

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВСПЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(НИУ «БелГУ»)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ТОВАРОВ (НА МАТЕРИАЛАХ АЛЕКСЕЕВСКОГО ТАМОЖЕННОГО
ПОСТА)**

Дипломная работа студента,
обучающегося по специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
заочной формы обучения группы 05001253
Алейник Дениса Александровича

Научный руководитель
ст. преподаватель
Трембач И.В.

Рецензентначальник
Алексеевского таможенного поста
Зинковский А.Н.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ	9
1.1. Сущность и содержание организации таможенного контроля товаров	9
1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля товаров	25
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ	37
2.1. Анализ организации таможенного контроля товаров на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни	37
2.2. Повышение эффективности таможенного контроля товаров на таможенных постах	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы дипломного исследования. Сегодня, можно отметить, что эффективное развитие экономики любого государства невозможно без развития внешнеторговой деятельности, которая является важнейшим источником пополнения его бюджета.

Эффективность внешнеторговой политики, в существенной мере, зависит от реализации таможенной политики государства и деятельности таможенных органов по ее реализации. При этом, в своей деятельности таможенные органы исходят из принципа минимизации затрат государства и участников внешнеэкономической деятельности при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Перемещениетоваров через таможенную границу ЕАЭС связано с выполнением различных таможенных операций, которые включают: выбор таможенного режима, таможенное оформление, уплату таможенных платежей. Важная роль среди этих операций принадлежит таможенному контролю, осуществляемого в различных формах и нацеленного на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Актуальностьисследования организации таможенного контроля товаров определяется следующими обстоятельствами:

– в научной литературе не проведен комплексный анализ таможенного законодательства ЕАЭС на предмет теоретико-прикладных проблем, связанных в целом с таможенными операциями, а также с их отдельными составляющими компонентами, в частности в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

– оценка эффективности таможенного контроля товаров требует определения его места в системе таможенного законодательства, установления структурных элементов, правовых средств, оказывающих внешнее воздействие на оформление данных товаров;

– сложность регулирования, большой объем нормативной базы на уровне ЕАЭС, законов и подзаконных актов в Российской Федерации, поспешная рецепция и стремление к адаптации иностранных правовых конструкций без осознания их содержания и принципов функционирования свидетельствуют об отсутствии системного подхода к регулированию таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Анализ степени изученности выбранной темы. Теоретические основы таможенного администрирования, роль таможенного контроля как вида государственного контроля представлены в трудах С.А. Агамагомедовой, М.В. Бойковой, А.А. Костина, А.В. Кнышова, Ю.М. Литвиновой, И.В. Мильшиной, И.Т. Насретдиновой, Е.С. Недосековой С. А. Шакаровой¹ и др.

Общие вопросы организации таможенного контроля, включая вопросы управления идентификацией товаров в таможенных целях, рассматривались в работах С. А. Агамагомедовой, Е.И. Андреевой, В.В. Беленковой

¹Агамагомедова С.А. Принципы таможенного контроля как вида государственного контроля // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 1 (38); Бойкова М.В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции : монография. М., 2014; Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях : монография [Погодина И. В. и др.] / Под редакцией И. Т. Насретдинова. М., 2015; Костин А.А. Место таможенного контроля в системе таможенного администрирования : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения - 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела» (к 20-летию Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии). СПб., 2014; Кнышов А.В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения : монография. М., 2016; Литвинова Ю.М. Финансовый контроль в области таможенного дела: проблемы правового регулирования и правоприменения : монография. М., 2012; Мильшина И.В. Таможенный контроль как стадия таможенного процесса // Административное право и процесс. 2016. № 12; Недосекова Е.С. Финансовый контроль, осуществляемый таможенными органами РФ в целях государственного регулирования внешнеторговой деятельности : материалы III всероссийской научно-практической конференции «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях». Р-на-Д., 2016; Шакарова С.А. Государственный контроль как один из основных функций таможенных органов Российской Федерации: теоретический аспект : сб. материалов II Международной научно-практической конференции «Система ценностей современного общества сборник». Новосибирск, 2017.

О.В. Дивеевой, Т.М. Воротынцевой, А.А. Ермаковой, А.А. Костина, О.В. Костиной, Н.Г. Липатовой, А.П. Манушиной, Г.И. Нурутдиновой, Е.Е. Прушковской, Р. Н. Серёминой и Е.С. Смолиной, А.А. Трояновой, К.А. Хомич¹ и др.

В работах М.С. Воронова, И.В. Гомон и Т.Ю. Гатцуковой, В.И. Кабанова, К.А. Корнякова, Ю.Н. Егорова и А.Н. Яцушко, А.А. Солиева и

¹Агамагомедова С.А. Таможенный контроль в условиях Евразийской экономической интеграции: современное состояние и приоритеты развития : материалы II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» / Отв. редактор А.В. Мартынов. Н. Новгород, 2016; Андреева Е.И. Развитие методологии и совершенствование механизма управления идентификацией товаров в таможенных целях: монография. М., 2016; Беленкова В.В., Дивеева О.В. Основные проблемы таможенного контроля на современном этапе : материалы региональной научно-практической интернет-конференции «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей». Улан-Удэ, 2017; Воротынцева Т.М. Управление качеством классификации товаров при таможенном контроле // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 2 (39); Ермакова А.А. Анализ понятия «таможенный контроль» и его роль в системе таможенного регулирования : материалы IV всероссийской научно-практической конференции «Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях». Ростов-на-Дону, 2017; Костин А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. СПб., 2013; Костин А.А., Костина О.В., Чуб В.А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования // Таможенное дело. 2016. № 1; Костин А.А., Костина О.В. Современные тенденции развития системы таможенного контроля // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 15; Липатова Н.Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля : монография. М., 2015; Манушина А.П. Таможенный контроль в российской федерации в условиях функционирования ЕАЭС : сб. материалов круглого стола «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о таможенном контроле в условиях функционирования ЕАЭС» / Под общей редакцией Н. В. Субановой. М., 2017; Нурутдинова Г.И. Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного Союза : материалы круглого стола «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под редакцией И.Т. Насретдинова. М., 2017; Прушковская Е.Е. Перспективы развития таможенного контроля : материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов: в 3 частях «Актуальные научные исследования: экономика, управление, инвестиции и инновации». Белгород, 2017; Серёмина Р.Н., Смолина Е.С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы : материалы V Международной научной конференции «Актуальные вопросы экономики и управления». М., 2017; Троянова А.А. Роль экспертизы при таможенном контроле товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС: материалы региональной научно-практической интернет-конференции «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей». Улан-Удэ, 2017; Хомич К.А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС // Молодой ученый. 2016. № 10-1 (114).

Д.А. Гришина, В.Г. Макаренко, А.А. Ткаченко и С.В. Кныш¹ раскрывается роль технических средств в таможенном контроле; выявляются проблемы, и проводится анализ современных методов борьбы с контрабандой; рассматриваются эффективность технических средств, порядок их применения, актуальность их применения на сегодняшний день.

В трудах А.А. Дмитриева, А.Я. Черныш и О.Л. Саламан, А.В. Шапкиной² и ряда других исследователей рассмотрен научно-методический аппарат по управлению таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств. В представленных исследованиях рассмотрены реализация принципа выборочности таможенного контроля основанного на системе управления рисками (СУР), теоретические основы и правовое регулирование таможенного контроля, а также выявлены проблемы управления таможенными рисками при осуществлении выборочного контроля и представлены пути их решения.

В качестве **проблемы** исследования выступает противоречие между требуемым и существующим уровнем развития научно-методического аппарата организации таможенного контроля товаров.

Объект исследования – организация таможенного контроля. **Предмет исследования** – технологии таможенного контроля товаров.

¹ Воронов М.С. Применение информационных технологий в таможенном контроле // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 1 (17); Гомон И.В., Гатцукова Т.Ю. Значение технических средств поиска при таможенном контроле : сб. статей Международной научно-практической конференции: в 3 частях «Развитие науки и техники: механизм выбора и реализации приоритетов». Уфа, 2017; Кабанов В.И, Солиев А.А., Гришина Д.А. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Символ науки. 2016. № 4-1 (16); Корняков К.А., Егоров Ю.Н., Яцушко А.Н. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля : монография. М., 2014; Макаренко В. Г. Средства идентификации в таможенном контроле // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2015. № 11-12; Ткаченко А.А., Кныш С.В. Роль технических средств в таможенном контроле // Экономика и социум. 2017. № 4 (35).

² Дмитриев А.А. Актуальные вопросы применения системы управления рисками при совершении таможенных операций : материалы IX Международной научно-практической конференции «Государство и бизнес. Современные проблемы экономики». СПб., 2017; Черныш А.Я., Саламан О.Л. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств: монография. М., 2014; Шапкина А.В. Реализация принципа выборочности таможенного контроля товаров на основе системы управления рисками : сб. Вестник Калужского филиала РАНХиГС, 2017.

Цель дипломного исследования заключается в разработке рекомендаций по повышению эффективности таможенного контроля товаров.

Исходя из цели дипломного исследования можно выделять ряд **задач дипломного исследования**:

- рассмотреть сущность и содержание организации таможенного контроля товаров;
- исследовать нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля товаров;
- проанализировать практику организации таможенного контроля товаров на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни;
- предложить направления повышения эффективности таможенного контроля товаров на таможенных постах.

В качестве **теоретико-методологической основы исследования** выступают, прежде всего, положения научных трудов исследователей в сфере таможенного регулирования (Р.В. Дзугаев, В.В. Еремин С.В. Ткаченко)¹.

Дипломное исследование опиралось на исследования теоретических аспектов организации таможенного контроля (И. А. Леонова, Д. А. Янчуков)².

В качестве методологии научного познания принят системный подход (В.С. Анфилатов, В. В. Макрусев)³, позволяющий рассматривать объект проводимого исследования как комплекс взаимосвязанных элементов, и общенаучные методы: анализ и синтез сравнение и измерение.

¹ См.: Дзугаев Р.В. Правовое регулирование таможенного оформления: сравнительно - правовое исследование. СПб., 2011; Еремин В.В. Таможенное оформление как институт российского таможенного права. Саратов, 2010; Ткаченко С.В. Современная модель таможенного права. Самара, 2012.

² Леонова И.А. Смыслин Е.А. Теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела : сб. научных статей «Территория права» / Ответственный редактор: Сусликов В.Н. Курск, 2015; Янчуков Д.А. Государственный контроль в таможенной сфере: административно-правовые аспекты :дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2011.

³ См.: Анфилатов В.С., Емельянов А.А., Кукушкин А.А. Системный анализ в управлении; под ред. А.А. Емельянова. М., 2012; Макрусев В.В. Системный анализ в таможенном деле : монография. М., 2015.

Методологической основой исследования являются общенаучные и частно-научные методы: общенаучный диалектический, формальнологический, сравнительно-правовой, статистический, исторический, метод толкования, анализ и синтез.

Эмпирическую базу дипломного исследования составляют:

- федеральное законодательство¹;
- статистические и аналитические материалы Белгородской таможни.

Научно-практическая значимость дипломного исследования заключается в том, что дипломное исследование является научно-прикладным исследованием таможенных операций, обозначающим проблемные вопросы применения и представляющим возможные пути их решения на основе анализа нормативных источников, а также статистических сведений Белгородской таможни.

Практическая значимость исследования состоит в том, что основные положения исследования могут быть использованы в процессе совершенствования деятельности должностных лиц таможенных органов в отношении организации таможенных операций.

Структура дипломной работы представлена введением, двумя главами, заключением, списком источников и литературы, приложениями.

¹ См.: Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08 мая 2015 года). – URL : Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 04.01.2018); Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 28 декабря 2017 года) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – №48. – Ст. 6252.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ

1.1. Сущность и содержание организации таможенного контроля товаров

В условиях социально-политических и экономических преобразований, когда наблюдается создание единого экономического пространства, либерализация внешнеэкономических отношений происходит открытие экономики России мировому пространству.

Функционирование евразийского экономического союза (ЕАЭС) повышает интенсивность внешнеторгового обмена, вследствие чего приобретают особую актуальность и вопросы ускорения перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Важность процесса перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу невозможно переоценить, так как на нем строится система взимания таможенных платежей, институты таможенного оформления и таможенного контроля, позволяющие обеспечить как экономическую, так и государственную безопасность страны.

Существенными признаками товара в таможенном отношении являются его движение через таможенную границу и абстрактная перемещаемость. Причем, как справедливо отмечает С.В. Халипов, «первоначальным признаком товара является все же «перемещаемость», поскольку при изменении таможенной процедуры не всегда возникает необходимость перемещения товара через таможенную границу»¹.

