

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

**Административно – правовой статус сотрудников органов  
внутренних дел**

Выпускная квалификационная работа  
обучающейся по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция, маги-  
стерская программа «Юрист в государственном управлении и правоохрани-  
тельной деятельности»

заочной формы обучения, группы 01001567

Хвостовой Надежды Ивановны

Научный руководитель:  
заведующий кафедрой  
административного права и  
процесса,  
кандидат юридических наук,  
доцент  
Остапюк Владимир Григорьевич

Рецензент:  
преподаватель кафедры  
административно-правовых  
дисциплин  
БелЮИ МВД России  
к.ю.н., старший лейтенант  
полиции  
Москаленко  
Станислав Александрович

БЕЛГОРОД 2017

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЯ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ</b> .....	10
1.1 История развития правового статуса сотрудника органов внутренних дел в России.....	10
1.2 Понятие и особенности административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел.....	19
<b>ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ</b> .....	25
2.1 Права и обязанности сотрудника органов внутренних дел.....	25
2.2 Административная и дисциплинарная ответственность, как элемент ад- министративно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел ....	34
<b>ГЛАВА 3. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ</b> .....	52
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	77
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	81

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность диссертационного исследования** заключается в том, что во все времена существования государства, основную деятельность по обеспечению защиты прав и свобод человека и общества от противоправных посягательств, охране правопорядка в стране и противодействию преступности осуществляли и осуществляют по сегодняшний день сотрудники органов внутренних дел.

Особого внимания, касающееся сотрудника органов внутренних дел заслуживает их административно-правовой статус.

Принятые в период реформирования Федеральные законы «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утвердили новейшую систему законодательства органов внутренних дел, определив правовой статус сотрудника органов внутренних дел в отдельную главу.

Вместе с тем, проведенный анализ реализации указанных выше правовых актов показывает, что на практике существует неоднозначная трактовка норм, которая приводит к пробелам административно-правового регулирования статуса сотрудника органов внутренних дел.

Как, нам представляется на сегодняшний день государству необходимо обратить пристальное внимание на тот факт, что наиболее опытные и лучшие сотрудники увольняются и оставляют службу в органах.

Это, прежде всего, связано рядом причин:

- во-первых, на сотрудника возлагается непосильная нагрузка;
- во-вторых, ненормированным графиком работы;
- в третьих относительно маленьким размером заработной платы.

В связи с этим, сотрудники органов внутренних дел слабо чувствуют свою социальную защиту, которая должна оказывать поддержку, как сотруднику, так и членам его семьи.

Поэтому, главной задачей современного государства является совершенствование административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

Все вышеперечисленные обстоятельства актуализируют комплексного изучения вопросов, касающихся административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, а также выработки конкретных предложений по его совершенствованию.

**Степень научной разработанности.** В юридической науке исследование правового статуса личности является одним из перспективных направлений. В рамках общей теории права и государства указанные вопросы исследованы в работах С.С. Алексеева, Н.В. Витрука, Н.Л. Гранат, В.А. Карташкина, С.А. Комарова, И.П. Левченко, Е.А. Лукашевой, А.В. Малько, Н.И. Матузова, А.С. Мордовца, В.С. Нерсесянца, В.В. Оксамытного, А.С. Пиголкина, А.С. Прудникова, Т.Н. Радько, И.В. Ростовщикова, Ф.М. Рудинского, В.Н. Синюкова, К.Б. Толкачева, И.Е. Фарбера, А.Г. Хабибулина, В.М. Чхиквадзе и других авторов. В рамках отраслевых юридических наук следует отметить работы Л.Д. Воеводина, В.А. Кучинского, И.Л. Петрухина, М.С. Строговича и многих других.

Необходимо отметить, что различные стороны организации и деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел, а также вопросы укрепления законности в работе её сотрудников в отечественной юридической науке изучались в трудах О.Г. Архипова, Ю.В. Анохина, П.П. Баранова, Д.Н. Бахраха, Л.Ш. Берекашвили, А.В. Борисова, В.Н. Бушкевича, И.В. Гончарова, И.В. Куртяка, В.В. Лазарева, И.И. Лизиковой, А.Я. Малыгина, Р.С. Мулукаева, А.Н. Роши, В.П. Сальникова, Л.В. Смирнова, П.П. Фатеева, С.П. Чигринова и других ученых. Значительный вклад в исследование проблем правового статуса сотрудников

органов внутренних дел внесли представители отраслевых юридических наук Г.А. Аванесов, В.Н. Бутылин, И.И. Веремеенко, И.Н. Зубов, И.Ш. Килясханов, Л.М. Колодкин, А.П. Коренев, Б.П. Кондратов, Ф.Е. Колонтаевский, А.Ф. Майдыков, П.П. Сергун, С.В. Степашин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников, В.М. Шамаров, М.В. Щелкунова и ряд других специалистов.

Однако, несмотря на большое количество источников, касающихся деятельности органов внутренних дел применительно к определению статуса их сотрудников, проблема не получила обобщающего концептуального освещения. Многие ученые акцентировали внимание в своих исследованиях на весьма важных, но лишь отдельных сторонах проблемы определения статуса сотрудников органов внутренних дел, не рассматривая её в комплексе.

**Объект диссертационного исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации норм закрепляющих административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел.

**Предмет диссертационного исследования** совокупность административно-правовых норм, регулирующих административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел.

**Цель настоящего диссертационного исследования** состоит в комплексном анализе административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел, а также выработке предложений по совершенствованию норм действующего законодательства.

Достижение указанной цели предопределило постановку и решение следующих **задач**:

- изучить историю развития правового статуса сотрудника органов внутренних дел в России;
- раскрыть понятие и особенности административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел;
- определить права и обязанности сотрудников органов внутренних дел;

- рассмотреть административную и дисциплинарную ответственность сотрудников органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации.

**Методологическую основу исследования** составили общенаучные, частнонаучные и специальные методы познания, в том числе диалектический, системный, комплексный, целевой подходы к изучаемой проблеме, логический, общесоциологический, сравнительно-правовой и другие методы.

Применение в комплексе разных методов и результатов научных достижений позволило раскрыть обобщающие закономерности предмета диссертационного исследования, изучить его в разнообразных ракурсах, а в конечном счете - решить поставленные задачи.

**Теоретической основой диссертационного исследования.** Необходимо отметить, что различные стороны организации и деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод сотрудников органов внутренних дел, а также вопросы укрепления законности в работе её сотрудников в отечественной юридической науке изучались в трудах О.Г. Архипова, Ю.В. Анохина, П.П. Баранова, Д.Н. Бахраха, Л.Ш. Берекашвили, А.В. Борисова, В.Н. Бушкевича, И.В. Гончарова, И.В. Куртяка, В.В. Лазарева, И.И. Лизиковой, А.Я. Малыгина, Р.С. Мулукаева, А.Н. Роши, В.П. Сальникова, Л.В. Смирнова, П.П. Фатеева, С.П. Чигринова и других ученых.

Значительный вклад в исследование проблем правового статуса сотрудников органов внутренних дел внесли представители отраслевых юридических наук Г.А. Аванесов, В.Н. Бутылин, И.И. Веремеенко, И.Н. Зубов, И.Ш. Килясханов, Л.М. Колодкин, А.П. Коренев, Б.П. Кондратов, Ф.Е. Колонтаевский, А.Ф. Майдыков, П.П. Сергун, С.В. Степашин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников, В.М. Шамаров, М.В. Щелкунова и ряд других специалистов.

**Нормативную базу диссертационного исследования** составили Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017), Феде-

ральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017), Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 08.08.2015) и другие.

**Эмпирическая база диссертационного исследования.** В работе проанализированы российское законодательство, материалы статистики Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также правоприменительная практика.

**Научная новизна** диссертационного исследования обусловлена кругом поставленных задач и полученными результатами теоретического и практического характера. На основе фундаментальных принципов правового и социального государства с учетом воплощения их в российском обществе определены общетеоретические основы правового статуса личности, в том числе сотрудников органов внутренних дел в настоящее время, определены особенности, характерные для правового статуса женщин - сотрудников органов внутренних дел.

**По результатам проведенного исследования сформулирован ряд теоретических и практических предложений:**

1. Диссертантом предложена авторская трактовка термина «административно-правовой статус сотрудника органов внутренних дел».

Административно - правовой статус сотрудника органов внутренних дел - это совокупность определенных законодательными и ведомственными правовыми актами целей, задач, функций, организационной структуры и структуры управления, компетенции, прав и обязанностей, обеспечивающих эффективную борьбу с преступлениями и административными правонарушениями, а также охрану общественного порядка и безопасности на территории государства.

2. В рамках исторического развития правового статуса личности определены условия его реализации при наличии конкретных социальных свойств, характерных для каждого субъекта отношений, в свою очередь, являющегося носителем различных специальных статусов.

3. Правовой статус сотрудников органов внутренних дел является комплексной категорией, объединяющей признаки нескольких видов специальных статусов: государственных служащих, должностных лиц, представителей власти. В связи с этим процесс «демилитаризации» правоохранительной службы невозможно реализовать в отношении всех сотрудников органов внутренних дел. Это относится, в частности, к преподавателям высших учебных заведений системы МВД, поскольку они являются оперативным резервом министра внутренних дел на случай чрезвычайных ситуаций.

В этой связи необходимо разработать и принять единый нормативный правовой акт в виде федерального закона с примерным названием «О правах и социальных гарантиях сотрудников органов внутренних дел», в котором в единую систему должны быть сведены все предоставляемые сотрудникам социальные гарантии в связи с выполнением ими обязанностей в рамках особого вида государственной службы - службы в органах внутренних дел.

4. Предлагаем дополнить Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223) нормой, которая предусматривала бы разделение очереди на группы по получению единовременной социальной выплаты.

В одну группу очереди включить сотрудников, которые уволены со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана. Ко второй группе отнести сотрудников, стаж службы, которых



составляет двадцать лет и более. И третья группа, включающая сотрудников, прослуживших в органах внутренних дел десять лет и более. Тем самым, очередь на получение единовременной выплаты будет двигаться быстрее.

**Практическая значимость** диссертационного исследования заключается в использовании сформулированных в работе выводов и научных положений в дальнейших теоретических исследованиях по проблемам административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел. Результаты исследования могут получить применение в процессе совершенствования действующего законодательства, в практической деятельности органов внутренних дел и в образовательных учреждениях юридического профиля при изучении административного права и процесса.

**Апробация** научного исследования. Работа выполнена, обсуждена и одобрена на кафедре административного права и процесса Юридического института Белгородского государственного национального исследовательского университета. Научные положения и выводы, сформулированные в магистерском исследовании, нашли свое отражение в двух научных публикациях автора:

Яковенко Я.В. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел // *Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей VI Международной научно-практической конференции*: – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2017. С. 295-297.

Яковенко Я.В. Преступность сотрудников органов внутренних дел // *Современные технологии в мировом научном пространстве: сборник статей Международной научно-практической конференции*. – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. С. 251-253.

Структура **магистерской диссертации** определена целями и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованной литературы.

## ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: ПОНЯТИЕ И ИСТОРИЯ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ

### 1.1 История становления и развития правового статуса сотрудника органов внутренних дел в России

Наиболее важное место в системе правоохранительных органов, занимают органы внутренних дел. Органы внутренних дел – государственные органы исполнительной власти, составная часть правоохранительной системы, главной задачей которой является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступностью, а также иными правонарушениями<sup>1</sup>.

Говоря о возникновении системы органов внутренних дел, А.И. Шепарнева отмечает, что российские органы внутренних дел сложились и развиваются вместе с российской государственностью<sup>2</sup>. История их развития свидетельствует о том, что на протяжении своего существования, органам внутренних дел принадлежала главная роль по выполнению различных функций, но важнейшими из них всегда были и остаются охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Исторические этапы развития органов внутренних дел в литературе обозначаются по-разному. Так, И.А. Андреева, выделяет четыре этапа в истории органов внутренних дел России.

