

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА  
ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело  
очной формы обучения, группы 05001206  
Михайловой Алины Валерьевны

Научный руководитель  
старший преподаватель  
Падина И.М.

Рецензент  
начальник правового отдела  
Белгородской таможни,  
полковник таможенной службы  
Скворцов С.И.

БЕЛГОРОД 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ		3
РАЗДЕЛ I.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	8
РАЗДЕЛ II.	ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	26
РАЗДЕЛ III.	НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	43
ЗАКЛЮЧЕНИЕ		59
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ		62
ПРИЛОЖЕНИЯ		68

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Положение отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая обстановка в России, рост организованной преступности и активная деятельность мирового терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности России.

Как показывает мировой опыт, обеспечение национальной безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что безопасность представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности безопасности, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах.

Для создания и сохранения необходимого уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в Российской Федерации подготавливается система правовых норм, которые регулируют отношения в сфере национальной безопасности. Также для поддержания положительного уровня безопасности выделяются основные направления деятельности органов исполнительной власти в данной сфере, создаются или реорганизуются органы обеспечения национальной безопасности, производится контроль и надзор за их деятельностью.

Ведущую роль по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации занимают таможенные органы, которые объединены в Федеральную таможенную службу. В настоящее время таможенные органы приобрели новое качественное состояние. Это состояние проявляется в разнообразии присущих им управленческих функций, которые касаются многих видов деятельности личности, общества и государства, что должно

быть отражено в современной системе национальной безопасности государства. К сожалению, негативные тенденции в экономике России, слабость государства в борьбе с коррупцией, преступностью и другими негативными проявлениями, неразвитость гражданского общества представляют все еще угрозу для деятельности таможенных органов по обеспечению национальной безопасности страны.

Актуальность данной темы обуславливается тем, что в современных условиях таможенные органы занимают новое положение в структуре государственного управления, что усиливает их роль в защите национальных интересов страны. Вследствие этого возникает необходимость теоретического осознания значения таможенных органов в системе обеспечения национальной безопасности, приведение в соответствие понятийного аппарата и нормативно-правовой базы их деятельности, а также необходимость совершенствования взаимодействия таможенных органов с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности страны.

**Степень изученности темы.** В условиях перехода к рыночным отношениям в Российской Федерации, увеличения функций таможенных органов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, появляется научный, практический интерес к исследованию значения и функций таможенных органов, их положения в государственном устройстве, системе обеспечения национальной безопасности, что требует всестороннего изучения истории, опыта, традиций российской таможни. Историю становления таможенного дела в России отражают работы многих отечественных ученых таких как: К.И. Боков, Ю.Г. Кисловский, Е.Н. Старовойтова и др.<sup>1</sup> В этих книгах был осмыслен и проанализирован многолетний путь, пройденный таможенными органами России, показаны

---

<sup>1</sup> Боков К.И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства в России в XIX – начале XX века: монография. М., 2012; Кисловский Ю.Г. История таможни государства Российского. М., 2010; Старовойтова Е.Н. История таможенного дела и таможенной политики России. СПб., 2012.

направления развития таможенного дела, связь его с регулированием внешнеторговой деятельности, вклад таможенных органов в защиту экономических интересов государства, а также укрепление национальной безопасности страны.

В современной России становление единой системы таможенных органов было связано с конкретными политическими, экономическими и социальными условиями и предпосылками, которые обуславливаются процессом создания российской государственности, перехода экономики страны на рыночные отношения, изменения характера и условий развития внешнеэкономической деятельности. Данные вопросы по организации таможенного дела в Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности таможенными органами освещались в работах таких ученых, как: С.Н. Бабурин, М.В. Беспало, А.М. Воронов, А.П. Кочетков, В.В. Покровская П.П. Фатеев и др.<sup>1</sup>.

Рассмотрение имеющейся литературы показывает, что вопросы правового регулирования деятельности таможенных органов в интересах обеспечения национальной безопасности в отечественной литературе недостаточно раскрыты. Недостаточная разработанность правовых аспектов деятельности таможенных органов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, их трудность и многоплановость, а также большая практическая значимость в деле защиты национальных интересов России обусловили выбор темы, основную цель и задачи исследования.

---

<sup>1</sup> Бабурин С.Н., Дзлиев М.И., Урсул А.Д. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты : монография. М. 2015; Беспалов М.В. Обеспечение экономической безопасности России в условиях нарастающей глобализации: понятие, цель и приоритетные задачи // Вестник МосАП. 2013. № 2; Воронов А.М., Шайдуко Н.В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1; Кочетков А.П., Ополева А.В. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход : монография. М., 2016; Покровская В.В. Таможенное дело. М., 2014; Фатеев П.П. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов. М., 2016.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между необходимостью повышения уровня национальной безопасности Российской Федерации и недостаточным методологическим обоснованием роли таможенных органов в обеспечении данной деятельности. На практике неразрешённость этого противоречия приводит к снижению защиты национальных интересов страны, обеспечиваемых таможенными органами.

**Объектом дипломного исследования** является деятельность таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности.

**Предметом исследования** являются способы организации деятельности «таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности».

**Целью исследования** является разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности.

Реализация данной цели возможна посредством решения следующих **задач**:

- 1) изучить теоретические основы деятельности таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности;
- 2) проанализировать практику управления деятельностью таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности;
- 3) предложить направления совершенствования деятельности таможенных органов Российской Федерации в интересах обеспечения национальной безопасности.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают общенаучные методы анализа деятельности таможенных органов как элемента системы обеспечения национальной безопасности. Основными в решении научных задач исследования выступают положения комплексного и системного подходов, изложенных в исследованиях О.Ю. Бакаева, В.В.

Макрусева, А.Я. Черныш,<sup>1</sup> и др., и позволивших рассмотреть проблемы деятельности таможенных органов Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности и в условиях рыночных отношений.

Важную роль в процессе исследования играли **методы** факторного, сравнительного и документально-статистического анализа в единстве с методологическим аппаратом общей теории национальной безопасности как новой, формирующейся области научного знания. Обработка эмпирических данных осуществлялась посредством методов математической статистики.

**Эмпирическую базу исследования** составляют нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы, касающиеся деятельности таможенных органов<sup>2</sup>.

**Структура дипломной работы** состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений.

---

<sup>1</sup> Бакаева О.Ю. Таможенное право. М., 2016; Макрусев В.В. Системный анализ в таможенном деле. М., 2015; Черныш А.Я. Основные направления развития методологии таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства. М., 2012.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014.с.1691; Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615; О безопасности : федер. закон от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.; О стратегическом планировании в Российской Федерации : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26. – Ст. 3378; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.; О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Ст. 212; Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Расп. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109; О Федеральной таможенной службе : Пост. Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

## **РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Сфера деятельности таможенных органов Российской Федерации многогранна. Она включает в себя различные области государственной и общественной жизни личности, общества и государства в целом. Решение проблем, связанных с обеспечением нормального функционирования экономики, ее отраслей и конкретных хозяйственных организаций, осуществление внешнеэкономической деятельности, создание условий для развития социальной сферы жизни общества, поддержание обороноспособности и охрана государственной безопасности страны, а также многие другие функции – все это отражает многообразность и многоплановость деятельности таможенных органов.

Анализируя актуальные проблемы участия таможенных органов в области национальной безопасности с точки зрения правоповедения, так и общепринятой теории национальной безопасности следует для начала обозначить принципиальные положения, предопределяющие как характер, так и метод настоящего исследования. Для выработки верного представления таможенных органов в системе органов исполнительной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности необходима их структурно-функциональная характеристика. Также нужно понять сущность таможенных органов в системе органов исполнительной власти, их положение и значимость в обществе, взаимосвязь с государством и роль в обеспечении национальной безопасности.

Таможенные органы Российской Федерации представляют собой органы государственной власти, которые регулируют правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в области таможенного дела<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Воронов А. М., Шайдуко Н. В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства. Спб., 2012. С.15.



При определении статуса, полномочий и места таможенных органов Российской Федерации в системе государственных органов Российской Федерации необходимо отметить следующие их характерные черты и особенности:

1. Таможенные органы Российской Федерации являются органами исполнительной власти. Исполнительная деятельность таможенных органов состоит в повседневной практической организации решений вопросов, связанных с таможенным делом. Таким образом, «таможенные органы в сфере управления таможенным делом выступают как административно-исполнительные органы, следовательно, деятельность этих органов должна быть направлена на реализацию норм и положений Конституции, федеральных законов и иных нормативных правовых актов»<sup>1</sup>;

2. Таможенные органы осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела. Таможенные органы Российской Федерации в своей совокупности составляют единую систему таможенных органов, в основе которой лежат системообразующие факторы, придающие совокупности таможенных органов Российской Федерации черты определенной целостности, единства элементов. Все эти системообразующие факторы в совокупности обуславливают существование взаимных связей между всеми элементами, входящими в состав таможенных органов Российской Федерации. При наличии этих факторов система проявляет свою целостность, именно они обеспечивают данную совокупность органов определяющим признаком – системы органов, хотя их роль и значение для каждого различны.

3. Таможенные органы отнесены к числу правоохранительных органов, т.к. являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Трунина Е. В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления. М., 2013. С. 28.

