

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

КАФЕДРА КОНСТИТУЦИОННОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
СОТРУДНИЧЕСТВА ПО БОРЬБЕ С НАРКОТОРГОВЛЕЙ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение
национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001312
Трунова Алексея Сергеевича

Научный руководитель:
кандидат юридических наук,
доцент Евтушенко В.И.

Рецензент:
кандидат юридических наук,
прокурор отдела прокуратуры
Белгородской области
О.Ю. Шеметова

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ КАК ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	6
1.1. Понятие и субъекты международного сотрудничества по борьбе с наркоторговлей	6
1.2. Развитие международного законодательства в сфере борьбы с наркоторговлей	24
ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ БОРЬБЫ С НАРКОТОРГОВЛЕЙ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	42
2.1. Правовой анализ борьбы с наркоторговлей в России	42
2.2. Модели борьбы с наркоторговлей в зарубежных странах	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что борьба с незаконным оборотом наркотических средств недостаточно урегулирована в международном праве. Принимаемые государствами на международном и внутригосударственном уровне международно-правовые акты, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, являются недостаточно эффективными. На данный момент, нет единого подхода в отношении комплекса противоправных действий, подпадающих под понятие незаконного оборота наркотических средств.

По официальным сведениям Организации Объединённых Наций, на планете более пятидесяти миллионов наркозависимых. Но это лишь официальные данные, можно только догадаться о числе наркозависимых находящихся за пределами указанной статистики. Незаконный оборот наркотических средств, по официальным данным сената США, суммарно составляет более 500 миллиардов долларов ежегодно. Это означает, что подпольный наркобизнес опережает по обороту нефтяной рынок. В этой связи является очевидным, что только посредством международного сотрудничества, возможно, эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков. Потому как, в национальном законодательстве не всегда учитываются и находят закрепление отдельные стадии незаконного оборота, предусмотренные в международных соглашениях. В этой связи, могут возникнуть проблемы с выдачей преступников, если не урегулировать в национальном законодательстве все уголовно наказуемые стадии незаконного оборота наркотических средств. Потому как, экстрадиция может применяться только в том случае, если преступное деяние рассматривается в качестве такового в обоих государствах, решающих вопрос о выдаче. Именно поэтому, встает острая необходимость, научного анализа правовой регламентации понятия незаконного оборота наркотических средств.

Российская Федерация также как и все другие страны мира находится, под угрозой массового воздействия со стороны международного наркобизнеса. Наркотические средства, распространяются на территории государства в небывалых масштабах.

Незаконный оборот наркотических средств в XXI веке, представляет собой наиболее серьёзную и глобальную проблему и угрозу. Наркомания и связанная с ней преступность приобретает всё более значительные масштабы, что отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок. Все вышеизложенное обуславливает актуальность темы выпускной квалификационной работы.

Объектом выпускной квалификационной работы явились общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией международно-правового сотрудничества по борьбе с наркоторговлей.

Предмет выпускной квалификационной работы составила совокупность международно-правовых норм, регулирующих вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в раскрытии механизма функционирования международно-правового сотрудничества по борьбе с наркоторговлей. Для достижения указанной цели в исследовании предлагается решать следующие взаимосвязанные **задачи**:

- определить понятие и субъекты международного сотрудничества по борьбе с наркоторговлей
- рассмотреть развитие международного законодательства в сфере борьбы с наркоторговлей
- проанализировать способы борьбы с наркоторговлей в России
- выявить модели борьбы с распространением и потреблением наркотиков в зарубежных странах

Методологическая основа выпускной квалификационной работы составляет общенаучные (исторический, системный, анализа и синтеза, др.) и частно-научные методы познания правовых явлений и процессов. Применены

формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, технико-юридический метод, что позволило всесторонне рассмотреть международно-правое сотрудничество по борьбе с наркоторговлей, провести обобщающий международно-правовой анализ, выработать научные и практические предложения и рекомендации.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составили: Конституция Российской Федерации, Устав Организации Объединённых Наций от 26 июня 1945 года, Устав (Конституции) Всемирной Организации Здравоохранения от 22 июня 1946 года, Устав Международной организации уголовной полиции от 13 июня 1956 года, Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.), Договор о функционировании Европейского Союза от 25.03. 1957 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.), Единая конвенция о наркотических средствах от 30 марта 1961 года, Конвенция Организации Объединённых Наций о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года, Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20 декабря 1988 года, Конвенция Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.), Федеральное законодательство Российской Федерации, регламентирующее ответственность в сфере незаконного оборота наркотиков.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее целью и задачами, а также логикой развития проблемы и состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы

ГЛАВА 1. БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ КАК ОБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1. Понятие и субъекты международного сотрудничества по борьбе с наркоторговлей

Институт международного сотрудничества по борьбе с наркоторговлей имеет совою долгую историю. В XXI веке международная наркоторговля приобрела такие характерные черты как распространенность и масштабность.

