

ДИАГНОСТИКА ПРОБЛЕМ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ РЫНКЕ ТРУДА (НА ОСНОВЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ)

Мозговая Е.И.

*ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет» (НИУ «БелГУ») г. Белгород*

Ситуация на региональном рынке труда, в том числе содействие занятости инвалидов – это актуальная междисциплинарная проблема. На сегодняшний день в Белгородской области проживает более 73 тысяч инвалидов трудоспособного возраста, в том числе первой группы инвалидности – 5,1 тыс. чел., второй группы инвалидности – 30,8 тыс. чел., третьей группы инвалидности – 37,1 тыс. чел, что, несомненно, актуализирует проблему повышения эффективности содействия трудоустройству инвалидов на региональном уровне. В связи с вышесказанным Управление по труду и занятости населения Белгородской области систематически занимается изучением данного вопроса, с целью оптимизации ситуации на рынке труда данного региона.

В ракурсе внимания Управления находятся вопросы содействия гражданам в поиске подходящей работы, информирование населения в сфере занятости, организация профессиональной ориентации и профессиональной подготовки граждан, разработка и реализация программ содействия занятости населения, содействие самозанятости населения, организация временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, содействие работодателям в подборе необходимых работников, социальные выплаты и материальная поддержка безработных, профессиональная реабилитация инвалидов.

Результатом работы сотрудников Управления стало повышение эффективности работы по осуществлению контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, расширение возможностей по информированию всех участников рынка труда о принципах социального партнерства, правовой и социальной защите населения. Совместные мероприятия в сфере труда и занятости способствуют созданию новых форм работы по реализации государственной политики занятости, направленной на осуществление конституционных прав граждан на труд и социальную защиту от безработицы.

Одним из приоритетных направлений работы в сфере содействия занятости инвалидов является профессиональная подготовка как важнейший фактор активной политики занятости населения, направленный на развитие трудовых ресурсов, обеспечение продуктивной, свободно избранной занятости граждан, усиление их социальной защищенности посредством повышения роста профессионального мастерства, профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда.

При организации профессиональной подготовки безработным гражданам могут быть предложены варианты выбора профессии (специальности) с учетом их образования, профессионального опыта и состояния здоровья. Инвалиды имеют право в приоритетном порядке пройти профессиональную подготовку.

Безработные инвалиды обучаются навыкам самостоятельного поиска работы по программам курсов «Новый старт», «Клуб ищущих работу», им оказывается психологическая поддержка и проводится индивидуальная психокоррекционная работа. Обучение по этим программам способствует повышению мотивации к труду у безработных инвалидов, ориентирует их на восстановление трудоспособности, социального и трудового статуса.

Высоким показателям трудоустройства инвалидов после профессионального обучения способствовало тесное взаимодействие центров занятости с работодателями, организация углубленного профконсультирования перед направлением на профессиональное обучение. Для расширения возможностей трудоустройства инвалидов центрами занятости населения заключаются договоры с предприятиями и организациями различных форм собственности на создание *временных* рабочих мест с выплатой материальной поддержки принятым на работу инвалидам из средств субвенций федерального бюджета.

Доля инвалидов, трудоустроенных в рамках региональной Программы дополнительных мероприятий, направленных на содействие занятости инвалидов, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, составила: родителей, воспитывающих детей-инвалидов – 19, 8% , многодетных родителей – 26,5%. В общественных и временных работах приняли участие 265 инвалидов (9,8% от числа обратившихся граждан этой категории), 11 родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В структуре безработных инвалидов преобладают лица, имеющие III группу инвалидности (преимущественно по общему заболеванию) 75,5 %, II группу инвалидности – 24 %, I группу инвалидности - 0,5 %. В создании специальных условий труда, согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации, нуждаются почти 15 % инвалидов.

Трудоустроены, с учетом рекомендаций индивидуальных программ реабилитации 679 человек (25,0 %), в т.ч. в общественных и временных работах (сельскохозяйственные работы, работа в паспортном столе, военкомате и др.) приняли участие 265 инвалидов, 18 безработных инвалидов организовали собственное дело.

В целях повышения конкурентоспособности на рынке труда государственные услуги по профессиональной ориентации получили 2206 инвалидов, социальной адаптации - 405 человек, по профессиональному обучению - 123 инвалидов, психологическая поддержка оказана 202 чел.

По рекомендациям, данным в индивидуальных программах реабилитации инвалиды, в основном, могут работать вахтером, сторожем, диспетчером, оператором, уборщиком помещений при отсутствии ночных смен, командировок.

