

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

КАФЕДРА ФИНАНСОВ, ИНВЕСТИЦИЙ И ИННОВАЦИЙ

**НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ
ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки 38.03.01 Экономика
очной формы обучения, группы 06001403
Антонян Мануш Гагиковны

Научный руководитель:
д.э.н., профессор
Веретенникова И.И.

БЕЛГОРОД 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА.....	6
1.1. Роль бюджета региона в бюджетной системе Российской Федерации.....	6
1.2. Структура доходов и расходов бюджета региона.....	11
1.3. Особенности формирования консолидированного бюджета Белгородской области.....	17
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ.....	24
2.1. Характеристика экономики Белгородской области и особенности формирования ее бюджетов.....	24
2.2. Анализ доходов консолидированного бюджета Белгородской области.....	30
2.3. Оценка расходов консолидированного бюджета Белгородской области.....	39
2.4. Анализ источников финансирования дефицита консолидированного бюджета Белгородской области и направления его снижения.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	58
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы. Изменения, возникающие в экономике, оказывают прямое воздействие на бюджетную систему страны. Бюджетной системой является совокупность федерального, регионального и местного бюджетов.

Каждый уровень бюджетной системы характеризуется открытостью и прозрачностью как своих основных показателей, так и бюджетного процесса в целом.

Бюджет представляет собой систему формирования и использования денежных средств. Все бюджеты состоят из доходов и расходов. Соотношение доходной и расходной частей бюджета оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие региона, его способности к выполнению принятых обязательств, а также на уровень сбалансированности бюджета.

Назначением бюджета является финансирование и обеспечение задач и функций государства на федеральном, региональном и местном уровнях. В частности, бюджет региона обеспечивает поддержку и финансирование всех социальных гарантий и обязательств области. С помощью бюджета определяются основные потребности населения, подлежащие удовлетворению за счёт бюджетных средств, а также указываются источники и размеры ожидаемых поступлений. Для лучшего отслеживания реального денежного потока всех бюджетов региона составляется консолидированный бюджет.

При увеличении социальных обязательств и сокращении доходной части основным применяемым инструментом является эффективная бюджетная политика. Она направлена на стабилизацию негативных последствий ухудшения экономики страны и обеспечению роста экономики в будущем. Стоит отметить, что выполнение данных задач невозможно из-за возникновения бюджетного дефицита. Наилучшим состоянием бюджета

является сбалансированность, получаемая при равенстве доходов расходам. Поэтому необходимо нарастить доходы бюджета и, тем самым, сбалансировать его. Этим и обуславливается актуальность выбранной темы.

Степень научной разработанности. Исследуемая тема постоянно находилась и находится во внимании экономистов, политиков и практиков, о чем свидетельствует большое количество работ, учебных изданий и статей. А использование специалистами накопленного опыта в способах обеспечения сбалансированности доходной и расходной частей бюджета региона, дает толчок для его дальнейшего развития. Над решением проблемы дефицита бюджетов работали такие авторы, как: Андрияков А.Д., Гордеев С.С., Зумакулова М.А., Курманова Д.А., Кривова В.Д., Продыус Л.О., Сугарова И.В., Чернявский А.В. и др.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в изучении и выявлении направлений обеспечения сбалансированности доходов и расходов бюджета региона (на примере консолидированного бюджета Белгородской области).

Исходя из цели, были определены следующие **задачи** выпускной квалификационной работы:

1. Рассмотреть роль бюджета региона в бюджетной системе страны и изучить особенности его формирования;
2. Изучить структуру доходной и расходной частей бюджета региона;
3. Провести анализ доходов консолидированного бюджета Белгородской области;
4. Оценить расходы консолидированного бюджета Белгородской области;
5. Рассмотреть и проанализировать динамику источников покрытия дефицитов бюджетов;
6. Выявить способы снижения бюджетного дефицита региона.

Объектом выпускной квалификационной работы является совокупность экономических отношений, возникающих при формировании и исполнении консолидированного бюджета Белгородской области.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают вопросы обеспечения сбалансированности доходов и расходов консолидированного бюджета региона.

Теоретическую базу выпускной квалификационной работы составляют научные труды как зарубежных, так и отечественных ученых, посвященных проблемам бюджетов и бюджетной системы.

Методологическую базу выпускной квалификационной работы составляют анализ экономико-статистическими методами, графический метод, метод прогнозирования, анализ динамики и структуры, метод сравнения, статистическое наблюдение.

Информационная база выпускной квалификационной работы включает в себя законодательные и нормативно-правовые акты РФ, статистические данные Министерства финансов РФ, Федерального казначейства РФ и департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области, а также нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность департамента субъекта РФ.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в выявлении направлений, способствующих обеспечению сбалансированности доходов и расходов бюджета региона. Результаты исследования могут быть использованы для развития бюджетных отношений.

Структура выпускной квалификационной работы определялась поставленной целью и сформулированными задачами, а также логикой проведения исследования, и включает в себя введение, две главы, заключение, список используемой литературы и приложения.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА

1.1 Роль бюджета региона в бюджетной системе Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации является совокупностью бюджетов федерального, регионального и местного уровней, основой которой являются экономические отношения, а также государственное устройство страны, регулируемая законодательством РФ. У каждого из трех уровней бюджетной системы есть свой бюджет. Кроме этого, существует также и консолидированный бюджет страны и субъекта страны.

В бюджетном кодексе Российской Федерации говорится, что консолидированным бюджетом является свод бюджетов бюджетной системы страны, за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов, на соответствующей территории. При этом, межбюджетные трансферты в таком бюджете не учитываются [1].

Как уже было сказано, консолидированный бюджет существует на уровне федерации и на уровне субъекта РФ (региона).

Консолидированный бюджет региона представляет собой объединение бюджетов, находящихся на территории субъектов РФ (рис.1.1) и показывает совокупные доходы, располагаемыми областью, и его расходы [1].

Таким образом, бюджет субъекта и свод бюджетов муниципальных образований, входящих с него, в совокупности образуют консолидированный бюджет субъекта РФ.

Главная особенность консолидированных бюджетов заключается в том, что они не утверждаются законодательно и не носят нормативно-правовой характер.

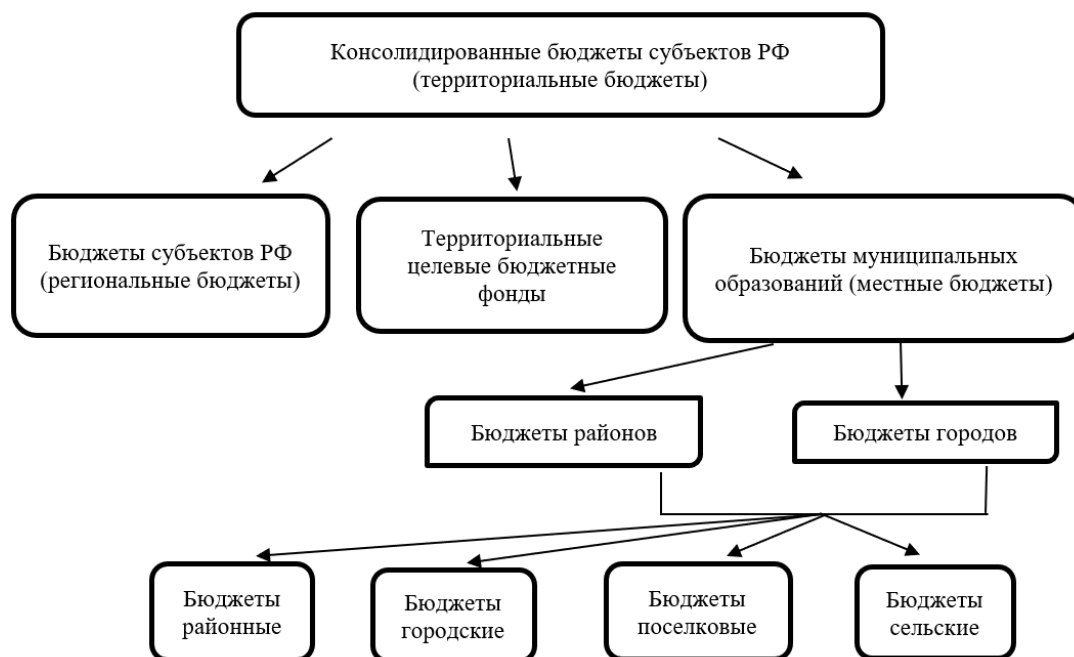


Рис. 1.1 Структура консолидированного бюджета региона

Данные, получаемые при составлении консолидированных бюджетов, являются центральным звеном, используемым при планировании дальнейших бюджетов.

При планировании любого бюджета используются показатели сводного финансового баланса страны и территориальных сводных финансовых балансов консолидированных бюджетов, применяемых при составлении прогнозов социально-экономического развития государства и отдельных территорий, принадлежащих ему [1].

К бюджетным показателям территории, которые входят в бюджет региона, можно отнести:

- результаты составления и исполнения бюджетно-финансовой политики региона;
- условия, следование которым способствует достижению равенства доходной и расходной частей бюджета субъекта РФ, т.е. его сбалансированности [29, стр. 539].

Одной из основных функций консолидированного бюджета региона является объединение показателей бюджетов, находящихся на его территории. Данный бюджет отражает в себе условия, необходимые для

обеспечения сбалансированности доходной и расходной частей бюджета субъекта РФ, а также результаты разработки и реализации бюджетно-финансовой политики в регионе.

Как уже было сказано, консолидированные бюджеты являются лишь статистическим сводом показателей бюджетов и характеризуют обобщенные показатели доходной и расходной частей бюджетов бюджетной системы страны, поэтому они не утверждаются законодательно. В частности, показатели консолидированных бюджетов используются в следующих случаях:

- для анализа формирования доходной и использования расходной частей бюджетов страны и регионов;
- при составлении прогнозов социально-экономического развития регионов, субъектов и страны в целом;
- при финансовом прогнозе, состоянии балансов при разработке планов доходной и расходной частей бюджетов;
- при разработке нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в бюджеты субъектов страны и местных органов;
- для определения степени централизации финансовых ресурсов, отображаемых в федеральном бюджете [29, стр. 100].

Консолидированный бюджет региона так же используется при расчете минимальных социальных финансовых нормативов и норм, используемых при планировании бюджета и анализе результативности распределения и использования его средств.

На основании данных консолидированного бюджета региона из федерального бюджета предоставляются субсидии.

Главной функцией консолидированного бюджета является объединение показателей бюджета отдельно по некоторым территориям или в целом по стране, при этом каждый раз его значение определяется расчетным путем. Также данный бюджет широко применяется при

планировании и анализе важнейших показателей и пропорций бюджетной системы.

Консолидированный бюджет дает нам более ясную картину о доходах и расходах субъекта, и возможностях финансирования расходов региона на разных уровнях бюджетной системы. Стоит отметить, что величины прироста и затрат бюджета региона имеют существенные различия, во многом это связано со всевозможными нюансами управления власти на разных уровнях бюджетной системы.

Как уже отмечалось, консолидированный бюджет бывает двух видов: консолидированный бюджет страны и консолидированный бюджет субъекта страны. В свою очередь, консолидированный бюджет субъекта делится на бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории. При этом, бюджет региона невозможно устанавливать в качестве источника финансирования расходов [19, стр. 63].

По итогам последних нескольких лет значительно возросли значимость и сфера применения консолидированных бюджетов, что объясняется расширением прав и полномочий, согласно законодательству РФ, региональных и местных органов власти.

Значимость консолидированного бюджета региона в бюджетной системе страны заключается в том, что:

1. Благодаря консолидированному бюджету региональные органы представительной и исполнительной властей обладают финансовой базой, необходимой для реализации собственных полномочий, являющейся важнейшей ролью бюджетов регионов. С помощью бюджетов формируются денежные фонды административно-территориального образования, с помощью которых реализуются задачи общего для них назначения и формируется финансовая база, необходимая для выполнения органами власти субъектов РФ функций, возложенных на них.

2. При помощи консолидированных бюджетов регионы могут проявить свою финансово-хозяйственную самостоятельность при

расходовании денежных средств на свое социально-экономическое развитие. Кроме этого, они также содействуют планомерному развитию медицинских и образовательных учреждений, культурных и художественных организаций, дорожного хозяйства и жилищного фонда.

3. При помощи консолидированных бюджетов регионов выравнивается уровень социально-экономического развития территорий, которое является результатом формирования и выполнения региональных программ, имеющих социальную и экономическую направленность.

4. Распоряжаясь денежными средствами бюджетов, региональные органы власти имеют право увеличивать либо уменьшать показатели нормативов нормативы финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг в учреждениях непроизводственной сферы.

5. При концентрировании части денежных средств в бюджетах регионов, представительные и исполнительные органы власти обладают правом на централизованное направление финансовых ресурсов на решение стратегических задач и развитие приоритетных отраслей региона.

В последнее время региональные органы власти начали выделять бюджетные средства на инвестиции с целью формирования государственной собственности на различных ее территориях, что будет способствовать укреплению позиций государства как хозяйствующего субъекта.

6. Консолидированные бюджеты регионов с помощью финансовых ресурсов также оказывают влияние и на оптимальные пропорции финансирования текущих и капитальных затрат, стимулирование результативного использования материальных и трудовых ресурсов, а также основание новых местных производств и промыслов, что, в последствии, позволит формировать дополнительные рабочие места и приносить вклад в решение проблем по снижению безработицы в регионе [29, стр. 101-102].

Стоит отметить, что частные кризисные явления, возникающие в экономике стране, не дают консолидированным бюджетам полностью реализовать свои предназначения.