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» установлена четырехуровневая структура таможенных органов<sup>1</sup>:

1. ФТС России – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела;
2. Региональные таможенные управления;
3. Таможни;
4. Таможенные посты.

Компетенция таможенных органов по осуществлению конкретных функций, совершению определенных таможенных операций, а также регион деятельности этих таможенных органов определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела<sup>2</sup>.

Федеральная таможенная служба «вправе создавать специализированные таможенные органы, а также свои структурные подразделения (департаменты, управления), компетенция которых ограничивается отдельными полномочиями для выполнения некоторых функций, возложенных на таможенные органы, либо для совершения таможенных операций в отношении определенных видов товаров»<sup>3</sup>.

Региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела. Таможенные посты могут не обладать статусом юридического лица<sup>4</sup>.

Деятельность таможенных органов Российской Федерации основана на следующих принципах<sup>5</sup>:

- законности;

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 10. п. 1.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 10. п. 3.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 10. п. 4.

<sup>4</sup> Там же. Ст. 10. п. 5.

<sup>5</sup> Там же. Ст. 11.

- равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;
- единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;
- совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах-торговых партнерах Российской Федерации.

Вышеуказанные принципы, определяющие сущность таможенного дела на современном этапе, показывают деятельность таможенных органов в рамках целой правовой и организационной системы страны, что позволяет рассматривать их как органы обеспечения национальной безопасности.

В современных условиях таможенные органы – единственные в системе органов исполнительной власти – выполняют тройную задачу:

содействуют развитию внешнеторговой деятельности, взимают таможенные платежи, а также осуществляют правоохранительную деятельность. Отличительной чертой таможенной системы является «присущая ей способность быстро адаптироваться к новым требованиям и гармонично соединять в своей деятельности как экономические, так и административные, запретительные средства регулирования»<sup>1</sup>. Такие действия таможенных органов должны быть направлены на реализацию главной цели их деятельности. Учитывая, что категория цели означает достижение определенного результата, на которое направлены действия, цель таможенных органов (их создания, функционирования) заключается в обеспечении осуществления таможенного регулирования. В свою очередь таможенное регулирование представляет собой «правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами»<sup>2</sup>. Согласно Конституции Российской Федерации таможенное регулирование находится в ведении федеральных органов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Чернявский А. Г. Таможенное право. М., 2016. С. 42.

<sup>2</sup> Приводится по: Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 1, п.1.

<sup>3</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием от 12 декабря 1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2014. – Ст. 71, п. «ж»;

Вследствие этого таможенные органы, используя разнообразные формы и методы, осуществляют следующие основные функции (обязанности)<sup>1</sup>:

1. Проводят таможенный контроль, совершенствуют методы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

2. Содействуют развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота;

3. Ведут таможенную статистику внешней торговли, статистику взаимной торговли Российской Федерации с государствами-членами Евразийского экономического союза и специальную таможенную статистику;

4. Взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;

5. Обеспечивают на территории Российской Федерации соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;

6. Обеспечивают соблюдение установленных в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и законодательством Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 12. п. 1.

7. Обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;

8. Выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (о нарушениях таможенных правил), оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом, осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

9. Содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию;

10. Осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации;

11. Содействуют развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта, защищают с использованием средств таможенного регулирования интересы отечественных товаропроизводителей, постоянно совершенствуют систему таможенного контроля, способствующую оптимальному использованию

ресурсов таможенных органов;

12. Обеспечивают меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу Таможенного союза валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков;

13. Разъясняют заинтересованным лицам их права и обязанности в области таможенных правоотношений, оказывают содействие в пределах своих полномочий участникам внешнеэкономической деятельности в реализации ими своих прав при совершении таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки;

14. Обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

15. Осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по вопросам таможенного дела;

16. Проводят научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки в области таможенного дела.

Федеральными законами на таможенные органы могут быть возложены иные функции (обязанности)<sup>1</sup>.

Приведенный перечень функций таможенных органов показывает, насколько разнообразной является их деятельность. При этом следует обратить внимание на один существенный момент. Таможенные органы призваны обеспечить соблюдение разрешительного порядка перемещения

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 12. п. 2.

товаров и транспортных средств через таможенную границу, выступая при этом как исполнительно-административные органы. При этом деятельность таможенных органов характеризуется также и правоохранительной направленностью. Они принимают меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела. В процессе осуществления своих функций таможенные органы «действуют именно как правоохранительные органы – в частности, осуществляют борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и таможенного законодательства»<sup>1</sup>.

Определение правового статуса таможенных органов в системе органов «исполнительной власти Российской Федерации предполагает их характеристику как государственно-правового элемента. Таким образом, определение всей совокупности общих прав будет означать их правоспособность и их обязанности как органов публичной власти.

Таможенные органы для выполнения возложенных на них функций обладают следующими правами<sup>2</sup>:

1. Принимают меры, предусмотренные актами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, а также иного законодательства Российской Федерации, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы, в целях обеспечения лицами соблюдения этих актов;

2. Требуют документы, сведения, представление которых предусмотрено положениями таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и иного законодательства Российской Федерации, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы;

3. Проверяют у граждан и должностных лиц, участвующих в

---

<sup>1</sup> Цит. по: Павлова З. Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. Москва. 2010. С. 36.

<sup>2</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 19. п. 1.



таможенных операциях, документы, удостоверяющие их личность;

4. Требуют от физических и юридических лиц подтверждения полномочий на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности в сфере таможенного дела;

5. Осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по которым отнесено уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к ведению таможенных органов, выявления и установления лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также в целях обеспечения собственной безопасности;

6. Осуществляют неотложные следственные действия и дознание в пределах своей компетенции и в порядке, которые определены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

7. Привлекают лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

8. Используют в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением средств связи и транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств, а также международных организаций), для предотвращения преступлений, предварительное расследование по уголовным делам о которых отнесено уголовно-процессуальным законодательством к компетенции таможенных органов, преследования и задержания лиц, совершивших такие преступления или подозреваемых в их совершении. Имущественный ущерб, понесенный в таких случаях владельцами средств связи или транспортных средств, таможенные органы возмещают по требованию владельцев средств связи или транспортных средств за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом

Правительством Российской Федерации;

9. Задерживают и доставляют в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел Российской Федерации лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил);

10. Производят документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, осуществлением перевозки, хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;

11. Получают от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

12. Предъявляют в суды или арбитражные суды иски и заявления:

– о принудительном взыскании таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, процентов и пеней;

– об обращении взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов;

– о признании имущества бесхозным;

13. Разрабатывают, создают и эксплуатируют информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты;

14. Реализуют иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Права таможенных органов могут быть использованы исключительно при осуществлении таможенными органами функций в области таможенного дела. При возложении на таможенные органы надзорных или контрольных функций в других сферах полномочия таможенных органов по выполнению указанных функций определяются федеральным законом, в соответствии с

которым на таможенные органы возлагаются иные контрольные или надзорные функции<sup>1</sup>.

Основными критериями оценки работы таможенных органов являются<sup>2</sup>:

– скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;

– своевременность и полнота поступления таможенных платежей;

– эффективность противодействия преступлению и административным правонарушениям.

Таможенные органы могут осуществлять свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами. При выявлении таможенными органами признаков преступлений и (или) административных правонарушений, производство по делам о которых отнесено к компетенции других государственных органов, таможенные органы обязаны незамедлительно передать информацию об этом соответствующим государственным органам<sup>3</sup>.

Законные требования таможенных органов и их должностных лиц обязательны для исполнения всеми лицами. Неисполнение законных требований таможенных органов и их должностных лиц влечет ответственность, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации<sup>4</sup>.

Для изучения методологических основ обеспечения национальной безопасности таможенными органами, необходимо определиться с понятийно-категориальным аппаратом особенностей и устройства

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 19. п. 2.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 18.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 23. п. 3.

<sup>4</sup> Там же. Ст. 22.

национальной безопасности.

Национальная безопасность Российской Федерации представляет собой «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности»<sup>1</sup>.

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире<sup>2</sup>.

В современных условиях таможенные органы Российской Федерации содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказывают противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета, также содействуют созданию благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и снижению издержек участников внешнеэкономической деятельности путем сокращения

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел I, п. 6.

<sup>2</sup> Там же. Раздел II, п. 7.

времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются<sup>1</sup>:

– укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

– укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

– повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

– сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– повышение конкурентоспособности национальной экономики;

– закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов<sup>2</sup>:

– «оборона страны»;

– государственная и общественная безопасность;

– повышение качества жизни российских граждан;

– экономический рост;

– наука, технологии и образование;

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел III, п. 30.

<sup>2</sup> Там же. Раздел III, п. 31.

- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны<sup>1</sup>.

Для таможенных органов, как для органов обеспечивающих национальную безопасность государства, важное значение имеют следующие показатели:

- удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- валовой внутренний продукт на душу населения;
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
- уровень инфляции;
- уровень безработицы;

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел II, п. 26.

- доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

Но для анализа состояния национальной безопасности важное значение имеют не столько сами показатели, сколько их пороговые значения, то есть те предельные величины, несоблюдение которых приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области национальной безопасности.

Основным направлением обеспечения национальной безопасности таможенной службой Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле. Соответственно «стратегической целью таможенных органов является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования»<sup>1</sup>.

