

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

**РЕЖИМ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЯХ ПО УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ**

**Выпускная квалификационная работа**  
обучающегося по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
заочной формы обучения, группы 01001561  
Лычагина Василия Васильевича

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент  
Купряшина Е.А.

Рецензент  
И.о. заведующего кафедрой  
уголовного права и процесса  
Белгородского университета  
кооперации, экономики и права  
кандидат юридических наук,  
доцент Ерофеев В. В.

**БЕЛГОРОД 2017**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
---------------	---

### **ГЛАВА 1. Понятие режима отбывания наказания в исправительных учреждениях России и его основные требования**

1.1 Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях: понятие, признаки.....	8
1.2. Условия и порядок отбывания наказания в исправительных учреждениях.....	18

### **ГЛАВА 2. Особенности режима отбывания наказания в исправительных учреждениях России**

2.1 Обязанности исправительных учреждений по соблюдению режима отбывания наказания.....	33
2.2 Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.....	48
2.3 Нарушения режима, связанные с проникновением запрещенных предметов в исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы.....	59
2.4 Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях при соблюдении режима отбывания наказания.....	64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71
-----------------	----

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	78
---------------------------------------	----

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы работы.** В качестве одного из основных средств исправительного воздействия закон определил режим отбывания наказания. Исправление осужденных является одной из главных задач уголовной политики государства. Однако эффективность деятельности исправительных учреждений по достижению данной цели является низкой. Это касается и такого средства исправления осужденных как режим отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Достижение цели исправления, несмотря на известные сложности воспитательного воздействия должно стать главным направлением деятельности учреждений и органов государства, исполняющих уголовные наказания. Согласно ч.2 ст.9 Уголовно - исполнительного кодекса РФ (далее УИК РФ), в качестве основных средств исправления действующее уголовно - исполнительное законодательство определяет:

- а) установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим);
- б) воспитательная работа;
- в) общественно полезный труд;
- г) получение общего образования;
- д) профессиональная подготовка;
- е) общественное воздействие.

Ни одно из них не может быть эффективным, если в исправительном учреждении нет необходимого порядка. Основные средства исправления имеют режимное внутреннее содержания. Режим является правовой категорией, посредством режима реализуется кара, но вместе с тем режим имеет определенное воспитательное значение. Он приучает осужденных к организованности, порядку, соблюдению правил общежития. Режим регламентирует жизнь в местах лишения свободы непрерывно и на протяжении всего срока наказания. С его помощью устанавливается граница

дозволенного в поведении осужденных, и таким образом определяется их правовое положение. Правила режима в равной мере обязательны для всех осужденных и представителей администрации исправительных учреждений.

Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях обеспечивает охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, личную безопасность осужденных и персонала, исполнение осужденными возложенные на них обязанности, раздельное содержание разных категорий осужденных<sup>1</sup>.

Режим отбывания наказания учитывает современное социально-экономическое положение государства, развитие гражданского общества, международные и европейские стандарты обращения с заключенными. В настоящий момент международные и европейские стандарты.

Нужно отметить, что режим отбывания наказания должен полностью соответствовать международным и европейским стандартам. В ст. 3 УИК РФ указано, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации основывается, в том числе на общепризнанных принципах и нормах международного права, а также международных договорах Российской Федерации.

Несмотря на это, действующая регламентация режим отбывания наказания в исправительных учреждениях не полностью соответствует международным и европейским стандартам. Как следствие, возникают определенные проблемы при реализации наказания в виде лишения свободы.

Так, существует проблема несоответствия отечественных нормативов жилой площади международным и европейским стандартам. В отечественных исправительных учреждениях с медицинским обеспечением осужденных существуют многие проблемы. Так же, в отечественных исправительных учреждениях обеспечить трудовой занятостью всех осужденных не всегда получается. Средства исправления осужденных в

---

<sup>1</sup> Южанин В.Е. Режимы наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. - 2014. - № 1. - С. 9.

местах лишения свободы не отвечают своим разнообразием. Права осужденных в местах лишения свободы ограничиваются и так далее.

Вопрос о режиме отбывания наказания - один из важных вопросов уголовно-исполнительного права. Он находится в центре внимания не только специалистов отрасли права, но и других ученых: юристов, психологов, педагогов, обществоведов. Таким образом, значимость режим отбывания наказания в исправительных учреждениях для уголовной политики государства, наличие проблем в этой сфере свидетельствует об актуальности темы исследования.

**Степень научной разработанности.** Следует отметить, что вопросы регламентации режима отбывания наказания в исправительных учреждениях составили положения и концепции, сформулированные в научных трудах отечественных авторов: Е.В. Авдеевой, Р.А. Гасымзаде, М.А. Грачевой, П.Н. Дозорцева, Т.В. Клыга, В.П. Малахова, Д.Ю. Матвеева, В. Я. Неказакова, И.М. Попова, Г.Б. Романовского, Е. Н. Хазова и других.

Между тем полемика вокруг ряда как теоретических, так и проблем, возникающих на практике, в доктрине уголовно–исполнительного права до настоящего времени не исчерпана.

**Объектом исследования** выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе отбывания наказания в исправительных учреждениях.

**Предметом исследования** выступает совокупность правовых норм, теоретических материалов и правоприменительной практики, статистические данные, касающиеся режима отбывания наказания в исправительных учреждениях.

**Основная цель работы** состоит в том, чтобы провести комплексный анализ законодательства, регламентирующего режим отбывания наказания в исправительных учреждениях, а так же выявление некоторых проблем в данной сфере и предложение собственных путей их решения.

Для решения поставленной цели необходимо решить следующие

### **основные задачи:**

-дать понятие и рассмотреть признаки, предъявляемые к режиму отбывания наказания в исправительных учреждениях;

-проанализировать условия и порядок отбывания в исправительных учреждениях;

- дать характеристику обязанностей исправительных учреждений по соблюдению режима отбывания наказания и правил внутреннего распорядка исправительных учреждений;

- проанализировать нарушения режима, связанные с проникновением запрещенных предметов в исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы;

- исследовать аспекты оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях при соблюдении режима отбывания наказания

- внести предложения в уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации.

**Методологическую основу исследования** составили такие методы научного познания, как общие методы, включающие общие приемы познания (индукция, дедукция, анализ, синтез), предписания и нормы философского характера (законы диалектики); общенаучные методы, включающие эмпирические и теоретические методы (системный, сравнительно-правовой метод и др.); частно-научные методы, специфичные для группы социально-гуманитарных наук, в частности юридических (анализ документов, сравнительный статистический анализ).

**Нормативной основой исследования** послужили: Конституция Российской Федерации, международные нормативно-правовые акты, федеральное законодательство, материалы судебной практики.

**Эмпирическую базу исследования** составили материалы судебной практики Российской Федерации, имеющиеся в открытом доступе.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в том, что оно представляет собой попытку комплексного теоретического и

правового анализа вопросов, напрямую связанных с регламентацией режима отбывания наказания в исправительных учреждениях по уголовно-исправительному законодательству России с учетом последних изменений в данной области, а также разработку рекомендаций по восполнению существующих пробелов и противоречий в законе по данной проблеме.

**Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационного исследования** заключается в том, что теоретические и практические выводы могут быть использованы для совершенствования законодательства, касающегося режима отбывания наказания в исправительных учреждениях. Результаты исследования могут найти применение в законопроектной работе, в преподавании курсов уголовно-исполнительного права и спецкурсов, в системе повышения квалификации практических работников ФСИН, в учебном процессе учебных заведений юридического профиля. Результаты диссертационного исследования могут быть значимы и органов ФСИН России.

**Апробация результатов для исследования.** Некоторая часть положений и выводы диссертационных исследований были изложены автором в опубликованной научной статье: Лычагин В.В. К вопросу об оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях при соблюдении режима отбывания наказания // «Научно-практический электронный журнал аллея науки». - №15. – 2017. - alley-science.ru.

Кроме этого, результаты работы применены при прохождении научно-исследовательской и научно-педагогической практики при обучении в Юридическом институте НИУ «БелГУ».

**Структура работы.** Диссертация включает в себя введение, две главы, которые содержат шесть параграфов, а также заключения и списка литературы, используемой при формировании работы.

**Положения, выносимые на защиту.**

1. Режим отбывания лишения свободы - это определенная система мер, порядок исполнения и отбывания осужденными к лишению свободы,

обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за осужденными к лишению свободы, реализацию прав, исполнение обязанностей осужденными к лишению свободы, личную безопасность персонала администрации исправительного учреждения, различные условия содержания осужденных к лишению свободы, раздельное их содержание, а так же изменение условий отбывания наказания осужденными в исправительных учреждениях.

2. В содержание режима отбывания наказания в исправительных учреждениях входят:

Условия и порядок отбывания наказания осужденными. Условия и порядок отбывания наказания в виде лишения свободы имеют градацию в зависимости от исправительных учреждений (колония-поселение, исправительная колония, тюрьма, воспитательная колония, ЛИУ, следственные изоляторы). Наиболее «благоприятное» правовое положение у осужденных, находящихся в колониях поселений, воспитательных колониях, наиболее суровое - в тюрьме.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Данные правила регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности исправительных колоний. Правила внутреннего распорядка определяют: порядок приема осужденных, основные права и обязанности осужденных, их внутренний дня, взаимоотношения осужденных и работников ИУ и т.д.

Технические средства надзора и контроля. Осужденные носят специальную одежду установленного образца. Помещения осужденных, осужденные, их вещи подлежат обыску (досмотру). Администрация ИУ вправе изымать у осужденных запрещенных к использованию в исправительном учреждении вещей. Администрация ИУ вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и в других целях

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях.

Задачами данной деятельности являются: выявление, предупреждение и раскрытие преступлений; обеспечение личной безопасности осужденных; розыск.

Меры безопасности. Сотрудники администрации ИУ в случаях оказания осужденными сопротивления, захвата заложников и прочее могут применять к осужденным физическую силу, специальные средства и оружие.

3.С учетом предложений, заложенных в Концепции, видится целесообразным реформировать режим отбывания наказания в исправительных учреждениях. Предлагаем внести изменения в ч.1 ст. 99 УИК РФ, увеличив норму жилой площади в тюрьмах до 4 кв. м, в колониях - до 7 кв.м.

4. Средства исправления осужденных в местах лишения свободы не отвечают своим разнообразием. Права осужденных в местах лишения свободы ограничиваются. В этой связи необходимо:

а) расширить перечень мер поощрения: включить в ст. 113 УИК РФ дополнительную меру поощрения - занятие спортом для осужденных, просмотр кинофильмов и телепередач;

б) в ст. 92 УИК РФ включить положение о том, что осужденным к лишению свободы разрешено вести телефонный разговор с использованием систем видеоконференцсвязи посредством Интернета;

в) дополнить ст. 93 УИК РФ следующим положением: «прогулочные дворы для осужденных к лишению свободы необходимо оборудовать спортивным инвентарем»;

г) в ст. 99 УИК РФ включить положение о том, что осужденные к лишению свободы инвалиды I и II групп размещаются в исправительных учреждениях с учетом индивидуальных потребностей для их ухода и лечения, доступа к объектам общего пользования

# **ГЛАВА 1. Понятие режима отбывания наказания в исправительных учреждениях России и его основные требования**

## **1.1 Режим отбывания наказания в исправительных учреждениях: понятие, признаки**

В качестве одного из основных средств исправительного воздействия закон определил режим отбывания наказания.

Понятие "режим" - слово французского происхождения и в буквальном переводе означает:

- 1) государственный строй, образ правления;
- 2) точно установленный распорядок жизни, труда, отдыха, сна, питания и т.д.;
- 3) система правил, условий, необходимых для достижения той или иной цели<sup>1</sup>.

Термином "режим" охватывается качественная характеристика наказания, т.е. конкретный порядок и условия исполнения и отбывания наказания, применяемые к осужденным в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений.

В законодательстве зарубежных стран термин "режим" встречается достаточно редко и понимается иначе. К примеру, в польском уголовно-исполнительном законодательстве в понятие "режим" включен размер полагающейся части вознаграждения осужденному за труд. В международных законодательных актах речь идет чаще о "порядке", "установленном порядке", "обращении с осужденными" и др.

Вопрос определения понятия "режим" в местах лишения свободы далеко не праздный. От точности определения зависят не только организация

---

<sup>1</sup> Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 2 томах. Том 2. М. 1997. С.123.

исправительных и иных учреждений, но и принципиальная оценка их деятельности.

В отечественном законодательстве термин "режим" впервые был употреблен в словосочетании "режим подследственных" во временной инструкции НКЮ РСФСР от 23 июля 1918 г. "О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового". В дальнейшем, в частности в Положении об общих местах заключения в РСФСР от 16 ноября 1920 г., уже имелся целый раздел "Режим в общих местах заключения". С принятием первого Исправительно-трудоувого кодекса РСФСР 1924 г. термин "режим" получил законодательное оформление и стал широко использоваться в научной литературе и ведомственных нормативных актах.

Первые попытки дать его научное определение относятся к 20-м гг. XX в. Профессор С. Познышев определял, что пенитенциарный режим есть система мер, направленная к тому, чтобы известным образом изменить подвергавшихся ему лиц<sup>1</sup>. Такое определение лишь в общих чертах отражало сущность режима.

С середины 50-х гг. в советском государстве началось восстановление законности в деятельности исправительно-трудоуговых учреждений, и в последующие годы режим стал рассматриваться как неперемное условие процесса исправительно-трудоугового воздействия. Возобновление в 50-х - 60-х гг. научных исследований в сфере исправительно-трудоугового права обусловило появление различных точек зрения на рассматриваемый предмет исследования. В частности, А. Беляев под режимом понимал "...установленный и регулируемый нормами советского исправительно-трудоугового права порядок использования труда осужденных, обеспечивающий их изоляцию, а также применение ограничений, связанных с лишением свободы, выполнением заключенными их обязанностей, гарантию осуществления принадлежащих им прав и создание условий для их

---

<sup>1</sup> Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. М., 1924. Переиздание. 2014. с. 25.

исправления и перевоспитания"<sup>1</sup>. Несколько иную позицию занимал профессор Б. Утевский. Он рассматривал режим как "урегулированный нормами исправительно-трудового права принудительный порядок исполнения наказаний, связанный с исправительно-трудовым воздействием, обеспечивающий кару, исправление и перевоспитание осужденных, а также решение задач частного (специального) и общего предупреждения..."<sup>2</sup>. С этим суждением трудно не согласиться. А. Рябинин, конкретизируя его, в содержание режима включал всю совокупность правил и условий, порядков, которыми охватываются все стороны жизни осужденных в период "отбывания наказания в виде лишения свободы". По его мнению, режим - это "правила изоляции и надзора за осужденными, правила поведения и распорядок дня, порядок и условия приобщения осужденных к труду, проведение воспитательной работы, обеспечение жильем, питанием, одеждой и т.д."<sup>3</sup>. Как видим, здесь дано более широкое толкование понятия "режим", в него не только включены правоограничения, свойственные наказанию в виде лишения свободы, но и предусмотрена реализация законных интересов и прав осужденных в этот период, а также деятельность государственных органов (администрации исправительных учреждений) по обеспечению и реализации этих прав.

На наш взгляд, обобщив изложенные точки зрения, можно утверждать, что в местах лишения свободы существует строго определенный порядок исполнения и отбывания наказания, который включает в себя практически всю организацию уклада жизни осужденных.

