

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(НИУ «БелГУ»)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
кафедра конституционного и международного права

Международно-правовые аспекты борьбы с терроризмом

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 40.05.01 «Правовое
обеспечение национальной безопасности»
очной формы обучения, группы 01001314
Тарланова Садика Галимовича

Научный руководитель:
доцент Евтушенко В.И.
Рецензент: начальник кафедры
управления и административной
деятельности органов внутренних
дел БЮИ МВД им. И. Д. Путилина,
полковник полиции, к. ю. н. Катаева О. В.

БЕЛГОРОД 2018

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Понятие, сущность и история международно-правового развития противодействия терроризму.....	7
1.1. Общетеоретические основы понятия борьбы с терроризмом.....	7
1.2. История развития международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.....	23
Глава 2. Анализ международно-правовых актов по борьбе с терроризмом.	34
2.1. Международные соглашения Организации Объединенных Наций	34
2.2. Международные соглашения Российской Федерации.....	43
3. Деятельность международных организаций по борьбе с терроризмом....	48
3.1. Борьба с терроризмом в рамках Организации Объединенных Наций ...	48
3.2. Борьба с терроризмом в рамках Европейского союза.....	52
Заключение	56
Список использованной литературы.....	60

Введение

Актуальность темы. В современном мире, международный терроризм представляет собой одну из важных проблем и препятствует поддержанию международного мира и безопасности. Терроризм разрушительно воздействует на социум любого государства, будь то страны первого, второго или третьего мира, расшатывает его изнутри, ведя к деградации государства и дестабилизации общественного порядка. Ежегодно в мире жертвами международного терроризма становятся тысячи людей, государствам наносится крупный экономический ущерб. Так, согласно заявлению главы Контртеррористического управления ООН, Владимира Воронкова: «...за 2017 год было совершено 11 тысяч терактов более чем в 100 странах. В результате погибли 25 тысяч человек, было ранено 33 тысячи человек. Совокупный экономический ущерб от терактов превысил 90 миллиардов долларов США¹»¹.

Стремясь воспрепятствовать распространению данной угрозы, международное сообщество координирует свои усилия на принятии необходимых мер, направленных на выявление, пресечение и расследование подобных преступлений, а также пытается всячески воспрепятствовать распространению «чумы XXI века». Тем не менее, не смотря на прилагаемые усилия, международный терроризм продолжает сохраняться, лишь незначительно изменяя свои формы.

Целью нашей работы является изучение взаимодействия государств в сфере противодействия терроризму на международном уровне.

Для достижения цели исследования, нами были поставлены следующие задачи:

1 Г. Мисливкая «Замгенсека ООН: В 2017 году в мире произошло 11 тысяч терактов» [Электронный ресурс] // Российская газета / URL: <https://rg.ru/2018/04/05/zamgenseka-onn-v-2017-godu-v-mire-proizoshlo-11-tysiach-teraktov.html>

1. Определение содержания понятия и сущности борьбы с терроризмом;
2. Изучение истории развития международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом;
3. Анализ нормативно-правовой базы сотрудничества государств в противодействии терроризму;
4. Исследование особенностей сотрудничества государств на универсальном и региональном уровне, в формате двухсторонних соглашений, а также результаты такого сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.

Объектом исследования нашей работы является международных терроризм во всех его проявлениях, а **предметом** – причины и современное состояние борьбы с терроризмом, а также, возможные пути решения данной проблемы.

Методологическая основа исследования. В ходе исследования нами применялись различные общенаучные и частнонаучные методы исследования. В частности, использовались методы анализа и сравнения, при исследовании нормативно-правовой базы сотрудничества и выявления общих закономерностей описываемых процессов, формально-юридический метод, посредством которого было сформулировано определение «терроризм», использовались методы индукции и дедукции.

Степень разработанности проблемы представлена рядом работ как отечественных, так и зарубежных специалистов, таких как У.Р. Латыпов, В.П. Емельянов, О.В. Дамаскин и др.

Нормативную основу работы составляют: Устав Организации Объединённых Наций от 26 июня 1945 года, Токийская Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, Гаагская Конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации,

Протокол 1998 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, Конвенция 2010 года о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, Протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, Протокол 2014 года, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, Конвенция 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, Международная конвенция 1979 года о борьбе с захватом заложников, Конвенция 1980 года о физической защите ядерного материала, Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала, Конвенция 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, Конвенция 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, Международная конвенция 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом, Международная конвенция 1999 года о борьбе с финансированием терроризма, Международная конвенция 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма, Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом

и экстремизмом, Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом, Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994г.), Европейская Конвенция о пресечении терроризма ETS N090, а также ряд Резолюций Совета Безопасности ООН и нормативные акты Европейского союза.

Глава 1. Понятие, сущность и история международно-правового развития противодействия терроризму

1.1. Общетеоретические основы понятия и сущности борьбы с терроризмом

На современном этапе развития международное право сталкивается с проблемой отсутствия единого, точного и научно-обоснованного понятия «международный терроризм». Повышенное внимание к данной проблеме обусловлено тем, что международный терроризм представляет серьезную угрозу не только для отдельных государств, но и для безопасности всего мирового сообщества. Акты терроризма стали повседневной реальностью в наши дни, свидетельствующие этому многочисленные факты совершения данных преступлений, являются доказательством актуальности данной проблемы.

В 70-е годы XX века, в оборот было введено понятие «международный терроризм», а начиная с 1996 года, понятие «терроризм», несмотря на свою правовую неопределенность, начал широко использоваться в международно-правовых актах ООН.

В международном праве существует ряд документов, касающихся юридической оценки терроризма и мер по борьбе с ней. К таким документам относятся, например:

1. Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года;
2. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 года;
3. Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 года;
4. Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года.

Юридическое определение понятия «терроризм» в данных документах отличается. К примеру, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001года², определяет терроризм как:

а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции, и как оно определено в этом договоре;

б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством сторон.

Договор о сотрудничестве государств-членов СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года³, дает несколько иное определение: «противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

2 Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 14.06.2001 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России / URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405>

3 Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 04.06.1999 г.[Электронный ресурс] // Docs.cntd.ru, все Кодексы РФ, СП, ГОСТ, Снп, Санпин, регламенты, указы, законы / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672>

1. насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;
2. уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;
3. причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;
4. посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;
5. нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;
6. иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством Сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом».

Данные коллизии указывают на то, что необходимо разработать единое и общепризнанное определение понятия «терроризм», в первую очередь для увеличения эффективности борьбы с этим преступлением, так как оно является основным в обеспечении правового решения данной проблемы.

Многие ученые указывают на то, что разработка понятия «терроризм», является одной из сложных проблем мировой юридической науки и практики борьбы с преступностью. Объективно терроризм является сложным, многомерным явлением, посягающим на общественную безопасность, что затрудняет выработку не только общего понятия терроризма, но и отличительных его признаков. Следует выделить

объективные и субъективные факторы такого несогласованного подхода к определению данного понятия. В этом и заключается сложность самого явления, каковым нам и представляется терроризм, как и различное понимание национальной безопасности многими государствами, расхождение в представлениях о формах терроризма, и нежелание некоторых государств связать себя твердой формулировкой, способной создать препятствия для их скрытой от мира и собственного народа связи с террористической деятельностью. Отягчающим фактором международного терроризма является то, что он находится на стыке политики и права. Кроме того, по мнению исследователей, несмотря на отсутствие единства по рассматриваемому вопросу, необходимо отметить стремление международного сообщества решить данную проблему.

Вопросам проблемы международного терроризма и борьбы с этим явлением в юридической литературе посвящено немало исследований. Даже несмотря на это, до настоящего времени международное сообщество не смогло дать единое понимание научно обоснованного, общеприемлемого определения понятия «терроризм».

Международный терроризм — это сложное политико-правовое явление, которое представляет собой не только акты террора, но и организационно-идейные структуры, такие как террористические организации и террористические доктрины. Также следует выделить, что генетически схожим с терроризмом явлением, но все же не совпадающим с ним, представляется террористический акт. В любом случае терроризм - это метод и способ влияния, который состоит из отдельных элементов, определяющих его - террористических актов. Не представляется возможным определить понятие «терроризм», не определив точное понятие террористического акта. Террористический акт - это деяние, которое заключается в совершении разнообразных форм насилия, особенность которых заключается в том, что объектом насилия необязательно является непосредственная жертва.

Из этого следует выделить, что международный терроризм следует рассматривать в трех аспектах:

1. как преступное деяние;
2. как террористические доктрины;
3. как террористические структуры.

Но все же, в любом случае единственным и определяющим смыслом понятия «международный терроризм» является непосредственное понимание его как преступного деяния. К понятию «международного терроризм» с этой точки зрения и следует подходить.

Хотя в настоящее время, международное право располагает многочисленными соглашениями, которые определяют отдельные террористические преступления и требования к государствам по наказанию этих преступлений согласно внутригосударственной юрисдикции, террористические акты длительное время рассматривались как деяния, которые относятся к внутригосударственному уголовному праву и расценивались, скорее, как национальное явление, чем международное.

Принятие понятия «терроризм» на практике вызывает неоднозначное толкование при его применении, поскольку данное понятие является слишком широким, оно охватывает самые различные преступные проявления. Таким образом, непонятно, какой смысл закладывал законодатель, когда употреблял формулировку «практика воздействия»? Кроме того, следует выделить, что используемое в законе понятие «терроризм» не всегда связано с понятием «террористический акт», вместо этого в самом понятии используется формулировка «насильственные и (или) иные преступные действия». Так, принимая данное определение, под понятием «терроризм» можно понимать все, что угодно правоприменителю, поскольку любое преступное деяние может вызывать общества страх, наносить ущерб личности и государству.