Как представляется, нельзя отождествлять критерий перемещаемости товара как абстрактной возможности перевозки товара через таможенную границу с понятием движимой вещи как объекта гражданского права. Гражданский кодекс РФ относит к недвижимым вещам «подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего

¹Халипов С.В. Таможенное право. М., 2013. С. 80.

плавания, космические объекты и др.»¹. Применительно к таможенному регулированию перечисленное недвижимое имущество будет являться товаром.

Г.Г. Колесников при исследовании содержания понятия товара как предмета таможенных правоотношений отмечает, что «перемещение товара через таможенную границу должно быть вызвано волей перемещающего товар лица, а не какими-либо явлениями, происходящими в природе. В связи с этим в большинстве случаев товары, являющиеся предметом таможенных правоотношений, представляют собой предметы внешнеторговой деятельности. Однако в отдельных случаях и товары, находящиеся во внутреннем обороте, могут стать предметом таможенных правоотношений. Так, в целях оптимизации маршрутов транспортировки или невозможности перемещения товаров внутри страны предусмотрен внешний транзит товаров для внутренней торговли»².

Понятие товара является базовым в таможенном деле. Действующее законодательство определяет товар как «любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу»³.

Все товары, перемещаемые через таможенную границу подлежат обязательному таможенному контролю.

Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий со стороны таможенных органов и со стороны лиц, перемещающих товары и

¹ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство». URL :<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.02.2018).

² Колесников Г.Г. Соотношение частных и публичных интересов в таможенном праве :дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. Саратов, 2010. С. 48.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

транспортные средства международной перевозки в формах, указанных в ТК ЕАЭС. Все таможенные процедуры вытекают из осуществления таможенного контроля. Любая таможенная процедура предполагает проведение контрольных действий должностными лицами таможенных органов. Осуществление ряда форм таможенного контроля возможно и по завершении таможенных процедур¹.

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза под таможенным контролем понимается «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании»². Основной целью таможенного контроля является выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенных правил.

При определении таможенного контроля важной характеристикой является то, что его осуществляют таможенные органы. Существуют и другие его особенности.

Во-первых, при проведении отдельных форм таможенного контроля может применяться взаимная административная помощь.

Во-вторых, при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий и их одновременное проведение в порядке, определяемом совместным актом.

В-третьих, в осуществлении таможенного контроля могут участвовать для оказания содействия таможенный эксперт (эксперт) и (или) специалист.

¹Капылов А.Р. Таможенное оформление и таможенный контроль транспортных средств // Экономика. 2013. № 7. С. 18.

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Совершение определенных действий со стороны таможенных органов для осуществления таможенного контроля является его отличительной чертой, при этом следует понимать, что необходимость эта не односторонняя и относится также к подконтрольным лицам, пересекающим таможенную границу и (или) перемещающим товары и транспортные средства подконтрольными лицами (это: декларанты; лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, а также иные заинтересованные лица).

Объекты таможенного контроля получили четкое правовое закрепление в ТК ЕАЭС. Среди них можно выделить:

- товары и транспортные средства;
- таможенные декларации, документы и сведения о товарах, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС;
- деятельность лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- лица, пересекающие таможенную границу.

При проведении таможенного контроля необходимо соблюдать принципы его проведения. Важно учитывать и способы его проведения, представляющие собой меры, применяемые таможенными органами для наиболее эффективной реализации избранной формы таможенного контроля. То есть необходимо проводить комплексную реализацию форм, способов и средств осуществления таможенного контроля.

Традиционно выделяют следующую группу принципов таможенного контроля:

- 1) принцип выборочности;
- 2) принцип достаточности;
- 3) принцип взаимодействия таможенных органов с таможенными органами иностранных государств сообразно с международными

договорами, с другими контролирующими государственными органами, а также с непосредственными участниками деятельности внешнеэкономического масштаба;

4) принцип использования системы управления рисками¹.

Основополагающим принципом организации таможенного контроля выступает принцип выборочности, и при проведении таможенного контроля таможенные органы ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

С целью определения классификационных признаков таможенного контроля, целесообразно выделить меры, которые характеризуют его как самостоятельный вид государственного контроля. Для этого, следует выделить два этапа организации таможенного контроля – при совершении таможенных операций до выпуска товаров и после выпуска товаров.

Этапы проведения таможенного контроля регламентируют сроки их проведения, которые носят пресекательный характер и могут варьироваться от нескольких минут для выпуска товаров и до трех лет со дня истечения сроков нахождения товаров под таможенным контролем после выпуска.

Определение понятия «таможенный контроль» конкретизирует лиц, обладающих правом его проведения, которыми являются только должностные лица таможенных органов. Компетенция таможенных органов устанавливает полномочия должностных лиц при проведении таможенного контроля на разных этапах, что свидетельствует о многократности его проведения.

Таможенный контроль организуется и проводится таможенными органами, среди которых можно выделить не только таможенные посты, но и

¹Серёмина Р.Н., Смолина Е. С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы : материалы V Междунар. науч. конф. «Актуальные вопросы экономики и управления» (г. Москва, июнь 2017 г.). URL : <https://moluch.ru/conf/econ/archive/222/12539/> (дата обращения: 08.02.2018).

региональные таможенные управления и ФТС России. Объекты, в отношении которых проводится таможенный контроль, определены Ст. 311 Таможенного кодекса ЕАЭС.

Можно отметить, что «таможенный контроль классифицируется исходя из предмета направленности, по видам транспорта, по форме таможенного контроля, по времени организации работы таможенного органа, выделяются методы таможенного контроля и формы, которые существуют в неразрывном единстве, предлагаются критерии классификации видов таможенного контроля»¹.

В рамках обеспечения проведения таможенного контроля могут применяться формы таможенного контроля, позволяющие обеспечивать соблюдение законодательства государства-члена, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы этого государства-члена, если это установлено законодательством государств-членов.

Согласно, Таможенного кодекса ЕАЭС «при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка»².

Таможенный контроль проводится, как правило, в зонах таможенного контроля. Зоной таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу, территории складов временного хранения,

¹ Руднева З.С. Формы, средства и способы таможенного контроля. URL: <http://customs.esrae.ru> (дата обращения: 12.01.2018).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли и иные места, определенные законодательством государств-участников таможенного союза.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными в случаях регулярного нахождения в них товаров, подлежащих таможенному контролю, или временными, создаваемыми на время проведения таможенного контроля, грузовых и иных операций. Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля, а также правовой режим зоны таможенного контроля определяются законодательством государств-участников ЕАЭС.

Без создания зон таможенного контроля может проводиться:

«1) таможенный осмотр, осуществляемый в ходе выездной таможенной проверки либо при остановке транспортного средства вне зон таможенного контроля в соответствии с пунктом 1 статьи 355 ТК ЕАЭС, а также при обнаружении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Союза;

2) таможенный досмотр, осуществляемый в ходе таможенного осмотра помещений и территорий и (или) в ходе выездной таможенной проверки либо при остановке транспортного средства вне зон таможенного контроля в соответствии с пунктом 1 статьи 355 ТК ЕАЭС, а также при обнаружении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Союза»¹.

Зоны таможенного контроля могут быть постоянными, если они предназначены для регулярного размещения в них товаров, находящихся под таможенным контролем, или временными - в случае их создания на время проведения таможенного контроля, совершения грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств.

Порядок создания, прекращения функционирования (ликвидации) и обозначения зон таможенного контроля, требования к ним, а также правовой режим зоны таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

Таможенный контроль может проводиться в отношении таможенной стоимости товаров, заявленной при таможенном декларировании. В данном случае «таможенным органом осуществляется проверка правильности определения и заявления таможенной стоимости товаров (выбора и применения метода определения таможенной стоимости товаров, структуры и величины таможенной стоимости товаров, документального подтверждения сведений о таможенной стоимости товаров). При проведении контроля таможенной стоимости товаров таможенный орган вправе запросить у декларанта пояснения в письменной форме о факторах, влияющих на формирование цены товаров, а также об иных обстоятельствах, имеющих отношение к товарам, перемещаемым через таможенную границу Союза. Контроль таможенной стоимости товаров, вывозимых с таможенной территории Союза, проводится в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании»¹.

Проведение таможенного контроля предполагает осуществление контроля происхождения товаров, в рамках которого «проверяются документы о происхождении товаров, сведения о происхождении товаров, заявленные в таможенной декларации и (или) содержащиеся в представленных таможенным органам документах, в том числе достоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров, а также подлинность сертификатов о происхождении товаров, правильность их оформления и (или) заполнения»².

Таможенный орган вправе направлять запрос (запросы) в государственный орган или уполномоченную организацию, выдавшую и (или) уполномоченную проверять сертификат о происхождении товара, в целях проведения проверки достоверности сведений, содержащихся в сертификате о происхождении товара, а также подлинности сертификата о

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

происхождении товара и (или) получения дополнительных документов и (или) сведений в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров.

Форма таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, начатая до выпуска товаров, завершается не позднее 30 календарных дней со дня получения таможенным органом ответов на запросы, либо со дня истечения срока получения таких ответов, установленного правилами определения происхождения ввозимых товаров.

В случае если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно, и при проведении таможенного контроля обнаружено, что в отношении декларируемых товаров могут применяться меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка, зависящие от происхождения товаров, таможенный орган вправе запросить документы о происхождении товаров.

Происхождение товара считается неподтвержденным в следующих случаях:

«1) не представлены, в том числе при применении формы таможенного контроля проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, документы о происхождении товаров;

2) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлена недостоверность сведений, содержащихся в документах о происхождении товаров;

3) по результатам проведенного таможенного контроля происхождения товаров выявлено, что сертификат о происхождении товара не является подлинным либо такой сертификат о происхождении товара оформлен и (или) заполнен с нарушением требований к порядку его оформления и (или) заполнения;

4) государственным органом или уполномоченной организацией, выдавшей и (или) уполномоченной проверять сертификат о происхождении товара, в срок, установленный правилами определения происхождения

ввозимых товаров, не представлены ответ на запрос, и (или) дополнительные документы;

5) иные случаи»¹.

Если в таможенной декларации заявлено о том, что происхождение товаров неизвестно либо происхождение товаров считается неподтвержденным:

«1) ввозные таможенные пошлины исчисляются исходя из ставок, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза;

2) специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины исчисляются исходя из наибольших ставок специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, установленных в отношении товара того же кода в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и (или) наименования, если иное не установлено в соответствии с Договором о Союзе;

3) в отношении товара применяются иные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависит от происхождения товаров, если иное не установлено в соответствии с Договором о Союзе»².

При подтверждении впоследствии происхождения товаров меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, меры защиты внутреннего рынка в случаях, когда применение таких мер зависело от происхождения товаров, применяются исходя из подтвержденного происхождения товаров.

По результатам проведения таможенного контроля после выпуска товаров в форме, таможенный орган исчисляет таможенные пошлины, налоги, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины. База

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Там же.

для исчисления подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин определяется на основании имеющихся у таможенного органа сведений, а классификация товаров осуществляется в соответствии с ТК ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе в соответствии с ТК ЕАЭС применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- «1) проводить устный опрос;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;

14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании»¹.

Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, применяются самостоятельно или для обеспечения применения форм таможенного контроля.

В целях повышения оптимизации таможенного контроля и сокращения времени проведения его таможенными органами могут использоваться технические средства, перечень и порядок применения которых определяются ФТС. Указанные технические средства должны быть безопасными для жизни и здоровья человека. Перечень технических средств, применяемых таможенными органами Российской Федерации при проведении таможенного контроля, а также порядок применения технических средств в таможенных органах Российской Федерации утверждены приказом ФТС России².

Таможенный кодекс допускает при проведении таможенного контроля использование технических средств таможенного контроля (ТСТК).

«Однако их применение ограничивается определенными пределами, а именно:

1) могут применяться только технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам, лицам.

2) технические средства могут применяться только в определенных формах таможенного контроля, а именно:

– при проверке документов и сведений, необходимых для таможенных целей;

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации : Приказ Федеральной таможенной службы от 21 декабря 2010 года № 2509. – URL :<http://www.rg.ru/2011/04/04/tamojnaya-site-dok.html>. (дата обращения: 09.01.2018).

- при таможенном досмотре товаров и транспортных средств, личном досмотре;
- при учете товаров и транспортных средств;
- при устном опросе физических и должностных лиц;
- при проверке учета и отчетности;
- при осмотре территорий и помещений складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю;
- при иных формах таможенного контроля, предусмотренных ТК РФ и иными актами законодательства РФ по таможенному делу.