В целях обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, повышения качества таможенного администрирования и предоставления государственных услуг проводится работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств,

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Расп. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – Раздел I;

включая инфраструктуру, обеспечивающую безотказное функционирование всех компонентов Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов<sup>1</sup>. В настоящее время современные информационно-коммуникационные технологии стали основой таможенных процессов, сформировав общее информационное пространство государств-членов Таможенного союза.

Противодействие вызовам и угрозам в сфере национальной безопасности государства является основной целевой установкой совершенствования правоохранительной деятельности. Основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов<sup>2</sup>. Эти направления в совокупности с другими составляют основу деятельности таможенных органов.

Таким образом, подводя итог, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, деятельность таможенных органов Российской Федерации охватывает многие сферы государственной и общественной жизни, поэтому основным направлением деятельности таможенных органов является обеспечение национальной безопасности. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Во-вторых, таможенные органы Российской Федерации представляют собой органы государственной власти, которые регулируют правоотношения,

---

<sup>1</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Расп. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – Раздел III.

<sup>2</sup> Там же. Раздел III.



возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела. Поэтому при определении статуса, полномочий и места таможенных органов Российской Федерации в системе государственных органов Российской Федерации отмечают следующие их характерные черты и особенности: таможенные органы Российской Федерации являются органами исполнительной власти; они осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела; таможенные органы отнесены к числу правоохранительных органов, что играет немаловажную роль в обеспечении национальной безопасности государства.

В-третьих, основным направлением обеспечения национальной безопасности таможенной службой Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности, а также содействие внешней торговле, т.к. на современном этапе экономическая безопасность является гарантией независимости страны, определяет возможность проведения самостоятельной экономической политики и создает условие для стабильности и достижения успеха в условиях глобализации мирового хозяйства. Также для обеспечения экономической безопасности государства проводится работа по внедрению современных информационных технологий в деятельность таможенных органов, а также по модернизации информационно-программных средств, включая инфраструктуру.

## **РАЗДЕЛ II. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Таможенная сфера Российской Федерации характеризуется целым комплексом проблем и задач, связанных с внешней торговлей и внешнеэкономической деятельностью в целом. Под внешнеэкономической деятельностью понимают «совокупность направлений, форм, методов и средств торгового, производственного, научно-технического, валютно-финансового и кредитного сотрудничества государства с зарубежными странами, а также одну из сфер хозяйственной деятельности предприятий, объединений и т.п., связанных с международной научно-технической кооперацией и выходом на внешний рынок»<sup>1</sup>.

Значительный вклад в техническое перевооружение и модернизацию многих отраслей национального хозяйства России, в организацию мощной материальной базы общества вносит внешнеэкономическая деятельность и, по итогу, она способствует наиболее полному удовлетворению жизненно важных интересов личности, общества и государства в целом.

Кроме того, внешнеэкономическая деятельность является одним из источников пополнения государственного бюджета, которая осуществляется при посредстве постоянного законодательного регулирования. Мировой опыт показывает, что практически в большинстве экономически развитых стран только за счет таможенных поступлений от ведения внешнеэкономической деятельности формируется значительная часть доходов бюджета государства. Такой аспект характерен и для России.

Поэтому важнейшей задачей внешней экономической политики Российской Федерации была и остается «задача всемерного развития и расширения внешней торговли, совершенствования механизма производительного и иных видов сотрудничества с другими странами,

---

<sup>1</sup> Цит. по: Прокушев Е. Ф., Костин А. А. Внешнеэкономическая деятельность. М., 2015. С. 33.

укрепление и защита внешнеэкономической деятельности»<sup>1</sup>. Причем решение этой задачи во многом зависит не только от успешного проведения таких преобразований, но и от надежного правового обеспечения деятельности государства и других хозяйствующих субъектов в области внешнеэкономических связей. Поэтому важно проанализировать состояние таможенной сферы, с точки зрения угроз национальной безопасности Российской Федерации.

Угроза национальной безопасности представляет собой «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам»<sup>2</sup>. Угрозы безопасности классифицируют по определенным критериям на отдельные виды. Наиболее значимыми, с точки зрения их противодействия, считаются внешние, а также внутренние угрозы, в зависимости от того, где расположен источник опасности. Используя эту методологию в таможенной сфере, можно выделить следующие угрозы<sup>3</sup>:

– внешние угрозы, к которым относятся: зависимость экономики страны от импорта, чрезмерная открытость экономики, изменение условий внешней торговли, преобладание экспорта ресурсов над экспортом высокотехнологической продукции, уменьшение иностранных инвестиций;

– внутренние угрозы, к которым относятся: продолжение либерального экономического курса страны, создание условий для формирования зависимостей (финансовой, технологической, продовольственной и др.) от иностранных государств, коррупция государственного аппарата, напряженная криминологическая обстановка, принятие федеральными органами нормативных правовых актов ущемляющих права граждан, наличие

---

<sup>1</sup> Цит. по: Борисова И. И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности. М., 2014. С. 59.

<sup>2</sup> Приводится по: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел I. п. 6.

<sup>3</sup> Воронов А. М., Шайдуко Н. В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства. М., 2012. С. 59.

нормативных правовых актов с существенным криминогенным потенциалом, произвол и бесконтрольность таможенных органов и др.

Следует отметить, что вышеперечисленные угрозы в таможенной области носят комплексный характер, а также охватывают все сферы жизнедеятельности общества: социальную, экономическую, политическую, духовную. Эти угрозы оказывают влияние на жизненно важные интересы личности, общества и государства, из чего следует, что деятельность таможенных органов должна быть единой, иначе будет увеличиваться количество потенциальных угроз национальной безопасности государства, а некоторые из них перерастают в реальные угрозы.

Как показывает анализ компетенции таможенных органов, «их участие в обеспечении безопасности с каждым годом проявляется ярче, что обусловлено складывающейся геополитической ситуацией, возникающими политическими и экономическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне и, как следствие, появлением новых угроз и рисков для развития личности, общества и государства»<sup>1</sup>.

Таможенная служба Российской Федерации в современных условиях содействует реализации интересов страны в сфере внешней торговли, развитию отечественного производства, предотвращает угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение федерального бюджета.

Вследствие этого «основным стратегическим ориентиром таможенной службы Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации как важнейшей составляющей национальной безопасности и содействие внешней торговле»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Трунина Е. В. Актуальные вопросы правового статуса таможенных органов как сил обеспечения национальной безопасности государства. М., 2012. С. 21.

<sup>2</sup> Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Расп. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Раздел I.

Экономическая безопасность как составная часть национальной безопасности страны включает<sup>1</sup>:

- выявление интересов страны в таможенной сфере;
- прогнозирование и оценку угроз национальной безопасности страны;
- разработку основных направлений таможенной политики страны;
- правовое регулирование обеспечения безопасности страны в таможенном пространстве;
- организацию пограничного, таможенного, санитарного и иных видов контроля на государственной границе;
- координацию деятельности общегосударственных органов власти, органов государственной власти в субъектах Федерации по развитию таможенного дела и обеспечению экономической безопасности страны и союзных государств;
- международное сотрудничество.

Исходя из выше сказанного, главной целью таможенной службы Российской Федерации является «повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования»<sup>2</sup>.

В целях реализации данного направления, особое место занимает деятельность Белгородской таможни.

Белгородская таможня образована 14 февраля в 1992 году Государственным таможенным комитетом Российской Федерации. Согласно

---

<sup>1</sup> Беспалов М. В. Обеспечение экономической безопасности России в условиях нарастающей глобализации: понятие, цель и приоритетные задачи. М., 2013. С. 12.

<sup>2</sup> Приводится по: Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Расп. Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Раздел I.

приказу ГТК РФ от 14 февраля 1992 года № 45 «в целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры – преобразовать Белгородский таможенный пост Воронежской таможни в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области»<sup>1</sup>.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни – 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Более 20 лет Белгородская таможня находится в числе первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Основные усилия при этом направлены на повышение прозрачности совершения таможенных операций и сокращение времени оформления товаров и транспортных средств. В 2015 году на Старооскольском, Белгородском, Валуйском, Шебекинском, Грайворонском, Губкинском, Алексеевском и Новооскольском постах внедрена и успешно

---

<sup>1</sup> О создании таможенных органов : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

применяется технология автоматической регистрации электронных деклараций на товары.

В Белгородской таможне используется Единая автоматизированная информационная система таможенных органов, которая создана с целью автоматизации работы таможенных органов Российской Федерации и реализации возложенных на ФТС России функций и полномочий в области таможенного дела.

