

7. Понкин И.В. Теория девиантологии государственного управления: Неопределённости, риски, дефекты, дисфункции и провалы в государственном управлении / ИГСУ РАНХиГС при Президенте РФ / Предисловие д.ю.н., проф. А.Б. Зеленцова. – М.: Буки–Веди, 2016. – 250 с.

8. Хаммер, М. Реинжиниринг корпорации: Манифест революции в бизнесе [Текст] / М. Хаммер, Дж. Чампи (перевод с английского). – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского университета, 1997. – 332 с.

9. Щербина В.В., Попова Е.П. Развитие деловых организаций: Теоретические модели и проблемы практического применения. М, РГТУ, 2010. – 26 с.

УДК 332.14

СОВРЕМЕННЫЕ МЕХАНИЗМЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ОСОБЫХ ТЕРРИТОРИЙ

В.П. Стребняк, Р.А. Стребняк

г. Белгород, Россия

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

Статья посвящена исследованию механизмов содействия развитию особых (проблемных) территорий таких как: разработка и реализация государственных целевых программ, наделение территорий статусом специальной экономической зоны, создание агентств регионального развития, создание корпорации развития территорий, особые формы содействия развитию территорий.

Ключевые слова: особые территории, развитие особых территорий, механизмы содействия развитию особых территорий.

MODERN MECHANISMS OF ASSISTANCE TO DEVELOPMENT OF SPECIAL TERRITORIES

V.P. Stranak, R.A. Stribrec

Belgorod, Russia

Belgorod state national research University

The article is devoted to the study of mechanisms to promote the development of special (problem) territories such as: the development and implementation of state target programs, granting territories the status of a special economic zone, the creation of regional development agencies, the creation of a Corporation for the development of territories, special forms of assistance to the development of territories.

Keywords: special territories, development of special territories, mechanisms for promoting the development of special territories.

Механизмы содействия развитию особых (проблемных) территорий в настоящее время включают в себя:

- разработка и реализация государственных целевых программ;
- наделение территорий статусом специальной экономической зоны;
- создание агентств регионального развития;
- создание корпорации развития территорий;
- особые формы содействия развитию территорий.

Для содействия развитию отдельных территорий правительство страны может разрабатывать целевые программы, мероприятия которых способствуют более рациональному использованию потенциала регионов. Положения программы обычно подкрепляются финансовым обеспечением ее мероприятий.

Целевая программа представляет собой комплекс увязанных и взаимообусловленных мероприятий, касающихся всех важнейших сфер жизни региона: социальной, экономической, ресурсной, организационной, правовой, финансовой. В рамках целевой программы может быть выделено несколько подпрограмм, каждая из которых фокусируется на какой-то одной сфере жизни региона.

Целевые программы по развитию территорий как одно из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие. Подчеркивается, что действия программ должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти [1].

Специальная (особая) экономическая зона (СЭЗ) это ограниченная территория с особым юридическим статусом и льготными экономическими условиями для национальных, а также зарубежных субъектов экономической деятельности. Таким образом, цель формирования СЭЗ состоит в создании более благоприятных условий по сравнению с теми, которые действуют в стране в целом, для привлечения капитала на определенную локальную территорию. Данная цель сопряжена с возможностью реализации следующих важных задач социально-экономического развития как данной территории, так и страны в целом:

- активизация внешнеэкономической деятельности;
- использование новых инновационных технологий;
- развитие новых отраслей или модернизация существующих, в том числе импортозамещающих производств;
- формирование экономических кластеров; использование новейших управленческих технологий;
- стимулирование деловой активности и эффективного использования ресурсов.

Понятие «специальная экономическая зона» включает в себя несколько типов локальной организации экономики, характеризующихся своими функциями, условиями регулирования, а также размером территории, уровнем открытости и режимом доступа [2]. В ряду этих признаков основное значение придается функциональной направленности, в соответствии с которой можно выделить следующие виды зон, получивших применение в мировой практике:

- зоны свободной (внешней) торговли;
- торгово-промышленные зоны;
- предпринимательские зоны;
- технико-внедренческие зоны;
- функциональные зоны (банковские, рекреационно-туристические, зоны игорного и развлекательного бизнеса, историко-культурные и пр.).

В качестве базовых и наиболее распространенных следует рассматривать зоны свободной (внешней) торговли, предпринимательские и технико-внедренческие зоны.

В зонах внешней торговли устанавливаются особые условия внешнеэкономической деятельности, охватывающие таможенный, бюджетно-налоговый и финансовый режимы хозяйствования. Компаниям, действующим на территории зоны, могут быть предоставлены следующие льготы: отмена таможенных пошлин, акцизных сборов, внутренних налогов (государственных и местных), включая налоги на недвижимость. При импорте товаров из зоны свободной торговли на территорию страны таможенные пошлины, как правило, устанавливаются ниже, чем для прямого импорта. При экспорте товаров из зоны в третьи страны они также могут быть освобождены от таможенных сборов и налогов [3].