3) Применение техники допустимо в:

- зонах, расположенных вдоль таможенной границы РФ;
- местах таможенного оформления и нахождения таможенных органов;
- в жилых и производственно - административных помещениях, складах, транспортных средствах, не находящихся на таможенной территории, при проведения процессуальных действий по таможенному расследованию нарушений таможенных правил;
- на территориях предприятий-изготовителей, торговых фирм и других организаций при необходимости взятия (отбора) проб и образцов товаров.

4) ТСТК не могут применяться в отношении личного багажа особой категории лиц, освобожденных от определенных форм таможенного контроля.

5) ТСТК не могут быть использованы в отношении иностранных военных кораблей (судов), боевых и военно-транспортных воздушных судов и военной техники, следующей своим ходом в связи с тем, что они освобождаются от таможенного досмотра.

6) Применение ТСТК в отношении личного багажа глав дипломатических представительств иностранных государств, членов дипломатического и консульского персонала представительств и иных лиц,

которым предоставлены таможенные льготы, недопустимо, за исключением тех случаев, когда есть серьезные основания полагать, что он содержит товары, не предназначенные для личного пользования, или товары, ввоз или вывоз которых запрещен законодательством РФ, международными договорами РФ либо регулируется карантинными и иными специальными правилами.

7) Недопустимо применение ТСТК в отношении дипломатической почты и консульских вализ иностранных государств, перемещаемых через таможенную границу РФ, поскольку они не подлежат ни вскрытию, ни задержанию»¹.

Приоритетным направлением деятельности таможенных органов в рамках системы управления рисками (СУР) является минимизация фискальных рисков, а именно занижение таможенной стоимости товаров, заявление недостоверных сведений о классификации товаров и стране происхождения, необоснованное заявление тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей.

Функционирование СУР заключается в осуществлении циклического процесса формирования и оказания органами управления управляющих воздействий на перемещаемые через таможенную границу товары и транспортные средства международной перевозки, обеспечивающих минимизацию при имеющихся ресурсах таможенных органов ущерба государству вследствие неправомερных действий участников внешнеэкономической деятельности. Следует отметить, что достижение цели управления рисками, прежде всего, определяется рациональностью принимаемых решений таможенными органами.

Согласно таможенного законодательства, «система управления рисками основывается на эффективном использовании ресурсов

¹ Григорян Т.В. Технические средства таможенного контроля: современное состояние и оперативно-технические возможности сб.ст. региональная научно-практической конференции «Актуальные проблемы таможенного дела» / отв. ред. Н. Г. Савосина. Чита, 2014. С. 12.

таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и противодействия нарушениям при осуществлении других видов контроля, возложенных на таможенные органы:

- 1) имеющим устойчивый характер;
- 2) связанным с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах, а также с проведением финансовых операций с резидентами, зарегистрированными на территории офшорной зоны;
- 3) подрывающим конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- 4) связанным с неисполнением резидентами обязанностей по возвращению (репатриации) иностранной валюты или валюты Российской Федерации, установленных валютным законодательством Российской Федерации, в значительном размере;
- 5) затрагивающим другие важные интересы Таможенного союза и Российской Федерации, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы...»¹.

Основной целью системы управления рисками выступает «создание современной системы таможенного администрирования, обеспечивающей осуществление эффективного таможенного контроля, исходя из принципа выборочности, основанного на оптимальном распределении ресурсов таможенной службы Российской Федерации на наиболее важных и приоритетных направлениях работы таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Российской Федерации:

- имеющих устойчивый характер;

¹О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;

- подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;

- затрагивающих другие важные интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы»¹.

Процесс управления рисками при осуществлении таможенных операций с товарами, ввозимыми на территорию ЕАЭС включает в себя:

«1) сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;

2) оценку риска;

3) описание индикатора риска;

4) определение мер по минимизации рисков и порядка применения таких мер;

5) разработку и утверждение профилей рисков;

6) выбор объектов таможенного контроля;

7) применение мер по минимизации рисков;

8) анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков»².

СУР является одной из основных, базовых технологий таможенного контроля, которая обеспечивает не только выборочность самого контроля и определяет, какую именно форму таможенного контроля необходимо применить к конкретной партии товара, но и является мощным ведомственным информационным ресурсом. Информационная база СУР структурирована по субъектам и объектам таможенных правоотношений, по

¹ Об утверждении Концепции системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации : приказ Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 26 сентября 2003 года № 1069 <http://docs.cntd.ru/document/901877028> (дата обращения: 11.02.2018).

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

фактам и предметам правонарушений, по виду и частоте совершения таможенных операций и правонарушений, по таможенным органам, таможенным процедурам и, конечно, товарам.

1.2. Нормативно-правовое обеспечение организации таможенного контроля товаров

Порядок и основные принципы перемещения товаров и транспортных средств установлены Таможенным Кодексом ЕАЭС, а также рядом других нормативно-правовых актов.

Так, согласно ТК ЕАЭС и федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»:

– перемещение товаров через таможенную границу Союза – ввоз товаров на таможенную территорию Союза или вывоз товаров с таможенной территории Союза [1, статья 2 пункт 1 подпункт 27];

– ввоз товаров на таможенную территорию Союза – совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Союза и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Союза любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами [1, статья 2 пункт 1 подпункт 3];

– вывоз товаров с таможенной территории Союза – совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Союза любым способом, в том числе пересылка в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Союза [1, статья 2 пункт 1 подпункт 5];

– ввоз товаров в Российскую Федерацию – фактическое пересечение товарами Государственной границы Российской Федерации и (или) пределов

территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российской Федерации осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Союза и нормами международного права, в результате которого товары прибыли из других государств – членов Союза или с территорий, не входящих в единую таможенную территорию, на территорию Российской Федерации и (или) на территории искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российской Федерации осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, и все последующие действия с указанными товарами до их выпуска таможенными органами, когда такой выпуск предусмотрен таможенным законодательством ЕАЭС и (или) Федеральным законом № 311-ФЗ [2, статья 5 пункт 1 подпункт 1];

– вывоз товаров из Российской Федерации – фактическое перемещение любым способом товаров за пределы территории Российской Федерации и территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российской Федерации осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в другие государства – члены Союза или на территории, не входящие в единую таможенную территорию, а также совершение лицами действий, направленных на такое фактическое перемещение товаров до фактического пересечения товарами Государственной границы Российской Федерации или пределов территорий искусственных островов, установок и сооружений, над которыми Российской Федерации осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права [2, статья 5 пункт 1 подпункт 3];

– вывоз товаров из Российской Федерации за пределы таможенной территории Союза – вывоз товаров из Российской Федерации, если страной назначения товаров в соответствии с намерениями лиц, осуществляющих перемещение товаров, является территория государства, не являющегося членом ЕАЭС [2, статья 5 пункт 1 подпункт 4].

При этом осуществление таможенного контроля товаров таможенными органами в отношении ввозимых или вывозимых товаров обусловлена правовым статусом товара.

Во-первых, товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю [1, статья 9 пункт 2].

Во-вторых, при ввозе на таможенную территорию Союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения ими таможенной границы [1, статья 14 пункт 1].

В-третьих, при вывозе с таможенной территории Союза товары находятся под таможенным контролем с момента регистрации таможенной декларации либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории Союза [1, статья 14 пункт 2].

Порядок же выполнения таможенных операций в отношении ввозимых или вывозимых товаров осуществляется при помощи совершения конкретных действий, как всеми заинтересованными лицами, так и таможенными органами.

Нормы, регулирующие проведение таможенного контроля в ЕАЭС, базируются на принятии норм международного таможенного права, в частности на Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур¹.

Базовое определение таможенного контроля дается в таможенном кодексе Евразийского экономического союза в ст. 2. В соответствии с ТК ЕАЭС для таможенных органов установлена необходимость совершения определенных действий для осуществления таможенного контроля. Особенностью последнего как вида государственного контроля является то, что он ориентирован не только на установление правового положения его участников, определение объекта и предметов контрольной деятельности,

¹Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). Заключена в г. Киото 18 мая 1973 г. (с изм. и доп. от 26 июня 1999 года) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 32. – Ст. 4810.

форм и способов проведения отдельных проверочных мероприятий, а должен рассматриваться как особый статус лиц, товаров и транспортных средств, который они приобретают в связи с пересечением таможенной границы.

Правовое регулирование таможенного контроля на национальном уровне государств-членов ЕАЭС¹.

Объекты таможенного контроля и места его проведения определяются статьями 310 и 311 ТК ЕАЭС.

Результаты применения отдельных форм таможенного контроля оформляются документально по формам, утвержденным следующими законодательными актами:

– приказ ФТС России «Об утверждении форм отчетности об иностранных товарах, помещаемых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничением по использованию и (или) распоряжению этими товарами, и порядка ее представления в таможенные органы»²;

¹ О таможенном регулировании : закон Республики Армения от 17 декабря 2014 года № ЗР-241 (в ред. от 17 октября 2016 года № ЗР-146) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Республике Беларусь : закона Республики Беларусь от 10 января 2014 года № 129-З (в ред. от 19 июня 2017 года № 32-З) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года № 123-VI «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Кыргызской Республике : закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 года № 184 (в ред. от 06 июня 2017 года № 99) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 года) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении формы отчетности об иностранных товарах, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с предоставлением льгот по уплате таможенных пошлин, налогов, сопряженных с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами, и порядка ее представления в таможенные органы : приказ ФТС России от 24 июля 2015 года № 1485 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- приказ ФТС России «Об утверждении форм документов, применяемых при проведении таможенных проверок»¹;
- приказ ФТС РФ «Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля»²;
- приказ ФТС РФ «Об утверждении формы акта проверки системы учета товаров и отчетности»³;
- приказ ФТС РФ «Об утверждении форм постановления таможенного органа об изъятии товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза, и актов об изъятии товаров и возврате товаров»⁴;
- приказ ФТС РФ «Об утверждении формы предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий»⁵.

Одним из принципов организации таможенного контроля выступает принцип использования системы управления рисками. В целом, «система управления рисками (СУР) базируется на эффективном использовании имеющихся ресурсов органов таможенной службы для предупреждения нарушений таможенного законодательства таможенной службы и применяется для идентификации товаров, транспортных средств в международной перевозочной практике, документов и лиц, подлежащих

¹ Об утверждении форм документов, применяемых при проведении таможенных проверок : приказ ФТС РФ от 30 декабря 2010 года № 2713 (ред. от 03 октября 2011 года) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 11. – 14 марта.

² Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля : приказ ФТС РФ от 25 октября 2011 года № 2199 // Российская газета. – 2011. – № 287. – 21 декабря.

³ Об утверждении формы акта проверки системы учета товаров и отчетности// Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти : приказ ФТС РФ от 22 декабря 2010 года № 2522 (ред. от 12 сентября 2011 года) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 13. – 28 марта.

⁴ Об утверждении форм постановления таможенного органа об изъятии товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Таможенного союза, и актов об изъятии товаров и возврате изъятых товаров : приказ ФТС РФ от 14 февраля 2011 года № 282 // Российская газета. – 2011. – № 66. – 30 марта.

⁵ Об утверждении формы предписания на проведение таможенного осмотра помещений и территорий : приказ ФТС РФ от 31 января 2011 года № 169 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2011. – № 17. – 25 апреля.

таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, а также степени реализации таможенного контроля»¹.

Система управления рисками реализуется в рамках ТК ЕАЭС, Стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками².

Таможенный контроль организуется и проводится в зонах таможенного контроля. Места, являющиеся зонами таможенного контроля, определяются ТК ЕАЭС и федеральным законодательством о таможенном деле в России³.

«Зоны таможенного контроля могут быть созданы вдоль Государственной границы Российской Федерации, в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, в местах осуществления таможенных операций, в местах разгрузки и перегрузки (перевалки) товаров, их таможенного осмотра и таможенного досмотра, в местах стоянки транспортных средств, перевозящих находящиеся под таможенным контролем товары»⁴. Решение о создании зоны таможенного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ принимается в

¹Серёмина Р.Н., Смолина Е.С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы : материалы V Междунар. науч. конф. «Актуальные вопросы экономики и управления» (г. Москва, июнь 2017 г.). – URL : <https://moluch.ru/conf/econ/archive/222/12539/> (дата обращения: 08.02. 2018).