Характеризуя роль региональных бюджетов, нельзя не учитывать, что кризисные явления в экономике страны, которые впоследствии ведут к дефициту бюджетов, не позволяют им выполнять в полной мере свое предназначение.

Значимость консолидированных бюджетов регионов в социально-экономическом развитии региона

Роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии региона при определенных условиях может принять лишь еще большую значимость. К таким условиям можно отнести, прежде всего, наделение соответствующими полномочиями органов власти субъектов государства по формированию и исполнению их бюджетов.

Немаловажным является тот факт, что в случаях, когда субъект получает финансовую помощь из других бюджетов в сумме свыше половины расходов его консолидированного бюджета, необходимым будет провести проверку бюджета субъекта РФ.

Рассмотрев роль бюджета региона в бюджетной системе страны, можно сделать следующие выводы:

1. Консолидированный бюджет региона представляет собой объединение всех бюджетов, находящихся на территории данного субъекта и показывает совокупные доходы и расходы, которыми располагает область. Данные, получаемые в ходе объединения бюджетов, входящих в бюджет региона, играют важную роль в планировании дальнейших бюджетов.

2. Основной функцией бюджета региона является объединение бюджетных показателей территории. А главная особенность заключается в том, что консолидированные бюджеты не утверждаются законодательно и не носят нормативно-правового характера.

1.2 Структура доходов и расходов бюджета региона

Как уже было сказано, консолидированный бюджет региона представляет собой совокупность бюджета субъекта РФ и местных бюджетов.

Известно, что любой бюджет состоит из доходов и расходов. К доходам относятся денежные средства, зачисляющиеся в бюджет, не считая тех средств, которые предназначены для покрытия дефицита бюджета.

Формирование доходной части бюджетов происходит на основе бюджетного и налогового законодательства РФ, а также законодательства об иных обязательных платежах.

У всех уровней бюджетной системы единая структура доходов, состоящая из:

1) налоговых доходов (поступлений денежных средств от уплаты налогов, установленных Налоговым кодексом РФ). К налоговым доходам относят:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- транспортный налог;
- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- прочие налоги.

Следует отметить, что региональные органы власти могут самостоятельно вводить налоговые ставки, регулировать сроки и порядок их уплаты, если это не противоречит законам налогового кодекса страны. Также, при установлении регионального налога, они имеют право вводить налоговые льготы для налогоплательщиков и условия для их применения.

2) неналоговых доходов (поступлений от уплаты других пошлин и сборов, установленных законодательством РФ, а также и штрафов за его нарушение. К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования государственного имущества;

- плата за отрицательное влияние на окружающую среду;
- штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах;
- таможенные пошлины и сборы;
- прочее.

3) безвозмездные поступления (поступления от других бюджетов бюджетной системы страны, организаций и граждан, за исключением налоговых и неналоговых доходов). Поступлениями от других уровней бюджетов считаются межбюджетные трансферты, выделяемые в форме дотаций, субвенций и субсидий.

Дотациями признаются денежные средства, предоставляемые другими бюджетами без каких-либо условий и целей. Бюджет, получающий дотационные средства, распоряжается ими на свое усмотрение.

К субвенциям относят денежные средства, поступившие из других бюджетов с целью выполнения конкретных целей в определенные сроки. Средства, выдаваемые в качестве субвенций, имеют безвозмездную и безвозвратную основу. При невыполнении своих поставленных целей, бюджет, получивший субвенции, должен вернуть их обратно в бюджет, который их выделил.

Субсидиями признаются денежные средства, предоставляемые бюджетами бюджетной системы на целевой основе [1].

Главная отличительная черта между субсидией и субвенцией заключается в том, что субвенция составляет полное (100%) финансирование определенной цели, а субсидия лишь частично финансирует поставленную цель.

Межбюджетные трансферты, полученные из федерального бюджета, учитываются в доходах регионального бюджета, являющегося получателем данных средств. Стоит отметить, что данная финансовая помощь не относится к собственным доходам бюджета-получателя.

Основным источником доходов консолидированного бюджета субъекта РФ является налог на прибыль.

Доходы распределяются и перераспределяются между федеральным бюджетом и консолидированными бюджетами субъектов РФ, исходя из необходимости обеспечения объединения общегосударственных интересов, интересов населения, проживающего в регионах и входящих в них муниципальных образований.

Расходами признаются все выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования бюджета.

Расходные обязательства бюджета классифицируются следующим образом:

- общегосударственные вопросы;
- национальная оборона;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность;
- национальная экономика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- охрана окружающей среды;
- образование;
- культура, кинематография;
- здравоохранение;
- социальная политика;
- физическая культура и спорт;
- средства массовой информации;
- обслуживание государственного и муниципального долга;
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ [1].

Расходы бюджета также делаются и на группы в зависимости от их приоритетности:

1. Первую группу составляют первоочередные расходы. К ним относят:

- фонд оплаты труда;
- социальные выплаты и пособия;
- коммунальные услуги; налоги и сборы;
- питание;
- медикаменты;
- расходы на обслуживание государственного долга;
- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения;
- областной фонд финансовой поддержки муниципальных районов.

2. Во вторую группу сходят расходы, возможные к оптимизации. В частности, это:

- услуги связи;
- горюче-смазочные материалы;
- командировочные расходы;
- информационные услуги;
- противопожарные мероприятия;
- охрана помещений;
- прочие материальные запасы и т.д.

3. Третью группу составляют расходы, от исполнения которых можно отказаться. Сюда входят:

- мероприятия;
- приобретение оборудования;
- капитальный и текущий ремонт зданий и оборудования [1].

Расходная часть бюджета показывает, на какие сферы развития региона органы власти делают наибольший упор. Например, при стремлении к повышению уровня жизни населения органы власти будут в большей степени финансировать социальную политику, образование и здравоохранение.

Существуют еще понятия дефицита и профицита бюджета. Дефицит возникает в случае, когда суммарные расходы бюджета превышают его

суммарные доходы. А превышение доходов бюджета над его расходами называется профицитом бюджета.

Также есть еще сбалансированный бюджет, возникающий при равенстве суммарного объема доходов бюджета объемам его расходов.

В последнее время существует серьезная проблема превышения расходов бюджета над его доходами, как на региональном, так и на федеральном уровнях. Однако не во всех регионах органы власти могут удерживать дефицит в пределах нормы. Данная ситуация плохо влияет на экономическое развитие, во многих субъектах дефицит составляет больше 15% на протяжении многих лет. Такие регионы называют депрессивными. Основными способами поддержки данных областей являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Однако, эти источники финансирования не имеют стимулирующий характер и снижают стремление к развитию экономики региона.

Причинами снижения экономического роста в регионах являются: недостаточное покрытие расходов доходами и региональное неравенство, вследствие чего возникает зависимость региональных бюджетов от федерального центра.

В настоящее время основной причиной появления дефицитов бюджетов в России являются экономические кризисы, как внутри страны, так и вне её. А частые изменения экономической ситуации, недостатки в бюджетном и налоговом законодательствах осложняют процесс точного планирования статей бюджета.

Структура бюджетных доходов и расходов ежегодно устанавливается в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации в стране и общественных приоритетах.

Государство всегда стремится к тому, чтобы бюджет был идеальным. Идеальный бюджет в их понимании – это, когда запланированные доходы равны запланированным расходам. В случаях нарушения данного равенства и происходит возникновение дефицита либо профицита бюджета.

Таким образом, после рассмотрения структуры доходов и расходов бюджета региона, можно прийти к следующим выводам:

1. Консолидированный бюджет региона представляет собой совокупность бюджета субъекта РФ и местных бюджетов. Он состоит из доходной и расходной частей. Качественное распределение бюджетных средств региона особенно важно для населения, проживающего на данной территории.

2. Доходы бюджета региона формируются из налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений. В случае экономического отставания в бюджет региона может поступать межбюджетные трансферты (дотации, субсидии и субвенции).

3. Расходная часть регионального бюджета определяет основные необходимые направления развития региона. В данном случае очень важно ответственно подходить к распределению бюджетных средств и делать упор на отстающие сферы жизни населения субъекта.

4. Дефицит бюджетов является опасной тенденцией за последние годы. Постоянно возникает необходимость поиска источников дополнительного финансирования. Поэтому очень важно искать пути преодоления кризисных ситуаций и вывода экономики страны из кризиса.

1.3 Особенности формирования консолидированного бюджета Белгородской области

Консолидированный бюджет Белгородской области представляет собой объединение областного бюджета и консолидированного муниципального бюджета, состоящего из бюджетов муниципальных районов и городских округов, а также бюджетов сельских и городских поселений [1].

Бюджет региона показывает совокупные доходы, находящиеся в распоряжении области, и его расходы. Наглядно структура

консолидированного бюджета Белгородской области представлена ниже на рисунке 1.2.

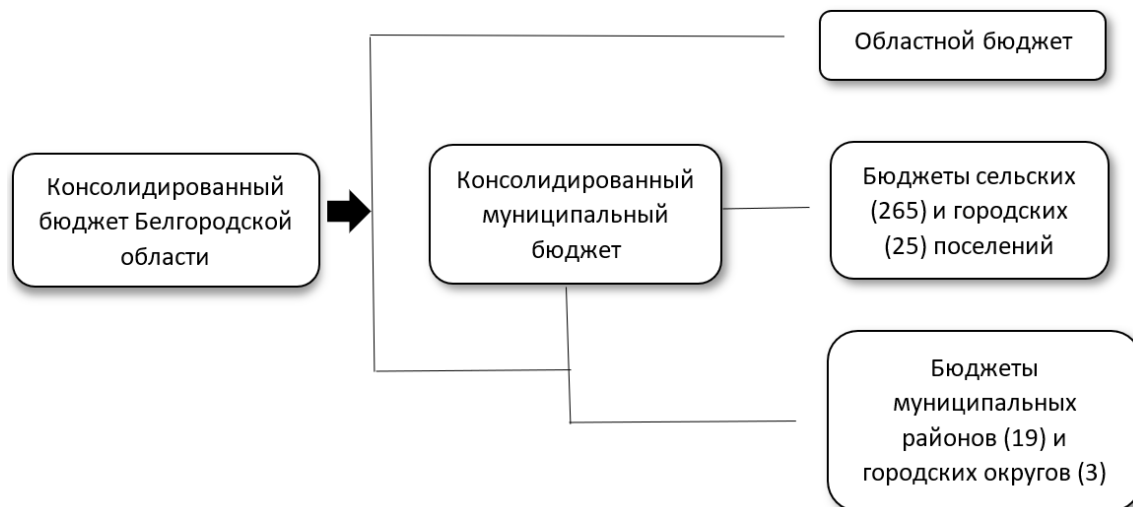


Рис. 1.2 Бюджетная система Белгородской области

При составлении консолидированного бюджета Белгородской области, необходимо базироваться на следующих документах:

1. Бюджетное послание Президента РФ;
2. Основные направления бюджетной и налоговой политики правительства Белгородской области на трехлетний период;
3. Прогноз социально-экономического развития области на трехлетний период;
4. Государственные программы;
5. Муниципальные программы [9].

Бюджетное послание Президента РФ необходимо для того, чтобы определить основные направления внутренней и внешней политики государства. В посланиях указывается оценка состояния всех сфер жизни общества, результаты которых основаны на проведенных исследованиях, а также информация, которой обладает Президент страны.

В бюджетных посланиях Президента подводятся достигнутые итоги и намечаются перспективы развития государства в текущем и долгосрочном периодах, т. е. обосновываются те цели, на достижение которых необходимо

направить деятельность соответствующих государственных и общественно — политических структур.

Президент России лично обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране и об основных направлениях ее внутренней и внешней политики, с бюджетным посланием. Тем не менее, данные обращения не являются обязательными и Федеральное Собрание может не согласиться с выдвинутыми идеями.

Данные послания носят рекомендательный характер и не обсуждаются в присутствии Президента [9].

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики страны на трехлетний период определяются условия, которые принимаются для составления проекта областного бюджета на один текущий и два плановых года, указываются подходы к его формированию и общий порядок разработки и составления основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области [9].

В сложившихся условиях, а также с учетом изменений Федерального законодательства к основным направлениям налоговой политики Белгородской области в настоящее время относятся:

- расширение налоговой, предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также увеличение доходов населения;
- противодействие уклонению от уплаты налоговых платежей и выявлению сокрытия налогооблагаемой базы;
- проведение оценки эффективности налоговых льгот и ужесточение условий их получения;
- повышение уровня собираемости платежей в бюджет и сокращение задолженностей по их уплате;
- увеличение эффективности управления муниципальным имуществом муниципального района [9].

Прогноз социально-экономического развития области на трехлетний период разрабатывается органами исполнительной власти области совместно с администрациями муниципальных районов и городских округов. Данный прогноз делается на основе намерений хозяйствующих субъектов и итогов социально-экономического развития области за предыдущие годы, и рассчитывается на основе положений «Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» и «Стратегии «Формирование регионального солидарного общества» на 2011-2025 годы», а также государственных программ области и проектов [9].

Прогноз социально-экономического развития области разрабатывался с учетом приоритетов инновационного развития, определенных в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года, посланиях и выступлениях Президента и Председателя Правительства РФ, предвыборной программы Губернатора области, основных параметрах прогноза социально-экономического развития РФ на трехлетний период, а также портфеля федеральных приоритетных проектов [9].

При составлении данного прогноза учитываются политические вызовы, работа в условиях санкций и ответных мер, создающих определенные риски для развития экономики области.