В 70-х - 80-х гг. большинство ученых придерживались точки зрения, что только посредством режима реализуется уголовно-правовая кара. Отсюда в специальной литературе содержание кары сводилось к правоограничениям,

---

<sup>1</sup> Советское исправительно-трудовое право. М.: Госюриздат, 1960. с.213.

<sup>2</sup> Советское исправительно-трудовое право. Особенная часть: Учебное пособие. М.: ВШ МООП, 1963. с.213.

<sup>3</sup> Рябинин А.А. Исправление и перевоспитание осужденных в отрядах исправительно-трудовых колоний. Организационно-правовые вопросы: Учебное пособие. Омск: ВШ МВД СССР, 1975. с.32.

устанавливаемым исправительно-трудовым правом. При раскрытии понятия режима исполнения наказания в качестве определяющего признака они считали его регулирование нормами исправительно-трудового права. Все другие нормативные акты, обеспечивающие реализацию закона при исполнении уголовного наказания, должны приниматься на его основе соответствующими государственными органами, исключая ведомство, в сфере деятельности которого находится осужденный. Однако закон не раскрывает понятие режима отбывания наказания, а лишь излагает основные требования, которые определяют его содержание, а именно: обязательную изоляцию осужденных; постоянный надзор над ними; точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей; различные условия содержания.

Исправительно-трудовое законодательство отмечало две составляющих режима: режим исполнения и режим отбывания наказания. Первый выступает как система нормативно-правовых предписаний об исполнении наказания, адресованных персоналу исправительно-трудовых учреждений, а второй - как нормативно урегулированный процесс, отражающий уклад, образ жизни осужденного в период отбывания наказания.

Применительно к местам лишения свободы отдельные ученые выделяли три формы выражения режима:

- а) режим как выражение наказания;
- б) режим как одно из основных средств исправления осужденных;
- в) режим как условие применения иных средств исправления осужденных.

Именно эти формы, прежде всего первая, предопределили деление исправительных учреждений на различные виды (ст. 58 УК). Исходя из форм выражения режима в теории исправительно-трудового права было принято выделять его ключевые функции: карательную, воспитательную, обеспечивающую, регулятивную, общего и частного предупреждения.

А. Севрюгин усматривает в режиме "совокупность исправительно-трудовых правоотношений, обеспечивающих правовое регулирование

поведения осужденных в социально-экономических, политических и духовных отношениях с учетом правоограничений, свойственных этому наказанию"<sup>1</sup>. Думается, что определение режима А. Севрюгина наиболее правильное.

Международные правовые акты, в частности Минимальные стандартные правила обращения с заключенными<sup>2</sup>, следование которым стало принципиальной позицией Российского государства в организации деятельности мест лишения свободы, не раскрывают понятие режима. Они лишь устанавливают принципиальное положение в этой области (ст. 60), требуя, чтобы режим, принятый в исправительном заведении, стремился "сводить до минимума разницу между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе".

Только совсем недавно определение понятия режима впервые получило закрепление в уголовно-исполнительном законе. В предшествующем законе (ИТК РСФСР 1970 г.) перечислялись только требования режима. Отсюда и полемика между учеными по вопросу определения понятия.

Исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы является компетенцией государства, для осуществления которой созданы специальные учреждения<sup>3</sup>.

Возглавляет данную систему учреждений Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России). Следует сказать, что до сих пор нет ни закона, ни постановления Правительства РФ о прохождении службы в Федеральной службе исполнения наказаний: служба в органах и

---

<sup>1</sup> Севрюгин А.С. Критерии и показатели исправления и перевоспитания осужденных: Учебное пособие. Рязань, 1989. с.42.

<sup>2</sup> Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Система ГАРАНТ URL: <http://base.garant.ru/1305346/#ixzz4vkTDEQbg>

<sup>3</sup> Бородкин М.А. Дознаватель в уголовно-исполнительной системе: перспективы законодательной регламентации // Уголовно-исполнительная система. - 2014. - № 1. - С. 15.

учреждениях уголовно-исполнительной системы регламентируется [Постановлением](#) Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 года № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Учитывая изложенное, необходимо отметить, что российская уголовно-исполнительная система, в целом имея достаточно разработанную правовую базу, нуждается в совершенствовании: коррективы следует внести, в частности, в [ст. 13](#) Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"<sup>2</sup>.

Задачами ФСИН России являются:

- исполнение уголовных наказаний, содержание под стражей подозреваемых (обвиняемых);
- контроль за лицами, находящимися под домашним арестом;
- контроль за условно осужденными;
- обеспечение правопорядка и законности в исправительных учреждениях;
- охрана и конвоирование;
- создание для осужденных к лишению свободы режима отбывания наказания, соответствующего международно-правовым нормам;
- обеспечение охраны прав и свобод осужденных к лишению свободы;
- организация деятельности по оказанию помощи осужденным к лишению свободы.

Под исправительным учреждением (далее - ИУ) понимается место

---

<sup>1</sup> Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 (ред. от 28.11.2015) "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // Российская газета от 13 января 1993 г. № 7

<sup>2</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы". URL : <http://base.garant.ru/1305321/#ixzz4vlbObDWB>

отбывания наказания лицами, осужденными к лишению свободы. В виду наличия потребности дифференцировать осужденных они делятся на: исправительные колонии; тюрьмы; колонии-поселения; воспитательные колонии; лечебные исправительные учреждения, а также следственные изоляторы<sup>1</sup>.

В.В. Красинский отмечает, что исправительные учреждения предназначены для исполнения наказаний в виде лишения свободы и смертной казни<sup>2</sup>. Исправительные учреждения обособлены и представляют собой подсистему ФСИН России, и в которую входят:

тюрьмы;  
исправительные колонии;  
лечебные исправительные учреждения;  
воспитательные колонии;  
-колонии-поселения;  
следственные изоляторы.

В следственных изоляторах могут отбывать наказание осужденные при следующих условиях: выполняют работ по хозяйственному обслуживанию; им назначено в исправительной колонии общего режима; ранее не отбывали наказание в виде лишения свободы; наличие их согласия на оставление в следственном изоляторе; вносится специальное решение начальника следственного изолятора.

В настоящее время, для того чтобы избежать разночтений, законодатель приводит определение понятия «режим» непосредственно в законе. В соответствии с ч. 1 ст. 82 УИК<sup>3</sup> РФ режим в исправительных

---

<sup>1</sup> Акчурин А.В. История разработки проблем расследования преступлений, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. - 2016. - № 1. - С. 35.

<sup>2</sup> Красинский В.В. Финансирование терроризма преступными организациями и осужденными исправительных учреждений // Современное право. - 2016. - № 4. - С. 88.

<sup>3</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета, № 9, 16.01.1997.

учреждениях определяется как "установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания".

Действующее уголовно-исполнительное законодательство подробно регулирует вопросы, связанные с определением режима. Так, по самым приблизительным подсчетам, из семидесяти статей УИК РФ, регулирующих исполнение наказания в виде лишения свободы, около пятидесяти (более 70%) в той или иной мере посвящены именно вопросам режима и его обеспечения.

Как отмечает В.Е. Южанин, задачами режима отбывания наказания в исправительных учреждениях являются:

- обеспечение охраны осужденных к лишению свободы;
- обеспечение надзора за осужденными к лишению свободы;
- обеспечение личную безопасность персонала администрации исправительного учреждения;
- исполнение осужденными к лишению свободы обязанностей;
- обеспечение раздельного содержания разных категорий осужденных к лишению свободы <sup>1</sup>.

По мнению В.Н. Орлова, функциями режима отбывания наказания в исправительных учреждениях являются:

- карательная функция. Напомним, что уголовное наказание - это кара государства. Кара реализуется путем установления различных

---

<sup>1</sup> Южанин В.Е. Режимы наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. - 2014. - № 1. - С. 9.

правоограничений осужденных к лишению свободы.

- обеспечивающая функция. Реализуется через применение к осужденным мер уголовно-исправительного воздействия.

- воспитательная функция. Направлена на воспитание осужденного, приобщению осужденных к цивилизованным, взаимоотношениям приучение его к дисциплине, соблюдению правил поведения,.

- профилактическая функция. Обеспечивает предупреждение совершения новых преступлений осужденными<sup>1</sup>.

Ашин А.А. отмечает, что основными требованиями режима в местах лишения свободы являются:

-обязательная изоляция осужденных к лишению свободы;

-постоянный надзор за осужденными к лишению свободы;

-реализация осужденными к лишению свободы;

точное и неуклонное выполнение осужденными к лишению свободы обязанностей;

-раздельное содержание разных категорий осужденных к лишению свободы;

-обеспечение личной безопасности осужденных к лишению свободы;

-различные условия содержания осужденных к лишению свободы<sup>2</sup>.

Содержание режима отбывания наказания в исправительных учреждениях можно представить в виде таблицы.

Таблица 1. Содержание режима отбывания наказания в исправительных учреждениях

№	Содержание режима
1	Условия и порядок отбывания наказания.

<sup>1</sup> Орлов В.Н. О цели уголовного наказания в виде восстановления криминологической справедливости // Российский криминологический взгляд. - 2015. - № 1. - С. 36.

<sup>2</sup> Ашин А. А. Ресоциализация осужденных к лишению свободы в условиях современной России / А.А. Ашин // Правовая политика и правовая жизнь. - 2015. - № 2. - С. 74 - 79.

2	Правила внутреннего распорядка ИУ
3	Технические средства надзора и контроля за осужденными к лишению свободы.
4.	Оперативно-розыскная деятельность в ИУ.
5.	Меры безопасности в ИУ.

Обобщая точки зрения ученых по вопросу определения режима в исправительных учреждениях, можно сформулировать следующие выводы:

- режим в исправительных учреждениях - часть исторически сложившегося в обществе общественного порядка, урегулированного действующими законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами;

- состояние режима в исправительных учреждениях оценивается количеством случаев неправомерного поведения со стороны осужденных;

- правовое регулирование режима в исправительных учреждениях осуществляется нормами уголовно-исполнительного права, а также нормами, содержащимися в других отраслях права (уголовном, административном, гражданском, семейном и др.);

- при урегулировании режима применяются нормы материального, процессуального и организационно-управленческого характера;

- установленный в местах лишения свободы правопорядок направлен на реализацию обязанностей всеми участниками правоотношений;

- основная функция режима сводится к созданию оптимальных условий для применения к осужденным иных мер исправительного воздействия.

Таким образом, режим - есть определенная система мер, порядок исполнения и отбывания осужденными к лишению свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных к лишению свободы, постоянный надзор за осужденными к лишению свободы, реализацию прав, исполнение обязанностей осужденными к лишению свободы, личная безопасность персонала администрации исправительного учреждения,

различные условия содержания осужденных к лишению свободы, раздельное их содержание, а так же изменение условий отбывания наказания осужденными к лишению свободы.

Основными требованиями режима в местах лишения свободы являются:

- обязательная изоляция осужденных к лишению свободы;
- постоянный надзор за осужденными к лишению свободы;
- реализация осужденными к лишению свободы;
- точное и неуклонное выполнение осужденными к лишению свободы обязанностей;
- раздельное содержание разных категорий осужденных к лишению свободы;
- обеспечение личной безопасности осужденных к лишению свободы;
- различные условия содержания осужденных к лишению свободы.

В содержание режима отбывания наказания в исправительных учреждениях входят:

- условия и порядок отбывания наказания осужденными.
- правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Данные правила регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности исправительных колоний. Правила внутреннего распорядка определяют: порядок приема осужденных, основные права и обязанности осужденных, их внутренний день, взаимоотношения осужденных и работников ИУ и т.д.

## **1.2. Условия и порядок отбывания наказания в исправительных учреждениях**

Режим в местах лишения свободы, а вместе с ним условия и порядок отбывания наказания, делятся на определенные группы в зависимости от вида исправительного учреждения.

1. Колонии - поселения (КП). В КП отбывают наказание в виде лишения свободы:

1) лица, осужденные за преступления, совершенные по неосторожности, и ранее не отбывавшие лишения свободы.

Приведем пример. Так, из приговора Суздальского районного суда Владимирской области от 10 декабря 2015 г. по делу № 1-87/2015 следует, что В.И. Ряховский совершил нарушение Правил дорожного движения при управлении автомобилем, повлекшее по неосторожности смерть человека, при следующих обстоятельствах. Водитель В.И. Ряховский, управляя технически исправным автомобилем <данные изъяты>, государственный регистрационный знак <данные изъяты>, двигался по проезжей части автомобильной дороги <данные изъяты>, со стороны <...> в сторону <...>, перевозя на переднем пассажирском сидении ФИО.

Приблизившись к нерегулируемому перекрёстку автомобильной дороги <данные изъяты> подъезд к <...> (<данные изъяты> км), являющейся главной по отношению к второстепенной автомобильной дороге <данные изъяты>, водитель Ряховский в нарушение пп. 1.5, 8.1, 13.9 Правил дорожного движения РФ, не убедившись в безопасности, выехал на указанный перекрёсток, не уступив дорогу автомобилю <данные изъяты> государственный регистрационный знак <данные изъяты>, под управлением ФИО, который двигался по главной дороге со стороны <...> в сторону г. Владимира и совершил с ним столкновение.

Нарушение водителем Ряховским Правил дорожного движения повлекло по неосторожности смерть потерпевшего ФИО.

Суд признал Ряховского виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 264 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 2 года, с лишением права заниматься определенной деятельностью, связанной с управлением транспортными средствами, на срок 2 года, с отбыванием основного наказания в колонии-поселении»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Приговор Юрьев-Польского районного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 1-151/2015.

2) осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого режима;

3) лица, впервые осужденные за совершение умышленных преступлений небольшой или средней тяжести и ранее не отбывавшие лишения свободы. Примером может служить приговор Александровского городского суда Владимирской области от 1 декабря 2015 г. по делу № 1-14/2015. Из него следует, что И.С. Мальцев совершил неправомерное завладение автомобилем без цели хищения (угон). Преступление совершено при следующих обстоятельствах. ДД.ММ.ГГГГ Мальцев находился на водительском сидении автомашины <данные изъяты> стоящей у <адрес>, принадлежащей ФИО, которую тот передал Мальцеву для осуществления ремонта. В это время ФИО потребовал от Мальцева освободить салон автомашины и вернуть транспортное средство ему. Однако Мальцев в присутствии хозяина автомашины - ФИО5, не реагируя на требования последнего, неправомерно без цели хищения нажал на педаль газа и уехал на автомашине марки <данные изъяты>, принадлежащей ФИО5, совершив тем самым ее угон.

Суд признал Мальцева виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 166 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 1 (один) год 2 (два) месяца, с отбыванием наказания в колонии-поселении»<sup>1</sup>.

По состоянию на 1 октября 2017 г. в 125 колониях-поселениях отбывало наказание 34 975 человек (+1 378 чел.)<sup>2</sup>.

В КП осужденные к лишению свободы:

- содержатся без охраны;
- могут передвигаться в пределах КП;

---

URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.05.2016).

<sup>1</sup> Приговор Александровского городского суда Владимирской области от 1 декабря 2015 г. по делу № 1-14/2015. - URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.05.2016).