Такое определение, по замыслу законодателя, должно отличить террористические акты от других преступных деяний. Однако при

рассмотрении его содержания можно заметить, что среди целей акта терроризма также выделяются такие цели как нарушение общественной безопасности, посягательство на жизнь и здоровье личности. В связи с этим следует признать, что эта норма может толковаться бескрайне широко и в принципе любое преступное деяние, совершаемое в целях нарушения общественной безопасности, или посягательство на жизнь и здоровье личности может быть квалифицировано как террористическое. Таким образом, содержание нормы можно распространить не только на преступления террористической направленности, но и на иные действия, которые создают опасность гибели людей или причинения значительного ущерба имуществу, если эти действия были совершены в целях нарушения общественной безопасности, а также посягательства на жизнь и здоровье человека.

Кроме того, следует отметить что состав объектов посягательства согласно определениям, «терроризм» и «террористический акт» различен. В частности, в качестве объекта терроризма указываются государственные органы, органы местного самоуправления или международные организации, на решения которых пытаются воздействовать террористы, а в определении понятия «террористический акт» отсутствует какое-либо указание на органы местного самоуправления, но зато добавляются иностранные государства. Данное противоречие отражается на подходах к единому пониманию, толкованию и практике правоприменения указанных новшеств.

Очень важно, чтобы при разработке единого понятия терроризма необходимо стремиться к тому, чтобы эта формулировка, во-первых, не давала повода политическим спекулянтам манипулировать этим понятием, а во-вторых, формально определялась такими конкретными правовыми признаками, которые не позволяли бы использовать это понятие произвольно, что очень важно не только в научном обороте, правоприменительной практике, но и в законотворческой деятельности, поскольку терминологический разнобой данного определения ведет к

негативным последствиям как в науке, так и на практике борьбы с преступностью.

Специалисты также указывают на причины, которые затрудняют выработку юридического определения «международный терроризм», и выделяют, что поиски согласованного определения обычно наталкиваются на два вопроса. Первый вопрос связан с тем, что правовые и нормативные меры, которые направлены против совершаемых государствами нарушений, гораздо определённые, чем в случаях негосударственных субъектов, и они уже образуют целостную систему. Вторым вопросом касается того, что народы, которые находятся под иностранной оккупацией, имеют право на сопротивление и что определение терроризма в данном случае не должно умалять это право.

Проблема выработки общепризнанного определения международного терроризма постоянно находится в поле зрения мирового сообщества, ученых-международников и международных организаций, прежде всего Организации Объединенных Наций.

На 59 сессии Генеральной Ассамблеи ООН, 21 марта 2005 года, Генеральный Секретарь ООН Кофи Аннана выступил с докладом⁴, в котором указал что: «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» рассматриваются фундаментальные проблемы современности, в том числе и международный терроризм. Среди других актуальных проблем в этой области, таких как биологический терроризм и прочие виды конвенционных видов данного преступного деяния, Кофи Аннан коснулся проблемы юридического определения понятия «международный терроризм» и выразил свое большое сожаление о том, что государства-члены не смогли достичь договоренности относительно всеобъемлющей конвенции, включающей определение терроризма. Таким образом, актуальность выработки фундаментальной конвенции о борьбе с

4. Представление доклада «При большей свободе» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/sg/annan_messages/2005/largerfreedom.shtml

терроризмом и его международно-правового определения признается на уровне ООН. Следует также отметить, что указанной договоренности государства - члены ООН не достигли ни на юбилейной 60-й, ни на последующих сессиях Генеральной Ассамблеи.

Следует отметить, что также существуют и иные точки зрения на эту проблему. Некоторые ученые предлагают, что вместо долгих поисков и согласования исчерпывающих определений международного терроризма, следует пойти по пути уголовных кодексов некоторых государств, т.е. дать перечень запретных действий. По мнению швейцарского специалиста К. Хейльброннера, невозможно в принципе разработать единое и признаваемое всеми государствами мирового сообщества определение международного терроризма, а потому следует оставить попытки. Он предлагает ориентироваться на более тщательный подход к различного рода категориям преступных деяний и уточнению различных сфер, требующих правовой защиты. Такими сферами он признает, например, международное воздушное сообщение, международное морское сообщение, лиц, находящихся под международной защитой, и т.д.

По мнению французского специалиста Э. Хюгю, перечень преступных деяний в документе не может заменить в целом его дефиниции. С таким выводом согласен российский специалист В.П. Емельянов, который отмечает, что используемый в ряде международных документов метод определения терроризма посредством перечисления конкретных деяний, в которых он может выразиться вовне, вряд ли можно считать перспективным. Такой же позиции придерживается другой российский специалист Т.С. Бояр-Созонович, утверждая, что, «не принижая роль и значение соответствующих международных «предметных конвенций» по борьбе с отдельными видами и формами международного терроризма, вместе с тем нельзя не принять во внимание их ограниченность. Даже в совокупности они не представляют собой упорядоченной и скоординированной системы мер. Работа в данном направлении не снимает с повестки дня

необходимость разработки универсального международно-правового документа, который охватил бы всю проблему в целом».

Некоторые отдельные специалисты указывают, что отсутствие общепризнанной дефиниции международного терроризма в целом никоим образом не влияет на практику борьбы мирового сообщества с терроризмом и на эффективную деятельность международных организаций в этом направлении. С таким утверждением очень трудно согласиться.

В настоящее время в мировое сообщество располагает более сотни различных дефиниций терроризма, но единой оценки данного явления не выработано. В частности, можно выделить некоторые из них.

Одно из первых общих определений понятия «международный терроризм» было дано в Рамочном решении Совета Европы о борьбе с терроризмом от 13 июня 2002 года⁵. В данном соглашении понятие «террористические преступления» классифицируются как «преднамеренные действия, которые в силу своей природы или содержания могут нанести серьезный ущерб стране или международной организации» в том случае, «если они совершены с целью устрашения населения или незаконного склонения правительства или международной организации к исполнению или воздержанию от исполнения какого-либо действия, или серьезной дестабилизации или разрушения основных политических, конституционных, экономических или социальных структур страны или международной организации». В последующем данное определение было уточнено в рамочном соглашении, принятом странами Европейского Союза в июне 2002 года, и были прописаны три основные вероятные цели терроризма: «серьезно запугать население», «вынудить правительство или международную организацию совершить или воздержаться от совершения некоего действия», или «серьезно дестабилизировать или разрушить

5 Рамочное решение Совета от 13.06.2001 г. о борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской Государственной Юридической Академии / URL : http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/law_defence/borb_s_terrorizmom.htm

фундаментальные политические, экономические или международные организации».

По мнению У.Р. Латыпова, «международный терроризм - это посягающее на международный правопорядок применение государством или самостоятельно действующим физическим лицом (их группой, организацией) насилия, направленное на достижение международно-правовых целей путем устрашения лиц, не являющихся непосредственными жертвами нападения».⁶

В.П. Емельянов предлагает что под терроризмом следует понимать публично совершаемые общественно опасные деяния или угрозы таковыми, которые направлены на устрашение население или его какой-то части, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.⁷

О.В. Дамаскин рассматривает под понятием «терроризм» такое определение как «совокупность преступлений, совершаемых с использованием насилия отдельными лицами и сообществами и направленных на расширение влияния определенных сил в обществе, ликвидацию или подчинение политических оппонентов, захват и установление своей политической власти».⁸

В.И. Гладких предлагает другой подход к определению международного терроризма. Он определяет понятие «международный терроризм» как систему особо опасных преступлений, посягающих на регулируемые и охраняемые международно-правовыми нормами отношения с целью их дестабилизации и наносящих ущерб безопасности государств.

6 Латыпов У.Р. К вопросу об определении международного терроризма [Электронный ресурс] // Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК» // URL: <http://lawlibrary.ru/article1072781.html>

7 Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование // Емельянов В.П. / СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. — 291 с.

8 Дамаскин О.В., Красинский В.В. Современный терроризм: состояние и противодействие // Дамаскин О.В., Красинский В.В. / Научно-практическое пособие. - М.: ГПИ ФСБ России, 2017. - 139 с.

Они совершаются индивидами и включают насильственные действия против физических лиц, средств международных сообщений, официальных представительств государств и международных организаций, пользующихся правом на международную защиту. Лица, виновные в их исполнении, подлежат ответственности по национальному законодательству в соответствии с требованиями международного права.⁹

Также в науке присутствует и негативная точка зрения о том, что «перегруженный значением по своей природе термин не поддается всем усилиям выработать всеобъемлющее и объективное определение терроризма. Такое определение не существует и не будет найдено в обозримом будущем».

Во всех данных определениях не учитываются такие специфические черты терроризма, как его многоплановость и комплексность, и делается акцент на выделение какого-либо одного признака. Вместе с тем можно полагать, что использование и учет комплексного подхода дает возможность глубже понять данный феномен. Относительно такого признака, как «насилие», следует выделить, что к таким действиям можно отнести любое преступление, которое совершается в том числе и не из-за террористических побуждений.

Складывается парадоксальная ситуация, террорист, совершая террористический акт, привлекается к уголовной ответственности, однако его организаторы привлекаются к ответственности реже и очень часто уходят от ответственности. Данное обстоятельство вызвано тем, что применение права в этом случае ограничивается квалификацией терроризма как акта терроризма.

В связи с этим, следовало бы рассматривать не с позиции совершения одиночных актов террористической направленности, а как более сложное, многоплановое явление. В частности, следовало бы возможное выделение в

9 Гладких В. И. Новые правовые механизмы противодействия терроризму: критический анализ // Гладких В.И. / Российский следователь. — 2014. — № 5. — С. 34–38.

терроризме нескольких уровней (планов), где на каждом из этих уровней могут сосуществовать свои цели, мотивы, субъекты, объекты и соответственно действия.

Каждому уровню могут быть присущи свои наборы преступлений террористической направленности. К примеру, на одном из уровней происходит формирование радикальной идеологии, подготовка и вербовка участников группы, организация террористической группы, оказание финансирования, а также определение целей. На этом же уровне может прослеживаться влияние иностранных государств, заинтересованных в совершении актов террора на территории иных государств.