Расчет основных показателей среднесрочного прогноза проводился на вариантной основе, в составе трех вариантов – консервативного, базового и целевого. Базовый вариант принят за основу при разработке прогноза социально-экономического развития области на период до 2020 года.

Социально-экономическая политика Правительства области в среднесрочной перспективе будет проводиться на основе приоритетов, определенных в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года:

— реализуются мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса;

- рост производительности труда и создание новых высокопроизводительных рабочих мест;
- развитие сельского хозяйства и сельских территорий;
- внедрение инноваций;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- подготовку квалифицированных рабочих кадров;
- импортозамещение;
- улучшение инвестиционного климата;
- совершенствование жилищной политики;
- дальнейшее развитие социального сектора;
- повышение стандартов и уровня жизни населения области [9].

Реализация приоритетных стратегических направлений экономической политики позволит минимизировать угрозы зависимости экономики области от конъюнктуры мировых и внутренних рынков железорудного сырья, металлургической и сельскохозяйственной продукции, обеспечить повышение конкурентоспособности экономики и социальной сферы региона на основе кластерного подхода с использованием механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства, проектного и программного управления.

Государственные и муниципальные программы являются ключевыми механизмами, с помощью которых увязывается стратегическое и бюджетное планирование. Так, государственные программы имеют своей стратегической целью следующие направления: социальную сферу, развитие и модернизацию российской экономики, территориальное развитие, обеспечение национальной безопасности и управление качеством и результативностью использования государственных финансов и имущества.

Формированием консолидированного бюджета региона занимается департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области. Он является органом исполнительной власти Белгородской области,

обеспечивающим проведение единой государственной финансовой и бюджетной политики на территории области. В соответствии с федеральным законодательством департамент входит в единую систему органов государственного управления финансами Российской Федерации.

Департамент обеспечивает реализацию Губернатором и правительством области финансовой и бюджетной политики на территории области.

Одной из основных задач департамента является разработка проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета, а также составление отчета об исполнении областного бюджета и консолидированного бюджета области.

Согласно статье 85 закона Белгородской области, формирование отчетности об исполнении консолидированного бюджета Белгородской области:

1. Финансовые органы муниципальных районов представляют бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального района в орган, осуществляющий функции управления финансами, включая бюджетную отчетность об исполнении бюджетов городских и сельских поселений.

Финансовые органы городских округов представляют бюджетную отчетность об исполнении бюджета городского округа в орган, осуществляющий функции управления финансами.

2. На основании отчета об исполнении областного бюджета, отчетов об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов составляется отчет об исполнении консолидированного бюджета Белгородской области.

3. Орган, осуществляющий функции управления финансами, представляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета Белгородской области в Федеральное казначейство.

4. Органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации представляют бюджетную отчетность об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в Федеральное казначейство [55].

Рассмотрев особенности формирования консолидированного бюджета Белгородской области, можно сделать следующие выводы:

1. Составлением проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета, а также отчета об исполнении областного бюджета и консолидированного бюджета области занимается Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области.

2. При составлении проекта консолидированного бюджета Белгородской области основываются на: бюджетном послании президента РФ, основных направлениях бюджетной и налоговой политики правительства Белгородской области на определенный период, прогноз социально-экономического развития области, государственных и муниципальных программах.

3. Разработка проекта консолидированного бюджета региона включает в себя ряд мероприятий, выполнение которых обязательно, без исключения, и к определенной дате.

4. Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области представляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в Федеральное казначейство.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕГИОНА И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ

2.1. Характеристика экономики Белгородской области и особенности формирования ее бюджетов

На сегодняшний день Белгородская область является одним из наиболее интенсивно развивающихся регионов России, областным центром которой является город Белгород.

Белгородская область входит в Центральный федеральный округ и Центрально-Черноземный экономический район России. На севере и северо-западе регион соседствует с Курской областью, на востоке - с Воронежской, а на юге и западе граничит с Украиной.

По состоянию на 1 января 2018 года в состав области входят 19 муниципальных районов, 3 городских округа, 25 городских и 265 сельских поселений. На территории области: 6 городов областного подчинения (Белгород, Алексеевка, Валуйки, Губкин, Старый Оскол, Шебекино) и 5 - районного подчинения (Бирюч, Грайворон, Короча, Новый Оскол, Строитель), 18 поселков городского типа, 1573 сельских населенных пункта.

По предварительной оценке численность населения области на 1 января 2018 года составила 1550 тыс. человек, в том числе городского – 1044,7 тыс. человек (67,4%), сельского – 505,3 тыс. человек (32,6%) [56].

Белгородская область обладает значительным индустриально-аграрным потенциалом. На ее долю приходится более 80% запасов богатых железных руд бассейна Курской магнитной аномалии

Здесь находятся ведущие в России предприятия машиностроения, металлообработки, химической, пищевой промышленности, строительных материалов и стройиндустрии. Продукция этих предприятий пользуется спросом на внутреннем рынке и экспортируется в более, чем 30 стран мира.

Сочетание двух ведущих отраслей промышленности - экспортной и импортозамещающей - выгодно отличает Белгородскую область от других успешных регионов.

Как уже было сказано, опорой экономического благополучия Белгородской области служит крупный комплекс черной металлургии, созданный на базе богатейших месторождений КМА в городах Старый Оскол и Губкин. На крупнейших Лебединском и Стойленском ГОКах и Яковлевском руднике добывается более трети всей железной руды в РФ, значительная часть которой идет на экспорт.

Государственную власть в Белгородской области осуществляют Губернатор Белгородской области, Белгородская областная Дума, Правительство Белгородской области и иные органы исполнительной власти Белгородской области.

В систему органов исполнительной власти Белгородской области входят: департаменты Белгородской области, управления и комиссия Белгородской области, формируемые Правительством Белгородской области.

Рассмотрим отдельно департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, являющийся органом исполнительной власти Белгородской области, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой и бюджетной политики на ее территории. С января 2010 года – Боровик В.Ф. назначен заместителем Губернатора Белгородской области — начальником департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области. Начальник департамента представляет

интересы департамента в органах исполнительной власти Белгородской области и государственных органах Белгородской области, в Федеральных органах исполнительной власти, в судах, правоохранительных и контролирующих органах, организациях, учреждениях непосредственно без доверенности [48].

Департамент входит в единую систему органов государственного управления финансами Российской Федерации, главной задачей которого является обеспечение реализации Губернатором и правительством области финансовой и бюджетной политики на территории области.

Основными задачами департамента в области финансов и бюджетной политики являются:

1. реализация единой государственной финансовой политики на территории Белгородской области;
2. разработка проекта областного бюджета и прогноза консолидированного бюджета, а также составление отчета об исполнении областного бюджета и консолидированного бюджета области;
3. обеспечение устойчивости государственных финансов, осуществление мер по развитию финансового рынка;
4. концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития области и муниципальных образований, расположенных на территории Белгородской области, целевое финансирование общеобластных потребностей;
5. обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории области в целях повышения эффективности и качества управления государственными и муниципальными финансами;
6. разработка предложений о привлечении в экономику области иностранных инвестиций, средств внебюджетных источников, кредитных ресурсов;
7. осуществление в пределах компетенции, предусмотренной действующим законодательством, финансового контроля за полнотой

поступления финансовых ресурсов, рациональным и целевым расходованием средств областного бюджета и средств внебюджетных источников;

8. изучение и анализ данных по формированию налогового потенциала области;

9. совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;

10. обеспечение исполнения бюджетных полномочий по представлению бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и гарантий, по управлению государственным долгом Белгородской области [56].

Выполняемые государственные функции:

— составление проекта областного и консолидированного бюджета, его исполнение по доходам и осуществлению контроля за поступлением доходов в областной и консолидированный бюджет Белгородской области.

— осуществление государственных заимствований, предоставление государственных гарантий и бюджетных кредитов, управление государственным долгом Белгородской области.

— составление проекта областного бюджета Белгородской области, консолидированного бюджета области по расходам.

— обеспечение автоматизации информационного взаимодействия в процессе формирования, исполнения бюджета области и контроля за его исполнением.

— организация контроля за целевым использованием средств, выделяемых из областного бюджета учреждениям, организациям и органам местного самоуправления муниципальных образований области.

— организации бюджетного учета и составления отчетности об исполнении областного и консолидированного бюджета Белгородской области.

— обеспечение казначейского исполнения областного бюджета и бюджетных фондов [56].

В соответствии с федеральным законодательством методическое руководство деятельностью департамента осуществляет Министерство финансов Российской Федерации.

В департаменте образуется коллегия в составе начальника департамента (председателя коллегии), а также других руководителей структурных подразделений департамента. В работе коллегии могут принимать участие представители органов местного самоуправления, осуществляющих финансовую и бюджетную политику в муниципальных образованиях, расположенных на территории Белгородской области, по согласованию. Члены коллегии утверждаются Правительством области [56].

Коллегия рассматривает основные вопросы финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики, а также другие наиболее важные вопросы деятельности департамента. Решения коллегии реализуются, как правило, приказами начальника департамента.

Начальник департамента имеет первого заместителя и заместителей-начальников управлений, которые назначаются на должности и освобождаются от должностей Правительством области в соответствии с Порядком назначения на должности и освобождения от государственных должностей Белгородской области и должностей государственной гражданской службы Белгородской области [56].

В отсутствие начальника департамента его полномочия исполняет первый заместитель начальника, а в отсутствие первого заместителя начальника – один из заместителей, определенный начальником департамента [56].

Структура департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области выглядит следующим образом:

1. Бюджетное управление:
 - Сводный отдел консолидированного бюджета;
 - Отдел бюджетного планирования и анализа органов власти, управления учреждений здравоохранения и социальной защиты населения;

- Отдел бюджетного планирования и анализа образовательной, культурно-спортивной сети и силовых структур;

- Отдел бюджетного планирования и анализа отраслей народного хозяйства;

- Отдел бюджетного планирования и анализа дорожного хозяйства, занятости, охраны окружающей среды и государственного заказа.

2. Управление доходов бюджета:

- Отдел доходов бюджета;

- Отдел налоговой политики и мониторинга платежей в бюджет;

- Отдел информационного сопровождения, мониторинга и работы с органами местного самоуправления.

3. Управление контрольно-ревизионной и административно-хозяйственной работы:

- Контрольно-ревизионный отдел;

- Информационно-аналитический отдел;

- Отдел кадров и функционального обеспечения.

4. Управление учета и отчетности исполнения бюджета:

- Отдел учета федеральных средств, расчетов и обязательств;

- Отдел учета и отчетности исполнения бюджета;

- Отдел организации закупок и делопроизводства.

5. Казначейское управление:

- Отдел финансирования и предварительного контроля;

- Отдел кассового исполнения бюджета.

6. Управление государственного долга:

- Отдел государственных заимствований;

- Отдел государственных гарантий и обслуживания долга;

- Отдел юридической работы и взаимодействия со СМИ [56].

Наглядно структура департамента финансов и бюджетной политики представлена в приложении 1.

Расходы на содержание аппарата департамента осуществляются за счет средств областного бюджета.

Департамент отчитывается о своей работе перед Министерством финансов и Федеральным казначейством Российской Федерации, Губернатором Белгородской области и Правительством Белгородской области [56].

На основании всего изложенного в данном пункте, можно сделать следующие выводы:

1. Белгородская область обладает выгодным экономико-географическим положением, имеет разнообразные природные ресурсы. Развитая инфраструктура делает область привлекательной для инвестиционных проектов, а также для продвижения инновационных технологий.

2. Одним из органов исполнительной власти в области является департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области. Он проводит единую государственную финансовую и бюджетную политики на территории области.

3. Структура департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области включает в себя: бюджетное управление, управление доходов бюджета, управление контрольно-ревизионной и административно-хозяйственной работы, управление учета и отчетности исполнения бюджета, казначейское управление и управление государственного долга. Каждая из ветвей данной структуры обладает собственными целями, функциями и задачами, выполнение которых обязательно.

2.2. Анализ доходов консолидированного бюджета Белгородской области

Как уже было сказано, консолидированный бюджет Белгородской области состоит из доходной и расходной частей областного бюджета,

консолидированного муниципального бюджета (в состав которого входят бюджеты 265 сельских и 25 городских поселений), а также бюджеты 19 муниципальных районов и 3 городских округов [56].

Проанализируем структуру доходной части консолидированного бюджета Белгородской области и выясним, какая доля приходится на доходы бюджеты, входящих в него [52].