<sup>2</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

- могут носить гражданскую одежду;
- могут иметь свидания без ограничения их количества;
- получают посылки, передачи и бандероли;
- могут иметь при себе деньги и ценные вещи, которыми пользуются без ограничения;
- проживают в специальных общежитиях.

## 2. Исправительные колонии общего режима (ИКОР).

В ИКОР отбывают наказание осужденные мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие лишение свободы, а также женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений и совершивших преступление при рецидиве.

Приведем пример. Так, из Приговора Юрьев-Польского районного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 1-151/2015 следует, что Прохорова А.И. умышленно причинила тяжкий вред здоровью, опасный для жизни человека, с применением предмета, используемого в качестве оружия.

Преступление совершено в <адрес> при следующих обстоятельствах. В период с 20 часов ДД.ММ.ГГГГ по 00 часов ДД.ММ.ГГГГ Прохорова А.И. и К.А.А. в ходе распития спиртных напитков по месту своего жительства по адресу: <адрес>, поссорились на почве ревности. Подсудимая, действуя умышленно из внезапно возникшей личной неприязни, взяла кухонный нож и нанесла им удар в живот К.А.А., причинив ему проникающее колото-резаное ранение <данные изъяты>, которое вызвало тяжкий вред здоровью по признаку опасности для жизни.

Отягчающим обстоятельством является рецидив преступлений. Подсудимой совершено умышленное тяжкое преступление против жизни и здоровья, представляющее повышенную опасность и наказуемое только лишением свободы, в течение непродолжительного времени после освобождения из колонии, по месту жительства она характеризуется отрицательно, как злоупотребляющая спиртным, не работающая.

Принимая во внимание указанное, характер и степень общественной опасности преступления, данные о личности, отношении к деянию, влияние наказания на исправление, предупреждение совершения новых преступлений и исходя из соразмерности наказания содеянному и принципа социальной справедливости, суд находит, что исправление подсудимой может быть достигнуто лишь при назначении наказания в условиях изоляции от общества - при реальном лишении свободы.

Суд признал Прохорову А.И. виновной в совершении преступления, предусмотренного п. «з» ч. 2 ст. 111 УК РФ, и назначил ей наказание в виде лишения свободы на срок 3 (три) года 6 (шесть) месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима»<sup>1</sup>.

Рассмотрим классификацию условий и порядка отбывания наказания в исправительных колониях общего режима.

Таблица. Условия и порядок отбывания наказания в исправительных колониях общего режима

Обычные условия	Облегченные условия	Строгие условия
- иметь 6 крат. свиданий и 4 длит. свидания в течение года;	- иметь 6 крат. и 6 длит. свиданий;	- иметь 2 крат. и 2 длит. свиданий;
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в размере 9 тыс. рублей;	-ежемесячно расходовать без ограничения;	- ежемесячно расходовать в размер 7, 8 тыс. рублей;
- получать по 6 посылок и бандеролей в течение года.	- получать по 12.	- получать по 3.

### 3. Исправительные колонии строго режима (ИКСТ).

В ИКСТ отбывают наказание мужчины, впервые осужденные к

<sup>1</sup> Приговор Юрьев-Польского районного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 1-151/2015. URL: <http://sudact.ru/>(дата обращения:17.05.2017).

лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы.

Приведем пример. Так, из приговора Муромского городского суда Владимирской области от 24 февраля 2016 г. по делу № 1-65/2016 следует, что подсудимый А.Ю. Карманов совершил кражу, то есть тайное хищение чужого имущества, с незаконным проникновением в иное хранилище и с причинением значительного ущерба гражданину, при следующих обстоятельствах. В ночь с 25 на 26 ноября 2015 года, более точное время установить не представилось возможным, у Карманова, находившегося в состоянии алкогольного опьянения в доме по адресу: ....., возник преступный умысел на тайное хищение имущества из одного из сараев. Во исполнение своего преступного умысла, в ночь с 25 на 26 ноября 2015 года Карманов, взяв садовую тележку, пришел к сараю (номер), расположенному ..., где преследуя корыстную цель, при помощи найденного им металлического обрезка трубы, взломал запорное устройство двери, после чего незаконно проник в сарай (номер), принадлежащий гр. З. Находясь в сарае по вышеуказанному адресу, Карманов тайно похитил оттуда имущество на общую сумму 14 000 руб.

Обстоятельством, отягчающим наказание подсудимому А.Ю. Карманову, является рецидив преступлений, поскольку им совершено умышленное преступление, и он имеет судимости за ранее совершенные им умышленные преступления, по которым он был осужден к реальному лишению свободы.

Суд признал Карманова виновным в совершении преступления, предусмотренного пп. «б, в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 1 (один) год 8 (восемь) месяцев с отбыванием в исправительной колонии строгого режима»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Приговор Муромского городского суда Владимирской области от 24 февраля 2016 г. по делу № 1-65/2016. –URL: <http://sudact.ru/>(дата обращения:17.05.2017).

Рассмотрим классификацию условий и порядка отбывания наказания в исправительных колониях строго режима.

Таблица. Условия и порядок отбывания наказания в исправительных колониях строго режима

Обычные условия	Облегченные условия	Строгие условия
- иметь 3 крат. и 3 длит. свидания в течение года;	- иметь 4 крат. и 4 длит.;	- иметь 2 крат. свидания и 1 длит.;
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в размере 7,8 тыс. рублей;	- ежемесячно расходовать в размере 9 тыс. рублей;	- ежемесячно расходовать в размере 7,2 тыс. рублей;
- получать по 4 посылки и бандероли в течение года.	- получать по 6.	- получать по 2.

#### 4. Исправительные колонии особого режима (ИКОСР).

В исправительных колониях особого режима содержатся мужчины, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также при особо опасном рецидиве преступлений.

Приведем пример. Так, из приговора Ленинского районного суда г. Владимира от 4 февраля 2016 г. по делу № 1-348/2015 следует, что Самойлов А.В. совершил кражу, то есть тайное хищение чужого имущества, с причинением значительного ущерба гражданину, с незаконным проникновением в жилище. Преступление совершено при следующих обстоятельствах. 17 сентября 2015 года около 11.00 ч. Самойлов проходил мимо <адрес>. В этот момент у Самойлова А.В. возник преступный умысел, направленный на тайное хищение имущества из квартиры <адрес>, для последующего использования его в личных целях. Реализуя свой преступный

умысел, действуя из корыстных побуждений, воспользовавшись тем, что рядом никого нет, и никто не видит его противоправные действия, Самойлов подошел к воротам забора, открыл дверь, которая была приоткрыта, и прошел на территорию <адрес>. Затем, продолжая свои противоправные действия, Самойлов А.В. подошел к окну <адрес> указанного дома и лопатой, которая находилась рядом, разбил оконное стекло. После чего через разбитое им окно проник внутрь квартиры. Оказавшись внутри квартиры, Самойлов А.В. прошел в одну из комнат, где из мебельной стенки похитил коробку с миксером, стоимостью С полки тумбочки похитил ресивер «....», стоимостью, электронные весы и два мобильных телефона, которые ценности для потерпевшей ФИО2 не представляли. Затем Самойлов прошел в другую комнату, где на столе увидел музыкальный центр, стоимостью, и на полу рядом дрель «....», стоимостью ....., угловую шлифовальную машину «....», стоимостью, и болгарку «....», стоимостью Ресивер «....», музыкальный центр, электронные весы, два мобильных телефона и миксер Самойлов А.В. сложил в полиэтиленовый мешок белого цвета, найденный им в коридоре квартиры, который материальной ценности не представляет. Дрель, угловую шлифовальную машинку и болгарку положил в две болоньевые сумки, найденные в квартире, которые также материальной ценности не представляют. После чего подошел к шкафу, находившемуся водной из комнат, и из него похитил спортивную безрукавку, стоимостью, и свитер на молнии, стоимостью....

Завладев чужим имуществом, Самойлов А.В. с места преступления скрылся, распорядившись похищенным по своему усмотрению. В результате противоправных действий Самойлова А.В. потерпевшей ФИО причинен значительный ущерб.

Самойлов А.В. ранее судим во взрослом возрасте по совокупности приговоров, в частности, за два тяжких преступления к реальному лишению свободы. Осуждается также за тяжкое преступление. Суд признает в действиях Самойлова А.В. в порядке п. «а» ч. 3 ст. 18 УК РФ особо опасный

рецидив преступлений. Поэтому наказание подсудимый Самойлов А.В. должен отбывать согласно п. «г» ч. 1 ст. 58 УК РФ в исправительных колониях особого режима.

Суд признал Самойлова виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст.158 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 3 (три) года с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима»<sup>1</sup>.

Рассмотрим классификацию условий и порядка отбывания наказания в исправительных колониях особого режима.

Таблица. Условия и порядок отбывания наказания в исправительных колониях особого режима

Обычные условия	Облегченные условия	Строгие условия
- иметь 2 крат. и 2 длит. свидания в течение года;	- иметь 3 крат. и 3 длит.;	- иметь 2 крат. свидания;
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в размере 7,2 тыс. рублей;	- ежемесячно расходовать в размере 7, 8 тыс. рублей;	- ежемесячно расходовать в размере 6,6 тыс. рублей;
- получать по 3 посылки 3 бандероли в течение года.	- получать по 4.	- получать по 1.

Следует отметить, что по состоянию на 1 октября 2017 г. в 713 исправительных колониях отбывало наказание 501 047 (-18 444 чел.) человек<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Приговор Ленинского районного суда г. Владимира от 4 февраля 2016 г. по делу № 1-348/2015. - URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.05.2017).

<sup>2</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

## 5. Воспитательные колонии (ВК).

В ВК отбывают наказание несовершеннолетние осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет.

В ВК могут создаваться изолированные участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, для содержания осужденных, достигших во время отбывания наказания возраста 18 лет.

По состоянию на 1 октября 2017 г. в 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних содержится – 1 426 чел. (-229 чел.) человек<sup>1</sup>.

Рассмотрим классификацию условий и порядка отбывания наказания в воспитательных колониях.

Таблица. Условия и порядок отбывания наказания  
в воспитательных колониях

Обычные условия	Облегченные условия	Льготные условия	Строгие условия
- иметь 8 крат. свиданий и 4 длит. свидания в течение года.	- иметь 12 крат. свиданий и 4 длит. свидания.	- иметь краткосрочные свидания без ограничения.	- иметь 6 крат. свиданий.
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в размере 10,8 тыс. рублей.	- ежемесячно расходовать в размере 11,4 тыс. рублей.	- расходовать без ограничения; разрешено проживание в общежитии за пределами ВК без охраны	- ежемесячно расходовать в размере 9,6 тыс. рублей;

<sup>1</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

б. Тюремь. В соответствии с ч. 7 ст. 74 УИК РФ в тюрьмах содержатся:

- осуждённые при особо опасном рецидиве преступлений;
- осуждённые к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений;
- осуждённые, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания (режима), переведённые из исправительных колоний.

Лицу мужского пола, осужденному к лишению свободы по совокупности преступлений или по совокупности приговоров, в том числе за особо тяжкое преступление на срок свыше пяти лет, отбывание наказания в тюрьме может быть назначено на часть срока наказания за особо тяжкое преступление. Лицу мужского пола, осужденному при особо опасном рецидиве преступлений, отбывание в тюрьме может быть определено на часть срока наказания, назначенного по совокупности преступлений или по совокупности приговоров.

Приведем пример. Из приговора Ковровского городского суда Владимирской области от 20 января 2014 г. по делу № 1-1/2014 следует, что Терентьев А.А., ранее судимый, имеющий не снятую и не погашенную в установленном законом порядке судимость, на путь исправления не встал и вновь совершил особо тяжкое преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, а именно, покушение на незаконный сбыт наркотических средств в крупном размере, при следующих обстоятельствах:

<дата> в вечернее время в <адрес> к А.А. Терентьев посредством сотовой связи с целью приобретения наркотического средства - героин обратился И., действующий в рамках проведения сотрудниками Ковровского МРО УФСКН РФ по <адрес> оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» наркотических средств. А.А. Терентьев, с целью незаконного сбыта наркотического средства и получения от этого преступного дохода, ответил И. согласием, договорившись с ним о времени и месте сбыта наркотика.

В этот же день около 18 часов 55 минут Терентьев, во исполнение своего преступного замысла, находясь по месту жительства по адресу: <адрес>, за денежное вознаграждение в сумме <данные изъяты> незаконно сбыл И. наркотическое средство - смесь, в состав которой входят наркотические средства <данные изъяты>, общей массой <данные изъяты> грамма.

В тот же день в период времени с 19 часов 20 минут по 19 часов 30 минут в служебном кабинете <№> Ковровского МРО УФСКН РФ по <адрес>, расположенного по адресу: <адрес>, наркотическое средство - смесь, в состав которой входят наркотические средства <данные изъяты>, общей массой <данные изъяты> грамма, И. было добровольно выдано сотруднику Ковровского МРО УФСКН РФ по <адрес>.

Суд признал Терентьева виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, п. «б» ч.2 ст.228.1 УК РФ, и назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 7 (семь) лет с отбыванием первых трех лет в тюрьме, остального срока - в исправительной колонии особого режима<sup>1</sup>.

Рассмотрим классификацию условий и порядка отбывания наказания в тюрьмах.

Таблица 9. Условия и порядок отбывания наказания в тюрьмах

Общий режим	Строгий режим
- иметь 2 крат. и 2 длит. свидания в течение года;	- иметь 2 крат. свидания в течение года;
- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в	- ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости в

<sup>1</sup> Приговор Ковровского городского суда Владимирской области от 20 января 2014 г. по делу № 1-1/2014. - URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения: 17.05.2016).

размере 7,2 тыс. рублей;	размере 6 тыс. рублей;
- пользоваться ежедневной прогулкой	- пользоваться ежедневной
продолжительностью полтора часа;	прогулкой продолжительностью один час;
- получать 2 посылки или передачи и 2 бандероли в течение года.	- получать 1 посылку и 1 бандероль в течение года.

В настоящее время в системе ФСИН России функционирует 8 тюрем. По состоянию на 1 октября 2017 г. в России в 8 тюрьмах отбывало наказание 1 461 человек<sup>1</sup>.

7. Лечебные исправительные учреждения (лечебно-профилактические учреждения).

В данных учреждениях отбывают наказание осужденные, больные открытой формой туберкулеза, наркоманией и алкоголизмом.

Приказом Минюста России от 11.02.2015 № 33<sup>2</sup> утвержден порядок создания и функционирования их.

Условия и порядок отбывания наказания в виде лишения свободы в ЛИУ соответствует виду режима исправительного учреждения, назначенному осужденному судом.

Норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в лечебных исправительных учреждениях составляет не менее трех квадратных метров.

<sup>1</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

<sup>2</sup> Приказ Минюста России от 11.02.2015 № 33 "Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2015 № 36422) // СПС Консультант Плюс.

Осужденные, находящиеся в лечебных исправительных учреждениях, могут приобретать продукты питания и предметы первой необходимости за счет средств, имеющих на их лицевых счетах, без ограничения.

Таким образом, условия и порядок отбывания наказания в виде лишения свободы имеют градацию в зависимости от исправительных учреждениях (колония поселения, исправительная колония, тюрьма, воспитательная колония, ЛИУ, следственные изоляторы).

