустройства прибрежной территории².

¹ Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 23.12.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² Об утверждении перечня муниципальных программ Грайворонского района, планируемых на 2015-2020 годы : Постановление Администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области от 11 августа 2004 г. № 446 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

Мероприятия, направленные на ремонт мостов (в том числе автомобильных дорог) как объектов архитектуры, расположенных на прибрежных территориях, включают в себя:

1. Ремонт и восстановление участков дорожной сети, требующих таковых мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения и переход на плановую реновацию.

2. Восстановление проектной грузоподъемности, повышение долговечности мостовых сооружений и обеспечение нормативных требований в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Рассмотрим характеристику бассейна реки Ворскла для того, чтобы представить масштабы прибрежных территорий на территории Грайворонского района.

Бассейн реки Ворскла в пределах Грайворонского района Белгородской области расположен на Среднерусской возвышенности и входит в состав бассейна реки Днепр. На территории бассейна полностью или частично находятся девять сельских поселений Грайворонского района – Безыменское, Головчинское, Гора-Подольское, Горьковское, Доброивановское, Ивано-Лисичанское, Козинское, Мокроорловское, Новостроевское, а также город Грайворон. Общая площадь бассейна в пределах Грайворонского района составляет 430,46 км².

Речная сеть бассейна образована преимущественно рекой Ворскла и ее притоками. В общей сложности площадь бассейна реки Ворскла занимает приблизительно 48% от площади Грайворонского района¹.

На прибрежных территориях, расположенных в пределах бассейна реки Ворсклы, имеются такие особо охраняемые природные территории, являющиеся рекреационными зонами, как: памятник природы «Родник у х. Масычево», рекреационная зона «Парк с. Головчино», комплексный

¹ Концепция бассейнового природопользования : Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп (ред. от 06.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

заказник «Урочище «Земной рай», комплексный заказчик «Урочище «Чехова дача», природный парк «Хотмыжский» и гидрологический заказчик – болото «Моховое»¹.

Еще одними рекреационными зонами на территории бассейна реки Ворсклица являются:

1. Ремесленные мастерские «Лесной хутор на Гранях», «Соловьево – Шуково».
2. Гостевые дома, усадьбы «Петривки».
3. Рекреационные зоны «Подолещина».
4. Гостевые дома и усадьбы «У Прокопа», «Шатоха».
5. Зона отдыха и развлечений «Лебедушка»².

Водные объекты в Грайворонском районе используются не только в качестве рекреационных зон, но и, например, как река Ворскла, для бытовых, сельскохозяйственных и промышленных нужд, поскольку вдоль русла реки расположены многочисленные сельскохозяйственные земли и распространено рыболовство.

Воды, сливаемые после обработки предприятиями в водные объекты, а также загрязнение водного бассейна посредством селекции сельскохозяйственных земель оказывают негативное влияние не только на сами водные объекты, но и на прибрежные территории. Так, для улучшения санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации водных объектов и прибрежных территорий Грайворонского района действует ряд региональных нормативно-правовых актов, которые не только способствуют снижению пагубного воздействия, но и направлены на развитие сельских территорий, а также прибрежных территорий в пределах Грайворонского района в том числе. Таковыми являются:

¹ Концепция бассейнового природопользования : Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп (ред. от 06.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² См.: Там же.

1. Концепция бассейнового природопользования¹.
2. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК»².
3. Концепция проекта озеленения и ландшафтного обустройства территории «Зеленая столица»³.

Нормативно-правовое регулирование оборота земель у водных объектов и их благоустройство чрезвычайно важно, поскольку состояние прибрежных территорий влияет на общую экологическую обстановку в районе. Благоустройство прибрежных территорий Грайворонского района, как уже было сказано ранее, многоаспектно и в процессе осуществления такой деятельности могут возникать различного рода проблемы.

Однако, несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы благоустройства прибрежных территорий, проблемы ощутимы в первую очередь населением Грайворонского района, так как названные территории используются в большинстве случаев в качестве рекреационных зон.

Рассмотрим благоустройство прибрежных территорий Грайворонского района, чтобы определить масштабы деятельности администрации муниципального района «Грайворонский район» в данной области.

Осенью 2016 года в Грайвороне было начато благоустройство парка Святителя Иоасафа и рекреационной зоны «Петровская круча» на основании ранее одобренных проектов. Парк Святителя Иоасафа Белгородского занимает площадь около 2,8 га. На данной территории продолжается строительство смотровой и детской площадок, благоустройство набережной

¹ Концепция бассейнового природопользования : Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп (ред. от 06.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» : Постановление Правительства Белгородской области от 14 июля 2007 г. № 446 (ред. от 23.04.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

³ Концепция проекта озеленения и ландшафтного обустройства территории «Зеленая столица» : Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 35-рп (ред. от 04.04.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

на реке Ворскла и установлены беседки. Ожидается, что к концу реализации проекта по благоустройству парка Святителя Иоасафа (2018 год), объем финансовых средств, направляемых на реализацию проекта, достигнет 4,5 миллионов рублей. По состоянию на I квартал 2017 года благоустройство рекреационной зоны «Петровская круча» выполнено на 25%, а именно: частично укреплен береговая линия и выполнены подготовительные работы для исполнения ландшафтного дизайна названной прибрежной территории.

Во II квартале ожидается завершение реконструкции мостов, ремонт дорожных полотен, установка малых архитектурных форм и высадка декоративных многолетних растений. На реализацию работ по благоустройству рекреационной зоны «Петровская круча» было выделено 7,5 миллионов рублей¹.

В 2015 году в администрации муниципального района «Грайворонский район» проводился конкурс Белгородского областного фонда поддержки малого предпринимательства среди субъектов бизнеса на лучший бизнес-проект в рамках реализации совместных проектов Министерства экономического развития Российской Федерации и Правительства Белгородской области. Победителями данного конкурса стали семь грайворонских предпринимателей. Проектами в сфере благоустройства, в том числе и благоустройства прибрежных территорий, получившими гранты на реализации, являлись:

1. Бизнес-проект «Строительство дома охотника на базе туристического комплекса «Лесной хутор на гранях».
2. Бизнес-проект «Строительство мини-комплекса для отдыха и оздоровления «Земной рай».
3. Бизнес-проект «Развитие сельского туризма, расширение базы «Крестьянского подворья на Ворскле».

¹ В Грайвороне благоустроят парк Святителя Иоасафа и рекреационную зону «Петровская круча». URL: http://www.graivoron.ru/news/grajvoronskie_bullet/1112.html (дата обращения: 02.05.2017).

4. Бизнес-проект «Строительство дома писателя на базе туристского комплекса «Лесной хутор на гранях».

5. Бизнес-проект «Сельский туризм. Очистка и благоустройство пляжа. Строительство беседок в рекреационной зоне «Березки»¹.

Сумма, выделяемая в качестве гранта на реализацию проектов, составляла 300 тысяч рублей каждому на безвозмездной и безвозвратной основе².