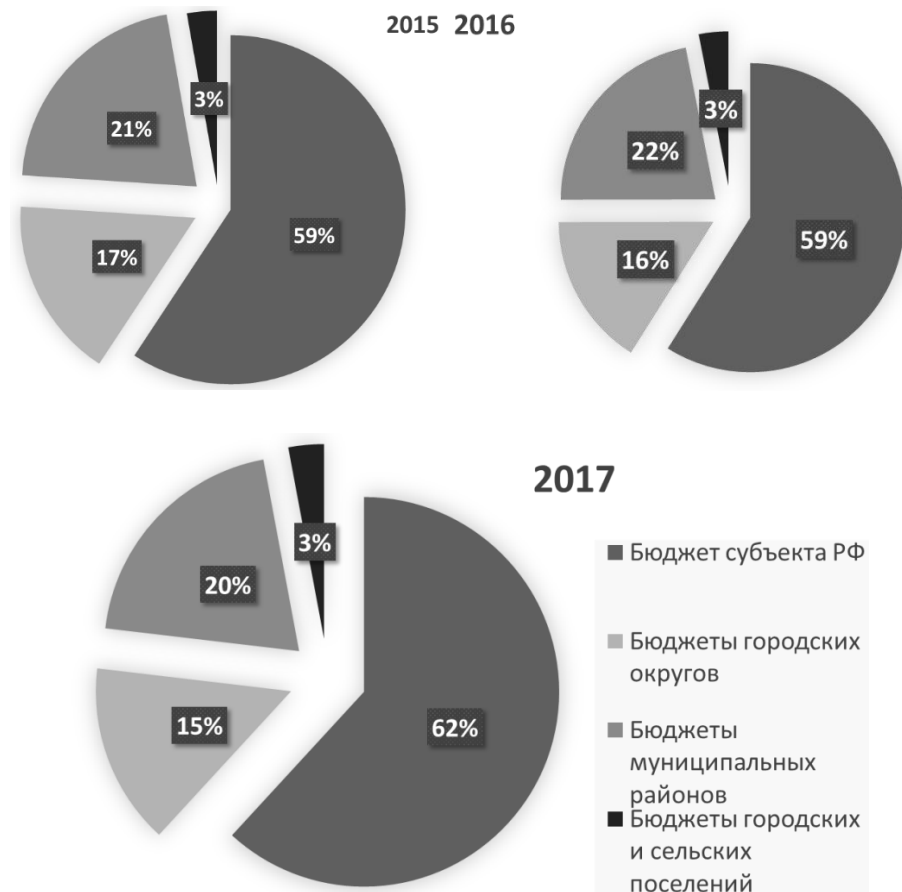


Рис. 2.2 Динамика структуры доходов бюджетов в консолидированном бюджете Белгородской области

Из данных, представленных на рисунке, видно, что на протяжении всего периода времени большую часть доходной консолидированного бюджета занимает доходная часть бюджета субъекта РФ, то есть бюджет Белгородской области (59-62%). В основном это связано с тем, что преимущественное количество поступлений от налогов зачисляются в региональный бюджет.

Затем идут доходы бюджетов муниципальных районов (20-22%), доходы бюджетов городских округов (15-17%) и, наконец, доходная часть бюджетов городских и сельских поселений, на которые приходится всего 3% от общего объема доходов бюджета региона.

Отметим, что на протяжении всего анализируемого периода, присутствует рост доходов бюджетов всех уровней.

Как видно, у консолидированного бюджета Белгородской области присутствуют расхождения в структуре. Одной из причин этому является то, что каждый уровень бюджета имеет свои собственные источники доходов.

Еще одной важной причиной является отраслевая специализация и общий уровень экономического развития в той или иной территории.

По оценкам Министерства финансов Российской Федерации, налоговый потенциал и бюджетная обеспеченность Белгородской области выше среднего уровня по стране.

Доходы бюджета состоят из налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. При этом основными источниками доходов являются налоговые поступления.

Итак, проанализируем доходы консолидированного бюджета Белгородской области с 2015 по 2017 годы [48].

Таблица 2.1

Анализ динамики доходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017гг.

млн. руб.

Показатели	Формула расчета	Годы		
		2015	2016	2017
1	2	3	4	5
1. Доходы, всего		81081,8	82121,6	96800,4
2. Абсолютный прирост (базисный)	$\Delta Y_6 = Y_i - Y_0$	-	1039,8	15718,6
3. Абсолютный прирост (цепной)	$\Delta Y_{ц} = Y_i - Y_{i-1}$	-	1039,8	14678,8
4. Темп роста (базисный)	$Tr_6 = \frac{Y_i}{Y_0} * 100\%$	-	101,3	119,4

5. Темп роста (цепной)	$T_{p_{ц}} = \frac{y_i}{y_{i-1}} * 100\%$	-	101,3	117,9
6. Темп прироста (базисный)	$T_{p_{б}} = T_{p_{б}} - 100\%$	-	1,3	19,4
7. Темп прироста (цепной)	$T_{p_{ц}} = T_{p_{ц}} - 100\%$	-	1,3	17,9
8. Абсолютное значение 1% прироста	$A_i = \frac{y_{i-1}}{100}$	-	810,8	821,2

Как видно по таблице, доходы консолидированного бюджета Белгородской области ежегодно увеличиваются.

Теперь определим:

1) Средний уровень ряда:

$$\bar{y} = \frac{\sum y}{n} = \frac{81081,8 + 82121,6 + 96800,4}{3} = 86667,9 \text{ млн. руб.}$$

2) средний абсолютный прирост:

$$\bar{y}_{б} = \frac{\Delta y_{б}}{n} = \frac{15718,6}{2} = 7859,3 \text{ млн. руб.}$$

$$\bar{y}_{ц} = \frac{\sum \Delta y_{ц}}{n} = \frac{1039,8 + 14678,8}{2} = 7859,3 \text{ млн. руб.}$$

3) средний темп роста:

$$\bar{T}_p = \sqrt[n-1]{\frac{y_n}{y_0}} * 100\% = \sqrt[3-1]{\frac{96800,4}{81081,8}} * 100 = 109,3 \%$$

4) средний темп прироста:

$$\bar{T}_{пр} = \bar{T}_p - 100\% = 109,3 \% - 100 \% = 9,3 \%$$

Таким образом, в 2017 году в сравнении с 2015 годом доходная часть консолидированного бюджета Белгородской области увеличилась на 15718,6 млн. руб. или в 1,19 раза, то есть увеличение составило 19,4%. В 2017 году в сравнении с 2016 годом доходы увеличились на 14678,8 млн. руб. или в 1,18 раза (увеличение составило 17,9%).

При изменении доходов консолидированного бюджета Белгородской области на 1%, доходная часть бюджета изменялась на 821,2 млн. руб. В среднем за анализируемый период с 2015 по 2017 год ежегодно доходы бюджета региона увеличивались на 7859,3 млн. руб. или в 1,09 раз. Таким образом, увеличение составило 0,9%.

Теперь проанализируем структуру доходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017 годы (Приложение 2).

Из данных, представленных в таблице, видно, что основными источниками доходов бюджета региона являются налоговые и неналоговые доходы, в совокупности они составили 81,8% от общего объема доходов консолидированного бюджета Белгородской области.

За анализируемый период налоговые и неналоговые доходы увеличились на 30,8%, или на 18636,1 млн. рублей. Среди налоговых поступлений наибольшую долю занимают:

— налоги на прибыль, доходы. До 2016 года доходы с данного налога росли, однако в 2017 году произошло их снижение. При сравнении 2017 года с 2015 заметен рост поступлений на 12483,2 млн. рублей, или на 35,4%. Причиной снижения доходов от данных налогов может служить сокращение прибыли организаций и доходов населения;

— налоги на имущество. На протяжении всего анализируемого периода данный показатель имеет тенденцию к увеличению, и в 2017 году он стал равен 14117,1 млн. рублей. Основной причиной роста стало поступление большего объема доходов от размещения временно свободных средств, находящихся в собственности Белгородской области;

— налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. в 2016 году, в сравнении с 2015 годом, данный показатель возростал. Если сравнивать 2017 и 2015 годы, то отклонение в положительную сторону составило 1604,4 млн. рублей (либо увеличение на 34,6%). Однако, в 2017 году данные поступления приобрели снижающийся характер, и на конец года их стало исполнено 6246,1 млн. рублей. Поступления данного налога уменьшились из-за сокращения спроса на данные товары (работы, услуги).

Вышеперечисленное говорит о высокой степени зависимости бюджета от налога на прибыль и от финансового состояния крупных налогоплательщиков. Налог на прибыль является источником

нестабильности доходной части бюджета, поскольку зависит от экономической ситуации и учетной политике крупных компаний.

Среди неналоговых доходов в наибольшей степени преобладают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. За последние три года они увеличились, а в 2017 году, по сравнению с 2015 годов, данные поступления возросли на 58,2%. Это говорит об эффективности использования данного имущества.

Еще одной важной составляющей являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов, которые произвели колоссальный рост и за анализируемый период увеличились более чем в три раза. Их рост составил 1388 млн. рублей (или 276,1%).

Среди неналоговых доходов весьма значимыми так же являются штрафы, санкции и возмещения ущерба. Данный показатель хоть и приносит существенное количество поступлений, но значимыми изменениями в динамике не обладает. Если сравнивать 2017 и 2015 годы, то за это время данные доходы выросли лишь на 1,7% (или на 15,1 млн. рублей).

Безвозмездные поступлений, по сравнению с налоговыми и неналоговыми доходами, составляют лишь 18,2% от общего объема доходов бюджета региона. Почти весь их объем занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые за анализируемый период сократились на 12,6% (или на 2543,4 млн. рублей). Остальная часть поступлений приходится на безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций и прочие безвозмездные поступления, которые на протяжении последних трех лет ежегодно сокращались.

Таблица 2.2

Аналитическое выравнивание ряда динамики доходной части бюджета
региона

Годы	Доходы, млн. руб., y	Условное время, t	t ²	y*t	y _t
1	2	3	4	5	6
2011	81394,9	-3	9	-244184,7	75831,8
2012	78056,4	-2	4	-156112,8	77906,1
2013	77347,3	-1	1	-77347,3	79980,4
2014	77580,6	0	0	0	82054,7
2015	81081,9	1	1	81081,9	84129
2016	82121,6	2	4	164243,2	86203,3
2017	96800,4	3	9	290401,2	88277,6
Всего	574383,1	0	28	58081,5	574382,9

Для того чтобы заполнить последнюю колонку таблицы необходимо решить систему нормальных уравнений:

$$\begin{cases} 7 * a_0 + a_1 * 0 = 574383,1 \\ a_0 * 0 + a_1 * 28 = 58081,5 \end{cases}$$

$$\begin{cases} 7a_0 = 574383,1 \\ 28a_1 = 58081,5 \end{cases}$$

$$\begin{cases} a_0 = 82054,7 \\ a_1 = 2074,3 \end{cases}$$

Тогда уравнение прямой имеет вид:

$$y_t = a_0 + a_1 * t$$

$$y_t = 82054,7 + 2074,3 * t$$

В результате аналитического выравнивания ряда динамики по прямой наблюдается тенденция к росту доходной части консолидированного бюджета Белгородской области.

Для того чтобы провести прогнозирование доходной части бюджета региона в 2018-2020 годы, необходимо в уравнение прямой подставить значение t и рассчитать прогнозное значение:

$$\hat{y}_{t,2018} = 82054,7 + 2074,3 * 4 = 90351,9 \text{ млн. руб.}$$

$$\hat{y}_{t,2019} = 82054,7 + 2074,3 * 5 = 92426,2 \text{ млн. руб.}$$

$$\hat{y}_{t,2020} = 82054,7 + 2074,3 * 6 = 94500,5 \text{ млн. руб.}$$

Поскольку прогнозирование несет вероятностный характер, то при расчёте прогнозов должны учитываться ошибки, которые определяются при помощи доверительных интервалов.

Доверительные интервалы

Годы	Доходы, у	y_t	$y_i - y_t$	$(y_i - y_t)^2$
1	2	3	4	5
2011	81394,9	75831,8	5563,1	30948081,61
2012	78056,4	77906,1	150,3	22590,09
2013	77347,3	79980,4	-2633,1	6933215,61
2014	77580,6	82054,7	-4474,1	20017570,81
2015	81081,9	84129	-3047,1	9284818,41
2016	82121,6	86203,3	-4081,7	16660274,89

Продолжение таблицы 2.3

1	2	3	4	5
2017	96800,4	88277,6	8522,8	72638119,84
Всего	574383,1	574382,9	0,2	0,04

При числе степеней свободы 2 $\Rightarrow t_\alpha = 4,303$

$$S_{yt} = \sqrt{\frac{\sum (y_i - y_t)^2}{n - m}} \quad (1.2)$$

$$S_{yt} = \sqrt{\frac{0,04}{7-1}} = 0,01$$

Далее необходимо представить все значения в формулу доверительных интервалов прогноза.

$$y_t - t_\alpha * S_{yt} \leq y_{\text{пр}} \leq y_t + t_\alpha * S_{yt},$$

$$t_\alpha * S_{yt} = 4,303 * 0,01 = 0,04$$

$$90351,9 - 0,04 \leq y_{2018} \leq 90351,9 + 0,04$$

$$90351,86 \leq y_{2018} \leq 90351,94$$

$$92426,2 - 0,04 \leq y_{2019} \leq 92426,2 + 0,04$$

$$92426,16 \leq y_{2019} \leq 92426,24$$

$$94500,5 - 0,04 \leq y_{2020} \leq 94500,5 + 0,04$$

$$94500,46 \leq y_{2020} \leq 94500,54$$

Таким образом, с вероятностью 0,95 можно утверждать, что доходная часть консолидированного бюджета Белгородской области в 2018 года будет равной примерно 90351,9 млн. рублей, в 2019 году - 92426,2 млн. рублей, а в 2020 году доходы примерно будут составлять 94500,5 млн. рублей.

На основе проведенного анализа доходной части консолидированного бюджета Белгородской области можно сделать следующие выводы:

1. Доходная часть консолидированного бюджета Белгородской области состоит из совокупности доходов бюджетов, входящих в него (бюджет субъекта РФ, бюджеты городских округов, бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских и сельских поселений). Более половины доходов консолидированного бюджета Белгородской области составляют доходы субъекта РФ (62%), а меньше всего – доходы городских и сельских поселений (3%). Такие сильные различия в объемах вызваны, во-первых, различиями в собственных источниках доходов, а во-вторых – отраслевой специализацией и уровнем экономического развития исследуемых территорий.

2. Ежегодно доходы бюджета региона возрастают. При изменении доходов консолидированного бюджета Белгородской области на 1%, доходная часть бюджета изменялась на 821,2 млн. руб. В среднем ежегодно доходы бюджета региона увеличивались на 7859,3 млн. руб. или в 1,09 раз.