² Об утверждении стратегии и тактики применения системы управления рисками, порядка сбора и обработки информации, проведения анализа и оценки рисков, разработки и реализации мер по управлению рисками (за исключением рисков в области ветеринарии, санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения карантина растений) : приказ ФТС России от 18 августа 2015 года № 1677. URL : <https://www.alt.ru/tamdoc/15pr1677/> (дата обращения: 08.02. 2018).

³ О таможенном регулировании в Российской Федерации : федер. закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 года) // Собрание законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6252; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.16671496001392505#021901557888053613> (дата обращения: 11.01.2018).

⁴ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). URL : <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=215315&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.16671496001392505#021901557888053613> (дата обращения: 11.01.2018).

соответствии с законом РФ «О государственной границе Российской Федерации»¹.

Необходимость совершенствовать осуществление таможенного контроля указано в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года² - стратегической целью для таможенных органов определено повышение качества и результативности таможенного администрирования.

Осуществление таможенного контроля служит не только обеспечению экономической безопасности, но и фискальным целям. Реализация фискальной функции таможенных органов основывается на осуществлении контроля правильности исчисления и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий. Эффективный контроль правильности исчисления ставок таможенных пошлин проводится с использованием научно обоснованных количественных методов их расчета.

Цель финансового контроля в области таможенного дела заключается в соблюдении законности, обеспечении эффективности использования финансовых ресурсов государства, достижении правопорядка, укреплении финансовой дисциплины в таможенной сфере.

Следует учитывать важную особенность, связанную с тем, что мы говорим о таможенном контроле в рамках ЕАЭС, где реализуются механизмы зачисления и распределения таможенных платежей среди бюджетов государств-членов.

Отметим, что таможенные платежи, безусловно, относятся к доходам бюджета. Однако в Республике Казахстан, Республике Беларусь и Кыргызской Республике они закреплены как налоговые и зачисляются в

¹ О государственной границе Российской Федерации : закон РФ от 01 апреля 1993 года № 4730-1 (ред. от 03 июля 2016 года). – URL : <http://base.garant.ru/10103372/> (дата обращения: 11.01.2018).

² Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2575-р. – URL : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70192746/#ixzz5C9t8p7Tm> (дата обращения: 11.01.2018).

государственный бюджет¹. В Российской Федерации и Республике Армения законодатель их указывает как неналоговые и иные неналоговые поступления².

Регулирование порядка зачисления и распределения таможенных платежей установлено соответствующим Протоколом «О порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов»³. В нем содержатся нормы распределения сумм, порядок обмена информацией и проведения мониторинга и контроля.

Примером регулирования на национальном уровне поступления и распределения денежных средств является приказ Министерства финансов РФ от 18 декабря 2013 г. № 125н «Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»⁴. Нормы данного акта устанавливают правила проведения и учета операций по поступлениям в бюджетную систему.

¹ Статья 49, п. 1, пп. 25 Бюджетного кодекса Республики Казахстан. Официальный сайт Правительства Республики Казахстан. – URL : http://ru.government.kz/docs/k080000095_20110218~1.htm (дата обращения: 11.03.2018); официальный сайт Центрального Казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики. – URL : <http://www.kazna.gov.kg/index.php/ispolnenie-byudzheta/otchety-ob-ispolnenii-byudzheta> (дата обращения: 11.03.2018); ст. 8 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть), пп. 1.12 п. 1 ст. 30 Бюджетного кодекса Республики Беларусь // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – URL : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=Hk0800412&p2={NRPA}#&Article=25> (дата обращения: 11.03.2018).

² Статья 51 Бюджетного кодекса РФ; ст. 17, ч. 3, п. "з" Закона Республики Армения «О таможенном регулировании» от 17 декабря 2014 года № ЗР-83 – URL : <http://www.parliament.am/legislation.php?ID=1503&lang=rus&sel=show> (дата обращения : 14.03.2018).

³ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08 мая 2015 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12 августа 2017 года) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – URL : <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 12.03.2018).

⁴ Об утверждении порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации : приказ Министерства финансов РФ от 18 декабря 2013 г. № 125н // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

В этой связи очевидна необходимость механизма, отвечающего требованиям прозрачности движения средств, а также применение в его рамках конструкций, позволяющих оперативно перечислять средства и распределять их между государствами ЕАЭС.

Таможенный контроль в отношении товаров из третьих стран с внутренних границ государств ЕАЭС перенесен на внешние границы¹. В связи с этим российские таможенные органы прекратили совершение таможенных операций и всех функций по таможенному контролю в отношении товаров и транспортных средств из третьих стран, следующих на территорию Российской Федерации через внутренние рубежи ЕАЭС.

Происходит внедрение механизма «единого окна». В международной Рекомендации ЕЭК ООН № 33 «единое окно» определяется как «механизм, позволяющий торговым и транспортным операторам предоставлять информацию и документы, связанные с выполнением требований всех регулирующих органов, относительно импорта, экспорта и транзита, только один раз, одному агентству и в стандартном формате. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз»².

4 февраля 2015 г. решением № 3 Совета Евразийской экономической комиссии был одобрен проект решения Высшего Евразийского экономического совета «О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования

¹ О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации : решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 14 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза : решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 (ред. от 16 февраля 2018 года) // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. – URL : <http://www.tsouz.ru/> (дата обращения: 11.03.2018).

² Рекомендация и руководящие принципы по созданию механизма «единого окна». ООН, Нью Йорк и Женева, 2005.

внешнеэкономической деятельности»¹. Указанный план направлен на содействие развитию механизмов «единого окна» и обеспечение сближения подходов по развитию национальных механизмов «единого окна» в государствах - членах ЕАЭС.

Используемая в таможенных органах система управления рисками базируется на международных стандартах Всемирной таможенной организации и принципах риск-менеджмента, а также включает положения, содержащиеся в следующих основополагающих документах в области системы управления рисками:

- Генеральном приложении к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) в редакции 1999 г. (глава 6. Таможенный контроль);

- Рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации (в редакции 2012 г.);

- Соглашении Всемирной таможенной организации по упрощению процедур торговли (9-я Министерская конференция Всемирной таможенной организации, о. Бали, Индонезия, декабрь 2013 г.);

- ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство» (международный стандарт 180 31000:2009);

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 Национальный стандарт Российской Федерации «Менеджмент риска. Методы оценки риска» (международный стандарт 180/IEC 31010:2009 «Управление рисками-принципы и руководство»);

- ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009. Национальный стандарт Российской Федерации. «Менеджмент риска. Термины и определения».

¹ О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности : решение Высшего Евразийского экономического совета от 08 мая 2015 года № 19. – URL : <http://docs.cntd.ru/document/420273252> (дата обращения: 14.03.2018).

Таким образом, рассмотрев теоретические основы организации таможенного контроля товаров, можно сделать следующие выводы.

1. Товар мы рассматриваем как любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу. Все товары, перемещаемые через таможенную границу подлежат обязательному таможенному контролю, который представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

2. Таможенный кодекс ЕАЭС определил, что при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

3. Таможенный кодекс допускает при проведении таможенного контроля использование технических средств таможенного контроля. Наряду с этим, приоритетным направлением деятельности таможенных органов в рамках является система управления рисками основанная на эффективном использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и противодействия нарушениям при осуществлении других видов контроля, возложенных на таможенные органы.

4. Нормы, регулирующие проведение таможенного контроля в ЕАЭС, базируются на принятии норм международного таможенного права, в частности на Киотской конвенции об упрощении и гармонизации

таможенных процедур. Базовое определение таможенного контроля дается в таможенном кодексе Евразийского экономического союза в ст. 2. Необходимость совершенствовать осуществление таможенного контроля указано в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года – стратегической целью для таможенных органов определено повышение качества и результативности таможенного администрирования.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ НА АЛЕКСЕЕВСКОМ ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ БЕЛГОРОДСКОЙ ТАМОЖНИ

2.1. Анализ организации таможенного контроля товаров на Алексеевском таможенном посту Белгородской таможни

Объектом дипломного исследования выступает Алексеевский таможенный пост. Регионом деятельности таможенного поста являются Алексеевский, Красненский, Красногвардейский районы Белгородской области и г. Алексеевка областного значения.

Организационная структура Алексеевского таможенного поста представлена в приложении 1. Штатная численность таможенного поста представлена 9 единицами, их них: 2 сотрудника, 6 государственных служащих, 1 работник. Фактическая численность составляет – 8 единиц.

В 2017 году внешнеэкономической деятельностью в регионе деятельности Алексеевского таможенного поста занимались «24 участника внешнеэкономической деятельности (ВЭД)»¹. Это на 20% выше уровня 2016 года. Однако следует отметить, что в сравниваемом периоде таможенный пост работал в условиях экономического спада. Основными участниками ВЭД, в разрезе, как импорта, так и экспорта, являются предприятия группы компаний «ЭФКО». На их долю приходится более «80 % деклараций на товары»².

Экспортные поставки приходятся как на страны СНГ, так и дальнее зарубежье, в то время, как импортные товары ввозятся в основном из стран дальнего зарубежья. В товарной структуре, как экспорта, так и импорта, сохраняется их сырьевая направленность. Основными экспортными товарами являются жиры для молочной и кондитерской промышленности, масло подсолнечное, майонез, шрот подсолнечный, соевая оболочка

¹ Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

² Там же.

гранулированная, консервы молочные, жирные кислоты. Для импорта характерна поставка технологического оборудования, механических устройств и запасных частей к ним, живые животные. Ввозятся товары из стран: Бельгия, Швейцария, Испания, Германия, Польша, Италия, Болгария, Китай, Франция, Украина, Молдова, Нидерланды. Экспортируются товары в страны: Молдова, Грузия, Украина, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Абхазия, Израиль, Германия, Китай, Дания, Афганистан.

Товарная структура внешней торговли в текущем году представлена (товарные группы ТН ВЭД ЕАЭС):

«– по импорту следующими основными налогооблагаемыми товарами (по уплаченным таможенным платежам):

84 – котлы, оборудование, механические устройства;

73 – изделия из черных металлов;

85 – электрические машины и оборудование, их части;

35 – белковые вещества, ферменты;

59 – текстильные материалы технического назначения;

38 – химические продукты;

01 – живые животные;

40 – резина и изделия из ней;

39 – пластмассы и изделия из них;

82 – инструменты и приспособления;

70 – стекло и изделия из него;

90 – инструменты и аппараты, их части и принадлежности.

76 – алюминий и изделия из него»¹.

– по экспорту следующими товарами, имеющими наибольший удельный вес (по стоимости):

«15 – жиры и масла растительного происхождения и продукты их расщепления;

¹Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

23 – остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных;

21 – разные пищевые продукты, майонез, соус;

04 – молочная продукция;

19 – готовые продукты из зерна злаков или молока;

38 – прочие химические продукты;

33 – эфирные масла;

09 – пряности;

73 – изделия из черных металлов;

05 – продукты животного происхождения;

84 – котлы, оборудование и механические устройства; их части»¹.

Статистическая стоимость товарооборота «в 2017 году составила 70752 тыс. долл. США (сравниваемый период 2016 года – 54 869 тыс. долл. США) – увеличение на 29 %. Объем товарооборота в 2017 году составил 72793 тонн»².

Общий объем товарооборота и его стоимости по Алексеевскому таможенному посту представлен на рисунке 1.

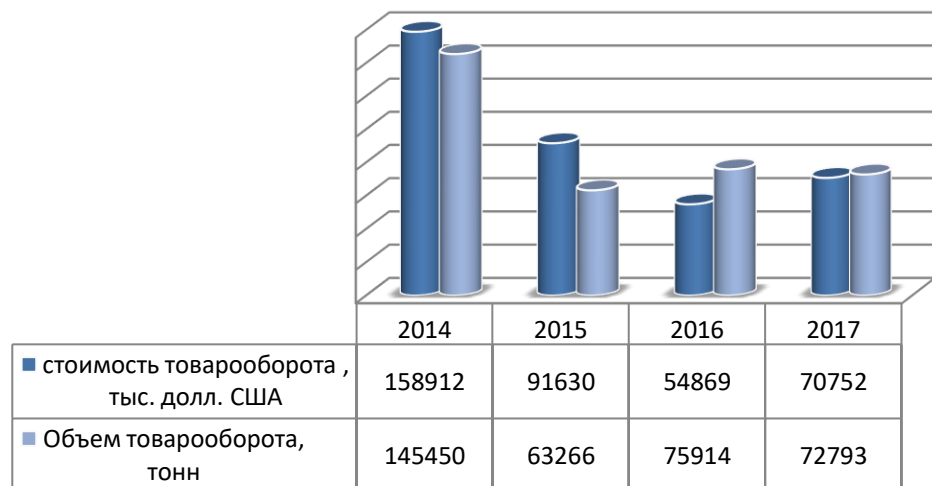


Рис. 1. Общие показатели товарооборота Алексеевского таможенного поста

¹ Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

² Там же.