Такой механизм благоустройства прибрежных территорий, как и благоустройства в целом, достаточно эффективен, поскольку позволяет не только выполнять обязанности администрации муниципального района «Грайворонский район» в сфере благоустройства посредством краудсорсинга, но и обеспечить удовлетворение потребностей населения района.

Другим примером удачного применения краудсорсинга в процессе благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района являются плановые субботники, организуемые администрацией муниципального района «Грайворонский район». Участие в таких субботниках принимают не только активные граждане, но и школьники, волонтеры, и жители того или иного населенного пункта.

В мае 2016 года Управлением экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» был проведен аукцион на закупку краски для благоустройства пляжей Грайворонского района. Общая стоимость материала для покраски малых архитектурных форм составила 28412 рублей³.

¹ Гранты на создание своего дела в сфере благоустройства прибрежных территорий и обустройства рекреационных зон муниципального района «Грайворонский район». URL: http://www.graivoron.ru/news/grajvoronskie_bullet/6513.html (дата обращения: 02.05.2017).

² См.: Там же.

³ Закупка № 0126300035816000710 на поставку лакокрасочных материалов для нужд Управления экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район». URL: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0126300035816000710> (дата обращения: 02.05.2017).

Муниципальный заказ на приобретение лакокрасочных покрытий на вышеназванную сумму был предназначен только лишь для освежения внешнего вида малых архитектурных форм, несмотря на то, что большинство из объектов благоустройства муниципального района «Грайворонский район» морально устарели и требуют не только модернизации, но и в большинстве случаев замены.

Месяцем ранее, в апреле 2016 года, Управлением экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» был размещен муниципальный контракт на благоустройство рекреационной зоны на реке Ворскла. Бюджет указанного мероприятия составил 371784 рубля. Основное мероприятие, обозначенное в муниципальном контракте, – уборка и очистка прибрежных территорий водного бассейна реки Ворскла в пределах Грайворонского района¹.

Следует отметить положительную тенденцию в развитии благоустройства муниципального района «Грайворонский район», так как в 2014 году была улучшена работа по подготовке и эксплуатации рекреационных зон, также мест водопользования у водных объектов района. В течение II квартала 2014 года, в преддверии купального сезона, были проведены работы, связанные с обследованием дна водных объектов Грайворонского района в местах, используемых для массового отдыха населения, некоторые из таких мест были ограничены установкой буйков и линиями поплавков. Администрация муниципального района «Грайворонский район» в том же году провела благоустройство прибрежных зон в части их очистки, замены и ремонта малых архитектурных зон (пляжного оборудования).

Несмотря на проведение работ по частичному оборудованию рекреационных зон на прибрежных территориях и создание условий для

¹ Закупка № 0126300041416000051 на поставку лакокрасочных материалов для нужд Управления экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район». URL: <http://zakgo.ru/organization/view/174963> (дата обращения: 02.05.2017).

комфортной жизнедеятельности населения Грайворонского района недостаток должным образом организованных пляжей, создает чрезмерную рекреационную нагрузку, способствует ухудшению качества воды водоемов в местах купания. При этом отсутствие установленной в большинстве случаев ведомственной принадлежности мест купания затрудняет предъявление требований к их текущему содержанию, организации производственного контроля.

К концу 2017 года планируется обеспечить снижение площади, занятой кленом ясенелистным, не менее чем на 200 га на территории Белгородской области. На 1 мая 2017 года освобождено около 70 га территории, на которой произрастает американский клен, причем 20% таких территорий являются прибрежными. Проведение таких работ важно, поскольку клен ясенелистный также представляет опасность, являясь первичной кормовой базой для размножения карантинного вредителя – белой американской бабочки, появление которой уже зарегистрировано на территории области. Общая стоимость работ составляет 2 миллиона рублей, из них: затраты на обработку арборицидами 200 га площадей клена ясенелистного – 1 280 тысяч рублей, затраты на повторную хим. обработку 50 га – 320 тысяч рублей и затраты на проведение рубки – 400 тысяч рублей¹.

Среди негативных моментов следует отметить тот факт, что летом 2016 года Прокуратурой муниципального района «Грайворонский район» установлены нарушения водного законодательства в части технической оборудованности пляжей.

Так, прокуратурой района в июне 2016 года, на территории городского поселения «Город Грайворон» и Головчинского сельского поселения муниципального района «Грайворонский район» была проведена проверка соблюдения вышеуказанного законодательства.

¹ Доклад по теме «Реализация комплекса мер по предотвращению распространения клена ясенелистного на территории Белгородской области. URL: http://www.graivoron.ru/news/grajvoronskie_bullet/11828.html (дата обращения: 02.05.2017).

Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 769 «О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах» установлено, что утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации¹.

Постановлением Правительства Белгородской области от 27 апреля 2005 года № 92-пп «Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах и правил использования водных объектов для плавания на маломерных судах» утверждены Правила охраны жизни людей на водных объектах².

Изучив практику организации благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, можно говорить о том, что организация благоустройства прибрежных территорий в муниципальном районе «Грайворонский район» крайне неэффективна и в основном направлена на дворовые территории, прокладку дорожных полотен, строительство и реконструкцию парков, однако, благоустройству прибрежных территорий практически не уделяется внимания, о чем свидетельствуют данные и факты статистики.

Таким образом, проанализировав практику организации благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района, можно сделать следующие выводы:

1. В Грайворонском районе благоустройством прибрежных территорий занимается Управление экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район»

¹ О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах : Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 (ред. от 14.12.2006) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах и правил использования водных объектов для плавания на маломерных судах : Постановление Правительства Белгородской области от 27 апреля 2005 г. № 92-пп (ред. от 06.06.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

Белгородской области. Данное подразделение исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с Положением об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района от 10 декабря 2016 года № 58 взаимодействует со всеми структурными подразделениями администрации района с целью реализации политики благоустройства муниципального образования.

2.оборот земель, включая земли на прибрежных территориях Грайворонского района, регулируется множеством нормативно-правовых актов. Благоустройство прибрежных территорий Грайворонского района многоаспектно и в процессе осуществления такой деятельности могут возникать различного рода проблемы, с чем и связана разрозненность законов в данной сфере. Задержка исполнения администрацией обязанностей в сфере организации благоустройства прибрежных территорий ведет к тому, что органы местной власти не проводят оборудование пляжей необходимыми функциональными и архитектурными объектами, что, в свою очередь, приводит к увеличению нагрузки на прибрежные территории Грайворонского района, ухудшению экологических условий таких территорий и повышению травмоопасности для населения муниципального образования, а, следовательно, негативно сказывается на здоровье жителей.

3. Помимо экологических проблем, существуют проблемы иного характера, заключающиеся в сохранении и оздоровлении окружающей среды, формировании в муниципальном образовании благоприятных условий жизнедеятельности населения, что обуславливает еще большую сложность организации благоустройства прибрежных территорий, так как Грайворонский район является интенсивно растущим муниципальным образованием. Развитие разнообразия рекреационных и парковых зон, а также сохранение в чистоте прибрежных территорий позволит не только улучшить окружающую среду в Грайворонском районе, но и повысить уровень социально-экономического развития муниципалитета.

РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ПРИБРЕЖНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ГРАЙВОРОНСКОГО РАЙОНА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Благоустройство прибрежных территорий является сложным и многоотраслевым направлением деятельности органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. Роль зеленых насаждений и значение малых архитектурных форм в системе хозяйства муниципального образования весьма велики. На благоустройство муниципального района выделяются значительные средства, однако не всегда можно наблюдать эффективное расходование ресурсов в этой области. Потери от неэффективного использования ресурсов возникают при застройке зеленых территорий, в особенности прибрежных зон, при работах по прокладке коммуникаций и объектов инфраструктуры у границ водных объектов, так как это в большинстве случаев может привести к нарушению экосистемы. Качество жизни населения муниципального образования «Грайворонский район» в большей степени определяется целостностью и сохранностью природных объектов, включая водные объекты и прибрежные территории.

Организация благоустройства прибрежных территорий многоаспектна, поэтому следует указать на наличие ряда проблем в указанной области, возникающих в процессе деятельности администрации. Любые вмешательства в изменение конфигурации прибрежных территорий и строительство каких-либо сооружений у водных объектов напрямую влияют на экосистему муниципального образования, которая, в свою очередь, является средой жизнедеятельности населения. При осуществлении изыскательных работ на прибрежных территориях важно соблюдать баланс между размещением малых архитектурных форм, различного рода коммуникаций, зонированием рекреационных зон и соблюдением санитарно-

эпидемиологических норм, регулирующих экосистему водных объектов и земель у их границ.

Для организации благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района требуется не только не навредить экосистеме муниципалитета, но и улучшить ее, сделать условия жизнедеятельности населения максимально комфортными.

В целях обеспечения достойной жизнедеятельности населения муниципального образования «Грайворонский район» требуется не только полноценная экосистема, но и ландшафтно-архитектурное оформление прибрежных территорий, которые бы эстетически и структурно отвечали современным нуждам жителей района. Проблема структурной организации благоустройства прибрежных территорий состоит в том, что ландшафт таких территорий достаточно разнороден, имеется разнообразие инженерных и архитектурных систем, направленных на создание монументально-декоративного устройства зон у водных объектов, наличие сложностей сохранения первозданного вида территории. Малые и большие архитектурные формы оживляют пространство созданием дополнительного разделения пространства на функциональные зоны.

Отрасль благоустройства в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области развивается интенсивно, из чего следует, что благоустройство не только городских и сельских поселений, входящих в район, но и прибрежных территорий является на данный момент одним из приоритетных направлений органов местного самоуправления Грайворонского района. Параллельно организации благоустройства района совершенствуется не только нормативно-правовая база в данной сфере, но и происходит повышение уровня социально-экономического развития муниципального образования «Грайворонский район», его качественное преобразование.

Управление экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области в

последнее время занимает активную и последовательную позицию, отражаемую не только в демонополизации рынка предоставления услуг с последующим переходом на конкурсную основу предоставления тендеров для проведения тех или иных работ по благоустройству, внедряя повсеместно муниципальный заказ, но и в решении проблем укрупнения муниципальных предприятий, занятых в отрасли благоустройства прибрежных территорий, контроле за деятельностью всех субъектов благоустройства муниципального образования «Грайворонский район», а также в рациональном и эффективном расходовании денежных средств и ресурсов, имеющих в собственности Грайворонского района.

Такая тенденция, к сожалению, не нашла своего применения в Грайворонском районе, несмотря на попытки ее реализации, так как нет четкой информационной политики по продвижению механизмов привлечения бизнеса в организацию благоустройства в целом, не говоря уже о благоустройстве прибрежных территорий. Данная проблема решается посредством реализации проекта, который устанавливает определенные мероприятия по взаимодействию органов местной власти и населения, в особенности бизнеса, так как именно он может стать потенциальным инвестором в территории, требующей развития.

В Грайворонском районе со стороны администрации муниципального района «Грайворонского района» проводится политика по повышению качества работы в сфере благоустройства территории муниципального образования, оказывается содействие населению района по формированию территориального общественного самоуправления в целях улучшения всех сфер жизнедеятельности граждан. Однако, по некоторым причинам, администрация муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области не может организовать консолидацию сил жителей муниципалитета с целью улучшения условий содержания прибрежных территорий, так как основные силы Управления экономики и сельского хозяйства в сфере благоустройства сосредоточены на организации

городского пространства, а именно дворов, площадок и придорожных территорий.

Несмотря на имеющийся у органов местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район» опыт работы по организации благоустройства прибрежных территорий, сохраняются некоторые проблемы в названной сфере, в том числе нарушение технологии благоустроительных работ и выполнение некомплексных действий в области развития зон у водных объектов.

Главной задачей, стоящей перед администрацией Грайворонского района, в настоящее время является совершенствование организации благоустройства прибрежных территорий.

Совершенствование организации благоустройства прибрежных территорий в муниципальном районе представляет собой ряд действий органов местного самоуправления Грайворонского района по улучшению деятельности в области реорганизации не только муниципального образования в целом, но и зон у водных объектов, поскольку она является частью общего комплекса мероприятий по планировке и застройке муниципалитета.

Во втором разделе выпускной квалификационной работы мы рассмотрели практику организации благоустройства прибрежных территорий в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области.

Первостепенным в деятельности администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области в сфере совершенствования организации благоустройства прибрежных территорий является создание благоприятных условий для достойной жизнедеятельности населения, а также для развития творческой инициативы и гражданской правоспособности, которые проявляются в осознании важности участия граждан в деятельности органов местного самоуправления для проведения благоустроительных работ.

В связи с этим нами был разработан проект «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования». Данный проект предполагает благоустройство прибрежных территорий, решает общие проблемы района в области организации благоустройства прибрежных территорий и направлен на качественное преобразование территорий у водных объектов с целью создания рекреационных и функциональных зон, способствующих формированию здоровой атмосферы в муниципальном образовании и интеграции данных территорий в пространство городских и сельских поселений, входящих в Грайворонский район.

Обоснование состоит в том, что в целях совершенствования организации благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» необходимо реализовать муниципальный проект, который мог бы в значительной мере упростить и улучшить процесс по реорганизации пространства у водных объектов. Названием для муниципального проекта может послужить следующее: «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования»; проект нацелен как на развитие территории, так и на создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения района, поскольку целевыми пользователями являются жители и гости Грайворонского района.

