

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,  
ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО  
ВВОЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОГО ТАМОЖЕННОГО ПОСТА  
БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
студента очной формы обучения, группы 05001305  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Гончарова Романа Николаевича

Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Немченко О.А.

Рецензент  
начальник отдела таможенного  
оформления и таможенного  
контроля № 1 Белгородского  
таможенного поста  
Белгородской таможни,  
советник государственной  
гражданской службы 3 класса  
Андреева А.Б.

БЕЛГОРОД 2018

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА</b>	<b>8</b>
1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза	8
1.2. Организационно-правовое обеспечение таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза	19
<b>ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА</b>	<b>33</b>
2.1. Анализ таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни	33
2.2. Направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни	44
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>57</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>61</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>70</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Наиболее значимое влияние на таможенное регулирование оказывает участие Российской Федерации в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе<sup>1</sup>, подписанным главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Новация в формировании единого таможенного пространства состояла в том, чтобы наряду с дальнейшим совершенствованием Содружества Независимых Государств (СНГ), создать новую интеграционную структуру, целью которой стало бы формирование согласованной экономической политики и принятие совместных программ стратегического развития.

Интеграцию в Евразийском экономическом союзе обеспечивали, более четкая и развернутая институциональная структура нового интеграционного объединения и достаточный объем его регулятивных полномочий в ключевых секторах экономики, а также в политической, оборонной, правовой, экологической, культурной, образовательной сферах.

Внешекономическая деятельность (ВЭД) и, прежде всего, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу страны как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств. При этом товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю

---

<sup>1</sup> Договор о Евразийском экономическом союзе : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.

и таможенному оформлению. Все многообразие отношений, ситуаций и связей, возникающих в процессе осуществления ВЭД, урегулировано соответствующими законодательными и подзаконными нормативными актами, устанавливающими правовой статус различных товаров, лиц, порядок их взаимоотношений между собой, с государством, его органами, в том числе с таможенными органами. Осуществление таможенного контроля является одной из основных функций таможенной службы в любом государстве.

Одной из наиболее востребованных таможенных процедур является процедура временного ввоза, при которой иностранные товары используются в течение определенного времени (срока временного ввоза) на таможенной территории ЕАЭС, с полным или частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к ввозимым товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Контроль со стороны отдела таможенных процедур предполагает проведение проверок таможенных постов в составе рабочих групп, утвержденных приказом по таможне, периодический анализ электронной базы данных грузовых таможенных деклараций, заполненных в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза, выезды совместно с должностными лицами таможенных постов по мере необходимости в места нахождения временно ввезенных товаров и проведение иных мероприятий. Все вышеизложенное подчеркивает важность и актуальность темы исследования.

**Степень разработанности темы исследования.** Проблема исследования применения таможенных процедур, в частности процедуры временного ввоза является актуальной для отечественной науки. Достаточно широко освещена она и в специальной литературе.

Теоретическую основу дипломной работы составили исследования по изучению таможенной процедуры временного ввоза таких отечественных авторов как: А.А. Костин, О.В. Костина, И.Г. Макарова, А.Д. Положенцева, Е.Е. Прушковская, Е.И. Сидоров и др.<sup>1</sup>.

Вопросами изучения регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации в рамках ЕАЭС занимались: Г.И. Немирова, В.Г. Пансков, А.Я. Черныши ряд других авторов<sup>2</sup>.

Проблемы теории и практики применения таможенных процедур в таможенной организации исследовали: Г.В. Баландина, Т.В. Кириллова, А.К. Моденов, Л.А. Попова, Г.Ф. Суркичин и др.<sup>3</sup>.

**Проблема исследования** заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

**Объект исследования** – таможенная процедура временный ввоз в современной системе экономических и правовых отношений.

---

<sup>1</sup> Костин А. А., Костина О. В. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. М., 2016; Макарова И. Г., Положенцева А. Д. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС // интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. № 6 2017; Прушковская Е. Е. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник БУКЭП. № 4. 2015; Сидоров Е.И. Правовое регулирование и особенности применения таможенной процедуры временный ввоз в условиях функционирования ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. М., 2016.

<sup>2</sup> Немирова Г. И. Экономика таможенного дела. СПб., 2013; Черныш А. Я. Основы экономики таможенного дела М., 2016.

<sup>3</sup> Баландина Г. В. Как улучшить таможенное законодательство // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2014. № 4; Кириллова Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения // Серия «Экономика и право». 2013. № 12; Моденов А. К. Гармонизация внутреннего законодательства стран Таможенного союза как основа формирования Евразийского экономического сообщества// Вестн. ИНЖЭКОНа. Сер. Экономика. 2016. № 2; Попова Л. А. Реформирование таможенно-тарифной системы в рамках ЕАЭС// Вестн. Рос. тамож. акад. 2017. № 2; Суркичин Г. Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации // Право: журн. Высш. шк. экономики, 2015. № 3.

**Предмет исследования** – особенности осуществления таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза.

**Цель исследования** – предложить направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза.

**Задачи дипломного исследования:**

1. Изучить теоретические основы таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза.

2. Рассмотреть организационно-правовые основы таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза.

3. Проанализировать практику таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни.

4. Предложить направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни.

**Теоретико-методологическую основу и методику исследования** составляют положения и выводы научных трудов отечественных и зарубежных ученых по проблемам организации процесса применения таможенной процедуры временного ввоза (А.В. Гребенников, Н.А. Дубинский, Д.Р. Зарипов, М.А. Лабоськин и т.д.)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Гребенников А. В. Правовые аспекты международных правовых актов, регламентирующих временный ввоз товаров, участниками которых являются государства - члены Евразийского экономического союза // Социальная сфера общества: инновационные тенденции развития. 2014; Дубинский Н. А. Таможенная процедура временного ввоза: особенности и преимущества // Налоговая политика и практика. 2014. № 9; Зарипов Д. Р. Некоторые аспекты таможенного регулирования лизинговых отношений при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 2; Лабоськин М. А. Таможенные и налоговые льготы, предоставляемые в рамках таможенных процедур // Налоги и финансы. 2014. № 3 (23).

При решении поставленных задач использовались общенаучные **методы**: диалектический метод познания и системного анализа, а также частно-научные методы: сравнительно-правовой, формально-логический, технико-юридический и другие. Также были применены методы статистической обработки информации, сравнительного анализа, а также табличные и графические приемы визуализации данных.

**Эмпирическую базу исследования** определяют федеральные законодательные акты, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации; материалы и документы Государственной Думы РФ и Правительства РФ; правительства Белгородской области, органов местного самоуправления; государственные и региональные программы развития таможенной службы<sup>1</sup>, статистические данные Белгородского таможенного поста Белгородской таможни.

**Научно-практическая значимость исследования.** Изложенный материал дипломного исследования имеет выраженную практическую направленность, поскольку на основании результатов исследования и анализа имеющейся литературы по таможенному делу удалось разработать практические рекомендации по совершенствованию таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни.

**Структура дипломного исследования** представлена введением, двумя главами, заключением, списком источников и литературы и приложениями.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: федер. закон от 08 декабря 2009 года (ред. от 30 ноября 2013 года) № 164-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. – № 57. – Ст. 1-5; Об экспортном контроле: федер. закон от 18 июля 1999 года (ред. от 21 июля 2014 года) № 183-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. – № 3. – Ст. 1-10; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 года (ред. от 13 июля 2015 года) № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации.

## **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА**

### 1.1. Сущность и содержание таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза

Многолетняя практика таможенной деятельности привела к необходимости осуществления перехода в экономическом управлении таможенной системы от «таможни для правительства» к новому современному типу «таможни для участников ВЭД». От того, как будут происходить переориентация таможенной политики в направлении защиты интересов участников ВЭД, создание экономических условий для ускорения товарооборота и т.д., будут зависеть не столько экономические результаты таможенной деятельности, сколько экономический рост предприятий и организаций, участвующих в реальном секторе производства и логистики.

«Таможенная политика как инструмент управления таможенными правоотношениями базируется на общих принципах, направленных на обеспечение государственных интересов в условиях динамично меняющейся среды мировой экономики, в силу чего актуализируются применяемые меры регулирования и правила ведения внешнеэкономической деятельности»<sup>1</sup>.

«В интересах реализации таможенной политики таможенные органы обеспечивают таможенный контроль товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу. Таможенный контроль товаров и транспортных средств является одной из основных функций таможенных органов, осуществляемой с целью обеспечения соблюдения законодательства»<sup>2</sup>.

Согласно ТК ЕАЭС «товар – любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности,

---

<sup>1</sup> Прушковская Е. Е. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник БУКЭП. № 4. 2015. С. 206.

<sup>2</sup> Костин А. А. организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. СПб., 2013. С. 7.



дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу»<sup>1</sup>.

В ТК ЕАЭС выделяют такую категорию как «товары для личного пользования – товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу Союза в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, путем пересылки в международных почтовых отправлениях либо иным способом»<sup>2</sup>.

В связи с тем, что ЕАЭС является союзом, то целесообразно выделить такую категорию, как «товары Союза», к которым, согласно ТК ЕАЭС относятся:

– «находящиеся на таможенной территории Союза товары, полностью произведенные (добытые, полученные, выращенные) на таможенной территории Союза;

– находящиеся на таможенной территории Союза товары, приобретшие статус товаров Союза либо признанные товарами Союза;

– находящиеся на таможенной территории Союза товары, произведенные (изготовленные) в одном или нескольких государствах-членах из товаров, указанных в абзацах втором и третьем настоящего подпункта;

– товары, вывезенные с таможенной территории Союза и сохранившие статус товаров Союза»<sup>3</sup>.

Таможенный контроль – центральное звено в реализации торговой политики государства и, следовательно, в обеспечении его экономической безопасности.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 2.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 2.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 2.

Особенностью таможенного контроля в современных условиях является выполнение сложнейшей задачи – сокращение допустимого времени на его осуществление при непрерывном возрастании объема и разнообразии перемещаемых через таможенную границу товаров.

По мнению Костина А.А. «на фоне значительного увеличения нагрузки на таможенные органы остро встает вопрос о необходимости повышения интенсивности таможенного контроля. При этом не должны быть снижены качество и полнота таможенного контроля. Решение этого вопроса обеспечивается не допущением задержек совершения внешнеторговых операций вследствие неэффективной работы таможенных органов. Следовательно, активность работы таможенных органов при осуществлении таможенного контроля играют существенную роль в повышении интенсивности международного перемещения товаров и, в конечном счете, в обеспечении экономической безопасности государства»<sup>1</sup>.

Влияние таможенного контроля как на конкретную международную поставку товаров, так и на внешнюю торговлю в целом обусловлена тем, что сопровождающие его операции с товаром являются частью множества операций, осуществляемых с момента возникновения идеи совершения внешнеторговой сделки до момента поступления товара конечному покупателю.

Общие положения таможенного контроля и порядок его проведения определяется главой 44 ТК ЕАЭС<sup>2</sup> и главой 19 Федерального закона от 27 ноября 2010 года. № 311-ФЗ (ред. от 30 декабря 2012 года.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Костин А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. СПб., 2013. С. 7.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Гл. 44.

<sup>3</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 года (ред. от 13 июля 2015 года) № 311-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. Ст. 2.

В широком смысле таможенный контроль представляет собой вид государственного контроля, осуществляемый исключительно таможенными органами<sup>1</sup>.

В соответствии с ТК ЕАЭС «таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»<sup>2</sup>.

Сальникова А.В. считает, что «таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками (далее СУР), в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательств государств-членов ЕАЭС»<sup>3</sup>.

«Значение таможенного контроля в механизме государственного регулирования внешнеэкономической деятельности обуславливается стандартом 6.1 Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции): «Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю»<sup>4</sup>.

Таким образом, объектом таможенного контроля является любой товар, перемещаемый через таможенную границу ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами

---

<sup>1</sup> Трунина Е. В. Административные регламенты как правовая форма осуществления таможенными органами государственного контроля // Право и экономика. 2012. № 1. С. 53.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст.2

<sup>3</sup> Сальникова А. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Владимир, 2015. С.17.

<sup>4</sup> Васильев Р. И. Правовое регулирование таможенного контроля // Административное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 35.

таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, контроль, за исполнением которого возложен на таможенные органы.

«Эффективность таможенного контроля обеспечивается сотрудничеством российских таможенных органов с иностранными таможенными органами, а также их взаимодействием с другими контролирующими государственными органами, с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными субъектами, деятельность которых связана с осуществлением внешнеторговой политики»<sup>1</sup>.

Можно выделить следующие принципы таможенного контроля:

- 1) принцип выборочности;
- 2) принцип достаточности;
- 3) принцип взаимодействия таможенных органов с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами, с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеторговых отношений;
- 4) принцип использования системы управления рисками<sup>2</sup>.

«Для проведения таможенного контроля таможенные органы вправе запрашивать необходимые документы, как в письменной форме, так и в электронном виде, а декларант или любое другое уполномоченное лицо обязаны представить соответствующие документы и сведения. При этом таможенные органы имеют право установить срок представления необходимых документов и сведений. Законодательно этот срок не регламентируется, но в соответствии с требованиями данный срок «должен быть достаточным для представления запрашиваемых документов и сведений»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Сальникова А. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Вадимир, 2015. С. 18.

<sup>2</sup> Демичев А. А. Основы таможенного дела. СПб., 2014. С. 101.

<sup>3</sup> Там же С.101.

Конник И.В. отмечает, что «наряду с информацией от декларантов и иных уполномоченных лиц таможенные органы для проведения таможенного контроля могут получать документы и сведения о денежных операциях по осуществляемым внешнеэкономическим сделкам от банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций»<sup>1</sup>.

Должностные лица таможенных органов в целях проведения таможенного контроля после выпуска продукции имеют право запрашивать и получать коммерческие и бухгалтерские документы, любую другую информацию, которая относится к таможенным операциям, совершаемым с товарами (перемещение товаров через таможенную границу, выпуск товаров, а также использование и распоряжение товарами на таможенной территории ЕАЭС и за ее пределами, в том числе в электронной форме).

В соответствии с ТК ЕАЭС документы, необходимые для таможенного контроля товаров, хранятся 5 лет. Названный срок начинается со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем. Законодательством государств-членов ЕАЭС может быть установлен и иной срок. В любом случае документы должны храниться и у заинтересованных лиц, и у должностных лиц таможенного органа<sup>2</sup>.

В процессе проведения таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда лицам, чьи интересы затрагиваются (действиями, бездействием и решениями должностных лиц таможенных органов) в процессе таможенного контроля (перевозчик, декларант, их представителям, владелец склада временного хранения, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли и другие). Также не допускается причинение какого-либо вреда товарам и транспортным средствам<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Конник И. В. Таможенное дело. М., 2014. С. 29.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 320.

<sup>3</sup> Васильев Р. И. Правовое регулирование таможенного контроля // Административное и муниципальное право. 2016. № 7. С. 35.

Если же в процессе таможенного контроля все же были допущены неправомерные действия или бездействие должностных лиц таможенного органа, вследствие чего были причинены убытки при проведении таможенного контроля, то они подлежат возмещению, предусмотренном законодательством государств ЕАЭС.

Товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, могут идентифицироваться должностными лицами таможенных органов путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации. Возможны и другие способы, прямо в законе не прописанные.

В соответствии со статьей 322 ТК ЕАЭС, «выделяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»<sup>1</sup>.

1) «получение объяснений (получение необходимой информации должностными лицами от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля);

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 322.

2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений (производится проверка документов и сведений, с целью установления достоверности сведений, подлинности документов, а также правильности оформления и заполнения документов);

3) таможенный осмотр (внешний визуальный осмотр товаров, транспортных средств, багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и других средств идентификации, без вскрытия, демонтажа и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей);

4) таможенный досмотр (действия таможенных органов, связанные с вскрытием упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, с нарушением наложенных на них таможенных пломб или иных средств идентификации);

5) личный таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц. Личный таможенный досмотр может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через таможенную границу Союза и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов.

6) таможенный осмотр помещений и территорий проводится в целях подтверждения наличия товаров, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, а также проверки соответствия помещений и территорий требованиям и условиям, установленным законодательством государств-членов ЕАЭС.

7) таможенная проверка – форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и

актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

По мнению Самолаева Ю.Н., «к основным задачам таможенных органов, реализуемым при осуществлении таможенного контроля и оформления относятся:

- 1) обеспечение соблюдения законодательства;
- 2) обеспечение экономической безопасности и защиты экономических интересов РФ;
- 3) осуществление валютного контроля;
- 4) взимание таможенных пошлин, налогов и иных платежей;
- 5) обеспечение соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- 6) обеспечение эффективного выполнения таможенных процедур при перемещении товаров через таможенную границу и при ведении производственной и иной коммерческой деятельности на таможенной территории ЕАЭС»<sup>1</sup>.

Разумный баланс государственных интересов и выгоды субъектов предпринимательства в таможенной сфере достигаются посредством применения таможенных процедур.

Таможенные процедуры устанавливают порядок перемещения товара через таможенную границу в зависимости от назначения товара, условия нахождения его на/вне таможенной территории, устанавливает рамки, в которых может использоваться товар, права и обязанности лица, перемещающего товары, требования к товару, помещаемому под данную конкретную процедуру.

Таможенное законодательство предлагает определенный перечень таможенных процедур, под одну из которых помещается товар. Выбор той

---

<sup>1</sup> Самолаев Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации. М., 2016. С. 79.



или иной процедуры зависит от специфики товара, целей ввоза или вывоза, желаний декларанта и других особенностей внешнеторговой сделки.

По мнению Макаровой И.Г. «таможенная процедура временного ввоза (допуска) является институтом таможенного права и входит в систему таможенных процедур, предусмотренных таможенным законодательством»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 219 ТК ЕАЭС «таможенная процедура временного ввоза (допуска) – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин»<sup>2</sup>.

Как отмечает Минакова И.В. «временный ввоз (допуск) – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории ЕАЭС, с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта»<sup>3</sup>.

Соклаков А.А. дает несколько иное определение «временный ввоз (допуск) – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение срока, не превышающего 2 года на таможенной территории ЕАЭС с условным освобождением, полным или частичным, от

---

<sup>1</sup> Макарова И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС // Интеллектуальный потенциал XXI века: Ступени познания. № 2. 2017. С. 169.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 219.

<sup>3</sup> Минакова И. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. СПб, 2015. С. 131.

уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта»<sup>1</sup>.

Несомненно, при рассмотрении вопроса о проблемах и особенностях таможенной процедуры временного ввоза, необходимо учитывать таможенную политику стран ЕАЭС, которая играет особую роль в национальном развитии каждой страны Союза.

Не случайно первым в постсоветской истории реально работающим межгосударственным экономическим объединением стал именно Таможенный союз, созданный еще в 2010 году. С течением времени на каждом этапе интеграции страны-участницы Таможенного союза, а именно: Россия, Белоруссия, Казахстан, а в последствии ЕАЭС, в который помимо 3 стран входят еще и Киргизия с Арменией, сталкивались с рядом проблем в области международных правоотношений.

«На сегодняшний день становится актуальным вопрос необходимости присоединения всех стран ЕАЭС к международным конвенциям, к которым имеет отношение хотя бы одна страна союза»<sup>2</sup>. Особенно важным на сегодняшний день представляется присоединение всех стран Евразийского экономического союза к Стамбульской конвенции, посвященной временному ввозу, так как урегулирование порядка проведения данной таможенной процедуры имеет ряд сложностей.

Применение таможенной процедуры временного ввоза позволяет снять многие административные барьеры и экономические препятствия на пути развития экономических, культурных и гуманитарных связей с зарубежными странами.

«Под таможенную процедуру временного ввоза обычно помещаются экспонаты и образцы, ввозимые для демонстрации на выставках и ярмарках;

---

<sup>1</sup> Соклаков А.А. Таможенные платежи и таможенная стоимость в различных таможенных процедурах. СПб., 2015. С. 111.

<sup>2</sup> Бондарев С.А. Экономическая безопасность в условиях Евразийского экономического союза // Актуальные проблемы таможенного дела и евразийской интеграции. М., 2016. С. 61.

товары, ввозимые для образовательных, культурных, научных и спортивных целей; контейнеры, упаковки и образцы, ввозимые в связи с осуществлением внешнеторговых операций; различного рода профессиональное оборудование, используемое для промышленного производства и строительных работ; транспортные средства туристов и т.д.»<sup>1</sup>.

«В ст. 1 Стамбульской конвенции временный ввоз определен как таможенный режим, позволяющий ввозить на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения запрещений или ограничений на импорт экономического характера некоторые товары (включая транспортные средства), ввозимые с определенной целью и вывозимые в определенный срок без изменений, за исключением естественного износа в результате их использования. В определении, данном в Стамбульской конвенции, содержится важное уточнение к требованию стабильности товара, помещенного под таможенную процедуру временного ввоза: такой товар может быть изменен только на величину его естественного износа, образовавшегося вследствие использования товара»<sup>2</sup>.

Таким образом, таможенный контроль после выпуска товаров в современный период является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов.

## 1.2. Нормативно-правовое обеспечение таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза

Внешнеэкономическая деятельность и, прежде всего, внешняя торговля связаны с перемещением через таможенную границу ЕАЭС как юридическими, так и физическими лицами товаров и транспортных средств.

---

<sup>1</sup> Сенотрусова С. В. Таможенный контроль в Российской Федерации. М., 2016. С. 139.

<sup>2</sup> Макарова И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС // Интеллектуальный потенциал XXI века: Ступени познания. № 2. 2017. С. 170.

При этом товары и транспортные средства подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению. Все многообразие ситуаций, отношений и связей, возникающих в процессе осуществления ВЭД, урегулировано соответствующими законными и подзаконными нормативными актами, устанавливающими правовой статус различных товаров, лиц, порядок их взаимоотношений между собой, с государством, его органами, в том числе и с таможенными органами.

«Осуществление таможенного контроля является одной из основных функций таможенной службы в любом государстве.

Проведение таможенного контроля призвано обеспечить:

- создание условий, способствующих ускорению внешнеэкономического оборота;
- разрешительный порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- ведение борьбы с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, а также пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов и др.»<sup>1</sup>.

Вопросы совершенствования таможенного контроля в первую очередь связаны с введением в действие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС).

С точки зрения Костина А.А. «само по себе определение таможенный контроль претерпело существенные изменения в ТК ЕАЭС, так как в соответствии с современными реалиями на таможенные органы возложены не только функции по проведению таможенного контроля, но и иных видов государственного контроля»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Соколова Е. А. Исследование совершенствования таможенного контроля товаров и транспортных средств // Вопросы управления. № 32. 2017. С. 33.

<sup>2</sup> Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 26.

Так, в соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС «таможенный контроль – совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов, контроль за исполнением которого, возложен на таможенные органы»<sup>1</sup>.

Данное определение по своему содержанию вобрало в себя накопленный опыт трех предыдущих таможенных кодексов, за тем исключением, что «меры» были заменены на «действия», направленные конкретно на проверку соблюдения нормативных правовых актов. Однако, следует отметить, что в сравнении с ТК ЕАЭС система управления рисками (СУР) не нашла отражения в определении таможенного контроля, однако СУР, применяемая таможенными органами рассмотрена в главе 50. В частности, в ст. 376 рассматривается «управление рисками – систематизированная деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления»<sup>2</sup>.

Также в ТК ЕАЭС введено понятие «таможенный риск (риск) – вероятность несоблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»<sup>3</sup>.

«Понятие «таможенный риск (Риск)» вводится совершенно правомерно, т. к. риск в таможенном деле существенно отличается от риска в других областях и сферах человеческой деятельности»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 2.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 376.

<sup>3</sup> Там же. Ст. 376.

<sup>4</sup> Костин А. А. Система управления рисками при осуществлении таможенного контроля. СПб., 2017. С 47.

Также следует отметить появление новых терминов, таких как «идентификация риска – действия, направленные на обнаружение, распознавание и описание риска»<sup>1</sup> и «меры по минимизации рисков – предусмотренные кодексом формы таможенного контроля, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, а также иные меры, установленные ТК ЕАЭС и законодательством государств-членов»<sup>2</sup>. Претерпело изменение предназначение СУР: в соответствии со ст. 376 ТК ЕАЭС СУР используется таможенными органами для: выбора объектов таможенного контроля и применения мер по минимизации рисков.

