

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 38.05.02 Таможенное дело
очной формы обучения, 05001303
Щербак Станислава Геннадьевича

Научный руководитель
кандидат экономических наук,
доцент Муравецкий А.Н.

БЕЛГОРОД 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. В современном мире происходит процесс либерализации международной торговли, государства заключают различные договоры и соглашения в этой области. Безусловно, это способствует улучшению экономических отношений и увеличению многообразия поступающей на рынок продукции. Активная реализация внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности осуществляется посредством развития интеграционных процессов между различными государствами. Интеграционные процессы позволяют налаживать более тесное сотрудничество между их участниками, а также использовать преимущества экономик государств, тем самым снижая потенциальные риски, связанные с особенностями производственно-технического и экономического развития страны.

В рамках СНГ также активно происходят интеграционные процессы, и наиболее масштабным и эффективным является Евразийский экономический союз. «Данное объединение обеспечивает свободное движение товаров, услуг, капитала, рабочей силы, а также осуществляет проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики».¹

Однако существуют и негативные последствия, представляющие угрозу экономической безопасности государств – участников ЕАЭС. Одним из негативных проявлений ее является рост числа таможенных преступлений.

Таким образом, в настоящее время, перед таможенными органами стоит сложная задача: с одной стороны, в соответствии с современными мировыми тенденциями, создать привлекательные условия предпринимательской деятельности, сократить время осуществления таможенных операций в отношении перемещаемого товара, с другой

¹ Евразийский экономический союз. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 04.11.2017).

стороны, обеспечить своевременность и полноту поступлений таможенных платежей в бюджет, снизить риски нарушений таможенного законодательства.

Требование разрешения данного противоречия содержится и в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года, которой определена необходимость повышения качества таможенного администрирования и ускорения прохождения контроля товаров¹.

Степень разработанности темы. Таможенный контроль исследуется на страницах современных изданий с разных точек зрения. Так, А. Б. Вобликов, А. А. Евсеева, Д. А. Красникова, Г. А. Осинковский, А. Д. Сухарева в своих работах анализируют правовые аспекты таможенного контроля². Исследования Е. В. Жоглиной, А. Р. Клевлеевой, Е. Н. Ковтун, Е. В. Макаровой, Н. В. Масленниковой, Т. А. Толмачевой посвящены проблемам формирования системы управления рисками в таможенном контроле³. Применению технических средств в таможенном контроле и техническим инновациям уделяют особое внимание в своих работах Р. С. Зотов, С. В. Кныш, И. Э. Мишина, А. А. Ткаченко, М. Б. Худжатов⁴. Таможенный

¹ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 48. - Ст. 6252.

² Вобликов А. Б. Правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. 2018. № 1. С. 152-158; Евсеева А. А., Красникова Д. А., Сухарева А. Д. Анализ основных изменений при введении нового таможенного кодекса Евразийского экономического союза для российских перевозчиков // Техническое регулирование в транспортном строительстве. 2018. № 2 (28). С. 8-12; Осинковский Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля // Студенческий вестник. 2018. № 4 (24). С. 45-48.

³ Макарова Е. В., Жоглина Е. В. Таможенный контроль и система управления рисками как наиболее действенные административно-предупредительные меры, применяемые в сфере таможенного дела // Студенческий. 2018. № 1-2 (21). С. 32-34; Масленникова Н. В., Ковтун Е. Н., Толмачева Т. А. Перспективы использования системы управления рисками в целях таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 2. № 1. С. 86-91; Клевлеева А. Р. Основы управления рисками при таможенном контроле // Экономические отношения. 2017. Т. 7. № 1. С. 119-134.

⁴ Зотов Р.С., Мишина И.Э. Роль технических средств поиска в таможенном контроле // NovaInfo.Ru. 2016. Т. 1. № 43. С. 21-23; Ткаченко А. А., Кныш С. В. Роль технических средств в таможенном контроле // Экономика и социум. 2017. № 4 (35). С.

контроль после выпуска товаров исследуют Э. В. Михальский, О. С. Москвина, Е. В. Черкасова, А. Н. Шашкина¹.

Конечно, не осталась без внимания проблема таможенного контроля и в контексте интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. С этой точки зрения таможенный контроль исследует целый ряд ученых: Ю. М. Литвинова, А. В. Есауленко, Ю. А. Маркарьян, А. И. Сивенкова, З. Н. Шуклина² и др.

Тем не менее, с учетом интенсивности развития нового экономического образования, множество аспектов теории и практики таможенного контроля все еще требуют доработки.

Проблема исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи. На практике неразрешенность этого противоречия приводит к несогласованности процедур таможенного контроля внутри нового экономического союза.

Объектом дипломного исследования является процесс формирования системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза.

1365-1367; Худжатов М. Б. Совершенствование таможенного контроля за соблюдением мер технического регулирования // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2018. № 1 (30). С. 18-23.

¹ Михальский Э. В. Таможенный контроль после выпуска товаров. М., 2017; Москвина О. С. Таможенный контроль после выпуска товаров как источник поступления таможенных платежей в федеральный бюджет // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2017. № 1-2. С. 241-243; Черкасова Е. В. Таможенный контроль после выпуска товаров // Управление в социальных и экономических системах. 2017. № 26. С. 105-106; Шашкина А. Н. Таможенный контроль после выпуска товаров. М., 2017.

² Есауленко А. В., Маркарьян Ю. А. Таможенное декларирование как основа контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС // Современные научные исследования и разработки. 2017. № 8 (16). С. 180-189; Литвинова Ю. М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 163-169; Сивенкова А. И., Шуклина З. Н. Особенности таможенного оформления в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Молодой ученый. 2017. № 6 (140). С. 297-300.

Предметом дипломного исследования являются методы и процедуры таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза.

Цель дипломного исследования заключается в разработке направлений совершенствования системы таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза.

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих **задач**.

1. Исследовать сущность и содержание таможенного контроля.
2. Проанализировать таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе.
3. Провести анализ форм и видов таможенного контроля в Белгородской таможне.
4. Обосновать направления совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС.

Теоретико-методологические основы исследования.

Общетеоретической основой исследования послужили научные труды С. С. Алексеева, С. В. Барамзина, Н. М. Блинова, А. Е. Городецкого, И. И. Дюмулена, В. Н. Иванова, В. Б. Кухаренко, В. В. Лазарева, В. Ю. Преснякова¹ и некоторых других.

Методологическую основу исследования составили в основном общенаучные методы познания: анализ и синтез; дедукция и индукция; диалектический, системный, функциональный методы

¹ Алексеев С. С. Общая теория права. Т. 2. М., 1982; Барамзин С. В. Управление качеством таможенной деятельности. М., 2001; Блинов Н. М., Иванов В. Н., Кухаренко В. Б. От культа таможни к таможенной культуре. М., 2001; Городецкий А. Е. Таможня в условиях глобализации внешней торговли. М., 2000; Дюмулен И. И. Барьеры на торговых путях. М., 1997; Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права. М. 2000; Пресняков В. Ю. Современная зарубежная практика регулирования внешней торговли: таможенный аспект. М., 1996.

В качестве эмпирической базы дипломного исследования использовались международные нормативные правовые документы¹, законы Российской Федерации², распоряжение Правительства РФ³, приказы Федеральной таможенной службы РФ⁴. Кроме того, при анализе практических аспектов таможенного контроля использовались материалы аналитических отчетов, предоставленные Белгородской таможней.

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в возможности использования его положений в деятельности Белгородской таможни и таможенных органах других регионов. Кроме того, материал, представленный в дипломном исследовании и его выводы могут использоваться в учебном процессе при чтении курсов для студентов специальности «Таможенное дело».

Структура дипломного исследования обусловлена ее целью, задачами и включает в себя: введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»; Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза: решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0148763/scd_19102015_28 (дата обращения: 03.03.2018).

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 48. - Ст. 6252.

³ О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 2. - ст. 109.

⁴ Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров: приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. - № 5.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Сущность и содержание таможенного контроля

Структурная и инновационная модернизация экономики Российской Федерации, обусловленная как растущей глобализацией мировой экономики, так и сокращением объемов производственной кооперации и специализации на постсоветском пространстве, целенаправлена на рост производства конкурентоспособной готовой продукции, основой которого является соотношение «цена-качество». Это обуславливает, с одной стороны, рост экспорта готовой продукции, а с другой – сокращение импорта товаров потребительского назначения. Но достижение планируемого результата возможно в случае роста доходности внешней торговли товарами и создания благоприятных условий для ее развития¹.

Безусловно, создание благоприятных условий для развития внешней торговли товарами в значительной степени предопределено действующими мерами государственного регулирования данной сферы экономики страны, которые направлены на обеспечение отечественным производителям конкурентных преимуществ при производстве готовой продукции, востребованной не только на внутреннем, но и внешнем рынках. При этом, на наш взгляд, темп роста продаж на мировом рынке товаров должен доминировать над темпом роста продаж на национальном рынке, что правомерно может являться индикатором производства отечественной конкурентоспособной продукции.

Однако отечественные операторы мирового торгового пространства оказывают существенное влияние на эффективность создаваемых

¹ Бобырева Е. В. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 13. С. 459-462.

благоприятных условий развития внешней торговли товарами, в частности, предусматривающих ускорение перемещения товаров через таможенную границу. Это, в первую очередь, относится к действующим мерам таможенно-тарифного и нетарифного законодательства как национального, так и наднационального, участники которых обязаны в полной мере учитывать и соблюдать их при осуществлении экспортно-импортных операций. Именно несоблюдение мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений обуславливает не только совершение таможенных операций единого технологического процесса предоставления государственных таможенных услуг, но и осуществление государственного контроля, в частности таможенного контроля.

С позиции нашего исследования, таможенный контроль можно представить как технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых операций, исполнение которых возложено на таможенные органы. Это позволяет рассматривать его технологию как процесс функционирования сложной системы таможенного контроля, элементами которой являются отдельные действия и операции, в результате совершения которых устанавливаются нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации.

Следовательно, проведение определенных форм таможенного контроля с использованием различных методов и инструментов в процессе совершения таможенных операций направлено на обеспечение соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и Российской Федерации. При этом от выбора совокупности форм, методов и инструментов таможенного контроля в прямой зависимости находится качество предоставления государственных таможенных услуг. Под качеством предоставления государственных таможенных услуг мы понимаем совокупность действий и операций совершаемых персоналом таможенных органов при непосредственном явном и неявном контакте с потребителем услуги, которые целенаправлены на создание благоприятных условий для

выпуска товаров, обеспечивающих соответствие между ожидаемым восприятием и фактической действительностью от полученной услуги в части использования материальных, финансовых, трудовых и других ресурсов.

В этой связи таможенные органы, предоставляя государственные услуги, которые обусловлены государственным регулированием внешнеторговой деятельности, совершают не только таможенные операции, составляющие единый технологический процесс, но и операции таможенного контроля, нацеленного на минимизацию степени риска нарушения таможенного законодательства, в части соблюдения участниками внешнеторговой деятельности мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (рис. 1.1.).