Иным проявлением является совершение террористического акта, которое также представляется способом воздействия путем запугивания населения страны, которое в свою очередь формирует негативное отношение, как к государственной власти и самому государству, так и к международным организациям. Под террористическим актом следует понимать непосредственное совершение преступного деяния, к которым можно отнести поджог, применение или угроза применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, взрывчатых, химических, биологических, токсических, отравляющих, аварийно-химически опасных ядовитых веществ, уничтожение, повреждение или захват транспортного средства или других объектов, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения, захват заложников, похищение человека, создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности, распространение угроз в любой форме и любыми средствами, а также совершение иных действий, которые создают опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных опасных последствий.

В рамках этого проявления следует иметь в виду, что основным связующим звеном между терроризмом и террористическим актом, выступает цель, конечная цель. Конечной целью терроризма является не как устрашение населения страны или же непосредственный объект теракта, а выполнение или воздержание от каких-либо действий субъектов государственной власти, т.е. оказание воздействия на поведение должностных лиц государства, а также международных организаций. В таком случае должна отражаться и специфика объекта посягательства, который обычно представляет собой «символ» для общества или государства, покушение террористом, на который наносит им серьезный вред.

В связи с этим в составе понятия «терроризм» следует выделять несколько последовательных и связанных между собой целей, которые и включаются в данный феномен.

Терроризм преследует достижение трех целей:

1. Непосредственная цель - непосредственный объект теракта;
2. Промежуточная цель - общество, население;
3. Конечная цель - государство, международная организация.

Также возможно и наличие четвертой цели - личных целей, к которым можно отнести такие, как, например, месть, достижение социальной справедливости, состояния безнаказанности, публичного эффекта или «славы».

На наш взгляд, терроризм — деятельность, которая направлена на совершение террористических актов в государствах, посредством совершения которых планируется оказание воздействия на деятельность должностных лиц государств или международных организаций (либо наносится вред международным отношениям и правопорядку) в интересах субъекта терроризма. Представляется, что террористический акт в таком случае будет квалифицироваться конкретным видом насилия в рамках международного и национального права, но при этом он выступает также и

отдельным, самостоятельным преступлением, т.е. его следует признавать орудием или средством терроризма.

Рассматривая терроризм с данной позиции, было бы целесообразно включить в его состав и такой признак, как совершение террористического акта, как самостоятельного преступления, квалифицируемого международным и национальным правом. В таком случае становится возможен и различный состав субъектов, так, в террористических актах - это исключительно физические лица, а в терроризме в целом, как физические лица, так террористические организации, государства и др.

Учитывая это, было бы целесообразно также внести изменения и в схему взаимодействия между международным и национальным правом в борьбе с терроризмом. К настоящему времени, международное право больше играет роль унифицирующего элемента, который определяет правовую квалификацию актов терроризма, а национальное законодательство в этом плане берет на себя основную роль в борьбе с терроризмом. Международное право, помимо унифицирующей роли, могло бы взять на себя роль в установлении международно-правовой ответственности государств, которые своим участием в терроризме могут оказывать воздействие на политику другого государства. Существование такого рода уровней может повлечь и разную ответственность: так, если государство принимает участие в деятельности, которая направлена на совершение актов террористической направленности на территории другого государства, то это государство можно будет привлечь к международной ответственности, а физические лица, совершившие теракт, должны привлекаться к уголовной ответственности согласно национальному законодательству.

Искажение самой сути такого феномена как международный терроризм, допущенное в определении, может привести к неадекватным последствиям. После трагических событий в Нью-Йорке 11 сентября 2001 г. и реакции на них фактически всего международного сообщества данное

предупреждение звучит особенно актуально. Резолюции Совета Безопасности ООН по данному факту опирались на седьмую главу Устава ООН, что, с одной стороны, дает новые возможности в борьбе с террористической деятельностью, но, с другой стороны - таит определенные опасности, такие как например, слишком тесное сблизились понятия «международный терроризм» с понятием «вооруженное нападение», что, соответственно, в свою очередь порождает возможности широкого применения ст. 51 Устава ООН, которое дает право на самооборону. Однако террористический акт от вооруженного нападения отличается тем, что вооруженное нападение - более ясное деяние и имеет четкое определение в международных актах.

Исходя из проведенного анализа признаков преступления агрессии, которые закреплены в международных нормативно-правовых актах, нельзя однозначно дать ответ на вопрос, может ли акт терроризма, совершенный не в отношении государства, быть рассмотрен как акт вооруженного нападения на него. В данном случае, скорее всего, надо исходить из последствий совершенного акта и сделать заключение, что широкомасштабный террористический акт, который выполнен частными лицами, можно также рассматривать как акт вооруженного нападения, если его результат сравним с вооруженным нападением. Однако действующие международно-правовые нормы в этой области совсем неразвиты, и признать подобное деяние актом вооруженного нападения практически представляется невозможным.

Также следует отметить, что статья 15 проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества¹⁰ относится исключительно к агрессии, которое было совершено государством. Акты террористической направленности, совершенные без государственной поддержки не подпадают под категорию вооруженного нападения еще и потому, что террористы обычно не предпринимают попыток завладеть иностранной

10 Проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_offences.shtml

территорией. Здесь следует отметить основное различие между преступлением агрессии и международным терроризмом - это цели данных преступных деяний. Цель вооруженного нападения - захват территории другого государства, оккупация чужих территорий. Цель терроризма - достижение определенных политических результатов, с использованием специфических методов устрашения и запугивания. Акт насилия может называться террористическим только тогда, когда оно направленно на сознательное устрашение и вселение страха, неуверенности, паники у населения. Конечно, и вооруженное нападение вызывает страх, тревогу, психологическую напряженность. Однако в данном случае это сопутствующий эффект, а для международного терроризма это является стержневым признаком преступления.

Таким образом, можно сказать, что вопрос правового определения понятия «международный терроризм» на данный момент остается открытым и потребует еще многих усилий в области разработки международного уголовного права. Но можно уже сейчас указать на два близких и наиболее удачных определения международного терроризма.

Проявления международного терроризма носят весьма разнообразный по своим масштабам, целям, формам, методам и природе характер. К сожалению, единого толкования этого явления пока не существует. Специалисты предпринимали и продолжают предпринимать шаги по систематизации его проявлений по различным основаниям.

По методам воздействия международный терроризм бывает:

1. с использованием физического насилия;
2. с уничтожением материальных объектов;
3. с применением морально-психологического насилия.

Как правило данные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдаётся с учетом конкретной специфики региона и условий деятельности террористов, уровня их оснащенности, складывающейся политической обстановки и других обстоятельств.

Перечисленным нами проявлениям терроризма присущи наиболее типичные и часто встречающиеся отличительные особенности. Для международного же терроризма характерны угоны воздушных судов международных авиалиний, захваты заложников из числа дипломатического корпуса, крупных политических и общественных деятелей.

В качестве субъектов международного терроризма могут выступать: государства, его высшие и местные органы, его воинские части и карательные учреждения, партии и движения и их «боевые» звенья, партизанские формирования, отдельные группы, в том числе тайные, создаваемые собственными силами или государством, тайные общества, наконец, отдельные лица.

Таким образом, потребность в унифицированном определении понятия «терроризм» будет со временем возрастать и актуализироваться в процессе сотрудничества государств в области противодействия терроризму, так и законодательствами большинства стран. В этой связи необходима дальнейшая концептуальная разработка содержания терроризма, признаков и его специфики в целях выработки унифицированного и единообразного его понимания на практике.

1.2. История развития международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму

Для того чтобы понять истинную сущность проблемы современного терроризма, необходимо обратиться к истории развития международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, которая показывает нам истоки современной террористической угрозы и усилия международного сообщества, направленные на борьбу с ней.

За последние годы произошло сильное сближение позиций государств Запада и Востока по отношению к террористической деятельности. Причинами этого являются, не столько во внутренние изменения в этих

государствах, сколько то, что международный терроризм приобрел небывалую силу размах, стал неизбирательным, и направлен против как можно большего числа людей, и представляет реальную угрозу для нормальной жизнедеятельности человечества.

Начальным этапом в становлении международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом стал период еще существования Лиги Наций. В 1937 году в Женеве была принята Конвенция о предупреждении и пресечении терроризма¹¹. В силу данная Конвенция так не вступила, но оказала важное значение на последующее сотрудничества государств в этой сфере.

Дальнейшее развитие и усиление внимания к проблеме терроризма было связано с тем, что, начиная с конца 60-х годов, резко увеличилось количество актов террористической направленности против официальных представителей государств и международных организаций. Также имели место и такие акты как захват заложников, убийства крупных политических деятелей. Все это оказывало влияние на формирование общественного мнения об эскалации терроризма в мире. Акты терроризма стали применяться и против обычных граждан. Это потребовало от мирового сообщества усиления сотрудничества по борьбе преступлениями террористической направленности.

В качестве конкретных видов преступлений терроризма ученые выделяют:

- 1) авиационный терроризм;
- 2) морской терроризм;
- 3) преступления против лиц, пользующихся международной защитой;
- 4) захват заложников.

По каждому из этих видов преступлений, международным сообществом была заключена соответствующая конвенция. Так к примеру,

¹¹ Конвенция о предупреждении терроризма и наказании за него от 16.11.1937г. (Не вступила в силу) [Электронный ресурс] Мировая цифровая библиотека / URL: <https://www.wdl.org/ru/item/11579/view/1/1/>

для борьбы с авиационным терроризмом были заключены три конвенции и один протокол: Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 года, Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года, Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года и Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 года, дополняющий конвенцию 1971 года.

В 70-80-х годах XX века стала активизироваться деятельность всякого рода левацких, ультраправых и националистических группировок, которые средством достижения своих целей выбрали именно захват заложников.

Таким образом, были похищены послы США в Гватемале и Бразилии, послы ФРГ в Гватемале, Гаити и Бразилии, захвачена, а затем уничтожена сборная Израиля на Олимпийских играх 1972 года в Мюнхене, в 1975 году группой «Карлоса» в Вене были захвачены 70 человек, в том числе 11 министров стран ОПЕК, в 1978 году в Италии был похищен, а затем убит известный политик Альдо Моро.