«Это полностью соотносится с позицией ФТС России, утвердившей на коллегии Концепцию СУР»<sup>3</sup>, «определившую следующие направления развития и совершенствования СУР:

– повышение эффективности и степени автоматизации процесса управления рисками в частности, при организации таможенного контроля в отношении ранее не задействованных объектов (например, товаров, перемещаемых в Международных почтовых отправлениях (МПО), помещаемых на временное хранение, транспортных средств международной перевозки и т.д.);

– разработка и применение субъектно-ориентированной модели СУР, а также совершенствование деятельности таможенных органов при контроле результатов совершения таможенных операций с товарами, перемещаемыми участниками ВЭД, отнесенными к категории низкого уровня риска;

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 376.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 376.

<sup>3</sup> О решении коллегии ФТС России от 29 мая 2014 года «О современном состоянии и перспективах развития системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации: Приказ ФТС России от 18 июля 2014 года № 1385» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=section&id=24&Itemid=1830](http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=section&id=24&Itemid=1830) (дата обращения: 21.03.2018 г.).

– повышение эффективности информационного взаимодействия функциональных подразделений таможенных органов с подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров для целей разработки профилей рисков, применяемых до выпуска товаров, на основе результатов таможенного контроля после выпуска и др.»<sup>1</sup>.

Итак, ТК ЕАЭС относит к мерам по минимизации рисков, во-первых, формы таможенного контроля.

Помимо форм предусмотрено применение мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, в число которых были включены многие из форм таможенного контроля и некоторые способы проведения таможенного контроля из ТК ЕАЭС.

Согласно ТК ЕАЭС «при проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- 1) проводить устный опрос;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;

---

<sup>1</sup> Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 28.

- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- 14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании»<sup>1</sup>.

Во вторых, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля.

И как результат, данные меры могут применяться как при реализации форм таможенного контроля, так и самостоятельно.

«Так как современная таможенная служба работает в сложных условиях поиска компромисса, разумного баланса между объемами контроля, гарантированного противодействия трансграничной преступности и скоростью обработки грузов, что однозначно указывает на проведение анализа правоприменительной практики и совершенствования таможенного законодательства»<sup>2</sup>.

Анализ положений ТК ЕАЭС, касающихся таможенного контроля, позволил прийти к выводу о том, что в данном нормативном акте нашли отражение новые подходы к институту таможенного контроля, которые окажут значительное влияние на развитие таможенного администрирования.

«В современных условиях в связи с созданием и функционированием Евразийского экономического союза, а также с экономическим кризисом и

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 338.

<sup>2</sup> Костин А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 31.



санкциями в адрес России таможенные органы занимают одно из ключевых мест в системе исполнительной власти страны, так как они являются одним из инструментов реализации экономической политики государства в условиях рыночной экономики, прежде всего путем участия в обеспечении собираемости налогов и формировании бюджета»<sup>1</sup>. На них возложены функции осуществления таможенного декларирования, взимания таможенных пошлин, налоговых сборов, обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности.

Таможенная процедура временного ввоза является крайне актуальной в настоящее время, в связи с тем, что декларанты и другие лица, перемещающие товары через таможенную границу ЕАЭС, часто ее используют»<sup>2</sup>. Такой выбор обуславливается тем, что временный ввоз условно частично или условно полностью освобождает от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов, а товары, временно ввезенные, могут использоваться на территории ЕАЭС как с целью извлечения прибыли, так и не преследуя данную цель.

«Область применения таможенной процедуры временного ввоза устанавливается в Киотской конвенции путем закрепления ряда стандартов и рекомендаций по практическому поведению. Временный ввоз не ограничивается только товарами, ввозимыми непосредственно из-за рубежа, он может предоставляться также тем товарам, которые уже помещены под иную таможенную процедуру»<sup>3</sup>.

В отношении временно ввезенных товаров разрешается проведение только таких операций, которые необходимы для обеспечения сохранности таких товаров во время их нахождения на таможенной территории.

---

<sup>1</sup> Сидоров Е. И. Правовое регулирование и особенности применения таможенной процедуры временный ввоз в условиях функционирования таможенного союза в рамках ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 36.

<sup>2</sup> Курчавова Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. М., 2016. С. 373.

<sup>3</sup> Козырин А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия // Право в современном мире. № 1. 2018. С. 132.

Таможенную процедуру временного ввоза рекомендуется предоставлять независимо от страны происхождения товаров, страны, из которой они прибыли, или страны назначения.

В ст. 1 Стамбульской конвенции, заключенной под эгидой Совета таможенного сотрудничества (ныне – Всемирная таможенная организация) специально для регулирования временного ввоза, временный ввоз определен как таможенный режим, позволяющий ввозить на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения запрещений или ограничений на импорт экономического характера некоторые товары (включая транспортные средства), ввозимые с определенной целью и вывозимые в определенный срок без изменений, за исключением естественного износа в результате их использования.

«В определении, данном в Стамбульской конвенции, содержится важное уточнение к требованию стабильности товара, помещенного под таможенную процедуру временного ввоза: такой товар может быть изменен только на величину его естественного износа, образовавшегося вследствие использования товара»<sup>1</sup>.

В действующем таможенном законодательстве ЕАЭС как равнозначные используются два варианта названия этой таможенной процедуры – «временный ввоз» и «временный допуск». Название «временный ввоз» традиционно использовалось в советском и российском таможенном законодательстве. Термин же «временный допуск» точнее отражает аутентичное понятие на английском (*temporary admission*) или французском языке (*admission temporaire*) и позволяет различать понятия «временный ввоз» и «таможенная процедура временного ввоза».

Первое понятие используется для обозначения самого факта ввоза товара на таможенную территорию на определенный срок, предполагающего его обратный вывоз. Второе понятие обозначает конкретную таможенную

---

<sup>1</sup> Козырин А. Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия // Право в современном мире. № 1. 2018. С. 138.

процедуру, под которую помещаются временно ввозимые товары. Различать факт временного ввоза и одноименную таможенную процедуру важно уже хотя бы потому, что временно ввозимые на таможенную территорию товары могут помещаться декларантом под различные таможенные процедуры, отличающиеся целями использования перемещаемых товаров, сроками временного нахождения на таможенной территории и иными условиями и требованиями, под таможенные процедуры временного ввоза, таможенного склада, свободного склада, таможенного транзита, переработки на таможенной территории и др.

В некоторых таможенных конвенциях в официальном названии этой таможенной процедуры отражается ее налоговая сущность, предусматривающая освобождение временно ввозимого товара от уплаты таможенных пошлин и налогов с ввозимых товаров – «временный беспошлинный ввоз».

Нормы ст. 219 ТК ЕАЭС определяют «таможенная процедура временного ввоза (допуска) – таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой такие товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру и их использования в соответствии с такой таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин»<sup>1</sup>.

«Таким образом, данные товары, помещенные под указанную процедуру должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта. Вышеуказанные товары должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 219.

естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки), хранения и (или) использования (эксплуатации). С ними допускается совершение операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонтные операции (за исключением капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания товаров в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации товаров таможенным органом при их реэкспорте»<sup>1</sup>.

«Таможенная процедура временного ввоза применяется при соблюдении следующих условий:

– возможность идентификации товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза, с целью помещения этих товаров под другую таможенную процедуру и завершения временного ввоза, т.е. таможенные органы должны иметь возможность выявить ряд существенных признаков товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза, с целью установления соответствия этих товаров с теми, которые будут предоставлены для завершения таможенной процедуры временного ввоза;

– товары не должны входить в перечень запрещенных товаров, которые запрещены к ввозу в силу своих опасных и вредных свойств»<sup>2</sup>.

Как уже указывалось выше, временно ввезенные товары должны находиться в фактическом владении и пользовании декларанта. Но в некоторых случаях с разрешения или без разрешения таможенного органа товар может передаваться иному лицу.

«Передача товара иному лицу без разрешения таможенного органа может быть осуществлена в следующих случаях:

– в целях их технического обслуживания, ремонта (за исключением капитального ремонта и (или) модернизации), хранения, транспортировки, а

<sup>1</sup> Сидоров Е. И. Правовое регулирование и особенности применения таможенной процедуры временный ввоз в условиях функционирования в рамках ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 37.

<sup>2</sup> Курчавова Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. М., 2016. С. 374.

также в иных целях в случаях, определенных законодательством и (или) международными договорами государств-членов ЕАЭС, – без разрешения таможенного органа;

– в случае временного ввоза многооборотной (возвратной) тары, предназначенной для упаковки и защиты товаров, предполагаемых к реализации и обороту, если в соответствии с внешнеторговым контрактом данная или аналогичная (того же типа и приблизительно равной стоимости) тара подлежит возврату;

– в целях проведения испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов с временно ввезенными товарами либо их использования в ходе испытаний, исследований, тестирования, проверки, проведения опытов или экспериментов;

– в иных целях, определяемых Правительством Российской Федерации»<sup>1</sup>.

При передаче временно ввезенных товаров во владение и пользование иному лицу, декларант обязан письменно уведомить в произвольной форме таможенный орган, в котором производилось помещение этих товаров под таможенную процедуру, указав наименование и адрес лица, которому передаются товары, цели их передачи. Лица, которым декларантом переданы во владение и пользование временно ввезенные товары, несут солидарную с декларантом обязанность по уплате таможенных платежей в размере сумм, подлежащих уплате таможенных платежей.

В соответствии со ст. 219 ТК ЕАЭС «таможенная процедура временного ввоза (допуска) не применяется в отношении следующих категорий товаров:

1) пищевые продукты, напитки, включая алкогольные, табак и табачные изделия, сырье и полуфабрикаты, расходуемые материалы и образцы, за исключением случаев их ввоза на таможенную территорию

---

<sup>1</sup> Сидоров Е. И. Правовое регулирование и особенности применения таможенной процедуры временный ввоз в условиях функционирования в рамках ЕАЭС. Актуальные проблемы развития таможенного дела. М., 2016. С. 38.

Союза в единичных экземплярах в рекламных и (или) демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;

2) отходы, в том числе промышленные;

3) товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию Союза»<sup>1</sup>.

Необходимо отметить, срок временного ввоза товаров, в соответствии с положениями ст. 221 «срок действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) не может превышать 2 года со дня помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)»<sup>2</sup>.

Указанный срок может быть продлен по письменному заявлению декларанта еще на 2 года. Таможенный орган рассматривает заявление о продлении срока временного ввоза в течение десяти рабочих дней и сообщает декларанту о продлении срока или об отказе в его продлении. Необходимо отметить, что в зависимости от категории товаров срок ввоза товаров под таможенную процедуру временного ввоза может быть короче или длиннее чем 2 года.

Товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза, могут подлежать полному условному или частичному условному освобождению от уплаты таможенных пошлин, налогов.

«К товарам, подлежащим полному условному освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов, относятся:

- контейнеры и иная многооборотная тара;
- товары, временно ввозимые в целях оказания содействия внешнеэкономической деятельности и международному сотрудничеству;
- товары, временно ввозимые для целей применения в сфере науки, культуры, кинематографии, спорта и туризма;

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 219.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 221.

– товары, ввозимые для оказания международной помощи и др. товары»<sup>1</sup>.

Согласно ст. 223 ТК ЕАЭС «при частичной уплате ввозных таможенных пошлин, налогов за каждый календарный месяц (полный или неполный) периода времени, подлежат уплате 3 процента исчисленной на день регистрации таможенной декларации, поданной для помещения таких товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), а в отношении товаров, выпуск которых произведен до подачи декларации на товары, – на день регистрации таможенным органом заявления о выпуске товаров до подачи декларации на товары, суммы ввозных таможенных пошлин, налогов, которая подлежала бы уплате, если бы товары, помещенные под таможенную процедуру временного ввоза (допуска), помещались под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления»<sup>2</sup>.