Деятельность по организации благоустройства прибрежных территорий в Грайворонском районе проводится по следующим направлениям, развив которые, органы местного самоуправления могут получить положительные последствия в будущем, выраженные не только в повышении уровня социально-экономического развития района, но и в увеличении доходов местного бюджета, а также в улучшении инвестиционного климата с последующим ростом инвестиций в объекты инфраструктуры муниципального района «Грайворонский район». Среди таких направлений, в общем виде, можно выделить следующие:

1. Реализация нормативно-правовых, методических, организационных и информационных механизмов деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства прибрежных территорий.

2. Обеспечение эффективной организации благоустройства прибрежных территорий с последующим строительством, введением в эксплуатацию и поддержанием в достойном виде объектов реорганизации в рекреационных зонах у водных объектов.

3. Создание условий для выгодного исполнения муниципального заказа на поставку оборудования, строительство малых архитектурных форм и осуществление услуг по санитарной очистке прибрежных территорий.

4. Организация контроля за исполнением деятельности по благоустройству прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район».

5. Работа с населением муниципального района «Грайворонский район» с целью их взаимодействия с органами местного самоуправления в области благоустройства прибрежных территорий.

Нормативно-правовыми актами, регулирующими разработку и реализацию проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» в муниципальном районе «Грайворонский район» Белгородской области, являются:

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ².

¹ О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

3. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года¹.

4. Концепция бассейнового природопользования в Белгородской области².

5. Стратегия социально-экономического развития Грайворонского района на период до 2025 года³.

6. Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области⁴.

Целевой группой участников проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» являются администрация муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области, а именно – Управление экономики и сельского хозяйства и население Грайворонского района.

Цель муниципального проекта состоит в совершенствовании благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Задачами муниципального проекта, при выполнении которых будет достигнута поставленная цель, являются следующие:

¹ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года : Постановление правительства Белгородской области от 25 ноября 2010 г. № 27-пп (ред. от 03.06.2013) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

² Концепция бассейнового природопользования : Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп (ред. от 06.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

³ Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Грайворонского района на период до 2025 года : Решение Муниципального совета муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области от 17 ноября 2011 г. № 89 (ред. от 25.08.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

⁴ Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 23.12.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

1. Улучшение санитарно-эпидемиологической среды на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район» и водных объектов муниципалитета.

2. Активизация жителей муниципального района «Грайворонский район» для обеспечения чистоты прибрежных территорий муниципального образования.

3. Зонирование прибрежных территорий.

4. Организация спортивных площадок для оздоровления жителей муниципального района «Грайворонский район» и продвижения физкультуры и спорта.

5. Озеленение прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район».

6. Установка малых архитектурных форм на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район».

7. Обновление верхнего слоя песчаных пляжей и завоз песка на другие прибрежные территории, используемые для купания населением муниципального района «Грайворонский район».

8. Установка мусорных баков у прибрежных территорий для того, чтобы исключить загрязнение муниципального образования, в особенности водных объектов.

9. Поддержание достигнутого результата в сфере благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» и его закрепление.

Сроки реализации проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» составляют 4 года (с 1 августа 2017 года по 1 августа 2021 года), что связано с тем объемом работ, который требуется провести в Грайворонском районе.

Перечень мероприятий муниципального проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» составляют следующие положения:

1. Очистка водных объектов муниципального района «Грайворонский район» от загрязнений и цветущих водорослей, позволяющая улучшить санитарно-эпидемиологическую ситуацию прибрежных территорий и обеспечить безопасное купание для населения муниципального образования.

2. Уборка пляжей на территории муниципального района «Грайворонский район» для обеспечения достойной жизнедеятельности населения муниципалитета, а также, чтобы обезопасить жителей от травм и иных повреждений.

3. Привлечение жителей к уборке прибрежных территорий и водных объектов муниципального района «Грайворонский район» в целях развития взаимодействия администрации Грайворонского района Белгородской области с жителями муниципального образования.

4. Организация работы с волонтерами и школьниками с целью профилактики деятельности по очистке и поддержанию чистоты на прибрежных территориях.

5. Разработка и распространение буклетов и объявлений о важности сохранения чистоты на прибрежных территориях и в муниципальном районе «Грайворонский район» в целом.

6. Обеспечение пространственного зонирования прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» на парковые, игровые (спортивно-оздоровительные) и пляжные зоны с целью обеспечения комфортного отдыха жителей и гостей муниципального образования.

7. Оборудование пляжей волейбольными площадками, позволяющими продвигать в муниципальном районе «Грайворонский район» физическую культуру и спорт, дружеские отношения между жителями муниципалитета.

8. Установка спортивных тренажеров, предназначенных для занятий на открытом воздухе, что позволит совершить профилактику

заболеваний опорно-двигательной системы граждан на территории муниципального района «Грайворонский район».

9. Выращивание саженцев деревьев и кустарников, пригодных и полезных для выращивания на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район» в целях улучшения экологической ситуации в муниципальном образовании и обеспечения комфортных условий жизнедеятельности населения.

10. Высадка лесополос для предотвращения опустынивания прибрежных территорий, поскольку песок, расположенный на пляжах, может быть распространен далеко за пределы границ водных объектов.

11. Установка зонтиков и скамеек на прибрежных территориях, способных обеспечить комфортный отдых жителей муниципального района «Грайворонский район».

12. Завоз песка на пляжи и обновление уже имеющихся песчаных пляжей на территории муниципального района «Грайворонский район», поскольку песок позволяет снизить травмоопасные ситуации и обеспечить импровизированную зону отдыха для взрослых и детскую площадку для детей.

13. Установка мусорных баков с целью поддержания чистоты на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район».

14. Проведение профилактических работ с гражданами по экологической грамотности жителей муниципального района «Грайворонский район».

15. Предоставление торговых площадей на прибрежных территориях с целью развития рекреационных зон у границ водных объектов, а также стимулирования экономической деятельности в Грайворонском районе.

16. Разрешение администрации организациям на проведение культурных, спортивно-оздоровительных и развлекательных мероприятий с целью привлечения населения к проблеме развития прибрежных территорий Грайворонского района.

Смета муниципального проект «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» состоит из следующих положений:

1. Наем тракторов и работников для расчистки водных объектов от загрязнений и цветущих водорослей на территории городского поселения «Грайворон» и Головчинского сельского поселения – 96 тыс. рублей.

2. Уборка пляжей Грайворонского района – финансирование не требуется.

3. Привлечение жителей к уборке пляжей на территории Грайворонского района – финансирование не требуется.

4. Работа с волонтерами и школьниками по очистке пляжей и поддержанию чистоты на прибрежных территориях – финансирование не требуется.

5. Печать и распространение буклетов и объявлений о проводимых мероприятиях и работах – 2 тыс. рублей.

6. Зонирование прибрежных территорий Грайворонского района на парковые, игровые (спортивно-оздоровительные) и пляжные зоны – финансирование не требуется.

7. Закупка оборудования для организации волейбольных площадок на Грайворонском и Головчинском пляжах и их установка – 10 тыс. рублей.

8. Закупка спортивных тренажеров и их установка – 30 тыс. рублей.

9. Закупка семян и выращивание саженцев деревьев и кустарников, последующая их высадка – 10 тыс. рублей.