В 1973 году при Организации Объединенных Наций был создан Специальный комитет по международному терроризму, а также была принята Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.

17 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников. К преступлениям были отнесены захват или удержание лиц, сопровождаемые угрозой убийства, нанесения повреждений или дальнейшего удержания таких лиц (заложников) с целью заставить третью сторону совершить любой акт или воздержаться от такового.

По инициативе специального комитета Генеральная Ассамблея ООН в 1984 году приняла специальную Резолюцию «О недопустимости политики

государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах».¹² Нормы данной резолюции отвергли все концепции, оправдывающие факты международного терроризма.

Также усилилась борьба и на региональном уровне. Значительный опыт борьбы с террористической деятельностью был накоплен в европейском регионе. В 1976 году 12 западноевропейских государств (Бельгия, Великобритания, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, ФРГ и Франция) договорились о создании рабочей группы и проведении регулярных совещаний на уровне министров внутренних дел (юстиции), руководителей полиции и органов безопасности для координации борьбы с терроризмом, радикализмом, экстремизмом и насилием, что и легло в основу аббревиатуры ее названия — группа ТРЕВИ.

В последние годы взаимодействие полицейских служб в рамках этой субрегиональной структуры существенно расширилось. Оно распространено также на сферы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и насильственными действиями футбольных болельщиков. Был подготовлен «черный список» примерно на 200 человек, которые подозреваются в том, что они являются опасными террористами (с целью организации постоянного наблюдения за ними). В 1977 году была принята Европейская конвенция по борьбе с терроризмом, в 1987 году — аналогичная Региональная конвенция, заключенная государствами Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК), которая вступила в силу в 1988 году.

Последние десятилетия XX века терроризм показал новые примеры. В ответ на это в 1980 году была принята Конвенция о физической защите ядерного материала, актуальность которой усилилась с распадом СССР и

12 Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.12.1984г. №39/159 [Электронный ресурс]
// Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/466/36/IMG/NR046636.pdf?OpenElement>

увеличением опасности использования ядерных компонентов в террористических целях.

Для предотвращения захвата морских судов, совершения актов насилия против экипажей пассажиров, или разрушения судна в 1988 году была заключена Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства. Статья 4 данной Конвенции закрепляла такое положение, что преступник находился под юрисдикцией участников конвенции практически повсеместно. Также был принят Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

Конгресс ООН по предупреждению преступности, который состоялся в 1990 году в Гаване, обратил особое внимание, среди прочих проблем, на террористическую деятельность, имеющую международный характер. Таким образом, было обращено особое внимание на устойчивый транснациональный характер террористической преступности.

Террористическая уголовная деятельность представляет собой действия, которые направлены как против жизни конкретного лица, так и против жизни неопределенного количества людей, выраженное в насилии либо угрозе его применения. В этих целях может осуществляться и разрушение каких-либо объектов. События последних лет дают основания сделать вывод, что все чаще в целях устрашения террористы совершают свои преступные деяния в отношении обычных граждан. Для террористических группировок, действующих на Ближнем Востоке, характерны случаи, когда преступления совершаются против туристов. В целях предотвращения использования взрывчатых веществ в преступных целях в 1991 году была заключена Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения.

Действительность потребовала выработки как можно более широкого подхода к борьбе с этим видом преступности. 16 декабря 1997 года

Генеральная Ассамблея ООН приняла Международную конвенцию по борьбе с бомбовым терроризмом. В соответствии с нормами Конвенции, любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно доставляет, помещает, приводит в действие или взрывает взрывное или иное смертоносное устройство в пределах общественного пользования, государственного или правительственного объекта, объекта системы общественного транспорта или объекта инфраструктуры или таким образом, что это направлено против них с намерением причинить смерть или серьезное увечье; или с намерением произвести значительное разрушение таких мест, объекта или системы, когда такое разрушение влечет или может повлечь причинение крупного экономического ущерба. В качестве виновных определяются также соучастники и организаторы.

Научно-технический прогресс, развитие высоких технологий расширили спектр террористических угроз. Имеется в виду разрушение атомных электростанций в результате террористических акций. Относительная доступность исходных материалов и технологий изготовления в сочетании с простотой применения делают химическое и биологическое оружие особенно притягательным для экстремистских групп, не считающих себя связанными ни какими политическими или моральными ограничениями.

Важность проблемы, которая предполагает затрагивание вопросов существования государства, в том числе и его экономическую безопасность, право собственности, банковскую тайну, в целом экономическую политику, потребовали серьезной работы со стороны мирового сообщества. Результатом данной работы стало принятие в декабре 1999 года Генеральной ассамблеей ООН Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Это было обусловлено необходимостью перекрытия финансовых потоков, подпитывающих терроризм.

Статья 8 данной Конвенции предполагает, что каждое государство в соответствии с принципами своего национального права, должна принимать

необходимые меры в целях определения, обнаружения, блокировки или ареста любых средств, используемых или выделенных в целях совершения преступлений, которые входят в сферу действия Конвенции, а также средств, полученных в результате таких преступлений.

Международный терроризм и транснациональная организованная преступность тесно взаимосвязаны через торговлю оружием, наркотическими средствами, а также отмыванием денег, которые были получены преступным путем. В повестку X Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в апреле 2000 года в Вене, в качестве основного включался вопрос о сотрудничестве государств в борьбе с транснациональной преступностью. Основным итоговым документом Конгресса стала «Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века»¹³. Нормы данного документа содержали призывы о скорейшем завершении Конвенции против транснациональной организованной преступности; о разработке международно-правового акта по борьбе с коррупцией; об активизации борьбы против отмывания денег, полученных преступным путем.

В декабре 2000 года в Палермо на политической конференции высокого уровня представителями 130 государств была подписана Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности, а также два протокола к ней: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и наказанием за нее¹⁴ и

13 Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века от 17.04.2000г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec

14 Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1

Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.¹⁵ В мае 2001 года Генеральной Ассамблеей ООН была утверждена своя резолюция 55/225¹⁶ Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которая дополняла Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

После трагических событий в США Совет Безопасности ООН 28 сентября 2001 года принял резолюцию 1373 о комплексе мер по борьбе с терроризмом, особенно по пресечению финансовой поддержки террористической деятельности. Резолюция обязывает государства-члены принять меры против террористов в рамках ранее принятых многосторонних и двусторонних механизмов и соглашений.

В частности, резолюция требует от государств ввести уголовную ответственность за умышленное представление или сбор средств для совершения террористических актов, заморозить финансовые средства и активы террористов и их сторонников, запретить другим лицам представлять финансовые средства террористам, не представлять им убежище, оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием.

Этой резолюцией был учрежден Комитет Совета Безопасности ООН по борьбе с терроризмом (Контртеррористический комитет — КТК), который должен взять на себя роль координирующего механизма, механизма мониторинга, а также роль стимулятора и катализатора более активных действий стран-участников ООН в борьбе с терроризмом. Комитет был сформирован из представителей 15 стран, входящих в Совет Безопасности

15 Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15.11.2000г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol2.shtml

16 Резолюция Совета Безопасности ООН от 02.05.2001г. №39/159 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/153786/A_RES_55_225B-RU.pdf

ООН на данный момент: пять постоянных членов и 10 непостоянных: Колумбия, Ирландия, Маврикий, Норвегия, Сингапур, Болгария, Камерун, Гвинея, Мексика и Сирия. Комитет разделен на три подкомитета.

12 ноября 2001 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1377 о глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. Она призывает все государства предпринять срочные шаги для полного осуществления резолюции 1373 и оказывать друг другу содействие в этом. Контртеррористическому комитету предлагается изучить возможные пути оказания государствам помощи.

В числе первоочередных задач ООН определила укрепление существующей нормативно-правовой базы, в частности, через присоединение всех государств-членов к существующим 12 контртеррористическим международно-правовым документам и к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года с тремя Протоколами к ней, а также создание механизма контроля их выполнения.

После печально известных событий 11 сентября 2001 года отношения государств и граждан к террористам стало более жестким. Предупреждая в этой связи возможные нарушения прав человека, Генеральный секретарь Совета Европы в докладе «Совет Европы и международные действия против терроризма после 11 сентября 2001 года» заявил: «Борьба с терроризмом во всех его формах не должна игнорировать требований демократии, прав человека и верховенства права. Эти основные ценности находятся в центре любых попыток по установлению равновесия между свободой и безопасностью, и мы обязаны убежденно и решительно стоять на их защите». Такой же позиции придерживается ООН.

В октябре 2004 года Советом Безопасности ООН была принята Резолюция 1566¹⁷, которая вновь осудила все акты терроризма и призвала все государства безотлагательно стать участниками соответствующих международных конвенций и протоколов. Перед государствами-членами ООН была поставлена задача сотрудничества по принятию консенсусом проектов всеобъемлющей конвенции о международном терроризме и международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Генеральный секретарь ООН, выступая на Генеральной ассамблее в сентябре 2003 года, объявил о необходимости и намерении созвать Группу высокого уровня в составе видных деятелей, которая представила бы всеобъемлющее мнение относительно перспектив решения проблем обеспечения более безопасного мира в XXI веке.

Группу высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам возглавил Анану Паньярачуну, бывший премьер-министр Таиланда, в ее состав вошли следующие видные деятели, представляющие различные регионы мира и обладающие разнообразным опытом и знаниями: Робер Бадэнтер (Франция), Жуан Баэна Суарис (Бразилия), Гру Харлем Брундтланд (Норвегия), Мэри Шинери-Хессе (Гана), Гарет Эванс (Австралия), Дэвид Ханней (Великобритания), Энрике Иг-лесиас (Уругвай), Амр Мусса (Египет), Сатиш Намбьяр (Индия), Садако Огата (Япония), Евгений Примаков (Российская Федерация), Цянь Цичэнь (Китай), Салим Салим (Объединенная Республика Танзания), Нафис Садик (Пакистан) и Brent Скоукрофт (США).

Группой высокого уровня были оценены угрозы международному миру и безопасности и внесены рекомендации по укреплению ООН с тем, чтобы она могла обеспечить коллективную безопасность для всех в XXI веке. Ею был подготовлен доклад.