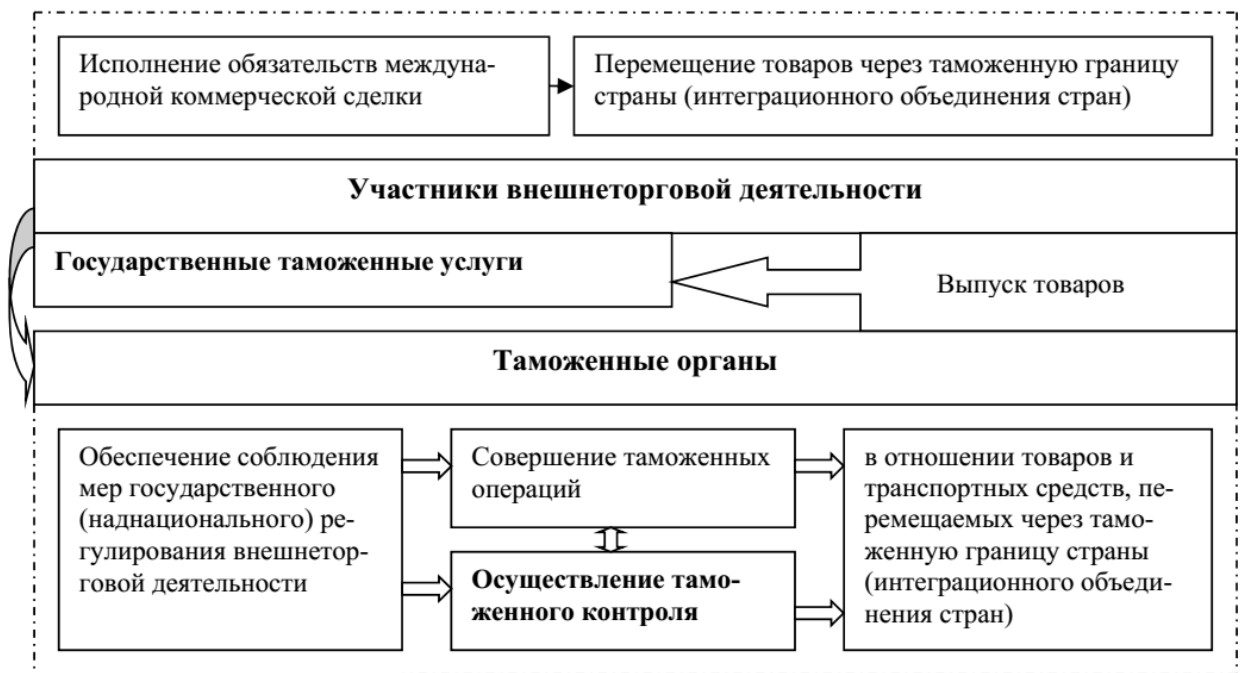


Рис. 1. Таможенный контроль в системе предоставления государственных таможенных услуг

Разумеется, при этом не столько проведение таможенного контроля в отношении экспортно-импортных товаров в значительной мере оказывает

влияние на качество государственных таможенных услуг¹, а сколько применимые его формы и их количество. Это, прежде всего, относится к такому качественному показателю, как «время совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу», в частности при помещении товаров под определенную таможенную процедуру, которое существенно увеличивается при проведении таможенного контроля.

Однако, следует признать не только намерение государства в виде принятия мер и их реализацию, способствующих повышению качества предоставления государственных таможенных услуг участникам внешнеторговой деятельности, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 1.

Таблица 1

Индикаторы качества предоставления государственных таможенных услуг за 2014 и 2018 годы²

Индикаторы	Годы	
	2014	2018
	факт	план
1	2	3
Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, час.	1,66	2
Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в отношении товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, час.	5,03	2
Предельное время совершения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в автомобильных пунктах пропуска, при условии, что в отношении товаров (транспортных средств) предоставлена необходимая информация (документы) и товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные товары (транспортные средства),	28	20

¹ Малевич Ю. В. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска. Санкт-Петербург, 2017. С.39.

² Трошкина Т. Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союзе // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 6. С. 69.

требующие дополнительной проверки документов и (или) досмотра, и не подлежат ветеринарному, фитосанитарному, санитарно-карантинному контролю, мин.		
--	--	--

Продолжение таблицы 1

Количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу Российской Федерации при импорте (экспорте), штук	8/6	4/4
Доля участников внешнеэкономической деятельности, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве опрошенных, %	40,5	80

Результативность принятых государственных мер, с одной стороны, способствует улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации, а с другой – развитию внешнеэкономической деятельности. Подтверждением позитивных изменений в части повышения качества предоставления государственных таможенных услуг являются фактические значения индикаторов, указанных выше мер, затрагивающих именно сокращение времени совершения таможенных операций в отношении ввозимых товаров на территорию Российской Федерации или вывозимых товаров с территории Российской Федерации, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки.

Следует акцентировать внимание на том, что проведение таможенного контроля в отношении экспортно-импортных товаров обусловлено не только государственным регулированием внешнеэкономической деятельности, но и реализацией таможенными органами фискальной функции в части формирования дохода федерального бюджета¹. Фискальная функция предусматривает осуществление таможенного контроля в отношении заявленных участниками внешнеэкономической деятельности контрактной цены и таможенной стоимости товара, таможенных платежей².

¹ Попова Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. Тюмень, 2017. С. 23.

² Асмарян О. И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. М., 2017.

Безусловно, в определенной мере росту доходов федерального бюджета от реализации экспортно-импортных операций способствовал таможенный контроль. Так, проведение таможенными органами мер как по повышению автоматизации процесса управления рисками, так и по обеспечению выявления рисков по всем направлениям проведения таможенного контроля при совершении различных таможенных операций с целью предотвращения возможного нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС, позволило не только дополнительно начислить таможенных платежей и наложить штрафов на сумму 15,9 млрд руб., но и принять 14 710 решений об отказе в выпуске товаров и 10 736 решений о запрете к ввозу/вывозу товаров в 2017 году¹.

Несомненно, совершенствование инструментов системы управления рисками позволяет сократить долю товарных партий, в отношении которых может проводиться таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, перемещаемых через таможенную границу.

Однако, несмотря на достаточно высокую результативность проведения таможенного контроля с точки зрения как реализации фискальной функции таможенных органов, так и обеспечения соблюдения мер государственного регулирования внешней торговли товарами, делать вывод о полной реализации принципа выборочности пока нет достаточных оснований.

В этой связи правомерен дифференцированный подход к применению по отношению к внешнеторговым операторам мер таможенного контроля в зависимости от присвоенной им категории уровня риска нарушения таможенного законодательства ЕАЭС и Российской Федерации, в частности, основанного на развитии субъектно-ориентированного подхода к анализу и

¹ Воронов М. С. Применение информационных технологий в таможенном контроле // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 1 (17). С. 252.

управлению рисками, предусматривающего отраслевое и автоматическое категорирование участников внешнеторговой деятельности.

Безусловно, развитие в таможенных органах субъектно-ориентированного подхода к анализу и управлению рисками на основе отраслевого и автоматического категорирования участников внешнеторговой деятельности позитивно отражается на качестве предоставления государственных таможенных услуг.

В настоящее время имеется достаточно полное нормативно-правовое обеспечение применения отраслевого подхода к анализу и управлению рисками, которое разработано и принято Федеральной таможенной службой.

Действующая нормативно-правовая база регламентирует порядок сбора и обработки информации для определения степени выборочности применения мер по минимизации рисков в отношении товаров, перемещаемых различными категориями внешнеторговых операторов. В частности, по обеспечению выборочности таможенного контроля в отношении товаров, ввозимых лицами, для деятельности которых характерна низкая степень риска нарушения таможенного законодательства в части мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Практика использования отраслевого подхода к анализу и управлению рисками обеспечила возможность малым производственным организациям, осуществляющим экспорт собственной продукции, в отношении которой не применяются вывозные таможенные пошлины, принять решение об их включении в перечень лиц, в отношении которых таможенным органом принимается решение об определении степени выборочности применения мер по минимизации рисков. Данное позитивное изменение в отношении экспортно-ориентированных малых производственных организаций стало возможным в результате пересмотра одного из критериев, применяемого при оценке уровня риска нарушения таможенного законодательства лицами,

осуществляющими экспорт товаров, полностью ими произведенных или подвергнутых достаточной обработке (переработке)¹.

Не менее эффективным с точки зрения повышения качества предоставления государственных таможенных услуг является автоматизированный подход к категорированию участников внешнеторговой деятельности, который в Российской Федерации также законодательно регламентирован в части сбора и анализа информации о деятельности внешнеторговых операторов на основании утвержденных 40 критериев, характеризующих их деятельность. При этом учитываются и положительные, и негативные аспекты таможенной истории внешнеторгового оператора, в частности, период осуществления внешнеторговой деятельности, объем ввезенных товаров, динамика изменения стоимостных и весовых индексов, наличие или отсутствие административных правонарушений. В совокупности данная информация представляет собой фирменное электронное досье, которое используется при выборе контрагента международной коммерческой сделки. Абсолютные и относительные показатели фирменного досье позволяют определить не только эффективность планируемой внешнеторговой операции с позиции субъекта хозяйствования мирового экономического пространства, но и с позиции государства в части доходности федерального бюджета, формируемой из налоговых и неналоговых поступлений, в том числе таможенных платежей.

Результатом применения автоматизированного подхода к категорированию участников внешнеторговой деятельности в Российской Федерации, в частности их отнесения к лицам, для деятельности которых характерна низкая степень риска нарушения ЕАЭС и законодательства

¹ Лавина Н. Ю. Контроль таможенной стоимости товаров в общей системе таможенного контроля при перемещении грузов // Уральский научный вестник. 2016. Т. 11. № 2. С. 91.

Российской Федерации, явилось включение в соответствующий перечень 2328 импортеров¹.

Исходя из изложенного выше следует, что целесообразно формирование устойчивой системы качества таможенного контроля, основанной на использовании выборочных методов таможенного контроля и нацеленной на обеспечение полноты и своевременности поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета при одновременном предоставлении упрощений и неприменении отдельных мер по минимизации рисков в отношении лиц, имеющих низкий уровень риска нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и Российской Федерации.

На наш взгляд, в рамках устойчивой системы качества таможенного контроля формируется система показателей, характеризующих качество предоставления государственных таможенных услуг с позиции участника внешнеторговой деятельности, в частности, такие как:

– время совершения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза (с момента подачи декларации на товары до его убытия на таможенную территорию Таможенного союза при экспорте, с момента прибытия товара на таможенную территорию Таможенного союза до его выпуска при импорте);

– логистические издержки участников внешнеторговой деятельности, обусловленные таможенным регулированием (временное хранение товара);

– издержки участников внешнеторговой деятельности, обусловленные государственным регулированием (количество документов, требуемое для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу Российской Федерации при импорте (экспорте)).

¹ Макаренко В. Г. Некоторые характеристики применения специальных знаний при контроле ввоза автотранспортных средств физическими лицами внутри таможенной территории ЕАЭС // Таможенное дело. 2017. № 2. С. 11.

Таможенные органы проводят таможенный контроль на основе принципа выборочности и достаточности для обеспечения соблюдения таможенного законодательства, что требует оптимизации форм таможенного контроля.

Различные подходы к технологической составляющей таможенного контроля предусматривают следующие его формы и методы: проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка.

Таможенный осмотр и таможенный досмотр, которые являются формами таможенного контроля, среди перечисленных выше, применяются для визуального осмотра товаров и транспортных средств.

Различие этих двух форм таможенного контроля состоит в том, что при таможенном осмотре визуальный внешний осмотр товаров проводится без нарушения пломб, средств идентификации, упаковки. При таможенном досмотре же пломбы с грузовых мест снимаются, средства идентификации и упаковка товара могут нарушаться, а сам товар в ходе визуального осмотра может полностью или частично разбираться и даже полностью разрушаться¹.

После последних событий практически все государства мира направили значительные усилия на обеспечение безопасности в аэропортах, морских портах, пограничных пунктах пропуска, так как через такие пропускные пункты ежегодно проходят миллионы автомобилей и контейнеров. Злоумышленники могут использовать их для контрабанды,

¹ Сивенкова А. И. Особенности таможенного оформления в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Молодой ученый. 2017. № 6 (140). С. 298.

перевозки оружия, наркотических и взрывчатых веществ. Так как ручной досмотр контейнера или большегрузного автомобиля занимает много времени и денежных средств, то может применяться только избирательно к грузу, вызывающему подозрение. Поэтому необходимо обеспечить сотрудников пограничных пропускных пунктов инструментами, которые позволяют быстро и эффективно посмотреть внутрь контейнера и проанализировать его содержимое без непосредственно вскрытия.