Работодатели создали рабочие места менеджера, бухгалтера, продавца - консультанта, учетчика, администратора, столяра, швеи, сапожника и др. С учетом индивидуальных программ реабилитации инвалиды трудоустроены в ОАО «ОЭМК», ЗАО «Троицкое», ОАО «Губкинский мясокомбинат», ЗАО «Скороднянское», колхоз «Советская Россия» (Ровеньской район), ООО «Михайловское» (Новооскольский район), к индивидуальным предпринимателям.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости инвалидов (согласно Закону «О квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Белгородской области»), на 645 предприятиях области с численностью работников более 100 человек установлена квота в количестве 5,4 тыс. рабочих мест. На данных предприятиях работает 8,3 тыс. граждан с ограниченной трудоспособностью.

Эффективность деятельности по содействию занятости инвалидов невозможна без своевременной, адекватной и систематической диагностики, направленной на формирование конкретных рекомендаций по совершенствованию системы трудоустройства людей с ограниченными возможностями.

Для диагностики проблем трудоустройства инвалидов на региональном уровне было проведено социологическое исследование.

В результате комплексной диагностики выявлено, что из числа опрошенных инвалидов численность неработающих свыше 3 лет составила 26,4% опрошенных, неработающих от 1 года до 3 лет – 30,2%, численность неработающих от 6 месяцев до 1 года – 15,6%, численность неработающих до 6 месяцев – 27,8%.

По уровню профессионального образования опрошенные инвалиды распределились следующим образом: 26% от числа опрошенных имели общее среднее образование, 50% – среднее профессиональное образование, 16% – высшее профессиональное образование, 8% – неполное среднее. Более половины опрошенных изъявили желание пройти профессиональное обучение и отметили необходимость усиления финансовой, информационной, методической, организационной поддержки профессиональной реабилитации.

Особенностью данной категории граждан является повышенная ориентация на частичную занятость (неполный рабочий день или неделю) (около 45% от численности опрошенных).

При этом 28,6% от числа опрошенных изъявили желание работать в организациях реального сектора экономики, 36,9% – на предприятии, специализирующемся именно на занятости инвалидов, 10% хотели бы попробовать свои силы как индивидуальные предприниматели, 20% респондентов предпочитают домашнюю занятость, 4,5% не имеют четких предпочтений.

Респондентами отмечено значительное влияние на возможность трудоустройства на относительно удаленную от места жительства работу ряда препятствий, среди которых имеет место ограниченный доступ к

транспортной инфраструктуре. При устройстве на работу инвалиды вынуждены ежедневно сталкиваться с проблемами отсутствия пандусных съездов, путей движения внутри зданий, необорудованного общественного транспорта, необходимости использования посторонней помощи при перемещении. В конечном итоге общая психологическая нагрузка на инвалида вынуждает его либо искать другую работу, либо остаться в числе незанятых граждан.

Большинство респондентов (62%) отметили, что для развития инклюзивности в сфере трудоустройства инвалидов большое значение имеет деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций в части сопровождения при трудоустройстве, адаптации и закреплении на рабочих местах с привлечением персональных помощников.

Важным показателем нуждаемости инвалидов в реализуемых социально-ориентированных программах, целью которых является повышение качества жизни и социально-экономическая стабилизация, является удовлетворенность жизненной ситуацией.

Полностью удовлетворены ею 18, 7% респондентов, еще 36, 1% удовлетворены жизнью частично, 34, 6% – не удовлетворены, 10, 6% не смогли определиться с ответом.

Основанием быть удовлетворенным жизнью респонденты считают: наличие работы – 74, 6%, доступная среда, инфраструктура – 39, 1%, доступное образование – 44, 6%, уверенность в завтрашнем дне – 62, 6%, стабильность в обществе – 31, 8%, личную безопасность – 43,7%, качественный досуг – 50%, качество медицинских услуг – 20, 6%, свободный доступ к занятиям физкультурой и спортом, предусматривающим разработку универсального дизайна спортивных залов – 28, 2%.

Что касается проблемы разрешимости испытываемых жизненных проблем 46 % респондентов считают, что в их жизни есть трудности, но они преодолимы; 38% респондентов отметили трудноразрешимый характер испытываемых проблем и необходимость помощи для их решения.

Среди наиболее актуальных проблем респонденты указали на: острую нехватку денежных средств и жилищные проблемы (48%); отсутствие перспективы трудоустройства (52%); несовершенство системы образования (32%); существенные ограничения и барьеры, препятствующие доступности среды (20%); недостатки в работе государственной системы медико-социальной экспертизы (28%).