17 Резолюция Совета Безопасности ООН от 08.10.2004г. №1566 [Электронный ресурс]
// Docs.cntd.ru, все Кодексы РФ, СП, ГОСТ, СНИП, Санпин, регламенты, указы, законы /
URL: <http://docs.cntd.ru/document/902113841>

Касаясь проблем угрозы терроризма, была вновь отмечена необходимость выработки всеобъемлющей конвенции о терроризме, включая его четкое определение.

Давая оценку тенденции развития международно-правового сотрудничества в борьбе с терроризмом, можно выделить, что оно шло в направлении фиксации новых террористических вызовов и определении ответственности за них.

В настоящее время, мировое сообщество пришло к пониманию внеклассового терроризма, уровня его опасности для всего человечества, а также к пониманию необходимости искоренения условий и возможностей террористической деятельности.

Глава 2. Анализ международно-правовых актов по борьбе с терроризмом

2.1. Международные соглашения Организации Объединенных Наций

Начиная с 1963 года международным сообществом было разработано 19 международных соглашений, которые направлены на предотвращение преступлений террористической направленности. Разработка этих соглашений была открыта для участия всех государств-членов и велась под эгидой Организации Объединенных Наций и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

Данные соглашения можно разделить на девять категорий, каждая из которых регулирует отдельные отрасли международного сотрудничества.

1) Документы, касающиеся гражданской авиации

а) Токийская Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов.¹⁸ Юрисдикция данного акта применяется в отношении инцидентов, представляющих угрозу безопасности полетов. В случае, если у командира воздушного судна имеются достаточные основания полагать, что какое-либо лицо совершило или готовится совершить на борту воздушного судна акт, угрожающий безопасности полета, Конвенция дает право командиру воздушного судна применять к такому лицу разумные меры, включая ограничительные. Нормы этого соглашения обязывают договаривающиеся государства заключить под стражу правонарушителей и обеспечить восстановление контроля законного командира над воздушным судном.

¹⁸ Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963г.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml

б) Гагская Конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов.¹⁹ Нормы данной Конвенции полагают, что государства — участники настоящей конвенции, будучи глубоко убежденными в том, что акты, направленные на незаконный захват или осуществление контроля над воздушным судном, который находится в полете, представляют угрозу безопасности лиц и имущества, серьезно нарушают воздушное сообщение и подрывают веру человечества в гражданской авиации. Международное сообщество пришло к выводу, что в целях предотвращения таких актов, имеется крайняя необходимость принятия соответствующих мер для уголовного преследования лиц, совершивших данные преступления.

в) Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.²⁰ Данная Конвенция определила, что действия любого лица, если они незаконны и преднамеренны: представляют собой акт насилия в отношении другого лица, который находится на борту воздушного судна в полете, в том случае, если такие деяния представляют угрозу безопасности этого воздушного судна; или разрушают воздушное судно, которое находится в эксплуатации, или причиняют этому воздушному судну повреждение, которое выводит его из строя и может представлять угрозу его безопасности в полете; и эти деяния являются преступными.

г) Протокол 1998 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.²¹ Нормы

19 Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml

20 Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23.09.1971г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml

21 Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с

данного Протокола дополняют Монреальскую Конвенцию, и направлены на то, чтобы включить в сферу ее действия акты террористической направленности в аэропортах, которые обслуживают международную гражданскую авиацию.

д) Конвенция 2010 года о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации²² объявляет незаконными использование воздушного судна с целью причинения смерти, увечье или ущерба; объявляет незаконными использование гражданского воздушного судна в целях выброса биологического, химического и ядерного (БХЯ) оружия или аналогичных веществ с целью причинения смерти, серьезных телесных повреждений или ущерба; также использование таких веществ в целях нападения на воздушные суда; относит к преступным, деяния направленные на незаконную перевозку оружия БХЯ или некоторых связанных с ними материалов; объявляет преступлением кибератаки на аэронавигационные средства; также устанавливает, что преступным может являться деяние, представляющее угрозу совершения такого деяния, если угроза является реальной; признаёт вступление в сговор, в целях совершения преступного деяния или аналогичные действия преступными.

е) Протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов²³ дополняет Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, путем расширения сферы действия и охвата Конвенции и дополнения его новыми видами захвата воздушных судов, в том числе при помощи использования современных технологий.

незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 24.02.1998г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml

22 Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации от 10.09.2010г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_convention.shtml

23 Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации от 10.09.2010г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_protocol.shtml

Включает положения Пекинской конвенции, которые относятся к угрозам совершения преступления и вступлению в сговор.

ж) Протокол 2014 года, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов.²⁴ Нормы данной Конвенции вносят изменения в Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, путем замены текста ряда статей настоящей Конвенции.

2) Документ, касающийся международной защиты должностных лиц

Конвенция 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов²⁵ определяет что лицо, которое пользуется международной защитой, является главой государства, министром иностранных дел, представителем или должностными лицами государства или международных организаций, и имеет право на специальную защиту на территории иностранного государства, и его семьи. Нормы Конвенции требуют, чтобы государства-участники устанавливали уголовную ответственность и предусматривали «соответствующее наказание за такие преступления с учетом их тяжкого характера» в отношении лиц, совершивших преднамеренное убийство, похищение или другое нападения против лица или его свободы, который пользуется международной защитой, совершивших насильственное нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортное средство такого лица, прибегавшим к угрозам или попыткам такого нападения, так также и лицам, действовавшим в качестве соучастника.

24 Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 04.04.2014г. [Электронный ресурс] // [Aviadocs.net](http://www.aviadocs.net) / URL: <http://www.aviadocs.net/icaodocs/docs/Doc10034.pdf>

25 Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14.12.1973г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons

3) Документ, касающийся захвата заложников

Международная конвенция 1979 года о борьбе с захватом заложников²⁶ предусматривает, что «любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или продолжать удерживать другое лицо, для того чтобы заставить третью сторону, а именно: государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц — совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве прямого или косвенного условия для освобождения заложника, совершает преступление захвата заложника по смыслу настоящей Конвенции».

4) Документы, касающиеся ядерного материала

а) Конвенция 1980 года о физической защите ядерного материала²⁷ предусматривает уголовное преследование лиц, которые незаконно владели, использовали, передавали или украли ядерный материал, а также угрожали использовать ядерный материал для совершения убийств, причинения серьезных увечий или существенного ущерба собственности.

б) Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала²⁸ обязывают участников обеспечить защиту ядерного материала при его мирном использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также ядерных установок, предусматривают расширенное сотрудничество между государствами-участниками в отношении оперативных мер по обнаружению и возвращению пропавшего или украденного ядерного материала, уменьшения или сведения к минимуму радиологических

26 Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17.12.1979г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml

27 Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок от 26.20.1979г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml

28 Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала от 08.07.2005г. [Электронный ресурс] // International Atomic Energy Agency / URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc274r1m1_rus.pdf

последствий саботажа или предотвращения связанных с этим преступным деянием и борьбы с ними.

5) Документы, касающиеся морского судоходства

а) Конвенция 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства²⁹ устанавливает правовой режим, который применяется к актам, направленным против международного морского судоходства, а также аналогичный режимам, установленным для международной авиации. Объявляет преступным деяние лица, который незаконно и преднамеренно захватил судно или осуществляет контроль над ним путем силы или угрозой применения силы или путем любой другой формы запугивания, совершения акта насилия против лиц, которые находятся на борту судна, если этот акт может представлять угрозу безопасному плаванию данного судна, а также помещение или совершение действия в целях помещения на борт судна устройства или вещества, которое представляет угрозу разрушить это судно, и совершение других актов, которые направлены против безопасности судов.

б) Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства³⁰ объявляет преступными деяния, представленные в виде использования судна в целях совершения террористического акта, объявляет преступным перевозку на борту судна различных материалов, когда известно, что данные материалы предназначены причинения или создания угрозы причинения смерти, серьезных увечий или ущерба для совершения акта террористической направленности, а также объявляет преступлением

29 Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства от 10.03.1988г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml

30 Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства. [Электронный ресурс] // ЮРИСТ / URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38875823

перевозку на борту судна лиц, которые совершили террористический акт, устанавливает процедуры для высадки на борт судна, которое считается совершившим преступление согласно настоящей Конвенции.

в) Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе³¹ устанавливает правовой режим, который применяется к актам, направленным против стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, сходными с режимами, установленными в области международной авиации.

г) Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.³² Данный протокол вносит изменения в Конвенции о борьбе с незаконными актами, которые направлены против безопасности морского судоходства, в отношении стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

б) Документ, касающийся взрывчатых веществ

Конвенция 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения³³ заключена для того, чтобы установить контроль и ограничить использование немаркированных и не поддающихся обнаружению пластических взрывчатых веществ. Устанавливает, что государства-участники обязаны на своих соответствующих территориях обеспечивать эффективный контроль в отношении «немаркированных»

31 Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 10.03.1988г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml

32 Протокол 2005 года к протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/2005protocol.pdf

33 Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 01.03.1991г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv

пластических взрывчатых веществ, т.е. таких взрывчатых веществ, которые не содержат одно из маркирующих веществ, о котором говорится в Техническом приложении к договору. Устанавливает, что каждая сторона обязана, помимо прочего, прибегнуть к принятию необходимых и эффективных мер, направленных на запрещение и предотвращение изготовления на его территории немаркированных взрывчатых веществ, предотвращать ввоз на свою территорию и вывоз с его территории немаркированных взрывчатых веществ, обязывает осуществлять строгий и эффективный контроль над владением и передачей во владение немаркированных взрывчатых веществ, изготовленных на его территории или ввезенных на его территорию до вступления настоящей Конвенции в силу. Государства-участники должны принять меры, чтобы все запасы взрывчатых веществ, которые не находятся во владении органов, осуществляющих военные или полицейские функции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение трех лет, с момента вступления данной Конвенции в силу. Принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы немаркированные взрывчатые вещества, находящиеся во владении военных или полиции, были уничтожены, использованы, маркированы или лишены взрывчатых свойств в течение 15 лет с момента вступления настоящей Конвенции в силу, а также обеспечить по возможности скорейшее уничтожение любых немаркированных взрывчатых веществ, которые были произведены после вступления в силу данной Конвенции в отношении данного государства.