Первый этап (IX в. - начало XVIII в.) характеризуется тем, что несложные полицейские функции осуществляются не только государством, но и различными социальными структурами. Отсутствуют постоянные (регулярные) специализированные органы. При этом в XV в. - начале XVI в. появляются первые розыскные органы, созданы специальные земские и губные из-

---

<sup>1</sup> Арестова, Е. Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел // Российский следователь. 2007. № 24. – С. 25.

<sup>2</sup> История органов внутренних дел: учебное пособие / А.И. Шепарнева. – 2-е изд., доп. И перераб. Орел: Орловский юридический институт МВД России. 2010. – С. 4.

бы как органы борьбы с преступностью на местах, образован и центральный розыскной орган – Разбойный приказ.

Второй этап начинается с первой четверти XVIII в. и продолжается до февраля 1917 г. В этот период создаются и развиваются специальные органы полицейской деятельности, формируются системы органов внутренних дел в Российской империи.

Третий этап (1918–1991 гг.) характеризуется созданием и развитием органов внутренних дел в Советском государстве.

Четвертый этап (с 1991 г. по настоящее время) – это период реформирования российских органов внутренних дел в условиях образования суверенного государства<sup>1</sup>.

Перейдем к более подробному рассмотрению исторических этапов развития органов внутренних дел, и проанализируем правовой статус сотрудников органов внутренних дел в тот или иной период.

Как было упомянуто выше, первый этап охватывает IX в. – начало XVIII в.. К концу X века должностными лицами государственной администрации являлись представители дружинной знати.

В качестве высших должностных лиц в десятичной системе деления общества выступали тысяцкие.

Первым сводом законов древнерусского государства стала Русская Правда, которая представляла собой княжеский судебник.

Судебник устанавливал, что по делам о государственных преступлениях следствие вели должностные лица – вирники, мечники, тиуны, гриди и другие.

В их пользу устанавливались особые пошлины, а во время следствия они получали довольствие и содержание от жителей той местности, где оно велось. За представителями государственной власти закреплялись обязанности

---

<sup>1</sup> История органов внутренних дел России: учебное пособие / А.И. Андреева – 2-е изд., перераб. и доп. – Омск: Омская академия МВД России. 2009. – С. 6.

по строительству и ремонту мостов, благоустройству населенных пунктов и по надзору за их сохранностью и порядком передвижения.

Позднее во главе уездов и волостей стояли назначаемые на три года великим князем наместники и волостели. Наместникам осуществляли такие полицейские функции, как надзор за казенными постройками, надзор за исполнением ямской повинности, охрана городов от пожаров.

Большое значение на первом этапе развития органов внутренних дел имеют реформы Петра I.

В 1718 год Петром I был введен термин «полиция», означающий специализированные, постоянные государственные органы, осуществляющие охрану общественного порядка и борьбу с преступностью. Главной задачей полиции стала борьба с уголовной преступностью и охрана общественного порядка.

Впервые на законодательном уровне вводится должность генерал-полицмейстера, который выполнял свои обязанности, и функции полиции на основании полицейских правил, имеющие название «Пункты».

Полицейские чины жалованье и провиант получали в основном наравне с военными служащими. В 1718 г. майору полиции в год полагалось жалованье 168 руб., капитану – 96 руб., прапорщику – 50 руб., вахмистру – 14 р. 40 к., сержанту – 10 р. 08 к. и 7р. 20 ., каптенармусам – 13 р. 68 к. и 9 р. 71 к., капралам – по 6 руб. и 6 руб. 96 к., писарям – по 8 р. 04 к. и 6 р. 96 к. рядовым – по 7 р. 20 к. и 6 руб<sup>1</sup>.

Второй этап. В середине XIX в. структура полицейского выглядела таким образом:

- 1 полицмейстер с окладом 128 рублей 70 копеек из казны, 214 рублей 25 копеек из города;

- 1 частный пристав с окладом 228 рублей 50 копеек;

- 3 квартальных надзирателя с окладом 142 рубля 83 копеек;

---

<sup>1</sup> Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. Белгород: ООНИРИД БелЮИ МВД России. 2005. – С. 18.

- 1 письмоводитель с окладом 79 рублей 20 копеек;
- 2 писца с окладом 85 рублей 71 копеек;
- 14 десятников с окладом 65 рублей<sup>1</sup>.

В 60-80-х годах XIX века был введен принцип вольного найма в полицию, в связи с этим увеличилось жалование, появляются льготы, введены пенсии.

23 октября 1916 г. было принято постановление Совета министров «Об усилении полиции в 50 губерниях Империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов». Данное постановление разрешало брать женщин на службу. Женщины имели одинаковые права и обязанности с мужчинами. Позитивным моментом указанного постановления оказалось увеличение заработной платы служащим полиции.

1917 год знаменуется заменой полиции на милицию. Организация и деятельность милиции закреплялась в постановлении «Об учреждении милиции» и во «Временном положении о милиции».

Департамент Временного правительства учредил в составе Министерства внутренних дел Временное управление по делам милиции и по обеспечению личной имущественной безопасности граждан. В данный период вводятся новые должности:

- начальник милиции, его помощники;
- участковые начальники милиции, их помощники;
- старшие милиционеры;
- милиционеры.

В постановлении определялись требования к сотрудникам милиции. Сотрудниками милиции могли стать грамотные русские подданные старше 21 года. Помимо указанных требований, закреплялись и ограничения к поступлению на службы, среди них:

- состояние под следствием и судом в качестве обвиняемого;

---

<sup>1</sup> Горобцов В. И., Гонюхов С. И., Шилов Н. С. Полиция Российской империи: учебное пособие. Красноярск. 1999. – С. 60.

- осуждение за кражу, мошенничество, присвоение имущества, проведение операции с недобросовестно приобретенной собственностью, подлоги, ростовщичество, поражение в правах (да и то, если со дня отбытия наказания не прошло 5 лет);

- финансовая несостоятельность;
- состояние под опекой за расточительство.

К полномочиям милиции относилось:

- принятие мер к прекращению нарушений законов и общественного порядка;

- содействие органам власти в исполнении обязанностей;
- выдача гражданам различного рода документов;
- ведение учета населения;
- охрана исправного состояния дорог, мостов, улиц;
- надзор за порядком движения и другие<sup>1</sup>.

Третий этап характеризуется развитием органов внутренних дел в советском государстве. 13 октября 1918 г. НКВД и НКЮ утвердили Постановление «О создании Советской Рабоче-Крестьянской милиции». В постановлении были закреплены основные требования к поступающим на службу.

К ним относились:

- 1) только трудящиеся граждане РСФСР;
- 2) не моложе 21 года;
- 3) грамотные;
- 4) признающие советскую власть;
- 5) не лишенные политических прав. Лицо, поступившее на службу, обязано прослужить в милиции не менее 6 месяцев.

За преступления, должностные лица милиции несут ответственность по суду на одинаковых основаниях со всеми гражданами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление от 12 июля 1917 г. «О временном положении о милиции».

В 1925 году на территории России сложилась довольно стройная система органов Советской милиции, более подробно, элементы правового статуса сотрудника милиции просматриваются в Декрете ВЦИК, СНК РСФСР «О введении в действие Положения о службе Рабоче-Крестьянской милиции».

В соответствии с 4 пунктом, в осуществление задач Рабоче-Крестьянской милиции по охране революционного порядка и народного достоинства и борьбе с посягательствами на него работники милиции обязаны прилагать все усилия к возможно лучшему их выполнению, не останавливаясь перед возникающими для них тягостями и опасностью для здоровья и жизни.

В данном пункте имеется примечание, которое предусматривает дополнительное вознаграждение (добавка к основному окладу) работникам милиции за проработанные дни отдыха и ночное время.

Подробно описывается право работника милиции на отпуск, в том числе и внеочередной. Внеочередные отпуска предоставляются в случае смерти или тяжелой опасности для жизни и болезни ближайших родственников, также внезапного разорения тех же лиц от несчастного случая (пожара, наводнения и проч.) и в других особо уважительных случаях<sup>2</sup>.

Однако началом становления и развития органов внутренних дел можно считать период перестройки, открывший новый этап в развитии органов внутренних дел страны. Процесс суверенизации союзных республик привел к изменению правового статуса их государственных органов, в том числе и органов внутренних дел<sup>3</sup>.

Ведущими нормативными правовыми актами, регулирующими правовой статус сотрудника органов внутренних дел в перестроечный период являлись постановление Совета Министров СССР от 23 октября 1973 года № 778 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел» и приказ МВД СССР от 21 марта 1974 года № 90 «Об утверждении Инструкции о порядке применения Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом

---

<sup>1</sup> Постановление НКВД РСФСР, Наркомюста РСФСР от 13 октября 1918 г. «Об организации Советской Рабоче-Крестьянской Милиции (Инструкция)» // СУ РСФСР. 1918. № 75. – Ст. 813 (утратил силу).

<sup>2</sup> Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 28 сентября 1925 г. «О введении в действие Положения о службе Рабоче-Крестьянской милиции» // СУ РСФСР. 1925. № 68. – Ст. 539 (утратил силу).

<sup>3</sup> История органов внутренних дел: учебное пособие / А.И. Шепарнева. – 2-е изд., доп. и перераб. Орел: Орловский юридический институт МВД России. 2010. – С. 83.

органов внутренних дел и Положения об аттестовании рядового и начальствующего состава органов внутренних дел».

Права и обязанности работников органов внутренних дел были перечислены в разных статьях Положения. Так, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел обязаны беззаветно служить своей Родине - Союзу Советских Социалистических Республик, не щадить своих сил и самой жизни при выполнении служебного долга, твердо и неуклонно проводить в жизнь политику и решения Коммунистической партии Советского Союза и Правительства СССР, строго соблюдать социалистическую законность, требования Присяги, уставов, приказов, а также настойчиво овладевать марксистско-ленинской теорией, постоянно повышать свои профессиональные знания<sup>1</sup>.

Также, говоря о правах и обязанностях, в Положении о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел сказано: «лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел пользуются всеми правами и несут все обязанности граждан СССР, предусмотренные Конституцией СССР». Тем самым, не определяя перечень прав и обязанностей работников, законодатель отсылает нас к Конституции СССР, в которой закреплены общие для всех граждан права и обязанности.

Для работников органов внутренних дел устанавливалось ненормированное рабочее время. При необходимости, они несли службу в выходные и праздничные дни. При этом в качестве компенсации им предоставлялись другие выходные дни. Очередные отпуска предоставлялись на срок 30 суток ежегодно. Работникам, имеющим 25 лет выслуги и более, отпуска предоставлялись на срок до 45 суток ежегодно.

Право на пенсию имели мужчины, исполнившим 50 лет, а для женщин устанавливался 45- летний возраст. Предельный срок службы мог быть продлен не более чем на 5 лет. Пенсию за выслугу лет могли получить лица, имеющие стаж службы 25 лет и более.

Последний этап в развитии правового статуса сотрудника органов внутренних дел характеризуется принятием Постановления ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутрен-

---

<sup>1</sup> Постановление Совмина СССР от 23 октября 1973 № 778 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел» (утратил силу).



них дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации».

В данном Положении впервые раскрывается понятие сотрудника органов внутренних дел, определяющее его, как гражданина Российской Федерации, состоящий в должностях рядового и начальствующего состава органов внутренних дел или в кадрах Министерства внутренних дел Российской Федерации, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел выполняет обязанности и пользуется правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности в соответствии с действующим законодательством, Присягой, настоящим Положением и контрактом<sup>1</sup>.

То есть, как и в предшествующих Положениях, перечень прав и обязанностей в данном Положении отсутствует.

Новеллой в Положении является перечень видов отпусков для сотрудников органов внутренних дел:

- очередной ежегодный;
- краткосрочный;
- по болезни;
- каникулярный;
- в связи с окончанием учебного заведения Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- дополнительные (за стаж службы, исполнение обязанностей во вредных условиях, за особый характер службы, а также награжденным почетным знаком «Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации»).

Принятие и вступление в силу Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социаль-

---

<sup>1</sup> Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 2. – Ст. 70. (утратил силу).

ных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлекло значительные изменения, касающиеся правового статуса сотрудника органов внутренних дел.

Впервые, законодатель закрепляет правовой статус сотрудника в отдельную главу, которая имеет название «правовой статус (положение) сотрудника органов внутренних дел».

В понятие сотрудника органов внутренних дел добавляется определение «взятие гражданином на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел», которое ранее не было закреплено.

Таким образом, сотрудник органов внутренних дел – гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Новшеством Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» является обширный перечень прав и обязанностей сотрудника органов внутренних дел, выделенный в отдельных статьях. В отдельной статье определены виды ответственности сотрудника органов внутренних дел.

Так, сотрудники подлежат уголовной, административной, дисциплинарной и материальной ответственности.

В Федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» достаточно подробно описаны гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Таким образом, обобщив вышеизложенное, приходим к выводу о том, что система органов внутренних дел в России имеет глубокие исторические корни.

Реформы органов внутренних дел, проводившиеся на всем этапе его существования, показывают нам, как менялись нормативные документы, регулирующие правовой статус сотрудника органов внутренних дел, основные направления его деятельности.

На всех этапах становления органов внутренних дел и исторического развития правового статуса сотрудника органов внутренних дел главными и неизменными задачами сотрудников органов внутренних дел были и остаются охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

## **1.2 Понятие и особенности административно - правового статуса сотрудника органов внутренних дел**

Статус органов внутренних дел, их роль и место в системе органов государственной власти обусловлены фактом их принадлежности к системе исполнительной ветви власти.

Место органов внутренних дел в системе органов исполнительной власти определяется задачами и функциями, которые они выполняют.

Прежде всего, это задачи по сохранению и поддержанию общественного порядка в стране, укреплению законности, защите прав и свобод человека и гражданина, противодействию преступности. Выполнение данных задач определяет особенности исполнительной деятельности органов внутренних дел. Это проявляется, в том, что сотрудники органов внутренних дел при исполнении своих задач выходят за пределы собственной отрасли.

Таким образом, система органов внутренних дел выполняет задачу не внутриотраслевого характера. Она сформирована для того, чтобы обеспечивать правопорядок в обществе.

Эта отличительная черта определяет правовой статус органов внутренних дел среди всех органов государственной власти. Итак, рассмотрим понятие «административно - правовой статус сотрудника органов внутренних дел».

Глава 3 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее - Федеральный Закон «О службе в органах внутренних дел») посвящена правовому статусу сотрудника органов внутренних дел.

Так, в части 1 статьи 10 данного закона сказано, что сотрудник органов внутренних дел – гражданин, который взял на себя обязательства по прохож-

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – ст. 7020.

дению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава. Из вышеизложенного понятия вытекают условия, определяющие гражданина сотрудником органов внутренних дел:

- замещение должности рядового или начальствующего состава;
- наличие специального звания рядового или начальствующего состава.

Основы административно - правового статуса сотрудника органов внутренних дел закреплены в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел» и в иных федеральных законах, регулирующие особенности прохождения службы в органах внутренних дел.

К иным можно отнести, прежде всего, Федеральный Закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и Федеральный Закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Служебное удостоверение и специальный жетон с личным номером являются главными атрибутами сотрудника органов внутренних дел. Образцы служебного удостоверения и специального жетона сотрудника органов внутренних дел и порядок их выдачи утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел является документом, подтверждающим личность сотрудника, его принадлежность к федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу или подразделению, должность и специальное звание сотрудника.

Служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел подтверждает его право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств,

иные права и полномочия, предоставленные сотруднику законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

В ранее действовавшем Положении о службе в органах внутренних дел говорилось о выдаче сотруднику органов внутренних дел служебного удостоверения и жетона<sup>2</sup>. При этом их смысл и назначение в данном акте не раскрывались. Федеральный Закон «О службе в органах внутренних дел», напротив, указывает на то, что служебное удостоверение считается документом, подтверждающим статус сотрудника органов внутренних дел.

Еще одной отличительной особенностью административно - правового статуса сотрудника органов внутренних дел является наличие форменной одежды и знаков различия. Об этом нам говорится в статье 16 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел».

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» закреплено описание форменной одежды и знаков различия<sup>3</sup>. Правила ношения форменной одежды и ведомственных знаков отличия утверждены приказом МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – ст. 7020.

<sup>2</sup> Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 2. – Ст. 70. (утратил силу).

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 08.08.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 43. – Ст. 6072.

<sup>4</sup> Приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия» (ред. от 24.11.2015) // Российская газета. 2013. № 226.

Прежде чем перейти к определению понятия «административно - правовой статус сотрудника органов внутренних дел», необходимо рассмотреть трактовку понятия «правовой статус личности».

Так, правовой статус личности – одна из категорий, определяющая природу и место субъектов права в системе общественных отношений, их права и прямые обязанности по отношению к другим субъектам. Правовому статусу в отечественной литературе уделялось значительное внимание, но единого мнения по вопросам его понятия и содержания не достигнуто. Многие авторы спорят по поводу соотношения понятий «правовой статус» и «правовое положение».

Н.В. Витрук считает, что данные понятия не являются идентичными. В понятие «правовой статус личности» он включает юридические права и свободы, юридические обязанности, законные интересы личности, признаваемые государством<sup>1</sup>.

Второй подход заключается в том, что в основу понятия «правовой статус личности» входят лишь права и обязанности. Г.В. Мальцев считает, что «система прав и обязанностей – сердцевина, центр правовой сферы, и здесь лежит ключ к решению основных юридических проблем»<sup>2</sup>.

Третий подход выражается в идентичности, указанных выше понятий. Данного подхода придерживается Л.Д. Воеводин. Он считает, что в структуру правового статуса должны входить: гражданство; общая правоспособность; принципы правового положения личности, конституционные права и свободы человека и гражданина, являющиеся «центром» основ правового положения личности; юридические обязанности; юридические гарантии, обеспечивающие осуществление прав и свобод и исполнение обязанностей<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М. 1979. – С. 38

<sup>2</sup> Мальцев Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность. Конституция СССР и правовое положение личности. М. 1979. – С. 50.

<sup>3</sup> Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М. 1997. – С. 30-38.

Рассмотрев различные подходы к определению правового статуса личности, приходим к выводу, что все авторы в основу указанных понятий включают права, свободы и обязанности.

В науке правовой статус принято подразделять на общий, индивидуальный и специальный правовой статус. Сотрудники органов внутренних дел, кроме общего и индивидуального имеют специальный правовой статус, так как наделены отдельными правами и обязанностями, не присущие гражданам.

В виду отсутствия законодательно закрепленного понятия «административно - правового статуса сотрудника органов внутренних дел» предложена авторская трактовка данной дефиниции.

Так, административно - правовой статус сотрудника органов внутренних дел – это совокупность определенных государством прав, свобод и обязанностей сотрудников органов внутренних дел, регулируемых нормами административного права.

В данном понятии содержатся элементы административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел. К ним относятся:

- права сотрудника органов внутренних дел;
- обязанности сотрудника;
- ответственность сотрудника органов внутренних дел.

Административно-правовой статус сотрудников органов внутренних дел характеризуется рядом особенностей, которые выражаются через должности рядового или начальствующего состава, служебные права и обязанности, полномочия.

Таким образом, приходим к выводу, что особенности административно- правового статуса сотрудника органов внутренних дел выражаются в следующем:

- обязанностью сотрудников данной категории является защита прав и свобод человека и гражданина, даже при условии риска для собственных жизни и здоровья;



- к сотрудникам, при приеме на службу предъявляются специальные (повышенные) требования;
- у сотрудников имеются специальные звания, форма одежды, знаки различия, служебные удостоверения, жетоны с личными номерами, для них организована специальная система аттестации;
- ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств;
- личные права сотрудников регулируются в основном не трудовым, а административным правом;
- сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности на основании специальных уставов и положений<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Административная деятельность ОВД: учебник для вузов. / Под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт. 2014. С. 369.

## ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### 2.1 Права и обязанности сотрудника органов внутренних дел

Права и обязанности сотрудника органов внутренних дел являются одним из важнейших и главных элементов правового статуса сотрудника. Понятия «права и обязанности» противоположны, но при этом они не могут существовать вне единства.

Взаимоотношения данной пары определяются тем, что сотрудник органов внутренних дел имеет не только права, но и обязанности и, наоборот, не только обязанности, но и права. Данная категория лиц пользуется правами и выполняет обязанности в пределах своей компетенции.

Административные права сотрудника органов внутренних дел, по сути, представляют собой предусмотренные в нормах закона или иного нормативного правового акта меры его возможного поведения, связанные с обеспечением исполнения иными участниками административных правоотношений общеобязательных установлений и правил поведения, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами. Права, а, вернее, их соблюдение, создают условия защищенности, как в правовой, так и в социальной сферах<sup>1</sup>.

Статья 17 Конституции Российской Федерации гласит: «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина»<sup>2</sup>.

Из данной статьи следует, что сотрудники органов внутренних дел, в полной мере могут пользоваться всеми правами и свободами, которые гаран-

---

<sup>1</sup> Гайдов В. Б. Правоохранительная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России. 2009. С. 93.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. 04 августа. № 31.

тируются им как гражданам. Кроме того, сотрудникам предоставляются соответствующие права для осуществления служебной деятельности.

Так, Рахматуллин А.Ф. разделяет права сотрудника на те, которые обеспечивают прохождение службы (на ношение и хранение оружия, на применение физической силы, на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития, на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений, на защиту своих персональных данных, право на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в установленном порядке и другие) и социальные права (право на обязательное государственное страхование жизни и здоровья, на пенсионное обеспечение, на бесплатное медицинское обслуживание, на обеспечение жильем)<sup>1</sup>.

Итак, рассмотрим какие же права, имеет сотрудник органов внутренних дел. Закреплены они в статье 11 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел»<sup>2</sup>.

В соответствии с указанной статьей, сотрудник органов внутренних дел имеет право:

- на условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей и профессионального развития.

Данное право означает, что сотруднику органов внутренних дел должны быть созданы все необходимые условия для успешного осуществления служебной деятельности.

---

<sup>1</sup> Рахматуллин А.Ф. Особенности правового статуса сотрудников органов внутренних дел как представителей правоохранительных органов современной России // Вестник Нижегородской академии. 2012. № 20. – С.186.

<sup>2</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

Условия, необходимые для выполнения служебных обязанностей – это совокупность ресурсов, услуг без которых сотрудник органов внутренних дел не сможет осуществлять свою деятельность.

Например, материально-технические ресурсы, организационные мероприятия.

К материально-техническим относятся: компьютеры, мебель, бытовая техника, канцелярские товары, транспортные средства и другое. К организационным мероприятиям обеспечения надлежащих условий для сотрудника органов внутренних дел следует отнести подготовку и принятие нормативных правовых актов, положений, инструкций, рекомендаций, методических указаний, обеспечивающих эти условия<sup>1</sup>.

Вопросы, связанные с предоставлением технических, организационных и иных условий решает руководитель соответствующей структуры. Для достижения необходимых целей и получения результатов, сотрудник при осуществлении своей служебной деятельности, должен чувствовать себя комфортно, как физически, так и психологически.

- на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел.

Суть указанного права заключается, в том, что оно направлено на эффективное осуществление профессиональной деятельности сотрудником.

- на отдых. В статье 55 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел» сказано, что время отдыха – время, в течение которого сотрудник органов внутренних дел свободен от выполнения служебных обязанностей. Виды времени отдыха:

---

<sup>1</sup> Маюров Н.П., Константинов Г.Л. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 6. – С. 263-270.

- 1) перерыв в течение служебного дня;
- 2) ежедневный отдых;
- 3) выходные дни (еженедельный непрерывный отдых);
- 4) нерабочие праздничные дни;
- 5) отпуска<sup>1</sup>.

- на денежное довольствие, являющееся основным средством его материального обеспечения и стимулирования выполнения им служебных обязанностей. Денежное довольствие определено в статье 2 Федерального Закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>.

Денежное довольствие состоит из должностного оклада и оклада по специальному званию, составляющие оклад месячного денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат. Решение об увеличении окладов денежного содержания принимается Правительством Российской Федерации.

- на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для выполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Для качественного исполнения сотрудником органов внутренних дел своих служебных обязанностей, закон предоставляет право на доступ к информации, имеющей значение для дела.

- на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений.

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

- на доступ в установленном порядке в связи с выполнением служебных обязанностей в государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации.

- на ознакомление с отзывами о его служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, с материалами личного дела в порядке, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов.

- на защиту своих персональных данных. Статья 39 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел» посвящена персональным данным сотрудников органов внутренних дел, введении их личных дел и документов учета сотрудников.

В органе исполнительной власти в сфере внутренних дел ведутся личные дела, документы учета сотрудников органов внутренних дел, банки данных о сотрудниках и гражданах, поступающих на службу в органы внутренних дел, содержащие персональные данные сотрудников, сведения об их служебной деятельности и стаже службы, а также персональные данные членов семей сотрудников и граждан, поступающих на службу в органы внутренних дел.

Сведения, содержащиеся в личном деле и документах учета сотрудника органа внутренних дел, являются конфиденциальной информацией (служебной тайной) и (или) сведениями, составляющими государственную и иную охраняемую законом тайну<sup>1</sup>.

- на продвижение по службе в органах внутренних дел с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и профессионального образования.

- на прохождение в установленном порядке профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования.

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

- на рассмотрение служебного спора в соответствии. Данное право позволяет сотрудникам органов внутренних дел добиваться осуществления своих прав, отстаивать свою точку зрения.

- на проведение по его заявлению служебной проверки. Порядок проведения служебной проверки устанавливается приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел», служебная проверка проводится по решению руководителя при необходимости выявления причин, характера и обстоятельств совершенного сотрудником органов внутренних дел дисциплинарного проступка, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, предусмотренных статьей 14 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел», а также по заявлению сотрудника. Статья 14 данного закона определяет ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел.

- на обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в органах внутренних дел.

- на обязательное государственное страхование жизни и здоровья. Сотрудники органов внутренних дел подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и

органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup>.

- на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества.

- на государственное пенсионное обеспечение<sup>2</sup>.

- на медицинское обеспечение<sup>3</sup>.

- на обеспечение жилым помещением его и членов его семьи.

- на надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы с учетом особенностей службы в органах внутренних дел.

- на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным Законом «О полиции».

- на создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от выполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов.

- участвовать на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, в порядке, установлен-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. – Ст. 1474.

<sup>2</sup> Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (ред. от 01.07.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. – Ст. 328.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей медицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения» (ред. от 04.09.2012) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 431.



ным нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Сотрудник органов внутренних дел имеет право на ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств в сфере.

Сотруднику органов внутренних дел представляются и иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации. Например, в контракте, как локальном документе может быть определен дополнительный перечень прав.

Вышеизложенные права принадлежат всем сотрудникам органов внутренних дел.

Перейдем к рассмотрению обязанностей сотрудника органов внутренних дел.

Административными обязанностями сотрудника органов внутренних дел принято считать предусмотренные в нормах закона или иного нормативного правового акта меры должного поведения, связанные с обеспечением исполнения иными участниками административных правоотношений общеобязательных установлений и правил поведения, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 15 Конституции Российской Федерации говорит нам о том, что: «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы»<sup>1</sup>.

Так, сотрудник органов внутренних дел, как представитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, как должностное лицо и как гражданин обязан соблюдать Конституцию Российской Федера-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. 04 августа. № 31.

ции и законы. В.Б. Гайдов разделяет обязанности сотрудника на две группы: служебные и должностные<sup>1</sup>.

К служебным обязанностям он относит: обеспечение защиты прав и законных интересов граждан; сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны, а также неразглашение ставших ему известными сведений, затрагивающих частную жизнь, честь и достоинство граждан; оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев и другие.

Должностные обязанности, по его мнению, определяются должностными инструкциями, положениями, уставами, которые разрабатываются на основе квалификационных требований и утверждаются руководителями органов внутренних дел и их структурных подразделений.

К административным обязанностям сотрудника органов внутренних дел следует отнести:

- не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей;
- знать и исполнять должностной регламент;
- исполнять приказы и распоряжения прямых руководителей;
- соблюдать внутренний служебный распорядок;
- представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- не допускать злоупотреблений служебными полномочиями;
- сообщать непосредственному руководителю (начальнику) о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к возникнове-

---

<sup>1</sup> Гайдов В. Б. Правоохранительная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России. 2009. С. 21.

нию конфликта интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

- уведомлять о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения;

- рассматривать в пределах служебных обязанностей и в установленные сроки обращения граждан и организаций;

- знать и соблюдать требования охраны профессиональной служебной деятельности (охраны труда).

На сотрудника органов внутренних дел могут возлагаться и иные обязанности. К иным можно относить обязанности, закрепленные в контракте о прохождении службы. Сотрудники органов внутренних дел, замещающие отдельные должности в органах внутренних дел, обязаны владеть навыками русского жестового языка<sup>1</sup>.

Полный перечень обязанностей сотрудника органов внутренних дел мы можем наблюдать в статье 12 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел».

Анализируя вышеизложенное, приходим к выводу, что права и обязанности являются наиболее важным признаком правового статуса сотрудника органов внутренних дел. Автором Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел» изложен широкий перечень прав и обязанностей сотрудника, разделив их по отдельным статьям. В связи с этим во всех нормативных актах, закрепляющих правовой статус сотрудника органов внутренних дел, необходимо указывать их права и обязанности, а также устанавливать ответственность за неисполнение обязанностей.

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

## **2.2 Административная и дисциплинарная ответственность сотрудника органов внутренних дел по законодательству Российской Федерации**

Не менее важным элементом правового статуса сотрудника органов внутренних дел является ответственность. Следует отметить, что понятие «ответственность» законодательно не закреплено. В литературе также нет однозначного определения данного понятия. Наиболее распространенным определением ответственности считается, что это форма государственного принуждения. Так, М.Ю. Тихомиров считает, что: «юридическая ответственность – это государственное принуждение к исполнению требований права, правоотношение, каждая из сторон которого обязана отвечать за свои поступки перед другой стороной, государством и обществом»<sup>1</sup>.

По мнению И.С. Самощенко и М.Х. Фарукшина, юридическая ответственность – это «прежде всего, государственное принуждение к исполнению требований права, содержащее осуждение деяний правонарушителя государством и обществом»<sup>2</sup>.

Таким образом, определим ответственность сотрудника органов внутренних дел, как предусмотренное правовыми нормами обязательство виновного сотрудника претерпевать определенные неблагоприятные последствия в результате совершенного им деяния.

Данный элемент правового статуса сотрудника органов внутренних дел закреплен в статье 15 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел».

Сотрудник несет следующие виды ответственности:

- 1) уголовную;
- 2) административную;
- 3) дисциплинарную;

---

<sup>1</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М.: Юринформцентр. 1997. С. 58.

<sup>2</sup> Самощенко И. С., Фарукшин М. Х. Сущность юридической ответственности в советском обществе. М. 1974. С. 6.

4) материальную.

Одним из основных и распространенных видов ответственности сотрудника органов внутренних дел считается дисциплинарная ответственность.

Дисциплинарная ответственность сотрудника органов внутренних дел – это вид юридической ответственности, заключающийся в том, что сотрудник, совершивший в служебное и в неслужебное время нарушение правил поведения и порядка, установленного законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами, должен понести неблагоприятные последствия.

Основанием дисциплинарной ответственности является дисциплинарный проступок, который выражается в нарушении правил служебной дисциплины.

Прежде чем перейти к понятию «служебная дисциплина», необходимо рассмотреть, что представляет собой «дисциплина». Согласно Толковому словарю В.И. Даля, дисциплина определяется, как повиновение, послушание, порядок подчиненности<sup>1</sup>.

Понятие дисциплины содержится во многих актах, регламентирующих трудовые или профессионально-служебные отношения. В Трудовом кодексе Российской Федерации содержится понятие «дисциплина труда», под которой понимается обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором<sup>2</sup>.

О служебной дисциплине говорится в Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 года № 1377 и в главе 7 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел».

---

<sup>1</sup> Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1999. Т. 1. С. 437.

<sup>2</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

Понятие служебной дисциплины закреплено в статье 47 данного закона. Так, «служебная дисциплина – это соблюдение сотрудником органов внутренних дел установленных законодательством Российской Федерации, Присягой сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации, контрактом, приказами и распоряжениями руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, приказами и распоряжениями прямых и непосредственных руководителей (начальников) порядка и правил выполнения служебных обязанностей и реализации предоставленных прав»<sup>1</sup>.

Основаниями дисциплинарной ответственности являются:

- нарушение служебной дисциплины;
- совершение административного правонарушения, за которое согласно ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ сотрудник органов внутренних дел несет дисциплинарную ответственность;
- несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;
- неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов и другие.

Следует выделить и такие основания, как грубые нарушения служебной дисциплины (несоблюдение сотрудником ограничений и запретов; отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени; нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения либо отказ сотрудника от медицинского освидетельствования на состояние опьянения; совершение сотрудником виновно-

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

го действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина и др.).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, служебной дисциплины на сотрудников органов внутренних дел могут налагаться дисциплинарные взыскания. К видам дисциплинарных взысканий следует отнести:

- замечание
- выговор;
- строгий выговор;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- увольнение со службы в органах внутренних дел.

Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» в отношении курсантов, слушателей образовательных организаций в сфере внутренних дел, наряду с вышеизложенными видами дисциплинарного взыскания предусмотрены и иные.

К ним относятся:

- назначение вне очереди в наряд;
- лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации;
- отчисление из образовательной организации.

Состав дисциплинарного проступка состоит из: объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны.

Объект – общественные отношения, складывающиеся в процессе служебной деятельности.

Объективная сторона состоит из противоправного деяния (действие или бездействие), его результата (вред) и причинной связи между противоправным деянием и наступившим результатом (нарушение сотрудником органов внутренних дел Дисциплинарного устава органов внутренних дел

Российской Федерации; должностного регламента, несоблюдение запретов и ограничений, связанных со службой в органах внутренних дел).

Субъектом дисциплинарного проступка выступает сотрудник органов внутренних дел.

Субъективную сторону дисциплинарного проступка составляет вина, выражающаяся в форме умысла или неосторожности.

Дисциплинарное взыскание зависит от тяжести совершенного проступка и вины.

Определяя вид дисциплинарного взыскания необходимо принимать во внимание следующие условия:

- характер проступка и обстоятельства, при которых он был совершен;
- поведение сотрудника органов внутренних дел до совершенного проступка;
- признание вины;
- отношение к службе и другие.

Дисциплинарное взыскание действительно один год со дня его наложения, а объявленное публично в устной форме – один месяц со дня его наложения.

«Дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом Министра внутренних дел Российской Федерации или уполномоченного руководителя, считается снятым по истечении одного года со дня его наложения, если этот сотрудник в указанный период не подвергался новому дисциплинарному взысканию, либо с момента издания приказа о поощрении в виде досрочного снятия ранее наложенного взыскания»<sup>1</sup>.

Только одно дисциплинарное взыскание может быть наложено на сотрудника органов внутренних дел за каждый случай нарушения служебной дисциплины.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 07.04.2017 ) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 43. – Ст. 5808.



В 2015 году число нарушителей в органах внутренних дел составило 193376. К дисциплинарной ответственности было привлечено 130 тысяч сотрудников. Самыми недисциплинированными оказались сотрудники из Новгородской области, Ямало- Ненецкого АО, ХМАО-Югры.

Несмотря на запрет, многие сотрудники выезжают за пределы Российской Федерации.

В 2016 году 196081 сотрудников нарушили служебную дисциплину, за совершение коррупционных проступков и правонарушений к дисциплинарной ответственности привлечено 5910 сотрудников, уволено – 588.

В текущем году к дисциплинарной ответственности привлечено 462 сотрудника<sup>1</sup>.

Для более полного понимания того, что представляет собой дисциплинарная ответственность сотрудника органов внутренних дел, рассмотрим случаи применения к ним мер указанной ответственности на практике.

Пример применения мер дисциплинарной ответственности в виде объявления неполного служебного соответствия можно рассмотреть на ситуации, которая произошла в Белгородской области.

Так, начальникам ОМВД России по Старому Осколу и Алексеевскому району объявили неполное служебное соответствие за попавших под следствие их подчиненных, в отношении которых заведены уголовные дела по подозрению во взяточничестве<sup>2</sup>.

В качестве примера дисциплинарной ответственности в виде увольнения рассмотрим обстоятельства, сложившиеся в 2017 году в Белгородском районе. Сотрудник органов внутренних дел, находясь в состоянии алкогольного опьянения, совершил наезд на пешехода и скрылся с места аварии. Следственный отдел по Белгородскому району СУ СК РФ по Белгородской области предъявил ему обвинение по ч. 4 ст. 264 УК РФ «Нарушение лицом,

---

<sup>1</sup> <https://мвд.рф> – Официальный интернет-сайт МВД России (дата обращения 3 декабря 2017 г.).

<sup>2</sup> <https://fonar.tv/news/2016/07/29> – Официальный интернет-сайт «Fonar.tv» (дата обращения 2 декабря 2017 г.).

управляющим автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, правил дорожного движения, повлекшее по неосторожности смерть человека». Сотрудник уволен из органов внутренних дел за совершение проступка, порочащего честь и достоинство сотрудника. Руководители бывшего сотрудника органов внутренних дел были уволены<sup>1</sup>.

Таким образом, сотрудника привлекли к дисциплинарной ответственности просто за то, что он улыбнулся, причем совершенно непонятно по каким причинам и мотивам он это сделал.

Сотрудник либо гражданин, ранее состоявший на службе в органах внутренних дел, вправе обжаловать наложенное на него дисциплинарное взыскание. В течение трех месяцев, он может обратиться с рапортом к Министерству внутренних дел или уполномоченному руководителю, а в случае увольнения, в течение месяца со дня вручения копии приказа<sup>2</sup>.

Многие сотрудники органов внутренних дел считают, что привлечены к дисциплинарной ответственности незаконно.

Приказом ГУ МВД России по РО от ДД.ММ.ГГГГ № «О привлечении к дисциплинарной ответственности» ФИО1 привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения со службы в органах внутренних дел в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел. Истец с приказом ознакомлен ДД.ММ.ГГГГ, о чем имеется его собственноручная подпись.

Приказом Отдела МВД России по г. Донецку от ДД.ММ.ГГГГ №л/с ФИО1 уволен со службы в органах внутренних дел по п.9 ч.3 ст. 82 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», то есть за совершение проступка, порочащего честь и достоинство сотрудника органов внутренних дел.

---

<sup>1</sup> <http://belgorod.sledcom.ru> - Официальный интернет-сайт СУ СК По Белгородской области (дата обращения 2 декабря 2017 г.).

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 07.04.2017 ) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 43. – Ст. 5808.

Согласно пп. 1,2,5,7,8,12 ст. 89 Федерального закона № 342-ФЗ от ДД.ММ.ГГГГ истец был ознакомлен под роспись с вышеуказанными приказами, была выдана выписка из приказа, трудовая книжка, военный билет, денежное довольствие. ДД.ММ.ГГГГ ФИО1 был ознакомлен с представлением к увольнению и с ним была проведена беседа об основаниях увольнения. Следовательно, процедура увольнения проведена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

С учетом изложенного, суд приходит к выводу, что процедура проведения служебной проверки соблюдена в полном соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. В частности требованиями Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказа Министерства внутренних дел РФ от ДД.ММ.ГГГГ N 161 "Об утверждении порядка проведения служебной проверок в органах, организациях и подразделениях МВД России, Федерального закона Российской Федерации от ДД.ММ.ГГГГ N 3-ФЗ "О полиции». Таким образом, увольнение ФИО1 произведено законно и обосновано.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст.194-199 ГПК РФ, суд решил: в удовлетворении исковых требований ФИО1 к Главному Управлению Министерства внутренних дел России по Ростовской области, Отделу Министерства внутренних дел России по городу Донецку Ростовской области о признании заключения служебной проверки незаконной, приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности, увольнении незаконными, восстановлении на работе – отказать»<sup>1</sup>.

Рассмотрев дисциплинарную ответственность сотрудника органов внутренних дел, и проанализировав статистику и правоприменительную

---

<sup>1</sup> Решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону № 2-811 /2017 от 31.03.2017. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/sfzpfCtTorg1/> (дата обращения 1 декабря 2017 г.).

практику по нарушению служебной дисциплины, мы можем выделить причины, способствующие её нарушению. К ним относятся:

- политические причины - заключаются в нестабильности политической системы, коррумпированности государственных структур, в том числе и отдельных сотрудников правоохранительных органов, а также неотлаженная государственная и внутриведомственная система контроля за законностью в сфере управления.

- экономические – проявляются в недостаточном финансировании сотрудников органов внутренних дел.

- организационные – слабый контроль за соблюдением законности, за исполнением приказов и распоряжений.

- юридические – несоответствие нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, мер наказания за нарушение законности.

Помимо негативной стороны, выражающейся в наложении дисциплинарного взыскания, хотелось бы отметить и позитивную сторону, закрепленную в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел», а именно меры поощрения.

Статья 48 говорит о том, что «за добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также за успешное выполнение задач повышенной сложности к сотруднику органов внутренних дел применяются следующие меры поощрения (объявление благодарности; выплата денежной премии; награждение ценным подарком; награждение почетной грамотой; занесение фамилии сотрудника в книгу почета или на доску почета; награждение ведомственными наградами; досрочное присвоение очередного специального звания; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел; награждение огнестрельным или холодным оружием»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

Также одной из мер поощрения является досрочное снятие дисциплинарного взыскания.

За совершение административных правонарушений, перечисленных в ч. 2 ст. 2.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, сотрудник органов внутренних дел несет административную ответственность<sup>1</sup>.

Административная ответственность сотрудника органов внутренних дел – это вид юридической ответственности, который назначается органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания сотруднику, совершившему административное правонарушение.

Признаками административной ответственности сотрудника органов внутренних дел являются:

- специальный субъектный состав;
- незначительный перечень административных правонарушений (ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ)<sup>2</sup>.

Основанием для привлечения сотрудника органов внутренних дел к административной ответственности является административное правонарушение, совершенное сотрудником<sup>3</sup>.

Статья 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях посвящена видам административных наказаний за совершение административного правонарушения:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

---

<sup>1</sup> См.: там же.

<sup>2</sup> Конин Н.М. Административное право России. М.: Проспект.2010. С. 158.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы;
- 10) административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

К сотруднику органов внутренних дел в основном применяется административное наказание в виде штрафа. Сумма штрафа зависит от характера правонарушения.

При совершении сотрудником органов внутренних дел административного правонарушения, перечисленного в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ он может быть привлечен одновременно к административной и к дисциплинарной ответственности.

Сразу же возникает вопрос, допустимо ли наложение на сотрудника органов внутренних дел за совершение административного правонарушения дисциплинарного взыскания и применения административного наказания одновременно.

Мнения авторов по этому поводу расходятся. Так, М.С. Студеникина считает, что «двойное наказание целесообразно вводить лишь за некоторые виды правонарушений, социальная вредность которых является весьма существенной и если об этом имеется специальная правовая норма»<sup>1</sup>.

Противоположная точка зрения сложилась у Н.В. Плюхина и И.Т. Филатова, которые отстаивают позицию по закреплению нормы о невозможности применения за одно правонарушение и дисциплинарной и административной ответственности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Студеникина М.С. Административная ответственность должностных лиц // Закон. 1998. № 9.

<sup>2</sup> Филатов И.Т., Плюхин Н.В. Спорный вопрос дисциплинарной и административной ответственности // Советское государство и право. 1971. №10. С. 132-135.

Ю.А. Жукова утверждает, что «применение нескольких видов юридической ответственности вполне оправдано, поскольку не противоречит правовым принципам»<sup>1</sup>.

Административная и дисциплинарная ответственность одновременно может наступить в том случае, когда в совершенном административном правонарушении будут иметься признаки дисциплинарного проступка.

Примерами могут послужить такие административные правонарушения, как управление транспортным средством сотрудником органов внутренних дел, находящимся в состоянии алкогольного опьянения (ст. 12.8 КоАП РФ), невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (ст. 12.26 КоАП РФ).

В таких случаях сотрудник органов внутренних дел привлекается к административной ответственности на общих основаниях и к дисциплинарной ответственности, за совершение проступка, порочащего честь и достоинство сотрудника.

В случае совершения сотрудником административного правонарушения, в котором присутствуют только признаки административной ответственности, привлечение к дисциплинарной ответственности будет являться неправомерным.

Таким образом, двойное наказание может применяться в том случае, когда в административном правонарушении присутствуют признаки и административной ответственности и дисциплинарной.

Рассмотрев основные виды ответственности сотрудников органов внутренних дел, приходим к выводу, что будь то преступления, правонарушения, или проступки, которые совершаются сотрудниками органов внутренних дел, они в любом случае негативно влияют на отношение граждан к государству, а также к правоохранительным органам, тем самым выражая

---

<sup>1</sup> Жукова Ю.А. Дисциплинарная ответственность работников как правовое средство обеспечения исполнения трудовых обязанностей: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов. 2005.

недоверие к ним. Мы считаем, что сотрудник органов внутренних дел, бесспорно должен нести тот или иной вид ответственности, так как он является не просто гражданином, а представителем государства.



## ГЛАВА 3. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

### 3.1. Особенности социальной защиты сотрудника органов внутренних дел

В настоящее время, общество сомневается в профессиональных и нравственных качествах сотрудников органов внутренних дел. Можно объяснить это тем, что служба в органах с каждым днем становится менее престижной. Наиболее опытные и лучшие сотрудники увольняются и оставляют службу. Связано это с тем, что увеличивается число преступлений, тем самым появляются ощутимые нагрузки, ненормированный график работы, возникают конфликтные ситуации в коллективе, совершаются преступления в отношении сотрудников органов внутренних дел. Осуществляя свою основную деятельность в стране, при этом рискуя своей жизнью и жизнью своих родных, сотрудники должны быть уверены в том, что государство сможет обеспечить их защиту.

Государственная защита сотрудников органов внутренних дел – это совокупность правовых, социальных, экономических, организационных и других мер, устанавливаемых государством и реализуемых его органами в целях обеспечения нравственного, материального и физического благополучия сотрудников, а также членов их семей. В статье 3 Федерального закона «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» перечислены виды государственной защиты:

- применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

- применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

- осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью<sup>1</sup>.

Таким образом, государство применяет меры, направленные на обеспечение безопасности, осуществляет правовую и социальную защиту сотрудников органов внутренних дел.

Рассмотрим один из видов государственной защиты – социальную защиту сотрудников органов внутренних дел.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это одна из основных функций государства, направленная на осуществление прав и свобод сотрудников органов внутренних дел, гарантий и компенсаций, а также иные меры, направленные на создание условий их жизни и деятельности<sup>2</sup>.

Для эффективной деятельности сотрудников органов внутренних дел должны быть созданы соответствующие условия. Меры социальной защиты должны стимулировать сотрудников к выполнению своей служебной деятельности, возмещать нагрузки, поощрять для того, чтобы у данной категории лиц не возникало мыслей о нарушении закона.

Законодательство Российской Федерации устанавливает систему гарантий, льгот, компенсаций и мер социальной поддержки в отношении сотрудников органов внутренних дел. К таким законам следует отнести Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодатель-

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. от 01.07.2017) // Собрание Законодательства РФ. 1995. № 17. – Ст. 1455.

<sup>2</sup> Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2014. С. 287.

ные акты Российской Федерации»<sup>1</sup> и Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел» Так, глава 9 Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел» посвящена гарантиям социальной защиты сотрудникам органов внутренних дел. К ним относятся:

- 1) оплата труда;
- 2) жилищное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение;
- 3) страховые гарантии и выплаты, в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Гарантии в связи с увольнением со службы;
- 4) вещевое и продовольственное обеспечение;
- 5) пенсионное обеспечение<sup>2</sup>.

Остановимся на подробном рассмотрении гарантий социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел слабо чувствуют свою социальную защищенность. Наиболее значительной проблемой, они считают денежное содержание.

Да, можно сказать, что особое место среди гарантий социальной защиты занимает оплата труда.

Оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности.

Денежное довольствие сотрудников состоит из месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью (должностной оклад) и месячного оклада в соответствии с присвоенным специальным званием (оклад по специальному званию), которые составляют оклад месячного денежного содер-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

<sup>2</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

жания (оклад денежного содержания), ежемесячных и иных дополнительных выплат. К дополнительным выплатам относятся:

- 1) ежемесячная надбавка к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет);
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационное звание;
- 3) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия службы;
- 4) ежемесячная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей;
- 6) поощрительные выплаты за особые достижения в службе;
- 7) надбавка к должностному окладу за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время;
- 8) коэффициенты (районные, за службу в высокогорных районах, за службу в пустынных и безводных местностях) и процентные надбавки к денежному довольствию за службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, в высокогорных районах, пустынных и безводных местностях, предусмотренные законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Что касается размеров окладов сотрудников органов внутренних дел по типовым должностям и специальным званиям, то они устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководи-

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

теля иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники.

Средняя ставка рядовых сотрудников составляет от 20 до 25 тысяч рублей, включая доплату за риски и премию<sup>1</sup>.

С учетом экономического положения в стране, такой размер заработной платы вряд ли удовлетворит все жизненные потребности. Поэтому, многие сотрудники не довольны своей заработной платой, считая её маленькой.

Низкое денежное довольствие является основной причиной того, что сотрудники органов внутренних дел не желают работать в данной структуре, подвергаются негативному влиянию и склонности к взяточничеству, коррупции.

Размеры окладов увеличиваются в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период с учетом уровня инфляции. Решение об увеличении окладов денежного содержания принимается Правительством Российской Федерации. Вопрос о том, будет ли в 2018 году индексация денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел, является актуальным на сегодняшний день. Но на этот вопрос, к сожалению, нет однозначного ответа.

Одной из приоритетных задач деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации является обеспечение сотрудников органов внутренних дел жильем.

В Федеральном законе «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены три варианта обеспечения сотрудника органов внутренних дел жилым помещением:

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 06.03.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 46. – Ст. 6504.

- 1) посредством единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья;
- 2) путем предоставления жилого помещения в собственность;
- 3) путем предоставления ему служебного жилого помещения<sup>1</sup>.

На единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения имеют право те сотрудники, у которых стаж службы в органах внутренних дел составляет не менее 10 лет. Единовременная выплата предоставляется по правилам, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» от 30 декабря 2011 года № 1223.

Так, чтобы стать на учет для получения единовременной выплаты сотруднику необходимо подать заявление, в котором должно быть указано, что ему ранее не предоставлялись такие выплаты. К заявлению должны прилагаться следующие документы:

- 1) копия финансового лицевого счета, справка о проверке жилищных условий, выписка из домовой книги или единый жилищный документ за последние 5 лет до подачи заявления с мест жительства сотрудника и членов его семьи;
- 2) копии паспорта сотрудника и паспортов членов его семьи;
- 3) копия свидетельства о заключении (расторжении) брака - при состоянии в браке (расторжении брака);
- 4) копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей) сотрудника;
- 5) справка о стаже службы сотрудника в органах внутренних дел в календарном исчислении;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

б) копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в собственности сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений, помимо жилого помещения, в котором они зарегистрированы;

7) копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случае, если такое право предусмотрено законодательством Российской Федерации);

8) копия документа, удостоверяющего статус Героя Российской Федерации (в случае если сотрудник удостоен звания Героя Российской Федерации);

9) копия документа, подтверждающего участие в боевых действиях на территории Афганистана<sup>1</sup>.

Указанные выше копии должны быть заверены.

Заявление, предоставленное сотрудником органов внутренних дел, рассматривается комиссией по предоставлению единовременной выплаты. Она проверяет сведения, указанные в документах, направляет запросы для уточнения вопросов, касающихся предоставления сотруднику единовременных выплат по прежним местам прохождения службы, принимает решение о принятии или об отказе в принятии сотрудников на учет.

Не позднее чем через два месяца комиссией должно быть принято решение о принятии либо об отказе в принятии сотрудника на учет для получения единовременной выплаты. Данное решение оформляется протоколом и утверждается правовым актом федерального органа исполнительной власти, органа. В случае если предоставленные документы сотрудником и сведения, полученные по результатам проверки, не подтверждают наличие необходимых условий, принимается решение об отказе в постановке его на учет.

Единовременная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет. Сотрудники и граждане Российской Федерации,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» от 30 декабря 2011 года № 1223 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 430.

уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана имеют преимущественное право на предоставление им единовременной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году<sup>1</sup>.

К сожалению, сотрудники органов внутренних дел сталкиваются с проблемами по получению единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения. Выплата положена всем подходящим сотрудникам, но получение средств на жилье затягивается. Существуют огромные очереди, в связи с этим сотрудникам приходится ждать по несколько лет, чтобы получить единовременную выплату.

Второй вариант обеспечения сотрудника органов внутренних дел жилым помещением – это предоставление жилого помещения в собственность.

Так, в статье 5 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» говорится, что по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководителя иного федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, жилое помещение, приобретенное (построенное) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, может быть предоставлено в собственность<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» от 30 декабря 2011 года № 1223 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 430.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.



В собственность может быть предоставлено жилое помещение следующим лицам:

1) членам семьи сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел;

2) инвалидам I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел.

Для получения жилого помещения в собственность, сотруднику необходимо подать заявление по месту службы. Вместе с заявлением подаются следующие документы:

- 1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя;
- 2) выписка из домовой книги;
- 3) копия финансового лицевого счета;
- 4) копия свидетельства о браке;
- 5) копия (копии) свидетельства о рождении ребенка (детей);
- 6) справка о стаже службы сотрудника в органах внутренних дел в календарном исчислении;

7) копия документа, подтверждающего право на дополнительную площадь жилого помещения (в случае, когда такое право предоставлено законодательством Российской Федерации).

Помимо документов, перечисленных выше члены семьи сотрудника, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел представляют копию свидетельства о смерти сотрудника, заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи

смерти сотрудника с увечьем или иным повреждением здоровья, полученными в связи с выполнением служебных обязанностей, либо заболеванием, полученным в период прохождения службы в органах внутренних дел, а вдова (вдовец) - также копию паспорта с отметкой о семейном положении. Что касается инвалидов I и II групп, то они предоставляют такие же документы и копии документов, подтверждающих наличие либо отсутствие в их собственности и собственности членов их семей жилых помещений, копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности, а также заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи увечья или иного повреждения здоровья с исполнением служебных обязанностей либо о получении заболевания в период прохождения службы в органах внутренних дел<sup>1</sup>.

Все копии должны быть заверены, либо представлены с оригиналами.

Решение о предоставлении жилого помещения в собственность оформляется правовым актом. Выписка из данного акта выдается сотруднику в течение 14 рабочих дней.

Сотруднику органов внутренних дел может быть предоставлено служебное жилое помещение. Так, сотруднику, не имеющего жилого помещения, и проживающим совместно с ним членам его семьи в населенном пункте по месту службы может предоставляться служебное жилое помещение (при переводе сотрудника на новое место службы в другой населенный пункт) или жилое помещение в общежитии, относящиеся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда.

Не имеющим жилого помещения, признается сотрудник:

1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» от 30 декабря 2011 года № 1223 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 430.

социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места службы.

Решение о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда принимается Жилищной комиссией по вопросам предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, 7. В центральном аппарате МВД России решение комиссии утверждается Министром внутренних дел Российской Федерации. Комиссия принимает решение на основании рапорта сотрудника, который пишется в произвольной форме. В данном рапорте указываются, проживающие совместно с сотрудником члены его семьи.

Перед тем, как принять решение, комиссия рассматривает следующие документы:

- 1) выписка из приказа о назначении сотрудника на должность;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность сотрудника и членов его семьи (паспорта, свидетельства о рождении ребенка);
- 3) копия свидетельства о заключении брака (если состоит в браке);
- 4) справки из управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту Российской Федерации о наличии (отсутствии) в собственности сотрудника и (или) членов его семьи жилых помещений<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ от 6 мая 2012 г. № 490 «Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях)» (ред. от 20.08.2014) // Российская газета. 2012. – № 132.

Копии документов должны быть заверены или представлены с предъявлением подлинников документов.

На основании решения комиссии, сотрудник, которому предоставляется жилье, заключает с территориальным органом Министерства внутренних дел договор найма жилого помещения в порядке и на условиях, определяемых данным органом. В договоре указывается порядок предоставления, оплаты, содержания и освобождения жилого помещения. Договор заключается на срок не менее 6 месяцев и не более 2 лет с дальнейшим продлением, но не может превышать период службы сотрудника. Продление договора осуществляется по решению комиссии. При этом сотруднику необходимо вновь представить документы, которые упоминались выше.

В случае если в специализированном жилищном фонде отсутствуют жилые помещения, то сотруднику, не имеющему жилого помещения по месту службы, ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилого помещения.

Итак, помимо оплаты труда, которая является одной из острых проблем социальной защиты сотрудника органов внутренних дел, не менее важной проблемой остается жилищное обеспечение. Обеспечение сотрудников органов внутренних дел доступным жильем может в полной мере послужить способом привлечения их в структуру Министерства внутренних дел Российской Федерации.

За лицами, проходящими службу в органах внутренних дел, закреплено право на медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение. В статье 11 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел» указано, что сотрудник имеет право:

- 1) на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе на изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов);
- 2) бесплатное обеспечение лекарственными препаратами;

3) бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в медицинских организациях структуры Министерства внутренних дел<sup>1</sup>.

Члены семьи сотрудника и лица, находящиеся на его иждивении также имеют право на медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение.

В случае отсутствия по месту службы медицинской организации, специалистов или медицинского оборудования сотрудник имеет право обратиться за медицинской помощью в другое медицинское учреждение. Основными видами медицинской помощи являются лечебная, профилактическая, реабилитационная, диагностическая и другие, в связи с чем в систему здравоохранения Министерства внутренних дел включены поликлиники, санатории, госпитали, аптечные учреждения.

Сотрудники органов внутренних дел проходят плановые и внеплановые медицинские осмотры. Плановые осмотры сотрудник проходит ежегодно с целью наблюдения за состоянием своего здоровья. Внеплановые осмотры осуществляются в соответствии с медицинскими рекомендациями.

Что касается санаторно-курортного лечения, то его проведение определяется лечащим врачом на основании состояния пациента, результатов диспансеризации и других медицинских исследований.

Санаторно-отборочная комиссия проводит отбор лиц на санаторно-курортное лечение<sup>2</sup>.

Санаторно-отборочная комиссия выделяет путевки на основании справки для получения путевки или о состоянии здоровья, рапорта с ходатайством руководства. Решение комиссии оформляется протоколом,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247 ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

<sup>2</sup> Приказ МВД РФ от 8 ноября 2006 г. № 895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» // БНА ФОИВ. 2006. № 50.

выписка из которого предоставляется по месту получения путевки. Путевки в санатории предоставляются за плату<sup>1</sup>.

Служба в органах внутренних дел является опасной, выполняя служебные обязанности, сотрудники рискуют своей жизнью и здоровьем. В связи с чем, законодательством предусмотрено обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел. Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел» предусмотрены случаи, когда сотрудник органов внутренних дел независимо от места нахождения и времени суток считается выполняющим служебные обязанности. Если он:

1) совершает действия по предупреждению и пресечению правонарушений, оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни или здоровья, иные действия в интересах общества и государства;

2) следует к месту службы, командирования, медицинского освидетельствования (обследования) или лечения и обратно;

3) находится на лечении в медицинской организации в связи с увечьем или иным повреждением здоровья (заболеванием), полученными при выполнении служебных обязанностей;

4) захвачен и содержится в качестве заложника;

5) участвует в сборах, учениях, соревнованиях или других служебных мероприятиях<sup>2</sup>.

Условия и порядок обязательного государственного страхования жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел установлены Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутрен-

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 14.12.2011 № 1234 «Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России» // БНА ФОИВ. 2012. № 12.

<sup>2</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

них дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

Субъектами обязательного государственного страхования являются:

- страховщики;
- страхователи;
- выгодоприобретатели.

В качестве страховщиков могут выступать страховые организации, которые имеют лицензии на осуществление обязательного государственного страхования.

Страхователями являются органы внутренних дел. Выгодоприобретателями обязательного государственного страхования являются застрахованные лица. В случае гибели (смерти) застрахованного лица выгодоприобретателями являются следующие лица:

- 1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним;
- 2) родители (усыновители) застрахованного лица;
- 3) бабушка и (или) дедушка застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей;
- 4) отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет;
- 5) несовершеннолетние дети застрахованного лица, дети застрахованного лица старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях;
- б) подопечные застрахованного лица<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-

При выполнении служебных обязанностей, сотрудник органов внутренних дел не признается погибшим вследствие увечья или заболевшим, если смерть или заболевание наступили вследствие совершения сотрудником умышленного преступления, самоубийства или покушения на самоубийство, или причинение вреда своему здоровью, а также, если сотрудник находился в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Застрахованным лицам выплачиваются страховые суммы при наступлении страхового случая. К страховым случаям следует отнести:

1) гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы. Выгодоприобретателям выплачивается 2 000 000 рублей в равных долях.

2) смерть застрахованного лица до истечения одного года после увольнения со службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения службы;

3) установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения службы;

4) установление застрахованному лицу инвалидности до истечения одного года после увольнения со службы, вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период службы. Инвалиду I группы выплачивается 1 500 000 рублей, инвалиду II группы - 1 000 000 рублей и инвалиду III группы - 500 000 рублей;

5) получение застрахованным лицом в период прохождения службы увечья (ранения, травмы, контузии). При получении тяжелого увечья выплачивается 200 000 рублей, а при легком увечье – 50 000 рублей.

Перечисленные выше страховые суммы выплачиваются по предоставлению документов<sup>1</sup>, подтверждающих наступление страхового случая. Степень

---

исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. – Ст. 1474.

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 года № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск нацио-



тяжести увечий определяют медицинские организации органов, в которых проходят службу сотрудники органов внутренних дел. В течение пятнадцати дней со дня предоставления всех документов, страховщик обязан выплатить страховую сумму выгодоприобретателю.

Увольнение сотрудника из органов внутренних дел является одним из оснований прекращения службы. Сотрудники органов внутренних дел оставляют службу по собственному желанию, по состоянию здоровья, в связи с грубым нарушением служебной дисциплины, в связи с сокращением должности и по другим причинам. Уволенным сотрудникам законодательством предусмотрены социальные гарантии. Так, статья 68 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» гласит, что гражданину, уволенному со службы в органах внутренних дел:

- по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел;

- по состоянию здоровья - на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в органах внутренних дел и о невозможности выполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе;

- в связи с сокращением должности в органах внутренних дел, замещаемой сотрудником;

- в связи с истечением срока нахождения сотрудника в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;

- в связи с болезнью – на основании заключения военно-врачебной комиссии о негодности к службе в органах внутренних дел, стаж службы в органах внутренних дел и стаж военной службы засчитываются в непрерывный стаж службы для исчисления процентной надбавки за выслугу лет и предо-

ставления социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации<sup>1</sup>.

При увольнении, сотрудникам, общий стаж службы в органах внутренних дел которых составляет 20 и более лет имеют право на единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания, а если служба в органах составляет менее 20 лет, единовременное пособие выплачивается в размере двух окладов. Гражданам, уволенным по основаниям, перечисленным в статье 68 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» без права на пенсию общая продолжительность службы которых составляет менее 20 лет, имеют право ежемесячно в течение года после увольнения получать оклад по специальному званию.

Уволенные сотрудники имеют право на жилищное обеспечение. За сотрудником, стоящим на учете в очереди по получению единовременной социальной выплаты сохраняется данное право после увольнения со службы. Сотрудник и гражданин Российской Федерации, уволенный со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной социальной выплаты и имеющие трех и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана имеют преимущественное право на предоставление им единовременной социальной выплаты перед сотрудниками и гражданами Российской Федерации, уволенными со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, принятыми на учет в том же году<sup>2</sup>.

Также граждане, уволенные со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию и имеющие стаж службы в органах внутренних дел 20 лет и более, имеют право на бесплатное медицинское обеспечение, бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, на приобретение один раз в год путевок на лечение в санаторно-курортную организацию или оздорови-

---

<sup>1</sup> Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

<sup>2</sup> Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. – Ст. 4595.

тельную организацию федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел за плату в размере соответственно 25 процентов и 50 процентов стоимости путевки. За членами их семей и лицами, находящимися на их иждивении также сохраняются указанные права.

Сотрудникам, уволенным со службы по выслуге лет, по их желанию выплачивается денежная компенсация за не использованный в год увольнения основной отпуск.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что государство в полной мере предоставляет социальную защиту сотрудникам, уволенным со службы в органах внутренних дел. Стоит отметить, что социальными гарантиями наделяются только те сотрудники, которые уволены на основаниях, указанными нами выше.

Законодательство Российской Федерации предусматривает такую гарантию социальной защиты, как вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел.

Общие положения о вещевом обеспечении сотрудников закреплены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 13.10.2011 № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (вместе с «Общими положениями о вещевом обеспечении сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в мирное время»).

Сотрудники органов внутренних дел имеют право на вещевое довольствие с момента назначения на должность и присвоения специального звания. Вещевое имущество предоставляется бесплатно, за исключением отдельных предметов.

К вещевому имуществу относятся предметы форменной одежды, особой формы одежды, специальные одежда, обувь и снаряжение, защитная одежда, погоны, знаки различия, постельное белье и постельные принадлежности, специальное и санитарно-хозяйственное имущество, палатки, брезенты, мягкие контейнеры, спортивное и альпинистское имущество и снаря-

жение, ткани и материалы для индивидуального пошива предметов форменной одежды, а также расходные материалы<sup>1</sup>.

Вещевое имущество подразделяется на:

- 1) вещевое имущество личного пользования;
- 2) инвентарное имущество.

Вещевое имущество личного пользования выдается сотруднику на постоянное пользование, а инвентарное на временное.

Срок носки предмета вещевого имущества устанавливается нормой снабжения и определяет период времени, в течение которого предмет вещевого имущества должен находиться в пользовании сотрудника. По истечению срока носки, сотруднику выдается новое вещевое имущество. В случае утраты или повреждения при исполнении служебных обязанностей или при стихийных бедствиях, а также при обнаружении дефектов вещевого имущества личного пользования или инвентарного имущества, сотрудникам выдаются новые предметы вещевого имущества.

Сотрудник органов внутренних дел, проходящий службу в особых условиях, имеет право на продовольственный паек. К особым условиям следует относить:

- 1) военное или чрезвычайное положение;
- 2) проведение контртеррористической операции;
- 3) ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и другие чрезвычайные ситуации.

Продовольственный паек выдается по нормам, которые закреплены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и неко-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 08.08.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 43. – Ст. 6072.

торых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время»<sup>1</sup>.

Завершающим в списке социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел является пенсионное обеспечение. Порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей регулируется Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». Согласно данному закону, сотрудники могут получать следующие виды пенсий:

- 1) за выслугу лет;
- 2) по инвалидности;
- 3) по случаю потери кормильца.

Пенсия за выслугу лет назначается тем сотрудникам, которые на день увольнения имеют выслугу 20 лет и более и сотрудники, которые уволены со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых служба составляет не менее 12 лет шести месяцев.

Размер пенсии за выслугу 20 лет составляет 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, а за каждый год выслуги свыше 20 лет – 3, но не более 85 процентов. Лицам, имеющим общий трудовой стаж

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» (ред. от 17.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 2. – Ст. 80.

25 лет, выплачивается 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет выплачивается 1 процент<sup>1</sup>.

Хотелось бы отметить, что создан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», который должен вступить в силу с 1 января 2018 года.

Проект предусматривает изменение предела выслуги лет с 20 лет на 25 лет. Увеличение указанного срока может вызвать у сотрудников органов внутренних дел недовольство, а еще хуже увольнения из данной структуры.

Пенсию по инвалидности имеют право получать лица, ставшие инвалидами во время прохождения службы или не позднее трех месяцев после, либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Размеры пенсии по инвалидности устанавливается инвалидам вследствие военной травмы I и II групп - 85 процентов, III группы - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, а инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75 процентов, III группы - 40 процентов.

Если кормилец погиб во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохожде-

---

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (ред. от 01.07.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. – Ст. 328.

ния службы, а если кормилец являлся пенсионером и умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии, то членам их семей назначается пенсия по случаю потери кормильца. Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи погибших.

Размер пенсии по случаю потери кормильца, умершего вследствие военной травмы - лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных служебных обязанностей составляет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Сотрудникам органов внутренних также выплачиваются надбавки к пенсиям<sup>1</sup>.

Социальная гарантия в виде пенсионного обеспечения является основным источником средств к существованию для уволенных сотрудников со службы.

Таким образом, социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это система гарантий, направленных на удовлетворение материальных и духовных потребностей сотрудников. От того, насколько и как осуществляются меры социальной защиты в стране, зависит эффективность деятельности сотрудников. В целях улучшения доверия общества к сотрудникам органов внутренних дел, необходимо создать все условия, чтобы они чувствовали себя социально защищенными.

---

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (ред. от 01.07.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. – Ст. 328.

К сожалению, сотрудники слабо чувствуют свою социальную защищенность в плане денежного довольствия и жилищного обеспечения. Им должен гарантироваться не только основной вид материального стимулирования (денежное довольствие), но и иные выплаты, закрепленные в законодательстве Российской Федерации и предусмотренные контрактом о службе в органах внутренних дел.

В связи с этим, предлагаем в ч. 1 ст. 66 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» изложить таким образом: «Оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности и иных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации и со служебным контрактом».

В целях сохранения на службе в органах внутренних дел квалифицированных сотрудников необходим подъем уровня заработной платы, таким образом, Правительству Российской Федерации необходимо проиндексировать размеры окладов денежного содержания и иных выплат сотрудникам органов внутренних дел.

Говоря о жилищном обеспечении сотрудника органов внутренних дел, считаем, что проблемой в указанной гарантии является порядок предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение или строительства жилого помещения. Как мы знаем, данная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет. В связи с этим, на получение социальной выплаты создается общая очередь, как для сотрудников, прослуживших двадцать лет и более, так и для сотрудников, стаж службы, которых составляет десять лет и более.

Также в общей очереди стоят сотрудники, имеющие почетные звания и награды. Целесообразнее было бы дополнить Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Феде-



рации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223) нормой, которая предусматривала бы разделение очереди на группы по получению единовременной социальной выплаты.

В одну группу очереди включить сотрудников, которые уволены со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана. Ко второй группе отнести сотрудников, стаж службы, которых составляет двадцать лет и более. И третья группа, включающая сотрудников, прослуживших в органах внутренних дел десять лет и более.

Тем самым, очередь на получение единовременной выплаты будет двигаться быстрее.