10. Высадка лесополос вдоль прибрежных территорий Грайворонского района – финансирование не требуется.

11. Заказ зонтиков и скамеек и их установка на прибрежных территориях пляжей – 30 тыс. рублей.

12. Закупка песка и его транспортиция до мест массового отдыха граждан у водных объектов – 70 тыс. рублей.

13. Закупка мусорных баков и их монтаж – 10 тыс. рублей.

14. Проведение профилактических работ с населением по экологической грамотности – финансирование не требуется.

15. Предоставление торговых площадей на прибрежных территориях – финансирование не требуется.

16. Предоставление организациям разрешения на проведение культурных, спортивно-оздоровительных и развлекательных мероприятий – финансирование не требуется.

Человеческие ресурсы для выполнения мероприятий проекта требуют небольших затрат, поскольку проектное управление осуществляется экспертами и специалистами, осуществляющими свою деятельность на постоянной основе в органах местного самоуправления муниципального района «Грайворонский район». Для выполнения работ по непосредственному благоустройству прибрежных территорий муниципального образования могут быть привлечены жители района, которым небезразлична судьба их родного края, а также сотрудники муниципального унитарного предприятия «Благоустройство и озеленение».

Материально-техническое обеспечение для выполнения проекта состоит в приобретении инструментов для осуществления мероприятий по благоустройству прибрежных территорий, материалов, необходимых для строительства сооружений, возведения малых архитектурных форм и высадке зеленых насаждений.

Информационное взаимодействие между администрацией муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области и населением муниципалитета не предполагает каких-либо затрат, поскольку активизация общественной деятельности жителей может осуществляться посредством распространения сведений о мероприятиях в сфере благоустройства прибрежных территорий через публикации в местных газетах, коммуникации с учреждениями, предприятиями и организациями, расположенными на территории муниципального образования.

Осуществление проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» муниципального района «Грайворонский район» производится за счет следующих финансовых средств:

1. Местный бюджет муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области – 248 тыс. рублей.

2. Внебюджетные источники финансирования (инвестиции в развитие прибрежных территорий) – 10 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма денежного обеспечения, которое необходимо для выполнения мероприятий проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования», составляет 258 тыс. рублей.

Планируемые результаты муниципального проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» подразделяются на:

1. Количественные результаты:

а) повышение площади благоустроенных прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» до 20%;

б) увеличение количества зеленых зон и лесополос на 30%;

в) снижение количества нарушений в сфере благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» в среднем на 30-35%;

г) обеспечение прибрежных территорий мусорными контейнерами достигнет 100%.

2. Качественные результаты:

а) обеспечение уровня безопасности отдыха жителей муниципального района «Грайворонский район»;

б) улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального района «Грайворонский район» на прибрежных территориях;

в) улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки у границ водных объектов муниципального района «Грайворонский район»;

г) повышение уровня удовлетворенности жителей благоустройством прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район»;

д) развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе «Грайворонский район».

Так, обозначив основные положения муниципального проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования», администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области можно дать следующие рекомендации:

1. Организовывать собрания жителей муниципального района «Грайворонский район» с целью консолидации общества для проведения мероприятий муниципального проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования».

2. Использовать систему осуществления муниципальных заказов в части благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район».

3. Проводить конкурсы по предложению проектных смет в области благоустройства прибрежных территорий после осуществления мероприятий проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования».

4. Использование механизмов взаимодействия с бизнесом для того, чтобы привлечь инвестиции в прибрежные территории в части организации мест для открытия заведений общественного питания или объектов, предоставляющих развлекательные услуги.

Таким образом, разработав направления совершенствования организации благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района, можно сделать следующие выводы:

1. В целях совершенствования организации благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области предложен к реализации муниципальный проект «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования», необходимый для привлечения жителей к общественно полезному труду в части расчистки и поддержания в чистоте пляжей и других рекреационных зон у границ водных объектов, что в свою очередь будет способствовать повышению уровня социально-экономического развития. В указанном муниципальном проекте предусмотрены мероприятия, которые направлены на улучшение условий жизнедеятельности населения Грайворонского района в рекреационных зонах, обеспечение позитивных тенденций в муниципалитете в сфере благоустройства и совершенствование организации благоустройства прибрежных территорий муниципального образования.

2. Достижение поставленной в муниципальном проекте «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» цели возможно при осуществлении таких мероприятий, как: очистка водных объектов от загрязнений и цветущих водорослей, уборка пляжей, привлечение жителей к уборке прибрежных территорий и водных объектов, организация работы с волонтерами и школьниками в области экологического просвещения, разработка и распространение буклетов и объявлений о важности сохранения чистоты на прибрежных территориях, обеспечение пространственного зонирования прибрежных территорий на парковые, игровые (спортивно-оздоровительные) и пляжные зоны, оборудование пляжей волейбольными площадками, установка спортивных тренажеров, выращивание саженцев деревьев и кустарников и их высадка, строительство зонтиков и скамеек, завоз песка на пляжи и обновление уже имеющихся песчаных пляжей, установка мусорных баков, проведение профилактических работ с гражданами по экологической грамотности, поддержание достигнутого результата в сфере благоустройства

прибрежных территорий. В целом, мероприятия будут реализованы в сфере благоустройства, а именно: выполнение модернизации рекреационных зон у границ водных объектов, однако, одной из задач проекта является активизация населения и общественных объединений для укрепления связей жителей и органов местного самоуправления, улучшения каналов коммуникации между указанными субъектами.

3. Улучшение условий жизнедеятельности населения посредством качественной организации благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области позволит повысить уровень социально-экономического развития, поддержать имеющиеся условия окружающей среды, привлечь потенциальных инвесторов в Грайворонский район Белгородской области, что будет проявляться в улучшении инвестиционного климата и создании благоприятной среды в муниципальном образовании. Развитие прибрежных территорий посредством привлечения бизнеса в проекты, связанные с улучшением рекреационных зон у границ водных объектов, послужит импульсом для внедрения нового механизма организации муниципального пространства и увеличения потока инвестиций в муниципальное образование.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев теорию организации благоустройства прибрежных территорий, мы сделали вывод, что данный процесс представляет собой деятельность по модернизации и реорганизации пространства у границ водных объектов, осуществляемый органами местного самоуправления, другими организациями и предприятиями им подведомственными, цель которой состоит в улучшении окружающей среды, влияющей на жизнедеятельность населения муниципального образования.

Так как прибрежные территории являются не только муниципальным пространством, но и средой жизнедеятельности населения, органы местного самоуправления должны быть более внимательными к проблемам таких территорий. Прибрежные территории прямо и косвенно влияют на качество жизни населения, его здоровье, напрямую связаны с экологической обстановкой в муниципальном образовании, представляют собой не только рекреационную зону, но и выступают в качестве неотъемлемого объекта планирования территории муниципалитета, что, в свою очередь, обуславливает наличие ряда проблем при осуществлении тех или иных мероприятий по озеленению и благоустройству.