Рассмотрим основные итоги деятельности Белгородской таможни за период 2014-2016 г.г.<sup>1</sup>:

#### Основные итоги деятельности Белгородской таможни за 2014-2016 г.г.

Основные показатели:	2014 (январь – декабрь)	2015 (январь – декабрь)	2016 (январь – октябрь)
1. Участники ВЭД, ед.	1433	1411	1160
2. Объемы декларирования	56749	45144	33957
3. Грузооборот, тыс. тонн	22783,65	21671,00	15185,57
4. Внешнеторговый оборот, долл. США	6 066 810 890	4 062 576 980	2 758 800 300
5. Товарная структура внешней торговли:	Экспортные товары (% общего объема экспорта):		
	– руды и концентраты железные (23,76%); – черные металлы (64,11%); – цемент (1,17%).	– руды и концентраты железные (17,12%); – черные металлы (65,56%); – оборудование и механ. устройства и их части (1,23%).	– руды и концентраты железные (16,19%); – черные металлы (66,18%),
	Импортные товары (% от общего объема импорта):		
	– черные металлы (22,21%); – трубы (5,98%); – оборудование, мех. устройства и их части (19,34%); – вагоны железнодорожные (3,35%).	– черные металлы (28,33%); – оборудование, мех. устройства и их части (28,62%); – пластмассы и изделия из них (3,35%).	– черные металлы (34,84%); оборудование, механические устройства и их части (19,73%).

<sup>1</sup> Статистическая информация о деятельности Белгородской таможни. URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&id=193&Itemid=235](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=193&Itemid=235) (дата обращения: 03.05.2017).

Исходя из вышеперечисленных данных, можно сделать вывод о деятельности Белгородской таможни:

– происходит спад основных показателей: численность участников ВЭД уменьшилась в период с 2014 г. по 2016 г. на 273 участника, объемы декларирования уменьшились в 2016 г. на 22792 по сравнению с 2014 г., грузооборот в период с 2014 г. по 2016 г. снизился на 7 597,43 тыс. тонн, внешнеторговый оборот снизился на 3 308 010 590 долл. США и составил в 2016 г. 2 758 800 300 долл. США, что несомненно сказывается на деятельности Белгородской таможни. Снижение этих показателей происходит из-за ухудшения внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации.

– происходит стремительное снижение как экспортных, так и импортных операций. Хотя лидирующие позиции в торговых отношениях традиционно остаются за Украиной, (на долю которой за 2014 г. – 40,7 %, 2015 г. – 36,6 %, 2016 г. – 38,3 % внешнеторгового оборота Белгородской таможни). Объективными факторами, определяющими ориентацию внешней торговли области преимущественно в Украину, являются территориальная близость, технологическая взаимозависимость отдельных видов производств, а также налаживанием приграничных экономических связей.

– экспорт за отчетный период имеет сырьевую направленность. За областью сохраняется роль традиционного поставщика железной руды и черных металлов.

– активно развивается торгово-экономическое сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза.

Как говорилось ранее, таможенные органы призваны обеспечить в пределах своей компетенции экономическую безопасность Российской Федерации, являющуюся экономической основой суверенитета государства. Поэтому она, по праву, заняла ведущее место в деятельности ФТС России и других таможенных органов, возглавляемых ею, в том числе и Белгородской таможни. Не случайно этой проблематике посвящено значительное



количество работ. В сущности, стратегической целью Стратегии национальной безопасности Российской Федерации является «развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз»<sup>1</sup>. Это означает то, что повышенный интерес к исследованию проблем экономической безопасности обусловлено взаимосвязанностью всех видов национальной безопасности. Каждый из видов национальной безопасности может достаточно ярко проявляться в сфере действия другого, который может дополнить, либо ослабить его действие. Так, например, «не может быть военной безопасности при слабой и неэффективной экономике, так же как не может быть одновременно ни военной, ни экономической безопасности в обществе, раздираемой социальными конфликтами»<sup>2</sup>. Данный тезис достаточно ярко проявляется в деятельности таможенных органов, что позволяет нам утверждать о них как части сил национальной безопасности в целом, а не только экономической безопасности. Рассмотрим это положение более подробно.

Белгородская таможня работает в тесном взаимодействии с Пограничным управлением ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям, с УМВД России по Белгородской области, с территориальными органами Федеральной налоговой службы, Роспотребнадзора, Россельхознадзора и Белгородской транспортной прокуратурой<sup>3</sup>. Важнейшим направлением их деятельности в данном случае следует считать их усилия по созданию благоприятных международных условий развития

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел IV. п. 55.

<sup>2</sup> Цит. по: Черныш А.Я. Основные направления развития методологии таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства. М., 2012. С. 87.

<sup>3</sup> Центральное таможенное управление: Белгородская таможня: архив новостей. URL: <http://ctu.customs.ru/indexhowarch&year=2016&momitstart=10> (дата обращения: 05.05.2017).

России, международной борьбы с незаконным оборотом контрабандных товаров, оружия, боеприпасов, наркотические средств. Так, например, за 2013-2015 г.г. Белгородской таможней возбуждено 198 уголовных дел, из них по контрабанде наркотиков – 162, контрабанде особо опасных видов (ст. 226.1 УК РФ) – 11, уклонению от уплаты таможенных платежей – 20, по факту контрабанды алкогольной продукции и (или) табачных изделий – 1 УД, по факту контрабанды наличной валюты – 1, невозврат денежных средств – 67, контрабанде стратегически важных товаров (ч.1 ст.226.1 УК РФ) – 2<sup>1</sup>.

Изъято из незаконного оборота около 3 кг наркотических средств и сильнодействующих веществ, 6 единиц оружия, 3,2 кг пороха, 58 патронов, 60 составных частей гранат, сигнальный револьвер, 20 запасных частей к танкам, 8 объектов флоры (птицы), 6 кг металлической ртути.

Размер выявленного уклонения от уплаты таможенных платежей составил около 90 млн. руб. По уголовным делам и делам об административных правонарушениях задержано товаров и материальных ценностей на сумму более 188 млн. руб.

За эти годы возбуждено 6620 дел об административных правонарушениях, по которым наложены взыскания в виде штрафов в размере 45,8 млрд. руб., в виде конфискации – 139,7 млн. руб.

Исходя из вышеперечисленных данных, одной из серьезных проблем, представляющей угрозу для национальной безопасности страны является контрабанда наркотических средств, которая наносит огромный вред жизненно важным интересам личности, общества и государства. В связи с этим Белгородская таможня по борьбе с контрабандой данных веществ руководствуется следующими нормативно-правовыми актами: Уголовный кодекс Российской Федерации<sup>2</sup>, Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-

---

<sup>1</sup> Центральное таможенное управление: Белгородская таможня: архив новостей. URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=270&limitstart=10](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=270&limitstart=10) (дата обращения: 05.05.2017).

<sup>2</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996 – № 25. – Ст. 2954.

ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>, Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»<sup>3</sup> и др. Поэтому перед Белгородской таможней стоит задача повысить таможенный контроль за ввозом товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

Не меньшую угрозу национальной безопасности представляет коррупция в таможенных органах. Приоритетным направлением противодействия коррупции в Белгородской таможне является выявление из числа сотрудников таможенных органов лиц, вставших на путь совершения преступлений, а также установление недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности, пытающихся склонять таможенников к совершению коррупционных правонарушений, в том числе путем подкупа. Кроме того, «важной составляющей процесса противодействия коррупции является формирование в коллективе нетерпимости к коррупционному поведению. В Белгородской таможне это достигается повышением уровня правовой культуры и патриотического воспитания»<sup>4</sup>. Поэтому задача

---

<sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 219.

<sup>2</sup> Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.

<sup>3</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами : Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

<sup>4</sup> Центральное таможенное управление: Белгородская таможня: архив новостей. URL: <http://ctu.customs.ru/index.ph&year=2016&month=01&Itemid=270> (дата обращения: 07.05.2017).

совершенствования комплекса мер по противодействию коррупции в таможенной сфере приобретает повышенную актуальность.

Полученные в ходе исследования данные свидетельствуют о снижении внешнеторгового оборота за период 2014-2016 г.г., что является еще одной немаловажной проблемой для Белгородской таможни. В первую очередь это вызвано нестабильной политико-экономической ситуацией на Украине, ведь 90% товарооборота между Россией и Украиной проходит через Белгородскую таможню. Также снижение показателей происходит из-за введения экономических санкций против Российской Федерации, что связано и с ухудшением политических отношений.

Несомненный вклад в решение этих проблем вносит правовой отдел (далее – Отдел) Белгородской таможни.

Правовой отдел является «структурным подразделением таможни, созданным для организации и непосредственного осуществления правовой работы в таможне и на подчиненных таможне таможенных постах (далее – таможенные посты), обеспечения законности их деятельности, информирования о правовых актах в области таможенного дела и консультирования по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, а также для реализации права лиц на обжалование решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела»<sup>1</sup>.

Работа Отдела строится на основе планов работы таможни и Отдела, сочетания принципа единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица Отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Приводится по: Положение о правовом отделе Белгородской таможни : утверждено начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и во взаимодействии с другими структурными Отделами таможни и подчиненными таможенными постами (прил.1).

При осуществлении своей деятельности Отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности<sup>1</sup>.

В соответствии с типовым положением правовой отдел Белгородской таможни осуществляет следующие функции<sup>2</sup>:

1. Подготавливает самостоятельно либо участвует в подготовке (анализирует, проводит правовую экспертизу) совместно с другими структурными Отделами таможни и таможенными постами проекты правовых актов, издание которых входит в компетенцию таможни;

2. Проводит правовую экспертизу на соответствие законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проектов правовых актов и иных документов, разрабатываемых структурными Отделами таможни, а также таможенными постами, если их издание, утверждение или согласование входит в компетенцию таможни;

3. Анализирует и обобщает судебную и правоприменительную практику таможни и таможенных постов, вносит предложения начальнику таможни и правового Отдела вышестоящего таможенного органа по принятию мер реагирования, направленных на устранение и предупреждение причин и условий признания не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации решений, действий (бездействия) должностных лиц таможни, таможенных постов и (или) их должностных

---

<sup>1</sup> Приводится по: Положение о правовом отделе Белгородской таможни : утверждено начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же.