Организация и проведение таможенного контроля на Алексеевском таможенном посту осуществляется отделом таможенного оформления и таможенного контроля.

Работа отдела строится на основе планов работы таможенного поста, сочетания принципов единоначалия при решении вопросов служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

Отдел решает возложенные на него задачи как непосредственно, так и через соответствующие структурные подразделения таможни. Делопроизводство и мероприятия по обеспечению режима секретности в отделе осуществляются согласно установленному порядку. При осуществлении своей деятельности отдел соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

К основным задачам отдела таможенного оформления и таможенного контроля относятся:

–обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и таможенного законодательства Российской Федерации при помещении товаров под таможенные процедуры;

–совершение в пределах своей компетенции таможенных операций, предшествующих подаче таможенной декларации, и проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых через таможенную территорию Евразийского экономического союза;

–обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную территорию Евразийского экономического союза, а также при помещении товаров под таможенные процедуры;

–обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды;

–в установленном порядке взаимодействовать с правоохранительными органами в целях предотвращения ущерба экономической безопасности Евразийскому экономическому союзу и Российской Федерации, совершенствования таможенного дела;

–осуществлять практическую работу, направленную на усиление борьбы с коррупцией в регионе деятельности таможенного поста, выявление фактов должностных нарушений (преступлений) и иных злоупотреблений, связанных с использованием служебного положения подчиненными должностными лицами;

–проведение таможенного контроля в формах, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза;

–совершение таможенных операций связанных с помещением товаров и транспортных средств под таможенные процедуры в соответствии с законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации;

–осуществление контроля за помещением товаров в зону таможенного контроля, в том числе на склад временного хранения, и другие места, где могут находиться товары под таможенным контролем, их хранением, в том числе за соблюдением сроков хранения и выдачей;

–обеспечение сбора и обобщения сведений, полученных в результате проведения таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров и транспортных средств международной перевозки;

–защита в пределах своей компетенции экономических интересов Российской Федерации и интересов Евразийского экономического союза;

–выявление, предупреждение и пресечение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза, таможенного законодательства и иных правовых актов Российской Федерации;

–обеспечение в пределах своей компетенции работы, направленной на противодействие коррупции, ее предупреждение, а также выявление, пресечение коррупционных правонарушений, минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

За период 2017 года таможенным постом выпущено товаров по 2333 декларациям на товары (2131 экспортных и 202 импортных). За аналогичный период 2016 года выпущено 2237 деклараций на товары (2180 экспорт и 122 импорт) (см. рисунок 2), в текущем году рост количества деклараций, выпущенных для внутреннего потребления - на 66 %. Проведена 1 корректировка таможенной стоимости с доначислением таможенных платежей на общую сумму 26,7 тыс. рублей¹.

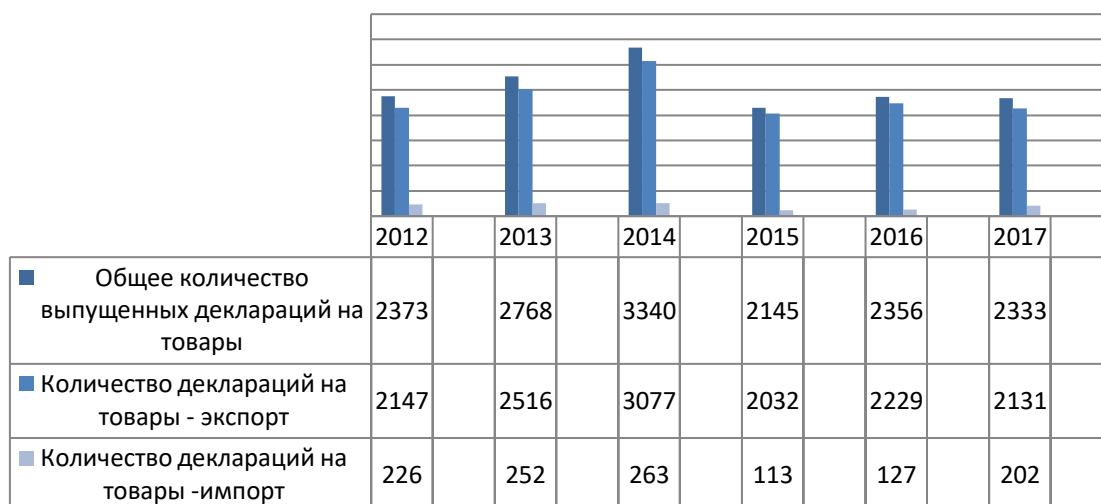


Рис. 2. Характеристика выпущенных деклараций на товары по Алексеевскому таможенному посту

В бюджет государства в 2017 году перечислено 153,6 млн. рублей (108,3 % от планового задания на 2017 год установленного поквартально в размере 141,8 млн. руб.)². Общая характеристика платежей в бюджет по Алексеевскому таможенному посту за период с 2013 по 2017 годы представлена на рисунке 3.

¹Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

² Там же.

За период 2017 года авторегистрацию прошла 1921 декларация на товары – 82,3 % всего объема декларирования товаров, авторегистрацию и автовыпуск 28 деклараций на товары (1,2 % общего объема декларирования)¹.

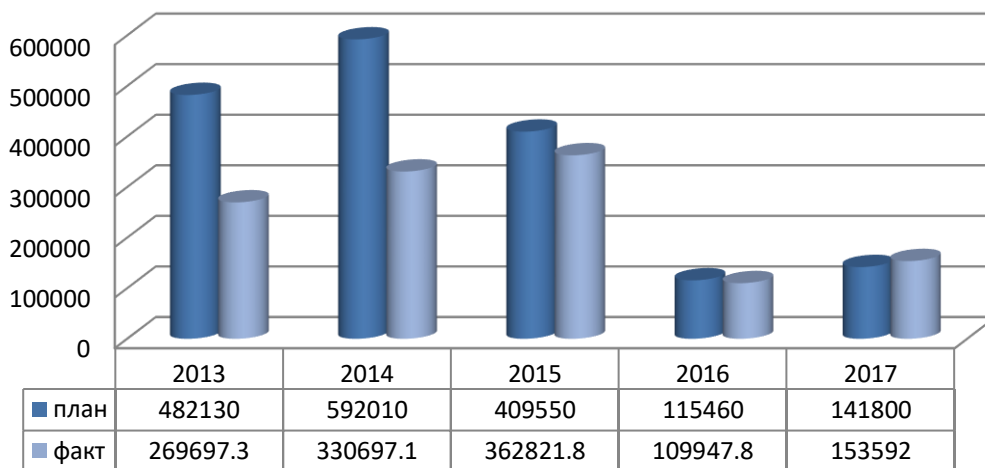


Рис. 3. Общий объем поступлений в бюджет по Алексеевскому посту

В 2017 году проведено 18 таможенных досмотров (осмотров). Принято 1 решение о классификации товаров, изменяющих заявленный код ТН ВЭД ЕАЭС, в результате доначислены и довысканы таможенные платежи в размере 350 тыс. рублей.

Также проводились таможенные операции, связанные с таможенной процедурой таможенного транзита в отношении 378 товарных партий (из общего количества помещенные под таможенную процедуру таможенного транзита – 221 товарная партия и завершение таможенной процедуры таможенного транзита - 157)².

За период 2017 года на временное хранение размещено 136 товарных партий, которые помещались на временное хранение на СВХ и склад получателя во временные зоны таможенного контроля. В регионе деятельности таможенного поста было создано 4 временные зоны таможенного контроля, выдано 4 разрешения на временное хранение товаров

¹Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

²Там же.

на складе получателя. Принято и зарегистрировано 345 электронных копий документов отчета по формам ДО-1 и ДО-2 с применением комплекса программных средств «Учет и контроль товаров на ВХ» из них 137 ДО-1, 208 ДО-2¹.

В текущем периоде осуществлено 4 таможенных осмотра помещений и территорий мест, предполагаемых для использования в качестве иного места временного хранения (склад получателя).

В результате проведения таможенных операций и форм таможенного контроля, по выявленным нарушениям, вынесено 7 определений о возбуждении дел об АП: 2 определения – по ст.16.15 КоАП РФ в отношении ОАО «ЭФКО», 1 – по ст.16.3 КоАП РФ (ООО «Базальт»), 1 – по ст.16.9 КоАП РФ (ФЛП Горбенко), 3 – по ч. 1 ст. 19.7.13 КоАП (ИП Кукин Н.А.)².

На таможенном посту внедрена электронная цифровая подпись для каждого должностного лица и используется при совершении таможенных операций.

В соответствии с планом проведения профессиональной учебы на посту еженедельно проводятся занятия с личным составом, где изучаются новые нормативные документы, вновь изданные приказы и распоряжения, повторно приказы по таможенному оформлению и таможенному контролю. В 2017 году, в соответствии с индивидуальными планами прошли обучение по различным программам 2 должностных лица. Также в течение 2013 – 2017 гг. прошли обучение все должностные лица таможенного поста по различным программам.

Большую роль, при осуществлении таможенного контроля на Алексеевском таможенном посту, играет межведомственное электронное взаимодействие, развитие которого значительно упростило работу с разрешительными документами.

¹Информационный материал Алексеевского таможенного поста Белгородской таможни. Документ опубликован не был.

²Там же.

Таможенные органы продолжают работу по организации электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, а также с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Межведомственное электронное взаимодействие исключает необходимость представления декларантом разрешительных документов, требуемых при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза. Информация о документах (сведениях) поступает в таможенные органы непосредственно от федеральных органов исполнительной власти не позднее, чем на следующий рабочий день после принятия решения о выдаче документа заинтересованному лицу. Благодаря межведомственному электронному взаимодействию декларант предоставляет таможенному органу меньше документов, кроме того сокращаются сроки совершения таможенных операций в пунктах пропуска и реализуется принцип «единого окна».

Сегодня в целях решения задач по сокращению представления участниками ВЭД документов, необходимых при декларировании товаров, таможенными органами совместно с органами государственной власти реализуют технологические карты межведомственного взаимодействия (ТКМВ). ТКМВ представляет собой унифицированный и стандартизированный электронный документ, в котором определены состав, структура и формат передачи документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также сроки технической реализации электронного межведомственного взаимодействия. В качестве технической инфраструктуры используется система межведомственного электронного взаимодействия, с помощью которой также обеспечивается юридическая значимость передаваемых сведений.

Не смотря на то, что в настоящее время сложилась комплексная система оценки эффективности организации таможенного контроля, она имеет ряд недостатков, осложняющих процесс выявления и решения ряда проблем таможенного регулирования ВЭД.

Во-первых, слабая корреспонденция между системами оценивания деятельности ФТС России и территориальных таможенных органов по достижению стратегических целей и решению поставленных перед ними тактических задач, реализуемых в рамках введения бюджетирования, направленного на результат. К тому же в некоторых случаях при определении критериев оценивания деятельности таможенных органов акцентируется внимание на результате оценки, которые не сопоставляются с созданием условий для ведения предпринимательства; рассматриваются несопоставимые и несущественные результаты, изучаемые в основном со стороны количества, а не качества.

Во-вторых, анализируя имеющиеся на данный момент показатели эффективности и коэффициенты показателей, состоящих в общей системе оценки деятельности таможенных органов, можно сделать вывод о том, что главной задачей таможенных органов является полное и своевременное взимание таможенных платежей, а также стремление максимально и точно подвергнуть экспортные и импортные операции таможенному контролю, но при этом развитие таможенной системы основано на создании благоприятных условий для ведения внешнеэкономической деятельности и снижения издержек для участников ВЭД. Объем результатов деятельности таможенных органов, направленных на развитие внешнеэкономической деятельности, снижение затрат участников ВЭД составляет незначительную часть в общем результате оценки их деятельности.

В-третьих, методика оценки деятельности таможенных органов направлена на расчет материального стимулирования работников, ввиду этого система оценивания подразумевает рассмотрение наибольшего диапазона функций таможенных органов. Так же по итогам проведения оценки рассчитывается объем материального стимулирования должностных лиц таможенных органов.