Декларант, желающий приостановить течение процедуры временного ввоза, обязан обратиться в таможенный орган, который первоначально выпустил товары под таможенную процедуру временного ввоза и осуществляет контроль за соблюдением условий процедуры, с письменным заявлением о приостановлении этой процедуры. Вместе с этим заявлением декларант предоставляет таможенную декларацию, в соответствии с которой временно ввезенные товары могут быть помещены под следующие процедуры: переработка на таможенной территории, таможенный склад и специальная таможенная процедура с целью приостановки временного ввоза одной из указанных процедур.

«Так как правоотношения в области таможенного права очень сложны, многогранны и многоаспектны, законодатель предусмотрел тот вариант, что таможенная процедура временного ввоза может завершиться любой

<sup>1</sup> Курчавова Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. М., 2016. С. 376.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 223.

таможенной процедурой, которая по условиям подходит для применения после таможенной процедуры временного ввоза. Исключение составляет таможенная процедура таможенного транзита, т.к. исходя из характера и сути этой процедуры, она не может быть завершающей, а служит как обслуживающая процедура для удобства декларанта, нуждающегося в транзите через какую-либо территорию»<sup>1</sup>.

Таким образом можно сделать следующие выводы:

1. Формы таможенного контроля, регламентированные ТК ЕАЭС, обеспечивают необходимый уровень контроля за товарами, перемещаемыми через таможенную границу. В сложившихся политических условиях вопрос о таможенной процедуре временного ввоза является насущным направлением экономического развития государств ЕАЭС.

2. Последовательное внедрение новых идей, принципов и механизмов, развивающих и совершенствующих деятельность таможенных органов РФ, вызывает необходимость разработки и применения оперативных процедур таможенного оформления и таможенного контроля.

3. Таможенная процедура временного ввоза является одной из самых эффективных и востребованных в реалиях сегодняшнего дня, наряду с этим, в связи с изменениями в Таможенном законодательстве ЕАЭС и Российской Федерации, нормы, которые регулируют условия установления и применения таможенных процедур, в том числе и временного ввоза, нуждаются в значительной корректировке и совершенствовании.

---

<sup>1</sup> Курчавова Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временного ввоза. Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. М., 2016. С. 377.



## **ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА**

### **2.1. Анализ таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни**

В современных условиях в связи с созданием и функционированием ЕАЭС, а также с экономическим кризисом и санкциями в адрес России таможенные органы занимают одно из ключевых мест в системе исполнительной власти страны, так как они являются одним из инструментов реализации экономической политики государства в условиях рыночной экономики, прежде всего путем участия в обеспечении собираемости налогов и формировании бюджета. На них возложены функции осуществления таможенного декларирования, взимания таможенных пошлин, налоговых сборов, обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности.

Таможенное ведомство в прошлом году перечислило в бюджет более 7 трлн. рублей. Таким образом, сбор платежей в доходную часть бюджета вырос на 7%. В связи с этим, в настоящее время институт таможенных процедур приобретает одно из доминирующих значений в таможенном деле, так как в ходе его применения в основном реализуется фискальная функция таможенных органов.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе РФ. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Структура Белгородской таможни в настоящий момент включает в себя 11 таможенных постов (Алексеевский, Белгородский, Валуйский, Грайворонский, Губкинский, МАПП Ровеньки, МАПП Нехотеевка, Новооскольский, Пролетарский, Старооскольский и Шебекинский им. В.А.

Данкова), 3 отдела таможенного оформления и таможенного контроля с самостоятельным кодом в составе таможенных постов (Белгородского, Грайворонского и Старооскольского), 2 службы, 39 отделов и отделений, врачебный здравпункт и 4 отдельные должности.

В регионе деятельности таможи функционируют 8 автомобильных (в том числе 4 многосторонних), 7 (из них 2 временных) железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Структура Белгородской таможи имеет линейно-функциональное управление. Линейно-функциональная структура управления, состоит из:

- линейных подразделений, осуществляющих в таможенных органах основную работу;
- специализированных обслуживающих функциональных отделов.

В линейно-функциональной структуре управления линейные руководители обладают линейными полномочиями, а функциональные – функциональными по отношению к нижестоящим линейным руководителям и линейными – по отношению к своим подчиненным (Приложение 1).

«Общее руководство Белгородской таможе осуществляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от неё руководителем ФТС России по согласованию с Минфином России. В компетенцию начальника таможи входит: организация работы таможенных органов; контроль и координация деятельности заместителей начальника таможи по основным направлениям служебной деятельности; организация взаимодействия с администрацией области; организация работы по технике безопасности, охране труда; иные»<sup>1</sup>.

Кроме того, «начальник таможи осуществляет непосредственный контроль и координацию деятельности отдельных структурных подразделений (правовой отдел, отделение защиты государственной тайны и

---

<sup>1</sup> Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможе : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 года. № 1700 // Российская газета. – 2015. – № 3.

специальной документальной связи, отдел документационного обеспечения, отдел таможенного контроля после выпуска товаров, отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга, организационно–аналитический отдел»<sup>1</sup>.

За январь–ноябрь 2017 года в Белгородской таможне оформление экспортно-импортных поставок осуществляли 1183 участник ВЭД, из них: 1121 – юридические лица, 62 – физические. Вывозом товаров из региона занимались 440 участников ВЭД, ввозом – 936<sup>2</sup>.

Таможенными постами Белгородской таможни по таможенным процедурам, учитываемым таможенной статистикой, за январь–ноябрь 2017 года оформлено 40 154 декларации на товары, из них 40 154 штук (100%) с применением электронной формы декларирования. Объем декларационного массива составляет 106,22 % от объема декларирования 2016 года<sup>3</sup>.

Из общего количества деклараций на ввоз оформлено 26 962 штук (67%), на вывоз – 13 192 штуки (33%). По отношению к 2016 году произошло увеличение объемов декларирования по импорту на 7,06 %, а по экспорту – на 4,54 %<sup>4</sup>.

«Общий объем грузов (вес нетто), оформленных таможенными постами Белгородской таможни в течение января–ноября 2017 года составил 14 876,36 тыс. тонн. По сравнению с 2016 годом грузооборот уменьшился на 11,27 %. Объем вывозимых товаров составил 11239,84 тыс. тонн (87,04 % от уровня 2016 года), ввозимых – 3636,52 тыс. тонн (94,39 % от уровня 2016 года)»<sup>5</sup>. Внешнеторговый оборот таможни за январь–ноябрь 2017 года составил 3 млрд. 753 млн. 213 тыс. 240 долларов США<sup>6</sup>.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 года объемы внешней торговли выросли на 22,18 %. Произошло увеличение как стоимостных

---

<sup>1</sup>Об утверждении Общего положения о таможенном poste: Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 года. № 1701 // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

<sup>2</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>3</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>4</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>5</sup> Официальный сайт ФТС России. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 11.04.2018).

<sup>6</sup> Там же.

объемов экспортных поставок (на 23,01 %) так и импортных закупок (на 21,12 %)¹.

Импортные поставки составили 1 млрд. 642 млн. 288 тыс. 600 долларов США. Экспорт, оформленный участниками ВЭД в зоне деятельности таможен, составил 2 млрд. 110 млн. 924 тыс. 640 долларов США².

«За 2017 год география экспортных поставок в регионе деятельности таможен была весьма обширна – 91 страна мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция (17,9 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Алжир (11,06 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Германия (9,37 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Италия (6,8 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (76,00 % экспорта в страны СНГ), Азербайджан (10,71%)»³.

«Участники внешнеэкономической деятельности осуществляли закупки импортной продукции в 89 странах мира. Наиболее крупные страны – экспортеры из «стран дальнего зарубежья»: Германия (20,33 % импорта из стран дальнего зарубежья), Нидерланды (18,26 импорта из стран дальнего зарубежья), Китай (9,47 % импорта из стран дальнего зарубежья); из «стран СНГ»: Украина (98,15 % импорта из стран СНГ), Молдова (0,85 %)»⁴.

Подавляющая доля импорта, оформленного на подчиненных таможенных постах, приходится на сравнительно небольшое число стран. Следует отметить, что Украина уже ряд лет является главным экспортером товаров.

Одним из итоговых показателей, характеризующих деятельность Белгородского таможенного поста представлен на рисунке 1.

---

¹ Официальный сайт ФТС России. URL: <http://ctu.customs.ru/> (дата обращения 11.04.2018).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Там же.

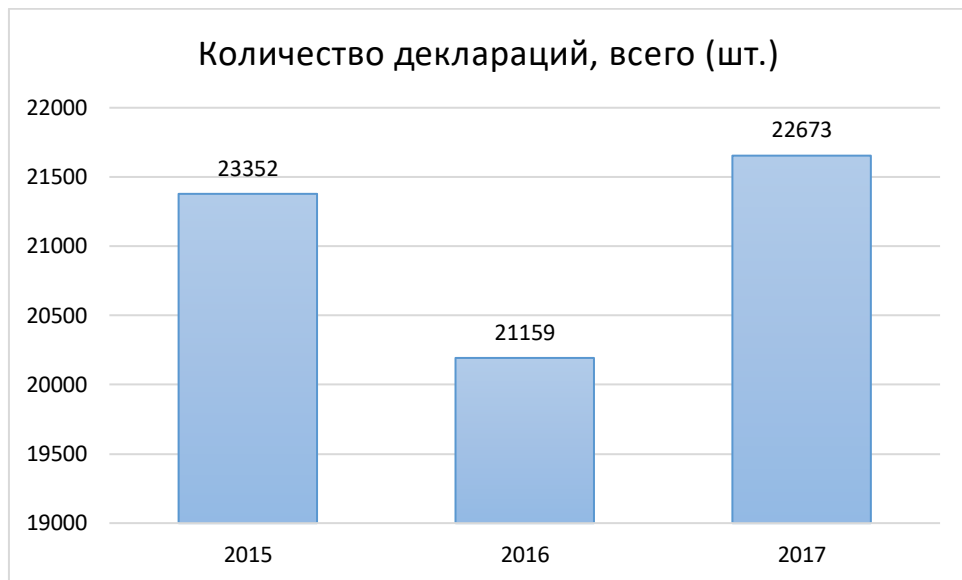


Рис. 1. Количество представленных деклараций на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы, шт.<sup>1</sup>

Количество представленных деклараций также можно проанализировать в разрезе экспортно-импортных операций (рисунок 2).

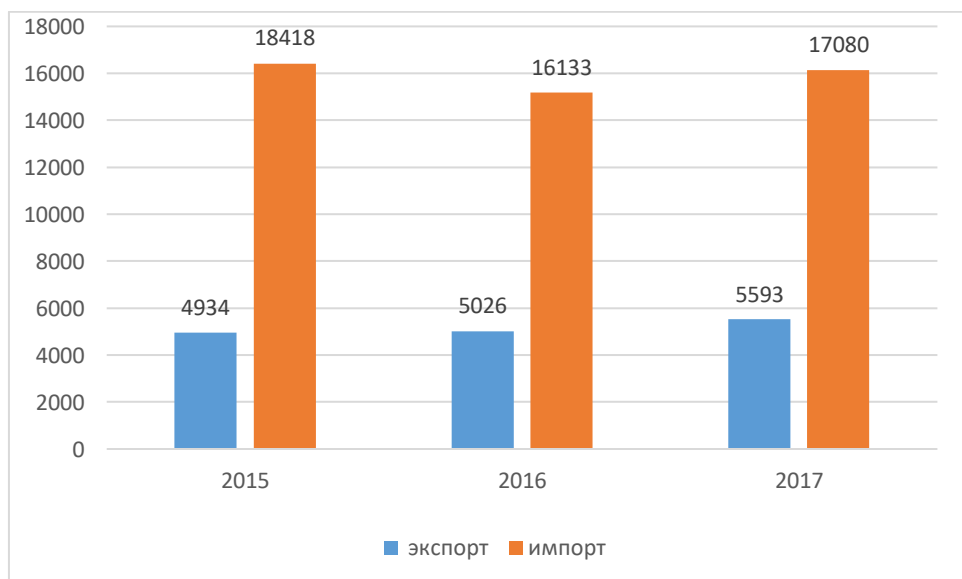


Рис. 2. Количество деклараций по экспорту и импорту на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни за 2015-2017 годы, шт.<sup>2</sup>

Согласно данным рисунка 2, следует отметить, что количество деклараций по импорту имеет положительную динамику, рост составил 567 шт. Что касается деклараций по экспорту, то в 2016 году их количество

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

снизилось на 2285 шт. по сравнению с 2015 годом, а в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло незначительное увеличение – на 947 шт.