Наиболее «благоприятное» правовое положение у осужденных, находящихся в колониях поселений, воспитательных колониях, наиболее суровое – в тюрьме.

Таким образом по состоянию на 1 октября 2017 г.<sup>1</sup> в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 609 485 чел. (-20 670 чел. к 01.01.2017), в том числе:

- в 713 исправительных колониях отбывало наказание 501 047 чел. (-18 444 чел.), в том числе:

- в 125 колониях-поселениях отбывало наказание 34 975 чел. (+1 378 чел.);

- в 6 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 2 013 чел. (+8 чел.);

- в 217 следственных изоляторах и 98 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, содержалось – 105 551 чел. (-1 753 чел.);

- в 8 тюрьмах отбывало наказание 1 461 чел. (-244 чел.);

- в 23 воспитательных колониях для несовершеннолетних – 1 426 чел. (-229 чел.).

В учреждениях содержатся 48 099 женщин (-1 143 чел.), в том числе 38 975 – в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях,

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

лечебно-профилактических учреждениях и 9 124 – в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях. При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 553 ребенка.

## **ГЛАВА 2. Особенности режима отбывания наказания в исправительных учреждениях России**

### **2.1 Обязанности исправительных учреждений по соблюдению режима отбывания наказания**

Согласно ст. 13 Закона РФ от 21 июля 1993 года № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (далее - Закон № 5473-1)<sup>1</sup> обязанности указанных учреждений следующие:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- 7) обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".  
URL: <http://base.garant.ru/1305321/#ixzz4vlbObDWB>

стражу, а также соблюдение их прав и исполнение ими своих обязанностей в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

По нашему мнению, перечни обязанностей исправительных учреждений, указанных в Законе № 5473-1, и обязанностей, реально выполняемых ими в процессе исполнения уголовных наказаний, существенно различаются.

Так, одной из основных обязанностей мест лишения свободы является обязанность по обеспечению исполнения приговора суда, включающая в себя исполнение наказания в виде лишения свободы, исполнение дополнительных видов наказания, применение принудительных мер медицинского характера, а также взыскание материального ущерба, причиненного преступлением.

Например, если судом осужденному к лишению свободы назначается дополнительное наказание в виде лишения права управления транспортным средством, администрация исправительного учреждения исполняет и это наказание в течение всего срока отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы. В случаях когда суд в соответствии с ч. 2 ст. 99 и ч. 1 ст. 104 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) назначает осужденному к лишению свободы принудительную меру медицинского характера в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения у психиатра, эта принудительная мера также должна исполняться исправительным учреждением. Причем суд может принять решение о прекращении применения этой меры только на основании представления администрации исправительного учреждения и заключения комиссии врачей-психиатров (ч. 4 ст. 104 УК РФ).

При наличии материального ущерба, причиненного преступлением, и решения суда о взыскании его с осужденного исправительное учреждение обязано взыскивать причиненный ущерб из суммы заработной платы осужденного в период отбывания наказания. В дальнейшем при решении

вопросов об изменении вида исправительного учреждения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, помиловании или применении акта амнистии администрация исправительного учреждения обязана представить характеристику осужденного, отдельно указав в ней информацию о том, что осужденный частично или полностью возместил ущерб, причиненный в результате преступления.

Следующая обязанность - охрана учреждений, обеспечение изоляции и надзора за осужденными. Охрана учреждений и их объектов - это комплекс мероприятий, проводимых специально созданной службой охраны совместно с оперативными, режимными и другими службами учреждений в целях обеспечения изоляции, недопущения побегов и других правонарушений осужденными, проникновения на объект нарушителей, перемещения вещей, предметов и продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, обеспечения сохранности материальных средств учреждений и органов, исполняющих наказания.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее - УИК РФ) администрация исправительных учреждений вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания, а также в целях получения необходимой информации о поведении осужденных.

Для исполнения этой обязанности в исправительных учреждениях организуются отделы охраны. Деятельность этих отделов регламентирована Инструкцией по охране исправительных учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы<sup>1</sup> (далее - Инструкция). Пункт 7 Инструкции определяет, что основными задачами отделов охраны

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы" (с изменениями и дополнениями) URL :

Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12142931/#ixzz4vwLbEYP2>

учреждений являются охрана жилых зон исправительных колоний, охрана жилых и смежных с ними производственных зон исправительных колоний, на которых осужденные реализуют свое право на трудовую адаптацию, охрана лечебных учреждений, охрана воспитательных колоний, охрана следственных изоляторов, охрана тюрем, осуществление пропускного режима на охраняемых объектах, конвоирование осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений из учреждений на обменные пункты и обратно, а также между учреждениями уголовно-исполнительной системы территориального органа, конвоирование осужденных из жилых зон исправительных колоний на производственные объекты и обратно, охрана производственных объектов во время работы на них осужденных.

Для выполнения служебных задач по охране учреждений привлекаются следующие силы и средства: личный состав, вооружение, специальные средства, инженерно-технические средства охраны, средства связи, транспортные средства, служебные собаки (п. 10 Инструкции).

Для выполнения задач по охране учреждений и их объектов, конвоирования осужденных, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений создается система охраны, которая должна отвечать характеру и особенностям охраняемого объекта, степени оснащенности и технического состояния комплекса инженерно-технических средств охраны и надзора, установленного на объекте, обеспечивать надежную охрану, а также эффективное и рациональное использование сил и средств.

Система охраны включает в себя караулы, места их расположения, посты несения службы часовыми, сектора наблюдения и ведения огня, маршруты движения, посты (маршруты несения службы лицами дежурной смены учреждения), комплекс инженерно-технических средств охраны и надзора, посты караульных собак, резервы (их состав, размещение и наиболее вероятные направления действий) и другие используемые для охраны средства.

На основе системы охраны разрабатывается план охраны учреждения (п. 13 Инструкции). Главная цель отделов охраны - недопущение побегов осужденных из исправительных учреждений.

Для более успешной деятельности по реализации предупредительно-профилактической обязанности Приказом Министра юстиции Российской Федерации утверждена Инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее - Инструкция по профилактике)<sup>1</sup>. При назначении наказания в виде лишения свободы преступники для отбывания наказания помещаются в исправительные учреждения. С одной стороны, можно говорить о том, что эта категория лиц уже изолирована от общества и, видимо, такие лица больше уже не должны совершать ничего противоправного. С другой стороны, в местах лишения свободы осужденные нередко оказываются в окружении еще более криминогенной среды, чем та, в которой они совершали преступления на свободе, и вновь совершают преступления. Поэтому профилактика правонарушений осужденных представляет собой важную социальную задачу, актуальность которой постоянно возрастает.

Профилактика правонарушений направлена на выявление и устранение обстоятельств, способствующих их совершению, а также установление лиц, от которых с наибольшей вероятностью следует ожидать совершения правонарушений, и оказание на них корректирующего воздействия (п. 2 Инструкции по профилактике). Профилактика включает в себя проведение целенаправленной, планомерной и дифференцированной работы с подучетными лицами исходя из психологических особенностей их личности, характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений и других особенностей, имеющих значение для правильного

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2013 № 28535) URL : Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12142931/#ixzz4vwLbEYP2>

выбора методов и средств воспитательного воздействия.

На профилактический учет ставятся осужденные (подозреваемые и обвиняемые):

- готовящиеся совершить побег или ранее его совершавшие;
- относящиеся к категории "воров в законе";
- лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности;
- организующие и провоцирующие групповые эксцессы;
- склонные к употреблению, сбыту и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков;
- признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма;
- имеющие психические отклонения, связанные с возможностью причинения существенного вреда своему здоровью и проявлением агрессии по отношению к окружающим;
- занимающиеся поборами и притеснениями других осужденных (подозреваемых и обвиняемых);
- организующие азартные игры или активно участвующие в них с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- нетрадиционной сексуальной ориентации;
- отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки;
- бывшие участники преступных сообществ и незаконных вооруженных формирований;
- склонные к нападению на представителей администрации;
- склонные к совершению поджогов и порче имущества.

На профилактический учет могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждениях (пункты 22, 23 Инструкции по профилактике).

В исправительных учреждениях постоянно ведется работа по недопущению совершения осужденными новых преступлений и иных правонарушений. Необходимым условием того, чтобы профилактическая работа в исправительных учреждениях была достаточно эффективной, является детальное изучение личности каждого осужденного, а также его устремлений и мотивов поведения. Профилактика является комплексным институтом, содержащим совокупность мероприятий самой различной направленности, поэтому в профилактической деятельности участвуют отделы безопасности и режима, оперативные отделы, службы охраны, отделы воспитательной работы, медицинские части, психологические и производственно-технические службы, а также другие службы в соответствии с функциональными обязанностями.

Обязанность по обеспечению режима (порядка и условий исполнения и отбывания наказания) регламентируется ст. 82 УИК РФ и Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Эта обязанность выполняется с помощью специальных учетов осужденных, их распределения по отрядам, бригадам, цехам и участкам, ежедневных (не реже двух раз в сутки) проверок осужденных, строгого соблюдения распорядка дня.

Режим включает в себя также изоляцию и постоянный надзор за осужденными, ограничение свободы их передвижения в исправительном учреждении, обыски, досмотры посылок и передач, цензуру корреспонденции. Закон устанавливает, что режим является основой для применения всех остальных средств исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ).

В случаях стихийных бедствий, введения в районе расположения исправительных учреждений чрезвычайного, особого или военного положения, при возникновении массовых беспорядков, а также групповых неповиновений осужденных в исправительных учреждениях может быть введен режим особых условий.

Организация и проведение воспитательной работы с осужденными входят в обязанности практически всего персонала исправительных учреждений. Воспитательная работа направлена на переубеждение осужденных, искоренение у них ошибочных, антиобщественных взглядов, формирование и привитие им положительных установок и убеждений.

Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы регламентируются статьями 109, 110 УИК РФ и реализуются путем проведения правового, нравственного, трудового, физического и иных видов (например, эстетического, экологического, религиозного и т.д.) воспитания в массовых, групповых и индивидуальных формах. Все воспитательные мероприятия должны исключать насилие и проводиться только на основе психолого-педагогических методов.

В настоящее время все большую актуальность приобретает психологическое обеспечение воспитательной работы. Его задачей является разработка и внедрение в практику научно обоснованных методов и программ психодиагностики и ресоциализации лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Для этого в штатах исправительных учреждений предусмотрены должности психологов, а в отдельных учреждениях созданы психологические лаборатории. Эти сотрудники разрабатывают и внедряют уже апробированные психологические методики изучения отдельной личности и групп осужденных, методы дифференцированного воздействия на индивидуальное и групповое поведение лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, содействуют их ресоциализации, осуществляют прогнозирование и предупреждение негативных процессов в среде осужденных. Они же оказывают психологическую помощь осужденным в снятии эмоциональной напряженности, стрессовых состояний, организации самовоспитания, помогают подготовиться к жизни на свободе.

Обязанность по материально-бытовому обеспечению осужденных. А.С. Макаренко считал материальную сферу деятельности едва ли не самым

могущественным воспитательным фактором и подчеркивал, что она ни в коем случае не должна оставаться вне воспитательной работы<sup>1</sup>.

Материально-бытовое обеспечение лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, представляет собой блок социальных мер, направленных на создание условий для нормального функционирования человека в условиях исправительных учреждений. Это совокупность основных средств, создающих и регулирующих условия жизни лиц, отбывающих наказание: питание, жилищные условия, вещевое довольствие, коммунально-бытовое и торговое обслуживание.

Эффективность применения предусмотренных законом основных средств исправления осужденных во многом зависит от надлежащей организации материально-бытового обеспечения в исправительном учреждении. Игнорирование этого положения неизбежно приводит к снижению действенности воспитательной работы.

В условиях отбывания наказания осужденный должен исправиться и вернуться в общество здоровым законопослушным гражданином. Решение этой задачи невозможно, если в местах лишения свободы для осужденных не будут созданы надлежащие материально-бытовые условия. Правильно организованный быт осужденных, привитие им навыков самообслуживания, необходимости соблюдения требований санитарии и гигиены, включая требование иметь опрятный внешний вид, являются составной частью воспитательного процесса.

Создание для осужденных соответствующих материально-бытовых условий - это своеобразная материальная база педагогического процесса в исправительных учреждениях, при наличии которой только и возможно успешное достижение целей наказания.

Применительно к воспитательным колониям содержание режима раскрывается в Правилах внутреннего распорядка воспитательных колоний,

---

<sup>1</sup> Макаренко А.С. Методика организации воспитательного процесса: Собр. соч.: В 5 т. М., 1960. Т. 3. С. 53.

утвержденных Приказом Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311<sup>1</sup>; Инструкции об организации надзора за осужденными в воспитательных колониях, утвержденной Приказом Минюста России от 23 июня 2005 г. № 95<sup>2</sup>, и др.

Указанные нормативно-правовые акты в совокупности определяют правовые основы режима в воспитательных колониях и его содержание. Применительно к воспитательным колониям можно выделить следующие правоограничения, предусмотренные режимом для несовершеннолетних осужденных: ограничение свободы передвижения, общения с внешним миром, распоряжения временем по своему усмотрению, приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, хранения вещей и предметов, продуктов питания и т.п.

Однако режим не только определяет правоограничения, но и воспитывает, дисциплинирует несовершеннолетних осужденных, является одним из основных средств их исправления. Мы поддерживаем мнение С.М. Зубарева о том, что всесторонне урегулированный и хорошо организованный порядок исполнения и отбывания наказания (режим) в современных условиях решает важные социально значимые задачи по достижению целей уголовного наказания, соблюдению прав, свобод и законных интересов субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, обеспечению законности и правопорядка в учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания<sup>3</sup>. Это в полной мере относится и к такому их виду, как воспитательные колонии.

Режим как порядок исполнения и отбывания наказания в

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 06.10.2006 № 311 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.10.2006 № 8375) // СПС Консультант Плюс.

<sup>2</sup> Приказ Минюста России от 23.06.2005 N 95 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2005 № 6787) // СПС Консультант Плюс.

<sup>3</sup> Уголовно-исполнительное право: Учебник для вузов / Отв. ред. А.С. Михлин. М., 2007. С. 229.

воспитательных колониях следует отличать от условий отбывания наказания. Согласно УИК РФ для осужденных в воспитательных колониях устанавливаются обычные, облегченные, строгие и льготные условия отбывания наказания. Условия содержания в воспитательной колонии заключаются в том, что осужденный проживает в общежитии либо запираемом помещении, ему разрешается расходовать определенные суммы денег, имеющиеся на его лицевом счете, иметь установленное число краткосрочных и длительных свиданий в течение года. Помещение несовершеннолетних в те или иные условия отбывания наказания зависит от его поведения во время отбывания наказания в воспитательной колонии.

В действующем уголовно-исполнительном законодательстве не дается определения режима в воспитательной колонии, что, с нашей точки зрения, является правовым пробелом. Поэтому следовало бы дополнить гл. 17 УИК РФ "Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях" статьей следующего содержания: "Режим в воспитательных колониях - это регламентированный уголовно-исполнительным законодательством и соответствующими ему нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий эффективное применение средств исправительного воздействия на несовершеннолетних осужденных для достижения целей наказания".