Таким образом, реализация дифференцированного подхода в рамках системы качества таможенного контроля позволит значительно сократить время совершения таможенных операций при перемещении товара через государственную границу ЕАЭС за счет уменьшения количества применяемых по отношению к нему форм таможенного контроля, а также количество партий товаров, в отношении которых применяются меры по минимизации рисков, что будет способствовать сокращению издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с предоставлением.

1.2. Таможенный контроль в Евразийском экономическом союзе

Этап подписания Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ЕАЭС)¹ завершился 11 апреля 2017 г. принятием нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Имплементация международных соглашений, действующих в рамках Евразийского экономического союза, принятие во внимание динамично развивающихся современных технологий электронной связи, пожеланий бизнес-сообщества, направленных на упрощение таможенных формальностей, сделали ТК ЕАЭС более детальным, соответствующим

¹ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 03.03.2018).

требованиям рынка и отстаивающим, в первую очередь, экономические интересы государства и граждан.

Следующим и одним из самых важных этапов для нового нормативно-правового акта стал факт его вступления в законную силу 1 января 2018 года. В настоящее время все еще не решенными остаются вопросы о тех нормативно-правовых актах, которые должны быть приведены ему в соответствие, и новых нормативно-правовых актах, которым еще только предстоит вступить в силу, а также вопрос терминологии, или тех понятиях, которыми будут оперировать все таможенные службы государств, входящих в Евразийский экономический союз.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС)¹ – один из основных документов нормативно-правовой базы. В Договоре о Евразийском экономическом союзе зафиксировано, что таможенное регулирование осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС. Он заменил действовавший ранее Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС)² и международные соглашения по вопросам таможенного регулирования, которые были заключены при формировании договорно-правовой базы ранних этапов экономической интеграции – Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Правовой статус ТК ЕАЭС – международно-правовой. То есть он вводится в действие с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

² Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 50. - Ст. 6615.

Напомним, что ТК ЕАЭС является международным договором, а именно приложением № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза¹, который подписали пять государств: Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан и Российская Федерация (страны ЕАЭС). Указанные страны с момента подписания Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза приступят к внутригосударственным процедурам, предшествующим ратификации документа.

Таможенный кодекс ЕАЭС призван повысить уровень унификации и согласованности таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе. Он направлен на обеспечение единого таможенного регулирования на территории стран ЕАЭС.

Таможенный кодекс ЕАЭС более объемный. Он содержит 9 разделов и 60 глав, 4 приложения, всего 455 статей. Среди основных новшеств ТК ЕАЭС можно выделить преимущественно электронное таможенное декларирование, наделение ЕЭК правом устанавливать нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, дополнение перечня сведений, подлежащих заявлению в декларации на товары, сведениями о:

- перевозчике;
- продавце и покупателе товаров
- товарном знаке и товарной марке;
- цене товаров;
- цене и весе нетто единицы товара согласно коммерческим документам.

Кроме того, новый кодекс содержит раздел, где урегулированы правовое положение таможенных органов и вопросы их взаимодействия в рамках ЕАЭС. Так, по новому кодексу выпуск товаров производится не должностным лицом таможенного органа, а с использованием

¹ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 03.03.2018).

информационной системы таможенного органа. Сокращен также срок выпуска товаров с 1 рабочего дня до 4 часов рабочего времени. Выпуск товаров может быть произведен до завершения таможенного контроля при условии предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей.

Отдельный раздел ТК ЕАЭС посвящен практике в сфере таможенного дела и уполномоченным экономическим операторам (УЭО). Например, расширен состав лиц (импортер, экспортер, перевозчик, экспедитор, таможенный представитель, владелец склада временного хранения). Расширен также перечень упрощений – это ускоренное и упрощенное проведение таможенных операций, первоочередной порядок таможенных операций, непредоставление обеспечения при транзите, неустановление маршрута перевозки, выпуск до подачи деклараций, хранение и проведение таможенных операций в помещениях УЭО, приоритетное участие в пилотных проектах. Закреплена возможность получения упрощений в других странах за счет взаимного признания статуса УЭО.

Одним из основных инструментов построения эффективной системы регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в соответствии с ТК ЕАЭС является механизм «единого окна». Под механизмом «единого окна» понимается механизм взаимодействия между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками ВЭД, который позволяет участникам ВЭД однократно представлять документы для их последующего использования государственными органами при проведении государственного контроля¹.

В связи с вышеизложенным ФТС России предстоит реализовать масштабные мероприятия по совершенствованию технологий совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, предусмотренные ТК ЕАЭС.

¹ Осинковский Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля // Студенческий вестник. 2018. № 4 (24). С. 46.

Большой интерес с точки зрения практической реализации мероприятий, связанных с осуществлением таможенного контроля представляет детальное рассмотрение раздела ТК ЕАЭС, связанного с проведением таможенного контроля и выявление существенных отличий от ТК ТС.

Действовавший до 1 января 2018 года ТК ТС содержит исчерпывающий перечень форм таможенного контроля, образующих отдельные элементы процессуальной формы осуществления контрольных мероприятий (ст. 110 ТКТС)¹.

Каждую форму таможенного контроля можно рассматривать как самостоятельную административную процедуру, характеризующуюся специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц.

В то же время по своей правовой сущности данные формы контроля неоднородны. Такие формы таможенного контроля, как проверка документов и сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, таможенный осмотр помещений и территорий, проверка системы учета товаров и отчетности, таможенная проверка, носят характер проверочных мероприятий, в рамках которых происходит оценка соответствия объектов таможенного контроля требованиям таможенного законодательства².

¹ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) // Собрание законодательства РФ. - 2010. - № 50. - Ст. 6615.

² Асмарян О. И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации. М., 2017. С. 65.

Иные формы таможенного контроля имеют отличный от проверочных мероприятий характер¹. Так, в основе получения объяснений, устного опроса лежит уточнение какой-либо информации либо получение дополнительных сведений, необходимых для осуществления таможенного контроля.

Кроме того, в ТК ТС были предусмотрены действия, применяемые таможенными органами для наиболее эффективной реализации избранной формы таможенного контроля, которые можно обозначить как способы проведения таможенного контроля (рис. 2.).



¹ Малевич Ю. В. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска. Санкт-Петербург, 2017. С.19.

Рис. 2. Формы и способы проведения таможенного контроля в соответствии с ТК ТС¹

В главе ТК ЕАЭС «Формы таможенного контроля и порядок их применения» упоминаются только семь форм таможенного контроля, таких как: получение объяснений, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка. Очевидно, что по своей правовой сущности данные формы контроля носят характер проверочных мероприятий.

Таким образом, в ТК ЕАЭС почти в два раза сократилось количество форм таможенного контроля. К формам таможенного контроля отнесены исключительно комплексы мероприятий, носящих проверочный характер (рис. 3.).

¹ Бондаренко И. К. Таможенный контроль исторических и культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2017. Т. 39. С. 30.

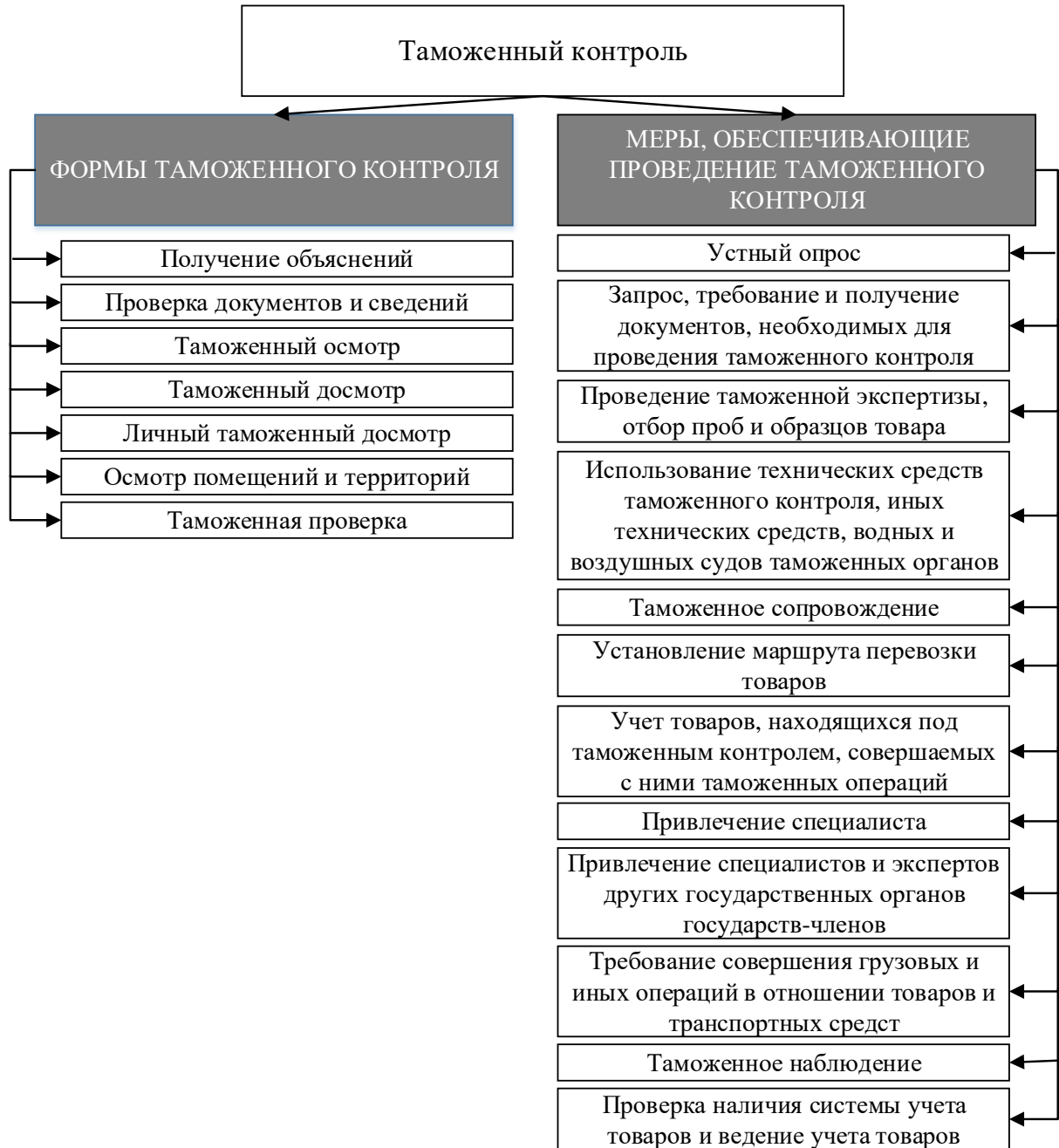


Рис. 3. Формы и меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля в соответствии с ТК ЕАЭС¹

Однако, это не должно негативно отразиться на эффективности проведения таможенного контроля, так как такие самостоятельные административные процедуры как устный опрос, получение объяснений, таможенное наблюдение, проверка наличия системы учета товаров и ведения

¹ Воронов М. С. Применение информационных технологий в таможенном контроле // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 1 (17). С. 252.

учета товаров отнесены к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля, и могут активно применяться на практике при осуществлении таможенного контроля.

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза – это первый проект международного договора, регулирующего таможенные правоотношения, который разрабатывался совместно всеми заинтересованными сторонами – государственными органами, представителями бизнес-сообществ и специалистами Евразийской экономической комиссии¹.

До него складывалась практика, в рамках которой проекты международных договоров разрабатывали и согласовывали только представители государственных органов, а потом в каждой стране начиналось внутригосударственное согласование готовых проектов уже на национальном уровне с участием представителей бизнеса.

Основными вопросами, которые бизнес обозначил при подготовке проекта ТК ЕАЭС, являются:

- установление ясных и четких правоотношений, при которых каждый хозяйствующий субъект будет знать свои права и обязанности; - исключение субъективизма при принятии решений таможенными органами, в том числе за счет применения информационных систем и информационных технологий;
- сокращение сроков совершения таможенных операций;
- максимальное использование интернетресурсов;
- дальнейшее развитие института уполномоченных экономических операторов;

¹ Шашкина А. Н. Таможенный контроль после выпуска товаров. М., 2017. С. 163.