В рамках рассмотрения процедуры временного ввоза товаров, необходимо рассмотреть группы товаров, помещаемых под данную таможенную процедуру, с указанием кода товара и его кратким описанием (таблица 1).

Таблица 1

Группы товаров, помещаемых под процедуру временного ввоза на Белгородском таможенном посту за 2017 год<sup>1</sup>

Код товара	Описание
8514208000	Промышленная микроволновая установка представляет собой микроволновую печь, используемую на мясоперерабатывающем предприятии.
8414808000	Насос применяется для отбора проб воздуха, который обеспечивает отображение температуры окружающей среды или стандартной температуры и давления.
8504405500	Зарядное устройство представляет докстанцию на пять слотов для установки насосов.
9026808000	Калибратор предназначен для проведения мониторинга воздуха рабочей зоны и отбора проб воздуха исключительно в производственных помещениях.

Также отделами таможенного оформления и таможенного контроля Белгородского таможенного поста за 2015-2017 годы производились мероприятия по ввозу различного характера (таблица 2).

Таблица 2

Основные показатели работы отдела таможенного оформления и таможенного контроля № 4 Белгородского таможенного поста по ввозу за 2015-2017 годы<sup>2</sup>

Показатели	Годы			Изменения 2016/2015 гг.		Изменения 2017/2016 гг.	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
1. Общее количество ПТД	37	34	35	-3	91,9	1	102,9
2. Оформлено деклараций таможенной стоимости	18593	16356	17231	-2237	87,9	875	105,4
3. Оформлено пассажирских таможенных деклараций на ТС	22	10	11	-12	45,5	1	110
4. Оформлено актов таможенного досмотра	746	221	178	-525	29,62	-43	80,54

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

Анализируя количество оформленных операций на товары по ввозу в целом и оформленных деклараций таможенной стоимости по Белгородскому таможенному посту, можно отметить их разнонаправленный характер за период 2015-2017 годы.

Что касается количества оформленных пассажирских деклараций на ТС, то следует отметить снижение данного показателя в динамике (на 11 шт. или 50%). Количество актов таможенного досмотра также имеет устойчивую тенденцию к снижению за весь анализируемый период<sup>1</sup>.

Количество поданных деклараций по процедуре временный ввоз юридическими лицами за период 2015-2017 годы на Белгородском таможенном посту составляет 34 шт.<sup>2</sup>.

Количество поданных деклараций по процедуре временный вывоз юридическими лицами на Белгородском таможенном посту за период 2015-2017 годы составляет 6 шт. Физическими лицами за анализируемый период как по ввозу, так и по вывозу деклараций подано не было<sup>3</sup>.

Для большей наглядности, временный ввоз по ПТД представлен на рисунке 3.

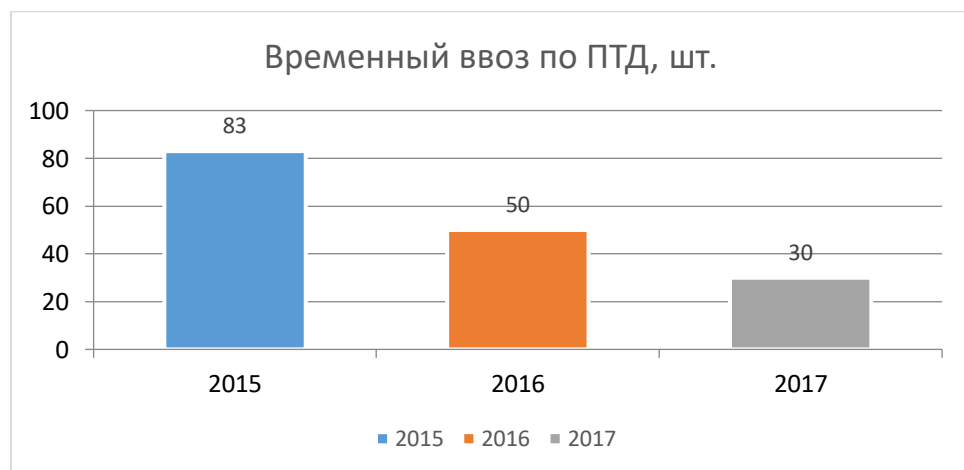


Рис. 3. Временный ввоз по ПТД на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 гг., шт.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>3</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>4</sup> Там же. Документ опубликован не был.

Согласно рисунку 3, наблюдается тенденция снижения анализируемого показателя за весь анализируемый период. Что может быть связано сполитической обстановкой с соседствующей Украиной.

На Белгородском таможенном посту количество оформленных актов таможенного досмотра в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилось на 525 шт., а в 2017 году по сравнению с 2016 годом также произошло снижение, но незначительное – на 43 шт<sup>1</sup>.

Количество проведенных досмотров при процедуре временный ввоз на Белгородском таможенном посту за период 2015-2017 годы составляет 4 шт: 2015 – 1 шт., 2016 – 2 шт., 2017 – 1 шт., соответственно<sup>2</sup>.

Динамика взысканных таможенных платежей и корректировок таможенной стоимости Белгородского таможенного поста за 2015-2017 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

Анализ взысканных таможенных платежей и скорректированной таможенной стоимости Белгородского таможенного поста за 2015-2017 годы<sup>3</sup>

Показатели	Годы			Изменения 2016/2015 гг.		Изменения 2017/2016 гг.	
	2015	2016	2017	(+,-)	%	(+,-)	%
1. Взыскано ТП (тыс. руб.)	10154545,7	13248879,7	13476359,8	3094334	130,5	227480,1	101,7
2. Проведено КТС (шт.)	3157	2043	1778	-1114	64,7	-265	87
3. Взыскано платежей по КТС (тыс. руб.)	212938,4	169459,2	116134,1	-43479,2	79,6	-53325,1	68,5

Проведя анализ по взысканию таможенных платежей на Белгородском таможенном посту за исследуемый период, можно наблюдать их устойчивое увеличение. Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом сумма взысканных таможенных платежей увеличилась на 3094334 тыс. руб. или на 30,5%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом наблюдается также рост данного показателя на 227480,1 тыс. руб. или 1,7%.

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>3</sup> Там же. Документ опубликован не был.



В 2016 году количество проведенных корректировок таможенной стоимости снизилось на 1114 шт. (на 35,3%), а в 2017 году – на 265 шт. (на 13%)<sup>1</sup>.

Что касается взысканных платежей по корректированной таможенной стоимости, то на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы наблюдается динамичное снижение на 20,4% и 31,5% соответственно<sup>2</sup>.

Более наглядно количество корректировок таможенной стоимости на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы представлено на рисунке 4.

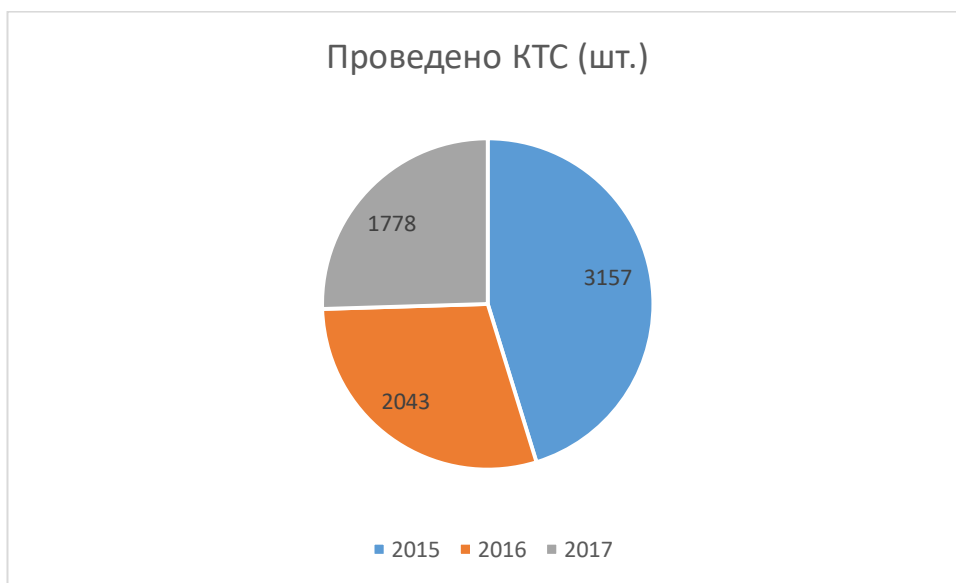


Рис. 4. Количество КТС на Белгородском таможенном посту Белгородской таможни за 2015-2017 годы, шт<sup>3</sup>.

В целом, анализируя работу Белгородского таможенного поста следует отметить, что при исполнении своих профессиональных обязанностей сотрудники таможенных органов также защищают права и законные интересы участников внешнеэкономической деятельности. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях отражено на рисунке 5.

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

<sup>3</sup> Там же. Документ опубликован не был.

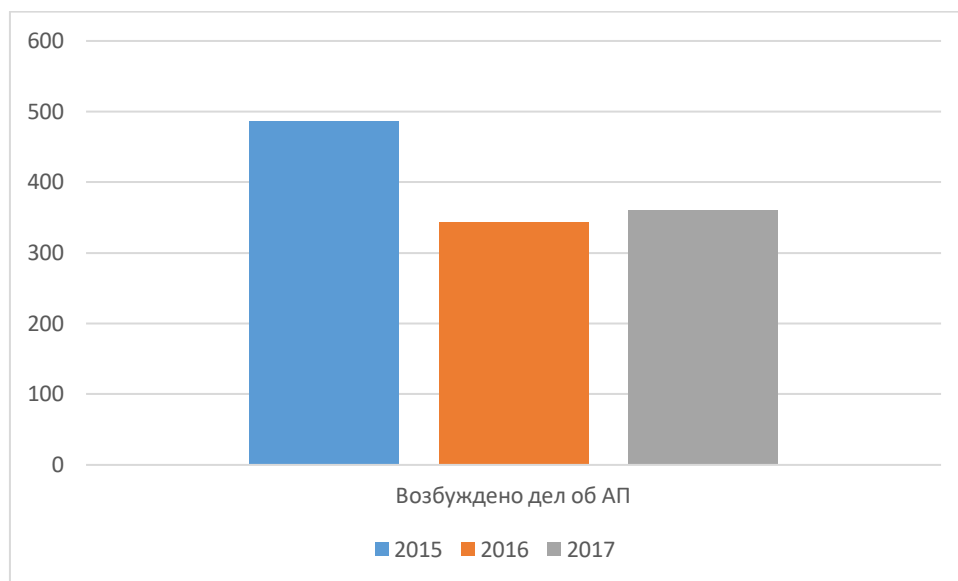


Рис. 5. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы, шт<sup>1</sup>.

Динамика наложенных штрафов по делам об административных правонарушениях на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы представлена на рисунке 6.

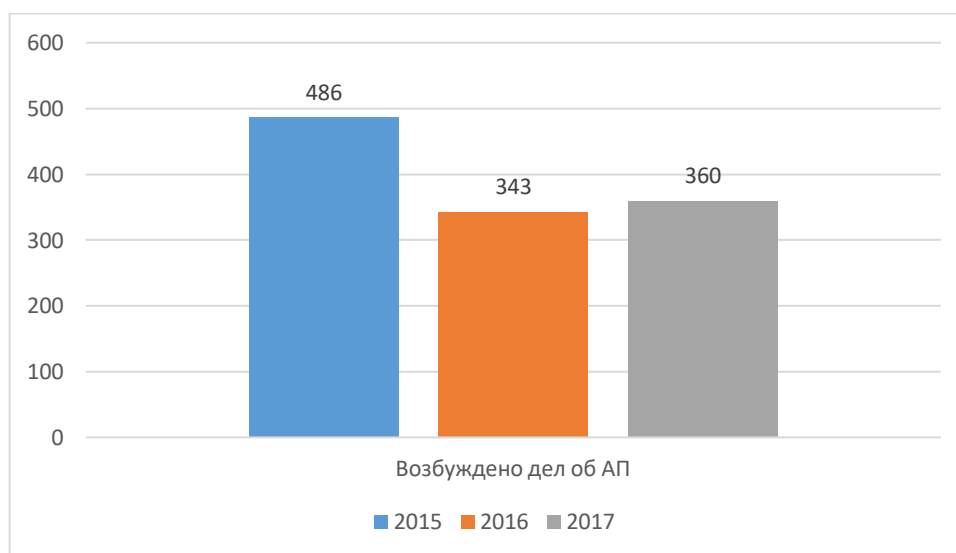


Рис. 6. Суммы наложенных штрафов по административным правонарушениям на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы<sup>2</sup>

Временный ввоз является довольно сложной таможенной процедурой, при применении которой могут возникать трудности и проблемы:

<sup>1</sup> Составлен по данным о документообороте ОТО и ТК № 1 Белгородского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

<sup>2</sup> Там же. Документ опубликован не был.

