

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА
ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ
ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ (НА ПРИМЕРЕ
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
заочной формы обучения, 05001154
Журавлевой Анастасии Владимировны

Научный руководитель
старший преподаватель
Галенко М.Т.

Рецензент
Начальник отдела
таможенных процедур
и таможенного контроля
подполковник
таможенной службы
Косов А.Н.

БЕЛГОРОД 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)	29
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В июле 2017 году на всем пространстве стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) планируется введение нового Таможенного кодекса и вступление в силу новых таможенных правил, которые расцениваются как более простые, быстрые и надежные.

Эффективное функционирование ЕАЭС облегчает торговые обмены, применяя при этом необходимые правила, касающиеся надежности, безопасности и права интеллектуальной собственности. Именно поэтому необходимо использование новых передовых информационных систем, которые будут быстро предоставлять качественные данные по находящимся в обороте товарам и позволят обеспечить тесную координацию между таможенными администрациями государств-членов ЕАЭС.

Новые таможенные правила облегчат задачу предприятий, которые осуществляют торговые операции в пределах стран ЕАЭС, и позволят лучше защитить интересы потребителей от незаконно поставленных товаров или контрафакта.

Новый кодекс представляет собой результат реформы действующего таможенного законодательства стран, вошедших в ЕАЭС с момента его создания. Эту реформу расценивают как значительный этап в становлении Таможенного союза (ТС), обеспечивающий законодательные рамки, которые позволяют ежегодно отслеживать ввоз на территорию ЕАЭС и вывоз с нее товаров.

Анализируя этапы развития таможенного дела в Российской Федерации, можно проследить эволюцию таких понятий, как: «таможенные процедуры», «таможенные операции», «таможенное декларирование», «система управления рисками» и других.

Понятийный аппарат менялся, исходя из требований и положений международных договоров и конвенций, участниками которых являлась

Российская Федерация (например, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973)¹; норм Всемирной торговой организации (ВТО), а также положений законодательств Содружества независимых государств (СНГ), Таможенного союза, ЕАЭС и других.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем фактом, что за прошедший период развития российского таможенного законодательства существенное различие претерпел административно-правовой институт таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, а также тот факт, что важнейшим аспектом функционирования зоны ЕАЭС являются вопросы унификации норм таможенного законодательства стран - членов.

Степень изученности темы дипломного исследования. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в настоящее время является очень актуальной темой для изучения.

Направления совершения таможенных операций и помещения товаров под таможенные процедуры рассматривались в работах таких ученых как: Ю. Ф. Азаров, Г.В. Баландина, В. В. Копылов, С. В. Сенотрусова².

Изучением принципов функционирования административно-правового института таможенных операций, а также правовой основы института таможенных операций занимались такие ученые как: К. В. Алябьева,

¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

² Азаров Ю.Ф., Баландина Г.В. Комментарий к Таможенному кодексу ТС. М., 2004; Копылов В.В. Анализ применения системы управления рисками при таможенном оформлении и контроле товаров и транспортных средств // В сборнике: Вопросы образования и науки в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 29 апреля 2013 г.: в 11 частях. Тамбов, 2013; Сенотрусова С. В. Таможенный контроль. М., 2013.

В. В. Каварда, Н. В. Боровикова, А. Б. Новиков, Е. О. Папенко, Е. В. Трунина¹.

Проанализировав литературу по теме исследования можно сделать вывод о том, что данная тема раскрыта не в полном объеме, особенно в рассматриваемом аспекте. В работе таможенных органов Российской Федерации в целом, и Белгородской таможни в частности, эффективно функционируют не все таможенные операции при помещении товаров под различные таможенные процедуры.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью изучения административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру и недостаточной разработанностью методов изучения развития административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, что приводит к снижению результативности деятельности таможенных органов при помещении товаров под таможенные процедуры.

На практике неразрешенность этого противоречия приводит к увеличению сроков проведения таможенного контроля, излишней нагрузки на участников внешнеэкономической деятельности и таможенных представителей.

Объектом дипломного исследования выступает административно-правовая база, на основании которой осуществляются таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенные процедуры.

¹Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. №20; Боровикова Н.В. Совершенствование методов государственного регулирования экономики в современной России // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. 2014. № 14; Новиков А.Б. Особенности регламентации таможенных процедур в условиях Таможенного союза // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. № 9; Папенко Е.О. Нормативный правовой акт как источник современного Таможенного права // Наука и современность. 2013. № 3; Трунина Е. В. О системе таможенных органов Российской Федерации в условиях административно-правовой реформы // Журнал российского права. 2013. № 4.

Предметом исследования является процесс проведения операций таможенного контроля должностными лицами Белгородской таможни при помещении товаров под таможенные процедуры.

Целью дипломной работы является разработка рекомендаций по повышению эффективности совершения таможенных операций и оптимизации таможенного контроля.

Для реализации этой цели в работе поставлены следующие **задачи**:

- изучить теоретические основы развития административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (на примере Белгородской таможни);

- провести анализ таможенных операций связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (на примере Белгородской таможни);

- предложить направления совершенствования административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (на примере Белгородской таможни).

Выбор теоретико-методологических основ исследования определяется характером проблемы, спецификой объекта исследования и составляет методы сравнения, сопоставления и анализа данных, наблюдения.

Теоретическую, методологическую и информационную основу данной дипломной работы составили труды российских ученых, занимающихся исследованиями по данной тематике: В. В. Акашева, А. Ю. Кожанков, А. М. Мячина¹

В качестве теоретической основы дипломной работы были использованы положения исторического, содержательного и системного подходов, основанных на трудах указанных выше ученых.

¹Акашева В.В. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы // Молодой ученый. 2013. № 5; Кожанков А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру: дис. ... канд. юрид. наук. М, 2012; Мячина А.М. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела: взгляд молодых лидеров // Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции / Под общ.ред. профессора А.Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2014.

Эмпирическая база исследования. Для решения поставленных задач была проведена работа, связанная с изучением обширного ряда соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов, в частности:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)¹;
2. Решения Евразийской экономической комиссии(ЕЭК)²;
3. федеральные законы³;
- 4 указы президента РФ⁴;
5. Приказы и распоряжения ФТС России⁵.

Научно-практическая значимость. Проведенный в данном исследовании анализ позволит расширить знания о развитии административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру (на примере Белгородской таможни). Исследование содержит основные рекомендации по совершенствованию развития административно-правового института

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

²О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 129 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

³Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности : федер. закон от 8 декабря 2003 № 164-ФЗ// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215; О противодействии коррупции : федер. закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

⁴ Вопросы Министерства финансов Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 (ред. от 15.01.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф»; Вопросы Федеральной таможенной службы : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

⁵Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января; Об утверждении Общего положения о таможенном poste : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 г. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, которые позволят обеспечить совершенствование сроков совершения таможенных операций.

Теоретическая значимость заключается в том, что полученные в процессе исследования выводы и утверждения дополняют выявленные ранее положения об административно-правовом институте таможенных операций.

Дипломная работа состоит из введения, основной части, включающей три главы, заключения, списка источников и литературы, приложений.

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ

В настоящее время развитие механизма административно-правового регулирования общественных отношений в таможенной сфере происходит под значительным влиянием норм международного права и международных договоров Российской Федерации. В настоящее время процесс таможенного регулирования испытывается на прочность рядом реформ, связанных с созданием и развитием ЕАЭС. Важно заметить, что реформируется в первую очередь таможенное законодательство.

На сегодняшний день современная внешнеэкономическая политика России ориентирована на интеграцию с мировой экономикой, в связи с чем, Россия вступила во Всемирную торговую организацию. Расширение международных связей влечет за собой необходимость в развитии и облегчении таможенных операций. В данных условиях организация процесса таможенного контроля и таможенных операций явилась фактором полноценной интеграции России в мировое пространство и позволяет говорить о минимизации сроков проверки электронных таможенных деклараций, временных и финансовых издержек.

Создание ЕАЭС влечет за собой совершенствование норм и принципов административно-правового института таможенных операций. Страны-участницы ЕАЭС ведут единую таможенно-тарифную политику и единое таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности по отношению к третьим странам а также установление единого порядка совершения таможенных операций, осуществления таможенного контроля и применения таможенных процедур.

Таможенный контроль базируется на системе мер и приемов, обеспечивающих комплексное применение инструментов таможенного

регулирования для целей осуществления государственного воздействия на развитие внешнеторговых отношений.

«Многие таможенные операции реализуются в рамках одноименной контрольной деятельности. Она подразумевает собой комплекс действий, которые направлены на проверку конкретных товаров, транспортных средств и иных предметов в процессе их перемещения через государственную границу. Иными словами, таможенная служба подобным образом фактически выполняет функции, для которых её, в принципе, создавали. Следует отметить, что контроль на границе регулируется не только соответствующим национальным законодательством, но и рядом международно-правовых нормативных актов, которые ратифицированы в России. Большое значение в данном случае имеют таможенные союзы. Подобного рода соглашения между государствами позволяют отменять большое количество пошлин при ввозе и вывозе товаров, а также создать единую торговую территорию»¹.

Определенный набор таможенных процедур установлен таможенным законодательством и является инструментом таможенной политики любого государства, что позволяет выявить и оценить эффективность административного воздействия на развитие внешнеэкономической деятельности. Эффективность внешнеэкономической деятельности определяется степенью развития административно-правового механизма таможенных процедур, тем самым повышая эффективность их функционирования.

В условиях создания Таможенного союза (ТС), регулирование общественных отношений в таможенной сфере осуществляется таможенным законодательством ТС, которое состоит из:

- 1) ТК ТС²;

¹ Антонова М.С. Таможенные операции и контроль // Бухгалтерия. 2016. №4. С. 56.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2) Международных договоров государств – членов ТС, регулирующих таможенные правоотношения в ТС¹;

3) Решений Комиссии ТС, регулирующих таможенные правоотношения в ТС, принимаемых в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств – членов ТС².

«Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе»³. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Единство правовых норм, регулирующих однородные общественные отношения, достигается путем их группировки в самостоятельные правовые институты. Административно-правовой институт - это система норм права, которые регулируют относительно однородные общественные отношения в сфере государственного управления.

«ТК ТС содержит основные правовые положения о таможенных операциях, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру:

1. Порядок совершения таможенных операций.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

² Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза : Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.)// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».

2. Документы и сведения, необходимые для помещения товаров под таможенную процедуру.

3. Присутствие заинтересованных лиц, при совершении таможенных операций.

4. Место и время совершения таможенных операций.

5. Первоочередной порядок помещения отдельных категорий товаров под таможенную процедуру»¹.

Институт таможенных процедур и таможенных операций является базовым, системообразующим в таможенном праве. Таможенные процедуры представляют собой разновидность публично-правовых отношений.