В существующей в настоящее время системе таможенного контроля товаров имеются проблемные вопросы, препятствующие его дальнейшему развитию и обеспечению результативности, к которым относятся:

- недостаточное методическое обеспечение таможенного контроля после выпуска;

- недостаточно регламентирована процедура контроля таможенной стоимости для целей таможенного контроля после выпуска;

- сильное отставание Российской Федерации, соответственно, и Белгородской таможни, по внедрению системы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита, а также системы управления рисками. Данная работа находится практически в зачаточном состоянии. Внедрены только некоторые элементы огромной системы. Отсутствует целостность и, соответственно, объективность получения достоверной информации об участнике внешнеэкономической деятельности;

- отсутствие четко структурированной системы по отбору объектов контроля. Отсутствие такой системы, а оно выливается из-за отсутствия полномасштабной системы управления рисками, приводит к весьма неэффективному использованию практически всех имеющихся ресурсов таможенных органов. Это, в свою очередь, приводит к дублированию многих функций в отношении одних и тех же лиц и отсутствию того же контроля в отношении других участников ВЭД. Зачастую это приводит к нецелесообразности всей таможенной работы и, соответственно, росту правонарушений в сфере таможенного дела;

- практическое отсутствие тесного взаимодействия с другими таможенными администрациями и надзорными органами. Таможенные органы должны осуществлять свою деятельность в тесном взаимодействии с федеральными, региональными и муниципальными организациями. Обмен информацией в данном случае представляется весьма важным компонентом слаженной работы таможенной системы, он важен для образования новых интеграционных объединений и способен поднять на более высокий уровень

оперативность реагирования на какие-либо нарушения законодательства. В реальности такое взаимодействие практически отсутствует или ограничивается взаимодействием по отдельным вопросам с налоговыми органами;

–неразвитость системы контроля таможенной стоимости. Сама фискальная функция ФТС России имеет важное и, как говорится, приоритетное значение в экономической политике Российской Федерации. В настоящее время система контроля таможенной стоимости товаров практически стоит на месте. Инновационные методы, а также передового зарубежного опыта российскими таможенными службами практически не применяется, хотя это могло бы в разы повысить всю полноту взимания таможенных платежей и решить ряд других смежных проблем, например, четкое определение страны происхождения товара, а также дальнейшие условия исполнения процедуры;

–затягивание процесса совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров, который имеет весьма решающее значение для развития таможенных органов в целом. Данный процесс выступает наиболее эффективным способом контроля любого участника внешнеэкономической деятельности.

2.2. Повышение эффективности таможенного контроля товаров на таможенных постах

На современном этапе развития таможенное администрирование балансирует между двумя тенденциями. С одной стороны, необходимо обеспечить реализацию таможенного контроля в целях обеспечения экономической безопасности государства, с другой стороны, необходимо поддерживать развитие бизнеса через максимальное упрощение таможенных процедур. Наряду с этим, из года в год повышается число предприятий, желающих выйти на мировой рынок, растет число товаров, пересекающих границу таможенной территории, а так же, повышение уровня

информатизации сферы внешнеэкономической деятельности. Всё это свидетельствует о том, что область таможенного контроля в РФ, сегодня, нуждается в усовершенствовании.

Согласно мнению экспертов, основными направлениями совершенствования организации таможенного контроля выступают:

- автоматизация процессов системы управления рисками, расширение профилей риска;
- дальнейшее развитие системы предварительного информирования;
- развитие технологии удаленного выпуска;
- развитие таможенной инфраструктуры¹.

Первое направление касается системы управления рисками (СУР). «Таможенный контроль осуществляется на основе системы анализа и управления рисками, т.е. выборочно по тем товарам и грузам, которые сопряжены с рисками в экономике, безопасности государства и т.д. Для минимизации рисков должностные лица таможенных органов используют такой инструмент, как профиль риска»².

Однако, система управления рисками на сегодняшний день, не реализована полностью в автоматическом режиме. Профили рисков также имеют свои негативные моменты. Например, нужда в постоянной актуализации разрабатываемых профилей рисков для обеспечения соответствия контрольных действий. Поэтому нужно расширять профили рисков, а также автоматизировать процессы управления рисками, основываясь на развитом информационном обеспечении.

Следующим направлением совершенствования таможенного контроля является дальнейшее развитие системы предварительного информирования. Предварительная информация позволяет таможенному инспектору ещё до прибытия груза понять, какие необходимо предпринять меры по

¹Липневич М.А. Совершенствование организации таможенного контроля в российской внешнеторговой практике //

² Федеральная таможенная служба. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации». URL :<http://www.customs.ru> (дата обращения: 28.04.2018 г.)

минимизации рисков. В настоящее время предварительное информирование в РФ обязательно. Однако анализ предварительной информации до прибытия грузов на таможенную территорию применяется крайне редко. К тому же предварительная информация становится значимой для таможенного контроля после прибытия товара в пункт пропуска. Таким образом, таможенный контроль до ввоза применяется не эффективно. Необходимо организовать автоматическую работу СУР для эффективного определения уровня достоверности информации от участника ВЭД до ввоза и производить фактические меры контроля также до ввоза.

Наряду с этим, стоит отметить, что таможенные службы государств-участников ЕАЭС имеют разную степень готовности к реализации технологии предварительного информирования, информационные системы пяти государств в части предварительного информирования не интегрированы друг с другом. Скорость внедрения предварительного информирования не соответствует готовности таможенных информационных систем получать и обрабатывать предварительную информацию. Представителями таможни и предпринимателями озвучены следующие проблемы реализации технологии предварительного информирования, существующие на сегодняшний день.

Из-за отсутствия единой базы данных ЕАЭС представление предварительной информации осуществляется через портал той страны, границу которой пересекает транспортное средство. Например, если транспортное средство пересекает таможенную границу Республики Беларусь, то предварительная информация вводится через белорусскую систему предварительного информирования. Причем в Республике Беларусь за подачу предварительной информации взимается плата, и предварительная информация должна подаваться на конкретный таможенный пост. Если транспортное средство прибывает на другой таможенный пост, предварительную информацию приходится вносить и оплачивать повторно.

Если въезд транспортного средства осуществляется через Республику Казахстан, то предварительная информация должна вводиться через казахстанскую систему. Однако в настоящее время нет информации о степени готовности портала предварительного информирования в Казахстане.

Если въезд транспортного средства осуществляется через российскую границу, то предварительная информация представляется через портал ФТС России «Электронное предоставления сведений», либо с использованием программных средств (например, МСАТ TIR-EPD, Альта и пр.). Предварительная информация включает сведения, в том числе, о кодах товаров в соответствии с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров или единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. Участники ВЭД при этом иногда сталкиваются с проблемой несоответствия кодов Гармонизированной Системы виностранных документах и кодов ТНВЭД, в соответствии с которыми будет осуществляться декларирование товаров в ЕАЭС. Таможенная служба рекомендует при подаче предварительной информации применять именно коды ТНВЭД. Однако в этом случае возникают расхождения между предварительной информацией и информацией, содержащейся в товаросопроводительных документах, следствием чего являются дополнительные меры по таможенному контролю. Предварительная информация должна анализироваться с целью предоставления добросовестным участникам ВЭД возможности беспрепятственно выпускать грузы.

Итак, из вышеизложенного можно сделать вывод, что для эффективного использования предварительной информации необходимо следующее:

– налаживать информационное взаимодействие как внутри таможенных ведомств каждого государства, так и совместимость информационных систем государств-участников ЕАЭС.

– оптимизировать систему управления рисками таможенных органов, использование предварительной информации должно быть максимально эффективно для обеспечения выборочности таможенного контроля.

Выполнение конкретных функций в системе таможенных операций и в условиях развитых информационных технологий (IT-аутсорсинг) требует знания особенностей деятельности организаций участников ВЭД, в частности необходимо четко представлять себе, какие нарушения таможенного законодательства, нарушения в налоговом, бухгалтерском, управленческом, финансовом учете чаще всего могут возникать и какими контрольными действиями их можно выявить. Нужны профессиональные знания в области учетной системы, таможенного и налогового законодательства. Нужны практики-профессионалы в сфере компетентного финансово-экономического анализа хозяйственной деятельности участников ВЭД.

Технология удаленного выпуска также нуждается в усовершенствовании. «С помощью удаленного выпуска участники ВЭД могут подавать декларацию в любой таможенный орган на территории страны, но при этом выпускать груз в свободное обращение уже на границе. Данная технология позволяет участникам ВЭД оптимизировать логистику поставок, сократить время и издержки на транспортировку товаров и работу таможенных специалистов»¹. Дальнейшее развитие данной технологии заключается в росте устойчивости работы программного обеспечения и каналов связи, совершенствование электронного документооборота, организация единой электронной базы разрешительных документов.

Следующее направление совершенствования таможенного контроля – развитие таможенной инфраструктуры. В целом транспортно-логистическая инфраструктура РФ не соответствует реальным грузопотокам.

¹ Зуева Т.С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования // Таможенное дело. 2015. № 3. С. 4.

Обеспечение реализации указанных направлений предполагает более тесное взаимодействие подразделений таможенной инспекции с другими подразделениями таможенных органов.

Деятельность по таможенному контролю после выпуска должна координироваться одним подразделением таможенных органов. При проведении таможенного контроля после выпуска должны применяться методы аудита, заключающиеся в сопоставлении сведений, заявленных при таможенном оформлении с данными бухгалтерского учёта и отчётности и коммерческой документации. Завершающей формой таможенного контроля должна являться таможенная ревизия. В целях обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации при таможенном контроле после выпуска необходима разработка методик, направленных на повышение эффективности таможенного контроля после выпуска.

Важным направлением развития таможенного контроля после выпуска товаров является совершенствование оценки эффективности мер, применяемых при таможенном контроле после выпуска, предусматривающее использование показателей правоохранительной деятельности.

Для успешной реализации концептуальных задач необходимо:

- усилить системное взаимодействие таможенных органов с налоговыми, правоохранительными и другими контролирующими органами Российской Федерации, таможенными службами иностранных государств, позволяющее обеспечить сквозной контроль на всём пути перемещения и оборота товаров;

- разработать систему управления и контроля, позволяющую обеспечить проверку правильности, всесторонности, полноты и объективности решений, принимаемых при проведении таможенного контроля после выпуска, а также повысить персональную ответственность должностных лиц таможенных органов за принимаемые решения;

– создать единую систему планирования деятельности по таможенному контролю после выпуска, учитывающую трудозатраты, эффективное распределение ресурсов таможенных органов и прогнозирование результатов;

– улучшить материально-техническую базу, обеспечивающую проведение таможенного контроля после выпуска, а также расширить спектр используемых информационных ресурсов;

– провести работу по кадровому обеспечению, в рамках которой особое внимание уделить качеству профессиональной подготовки кадров, совершенствованию их знаний и навыков, усилению служебной дисциплины.

Одним из ключевых аспектов совершенствования таможенного контроля после выпуска является развитие аналитической работы. Такая работа должна основываться на исследовании с применением методов анализа и обобщении информации, имеющейся в распоряжении таможенных органов. Применение комплексного анализа позволит производить выбор объектов и предметов таможенного контроля после выпуска, устанавливать категории участников внешнеэкономической деятельности, выявлять лиц, в отношении которых таможенный контроль после выпуска невозможен.

Применение информационных технологии и автоматизация деятельности позволят улучшить показатели эффективности работы таможенных органов Российской Федерации, создать комплексную систему учета участников внешнеторговой деятельности, уменьшив субъективизм при принятии решении должностными лицами таможенных органов Российской Федерации. С помощью информационных технологий будет также осуществляться информационно-аналитическое обеспечение.

В качестве ведущего элемента использования информационных технологий в практикетаможенного дела рассматривается мониторинг, который позволяет:

– получать максимально полную информацию о динамике субъективных показателей качества управления по отдельным

направлениям деятельности таможенных постов и в целом Белгородской таможни; выявлять структуру потребностей и интересов различных статусных групп, которые выступают в качестве объекта управления;

- осмысливать ход реализации проектов и программ таможенной сферы, уточнять представления о наиболее значимых проблемных полях;
- оценивать уровень доверия участников внешнеэкономической деятельности, отдельным должностным лицам таможенных постов;
- получать социологический материал таможенной сферы.

Успешной реализации задач развития таможенного контроля будет способствовать усиление системного взаимодействия таможенных и налоговых органов РФ, позволившее обеспечить сквозной контроль на всем пути перемещения и оборота товара.

На наш взгляд, целесообразно создать единую долгосрочную программу в области информационных технологий двух фискальных ведомств. Интеграция информационных систем таможенной и налоговой служб необходима для создания механизма сквозного контроля на пути движения товара от его ввоза в страну до получения конечным потребителем.