При размещении малых архитектурных форм органам местного самоуправления следует уделять должное внимание как конфигурации прибрежных территорий, так и специфике данного объекта благоустройства, поскольку они наиболее чувствительны к любым природным и антропогенным изменениям, что зачастую может негативно сказаться на жизнедеятельности населения муниципального образования.

Проведя анализ благоустройства прибрежных территорий в Грайворонском районе, было установлено, что организацией вышеуказанной деятельности занимается Управление экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район»

Белгородской области. Данное подразделение исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления взаимодействует со всеми структурными подразделениями администрации района с целью реализации политики благоустройства муниципального образования.

Оборот земель, расположенных у границ водных объектов, регулируется различными нормативно-правовыми документами, что связано со спецификой прибрежных территорий, образующей среду жизнедеятельности населения Грайворонского района.

В Грайворонском районе помимо экологических проблем, связанных с прибрежными территориями, присутствуют проблемы экономического характера, состоящие в том, что муниципальное образование не имеет достаточно денежных средств, которые могли бы пойти на благоустройство прибрежных территорий. В условиях экономического кризиса ситуация усугубляется еще сильнее, что влечет за собой необратимые последствия для окружающей среды района, жизнедеятельности населения и дальнейшего развития муниципалитета.

В ходе разработки направлений совершенствования благоустройства прибрежных территорий Грайворонского района был предложен проект «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования». Основная цель проекта состоит в создании условий для обеспечения достойной жизнедеятельности населения муниципального образования, условий для развития района и улучшения пространства муниципалитета.

Достижение целей проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» возможно при выполнении ряда мероприятий, среди которых можно выделить такие, как: подготовка территории у водных объектов под застройку; организация работы администрации с населением; организация движения вдоль прибрежных территорий и парковочных мест для транспортных средств; установка оград и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

строительство оздоровительных, спортивных и досуговых площадок; осуществление озеленения прибрежных территорий; возведение малых архитектурных форм; обновление пляжей; проведение санитарной очистки прибрежных территорий; сохранение экосистемы водных объектов и территорий у них.

Многоаспектная организация благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области привносит с собой новые проблемы для муниципального образования в обозначенной сфере. На примере Грайворонского района мы убедились в многогранности проблем и их взаимосвязи, начиная от мелких вмешательств в благоустройство прибрежных территорий и заканчивая масштабными проектами. Какие-либо изменения могут не только повлиять негативно на экологическую ситуацию в муниципальном образовании, но и оказать положительное воздействие. Данный факт зависит от того, какое действие выберет администрация муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. Так, например, строительство каких-либо объектов и возведение малых архитектурных форм у границ водных объектов в некоторой степени негативно повлияет на экосистему территорий у побережья, однако, дополнив вышеуказанные действия мероприятиями по поддержке чистоты и порядка, а также озеленению позволят не только сохранить баланс между вмешательством в природную среду, сгладить негативные последствия, но и, в некоторых случаях, даже улучшить характеристики окружающего прибрежные территории пространства.

В качестве практических рекомендаций по реализации муниципального проекта «Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития муниципального образования» можно дать следующие рекомендации Управлению экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области:

1. Использование телекоммуникационно-информационных средств с целью увеличения эффекта от политики привлечения жителей

Грайворонского района к работам по благоустройству прибрежных территорий.

2. Организация не столько эстетического, сколько функционального пространства с соблюдением всех факторов, имеющих возможность негативно повлиять на экосистему прибрежных территорий, отведение главенства положительным условиям формирования плана благоустройства.

3. Осуществление муниципального заказа в сфере приобретения материалов и инструментов для благоустройства прибрежных территорий.

4. Привлечение частного бизнеса в развитие прибрежных территорий с гарантированием каких-либо льгот со стороны администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.

Следует отметить, что улучшение состояния прибрежных зон в Грайворонском районе имеет массу плюсов, среди которых мы можем обозначить перспективу развития гражданского общества на территории муниципального образования, привлечение жителей к общественно полезным работам, осознание населением района важности заботы об окружающей среде и ценности труда, санация и профилактика природной среды, а также увеличение инвестиционного потенциала.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
2. Водный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 31.10.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
4. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
5. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований [Электронный ресурс] : Приказ Минрегиона России от 27 декабря 2011 г. № 613 (ред. от 17.03.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Раздел «Законодательство».
6. Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 30 марта 2005г. № 177 (ред. от 02.11.2015) // Справочно-правовая система

«КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

7. Об установлении границ муниципальных образований и наделения их статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района [Электронный ресурс] : Закон Белгородской области от 20 декабря 2004 г. № 159 (ред. от 29.04.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

8. Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах и правил использования водных объектов для плавания на маломерных судах [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 27 апреля 2005 г. № 92-пп (ред. от 06.06.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

9. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Постановление правительства Белгородской области от 25 ноября 2010 г. № 27-пп (ред. от 25.04.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Версия Проф».

10. О порядке утверждения правил охраны жизни людей на водных объектах [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2006 г. № 769 (ред. от 14.12.2006) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

11. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Белгородской области от 14 июля 2007 г. № 446 (ред. от 23.04.2012) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

12. Концепция бассейнового природопользования [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Белгородской области от 27 февраля 2012 г. № 116-рп (ред. от 06.08.2014) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

13. Концепция проекта озеленения и ландшафтного обустройства территории «Зеленая столица» [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Белгородской области от 25 января 2010 г. № 35-рп (ред. от 04.04.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

14. Устав муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : Постановление Муниципального совета Грайворонского района от 25 июля 2007 г. № 195 (ред. от 04.03.2010) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

15. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Грайворонского района на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Решение Муниципального совета муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области от 17 ноября 2011 г. № 89 (ред. от 25.08.2015) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

16. Об утверждении перечня муниципальных программ Грайворонского района, планируемых на 2015-2020 годы [Электронный ресурс] : Постановление Администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области от 11 августа 2004 г. № 446 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

17. Положение об Управлении экономики и сельского хозяйства администрации Грайворонского района [Электронный ресурс] :

Распоряжение главы администрации Грайворонского района от 10 декабря 2016 г. № 58 (ред. от 10.12.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Раздел «Законодательство». Информ. банк. «Регион. вып. Белгородская область».

18. Авсентьева, Т.В. Роль воды в городском пространстве [Текст] / Т.В. Авсентьева, С.А. Волосатова // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. – 2015. – № 4. – С. 97-104.

19. Бат, В.В. К вопросу о благоустройстве территорий [Текст] / В.В. Бат // Новая наука: стратегии и векторы развития. – 2017. - № 2. – С. 140-143.

20. Богомолова, М.О. Формирование архитектурных объектов на прибрежных территориях, подверженных подтоплению, и на поверхности воды [Текст] / М.О. Богомолова, Е.В. Хиценко // Региональные архитектурно-художественные школы. – 2014. – № 1. – С. 105-114.