Указанные проблемы, по мнению респондентов, препятствуют самостоятельному решению возникающих трудных ситуаций. Не случайно 62% опрошенных респондентов рассчитывают на постороннюю помощь при решении таких стратегических жизненных проблем как: качественные медицинские услуги, улучшение жилищных условий, получение образования, трудоустройства.

На вопрос о том, на помощь каких структур и институтов в первую очередь рассчитывают инвалиды, ответы распределились следующим образом: 54% опрошенных нуждаются в социальной поддержке со стороны

государства; 14% на поддержку со стороны общественных организаций; 27% готовы приложить личные усилия и активность при условии наличия стартовых возможностей.

Респонденты называют приоритетные виды помощи, услуги, способствующие содействию трудоустройству, оказываемые органами службы занятости:

- 1) услуги по профессиональной переподготовке и профессиональной ориентации;
- 2) проведение ярмарок вакансий, выставок, семинаров, организация «Дней инвалидов»;
- 3) психологическая поддержка;
- 4) организация общественных работ и временных рабочих мест;
- 5) содействие самозанятости.

Однако более 35% опрошенных считают деятельность структур исполнительной власти в городе по решению проблем содействия занятости инвалидов не достаточно эффективной. 100% респондентов считают, что инвалидам должна оказываться разносторонняя социальная помощь и поддержка для повышения конкурентоспособности на рынке труда и закрепляемости на рабочих местах.

Наличие полной своевременной и достоверной информации о процессах, происходящих в области занятости населения, и инвалидов в частности, возможно только при условии проведения постоянного социального мониторинга. Так считают и большинство экспертов (74%) и большинство респондентов (64%).

По мнению 40% экспертов основу организации социального мониторинга должна составлять нормативно-правовая база, в которой будут закреплены основные понятия и положения, нормы, стандарты, цели и задачи, принципы, контролирующие организации, организации-исполнители и т.п. Основанная на законодательстве система социального мониторинга потребности незанятых инвалидов в трудоустройстве позволит оперативно оценить характер изменений, происходящих в системе занятости, а, следовательно, адекватно принимать управленческие решения для решения выявленных проблем.

В числе приоритетных задач обеспечения доступности занятости инвалидов эксперты считают: создание сети консультационных и тренинговых центров, направленных на приобретение знаний и первичного опыта работы инвалидов в условиях открытого рынка труда – 20% опрошенных; совершенствование системы надомной занятости инвалидов с учетом программы индивидуальной реабилитации – 47% опрошенных; создание банка данных о «лучших практиках» успешной интеграции инвалидов на открытом рынке труда – 36%; совершенствование механизмов профессионального дополнительного образования и переподготовки инвалидов – 53%; совершенствование механизмов льготного получения заказов организациями, использующими труд инвалидов на выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров для государственных и

муниципальных нужд – 28%; обеспечение физической доступности рабочих помещений и помещений для отдыха – 24%.

По мнению экспертов, основными мерами, направленными на развитие инклюзивного рынка труда и производственной среды, обеспечивающих доступность трудовой занятости для инвалидов, должны стать: создание доступной среды для инвалидов (86%), организация сопровождения инвалидов в целях трудоустройства, адаптации и закрепления на рабочих местах (74%), модернизация государственной системы медико-социальной экспертизы (58%); устранение физических и отношенческих барьеров (34%), предоставление субсидий общественным организациям инвалидов (32%), улучшение условий и охраны труда инвалидов (28%), совершенствование механизмов квотирования (22%).

Таким образом, целью обеспечения доступности занятости инвалидов предполагает формирование условий, обеспечивающих конкурентоспособность инвалидов на рынке труда: нормативно-правовых, медико-экологических; образовательно-квалификационных; социально-экономических; социокультурных.

Становится очевидно, что разработка и внедрение многоуровневой и многофакторной модели управления трудоустройством инвалидов в регионе является мощным механизмом противодействия рискам, наметившимся в социально-экономической, духовной сферах и является одним из стратегических приоритетов долгосрочного развития Белгородской области. Успешная реализация данной задачи требует консолидации усилий государственных, региональных, местных органов власти, производственных предприятий и учреждений социальной сферы, представителей бизнес-структур и общественных организаций, а также активного участия самих инвалидов, с задействованием всего властного, социально-культурного, экономического потенциала региона.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕЙ МОЛОДЕЖИ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Любимченко А.А., Мозговая Е.И.

*ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет» (НИУ «БелГУ»), г. Белгород*

Проблема трудовой занятости несовершеннолетней молодежи (лиц от 14 до 18 лет) является актуальной для современной России, что связано с рядом социально-экономических факторов. Несовершеннолетние юноши и девушки только вступают в трудовые отношения, следовательно, требуют, особых мер по обеспечению защиты их прав.