В 2016 году в рамках Соглашения о сотрудничестве ФТС России и ФНС России разработаны изменения, предусматривающие направление в ФТС России таких сведений, как: налогоплательщики, осуществляющие внешнеэкономические операции с высоким уровнем налогового риска; возбужденные дела об административных правонарушениях по фактам нарушения валютного законодательства в целях исключения повторного возбуждения дел; юридические лица (резиденты), осуществляющие сомнительные финансовые операции для недопущения незаконного вывода денежных средств за рубеж¹.

¹ Пост-контроль – 2016, электронное досье учведа и интеграция информсистем. - URL : <https://customsforum.ru/news/business/postkontrol2016> (дата обращения: 29.04.2018 г.).

Таким образом, подведение двух информационных систем и баз данных под единый знаменатель означает необходимость приведения к единой форме документов, необходимых для декларирования товаров таможенному органу и предъявляемых для отчетности в налоговые органы. В частности, по мнению Г. Леонтьевой «в доработке нуждается содержание счет-фактуры»¹.

В целях выделения наиболее значимых точек взаимодействия служб, следует обозначить направления их сотрудничества:

– взаимное представление необходимых сведений из баз данных и оперативной информации;

– выработка и реализация предложений по совершенствованию системы мер, направленных на обеспечение соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

– обеспечение контроля за деятельностью участников внешнеэкономической деятельности посредством оперативного информационного взаимодействия и координации проведения проверок участников внешнеэкономической деятельности, включая лиц, которые осуществляют деятельность в области таможенного дела, лиц, осуществляют оптовую или розничную торговлю ввезенными товарами, а также иных лиц, имеют отношение к последующим операциям с товарами, ввозимыми в Российскую Федерацию.

Такое взаимодействие осуществляется путем издания совместных актов (приказов, инструкций, соглашений), обмена информацией (плановый, оперативный), создания и организации рабочих групп из числа обеих структур, подготовки совместных аналитических материалов, разработки предложений по совершенствованию законодательства, согласования и

¹Заикина О. День таможенника – 2016. – URL : <http://rakursjournal.com/novosti/226-den-tamozhennika-2016> (дата обращения: 29.04.2018 г.).

выработки на их основании планов сотрудничества, проведении служебных расследований.

Важным направлением сотрудничества таможенных и налоговых органов в целях повышения эффективности их работы, является методическое взаимодействие, в том числе разработка совместных планов, методических указаний, проведение консультаций, совещаний, конференций, семинаров.

Однако, взаимодействие Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы России сопровождается рядом проблем, вызванных объективными причинами. Существуют следующие проблемы взаимодействия таможенных и налоговых органов:

1) затрудненность информационного обмена (сведения, имеющиеся у этих органов, представлены в различных форматах и имеют отличную друг от друга информационную направленность);

2) методологические вопросы, связанные с определением правового статуса таможенной пошлины;

3) проблемы, связанные с администрированием налога на добавленную стоимость от внешнеэкономической деятельности.

Наиболее слабыми сторонами контрольной деятельности таможенных и налоговых органов, являются недостаточное развитие организационных и методических основ взаимодействия, которое обусловлено, в первую очередь, чрезмерно длительными сроками доведения Федеральной таможенной службы России информации о вывозе товаров до территориальных налоговых органов (что затрудняет своевременное осуществление налогового контроля); недостаточной эффективностью используемых таможенными органами средств учета данных о фактическом вывозе товаров; недостаточным использованием современных информационных технологий в ходе межведомственного взаимодействия. Одной из основных проблем, является финансовые потери российского

государства, бюджет которого формируется преимущественно за счет таможенных и налоговых поступлений.

На современном этапе можно выделить несколько перспективных направлений совершенствования взаимодействия между таможенными и налоговыми органами:

- совершенствование системы фундаментального электронного взаимодействия;
- увеличение числа совместных мероприятий налогового и таможенного контроля;
- взаимодействие служб по выработке механизмов контроля, направленных на повышение бюджетной эффективности проверок;
- проведение координационных совещаний и коллегий по вопросам объединенного выполнения правоохранительной деятельности и администрирования косвенного налогообложения;
- дальнейшее сопряжение структур в результате интеграции служб под началом Министерства финансов Российской Федерации.

Таким образом, проведенный анализ практики организации таможенного контроля на Алексеевском посту Белгородской таможни и определение направлений ее совершенствования, позволили сделать следующие выводы.

1. Деятельность Алексеевского таможенного поста направлена на достижения результатов, установленных в соответствии с планами работы Белгородской таможни и соответственно таможенного поста. Должностные лица выполняют свою работу одновременно на широком спектре задач и обязанностей, показывая свой универсализм при высокой нагрузке и ответственности. Каждое должностное лицо, наращивая свой профессионализм, способно эффективно работать на всех направлениях выполняемым таможенным постом, затрачивая минимальное время, используя новейшие информационные технологии.

2. В течение текущего периода 2017 года работа Алексеевского таможенного поста строилась в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Федеральных конституционных законов, Таможенного кодекса ЕАЭС, Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, Решения Комиссии Таможенного союза, федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, приказов ФТС России, ЦТУ, Белгородской таможни и направлена на достижения результатов в соответствии с планами работы Белгородской таможни и соответственно таможенного поста. За период 2017 года таможенным постом выпущено товаров по 2333 декларациям на товары (2131 экспортных и 202 импортных), в текущем году отмечен рост количества деклараций, выпущенных для внутреннего потребления – на 66%. В бюджет государства перечислено 153,6 млн. рублей (108,3 % от планового задания на 2017 год).

3. В практике организации таможенного контроля товаров имеются проблемные вопросы, препятствующие его дальнейшему развитию и обеспечению результативности: сильное отставание по внедрению системы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита, а также системы управления рисками; отсутствие четко структурированной системы по отбору объектов контроля; практическое отсутствие тесного взаимодействия с другими таможенными администрациями и надзорными органами; общая неразвитость системы контроля таможенной стоимости; затягивание процесса совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров, который имеет весьма решающее значение для развития таможенных органов в целом.

4. Основными направлениями совершенствования организации таможенного контроля выступают: автоматизация процессов системы управления рисками, расширение профилей риска; дальнейшее развитие системы предварительного информирования; развитие технологии

удаленного выпуска; развитие таможенной инфраструктуры. Реализация указанных направлений предполагает повышение эффективности таможенного контроля в части: усиления системного взаимодействия таможенных органов с налоговыми, правоохранительными и другими контролирующими органами Российской Федерации, таможенными службами иностранных государств, позволяющее обеспечить сквозной контроль на всём пути перемещения и оборота товаров; разработки системы управления и контроля, позволяющую обеспечить проверку правильности, всесторонности, полноты и объективности решений, принимаемых при проведении таможенного контроля после выпуска, а также повысить персональную ответственность должностных лиц таможенных органов за принимаемые решения; создания единой системы планирования деятельности по таможенному контролю после выпуска, учитывающую трудозатраты, эффективное распределение ресурсов таможенных органов и прогнозирование результатов; расширения спектра используемых информационных ресурсов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС связано с выполнением различных таможенных операций, которые включают: выбор таможенного режима, таможенное оформление, уплату таможенных платежей. Важная роль среди этих операций принадлежит таможенному контролю, осуществляемого в различных формах и нацеленного на выявление, пресечение и предупреждение нарушений таможенного законодательства.

Исследование теоретических основ организации таможенного контроля товаров показало, что товар рассматривается как любое движимое имущество, в том числе валюта государств-членов, ценные бумаги и (или) валютные ценности, дорожные чеки, электрическая энергия, а также иные перемещаемые вещи, приравненные к недвижимому имуществу. Все товары, перемещаемые через таможенную границу подлежат обязательному таможенному контролю, который представляет собой совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенный кодекс ЕАЭС определил, что при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Таможенный кодекс допускает при проведении таможенного контроля использование технических средств таможенного контроля. Наряду с этим, приоритетным направлением деятельности таможенных органов в рамках является система управления рисками основанная на эффективном

использовании ресурсов таможенных органов для предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и противодействия нарушениям при осуществлении других видов контроля, возложенных на таможенные органы.

Нормы, регулирующие проведение таможенного контроля в ЕАЭС, базируются на принятии норм международного таможенного права, в частности на Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. Базовое определение таможенного контроля дается в таможенном кодексе Евразийского экономического союза в ст. 2. Необходимость совершенствовать осуществление таможенного контроля указано в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года – стратегической целью для таможенных органов определено повышение качества и результативности таможенного администрирования.

Проведенный анализ практики организации таможенного контроля на Алексеевском посту Белгородской таможни и определение направлений ее совершенствования позволили отметить, что деятельность таможенного поста направлена на достижения результатов, установленных в соответствии с планами работы Белгородской таможни и соответственно таможенного поста. Должностные лица выполняют свою работу одновременно на широком спектре задач и обязанностей, показывая свой универсализм при высокой нагрузке и ответственности. Каждое должностное лицо, наращивая свой профессионализм, способно эффективно работать на всех направлениях выполняемым таможенным постом, затрачивая минимальное время, используя новейшие информационные технологии.

В течение текущего периода 2017 года работа Алексеевского таможенного поста строилась в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, Федеральных конституционных законов, Таможенного кодекса ЕАЭС, Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Решения

Коллегии Евразийской экономической комиссии, Решения Комиссии Таможенного союза, федеральными законами, международными договорами Российской Федерации, приказов ФТС России, ЦТУ, Белгородской таможни и направлена на достижения результатов в соответствии с планами работы Белгородской таможни и соответственно таможенного поста. За период 2017 года таможенным постом выпущено товаров по 2333 декларациям на товары (2131 экспортных и 202 импортных), в текущем году отмечен рост количества деклараций, выпущенных для внутреннего потребления – на 66%. В бюджет государства перечислено 153,6 млн. рублей (108,3 % от планового задания на 2017 год).

В практике организации таможенного контроля товаров имеются проблемные вопросы, препятствующие его дальнейшему развитию и обеспечению результативности: сильное отставание по внедрению системы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита, а также системы управления рисками; отсутствие четко структурированной системы по отбору объектов контроля; практическое отсутствие тесного взаимодействия с другими таможенными администрациями и надзорными органами; общая неразвитость системы контроля таможенной стоимости; затягивание процесса совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров, который имеет весьма решающее значение для развития таможенных органов в целом.

Основными направлениями совершенствования организации таможенного контроля выступают: автоматизация процессов системы управления рисками, расширение профилей риска; дальнейшее развитие системы предварительного информирования; развитие технологии удаленного выпуска; развитие таможенной инфраструктуры. Реализация указанных направлений предполагает повышение эффективности таможенного контроля в части: усиления системного взаимодействия таможенных органов с налоговыми, правоохранительными и другими контролирующими органами Российской Федерации, таможенными

службами иностранных государств, позволяющее обеспечить сквозной контроль на всём пути перемещения и оборота товаров; разработки системы управления и контроля, позволяющую обеспечить проверку правильности, всесторонности, полноты и объективности решений, принимаемых при проведении таможенного контроля после выпуска, а также повысить персональную ответственность должностных лиц таможенных органов за принимаемые решения; создания единой системы планирования деятельности по таможенному контролю после выпуска, учитывающую трудозатраты, эффективное распределение ресурсов таможенных органов и прогнозирование результатов; расширения спектра используемых информационных ресурсов.

По результатам проведенного исследования можно сформулировать ряд рекомендаций в адрес таможенных постов:

Проведенное исследование позволяет сформулировать ряд рекомендаций:

- усилить системное взаимодействие таможенных постов с налоговыми, правоохранительными и другими контролирующими органами Российской Федерации, таможенными службами иностранных государств, позволяющее обеспечить сквозной контроль на всём пути перемещения и оборота товаров;

- принять участие в разработке системы управления и контроля, позволяющей обеспечить проверку правильности, всесторонности, полноты и объективности решений, принимаемых при проведении таможенного контроля после выпуска, а также повысить персональную ответственность должностных лиц таможенных органов за принимаемые решения;

- создать единую систему планирования деятельности по таможенному контролю после выпуска, учитывающую трудозатраты, эффективное распределение ресурсов таможенных органов и прогнозирование результатов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк. «Версия Проф». Разд. «Законодательство».
2. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 48. – Ст. 6252.
3. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : Распоряжение правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 2. – Ст. 109.
4. Агамагомедова, С. А. Принципы таможенного контроля как вида государственного контроля [Текст] / С. А. Агамагомедова // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 82-89.
5. Агамагомедова, С. А. Таможенный контроль в условиях Евразийской экономической интеграции: современное состояние и приоритеты развития [Текст] : материалы II Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы контроля и надзора в социально значимых сферах деятельности общества и государства» / Отв. редактор А.В. Мартынов / С. А. Агамагомедова. – Н. Новгород : Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, 2016. – С. 368-377.
6. Андреева, Е. И. Развитие методологии и совершенствование механизма управления идентификацией товаров в таможенных целях [Текст] : монография / Е. И. Андреева. – М. : Российская таможенная акад., 2016. – 200 с.