«Каждый участник внешнеэкономической деятельности в процессе перемещение товаров через таможенную границу совершает «свои» таможенные операции. Эти операции многочисленны и напрямую зависят от административно-правового статуса выполняющих их лиц, и главным образом - от закрепленных за ними обязанностей, возникающих в связи с перемещением товара и (или) транспортных средств через таможенную границу или по поводу этого перемещения. То есть существующему определению таможенной операции соответствует огромное количество самых разнообразных действий, совершаемых таможенными органами и иными субъектами таможенных правоотношений при перемещении товара и (или) транспортных средств через таможенную границу»².

Согласно ТК ТС : «таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС»³.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 173.

²Бякишев К. А. Таможенное право. М. 2015. С. 260.

³Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 173.

«В определении «таможенные операции» отсутствует прямое указание на то, что их совершение является обязательным. Правовой основой для определения «таможенные операции», используемого в ТК ТС, стало содержание дефиниции Конвенции Киото «таможенные формальности», представляющие собой те операции (действия), которые должны совершаться, что выделяет их из всех других возможных действий (операций) в рамках таможенных правоотношений. В определении «таможенные операции» такой императивности нет, что затрудняет идентификацию таможенных операций среди всего перечня действий (операций), предусмотренных таможенным законодательством ТС»¹.

Объектами таможенных операций являются товары, транспортные средства, иные предметы и люди. Важным аспектом является тот факт, что все перечисленные категории, должны находиться в процессе перемещения через таможенную территорию ТС, то есть, соответствующие пункты пропуска. Организация таможенных операций производится непосредственно служащими таможенных органов Российской Федерации. Чтобы более детально разобраться действиях такого рода, необходимо проанализировать их классификацию.

Если учитывать положения законодательства, то можно представить достаточно обширную классификацию всех операций, которые реализуются при перемещении через границу. Помимо того, таможенные операции также разделяются в зависимости от конкретных задач, которые перед ними стоят, и, конечно же, задействованных субъектов. На сегодняшний день теоретики выделяют следующие виды данных действий, а именно:

1. Операции, которые осуществляются до непосредственного перемещения товаров, предметов, людей и транспортных средств через государственную границу. К числу таковых можно отнести следующие: предварительное декларирование, получение разрешение на перевозку

¹ Колесников П. Ю. Сущность таможенных операций и фактор их развития // Транспортное дело России. 2015. № 3. С. 42.

посредством транспортных средств отдельных товаров, получение разрешения на реализацию конкретных процедур, например, переработка на территории органа.

2. Предшествующие декларированию операции. Подобного рода действия, как правило, характеризуются отсутствием стандартного документирования в силу специфики таможенного режима. Таким образом, данный вид включается в себя непосредственное прибытие товаров на таможенню, транзит, а также помещение предметов в хранилище.

3. Таможенное декларирование товаров представляет собой отдельный вид операций. Он характеризуется тем, что перевозимые предметы проходят полный процесс надлежащего документального оформления при пересечении границы. Таможенное декларирование товаров позволяет максимально полно воплотить все действия, предусмотренные таможенным контролем.

В таможенном законодательстве существует классификация таможенных операций (см. Рисунок 1).



Рис. 1. Виды таможенных операций

В зависимости от нахождения товаров, операции можно подразделить на совершаемые в местах прибытия и в местах убытия.

«К операциям, совершаемым в местах прибытия товаров, относят: операции, связанные с временным хранением товаров, их таможенным

декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой»¹.

Законодательно установлено, что все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений и норм, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством государств - членов ТС.

«Товары, ввозимые в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами ТС, в том числе перемещаемые через территории государств - членов ТС в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории ТС подлежат таможенному декларированию»².

Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации выполняются на основании норм таможенного законодательства ТС, при этом все перемещаемые товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю с применением установленных ТК ТС³ форм таможенного контроля.

«Местами перемещения товаров через таможенную границу являются пункты пропуска через государственные (таможенные) границы государств - членов ТС либо иные места, определенные законодательством государств - членов ТС»⁴.

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 160.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 160.

⁴ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

Перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений.

Пользование и (или) распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу, до их выпуска таможенным органом осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены таможенным законодательством ТС, пользование и распоряжение товарами после их выпуска осуществляется на основании заявленной таможенной процедуры.

В местах прибытия может осуществляться разгрузка и перегрузка (перевалка) товаров, а также замена транспортного средства. В местах прибытия допускается совершение таможенных операций, связанных с временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Перевозчик или иное заинтересованное лицо обязаны совершить операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их декларированием в соответствии с таможенной процедурой, в течение трех часов после предъявления их таможенному органу в месте прибытия.

«Доставка товаров из места прибытия в определенное таможенным органом место, если такие товары в месте прибытия не помещены под иную таможенную процедуру или в отношении них не совершены иные таможенные операции, предусмотренные таможенным законодательством ТС, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита»¹.

К таможенным операциям, совершаемым в местах убытия товаров, относятся :«представление перевозчиком или от его имени таможенным представителем и иными лицами таможенной декларации или документа, допускающего вывоз товаров с территории ТС, а также документов и

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 160.

сведений, предусмотренных ст. 159 ТК ТС, в зависимости от вида транспорта, на котором перевозится товар»¹.

Товары должны быть фактически вывезены с таможенной территории ТС в том же количестве и состоянии, в котором они находились в момент их помещения под определенную таможенную процедуру либо в момент прибытия на таможенную территорию таможенного союза, если эти товары не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Товары ТС могут быть вывезены с таможенной территории ТС в меньшем количестве, чем количество, заявленное при их помещении под определенную таможенную процедуру, вне зависимости от причин, по которым произошло уменьшение количества товаров.

«В настоящее время идентификация конкретного действия в качестве таможенной операции является затруднительной, так как, за редким исключением, при его упоминании отсутствует прямое указание на то, является ли описываемое действие таможенной операцией или нет. Помимо таможенных операций в ТК ТС ведётся речь об операциях, которые можно рассматривать в качестве самостоятельных действий, имеющих свою классификацию и не являющихся таможенными операциями. Таковыми являются грузовые операции, обычные операции и просто операции.

Независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, для убытия товаров с таможенной территории ТС таможенному органу представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

К таможенным операциям можно относить действия, указанные в ТК ТС, носящие обязательный характер и совершение которых связано с исполнением требований таможенного законодательства. Таким образом, таможенная операция – это некая обязанность, выполнение которой

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст.163.

возлагается таможенным законодательством на определённого субъекта таможенных правоотношений, на перевозчика, декларанта, уполномоченного должностного лица таможенного органа»¹.

Таможенная декларация либо иной документ, допускающий вывоз товаров с таможенной территории таможенного союза, не представляется для убытия товаров с таможенной территории ТС, если эти товары после прибытия на таможенную территорию ТС не покидали места перемещения товаров через таможенную границу.

Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов.

От имени перевозчика документы могут быть представлены таможенным представителем либо иными лицами, действующими по поручению перевозчика, если это допускается в соответствии с законодательством государств - членов ТС.

Предоставляемые таможенному органу документы подразделяются на группы (см. Рисунок 2).

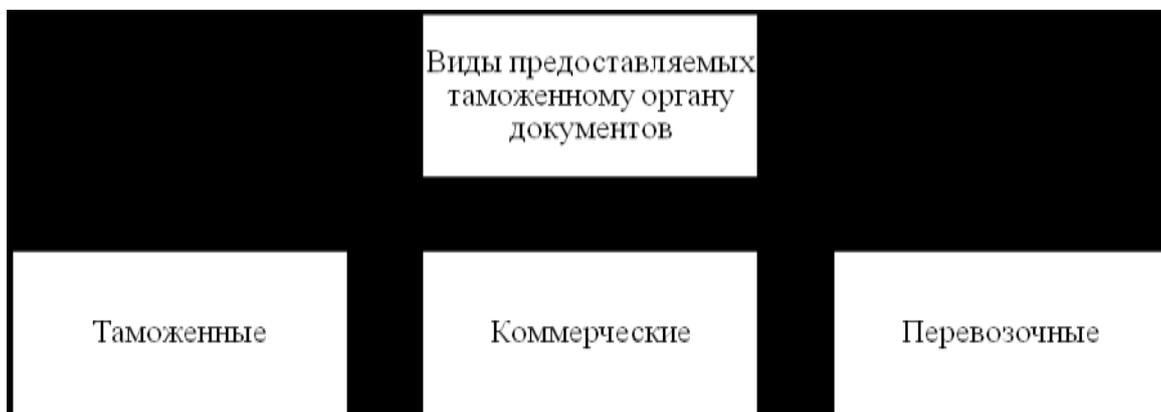


Рис. 2. Виды предоставляемых таможенному органу документов

Для осуществления таможенной деятельности декларант обязан предоставить таможенным органам полный комплект представленных документов.

¹Кожанков А. Ю. Новая парадигма правового регулирования таможенных правоотношений в евразийском экономическом союзе // Таможенное дело. №1.2017. С. 31-32.

Убытие товаров с таможенной территории ТС допускается с разрешения таможенного органа.

Разрешение таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории таможенного союза оформляется путем проставления на таможенной декларации либо ином документе, допускающем их вывоз с таможенной территории ТС, и транспортных (перевозочных) документах соответствующих отметок таможенного органа.

Все действия, связанные с процессом совершения таможенных операций, осуществляются в строго определённом порядке в зависимости от условий осуществления внешнеэкономической деятельности.

«Временное хранение товаров - хранение иностранных товаров под таможенным контролем в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом в соответствии с заявленной таможенной процедурой либо до совершения иных действий, предусмотренных таможенным законодательством таможенного союза, без уплаты таможенных пошлин, налогов»¹.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители не вправе пользоваться товарами, находящимися на временном хранении, в том числе вывозить с территории места временного хранения до их выпуска в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

«Для помещения товаров на временное хранение перевозчик, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, или их представители представляют в таможенный орган транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) таможенные документы»².

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст.169.

Таможенный орган регистрирует документы, представленные для помещения товаров на временное хранение, в срок не более 1 (одного) часа после подачи таких документов таможенному органу и выдает лицу, подтверждение о регистрации документов. Со дня регистрации таможенным органом документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, товары считаются находящимися на временном хранении.

«Целью совершения таможенных операций является помещение товаров и транспортных средств под определённую таможенную процедуру. Таможенная процедура определяет требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на территории ТС или за ее пределами»¹.

Совершение таможенных операций должны соответствовать принципам, определяющим таможенное регулирование на таможенном пространстве ТС: законность, уважение прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности, оперативность.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством ТС.

Порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, в зависимости от вида товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения (автомобильный, воздушный, железнодорожный, морской, речной и другие), а также категории лиц, перемещающих товары, устанавливаются таможенным законодательством ТС.