7) Документ, касающийся бомбового терроризма

Международная конвенция 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом³⁴ предусматривает установление режима универсальной юрисдикции в отношении незаконного и преднамеренного использования взрывных или иных устройств, которые могут представлять угрозу жизни

34 Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16.12.1997г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml

или здоровья обществу, в пределах различных мест общественного пользования, которые указаны в настоящей Конвенции, или против них с намерением причинить смерть или серьезные увечья или произвести значительное разрушение таких общественных мест.

8) Документ, касающийся финансирования терроризма

Международная конвенция 1999 года о борьбе с финансированием терроризма.³⁵ Нормы данной конвенции требуют, чтобы стороны принимали необходимые меры для того, чтобы воспрепятствовать и противодействовать финансированию терроризма, независимо от того, осуществляется ли такое финансирование прямо или косвенно, через организации, утверждающие, что преследуют благотворительные, общественные или культурные цели, или же вовлечены в запрещенные виды деятельности, такие как незаконный оборот наркотических средств и поставки оружия. Обязывает государства-участников привлекать к уголовной, административной или гражданской ответственности тех, кто финансирует террористическую деятельность. Предусматривает выявление, блокирование и арест фондов, которые предназначены для финансирования террористической деятельности, а также раздел с другими государствами конфискованных средств в каждом случае в отдельности. Банковская тайна более не является достаточным основанием для отказа в сотрудничестве.

9) Документ, касающийся ядерного терроризма

Международная конвенция 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма.³⁶ Данная конвенция охватывает широкий круг деяний и возможных целей, включая атомные электростанции и ядерные реакторы. Охватывает угрозы или попытки совершения таких преступлений или участия в них в качестве соучастника. Предусматривает выдачу или

35 Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09.12.1999г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml

36 Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13.04.2005г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml

преследование лиц, совершивших данные преступления, призывает государства к сотрудничеству в предотвращении террористических нападений посредством обмена информацией и оказания помощи друг другу в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи. Описывает как кризисные ситуации (оказание государствам помощи в урегулировании ситуации), так и посткризисные ситуации (обеспечение безопасности ядерного материала через Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)).

2.2. Международные соглашения Российской Федерации

1. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма.³⁷ Данная конвенция была заключена 16.06.2009г. в городе Екатеринбург, и состоит из преамбулы и 37 статей. Целью настоящей Конвенции является повышение эффективности сотрудничества против терроризма в рамках ШОС. Применяется настоящая Конвенция в том случае, если выявление, предупреждение и расследование преступлений террористической направленности, которые охватываются данной Конвенцией затрагивают юрисдикцию более чем одной Стороны. Нормы Конвенции также предусматривают, что на случай, если между Сторонами возникнут споры и разногласия, которые связаны с применением или толкованием положений настоящей Конвенции, они могут разрешать их путем консультаций и переговоров. Российская Федерация ратифицировала данную Конвенцию Федеральным законом от 02.10.2010 №253-ФЗ.³⁸

37 Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16.06.2009г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/konvenciya-shanhayskoy-organizacii.html>

38 О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 16 июня 2009 г. № 253-ФЗ // Президент России / URL: <http://special.kremlin.ru/acts/bank/31814>

2. Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.³⁹ Данная Конвенция была заключена 05.10.2007 года в городе Душанбе и состоит из преамбулы, 4 разделов и 35 статей. Целью данной Конвенции является сотрудничество, координация своей деятельности, объединение усилий органов государств — участников, общественных или иных организаций, а также граждан с целью противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Для реализации норм настоящего Договора, сотрудничество Сторон включает следующие основные направления и формы: гармонизацию законодательства; оказание правовой помощи, в том числе вручение документов, арест преступных доходов и средств для финансирования терроризма, осуществление конфискации; обмен информацией; проведение оперативно-розыскных мероприятий; консультации; обмен представителями.

3. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.⁴⁰ Данная конвенция была заключена 15 июня 2001 года в Шанхае. Конвенция состоит из преамбулы и 21 статьи. Стороны договора, будучи глубоко убежденными в том, что терроризм, экстремизм и сепаратизм, как они определены в настоящей Конвенции, не зависимо от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах, а лица, которые виновны в совершении таких опасных деяний, подлежат привлечению к ответственности в соответствии с законом, согласились о заключении данного договора.

39 Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 05.10.2007г.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/dogovor-gosudarstv-uchastnikov.html>

40 Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001г.[Электронный ресурс] // Президент России / URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405>

4. Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом.⁴¹ Данная конвенция была заключена 4 июня 1999 года в Минске и состоит из преамбулы и 25 статей. Стороны данного договора, осознавая общественную опасность, которую представляют акты терроризма и принимая во внимание нормативные акты, которые были приняты в рамках ООН, СНГ, а также иные нормативные акты международного характера, которые касаются борьбы с различными проявлениями террористической деятельности и желая оказывать друг другу содействие и повышать эффективность сотрудничества борьбы с преступлениями террористической направленности, пришли к соглашению о заключении этого договора. Государства-участники обязуются осуществлять сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма в соответствии с настоящим Договором, национальным законодательством и международными обязательствами.

5. Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности.⁴² Данное соглашение было принято 15 июня 2006 года в Шанхае и состоит из преамбулы и 15 статей. Стороны данного соглашения обязуются в сотрудничестве и координации своей деятельности в целях выработки совместных мер по выявлению и перекрытию каналов

41 Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 04.06.1999г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/dogovor-o-sotrudnichestve.html>

42 Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности от 15.06.2006г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/soglashenie-o-sotrudnichestve-v.html>

проникновения, объединять усилия общественных или иных организаций, граждан государств-членов данного соглашения, а также использовать возможности средств массовой информации в указанных целях.

6. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма.⁴³ Данный договор был заключен 16 мая 2005 года в Варшаве и состоит из преамбулы и 32 статей. Настоящая Конвенция ставит перед собой цель в активизации усилий Сторон, которые направлены на предупреждение терроризма и оказываемого им негативного воздействия на полное осуществление прав человека, в частности права на жизнь, посредством мер, должных быть принятыми как на национальном уровне, так и на международном уровне сотрудничества, с должным учетом действующих применимых двусторонних и многосторонних договоров.

7. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994г.).⁴⁴ Генеральная Ассамблея ООН, руководствуясь целями и основополагающими принципами Устава ООН, а также ссылаясь на Декларацию о принципах международного права, которые касаются дружественных отношений и являются основой для сотрудничества между государствами, в соответствии с Уставом ООН и иными международными актами, заявляет, что государства-члены ООН подтверждают безоговорочное осуждение как преступных, не имеющих оправдания все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни были осуществлены.

43 Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/konvenciya-soveta-evropy-o.html>

44 Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994г.) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/deklaraciya-o-merah-po-likvidacii.html>

8. Европейская Конвенция о пресечении терроризма ETS

N090.⁴⁵ Данная Конвенция была заключена 27 января 1977 года в Страсбурге и состоит из преамбулы и 16 статей. Государства-члены Советы Европы, которые подписали настоящую Конвенцию, учитывая, что основная цель Совета Европы заключается в достижении большого единства между его государствами-членами, сознавая растущую озабоченность, которая вызвана увеличением числа террористических актов и стремясь к принятию действенных мер, для того чтобы обеспечить неотвратимость уголовного наказания лиц, совершивших подобные преступления, будучи глубоко убежденными в необходимости выдачи таких лиц, согласились на заключение этой Конвенции.

Российская Федерация также состоит в ряде международных соглашений по противодействию терроризму, которые были приняты в рамках Организации Объединенных Наций:

1. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005г.).
2. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999г.).
3. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997г.).
4. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988г.).
5. Венская Конвенция 1979 года о физической защите ядерного материала.
6. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979г.).

⁴⁵ Европейская Конвенция о пресечении терроризма ETS N090 от 27.01.1977г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/evropeyskaya-konvenciya-o.html>

7. Нью-Йоркская Конвенция 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов.
8. Монреальная Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации.
9. Гагская Конвенция 1970 о борьбе с незаконным захватом воздушных судов.
10. Токийская Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов.

3. Деятельность международных организаций по борьбе с терроризмом

3.1. Борьба с терроризмом в рамках Организации Объединенных Наций

В первую очередь, на международном уровне, активную борьбу с террористической деятельностью ведет Организация Объединенных Наций. ООН была основана 24 октября 1945 года, и в настоящее время включает 193 государства-члена. Ее миссия и роль определяется Уставом Организации Объединенных Наций⁴⁶.

В докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам⁴⁷ содержатся следующие направления деятельности ООН по борьбе с терроризмом:

1. сдерживание, поощрение социальных и политических прав, борьба с организованной преступностью, уменьшение масштабов нищеты и безработицы и предотвращение распада государств;
2. усилия по борьбе с экстремизмом и нетерпимостью, в том числе посредством образования и содействия публичным обсуждениям;

46 Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>

47 Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам «Более безопасный мир: наша общая ответственность» от 02.12.2004 г. [Электронный ресурс] // СПС Право.ru / URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/26514201>

3. разработка более действенных инструментов для глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Некоторые ученые полагают, что уже принципы международного права, которые содержатся в Уставе Организации Объединенных Наций, налагают запрет государствам на использование радикальных и террористических методов. К примеру, резолюция 748⁴⁸ Совета Безопасности ООН от 31 марта 1992 года определила, что в соответствии с принципом, который изложен в п. 4 ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций (согласно которому государства воздерживаются от угрозы силой или ее применения в международных отношениях), «каждое государство обязано воздерживаться от организации, поощрения террористических актов в другом государстве, содействия таким актам или участия в них, а также попустительства в пределах своей территории организованной деятельности, направленной на совершение подобных актов, когда подобные акты связаны с угрозой силой или ее применением». Иные принципы международного права в той или иной степени, так же содействуют координации деятельности государств в борьбе с терроризмом.