Существуют особенности режима отбывания наказания осужденными, отбывающими пожизненное лишение свободы, режим определен законодателем с учетом их общественной опасности, длительности (бессрочности) наказания и особенностей их психологической совместимости (ст. ст. 74, 82 УИК РФ). Особенности режима содержания осужденных предусматривают ограничения, обусловленные повышенными требованиями к обеспечению безопасности (ст. ст. 126 - 127 УИК РФ). Осужденных размещают в камерах не более чем по два человека, но по просьбе осужденных или при возникновении угрозы их личной безопасности

они могут содержаться либо в одиночных камерах, либо в камерах, где размещается более двух человек.

Вновь прибывшие осужденные помещаются в строгие условия наказания исправительной колонии особого режима. Если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденным не применялись меры взыскания в виде водворения в карцер, то срок содержания в строгих условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу (ч. 3 ст. 127 УИК РФ). Данное положение было предметом разбирательства в Конституционном Суде Российской Федерации, решение которого состояло в том, что период времени, в течение которого к осужденному применялись меры пресечения в виде заключения под стражу, может быть зачтен в общий срок наказания<sup>1</sup>. Нам представляется, что данная редакция решения Конституционного Суда Российской Федерации вызывает сомнение с точки зрения его конкретности и определенности, т.к. возникают вопросы относительно критериев зачета сроков содержания под стражей в общий срок наказания и правового порядка принятия решения по данному вопросу.

Со строгих условий наказания в обычные, с обычных в облегченные условия содержания осужденные могут быть переведены по отбытии десяти лет, но при отсутствии дисциплинарных взысканий за нарушение режима наказания. При этом исчисление сроков отбывания пожизненного лишения свободы при переводе со строгих условий содержания на общие не исключает зачета осужденному в срок наказания на строгих условиях времени, в течение которого к нему применялись меры пресечения в виде заключения под стражу<sup>2</sup>.

Автор исследования и здесь отмечает, что редакцию решения Конституционного Суда Российской Федерации следует изменить или

---

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 дек. 2004 г. № 466-О "По жалобе гражданина Герасимова Андрея Валентиновича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, статьями 57 и 59 Уголовного кодекса Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 1998 года о его помиловании".

<sup>2</sup> Там же.

подвергнуть корректировке, т.к. формулировка "не исключает" является не совсем конкретной и даже неопределенной, что влияет существенно на условия отбывания данного наказания и на практику применения к осужденным определенных институтов уголовно-исполнительного законодательства.

Отбывание осужденными наказания основывается на двух важных требованиях режима: содержание осужденного в течение всего срока наказания в одном исправительном учреждении (ст. 81 УИК РФ) и изменение условий его содержания во время отбывания наказания (ст. 78, ч. 1 ст. 82 УИК РФ).

Осужденные, признанные злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания и отбывающие наказание в облегченных условиях, переводятся в обычные или строгие условия отбывания наказания, а осужденные, отбывающие наказание в обычных условиях, - в строгие условия отбывания наказания. Повторный перевод с облегченных или в облегченные условия отбывания наказания производится по отбытии вновь десяти лет на соответствующих условиях, при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания уголовного наказания.

Сущность института изменения условий содержания осужденных состоит в изменении их правового статуса, в частности объема прав, как в сторону ослабления правоограничений, так и в сторону усиления последних. Изменение условий содержания осужденных реализуется в нескольких формах: в пределах одного вида исправительного учреждения (ст. ст. 87, 120, 124, 130, 132 УИК РФ); путем перевода из одного исправительного учреждения в другое (ст. 78 УИК РФ). Для лиц, отбывающих пожизненное лишение свободы, изменение условий содержания осуществляется только в пределах одного вида исправительного учреждения, определенного приговором суда.

Под изменением условий отбывания наказания в пределах одного вида исправительного учреждения понимается одновременное увеличение или

сокращение предусмотренных законом льгот, связанных с переводом на улучшенные или более строгие условия содержания в колониях особого режима. С этой целью уголовно-исполнительное законодательство предусматривает трехступенчатую систему отбывания наказания - это обычные, облегченные и строгие условия содержания осужденных. В исправительных колониях всех видов режима, за исключением исправительных колоний особого режима, вновь поступившие для отбывания наказания осужденные содержатся в обычных условиях. Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы в исправительных колониях особого режима, после вступления приговора в законную силу и этапирования их в исправительное учреждение помещаются в строгие условия содержания<sup>1</sup>.

На всех видах условий наказания сохраняется покамерное содержание. При переводе осужденных в обычные, а в последующем - в облегченные условия содержания степень ограничений их прав снижается, т.к. Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации предусмотрены специальные средства обеспечения режима: охрана и надзор, меры безопасности, оперативно-розыскные мероприятия, режим особых условий, меры взыскания и поощрения.

При снижении степени ограничения прав осужденных увеличивается число свиданий, посылок (передач), бандеролей, сумма дополнительно разрешенных к расходованию денег (по безналичному расчету), имеющихся на лицевых счетах (ст. 125 УИК РФ).

Осужденные, отбывающие пожизненное лишение свободы в колониях особого режима, имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью в полтора часа, а при отсутствии взысканий за нарушение режима время прогулки может быть увеличено до двух часов. Из анализа применяемого комплекса специальных средств обеспечения режима исполнения и

---

<sup>1</sup> Смирнов А.М., Спасенников Б.А. Влияние длительной изоляции от общества на обеспечение режима отбывания наказания в местах лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 4. С. 28 - 30.

отбывания наказания следует, что условия отбывания пожизненного лишения свободы соответствуют строгим условиям в исправительных колониях особого режима для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы на определенный срок (за исключением срока наказания и необходимого отбытого срока для возможного условно-досрочного освобождения).

На основе изложенного необходимо отметить, что один вид режима и три вида условий содержания осужденных свидетельствуют о недостаточном уровне дифференциации и индивидуализации исполнения пожизненного лишения свободы как самостоятельного вида уголовного наказания в сравнении с лишением свободы на определенный срок, где предусмотрено множество исправительных учреждений с различными видами режима, в каждом из которых три вида условий содержания (ч. ч. 1 - 6 ст. 74 УИК РФ), а в воспитательных колониях - четырехступенчатая система отбывания наказания. Такая правоприменительная практика, на наш взгляд, создает отдаленную социальную перспективу для осужденных, что крайне негативно сказывается на процессе реализации целей уголовного и уголовно-исполнительного законодательства.

Основные положения материально-бытового обеспечения осужденных регламентируются ст. 99 УИК РФ. Установление наиболее важных норм - норм питания - отнесено законодателем к компетенции Правительства РФ, а норм выдачи вещевого имущества - к компетенции Министерства юстиции РФ.

Обязанность по обеспечению социальной защиты персонала исправительных учреждений. Очень часто ученые и практики обходят вопросы социальной защиты персонала стороной, стараясь реже упоминать о них как о не очень важных для системы исправительных учреждений. Считается, что основное внимание должно уделяться проблемам осужденных, а сотрудники просто должны выполнять возложенные на них обязанности.

Однако на самом деле исправительные учреждения должны решать вопросы подбора, обучения, профессиональной подготовки кадров, повышения их мастерства, обеспечения их семей жильем, детскими дошкольными учреждениями, медицинским обслуживанием, решать вопросы их страхования, физической защиты и оказания им психологической помощи.

Следует сказать, что до сих пор нет ни закона, ни постановления Правительства РФ о прохождении службы в Федеральной службе исполнения наказаний: служба в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы регламентируется Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 года № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации"<sup>1</sup>.

Учитывая изложенное, необходимо отметить, что российская уголовно-исполнительная система, в целом имея достаточно разработанную правовую базу, нуждается в совершенствовании: коррективы следует внести, в частности, в ст. 13 Закона № 5473-1.

## **2.2 Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений**

Одна из главных задач функционирования уголовно-исполнительной системы состоит в исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы, в процессе которого разными по содержанию средствами воздействия необходимо достичь исправления осужденных, предупреждения ими совершения новых преступлений. Достижение указанной задачи осуществляется посредством исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства России, подзаконных, в том числе

---

<sup>1</sup> Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 (ред. от 28.11.2015) "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // Российская газета от 13 января 1993 г. № 7.

ведомственных, и иных нормативных актов, важное место среди которых занимают Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Согласно ч.3. ст. 82 УИК РФ: В исправительных учреждениях действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений<sup>1</sup>, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Первые официальные Правила внутреннего распорядка исправительно-трудовых учреждений появились только в 1972 году. Ими устанавливались нормы приема осужденных в учреждения; правила их поведения во время работы и отдыха; перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных; перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе; порядок изъятия запрещенных предметов; правила проведения проверок, свиданий, приема и вручения осужденным посылок, передач, бандеролей и корреспонденции; перечень и количество продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешаемых к продаже осужденным; общие требования к оборудованию жилых и производственных зон исправительно-трудовых учреждений. Эти Правила стали первым комплексным актом подобного рода, поскольку ранее многие вопросы, в частности порядок применения мер поощрения и взыскания, правила поведения осужденных в быту и на производстве, регулировались ведомственными инструкциями по организации режима<sup>2</sup>.

В дальнейшем Правила внутреннего распорядка исправительных

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 06.07.2017) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930) // СПС Консультант Плюс.

<sup>2</sup> Бортник Л.Ю. Некоторые проблемы применения Правил внутреннего распорядка в учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: Сб. мат-лов Всероссийской научно-практической конференции (Томск, 15 - 16 апреля 2015 г.). Томск, 2015. С. 42.

(исправительно-трудовых) учреждений переиздавались еще несколько раз - в 1977, 1986, 1992, 1997, 2001 и 2005 годах. Это происходило, как правило, во время важных событий в развитии уголовно-исполнительной системы, в том числе в связи с принятием Уголовно-исполнительного кодекса РФ и передачей исправительных учреждений из ведения МВД России в ведение Минюста России.

Можно констатировать, что в своем развитии Правила внутреннего распорядка прошли достаточно длинный путь от определения лишь запретов для осужденных до подробной регламентации на ведомственном уровне порядка и условий отбывания наказания.

В настоящее время действуют Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные Приказом Минюста России от 16 декабря 2016 г. № 295. Они были разработаны с учетом последних изменений уголовно-исполнительного законодательства и пенитенциарной практики и призваны повысить эффективность процесса исполнения лишения свободы.

Переработка Правил производилась из-за недостаточного количества правовых пробелов, наличие которых во многом затрудняло поддержание порядка в исправительных учреждениях; из-за необходимости приведения положений данного Приказа в соответствие с требованиями решений Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ, затрагивающих отдельные вопросы организации внутреннего распорядка исправительных учреждений, а также в связи с принятием Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года и необходимостью приведения условий отбывания наказания осужденных в соответствие с европейскими стандартами<sup>1</sup>.

Новые Правила внутреннего распорядка имеют 28 разделов параграфов и 11 приложений и практически ничем не отличаются по структуре от трех

---

<sup>1</sup> Федоров В.В., Павленко А.А., Бортник Л.Ю. Регламентация внутреннего распорядка исправительных учреждений: Учеб. пособие. Томск, 2015. С. 38.

предыдущих редакций. Главным отличием действующих Правил является включение двух новых разделов - об особенностях содержания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах и осужденных-инвалидов. Количество приложений увеличилось за счет добавления образцов описи личных вещей и заправки спальных мест осужденных.

Большой объем новелл, появившихся в Правилах, связан с реализацией основополагающих, закрепленных главным образом в Конституции Российской Федерации прав граждан. Самой серьезной переработке был подвергнут разд. 3 "Основные права и обязанности осужденных", так как пробелы в регулировании отдельных сторон поведения осужденных создавали почву для постоянных конфликтов с администрацией исправительных учреждений и вызывали проблемы в поддержании правопорядка.

Это прежде всего изменения, направленные на обеспечение права на свободу совести и вероисповедания, взаимодействие священнослужителей традиционных религиозных конфессий, осужденных и администрации исправительного учреждения. В этой связи в число прав осужденных включено право пользования религиозной литературой, предметами культа, совершать религиозные обряды в местах, определенных администрацией исправительного учреждения, в определенное расписанием дня время (п. 13). Вместе с тем ввиду актуализации борьбы с терроризмом, в том числе на религиозной почве, обострения межнациональных отношений в Правила включена норма, запрещающая приобретение, хранение и использование изданий, пропагандирующих войну, разжигание национальной и религиозной вражды, насилия и жестокости (п. 14).

Большое внимание уделено реализации конституционного права осужденных на обращение: получил дальнейшее развитие порядок переписки, в том числе с учреждениями и органами, надзирающими за местами лишения свободы, включая официально признанные Российской Федерацией международные организации.

В свою очередь, круг обязанностей осужденных (п. 16) был расширен за счет указания на разрешенную длину волос на голове, усов и бороды, на необходимость следить за состоянием нагрудных отличительных знаков, своевременно ставить в известность администрацию исправительного учреждения о необходимости их замены, а также индивидуальных табличек на вещевых сумках, тумбочках и индивидуальных местах (ячейках) для хранения продуктов питания, за соответствием описей личных вещей осужденных в вещевых сумках их содержимому и пр. Кроме этого, осужденные обязаны давать письменные объяснения по фактам нарушения установленного порядка отбывания наказания, а также проходить медицинские осмотры для выявления фактов возможного употребления психотропных веществ и их аналогов (ранее такая обязанность предусматривалась только применительно к спиртным напиткам и наркотическим веществам).

Правилами (п. 18) установлено требование о порядке обращения осужденных к администрации исправительного учреждения и другим лицам, посещающим его, на "Вы", а также по имени и отчеству, что призвано повысить культурный уровень осужденных, исключить случаи фамильярности и обезличенного обращения к персоналу учреждения. Осужденному вменена и обязанность представляться по установленной форме. При этом в связи с различием образцов нагрудных отличительных знаков и описания образцов нагрудных знаков для осужденных (приложение 5 к Правилам) в части указания имени, отчества или инициалов на практике наиболее целесообразно применение варианта с указанием фамилии, имени и отчества, так как порядок обращения к осужденному установлен на "Вы" и по имени-отчеству.

Значительно изменен разд. 6 "Привлечение осужденных к труду". В частности, введена ответственность за прекращение работы для разрешения трудовых конфликтов, определены случаи привлечения к труду без оплаты, регламентированы отдельные вопросы организации трудовой занятости

осужденных в запираемых помещениях (ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, СУС).

Важные изменения внесены и в разд. 14 "Порядок предоставления осужденным свиданий". Так, длительные свидания с супругом (супругой), родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедушками, бабушками предоставляются по документам, подтверждающим их родство (свойство) с осужденными (п. 71). В связи с этим следует учитывать, что документами, удостоверяющими личность прибывших на свидание, а также их родственные связи с осужденными, как правило, являются: документы, выданные органами ЗАГС, УФМС России, документы органов опеки и попечительства, а также вступившие в законную силу решения суда об установлении факта родственных или иных отношений<sup>1</sup>.

Для облегчения возможности приобретения родными и близкими для дальнейшей передачи осужденным продуктов питания и предметов первой необходимости узаконена деятельность интернет-магазинов (п. 106). Детализированы перечни и порядок оказания осужденным дополнительных медицинских и иных услуг (п. 110).

Во вновь введенном разд. 23 "Особенности содержания осужденных в транзитно-пересыльных пунктах" указывается на необходимость содержания таких осужденных на условиях отбывания наказания в исправительном учреждении, определенном им судом, обеспечения отдельного содержания в соответствии со ст. 80 УИК РФ, установлен порядок их коммунально-бытового обеспечения, проведения воспитательной работы, особенности применения к ним мер взыскания.

Новые Правила установили исчерпывающий перечень запретов для осужденных, содержащихся в запираемых помещениях (п. 168). В числе важнейших из них следует отметить запрещение подходить вплотную к

---

<sup>1</sup> Андреев С.Н. Некоторые вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения работы с лицами, поставленными на профилактический учет в учреждениях уголовно-исполнительной системы России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 3. С. 5 - 7.

смотровому глазку камерной двери, закрывать его, а также клеивать объективы камер видеонаблюдения или иным способом приводить их в нерабочее состояние. Поскольку подобные действия осужденных довольно распространены, нормативное закрепление запрета на их совершение должно послужить эффективной мерой укрепления дисциплины среди осужденных.

Одним из нововведений является ограничение курения для лиц, переведенных в ПКТ, ЕПКТ только во время проведения прогулки (п. 156). Возможно, это будет способствовать ПВР и профилактике правонарушений и станет серьезным сдерживающим фактором для злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания.

В новом разд. 26 "Порядок предоставления осужденным, отбывающим наказание в колониях-поселениях, права проживания за ее пределами" закрепляются основания для предоставления им этого права, требования, предъявляемые к кандидату на такое проживание и к жилому помещению, указан перечень документов, наделяющих осужденных этим правом, а также определен порядок осуществления контроля за осужденными, проживающими за пределами колонии-поселения<sup>1</sup>.

Раздел 28 регламентирует особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами. По данным ФСИН России, на 1 января 2017 года в исправительных учреждениях содержалось около 20 тысяч осужденных этой категории. С учетом их физиологических особенностей, а также того, что УИК РФ не регулирует исполнение наказания в отношении осужденных-инвалидов, включение в Правила специального раздела представляется вполне оправданным.

Уточнен перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать (ч. 8 ст. 82, ч. 7 ст. 88

---

<sup>1</sup> Многие практики указывают на то, что указанный раздел был недостаточно проработан и в ближайшее время будет подвергнут изменениям: Гаврилин Ю.В., Андреев С.Н. Характеристика осужденных, состоящих на профилактическом учете в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 5. С. 7 - 9.

УИК РФ). Кроме того, Приказом Минюста России<sup>1</sup> утверждены Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, которые должны соблюдаться всеми осужденными. В приложении 1 к указанным Правилам содержится Перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать это:

1. Предметы, изделия и вещества, изъятые из гражданского оборота.
2. Все виды оружия, боеприпасы.
3. Транспортные и летательные средства передвижения.
4. Взрывчатые, отравляющие, пожароопасные и радиоактивные вещества, зажигалки.
5. Деньги, ценные вещи.
6. Ценные бумаги, валюта зарубежных стран.
7. Оптические приборы.
8. Продукты питания, требующие тепловой обработки (кроме чая и кофе, сухого молока, пищевых концентратов быстрого приготовления, не требующих кипячения или варки), продукты домашнего консервирования, дрожжи.
9. Все виды алкогольной продукции, пиво.
10. Духи, одеколон и иные изделия на спиртовой основе.
11. Наркотические средства, психотропные токсические и сильнодействующие вещества, их аналоги и без медицинских показаний - лекарственные вещества, предметы медицинского назначения, курительные смеси.
12. Электронно-вычислительные машины, пишущие машинки, множительные аппараты, электронные носители информации и другая компьютерная и оргтехника.
13. Ножи, опасные бритвы, лезвия для безопасных бритв.

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 06.07.2017) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930) // СПС Консультант Плюс.

14. Колюще-режущие и остроконечные предметы, в том числе предметы и тара, изготовленные из стекла, керамики и металла (за исключением алюминиевых ложек, вилок, кружек, тарелок и консервированных продуктов в металлической таре).

15. Топоры, молотки и другой инструмент.

16. Игральные карты.

17. Фотоаппараты, фотоматериалы, химикаты, кинокамеры, видео-, аудиотехника (кроме телевизионных приемников, радиоприемников общего пользования), телевизионные приемники с выходом в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" и с встроенными медиаплеерами, электронные носители и накопители информации, средства мобильной связи и коммуникации либо комплектующие к ним, обеспечивающие их работу.

18. Любые документы (кроме документов установленного образца, удостоверяющих личность осужденного, копий приговоров и определений судов, ответов по результатам рассмотрения предложений, заявлений, ходатайств и жалоб, квитанций на сданные для хранения деньги, вещи, ценности).

19. Топографические карты, компасы, литература и обучающие видеофильмы по топографии, служебному собаководству, единоборствам, подготовке бойцов специальных подразделений, горной подготовке и паркуру, устройству оружия, изготовлению взрывчатых, ядовитых, отравляющих, наркотических и сильнодействующих веществ.

20. Литература, документы либо информация на любых носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

21. Военная и другая форменная одежда, принадлежности к ней.

22. Одежда, головные уборы, обувь и постельное белье (за исключением одного комплекта тапочек, спортивного костюма и спортивной обуви темных расцветок) неустановленных образцов.

23. Порнографические материалы, предметы и видеофильмы.

24. Татуировочные машинки и принадлежности к ним.

25. Электробытовые приборы (за исключением электробритв, бытовых электрокипятильников заводского исполнения мощностью не более 0,5 кВт).

26. Вещи и предметы, продукты питания, полученные либо приобретенные в не установленном Уголовно-исправительным кодексом Российской Федерации и [Правилами](#) порядке.

К данному Перечню существуют примечания, согласно которым, например, при переводе в другое учреждение осужденным разрешается брать с собой только личные вещи, продукты питания и предметы, приобретенные ими в установленном порядке. Также установлено, что количество вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, определяется начальником учреждения исходя из местных условий и возможностей. Общий вес принадлежащих осужденному вещей и предметов, продуктов питания, включая находящиеся на складе, не может превышать 50 кг. Кроме того, перечень продуктов питания, которые осужденные могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать, может быть ограничен по предписанию санитарно-эпидемиологической службы.

Данный перечень среди прочего дополнен указанием на курительные смеси<sup>1</sup>, электронные носители и накопители информации, летательные средства передвижения, татуировочные машинки и принадлежности к ним, любые носители информации с призывами к осуществлению экстремистской деятельности и пр.

Таким образом, большинство изменений, внесенных в Правила, продиктованы новыми реалиями пенитенциарной практики.

---

<sup>1</sup> Курительные смеси не следует путать с табачными изделиями, к которым согласно ст. 2 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ "Технический регламент на табачную продукцию" (ТР ТС 035/2014) относятся продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья (сигареты, сигары, сигариллы (сигариты), папиросы, табак для кальяна, табак курительный тонко резаный, табак трубочный, биди, кретек, табак сосательный (снюс), табак жевательный, табак нюхательный, насвай и другие табачные изделия).

К сожалению, остаются нерешенные вопросы, а также вызванные некорректностью формулировок проблемы, возникающие в процессе применения Правил на практике.

В частности, в список запрещенных продуктов питания не вошел сахар-песок и другие продукты на его основе, на что указывали в ходе опросов многие практические работники УИС. Из-за наличия этого продукта у осужденных постоянно изымаются спиртные напитки кустарного производства, отмечается рост случаев совершения правонарушений в состоянии алкогольного опьянения.

Несмотря на то, что реализации права осужденных на получение образования (общего и профессионального), в том числе с применением технических и электронных средств обучения, в Правилах уделено значительное место, право на получение образования в перечне прав осужденных (п. 13) отсутствует.

По мнению ученых и практиков, было бы целесообразно включить в УИК РФ статью, посвященную Правилам внутреннего распорядка, в которой четко определялась бы их структура и круг регламентируемых вопросов<sup>1</sup>. В настоящее время УИК РФ содержит несколько отсылочных норм, определяющих, например, что обнаруженные у осужденных деньги, ценные бумаги и ценности изымаются и хранятся в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительного учреждения администрацией учреждения до освобождения осужденного без права пользования и распоряжения ими во время отбывания наказания (ч. ч. 3, 9 ст. 82, ч. 7 ст. 88 УИК РФ).

Не до конца продуманной представляется норма о проверке наличия осужденных. Правилами (п. 40) установлено, что, помимо количественного подсчета и пофамильной переклички осужденных, проверки их наличия могут проводиться с использованием технических средств в местах,

---

<sup>1</sup> Федоров В.В., Павленко А.А., Бортник Л.Ю. Регламентация внутреннего распорядка исправительных учреждений: Учеб. пособие. Томск, 2015. С. 14, 38 - 44.

определенных администрацией исправительного учреждения, и в установленное расписанием дня время. С учетом ухищрений, применяемых осужденными, представляется нецелесообразным ограничиваться только проверками с использованием технических средств. Не менее одной проверки в сутки необходимо проводить путем количественного подсчета и пофамильной переклички на общем построении.

Для исключения двоякого толкования п. 42 Правил необходимо уточнить, что подразумевается под выражением "ниже 25 градусов по Цельсию".

Требует уточнения и п. 167 Правил, предусматривающий требование к осужденным построиться у стены напротив входа в камеру с целью обеспечения личной безопасности входящих в нее лиц. В Правилах следовало бы указать, что стеной напротив входа в камеру, как правило, признается дальняя от входа стена, которая находится за столом и скамейками, что препятствуют возможности внезапного нападения на сотрудников и иных лиц.

Таким образом, можно заключить, что только практика позволит и в дальнейшем выявить пробелы в новом документе, который в нынешней редакции в целом, безусловно, отвечает потребностям исправительных учреждений.

### **2.3 Нарушения режима, связанные с проникновением запрещенных предметов в исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы**

Режим в местах лишения свободы выполняет различные функции. Прежде всего, в рамках режима реализуются те правоограничения и лишения, которые присущи данному виду наказания, т.е. он несет в себе карательную функцию. "Реализуя кару, правила режима вынуждают осужденного соблюдать правила требования закона, не нарушать

дисциплину, изменить свое поведение и т.п. В этом проявляется его воспитательная функция"<sup>1</sup>. Иной функцией режима является частная превенция, предупреждение, пресечение совершения новых преступлений осужденными. Нормы режима обеспечивают необходимые условия для предупреждения преступлений и иных правонарушений как осужденными, так и другими лицами, т.е. реализацию профилактической функции.

Злостным нарушением осужденными к лишению свободы установленного порядка отбывания наказания, связанным с проникновением запрещенных предметов, является: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов (ст. 116 УИК РФ).

Объективную сторону нарушений режима составляют внешние формы противоправных деяний осужденных.

Одним из серьезных нарушений режима в ИУ, которое непосредственным образом влияет на оперативную обстановку, является использование запрещенных предметов и веществ (9,3%). К этим правонарушениям относятся употребление алкогольных напитков кустарного и промышленного изготовления (59,3%), наркотические средства (17,5%), психотропные токсические и сильнодействующие вещества, их аналоги, лекарственные вещества, предметы медицинского назначения (11,7%), игра в карты (6,5%), а также нанесение татуировок с использованием специальных средств (5,0%)<sup>2</sup>. Следует отметить, что заметна тенденция увеличения случаев употребления осужденными алкогольных напитков, проникающих к ним. Увеличилось количество случаев употребления наркотических средств, психотропных, токсических и сильнодействующих веществ, их аналогов, лекарственных веществ, предметов медицинского назначения. Употребление осужденными этих веществ влечет за собой тяжкие отравления, а в отдельных случаях смерть.

---

<sup>1</sup> Перминов О.Г. Уголовно-исполнительное право. М.: Былина, 1999. С. 153.

<sup>2</sup> Зильберштейн А. А. Уголовно-исполнительное право. - Москва : РГ-Пресс, 2014. – с.32.

Остается острой проблемой нарушения режима игра в карты и другие азартные игры. Следует понимать, что "под интерес" осужденные играют не только в карты, но и в другие игры (нарды, шашки, шахматы, домино и другие). Азартные игры для некоторых осужденных представляют не только незаконную выгоду, но и другие интересы - завоевание авторитета, подчинение проигравшего и т.д. За ведение азартных игр осужденные привлекаются к дисциплинарной ответственности независимо от того, в какое время и в каком месте (в жилой или производственной зоне) совершаются эти правонарушения.

Одним из нарушений режима в ИУ является изготовление осужденными запрещенных предметов (26,0%). Этот вид правонарушений представляет собой незаконное, без разрешения администрации ИУ, производство вещей и предметов, которые осужденным запрещается иметь при себе, хранить, пользоваться. В большинстве случаев осужденные привлекаются к ответственности за изготовление изделий широкого потребления - сувениры, чеканки и т.п. (65,5%). Изготовление этих предметов происходит как на рабочих местах, с использованием материалов производства, на специальном оборудовании, так и в жилой зоне. Предметы, которые изготавливают осужденные, как правило, передаются лицам, которые имеют доступ в ИУ, в обмен на деньги, наркотики, алкогольные напитки, продукты питания. Изготовление колюще-режущих предметов - ножей, "пик", "заточек", устройств для нанесения татуировок (17,4%)<sup>1</sup> - предполагает не только передачу их другим лицам за различного рода вознаграждение, но и использование в преступных деяниях против других осужденных и сотрудников ИУ.

Наиболее распространенным для всех видов исправительных учреждений нарушением режима является хранение запрещенных предметов (41,6%). Под хранением понимается фактическое владение осужденным

---

<sup>1</sup> Бикситова Б. С. Уголовно-исполнительное право. Оренбургский государственный университет. - Оренбург : Оренб. гос. ун-т, 2008. - с. 79.

запрещенными предметами независимо от того, где эти предметы были обнаружены - непосредственно у осужденного, на рабочем месте, в специально оборудованном тайнике. В большинстве случаев обнаружения запрещенных предметов при обыске осужденного это квалифицируется как хранение этих предметов, причем обстоятельства проникновения их к осужденным (кроме случаев изготовления этих предметов самими осужденными) выясняются только в 36,1% случаев. Хранение запрещенных предметов не вызывает у осужденных больших затруднений. Для этого используются производственные цеха и складские помещения, места общего пользования.

Осужденные, у которых обнаруживаются запрещенные предметы, не объясняют, как и от кого они к ним попали. Чаще всего в объяснении осужденные по поводу обнаружения у них запрещенных предметов ссылаются на попадание к ним неизвестным способом. Вместе с тем выявление каналов проникновения к осужденным запрещенных предметов играет большую роль в предупреждении рассматриваемых нарушений режима, служит основой для привлечения всех виновных к ответственности.

Практика показывает, что чаще всего осужденные привлекаются к ответственности за хранение: денег (38,9%), алкогольных напитков (19,7%), сотовых телефонов (11,4%). При проведении режимных мероприятий (обысков) у осужденных изымаются колюще-режущие предметы - "заточки", "пики", самодельные ножи (8,2%), игральные карты (5,6%), одежда, обувь неустановленного образца (5,8%), порнографические материалы, предметы (2,0%), аудиотехника (2,4%), топоры, молотки и другой инструмент (1,8%), наркотические средства, психотропные токсические и сильнодействующие вещества (2,4%), нелегальная корреспонденция (1,2%), цветные карандаши, фломастеры, маркеры, чернила, тушь, шариковые и гелевые стержни, краски (0,6)<sup>1</sup>.

Получение и передача осужденными запрещенных вещей и предметов

---

<sup>1</sup> Зильберштейн А. А. Уголовно-исполнительное право. - Москва : РГ-Пресс, 2014. – с.34.

составляют 12,6% и 10,3% нарушений режима<sup>1</sup>. Но эти данные не могут дать полного представления о распространенности указанных правонарушений, так как квалификация нарушения режима предполагает установление лица, вступившего в незаконную связь с осужденным, и привлечение его к ответственности. Однако в большинстве случаев при обнаружении у осужденных запрещенных предметов эти лица не устанавливаются, а действия осужденных квалифицируются как хранение запрещенных предметов. Чаще всего в противозаконные связи с осужденными вступают вольнонаемные сотрудники, близкие родственники субъектов особо опасного рецидива, которые вкладывают запрещенные предметы в продукты питания (консервы, хлебобулочные изделия), в одежду (нательное белье).

Предметами, которые осужденные передают другим лицам, являются нелегальная корреспонденция (30,5%), изделия широкого потребления (сувениры и т.п.) (25,5%), деньги (20%). Эти предметы осужденные лица принимают как для дальнейшей передачи по назначению, например нелегальная корреспонденция (получатель выступает как посредник), так и непосредственно в качестве платы либо вознаграждения за действия по доставке и передаче осужденным других запрещенных предметов<sup>2</sup>.

Осужденные, склонные к употреблению, сбыту и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков; признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма; организующие или активно участвующие в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды, берутся на профилактический учет, куда могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждении УИС.

---

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Пономарев С.А. Профилактический учет в системе мер предупреждения пенитенциарной преступности (результаты теоретико-прикладного исследования) // Вестник Самарского юридического института. 2015. № 2 (16). С. 136 - 138.

Из исследований авторов<sup>1</sup> об административных правонарушениях, дисциплинарных нарушениях, нарушениях режима содержания в ИУ, связанных с проникновением к осужденным, получением от них, изготовлением и хранением ими запрещенных предметов, следует то, что наиболее распространенными из них являются пользующиеся "спросом" у осужденных деньги, спиртные напитки, наркотические вещества, сотовые телефоны.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что проникновение запрещенных предметов в ИУ является действием общественно опасным, поскольку посягает на правопорядок в исправительных учреждениях УИС, причиняя тем самым либо создавая угрозу причинения такого вреда интересам личности, общества и государства, нарушая упорядоченность, согласованность отношений в данной сфере. Проникновение к осужденным запрещенных предметов самым непосредственным образом влияет на состояние оперативной обстановки в ИУ, причиняет значительный вред правоотношениям, складывающимся в процессе исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

#### **2.4 Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях при соблюдении режима отбывания наказания**

Обеспечение режима отбывания наказания является одним из средств достижения целей, стоящих перед уголовно-исполнительной системой<sup>2</sup>. Здесь использование возможностей ОРД выступает способом своевременного выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и нарушений установленного порядка отбывания, воздействуя

---

<sup>1</sup> Андреев С.Н. Некоторые вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения работы с лицами, поставленными на профилактический учет в учреждениях уголовно-исполнительной системы России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 3. С. 5 - 7.

<sup>2</sup> Смирнов А.М., Спасенников Б.А. Влияние длительной изоляции от общества на обеспечение режима отбывания наказания в местах лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 4. С. 28 - 30.

тем самым на сокращение вероятности совершения преступлений в пенитенциарный и постпенитенциарный периоды<sup>1</sup>. Это в полной мере соответствует ст. 84 УИК РФ и ст. 2 и 3 ФЗ "Об ОРД".

Изложенное выше, по нашему мнению, позволяет говорить об оперативно-розыскном обеспечении исполнения наказания как о самостоятельной организационно-тактической форме ОРД, имеющей специфические цели.

Уголовно-исполнительное законодательство России ставит перед органами и учреждениями, исполняющими наказания, задачи не только наказательного, уголовно-репрессивного характера, но и профилактического воздействия на преступность (и преступников) посредством применения предусмотренных законом методов и приемов. Данные предписания содержатся в нормах Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 21 июля 1993 г. "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"<sup>2</sup>, в нормативно-правовых актах МВД, Минюста, ГУИН и ФСИН России и некоторых других.

Так, в частности, ст. 84 Уголовно-исполнительного кодекса РФ устанавливает, что "в исправительных учреждениях осуществляется оперативно-розыскная деятельность, задачами которой являются... выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания".

Таким образом, законодатель вменил в обязанность и одновременно предоставил право исправительным учреждениям на осуществление оперативно-розыскной деятельности. В то же время ст. 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной

---

<sup>1</sup> Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации. Т. 1. М.: Изд. дом Шумиловой И.И., 2013. с.153.

<sup>2</sup> Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы". URL: <http://base.garant.ru/1305321/#ixzz4vlbObDWB>

деятельности"<sup>1</sup> недвусмысленно гласит, что вся оперативно-розыскная деятельность должна проводиться только посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, исчерпывающий перечень которых содержится в ст. 6 данного Закона. Тем самым законодатель отдельно выделил один из субъектов предупреждения правонарушений в исправительных учреждениях - оперативные аппараты, строго регламентируя при этом возможные "инструменты" осуществления данного вида деятельности.

Одним из общепризнанных положений является тезис о том, что предупреждение преступности - это специфическая разновидность социального управления<sup>2</sup>. В связи с этим деятельность по предупреждению правонарушений (в том числе преступлений) должна соответствовать всем требованиям, предъявляемым к социальному управлению. Рассматривая систему деятельности по предупреждению правонарушений, можно выделить объект, субъект и меры предупреждения.

Таким образом, предупреждение правонарушений - это специфическая разновидность социального управления, целью которого является снижение вероятности противоправного поведения, для чего субъект, используя весь комплекс законных мер воздействия (в том числе принудительных), стимулирует включение объекта в систему общественно полезных отношений и ограничивает его негативные связи<sup>3</sup>.

Режим существует и в исполнении наказаний, не связанных с

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // Российская газета, № 160, 18.08.1995.

<sup>2</sup> "Социальное управление - это один из основных видов управления, функция которого заключается в обеспечении реализации потребностей развития общества и его подсистем; в формировании критериев и показателей социального развития объекта, выделении возникающих в нем социальных проблем, разработке и применении методов их решения, в достижении планируемых состояний и параметров социальных отношений и процессов" // Социологический энциклопедический словарь. М., 1998. С. 380; Раска Э.Э. Борьба с преступностью и социальное управление: теоретические и методологические аспекты. Таллин, 1985. С.147.

<sup>3</sup> Щедрин Н.В. Основы общей теории предупреждения преступности: Учеб. пособие. Красноярск, 1999. С.31.

лишением свободы. Он в определенной степени регламентирован в УИК РФ, устанавливается в приговоре суда (определенные обременения) и правообеспечен в исполнении ведомственными нормативными актами, в частности Инструкцией по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества от 25.06.2009<sup>1</sup>.

Для достижения целей режима, указанных в ст. 82 УИК РФ, оперативные подразделения решают задачи:

- обеспечения постоянного надзора за осужденными, исполнения возложенных на них обязанностей;
- выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия готовящихся и совершаемых преступлений и нарушений режима;
- розыска в установленном порядке осужденных, совершивших побег, а также уклоняющихся от отбывания наказаний (ст. 18.1 УИК РФ);
- содействия в выявлении и раскрытии преступлений прошлых лет, совершенных осужденными.

Основным объектом оперативно-разыскного наблюдения являются осужденные, в отношении которых приговор вступил в законную силу, и, соответственно, ограничение в их конституционных правах.

Оперативно-разыскная деятельность в системе исполнения и отбывания наказания осуществляется специальным субъектом - оперативными подразделениями Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) (ст. 13 ФЗ "Об ОРД"), перечень которых устанавливается ведомственным нормативным актом.

Уголовно-исполнительные инспекции таким правом не наделены, и, по существу, осужденные к мерам наказания без лишения свободы и состоящие на учете в уголовно-исполнительных инспекциях фактически остаются без оперативно-разыскного контроля, хотя некоторые из них в этом нуждаются, о чем свидетельствуют некоторые данные статистики.

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 "Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества" (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.06.2009 № 14140).

Так, в 2014 году условно осужденные составляли 64% из числа состоявших на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, из них 38% ранее привлекались к уголовной ответственности, из которых 26% - за тяжкие и особо тяжкие преступления, 44% - за преступления корыстной мотивации (кражи, грабежи, разбои), 20% - за преступления, связанные с наркотиками<sup>1</sup>. Последние две категории относятся к группе потенциально рецидивоопасных. Не случаен, видимо, тот факт, что каждый четвертый из них в 2014 г. вновь совершил преступление и привлечен к уголовной ответственности.

Кроме того нормативно-правовым актом, регламентирующим рассматриваемый вид деятельности, является Инструкция по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденная Приказом Минюста РФ от 20 ноября 2006 г. № 333<sup>2</sup>.

Инструкция регламентирует порядок организации и проведения мероприятий по профилактике замышляемых и подготавливаемых правонарушений среди осужденных, подозреваемых и обвиняемых, отбывающих наказание и содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.

Согласно данному нормативно-правовому акту оперативные отделы в целях профилактики правонарушений среди осужденных осуществляют следующий комплекс мероприятий:

- собирают информацию, необходимую для разработки основных мероприятий по предупреждению правонарушений, изучают негативные процессы среди подучетных лиц, обеспечивают за ними оперативный контроль. Своевременно доводят до руководства учреждений УИС информацию об оперативной обстановке на объектах учреждения, а в

---

<sup>1</sup> Павлов В. Г. Обеспечение законности в режиме отбывания наказания в виде лишения свободы. - Рязань, 2015. - с.132.

<sup>2</sup> Приказ Минюста РФ от 20.11.2006 № 333 "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" // СПС Консультант Плюс.

необходимых случаях - до оперативного дежурного и сотрудников заинтересованных служб;

- при поступлении в оперативный отдел рапортов сотрудников учреждений УИС о необходимости постановки конкретных лиц на профилактический учет проводят предварительную проверку обоснованности и достоверности изложенных в них сведений.

На профилактический учет берутся осужденные (подозреваемые и обвиняемые): готовящиеся совершить побег или ранее его совершавшие; относящиеся к так называемой категории "вор в законе"; лидеры и активные участники группировок отрицательной направленности; организующие и провоцирующие групповые эксцессы; склонные к употреблению, сбыту и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков; признанные судом нуждающимися в лечении от наркомании и алкоголизма; имеющие психические отклонения, связанные с возможностью причинения существенного вреда своему здоровью и проявлением агрессии к окружающим; занимающиеся поборами и притеснениями других осужденных (подозреваемых и обвиняемых); организующие или активно участвующие в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды; нетрадиционной сексуальной ориентации; отбывающие наказание за дезорганизацию нормальной деятельности исправительных учреждений, массовые беспорядки; бывшие участники преступных сообществ и незаконных вооруженных формирований; склонные к нападению на представителей администрации; склонные к совершению поджогов и порче имущества; на профилактический учет могут ставиться и другие категории лиц, отрицательно влияющих на состояние правопорядка в учреждении УИС;

- выявляют организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимают меры к их разобращению, выявляют иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения;

- совместно с другими службами принимают меры к пресечению

конфликтных ситуаций среди осужденных (подозреваемых и обвиняемых), ежедневно уточняют и обновляют список подучетных лиц, хранящийся в оперативном отделе;

- выявляют и пресекают неслужебные связи работников и сотрудников учреждений УИС, а также других лиц с осужденными (подозреваемыми и обвиняемыми), каналы поступления к ним предметов, запрещенных к использованию в учреждениях УИС;

- совместно с другими службами проводят работу по склонению к отказу от противоправных намерений и действий осужденных (подозреваемых и обвиняемых);

- во взаимодействии с правоохранительными органами проводят мероприятия по профилактике правонарушений в учреждениях УИС.

Приведенные положения дают нам лишь общее представление о роли оперативных аппаратов в системе профилактики пенитенциарных правонарушений. Только в самых простых случаях можно вычлнить в сложной системе профилактики преступлений субъект и объект деятельности. Дело в том, что социальному управлению вообще и профилактике преступлений в частности "свойственно известное соединение субъектов и объектов и даже перемена их местами, а также множественность субъектов управления"<sup>1</sup>.

По существу, каждый субъект профилактики преступлений является в свою очередь объектом интенсивного управленческого воздействия. Так, действиями сотрудника оперативного отдела исправительной колонии управляет широкий круг органов и лиц: те, кому он непосредственно подчинен по службе, и те, кто осуществляет надзор (прокуратура) или государственный контроль за его деятельностью.

---

<sup>1</sup> Тихомиров Ю.А. Социальные управляющие системы // Гос-во и право. 2013. № 5. С. 63.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Режим отбывания лишения свободы - это определенная система мер, порядок исполнения и отбывания осужденными к лишению свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за осужденными к лишению свободы, реализацию прав, исполнение обязанностей осужденными к лишению свободы, личную безопасность персонала администрации исправительного учреждения, различные условия содержания осужденных к лишению свободы, раздельное их содержание, а так же изменение условий отбывания наказания осужденными в исправительных учреждениях.

Основными требованиями режима в местах лишения свободы являются:

- обязательная изоляция осужденных к лишению свободы;
- постоянный надзор за осужденными к лишению свободы;
- реализация осужденными к лишению свободы;
- точное и неуклонное выполнение осужденными к лишению свободы обязанностей;
- раздельное содержание разных категорий осужденных к лишению свободы;
- обеспечение личной безопасности осужденных к лишению свободы;
- различные условия содержания осужденных к лишению свободы.

В содержание режима отбывания наказания в исправительных учреждениях входят:

Условия и порядок отбывания наказания осужденными. Условия и порядок отбывания наказания в виде лишения свободы имеют градацию в зависимости от исправительных учреждений (колония-поселение, исправительная колония, тюрьма, воспитательная колония, ЛИУ, следственные изоляторы). Наиболее «благоприятное» правовое положение у осужденных, находящихся в колониях поселениях, воспитательных

колониях, наиболее суровое - в тюрьме.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений. Данные правила регламентируют и конкретизируют соответствующие вопросы деятельности исправительных колоний. Правила внутреннего распорядка определяют: порядок приема осужденных, основные права и обязанности осужденных, их внутренний день, взаимоотношения осужденных и работников ИУ и т.д.

Технические средства надзора и контроля. Осужденные носят специальную одежду установленного образца. Помещения осужденных, осужденные, их вещи подлежат обыску (досмотру). Администрация ИУ вправе изымать у осужденных запрещенных к использованию в исправительном учреждении вещей. Администрация ИУ вправе использовать аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и в других целях

Оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях. Задачами данной деятельности являются: выявление, предупреждение и раскрытие преступлений; обеспечение личной безопасности осужденных; розыск.

Меры безопасности. Сотрудники администрации ИУ в случаях оказания осужденными сопротивления, захвата заложников и прочее могут применять к осужденным физическую силу, специальные средства и оружие.

Реализация прав, обязанностей, законных интересов и правовых ограничений осужденных. Гарантия их реализации возложена на администрацию ИУ.

В настоящий момент режим отбывания наказания в исправительных учреждениях является важнейшим институтом уголовно-исполнительного права. При этом он должен соответствовать современным международным и европейским стандартам. Однако он не в полной мере соответствует им. Существует множество нерешенных проблем.