3. Доходная часть консолидированного бюджета Белгородской области включают в себя налоговые и неналоговые доходов, и безвозмездные поступления. При этом, основными источниками доходов бюджета региона являются налоговые и неналоговые доходы, в совокупности они составили 81,8% от общего объема доходов консолидированного бюджета Белгородской области. Наибольшее поступление обеспечивали такие налоги, как: налоги на прибыль, доходы, налоги на имущество и налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Среди неналоговых доходов в наибольшей степени преобладают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и штрафы, санкции и возмещения ущерба. Безвозмездные поступления составляют 18,2% от общего объема доходов бюджета региона. Из них

самыми значимыми являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ,

4. Произведя прогноз доходов консолидированного бюджета Белгородской области, выяснили, что в 2018, 2019 и 2020 годах доходная часть будет приближенно равна 90351,9 млн. рублей, 92426,2 млн. рублей и 94500,5 млн. рублей соответственно. Это еще раз доказывает то, что доходная часть консолидированного бюджета региона имеет тенденцию к росту.

2.3. Оценка расходов консолидированного бюджета Белгородской области

Расходы консолидированного бюджета представляют собой денежные средства, которые направлены на обеспечение финансовых задач и функций Белгородской области, городских округов, муниципальных районов и городских и сельских поселений, относящихся к данному субъекту.

Проанализируем расходную часть бюджетов консолидированного бюджета Белгородской области и выявим их структуру и динамику [49].

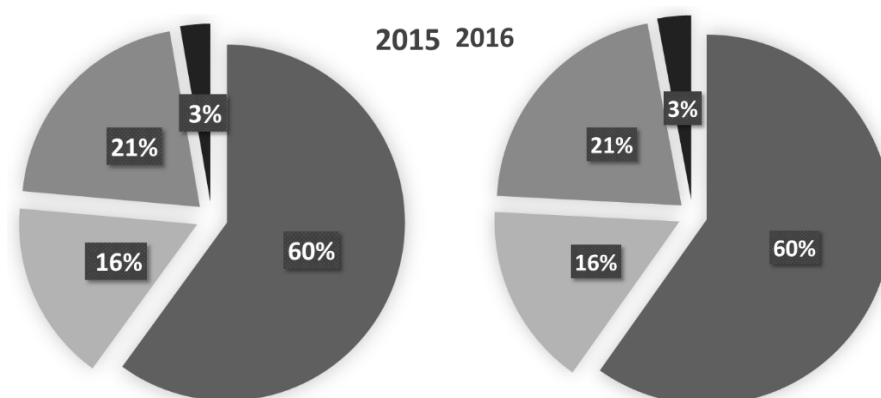




Рис. 2.3 Динамика структуры расходов бюджетов в консолидированном бюджете Белгородской области

Анализ динамики структуры расходов консолидированного бюджета Белгородской области показал ежегодное увеличение в общей структуре расходов. Главной причиной роста расходной части консолидированного бюджета является возрастание роли субъекта в различных сферах общественной жизни, расширение его экономических и социальных функций, увеличение численности аппарата управления и т.п.

При этом, что наибольшую долю консолидированного бюджета занимает областной бюджет – 61% (т.е. бюджет субъекта РФ). Другой немаловажной составляющей является бюджет муниципальных районов, занимающий 20% от общего объема расходов. Наименьшую долю в расходах бюджета региона занимают бюджеты городских и сельских поселений (3%).

Такие различия между бюджетами происходят из-за отраслевой специализации и общего уровня экономического развития рассматриваемых территорий. Одной из основных причин также является законодательное установление перечня расходов, финансируемых исключительно за счет средств бюджетов соответствующего уровня.

Проанализируем динамику расходной части консолидированного бюджета Белгородской области за три года [48].

Анализ динамики расходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017гг.

млн. руб.

Показатели	Формула расчета	Годы		
		2015	2016	2017
1	2	3	4	5
1. Расходы, всего		83670,2	85180,6	95658,4
2. Абсолютный прирост (базисный)	$\Delta Y_{\delta} = Y_i - Y_0$	-	1510,4	11988,2
3. Абсолютный прирост (цепной)	$\Delta Y_{\text{ц}} = Y_i - Y_{i-1}$	-	1510,4	10477,8
4. Темп роста (базисный)	$\text{Тр}_{\delta} = \frac{Y_i}{Y_0} * 100\%$	-	101,8	114,3
5. Темп роста (цепной)	$\text{Тр}_{\text{ц}} = \frac{Y_i}{Y_{i-1}} * 100\%$	-	101,8	112,3
6. Темп прироста (базисный)	$\text{Тпр}_{\delta} = \text{Тр}_{\delta} - 100\%$	-	1,8	14,3
7. Темп прироста (цепной)	$\text{Тпр}_{\text{ц}} = \text{Тр}_{\text{ц}} - 100\%$	-	1,8	12,3
8. Абсолютное значение 1% прироста	$A_i = \frac{Y_{i-1}}{100}$	-	836,7	851,8

Таким образом, расходы консолидированного бюджета Белгородской области ежегодно увеличиваются.

Определим:

1) Средний уровень ряда:

$$\bar{y} = \frac{\sum y}{n} = \frac{83670,2 + 85180,6 + 95658,4}{3} = 88169,7 \text{ млн. руб.}$$

2) средний абсолютный прирост:

$$\bar{Y}_{\delta} = \frac{\Delta Y_{\delta n}}{n} = \frac{11988,2}{2} = 5994,1 \text{ млн. руб.}$$

$$\bar{Y}_{\text{ц}} = \frac{\sum \Delta Y_{\text{ц}}}{n} = \frac{1510,4 + 10477,8}{2} = 5994,1 \text{ млн. руб.}$$

3) средний темп роста:

$$\bar{T}_p = \sqrt[n-1]{\frac{y_n}{y_0}} * 100\% = \sqrt[3-1]{\frac{95658,4}{83670,2}} * 100 = 106,9 \%$$

4) средний темп прироста:

$$\bar{T}_{\text{пр}} = \bar{T}_p - 100\% = 106,9 \% - 100 \% = 6,9 \%$$

На основании всего вышеизложенного можно сказать, что в 2017 году в сравнении с 2015 годом расходная часть консолидированного бюджета Белгородской области увеличилась на 11988,2 млн. руб. или в 1,14 раза, то

есть увеличение составило 14,3%. В 2017 году в сравнении с 2016 годом расходы увеличились на 10477,8млн. руб. или в 1,12 раза (увеличение составило 12,3%).

При изменении расходов консолидированного бюджета Белгородской области на 1%, расходная часть бюджета изменялась на 851,8 млн. руб. В среднем за анализируемый период с 2015 по 2017 год ежегодно расходы бюджета региона увеличивались на 5994,1 млн. руб. или в 1,06 раз. Таким образом, увеличение составило 0,6%.

Расходы консолидированного бюджета региона подразделяются по основным функциям государства. Проанализируем структуру расходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017 годы.

Таблица 2.5

Динамика расходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017гг.

млн. руб.

Показатель	Годы			Изменение 2017 к 2015	
	2015	2016	2017	млн. руб.	%
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО РАСХОДЫ	83670,2	85180,6	95658,4	11988,2	14,3
Общегосударственные вопросы	4527,6	4345,5	4386,2	-141,4	-3,1
Национальная оборона	29,9	31,6	33,5	3,6	12,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	629,0	653,7	708,9	79,9	12,7
Национальная экономика	24972,9	25064,9	31358,8	6385,9	25,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2943,5	2739,4	3293,7	350,2	11,9
Охрана окружающей среды	65,6	79,8	88,7	23,1	35,2
Образование	23578,8	24586,3	26214,9	2636,1	11,2
Культура, кинематография	3456,3	3845,7	3924,1	467,8	13,5
Здравоохранение	10552,2	10154,5	5931,4	-4620,8	-43,8
Социальная политика	9454,3	10025,3	15724,4	6270,1	66,3

Физическая культура и спорт	941,0	1042,6	1353,0	412	43,8
Средства массовой информации	231,6	246,4	264,0	32,4	14,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	2287,4	2365,1	2376,8	89,4	3,9

На протяжении всего анализируемого периода расходная часть консолидированного бюджета Белгородской области увеличивалась. Так, в 2017 году по сравнению с 2015 годом расходы возросли на 11988,2 млн. рублей, или на 14,3%.

Из данных, представленных в таблице, видно, что основные расходные статьи бюджета региона имеют социальную направленность. Так, большая часть расходов бюджета направлена на национальную экономику, образование и социальную политику, которые ежегодно только увеличиваются. В 2017 году в сравнении с 2015 годом рост данных показателей произошел на 6385,9 млн. рублей (или на 25,6%), 2636,1 млн. рублей (или на 11,2%) и на 6270,1 млн. рублей (или на 66,3%) соответственно. При этом, самый сильный скачок был в расходах на социальную политику, которые увеличились почти вдвое, что является негативной тенденцией, ведь, чем больше расходов выделяется на социальную политику, тем хуже социально-экономическая ситуация в регионе.

Также в большей степени финансировалось здравоохранение. Во всей стране многие годы наблюдался низкий уровень здравоохранения и, как следствие, высокая заболеваемость и смертность, существовала серьёзная потребность в высококвалифицированных специалистах. Именно поэтому правительство Белгородской области уделило большое внимание финансированию данных социальных статей бюджета. Однако, несмотря на это, ежегодно средства, выделяемые на здравоохранение, только сокращались. Так, за три года данные средства сократились почти в два раза. В 2017 году, по сравнению с 2015 годом, сокращение составило 4620,8 млн. рублей (или 43,8%). Это связано с тем, что в октябре 2017 года

правительство России предложило сократить расходы федерального бюджета по госпрограмме «Развитие здравоохранения» на 9,1 млрд рублей. Отметим, что данное сокращение коснулось не только Белгородской области.

Графически структура расходной части консолидированного бюджета Белгородской области выглядит следующим образом:

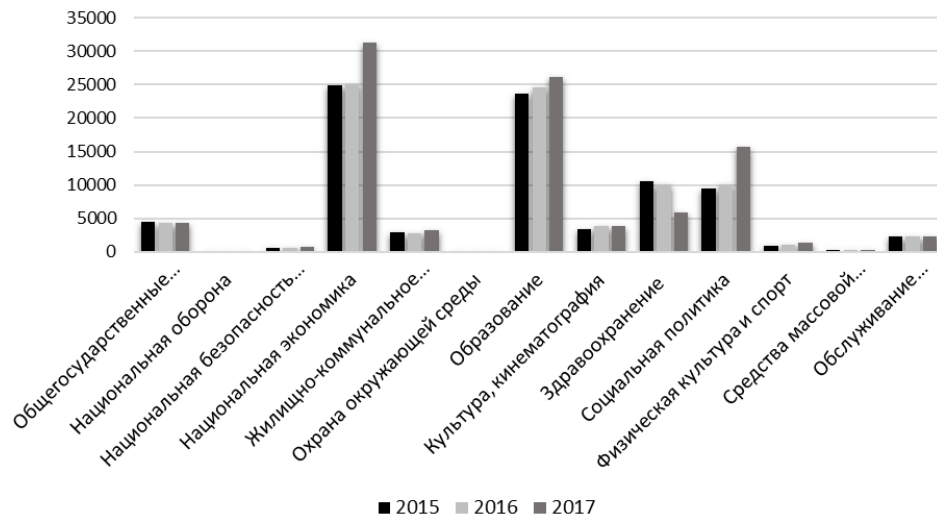


Рис. 2.4 Структура расходов консолидированного бюджета Белгородской области

Федеральные власти дали установку на то, чтобы сбалансировать бюджеты российских регионов, в связи с чем произошло сокращение расходов на социальную сферу. Первым делом были снижены ассигнования на медицину, 84 из 85 субъектов РФ урезали их. За январь-октябрь 2017 года в среднем по стране расходы региональных бюджетов на здравоохранение упали на 47%. Сокращение также затронуло и расходы на общегосударственные вопросы. За три года они снизились на 141,4 млн. рублей (или на 3,1%).

Что касается остальных расходных статей консолидированного бюджета, то их объемы ежегодно лишь возрастают.

Меньше всего расходов приходится на национальную оборону, охрану окружающей среды и средства массовой информации. В 2017 году, в сравнении с 2015 годом, их увеличение составило 12%, 35,2% и 14% соответственно.

Аналитическое выравнивание ряда динамики расходной части бюджета
региона

Годы	Расходы, млн. руб., у	Условное время, t	t ²	y*t	y _t
1	2	3	4	5	6
2011	83780,3	-3	9	-251340,9	81365,3
2012	82653,2	-2	4	-165306,4	82690,7
2013	87248,5	-1	1	-87248,5	84016,1
2014	79199,5	0	0	0	85341,5
2015	83670,2	1	1	83670,2	86666,9
2016	85180,6	2	4	170361,2	87992,3
2017	95658,4	3	9	286975,2	89317,7
Всего	597390,7	0	28	37110,8	597390,5

Для того чтобы заполнить последнюю колонку таблицы необходимо решить систему нормальных уравнений:

$$\begin{cases} 7 * a_0 + a_1 * 0 = 597390,7 \\ a_0 * 0 + a_1 * 28 = 37110,8 \end{cases}$$

$$\begin{cases} 7a_0 = 597390,7 \\ 28a_1 = 37110,8 \end{cases}$$

$$\begin{cases} a_0 = 85341,5 \\ a_1 = 1325,4 \end{cases}$$

Тогда уравнение прямой имеет вид:

$$y_t = a_0 + a_1 * t$$

$$y_t = 85341,5 + 1325,4 * t$$

В результате аналитического выравнивания ряда динамики по прямой наблюдается тенденция к росту расходной части консолидированного бюджета Белгородской области.