лиц; осуществляет контроль за эффективностью мер реагирования, применяемых таможенными постами;

4. Подготавливает и вносит на рассмотрение начальника таможни и правового Отдела вышестоящего таможенного органа предложения о внесении изменений (дополнений) в правовые акты таможни, правовые акты вышестоящего таможенного органа, нормативные и иные правовые акты ФТС России либо об их отмене;

5. Организует работу структурных подразделений таможни по проведению ведомственного контроля, в том числе путем согласования подготовленных ими в части компетенции проектов решений:

а) об отмене или изменении не соответствующих требованиям законодательства о таможенном деле в Российской Федерации решений таможенных постов;

б) о признании неправомерными действий (бездействия) должностных лиц таможни (за исключением начальника таможни), таможенных постов и их должностных лиц в сфере таможенного дела;

6. Контролирует деятельность таможенных постов по осуществлению ведомственного контроля;

7. Подготавливает отчеты, а также справочную, аналитическую информацию и материалы о правовой деятельности таможни и таможенных постов для направления их в установленном порядке в вышестоящие таможенные органы;

8. Осуществляет систематизированный учет и хранение поступающих в таможню нормативных и иных правовых актов, а также издаваемых таможней правовых актов ненормативного характера, поддерживает соответствующую базу в актуальном состоянии;

9. Обеспечивает в таможне, в том числе с использованием информационных технологий, свободный бесплатный доступ заинтересованных лиц к информации о правовых актах в области таможенного дела;

10. Предоставляет бесплатно консультации заинтересованным лицам по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, в соответствии с порядком, установленным законодательством о таможенном деле в Российской Федерации и нормативными правовыми актами ФТС России;

11. Оказывает по поручению начальника таможни помощь структурным Отделам таможни, таможенным постам и их должностным лицам по вопросам применения законодательства о таможенном деле в Российской Федерации и иного законодательства Российской Федерации;

12. Обеспечивает соблюдение законодательства Российской Федерации при поступлении граждан на государственную службу (работу) в таможенные органы, решении вопросов, связанных с прохождением государственной службы (работы), привлечении должностных лиц и работников к дисциплинарной ответственности, увольнении с государственной службы (работы);

13. Обеспечивает судебную защиту государственных интересов и интересов таможенных органов при рассмотрении судами дел с участием таможенных органов в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, правовыми актами вышестоящего таможенного органа;

14. Консультирует должностных лиц таможни и таможенных постов по вопросам компетенции Отдела и приобретения навыков участия в судебных процессах по защите государственных интересов и интересов таможенных органов;

15. Рассматривает и согласовывает проекты конкурсных документации, документации об аукционе, запросов котировок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов;

16. Принимает меры совместно с подразделением бухгалтерского учета и финансовой экспертизы таможи по возмещению материального ущерба, причиненного таможене;

17. Контролирует работу по исполнению судебных актов совместно с подразделением распоряжения имуществом и исполнения постановлений уполномоченных органов таможи;

18. Участвует по поручению начальника таможи в служебных проверках в таможене и на таможенных постах и подготавливает в пределах компетенции Отдела заключения по материалам служебных проверок;

19. Рассматривает обращения физических и юридических лиц, подготавливает совместно с другими структурными Отделами таможи ответы на них, направляет их заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

20. Проверяет в связи с жалобами лиц и актами прокурорского реагирования законность и обоснованность решений, действий (бездействия) должностных лиц таможи (за исключением начальника таможи) и таможенных постов в сфере таможенного дела;

21. Подготавливает проекты решений и ответов таможи по жалобам лиц и актам прокурорского реагирования на решения, действия (бездействие) в сфере таможенного дела, рассмотрение которых отнесено к компетенции таможи, и обеспечивает их исполнение;

22. Представляет в вышестоящие таможенные органы сведения о состоянии законности при осуществлении функций в области таможенного дела;

23. Участвует в подготовке и проведении информационных, консультативных встреч, совещаний с представителями органов законодательной, исполнительной, судебной власти, правоохранительных и иных государственных органов;



24. Проводит правовую экспертизу материалов, подготовленных по вопросам таможенного дела для публикации в средствах массовой информации;

25. Организовывает взаимодействие с органами законодательной, исполнительной и судебной власти в регионе деятельности таможни для выработки единой правоприменительной практики;

26. Осуществляет иные функции, если такие функции предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что судебная практика правового отдела занимает особое место в деятельности таможни, т.к. оценка эффективности деятельности таможенных органов напрямую связана с правомерностью принимаемых ими решений и совершаемых действий при реализации возложенных на них функций. Поэтому судебная практика является одним из главных индикаторов состояния работы таможенных органов по соблюдению таможенного законодательства. Например, «в производстве правового отдела Белгородской таможни в январе-июле 2015 года находилось 927 судебных дел (233 – за январь-июль 2014), из них: 844 дела перешло с прошлых лет; 41 – предъявленных к таможенному органу и 44 – судебные дела по искам, предъявленным таможенным органом в отчетном периоде»<sup>1</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что:

Во-первых, участие таможенных органов в обеспечении национальной экономической безопасности с каждым годом проявляется все сильнее, что связано со складывающейся геополитической ситуацией, возникающими политическими и экономическими проблемами как внутри государства, так и на международном уровне, а также появлением новых угроз и рисков для развития личности, общества и государства. Вследствие этого, приоритетной задачей таможенных органов является обеспечение экономической

---

<sup>1</sup> Центральное таможенное управление: Белгородская таможня: архив новостей. URL: [http://ctu.customs.ru/index.php?option=com\\_content2015=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Item](http://ctu.customs.ru/index.php?option=com_content2015=103:info-o-tek-deyat-bel-cat&Item) (дата обращения: 07.05.2017).

безопасности государства как важнейшей составляющей национальной безопасности.

Во-вторых, Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России и более 20 лет входит в число первых по внедрению новых перспективных технологий таможенного контроля и таможенного оформления. Как и в любом таможенном органе, в таможне имеется ряд проблем, требующих концептуального решения, стратегической постановки задач, поиска методов разрешения этих проблем, которые влияют на деятельность Белгородской таможни. Поэтому перед таможней стоят задачи по устранению данных проблем, ведь от эффективности деятельности таможенных органов существенно зависит эффективность обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

В-третьих, значительный вклад в деятельность Белгородской таможни по обеспечению национальной и экономической безопасностей страны вносит Правовой отдел. Отдел входит в состав службы правовых и имущественных отношений, является структурным подразделением Белгородской таможни, созданным для организации и непосредственного осуществления правовой работы в таможне, обеспечения законности в её деятельности. Основным показателем состояния работы таможни по соблюдению таможенного законодательства является судебная практика правового отдела.

### **РАЗДЕЛ III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Проблема совершенствования деятельности таможенных органов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является в настоящее время особенно актуальной. Так, проанализировав теоретические основы и практику деятельности Белгородской таможни по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, выявлен ряд недостатков и проблем, которые требуют несомненного решения. Вследствие этого таможенным органам необходимо провести ряд мероприятий по совершенствованию их деятельности в области обеспечения национальной, безопасности, а именно:

- совершенствование нормативно-правовых актов таможенных органов;

- необходимость теоретического понимания роли таможенных органов в сфере обеспечения национальной, безопасности и приведение в соответствие методологической базы;

- необходимость совершенствования взаимосвязанности таможенных органов с другими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности страны;

- совершенствование информационного обеспечения деятельности таможенных органов.

Итак, рассмотрим более подробно данные методы по совершенствованию деятельности таможенных органов в сфере обеспечения национальной безопасности.

Для решения выявленных недостатков и проблем необходимо модернизация нормативно-правовых документов деятельности таможенных органов по обеспечению национальной, безопасности. Оно возможно при осуществлении постоянного мониторинга изменений как национального

таможенного законодательства, так и межгосударственных нормативных актов по таможенному делу.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность по защите национальных интересов «на основе административно-правового регулирования, в котором присутствуют правовые средства распорядительного типа, т.е. предписания. Свое непосредственное выражение они находят в том, что одной стороне регулируемых отношений предоставлен определенный объем юридически-властных полномочий, адресуемых другой стороне, правоотношений, которая обязана подчиниться предписаниям, исходящим от носителя распорядительных прав государства. Это и есть императивный характер распорядительных прав государства. При подобном характере регулирования на государственные органы накладывается большая ответственность за справедливое и точное их исполнение в интересах национальных интересов страны, что требует постоянного совершенствования общественных отношений на основе права»<sup>1</sup>.

Новые задачи таможенных органов, связанных с либерализацией экономической сферы, требуют новых способов реализации, их изменения и дополнения, которые, по замыслу, должны повлиять на эффективность деятельности таможенных органов по вопросам обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Так, для становления национальной безопасности страны важно, чтобы совершенствование норм, отражающих правила поведения в таможенной сфере, носило систематический характер, т.к. право – прежде всего «система юридических норм, которая в наиболее полном и общем виде выражает в этих нормах государственную волю, ее общечеловеческий характер, пронизана едиными закономерностями и принципами, обусловленными

---

<sup>1</sup> Цит. по: Павлова З. Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России. М. С. 58.