В связи с наличием большого количества проблем в уголовно-

исполнительной системе, в 2010 году была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года. Согласно Концепции предлагается совершенствовать режим отбывания наказания в исправительных учреждениях с учетом международных и европейских стандартов.

С учетом предложений, заложенных в Концепции, видится целесообразным реформировать режим отбывания наказания в исправительных учреждениях

Согласно международным и европейским стандартам строго регламентирован минимальный норматив жилой площади на одного осужденного: 7 кв.м. Однако в ч.1 ст. 99 УИК РФ указано, что норма жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в ИК е может быть менее 2 кв.м., в тюрьмах - 2,5 кв.м., в колониях, предназначенных для отбывания наказания осужденными женщинами, - 3 кв.м., в ВК - 3,5 кв.м., в лечебных исправительных учреждениях - 3 кв.м., в лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы 5 кв.м.

Поэтому, предлагаем внести изменения в ч.1 ст. 99 УИК РФ, увеличив норму жилой площади в тюрьмах до 4 кв. м, в колониях - до 7 кв.м.

Согласно международным и европейским стандартам такое обеспечение должно соответствовать условиям «на свободе». Однако, в отечественных исправительных учреждениях с медицинским обеспечением большие проблемы.

В настоящее время лечебные исправительные учреждения (лечебно-профилактические учреждения) входят в систему ИУ. Правовая регламентация остается на низком уровне. Поэтому, целесообразно принять специальный Федеральный закон «О лечебно-исправительных учреждениях (лечебно-профилактических учреждениях)», в котором подробно прописать особенности режима отбывания наказания, вопросы видов и «качества» предоставляемых медицинских услуг.

Согласно международным и европейским стандартам труд в местах

лишения свободы должен быть максимально приближен к труду «на свободе». Однако, в отечественных исправительных учреждениях обеспечить трудовой занятостью всех осужденных не всегда получается. Это, безусловно, самым негативным образом сказывается на процессе исправления осужденных, а также лишает их возможности приобрести хотя бы какие-нибудь средства для улучшения своего содержания, поддержки семей, погашения исков о возмещении вреда, причиненного преступлением.

Для решения данной проблемы предлагаем на уровне ФСИН России разработать программу по совершенствованию труда в местах лишения свободы.

Средства исправления осужденных в местах лишения свободы не отвечают своим разнообразием. Права осужденных в местах лишения свободы ограничиваются и иные проблемы. В этой связи необходимо:

а) расширить перечень мер поощрения: включить в ст. 113 УИК РФ дополнительную меру поощрения - занятие спортом для осужденных, просмотр кинофильмов и телепередач;

б) в ст. 92 УИК РФ включить положение о том, что осужденным к лишению свободы разрешено вести телефонный разговор с использованием систем видеоконференцсвязи посредством Интернета;

в) дополнить ст. 93 УИК РФ следующим положением: «прогулочные дворы для осужденных к лишению свободы необходимо оборудовать спортивным инвентарем»;

г) в ст. 99 УИК РФ включить положение о том, что осужденные к лишению свободы инвалиды I и II групп размещаются в исправительных учреждениях с учетом индивидуальных потребностей для их ухода и лечения, доступа к объектам общего пользования

Кроме того, остаются нерешенными вопросы, вызванные в том числе некорректностью формулировок, возникающие в процессе применения «Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений» на практике.

В частности, в список запрещенных продуктов питания не вошел

сахар-песок и другие продукты на его основе, на что указывали в ходе опросов многие практические работники УИС. Из-за наличия этого продукта у осужденных постоянно изымаются спиртные напитки кустарного производства, отмечается рост случаев совершения правонарушений в состоянии алкогольного опьянения.

Несмотря на то, что реализации права осужденных на получение образования (общего и профессионального), в том числе с применением технических и электронных средств обучения, в Правилах уделено значительное место, право на получение образования в перечне прав осужденных (п. 13) отсутствует.

Было бы целесообразно включить в УИК РФ статью, посвященную Правилам внутреннего распорядка, в которой четко определялась бы их структура и круг регламентируемых вопросов.

Не до конца продуманной представляется норма о проверке наличия осужденных. Правилами (п. 40) установлено, что, помимо количественного подсчета и пофамильной переключки осужденных, проверки их наличия могут проводиться с использованием технических средств в местах, определенных администрацией исправительного учреждения, и в установленное распорядком дня время. С учетом ухищрений, применяемых осужденными, представляется нецелесообразным ограничиваться только проверками с использованием технических средств. Не менее одной проверки в сутки необходимо проводить путем количественного подсчета и пофамильной переключки на общем построении.

Требует уточнения и п. 167 Правил, предусматривающий требование к осужденным построиться у стены напротив входа в камеру с целью обеспечения личной безопасности входящих в нее лиц. В Правилах следовало бы указать, что стеной напротив входа в камеру, как правило, признается дальняя от входа стена, которая находится за столом и скамейками, что препятствуют возможности внезапного нападения на сотрудников и иных лиц.

Таким образом, можно заключить, что только практика позволит и в дальнейшем выявить пробелы в новом документе, который в нынешней редакции в целом, безусловно, отвечает потребностям исправительных учреждений.

Следует сказать, что до сих пор нет ни закона, ни постановления Правительства РФ о прохождении службы в Федеральной службе исполнения наказаний: служба в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы регламентируется Постановлением Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 года N 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации".

Учитывая изложенное, необходимо отметить, что российская уголовно-исполнительная система, в целом имея достаточно разработанную правовую базу, нуждается в совершенствовании: коррективы следует внести, в частности, в ст. 13 Закона N 5473-1.

В действующем уголовно-исполнительном законодательстве не дается определения режима в воспитательной колонии, что, с нашей точки зрения, является правовым пробелом. Поэтому следовало бы дополнить гл. 17 УИК РФ "Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в воспитательных колониях" статьей следующего содержания: "Режим в воспитательных колониях - это регламентированный уголовно-исполнительным законодательством и соответствующими ему нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий эффективное применение средств исправительного воздействия на несовершеннолетних осужденных для достижения целей наказания".

При дальнейшем развитии уголовно-исполнительного законодательства, в частности при разработке нового УИК РФ, потребность в котором назрела, вопросы цели в ОРД УИС, организации и осуществления ОРД оперативными подразделениями органов и учреждений уголовно-

исполнительной системы следовало бы вынести в самостоятельный раздел (или главу).

# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

## Нормативные правовые акты, судебная практика

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014г. № 11-ФКЗ. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения 15.10.2016).

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10.12.1984 г. // Ведомости ВС СССР. - 1987. - № 45, ст. 747.

2 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 30 августа 1955 г., одобрены Экономическим и Социальным Советом на 994-ом пленарном заседании 31 июля 1957 г.) // Система ГАРАНТ  
URL: <http://base.garant.ru/1305346/#ixzz4vkTDEQbg>

3 Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Российская газета, № 9, 16.01.1997.

4 Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "Об оперативно-розыскной деятельности" // Российская газета, № 160, 18.08.1995.

5 Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 28.12.2016) "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы".  
URL: <http://base.garant.ru/1305321/#ixzz4vlbObDWB>

6 Приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (ред. от 06.07.2017) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений" (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2016 № 44930) // СПС Консультант Плюс.

7 Приказ Минюста России от 11.02.2015 № 33 "Об утверждении Порядка создания, функционирования и ликвидации изолированных участков в исправительных колониях, лечебных исправительных учреждениях и лечебно-профилактических учреждениях уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2015 № 36422) // СПС Консультант Плюс.

8 Приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 27.05.2013 № 28535) URL : Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12142931/#ixzz4vwLbEYP2>

9 Приказ Минюста РФ от 14 октября 2005 г. № 189 "Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы" (с изменениями и дополнениями) URL : Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12142931/#ixzz4vwLbEYP2>

10 Приказ Минюста России от 06.10.2006 № 311 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.10.2006 № 8375) // СПС Консультант Плюс.

11 Приказ Минюста России от 23.06.2005 N 95 (ред. от 15.08.2016) "Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.07.2005 № 6787) // СПС Консультант Плюс.

12 Приказ Минюста РФ от 20.11.2006 № 333 "Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы" // СПС Консультант Плюс.

13 Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 "Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-

правового характера без изоляции от общества" (зарегистрировано в Минюсте РФ 25.06.2009 № 14140) // СПС Консультант Плюс.

14 Постановление ВС РФ от 23.12.1992 № 4202-1 (ред. от 28.11.2015) "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" // Российская газета от 13 января 1993 г. № 7.

15 Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 дек. 2004 г. № 466-О "По жалобе гражданина Герасимова Андрея Валентиновича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 127 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, статьями 57 и 59 Уголовного кодекса Российской Федерации и Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 1998 года о его помиловании" // СПС Консультант Плюс.

16 Приговор Ковровского городского суда Владимирской области от 20 января 2014 г. по делу № 1-1/2014. - URL: <http://sudact.ru/>

17 Приговор Ленинского районного суда г. Владимира от 4 февраля 2016 г. по делу № 1- 348/2015. - URL: <http://sudact.ru/>

18 Приговор Юрьев-Польского районного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 1-151/2015. URL: <http://sudact.ru>

19 Приговор Муромского городского суда Владимирской области от 24 февраля 2016 г. по делу № 1-65/2016. –URL: <http://sudact.ru>

20 Приговор Александровского городского суда Владимирской области от 1 декабря 2015 г. по делу № 1-14/2015. - URL: <http://sudact.ru/>

21 Приговор Юрьев-Польского районного суда от 30 декабря 2015 г. по делу № 1-151/2015. URL: <http://sudact.ru>

### **Монографии, учебники, учебные пособия, периодическая литература**

- 22 Акчурин А.В. История разработки проблем расследования преступлений, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. - 2016. - № 1. - С. 35-37.
- 23 Андреев С.Н. Некоторые вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения работы с лицами, поставленными на профилактический учет в учреждениях уголовно-исполнительной системы России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 3. С. 5 - 7.
- 24 Андреев С.Н. Некоторые вопросы совершенствования нормативно-правового обеспечения работы с лицами, поставленными на профилактический учет в учреждениях уголовно-исполнительной системы России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 3. С. 5 - 7.
- 25 Ашин А. А. Ресоциализация осужденных к лишению свободы в условиях современной России / А.А. Ашин // Правовая политика и правовая жизнь. - 2015. - № 2. - С. 74 - 79.
- 26 Баранова Е.А., Смирнов А.М. Уголовное наказание и его назначение: учебное пособие. М.: Юрлитинформ, 2014.
- 27 Бикситова Б. С. Уголовно-исполнительное право. Оренбургский государственный университет. - Оренбург : Оренб. гос. ун-т, 2008..
- 28 Бордиловский Э.И. Оперативно-розыскное обеспечение процесса расследования преступления. М.: Академия МВД России, 1993. 150 с.
- 29 Бородкин  
М.А. Дознаватель в уголовно-исполнительной системе: перспективы законодательной регламентации // Уголовно-исполнительная система. - 2014. - № 1. - С. 15-18.
- 30 Бортник Л.Ю. Некоторые проблемы применения Правил внутреннего распорядка в учреждениях УИС // Уголовно-исполнительная система: педагогика, психология и право: Сб. мат-лов Всероссийской научно-

практической конференции (Томск, 15 - 16 апреля 2015 г.). Томск, 2015. С. 42.

31 Гаврилин Ю.В., Андреев С.Н. Характеристика осужденных, состоящих на профилактическом учете в исправительных учреждениях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 5. С. 7 - 9.

32 Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. В 2 томах. Том 2. М. 1997.

33 Зильберштейн А. А. Уголовно-исполнительное право. - Москва : РГ-Пресс, 2014.

34 Красинский В.В. Финансирование терроризма преступными организациями и осужденными исправительных учреждений // Современное право. - 2016. - № 4. - С. 88.

35 Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/>

36 Кутякин С.А. Взаимодействие оперативных аппаратов следственных изоляторов и криминальной милиции в борьбе с преступностью (правовые, организационные и тактические вопросы): монография. Рязань: Ин-т права и экономики Минюста России, 2000.

37 Макаренко А.С. Методика организации воспитательного процесса: Собр. соч.: В 5 т. М., 1960. Т. 3.

38 Орлов В.Н. О цели уголовного наказания в виде восстановления криминологической справедливости // Российский криминологический взгляд. - 2015. - № 1. - С. 36-38.

39 Павлов В. Г. Обеспечение законности в режиме отбывания наказания в виде лишения свободы. - Рязань, 2015.

40 Перминов О.Г. Уголовно-исполнительное право. М.: Былина, 1999.

41 Познышев С.В. Основы пенитенциарной науки. М., 1924. Переиздание. 2014.

42 Пономарев С.А. Профилактический учет в системе мер предупреждения пенитенциарной преступности (результаты теоретико-

прикладного исследования) // Вестник Самарского юридического института. 2015. № 2 (16). С. 136 - 138.

43 Раска Э.Э. Борьба с преступностью и социальное управление: теоретические и методологические аспекты. Таллин, 1985.

44 Рябинин А.А. Исправление и перевоспитание осужденных в отрядах исправительно-трудовых колоний. Организационно-правовые вопросы: Учебное пособие. Омск: ВШ МВД СССР, 1975.

45 Севрюгин А.С. Критерии и показатели исправления и перевоспитания осужденных: Учебное пособие. Рязань, 1989.

46 Смирнов А.М. Длительные сроки лишения свободы в отношении осужденных мужчин: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2009..

47 Смирнов А.М. Длительные сроки лишения свободы в отношении осужденных мужчин (уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты): дис. ... канд. юрид. наук / Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина. Вологда, 2009.

48 Смирнов А.М., Бабаян С.Л., Егельский В.А. Практика осуществления надзора за осужденными в исправительных колониях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2014. № 5. С. 3 - 7.

49 Смирнов А.М., Спасенников Б.А. Влияние длительной изоляции от общества на обеспечение режима отбывания наказания в местах лишения свободы // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2008. № 4. С. 28 - 30.

50 Советское исправительно-трудовое право. М.: Госюриздат, 1960..

51 Советское исправительно-трудовое право. Особенная часть: Учебное пособие. М.: ВШ МООП, 1963.

52 Социологический энциклопедический словарь. М., 1998.

53 Тихомиров Ю.А. Социальные управляющие системы // Гос-во и право. 2013. № 5. С. 63-65.

54 Уголовно-исполнительное право: Учебник для вузов / Отв. ред. А.С. Михлин. М., 2007.

- 55 Федоров В.В., Павленко А.А., Бортник Л.Ю. Регламентация внутреннего распорядка исправительных учреждений: Учеб. пособие. Томск, 2015.
- 56 Федоров В.В., Павленко А.А., Бортник Л.Ю. Регламентация внутреннего распорядка исправительных учреждений: Учеб. пособие. Томск, 2015.
- 57 Шумилов А.Ю. Оперативно-розыскная наука в Российской Федерации. Т. 1. М.: Изд. дом Шумиловой И.И., 2013.
- 58 Щедрин Н.В. Основы общей теории предупреждения преступности: Учеб. пособие. Красноярск, 1999.
- 59 Южанин В.Е. Режимы наказания, обеспечения его отбывания и безопасности в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. - 2014. - № 1. - С. 9-12.