Для того чтобы провести прогнозирование расходов бюджета региона в 2018-2020 годы, необходимо в уравнение прямой подставить значение t и рассчитать прогнозное значение:

$$\hat{y}_{t,2018} = 85341,5 + 1325,4 * 4 = 90643,1 \text{ млн руб.}$$

$$\hat{y}_{t,2019} = 85341,5 + 1325,4 * 5 = 91968,5 \text{ млн. руб.}$$

$$\hat{y}_{t,2020} = 85341,5 + 1325,4 * 6 = 93293,9 \text{ млн. руб.}$$

Поскольку прогнозирование несет вероятностный характер, то при расчёте прогнозов должны учитываться ошибки, которые определяются при помощи доверительных интервалов.

Таблица 2.7

Доверительные интервалы

Год	Расходы, у, млн. руб.	y_t	$y_i - y_t$	$(y_i - y_t)^2$
1	2	3	4	5
2011	83780,3	81365,3	2415	5832225
2012	82653,2	82690,7	-37,5	1406,25
2013	87248,5	84016,1	3232,4	10448409,76
2014	79199,5	85341,5	-6142	37724164
2015	83670,2	86666,9	-2996,7	8980210,89
2016	85180,6	87992,3	-2811,7	7905656,89
2017	95658,4	89317,7	6340,7	40204476,49
Всего	597390,7	597390,5	0,2	0,04

При числе степеней свободы 2 $\Rightarrow t_\alpha = 4,303$

$$S_{yt} = \sqrt{\frac{\sum (y_i - y_t)^2}{n - m}} \quad (2.2)$$

$$S_{yt} = \sqrt{\frac{0,04}{7-1}} = 0,01$$

Далее необходимо представить все значения в формулу доверительных интервалов прогноза.

$$y_t - t_\alpha * S_{yt} \leq y_{\text{пр}} \leq y_t + t_\alpha * S_{yt},$$

$$t_\alpha * S_{yt} = 4,303 * 0,01 = 0,04$$

$$90643,1 - 0,04 \leq y_{2018} \leq 90643,1 + 0,04$$

$$90643,06 \leq y_{2018} \leq 90643,14$$

$$91968,5 - 0,04 \leq y_{2019} \leq 91968,5 + 0,04$$

$$91968,46 \leq y_{2019} \leq 91968,54$$

$$93293,9 - 0,04 \leq y_{2020} \leq 93293,9 + 0,04$$

$$93293,86 \leq y_{2020} \leq 93293,94$$

Таким образом, с вероятностью 0,95 можно утверждать, что расходная часть консолидированного бюджета Белгородской области в 2018 года будет

равной примерно 90643,1 млн. рублей, в 2019 году – 91968,5 млн. рублей, а в 2020 году расходы примерно будут составлять 93293,9 млн. рублей.

Проведя оценку расходной части консолидированного бюджета Белгородской области, можно сделать следующие выводы:

1. Расходы консолидированного бюджета Белгородской области состоят из расходных частей бюджета субъекта РФ, бюджетов городских округов, бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских и сельских поселений. Большую часть консолидированного бюджета занимает областной бюджет (61%), затем бюджет муниципальных районов (20%), бюджет муниципальных районов (16%) и бюджеты городских и сельских поселений (3%). Такие различия между бюджетами происходят из-за отраслевой специализации и общего уровня экономического развития рассматриваемых территорий.

2. Бюджетная политика Белгородской области нацелена на обеспечение повышения доступности базовых социальных услуг для всех граждан, которая требует увеличения расходов консолидированного бюджета. Кроме того, для устойчивого экономического роста, улучшения инвестиционного климата в области на высоком уровне должно осуществляться финансирование поддержки национальной экономики как одной из важнейших статей расходов. Соответственно, увеличение выделяемых ассигнований приведет к увеличению расходной части консолидированного бюджета Белгородской области.

3. Ежегодно расходная часть консолидированного бюджета Белгородской области возрастает. Так, при изменении расходов бюджета на 1%, расходная часть бюджета региона изменялась на 851,8 млн. руб. В среднем за анализируемый период с 2015 по 2017 год ежегодно расходы бюджета региона увеличивались на 5994,1 млн. руб. или в 1,06 раз. Главной причиной роста расходной части консолидированного бюджета является возрастание роли субъекта в различных сферах общественной жизни,

расширение его экономических и социальных функций, увеличение численности аппарата управления.

4. Основные расходные статьи бюджета региона занимают национальная экономика, образование и социальная политика, которые ежегодно только увеличиваются. Сократились расходы на здравоохранение и социальную политику. Остальных расходные статьи консолидированного бюджета ежегодно увеличиваются. Меньше всего расходов приходится на национальную оборону, охрану окружающей среды и средства массовой информации.

5. Проведя прогноз расходов консолидированного бюджета Белгородской области, выяснили что в 2018 году расходы будут равны примерно 90643,1 млн. рублей, в 2019 году – 91968,5 млн. рублей, а в 2020 году расходная часть приблизительно составит 93293,9 млн. рублей. Что свидетельствует о тенденции к росту расходов бюджета региона.

2.4. Анализ источников финансирования дефицита консолидированного бюджета Белгородской области и направления его снижения

Консолидированный бюджет Белгородской области неразрывно связан с социально-экономическим развитием региона. Средства из бюджета направляются на финансирование задач и функций области, социально-культурных мероприятий.

Одно из главных назначений бюджета - создать условия для эффективного развития экономики, решения поставленных задач, улучшения жизни населения.

Итак, проанализируем консолидированный бюджет Белгородской области [52].

Таблица 2.8

Сбалансированность консолидированного бюджета Белгородской
области за 2015-2017 гг.

млн. руб.

Наименование	2015	Доля в бюджете, %	2016	Доля в бюджете, %	2017	Доля в бюджете, %
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	81081,8	49,2	82121,6	49,1	96800,4	50,3
Расходы	83670,2	50,8	85180,6	50,9	95658,4	49,7
Профицит/дефицит бюджета (+/-)	- 2588,4	-	- 3059	-	+ 1142	-

Проанализировав данные, можно сделать вывод, что ежегодно в Белгородской области увеличивается дефицит консолидированного бюджета. Дефицит бюджета является результатом проблем, возникающих в стране и в области, в частности. К таким проблемам можно отнести:

- кризисную ситуацию в стране, оказывающую влияние на экономику и финансы реального сектора;
 - неустойчивость денежно-кредитной системы;
 - колебания на финансовом рынке;
 - нестабильность цен на мировом рынке;
 - неэффективность некоторых реформ и политики правительства;
 - непредвиденные чрезвычайные обстоятельства;
 - возникновение необходимости увеличения расходов на оборону;
 - финансовая зависимость от иностранных государств;
 - большие затраты на обслуживание и погашение внешнего долга
- [44].

Все вышеперечисленные проблемы в своей мере влияют на возникновение дефицита бюджета.

Отметим, что уровень возникающего дефицита бюджета не должен превышать 10% от общего объема доходов, без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Само по себе, превышение расходов бюджета над его доходами является опасной тенденцией, так как сбалансированность бюджета региона неразрывно связана с экономическим ростом области и страны в целом. Однако, в 2017 году, впервые за последние 20 лет, консолидированный бюджет Белгородской области был исполнен с профицитом в объеме 1142 млн. рублей, а его доходы были увеличены по сравнению с предыдущим годом на 15,2%.

Отметим, что экономика региона за прошедший год успешно отражала все макроэкономические вызовы и уверенно наращивала объёмы производства. По итогам года промышленный рост составил 106%. Динамично развивались горно-металлургический и агропродовольственный комплексы, машиностроение, производство строительных материалов, биофармацевтическая и другие отрасли промышленности. Это характеризует улучшение экономики страны. Так, при росте экономики происходит увеличение объема доходов и в распоряжении бюджета региона появляются дополнительные средства.

Для достижения экономического роста вносятся изменения в консолидированный бюджет региона, перераспределяются денежные средства на те статьи бюджета, целями которых является удовлетворение экономических, политических и социальных интересов общества.

При возникновении дефицита бюджета используют целенаправленные источники его финансирования. Под данными источниками финансирования понимаются средства, привлекаемые в бюджет для покрытия его дефицита. К ним можно отнести кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги и иные источники.

В случае профицита бюджета после финансирования расходов возникает остаток нераспределенных доходов, который можно направлять на погашение долга, покупку активов и (или) на увеличение остатков на

счетах. Тогда данные финансовые потоки правильнее называть направлениями использования профицита.

При профицитном бюджете отрицательные значения по источникам финансирования дефицита надо понимать как "направления расходования профицита".

Проанализировав динамику источников финансирования дефицита консолидированного бюджета Белгородской области (Приложение 4), можно сказать, что они увеличились. Это связано с тем, что расходная часть бюджета так же с каждым годом растет. В 2017 году источники покрытия дефицита были исполнены с отрицательным значением (-1142,0 млн. рублей), так как в данном году произошел профицит бюджета. До 2016 года, включительно, внутренние источники финансирования дефицита бюджета росли, однако в 2017 году произошел их спад. Отклонение объема источников финансирования в 2016 году в сравнении с 2017 годом составило 2509,3 млн. рублей.

Наибольшую долю среди всех источников занимают кредитные источники и ценные бумаги. Кредитные источники из отрицательных приобрели положительное значение. Большая часть средств финансирования дефицита бюджета приходится погашение и размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, хотя их объем на протяжении трех лет лишь сокращается и в 2017 году они имели отрицательное значение (-1125,0 млн. рублей). Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов за анализируемый период снижались и в 2017 году стали равны 344,0 млн. рублей.

Исходя из вышеописанного, ясно, что проблема дефицита бюджета весьма актуальна, и для его минимизации необходимо повысить доходы бюджета, либо снизить расходы. Иными словами, необходимо сбалансировать бюджет, что весьма сложно, потому что риски возникновения дефицита присутствуют всегда. Полностью устранить данные риски невозможно, но, тем не менее, можно их сократить.

Минимизировать последствия рисков, влияющих на бюджетную сбалансированность, возможно за счет:

- максимального повышения собираемости доходной части бюджета Белгородской области и местных бюджетов;
- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Белгородской области;
- ограничения роста расходных обязательств на основе оценки эффективности бюджетных расходов;
- поддержания экономически безопасного уровня долговых обязательств и минимально возможной стоимости их обслуживания;
- проведения контроля за исполнением бюджета Белгородской области и местных бюджетов.

Сбалансированность бюджета предполагает равенство его доходной и расходной частей. Однако, практика показывает, что, зачастую, расходы превышают доходы бюджета, что приводит к ежегодному увеличению бюджетного дефицита.

Главной причиной роста расходов является возрастание роли субъекта в различных сферах общественной жизни, расширение его экономических и социальных функций, увеличение численности аппарата управления и так далее. При этом, увеличение расходов не покрывается налоговыми поступлениями. Бюджетные дефициты зачастую отражают состояние развития экономики, периодические спады и подъемы производства.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Белгородской области Правительством области принимаются меры по повышению эффективности бюджетных расходов, выявлению и использованию резервов для достижения установленных результатов.

Одним из способов достижения сбалансированности бюджета является увеличение его доходной части.

На увеличение доходов бюджета может повлиять:

- повышение эффективности планирования доходной части бюджета;
- изыскание дополнительных источников доходов;
- открытие новых рабочих мест;
- легализация «теневого» заработной платы и предпринимательской деятельности;
- минимизация налоговых задолженностей по уплате в бюджет
- повышение собираемости платежей;
- увеличение поступлений от имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности и земель собственность на которые не разграничены;
- проведение ревизии существующих налоговых льгот, с целью устранения неэффективных
- наращивание налогового потенциала субъектов налоговых отношений без увеличения налогового бремени путем ликвидации каналов ухода от налогообложения, сокращения теневого сектора экономики и легализации доходов, ранее укрываемых от налогообложения;
- возможность стимулирования субъектов малого предпринимательства, создание благоприятных экономических условий для развития малого предпринимательства.

Также для того, чтобы сбалансировать бюджет, необходимо сократить его расходную часть. Для этого необходимо провести инвентаризацию бюджетных обязательств, в ходе чего выявить излишние расходы и ликвидировать их. Либо пропорционально урезать расходные статьи бюджета, т.е. секвестировать расходы.

Перенести на более поздние периоды тех затрат, которые не являются необходимыми в настоящий момент времени, тоже будет способствовать снижению расходов бюджета.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов областного бюджета привело к необходимости выявления резервов, которыми явились оптимизации государственных закупок, сокращение неэффективных расходов.

Также обеспечиваются мероприятия по мониторингу организации бюджетного процесса, ежемесячному планированию и финансированию расходов бюджета с учетом реальных поступлений доходов, производится сокращение неэффективных расходов, обеспечивается увеличение доходных источников за счет выявления внутренних резервов.

Таким образом, более рациональное и экономное использование бюджетных средств позволит сократить расходную часть бюджета и, как следствие, снизит уровень его дефицита.

Рассмотрев сбалансированность консолидированного бюджета Белгородской области, а также проанализировав источники покрытия дефицита бюджета, можно сделать следующие выводы:

1. На протяжении двадцати лет бюджет консолидированного бюджета Белгородской области исполнялся с дефицитом. Наличие бюджетных дефицитов может вызываться чрезвычайно широким комплексом причин финансового, экономического и политического характеров. Однако, впервые за несколько лет, в 2017 году бюджет региона был исполнен с профицитом. Это является результатом улучшения экономического и инвестиционного климата как в регионе, так и в стране в целом.