Порядок и технологии совершения таможенных операций, определяемые законодательством государств - членов ТС, не должны приводить к освобождению полностью или частично от уплаты ввозных

¹Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст.169.

таможенных пошлин и применения мер нетарифного регулирования, антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

От имени таможенных органов таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченных на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

Требования таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, должны быть обоснованы и ограничены требованиями, необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза.

При этом очевидно, что широкий спектр особенностей внешнеторговых операций диктует установление различных условий пользования и распоряжения товарами на таможенной территории ТС и за ее пределами. Здесь стоит отметить, что именно таможенная процедура, в соответствии с которой произведен выпуск товаров таможенными органами, определяет ту самую совокупность норм, которые регулируют правовую судьбу товарной партии, перемещенной через таможенную границу ТС.

«Таможенным законодательством в целях таможенного регулирования установлено семнадцать видов таможенных процедур, устанавливающих требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС либо за ее пределами»¹.

Перечень таможенных процедур установлен в ТК ТС.

Таможенные процедуры отражают алгоритм законного процесса совершения таможенных операций.

«Таможенная процедура представляет собой совокупность норм, которые определяют для таможенных целей требования и условия

¹Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. №20. С. 252.

пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории ТС или за ее пределами»¹.

«В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;

17) специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами)»².

¹Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50.-Ст.4.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17)// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 202.

«Таможенные операции, которые прямым образом связаны с помещением товаров под таможенную процедуру, осуществляются в порядке и на условиях, которые определены непосредственно ТК ТС и начинают действовать они с момента подачи декларантом таможенному органу таможенной декларации. Днем помещения товаров под таможенную процедуру считается день выпуска товара таможенным органом. Поскольку для применения отдельных таможенных процедур необходимо наличие специального разрешения, законодательством Российской Федерации о таможенном деле определен порядок осуществления таможенными органами действий, связанных с выдачей разрешений на помещение товаров под таможенные процедуры, формы таких разрешений (например, для применения таможенных процедур уничтожение и отказ в пользу государства, а также для всех видов переработки товаров), а также установлен порядок и технологии совершения таможенных операций в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, видов транспорта, а также категорий лиц, перемещающих товары»¹.

Помещение товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Таможенное регулирование как процесс установления порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС служит в конечном итоге интересам любого суверенного государства - обеспечить экономическую безопасность и пополнить бюджет. В этом смысле направления таможенной политики (протекционизм или свободная торговля) продиктованы общим вектором экономической (в том числе и финансовой) политики страны. Разумный баланс государственных

¹Алябьева К. В., Коварда В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. 2016. №20. С. 253.

интересов и выгоды субъектов предпринимательства в таможенной сфере достигаются посредством применения таможенных процедур.

Товары, подлежащие ветеринарному, фитосанитарному и другим видам государственного контроля, могут быть помещены под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего контроля.

Помещение товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в местах нахождения таможенных органов и во время их работы.

По мотивированному запросу декларанта либо таможенного представителя отдельные таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, могут совершаться вне места нахождения и вне времени работы таможенных органов.

«Анализ норм, регулирующих общественные отношения, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, позволяет сделать вывод об определенной их самостоятельности в таможенном праве. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, представляют собой обособленную совокупность норм таможенного права, объединенных по признакам целей правового регулирования, однородности возникающих правоотношений, обусловленных специфической методикой воздействия таможенных органов на указанные отношения и связанных с главной целью - введением товаров, находящихся под таможенным контролем, в хозяйственный оборот, через их помещение под таможенную процедуру»¹.

«Для уполномоченных лиц, отвечающих установленным таможенной службой критериям, в том числе имеющих надлежащее досье соответствия

¹Кожанков А. Ю. Новая парадигма правового регулирования таможенных правоотношений в евразийском экономическом союзе // Таможенное дело. №1.2017. С. 31-32.

требованиям таможенной службы и удовлетворительную систему ведения коммерческой документации, таможенная служба предусматривает:

- выпуск товаров по представлению минимальной информации, необходимой для идентификации товаров и достаточной для последующего заполнения окончательной декларации на товары;

- очистку товаров на объектах декларанта или в ином месте, разрешенном таможенной службой;

и в дополнение, по мере возможности, выполнение других специальных процедур, а именно:

- разрешение подачи единой декларации на все импортированные и экспортированные товары за определенный период времени, в течение которого товары неоднократно импортировались или экспортировались одним и тем же лицом;

- использование такими уполномоченными лицами их коммерческой документации для самостоятельного исчисления подлежащих уплате пошлин и налогов и в необходимых случаях для обеспечения соответствия другим требованиям таможенной службы;

- разрешение подачи декларации на товары путем внесения сведений в документацию уполномоченного лица с последующей подачей подтверждающей дополнительной декларации на товары»¹.

Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования совершаются в зависимости от способов перемещения в местах прибытия на таможенную территорию ТС или убытия с этой территории либо в таможенном органе государства - члена ТС, на территории которого постоянно (или временно) проживает физическое лицо, имеющее право выступать в качестве декларанта таких товаров.

Таможенные операции можно классифицировать следующим образом:

¹Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

1. Операции, совершаемые до перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу:

- операции предварительного декларирования товаров;
- получение свидетельств о допуске тех или иных транспортных средств к перевозке товаров под таможенным контролем под таможенными пломбами и печатями;
- получение разрешений на применение отдельных таможенных процедур, например, переработки на таможенной территории и переработки для внутреннего потребления;
- предварительное информирование таможенных органов.

«При этом предоставление предварительной информации (ПИ) о товарах и транспортных средствах, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ТС должно быть осуществлено до их фактического прибытия. Предварительная информация представляется в информационную систему таможенных органов государства - члена ТС, на территории которого расположено место прибытия товаров и транспортных средств. Данная операция предназначена для проведения предварительной проверки определенных сведений, а также сокращения времени оформления груза на границе»¹.

2. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации:

- прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию (доставка с места пересечения таможенной границы до места их предоставления вместе с необходимыми документами и сведениями таможенному органу);

¹О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза автомобильным транспортом : Решение Комиссии Таможенного союза от 17.06.2012 № 899 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. Банк «Версия Проф».

- операции процедуры таможенного транзита (его оформление, перевозка товаров до таможенного органа назначения, оформление завершения таможенного транзита);

- помещение товаров на временное хранение.

3. Таможенные операции, совершаемые при декларировании товаров.

4. «Таможенные операции, осуществляемые после завершения таможенного декларирования товаров:

- вывоз товара с таможенной территории (например, реимпорт);

- при условном выпуске товаров, с соблюдением определенных обязательств перед таможенными органами»¹.

Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, составляют административно-правовой институт таможенного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих определенную обособленную группу общественных отношений, возникающих при совершении определённых в ТК ТС² действий, которые начинаются с подачи таможенной декларации и заканчиваются помещением товара под таможенную процедуру (выпуском товара).

Отличительными характеристиками таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, как административно-правового института, от иных институтов таможенного права являются: круг регулируемых общественных отношений, субъекты таких общественных отношений, совокупность материальных и процессуальных норм, методы правового регулирования.

На основании исследуемого материала, можно сделать следующие выводы:

¹Бякишев К.А., Моисеев Е.Г. Таможенное право. М., 2015. С. 26.

² Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

1. Административно-правовой институт представляет собой комплекс административно-правовых норм, регулирующих определенный вид управленческих отношений и являющихся частью отрасли административного права. Административно-правовой институт таможенных операций включает в себя нормы таможенного законодательства ТС и законодательства стран-участниц ЕАЭС и занимает одно из ключевых мест в таможенном деле.

2. Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС. Лица, совершая таможенные операции, реализуют свое право на перемещение товаров, и главная их обязанность – соблюдать таможенное законодательство, обязанностью таможенных органов является обеспечение его соблюдение.

3. В ТК ТС таможенные операции, сгруппированные по регулируемым общественным отношениям, формируют правовые институты, среди которых выделяются: таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию; таможенные операции, связанные с убытием товаров с таможенной территории; временное хранение товаров; таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру; таможенные процедуры.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)

Осуществление таможенного дела происходит на основании таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру. Таможенные операции осуществляются на основании таможенного законодательства, путем совершения действий направленных на помещение товаров под таможенную процедуру и выпуск товаров.

Качество и скорость совершения таможенных операций непосредственно влияет на эффективность работы таможенного органа и показателей выполнения ими фискальной функции, как основы деятельности любого таможенного органа.

В полномочия Белгородской таможни входит осуществление таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру и таможенного контроля.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации, и непосредственно подчиняется Центральному таможенному управлению (ЦТУ).

Белгородская таможня занимает одно из ведущих мест в ЦТУ и включает в себя 11 таможенных постов (ТП) (МАПП Нехотеевка, Белгородский, Шебекинский им. В.А. Данкова, Валуйский, Грайворонский, Старооскольский, Губкинский, Новооскольский, МАПП Ровеньки, Алексеевский и Пролетарский ТП).

Организационная структура Белгородской таможни представлена в приложении 1, она включает в себя несколько функциональных блоков, которые осуществляют свои действия на основании возложенных на них функций и задач:

- оперативный блок;
- экономический блок;

- правоохранительный блок;
- отделы прямого подчинения;
- таможенные посты Белгородской таможни.

Подразделения таможни осуществляют таможенный контроль за деятельностью 21 склада временного хранения (СВХ), из них:

- 15 СВХ открытого типа,
- 6 СВХ закрытого типа, из которых 3 СВХ - для хранения товаров владельца склада, 3 СВХ - для хранения определенных товаров.

Два СВХ открытого типа учреждены таможней в регионе деятельности Валуйского и Новооскольского таможенных постов.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля (ОТПиТК) является структурным подразделением Белгородской таможни.

«Отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля»¹.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля создан для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и законодательства стран-участниц ЕАЭС.

«В своей деятельности Отдел руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, международными договорами Российской Федерации, таможенным законодательством ТС, законодательством Российской Федерации о таможенном деле, иным законодательством Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями органов

¹Положение об отделе таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

ТС и ЕАЭС, иными нормативными правовыми актами в области таможенного дела, нормативными и иными правовыми актами ФТС России, ЦТУ, приказами и распоряжениями таможни»¹.

«Основными задачами ОТПиТК являются:

1. Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства ТС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на Отдел.

2. Организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ТС товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

3. Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории ТС (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

4. Оказание методической помощи структурным подразделениям таможни в части, касающейся вопросов по линии работы Отдела.

5. Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

¹Положение об отделе таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

6. Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ТС.

7. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств – членов ТС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств – членов ТС мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную территорию ТС валюты государств – членов ТС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков.

8. Формирование и ведение форм отчетности, определенных регламентирующими документами ФТС России, ЦТУ и таможи.