экономической, политической и духовной структурой общества»<sup>1</sup>. Очевидно, что отсутствие систематизированного законодательства, препятствует укреплению режима законности в таможенной сфере, а значит, негативно воздействует на дело укрепления национальной безопасности страны.

Например, 1 января 2015 года вступил в силу договор о создании Евразийского экономического союза. Вследствие этого одним из актуальных противоречий развития ЕАЭС выступает конкуренция нормативно-правовых систем участников. Национальное право во многих важных аспектах не соответствует новой договорно-правовой системе Союза. Договор о создании ЕАЭС требует сближения и гармонизации норм гражданского, бюджетного, налогового, уголовного, административного права. Таможенный кодекс Таможенного союза<sup>2</sup> призван был стать эталоном унификации основных отраслей права государств Союза. К сожалению, пока в реальности каждая страна исходит из своих национальных интересов, что сказывается и на работе таможенных органов. Отсутствие в Уголовном кодексе Российской Федерации<sup>3</sup> аналогичных статей по контрабанде (наиболее дифференцированные составы преступлений в УК РФ) создают реальные возможности сохранения данных преступлений в рамках Союза. Нормы предпринимательского и налогового права Российской Федерации сдерживают условия развития бизнеса и благоприятного инвестиционного климата. Отсутствует в ЕАЭС и единая система лицензирования внешнеторговых операций<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Цит. по: Байтин М. И., Матузов Н. И., Малько А. В. Нормы права. Теория государства и права. М. 2011. С.313.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Российская газета. – 2010. – 8 июня.

<sup>4</sup> Вьюнов В. Н., Коротовский В. В., Кофанов В. А., Мамедов Р. М., Филлипова М. Г. Некоторые перспективы и противоречия развития ЕАЭС // Молодой ученый. 2016. №8. – С. 521.

Также, в действующем Таможенном кодексе Таможенного союза отсутствует ряд важных положений, в частности, в отношении использования механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, которые упрощают взаимодействие между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической. Также отсутствуют четкие определения некоторых важных с точки зрения обеспечения национальной безопасности понятий, отсутствует сбалансированность интересов личности, общества и государства. Частые изменения в технологии таможенного процесса не обеспечивают стабильных условий для развития внешней торговли, имеющей большое значение для национальной безопасности страны в целом.

В виду этого необходимо решить следующие насущные проблемы:

- наиболее точно сформулировать объект и предмет правового регулирования в таможенном деле, учитывая основные цели национальной безопасности;
- исследовать вопросы об основных направлениях национальной безопасности, а именно экономической, информационной, военной безопасностей;
- выявить проблемы, которые отражают противоречия в таможенном законодательстве, что могут повлечь за собой угрозы в правовой области;
- рассмотреть компетенцию таможенных органов и др.

Рассматривая особенности деятельности таможенных органов, можно прийти к выводу, что насущной становится проблема модернизации таможенного права как с точки зрения методологической (механизм правового регулирования, объект таможенных правоотношений), так и путем максимально возможного повышения юридической силы нормативно-правовых актов в сфере таможенного дела, в силу их важности при решении задач обеспечения национальной безопасности.

Для того, чтобы защитить интересы общества и государства, в таможенном праве необходимо прибегать к императивному методу правового

регулирования, т.е. его ещё называют метод властных предписаний. Этот метод определяется «пограничным характером деятельности таможенных органов»<sup>1</sup>. Другим методом правового регулирования является диспозитивный метод. Он не может использоваться в таможенном деле из-за того, что любая деятельность, в том числе связанная с так называемыми «околотаможенными» структурами (таможенные представители, таможенные перевозчики, владельцы таможенных складов или складов временного хранения, владельцы магазинов беспошлинной торговли и уполномоченные экономические операторы), должна регулироваться не путем гражданско-правовых сделок, а наоборот, путем дозволения.

Следующим важным направлением по повышению уровня обеспечения национальной безопасности является совершенствование таможенного права. Одной из главных идей этого направления следует выделить смену деятельности таможенных органов, а именно, выполнение ими правоохранительной функции. Она должна заключаться не только в Таможенном кодексе Таможенного союза<sup>2</sup>, но и в Федеральном законе № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>3</sup> и Законе № 5003-1 «О таможенном тарифе»<sup>4</sup>, которые являются основополагающими нормативно-правовыми актами в таможенном деле.

Особенно стоит уделить внимание содержанию Таможенного кодекса Таможенного союза, т.к. он помимо Конституции Российской Федерации должен основываться и на Федеральном законе № 390-ФЗ «О

---

<sup>1</sup> Цит. по: Чернявский, А. Г. Таможенное право. М. 2016. С. 134.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

<sup>3</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

<sup>4</sup> О таможенном тарифе: закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // Российская газета. – 1993. – 5 июня.

безопасности»<sup>1</sup>, а также других нормативно-правовых актов, принятых в его развитие (Стратегия национальной безопасности Российской Федерации). В этом случае, возникает необходимость существенно сократить перечень подзаконных актов в области таможенного дела. Идеальным, на наш взгляд, представляется следующая схема первого вида источников таможенного права: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон «О безопасности», указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы и инструкции ФТС России.

Какие-либо вопросы по поводу таможенного регулирования и предоставления таможенных льгот должны предполагаться Таможенным кодексом Таможенного союза, т.к. значимость мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования перемещения товаров, транспортных средств и услуг важна для безопасности государства и экономики государства.

Другим приоритетным направлением модернизации таможенного права является приведения в соответствие методологической базы, которая отражает весь спектр общественных отношений происходящих в таможенной сфере, а также необходимость приведения понятийного аппарата в соответствие с учетом современного понимания проблем национальной безопасности.

Под термином «национальная безопасность» понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской

---

<sup>1</sup> О безопасности : федер. закон от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.



Федерации»<sup>1</sup>. Данный термин не равнозначен понятию «государственная безопасность», который встречается в законодательной базе, регулирующей отношения в таможенной сфере. Это два разносторонних понятия: национальная безопасность – более широкое, общее; государственная безопасность – частное, видовое. Итак, можно сказать, что государственная безопасность является важнейшим видом национальной безопасности.

Из истории нашей страны мы знаем много случаев, когда интересы государства, проявляющиеся в принимаемых органами государственной власти нормативно-правовых актах, в заявлениях представителей этих органов, на практике оказывались частично или полностью идентичными интересам какой-либо социальной группы (класс, этнос, элиты и пр.). Это наносило существенный вред безопасности России.

Национальные интересы Российской Федерации – это «объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития»<sup>2</sup>.

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в повышении качества и уровня жизни, а также в развитии человеческого потенциала, удовлетворении материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижении уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

Интересы общества и государства состоят в обеспечении защиты конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Главными направлениями

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел I, п. 6;

<sup>2</sup> Там же. Раздел I. п. 6;

обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности»<sup>1</sup>.

Совершенствование таможенного законодательства должно быть направлено на достижение баланса жизненно важных интересов государства и хозяйствующих субъектов. При этом предпочтительная иерархия приоритетов, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, должна выглядеть следующим образом<sup>2</sup>:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

---

<sup>1</sup> Приводится по: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Раздел IV. п. 44.

<sup>2</sup> Там же. Раздел IV.

Организация деятельности таможенных органов находится в тесной связи с решением задач обеспечения национальной безопасности. Поэтому принципы этой деятельности должны совпадать с принципами обеспечения национальной безопасности<sup>1</sup>:

1. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
2. Законность;
3. Системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
4. Приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
5. Взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В конечном итоге, благодаря модернизации таможенного права произойдет усиление правового статуса таможенных органов, как части сил обеспечения национальной безопасности. Вследствие этого, произойдет повышение компетенции таможенных органов в области обеспечения безопасности и усовершенствуется их взаимодействие с другими органами, силами и средствами системы обеспечения национальной безопасности.

Итак, государственная гражданская служба в таможенных органах Российской Федерации – это «вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской

---

<sup>1</sup> О безопасности : федер. закон от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. Ст. 2.

Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации»<sup>1</sup>. В соответствии с этим положением должны быть приведены в соответствие и нормативные акты в отношении кадрового состава таможенных органов, что также будет способствовать повышению эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Но, к сожалению, может возникнуть проблема законодательного обеспечения защиты информации. Эта проблема связана с поступлением большого количества документов при производстве таможенного контроля, требующего совершенствования информационной поддержки таможенного сопровождения.

Вследствие этого, «интерес зарубежных спецслужб, внутренних преступных группировок к таможенной информации будет только возрастать по мере внедрения в деятельность таможенных органов новых информационных технологий»<sup>2</sup>. Причиной этих процессов могут послужить: организация «внешнего» мониторинга экономической ситуации в стране, прогнозирование тенденций внешнеторговой деятельности, попытки использования таможенной информации в интересах недобросовестной конкуренции, а также для подготовки и осуществления преступных действий на таможенной границе. Поэтому «внедрение информационных систем и информационных технологий осуществляется с учетом соответствующих международных стандартов и обеспечения требований информационной

---

<sup>1</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. Ст. 3215.