В настоящее время зоны свободной торговли могут развивать широкий набор видов деятельности и услуг: складирование, упаковка и сортировка товаров; переработка; сборка из импортных компонентов; полноценное производство с использованием продукции,

поступившей в зону извне или произведенной в ней. В тех случаях, когда производственная функция зоны с особым таможенным режимом доминирует, ее можно называть уже торгово-промышленной зоной. Чаще всего в таких зонах создаются предприятия, производящие товары на экспорт на основе импортируемых комплектующих и других компонентов, либо выпускающие таким же способом импортозамещающую продукцию для внутреннего рынка.

Создание предпринимательских зон можно рассматривать как элемент государственной региональной политики, направленный на развитие депрессивных территорий. Для активизации бизнеса, притока инвестиций и снижения безработицы на данных территориях применяется широкий набор налоговых, финансовых и административных стимулов, действующих в течение установленного периода (например, 10–20 лет). Как правило, предпринимательские зоны создаются в рамках специальных правительственных программ, направленных на социально-экономическое выравнивание территорий, при этом часто предусматриваются меры прямой финансовой поддержки таких зон.

Технико-внедренческие (инновационные) зоны в настоящее время получают широкое распространение во всем мире. Имея разные названия (научные парки, научно-производственные парки, технологические парки), эти зоны направлены прежде всего на эффективную интеграцию науки и производства. На локальной территории технико-внедренческой зоны размещаются организации, связанные с различными этапами НИОКР, что позволяет активизировать инновационную деятельность, выстраивая цепочку взаимодействий от фундаментальных исследований до разработок венчурных компаний. Как правило, основные льготы предоставляются именно венчурным компаниям, занятым коммерческим освоением результатов научных исследований (льготная аренда помещений и оборудования, льготное кредитование, оказание консультационных услуг и пр.).

В России создание и функционирование особых экономических зон регулируется федеральным законодательством. Оно предусматривает возможность создания четырех типов зон: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые (морские, речные порты и аэропорты с прилегающими территориями). Основной целью создания особых экономических зон (ОЭЗ) в России является привлечение отечественных и зарубежных инвесторов в приоритетные сферы экономики: обрабатывающие и высокотехнологичные отрасли, разработку новых технологий, импортозамещающие производства, туризм, транспортно-логистические системы. Российское законодательство позволяет объединять ОЭЗ одного или нескольких типов в кластеры под управлением одной управляющей компании [4].

Решение о создании ОЭЗ на территории субъекта РФ и муниципального образования принимается Правительством РФ и оформляется специальным постановлением. Законом установлен максимальный срок действия ОЭЗ 49 лет. При этом предусматривается, что срок существования ОЭЗ продлению не подлежит. В то же время возможно досрочное прекращение существования ОЭЗ в случае невыполнения возложенных на нее функций.

Основные преимущества, которые получают инвесторы в ОЭЗ России, связаны с инфраструктурным обеспечением территорий за счет бюджетных средств, особыми налоговыми и таможенными режимами.

Финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Налогообложение резидентов ОЭЗ также осуществляется в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, при этом предусмотрен ряд льгот по социальным страховым взносам, налогу на прибыль, а также освобождение от уплаты налога на имущество и земельного налога в течение пяти и более лет. С 2012 г. дополнительные льготы в виде нулевой ставки налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет, введены для резидентов технико-внедренческих зон (действует до 2018 г.) и туристско-рекреационных зон, объединенных в кластер (действует до 2023 г.).

Дополнительные преференции связаны с особым таможенным режимом, который предусматривает размещение и использование импортных товаров без уплаты таможенных пошлин и НДС, а также без применения к ним запретов и ограничений, действующих на территории России. Российские товары размещаются и используются в свободных таможенных зонах без уплаты вывозных таможенных пошлин и пр.

Агентство регионального развития (АРР) является инструментом объединения усилий местной власти, бизнеса и общественных организаций для придания развитию территории устойчивого характера, как правило, на основе специальной стратегии, программы или концепции, направленной на достижение определенных целей не только экономического, но и социального характера. Агентство берет на себя функции по разработке такой стратегии, согласованию интересов всех участвующих сторон, созданию условий для стратегического развития, мониторинга и координации деятельности участников. Особое внимание уделяется вопросам продвижения инвестиционного потенциала региона и поддержке инвестиционных проектов, отвечающих стратегическим приоритетам территории.