2. При возникновении дефицита бюджета, используются источники его финансирования, привлекаемые в бюджет с целью финансирования дефицита. К ним относят: кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги и иные источники финансирования дефицитов бюджетов. В источниках финансирования дефицита консолидированного бюджета Белгородской области большую часть занимают кредиты различных уровней, а также размещение ценных бумаг.

3. Достичь равенства доходной и расходной частей бюджета можно лишь двумя способами: либо увеличить поступление доходов в бюджет, либо сократить расходы. Выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной и долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных рисков, способствуют достижению сбалансированности бюджета Белгородской области в долгосрочном периоде.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключительной части выпускной квалификационной работы по теме «Направления обеспечения сбалансированности доходов и расходов бюджета региона» обобщим итоги.

Консолидированный бюджет Белгородской области состоит из бюджета субъекта РФ, бюджетов городских округов, бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских и сельских поселений. Большую часть всего консолидированного бюджета составляет бюджет субъекта.

Главная задача консолидированного бюджета Белгородской области состоит в том, чтобы с помощью полученной информации провести глубокий анализ финансовой сферы государства, спрогнозировать ее состояние в будущем, определить баланс финансовой системы и обеспеченность граждан.

Анализ консолидированного бюджета необходим для прогнозирования, планирования, разработки бюджета конкретного уровня. Количественные характеристики анализа отражают обоснованность, реальность показателей бюджетов.

При помощи консолидированного бюджета можно прогнозировать экономическое и социальное развитие субъекта, анализировать уровень обеспеченности населения и планировать бюджет.

Консолидированные показатели помогут получить полноценную картину качества его расходных и доходных составляющих.

Важнейшей задачей Белгородской области и всей страны в целом является обеспечение устойчивого роста экономики и реальных доходов граждан, а также снижение уровня бедности, на реализацию которой направлены программы по развитию экономики и социальной сферы, а также главный финансовый ресурс – областной консолидированный бюджет.

Необходимо через развитие экономики и дальше повышать благосостояние жителей области, развивать социальную и жизнеобеспечивающую инфраструктуру, заботиться о незащищённых гражданах, а также поощрять и стимулировать гражданскую активность и развивать общественные институты самоуправления.

Проведя анализ доходной и расходной частей, выявили, что обе составляющие имеют тенденцию к росту.

Доходная часть консолидированного бюджета Белгородской области включают в себя налоговые и неналоговые доходов (81,8%) и безвозмездные поступления (18,2%). Основные расходные статьи бюджета региона занимают национальная экономика, образование и социальная политика, которые ежегодно только увеличиваются.

В среднем ежегодно доходы бюджета региона увеличивались на 7859,3 млн. руб. или в 1,09 раз, а расходы бюджета региона увеличивались на 5994,1 млн. руб. или в 1,06 раз, соответственно.

Произведя прогноз доходов консолидированного бюджета Белгородской области, выяснили, что в 2018, 2019 и 2020 годах доходная часть будет приближенно равна 90351,9 млн. рублей, 92426,2 млн. рублей и 94500,5 млн. рублей соответственно. Расходы консолидированного бюджета Белгородской области в 2018 году будут равны примерно 90643,1 млн. рублей, в 2019 году – 91968,5 млн. рублей, а в 2020 году - 93293,9 млн. рублей. Все это еще раз доказывает, что расходы и доходы бюджетов с каждым годом лишь увеличиваются.

На протяжении двадцати лет бюджет консолидированного бюджета Белгородской области исполнялся с дефицитом. Однако, впервые за несколько лет, в 2017 году бюджет региона был исполнен с профицитом, что говорит о улучшении экономического и инвестиционного климата как в регионе и стране.

Достичь равенства доходной и расходной частей бюджета можно лишь двумя способами: либо увеличить поступление доходов в бюджет, либо сократить расходы. Выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной и долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных рисков, а также сокращение или более эффективное использование расходной части бюджета, способствуют достижению сбалансированности бюджета Белгородской области в долгосрочном периоде.

Расчет параметров консолидированного бюджета просто необходим для дальнейшего финансового планирования. Это вызвано тем, что большая часть общих параметров финансового баланса страны и территориальных балансов берется именно из консолидированного бюджета.

Таким образом, консолидированный бюджет Белгородской области имеет огромное значение, как для экономического развития, так и для населения, проживающего на территории субъекта. Правительство Белгородской области за последние годы стремится выполнять данные направления и уже достигло улучшения ситуации. На данный момент в

бюджетном процессе Белгородской области проводится качественная работа, направленная на достижение более эффективного распределения и использования денежных средств, что в 2017 году наконец принесло результаты – бюджет был исполнен с профицитом.

Тем не менее, необходимо и дальше расширять и укреплять финансовую базу региональных и муниципальных органов власти, решать проблемы, связанные с повышением доходной части и снижением расходной частей бюджетов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/, свободный.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/, свободный.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от

13.04.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/, свободный.

4. О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 №1506-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209912/, свободный.

5. О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701-пп // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748860/>, свободный.

6. О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1701-пп // Информационно-правовой портал «Гарант.ру». Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71748860/#ixzz5IK2JhWZG>, свободный.

7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения

устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации" [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 310-пп // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162181/, свободный.

8. Об утверждении бюджетного прогноза Белгородской области на долгосрочный период до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Белгородской области от 20 февраля 2017 года №69-пп (с изменениями на 07.08.2017) / Офиц. сайт / Губернатор и Правительство Белгородской области, 2018. – Режим доступа: https://www.belregion.ru/documents/?arrFilterDocs_pf%5BTYPE%5D=&arrFilterDocs_ff%5BNAME%5D=&arrFilterDocs_DATE_ACTIVE_FROM_1=&arrFilterDocs_DATE_ACTIVE_FROM_2=&arrFilterDocs_ff%5BPREVIEW_TEXT%5D=прогноз&set_filter=Фильтр&set_filter=Y, свободный.

9. О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах [Электронный ресурс] : бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147552/, свободный.

10. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области [Электронный ресурс] : закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года №162 / Офиц. сайт / Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, 2018. – Режим доступа: <http://belrn.ru/wp-content/uploads/2014/02/О-бюджетном-устройстве-и-бюджетном-процессе-в-Белгородской-области.pdf>, свободный.

11. Акиндинова, Н.В. Региональные бюджеты в условиях кризиса: можно ли достичь сбалансированности? [Текст] / В.А. Ильин, А.В. Чернявский, А.А. Чепель // Вопросы экономики. – 2016. - № 10. – С. 31-48.

12. Алексеева, А.А. Роль налога в формировании бюджетов [Текст] / А.А. Алексеева // Налоговый вестник. – 2015. - № 10. - С. 4-7.

13. Андряков, А.Д. Сбалансированность и устойчивость региональных бюджетов в 2008-2016гг. [Текст] / А.Д. Андряков // Финансовый журнал. – 2017. - №6 (40). – С. 25-39.
14. Барабанова, А.А. Бюджетные послания Президента Российской Федерации с 2012 по 2015 гг. [Текст] / А.А. Барабанова // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 749-755.
15. Галухин, А.В. Устойчивость как базовый принцип ответственной бюджетной политики [Текст] / А. В. Галухин // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2014. – № 2 (32). – С. 225–238.
16. Галухин, А.В. Сбалансированность бюджета как условие обеспечения его устойчивости [Текст] / А.В. Галухин // Вопросы территориального развития. – 2015. - №1 (21). – С.1-9.
17. Галухин, А.В. Совершенствование управления рисками доходной базы консолидированных бюджетов регионов [Текст] / А.В. Галухин, Т.В. Ускова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. - №6 (48). – С. 162-179.
18. Гордеев, С.С. Условия устойчивости и эффективности управления бюджетным процессом региона [Текст] / С.С. Гордеев // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. - №12 (367). – С. 62-70.
19. Горнин, Л.В. Межбюджетные отношения: наблюдается позитивная тенденция [Текст] / Л.В. Горнин // Финансы. – 2017. - №4. – С.3-6.
20. Городецкий, И.Д. Концепция бюджетной сбалансированности [Текст] / И. Д. Городецкий // Экономист. – 2014. – №4. – С. 60 – 64.
21. Зумакулова, М.А. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации: анализ доходов и расходов [Текст] / М.А. Зумакулова, М.А. Терешев // Научный альманах. – 2015. - №11-1 (13). – С. 230-236.

22. Ильин, В.А. Проблемы эффективности государственного управления. Тенденции рыночных трансформаций. Кризис бюджетной системы. Роль частного капитала. Стратегия-2020: проблемы реализации [Текст]: учебное пособие / В. А. Ильин, А. И. Поварова. - Волгоград : ИСЭРТ РАН, 2014. – 188 с.

23. Капустин, А.В. Оценка эффективности распределения консолидированного бюджета при изучении качества жизни населения в регионах ЦФО [Текст] / А.В. Капустин, Р.А. Жуков // Вестник Тульского филиала Финансового университета. – 2017. - №1. – С. 294-296.

24. Карасева, М.В. Финансовое право [Текст]: учебное пособие / М. В. Карасева. – М.: КНОРУС, 2016. – 263 с.

25. Коломиец, А.Г. Расходы региональных бюджетов на социальную инфраструктуру в условиях экономического кризиса [Текст] / А.Г. Коломиец // Вестник института экономики Российской академии наук. – 2015. - №6. – С. 63-69.

26. Кондратьева, Е.А. Институт консолидированной группы налогоплательщиков и формирование бюджетов регионов в Российской Федерации [Текст] / Е.А. Кондратьева // Вестник Академии права и управления. – 2016. - №43. – С. 86-91.

27. Курманова, Д.А. Прогнозирование доходов консолидированного бюджета региона [Текст] / Д.А. Курманова // Инновационное развитие экономики. – 2015. - №6 (30). – С.72-78.

28. Магомедова, Р.М. Роль налога на прибыль организаций в формировании доходной базы региональных бюджетов [Текст] / Р.М. Перцева // Управленец. – 2015. - №4. - С. 42-48.

29. Омарова, Н.Ю. Консолидированный бюджет как инструмент реализации финансовой политики обеспечения экономического роста региона [Текст] / Н.Ю. Омарова // Известия международной академии аграрного образования. – 2017. - №33. – С. 98-102.

30. Орлова, Е.В. Условия обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов [Текст] / Е.В. Орлова, А.Ю. Иванов // Аюшиевские чтения. – 2016. – С. 205-212.
31. Панкратов, И.А. Исследование сбалансированности консолидированного бюджета региона [Текст] / И.А. Панкратов // Наука. Технологии. Инновации. – 2017. – №7. - С. 538-542.
32. Перцева, Е.М. Налог как источник формирования доходов бюджетов в РФ [Текст] / Е.М. Перцева // Налоги. – 2015. - № 8.- С. 3-9.
33. Пилипенко, Д.А. Анализ основных параметров налоговых поступлений консолидированных бюджетов регионов и их дифференциации [Текст] / Д.А. Пилипенко, О.Л. Таран // Современные фундаментальные и прикладные исследования. – 2015. – № 12-1. – С. 132-135.
34. Пинская, М.Р. Сбалансированность региональных и местных бюджетов: проблемы и пути решения [Текст] / М.Р. Пинская, Л.А. Зиганшина // Инновационное развитие экономики. – 2015. - №6 (30). – С. 35-49.
35. Продыус, Л.О. Пути обеспечения сбалансированности региональных бюджетов РФ [Текст] / Л.О. Продыус // Школа молодых ученых по проблемам гуманитарных наук. – 2017. – №5. - С. 184-188.
36. Сигова, С.В. Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации [Текст] / С.В. Сигова, В.А. Гуртов // Инновации. – 2017. - №2. – С. 133-138.
37. Сугарова, И.В. О дотационности регионального бюджета [Текст] / И. В. Сугарова // Финансы и кредит. – 2015. - № 17. - С. 37-45.
38. Сулейманов, М.М. Особенности формирования региональных бюджетов [Текст] / М.М. Сулейманов // Экономика, управление, финансы. — 2015. - № 15. — С. 127-129.
39. Суханов, О.В. Оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ [Текст] / О.В. Суханов, Е.А. Таранчук // Проблемы управления рисками в техносфере. – 2017. - №1 (41). – С. 128-134.

40. Тарасова, В.Ф. Методический подход к оценке значимости налогов в формировании доходов бюджетной системы Российской Федерации на примере Белгородской области [Текст] / В.Ф. Тарасова, Т.В. Сапрыкина, М.Л. Шитикова // Статистика и экономика. – 2016. - №1. – С.29-34.

41. Харебов, Е.Ю. Регулирующая роль безвозмездных поступлений в бюджеты дотационных регионов [Текст] / Е.Ю. Харебов // Бюджетная политика. – 2015. - №341. – С. 5-7.

42. Чернявский, А.В. Проблемы сбалансированности региональных бюджетов [Текст] / А.В. Чернявский // Финансы. – 2014. - №8. – С. 15-21.

43. Чимитдоржиева, Е.Ц. Статистический анализ факторов, влияющих на неравномерность поступления налоговых доходов в консолидированные бюджеты регионов РФ [Текст] / Е.Ц. Чимитдоржиева // Экономика и менеджмент. – 2017. - №4. – С.108-115.

44. Кривова, В.Д. Опыт субъектов РФ по преодолению кризисных тенденций в экономике [Электронный ресурс]: офиц. сайт / Федеральное собрание Российской Федерации, 2018. – Режим доступа: www.council.gov.ru, свободный.