<sup>2</sup> Цит. по: Мацаков В. А. Конституционно-правовое регулирование деятельности таможенных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М. 2011. С.98.

безопасности, установленных законодательством государств-членов Таможенного союза»<sup>1</sup>.

К другим нормативно-правовым актам, которые содержат сведения о информационной безопасности относятся: Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>2</sup>, Федеральный закон от 06 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»<sup>3</sup>, Приказ ФТС России от 25 октября 2011 № 2187 «Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами Российской Федерации»<sup>4</sup>, Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 21 сентября 2010 «О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза»<sup>5</sup> и др.

Одним из важнейших элементов системы информационной безопасности в таможенной сфере является механизм секретного

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 43, п.2;

<sup>2</sup> Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. Ст. 3448.

<sup>3</sup> Об электронной подписи: федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15. Ст. 2036.

<sup>4</sup> Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами Российской Федерации: Приказ ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2187 // Российская газета – 2012. – 20 января.

<sup>5</sup> О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза: Соглашение между Правительством Российской Федерации Правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан от 21 сентября 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

делопроизводства. Без этого компонента невозможна организация деятельности в таможенной области. Отсюда и вытекает проблема создания этой системы, что влечёт за собой совершенствование информационного обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Либерализация валютного законодательства Российской Федерации и «изменение законодательства в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в части регулирования внешнеторговых бартерных сделок предполагают дальнейшую адаптацию к законодательным изменениям технологий валютного контроля с использованием системы управления рисками, электронного документооборота и других прогрессивных технологий»<sup>1</sup>.

Другим направлением совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению национальной безопасности является необходимость проведения работы по обеспечению единообразного применения, понимания таможенного права должностными лицами таможенных органов и не только участниками внешнеэкономической деятельности на всей территории России, но и сотрудниками силовых органов из-за изменений в таможенном регулировании, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза.

Проведение этой работы сопряжено с оптимизацией подзаконной ведомственной нормативной базы путем систематизации и кодификации нормативных правовых актов о таможенном деле на основе ведомственного перечня правовых актов, совершенствованием правового обеспечения деятельности таможенных органов, внедрением в правовую основу и практическую деятельность методологии обеспечения национальной безопасности. В связи с изменением уголовно-процессуального и административного законодательства и в соответствии с новыми требованиями, предъявляемыми к правоохранительной деятельности

---

<sup>1</sup> Цит. по: Хаменушко И. В. Валютное регулирование в Российской Федерации: правила, контроль, ответственность. М., 2015. С.129.

таможенных органов, особое внимание необходимо уделять обеспечению единообразного применения положений Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Также для достижения положительного результата необходимо повысить эффективность принимаемых мер, которые направлены на соблюдение законности и обоснованности решений, принимаемых должностными лицами таможенных органов, в процессе привлечения лиц к уголовной, либо к административной ответственности.

Повышение уровня защиты конституционных прав граждан, усиление контроля соблюдения законности в таможенном деле требуют повышения ответственности руководителей таможенных органов за принимаемые решения, действия (бездействие) должностных лиц, проведения анализа причин, условий допускаемых нарушений, выработку эффективных мер по их предотвращению, оптимизации работы по организации рассмотрения жалоб и обращений граждан и юридических лиц.

Осуществление мониторинга состояния в системе таможенных органов судебной практики по делам с участием таможенных органов будет способствовать формированию единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации при рассмотрении судебными инстанциями таких категорий дел, а также устранению причин нарушений должностными лицами таможенных органов требований законодательства Российской Федерации, влекущих обращение в суд организаций и граждан.

Не прекращаются попытки внедрения в таможенные органы лиц, имеющих преступные намерения, а также попытки склонения должностных лиц таможенных органов к совершению преступлений против интересов государственной службы. В этих условиях особенно актуальной является работа по обеспечению безопасности деятельности таможенных органов и государственной защиты должностных лиц таможенных органов, в связи с исполнением ими должностных обязанностей при возникновении реальной

угрозы противоправного посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, а равно членов их семей и близких, осуществление оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений, уголовных преступлений, в частности, фактов коррупции со стороны должностных лиц таможенных органов.

Учитывая состояние криминогенной ситуации вокруг таможенных органов и возможность террористических проявлений, будет совершенствоваться работа по организации защиты от преступных посягательств объектов таможенной инфраструктуры, активизироваться взаимодействие с ФСБ России, МВД России и другими федеральными органами исполнительной власти в проведении мероприятий антитеррористического характера.

Изменения коснутся и социальной сферы таможенных органов. Так рекомендуется направить все усилия на повышение уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, а также на модернизацию системы и уровня оплаты труда, улучшение медицинского, санаторно-курортного и жилищного обеспечения.

Для того, чтобы повысить эффективность деятельности таможенных органов в сфере обеспечения национальной безопасности, необходимо создать общественно-научный совет, который будет специализироваться в вопросах законодательного обеспечения национальной безопасности (в состав которого должны входить специалисты-практики в соответствующих областях). С помощью данного нового органа можно производить общественно-научную экспертизу законопроектов, давать им независимую вневедомственную оценку. Работа совета окажет положительный эффект на качестве нормативно-правовой базы в таможенной сфере.

Таким образом, подводя итог, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, таможенное дело стало одним из ведущих факторов развития Российского государства. В значительной мере этому способствовало



таможенное законодательство, принятое в нашей стране, начиная с 1993 года. В настоящее время Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>1</sup> составляют принципиальную основу таможенного права Российской Федерации. Законодательные и нормативно-правовые акты, наряду с правоприменительной деятельностью таможенных органов, сделали свое дело: произошло отграничение от других отраслей права и органическое формирование новой комплексной отрасли российского права - таможенного права.

Во-вторых, современное состояние таможенной сферы характеризуется слабостью правового регулирования функционирования таможенных органов в области обеспечения национальной и других видов безопасности страны. Для того, чтобы устранить имеющиеся недостатки в таможенной сфере, необходимо создать управленческие механизмы, которые смогли бы обеспечить принятие и практическое осуществление таможенными органами своевременных решений по предупреждению, предотвращению и сокращению к минимуму угроз. В частности для предотвращения таких угроз должно быть уделено особое внимание правоохранительной функции таможенных органов. Ее правовое обеспечение должно привести:

- к устранению нарушения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- к выравниванию структуры российской экономики;
- к устранению причин образования организационной преступности и криминализации в таможенной сфере;
- к повышению эффективности государственного и таможенного контроля;
- к соблюдению норм таможенного законодательства Российской Федерации и др.

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

В-третьих, одним из приоритетных направлений совершенствования деятельности таможенных органов до сих пор является обеспечение национальной безопасности. Поэтому с вступлением Российской Федерации в Евразийский экономический союз предстоит не только привести российское законодательство в соответствии с нормами и положениями ЕАЭС, но и также создать новые более эффективные формы защиты личности, общества и государства в целом. Одновременно, следует продолжать совершенствовать законодательную базу в соответствии с текущими потребностями российской рыночной экономики, равно как и с целями начала более тесной интеграции России в мировое хозяйство.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Глубокие, коренные по своей сущности политические и социальные процессы, проходящие в современной России, обуславливают серьезное изменение роли и значения многих областей деятельности и сфер управления, составляющих фундамент жизни российского общества. Среди таких сфер, значение которых особенно за последние годы постоянно возрастает, следует выделить таможенную сферу.

Изучение многовековой истории таможенных органов со всей определенностью показывает, что они являются одним из базовых политических институтов любого государства. Их деятельность органично вплетается в систему государственного управления. Таможенные органы Российской Федерации являются органами исполнительной власти, они осуществляют регулирование внешней торговли, путем использования различных административных и экономических механизмов. Также они защищают государство от контрабанды товаров, оружия, наркотиков и, как инструмент протекционистских мер государства, обеспечивают национальную безопасность страны.

В качестве одного из приоритетных направлений деятельности таможенных органов всегда была внешнеэкономическая деятельность. Она остается важной и сейчас, т.к. доля от нее составляет существенную часть в объеме ВВП и она важна для национальных интересов России. В то же время характер угроз в таможенной сфере сегодня таков, что чисто фискальная составляющая деятельности таможенных органов не решает не только проблемы, связанной с защитой экономических интересов страны, но и обеспечения безопасности личности, общества и государства по другим направлениям.

Поэтому важнейшей задачей внешней экономической политики Российской Федерации была и остается задача всемерного развития и расширения внешней торговли, совершенствования механизма производительного и иных видов сотрудничества с другими странами,

укрепление и защита внешнеэкономической деятельности. Причем решение этой задачи во многом зависит не только от успешного проведения таких преобразований, но и от надежного правового обеспечения деятельности государства и других хозяйствующих субъектов в области внешнеэкономических связей.

Вследствие этого, появляется потребность и в упорядочивании деятельности самих таможенных органов как части сил обеспечения национальной безопасности. Она должна включать в себя следующие направления:

- улучшить таможенное администрирование;
- скоординировать деятельность таможенных органов и органов исполнительной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности государства;
- реализовать положения Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации;
- положить в основу деятельности таможенных органов их активность, системность, а также скоординированность действий;
- выявить и устранить, либо минимизировать криминогенные ситуации в самой таможенной сфере;
- тщательно продумать финансирование всех направлений деятельности с целью улучшения ситуации в таможенной сфере в ближайшее время.