- исключение коллизий в законодательстве – как непосредственно в таможенном, так и с другими отраслями законодательства¹.

Все эти вопросы уже нашли отражение в ТК ЕАЭС. Поэтому сейчас можно говорить только о выгодах и преимуществах, которые в результате нового законодательства получит бизнес, полагая, что нормы, которые могли бы принести бизнесу потери, ухудшить его положение, в новый таможенный кодекс не вошли, так как бизнес имел возможность непосредственно участвовать и представлять свои интересы в работе над проектом ТК ЕАЭС.

В ТК ЕАЭС обозначены новые подходы, которые окажут значительное влияние на развитие таможенного администрирования.

Краеугольным камнем, заложенным в ТК ЕАЭС, является возможность при таможенном декларировании в электронной форме не представлять таможенным органам документы, подтверждающие заявленные в ней сведения. Эта новелла является базисом для осуществления автоматической регистрации таможенной декларации и обеспечения автоматического выпуска товаров.

Таким образом, ТК ЕАЭС предусматривает перенос акцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров, эта обязанность иметь и хранить документы, необходимые для проведения таможенного контроля после выпуска товаров, дает возможность проверить достоверность декларирования товаров при проведении таможенных проверок.

В заключение теоретического анализа таможенного контроля мы пришли к следующим выводам.

1. Таможенный контроль в России представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере

¹ Балабанов Е. А. Риски недостоверного декларирования товаров группы 48 ТН ВЭД ТС возникающие при таможенном контроле // Форум молодых ученых. 2017. № 5 (9). С. 208.

таможенного регулирования и законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании.

2. Таможенный кодекс ЕАЭС в значительной степени изменил подходы к организации таможенного контроля в России и в других странах-участницах союза.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза является первым проектом международного договора, регулирующего таможенные правоотношения, который разрабатывался совместно всеми заинтересованными сторонами – государственными органами, представителями бизнес-сообществ и специалистами Евразийской экономической комиссии.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

2.1. Анализ форм и содержания таможенного контроля в Белгородской таможне

В настоящее время Белгородская таможня является одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую Сумскую и Луганскую области.

Образование Белгородской таможни произошло 14 февраля 1992, когда Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение такое решение. При этом Белгородская таможня была создана на основе Белгородского таможенного поста Воронежской таможни, который в целях совершенствования системы таможенного контроля, повышения его эффективности и культуры было решено преобразовать в Белгородскую таможню, определив зоной её деятельности территорию области Белгородской области.

В состав Белгородской таможни входят 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 7 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения Белгород.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними - Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Структура Белгородской таможни представлена в приложении 1.

Структура, представленная в приложении 1 дает представление о том, что таможенный контроль осуществляется двумя службами под общим

руководством Первого заместителя начальника таможни по таможенному контролю.

Первая служба занимается организацией таможенного контроля и объединяет следующие отделы: Отдел таможенных процедур и таможенного контроля, Отдел контроля за таможенным транзитом, Отделение таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, Отдел применения инспекционно-досмотровых комплексов, Отдел применения системы управления рисками.

Вторая служба занимается информационно-техническим обеспечением. В нее входят следующие отделы: Отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения, Отделение информационной безопасности и технической защиты информации, Отдел телекоммуникаций, связи и системотехнического обеспечения средств вычислительной техники, Отдел технических средств таможенного контроля и технических средств охраны.

Таможенный контроль после выпуска товаров в силу своей специфики, значительно отличающейся от таможенного контроля товара, находящегося под таможенной процедурой. Поэтому отдел таможенного контроля после выпуска товаров обособлен и не входит ни в одну из названных выше служб.

Тема нашего исследования, связанная с системой таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза, по сути решаемых проблем в наибольшей степени относится к деятельности Отдела таможенных процедур и таможенного контроля. Поэтому на целях, задачах и функциях этого отдела мы остановимся более подробно.

Отдел таможенных процедур и таможенного контроля Белгородской таможни является самостоятельным структурным подразделением службы организации таможенного контроля Белгородской таможни, непосредственно подчиняется начальнику таможни, первому заместителю начальника таможни по таможенному контролю, начальнику службы организации таможенного контроля.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и путем соответствующих поручений таможенным постам, их структурным подразделениям, а также функциональным отделам по вопросам, входящим в компетенцию.

Отдел комплектуется из числа квалифицированных специалистов, имеющих высшее образование и аттестованных в установленном порядке. Права, функциональные обязанности и ответственность должностных лиц Отдела определяются должностными регламентами, утверждаемыми начальником таможни.

К основным задачам отдела относятся следующие.

Разработка и реализация в пределах своей компетенции мер, направленных на обеспечение исполнения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, иного законодательства Российской Федерации, контроль исполнения которых возложен на этот отдел.

Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию Российской Федерации, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории Таможенного союза (в том числе контроля за фактическим вывозом) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

Участие в пределах своей компетенции в выработке предложений о совершенствовании форм и методов совершения таможенных операций, порядке применения форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков в регионе деятельности таможни.

Участие в реализации мер экономической политики в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры. Поиск и внедрение оптимальных подходов к организации эффективной деятельности таможенных постов по применению таможенного законодательства

Российской Федерации, Таможенного союза в отношении процедур, применяемых при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Участие в совершенствовании системы контроля полноты и достоверности сведений, представляемых таможенными органами.

Осуществление ведомственного контроля решений действий (бездействия) нижестоящих таможенных органов и их должностных лиц в пределах компетенции, возложенной на отдел и ряд других задач.

В соответствии с возложенными на него задачами отдел таможенных процедур и таможенного контроля выполняет следующие функции.

Организует, координирует и контролирует единообразное применение таможенными постами таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, иного законодательства Российской Федерации, а также международных правовых актов в части вопросов, отнесенных к компетенции Отдела.

В пределах своей компетенции организует взаимодействие с правоохранительными и другими государственными контролирующими органами по вопросам соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Контролирует соблюдение процесса выполнения основных таможенных операций и таможенного контроля в регионе деятельности таможни.

Участвует в целевых, плановых и внеплановых комплексных проверках деятельности подразделений таможни по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Принимает участие в проведении проверок подразделений таможни по жалобам и обращениям юридических (физических) лиц на решения, действия или бездействия должностных лиц подразделений таможни по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Обеспечивает своевременное и полное рассмотрение заявлений организаций, на решения нижестоящих таможенных органов, в пределах своей компетенции в регионе деятельности таможи.

Представляет интересы таможи в федеральных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, в коммерческих и некоммерческих организациях при рассмотрении вопросов, отнесенных к компетенции отдела, а также прочие функции.

В целях выполнения задач и функций отдел имеет следующие права.

Взаимодействовать в пределах своей компетенции с подразделениями таможи по вопросам, которые обусловлены задачами и функциями отдела.

Взаимодействовать в установленном порядке с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Разрабатывать в пределах своей компетенции проекты регламентирующих, распорядительных документов таможи. Отдел имеет и другие права.

Таможенный контроль в Белгородской таможене, наряду с таможенным оформлением, является одной из главных функций таможенных органов. Система принципов таможенного контроля на Белгородской таможене включает в себя общепринятые принципы: всеобщность и законность, принцип минимальной необходимости таможенного контроля, запрет использования таможенного оформления.

Цель таможенного контроля в Белгородской таможене состоит в выявлении с помощью мероприятий соответствия проведенных таможенных операций и действий таможенному законодательству, соблюдения физическими и юридическими лицами, установленных таможенных норм.

На рисунке 4 представлены формы, в которых Белгородская таможня проводит таможенный контроль.

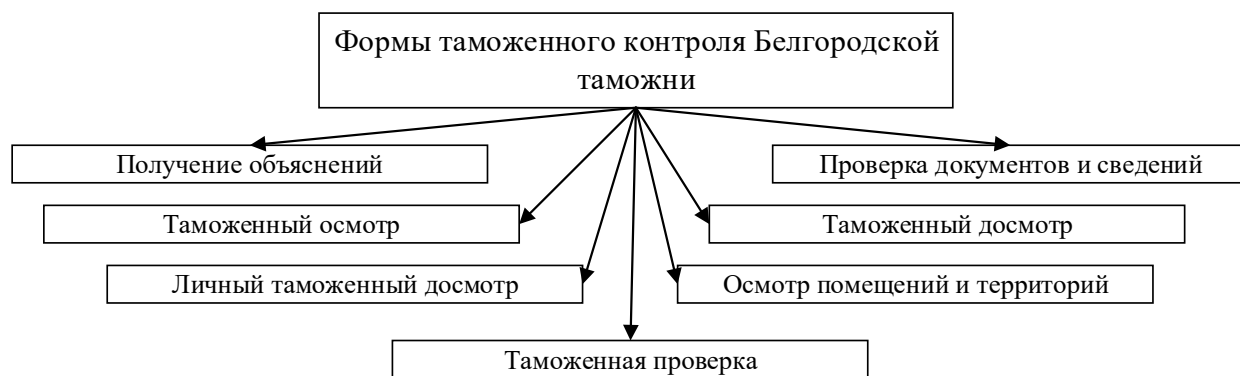


Рис. 4. Формы таможенного контроля Белгородской таможни

Таким образом, Белгородская таможня проводит таможенный контроль во всех формах, предусмотренных Таможенным кодексом ЕАЭС.

Проанализируем итоги деятельности Белгородской таможни по направлению таможенного контроля за 2017 год в сопоставлении с 2016 годом.

За 2017 год таможенными постами Белгородской таможни оформлено по таможенной процедуре таможенного транзита 82 311 партий товаров (увеличение к 2016 году на 5,2 %).

В регион деятельности Белгородской таможни в 2017 году поступила 56 761 партия (увеличение к 2016 году на 13,3 %).

В 2017 году из мест прибытия на склады временного хранения (СВХ), находящихся в регионе деятельности таможенных постов без применения таможенной процедуры таможенного транзита Грайворонским таможенным постом направлено 1 425 товарных партий, Шебекинским таможенным постом им. В.А. Данкова – 2 790 товарных партий¹.

Таможенными постами за январь-декабрь 2017 года совершено 676 862 (628 099) таможенных операций по временному ввозу транспортных средств, из них:

- транспортных средств международной перевозки – 98 889 (95 056);

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2016-2017 гг. Документ опубликован не был.

- транспортных средств, временно ввезенных физическими лицами для личного пользования – 577 973 (533 043) (из них по ПТД – 239 507 (244 234), УКТС – 338 466 (288 809)).

Распоряжением таможи от 20 октября 2015 г. № 47-р создана рабочая группа в целях реализации плана мероприятий, направленных на снижение количества не вывезенных транспортных средств для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС. В 2017 году была продолжена работа по снижению количества не вывезенных транспортных средств. В рамках взаимодействия таможенных органов с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными должностными лицами подготавливаются и направляются запросы в ГИБДД Белгородской области, в УМВД России по Белгородской области, в организации, имеющие право осуществлять принудительную эвакуацию транспортных средств и их хранение на специализированных стоянках (штрафстоянках) на территории Белгородской области. Белгородской таможней ежемесячно направляется в адрес Центрального таможенного управления (ЦТУ) отчет о результатах деятельности рабочей группы и протокол совещания рабочей группы.

В регионе деятельности таможи на постоянной основе проводится работа по информированию участников внешнеэкономической деятельности о порядке взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, в случае если декларирование таможенной процедуры таможенного транзита осуществляется в электронной форме.