## Заключение

Всесторонний анализ проблематики административно-правового статуса сотрудника органов внутренних дел позволяет сформулировать следующие теоретические выводы и практические рекомендации:

1. Система органов внутренних дел в России имеет глубокие исторические корни. Реформы органов внутренних дел, проводившиеся на всем этапе его существования, показывают нам, как менялись нормативные документы, регулирующие правовой статус сотрудника органов внутренних дел, основные направления его деятельности. На всех этапах становления органов внутренних дел и исторического развития правового статуса сотрудника органов внутренних дел главными и неизменными задачами сотрудников органов внутренних дел были и остаются охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

2. В виду отсутствия законодательно закрепленного понятия «административно - правового статуса сотрудника органов внутренних дел» предложена авторская трактовка данной дефиниции.

Так, административно - правовой статус сотрудника органов внутренних дел – это совокупность определенных государством прав, свобод и обязанностей сотрудников органов внутренних дел, регулируемых нормами административного права.

3. Выделены особенности административно - правового статуса сотрудника органов внутренних. К ним относятся:

- обязанность сотрудников данной категории является защита прав и свобод человека и гражданина, даже при условии риска для собственных жизни и здоровья;

- к сотрудникам, при приеме на службу предъявляются специальные (повышенные) требования;

- у сотрудников имеются специальные звания, форма одежды, знаки различия, служебные удостоверения, жетоны с личными номерами, для них организована специальная система аттестации;

- ношение и хранение огнестрельного оружия и (или) специальных средств;

- личные права сотрудников регулируются в основном не трудовым, а административным правом;

- сотрудники привлекаются к дисциплинарной ответственности на основании специальных уставов и положений.

4. Права и обязанности являются наиболее важным признаком правового статуса сотрудника органов внутренних дел. Автором Федерального Закона «О службе в органах внутренних дел» изложен широкий перечень прав и обязанностей сотрудника органов внутренних дел, разделив их по отдельным статьям. В связи с этим во всех нормативных актах, закрепляющих правовой статус сотрудника органов внутренних дел, необходимо указывать их права и обязанности, а также устанавливать ответственность за неисполнение обязанностей.

5. Преступления, правонарушения, проступки, которые совершаются сотрудниками органов внутренних дел, негативно влияют на отношение граждан к государству, а также к правоохранительным органам, тем самым выражая недоверие к ним. Мы считаем, что сотрудник органов внутренних дел, бесспорно должен нести тот или иной вид ответственности, так как он является не просто гражданином, а представителем государства.

6. Социальная защита сотрудников органов внутренних дел – это система гарантий, направленных на удовлетворение материальных и духовных потребностей сотрудников. Сотрудники слабо чувствуют свою социальную защищенность в плане денежного довольствия и жилищного обеспечения. Им должен гарантироваться не только основной вид материального стимулирования (денежное довольствие), но и иные выплаты, закрепленные в за-

конодательстве Российской Федерации и предусмотренные контрактом о службе в органах внутренних дел. В связи с этим, предлагаем:

- ч. 1 ст. 66 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел» изложить таким образом: «Оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности и иных выплат в соответствии с законодательством Российской Федерации и со служебным контрактом».

В целях сохранения на службе в органах внутренних дел квалифицированных сотрудников необходим подъем уровня заработной платы, таким образом, Правительству Российской Федерации необходимо проиндексировать размеры окладов денежного содержания и иных выплат сотрудникам органов внутренних дел.

Говоря о жилищном обеспечении сотрудника органов внутренних дел, считаем, что проблемой в указанной гарантии является порядок предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение или строительства жилого помещения. Как мы знаем, данная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия на учет. В связи с этим, на получение социальной выплаты создается общая очередь, как для сотрудников, прослуживших двадцать лет и более, так и для сотрудников, стаж службы, которых составляет десять лет и более.

Также в общей очереди стоят сотрудники, имеющие почетные звания и награды. Целесообразнее было бы дополнить Правила предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. № 1223) нормой, которая предусматривала бы разделение очереди на группы по получению единовременной социальной выплаты.

В одну группу очереди включить сотрудников, которые уволены со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, состоящие на учете в

качестве имеющих право на получение единовременной выплаты и имеющие 3 и более детей, проживающих совместно с ними, или удостоенные звания Героя Российской Федерации, либо ветераны боевых действий на территории Афганистана. Ко второй группе отнести сотрудников, стаж службы, которых составляет двадцать лет и более. И третья группа, включающая сотрудников, прослуживших в органах внутренних дел десять лет и более. Тем самым, очередь на получение единовременной выплаты будет двигаться быстрее.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. 04 августа. № 31.

2. Федеральный Закон РФ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49. – Ст. 7020.

3. **Федеральный** Закон РФ от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, **должностных** лиц правоохранительных и контролирующих органов» (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. **1995**. № 17. – Ст. 1455.

4. Федеральный закон РФ от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов **внутренних** дел Российской Федерации и внесении изменений в **отдельные** законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. **2011**. № 30. – Ст. 4595.

5. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской

Федерации» (ред. от 19.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 13. – Ст. 1474.

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 27.11.2017 ) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1.

8. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (ред. от 01.07.2017) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 9. – Ст. 328.

9. Указ Президента РФ от 14 октября 2012 г. № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 07.04.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 43. Ст. 5808.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2011 г. № 835 «О форменной одежде, знаках различия и нормах снабжения вещевым имуществом сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 08.08.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 43. – Ст. 6072.

11. Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. № 878 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 06.03.2015) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 46. – Ст. 6504.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1232 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенным со службы в органах внутренних дел, и членам их семей ме-

дицинской помощи и их санаторно-курортного обеспечения» (ред. от 04.09.2012) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 431.

13. Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» от 30 декабря 2011 года № 1223 (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 3. – Ст. 430.

14. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 года № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» (ред. от 22.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 32. – Ст. 3900.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» (ред. от 17.05.2017) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 2. – Ст. 80.

16. Приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия» (ред. от 24.11.2015) // Российская газета. 2013. № 226.

17. Приказ МВД РФ от 6 мая 2012 г. № 490 «Об организации работы по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда органов внутренних дел Российской Федерации (служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях)» (ред. от 20.08.2014) // Российская газета. 2012. № 132.



18. Приказ МВД РФ от 8 ноября 2006 г. № 895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД России» // БНА ФОИВ. 2006. № 50.

19. Приказ МВД России от 14.12.2011 № 1234 «Об утверждении стоимости путевки и размера платы за санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых в санаторно-курортных организациях системы МВД России» // БНА ФОИВ. 2012. № 12.

20. Постановление ВС РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1993. № 2. – Ст. 70. (утратил силу).

22. Постановление Совмина СССР от 23 октября 1973 № 778 «Об утверждении Положения о прохождении службы рядовым и начальствующим составом органов внутренних дел» (утратил силу).

### **Научная и учебная литература**

25. Арестова, Е. Н. К вопросу о понятии и системе органов внутренних дел // Российский следователь. 2007. № 24. С. 25–27.

26. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов. / Под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт. 2014. 521с.

27. Варыгин А.Н. Преступность в органах внутренних дел и воздействие на нее. дис.... д.ю.н. С., 2003. 224 с.

28. Витрук Н.В. Основы теории правового положения личности в социалистическом обществе. М. 1979. 145с.

29. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие. М. 1997. 126с.

30. Гайдов В. Б. Правоохранительная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: Учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России. 2009. 152с.
31. Горобцов В. И., Гонюхов С. И., Шилов Н. С. Полиция Российской империи: учебное пособие. Красноярск. 1999. 95с.
32. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1999. Т. 1. 754 с.
33. Диденко А.А., Меняйло Д.В. История органов внутренних дел. Белгород: ООНИРИД БелЮОИ МВД России. 2005. 232 с.
34. Жукова Ю.А. Дисциплинарная ответственность работников как правовое средство обеспечения исполнения трудовых обязанностей: Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов. 2005. 183 с.
35. Зубов И.Н., Сергун, П.П. Государственная служба в органах внутренних дел Российской Федерации: теория и практика: монография. М.: ГОИУ МВД России. 1999. 202с.
36. История органов внутренних дел России: учебное пособие / А.И. Андреева – 2-е изд., перераб. и доп. Омск: Омская академия МВД России. 2009. 199 с.
37. История органов внутренних дел: учебное пособие / А.И. Шепарнева. – 2-е изд., доп. и перераб. Орел: Орловский юридический институт МВД России. 2010. 137с.
38. История органов внутренних дел : учебник / под ред. Р. С. Мулукаева. М.: Академия управления МВД России. 2004. 252с.
39. Конин Н.М. Административное право России. М.: Проспект .2010. 256с.
40. Кикоть В.Я., Рыбин В.А. Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России. 2009. 160 с.

41. Мальцев Г.В. Права личности: юридическая норма и социальная действительность. Конституция СССР и правовое положение личности. М. 1979. 275с.

42. Маюров Н.П., Константинов Г.Л. О правовом статусе сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: теоретико-правовой аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 6. С. 263-270.

43. Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов. 1976. 152с.

44. Общеправовые основы управления органами внутренних дел: курс лекций. М.: Академия управления МВД России. 2004. 256с.

45. Основы работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: учебное пособие / под общ. ред. В.Л. Кубышко. Москва: ЦОКР МВД России. 2008. 80с.

46. Погодина И.В. К вопросу о применении дисциплинарных взысканий к работникам // Трудовое право. 2008. № 12. С. 38-45.

47. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Дисциплинарная ответственность гражданских служащих: проблемы нормативной определенности и справедливой дифференциации (окончание) // Трудовое право. 2009. № 8, 9. С. 103-110.

48. Психологическое обеспечение профилактики нарушений служебной дисциплины в органах внутренних дел: учеб.-метод. пособие. М.: ЦОКР МВД России. 2008. 216 с.

49. Рахматуллин А.Ф. Особенности правового статуса сотрудников органов внутренних дел как представителей правоохранительных органов современной России // Вестник Нижегородской академии. 2012. № 20. С.186-188.

50. Трудовое право. / Под ред. Смирнова О.В., Снигиревой И.О. 3-е изд., перераб. и доп. - М.: 2008. 600 с.

51. Самощенко И. С., Фарукшин М. Х. Сущность юридической ответственности в советском обществе. М., 1974. 44 с.

52. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел Российской Федерации: учебное пособие / под ред. С.Н. Бочарова. М.: ДГСК МВД России. 2013. 88с.

53. Смирнов О. В. О правовом статусе рабочих и служащих // Советское государство и право. 1974. № 3. 208с.

54. Степанов О.А. Статусные положения, обуславливающие системную целостность органов внутренних дел в России / Современное право. 2004. № 3. С. 16-18.

55. Стригуненко Ю.В. Служебная дисциплина и законность в органах внутренних дел: понятие, основные компоненты и виды дисциплинарных // Общество: политика, экономика, право. 2011. № 2. С. 161-164.

56. Студеникина М. Административная ответственность должностных лиц // Закон. 1998. № 9.

57. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М.: Юринформцентр. 1997. 525с.

58. Филатов И.Т., Плюхин Н.В. Спорный вопрос дисциплинарной и административной ответственности // Советское государство и право. 1971. №10. с. 132-135.

59. Хрестоматия по истории отечественного государства и права. 1917 - 1991 гг. М.: Зерцало. 1997. 592с.

60. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М.: Интрестиль. 2001. 377с.

### Интернет- ресурсы

61. <https://мвд.рф> – Официальный интернет-сайт МВД России (дата обращения 3 декабря 2017 г.).

62. <https://fonar.tv/news/2016/07/29> – Официальный интернет-сайт «Fonar.tv» (дата обращения 2 декабря 2017 г.).

63. <http://belgorod.sledcom.ru> – Официальный интернет-сайт СУ СК По Белгородской области (дата обращения 2 декабря 2017 г.).

65. Решение Ленинского районного суда г. Ростова-на-Дону (Ростовская область) № 2-811 /2017 от 31.03.2017. [Электронный ресурс]. - Режим доступа:<http://sudact.ru/regular/doc/sfzpFcTTorg1/> (дата обращения 1 декабря 2017 г.).