21. Бурыкин, Е.С. Инфраструктурная составляющая инновационного развития прибрежных зон и территорий [Текст] / Е.С. Бурыкин // Современные проблемы использования потенциала морских акваторий и прибрежных зон. – 2015. – № 5. – С. 275-281.

22. Веселкова, В.С. Принципы озеленения прибрежной территории [Текст] / В.С. Веселкова, Н.В. Фомина // Современные проблемы озеленения городской среды. – 2016. – № 7. – С. 16-19.

23. Вишневская, Е.В. Методология дизайн-проектирования как основа комплексной организации открытых пространств урбанистической среды [Текст] / Е.В. Вишневская, Н.И. Барсукова // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2015. – № 5 (180). – С. 121-127.

24. Голиков, С.Д. Деятельность органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования [Текст] / С.Д. Голиков, А.С. Василькина, Д.С. Цвенгер // Экономика и социум. – 2014. – № 4-2 (13). – С. 664-667.

25. Грипп, Э.Х. Организация благоустройства территории муниципального образования органами местного самоуправления: содержание и особенности [Текст] / Э.Х. Грипп, Ю.Х. Яхина // Правовое государство: теория и практика. – 2014. – № 3 (37). – С. 80-84.

26. Гришина, М.П. Концепция развития приволжской зоны г. Казани [Текст] / М.П. Гришина, Л.Р. Калимуллина // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. – 2016. – № 3 (37). – С. 102-109.

27. Евко, Я.А. Среда обитания – жизнь на воде [Текст] / Я.А. Евко, Н.Е. Козыренко // Новые идеи века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ. – 2014. – С. 40-44.

28. Иванчук, А.С. Функционально-типологическое исследование прибрежных территорий г. Хабаровска [Текст] / А.С. Иванчук, В.И. Лучкова // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. – 2015. – № 1. – С. 399-404.

29. Ильичева, Д.А. Зарубежный опыт использования прибрежных территорий [Текст] / Д.А. Ильичева // Architecture and Modern Information Technologies. – 2016. – № 3 (36). – С. 110-121.

30. Ковтун, Ю.С. О некоторых проблемах благоустройства на территории муниципального образования [Текст] / Ю.С. Ковтун // Научный обозреватель. – 2016. – № 1. – С. 39-41.

31. Конева, В.В. Разработка мероприятий по благоустройству территории муниципального образования [Текст] / В.В. Конева, С.А. Хижняк // Инфраструктурные отрасли экономики: проблемы и перспективы развития. – 2016. – № 12. – С. 43-49.

32. Кропинова, Е.Г. Устойчивое развитие прибрежных территорий как основа комплексного управления прибрежными зонами [Текст] / Е.Г. Кропинова, Э.П. Афанасьева // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: естественные и медицинские науки. – 2014. – № 1. – С. 140-147.

33. Кузнецов, С.О. Развитие прибрежных территорий Москвы-реки [Текст] / С.О. Кузнецов // Вестник. «Зодчий. 21 век». – 2015. – № 2-2 (55). – С. 56-57.
34. Кутлиярова, Р.Ф. Роль управления благоустройством в развитии территории муниципального образования [Текст] / Р.Ф. Кутлиярова, Л.Х. Магазова // novainfo.ru. – 2016. – № 43. – С. 398-401.
35. Литвинов, Д.В. Реструктуризация городских прибрежных территорий [Текст] / Д.В. Литвинов // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Градостроительство. – 2016. – № 2 (1). – С. 239-241.
36. Мартысюк, Н.А. Особенности организации прибрежных городских территорий рек: опыт стран ближнего и дальнего зарубежья [Текст] / Н.А. Мартысюк // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия F: строительство. Прикладные науки. – 2015. – № 8. – С. 28-32.
37. Матющенко, Н.С. Инновационное управление прибрежными территориями курортов на основе синергетического подхода [Текст] / Н.С. Матющенко // Курортно-рекреационный комплекс в системе регионального развития: инновационные подходы. – 2016. – № 1. – С. 557-560.
38. Новиков, В.Ю. Обустройство прибрежных урбанизированных территорий с использованием государственно-частного партнерства [Текст] / В.Ю. Новиков // Экономика строительства. – 2013. – № 5 (23). – С. 57-65.
39. Петрова, В.В. Комплексный подход к решению проблемы благоустройства территории городской набережной [Текст] / В.В. Петрова, Д.В. Пасынков // Градостроительство, реконструкция и инженерное обеспечение устойчивого развития городов Поволжья. – 2015. – С. 236-241.
40. Попов, Н.В. Что выгоднее: сохранить бечевник или построить частную пристань? [Текст] / Н.В. Попов // Пробелы в российском законодательстве. – 2015. – № 6. – С. 58-63.

41. Пчельников, М.В. Роль местного самоуправления в развитии прибрежных территорий [Текст] / М.В. Пчельников // Современные проблемы использования потенциала морских акваторий и прибрежных зон. – 2015. – № 1. – С. 173-178.

42. Толкач, И.В. Рекреационное использование лесов побережья озера Свитязь [Текст] / И.В. Толкач, М.В. Юшкевич // Труды БГТУ. № 1. Лесное хозяйство. – 2014. – № 1 (165). – С. 113-116.

43. Шильдт, Л.А. Прибрежная территория как среда формирования функционального пространства города [Текст] / Л.А. Шильдт // Современное общество, образование и наука. – 2013. – № 2. – С. 152-153.

44. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Фед. служба гос. статистики. – М., 1999-2017. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

45. Администрация муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Пресс-центр администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области. – Грайворон, 2017. – Режим доступа: <http://www.graivoron.ru>.

46. В Грайвороне благоустроят парк Святителя Иоасафа и рекреационную зону «Петровская круча» [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Режим доступа: http://www.graivoron.ru/news/grajvoronskie_bullet/1112.html.

47. Гранты на создание своего дела в сфере благоустройства прибрежных территорий и обустройства рекреационных зон муниципального района «Грайворонский район» [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Режим доступа: http://www.graivoron.ru/news/grajvoronskie_bullet/6531.html.

48. Закупка № 0126300035816000710 на поставку лакокрасочных материалов для нужд Управления экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» [Электронный ресурс] : [официальный сайт] / Режим

доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0126300035816000710>.

49. Закупка № 0126300041416000051 на поставку лакокрасочных материалов для нужд Управления экономики и сельского хозяйства администрации муниципального района «Грайворонский район» [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Режим доступа: <http://zakgo.ru/organization/view/174963>.