Корпорации развития территорий (КРТ) являются одной из форм организации девелоперской деятельности, базирующейся на принципах государственно–частного партнерства. Функции КРТ обычно связаны с разработкой проектов развития территории, созданием необходимых объектов инфраструктуры, переселением жителей и собственников недвижимости, формированием земельных участков и их передачей на основе продажи или аренды застройщикам, продажей выкупленной недвижимости и пр. В отличие от агентств развития, деятельность таких корпораций, как правило, сконцентрирована на определенной территории внутри какого–либо административно–территориального образования (один или несколько городских кварталов, исторический центр, старые промзоны и т.п.) и направлена на оздоровление депрессивных трущобных районов, развитие промышленных и торговых зон.

Во многих странах мира существуют населенные пункты – моногорода, которые сформировались вокруг предприятия или группы предприятий, связанных единой технологической цепочкой [5].

Одно из определений: моногород – поселение, организации и жители которого не способны своими силами компенсировать риски внешней экономической среды, исключая возможность устойчивого развития этого населенного пункта. Из этого определения следует, что моногорода могут сталкиваться с проблемами, с которыми не в состоянии справиться самостоятельно.

На моногорода во многом похожи закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО). Однако, ЗАТО формируются в пределах населенных пунктов, где расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты. Для ЗАТО устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

В современных российских рыночных условиях поддерживать искусственно благополучие в отдельно взятых территориальных образованиях не получается, тем более что первоначальное значение, как правило, оборонное, этих моногородов зачастую утрачено. В то же время в связи с исторической спецификой создания и развития этих городов интеллектуальный, образовательный и культурный уровень их жителей достаточно высок. Знания и опыт, накопленные специалистами, должны получить какое-то применение в современной экономике. Поэтому для выработки стратегии развития ЗАТО необходимо искать альтернативные первоначальной идее каждого города направления.

Наукограды специализируются в таких сферах, как авиа- и ракетостроение и космические исследования; электроника и радиотехника; автоматизация, машино– и приборостроение; химия, химическая физика и создание новых материалов; ядерный комплекс; энергетика; биология и биотехнология. Они расположены в разных частях территории страны, преимущественно в Центральной России, на Урале и в Западной Сибири.

На современном этапе применяются различные механизмы, направленные на содействие развитию особых (проблемных) территорий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Белокрылова О.С. Региональная экономика и управление: Учебное пособие / О.С. Белокрылова, В.В. Хубулова, Н.Н. Киселева. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 289 с.
2. Погребняк Е.Ю. Эволюция и особенности СЭЗ (ОЭЗ) и ТОР в России и мире // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2017. – № 7 (101). – С. 25.
3. Шеккалиева А.М. Предпосылки и развитие специальных экономических зон // Научные стремления. – 2016. – № 1 (17). – С. 117–121.
4. Дмитриев Ю.А., Васильева Л.П. Региональная экономика: Учебник. – М.: КноРус, 2016. – 264 с.
5. Чистникова И.В. Координация и контроль развития производства в регионе // Статистический анализ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации: Материалы 3-ей Международной заочной научно-практической конференции. – 2017. – С. 444–446.

УДК 657.421.32:661.12(476)

МОДЕЛИ И ИНСТРУМЕНТЫ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

М.М. Шоломицкая

г. Минск, Республика Беларусь

УО «Белорусский государственный экономический университет»

В статье представлен анализ развития моделей инновационного процесса в различный временной период, рассмотрены инструменты реализации сетевой модели в фармацевтической промышленности.

Ключевые слова: модели инновационных процессов, фармацевтическая промышленность, коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности.

MODELS AND INSTRUMENTS OF INTELLECTUAL PROPERTY COMMERCIALIZATION IN THE PHARMACEUTICAL INDUSTRY

M.M. Shalamitskaya

Minsk, Republic of Belarus

Belarus State Economic University

The analysis of the development of models of the innovation process in a different time period, discusses the tools for implementing the network model in the pharmaceutical industry.

Keywords: models of innovative processes, pharmaceutical industry, commercialization of intellectual property.

Одной из характерных тенденций современного этапа развития экономики является поиск эффективной модели коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности (РИД). Обзор научной экономической литературы по исследуемой проблеме показал, что большинство ученых [1, 4, 5, 6, 7, 9] модели коммерциализации связывают с моделями, характеризующими инновационный процесс. В рамках инновационного процесса выделяют следующие модели: линейная, линейно-последовательная, интерактивная, цепная, сетевая.

Линейная модель получила распространение в 50-60-х годах XX столетия. Согласно данной модели процесс коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности имеет четко выраженный последовательный характер. Ключевая роль отводится НИОКР, в процессе которых возникали РИД, не учитывающие потребности общества. Данная модель также получила название «технологического толчка», так как предполагалось, что только