45. Консолидированный бюджет за 2015-2017гг. [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Министерство финансов Российской Федерации, 2018. – Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>, свободный.

46. Доходы бюджета [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, 2018. – Режим доступа: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/Бюджет/Доходы?_adf.ctrl-state=17o9uunen6_134®ionId=14, свободный.

47. Расходы бюджета [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, 2018. – Режим доступа: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/Бюджет/Расходы?_adf.ctrl-state=17o9uunen6_109®ionId=14, свободный.

48. Статистические данные [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, 2018. – Режим доступа: <http://beldepfin.ru/ispolnenie-konsolidirovannogo-byudzhe/>, свободный.

49. Отчетность об исполнении бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Казначейство Российской Федерации, 2018. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/reports/mb.html>, свободный.

50. Белгородская область в цифрах 2016 [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Федеральная служба государственной статистики, 2018. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/d2e835004cff0df9b5fef54fc772e0bb/0107.pdf, свободный.

51. Белгородская область в цифрах 2017 [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Федеральная служба государственной статистики, 2018. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/resources/06498100417231dd9089b9e07de149dd/0107.pdf, свободный.

52. Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Федеральное казначейство, 2018. – Режим доступа: <http://www.roskazna.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/>, свободный.

53. Отдельные показатели исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Открытый бюджет Краснодарского края, 2018. – Режим доступа: <http://xn--80abalffrn3a0cm0k.xn--p1ai/analitika/krasnodarskij-kraj-i-regiony-rossii/analiticheskie-otchety-po-sravneniyu-pokazatelej-krasnodarskogo-kraya-s-regionami-rossii/fk-0001-0013-krasnodar>, свободный.

54. Документы системы гарант [Электронный ресурс] :офиц. сайт / информационно-правовой портал «Гарант.ру», 2018. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/>, свободный.

55. Документы [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Белгородская областная Дума, 2018. – Режим доступа: <http://www.belduma.ru/document/laws/detail.php?soz=6&god=2018>, свободный.

56. Структура департамента [Электронный ресурс] : офиц. сайт / Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области, 2018. – Режим доступа: <http://beldepfin.ru>, свободный.

ПРИЛОЖЕНИЯ

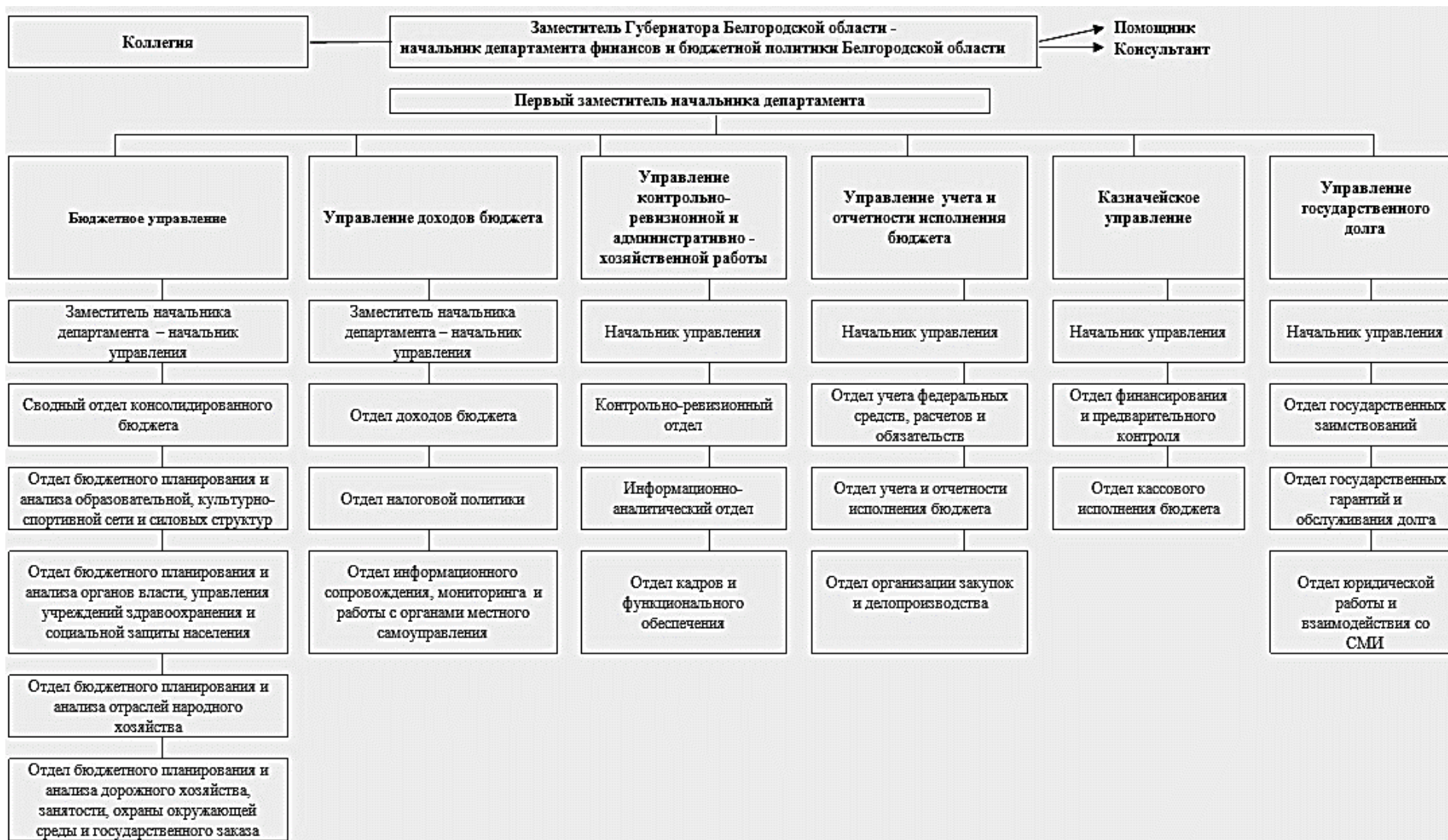


Рис.2.1. Структура департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области

Динамика доходов консолидированного бюджета Белгородской области за 2015-2017гг.

млн. руб.

Показатель	Годы			Изменение 2017 к 2015	
	2015	2016	2017	млн. руб.	%
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА – ВСЕГО	81081,9	82121,6	96800,4	15718,5	19,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:	60512,7	63027,1	79148,8	18636,1	30,8
- налоги на прибыль, доходы	35245,7	64262,9	47728,9	12483,2	35,4
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	4641,7	7733,9	6246,1	1604,4	34,6
- налоги на совокупный доход	2702,6	2766,4	3129,5	426,9	15,8
- налоги на имущество	12739,4	12051,6	14117,1	1377,7	10,8
- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	693,7	623,7	665,8	-27,9	-4,0
- государственная пошлина	340,6	369,1	432,2	91,6	26,9
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,5	0,3	0,4	-0,1	-20,0
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2273,5	3162,7	3596,2	1322,7	58,2
- платежи при пользовании природными ресурсами	1986,0	235,7	143,9	-1842,1	-92,8
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	120,1	124,1	128,0	7,9	6,6
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	502,7	557,2	1890,7	1388	276,1
- административные платежи и сборы	7,0	9,0	11,6	4,6	65,7
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	885,1	891,8	900,2	15,1	1,7
- прочие неналоговые доходы	161,6	137,5	158,3	-3,3	-2,0
- поступления по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ	-0,01	1,1	0	0,01	-100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ:	20569,1	19094,5	17651,6	-2917,5	-14,2
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	20160,4	18785,4	17617,0	-2543,4	-12,6
- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	227,8	261,5	14,9	-212,9	-93,5
Продолжение приложения 2					
1	2	3	4	5	6

- прочие безвозмездные поступления	253,8	92,5	26,0	-227,8	-89,8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	7,1	5,1	1,2	-5,9	-83,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-79,9	-50,1	-7,4	72,5	-90,7

млн. руб.

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год	Исполнено за 2016 г.	Исполнено за 2017 г.
1	2	3	4
Доходы бюджета – Всего	81 081,9	82 121,6	96 800,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	60 512,7	63 027,1	79 148,8
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	35 245,7	34 262,9	47 728,9
Налог на прибыль организаций	11 507,1	12 103,4	24 084,2
Налог на доходы физических лиц	23 738,6	22 159,5	23 644,6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4 641,7	7 733,9	6 246,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	4 641,7	7 733,9	6 246,1
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	2 702,6	2 766,4	3 129,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 663,9	1 749,6	2 119,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	974,5	919,0	914,4
Единый сельскохозяйственный налог	45,9	80,3	71,7
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	18,3	17,5	23,8
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	12 739,4	12 051,6	14 117,1
Налог на имущество физических лиц	451,6	537,3	686,3
Налог на имущество организаций	6 934,5	6 443,9	7 687,6
Транспортный налог	1 572,9	1 573,0	1 603,6
Налог на игорный бизнес	4,2	4,1	4,6
Земельный налог	3 776,2	3 493,3	4 135,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	693,7	623,7	665,8
Налог на добычу полезных ископаемых	693,3	623,3	665,4

Продолжение приложения 3

1	2	3	4
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	0,4	0,4	0,4

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	340,6	369,1	432,2
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	0,5	0,3	0,4
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	2 273,5	3 262,7	3 596,2
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	8,8	26,5	67,6
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	13,6	72,3	23,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 947,7	2 855,1	3 459,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	24,5	33,4	19,2
Средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в залог, в доверительное управление	255,6	247,4	0,2
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	23,4	28,0	2,5
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	198,6	235,7	24,2
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	197,6	233,5	143,9
Платежи при пользовании недрами	0,6	1,8	139,9
Плата за использование лесов	0,4	0,4	3,7
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	120,1	124,1	0,3
Доходы от оказания платных услуг (работ)	99,4	89,9	128,0
Продолжение приложения 3			
1	2	3	4
Доходы от компенсации затрат государства	20,7	34,2	89,4
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	502,7	557,2	38,6

Доходы от продажи квартир	0	2,6	1 890,7
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	145,8	239,2	1,3
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	356,9	315,3	298,3
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	7,0	9,0	1 590,7
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	885,1	891,8	11,6
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	161,6	137,5	900,2
ПОСТУПЛЕНИЯ (ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ) ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	-0,01	1,1	158,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	20 569,1	19 094,5	0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	20 160,4	18 785,4	17 651,6
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 583,4	2 312,5	17 617,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	12 455,4	11 370,4	3 455,4
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	3 681,2	3 785,8	9 667,0
Иные межбюджетные трансферты	1 440,4	1 316,7	3 684,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	227,8	261,5	810,6
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	253,8	92,5	14,19
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	7,1	5,1	26,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-79,9	-50,1	1,2

Приложение 4

Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета Белгородской области

млн. руб.

Наименование	2015	2016	2017
1	2	3	4
Источники финансирования дефицита бюджетов – всего	2588,1	3059,0	-1142,0
Источники внутреннего финансирования бюджета	2827,0	2837,4	334,5
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	3750,0	1550,0	-1125,0
Размещение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	5250,0	3500,0	4000
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	-1500,0	-1950,0	-5125,0
Размещение государственных ценных бумаг субъектов РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	5250,0	3500,0	4000
Погашение государственных ценных бумаг субъектов РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	1500,0	-1950,0	-5125,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	-3574,5	-733,8	287,4
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	2259,1	2299,9	4231,0
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте РФ	-5833,5	-3033,7	-3943,6
Погашение бюджетами субъектов РФ кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	-3450,0	-1087,5	-5,7
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами городских округов в валюте РФ	2239,1	2289,9	4177,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	-2230,2	-1915,2	-3911,9
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте РФ	20,0	10,0	54
Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте РФ	-153,4	-31,0	-26
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	1944,7	1709,8	828,1
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	5154,7	4502,8	4653,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-3210,0	-2793,0	-3824,8
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами субъектов РФ в валюте РФ	4844,7	3209,8	2486,0

Продолжение приложения 4

1	2	3	4
---	---	---	---

Погашение бюджетами субъектов РФ кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-2900,0	-1500,0	-1657,9
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами городских округов в валюте РФ	310,0	1293,0	2167,0
Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-310,0	-1293,0	-2167,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	706,7	311,3	344,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	127,8	194,7	231,6
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	127,8	194,7	231,6
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ	127,8	194,7	229,5
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	578,9	-1,9	2,1
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных страны в валюте РФ	578,9	-1,9	112,4
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам в валюте РФ	578,9	-1,9	112,4
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	350,2	118,3	112,4
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов муниципальных районов в валюте РФ	228,6	254,3	111,3
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских поселений в валюте РФ	56,4	254,3	1,0
Изменение остатков средств бюджетов	-238,9	221,6	-1476,5
Увеличение остатков средств бюджетов	-98957,9	94207,8	-1476,5
Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-98957,9	-94207,8	-111075,3
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов РФ	-77312,5	-72404,2	-111075,3
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-13126,4	-12894,9	-111075,3
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных образований	-6792,4	-6846,5	-85189,2
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений	-596,6	-820,0	-16316,8
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений	-1130,0	-1242,2	-7252,5
Уменьшение остатков средств бюджетов	98719,0	94429,5	109598,8

Продолжение приложения 4

1	2	3	4
---	---	---	---

Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	98719,0	94429,5	109598,8
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	98719,0	94429,5	109598,8
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов РФ	51789,8	46594,8	56253,2
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	22372,4	22346,3	26146,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	22161,8	22834,8	24298,4
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений	1567,6	1767,6	1882,1
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений	827,5	886,0	1019,0