7. Беленкова, В. В. Основные проблемы таможенного контроля на современном этапе [Текст] : материалы региональной научно-практической интернет-конференции «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей» / В.В. Беленкова, О.В. Дивеева. – Улан-Удэ : Изд-во «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», 2017. – С. 15-20.

8. Бойкова, М. В. Таможенное администрирование в условиях международной интеграции [Текст] : монография / М. В. Бойкова. – М. : РТА, 2014. – 164 с.

9. Бондаренко, Н. П. Таможенный контроль после выпуска товаров - основной вектор деятельности таможенной службы России [Текст] / // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (26). – С. 17-23.

10. Воронов, М. С. Применение информационных технологий в таможенном контроле [Текст] / М. С. Воронов // Аллея науки. – 2018. – Т. 3. – № 1 (17). – С. 251-254.

11. Воротынцева, Т. М. Управление качеством классификации товаров при таможенном контроле [Текст] / Т. М. Воротынцева // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 2 (39). – С. 117-122.

12. Гомон, И. В. Значение технических средств поиска при таможенном контроле [Текст] : сб. статей Международной научно-практической конференции: в 3 частях «Развитие науки и техники: механизм выбора и реализации приоритетов» / И. В. Гомон, Т. Ю. Гатцукова. – Уфа : Изд-во Общество с ограниченной ответственностью «Аэтерна», 2017. – С. 61-63.

13. Давыдова, М. Д. Таможенный пост-контроль: эффективность взаимодействия таможенных и налоговых органов [Текст] / М. Д. Давыдова // Научный журнал «Дискурс». – 2017. – № 1 (3). – С. 213-219.

14. Дмитриев, А. А. Актуальные вопросы применения системы управления рисками при совершении таможенных операций [Текст]

:материалы IX Международной научно-практической конференции «Государство и бизнес. Современные проблемы экономики» / А. А. Дмитриев. – СПб. : Изд-во Информационный издательский учебно-научный центр «Стратегия будущего», 2017. – С. 264-268.

15. Ермакова, А. А. Анализ понятия «таможенный контроль» и его роль в системе таможенного регулирования [Текст] : материалы IV всероссийской научно-практической конференции «Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях» / А. А. Ермакова. – Ростов-на-Дону : Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», 2017. – С. 55-62.

16. Жидовленков, А. А. Совершенствование методов таможенного контроля после выпуска товаров на основе анализа международного опыта применения таможенного аудита [Текст] / А. А. Жидовленков, В. Г. Нетребо, А. А. Костин // Молодой ученый. – 2017. – № 13-1 (147). – С. 40-43.

17. Заикина, О. День таможенника – 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rakursjournal.com/novosti/226-den-tamozhennika-2016>.

18. Значение деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики Российской Федерации в современных условиях [Текст] : монография / [Погодина И. В. и др.] / Под редакцией И. Т. Насретдинова. – М. : РУСАЙНС, 2015. – 136 с.

19. Зуева, Т. С. Удаленный выпуск как результат развития технологии интернет-декларирования [Текст] / Т. С. Зуева // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 3-5.

20. Зыков, А. А. Проблемы и пути развития механизмов таможенного контроля [Текст] / А. А. Зыков, А. П. Манушина, О. Ю. Соболева // Потенциал социально-экономического развития Российской Федерации в новых экономических условиях. – 2016. – № 7. – С. 965-976.

21. Кабанов, В. И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле [Текст] / В. И. Кабанов, А. А. Солиев, Д. А. Гришина // Символ науки. – 2016. – № 4-1 (16). – С. 79-81.

22. Камалетдиной, Ф. И. Вопросы правового регулирования контроля товаров таможенными органами после выпуска товара [Текст] : материалы круглого стола «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под ред. И.Т. Насретдинова / Ф. И. Камалетдиной. – М. : Издательство «Русайнс», 2017. –С. 36-40.

23. Кнышов, А. В. Оценка эффективности таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / А. В. Кнышов // NovaUm.Ru. – 2017. – № 6. – С. 134-136.

24. Кнышов, А. В. Совершенствование системы показателей оценки деятельности таможенных органов, особенности ее разработки и применения [Текст] : монография / А. В. Кнышов. – М. : Российская таможенная акад., 2016. – 163 с.

25. Коваленок, Д. В. Общее и особенное в понятиях «таможенное регулирование», «таможенное дело» и «таможенная политика» [Текст] / Д. В. Коваленок // Современное социально-гуманитарное знание в России и за рубежом. – 2013. – №1. – С. 90-97.

26. Корняков, К. А. Новые технологии как средство модернизации таможенного контроля [Текст] : монография / К.А. Корняков, Ю.Н. Егоров, А.Н. Яцушко. – М. : РТА, 2014. – 166 с.

27. Костин, А. А. Место таможенного контроля в системе таможенного администрирования [Текст] : сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Таможенные чтения - 2014. Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела» (к 20-летию Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии) / А. А. Костин. – СПб. : Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2014. – С. 63-68.

28. Костин, А. А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / А.А. Костин. – СПб. : ИЦ Интермедия, 2013. – 344 с.

29. Костин, А. А. Совершенствование таможенных операций и таможенного контроля, осуществляемых в отношении товаров для личного пользования [Текст] / А. А. Костин, О. В. Костина, В. А. Чуб // Таможенное дело. – 2016. – № 1. – С. 3–7.

30. Костин, А. А. Современные тенденции развития системы таможенного контроля [Текст] / А. А. Костин, О. В. Костина // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 15. – С. 2076-2080.

31. Леонова, И. А. Теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела [Текст] : сб. научных статей «Территория права» / Ответственный редактор: Сусликов В.Н. / И. А. Леонова, Е. А. Смыслин. – Курск :Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2015. – С. 151-153.

32. Липатова, Н. Г. Имитационное моделирование процессов таможенного контроля [Текст] : монография / Н. Г. Липатова. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2015. – 162 с.

33. Литвинова, Ю. М. Финансовый контроль в области таможенного дела: проблемы правового регулирования и правоприменения [Текст] : монография / Ю. М. Литвинова. – М. :Юрлитинформ, 2012. – 207 с.

34. Макаренко, В. Г. Средства идентификации в таможенном контроле [Текст] / В. Г. Макаренко // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2015. – № 11-12. – С. 73-79.

35. Макрусев, В. В. Системный анализ в таможенном деле [Текст] : монография / В. В. Макрусев. – М. :Директ-Медиа, 2015. – 471 с.

36. Манушина, А. П. Таможенный контроль в российской федерации в условиях функционирования ЕАЭС [Текст] : сб. материалов круглого стола «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов о

таможенном контроле в условиях функционирования ЕАЭС» / Под общей редакцией Н. В. Субановой / А. П. Манушина. – М. : Изд-во Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. – С. 96-101.

37. Матвеева, О. П. Методические подходы к оценке администрирования таможенных платежей [Текст] / О.П. Матвеева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2014. – № 2 (50). – С. 238-246.

38. Матвеева, О. П. Методический подход к анализу таможенных платежей, администрируемых таможенными органами [Текст] / О. П. Матвеева, Е. Е. Ледовской // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 1(53). – С. 143-150.

39. Матвеева, О. П. Преференциальный аспект формирования поступления таможенных платежей в доход федерального бюджета в контексте импортозамещения / О. П. Матвеева, Т. Н. Прижигалинская, Н. Н. Глаголева, Д. С. Терновский // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 12-1 (65-1). – С. 171-176.

40. Матвеева, О. П. Таможенный контроль в контексте повышения качества предоставления государственных таможенных услуг [Текст] / О. П. Матвеева, Н. Н. Глаголева // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2015. – № 3(55). – С. 171-177.

41. Мильшина, И. В. Таможенный контроль как стадия таможенного процесса [Текст] / И. В. Мильшина // Административное право и процесс. – 2016. – № 12. – С. 58-60.

42. Мишутина, О. М. Правовые основы реализации таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] : сб. статей международной научно-практической конференции «Внедрение результатов инновационных разработок: проблемы и перспективы» / Отв. редактор А. А. Сукиасян / О. М. Мишутина. – Уфа : Общество с ограниченной ответственностью «ОМЕГА САЙНС», 2017. – С. 101-103.

43. Недосекова, Е. С. Финансовый контроль, осуществляемый таможенными органами РФ в целях государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Текст] : материалы III всероссийской научно-практической конференции «Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в современных условиях» / Е. С. Недосекова. – Р-на-Д. : Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2016. – С. 433-439.

44. Новиков, С. В. Контроль после выпуска товаров как завершающий этап процесса таможенного контроля [Текст] / С. В. Новиков // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1 (38). – С. 171-180.

45. Нурутдинова, Г. И. Направления совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного Союза [Текст] : материалы круглого стола «Основные аспекты совершенствования таможенного дела» / Под редакцией И.Т. Насретдинова / Г. И. Нурутдинова. – М. : Издательство «Русайнс», 2017. – С. 60-61.

46. Пост-контроль – 2016, электронное досье учведа и интеграция информсистем [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://customsforum.ru/news/business/postkontrol2016>.

47. Пост-контроль: эффективность, комплексность, аналитика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.customs.ru/index.php?option=com>.

48. Прушковская, Е. Е. Перспективы развития таможенного контроля [Текст] : материалы международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава и аспирантов: в 3 частях «Актуальные научные исследования: экономика, управление, инвестиции и инновации» / Е. Е. Прушковская. – Белгород : Белгородский университет кооперации, экономики и права, 2017. – С. 169-177.

49. Сампиева, Л. Д. Таможенный контроль после выпуска товаров: его роль и результаты применения [Текст] / Л. Д. Сампиева,

З. А. Насуханова, М. М. Дышниева // ФГУ Science. – 2017. – № 1 (9). – С. 21-24.

50. Серёмина, Р. Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] : материалы V Международной научной конференции «Актуальные вопросы экономики и управления» / Р. Н. Серёмина, Е. С. Смолина. – М. : Издательский дом «Буки-Веди», 2017. – С. 166-169.

51. Ткаченко, А. А. Роль технических средств в таможенном контроле [Текст] / А. А. Ткаченко, С. В. Кныш // Экономика и социум. – 2017. – № 4 (35). – С. 1365-1367.

52. Троянова, А. А. Роль экспертизы при таможенном контроле товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС [Текст] : материалы региональной научно-практической интернет-конференции «Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей» / А. А. Троянова. – Улан-Удэ : Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, 2017. – С. 159-161.

53. Трунина, Е. В. Система таможенных органов Российской Федерации – требует стабильности или изменений? [Текст] / Е. В. Трунина // ArsAdministrandi. – 2016. – № 1. – С. 45-59.

54. Хомич, К. А. Проблема соотношения национальных и наднациональных форм документов и их использование при таможенном контроле в ЕАЭС [Текст] / К. А. Хомич // Молодой ученый. – 2016. – № 10-1 (114). – С. 62-64.

55. Черныш, А. Я. Совершенствование управления таможенными рисками в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] : монография / А. Я. Черныш, О. Л. Саламан. – М. : РТА, 2014. – 160 с.

56. Шакарова, С. А. Государственный контроль как один из основных функций таможенных органов Российской Федерации: теоретический аспект [Текст] : сб. материалов II Международной научно-

практической конференции «Система ценностей современного общества сборник» / С. А. Шакарова. – Новосибирск : Общество с ограниченной ответственностью «Центр развития научного сотрудничества», 2017. – С. 117-123.

57. Шапкина, А. В. Реализация принципа выборочности таможенного контроля товаров на основе системы управления рисками [Текст] : сб. Вестник Калужского филиала РАНХиГС / А. В. Шапкина. – Калуга : Изд-во «Эйдос», 2017. – С. 317-323.

58. Шашкина, А. Н. Административно-правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Н. Шашкина. – Люберцы, 2015. – 25 с.

59. Шишкина, О. В. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России [Текст] / О. В. Шишкина // Транспортное дело России. – 2010. – № 5. – С. 118-122.

60. Эволюция таможенного дела в России: от таможенного администрирования к таможенной логистике [Текст] / Под ред. А. В. Парфёнова, И. М. Шаповаловой. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2016. – 161 с.

61. Янчуков, Д. А. Государственный контроль в таможенной сфере: административно-правовые аспекты [Текст] : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Д. А. Янчуков. – М., 2011. – 172 с.