9. Осуществление контроля соблюдения юридическими лицами, включенными в реестры владельцев складов временного хранения (СВХ), владельцев таможенных складов (ТС), владельцев магазинов беспошлинной торговли (МБТ), уполномоченных экономических операторов, условий включения в реестры.

10. Контроль за разработкой технологических схем, инструкций, порядков и технологий совершения таможенных операций в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную территорию ТС, вида транспорта, используемого для такого перемещения, категорий лиц, перемещающих товары и транспортные средства, и анализ их функционирования в структурных подразделениях таможи.

11. Организация и координация взаимодействия таможенных органов с контрольными органами в пунктах пропуска через таможенную территорию ТС.

12. Координация и контроль проведения таможенными органами в пунктах пропуска через таможенную территорию ТС транспортного контроля, а также документального ветеринарного, карантинного фитосанитарного и санитарно-карантинного видов контроля в части, касающейся Отдела.

13. Организация внедрения в практику работы ТП перспективных таможенных технологий

14. Организация, осуществление и контроль в пределах своей компетенции взаимодействия с другими структурными подразделениями таможни, иными контролирующими и правоохранительными органами Российской Федерации, перевозчиками, лицами, перемещающими товары и транспортные средства Российской Федерации, таможенными представителями, иными лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную территорию ТС.

15. Осуществление ведомственного контроля решений действий (бездействия) нижестоящих таможенных органов и их должностных лиц в пределах компетенции, возложенной на отдел »¹.

«Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

1. Организует, координирует и контролирует соблюдение подразделениями таможни установленного порядка и правил совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

2. Организует, координирует и контролирует единообразное применение таможенными постами таможенного законодательства ТС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, иного законодательства Российской Федерации, а также международных правовых актов в части вопросов, отнесенных к компетенции Отдела.

¹ Положение об отделе таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

3. Осуществляет подготовку предложений руководству таможни об издании, отмене, внесении изменений и дополнений в приказы и распоряжения таможни.

4. Взаимодействует с правоохранительными подразделениями таможни в целях оказания методической помощи при проведении мероприятий, направленных на предотвращение и выявление нарушений таможенного законодательства ТС, по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС в части, находящейся в компетенции Отдела. Оказывает оперативным подразделениям методическую и практическую помощь по единообразному применению таможенного законодательства ТС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в пределах компетенции Отдела.

5. В пределах своей компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и другими государственными контролирующими органами по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС.

6. В пределах своей компетенции обеспечивает взаимодействие с другими таможенными органами, в том числе по поручению ФТС России, с таможенными органами других государств.

7. Распространяет новые формы и методы работы, направленные на ускорение и усиление качества процесса совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, качества таможенного досмотра в регионе деятельности таможни.

8. Контролирует соблюдение процесса выполнения основных таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни

9. Контролирует деятельность СВХ и взаимодействие с ними подразделений таможни»¹.

¹ Положение об отделе таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

Структура и штатная численность Отдела утверждаются приказом ЦТУ управления по согласованию с ФТС России. Отдел возглавляет начальник, который назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника таможни. Общее руководство Отделом в отсутствие начальника Отдела осуществляет должностное лицо отдела, назначенное в установленном порядке. Отдел комплектуется из числа квалифицированных специалистов, имеющих высшее образование и аттестованных в установленном порядке.

Структура ОТПиТК представлена на рисунке 3.

Штат таможни		
Должность	Специальное звание, классный чин, категория должности	Количество
Отдел таможенных процедур и таможенного контроля		
Начальник отдела	Полковник таможенной службы	1
Заместитель начальника отдела	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 – 3 класса	2
Главный государственный таможенный инспектор	Советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 – 3 класса	14
Старший государственный таможенный инспектор	Референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 – 3 класса	2
Делопроизводитель	Специалисты и служащие	1
ИТОГО:		
Государственные гражданские служащие		18
Сотрудники		1
Работники		1

Рис. 3. Структура отдела ОТПиТК

В Таблице 1 представлена динамика основных показателей деятельности Белгородской таможни за 2014-2016 гг.

Изучив основные показатели деятельности Белгородской таможни можно дать оценку эффективности функционирования таможни.

Таблица 1

Динамика основных показателей деятельности Белгородской таможни за
2014-2016 г.г.

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Темп прироста	
				2015/2014	2016/2015
Количество оформленных деклараций (шт.): из них	56749	42394	41678	75%	98%
на ввоз	44993	30266	27744	67%	92%
на вывоз	11756	12128	13934	103%	115%
Внешнеторговый оборот (млн.долл.США)	6,067	3,819	3,378	63%	88%
Экспорт (млрд.долл.США)	2,9	2,05	1,87	71%	91%
Импорт (млрд.долл.США)	3,16	1,77	1,49	56%	84%
Грузооборот (тыс.тонн)	22 783,65	20 017,92	18 310,82	88%	91%

Таможенные операции включают в себя действия, которые направлены на помещение товаров под таможенные процедуры и их выпуск в соответствии с заявленными процедурами.

В 2016 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1250 участников ВЭД, из них:

- 1182 – юридические лица,
- 68 – физические.

Вывозом товаров из региона занимались 448 участников ВЭД, ввозом –1013.

На основании Таблицы 1, видно, что количество оформленных деклараций на товары (ДТ) в 2014 г. снизилось, по отношению к 2015 г. на 25%, в 2016 г. также происходит снижение данного показателя на 2%. Объем декларационного массива в 2016 г. составляет 92,28% от объема декларирования 2015 года. При этом электронная форма декларирования

использовалась на 100%, что позволяет снижать время прохождения таможенных операций, а также повысить качество предоставляемых таможенными органами услуг.

«Что касается структуры оформленных деклараций на товары, то, можно отметить снижение оформленных ДТ на ввоз как в 2015 г., так и в 2016 г., при этом, показатель ДТ на вывоз заметно повышается, в 2015 г. на 3%, по отношению к 2014 г., в 2016 г. на 15%, по отношению к 2015 г. Таким образом, в 2016 г. оформлено 78265-2016 г. (115415-2015 г.) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможни поступили 50112-2016 г. (57156-2015 г.) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%»¹.

Внешнеторговый оборот, показывает вовлеченность экономики во внешнюю торговлю, таким образом, в 2015-2016г.г. наблюдается снижение эффективности данного показателя, что связано с внешнеэкономической и внешнеполитической обстановкой в стране и мире. Показатель внешнеторгового оборота снизился на 37% в 2015 г., по отношению к 2014 г. В 2016 г. произошло дальнейшее снижение данного показателя на 12%.

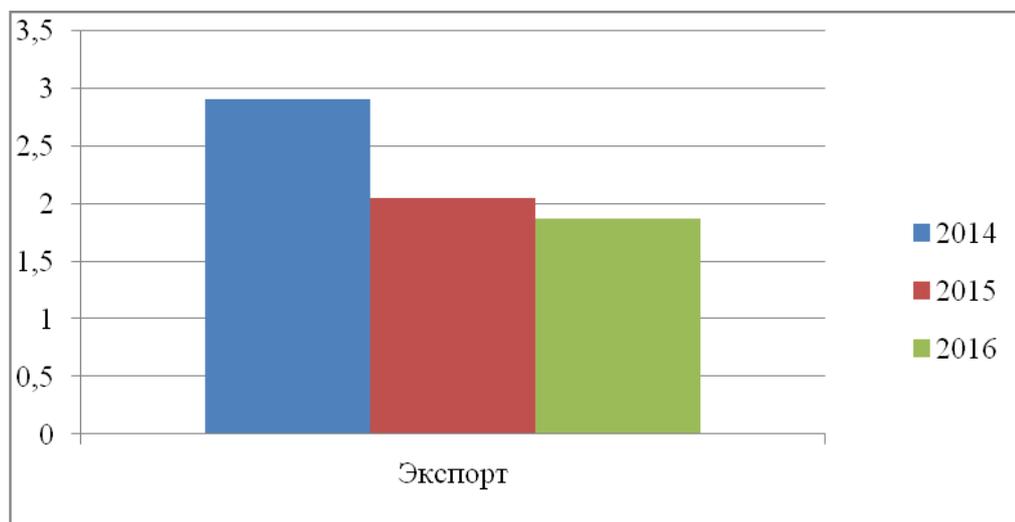


Рис. 4. Динамика экспорта Белгородской области

Экспорт и импорт представляют собой основные показатели внешнеэкономической деятельности, которые образуют сальдо

¹ Федеральная служба государственной статистики. URL:<http://belg.gks.ru/wps/wc.ru> /(дата обращения 15.03.2017).

внешнеэкономической деятельности, отражающее эффективность экономики. В 2015-2016 г.г. происходит снижение данных показателей, что показывает на уменьшение внешнеторговых связей России.

Снижение экспорта в 2015 г. происходи на 29% в 2014 г., а в 2016 г. на 9%, по отношению к 2015 г. (см. Рисунок 4).

В связи со сложными внешнеэкономическими отношениями России и Европейских стран, ярко выражено снижение импорта, на 44% в 2015 г. и на 16% в 2016г. (см. Рисунок 5).



Рис. 5. Динамика импорта Белгородской области

Товарная структура экспорта в большем объеме включает в себя руды и железные концентраты, черные металлы, товарная структура импорта состоит из оборудования, механических устройств и их частей, труб, а также фармацевтических продуктов.

Товарная структура экспорта и импорта продукции определяет уровень развития отечественной экономики, путем распределения ввоза и вывоза сырья, либо готовой продукции.

За истекший период 2016 года география экспортных поставок в регионе деятельности таможни была весьма обширна – 81 стран мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция

(22,16 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Китай (10,72 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Италия (11,08 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (85,93 % экспорта в страны СНГ), Молдова (3,8 %).

Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 79 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры: из «стран дальнего зарубежья»: Германия (20,82 % импорта из стран дальнего зарубежья), Австрия (11,99 % импорта из стран дальнего зарубежья), Нидерланды (12,36 % импорта из стран дальнего зарубежья); из «стран СНГ»: Украина (98,48 % импорта из стран СНГ), Молдова (1,07 %).