1. Не соблюдение сроков оформления товаров и транспортных средств, вследствие отсутствия необходимой предварительной информации.

2. Нарушение сроков временного ввоза товаров, что является причиной несвоевременного обратного вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС.

3. Количество административных правонарушений создает необходимость принятия дополнительных мер по осуществлению контроля за ввозимыми товарами и транспортными средствами и управления рисками на Белгородской таможне.

Следует отметить, что таможенная процедура временного ввоза является одной из самых эффективных и востребованных в реалиях сегодняшнего дня, наряду с этим, в связи с изменениями в Таможенном законодательстве ЕАЭС и Российской Федерации, нормы, которые регулируют условия установления и применения таможенных процедур, в том числе и временного ввоза, нуждаются в значительной корректировке и совершенствовании.

## 2.2. Направления совершенствования таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза в Белгородской таможне

Предварительное информирование таможенных органов – это предоставление предварительной информации (ПИ) о товарах и транспортных средствах, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию ЕАЭС до их фактического прибытия. Предварительная информация представляется в информационную систему таможенных органов государства-члена ЕАЭС, на территории которого расположено место прибытия товаров и транспортных средств. Данная операция предназначена для проведения предварительной проверки определенных сведений, а также сокращения времени оформления груза на границе.

Выполнить предварительное таможенное информирование могут вне зависимости от его государственной принадлежности декларант, уполномоченные экономические операторы, таможенные представители, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики и иные лица, связанное с перемещением товаров через таможенную границу (заинтересованные лица).

Предварительное информирование таможенных органов и Белгородской таможни в частности является обязательным для товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным транспортом.

С учетом рекомендаций ВТО время, за которое необходимо выполнить предварительное таможенное информирование при ввозе товаров, следующее:

- при международной перевозке морским (речным) транспортом:
  - а) за 24 часа до погрузки в порту отправления для товаров, перемещаемых в контейнерах;
  - б) за 24 часа до прибытия в первый порт на таможенной территории для грузов, перевозимых наливом, россыпью или навалом (грузов без упаковки);
- при международной перевозке воздушным транспортом:
  - а) в момент взлета самолета – при маршруте малой протяженности;
  - б) за 4 часа до прибытия в первый аэропорт на таможенной территории
- при маршруте большой протяженности;
- при международной перевозке железнодорожным транспортом – за 2 часа до прибытия в пункт пропуска;
- при международной перевозке автомобильным транспортом – за 1 час до прибытия в пункт пропуска.

В ЕАЭС система предварительного таможенного информирования позволяет принимать информацию от участников ВЭД через Интернет и сохранять ее в базах данных Белгородской таможни. Таможенные органы, расположенные в пунктах пропуска на границе ЕАЭС, могут по запросам

получать необходимую предварительную информацию о товарах и транспортных средствах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. В настоящее время налаживается информационный обмен данными между таможенными органами стран ЕАЭС.

При выполнении предварительного информирования таможенных органов должны соблюдаться следующие требования:

1. Передаваемая в рамках одного пакета информация должна содержать сведения об одной партии товаров (товары, перевозимые в адрес одного получателя одним транспортным средством по одному транспортному (перевозочному) документу).

2. Перемещаемые товары должны иметь идентификацию с в соответствии с Рекомендациями ВТО по уникальной идентификации отправки с применением штрих-кода, содержащего уникальный номер партии.

3. Состав сведений должен соответствовать Таможенной модели данных ВТО.

4. Структура и формат предварительной информации должны соответствовать требованиям, устанавливаемым ФТС России.

5. Должна быть обеспечена аутентификация предварительной информации.

6. Передаваемые сведения должны быть защищены от несанкционированных изменений и корректировки, в том числе с использованием электронно-цифровой подписи.

В ЕАЭС для проведения предварительного информирования таможенных органов заинтересованное лицо может обратиться к информационным операторам, оказывающим информационные услуги по передаче предварительной информации в ФТС, или воспользоваться специализированным программным обеспечением фирм посредников, позволяющим подавать ПИ не только в таможенные органы России, но и других стран ЕАЭС.

Для самостоятельного представления сведений в Белгородскую таможенную заинтересованное лицо может через интернет подать ПИ на Web-портал электронного представления сведений (ЭПС) или подключиться к Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов Российской Федерации (ЕАИС). Требования к информационным системам и к формированию сведений публикуются и обновляются на сайте ФТС России в подразделе «Техническая документация» раздела «Электронное представление сведений».

При этом ЕАИС ФТС России представляет собой автоматизированную систему управления процессами таможенной деятельности. ЕАИС является одним из компонентов информационно-технической инфраструктуры таможенных органов и представляет собой совокупность различных баз данных, информационно-вычислительных и телекоммуникационных систем и сетей. Она предназначена для комплексной автоматизации деятельности таможенных органов всех уровней и информационное взаимодействие между собой и с внешними объектами.

Процедура предварительного информирования в Белгородской таможне проходит следующим образом. Заинтересованное лицо формирует в электронной форме предварительную информацию и передает ее в ФТС России одним из перечисленных выше методов. Система в течение не более двух часов обрабатывает предварительные сведения, проводит их контроль и принимает решение о выдаче разрешения на данную перевозку или об отказе на нее. В отказе указываются ошибки заполнения или недостаточность предоставленной информации.

В случае успешного прохождения контроля и отсутствия замечаний Белгородская таможня присваивает каждой партии товара уникальный идентификационный номер перевозки (УИНП). УИНП обычно формируется в цифровом виде и в виде штрих-кода и его необходимо предъявить вместе с документами в пограничном пункте пропуска при перемещении товаров таможенной границы.

Вся предварительная информация хранится в базе данных Белгородской таможни. ПИ хранится в базе данных таможенных органов 30 суток с даты присвоения УИНП. В случае, если фактического ввоза товаров и транспортных средств в пределах этого срока хранения не произошло, то данная ПИ автоматически аннулируется.

Перевозчику товара передается уникальный идентификационный номер перевозки в виде штрих-кода или в цифровом виде. В последнем случае УИНП может быть направлен ему любым возможным способом: продиктован по телефону, направлен в виде SMS-сообщений, через электронную почту, факсом (при наличии такой возможности).

В пункте пропуска перевозчик передает таможенному инспектору номер УИНП в цифровом виде или его штрих-код. Таможенный инспектор считывает сканером штрих-код или вводит вручную уникальный код, полученный при регистрации предварительной информации. В автоматическом режиме в программном продукте таможенного инспектора происходит обращение к базе данных ФТС России и происходит автоматическое заполнение необходимых граф.

Таможенные органы сравнивают предварительную информацию со сведениями, содержащимися в транспортных (перевозочных), коммерческих и других документах. При несоответствии сведений, содержащихся в базах данных предварительной информации, сведениям, содержащимся в документах, представленных перевозчиком, выявленные расхождения учитываются при принятии решения о применении форм таможенного контроля в отношении представленных товаров. В этом случае дальнейшие таможенные операции в отношении представленных товаров проводятся в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

При отсутствии замечаний должностное лицо Белгородской таможни на основании предварительной информации осуществляет подготовку необходимых документов для осуществления процедур таможенного оформления и таможенного контроля.

В случае непредставления предварительной информации в информационную систему таможенных органов государства-члена ЕАЭС, на территории которого расположено место прибытия товаров, заинтересованное лицо в течение ближайших двух часов, должно представить эту информацию в данную информационную систему.

В случае, если предварительная информация не может быть по техническим причинам получена таможенным органом, таможенные операции в отношении представленных товаров проводятся в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

Что касается второй проблемы, то наиболее отчетливо это проявляется при временном ввозе транспортных средств, в связи с проявлением слишком многих отличий от общих правил. В связи с чем необходимо акцентировать внимание на общих моментах и наиболее распространенных ошибках, которые допускаются на Белгородском таможенном посту при таможенном оформлении временно ввезенных товаров.

По закону временно ввезенным на территорию ЕАЭС, а, следовательно, и России товаром может пользоваться только то лицо, которое получило разрешение на применение таможенной процедуры временного ввоза в отношении ввезенных товаров. В прежнем таможенном кодексе такой нормы не было, и, видимо, поэтому данное требование до сих пор периодически нарушается.

Если декларант собирается в дальнейшем передать временно ввезенный товар в пользование другому лицу, то он обязан информировать об этом Белгородскую таможенную службу и получить ее согласие на такую передачу. При этом передача товара в пользование другому лицу должна быть юридически оформлена. Соответственно, все обязанности, которые возлагались на декларанта за временно ввезенные товары, переходят к реальному пользователю этих товаров. Данное требование ТК ЕАЭС основывается на международных нормах. Смысл его заключается в том, что временно ввезенные товары считаются условно выпущенными, и,



следовательно, Белгородская таможня имеет право в любое время их контролировать.

Правила установлены и в отношении сроков временного ввоза, поэтому возникает ряд трудностей при оформлении товаров. По ТК РФ сроки временного ввоза можно было продлевать на длительное время свыше 2 лет. Теперь они устанавливаются в пределах до двух лет в зависимости от того, как предполагается использовать товар. Свыше 2 лет сроки временного ввоза можно продлевать только для тех товаров, которые классифицируются как основные производственные фонды (и остаются при этом в собственности иностранного лица). Например, для оборудования срок временного ввоза (с частичным условным освобождением от уплаты ввозных пошлин, налогов) чаще всего устанавливают в 34 месяца. По расчетам, именно такое время погашается сумма начисленных таможенных платежей, как если бы пришлось их выплачивать при выпуске товаров в свободное обращение сразу после ввоза товаров в Россию.

Так же особое внимание необходимо уделить срокам временного ввоза для отдельных товаров, которые может устанавливать Правительство. Так, для большегрузных автомобилей, используемых только в международных перевозках, сроки временного ввоза были установлены Правительством на весь период их эксплуатации. И, соответственно, у таможенных органов при такой формулировке возникают трудности с определением этих сроков, потому что автомобили, в зависимости от качества дорог, уровня технического обслуживания и прочих условий, могут эксплуатироваться 9 лет, а могут только 3 года.

Как свидетельствуют перевозчики – большегрузные автомобили (с учетом российских дорог) приходят в непригодное для осуществления международных перевозок состояние, как правило, лет через шесть (фирмы-изготовители определяют сроки эксплуатации в 8-10 лет). Поэтому, можно сделать вывод, что для новых большегрузных автомобилей лучше

изначально устанавливать срок временного ввоза в четыре года, с последующим продлением, в зависимости от их состояния.

Принципы применения таможенной процедуры временного ввоза в Белгородской таможне достаточно глубоко проработаны и максимально приближены к нормам международного права в таможенном деле. При временном ввозе товары считаются условно выпущенными. А это значит, что если у должностных лиц Белгородской таможни и Белгородского таможенного поста возникают сомнения в том, что условия и требования таможенного законодательства будут соблюдены, то они могут потребовать обеспечения уплаты таможенных платежей. Это обстоятельство сегодня является основным препятствием к более широкому применению таможенной процедуры временного ввоза.

Ускорение внешнеторгового оборота и создание условий, благоприятствующих законной торговле, в большинстве случаев, ведет к снижению времени и охвата товарных партий таможенным контролем при их перемещении через таможенную границу. При этом возрастает риск пропуска не задекларированных или недостоверно задекларированных товаров, что может привести к снижению уровня экономической безопасности государств.

