

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФОРМ И ПОРЯДКА ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа
студента очной формы обучения, группы 05001303
специальности 38.05.02 Таможенное дело
Шулевой Светланы Алексеевны

Научный руководитель
канд. социол. наук,
доцент Реутов Е.В.

Рецензент
Начальник отдела таможенных
процедур и таможенного
контроля, подполковник
таможенной службы,
Косов А.Н.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	7
1.1. Сущность и содержание таможенного контроля	7
1.2. Нормативно-правовое обеспечение проведения таможенного контроля	16
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	27
2.1. Анализ практики таможенного контроля в деятельности Белгородской таможни	27
2.2. Направления оптимизации форм и порядка проведения таможенного контроля	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	62
ПРИЛОЖЕНИЕ	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Структурная и инновационная модернизация экономики Российской Федерации, обусловленная растущей глобализацией мировой экономики, направлена на рост производства конкурентоспособной готовой продукции. Это обуславливает, с одной стороны, рост экспорта готовой продукции, а с другой – сокращение импорта товаров потребительского назначения. Безусловно, создание благоприятных условий для развития внешней торговли товарами в значительной степени предопределено действующими мерами государственного регулирования данной сферы экономики страны¹.

Отечественные операторы мирового торгового пространства оказывают существенное влияние на эффективность создаваемых благоприятных условий развития внешней торговли товарами, в частности, предусматривающих ускорение перемещения товаров через таможенную границу. Это, в первую очередь, относится к действующим мерам таможенно-тарифного и нетарифного законодательства как национального, так и наднационального, участники которых обязаны в полной мере учитывать и соблюдать их при осуществлении экспортно-импортных операций. Именно несоблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений обуславливает не только совершение таможенных операций единого технологического процесса предоставления государственных таможенных услуг, но и осуществление государственного контроля, в частности таможенного контроля.

Следовательно, проведение определенных форм таможенного контроля с использованием различных методов и инструментов в процессе совершения таможенных операций направлено на обеспечение соблюдения таможенного

¹ Матвеева О.П., Глаголева Н.Н. Таможенный контроль в контексте повышения качества предоставления государственных таможенных услуг // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2015. № 3 (55). С. 171.

законодательства ЕАЭС и Российской Федерации. При этом от выбора совокупности форм, методов и инструментов таможенного контроля в прямой зависимости находится качество предоставления государственных таможенных услуг и создание благоприятных условий для развития внешней торговли.

Степень разработанности темы. Исследованию отдельных аспектов проведения таможенного контроля посвящено множество работ российских и зарубежных ученых. Так, труды Е.И. Андреевой и А.Е. Эпова, В.П. Ждановой, В.В. Макрусева и А.Е. Суглобова, П.С. Шевчука, в основном, посвящены общим вопросам организации таможенного контроля товаров и транспортных средств¹. В работах В.А. Карданова, А.А. Костина, Н.Г. Липатовой, О.А. Мозжегоровой заостряется внимание на инструментарии и технологии таможенного контроля². В работах А.М. Быкова, Ю.М. Литвиновой, С.А. Овсянникова, А.В. Седоса рассматриваются актуальные проблемы таможенного контроля в условиях евразийской интеграции³. Особенности таможенного контроля товаров и транспортных средств анализируют Р.П. Мешечкина, Л. И. Попова⁴.

¹ Андреева Е.И., Эпов А.Е. Проблемы терминологии в таможенной практике. М., 2018; Жданова В.П. Таможенный контроль в историческом аспекте становления таможенного дела. М., 2017; Макрусев В.В., Суглобов А.Е. Таможенный менеджмент. М., 2018; Шевчук П.С. Совершенствование технологии таможенного контроля воздушных судов. М., 2016.

² Карданов В.А. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля. М., 2018; Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции. М., 2016; Липатова Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля. М., 2015; Мозжегорова О.А. Меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами и таможенный контроль за их соблюдением. М., 2017.

³ Быков А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу. М., 2016; Литвинова Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС. М., 2017; Овсянников С.А. Актуальные проблемы таможенного контроля в условиях евразийской интеграции. СПб., 2017; Седос А.В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза. М., 2018.

⁴ Мешечкина Р.П. Концептуальные основы совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС. Белгород,

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования порядка проведения таможенного контроля и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

Объектом дипломного исследования является управление процессом таможенного контроля.

Предметом дипломного исследования являются формы и порядок, отдельные процедуры таможенного контроля.

Цель дипломного исследования заключается в обосновании направлений совершенствования форм и порядка проведения таможенного контроля в Белгородской таможне.

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих **задач**.

1. Рассмотрение сущности и содержания таможенного контроля.
2. Исследование нормативно-правового обеспечения таможенного контроля ФТС России.
3. Анализ практики применения форм и порядка таможенного контроля Белгородской таможни.
4. Разработка рекомендаций по совершенствованию отдельных форм и процедур проведения таможенного контроля.

Теоретико-методологическими основами исследования стали научные труды российских и зарубежных экономистов, специалистов в области теории государственного управления, управления таможенной деятельностью. В частности, выдающимися работами в области теории и практики управления являются исследования С.В. Барамзина, А.Д. Ершова, Э.П. Купринова, В.В. Макрусева¹, и др.

2018; Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Тюмень, 2017.

¹ Барамзин С.В. Функции управления в таможенном деле (проблемы качества процессов и результатов). М., 2009; Ершов А.Д., Черных В.А. Таможенный менеджмент: модели и информационное обеспечение. М., 2009; Купринов Э.П., Долгова М.В., Момсикова Л.В. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости. М., 2013; Макрусев В.В., Дианова В.Ю. Таможенный менеджмент. М., 2009.

При проведении исследования были использованы такие общенаучные методы, как анализ, синтез, сравнение, наблюдение. Исследование опирается на системный подход и методологический принцип единства теории и практики.

В качестве эмпирической базы дипломного исследования использовались документы международного законодательства¹; нормативные и правовые акты РФ²; приказы, распоряжения и инструкции ФТС России³; аналитические отчеты ФТС России и ее региональных подразделений.

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в возможности использования его отдельных положений в деятельности Белгородской таможни и таможенных органах других регионов. Кроме того, материал, представленный в дипломном исследовании и его выводы могут использоваться в учебном процессе при чтении курсов для студентов специальности «Таможенное дело».

Структура дипломного исследования обусловлена ее целью, задачами и включает в себя: введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 29.03.2018).

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

³ Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров: приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. – № 5.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Сущность и содержание таможенного контроля

Согласно теории таможенного права, таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики государства. Его основная цель – определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства и выявление на основе этого таможенных нарушений¹.

Являясь средством реализации государственной политики, таможенный контроль представляет собой вид государственного контроля, реализуемый таможенными органами применительно к товарам и транспортным средствам, перемещаемым через таможенную границу. Таможенный контроль представляет собой самостоятельный вид контроля, наравне с санитарно-эпидемиологическим, карантинным фитосанитарным, ветеринарным и иными видами.

Все научные подходы к содержанию и сущности таможенного контроля можно разделить на две большие группы. В рамках первой таможенные органы выступают как социально-экономический институт, а таможенная деятельность и таможенный контроль выступают в виде особой формы услуги.

Научные подходы, относящиеся ко второй группе, рассматривают таможенный контроль как административно-процедурную форму реализации исполнительной власти.

Проанализируем содержание таможенного контроля как особой формы государственной услуги.

¹ Бутина Т.В. Зарождение и развития законодательства о таможенном контроле в России (в период VIII в.- конец XVII в.в.) // Вестник магистратуры. 2015. № 6-3 (45). С. 46.

Значимость таможенного контроля как услуги оценивается не только с точки зрения проводимого контроля, но и через условия, способствующие развитию международной торговли и ведению бизнеса путем снижения издержек предпринимательской деятельности, сокращению скорости совершения таможенных операций, повышению качества предоставляемых услуг.

Целесообразно выделить меры, характеризующие таможенный контроль как самостоятельный вид государственной услуги.

Для определения мер и их применения таможенный контроль можно разделить на два этапа, включающий таможенный контроль при совершении таможенных операций до выпуска товаров и таможенный контроль после выпуска товаров¹.

Этапы проведения таможенного контроля регламентируют сроки его проведения, которые носят пресекательный характер и могут варьироваться от нескольких минут для выпуска товаров и до трех лет со дня истечения сроков нахождения товаров под таможенным контролем после выпуска.

Определение понятия «таможенный контроль» конкретизирует лиц, обладающих правом его проведения, которыми являются только должностные лица таможенных органов. Компетенция таможенных органов устанавливает полномочия должностных лиц при проведении таможенного контроля на разных этапах, что свидетельствует о многократности его проведения.

Таким образом, в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, контроль проводится как должностными лицами таможенных постов, так и лицами структурных подразделений таможенных органов по направлениям деятельности и подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров.

¹ Агамагомедова С.А. Административно-правовой статус таможенных органов как субъектов таможенного контроля в современный период // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 4.

Принимая во внимание иерархичность структуры таможенных органов, можно констатировать, что в таможенный контроль вовлечены не только таможенные посты и таможни, но и региональные таможенные управления и ФТС России.

Выше мы отмечали, что вторая группа подходов к сущности и содержанию таможенного контроля рассматривает его как административно-процедурную форму реализации исполнительной власти.

Административные процедуры контроля сосредоточивают в себе определенный уровень взаимодействия между государством и его гражданами, всем своим содержанием отражают качество данного взаимодействия, заключающееся в возможности реализации прав и свобод личности в современном обществе¹.

Уровень, степень регламентированности подобных отношений свидетельствует о состоянии обеспеченности и защищенности прав физических и юридических лиц в государстве, о регулирующей роли государства в оптимизации административно-правовых конструкций взаимодействия государственных институтов с различными общественными и гражданскими институтами.

Без административного процесса, который является юридической формой реализации государственного управления, исполнительной власти, невозможно законное, справедливое и эффективное осуществление управленческой деятельности. Данное положение применимо к любой сфере государственного управления, включая и контрольно-надзорное направление деятельности органов исполнительной власти. В системе последних особое место занимают таможенные органы, традиционно выступающие в качестве элемента государственной системы обеспечения безопасности личности, общества и государства. Специфика административно-правового статуса

¹ Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля. М., 2015. С. 36.

таможенных органов как органов исполнительной власти заключается в исторически сложившемся полифункциональном характере их деятельности, сочетающей в себе одновременно контрольно-надзорные, фискальные и правоохранительные составляющие¹.

Административные процедуры таможенного контроля являются одной из разновидностей административных процедур государственного контроля и надзора как части системы административных процедур в целом, обладают всеми их признаками.

Административные процедуры таможенного контроля представляют собой порядок совершения отдельных административно-правовых действий таможенными органами, подконтрольными лицами, иными участниками контрольно-надзорных отношений.

Таким образом, анализ научной концепции таможенного контроля как совокупности административных процедур позволяет выделить следующие ее позиции:

– административные процедуры таможенного контроля – это структурные элементы деятельности, рамки для таможенных правоотношений;

– таможенный контроль имеет определенные формы осуществления действий с товарами и установления их статуса;

– таможенный контроль имеет определенные разновидности внешнеторговых процедур;

– таможенный контроль представляет собой часть системы административных процедур таможенного дела.

Таможенный контроль как административно-процедурный институт, является составной частью управленческого процесса. Выступая одновременно функцией и формой государственного управления в

¹ Агамагомедова С.А. Административно-правовой статус таможенных органов как субъектов таможенного контроля в современный период // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 4.

таможенной сфере, таможенный контроль отражает регулятивную функцию государственного управления и обеспечивает выполнение всех иных функций таможенных органов.

Таможенный контроль представляет собой функцию государственного управления в таможенной сфере. Управленческие отношения – это отношения субординации – администрирования, распорядительства, с одной стороны, и исполнительства, подчиненности – с другой. В целях упорядочения, систематизации этих субординационных отношений возникают нормативно установленные правила, порядок, последовательность действий административных органов и подконтрольных лиц, направленных на получение определенного управленческого результата в виде исполненной государственной функции либо оказанной государственной услуги.

От содержания и сущности таможенного контроля перейдем к анализу совокупности мер таможенного контроля.

Совокупность мер, реализуемых таможенными органами по таможенному контролю исходя из определения понятия «таможенный контроль», данного в Таможенном кодексе¹, не конкретизирована, ввиду чего носит выборочный характер, зависящий от направлений таможенного администрирования, уполномоченных должностных лиц таможенных органов и участникам внешнеэкономической деятельности, контролируемых товаров и других факторов.

Отсутствие согласованных критериев классификации таможенного контроля, позволяет дифференцированно применять совокупность мер контроля.

Вместе с тем под совокупностью мер, осуществляемых таможенными органами следует понимать формы, средства и способы его проведения.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 29.03.2018).

Несмотря на установленные формы таможенного контроля преобладающим остается принцип выборочности, позволяющий дифференцированно использовать только те формы, которые являются достаточными для проведения контроля. Применительно к таможенному контролю наиболее распространённой формой является проверка таможенных, иных документов и (или) сведений.

Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, как форма таможенного контроля, носит универсальный характер, что позволяет применять её на этапах контроля, как до, так и после выпуска, а также должностными лицами, наделёнными определёнными компетенциями, на различных уровнях системы таможенных органов. Наиболее перспективной формой контроля выступает таможенная проверка, к преимуществам которой можно отнести время ее проведения, расширенный объем анализируемой информации, комплексный подход проведения.

Под комплексным подходом проведения таможенной проверки целесообразно понимать проверку на предмет соблюдения запретов и ограничений, условий помещения и применения таможенной процедуры, классификации товаров, таможенной стоимости, таможенных платежей, льгот по уплате таможенных платежей, тарифных преференций, страны происхождения товаров и других направлений таможенного администрирования¹.

Комплексный подход определяет необходимость одномоментного проведения проверочных мероприятий по одним и тем же основаниям в различных таможенных органах, что позволяет учитывать взаимосвязанные факторы, влияющие на незаконное перемещение товаров через таможенную территорию.

Комплексный подход позволяет варьировать номенклатуру товаров для выбора проведения проверочных мероприятий в целях получения результатов.

¹ Попова Л.И. Технологии таможенного контроля. М., 2016. С. 28.

Следовательно, очевидна его целесообразность для применения в отношении иных групп налогооблагаемых товаров.

Применение комплексного подхода подразумевает так же участие в проведении контроля различного круга лиц, в первую очередь лиц иных компетентных органов государственной власти.

Ввиду создания единого механизма таможенного и налогового администрирования собираемости платежей, наиболее результативными выступают совместные проверочные мероприятия таможенных и налоговых органов.

Применительно к импортным поставкам взаимодействие таможенных и налоговых органов позволит проследить путь товара от таможенной границы до потребителя, что обеспечит полноту поступлений денежных средств в бюджет¹.

Таким образом результативность применения таможенной проверки соответствует положениям смещения акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров.

Принципиально важным моментом выбора данной формы контроля в формате комплексного подхода остаются источники анализируемой информации. Именно источники информации выделяют данную форму контроля от остальных.

Нельзя не согласиться с мнением о том, что расширение информационной базы документами бухгалтерского учёта позволит сформировать достоверную оценку о специфике хозяйственной деятельности организации – участнике ВЭД².

¹ Мозжегорова О.А. Меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами и таможенный контроль за их соблюдением. М., 2017. С. 41.

² Бобырева Е.В. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 13. С. 460.

Следовательно, использование при проведении таможенной проверки данных бухгалтерской документации составляет основу для принятия «качественных» решений таможенными органами по результатам контроля.

Способы проведения таможенного контроля могут быть документальными или фактическими. Фактический контроль широко применяется в формах досмотра или осмотра на этапе совершения таможенных операций до выпуска товаров и не характерен для таможенного контроля после выпуска товаров в силу утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем или отсутствием их как таковых. В то же время проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенная проверка являются документальными формами таможенного контроля.

К способам таможенного контроля можно отнести внутриведомственный, межведомственный и межгосударственный контроль¹. Межведомственный контроль соблюдения таможенного законодательства не ограничивается взаимодействием с налоговыми органами и как правило представлен проверочными мероприятиями с правоохранительными органами. К межгосударственному и межведомственному контролю можно отнести взаимодействие с таможенными органами иностранных государств посредством предварительного информирования, декларационного обмена, организации совместных проверок.

В качестве средств таможенного контроля выступают технические средства таможенного контроля, информационные ресурсы, а также воздушные и морские (речные) суда таможенных органов.

Применение средств таможенного контроля направлено на выявление рискованных ситуаций, влекущих нарушение таможенных правил. Оснащение таможенных органов техническими средствами таможенного контроля, воздушными и (морскими) речными судами в большей степени определяет

¹ Быков А.М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2016. № 3. С. 24.

национальный уровень обеспечения экономической безопасности каждого государства - члена ЕАЭС при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу. Но, поскольку в таможенных органах система управления рисками базируется на использовании информационных ресурсов, то разработка интегрированной информационной системы государств - членов ЕАЭС, позволит создать единое информационное пространство и прозрачную среду для контроля перемещения товаров через таможенную границу государств – членов ЕАЭС.

Применение информационных ресурсов как средств таможенного контроля в отношении товаров из третьих стран нашло также отражение в Соглашении о свободной торговле государств – членов ЕАЭС с Вьетнамом, признающим результаты взаимной торговли и обмен декларационным массивом.

Интегрированные информационные ресурсы должны преобладать над национальными техническими средствами контроля по статусу, оперативности, результативности, что обеспечит благоприятные условия для ведения бизнеса не в ущерб таможенному контролю.

Таким образом, ввиду отсутствия чётких понятий классификации таможенного контроля формы, способы и средства определяют совокупность мер таможенного контроля как самостоятельного вида государственного контроля, функции и услуги, оказываемой таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

По мнению специалистов и учёных, существуют различные подходы к классификации таможенного контроля. Таможенный контроль классифицируется исходя из предмета направленности, по видам транспорта, по форме таможенного контроля, по времени организации работы таможенного органа, выделяются методы таможенного контроля и формы,

которые существуют в неразрывном единстве, предлагаются критерии классификации видов таможенного контроля¹.

Однако, в соответствии с положениями Таможенного кодекса под таможенным контролем следует понимать совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях соблюдения таможенного законодательства². Следовательно, главной целью таможенного контроля является выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенных правил.

Таким образом, с позиции нашего исследования, таможенный контроль можно представить, как технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых операций, исполнение которых возложено на таможенные органы. Это позволяет рассматривать его технологию как процесс функционирования сложной системы таможенного контроля, элементами которой являются отдельные действия и операции, в результате совершения которых устанавливаются нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение проведения таможенного контроля

Формы таможенного контроля – это тот инструментарий, который применяют таможенники, проверяя соблюдение требований действующего законодательства при перемещении товаров через таможенную границу. Сегодня в арсенале должностных лиц таможенных органов семь форм таможенного контроля, перечень которых предусмотрен Таможенным кодексом ЕАЭС:

- получение объяснений;

¹ Липатова Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля. М., 2015. С. 34.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 29.03.2018).

- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Тем не менее, само понятие «форма таможенного контроля» не раскрывается как в Таможенном кодексе, так и в Законе о таможенном регулировании РФ¹. В связи с этим данное определение можно встретить лишь в научных трудах, в которых к довольно удачному можно отнести определение формы таможенного контроля, данное А.А. Костиным. Под формой таможенного контроля он предлагает понимать «регламентированный нормами таможенного законодательства комплекс методов, приёмов и способов организации, проведения и формального закрепления результатов мероприятий таможенного контроля, представляющий собой единую совокупность действий таможенных органов по выполнению конкретной задачи таможенного контроля»².

Например, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, вступивший в силу с 1 января 2018 года, даёт только общее определение таможенному контролю, как «совокупности совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»³.

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

² Костин А.А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. № 6. С.76.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 29.03.2018).

Развитие правового регулирования форм таможенного контроля, безусловно, неразрывно связано со становлением самого таможенного дела в России. Системно-правовое регулирование форм таможенного контроля появилось довольно поздно (только в ТК СССР 1991 г.). Сами же нормы, предусматривавшие формы таможенного контроля (тогда еще формами не называвшиеся), присутствовали в российском таможенном законодательстве издавна. В качестве примера можно привести Новоторговый устав 1667 г., в котором присутствовал целый ряд норм, предусматривавших тогда практически формы таможенного контроля: «...все товары в барки и в дощаники переписав, и досмотря накрепко, отпускать» (ст. 3); «...всех товаров досмотреть накрепко» (ст. 6); «а как похотят те свои товары из судов выгружать...и те товары против выписей досматривать в бочках и в ящиках и в кипах и во всяких местах накрепко» (ст. 9); «когда уж судно будет наполнено товаром и тому, чье судно, принести роспись всем товарам, которые кладены в судно, и чье то судно, и чей товар, написать имянно и принести в таможду, и те росписи справить с теми росписями, каковы таможенный Голова подписал и печать таможенную приложил, ...» (ст.16); «досматривать накрепко всякие товары у Русских людей и у иноземцев, ...» (ст. 32); «а бочки и ящики и кипы и всякия места запечатать таможенною печатью...» (ст. 58) и др.¹.

Подробно анализировать нормативно-правовые акты всей дальнейшей протяженности регулирования сферы таможенного дела в нашей истории здесь нет необходимости, ведь бессистемность форм таможенного контроля в отечественном таможенном законодательстве прослеживается вплоть до советского периода включительно. Так, Таможенный кодекс СССР 1928 г. не предусматривал перечня форм таможенного контроля. Их можно в рассеянном виде обнаружить в главах Кодекса, регламентировавших особенности

¹ Бутина Т.В. Зарождение и развития законодательства о таможенном контроле в России (в период VIII в.- конец XVII в.в.) // Вестник магистратуры. 2015. № 6-3 (45). С. 45.

перемещения через таможенную границу товаров в зависимости от способа их перемещения. Например, в ст. 30 было указано, что суда, заходившие в порт не для выгрузки или принятия груза, находились под наблюдением таможенных органов до их отхода. Согласно этой же норме, таможенным органам предоставлялось право производства осмотра при продолжительной стоянке таких судов. Согласно ст. 32, капитан судна, прибывшего на таможенную территорию, был обязан представить в таможенный орган письменное показание с приложением перечисленных в этой норме документов. В ст. 39 было предусмотрено правило, согласно которому при приеме судна исправление поврежденной упаковки, а также вскрытие или переупаковка товарных мест могли производиться не иначе, как под наблюдением таможенного органа. Право осмотра, прибывших из-за границы судов в пределах портовых вод во все время стоянки их в порту, было предусмотрено ст. 50 данного Кодекса¹.

Согласно ст. 65 ТК СССР 1928г. по прибытии из-за границы поезда железной дороги должны немедленно быть представлены таможенным органам передаточная ведомость и багажный список, а также вагонные листы и накладные. В случае непредставления этих документов или обнаружения при приеме поезда неточности их, составлялся акт за подписями сотрудника таможенного учреждения и агента железной дороги. Право производства осмотра паровозов и вагонов, не исключая почтовых и багажных, на путях станций, находящихся в пунктах расположения таможенных учреждений, таможенными органами предоставляла ст. 66 Кодекса. Прибывшие из-за границы товары, в пограничном таможенном органе находились под его наблюдением в месте, им назначенном (ст. 67 указанного Кодекса) и т.д. Говоря об отсутствии системности в правовой регламентации форм таможенного контроля этого периода развития таможенного

¹ Жданова В.П. Таможенный контроль в историческом аспекте становления таможенного дела // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2017. Т. 2. № 4. С. 168.

законодательства, нельзя не отметить, что правовому регулированию порядка проведения таможенного досмотра было уделено значительное внимание. Так, данной форме таможенного контроля в ТК СССР 1928 г. была посвящена отдельная глава (Глава VII «О досмотре грузов»)¹.

Практически аналогично обстояло дело и с правым закреплением и регламентацией форм таможенного контроля в Таможенном кодексе СССР 1964 г.

Существенные шаги в развитии правовой регламентации форм таможенного контроля были предприняты в Таможенном кодексе СССР 1991 года. Во-первых, в ст.27, предусматривавшей общие положения о таможенном контроле, в тексте данной нормы впервые в истории таможенно-правового регулирования было применено слово «формы» и также впервые был предусмотрен перечень самих форм таможенного контроля. Он выглядел следующим образом:

- проверка документов, необходимых для таможенного контроля;
- таможенный досмотр (досмотр транспортных средств, товаров и иных предметов, личный досмотр);
- учет предметов, перемещаемых через таможенную границу СССР;
- другие формы, предусмотренные данным Кодексом и иными актами законодательства Союза ССР.

Во-вторых, далее, в этой же главе отдельными нормами был предусмотрен порядок проведения некоторых форм таможенного контроля. В ст. 30 говорилось о предоставлении таможенным органам документов, необходимых для таможенного контроля. Досмотру товаров была посвящена ст. 31 Кодекса. В ст. 32 «Досмотр вещей» предусматривался порядок таможенного досмотра ручной клади и багажа физических лиц, перемещающих через таможенную границу товары личного пользования. В

¹ Жданова В.П. Таможенный контроль в историческом аспекте становления таможенного дела // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2017. Т. 2. № 4. С. 169.

ст.33 «Доступ должностных лиц таможи на территорию или в помещения предприятия и организации» можно увидеть зарождение такой известной нам сегодня формы таможенного контроля на таможенный осмотр помещений и территорий. Порядок проведения личного таможенного досмотра (тогда называвшегося просто – личный досмотр»), был предусмотрен ст. 36 ТК СССР 1991 г.

Таможенный кодекс РФ 1993 г., в отличие от предыдущего Кодекса, применил слово «формы» таможенного контроля в названии самой статьи, предусматривающей общие положения таможенного контроля (ст. 180) и существенно расширил в этой же норме перечень форм таможенного контроля:

- таможенный досмотр (досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр как исключительная форма таможенного контроля);
- учёт товаров и транспортных средств;
- устный опрос физических лиц и должностных лиц;
- проверка системы учета и отчетности;
- осмотр территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляющие деятельность, контроль за которыми возложен на таможенные органы РФ по таможенному делу, либо не противоречащих законодательным актам РФ.

Вместе с тем следует отметить, что правовая регламентация порядка проведения вышеперечисленных форм таможенного контроля в ТК РФ 1993 года была лишь описана в отношении некоторых из них, как и в ТК СССР 1991 года.

В Таможенном кодексе РФ 2003 г. правовой регламентации форм таможенного контроля было уделено более серьёзное внимание. Так,

отличительными чертами данного Кодекса от предыдущих в данном вопросе являются:

- слово «формы» таможенного контроля применено не только в названии ст. 366, но и главы 35 данного Кодекса;
- данный Кодекс впервые сделал перечень форм таможенного контроля закрытым;
- правовую регламентацию порядка проведения в виде отдельных норм получила каждая из форм таможенного контроля.

Согласно ст. 336 ТК РФ 2003 г. формами таможенного контроля являлись: проверка документов и сведений; устный опрос; получение пояснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр товаров и транспортных средств; личный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учёт товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учёта товаров и отчётности; таможенная проверка.

Основным минусом правового регулирования сегодняшних форм таможенного контроля является отсутствие полной регламентации содержания некоторых из форм в Таможенном кодексе. Так, дополнительно регламентируется Законом о таможенном регулировании в РФ порядок проведения следующих форм таможенного контроля, таможенный осмотр помещений и территорий; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка¹.

Такое правовое регулирование форм таможенного контроля, на наш взгляд, не является оптимальным. Необходимо минимизировать нормативную базу, регламентирующую формы таможенного контроля. В связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

союза планируется значительно уменьшить правовую регламентацию на уровне национального законодательства такой формы как таможенная проверка. Представляется, что такие изменения таможенного законодательства были бы полезны и для других вышеперечисленных форм таможенного контроля.

Обратная ситуация произошла с порядком таможенного контроля. Таможенный кодекс, действовавший на территории ЕАЭС до 2018 года¹ содержал главу «Формы и порядок проведения таможенного контроля». Несмотря на то, что в этой главе чётко не оговаривался сам порядок таможенного контроля из её названия и содержания было понятно, что этот порядок является совокупностью форм таможенного контроля и условий их проведения. В Таможенном кодексе ЕАЭС, вступившем в силу с 1 января 2018 года, глава с таким названием отсутствует. В то же время в главе 44 «Общие положения о проведении таможенного контроля», в статье 310 «Проведение таможенного контроля» сказано, что «...порядок проведения таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, определяется настоящим Кодексом, а в части, не урегулированной настоящим Кодексом, или в предусмотренных им случаях - в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании...» и далее «...технологии (инструкции) применения форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании»².

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 29.03.2018).

Таким образом, порядок таможенного контроля в настоящее время определяется сложной совокупностью инструкций, рекомендаций и положений органов таможенного регулирования стран-участниц ЕАЭС. Например, в России к таковым относятся письмо ФТС России от 04.02.2016 г. № 01-11/04772 «О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров»¹; Приказ ФТС России от 09.12.2010 г. № 2354 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов»²; Приказ ФТС России от 30.09.2011 г. № 1996 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора»³; Приказ ФТС России от 16.03.2011 г. № 578 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного осмотра помещений и территорий»⁴.

¹ О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров: письмо ФТС России от 04 февраля 2016 г. № 01-11/04772 // Таможенные ведомости. – 2016. – № 10.

² Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов: Приказ ФТС России от 09 декабря 2010 г. № 2354 // Доступ из справ.- правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора: Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11.

⁴ О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров: письмо ФТС России от 04 февраля 2016 г. № 01-11/04772 // Таможенные ведомости. – 2016. – № 10.

Так как перечисленные нормативные документы были приняты практически в самом начале формирования интегрированного экономического и таможенного пространства, порядку таможенного контроля ещё только предстоит претерпеть преобразования, соответствующие стратегическому направлению Таможенного кодекса ЕАЭС, состоящему в повышении эффективности всех таможенных процедур с одновременным их упрощением и сокращением.

Кроме указанных выше нормативных и правовых актов, к законодательной базе таможенного контроля следует отнести ряд инструкций, положений и приказов ФТС России, например, положение о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России, утвержденное приказом ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205¹, порядок взаимодействия структурных подразделений таможенных органов при выявлении незаконного перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, утвержденный приказом ФТС России от 27 февраля 2015 г. №322².

Таким образом, в итоге анализа теоретических подходов к сущности и содержанию, а также нормативного и правового обеспечения таможенного контроля, мы пришли к следующим выводам.

1. Существует множество разноплановых теоретических подходов к определению сущности и содержания таможенного контроля. Теоретическая и методологическая база таможенного контроля развивается параллельно с увеличением объемов международной торговли.

2. С увеличением объема и скорости грузопассажирского потока между различными государствами оказались не применимы старые методы и формы

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров: Приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. – № 5.

² Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений таможенных органов при выявлении незаконного перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза: Приказ ФТС России от 27 февраля 2015 г. № 322. // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

таможенного контроля, которые создавали значительные препятствия на границе. Электронная экономика требует постоянного совершенствования таможенного контроля по вектору увеличения его скорости с одновременным увеличением точности.

3. В России таможенный контроль развивается в контексте формирования социально-экономических международных отношений в рамках Евразийского экономического союза. С начала 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС. Его содержание требует значительных преобразований в сфере таможенного дела, в том числе и в таможенном контроле.

Кроме того, следует учитывать, что новый Таможенный кодекс предполагает изменения в законодательстве, которым ещё только предстоит произойти.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФОРМ И ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

2.1. Анализ практики таможенного контроля в деятельности Белгородской таможни

Практическая часть нашего исследования основывается на примере Белгородской таможни.

Организация таможенного контроля в Белгородской таможне осуществляется отделом таможенных процедур и таможенного контроля.

Функции таможенного контроля в Белгородской таможне возложены на отделы, находящиеся в подчинении Первого заместителя начальника таможни по таможенному контролю. В приложении 1 представлена организационная структура этих отделов и их управления. Основные функции по организации таможенного контроля возложены на отдел таможенных процедур и таможенного контроля.

Среди задач служб и отделов таможенного контроля в качестве основных можно выделить следующие:

- организация совершения таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств при их помещении под таможенные процедуры, а также в иных случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

- оказание методической помощи структурным подразделениям таможни в части, касающейся вопросов по линии таможенного контроля;

- взаимодействие с органами исполнительной и судебной власти субъектов Российской Федерации, государственными контролирующими и правоохранительными органами, организациями и гражданами по вопросам совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля;

– контроль за разработкой технологических схем, инструкций, порядков и технологий совершения таможенных операций в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, вида транспорта, используемого для такого перемещения, категорий лиц, перемещающих товары и транспортные средства, и анализ их функционирования в структурных подразделениях таможни.

К правам служб и отделов таможенного контроля Белгородской таможни относятся следующие:

– непосредственное участие в проведении фактического таможенного контроля товаров и транспортных средств в форме таможенного досмотра (осмотра) как до выпуска товаров, так и после их выпуска при проведении дополнительной проверки;

– применение предусмотренных законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– осуществление таможенного контроля товаров, условно выпущенных и помещенных под определенную таможенную процедуру.

Таможенный контроль Белгородская таможня производит в формах, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС).

1. В случаях, когда необходимы некоторые уточнения от перевозчиков, декларантов и иных лиц в отношении товаров или транспортных средств, проходящих таможенный контроль, сотрудник Белгородской таможни может потребовать объяснения от указанных лиц в письменном виде. Такая форма таможенного контроля предусмотрена ТК ЕАЭС и называется «Получение объяснений».

2. Наиболее часто применяемой в Белгородской таможне формой таможенного контроля является «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений». Эта форма заключается в проверке: таможенной декларации; иных таможенных документов, за исключением документов, составляемых таможенными органами; документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации; сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенному органу документах; иных сведений, представленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС. Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и оформления документов, соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой, соблюдения ограничений по пользованию и (или) распоряжению товарами в связи с применением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, соблюдения порядка и условий использования товаров, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ЕАЭС помещению под таможенные процедуры.

Следует отметить, что проверка таможенных, иных документов и (или) сведений может иметь два варианта проведения, предусмотренных ТК ЕАЭС.

Если подача таможенной декларации не сопровождалась представлением документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, Белгородская таможня вправе в отношении проверяемых сведений запросить у декларанта документы, сведения о которых указаны в таможенной декларации. Таким образом проводится «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров».

Аналогично проверка документов в необходимых случаях применяется Белгородской таможней после выпуска товаров. Тогда проверка документов называется «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая после выпуска товаров, и в иных случаях» и применяется при

проведении проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в отношении таможенной декларации, документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации, сведений, заявленных в таможенной декларации и содержащихся в представленных таможенным органам документах, начатой после выпуска товаров.

3. Непосредственно на постах Белгородской таможни применяется форма таможенного контроля, именуемая как «Таможенный осмотр». Эта форма заключается в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых ёмкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

4. В случаях, когда таможенного осмотра оказывается недостаточно, контроль может быть осуществлен в форме «Таможенного досмотра». В отличие от осмотра, этой формой допускается вскрытие упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары. Таможенный досмотр может быть осуществлен и в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров.

5. Если таможенный досмотр применяется в отношении физических лиц, то он приобретает форму «Личного таможенного досмотра». В отдельных случаях сотрудники Белгородской таможни могут осуществить контроль физических лиц, пересекающих границу, в виде личного таможенного досмотра. Личный таможенный досмотр может проводиться только при наличии достаточных оснований полагать, что такие физическое лицо скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу.

6. Склады временного хранения, таможенные склады, свободные склады, магазины беспошлинной торговли, находящиеся на территории ведения Белгородской таможни, также периодически подвергаются контролю в форме «Таможенный осмотр помещений и территорий».

7. После выпуска товаров Белгородская таможня осуществляет контроль в форме «Таможенной проверки». Таможенная проверка заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации с документами и данными бухгалтерского учёта и отчётности, со счетами и иной информацией.

Систематически Белгородская таможня проводит таможенную проверку в виде «Камеральной проверки». Такая проверка предусмотрена по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу. Камеральная проверка проводится путём изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях и коммерческих, транспортных документах, представленных проверяемым лицом при совершении таможенных операций.

В необходимых случаях организуется «Выездная таможенная проверка» с выездом в место нахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя. Кроме того, выездная таможенная проверка может быть и плановым мероприятием.

Таким образом, Белгородская таможня использует весь арсенал форм таможенного контроля, предусмотренный Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (рисунок 1).

Как мы уже указывали в теоретическом разделе нашего исследования порядок проведения таможенного контроля невозможно описать в виде единого алгоритма. Не описан и в нормативных и правовых документах таможенного регулирования унифицированный порядок для всех таможенных операций, лиц, товаров и транспортных средств. Порядок проведения таможенного контроля зависит от его формы и заключается в определенной последовательности действий должностных лиц таможенных служб.



Рис. 1. Формы таможенного контроля Белгородской таможни

Поэтому при организации таможенного контроля Белгородская таможня основывается на приказах, инструкциях, рекомендациях ФТС России и регламентирует действия своих должностных лиц для каждой формы таможенного контроля.

Поскольку порядки проведения таможенного контроля по всем его формам описать в объеме дипломного исследования не представляется возможным, рассмотрим отдельный пример порядка таможенного осмотра и досмотра до выпуска товаров, разработанного Белгородской таможней на основе «Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного,

карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора» содержащейся в приказе ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996¹.

Согласно этой инструкции, порядок действий должностного лица Белгородской таможни состоит из последовательности следующих видов контроля:

- транспортного контроля;
- проверки документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного контроля;
- проверки документов, необходимых для осуществления карантинного фитосанитарного контроля;
- проверки документов, необходимых для осуществления государственного ветеринарного надзора.

В свою очередь при проведении транспортного контроля должностное лицо Белгородской таможни обязано соблюдать следующий порядок.

1. Инструментальную проверку соответствия полной массы и нагрузки на ось транспортного средства нормативам, определенным международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, а также законодательством Российской Федерации;

2. Инструментальную проверку соответствия общей длины, ширины, высоты транспортного средства нормативам, определенным международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, а также законодательством Российской Федерации;

¹ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора: Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11.

3. Проверку соответствия измеренных весовых параметров и габаритов данным, указанным в специальных разрешениях на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов, - при перевозке таких грузов.

4. Проверку документов на грузовое транспортное средство и автобус.

5. При проведении контроля транспортных средств, выезжающих с территории Российской Федерации, уполномоченное должностное лицо таможенного органа дополнительно проверяет: уплату в установленных случаях сбора за проезд транспортных средств; наличие у представителя перевозчика (водителя) оригинала квитанции, подтверждающей оплату сбора.

6. При проведении транспортного контроля в пунктах пропуска в отношении транспортных средств, следующих с территории других государств - членов Таможенного союза и выезжающих с единой таможенной территории Таможенного союза, должностные лица таможенных органов осуществляют проверку: наличия квитанции об уплате сборов за проезд транспортного средства по автомобильным дорогам других государств - членов Таможенного союза; наличия допуска транспортных средств перевозчиков государств - членов Таможенного союза к международным автомобильным перевозкам.

7. По результатам проведения транспортного контроля уполномоченное должностное лицо таможенного органа осуществляет:

– занесение в ИС "СКАТ-ТК" данных о весовых и габаритных параметрах транспортного средства;

– при отсутствии нарушений должностным лицом делается отметка о дате контроля, которая заверяется подписью и оттиском личной номерной печати.

8. В случае выявления нарушений должностное лицо таможенного органа не допускает для дальнейшего движения по территории Российской Федерации транспортное средство, принадлежащее иностранному перевозчику.

9. Результаты проведения транспортного контроля фиксируются уполномоченным должностным лицом таможенного органа с помощью ИС "СКАТ-ТК" в объеме, установленном порядком информационного взаимодействия при осуществлении транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Подобным образом определен и порядок проверки документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора.

Для примера порядка контроля, применяемого Белгородской таможней мы не случайно выбрали именно транспортный контроль и проверку документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора. В таблице приведены оперативные данные таможенного поста МАПП Нехотеевка Белгородской таможни.

Таблица 1

Время проведения операций и контроля в отношении товаров, подлежащих (1) и неподлежащих (2) государственному контролю, уполномоченными должностными лицами в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни (мин)¹

Виды таможенной операции, контроля	1	2
Инструментальный контроль	3	3
Документальный контроль	3	3
Регистрация сообщения о прибытии	5	5
Санитарно-карантинный контроль	3	-
Карантинный фитосанитарный контроль	4	-
Ветеринарный контроль	6	-
Помещение под таможенную процедуру таможенного транзита	8	8

Резюмируя результаты проведения государственного контроля в отношении товаров, подлежащих и неподлежащих санитарно-карантинному контролю, карантинному фитосанитарному контролю и ветеринарному контролю уполномоченными должностными лицами в МАПП Нехотеевка Белгородской таможни, которые представлены в таблице 1, можно сделать

¹ Составлено по оперативным данным таможенного поста МАПП Нехотеевка Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

вывод, что среднее время проведения операций в отношении товаров, подлежащих отмеченным выше видам государственного контроля, в сравнении с аналогичными показателями товаров, в отношении которых не предусмотрено проведение всех исследуемых видов государственного контроля, больше на 13 минут, или более чем в 1,7 раза.

Очевидно, имеются определенные проблемы в порядке проведения транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора.

Далее проанализируем динамику показателей таможенного контроля Белгородской таможни по отдельным его формам.

За 12 месяцев 2017 года Белгородской таможней осуществлен контроль по форме «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений» в отношении 28 675 электронных копий документов отчёта по форме ДО1 (отчёт о принятии товара на склад), что почти на 9% меньше 2016 года и 38057 электронных копий документов отчета по форме ДО2 (отчёт о выдаче товара с СВХ), что на 11% меньше 2016 года. Обработано 76 электронные копии бланков ПТС, что превышает количество аналогичных операций 2016 года на 12%¹. На рисунке 2 эти данные представлены в виде диаграммы.

Подразделения Белгородской таможни осуществляют таможенный контроль по форме «Таможенный осмотр помещений и территорий» за деятельностью 24 складов временного хранения (СВХ), из них 23 СВХ - владельцами являются юридические лица (16 СВХ открытого типа, 7 СВХ закрытого типа, из которых 6 СВХ – для хранения товаров владельца склада, 1 СВХ – для хранения определенных товаров). Таможня является владельцем СВХ открытого типа, расположенного в регионе деятельности Новооскольского таможенного поста.

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2015-2017 гг. Документ опубликован не был.

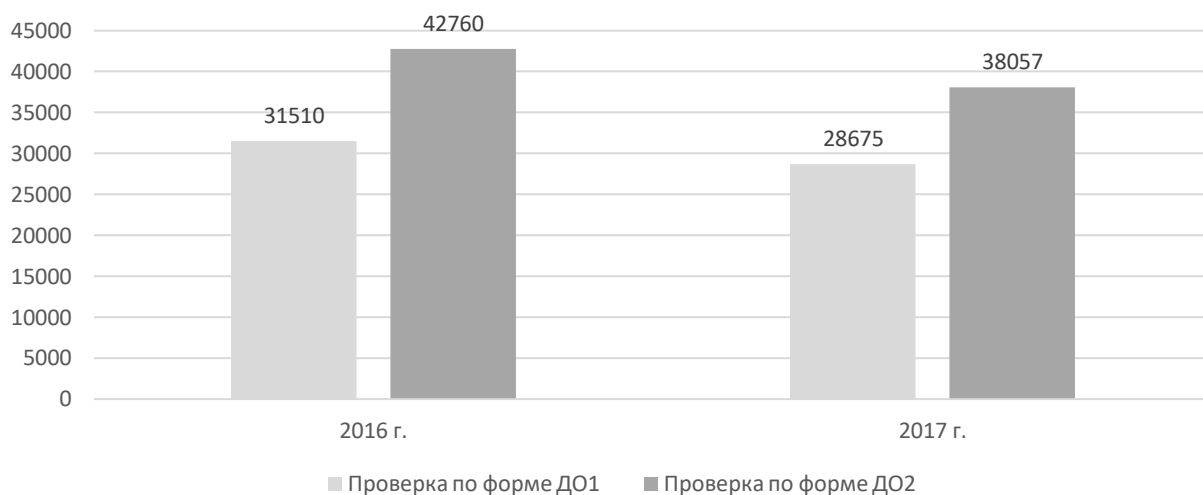


Рис. 2. Таможенный контроль Белгородской таможни по форме «Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений» в 2016 и 2017 гг.

По данной форме таможенного контроля 2017 году по сравнению с 2016 годом произошли следующие изменения.

За 2017 год в реестр владельцев СВХ включены ООО «Белгородская Логистическая Компания» и ООО «Трейд Актив», исключены из указанного реестра по причине несоблюдения условий включения в реестр владельцев СВХ ОАО «Осколснаб» и по заявлению владельца СВХ об исключении его из Реестра ООО «СОЛИС». В связи с изменением сведений, подлежащих указанию в свидетельстве о включении в Реестр владельцев СВХ, выдано одно свидетельство о включении в Реестр владельцев СВХ, проведено 6 таможенных осмотров помещений и территорий, используемых в качестве СВХ.

В регионе деятельности таможни осуществляют свою деятельность пять магазинов беспошлинной торговли (в том числе деятельность 1 магазина беспошлинной торговли приостановлена). Под таможенную процедуру беспошлинной торговли были помещены товары, задекларированные по 210 ДТ (138 ДТ). Увеличение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2016 года составило 52,2%.

За 12 месяцев 2017 года оказаны 2 государственные услуги по ведению Реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли (за 11 месяцев 2016

года – 3): внесены изменения в 2 свидетельства и в Реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли.

За 12 месяцев 2017 года проведено 3 (за 12 месяцев 2016 года – 4) таможенных осмотра помещений магазина беспошлинной торговли¹.

Таможней было оформлено 15 разрешений на хранение товаров на складе получателя (16). Основная номенклатура оформляемых товаров: шрот соевый кормовой, мука рыбная кормовая, премиксы, материалы и оборудование для теплицы, токарный горизонтальный обрабатывающий центр, автоматизированный технологический комплекс на базе машины литья под давлением, система автоматического дражирования сахаром, трансформатор.

Данные о таможенном контроле Белгородской таможни по форме «Таможенный осмотр помещений и территорий» наглядно представлены на рисунке 3.

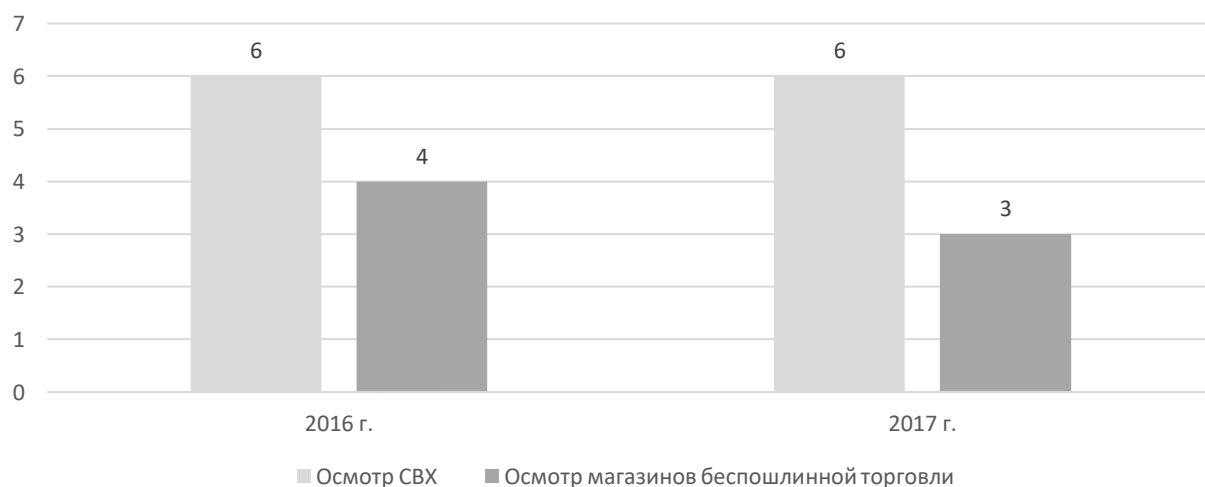


Рис. 3. Таможенный контроль Белгородской таможни по форме «Таможенный осмотр помещений и территорий» в 2016 и 2017 гг.

Об уровне применения информационных технологий в деятельности Белгородской таможни говорит показатель количества обработанных

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2015-2017 гг. Документ опубликован не был.

документов с помощью автоматизированной информационной системы «Учёт и контроль исполнения документов» (АС УКИД-2). Так в 2017 году учтены, проверены и направлены на исполнение 10 932 (11 097) обращения предприятий-экспортеров по вопросу подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС, исполнены и направлены в адрес предприятий-экспортеров 7 229 (7 260) писем с таможенными документами, подтверждающими фактический вывоз товаров или мотивированным отказом, подготовлено 164 (136) проектов приказов и распоряжений по таможне, рассмотрено 961 (1279) письменных обращений участников ВЭД и физических лиц. Кроме того, объем декларационного массива в 2017 году составляет 105,3 % от объема декларирования аналогичного периода 2016 года. Также в 2017 году в регионе деятельности Белгородской таможни совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров в отношении товаров, задекларированных в 8182 ДТ (7552 ДТ). Объем декларационного массива с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году составляет 108,3 % от объема декларирования 2016 года. Рост объемов декларирования товаров с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году связан с увеличением деловой активности участников ВЭД, осуществлявших таможенные операции в отношении товаров с применением данной технологии¹.

В текущем году в регионе деятельности таможни осуществляют свою деятельность 4 организации, которые включены в Реестр уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО): ОАО «Завод ЖБК-1», ОАО «Белгородский абразивный завод», АО «Какао-продукт» и ОАО «Стойленский ГОК». Применяемые вышеуказанными уполномоченными экономическими операторами специальные упрощения: «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2015-2017 гг. Документ опубликован не был.

уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения» и «выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза».

За 2017 год с применением специального упрощения «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО» оформлено 149 (133) деклараций на товары (ОАО «Завод ЖБК-1» - 0 (2) ДТ, ОАО «Белгородский абразивный завод» - 144 (108) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 5 (23) ДТ), с применением специального упрощения «выпуск товаров до подачи таможенной декларации» - 301 (124) декларация на товары (АО «Какао-продукт» - 168 (113) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 133 (11) ДТ).

Выдано 9 разрешений на переработку товаров (11), из них: 7 разрешений на переработку вне таможенной территории (11), 2 разрешения на переработку на таможенной территории (0).

По таможенным процедурам временный ввоз (допуск) и временный вывоз оформлено 25 ДТ (189 ДТ).

В соответствии с таможенной процедурой уничтожения в 2017 году было оформлено 3 ДТ. Помещение товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства в 2017 году не производилось.

В соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в 2017 году было оформлено 43 ДТ, в соответствии с таможенной процедурой реимпорта – 505 ДТ (32 ДТ и 99 ДТ соответственно).

За 2017 год через пункты пропуска, функционирующие в регионе деятельности Белгородской таможни, проследовало:

- 6 476 794 физических лица, что в сравнении с 2016 годом меньше на 2,4%;
- 93 063 грузовых транспортных средства, что в сравнении с 2016 годом больше на 13,7%;

- 44 181 пассажирских транспортных средств, что в сравнении с 2016 годом меньше на 9,3%;
- 1 366 485 легковых транспортных средств, что в сравнении с 2016 годом больше на 7,4%;
- 14 540 грузовых железнодорожных составов, что в сравнении с 2016 годом больше на 7,4%;
- 1 616 пассажирских железнодорожных составов, что в сравнении с 2016 годом меньше на 2,1%;
- 575 воздушных судов, что в сравнении с 2016 годом больше на 168,7%¹.

К сожалению, представленные выше данные, взятые из отчётных документов Белгородской таможни, не дают возможности оценить эффективность применения той или иной формы таможенного контроля. Очевидно, что применяемая в Белгородской таможне система оценочных показателей обладает целым рядом недостатков, среди которых основными являются:

- чрезмерная ориентация показателей на выполнение фискальных функций, вследствие чего становится затруднительной оценка эффективности всех направлений таможенной деятельности, в частности применения определенных форм таможенного контроля;
- отсутствие взаимосвязи между результативностью деятельности таможенных органов и эффективностью функционирования агентов национальной экономики как участников внешнеторговой деятельности.

Еще одна проблема, выявленная в Белгородской таможне и имеющая непосредственное отношение к порядку таможенного контроля, состоит в следующем.

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2015-2017 гг. Документ опубликован не был.

Для организации электронного взаимодействия таможенных органов и иных федеральных органов исполнительной власти используется система межведомственного электронного взаимодействия (далее СМЭВ). Техническая реализация осуществляется через электронные сервисы, соответствующие специально разработанным и зарегистрированным заинтересованными контролирующими органами

Необходимость обращения к сервисам соответствующих ведомств через СМЭВ, обусловленная заявлением в декларациях на товары (ДТ) сведений о документах, подтверждающих соблюдение установленных запретов и ограничений, возникает в 60% случаев декларирования товаров и проведения таможенного контроля. При анализе результатов использования СМЭВ в Белгородской таможне выяснилось, что по целому ряду позиций отмечается нулевая результативность при направленных запросах ряда сервисов федеральных органов исполнительной власти. С некоторых сервисов поступают завершившиеся ошибкой ответы. У некоторых ведомств выявлено отсутствие ряда сведений, недостаточная наполненность баз данных.

Такая проблема возникает довольно часто и это при том, что Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, все общение таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности должно перейти в электронный формат. Так на данный момент декларирование товаров в стопроцентном объеме идёт в электронной форме. Планируется в электронный вид перевести весь документооборот и другие виды взаимодействия.

Таким образом, обобщая этот круг проблем, приходим к выводу, что Белгородской таможне следует уделить особое внимание применению новых информационных технологий в процессе таможенного контроля.

Также следует перечислить приоритетные задачи служб и отделов организации таможенного контроля, которые определила для себя Белгородская таможня:

– осуществление контроля, за совершением таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств, а также условиями, установленными таможенным законодательством, при их помещении под различные таможенные процедуры;

– осуществление контроля за временем совершения таможенных операций, необходимых для выпуска товаров при таможенном декларировании;

– анализ практики применения технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска декларации на товары;

– организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории ЕАЭС (в том числе контроля за фактическим вывозом товаров) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам;

– контроль выявления при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС повышенного радиационного фона на поверхности товаров и транспортных средств международной перевозки, в части соответствия их характеристик радиационным требованиям и наличия разрешительных документов уполномоченных ведомств Российской Федерации;

– продолжение работы по расширению практики декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме (электронное декларирование таможенного транзита) и по внедрению предварительного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

В заключении этого раздела дипломного исследования ещё раз перечислим проблемы, которые мы выявили при анализе форм и порядка таможенного контроля Белгородской таможни:

1. Устаревшая нормативная и правовая база, на основе которой устанавливаются порядки проведения различных форм таможенного контроля.

2. Неполюценная система показателей деятельности территориальных органов ФТС России, которая не позволяет оценить эффективность отдельных форм таможенного контроля.

3. Проблемы, связанные с несовершенством информационных технологий таможенного контроля.

2.2. Направления оптимизации форм и порядка проведения таможенного контроля

В качестве первого направления оптимизации форм и порядка проведения таможенного контроля мы выбрали приведение российской нормативной и правовой базы, определяющей порядок проведения таможенного контроля в соответствии с требованиями Таможенного кодекса ЕАЭС.

Дело в том, что одним из основных принципов организации деятельности таможенных органов стран-участниц ЕАЭС, заложенных новым таможенным кодексом этого интеграционного образования, является устранение барьеров, затрудняющих и замедляющих внешнеэкономическую деятельность. Этому принципу должны соответствовать и формы, и порядок проведения таможенного контроля.

В тоже время, приказы, инструкции и распоряжения ФТС России, которые в конечном счёте и определяют порядок проведения таможенного контроля, не соответствуют этому принципу. Подавляющее большинство этих документов появилось около десяти лет назад.

Например, основной целью проведения транспортного контроля, который проводится таможенными органами Российской Федерации в автомобильных пунктах пропуска, является установление в отношении

перевозчиков, соблюдения ими соответствия весовых и габаритных параметров автомобильного транспорта, осуществляющего международные перевозки товаров, весовым и габаритным параметрам, которые установлены на территории Российской Федерации или указаны в специальном разрешении. При этом санитарно-карантинный контроль проводится таможенными органами в целях предотвращения ввоза потенциально опасной для здоровья человека продукции, завоза, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений); карантинный фитосанитарный контроль предусматривает «выявление карантинных объектов, установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, выполнение международных обязательств и соблюдение законодательства государств-членов Евразийского экономического союза в области карантина растений; проведение ветеринарного контроля нацелено на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и актов, составляющих право Евразийского экономического союза, и законодательства его государств-членов в области ветеринарии.

Кроме того, контроль соответствующих товаров проводится не только должностными лицами таможенных органов Российской Федерации, но и должностными лицами Роспотребнадзора и Россельхознадзора. При этом порядок проведения этих видов контроля, основанный, в том числе, на инструкции ФТС России 2011 года, существенно увеличивает время проведения исследуемого государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, в частности в многостороннем автомобильном пункте пропуска Нехотеевка (МАПП Нехотеевка) Белгородской таможни.

Очевидно, что для повышения качества проведения таможенного и прочих видов государственного контроля на границе необходима разработка

новой системы информационного взаимодействия между таможенными органами и органами Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, нацеленной как на полный и своевременный обмен информацией, полученной в результате проведения транспортного контроля, ее подтверждение, так и оперативное получение информации в отношении нарушителей, участвующих в международной автомобильной перевозке товаров, в части несоблюдения ими весовых и габаритных параметров транспортных средств, установленных требований.

Кроме того, проведение таможенными органами санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля предусматривает соблюдение участниками внешнеторговой деятельности требований как наднационального, так и национального таможенного законодательства государств-членов Евразийского экономического союза. Проведение указанных выше видов государственного контроля обуславливает со стороны уполномоченного должностного лица таможенного органа тщательное изучение предоставленных внешнеторговыми операторами документов в отношении подконтрольных товаров с целью обоснованного принятия решения относительно их перемещения через таможенную границу, в частности о запрете ввоза товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Следовательно, порядки проведения таможенного контроля Белгородская таможня должна привести в соответствие с принципиальными основами и конкретными требованиями наднационального законодательства, как минимум ТК ЕАЭС.

Следует отметить, что увеличение времени проведения санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в автомобильных пунктах пропуска обусловлено имеющимися проблемами, в частности отсутствием тесного взаимодействия таможенных органов и органов Роспотребнадзора и Россельхознадзора. Так, относительно проведения санитарно-карантинного контроля основной проблемой является несовершенство системы межведомственного информационного

взаимодействия таможенных органов с Роспотребнадзором. Как ранее нами отмечалось, отсутствие тесного информационного взаимодействия между государственными органами не способствует как ускорению проведению санитарно-карантинного контроля, так уменьшению его трудоемкости.

Поэтому с целью повышения качества проведения санитарно-карантинного контроля на основе оптимизации времени проведения его действий и операций необходимо разработать систему взаимодействия таможенных органов с Роспотребнадзором, которая предусмотрела бы как внесение информации о товарах и транспортных средствах, так и обеспечила бы одновременное проведение исследуемого контроля и должностными лицами таможенного органа, и должностными лицами Роспотребнадзора. Кроме того, в случае обязательного проведения санитарно-карантинного контроля со стороны Роспотребнадзора предлагаемая информационная система исключила проведение документарного контроля должностными лицами таможенных органов, то есть в настоящее время наблюдается дублирование функций двух государственных органов в части проверки документов, так как перед обязательным направлением товара на досмотр или осмотр должностным лицам Роспотребнадзора должностное лицо таможенного органа обязано осуществить проверку документов в отношении подконтрольных товаров соблюдения соответствия их установленных санитарных норм.

Таким образом, в порядок проведения таможенного контроля соответствующих товаров должны войти пункты взаимодействия таможенных органов и Роспотребнадзора, что позволило бы не только ускорить процесс совершения отдельных действий и операций проведения санитарно-карантинного контроля, но и повысить результативность деятельности внешних таможенных постов.

Следующим направлением сокращения времени проведения санитарно-карантинного контроля является предоставление таможенным перевозчиком таможенному органу предварительной информации в части сведений о

разрешительных документах в отношении товаров, которые подпадают под проведение санитарно-карантинного контроля. Учитывая при этом то обстоятельство, что данные документы находятся в общем доступе, поэтому процесс документального контроля значительно сократится по времени, в случае указания таможенным перевозчиком в предварительной информации ссылки на разрешительные документы, это позволит инспектору таможенного органа не осуществлять самостоятельный их поиск в базе данных, а по прямой ссылке ознакомиться с их содержанием и принять соответствующее решение.

Таким образом, предварительное получение указанной выше информации позволило бы инспектору таможенного органа до момента прибытия транспортного средства международной перевозки товаров ознакомиться с соответствующим разрешением и осуществить контроль в отношении ввозимого товара на территорию Российской Федерации, что в свою очередь предусматривает как сокращение времени на проведение санитарно-карантинного контроля, так и принятие обоснованного решения по конкретной товарной партии относительно ее перемещения через таможенную границу.

Следует отметить, что основной проблемой проведения карантинного фитосанитарного контроля в части сокращения времени совершения отдельных его операций является отсутствие системы управления рисками со стороны Россельхознадзора. Отсутствие системы управления рисками обуславливает нерациональное использование как времени, так и трудовых ресурсов таможенного поста.

В настоящее время вне зависимости от уровня риска товары в обязательном порядке направляются для контроля должностным лицам Россельхознадзора. Однако данному направлению предшествует обязательный документальный контроль со стороны таможенных органов, что обуславливает как дублирование отдельных функций двух государственных органов, так и дополнительные временные затраты на проведение исследуемого государственного контроля. Решение данной проблемы

возможно в двух аспектах: разработке системы, которая позволяла бы в автоматическом режиме определять, какие товары в обязательном порядке подлежат контролю со стороны должностных лиц Россельхознадзора, таким образом, исключается дублирование проведения документарного контроля двумя государственными органами, и применении принципа выборочности при направлении товарных партий для контроля должностными лицами Россельхознадзора. Кроме того, наличие единой автоматизированной системы Россельхознадзора и таможенных органов позволило бы последним производить оформление товаров в электронном виде.

Другим направлением повышения качества проведения карантинного фитосанитарного контроля является установление полномасштабного взаимодействия между таможенными органами и Россельхознадзором. При этом необходимо отметить, что в части взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора существует необходимость усовершенствования комплекса программных средств автомобильного пункта пропуска в части обеспечения доступа к базам данных Россельхознадзора и одновременного совершения таможенных операций в отношении подконтрольных товаров как в комплексе программных средств автомобильного пункта пропуска, так и в системе ФитоАргус.

В настоящее время система ФитоАргус не взаимодействует с комплексом программных средств автомобильного пункта пропуска, что снижает результативность взаимодействия двух государственных органов, учитывая, что данные относительно перемещаемых товаров через таможенную границу вносятся вручную, что, в свою очередь, не исключает искажения показателей проведения исследуемого вида государственного контроля.

Таким образом, усовершенствование действующего или разработка нового единого программного средства позволит не только уменьшить до минимума риски несоответствия данных комплекса программных средств

автомобильного пункта пропуска и системы ФитоАргус, но и ускорит процесс совершения таможенных операций относительно подконтрольных товаров.

Последним видом государственного контроля, который проводят таможенные органы, расположенные в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, является ветеринарный контроль. Проведению данного вида государственного контроля таможенными органами в основном свойственны проблемы, которые указаны выше, в частности, отсутствие всеобъемлющего информационного взаимодействия таможенных органов с Россельхознадзором, что в свою очередь обуславливает усовершенствование или разработку новой информационной системы. Кроме того, при проведении ветеринарного контроля система Аргус не взаимодействует с системой комплекса программных средств автомобильного пункта пропуска.

Необходимо акцентировать внимание на том, что особенностью проведения ветеринарного контроля является то, что для каждой организации, которая занимается международными перевозками товара, устанавливаются количественные лимиты товарных партий. В связи с этим инспектор таможенного поста должен постоянно контролировать количество допустимых и количество перемещаемых товарных партий. При этом остатки допустимых товарных партий отражаются только в системе Аргус. Следовательно, прежде чем оформить товар инспектор таможенного поста обязан посредством использования системы Россельхознадзора проконтролировать и оформить товар, а затем внести соответствующую информацию в комплекс программных средств автомобильного пункта пропуска. Безусловно, в перспективе количественные лимиты товарных партий, устанавливаемые для каждой организации, должны быть доступны для инспектора таможенного поста в «едином окне» и списываться в автоматическом режиме.

Таким образом, инспектор таможенного поста осуществляет дважды одни и те же операции ветеринарного контроля, и, соответственно,

увеличивается время их проведения в два раза. Поэтому целесообразно создание единой системы и единого порядка в отношении исследуемого вида государственного контроля, способных эффективно использовать временные ресурсы и обуславливать повышение качества проведения ветеринарного контроля. Кроме того, данные, вносимые в комплекс программных средств автомобильного пункта пропуска, должны в автоматическом режиме переноситься в систему Аргус, что также будет способствовать ускорению процесса совершения таможенных операций в отношении подконтрольных товаров.

Кроме того, информационная система Министерства транспорта Российской Федерации должна предоставлять возможность инспектору таможенного органа оперативно получать в отношении транспортных средств международной доставки товаров такие сведения, как введение в отношении отдельных транспортных средств ограничений, перечень нарушителей-перевозчиков, участвующих в международной автомобильной перевозке товаров, так как информация такого рода, в частности регистрационный номер автотранспортного средства или другой критерий международного перевозчика или транспортного средства оперативно позволит выявить перевозчика нарушителя и принять необходимые упреждающие меры.

В качестве другой проблемы Белгородской таможни мы назвали несовершенство системы оценочных показателей. Из-за этой проблемы мы столкнулись с трудностями выявления эффективных и неэффективных форм таможенного контроля. Поэтому одним из наших предложений становится развитие системы оценочных показателей Белгородской таможни путем ее дополнения следующими показателями.

- экономического эффекта форм таможенного контроля за конкретный период;

- динамики изменения количества фактов применения форм таможенного контроля;

– период времени, необходимый для применения конкретных форм таможенного контроля.

Третий круг проблем форм и порядка таможенного контроля Белгородской таможни связан с несовершенством информационных технологий таможенного контроля.

ФТС России активно проводится работа по повсеместному внедрению в практику работы таможенных органов различных технологий, основанных на возможностях интернета, направленных на оптимизацию совершаемых таможенных операций, обеспечивающих ускорение и упрощение таможенного контроля с сохранением уровня его эффективности.

Избыточные контрольные мероприятия для участников ВЭД воспринимаются как барьер на торговых путях. Внедрение системы, упрощающей и ускоряющей процесс совершения таможенных операций позволит увеличить международный товарооборот как за счет сокращения времени при оформлении декларации на товары и транспортные средства, так и систематизирует, и создаст клиентскую базу на основе которой работает СУР, позволяя проводить выборочную проверку товаров и транспортных средств, что в свою очередь также снизит количество коррупционных действий во всей структуре таможенных органов.

Какими бы не были эффективными существующие информационные технологии, применяемые в таможенном деле, они, как и все в нашем мире имеют свойство «устаревать». Именно поэтому, можно выделить несколько направлений совершенствования нынешних информационных технологий, используемых в таможенных органах:

– переход на новый уровень автоматизации технологии приема, контроля и обработки деклараций, который связан с полностью автоматизированной, а в перспективе и автоматической обработкой электронных таможенных документов, что потребует более тесной внутренней интеграции сегментов информационной системы таможенных органов;

– расширение взаимодействия с другими контрольными органами в части представления разрешительных документов в электронном виде и организация единой системы межведомственного электронного взаимодействия, как при декларировании товаров, так и при пересечении таможенной границы;

– формирование единого сквозного массива документов о товарной партии, начиная от ее прибытия на таможенную территорию, и заканчивая контролем после выпуска товара;

– распространение системы предварительного уведомления в электронном виде на морской, железнодорожный и воздушный транспорт и др.

Белгородской таможне следует обратить внимание на эксперимент, проводимый в настоящее время Федеральной таможенной его службой и Севера-Западном таможенном управлении по осуществлению таможенного декларирования в центрах электронного декларирования с ограничением компетенции таможенных постов таможни, привязанных к данному центру электронного декларирования¹.

Суть данного эксперимента заключается в разделении таможенных операций, связанных с принятием деклараций на товары, подаваемых в электронной форме, и таможенных операций, предшествующих подаче декларации, а также операций, связанных с проведением фактического таможенного контроля.

На данном этапе предполагается, что компетенция отдельных таможенных постов Санкт-Петербургской таможни по принятию таможенных деклараций будет ограничена. Эти таможенные посты будут осуществлять таможенные операции, связанные с проведением фактического таможенного контроля. декларирование товаров, расположенных в регионе деятельности

¹ Игнатьева Г.В., Алёхина О.В. Перспективы и риски цифровых технологий в таможенном деле // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 1 (30). С. 45.

данных таможенных постов осуществляется на Санкт-Петербургском таможенном посту.

Передовые информационные технологии призваны повысить качество таможенных услуг, значительно сократить затраты времени на проведение таможенных операций, облегчить работу участников внешнеэкономической деятельности, снизить риски коррупции.

Однако помимо преимуществ у информационных технологий существуют и дополнительные риски, проблемы внедрения.

Одним из неблагоприятного последствия может стать решение кадровых вопросов. С одной стороны, это значительное сокращение кадров в таможенных органах. А с другой стороны, кадровые ресурсы, готовые к выполнению новых задач, необходимо наращивать, осуществлять соответствующую подготовку, переподготовку, что потребует определенных временных и материальных затрат со стороны государственного финансирования. Как показала практика, таможенная служба нуждается в специалистах трех видов: это прежде всего сотрудники отделов информационной безопасности и технической защиты информации, а также сотрудники отделов эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения. Третий вид специалистов – системные аналитики и постановщики задач для научно-обоснованных решений по автоматизации таможенных процессов и их реинжинирингу.

Кроме того, автоматизация всех операций без участия должностных лиц таможенных органов как ключевая цель развития цифровых технологии и таможенной системы потребует наращивание материально-технической базы, до настройки информационной системы к новым параметрам, что также связано со значительным расходом бюджетных средств.

Серьезной проблемой остается информационная безопасность, требования к которой резко повышаются в связи с активным использованием цифровых технологий. Возрастает зависимость от технического оснащения таможенных органов.

Программное обеспечение для выполнения задач по реализации стопроцентного декларирования в электронной форме должно функционировать на высочайшем уровне, информационная система – надежно работать. И в этом сегменте присутствуют риски, связанные с зависимостью состояния материально-технической базы таможенных органов от импортного программного обеспечения, на платформе которого сделаны комплексные информационные системы таможенных органов. Технические и программные средства, используемые для автоматизации решения задач ФТС России, объединены в систему, которая носит название Единая информационная автоматизированная система (ЕИАС). Она содержит множество подсистем, предназначенных для автоматизации различных направлений и нужд подразделений таможенной службы.

В России можно отметить следующих участников рынка, предлагающих свои технологии: Сигма-Софт, Аист-М, ASYCUDA, NIVS/TRIPS-Gustoms, TATIS, Система управления таможней, Система ebiscus и др. и большинство из них работают только на платформе Windows. Например, компания Сигма-Софт хорошо известный разработчик автоматизированных решений для комплексного обслуживания участников внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД), декларантов и таможенных представителей. Компания имеет опыт по разработке и внедрению передового программного обеспечения для таможенного оформления и принимает участие в работах по автоматизации таможенной деятельности с 1992 года. В составе ЕИАС функционируют более десятка АИС, созданных Сигма-Софт совместно с информационным управлением ФТС России, которые обеспечивают информационные потребности структурных подразделений ФТС по всей вертикали от Центрального аппарата до таможенного поста. Одной из наиболее популярных разработок компании Сигма-Софт является «Система автоматизированного оформления грузовых таможенных деклараций» (САО ГТД). Система является прямой наследницей одноименной разработки для DOS, и на сегодняшний день является Windows приложением. На наш взгляд

разработчикам программного обеспечения для нужд ФТС России следует обратить внимание на то, что существуют и отечественные операционные системы, использование которых в качестве системной платформы способно значительно повысить уровень экономической безопасности информационных технологий российской таможни.

Электронное взаимодействие таможенных органов разных стран, а также межведомственное информационное взаимодействие тоже сопряжено с определёнными рисками утечки информации, утраты данных из-за ошибок и сбоев системы.

Активное совершенствование информационных технологий в деятельности Белгородской таможни будет способствовать: противодействию недостоверному декларированию товаров, повышению результативности правоохранительной деятельности таможенных органов, созданию технологии «личный кабинет», а также формированию электронной базы для рассылки материалов по вопросам получения разъяснений, связанных с таможенным оформлением грузов, расчета таможенных пошлин на товар, внесения изменений в платежные поручения, сокращению времени на проведение таможенного контроля с одновременным повышением его достоверности.

В заключение второй главы нашего исследования подведем некоторые итоги.

1. В Белгородской таможне используются все семь форм таможенного контроля, которые предусмотрены таможенным кодексом ЕАЭС. Порядок проведения таможенного контроля в Белгородской таможне, равно как и в других таможнях ФТС России, устанавливается в соответствии с действующим на территории России и ЕАЭС нормативными и правовыми документами, большей частью приказами и рекомендациями ФТС России.

2. Вступивший в силу с 1 января 2018 года таможенный кодекс ЕАЭС предполагает изменения по многим направлениям деятельности ФТС России

в целом и в Белгородской таможне в частности. Подобные изменения зачастую сопровождаются некоторыми проблемами.

3. В качестве решения выявленных проблем мы рекомендовали Белгородской таможне и ФТС России: расширить систему отчётных показателей деятельности в части, позволяющей оценить эффективность отдельных форм таможенного контроля; привести ведомственную нормативную и правовую базу в соответствие с принципами нового таможенного кодекса; расширить базу применения информационных технологий в своей деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу связано с выполнением различных таможенных процедур, а именно с выбором таможенного режима, таможенным оформлением, уплатой таможенных платежей. Среди них особая роль отводится таможенному контролю, имеющему различный порядок, осуществляемому в различных формах и нацеленному на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Ускорение товарооборота через границу обуславливает необходимость сокращения времени, затрачиваемого на таможенное оформление и таможенный контроль без снижения их эффективности. В целом этому способствует новая стратегия осуществления таможенного контроля, предусматривающая постепенный переход от тотальной системы таможенного контроля к его выморочности и достаточности с максимальным использованием системы управления рисками.

Современный объем внешнеэкономической деятельности требует внедрения современных методов проведения таможенного контроля сокращения сроков проведения проверочных работ, сроков таможенного осмотра и досмотра товаров и транспортных средств, минимизации рисков, связанных с правонарушениями. К сожалению, темпы развития технологий, форм, порядка таможенного контроля всё ещё далеки от необходимых.

Практическую часть нашего исследования мы провели на примере Белгородской таможни. Анализ её деятельности в части форм и порядка таможенного контроля привёл нас к следующим заключениям.

Таможенный контроль Белгородская таможня производит в формах, предусмотренных Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, а именно, получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр;

личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Попытка проанализировать эффективность применения каждой из этих форм таможенного контроля в Белгородской таможне не увенчалась успехом из-за отсутствия необходимых данных. Таким образом обозначилась первая группа проблем, которую мы определили, как неполноценность системы показателей деятельности территориальных органов ФТС России, не позволяющая оценить эффективность отдельных форм таможенного контроля.

В отличие от форм порядок проведения таможенного контроля Белгородской таможни невозможно описать в виде единого алгоритма. Не описан и в нормативных и правовых документах таможенного регулирования унифицированный порядок для всех таможенных операций, лиц, товаров и транспортных средств. Порядок проведения таможенного контроля зависит от его формы и заключается в определённой последовательности действий должностных лиц таможенных служб. Поэтому при определении порядка таможенного контроля Белгородская таможня основывается на приказах, инструкциях, рекомендациях ФТС России и регламентирует действия своих должностных лиц для каждой формы таможенного контроля.

Анализ порядков таможенного контроля разработанных Белгородской таможней позволил выявить первую достаточно серьёзную проблему. Нормативная и правовая база, а именно приказы, инструкции, рекомендации ФТС России, которые и составляют основу для определения порядков таможенного контроля, не соответствуют новым требованиям таможенного кодекса ЕАЭС. Большинству этих документов уже около десяти лет.

Обобщая третий круг проблем, мы пришли к выводу, что Белгородской таможне следует уделить особое внимание применению новых информационных технологий в процессе таможенного контроля.

В качестве первого направления оптимизации форм и порядка проведения таможенного контроля мы выбрали приведение российской

нормативной и правовой базы, определяющей порядок проведения таможенного контроля в соответствии с требованиями Таможенного кодекса ЕАЭС.

Дело в том, что одним из основных принципов организации деятельности таможенных органов стран-участниц ЕАЭС, заложенных новым таможенным кодексом этого интеграционного образования, является устранение барьеров, затрудняющих и замедляющих внешнеэкономическую деятельность. Этому принципу должны соответствовать и формы, и порядок проведения таможенного контроля.

В качестве решения проблемы выявления эффективных и неэффективных форм таможенного контроля мы предложили дополнение системы оценочных критериев Белгородской таможни следующими показателями:

- экономического эффекта форм таможенного контроля за конкретный период;
- динамики изменения количества фактов применения форм таможенного контроля;
- период времени, необходимый для применения конкретных форм таможенного контроля.

В качестве решения третьей группы проблем, связанных с несовершенством применяемых в Белгородской таможне информационных технологий мы предложили целый комплекс направлений. Назовём основные из них:

1. Переход на новый уровень автоматизации технологии приёма, контроля и обработки деклараций, который связан с полностью автоматизированной, а в перспективе и автоматической обработкой электронных таможенных документов, что потребует более тесной внутренней интеграции сегментов информационной системы таможенных органов;

2. Расширение взаимодействия с другими контрольными органами в части представления разрешительных документов в электронном виде и организация единой системы межведомственного электронного взаимодействия, как при декларировании товаров, так и при пересечении таможенной границы;

3. Формирование единого сквозного массива документов о товарной партии, начиная от её прибытия на таможенную территорию, и заканчивая контролем после выпуска товара;

4. Распространение системы предварительного уведомления в электронном виде на железнодорожный и воздушный транспорт и др.

Полагаем, что предложенные направления и мероприятия по совершенствованию таможенного контроля в Белгородской таможне позволят уже в ближайшее время повысить его точность и эффективность.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – 2018. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 50. – Ст. 6615.

3. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.

4. Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] : Приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. – № 5.

5. Об утверждении Порядка взаимодействия структурных подразделений таможенных органов при выявлении незаконного перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 27 февраля 2015 г. № 322. Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

6. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 09 декабря 2010 г. № 2354 Документ опубликован не был // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство».

7. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, расположенных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, при проведении транспортного контроля и проверке документов, необходимых для осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора [Текст] : Приказ ФТС России от 30 сентября 2011 г. № 1996 // Таможенные ведомости. – 2011. – № 11.

8. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного осмотра помещений и территорий [Текст] : Приказ ФТС России от 16 марта 2011 г. № 578 // Таможенные ведомости. – 2011. – №5.

9. О направлении методических рекомендаций по организации и проведению таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Текст] : Письмо ФТС России от 04 февраля 2016 г. № 01-11/04772 // Таможенные ведомости. – 2016. – № 10.

10. Абрамов, А. С. Структурно-функциональная схема сквозного процесса таможенного контроля как механизм повышения качества таможенной услуги [Текст] / А. С. Абрамов // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 1 (42). – С. 132-139.

11. Агамагомедова, С. А. Административно-правовой статус таможенных органов как субъектов таможенного контроля в современный период [Текст] / С. А. Агамагомедова // Административное и муниципальное право. – 2017. – № 1. – С. 1–7.

12. Агамагомедова, С. А. Оптимизация и систематизация административных процедур в таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Текст] / С. А. Агамагомедова // Административное и муниципальное право. – 2018. – № 1. – С. 37-47.

13. Агамагомедова, С. А. Административно-правовое регулирование таможенного контроля в Российской Федерации в условиях евразийской

интеграции [Текст] / С. А. Агамагомедова. – СПб. : Троицкий мост (ТМ), 2017. – 424 с.

14. Агамагомедова, С. А. Принципы таможенного контроля как вида государственного контроля [Текст] / С. А. Агамагомедова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 82-89.

15. Андреева, Е. И. Перспективы автоматического выпуска товаров при таможенном контроле [Текст] / Е. И. Андреева // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 3 (32). – С. 110-114.

16. Андреева, Е. И. Проблемы терминологии в таможенной практике [Текст] / Е. И. Андреева, А.Е. Эпов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2018. – Т. 2. – № 2. – С. 53-61.

17. Ансофф, И. Стратегическое- управление [Текст] / И. Ансофф. – М. : Экономика, 1989. – 519 с.

18. Асмарян, О. И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст] / О. И. Асмарян, О. Г. Асмарян. – М. : Спутник+, 2017. – 124 с.

19. Афонин, Д. Н. Инновационные технологии формирования профессиональных компетенций по таможенному контролю [Текст] / Д. Н. Афонин, П. Н. Афонин // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. – 2015. – № 2. – С. 32-35.

20. Барамзин, С. В. Функции управления в таможенном деле (проблемы качества процессов и результатов) [Текст] / С. В. Барамзин. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2009. – 212 с.

21. Бобырева, Е. В. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Е. В. Бобырева, М. А. Болдина // Аллея науки. – 2017. – Т. 3. – № 13. – С. 459-462.

22. Бурдин, В. Е. Моделирование современных технологий таможенного контроля [Текст] / В. Е. Бурдин, Л. Д. Зайцева, Н. Г. Липатова. – М. : Российская таможенная акад., 2014 - 146 с.

23. Бутина, Т. В. Зарождение и развития законодательства о таможенном контроле в России (в период VIII в.- конец XVII в.в.) [Текст] / Т. В. Бутина // Вестник магистратуры. – 2015. – № 6-3 (45). – С. 44-48.

24. Быков, А. М. О таможенном контроле товаров Таможенного союза, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / А. М. Быков // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. – 2016. – № 3. – С. 22-28.

25. Воротынцева, Т. М. Контроль таможенными органами за перемещением товаров животного и растительного происхождения [Текст] / Т. М. Воротынцева. – М. : Изд-во Российской таможенной акад., 2014. – 244 с.

26. Горносталь, А. А. Экспертиза товаров в таможенном деле [Текст] / А. А. Горносталь. – СПб. : Интермедия, 2015 - 176 с.

27. Друкер, П. Ф. Практика менеджмента [Текст] / П. Ф. Друкер. – М. : Издательский дом «Вильямс», 2000. – 234 с.

28. Епифанцева, Л. А. Проблема, возникающая при проведении таможенного контроля при перемещении товаров железнодорожным транспортом, и пути их решения [Текст] / Л. А. Епифанцева // Студенческий форум. – 2018. – № 6 (27). – С. 53-55.

29. Ершов, А. Д. Таможенный менеджмент: модели и информационное обеспечение [Текст] / А. Д. Ершов; В. А. Черных. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2009. - 172 с.

30. Жданова, В. П. Таможенный контроль в историческом аспекте становления таможенного дела [Текст] / В. П. Жданова // Новая наука: Теоретический и практический взгляд. – 2017. – Т. 2. – № 4. – С. 166-170.

31. Игнатьева, А. В. Исследование систем управления [Текст] / А. В. Игнатьева. – М. : ЮНИТИ, 2003. – 157 с.

32. Игнатьева, Г. В. Перспективы и риски цифровых технологий в таможенном деле [Текст] / Г. В. Игнатьева, О. В. Алёхина // Экономическая безопасность и качество. – 2018. – № 1 (30). – С. 41-48.

33. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов, А. А. Солиев, Д. А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1 (16). – С. 79-81.

34. Карданов, В. А. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля [Текст] / В. А. Карданов. – М. : Российская таможенная акад. – 2018. – 269 с.

35. Костин, А. А. Форма, метод и способ проведения таможенного контроля: соотношение и дефиниции [Текст] / А. А. Костин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – №6. – С.76.

36. Котлер, Ф. Основы маркетинга [Текст] / Ф. Котлер. – М. : Прогресс, 1991. – 465 с.

37. Купринов, Э. П. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости [Текст] / Э. П. Купринов, М. В. Долгова, Л. В. Момсикова. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2013. – 285 с.

38. Лавина, Н. Ю. Контроль таможенной стоимости товаров в общей системе таможенного контроля при перемещении грузов [Текст] / Н. Ю. Лавина, Т. Д. Трушина, Т. А. Малютина, Е. В. Чуйкова // Уральский научный вестник. – 2016. – Т. 11. – № 2. – С. 90-96.

39. Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст] / Н. Г. Липатова. – М. : Изд-во Российской таможенной акад., 2015. – 162 с.

40. Литвинова, Ю. М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю. М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. – 2017. – № 3 (49). – С. 163-169.

41. Ляпустин, С. Н. Роль таможенных органов в контроле за незаконным перемещением товаров, наносящих ущерб окружающей среде [Текст] / С. Н. Ляпустин, Н. С. Барей // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. – 2016. – № 2 (75). – С. 43-49.

42. Макаренко, В. Г. Некоторые характеристики применения специальных знаний при контроле ввоза автотранспортных средств физическими лицами внутри таможенной территории ЕАЭС [Текст] / В. Г. Макаренко, А. И. Туленев // Таможенное дело. – 2017. – № 2. – С. 9-12.

43. Макрусев, В. В. Таможенный менеджмент [Текст] / В. В. Макрусев, А. Е. Суглобов. – М. : Наука, 2018. – 252 с.

44. Мантусов, В. Б. Совершенствование таможенных операций как фактор роста торговли между Россией и Китаем [Текст] / В. Б. Мантусов, Д. Б. Жуков // Вестник Российской таможенной академии. – 2018. – № 1 (42). – С. 40-46.

45. Матвеева, О. П. Таможенные доходы в контексте повышения качества проведения таможенного контроля [Текст] / О. П. Матвеева // Научный журнал Дискурс. – 2018. – № 2 (16). – С. 120-135.

46. Мескон, М. Х. Основы менеджмента [Текст] / М. Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури. – М. : Дело, 2000. – 704 с.

47. Мешечкина, Р. П. Концептуальные основы совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / Р. П. Мешечкина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 1 (68). – С. 75-87.

48. Мозжегорова, О. А. Меры нетарифного регулирования внешней торговли товарами и таможенный контроль за их соблюдением [Текст] / О. А. Мозжегорова. – М. : Российская таможенная акад., 2017. – 106 с.

49. Новиков, С. В. Контроль после выпуска товаров как завершающий этап процесса таможенного контроля [Текст] / С. В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 171-180.

50. Овсянников, С. А. Актуальные проблемы таможенного контроля в условиях евразийской интеграции [Текст] / С. А. Овсянников, С. А. Агамагомедова. – СПб. : Троицкий мост (ТМ), 2017. – 97 с.

51. Осокин, А. Применение информационных технологий для решения задач таможенного контроля [Текст] / А. Осокин, О. Щепарева, А. Мутигуллин // Аллея науки. – 2018. – Т. 3. – № 1 (17). – С. 526-531.

52. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Л. И. Попова. – Тюмень : Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2017. – 69 с.

53. Попова, Л. И. Технологии таможенного контроля [Текст] / Л. И. Попова. – М. : Юрайт, 2016. – 286 с.

54. Седос, А. В. Особенности таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, перемещаемых по таможенной территории Евразийского экономического союза [Текст] / А. В. Седос // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – Т. 2. – № 1 (5). – С. 41-44.

55. Сладкова, А. А. Технология таможенного контроля в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела [Текст] / А. А. Сладкова // Вестник Тверского государственного университета. – 2018. – № 1. – С. 159-168.

56. Хомич, К. А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС [Текст] / К. А. Хомич // Молодой ученый. – 2016. – № 10-1 (114). – С. 62-64.

57. Цыбранюк, С. Ю. Деятельность таможенных органов в воздушных пунктах пропуска как вид государственной услуги [Текст] / С. Ю. Цыбранюк // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. – 2018. – № 1. – С. 178-184.

58. Шевчук, П. С. Совершенствование технологии таможенного контроля воздушных судов [Текст] / П. С. Шевчук, М. Ю. Щерба // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2016. – № 3 (24). – С. 29-35.

59. Эриашвили, И. М., Рассолов И. М., Бочаров, С. Н. Таможенное право [Текст] / И. М. Эриашвили, И. М. Рассолов, С. Н. Бочаров. – М. : Наука, 2018. – 411 с.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Организационная структура служб и отделов таможенного контроля
Белгородской таможни