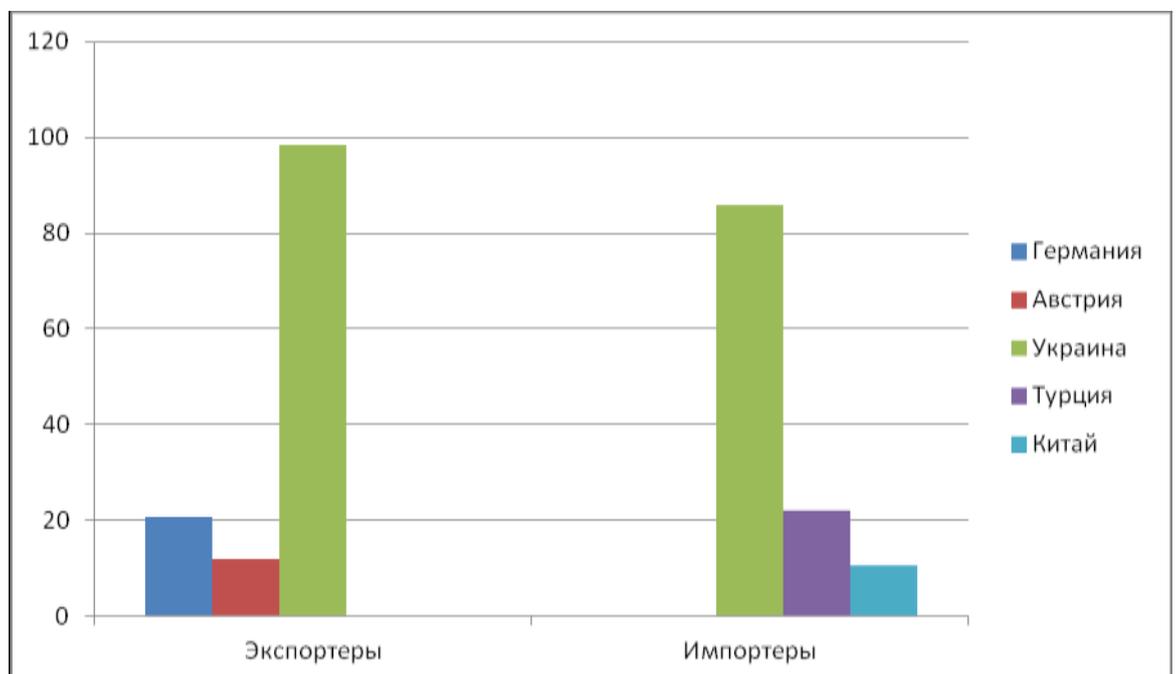


Рис. 6. География импортных и экспортных поставок

ТП Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь-декабрь 2016 года оформлено 41678 деклараций на товары с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 92,28 % от объема декларирования 2015 года.

Из общего количества деклараций на вывоз оформлено 13934 штук (33 %), на ввоз – 27744 штук (67 %). По отношению к 2015 году в 2016 г.

произошло снижение объемов декларирования по импорту на 13,98 % и увеличение по экспорту – на 7,8 %.

Оформлено 78265 (115415) партий товаров по транзитным декларациям, уменьшение к 2015 году составило 32,2%. В регион деятельности таможи поступили 50112 (57156) товарных партий, уменьшение к 2015 году на 12,3%.

Немаловажным показателем деятельности Белгородской таможи является существование с 2015 г. на Белгородском, Старооскольском, Валуйском, Шебекинском, Грайворонском, Губкинском, Алексеевском и Новооскольском ТП технологии автоматической регистрации электронных деклараций.

Технология автоматической регистрации позволяет перевести регистрацию ДТ из ручного режима в автоматический, а основным её достоинством, равно как и задачей, является сокращение времени декларирования товаров. Среднее время автоматической регистрации одной ДТ составляет около одной минуты, в то время как действующим законодательством на регистрацию декларации отводится два часа. Кроме того, автоматическая регистрация ДТ исключает и влияние человеческого фактора, так как форматно-логический контроль электронного декларирования проходит без участия инспектора таможенного органа: проверка уплаты сборов за таможенное оформление, наличие необходимых документов в электронной базе данных, проверка электронной подписи проводятся только специальными программными средствами. Реализация технологии автоматической регистрации декларации является элементом технологии автоматического выпуска товаров без участия должностных лиц. Технологию автоматического выпуска называют одной из самых перспективных и важных с точки зрения развития таможенного администрирования. В настоящее время особо важным является применение различных информационных технологий, так как данные нововведения

позволяют усовершенствовать качество таможенного администрирования и сократить сроки выполнения таможенных операций.

Также Белгородская таможня эффективно использует систему выпуска предварительных деклараций. За 2016 г. на Белгородском таможенном посту были поданы и выпущены 1 646 предварительных деклараций на товары, что является очень высоким показателем в среднем по России.

Основной функцией Белгородской таможни является пополнение доходной части бюджета РФ, путем взимания таможенных платежей.

В 2014 г. Белгородская таможня перечислила в Федеральный бюджет 24,80 млн.руб., в 2015 г. данный показатель составил 29,63 млн.руб., в 2016 г. Белгородской таможней перечислено в Федеральный бюджет 23,28млн. руб. Процент выполнения планового задания 2016 года составило 98,38% (101,48%) (см. Рисунок 7).

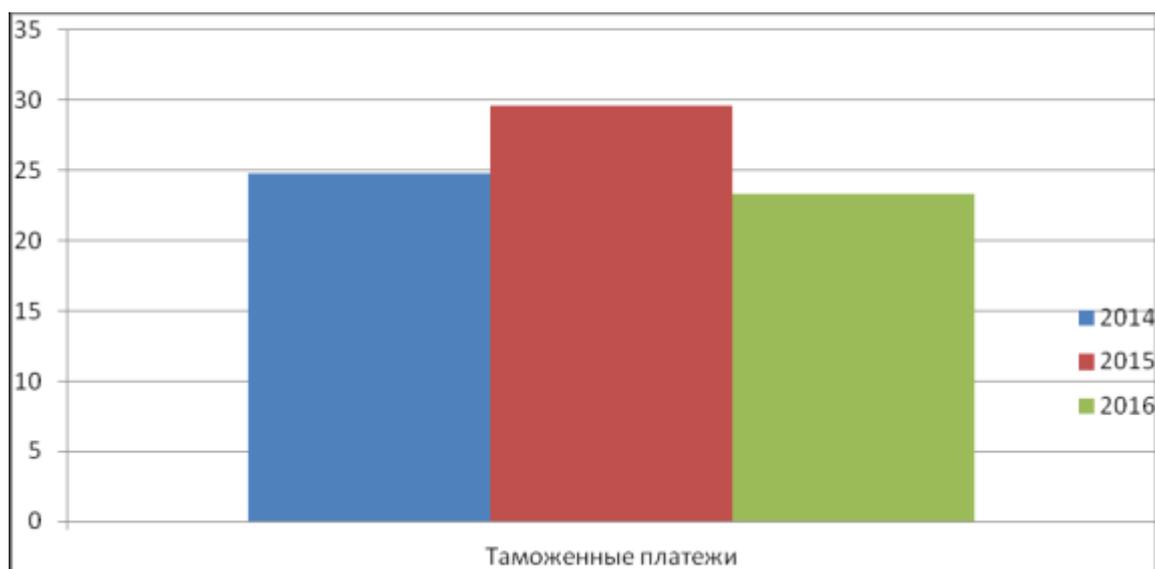


Рис. 7. Суммы таможенных платежей, перечисленных Белгородской таможней в Федеральный бюджет

Среднедневное распределение таможенных и иных платежей в доход федерального бюджета по таможне году составило 87,77 млн. руб., т.е. на 8,45 млн. руб. меньше планового задания ежедневного распределения, определенного в размере 96,22 млн. руб. Такая экономическая ситуация сложилась в следствии сложных экономико-политических отношений России и стран ЕС, а также ухудшения торговых отношений с Украиной.

Одним из факторов эффективности работы таможни является скорость совершения таможенных операций при ввозе и вывозе товаров, которая характеризуется временем совершения таможенными органами Российской Федерации операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска; временем, которое прошло с момента завершения таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перевозка которых под таможенным контролем осуществляется автомобильным транспортом, от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа до момента выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Таблица 2

Сведения о выполнении основных показателей работы таможенных органов за 1-4 квартал 2016г.

№ п/п	Показатель	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.
1.	Время совершения таможенными органами Белгородской таможни таможенных операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска (минут):				
	- для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному, и санитарно-карантинному виду контроля	34,16	33,2	31,8	30,8
	- для иных товаров	23,88	22,2	20,7	18,7
2.	Время, прошедшее с момента завершения таможенной процедуры таможенного транзита товаров до момента выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления (минут), за исключением следующих случаев: -помещение товаров на временное хранение; - неисполнение положений, установленных статьями 190 – 192 ТКТС; -неисполнение декларантом условий выпуска товаров (ст. 195 ТКТС)	409,12	321,2	317,3	376,6

На основании сведений о выполнении основных показателей работы таможенных органов, за 1-4 квартал 2016 г., представленных в Таблице 2,

можно сделать выводы о своевременности выполнения таможенными органами таможенных операций, как в отношении товаров, которые подлежат государственному контролю, так и в отношении товаров по которым риски и нарушения не выявляются.

Таким образом, в таблице 2 отражено время совершения таможенными органами таможенных операций, которое отражает эффективность деятельности таможенных органов. На основании представленных данных видно, что время совершения таможенных операций от 1 квартала, к 4 кварталу 20016 г. снижается, что говорит о повышении скорости совершения таких операций.

Основным документом, для применения таможенных операций выступает таможенная декларация.

«При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации:

- 1) декларация на товары;
- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство»¹.

ДТ заполняется на основании Решения Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»².

«В перечень сведений, которые включены в таможенную декларацию должны быть ограничены только теми сведениями, которые необходимы для

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 180.

² Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 № 257 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

исчисления и взимания таможенных платежей, ведения таможенной статистики, а также соблюдения таможенного законодательства ТС.

По мнению участников внешнеэкономической деятельности, основными преимуществами электронного декларирования являются:

1. Сокращение временных и финансовых издержек, вызываемых простоем транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу РФ, при проведении погрузочно-разгрузочных работ на складах временного хранения и при нахождении иностранных товаров на временном хранении.

2. Взаимодействие участников ВЭД и их представителей с таможенными органами в режиме реального времени не только позволяет оперативно отслеживать все этапы совершения таможенных операций, но и делает процесс помещения товаров под таможенную процедуру максимально прозрачным.

3. Применение электронного декларирования способствует оптимизации документооборота посредством сокращения использования бумажных носителей»¹.

Таможенные операции необходимо рассматривать как совокупность положений, регулирующих общие условия выполнения таможенных правил и порядок их выполнения. Таможенные операции включают в себя все таможенные процедуры, предусмотренные ТК ТС: прибытие товаров и транспортных средств на таможенную территорию ТС, таможенный транзит, временное хранение, декларирование и другие.

Анализ норм, регулирующих общественные отношения, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, позволяет сделать вывод об определенной их самостоятельности в таможенном праве. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру,

¹ Бахтина В. М., Шевченко Ж. Д. Развитие института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру // Молодой ученый. 2017. №13.1. С. 9.

представляют собой обособленную совокупность норм таможенного права, объединенных по признакам целей правового регулирования, однородности возникающих правоотношений, обусловленных специфической методикой воздействия таможенных органов на указанные отношения и связанных с главной целью - введением товаров, находящихся под таможенным контролем, в хозяйственный оборот, через их помещение под таможенную процедуру.

Предназначение товара (выпуск для внутреннего потребления, экспорт и т. д.) формирует его статус для таможенных целей: поступление товара в свободное обращение или дальнейшее нахождение под таможенным контролем, т. е. правовое положение, которое раскрывается в правах и обязанностях заинтересованных лиц в отношении товара, предполагающих, в свою очередь, объем действий со стороны указанных лиц.

На основании рассмотренного материала можно выявить некоторые проблемы применения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры в Белгородской таможне:

- Необходимость дальнейшего развития административно-правового аспекта таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, ввиду расширения внешнеэкономических связей России;
- Увеличение совершения таможенных операций и помещения товаров под таможенные процедуры, для повышения показателей таможенных платежей Белгородской области;
- Дальнейшее развитие информационных технологий, применяемых на Белгородской таможне (предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск товаров);
- Недостаточный уровень развития таможенного администрирования.

При изучении применения таможенных операций связанных с помещением товаров под таможенную процедуру в Белгородской таможне были сделаны следующие выводы:

1. Деятельность таможенных органов Белгородской области направлена на выполнение ими своих установленных функций, которые включают в себя обеспечение выполнения таможенных операций и проведении таможенного контроля, Структурированное выполнение участниками ВЭД таможенных операций связанных с помещением товаров под таможенные процедуры влечет за собой повышение уровня администрирования таможенной деятельности, увеличения таможенных платежей и снижения затраченного на осуществление таможенных операций времени.

2. Несмотря на сложную экономическую и политическую ситуацию в стране, Белгородская таможня имеет не плохие показатели деятельности за 2014 - 2016 гг., такое положение может говорить о эффективной таможенной политике руководства. Развитие института таможенных операций приводит к увеличению показателей эффективности деятельности таможенных служб, а также экономике региона, путем поддержания баланса между импортом и экспортом.

3. При регламентировании таможенных операций необходимо обратить внимание на важность изучения нормативно-правовых норм, применение которых является неотъемлемой частью совершения таможенных операций и выпуска товаров. В связи с расширением международных отношений стран-членов ЕАЭС важно унифицировать действующее законодательство согласно международным нормам.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С ПОМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности оказывает немаловажное влияние на развитие международно-экономических отношений, и повышения статуса стран-членов ЕАЭС на мировой арене, именно поэтому в настоящее время важно производить совершенствование административно-правового института таможенного дела в целом.

Расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, общность интересов России и других государств при решении многих проблем в области международной безопасности, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками, острых экологических проблем, в частности, проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, обусловили появление новых задач, в решении которых должны участвовать таможенные органы Российской Федерации и которые определяют их дальнейшее развитие.

При развитии таможенных органов Российской Федерации, осуществляемом с учетом экономических преобразований и международной практики регулирования в области таможенного дела, необходимо учитывать особенности расположения Российской Федерации - значительную протяженность государственной границы, а также ее недостаточную техническую оснащенность в пунктах пропуска, необходимость организации сотрудничества в погранично-таможенной сфере с государствами, непосредственно граничащими с Российской Федерацией.

Основным документом, на основании которого регламентируется совершенствования деятельности таможенной службы Российской Федерации, выступает Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г.

№ 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года». Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

В Стратегии выделяется несколько направлений развития таможенной службы:

- «- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для обеспечения основных направлений требуется совершенствование следующих вспомогательных направлений:

- таможенная инфраструктура;
- кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность;
- социальная сфера»¹.

Основным стратегическим ориентиром таможенной службы Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный

¹Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

Развитие таможенной службы Российской Федерации необходимо рассматривать через призму ее основных задач и приоритетов.

Основное содержание таможенной политики Российской Федерации составляет таможенное администрирование - организационно-управленческая деятельность Федеральной таможенной службы, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в нормативно-правовых рамках в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.

Современная таможенная политика направлена на развитие основных экономических интересов России на международном уровне.

«Развитие таможенной службы Российской Федерации осуществляется по следующим взаимосвязанным направлениям, соответствующим стратегической цели и приоритетам таможенной политики:

- совершенствование таможенного регулирования;
- совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров;
- совершенствование реализации фискальной функции;
- совершенствование правоохранительной деятельности;
- содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества;
- совершенствование системы государственных услуг;
- совершенствование таможенной инфраструктуры;
- совершенствование информационно-технического обеспечения;
- укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности;
- развитие социальной сферы;
- сокращение сроков прохождения таможенных операций;

- совершенствование организационно-управленческой деятельности»¹.

При проведении анализа во 2 разделе были выявлены некоторые проблемы применения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, одной из которых является необходимость дальнейшего развития административно-правового аспекта таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, ввиду расширения внешнеэкономических связей России и вступления в ЕАЭС.

Термин «таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру» появился в таможенном законодательстве относительно недавно, с принятием положений ТК ТС, именно поэтому для расширения правовой базы таможенного законодательства и уточнения положений данного термина необходимо добавление данной дефиниции в понятийный аппарат таможенного законодательства ТС, как в ТК ТС, так и в Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Данные меры необходимы для отражения существенных признаков понятия, а также данное условие обеспечивает единообразное понимание термина.

«Анализ норм, регулирующих общественные отношения, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, позволяет сделать вывод об определенной их самостоятельности в таможенном праве. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, представляют собой обособленную совокупность норм таможенного права, объединенных по признакам целей правового регулирования, однородности возникающих правоотношений, обусловленных специфической методикой воздействия таможенных органов на указанные отношения и связанных с

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

главной целью - введение товаров, находящихся под таможенным контролем, в хозяйственный оборот, через их помещение под таможенную процедуру»¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру, составляют административно-правовой институт таможенного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих определенную обособленную группу общественных отношений, возникающих при совершении определённых в ТК ТС действий, которые начинаются с подачи таможенной декларации и заканчиваются помещением товара под таможенную процедуру (выпуском товара).

В настоящее время документы и (или) сведения, необходимые для совершения таможенных операций, могут не представляться таможенному органу при их совершении, если сведения о таких документах, и (или) сведения из них, и (или) иные сведения, необходимые таможенным органам для совершения таможенных операций, могут быть получены таможенными органами из информационных систем таможенных органов, а также из информационных систем государственных органов (организаций) государств-членов в рамках информационного взаимодействия таможенных органов и государственных органов (организаций) государств-членов.

Таможенный контроль в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений, а если это установлено законодательством государств-членов о таможенном регулировании, – таможенный контроль также в иных формах таможенного контроля или с использованием применением мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, может проводиться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов без участия должностных лиц таможенных органов.

¹Кожанков А.Ю. О помещении товаров под таможенную процедуру и их таможенной очистке // Международный научно-аналитический журнал «Евразийская интеграция: экономика, право, политика». 2021. № 9. С. 120.

Предполагается, что наиболее востребованными будут следующие операции:

- автоматическая регистрация декларации на товары;
- автоматический выпуск товаров в соответствии с заявленной процедурой.

В целях усовершенствования технической оснащенности таможенных органов были предприняты следующие меры:

- разработаны предложения по унификации порядка применения системы управления рисками при автоматическом выпуске товаров, разработаны критерии, предъявляемые к товарам и лицам, при автоматическом выпуске, проанализированы возможные ограничения автоматического выпуска в случае выявления риска;

- разработаны унифицированный алгоритм автоматической проверки условий подачи и регистрации декларации на товары, унифицированный алгоритм проведения структурного, форматно-логического и иных видов контроля при автоматической регистрации деклараций на товары;

- разработан унифицированный алгоритм соблюдения условий помещения под заявленную таможенную процедуру с учетом приоритетности выбора таможенных процедур и особенностей таможенного декларирования товаров в целях автоматизации выпуска товаров;

- разработаны технологии автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, позволяющие при их применении учитывать национальные особенности и специфику каждого из государств-членов;

- разработаны предложения по составу и содержанию проектов нормативно-правовых актов, составляющих право Союза, необходимых для реализации технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Явной особенностью таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, как части административно-правового института выступают общественные отношения, которые регулируются при выполнении таможенных органов обязательств по выполнению таможенных операций, направленных на выпуск товаров, а также применяемые при этом материальные и процессуальные нормы права и методы государственного регулирования.

При выделении понятия, нельзя объединять и смешивать понятие «ввоз товаров» и «помещение товаров под таможенную процедуру», так как данные аспекты имеют различную правовую основу.

Для приведения таможенного законодательства ТС к нормам международного права и развития правовых отношений необходимо постоянное обновление правовой базы законодательства и внедрения новых, более уточненных понятий.

Предпосылками для предложенных изменений является создание и расширение границ ЕАЭС, что в свою очередь приводит к необходимости увеличения законодательной базы и унификации правовых норм для всех членов ЕАЭС, для полнейшего развития интеграционных процессов в странах-участницах.

Также положительной тенденцией является сокращение и упрощение размеров таможенных формальностей до допустимых размеров, что позволит снизить их сложность и ускорить процесс прохождения данных формальностей.

Таким образом можно сделать вывод о необходимости применения международных стандартов в области таможенного дела, путем постановки задачи, в виде наиболее полному приведению в соответствие российских нормативно-правовых актов с нормами международного права. Развитие таможенного законодательства Российской Федерации определялось, в том числе, с перспективой участия в ряде международных конвенций.

С учётом действующего механизма таможенного регулирования в ТС в рамках ЕАЭС представляется, что для создания единых условий и процедуры помещения товаров под таможенную процедуру на основе стандартов Киотской конвенции необходимы некоторые изменения:

- уточнить и разграничить понятия «ввоз товаров» и «помещение товаров под таможенную процедуру»;
- ввести более точное понятие «таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру».

Особо актуальной на сегодняшний день остается проблема снижения показателей таможенных платежей, ввиду снижения торгово-экономических отношений с рядом стран. Увеличение совершения таможенных операций и помещения товаров под таможенные процедуры, для повышения показателей таможенных платежей на сегодняшний день является приоритетным направлением таможенной политике.

Для более эффективного развития административных процессов в таможенном администрировании Правительством РФ был создан «План мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование таможенного администрирования", который призван упростить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную территорию ТС при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации. На основе данного Плана, предлагается усовершенствовать таможенные операции и таможенные процедуры, сделать их более простыми, быстрыми, прозрачными, менее затратными с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий и смещения акцентов таможенного контроля»¹.

«В рамках действующего проекта необходима реализация пилотного проекта по наделению таможенных органов, действующих в автомобильных

¹План мероприятий ("дорожная карта") Совершенствование таможенного администрирования : Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

пунктах пропуска, правом совершать таможенные операции, связанные с декларированием и выпуском товаров, в соответствии с заявленной таможенной процедурой при их ввозе на таможенную территорию ТС при выполнении следующих условий:

1. Создание соответствующей инфраструктуры, достаточной для осуществления указанных операций:

- представление в отношении товаров и транспортных средств необходимых документов и сведений (в электронном виде);

- досмотр товаров в пункте пропуска или отсутствие идентификации указанных товаров как рискованных товаров, требующих более тщательной проверки документов или досмотра.

При этом принято решение о полномасштабном внедрении совершения таможенных операций по декларированию и выпуску товаров в автомобильных пунктах пропуска по итогам рассмотрения совместного доклада ФТС России и автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

2. Наделение таможенных органов, действующих в автомобильных пунктах пропуска, правом совершать таможенные операции, связанные с декларированием и выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой при их ввозе на таможенную территорию ТС, в таможенных органах, расположенных в автомобильных пунктах пропуска»¹.

В последние десятилетия острой проблемой является развитие информационных технологий, так как на их основе происходит совершенствование всей системы таможенного дела.

«Совершенствование таможенного регулирования предполагает повышение эффективности применения мер по совершенствованию таможенных операций и развитие таможенных технологий, тарифного и

¹ План мероприятий ("дорожная карта") Совершенствование таможенного администрирования : Распоряжение Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом активного обеспечения продвижения национальных интересов Российской Федерации во внешнеэкономической сфере, содействия развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Российской Федерации»¹.

Для развития данного направления необходимо:

- «совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- развитие таможенных технологий в рамках реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, дальнейшего упрощения и оптимизации контрольных процедур с учетом функционирования ТС, в том числе расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;
- автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;
- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;
- дальнейшее развитие системы управления рисками с учетом необходимости формирования нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основы единой системы управления рисками ТС;

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

- развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках системы управления рисками путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля;

- определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;

- обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;

- совершенствование механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двоякого толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении (не отнесении) к объектам таможенного контроля»¹.

Также, актуальным решением пополнения доходов от таможенной деятельности является развитие транзитного потенциала Российской Федерации, которое возможно достичь путем упрощения порядка совершения таможенных операций при перемещении товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также эффективное функционирование таможенной инфраструктуры, формирование и последующее развитие ТС, использование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Огромным прорывом в администрировании таможенной деятельности в последние годы является полный отказ от бумажных деклараций и 100% использование электронного декларирования.

Повсеместное использование системы электронного декларирования и предварительного информирования способствует уменьшению нагрузки на

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенных операций, что позволит перераспределять их численность на другие направления деятельности таможенных органов.

С 2009 года Федеральная таможенная служба осуществляет проект по использованию предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска. Принятые меры позволили значительно сократить время совершения таможенных операций в автомобильных пунктах пропуска.

С учетом положительного опыта введения предварительного информирования в автомобильных пунктах пропуска актуально его распространение на иные виды пунктов пропуска через таможенную границу ТС.

Упрощение таможенных формальностей при перемещении товаров через таможенную границу ТС и сокращение времени на проведение таможенных операций требуют адекватных мер по развитию и совершенствованию таможенного контроля после выпуска.

До сих пор таможенные проверки проводятся точно и по информации, полученной из других государственных контролирующих и правоохранительных органов, на основании поступивших жалоб, а также результатов собственной аналитической работы, не способствуя тем самым реализации системного подхода к организации проверочных мероприятий.

Еще одной новой технологией является автоматическая регистрация декларации на товары.

«Технология автоматической регистрации позволяет перевести регистрацию ДТ из ручного режима в автоматический, а основным её достоинством, равно как и задачей, является сокращение времени декларирования товаров. Среднее время автоматической регистрации одной ДТ составляет около одной минуты, в то время как действующим законодательством на регистрацию декларации отводится два часа. Кроме того, автоматическая регистрация ДТ исключает и влияние человеческого фактора, так как форматно-логический контроль электронного

декларирования проходит без участия инспектора таможенного органа: проверка уплаты сборов за таможенное оформление, наличие необходимых документов в электронной базе данных, проверка электронной подписи проводятся только специальными программными средствами. Реализация технологии автоматической регистрации декларации является элементом технологии автоматического выпуска товаров без участия должностных лиц»¹.

На сегодняшний день, внедрив технологию автоматической регистрации электронных деклараций, ФТС России продолжает совершенствовать таможенное администрирование. В результате таможенные операции и процедуры становятся более простыми. Технология позволяет перевести регистрацию ДТ из ручного режима в автоматический, а основным её достоинством, равно как и задачей, является сокращение времени декларирования товаров. Кроме того, автоматическая регистрация ДТ исключает и влияние человеческого фактора, так как форматно-логический контроль ЭД проходит без участия инспектора таможенного органа: проверка уплаты сборов за таможенное оформление, наличие необходимых документов в электронной базе данных, проверка электронной подписи проводятся только специальными программными средствами. Все это создает благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности в России.

В таможенной практике существует проблема недостаточного уровня развития таможенного администрирования.

Для решения данной проблемы в таможенных органах активно ведется работа по совершенствованию таможенных операций и процедур, направленная на минимизацию издержек участников внешнеэкономической деятельности.

¹ Матвеева Е.С. Исследование системы автоматической регистрации деклараций на товары // Молодой ученый. 2017. №3. С. 447.

«Целевые индикаторы указанного направления развития таможенной службы Российской Федерации:

- предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 72 часов в 2012 году до 2 часов к 2018 году);

- предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки (с 96 часов в 2012 году до 2 часов к 2018 году)»¹.

Повсеместная и структурированная работа, направленная на развитие внешнеэкономической деятельности страны, путем минимизации издержек участников ВЭД, связанных с совершением таможенных операций, а также развития информационно-технического обеспечения таможенных органов, приводит к повышению качества таможенного администрирования.

При развитии технического снабжения необходимо учитывать современность применяемых технологий их эффективность и соответствие международным стандартам в области технического оснащения таможенного дела.

«Основные группы задач, решение которых будет содействовать совершенствованию информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов:

- создание и внедрение перспективных информационных технологий в целях развития единой автоматизированной информационной системы таможенных органов по принципу централизованной обработки данных, сети

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

региональных вычислительных комплексов, развитие автоматизированных информационных систем таможенных органов;

- развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети Федеральной таможенной службы, в том числе для обеспечения доставки актуальной информации, содержащейся в единой автоматизированной информационной системе таможенных органов, в режиме времени, близком к реальному, на всех уровнях системы таможенных органов;

- повышение уровня защищенности информационных ресурсов, расширение спектра мер по обеспечению информационной безопасности, в том числе при организации защищенного обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти»¹.

Для совершенствования таможенного администрирования на сегодняшний день важно расширить законодательную базу в части совершения таможенных операций, что позволит ускорить прохождение таможенных формальностей и снизить риски, которые могут возникнуть при прохождении таможенных процедур.

Одним из способов упрощения совершения таможенных операций является снижение стоимости таможенных процедур, которое влечет за собой ускорение их прохождения и снижения издержек участников внешнеэкономической деятельности. Данному фактору способствует повсеместное применение современных информационных технологий:

- электронное декларирование;
- удаленный выпуск;
- предварительное информирование.

На основании применения данных технологий таможенные операции становятся более простыми и удобными в применении.

¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р// Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

Совершенствование таможенных операций, является сложным комплексом, направленным на улучшение таможенного администрирования.

На данном этапе развития таможенных операций отсутствует программное обеспечение, которое бы позволило совместить все этапы по осуществлению таможенных операций на посту (регистрация прибытия транспортного средства; завершение таможенной процедуры таможенного транзита; помещение товаров на временное хранение; регистрация декларации на товары) и позволяющее контролировать установленные сроки выполнения заинтересованным лицом обязанностей и «видеть» статус товара в любой момент после регистрации прибытия транспортного средства в месте доставки, в связи с чем должностным лицам контроль приходится осуществлять «вручную», что значительно увеличивает время проведения таможенных операций и нагрузку на личный состав поста.

В определении «таможенные операции» отсутствует прямое указание на то, что их совершение является обязательным. Правовой основой для определения «таможенные операции», используемого в ТК ТС, стало содержание дефиниции Конвенции Киото «таможенные формальности», представляющие собой те операции (действия), которые должны совершаться, что выделяет их из всех других возможных действий (операций) в рамках таможенных правоотношений. В определении «таможенные операции» такой императивности нет, что затрудняет идентификацию таможенных операций среди всего перечня действий (операций), предусмотренных таможенным законодательством Таможенного союза.

В настоящее время происходит рационализация информационных технологий на основании Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов, что позволяет участникам ВЭД существенно сокращать время затраченное на проведение таможенных операций, снизить количество документов на бумажном носителе, сроки оформления

деклараций и прохождения всех таможенных формальностей, а также способствует снижению финансовых издержек.

Таким образом, для решения выявленных при анализе проблем применения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры в Белгородской таможне, можно предложить следующие решения:

- Внесение в понятийный аппарат таможенного законодательства таможенного союза понятия «таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру».

- Создание соответствующей инфраструктуры для совершения таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров, в соответствии с заявленной таможенной процедурой при их ввозе на таможенную территорию ТС.

- Дальнейшее развитие всех новейших систем (электронное декларирование, предварительное информирование, удаленный выпуск), а также полное оснащение таможен всеми необходимыми для этого техническими средствами.

- Развитие таможенного администрирования для минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности.

На основании рассмотренного материала можно сделать следующие выводы:

1. Инновационное развитие экономических процессов в стране влечет за собой необходимость в совершенствовании административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, путем изменения норм таможенного законодательства, расширение деятельности таможенных органов, а также применения новейших технологий в области таможенного дела.

2. Основой совершенствования применения таможенных операций выступает эффективное и полное использование потенциала таможенного администрирования, которое включает в себя совокупность средств и

методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства всеми участниками внешнеэкономической деятельности, для более эффективного и быстрого осуществления таможенного дела.

3. Основой совершенствования любой деятельности в настоящее время является применение новейших технологий, разработанных специально для осуществления таможенной деятельности. В рамках развития таможенных операций, такими технологиями выступает электронное декларирование, предварительное информирование, система удаленного выпуска, автоматическая регистрация.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При осуществлении таможенного дела, важным фактором является совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, так как данные действия направлены на помещение товаров под определенные процедуры и выпуск товаров, в соответствии с заявлено таможенной процедурой.

Таможенные операции выполняет контрольные действия, для соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности таможенного законодательства ТС, путем контроля товаров, транспортных средств и иных предметов в процессе их перемещения через государственную границу.

Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС.

ТК ТС содержит основные правовые положения о таможенных операциях, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру:

1. Порядок совершения таможенных операций.
2. Документы и сведения, необходимые для помещения товаров под таможенную процедуру.
3. Присутствие заинтересованных лиц, при совершении таможенных операций.
4. Место и время совершения таможенных операций.
5. Первоочередной порядок помещения отдельных категорий товаров под таможенную процедуру.

Таможенные операции выступают публичным сектором права, и образуют общественно-правовые отношения, основанные на таможенном законодательстве.

В зависимости от нахождения товаров, операции можно подразделить на совершаемые в местах прибытия и в местах убытия.

К операциям, совершаемым в местах прибытия товаров, относят: операции, связанные с временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

К таможенным операциям, совершаемым в местах убытия товаров, относятся: представление перевозчиком или от его имени таможенным представителем и иными лицами таможенной декларации или документа, допускающего вывоз товаров с территории ТС, а также документов и сведений, предусмотренных ст. 159 ТК ТС, в зависимости от вида транспорта, на котором перевозится товар.

В полномочия Белгородской таможни входит осуществление таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру и таможенного контроля.

Белгородская таможня входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации, и непосредственно подчиняется ЦТУ.

В центральном регионе России Белгородская таможня занимает одно из ведущих мест и включает в себя 11 ТП.

Основными задачами ОТПиТК являются:

1. Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства ТС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на Отдел.

2. Организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ТС товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

3. Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при вре-

менном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории ТС (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

4. Оказание методической помощи структурным подразделениям таможни в части, касающейся вопросов по линии работы Отдела.

5. Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

6. Обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования при помещении товаров под соответствующие таможенные процедуры и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу ТС.

7. Обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств – членов ТС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств – членов ТС мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу ТС валюты государств – членов ТС, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков.

8. Формирование и ведение форм отчетности, определенных регламентирующими документами ФТС России, ЦТУ и таможни.

В 2016 году в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1250 участников ВЭД, из них:

- 1182 – юридические лица,
- 68 – физические.

Вывозом товаров из региона занимались 448 участников ВЭД, ввозом – 1013.

Количество оформленных деклараций на товары (ДТ) в 2014 г. снизилось, по отношению к 2015 г. на 25%, в 2016 г. также происходит снижение данного показателя на 2%. Объем декларационного массива в 2016 г. составляет 92,28% от объема декларирования 2015 года. При этом электронная форма декларирования использовалась на 100%, что позволяет снижать время прохождения таможенных операций, а также повысить качество предоставляемых таможенными органами услуг.

В 2014 г. Белгородская таможня перечислила в Федеральный бюджет 24,80 млн.руб., в 2015 г. данный показатель составил 29,63 млн.руб., в 2016 г. Белгородской таможней перечислено в Федеральный бюджет 23,28млн. руб. Процент выполнения планового задания 2016 года составило 98,38% (101,48%).

На основании рассмотренного материала можно выявить некоторые проблемы применения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры в Белгородской таможне:

- Необходимость дальнейшего развития административно-правового аспекта таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры, ввиду расширения внешнеэкономических связей России и вступления в ЕАЭС;

- Увеличение совершения таможенных операций и помещения товаров под таможенные процедуры, для повышения показателей таможенных платежей Белгородской области;

- Дальнейшее развитие информационных технологий, применяемых на Белгородской таможне (предварительное информирование, электронное декларирование, удаленный выпуск товаров);

- Недостаточный уровень развития таможенного администрирования.

Для решения выявленных при анализе проблем применения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры в Белгородской таможне, можно предложить следующие решения:

- Внесение в понятийный аппарат таможенного законодательства таможенного союза понятия «таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру».

- Создание соответствующей инфраструктуры для совершения таможенных операций, связанных с декларированием и выпуском товаров, в соответствии с заявленной таможенной процедурой при их ввозе на таможенную территорию ТС.

- Дальнейшее развитие всех новейших систем (электронное декларирование, предварительное информирование, удаленный выпуск), а также полное оснащение таможен всеми необходимыми для этого техническими средствами.

- Развитие таможенного администрирования для минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности.

Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации, являются важным административным институтом, так как соединяют в себе практически все действия направленные на выпуск товаров. Учитывая процессы мировой глобализации, а также в рамках реализации стратегических целей государства, необходимо направлять усилия на совершенствования таможенных операций, путем развития таможенного администрирования, унификации таможенного законодательства Таможенного союза, а также путем внедрения новейших таможенных технологий.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (ред. от 26.06.1999) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».
3. О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 18 (ред. от 23.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
4. Протокол об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (Подписан в г. Москве 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Международные правовые акты». Информ. банк «Международное право».
5. Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций (вместе с Инструкцией о порядке заполнения декларации на товары) [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (ред. от 03.11.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

6. О классификаторах, используемых для заполнения таможенных деклараций [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 № 378 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. О единой системе тарифных преференций таможенного союза [Электронный ресурс] : Протокол от 12 декабря 2008 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. Соглашение о Правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран [Электронный ресурс] : Заключено в г. Москве 12 декабря 2008 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. Таможенный кодекс Таможенного союза [Текст] : приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17 (ред. от 08.05.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

10. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. (с учетом поправок от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Текст] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398. – 4 августа.

11. О таможенном тарифе [Электронный ресурс] : Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 24.11.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.

13. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. О защите конкуренции [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 г. № 473 (ред. от 24.09.2007) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

16. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 12 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

17. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 (ред. от 15.07.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477.

18. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809 (ред. от 27.12.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

19. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

20. План мероприятий ("дорожная карта") Совершенствование таможенного администрирования [Электронный ресурс] : Распоряжение

Правительства РФ от 29 июня 2012 г. № 1125-р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

21. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 612-р (ред. от 15.04.2014) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

22. О создании таможенных органов [Электронный ресурс]: Приказ ГТК РФ от 14 февраля 1992 г. № 45// Справочная правовая система «Консультант Плюс». Информ.банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

23. Акашева, В.В. Правовое регулирование таможенно-тарифной системы [Текст] / В. В. Акашева // Молодой ученый. – 2013. – № 5. – С. 206-209.

24. Александров, Д. Л. Совершенствование управления деятельностью таможенных органов при осуществлении таможенных операций и таможенного контроля [Текст] : дис. ... канд. эконом. наук : 08.00.05 / Д. Л. Александров. – М., 2013. – 154 с.

25. Алябьева, К. В., Коварда, В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования [Текст] / К. В. Алябьева, В. В. Коварда // Молодой ученый. – 2016. – №20. – С. 126-131.

26. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2013. – 230 с.

27. Баландина, Г.В. Как улучшить таможенное законодательство [Текст] / Г. В. Баландина // Таможенное регулирование. – 2014. – № 4. – С. 3–9.

28. Бахтина, В. М., Шевченко, Ж. Д. Развитие института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру [Текст] / В.М. Бахтина, Ж.Д. Шевченко // Молодой ученый. — 2017. — №13.1. — С. 9-12.

29. Боровикова, Н. В. Совершенствование методов государственного регулирования экономики в современной России [Текст] / Н. В. Боровикова // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2014. – № 14. – С. 52-56.

30. Братановский, М. С. Административное право [Текст] / М. С. Братановский. – М. : Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2016. – 243 с.

31. Бякишев, К. А., Моисеев, Е. Г. Таможенное право [Текст] / К. А. Бякишев, Е. Г. Моисеев. – М. : Промпект, 2015. – 253 с.

32. Кириллова, Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения [Текст] / Т. В. Кириллова // Серия «Экономика и право». – 2013. – № 12. – С. 15-19.

33. Гребенников, А. В. Правовые аспекты международных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства - члены евразийского экономического союза [Текст] / А. В. Гребенников // Социальная сфера общества: инновационные тенденции развития. – 2014. – № 2. – С. 86-70.

34. Кожанков, А. Ю. Развитие административно-правового института таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру [Текст]: дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.14 / А. Ю. Кожанков. – М, 2013. – 158 с.

35. Кожанков, А. Ю. О помещении товаров под таможенную процедуру [Текст] / А. Ю. Кожанков // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. – № 9. – С. 120-126.

36. Копылов, В. В. Анализ применения системы управления рисками при таможенном оформлении и контроле товаров и транспортных средств

[Текст] / В. В. Копылов // В сборнике: Вопросы образования и науки в XXI веке сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции 29 апреля 2013 г.: в 11 частях. Тамбов. – 2013. – С. 152-162.

37. Матвеева, Е. С. Исследование системы автоматической регистрации деклараций на товары [Текст] / Е.С. Матвеева // Молодой ученый. – 2017. – №3. – С. 440-448.

38. Матвиенко, Г. В. Взаимодействие и классификация таможенных процедур [Текст] / Г. В. Матвиенко // Сфера науки. – 2013. – № 4. – С. 56-63.

39. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. – М. :Юрайт, 2012. – 396 с.

40. Мячина, А. М. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела: взгляд молодых лидеров [Текст] / А. М. Мячина // Сборник материалов Всероссийской молодежной научно-практической конференции / Под общ.ред. профессора А.Н. Мячина. – СПб.: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РГА, 2014. – 156 с.

41. Новиков, А. Б. Таможенные процедуры и таможенное дело России [Текст] / А. Б. Новиков // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2015. – № 9. – С. 89-93.

42. Папенко, Е. О. Нормативный правовой акт как источник современного Таможенного права [Текст] / Е. О. Папенко // Наука и современность. – 2013. – № 3. – С. 15-21.

43. Свинухов, В. Г. Таможенное право [Текст] / В. Г. Свинухов. – М.: Экономист, 2012. – 185 с.

44. Сенотрусова, С. В. Таможенный контроль [Текст] / С. В. Сенотрусова. – М.: Экономист, 2013. – 406 с.

45. Суркичин, Г. Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации [Текст] / Г. Ф. Суркичин // Право: журн. Высш. шк. экономики. – 2014. – № 3. – С. 75-86

46. Сухарев, В.С. Направления таможенно-тарифной политики РФ : анализ и оценка отдельных положений [Электронный ресурс] / В.С. Сухарев // Экономика России : [сайт] / Международный научно-общественный журнал «Мир перемен». – Москва, 2015. – Режим доступа : <http://mirperemen.net/content/napravleniya-tamozhenno-tarifnoy-politiki-rf-analiz-i-ocenka-otdelnyh-polozheniy>.
47. Трунина, Е. В. О системе таможенных органов Российской Федерации в условиях административно-правовой реформы [Текст] / Е. В. Трунина // Журнал российского права. – 2013. – № 4. – С. 18-26.
48. Чермянинов, Д. В. Таможенное право [Текст] / Д. В. Чермянинов, Д. Н. Бахрах; Уральская гос. Юридическая акад. – 2-е изд., испр. и доп. – М. :Юрайт, 2012. – 391 с.
49. Черныш, А. Я. Основы таможенного дела [Текст] / А. Я. Черныш. – М. : РИО РГА, 2012. – 206 с.
50. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] / Режим доступа :URL: <http://www.gks.ru>.