Эффективным механизмом, обеспечивающим удовлетворение интересов государства и участников внешней торговли при проведении таможенного контроля, в этом вопросе должна выступить система управления рисками (СУР).

Под риском в таможенном деле понимается вероятность совершения неправомερных действий участниками внешнеторговой деятельности, которые могут привести к убыткам или ущербу для торговли, промышленности или общества данного государства при импорте или экспорте товаров и услуг. Одним из главных направлений применения СУР считается реализация принципа выборочности при проведении таможенного контроля в Белгородской таможне в частности на Белгородском таможенном

посту, что предполагает сокращение количества таможенных досмотров и их проведение лишь в случаях срабатывания профилей риска. Количество профилей риска, содержащих в себе указание (как меру по минимизации рисков) на необходимость запроса дополнительных документов и сведений или их проверки, достигает 77.

При всем этом данная мера на практике реализуется в Белгородской таможне как необходимость представления документов на бумажных носителях. Необходимость представления бумажного документа во многих случаях считается одной из главных причин, не позволяющих завершить полностью внедрение технологии удаленного выпуска и побуждающей участника внешнеторговой деятельности отказываться от него еще на этапе выбора формы декларирования.

Поэтому формирование и использование в деятельности таможенных органов информации из единого оперативно-аналитического центра СУР является наиболее приоритетным направлением развития информационно-технической составляющей Белгородской таможни. Важнейшей составляющей информационных ресурсов СУР должны стать базы данных, получаемые в процессе информационного обмена с федеральными органами исполнительной власти на основании межведомственных соглашений. Вместе с тем, в обязательном порядке должна использоваться информация от таможенных служб иностранных государств.

Еще одной проблемой, стоящей перед Белгородским таможенным постом Белгородской таможни являются административные нарушения, вследствие чего возникает необходимость принятия дополнительных мер по осуществлению контроля за ввозимыми товарами и ТС и управления рисками.

К поставленным задачам системы управления рисками при таможенной процедуре временного ввоза можно отнести:

- 1) создание единого информационного пространства, для применения системы управления рисками (СУР) на всей территории ЕАЭС;

- 2) разработка программ для выявления рисков;
- 3) определение потенциальных рисков;
- 4) выявление причин и условий, способствующих совершению таможенных правонарушений;
- 5) оценка возможного ущерба в случае выявления риска;
- 6) определение предотвращения и минимизации риска;
- 7) разработка методик оценки эффективности применяемых мер;
- 8) контроль за практической реализацией мер по предотвращению или минимизации рисков.

Согласно ст. 376 ТК ЕАЭС «профиль риска – совокупность сведений об области риска, индикаторах риска и о мерах по минимизации рисков»<sup>1</sup>.

Преимущества профилей риска сложно недооценить.

Во-первых, их применение исключает субъективное отношение, человеческий фактор.

А во-вторых, быстро обрабатывает данные, получая готовый результат.

Эффективное создание новых и совершенствование действующих профилей рисков (анализ ценовой информации), привлечение экспертов. В целом прогрессивные направления в области построения таможенного контроля на положениях Киотской конвенции меняют как принципы таможенного регулирования и администрирования, так и взаимоотношения таможни с участниками ВЭД.

В ближайшей перспективе решающее значение для обеспечения безопасности, содействия законной торговле и защите финансово – экономических интересов ЕАЭС и его государств-членов будет иметь эффективное управление рисками в рамках международных цепей поставок.

Причиной отсутствия единого подхода в настоящее время по-прежнему является различный уровень развития аппарата анализа рисков в государствах-членах ЕАЭС, что вызвано следующими обстоятельствами:

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». Ст. 376.

– отсутствие общего минимального стандарта анализа рисков, который обосновывается расхождениями в развитии технических возможностей национальных электронных систем. В итоге отсутствует система мониторинга и оценки эффективности на уровне ЕАЭС;

– различие в объемах торговли предполагает дифференцированный объем работы по проведению контролирующих мероприятий. В работе наблюдается различие в нагрузке и направленности исследования рисков;

– недостаточная оперативность координации и обмена информацией. Современное состояние СУР признано не оптимальным для решения проблем безопасности и равномерного распределения возможностей управления рисками на границе ЕАЭС;

В качестве направлений совершенствования СУР, применяемой при таможенной процедуре временного ввоза можно назвать следующие:

1. Повышение эффективности процесса управления рисками при противодействии уклонению от уплаты таможенных платежей в полном объеме.

2. Повышение уровня автоматизации наряду со стандартизацией методов анализа рисков.

3. Внедрение субъективно-ориентированной модели СУР.

4. Совершенствование механизмов взаимодействия подразделений таможенных органов при реализации СУР на всех уровнях системы таможенных органов.

5. Расширение сфер применения СУР при организации таможенного контроля.

6. Развитие научной методической базы СУР и повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц.

При этом видится целесообразным дополнить теорию управления рисками элементами, отвечающими современным вызовам интеграции таможенных территорий. На первый план сегодня выступают следующие взаимосвязанные элементы нового подхода в управлении рисками:

- разработка системы срочных мер по сокращению последствий реализации рисков;
- одновременное участие нескольких государств-членов ЕАЭС в сопровождении одной внешнеэкономической сделки и учет их взаимосвязи;
- межведомственный и международный аспект организации таможенного контроля;
- интересы заинтересованных сторон в международной цепи поставок товаров.

При этом данный подход предполагает, что все риски необходимо распределять с точки зрения времени реагирования на них по разным этапам цепи поставки.

Основные направления развития подхода управления рисками в современных интеграционных условиях следующие:

1. Обеспечение качества возможности сопоставления торговых данных в рамках разработки и применения международных стандартов данных. Необходима возможность получить доступ к данным во всех таможенных органах единого таможенного пространства.

2. Взаимодействие с экономическими операторами на основе единства коммерческих и государственных интересов по обеспечению безопасности и сохранению целостности цепей поставок.

3. Преодоление различий в области возможностей по управлению рисками в странах-участницах ЕАЭС. В рамках данного направления на общесоюзном уровне ключевыми представляются следующие вопросы:

- функционирование системы общесоюзных профилей рисков;
- развитие потенциала по выявлению общих рисков;
- повышение прозрачности международных цепей поставок товаров;
- систематизированное повышение оперативности выявления нарушений в области таможенного законодательства;
- обеспечение единого подхода в сфере управления качеством данных и их оценки;

– создание платформы для обмена информацией с другими органами и с третьими странами.

4. Координация деятельности с другими органами и учреждениями на основе упорядочения типов информации, процедур ее передачи.

5. развитие международного сотрудничества на двусторонней и многосторонней основах, в том числе поощрение взаимного признания программ партнерства и торговли, поддержка таможенных служб, разработка общих стандартов.

Таким образом, по материалам раздела можно сделать следующие выводы:

1. Одним из наиболее перспективных направлений совершенствования помещения товаров под таможенную процедуру временный ввоз является переход исключительно на электронные технологии, в частности, на электронное декларирование – это существенная экономия времени в общении с таможенными органами, упрощение таможенных процедур, снижение коррупционных рисков, которые возможны при личном контакте с таможенным инспектором.

2. Постоянный мониторинг и контроль за использованием товаров и транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС позволит получать своевременную информацию о месте нахождения этих товаров, об их использовании и сроками обратного вывоза. Введение таких усовершенствованных положений даст возможность снижения количества таможенных правонарушений и преступлений, своевременного обратного вывоза товаров и транспортных средств, а значит, появится перспектива быстрого развития таможенных органов как в Белгородской области, так и в ЕАЭС в целом.

3. При осуществлении таможенных процедур, в частности временного ввоза и таможенного контроля, таможенные органы зачастую руководствуется принципом выборочности, ограничиваясь только совершением тех форм контроля, которые необходимы для соблюдения

таможенного законодательства. При этом широко используется система управления рисками, целью которой является минимизация совершения неправомерных действий участниками ВЭД, которые могут нанести существенный ущерб торговым интересам государства.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международное сотрудничество Российской Федерации происходит в различных областях экономического сотрудничества, но воздействие на таможенное регулирование оказывают те договоры и соглашения, в которых предусматривается применение инструментов таможенного регулирования (таможенных тарифов, нетарифных мер, таможенных процедур и таможенного контроля).

На сегодняшний день помещение товаров под выбранную таможенную процедуру осуществляется с разрешения таможенного органа. При соблюдении заинтересованным лицом условий, предусмотренных для принятия решения выпуска в соответствии с особенностями выбранной таможенной процедуры, таможенный орган обязан выдать разрешение на помещение товаров под заявленную таможенную процедуру.

Разумный баланс государственных интересов и выгоды субъектов предпринимательства в таможенной сфере достигаются посредством применения таможенных процедур.

Временный ввоз (допуск) – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории ЕАЭС, с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

Таким образом, помещение импортных товаров под таможенную процедуру временного ввоза является одним из реальных способов получения фактической рассрочки уплаты таможенных платежей на длительный срок. Это особенно важно для компаний, которые в целях проведения модернизации или расширения производства вынуждены ввозить дорогостоящее технологическое оборудование. За пользование данной «рассрочкой» взимаются проценты в размере ставки рефинансирования

Банка России, которая существенно ниже ставок процентов по кредитам, предоставляемым коммерческими банками.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе РФ. Белгородская таможня осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными организациями.

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе РФ. Протяженность границы с Украиной в зоне деятельности составляет 540,9 км. С украинской стороны на данном промежутке границы функционируют три таможни: Харьковская, Сумская и Луганская.

Проанализировав деятельность Белгородской таможни, необходимо отметить, что за 2017 год география экспортных поставок в регионе деятельности таможни была весьма обширна – 91 страна мира. Постоянными крупными торговыми партнерами «дальнего зарубежья», влияющими на объемы экспорта по стоимости в целом, являются Турция (17,9 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Алжир (11,06 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Германия (9,37 % экспорта в страны дальнего зарубежья), Италия (6,8 % экспорта в страны дальнего зарубежья). Среди «стран СНГ» основными получателями являются Украина (76,00 % экспорта в страны СНГ), Азербайджан (10,71%).

Проведя анализ по взысканию таможенных платежей на Белгородском таможенном посту за исследуемый период, можно наблюдать их устойчивое увеличение. Так, в 2016 году по сравнению с 2015 годом сумма взысканных таможенных платежей увеличилась на 3094334 тыс. руб. или на 30,5%. В 2017 году по сравнению с 2016 годом наблюдается также рост данного показателя на 227480,1 тыс. руб. или 1,7%.

В 2016 году количество проведенных корректировок таможенной стоимости снизилось на 1114 шт. (на 35,3%), а в 2017 году – на 265 шт. (на 13%). Что касается взысканных платежей по корректированной таможенной стоимости, то на Белгородском таможенном посту за 2015-2017 годы наблюдается динамичное снижение на 20,4% и 31,5% соответственно.

В целом, в ходе проведения анализа показателей, характеризующих таможенную процедуру временный ввоз в Белгородской таможне были разработаны направления совершенствования, касающиеся ее применения.

Так, одним из наиболее перспективных направлений совершенствования помещения товаров под таможенную процедуру временный ввоз является применение системы предварительного оформления, которое позволяет ускорить таможенное оформление и сократить общее время таможенных формальностей.

Применение предварительного информирования в электронной форме является одним из важнейших условий реализации Концепции таможенного оформления товаров в местах, приближенных к государственной границе. Предварительное информирование способствует ускорению обработки судов и грузов в порту, в частности, позволяет производить таможенные операции по оформлению без выхода на борт судов.

Кроме того, использование указанной технологии повышает эффективность таможенного контроля. Сокращение времени таможенного оформления повышает качество контроля, так как при предварительном информировании сведения предоставляются заблаговременно, и у таможенного органа есть время их проанализировать, просчитать риски. Когда груз фактически приходит в пункт пропуска, время совершения таможенных операций сокращается, а форма контроля выбирается более точно.

Постоянный мониторинг и контроль за использованием товаров и транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС позволит получать своевременную информацию о месте нахождения

этих товаров, об их использовании и сроками обратного вывоза. Введение таких усовершенствованных положений даст возможность снижения количества таможенных правонарушений и преступлений, своевременного обратного вывоза товаров и транспортных средств, а значит, появится перспектива быстрого развития таможенных органов как в Белгородской области, так и в ЕАЭС в целом.