Большое значение имеет работа Контртеррористического комитета в рамках Совета Безопасности ООН. Данный комитет был создан в 2001 году на основе положений резолюций 1373 (2001г.) и 1624 (2005г.) Совета Безопасности. Контртеррористический комитет содействует государствам-членам в укреплении потенциала в борьбе с террористической деятельностью, как на международном, так и на национальном уровне.

Резолюция 1373⁴⁹ от 28 сентября 2001 года, призывает государства к осуществлению ряда мер, которые направлены на укрепление возможностей государств-членов в области борьбы с терроризмом:

48 Резолюция Совета Безопасности ООН от 31.03.1992 г. №748 [Электронный ресурс]
// Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/RESOLUTION/GEN/NR0/012/55/IMG/NR001255.pdf?OpenElement>

49 Резолюция Совета Безопасности ООН от 28.09.2001 г. №1373 [Электронный ресурс]
// ГАРАНТ / URL: <http://base.garant.ru/2561395/>

1. ввести уголовную ответственность за финансирование терроризма и не предоставлять финансовую поддержку террористическим группам;
2. заблокировать средства лиц, замешанных в террористических актах;
3. вести обмен информацией, сотрудничать с другими правительствами в расследовании, выдаче и преследовании лиц, замешанных в таких актах;
4. установить в национальном законодательстве ответственность за содействие терроризму.

Резолюция 1624⁵⁰ от 14 сентября 2005 года к тому же предлагает наложить запрет на подстрекательство к совершению террористических актов.

Контртеррористический комитет пользуется такими методами работы как посещение стран (с целью наблюдения за достигнутым прогрессом), оказание технической помощи, доклады стран (необходимы в качестве инструмента для диалога между государствами-членами), передовые методы и специальные совещания, которые помогают в улучшении координации усилий.

Появление многочисленных террористических организаций предопределило создание специальных подразделений Контртеррористического комитета, которые координируют отдельные группировки.

Утвержден Комитет Совета Безопасности в соответствии с резолюциями 1267(1999)⁵¹ и 1989(2011)⁵² по организации Аль-Каида,

50 Резолюция Совета Безопасности ООН от 14.09.2005 г. №1624 [Электронный ресурс]
// ТЕХЭКСПЕРТ / URL: <http://docs.cntd.ru/document/902047973>

51 Резолюция Совета Безопасности ООН от 15.10.1999 г. №1267 [Электронный ресурс]
// ТЕХЭКСПЕРТ / URL: <http://docs.cntd.ru/document/902113834>

52 Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.06.2011 г. №1989 [Электронный ресурс]
// Законодательство.com / URL: <https://законодавство.com/pravovi-akti-mijnarodni/rezolyutsiya-1989-2011-prinyataya-sovetom235945.html>

резолюция 2253(2015)⁵³ по ИГИЛ(даиш) и связанных с ними лицами и организациями, так как сложной остается ситуация на ближнем востоке и афгано-пакистанской зоне.

В резолюциях этого Комитета содержатся такие требования как:

1. незамедлительная заморозка финансовых активов указанных лиц и организаций;
2. недопущение въезда на свою территорию или проезда через нее;
3. предотвращение поставок оружия и связанных с ним материальных ценностей указанным лицам.

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2001) касается деятельности террористической организации «Талибан» или связанных с ним лиц и организаций в создании угрозы миру, стабильности и безопасности в Афганистане, содержит аналогичные требования, то есть замораживание активов, запрет на поездки и оружейное эмбарго.

Существенный вклад в систему противодействия финансированию террористической деятельности вносит Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег. Данная группа была основана в 1989 году по решению стран «Большой семерки» и является основным международным институтом, который занимается разработкой и внедрением международных стандартов в этой сфере.

Нельзя недооценивать важную роль Интерпола, международной организации уголовной полиции, которая была создана в 1923 году.

Интерпол включился в борьбу с террористической деятельностью в 1985 году. На заседании 54-й Генеральной Ассамблеи в Вашингтоне было принято решение о создании специальной группы, которая займется "координацией борьбы с международным терроризмом".

В 1998 году Генеральный секретариат Интерпола принимал Руководство по сотрудничеству в борьбе с терроризмом, в который

53 Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.12.2015 г. №2253 [Электронный ресурс]
// Официальный сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу РФ / URL:
http://www.fedsfm.ru/content/files/documents/international/резолюция_2253.pdf

содержит описания практических мер, которые могут быть предприняты для совершенствования сотрудничества в сфере борьбы с международным терроризмом.

27 октября 1998 года резолюцией Генеральной Ассамблеи Интерпола была принята Декларация по борьбе с терроризмом.

Также большой вклад в борьбу с террористической деятельностью вносят международные организации регионального уровня. Борьба с терроризмом ведется в рамках Совета Европы, Южно-азиатской ассоциации регионального сотрудничества (СААРК), Организации американских государств (ОАГ) а также Организации Исламского Сотрудничества (ОИС). Для обеспечения координации своих действий в рамках СНГ был учрежден Антитеррористический центр, а также была принята соответствующая Программа по борьбе с международным терроризмом.

Таким образом, сотрудничество в борьбе с терроризмом осуществляют как универсальные международные организации, такие как Контртеррористический Комитет в рамках Организации Объединенных Наций, Интерпол и др., так и региональные организации. О противодействии терроризму в рамках Европейского Союза пойдет речь в следующем параграфе.

3.2. Борьба с терроризмом в рамках Европейского союза

Терроризм в рамках Европейского союза в последнее время насущная проблема, которая требует наличия определенных методов противодействия не только на уровне государств-членов Европейского союза, но и в рамках всего региона. Главное направление деятельности в этой сфере, заключается в формировании нормативно-правовой базы по противодействию терроризму и экстремизму, которая наиболее активно проявилось в Европейском регионе после окончания Второй мировой войны.

Начиная с 27 января 1977 года при Совете Европы действует Конвенция о пресечении терроризма. Основные цели данной Конвенции и ее принятия обозначены в преамбуле:

1. достижение большего единства между его государствами-членами Европейского союза;
2. стремление к принятию эффективных мер, с тем чтобы обеспечить неотвратимость уголовного преследования и наказания лиц, совершивших подобные акты.

Содержание Конвенции конкретизирует понятие такого вида преступлений, как международный терроризм и устанавливает правила выдачи лица, совершившего данное преступление, другому государству. Существует также интересное пояснение, которая гласит что государство имеет право не осуществлять выдачу, если у него имеются веские основания полагать, что просьба о выдаче была направлена с целью уголовного преследования или наказания лица на основании его расы, религии, национальности или политических взглядов или что положение этого лица может быть ухудшено по любой из этих причин.

В данном нормативно-правовом акте также выделяются основы взаимной правовой помощи по уголовным делам данной категории преступлений. Для обеспечения неотвратимости уголовного преследования и наказания лиц, которые совершили акты терроризма, в 1999м году Россией была подписана данная Конвенцию, а 7 августа 2000 года Президент Российской Федерации был подписан Закон «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма».⁵⁴ Положения этой Конвенции должны применяться без ущерба для эффективности международного сотрудничества по вопросам выдачи лиц, совершивших преступления террористической направленности, а также оказания правовой помощи.

54 О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 7 августа 2000г. №121-ФЗ // ТЕХЭКСПЕРТ / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901766352>

В связи с резким увеличением числа актов террористической направленности и растущей террористической угрозой, 16 мая 2005 года Советом Европы была принята Конвенция о предупреждении терроризма. Главная ее цель обозначена как полная реализация прав человека, в частности, права на жизнь.

Расширены обязанности сторон, которые связаны с предупреждением терроризма:

1. обмен информацией в рамках государственных органов, стран участников;
2. принятие надлежащих мер в области подготовки сотрудников правоохранительных органов;
3. совершенствование подготовки и планов координации действий в чрезвычайных ситуациях;
4. улучшение физической защиты людей и объектов;
5. улучшение просвещения общественности в отношении причин и опасности террористических преступлений;
6. способствование терпимости путем поощрения межрелигиозного и межкультурного диалога.

Российская Федерация ратифицировала данную Конвенцию 20 апреля 2006 года в целях обеспечения неотвратимости наказания за данную категорию преступлений.

В целях противодействия финансированию терроризма была принята Общая позиция Совета от 27 декабря 2001 года о борьбе с терроризмом.⁵⁵ В качестве преступления признается умышленное совершенное деяние, состоящее в предоставлении или сборе любыми методами средств, которые предназначены для совершения террористических актов, или когда лицу известно о таком их предназначении. Конвенция предусматривает заморозку

55 ОБЩАЯ ПОЗИЦИЯ СОВЕТА от 27 декабря 2001 г. о борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской государственной юридической академии / URL: eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/law_defence/pozic_terror.htm

финансовых средств и других финансовых активов или экономических ресурсов.

28 января 2014 года, было сделано совместное заявление Россия-Европейский союз по борьбе с терроризмом. В нем говорится, что ни при каких обстоятельствах террористическим актам нет и не может быть оправдания, будь то по политическим, философским, идеологическим, расовым, национальным, религиозным соображениям. Также отмечается, что важно наличие грамотного противодействия радикализации и вербовке террористов, проблематике, связанной с иностранными боевиками, а также необходимости защиты критической инфраструктуры в сфере энергетики.

Важность сотрудничества в рамках региональной организации, а именно Европейского Союза, состоит в том, что сегодня ни одно государство не в силах в одностороннем порядке эффективно противостоять террористической опасности.

За борьбу с терроризмом в Европейском Союзе отвечают следующие органы:

1. Европол (Департамент по борьбе с серьезными преступлениями, управление по борьбе с терроризмом);
2. Координатор по борьбе с терроризмом;
3. Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы (CODEXTER);
4. Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы.

Таким образом, нам становится ясно что в рамках Европейского союза и Европейского континента накоплен значительный антитеррористический потенциал.