Решение вопросов таможенного администрирования и регулирования во многом позволит решить и вопросы, связанные с предотвращением угроз национальной безопасности страны, вытекающих из таможенной сферы.

Следующей проблемой повышения роли таможенных органов в системе национальной безопасности Российской Федерации следует считать проблему организации координации, взаимодействия в деле защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в целом.

Для решения этой проблемы необходимо понимание всеми субъектами, имеющими то или иное отношение к таможенным органам, того, что они сегодня являются вполне самостоятельной и мощной государственной правоохранительной структурой. Одновременно с этим, необходимо:

– определить и нормативно закрепить границы полномочий в борьбе с контрабандой, организованной преступностью и другими административными правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности таможенных органов и других органов исполнительной власти, взаимодействующих с ними.

– для ускоренного становления таможенных органов как правоохранительной структуры организовать профессиональную подготовку специалистов в области обеспечения национальной безопасности.

Исследуя данную проблему об определении таможенных органов как части сил обеспечения национальной безопасности, в работе была сделана попытка раскрыть основные вопросы правового регулирования их организации и деятельности в этом направлении.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] (ред. от 10.10.2014, с изм. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

3. О применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза [Электронный ресурс] : Соглашение между Правительством Российской Федерации Правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан от 21 сентября 2010 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

4. О безопасности [Текст] : федер. закон от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (05.10.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 1. Ст. 2.;

5. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 08.06.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. Ст. 3215.

6. О наркотических средствах и психотропных веществах [Текст] : федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 2. – Ст. 219.

7. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

8. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 26. – Ст. 3378.

9. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ (ред. от 02.06.2010) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.

10. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 23.06.2015) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

11. О таможенном тарифе [Текст] : закон от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // Российская газета. – 1993. – 5 июня.

12. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.04.2005) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 30. – Ст. 3586.

13. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Текст] : федер. закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 31. Ст. 3448.

14. Об электронной подписи [Текст] : федер. закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 15. Ст. 2036.

15. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Российская газета. – 2010. – 8 июня.

16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 (ред. от 31.12.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – № 1. – Ст. 212.

17. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации

[Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1998. – № 27. – Ст. 3198.

18. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

19. О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 01.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

20. О создании таможенных органов [Электронный ресурс] : Приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 14 февраля 1992 г. № 45 (ред. от 14.02.1992) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

21. Об утверждении Положения об использовании участниками внешнеэкономической деятельности и лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, средств электронной подписи при реализации информационного взаимодействия с таможенными органами Российской Федерации [Текст] : Приказ ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2187 // Российская газета – 2012. – 20 января.

22. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами [Текст] : Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 (ред. от 16.05.2017) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия проф». Разд. «Законодательство».

23. Положение о правовом отделе Белгородской таможни [Текст] : утверждено начальником Белгородской таможни А.В. Ушаковым от 16 сентября 2013 г. Документ опубликован не был.



24. Бабурин, С. Н., Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты [Текст] / С.Н. Бабурин, М.И. Дзалиев, А.Д. Урсул. – М. : Магистр, 2015. – 512 с.
25. Бакаева, О. Ю. Таможенное право [Текст] / О.Ю. Бакаева. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 512 с.
26. Байтин, М. И. Нормы права. Теория государства и права [Текст] / М.И. Байтин, Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М. : Юристъ, 2011. – 528 с.
27. Беспалов, М. В. Обеспечение экономической безопасности России в условиях нарастающей глобализации: понятие, цель и приоритетные задачи [Текст] / М.В. Беспалов. – М. : Изд-во МосАП, 2013. – 46 с.
28. Боков, К. И. Становление и развитие таможенного дела и таможенного законодательства в России в XIX – начале XX века [Текст] / К.И. Боков – М. : Изд-во «Проспект», 2012. – 20 с.
29. Борисова, И. И. Правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности [Текст] / И.И. Борисова – Нижний Новгород : Нижегородский государственный университет, 2014. – 105 с.
30. Воронов, А. М., Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства [Текст] / А.М. Воронов, Н.В. Шайдуко. – М. : Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2012. – 247 с.
31. Вьюнов, В. Н. Некоторые перспективы и противоречия развития ЕАЭС [Текст] / В.Н. Вьюнов, В.В. Коротовский, В.А. Кофанов, Р.М. Мамедов, М.Г. Филлипова // Молодой ученый. – 2016. – №8. – С. 520-523.
32. Кисловский, Ю. Г. История таможни государства Российского [Текст] / Ю. Г. Кисловский. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2010. – 245 с.
33. Косаренко, Н. Н. Таможенное право [Текст] / Н.Н. Косаренко. – М. : Флинта, 2015. – 256 с.
34. Кочетков, А. П. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход [Текст] / А.П. Кочетков, А.В. Ополева. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 231 с.

35. Кунцман, В. М. Экономическая безопасность [Текст] / В.М. Кунцман. – М. : МАДИ, 2016. – 152 с.
36. Макрусев, В. В. Системный анализ в таможенном деле [Текст] / В.В. Макрусев. – М. : Директ-Медиа, 2015. – 471 с.
37. Мацаков, В. А. Конституционно-правовое регулирование деятельности таможенных органов в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [Текст] / В.А. Мацаков. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 150 с.
38. Павлова, З. Ф. Основные принципы и методы управления таможенным делом в России [Текст] / З.Ф. Павлова – М. : Лаборатория Книги, 2010. – 77 с.
39. Покровская, В. В. Таможенное дело [Текст] / В.В. Покровская. – М. : Изд-во Юрайт, 2014. – 731 с.
40. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность [Текст] / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин – М. : Изд-во Юрайт, 2015. – 537 с.
41. Самолаев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации [Текст] / Ю.Н. Самолаев. – М. : Альфа-М, 2012. – 356 с.
42. Старовойтова, Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России [Текст] / Е.Н. Старовойтова. – СПб. : Троицкий мост, 2012. – 176 с.
43. Трунина, Е. В. Актуальные вопросы правового статуса таможенных органов как сил обеспечения национальной безопасности государства [Текст] / Е.В. Трунина. – М. : Юрлитинформ, 2012. – 43 с.
44. Трунина, Е. В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления [Текст] / Е.В. Трунина. – М. : Новый индекс, 2013. – 79 с.
45. Фатеев, П. П. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов [Текст] / П.П. Фатеев. – М. : ЮРАЙТ, 2016. – 201 с.

46. Черныш, А. Я. Основные направления развития методологии таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства [Текст] / А.Я Черныш. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2012. – 115 с.

47. Чернявский, А. Г. Таможенное право [Текст] / А.Г. Чернявский. – М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с.

48. Хаменушко, И. В. Валютное регулирование в Российской Федерации: правила, контроль, ответственность [Текст] / И.В. Хаменушко. – М. : Изд-во НОРМА, 2015. – 312 с.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

Задачи правового отдела, которые включают в себя:

1. Правовое обеспечение деятельности таможи и таможенных постов, в том числе обеспечение соблюдения законодательства о таможенном деле в Российской Федерации при выполнении ими своих функций.

2. Обеспечение соответствия законодательству о таможенном деле в Российской Федерации, иному законодательству Российской Федерации, актам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иным нормативным правовым актам в области таможенного дела, нормативным и иным правовым актам ФТС России проектов правовых актов, разработанных в соответствии с установленным порядком структурными Отделами таможи.

3. Выявление правовых пробелов и коллизий актов законодательства о таможенном деле в Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных правовых актов в области таможенного дела, нормативных и иных правовых актов ФТС России в правоприменительной деятельности таможи и таможенных постов и представление в вышестоящий таможенный орган предложений об их устранении.

4. Обеспечение правовой защиты государственных интересов и интересов таможенных органов в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

5. Контроль соблюдения законности при принятии должностными лицами таможи, таможенными постами и их должностными лицами решений и совершении действий (бездействия) при осуществлении ими функций в области таможенного дела.

6. Правовое обеспечение и организация деятельности структурных подразделений таможи и таможенных постов по реализации ими функций по осуществлению ведомственного контроля в сфере таможенного дела.

7. Выявление и анализ причин и условий, способствующих принятию (совершению) таможенными органами и/или их должностными лицами незаконных решений и неправомερных действий (бездействия) в сфере таможенного дела, а также выработка и принятие мер, направленных на сокращение их числа, повышение уровня законности принимаемых таможенными постами решений.

8. Внесение предложений начальнику таможни о принятии мер, направленных на устранение выявленных в ходе проведения ведомственного контроля нарушений.

9. Координация деятельности по проведению анализа причин, порождающих жалобы на решения, действия (бездействие) должностных лиц таможни и таможенных постов, а также причин оспаривания решений, действий (бездействия) указанных должностных лиц в судебные органы.

10. Информирование о правовых актах в области таможенного дела и консультирование заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

11. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможни и таможенных постов по правовым вопросам.

12. Правовое обеспечение реализации актов законодательства о таможенном деле в Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов в области таможенного дела, нормативных и иных правовых актов ФТС России, в том числе правовых актов межведомственного характера.

13. Повышение уровня правовой грамотности и правовой культуры должностных лиц таможни и таможенных постов.

14. Правовое обеспечение хозяйственной деятельности таможни и таможенных постов.

15. Правовая защита прав и социальных гарантий должностных лиц таможни и таможенных постов.