50. Прокуратурой района установлены нарушения водного законодательства в части технической оборудованности пляжей [Электронный ресурс] : [офиц. сайт] / Режим доступа: http://www.graivoron.ru/prokur/news_prok/11152.html.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Паспорт проекта
«Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития
муниципального образования»

Цель проекта	Совершенствование благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области.
Задачи проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Улучшение санитарно-эпидемиологической среды на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район» и водных объектах муниципалитета. 2. Активизация жителей муниципального района «Грайворонский район» для обеспечения чистоты прибрежных территорий муниципального образования. 3. Зонирование прибрежных территорий. 4. Организация спортивных площадок для оздоровления жителей муниципального района «Грайворонский район» и продвижения физкультуры и спорта. 5. Озеленение прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район». 6. Установка малых архитектурных форм на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район». 7. Обновление верхнего слоя песчаных пляжей и завоз песка на другие прибрежные территории, используемые для купания населения муниципального района «Грайворонский район». 8. Установка мусорных баков у прибрежных территорий для того, чтобы исключить загрязнение муниципального образования, в особенности водных объектов. 9. Поддержание достигнутого результата в сфере благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» и его закрепление.
Способ достижения цели (мероприятия проекта)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Очистка водных объектов муниципального района «Грайворонский район» от загрязнений и цветущих водорослей, позволяющая улучшить санитарно-эпидемиологическую ситуацию прибрежных территорий и обеспечить безопасное купание для населения муниципального образования. 2. Уборка пляжей на территории муниципального района «Грайворонский район» для обеспечения достойной жизнедеятельности населения муниципалитета и для того, чтобы обезопасить жителей от травм и иных повреждений. 3. Привлечение жителей к уборке прибрежных

	<p>территорий и водных объектов муниципального района «Грайворонский район», чтобы развить связи администрации муниципального района «Грайворонский район» Белгородской области с жителями муниципального образования.</p> <ol style="list-style-type: none">4. Организация работы с волонтерами и школьниками с целью профилактики деятельности по очистке и поддержанию чистоты на прибрежных территориях.5. Разработка и распространение буклетов и объявлений о важности сохранения чистоты на прибрежных территориях и в муниципальном районе «Грайворонский район» в целом.6. Обеспечение пространственного зонирования прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» на парковые, игровые (спортивно-оздоровительные) и пляжные зоны с целью обеспечения комфортного отдыха жителей и гостей муниципального образования.7. Оборудование пляжей волейбольными площадками, позволяющими продвигать в муниципальном районе «Грайворонский район» физическую культуру и спорт, дружеские отношения между жителями муниципалитета.8. Установка спортивных тренажеров, предназначенных для занятий на открытом воздухе, что позволит совершить профилактику заболеваний опорно-двигательной системы граждан на территории муниципального района «Грайворонский район».9. Выращивание саженцев деревьев и кустарников, пригодных и полезных для выращивания на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район» в целях улучшения экологической ситуации в муниципальном образовании и обеспечения комфортных условий жизнедеятельности населения.10. Высадка лесополос для предотвращения опустынивания прибрежных территорий, поскольку песок, расположенный на пляжах, может быть распространен далеко за пределы границ водных объектов.11. Строительство зонтиков и скамеек на прибрежных территориях, способных обеспечить комфортный отдых жителей муниципального района «Грайворонский район».12. Завоз песка на пляжи и обновление уже имеющихся песчаных пляжей на территории муниципального района «Грайворонский район», поскольку песок позволяет снизить травмоопасные ситуации и обеспечить импровизированную зону отдыха для взрослых и детскую площадку для детей.13. Установка мусорных баков с целью поддержания
--	--

	<p>чистоты на прибрежных территориях муниципального района «Грайворонский район».</p> <p>14. Проведение профилактических работ с гражданами по экологической грамотности жителей муниципального района «Грайворонский район».</p> <p>15. Предоставление торговых площадей на прибрежных территориях с целью развития рекреационных зон у границ водных объектов, а также стимулирования экономической деятельности в Грайворонском районе.</p> <p>16. Разрешение администрации организациям на проведение культурных, спортивно-оздоровительных и развлекательных мероприятий с целью привлечения населения к проблеме развития прибрежных территорий Грайворонского района.</p>
Результаты проекта	<p>1. Количественные результаты:</p> <p>а) повышение площади благоустроенных прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» до 20%;</p> <p>б) увеличение количества зеленых зон и лесополос на 30%;</p> <p>в) снижение количества нарушений в сфере благоустройства прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район» в среднем на 30-35%;</p> <p>г) обеспечение прибрежных территорий мусорными контейнерами достигнет 100%.</p> <p>2. Качественные результаты:</p> <p>а) обеспечение уровня безопасности отдыха жителей муниципального района «Грайворонский район»;</p> <p>б) улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального района «Грайворонский район» на прибрежных территориях;</p> <p>в) улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки у границ водных объектов муниципального района «Грайворонский район»;</p> <p>г) повышение уровня удовлетворенности жителей благоустройством прибрежных территорий муниципального района «Грайворонский район»;</p> <p>д) развитие физической культуры и спорта в муниципальном районе «Грайворонский район».</p>
Общий объем финансирования проекта	<p>258 тысяч рублей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - местного бюджет составляет 248 тысяч рублей; - внебюджетных инвестиций составляет 10 тысяч рублей.

Приложение 2

Источники финансирования муниципального проекта

«Благоустройство прибрежных территорий как фактор развития
муниципального образования»

№	Наименование мероприятий	Виды источников			Итого
		Областной бюджет, руб.	Местный бюджет, руб	Внебюджетные источники, руб.	
1.	Наем тракторов и работников для расчистки водных объектов от загрязнений и цветущих водорослей	–	96 000	–	96 000
2.	Уборка пляжей	–	–	–	–
3.	Привлечение жителей к уборке пляжей	–	–	–	–
4.	Работа с волонтерами и школьниками по очистке пляжей и поддержанию чистоты на прибрежных территориях	–	–	–	–
5.	Печать и распространение буклетов и объявлений о проводимых мероприятиях и работах	–	2 000	–	2 000
6.	Зонирование прибрежных территорий на парковые, игровые (спортивно-оздоровительные) и пляжные зоны	–	–	–	–
7.	Закупка оборудования для организации волейбольных площадок на пляжах и их установка	–	10 000	–	10 000
8.	Закупка спортивных тренажеров и их установка	–	30 000	–	30 000
9.	Закупка семян и выращивание саженцев деревьев и кустарников, последующая их высадка	–	–	10 000	10 000
10.	Высадка лесополос вдоль прибрежных территорий	–	–	–	–
11.	Заказ зонтиков и скамеек и их установка на прибрежных территориях пляжей	–	30 000	–	30 000
12.	Закупка песка и его транспортировка до мест массового отдыха граждан у водных объектов	–	70 000	–	70 000
13.	Закупка мусорных баков и	–	10 000	–	10 000

	их монтаж				
14.	Проведение профилактических работ с населением по экологической грамотности	-	-	-	-
15.	Предоставление торговых площадей на прибрежных территориях	-	-	-	-
16.	Предоставление организациям разрешения на проведение культурных, спортивно-оздоровительных и развлекательных мероприятий	-	-	-	-
Итоговая сумма мероприятий		-	248 000	10 000	258 000