Заключение

Подводя итоги проведённого нами исследования, можно заключить, что поставленные перед нами цели и задачи были достигнуты в полном объёме и опираясь на результаты проведённого нами исследования, можно сделать следующие выводы.

Хотя международное сообщество в настоящее не располагает единым и точным определением понятия «терроризм» и нормы разных международных актов содержат разные определения данного явления, все же, из проведенного исследования можно определить, что понятие «терроризм» по своему содержанию и смыслу подразумевает собой деятельность, направленную на совершение террористических актов в государствах, посредством совершения которых планируется оказание воздействия на деятельность должностных лиц государств или международных организаций (либо наносится вред международным отношениям и правопорядку) в интересах субъекта терроризма.

Под понятием «террористический акт» подразумевается непосредственное совершение преступного деяния, к которым можно отнести поджог, применение или угроза применения ядерных взрывных устройств, радиоактивных, взрывчатых, химических, биологических, токсических, отравляющих, аварийно-химически опасных ядовитых веществ, уничтожение, повреждение или захват транспортного средства или других объектов, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, представителя национальных, этнических, религиозных или иных групп населения, захват заложников, похищение человека, создание опасности причинения вреда жизни, здоровью или имуществу неопределенного круга лиц путем создания условий для аварий и катастроф техногенного характера либо реальной угрозы создания такой опасности, распространение угроз в любой форме и любыми средствами, а также совершение иных действий, которые создают опасность гибели

людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных опасных последствий.

История же сотрудничества государств в области борьбы международным терроризмом берёт своё начало в 1937 году, подписанием Конвенции о предупреждении терроризма и наказании за него, которая так и не вступила в силу.

После окончания Второй мировой войны разработка международных нормативных актов по борьбе с терроризмом ведется в рамках Организации Объединенных Наций, которая была основана 24 октября 1945 года. В настоящее время в рамках ООН было принято 19 международных соглашений, направленных на борьбу с терроризмом:

1. Токийская Конвенция 1963 года о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
2. Гагская Конвенция 1970 года о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
3. Конвенция 1971 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
4. Протокол 1998 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
5. Конвенция 2010 года о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации;
6. Протокол 2010 года, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;
7. Протокол 2014 года, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
8. Конвенция 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;

9. Международная конвенция 1979 года о борьбе с захватом заложников;
10. Конвенция 1980 года о физической защите ядерного материала;
11. Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала;
12. Конвенция 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
13. Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства;
14. Протокол 1988 года о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;
15. Протокол 2005 года к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе;
16. Конвенция 1991 года о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения;
17. Международная конвенция 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом;
18. Международная конвенция 1999 года о борьбе с финансированием терроризма;
19. Международная конвенция 2005 года о борьбе с актами ядерного терроризма.

Также Советом Безопасности ООН было принято большое количество резолюций, направленных против международного терроризма. Каждый год принимаются двусторонние и многосторонние соглашения государств по борьбе с терроризмом.

Активная деятельность по борьбе с терроризмом ведется в основном рамках ООН, свою работу ведет Контртеррористический комитет Организации Объединенных Наций, который в настоящее время возглавляет заместитель Генерального секретаря ООН, Владимир Иванович Воронков. В

докладе Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам содержатся следующие направления деятельности ООН по борьбе с терроризмом:

1. сдерживание, поощрение социальных и политических прав, борьба с организованной преступностью, уменьшение масштабов нищеты и безработицы и предотвращение распада государств;
2. усилия по борьбе с экстремизмом и нетерпимостью, в том числе посредством образования и содействия публичным обсуждениям;
3. разработка более действенных инструментов для глобального сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Борьба с международным терроризмом также ведется и в рамках иных международных организаций, таких как ШОС, Совета Европы, СНГ, ЕС и др. За борьбу с терроризмом в Европейском Союзе отвечают следующие органы:

1. Европол (Департамент по борьбе с серьезными преступлениями, управление по борьбе с терроризмом);
2. Координатор по борьбе с терроризмом;
3. Комитет экспертов по борьбе с терроризмом Совета Европы (CODEXTER);
4. Специальная комиссия по борьбе с терроризмом Совета Европы.

Список использованной литературы

1. Устав Организации Объединенных Наций от 26.06.1945 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html>
2. Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 04.06.1999 г. [Электронный ресурс] // Docs.cntd.ru, все Кодексы РФ, СП, ГОСТ, СНИП, Санпин, регламенты, указы, законы / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901824672>
3. Рамочное решение Совета от 13.06.2001 г. о борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской Государственной Юридической Академии / URL : http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/law_defence/borb_s_terrorizm_om.htm
4. Проект кодекса преступлений против мира и безопасности человечества [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/code_of_offences.shtml
5. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963г.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml
6. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 16.12.1970г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:

- http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml
7. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23.09.1971г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml
 8. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 24.02.1998г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml
 9. Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации от 10.09.2010г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_convention.shtml
 10. Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации от 10.09.2010г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_protocol.shtml
 11. Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 04.04.2014г. [

- Электронный ресурс] // Aviadocs.net / URL:
<http://www.aviadocs.net/icaodocs/docs/Doc10034.pdf>
12. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14.12.1973г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons
13. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17.12.1979г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml
14. Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок от 26.20.1979г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml
15. Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала от 08.07.2005г. [Электронный ресурс] // International Atomic Energy Agency / URL:
https://www.iaea.org/sites/default/files/infcirc274r1m1_rus.pdf
16. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства от 10.03.1988г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml
17. Протокол 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства. [Электронный ресурс] // ЮРИСТ / URL:
http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38875823

18. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе 10.03.1988г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml
19. Протокол 2005 года к протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/2005protocol.pdf
20. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения от 01.03.1991г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv
21. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 16.12.1997г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml
22. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09.12.1999г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml
23. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 13.04.2005г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Организации Объединенных Наций / URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml
24. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма от 16.06.2009г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL:

- <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/konvenciya-shanhayskoj-organizacii.html>
25. О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 16 июня 2009 г. № 253-ФЗ // Президент России / URL: <http://special.kremlin.ru/acts/bank/31814>
 26. Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 05.10.2007г.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/dogovor-gosudarstv-uchastnikov.html>
 27. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001г.[Электронный ресурс] // Президент России / URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3405>
 28. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 04.06.1999г.[Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/dogovor-o-sotrudnichestve.html>
 29. Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности от 15.06.2006г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального антитеррористического комитета РФ / URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/soglashenie-o-sotrudnichestve-v.html>

30. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма.[
Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального
антитеррористического комитета РФ / URL:
<http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/konvenciya-soveta-evropy-o.html>
31. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма
(одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря
1994г.)[Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального
антитеррористического комитета РФ / URL:
<http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/deklaraciya-o-merah-po-likvidacii.html>
32. Европейская Конвенция о пресечении терроризма ETS N090 от
27.01.1977г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт
Национального антитеррористического комитета РФ / URL:
<http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty/evropeyskaya-konvenciya-o.html>
33. Резолюция Совета Безопасности ООН от 28.09.2001 г. №1373 [
Электронный ресурс] // ГАРАНТ / URL: <http://base.garant.ru/2561395/>
34. Резолюция Совета Безопасности ООН от 14.09.2005 г. №1624 [
Электронный ресурс] // ТЕХЭКСПЕРТ / URL:
<http://docs.cntd.ru/document/902047973>
35. Резолюция Совета Безопасности ООН от 15.10.1999 г. №1267 [
Электронный ресурс] // ТЕХЭКСПЕРТ / URL:
<http://docs.cntd.ru/document/902113834>
36. Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.06.2011 г. №1989 [
Электронный ресурс] // Законодательство.com / URL:
<https://законодавство.com/pravovi-akti-mijnarodni/rezolyutsiya-1989-2011-prinyataya-sovetom235945.html>
37. Резолюция Совета Безопасности ООН от 17.12.2015 г. №2253 [
Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы по

финансовому мониторингу РФ / URL:
<http://www.fedsfm.ru/content/files/documents/international/резолуция2253.pdf>

38. О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 7 августа 2000г. №121-ФЗ // ТЕХЭКСПЕРТ / URL: <http://docs.cntd.ru/document/901766352>
39. ОБЩАЯ ПОЗИЦИЯ СОВЕТА от 27 декабря 2001 г. о борьбе с терроризмом [Электронный ресурс] // Официальный сайт Московской государственной юридической академии / URL: http://eulaw.edu.ru/old/documents/legislation/law_defence/pozic_terror.htm

Научная литература

1. Латыпов У.Р. К вопросу об определении международного терроризма [Электронный ресурс] // Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК» // URL: <http://lawlibrary.ru/article1072781.html>
2. Емельянов В.П. Терроризм и преступления с признаками терроризирования: уголовно-правовое исследование // Емельянов В.П. / СПб.: Юридический центр Пресс, 2002. — 291 с.
3. Дамаскин О.В., Красинский В.В. Современный терроризм: состояние и противодействие // Дамаскин О.В., Красинский В.В. / Научно-практическое пособие. - М.: ГПИ ФСБ России, 2017. - 139 с.
4. Гладких В. И. Новые правовые механизмы противодействия терроризму: критический анализ // Гладких В.И. / Российский следователь. — 2014. — № 5. — С. 34–38.

Интернет ресурсы

1. Г. Мисливкая «Замгенсека ООН: В 2017 году в мире произошло 11 тысяч терактов» [Электронный ресурс] // Российская газета / URL:

<https://rg.ru/2018/04/05/zamgenseka-oon-v-2017-godu-v-mire-proizoshlo-11-tysiach-teraktov.html>

2. Доклад Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам «Более безопасный мир: наша общая ответственность» от 02.12.2004 г. [Электронный ресурс] // СПС Право.ru / URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/26514201>
3. «К истории сотрудничества государств в борьбе с международным терроризмом» [Электронный ресурс] // КиберЛенинка / URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-istorii-sotrudnichestva-gosudarstv-v-borbe-s-mezhdunarodnym-terrorizmom>