Всего по таможне помещено под таможенную процедуру таможенного транзита в электронном виде 58 988 транзитных деклараций, что составляет 75,39% от общего количества ТД (78 241), что позволяет выполнять установленные ЦТУ значения функционального показателя деятельности № 04-ЦТУ «Доля транзитных деклараций, оформленных в электронной форме» не только Белгородской таможне, но и ЦТУ в целом. До конца 2017 года для

таможни было установлено плановое значение «не менее 120%» (с учетом целевого индикатора «0,65» в формуле расчета), которое было выполнено.

В 2017 году осуществлен контроль в отношении 28 675 электронных копий документов отчета по форме Документ отчет 1 (ДО1) и 38 057 электронных копий документов отчета по форме Документ отчет 1 (ДО2) (31 840 – ДО1 и 42 839 – ДО2), обработано 76 (67) электронных копий бланков паспортов транспортных средств и паспортов шасси транспортных средств (ПТС/ПШТС).

С применением автоматизированной системы учета и контроля исполнения документов (АС УКИД-2) учтены, проверены и направлены на исполнение 10 932 (11 097) обращения предприятий-экспортеров по вопросу подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС. Исполнены и направлены в адрес предприятий-экспортеров 7 229 (7 260) писем с таможенными документами, подтверждающими фактический вывоз товаров или мотивированным отказом. Подготовлено 164 (136) проекта приказов и распоряжений по таможне, рассмотрено 961 (1279) письменное обращение участников ВЭД и физических лиц¹.

С учетом введения с 1 января 2014 года обязательного декларирования товаров в электронном виде в таможне обеспечено 100% применение электронной формы декларирования товаров. Объем декларационного массива в 2017 году составляет 105,3 % от объема декларирования аналогичного периода 2016 года. Динамика увеличения объемов декларирования представлена в приложении № 9.

В 2017 году в регионе деятельности Белгородской таможни совершались таможенные операции с применением технологии удаленного выпуска товаров в отношении товаров, задекларированных в 8182 ДТ (7552 ДТ). Объем декларационного массива с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году составляет 108,3 % от объема декларирования

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2016-2017 гг. Документ опубликован не был.

2016 года. Рост объемов декларирования товаров с применением технологии удаленного выпуска товаров в 2017 году связан с увеличением деловой активности участников ВЭД, осуществлявших таможенные операции в отношении товаров с применением данной технологии.

В 2017 году в реестр владельцев СВХ включены ООО «Белгородская Логистическая Компания» и ООО «Трейд Актив», исключены из указанного реестра по причине несоблюдения условий включения в реестр владельцев СВХ ОАО «Осколнаб» и по заявлению владельца СВХ об исключении его из Реестра ООО «СОЛИС». В связи с изменением сведений, подлежащих указанию в свидетельстве о включении в Реестр владельцев СВХ, выдано 1 свидетельство о включении в Реестр владельцев СВХ, проведено 6 таможенных осмотров помещений и территорий, используемых в качестве СВХ.

В 2017 году в регионе деятельности таможни осуществляли свою деятельность 4 организации, которые включены в Реестр уполномоченных экономических операторов (УЭО): ОАО «Завод ЖБК-1», ОАО «Белгородский абразивный завод», АО «Какао-продукт» и ОАО «Стойленский ГОК». Применяемые вышеуказанными уполномоченными экономическими операторами специальные упрощения «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения» и «выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза».

За 2017 год с применением специального упрощения «временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО» оформлено 149 (133) ДТ (ОАО «Завод ЖБК-1» - 0 (2) ДТ, ОАО «Белгородский абразивный завод» - 144 (108) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 5 (23) ДТ), с применением специального упрощения «выпуск товаров

до подачи таможенной декларации» - 301 (124) декларация на товары (АО «Какао-продукт» - 168 (113) ДТ, ОАО «Стойленский ГОК» - 133 (11) ДТ)¹.

В регионе деятельности таможи осуществляют свою деятельность 5 магазинов беспошлинной торговли (в том числе деятельность 1 магазина беспошлинной торговли приостановлена). Под таможенную процедуру беспошлинной торговли были помещены товары, задекларированные по 210 ДТ (138 ДТ). Увеличение декларационного массива по сравнению с аналогичным периодом 2015 года составило 52,2% и представлено в приложении № 10.

Оказаны 2 государственные услуги по ведению Реестра владельцев магазинов беспошлинной торговли, внесены изменения в 2 свидетельства и в Реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли.

Проведено 3 таможенных осмотра помещений магазина беспошлинной торговли.

Таможней было оформлено 15 (16) разрешений на хранение товаров на складе получателя. Основная номенклатура оформляемых товаров: шрот соевый кормовой, мука рыбная кормовая, премиксы, материалы и оборудование для теплицы, токарный горизонтальный обрабатывающий центр, автоматизированный технологический комплекс на базе машины литья под давлением, система автоматического дражирования сахаром, трансформатор.

Выдано 9 (11) разрешений на переработку товаров, из них: 7 (11) разрешений на переработку вне таможенной территории, 2 (0) разрешения на переработку на таможенной территории.

По таможенным процедурам временный ввоз (допуск) и временный вывоз оформлено 25 (189) ДТ.

¹ Аналитический отчет Белгородской таможи за 2016-2017 гг. Документ опубликован не был.

В соответствии с таможенной процедурой уничтожения в 2017 году было оформлено 3 ДТ. Помещение товаров под таможенную процедуру отказа в пользу государства в 2017 году не производилось.

В соответствии с таможенной процедурой реэкспорта в 2017 году было оформлено 43 ДТ, в соответствии с таможенной процедурой реимпорта – 505 ДТ (32 ДТ и 99 ДТ соответственно).

В регионе деятельности Белгородской таможни осуществляли свою деятельность 2 таможенных склада закрытого типа, владельцем которых является АО «Оскольский электрометаллургический комбинат».

В 2017 году подготовлено 30 (29) проектов профилей рисков (ПР), на основании которых таможней издано 27 (25) зональных ПР. По результатам применения данных ПР по 150 (191) товарным партиям возбуждены дела об АП.

По результатам анализа эффективности применения ПР таможней подготовлено 35 (49) предложений по актуализации ПР.

Разработано 942 (551) ЦПР, по результатам применения которых:

- возбуждено 26 (5) дел об АП;
- оформлено 748 (336) КТС на сумму 213,371 млн. руб. (112,272 млн. руб.);
- вынесено 90 (88) классификационных решений, изменяющих заявленные коды ТН ВЭД ЕАЭС, довыскано таможенных платежей на сумму 49,205 млн. руб. (26,862 млн. руб.);
- по 18 (14) ДТ было принято решение о приостановлении выпуска товаров, обладающих признаками контрафактных;
- по 1 (9) ДТ выявлено расхождение, повлекшее дополнительное начисление НДС (либо антидемпинговой пошлины);
- по 1 (3) ДТ выявлено расхождение, которое влияет на применение к товарам запретов и ограничений;
- по 1 (0) товарной партии выявлен повышенный уровень ионизирующего излучения на поверхности товаров.

Показатели результативности деятельности и показатели эффективности деятельности в 2017 году таможенной выполнены¹.

По направлению внедрения перспективных таможенных технологий Белгородской таможне удалось достичь следующих результатов

С 1 июня 2015 года ОТОиТК № 1 Старооскольского таможенного поста включен в Перечень таможенных постов (отделов таможенного оформления и таможенного контроля, имеющих код), в которых осуществляется применение алгоритма автоматической регистрации (далее – АР) декларации на товары, поданной в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров. Со 2 ноября 2015 года объектами пилотной зоны по реализации алгоритма АР определены все таможенные посты (отделы таможенного оформления и таможенного контроля, имеющие ведомственный код), правомочные регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, расположенные в регионе деятельности ЦТУ. За 2017 год в регионе деятельности таможни 10 962 (8 272) ДТ на вывозимые товары прошли авторегистрацию.

С 28 марта 2016 года объектами пилотной зоны, в которых осуществляется автоматическая регистрация ДТ, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенными процедурами выпуска для внутреннего потребления или свободной таможенной зоны, определены все таможенные посты (отделы таможенного оформления и таможенного контроля, имеющие код), правомочные регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, расположенные в регионе деятельности ЦТУ. Так, в регионе деятельности таможни 3 689 (1394) ДТ на ввозимые товары успешно прошли авторегистрацию.

С 28 марта 2016 года объектами пилотной зоны, в которых осуществляется применение алгоритма автоматического выпуска ДТ,

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2016-2017 гг. Документ опубликован не был.

поданной в соответствии с таможенной процедурой экспорта, определены все таможенные посты (отделы таможенного оформления и таможенного контроля, имеющие код), правомочные регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, расположенные в регионе деятельности ЦТУ. С применением алгоритма автоматического выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой экспорта в 2017 году было оформлено 254 (2) ДТ¹.

В настоящее время в регионе деятельности таможни на всех таможенных постах (отделах таможенного оформления и таможенного контроля, имеющих код), правомочных регистрировать таможенные декларации в виде декларации на товары, успешно осуществляется автоматическая регистрация и автоматический выпуск ДТ, поданных в форме электронного документа, в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей вывоз товаров, а также автоматическая регистрация ДТ, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенными процедурами выпуска для внутреннего потребления или свободной таможенной зоны.

Данные технологии позволят минимизировать временные затраты на совершение таможенных операций, а личностный фактор в их совершении будет сведен к минимуму.

На 2018 год перед службой и отделами таможенного контроля Белгородской таможни поставлены следующие задачи.

Осуществление контроля, за совершением таможенных операций в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров и транспортных средств, а также условиями, установленными таможенным законодательством, при их помещении под различные таможенные процедуры.

¹ Аналитический отчет Белгородской таможни за 2016-2017 гг. Документ опубликован не был.

Осуществление контроля за временем совершения таможенных операций, необходимых для выпуска товаров при таможенном декларировании.

Анализ практики применения технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска декларации на товары.

Организация таможенного контроля при совершении таможенных операций при прибытии товаров на таможенную территорию ЕАЭС, при помещении товаров под таможенные процедуры, при временном хранении товаров, убытии товаров с таможенной территории ЕАЭС (в том числе контроля за фактическим вывозом товаров) и при применении специальных упрощений, предоставленных уполномоченным экономическим операторам.

Контроль выявления при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС повышенного радиационного фона на поверхности товаров и транспортных средств международной перевозки, в части соответствия их характеристик радиационным требованиям и наличия разрешительных документов уполномоченных ведомств Российской Федерации.

Контроль недоставленных товаров и транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита.

Осуществление взаимодействия с территориальными органами Ространснадзора в сфере транспорта.

Выработка новых подходов в осуществлении контроля при помещении товаров и транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита в условиях вступления в силу Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Контроль за соблюдением порядка и условий помещения товаров и транспортных средств под таможенную процедуру таможенного транзита уполномоченными экономическими операторами.

Продолжение работы по расширению практики декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме

(электронное декларирование таможенного транзита) и по внедрению предварительного декларирования товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Разработка и утверждение зональных и целевых ПР, контроль за эффективностью их применения.

Контроль обоснованности применения мер по минимизации рисков, предусмотренных профилями рисков.

Таким образом, деятельность Белгородской таможни по проведению таможенного контроля можно оценить как эффективную. Тем не менее, существуют в ней и определенные проблемы, связанные прежде всего с вступлением в силу нового таможенного кодекса.

Как мы уже отмечали с 1 января 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Кодекс содержит множество изменений, большинство которых уже отразились во множественных аспектах на деятельности Белгородской таможни. Перечислим основные из них.

Прежде всего, следует отметить общую направленность ТК ЕАЭС на упрощение и ускорение таможенных процедур, а также мер таможенного контроля, что в целом должно обеспечивать содействие внешней торговле. Заложенный в новом Таможенном кодексе комплекс мер призван создать более тонкие механизмы применения системы управления рисками и вообще таможенного контроля. Таможенный контроль становится более гибким, не таким массовым, сокращается время его проведения. Отмечается, что кодекс не даст прямых и резких импульсов, но будет помогать диалогу и поиску платформы для сближения позиций участников ВЭД и таможенных органов.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные

органы. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками.

Некоторые изменения коснулись порядка проведения таможенных проверок. Под таможенной проверкой теперь понимается форма таможенного контроля, проводимая таможенным органом после выпуска товаров с применением иных установленных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, предусмотренных ТК ЕАЭС, в целях проверки соблюдения лицами международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и (или) законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Содержание таможенной проверки заключается в сопоставлении сведений, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в предоставленных таможенным органам документах, и (или) иных сведений, предоставленных таможенному органу или полученных им в соответствии с ТК ЕАЭС или законодательством государств-членов, с документами и (или) данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и иной информацией. Особо отмечает ТК ЕАЭС таможенный контроль после выпуска товаров. В отличие от ранее действовавшего ТК ТС, ТК ЕАЭС четко закрепляет, что таможенная проверка проводится таможенным органом после выпуска товаров. Таким образом, новый кодекс фактически смещает акценты на постконтроль, т. е. контроль после выпуска товаров.

Кроме того, ТК ЕАЭС в отличие от ТК ТС, закрепляет порядок проведения камеральной и выездной таможенных проверок, права и обязанности должностных лиц таможенного органа и проверяемого лица при проведении таможенной проверки, порядок предоставления документов и сведений, необходимых для проведения таможенной проверки. Таким образом, союзное законодательство более детально регламентирует осуществление таможенного контроля. Пределы национального правового регулирования в данной сфере значительно сокращены по сравнению с ТК ТС.

С 12 до 7 сокращено количество форм таможенного контроля. Под формами таможенного контроля следует понимать совокупность приемов и способов осуществления таможенными органами и их должностными лицами своих функций в целях определения соответствия проводимых участниками таможенно-правовых отношений операций и действий в сфере таможенного дела требованиям норм таможенного законодательства, а также выявления, пресечения и предупреждения совершения нарушений в данной области правового регулирования. Каждую форму таможенного контроля можно рассматривать как самостоятельную административную процедуру, характеризующуюся специфическими задачами, особым предметом, порядком и методами проведения, совокупностью прав и обязанностей таможенных органов и проверяемых лиц.

Такие ранее действовавшие формы таможенного контроля, как устный опрос, таможенное наблюдение, учет товаров, находящихся под таможенным контролем, проверка системы учета товаров и отчетности, объединены в качестве мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля и их применение в гл. 46 ТК ЕАЭС.

Определенные изменения коснулись правового статуса уполномоченного экономического оператора. Так, уполномоченным экономическим операторам предоставляются специальные упрощения, под которыми понимаются особенности совершения отдельных таможенных операций и проведения таможенного контроля и иные особенности положений ТК ЕАЭС, применяемые в зависимости от типа свидетельства уполномоченного экономического оператора. Например, свидетельство первого и третьего типов дает право уполномоченному экономическому оператору совершать таможенные операции, связанные с прибытием товаров на таможенную территорию ЕАЭС, убытием товаров с таможенной территории ЕАЭС, таможенным декларированием и выпуском товаров в первоочередном порядке. Мероприятия таможенного контроля в случае его назначения в форме таможенного осмотра или таможенного досмотра в

отношении уполномоченного экономического оператора (при наличии свидетельства первого и второго типов) проводятся в первоочередном порядке. Таким образом, предусмотрены специальные упрощения для уполномоченных экономических операторов с низким уровнем риска.

Кодифицированы некоторые Соглашения государств – членов Таможенного союза, например, Соглашение об освобождении от применения таможенными органами государств – членов Таможенного союза определенных форм таможенного контроля, Соглашение об организации обмена информацией для реализации аналитических и контрольных функций таможенных органов государств – членов Таможенного союза.

Одним из принципов таможенного регулирования в ЕАЭС провозглашается применение современных методов таможенного контроля и максимальное использование информационных технологий в деятельности таможенных органов. Так, предварительная информация может представляться в виде электронного документа. Заявление о принятии предварительного решения о классификации товара может быть подано в виде электронного документа или документа на бумажном носителе. Документы, необходимые для совершения таможенных операций, предоставляются в электронном виде или на бумажном носителе. Таможенное декларирование осуществляется в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных ТК ЕАЭС.

Подводя итог анализа форм и содержания таможенного контроля Белгородской таможни, сформулируем наиболее важные выводы.

1. Формы таможенного контроля Белгородской таможни полностью соответствуют тем формам, которые предусмотрены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

2. Белгородская таможня за анализируемый период выполняет показатели результативности и эффективности деятельности.

3. Несмотря на то, что деятельность Белгородской таможни, в том числе по направлению таможенного контроля, может быть оценена как

результативная и эффективная, имеются определенные проблемы, связанные с изменением требований к таможенному контролю в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Большинство этих проблем связаны с тем, что все еще действующие на территории РФ нормативные и правовые акты создают барьеры для реализации основных принципов таможенного контроля и требований к нему, заложенных в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

2.2. Направления совершенствования таможенного контроля в ЕАЭС

Таможенный кодекс ЕАЭС в качестве приоритетного определяет электронное таможенное декларирование. Письменное же декларирование применяется только в определенных случаях. Электронный документооборот и максимальное применение информационных технологий в деятельности таможенных органов ставится приоритетным в соответствии с новым ТК.

В новом ТК ЕАЭС заложены основы повышения эффективности функционирования единого экономического пространства. В целях повышения эффективности функционирования ЕАЭС важно установление постоянного консолидированного обмена информацией, необходимой для осуществления таможенного контроля, который позволил бы более тщательно отслеживать товарные потоки во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС.

Одним из путей достижения данных целей является преодоление (снижение) административных барьеров для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) при прохождении таможенного и иных видов контроля, полномочиями по проведению которых обладают таможенные органы.

Таким образом, можно говорить о некоем расширении и определенной трансформации понятия «административный барьер»: речь идет не только о

предпринимательской деятельности, а об избыточной административной процедуре вообще в отношениях между публичной властью и заинтересованным лицом. Понятие «административный барьер» приобретает универсальный характер, оно используется применительно ко всем процедурам в сфере государственного управления. Наличие «фрагментарной» модели правового регулирования управленческих процедур влечет появление и широкое распространение административных барьеров .

«Процедурный» подход к понятию административного барьера закономерно вызвал к жизни концепцию избыточных государственных услуг как административного барьера. Фиктивные и избыточные публичные услуги в таможенной деятельности в настоящий период «перехода» к полному соответствию требованиям нового таможенного кодекса являются административными барьерами. Избыточная публичная услуга - административный барьер - услуга, частные издержки от введения которой для хозяйствующего субъекта, подпадающего под ее действие, превышают его частные выгоды и общественные выгоды с учетом эффекта дохода.

Соблюдению требования детальной регламентации действий, образующих административную процедуру, не препятствует другое требование: в административном регламенте не должно быть избыточных административных процедур и избыточных административных действий. Речь идет о последовательности действий, когда исключение какого-либо одного из них не позволяет получить искомый результат регламентируемой административной процедуры. Если же искомый результат тем не менее достигнут, такое действие является избыточным и подлежит исключению.

Ключевым критерием отнесения административной процедуры к избыточной и выступающей административным барьером является конечный результат административной процедуры (применительно к частным и публичным интересам) в соотношении с издержками (усилиями) по его достижению. Административный барьер в любой сфере деятельности

предусматривает взаимодействие лица с органом исполнительной власти. Административные барьеры для участников ВЭД при прохождении таможенного контроля существуют в рамках реализации таможенными органами своих функций. Они являются разновидностью административных барьеров в экономике с учетом того, что внешнеэкономическая деятельность выступает как разновидность деятельности экономической, кроме того, большая часть из них относится также к барьерам в сфере предпринимательской деятельности.

Наиболее наглядно рассматриваемая категория барьеров может быть обозначена при контрольной деятельности таможенных органов, а также при предоставлении таможенных услуг. На наш взгляд, в качестве административных барьеров могут выступать не только избыточная государственная услуга, но и разрешительные и контрольные административные процедуры (или их элементы, условия). Как образно отмечено в научной литературе, контроль играет роль барьера, направляющего весь процесс исполнения к установленным идеальным требованиям.

Главным показателем эффективности таможенного контроля в современных условиях является достижение оптимального баланса между задачами содействия внешнеторговой деятельности, укрепления позиций бизнеса в сфере внешней торговли и обеспечения соблюдения законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. Поиск золотой середины между интересами бизнеса и государства как регулятора таможенной политики продолжается, он значительно усложняется в контексте интеграционных процессов.

Важным направлением совершенствования внешнеторговой политики является упрощение внешнеторговых процедур, конечной целью которого должно стать устранение избыточности административных барьеров при одновременном обеспечении эффективного государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью. Одной из разновидностей таких

внешнеторговых процедур являются процедуры таможенного контроля, под которым понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства .

Для того чтобы таможенное законодательство не расходилось с принципами таможенного права, необходимо прежде всего организовать законодательную процедуру таким образом, чтобы она в максимально полной степени могла «уловить» интересы не только государства, но и различных частнопредпринимательских кругов .

Нами выделены три концептуальные позиции при исследовании административных барьеров при прохождении таможенного контроля. Первая позиция рассматривает административные барьеры применительно к интеграционным процессам. Она отражает понимание административного барьера в широком смысле как препятствия для свободы движения товаров, выступающей в качестве цели интеграционного процесса, и находит воплощение в актах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Например, недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности согласно подп. 16 п. 1 ст. 51 Договора о Евразийском экономическом союзе¹ является одним из принципов технического регулирования в ЕАЭС.

Именно в таком смысле характеризуется торговый барьер как любое препятствие, создаваемое правительством на пути движения товаров и услуг во внешней торговле одной страны с другой.

Вторая концепция состоит в том, что административные барьеры — формальные обязательные правила ведения хозяйственной деятельности на рынках товаров и услуг, устанавливаемые органами государственной власти и местного самоуправления, частные издержки от введения которых для

¹ Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-портал правовой информации. 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 14.05.2018).

хозяйствующего субъекта, подпадающего под их действие, превышают его частные выгоды с учетом эффекта дохода.

В качестве способов сокращения административных барьеров ведения предпринимательской деятельности исследователями называются кодификация и систематизация законодательства, регулирующего административные процедуры.

Третья концепция рассматривает административно-процедурные подходы и позиционирующей барьеры применительно к процедурам осуществления государственных функций и предоставления государственных услуг. Именно в этом контексте, на наш взгляд, понимают административные барьеры представители государственной власти, утверждая, например, что режим свободной экономической зоны предполагает снижение налогов и административных барьеров. В административно-процедурном смысле определяются нами и административные барьеры при прохождении таможенного контроля.

В самом общем, универсальном (применяемом ко всем сферам государственного регулирования) виде административный барьер — это избыточная административная процедура или избыточное административное действие (часть, элемент административной процедуры).

Административные барьеры при прохождении таможенного контроля представляют собой административные процедуры или определенные условия административных процедур исполнения таможенными органами государственных функций и (или) предоставления государственных услуг, отсутствие или изменение которых не отразится негативно на положении (материальном, социальном) подконтрольных субъектов при прохождении таможенного контроля или получении таможенной услуги и не повлияет на результат исполненной функции или предоставленной услуги.

Таким образом, при ликвидации или изменении административного барьера положение подконтрольного субъекта либо останется таким же (как при наличии административного барьера), либо станет лучше, т. е. процедура

взаимодействия с административным органом упростится. При этом одновременным условием в данной ситуации выступает достижение целей как конкретной административной процедуры, так и таможенного контроля в целом.

Нами выделены следующие виды административных барьеров при прохождении таможенного контроля.

1. Законные и незаконные. Мы рассматриваем законные, легальные административные барьеры. В ином случае речь идет о противоправных действиях (бездействии) должностных лиц государственных органов исполнительной власти. В то же время законные административные барьеры делятся на нормативно установленные и административные барьеры, формируемые в рамках дискреционных полномочий таможенных органов. Проблема обостряется в связи с наделением таможенных органов значительным объемом дискреционных полномочий.

2. Административные барьеры, в качестве которых выступает вся административная процедура, и административные барьеры, в качестве которых выступает определенное условие (действие) в рамках административной процедуры;

3. Административные барьеры следует дифференцировать:

– на барьеры при прохождении таможенного и иных видов государственного контроля, полномочиями по проведению которых обладают таможенные органы (например, необходимость предоставления паспорта сделки для прохождения валютного контроля);

– барьеры при прохождении участниками ВЭД разрешительных административных процедур (например, предоставление лицензии при таможенном декларировании);

– барьеры при получении таможенных услуг (например, необходимость предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей);

– барьеры при процедуре обжалования решения, действия (бездействия) таможенного органа или его должностного лица (например, пропуск сроков обжалования решения, действия (бездействия) таможенного органа или его должностного лица).

4. По содержанию административные барьеры следует классифицировать на заключающиеся во временных издержках; в финансовых (материальных) издержках; в количестве и видах разрешительных документов.

В качестве способов преодоления административных барьеров при прохождении таможенного контроля нами выделены следующие.

1. Использование информационно-коммуникационных технологий.

В административной деятельности таможенных органов можно выделить три волны в сфере использования информационно-коммуникационных технологий. Первая связана с электронным декларированием, вторая — с административной процедурой предварительного информирования, третья заключается во внедрении принципа «единого окна» и автоматизации ряда базовых административных процедур (регистрации и выпуска таможенной декларации на товары). Все эти аспекты оказали огромное влияние на развитие взаимодействия таможенных органов с иными участниками таможенных правоотношений и, безусловно, способствовали (и продолжают способствовать) преодолению административных барьеров. Речь идет в первую очередь о сокращении сроков совершения значимых действий в рамках административных процедур, а также о сужении диапазона дискреционных полномочий представителей таможенной администрации. Тенденция сокращения сроков выпуска товаров как базовой и показательной административной процедуры продолжается и в положениях Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В рамках единого экономического пространства (ЕЭП) предполагается взаимное признание электронных документов, необходимых для

осуществления внешнеэкономической деятельности. Данное положение реализуется в рамках применения механизма «единого окна». Под «единым окном» понимается взаимодействие между государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность, и участниками внешнеэкономической деятельности, которое позволяет участникам внешнеэкономической деятельности однократно предоставлять документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией при проведении контроля за осуществлением внешнеэкономической деятельности.

Применение указанного механизма позволит:

а) для государственных органов государств-членов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность:

- повысить качество и сократить сроки предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций;

- повысить уровень управления рисками и минимизировать случаи несоблюдения участниками внешнеэкономической деятельности требований, установленных законодательством государств-членов;

- сократить расходы бюджетов государств-членов на предоставление государственных услуг и осуществление государственных функций;

- упростить административные процедуры и повысить их эффективность;

б) для участников внешнеэкономической деятельности:

- сократить стоимостные и временные издержки, связанные с обработкой информации и документов, необходимых для осуществления внешнеэкономической деятельности;

- упростить технологию информационного взаимодействия с государственными органами, регулирующими внешнеэкономическую деятельность;

- оптимизировать ресурсы, в том числе трудовые, при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- повысить прозрачность и предсказуемость бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

2. Оценка удовлетворенности бизнеса и ее учет в нормотворчестве и правоприменении в области таможенного дела. Одним из способов снижения административных барьеров при прохождении таможенного контроля является оценка удовлетворенности участниками ВЭД качеством оказания государственных услуг и осуществления государственных функций и ее учет при разработке и изменении нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственных услуг и осуществление государственных функций таможенными органами.

3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов. Данная процедура позволит оценить проекты нормативных правовых актов с точки зрения наличия административных барьеров. В подобной экспертизе должны принимать участие представители бизнеса, институты гражданского общества. При рассмотрении проектов нормативных правовых актов в области таможенного контроля внешнеторговый бизнес должен иметь возможность донести свою позицию до власти по наличию потенциальных рисков создания новых административных барьеров, увеличения уже имеющихся барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Процедура оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых в системе федеральных органов исполнительной власти, уже проводится в отношении проектов правовых актов, которыми могут быть введены дополнительные расходы для бизнеса или бюджетов всех уровней, а также установлены новые административные барьеры;

4. Системная регламентация административных процедур осуществления государственных функций и предоставления

государственных услуг в сфере таможенного дела. Она подразумевает не огульную регламентацию (зарегламентированность) всего и вся, а отсутствие пробелов, являющихся потенциальными источниками коррупции и дискреционных полномочий.

5. Развитие системы специальных упрощений для участников ВЭД, которые являются своего рода антонимом административных барьеров при прохождении таможенного контроля. Данный административный институт возникает в российском таможенном законодательстве под влиянием международных стандартов в области таможенного регулирования и позволяет снизить административные барьеры при прохождении таможенного контроля;

6. Развитие тенденции переноса таможенного контроля с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска товаров. Контроль после выпуска товаров является сегодня приоритетным направлением государственного управления в таможенной сфере и позволяет снять контрольную нагрузку на бизнес.

В целом следует признать устойчивую и планомерную тенденцию по преодолению (снижению) административных барьеров при прохождении таможенного контроля.

Обратим внимание на то, что мы, как и большинство ученых, используем понятия «преодоление» или «снижение» применительно к административным барьерам. Специалисты справедливо полагают, что невозможно их полностью устранить, однако возможно их сокращение в количественном и качественном аспектах. Таким образом, речь не идет о ликвидации их в принципе. «Безбарьерная административная среда» в определенной сфере человеческой деятельности — это своего рода цель, вектор, к которому следует стремиться в системе государственного управления. При этом следует обратить особое внимание на то, что понимание той или иной административной процедуры (ее части) как административного барьера отличается в зависимости от субъекта этого

понимания. Одна и та же административная процедура, возможно, будет рассматриваться как обязательная и необходимая со стороны государственного органа. В то же время определенные участники административных правоотношений будут воспринимать ее как бремя, как препятствие для реализации своих прав и интересов. Тот самый таможенный контроль как форма публичного управления в таможенной сфере может рассматриваться бизнесом как административный барьер (или система барьеров).

Тот критерий «избыточности» административной процедуры (ее части), о котором мы говорили выше, должен определяться с учетом соотношения государственных интересов с интересами личности, бизнеса, общества. Эффективный таможенный контроль — это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения законодательства и необременительных для бизнеса; мер, необходимых в той степени и той форме, которые являются минимально достаточными для обеспечения базовых целей таможенного контроля - соблюдения законодательства.

Подводя итог второй главы нашей работы, сформулируем некоторые выводы.

1. В настоящее время в деятельности Белгородской таможни осуществляются некоторые изменения, в том числе в формах и содержании таможенного контроля. Эти изменения обусловлены вступлением в силу Таможенного кодекса ЕАЭС.

2. Большинство проблем, выявленных в результате анализа деятельности Белгородской таможни связаны с тем, что все еще действующие территории РФ нормативные и правовые акты создают барьеры для реализации основных принципов таможенного контроля и требований к нему, заложенных в Таможенном кодексе ЕАЭС.

3. Решением указанных проблем является преодоление (снижение) административных барьеров для участников внешнеэкономической

деятельности (ВЭД) при прохождении таможенного и иных видов контроля, путем экспертизы проектов нормативных правовых актов, системной регламентации административных процедур, развития тенденции переноса таможенного контроля с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска товаров и пр.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенные технологии в Российской Федерации развиваются в постоянно трансформирующейся среде. В настоящее время основным вектором таких трансформаций стало формирование интегрированного экономического и таможенного пространства на территории стран-участниц Евразийского экономического союза.

Таможенное законодательство ЕАЭС стремительно развивается и совершенствуется. Его реформирование обусловлено как активными интеграционными процессами так и вектором административной реформы. Закономерно сложившиеся тенденции оптимизации государственного управления не могли не отразиться на таможенном контроле как форме публичного управления в таможенной сфере, как основном инструменте при реализации таможенным ведомством своих задач.

Повышение эффективности и качества таможенного контроля способно содействовать увеличению скорости таможенных процедур, снижению транзакционных издержек экспортеров и импортеров, что в конечном итоге повысит экономическую безопасность в сфере внешнеэкономической деятельности. Этим и обусловлена актуальность темы дипломного исследования.

Практический анализ таможенного контроля в рамках Евразийского экономического союза мы рассмотрели на примере Белгородской таможни. По итогам этого анализа мы пришли к следующим заключениям.

1. Формы таможенного контроля Белгородской таможни полностью соответствуют тем формам, которые предусмотрены Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

2. Белгородская таможня за анализируемый период выполняет показатели результативности и эффективности деятельности.

3. Несмотря на то, что деятельность Белгородской таможни, в том числе по направлению таможенного контроля, может быть оценена как

результативная и эффективная, имеются определенные проблемы, связанные с изменением требований к таможенному контролю в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

Прежде всего, достаточно серьезной проблемой для Белгородской таможни стала необходимость соответствовать общей направленности ТК ЕАЭС на упрощение и ускорение таможенных процедур, а также мер таможенного контроля, что в целом должно обеспечивать содействие внешней торговле. Заложенный в новом Таможенном кодексе комплекс мер призван создать более тонкие механизмы применения системы управления рисками и вообще таможенного контроля. Таможенный контроль должен стать более гибким, не таким массовым, должно сократиться время его проведения.

Заметим, что кодекс не даст прямых и резких импульсов, а призван лишь помогать диалогу и поиску платформы для сближения позиций участников ВЭД и таможенных органов.

При проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из принципа выборочности и ограничиваться только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС.

Таким образом, большинство проблем Белгородской таможни в сфере таможенного контроля связаны с тем, что все еще действующие на территории РФ нормативные и правовые акты создают барьеры для реализации основных принципов таможенного контроля и требований к нему, заложенных в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза.

В качестве мер по устранению этих барьеров мы предложили следующие.

1. Внедрение в больших масштабах в практику таможенного контроля информационно-коммуникационных технологий. Тенденция сокращения

сроков выпуска товаров как базовой и показательной административной процедуры продолжается и в положениях Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

2. Разработка и внедрение системы оценки удовлетворенности бизнеса и ее учет в нормотворчестве и правоприменении в области таможенного дела.

При составлении основных положений Таможенного кодекса ЕАЭС было учтено мнение представителей бизнеса – физических и юридических лиц. Такую практику необходимо распространить и на иные нормативные и правовые акты, призванные реализовать принципы нового таможенного кодекса.

3. Системная регламентация административных процедур осуществления государственных функций и предоставления государственных услуг в сфере таможенного дела. Она подразумевает не огульную регламентацию всего и вся, а отсутствие пробелов, являющихся потенциальными источниками коррупции и дискреционных полномочий.

4. Развитие системы специальных упрощений для участников ВЭД, которые являются своего рода антонимом административных барьеров при прохождении таможенного контроля.

5. Экспертиза проектов нормативных правовых актов. Данная процедура позволит оценить проекты нормативных правовых актов с точки зрения наличия административных барьеров. В подобной экспертизе должны принимать участие представители бизнеса, институты гражданского общества.

6. Развитие тенденции переноса таможенного контроля с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска товаров. Контроль после выпуска товаров является сегодня приоритетным направлением государственного управления в таможенной сфере и позволяет снять контрольную нагрузку на бизнес.

Полагаем, что сделанные нами предложения позволят повысить эффективность системы таможенного контроля как в Белгородской таможне, так и повсеместно на территории Евразийского экономического союза.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17) [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 50. - ст. 6615.
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс».
3. Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза: решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза: [сайт]. - 2018. – Режим доступа: <http://eaeunion.org/>.
4. О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 48. - Ст. 6252.
5. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р [Текст] // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 2. - ст. 109.
6. Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] : приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. - № 5.
7. Агамагомедова, С. А. Таможенный контроль как функция таможенных органов в советской России: историко-правовой аспект [Текст] / С. А. Агамагомедова // История государства и права. - 2017. - № 16. - С. 28-32.

8. Алексеев, С. С. Общая теория права [Текст] / С. С. Алексеев. - Т. 2. - М., 1982. - 360 с.
9. Андреева, Е. И. Совершенствование контроля правильности классификации частей и принадлежностей товаров в таможенных целях [Текст] / Е. И. Андреева, Д. Л. Александров // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 73-80.
10. Ансофф, И. Стратегическое управление [Текст] / И. Ансофф. - М.: Экономика, 1989. - 519 с.
11. Асмарян, О. И. Роль таможенного контроля при осуществлении внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации [Текст]: / О. И. Асмарян, О. Г. Асмарян. – М.: Спутник+, 2017. - 124 с.
12. Афонин, Д. Н. Инновационные технологии формирования профессиональных компетенций по таможенному контролю лесоматериалов [Текст] / Д. Н. Афонин, П. Н. Афонин // Актуальные проблемы экономики, социологии и права. - 2015. - № 2. - С. 32-35.
13. Балабанов, Е. А. Риски недостоверного декларирования товаров группы 48 ТН ВЭД ТС возникающие при таможенном контроле [Текст] / Е. А. Балабанов // Форум молодых ученых. - 2017. - № 5 (9). - С. 204-212.
14. Барамзин, С. В. Управление качеством таможенной деятельности [Текст] / С. В. Барамзин. - М.: Книга и бизнес, 2001. – 268 с.
15. Блинов, Н. М., От культа таможни к таможенной культуре [Текст] / Н. М. Блинов, В. Н. Иванов, В. Б. Кухаренко. - М.: «Книга и бизнес», 2001. - 311 с.
16. Бобырева, Е.В. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Е. В. Бобырева, М. А. Болдина // Аллея науки. - 2017. - Т. 3. - № 13. - С. 459-462.
17. Бондаренко, И. К. Таможенный контроль исторических и культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу

физическими лицами [Текст] / И. К. Бондаренко, Е. О. Филиппова // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2017. - Т. 39. - С. 29 - 33.

18. Вобликов, А. Б. Правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе [Текст] / А. Б. Вобликов // Вестник Тверского государственного университета. - Серия: Право. - 2018. - № 1. - С. 152-158.

19. Воронов, М. С. Применение информационных технологий в таможенном контроле [Текст] / М. С. Воронов // Аллея науки. - 2018. - Т. 3. - № 1 (17). - С. 251-254.

20. Воротынцева, Т. М. Управление качеством классификации товаров при таможенном контроле [Текст] / Т. М. Воротынцева // Вестник Российской таможенной академии. - 2017. - № 2 (39). - С. 117-122.

21. Глазкова, Г. В. Контроль как механизм совершенствования таможенного администрирования [Текст] / Г. В. Глазкова // Аудитор. - 2017. - Т. 3. - № 12. - С. 24-27.

22. Гордеев, Д. Издержки пересечения границы: положение России в международных индексах [Текст] / Д. Гордеев, А. Лец // Экономическое развитие России. - 2018. - Т. 25. - № 3. - С. 14-24.

23. Городецкий, А. Е. Таможня в условиях глобализации внешней торговли [Текст] / А. Е. Городецкий. - М.: РИО РТА, 2000. – 87 с.

24. Друкер, П. Ф. Практика менеджмента [Текст] / П. Ф. Друкер. - М.: Издательский дом «Вильямс», 2000. - 234 с.

25. Дюмулен, И. И. Барьеры на торговых путях [Текст] / И. И. Дюмулен. - М.: Международные отношения, 1997. – 208 с.

26. Евразийский экономический союз [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/>.

27. Евсеева, А. А. Анализ основных изменений при введении нового таможенного кодекса Евразийского экономического союза для российских перевозчиков [Текст] / А. А. Евсеева, Д. А. Красникова, А. Д. Сухарева //

Техническое регулирование в транспортном строительстве. - 2018. - № 2 (28).
- С. 8-12.

28. Есауленко, А. В. Таможенное декларирование как основа контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности в рамках ЕАЭС [Текст] / А. В. Есауленко, Ю. А. Маркарьян // Современные научные исследования и разработки. - 2017. - № 8 (16). - С. 180-189.

29. Зотов, Р. С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р. С. Зотов, И. Э. Мишина // NovaInfo.Ru. - 2016. - Т. 1. - № 43. - С. 21-23.

30. Зубкова, М. Н. Таможенный контроль товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / М. Н. Зубкова // Евразийский юридический журнал. - 2017. - № 8 (111). - С. 215-216.

31. Игнатьева, А. В. Исследование систем управления [Текст] / А. В. Игнатьева, М. М. Максимцов. - М.: ЮНИТИ. - 2003. - 157 с.

32. Ильсаев, З. А. Практика проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России [Текст] / З. А. Ильсаев, О. С. Москвина // Аллея науки. - 2018. - Т. 3. - № 1 (17). - С. 214-219.

33. Клевлеева, А. Р. Основы управления рисками при таможенном контроле [Текст] / А. Р. Клевлеева // Экономические отношения. - 2017. - Т. 7. - № 1. - С. 119-134.

34. Котлер, Ф. Основы маркетинга [Текст] / Ф. Котлер. - М : Прогресс, 1991. - 465 с.

35. Лавина, Н. Ю. Контроль таможенной стоимости товаров в общей системе таможенного контроля при перемещении грузов [Текст] / Н. Ю. Лавина и др. // Уральский научный вестник. - 2016. - Т. 11. - № 2. - С. 90-96.

36. Лазарев, В. В. Теория государства и права [Текст] / В. В. Лазарев, С. В. Липень. - М., 2000. - 335 с.

37. Липатова, Н. Г. Таможенный контроль как механизм оказания государственных услуг в сфере таможенного дела [Текст] / Н. Г. Липатова // Вестник Российской таможенной академии. - 2017. - № 4 (41). - С. 85-92.

38. Литвинова, Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю. М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. - 2017. - № 3 (49). - С. 163-169.

39. Макаренко, В.Г. Некоторые характеристики применения специальных знаний при контроле ввоза автотранспортных средств физическими лицами внутри таможенной территории ЕАЭС [Текст] / В. Г. Макаренко, А. И. Туленев // Таможенное дело. - 2017.- № 2. - С. 9-12.

40. Макаренко, В. Г. Средства идентификации в таможенном контроле [Текст] / В. Г. Макаренко // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. - 2015. - № 11-12. - С. 73-79.

41. Макарова, Е. В. Таможенный контроль и система управления рисками как наиболее действенные административно-предупредительные меры, применяемые в сфере таможенного дела [Текст] / Е. В. Макарова, Е. В. Жоглина // Студенческий. - 2018. - № 1-2 (21). - С. 32-34.

42. Малевич, Ю. В. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска [Текст] / Ю. В. Малевич, И. А. Пластуняк. - Санкт-Петербург, 2017. - 82 с.

43. Мантусов, В. Б. Совершенствование таможенных операций как фактор роста торговли между Россией и Китаем [Текст] / В. Б. Мантусов, Д. Б. Жуков // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 40-46.

44. Мантусов, В. Б., Шкляев, С. В. Контроль таможенных органов за перемещением товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / В. Б. Мантусов, С. В. Шкляев // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 66-72.

45. Масленникова, Н. В. Перспективы использования системы управления рисками в целях таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности [Текст] / Н. В. Масленникова, Е.

Н. Ковтун, Т. А. Толмачева // Экономика и управление: проблемы, решения. - 2018. - Т. 2. - № 1. - С. 86-91.

46. Матвеева, О. П. Таможенный контроль в контексте повышения качества предоставления государственных таможенных услуг [Текст] / О. П. Матвеева, Н. Н. Глаголева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. - 2015. - № 3 (55). - С. 171-177.

47. Мескон, М. Х. Основы менеджмента [Текст] / М. Х. Мескон, М. Альберт, Ф. М. Хедоури. – М : Дело, 2000. - 704 с.

48. Михальский, Э. В. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / Э. В. Михальский. - М : Дело, 2017. - 211 с.

49. Москвина, О. С. Таможенный контроль после выпуска товаров как источник поступления таможенных платежей в федеральный бюджет [Текст] / О. С. Москвина // Наука XXI века: актуальные направления развития. - 2017. - № 1-2. - С. 241-243.

50. Осинский, Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля [Текст] / Г. А. Осинский // Студенческий вестник. - 2018. - № 4 (24). - С. 45-48.

51. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Л. И. Попова. - Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2017 - 69 с.

52. Пресняков, В.Ю. Современная зарубежная практика регулирования внешней торговли: таможенный аспект [Текст] / В. Ю. Пресняков. - М.: Российская таможенная академия, 1996. – 184 с.

53. Пучкова, К. В. Анализ современного состояния особенностей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении меда натурального, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / К. В. Пучкова // Бюллетень инновационных технологий. - 2018. - Т. 2. № 1 (5). - С. 32-36.

54. Рудь, Н. Ю. Контроль таможенной стоимости [Текст] / Н. Ю. Рудь, Н. С. Сухачева, Г. В. Элова. - Ставрополь, 2015. – 311 с.

55. Рузайкин, И. В. Анализ современного состояния информационно-технического обеспечения таможенного контроля живых животных, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / И. В. Рузайкин // Бюллетень инновационных технологий. - 2018. - Т. 2. - № 1 (5). - С. 37-40.

56. Сивенкова, А. И. Особенности таможенного оформления в условиях функционирования Евразийского экономического союза [Текст] / А. И. Сивенкова, З. Н. Шуклина // Молодой ученый. - 2017. - № 6 (140). - С. 297-300.

57. Смолина, Е. С. Перспективы совершенствования системы управления рисками Самарской таможни при осуществлении процедур таможенного контроля [Текст] / Е. С. Смолина, А. В. Шепелев, Р. Н. Серёмина // Экономика и предпринимательство. - 2018. - № 2 (91). - С. 1293-1298.

58. Сухарев, А. Н. Контроль таможенной стоимости (аспект с позиции управления таможенными рисками) [Текст] / А. Н. Сухарев // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. - 2017. - № 4. - С. 125-134.

59. Тарасов, Н. А. Таможенный контроль алкогольной продукции, перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] / Н. А. Тарасов // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 180-187.

60. Технологии таможенного контроля [Текст] / М. А. Муравьева, О. Г. Назарова, В. В. Силаева, Н. М. Самовичева. - Брянск: Новый проект, 2017 - 69 с.

61. Ткаченко, А. А. Роль технических средств в таможенном контроле [Текст] / А. А. Ткаченко, С. В. Кныш // Экономика и социум. - 2017. - № 4 (35). - С. 1365-1367.

62. Трошкина, Т. Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союзе [Текст] / Т. Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2017. - № 6. - С. 67-73.

63. Хайрова, А. Р. Сложности процедуры таможенного контроля при въезде и выезде за границу [Текст] / А. Р. Хайрова, П. А. Паулов // Современные научные исследования и разработки. - 2018. - № 1 (18). - С. 440-441.

64. Худжатов, М. Б. Совершенствование таможенного контроля за соблюдением мер технического регулирования [Текст] / М. Б. Худжатов // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (30). - С. 18-23.

65. Цыпранюк, С. Ю. Использование опыта таможенной службы Сингапура в целях совершенствования таможенных операций в воздушных пунктах пропуска [Текст] / С. Ю. Цыпранюк // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 147-154.

66. Черкасова, Е. В. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / Е. В. Черкасова // Управление в социальных и экономических системах. - 2017. - № 26. - С. 105-106.

67. Шарапова, Д. И. Личный таможенный досмотр и личный обыск в правоприменительной практике таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Д. И. Шарапова // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 161-166.

68. Шашкина, А. Н. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / А. Н. Шашкина. – М., 2017. – 352 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Структура Белгородской таможни