В качестве направлений совершенствования СУР, применяемой при таможенной процедуре временного ввоза можно назвать следующие:

1) Повышение эффективности процесса управления рисками при противодействии уклонению от уплаты таможенных платежей в полном объеме.

2) Повышение уровня автоматизации наряду со стандартизацией методов анализа рисков.

3) Внедрение субъективно-ориентированной модели СУР.

4) Совершенствование механизмов взаимодействия подразделений таможенных органов при реализации СУР на всех уровнях системы таможенных органов.

5) Расширение сфер применения СУР при организации таможенного контроля.

6) Развитие научной методической базы СУР и повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц.

В ближайшей перспективе решающее значение для обеспечения безопасности, содействия законной торговле и защите финансово - экономических интересов ЕАЭС и его государств-членов будет иметь эффективное управление рисками в рамках международных цепей поставок.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (ред. от 08.05.2015) [Текст] : подписан в г. Астане 29 мая 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2015. – № 8. – Ст. 1107.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
3. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Текст] : федер. закон от 11 июля 2011 года № 204-ФЗ (ред. от 11 июля 2011 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 29. – Ст. 4295.
4. О противодействии коррупции [Текст] : федер. закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (ред. от 28 ноября 2015 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
5. О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза [Текст] : федер. закон от 2 июня 2010 года № 114-ФЗ (ред. от 2 июня 2010 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 23. – Ст. 2796.
6. О системе государственной службы Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.
7. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 года) // Российская газета. – 2010. – № 269. – 29 ноября.
8. О государственной границе Российской Федерации [Текст]: закон от 1 апреля 1993 года № 4730-1 (ред. от 30 декабря 2015 года) // Российская газета. – 1993. – № 84. – 4 мая.

9. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 12 (ред. от 15 января 2016 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 года № 473 (ред. от 24 сентября 2007 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

11. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 года № 809 (ред. от 11 ноября 2015 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

12. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2002 года № 552-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2003 года № 1815-р (ред. от 10 декабря 2003 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4937.

13. О внесении изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575-р [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 612-р (ред. от 15 апреля 2014 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 18 – Ст. 2220.

14. О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 2225-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. – № 2. – Ст. 260.

15. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение Правительства Российской Федерации

от 28 декабря 2012 года № 2575-р (ред. от 15 апреля 2014 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.

16. Инструкция о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 26 июня 2013 года № 1186 (ред. от 26 июня 2013 года). Документ опубликован не был // Таможенное оформление. – Режим доступа : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/10892-prikazfts1186>

17. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов, осуществляющих классификацию товаров и таможенный контроль при проверке правильности классификации товаров по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, утвержденную приказом ФТС России от 15 октября 2013 года № 1940 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 июля 2014 года № 1467 (ред. 31 июля 2014 года) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 9. – сентябрь (извлечение).

18. О внесении изменений в Инструкцию о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов, утвержденную приказом ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 10 января 2012 года № 5 (ред. от 10 января 2012 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

19. О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты ФТС России [Текст] : Приказ ФТС России от 17 апреля 2012 года № 711 (ред. от 08 июня 2015 года) // Российская газета. – 2012. – № 118. – 25 мая.

20. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 года № 2492 (ред. от 31 декабря 2013 года) // Таможенные ведомости. – 2012. – № 2. – февраль (извлечение).

21. О внесении изменений в приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 сентября 2014 года № 1727 (ред. от 5 сентября 2014 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

22. О внесении изменения в Типовые требования к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом ФТС России от 31 октября 2008 года № 1349 [Текст] : Приказ ФТС России от 31 мая 2012 года № 1059 (ред. от 31 мая 2012 года) // Российская газета. – 2012. – № 159. – 13 июля.

23. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра) до выпуска товаров [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 23 апреля 2014 года № 767 (ред. от 23 апреля 2014 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

24. Об утверждении Временной инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 24 апреля 2014 года № 778 (ред. от 24 апреля 2014 года). Документ опубликован не был // Таможенные документы. – Режим доступа : <http://www.customs-code.ru/sysrisk/16054-prikazfts778>

25. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 9 декабря 2010 года № 2354 года // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».



26. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль в отношении судов, используемых в целях торгового мореплавания, а также товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза этими судами [Текст] : Приказ ФТС России от 19 июля 2013 года № 1349 (ред. от 19 июля 2013 года) // Таможенные ведомости. – 2014. – № 3. – март (извлечение).

27. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении [Текст] : Приказ ФТС России от 26 мая 2011 года № 1067 (ред. от 6 марта 2014 года) // Таможенные ведомости. – 2011. – № 8. – август (извлечение).

28. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении и Общего положения о таможне [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 года № 1700 (ред. от 4 сентября 2014 года) // Российская газета. – 2015. – № 3. – 14 января.

29. Об утверждении Общего положения о таможенном poste [Текст] : Приказ ФТС России от 4 сентября 2014 года № 1701 (ред. от 4 сентября 2014 года) // Российская газета. – 2014. – № 266. – 21 ноября.

30. Об утверждении порядка использования в рамках системы управления рисками предварительной информации о товарах, ввозимых на территорию Российской Федерации автомобильным транспортом, и транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 5 июля 2012 года № 1345 (ред. от 5 июля 2012 года) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

31. Об утверждении Регламента Федеральной таможенной службы [Текст] : Приказ ФТС России от 26 декабря 2012 года № 2656 (ред. от 5 августа 2015 года) // Российская газета. – 2013. – № 74. – 5 апреля.

32. Андрейчук, Е. Л. Экономика таможенного дела [Текст] / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2013. – 230 с.

33. Артамонова, М. В. Электронное декларирование товаров [Текст] / М. В. Артамонова // Экономика и социум. – 2014. – № 4–1 (13). – С. 443-445.

34. Афонин, П. Н. Проблемы управления рисками при таможенном контроле товаров, перемещаемых через границу таможенного союза [Текст] / П. Н. Афонин // Россия в меняющемся мире: вызовы и возможности. – 2017. – С. 119-124.

35. Баландина, Г. В. Как улучшить таможенное законодательство [Текст] / Г. В. Баландина // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – № 4. – 2014. – С. 3-9.

36. Басарева, К. В. Технологии таможенного контроля [Текст] / К. В. Басарева, М. Е. Тихомиров, В. В. Коварда, Н. Е. Цуканова. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 174 с.

37. Васильев, Р. И. Правовое регулирование таможенного контроля [Текст] / Р. И. Васильев // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 7. – С. 35-42.

38. Гафарова, А. Д. Информационные технологии в таможенном деле [Текст] / А. Д. Гафарова // Информационные системы и технологии в образовании, науке и бизнесе (ИСИТ-2014). – 2014. – С. 169-170.

39. Демичев, А. А. Основы таможенного дела. [Текст] / А. А. Демичев. – СПб. : Интермедиа, 2014. – 188 с.

40. Дубинский, Н. А. Таможенная процедура временного ввоза: особенности и преимущества [Текст] / Н. А. Дубинский // Налоговая политика и практика. – 2017. – № 9. – С. 78-80.

41. Зарипов, Д. Р. Некоторые аспекты таможенного регулирования лизинговых отношений при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза [Текст] / Д. Р. Зарипов // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – №2 . – С. 80-83.

42. Зражаев, Н. С. Электронное декларирование как основа механизма предоставления таможенных услуг в Таможенном союзе [Текст] / Н. С. Зражаев // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. – 2015. – № 12. – С. 34-38.

43. Кириллова, Т. В. Таможенные процедуры: особенности и практика применения [Текст] / Т. В. Кириллова // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия «Экономика и право». – 2013. – № 12. – С. 85-88.

44. Коник, Н. В. Таможенное дело [Текст] / Н. В. Коник, Е. В. Невешкина – М. : Научная книга, 2016. – 208 с.

45. Костин, А. А. Таможенные операции, таможенный контроль и таможенные платежи в неторговом обороте [Текст] / А. А. Костин, В. А. Чуб. – СПб. : ИЦ Интермедиа, 2014. – 244 с.

46. Костин, А. А. Правовые и организационные основы совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС. [Текст] / А. А. Костин, О. В. Костина // Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. – 2016. – Т. 15. – С. 2076-2080.

47. Курчавова, Д. А. Правовое регулирование таможенной процедуры временный ввоз [Текст] / Д. А. Курчавова // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016. – 400 с.

48. Лаптев, Р. А. Особенности функционирования системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / Р. А. Лаптев, А.Ю. Малюхова // Молодой ученый. – 2015. – № 9 (89). – С. 651-653.

49. Макарова, И. Г. Особенности применения таможенной процедуры временного ввоза в таможенном союзе ЕАЭС [Текст] / И. Г. Макарова, А. Д. Положенцева // Интеллектуальный потенциал XXI века: ступени познания. – №6. – 2017. – № 33. – С. 167-171.

50. Матвеева, Т. А. Проблемы правового регулирования через таможенную границу Таможенного союза товаров физическим лицами [Текст] / Т. А. Матвеева // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2014. – № 2. – С. 143-151.

51. Маховикова, Г. А. Таможенное дело [Текст] / Г. А. Маховикова, Е. Е. Павлова. – М. : Юрайт, 2017. – 396 с.

52. Моденов, А. К. Гармонизация внутреннего законодательства стран Таможенного союза как основа формирования Евразийского экономического пространства [Текст] / А. К Моденов // Вестник ИНЖЭКОНа. – 2017. – № 2. – С. 190-194.

53. Морозов, Н. В. Применение системы управления рисками в таможенных органах России: вопросы правового регулирования информационного взаимодействия [Текст] / Н. В. Морозов // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – № 4. – С. 99-103.

54. Немирова, Г. И. Экономика таможенного дела [Текст] / Г. И. Немирова. – СПб. :Троицкий мост, 2013. – 312 с.

55. Попова, Л. А. Реформирование таможенно-тарифной системы в рамках Таможенного союза [Текст] / Л.А. Попова, А.П. Бойко // Вестник Российской таможенной академии – 2016. – № 2. – С. 26-30.

56. Прушковская, Е. Е. Совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / Е. Е. Прушковская // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 4. – С. 226-231.

57. Сальникова, А. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных. Средств [Текст] / А. В. Сальникова. – Владимирский гос. ун-т им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2015. – 90 с.

58. Самолваев, Ю. Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации [Текст] / Ю. Н. Самолаев. – М. : Альфа-М, 2016. – 352 с.

59. Сенотрусова, С. В. Таможенный контроль [Текст] / С. В. Сенотрусова. М. : Инфра-М, 2013. – 144 с.

60. Сидоров, Е. И. Правовое регулирование и особенности применения таможенной процедуры временный ввоз в условиях функционирования Таможенного союза в рамках ЕАЭС [Текст] / Е. И. Сидоров // Актуальные проблемы развития таможенного дела сборник материалов научно-практической конференции факультета таможенного дела. – М. : РИО Российской таможенной академии, 2016. – 212 с.

61. Скудалова, Т. В. Таможенное регулирование товаров, перемещаемых физическими лицами [Текст] / Т. В. Скудалова, И. М. Моисеева. – М. : РТА, 2013. – 119 с.

62. Суркичин Г. Ф. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации [Текст] / Г. Ф. Суричкин // Право: журнал ВШУ. – 2015. – № 3. – С. 75-86.

63. Терещенко, С .А. Управление рисками при таможенном контроле товаров [Текст] / С. А. Терещенко // Товары и рынки. – 2016. – № 1 (11). – С. 43-49.

64. Трунина, Е. В. Административные регламенты как правовая форма осуществления таможенными органами государственного контроля [Текст] / Е. В. Трунина // Право и экономика. – 2017. – № 1. С. 53-59.

65. Черныш, А.Я . Основы таможенного дела [Текст] / А. Я. Черныш [и др.]. – М. : РИО РТА, 2017. – 206 с.

66. Четверикова, С. В. Электронная форма декларирования товаров: проблемы и перспективы [Текст] / С. В. Четверикова, Л. Г. Чернова // Современные проблемы экономического и социального развития. – 2017. – № 8. – С. 217-219.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

Структура Белгородского таможенного поста Белгородской таможни (код 10101030), в регионе деятельности которого находится пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации

