

СТАТУСНАЯ КОНСТРУКЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Чистюхина М.В.

*Белгородский государственный национальный исследовательский
университет, Белгород*

В статье на основе анализа обширного круга доктринальных источников сформулирована проблематика рассмотрения конституционных обязанностей в определении их статусной сущности для целей дефинирования.

Ключевые слова: конституция, конституционные обязанности, обязанности человека и гражданина.

Обязанности наряду с правами являются бесспорными компонентами правового статуса личности, однако им уделено в конституционно-правовой науке значительно меньше исследовательского внимания, особенно учитывая нарастающую необходимость активизации разработок в области управления конфликтом [8].

Считаем, что уже само по себе отнесение обязанностей к статусному уровню говорит о стремлении государственной власти к самоограничению; о понимании властью ее разрушительного характера в случае неразвития и угнетения института [1].

С учетом приведенного подхода к статусным обязанностям личности в России отнесем обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства с базовым конституционным установлением ч. 3 ст. 62, а также обязанности родителей и детей, формализованные в ст. 38 Конституции РФ.

Итак, в ч. 3 ст. 62 Конституции РФ содержится универсальное правило, согласно которому иностранные граждане и лица без гражданства приравниваются к гражданам России в отношении пользования правами и несения обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом или международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с решениями Конституционного Суда РФ речь идет о случаях применительно к таким правам и обязанностям, которые адресованы именно гражданам России, т.е. возникают и осуществляются в силу особой связи между государством и его гражданами [6].

При этом конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства – это совокупность прав, свобод и обязанностей, которыми наделяются лица, не обладающие российским гражданством. С учетом приведенной формулировки можно сказать, что по своей структуре правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства не отличается от правового статуса российских граждан; во взаимодействии с представителями публичной власти он действует, соответственно в рамках, установленных для последних координат [4].

Наряду с гражданами России, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

- платить законно установленные налоги и сборы (сообразно правилам, установленным для данного статуса в Налоговом кодексе РФ);
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- беречь памятники истории и культуры;
- уважать российскую Конституцию и соблюдать законы, действующие на территории нашего государства.

На основе анализа российского законодательства можно утверждать, что в нем больше внимания уделено правам иностранных граждан, чем обязанностям. При этом базовым в определении правового статуса заявленных категорий лиц является федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [9].

Объем конституционно-правового статуса иностранного гражданина может меняться в зависимости от его категории (временно пребывающие и постоянно проживающие; имеющие привилегии и иммунитет и лица, которые не имеют таких привилегий; и т.д.) [3].

В российском законодательстве обязанности иностранных граждан чаще всего предусматриваются в следующем порядке: во вводных статьях закона обозначается, что его нормы распространяются на граждан Российской Федерации и иностранных граждан, а в заключительных статьях законов перечисляются обязанности всех участников данных правоотношений, из чего можно сделать вывод о том, что эти обязанности распространяются и на иностранных граждан [2].

Реже встречается конкретное законодательное предписание обязанностей иностранных граждан в той или иной сфере. Например, подобным образом предусматриваются обязанности иностранных граждан при осуществлении миграционного учета (например, ст. 7 Федерального закона о миграционном учете [10]).

Федеральными законами для иностранных граждан могут исключаться отдельные права и обязанности, принадлежащие российским гражданам. Так, существуют изъятия в отношении возможности для иностранцев занимать определенные должности или осуществлять занятия каким-либо видом деятельности.

Список литературы:

1. Belyaeva G.S., Makogon B.V., Bezugly S.N., Prokhorova M.L., Szpoper D. Basic Ideas of State Power Limitation in Political and Legal Doctrine // Journal of Politics and Law. 2017. Т. 10. № 4. С. 197-200.
2. Жеребцов А.Н., Облезова А.О., Семенова А.В., Ситкова О.Ю., Степанов А.В., Очеретько Е.А., Шапиро И.В., Артемьев Е.В., Богатырева Н.В., Тишин Р.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2016.
3. Маковецкая М.Г. Понятие конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации // Российская юстиция. 2012. № 6. С. 23-24.

4. Макогон Б.В. Процессуально-правовые координаты деятельности субъектов публичной власти. Монография. – Белгород: Издательский дом «Белгород», 2013. – 164 с.

5. Мархгейм М.В., Новикова А.Е. Формы и способы деятельности уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5. С. 38-42.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 17 февраля 1998 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй статьи 31 Закона СССР от 24 июня 1981 года «О правовом положении иностранных граждан в СССР» в связи с жалобой Яхья Дашти Гафура» // СЗ РФ. 1998. № 9. Ст. 1142

7. Смоленский М.Б., Мархгейм М.В., Тонков Е.Е., Грабовский И.А. Трудовое право Российской Федерации. Учебник для студентов высших учебных заведений / Ростов-на-Дону, 2011. Сер. Высшее образование.

8. Тонков Е.Е. Педагогическое управление конфликтом. Монография. – Белгород: Издательство Белгородского государственного университета, 1999. – 294 с.

9. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.06.2019 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032; 2019. № 23. Ст. 2904.

10. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019 г.) // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285; 2019. № 18. Ст. 2224.

Based on the analysis of a wide range of doctrinal sources, the article formulates the problems of considering constitutional obligations in determining their statutory nature for the purpose of definition.

Key words: Constitution, constitutional duties, duties of a person and citizen.