Прежде чем детально рассматривать, в рамках заявленной темы понятие «борьбы с наркоторговлей» рассмотрим такое понятие, как наркотик. В международных документах и соглашениях закреплено такое определение, как наркотик. Обращаясь к словарю терминов, который издан Всемирной Организацией здравоохранения в 1996 году, отметим, что данный словарь закрепляет следующие определение наркотика. Наркотик – это химический агент, вызывающий ступор, кому или нечувствительность к боли.

Однако, если рассматривать интересующие нас определение наркоторговли необходимо отметить, что данное определение не закреплено ни в международных, ни во внутригосударственных правовых актах. При этом, используется иная формулировка «незаконный оборот наркотических средств». В этой связи, мы будем рассматривать данные определения: «наркоторговля» и «незаконный оборот наркотических средств», как тождественные понятия.

Данные определения возможно рассматривать в узком и широком смысле. В узком смысле, понятие незаконный оборот наркотиков понимается как осуществляемая в глобальных масштабах коммерческая деятельность, включающая в себя культивирование, изготовление и распространение веществ, подпадающих под действие запретительных актов о наркотиках¹.

В широком смысле незаконный оборот наркотиков включает в себя гораздо больше действий, осуществляемых в рамках данной незаконной деятельности. Определение содержится в ст.1 Конвенции ООН о борьбе против

¹ Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ² 1988 года. Данная статья является отсылочной, поскольку в ней указывается только то, что незаконным оборотом наркотиков является любое правонарушение, указанное в ст. 3 настоящей Конвенции³. Третья статья, настоящей Конвенции к незаконному обороту наркотиков относит: производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, в том числе, с целью продажи, продажа, распространение, поставка на любых условиях, транзит, посредничество, экспорт или импорт; культивирование опийного мака, куста или наркотического растения; хранение и покупка наркотического средства или психотропного вещества; изготовление, транспортировка или распространение материалов, веществ, оборудования, владение ими; организация, руководство или финансирование данной деятельности; сокрытие или утаивание источника доходов от данной деятельности, имущества, полученного в результате такой деятельности, конверсия или перевод такой собственности; публичное подстрекательство к совершению данного правонарушения; участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения такого правонарушения.

Данное определение, как нам думается, является исчерпывающим, поскольку дает полный перечень действий, составляющих содержание незаконного оборота наркотиков. Однако, в данном определении имеются существенные недостатки, а именно – громоздкость. Поэтому, для более простого восприятия, в доктрине необходимо представить более упрощенное и универсальное понятие незаконного оборота наркотиков. По-нашему мнению, незаконный оборот наркотиков представляет собой деятельность по производству, изготовлению, распространению наркотиков, материалов, веществ и оборудования для их изготовления, а также совершению иных действий, предусмотренных международными документами.

² Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / Сайт. URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

³ Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / Сайт. URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

Наркоторговля, как совокупность вышеперечисленных действий, как следует из вышесказанного является объектом сотрудничества государств, предпринимающих совместные усилия с целью противодействия этой угрозе.

Исследование субъектов участвующих в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств позволяет определить круг участников борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, а также выявить место и их роль в данной сфере, определить их компетенцию, полномочия, влияние на наркотическую ситуацию в целом.

Независимый участник международных отношений, имеющий определенные права и несущий определенные обязанности, предусмотренные для него международным договором, выступает субъектом по борьбе с незаконным оборотом наркотическими средствами.

В науке обычно выделяют две группы субъектов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств: государство и международные организации. Как правило, формы государственной борьбы с незаконным оборотом наркотических средств представляются правительством и государственными органами.

Правительство выступает субъектом по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств преимущественно в качестве участников международного правотворчества. Это отражается в том, что на межправительственном уровне заключается большинство международных договоров, соглашений, устанавливающих общие принципы взаимоотношений субъектов в вопросах борьбы с наркобизнесом.

Государственные органы являются субъектами, когда их участие прямо предусмотрено на межправительственном уровне международными нормативно-правовыми актами. Также, могут быть субъектами в форме: субъектов правотворчества и субъектов правоприменения⁴.

⁴ Даниелян А.А. Международно-правовые основы сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: дисс. ... к.ю.н. М. 2006. С. 70.

Однако, перечень государственных органов, выступающих субъектами борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, не является исчерпывающим.

«В международных договорах, соглашениях часто находит отражение список государственных органов власти соответствующих государств-участников договора. Например, согласно статье 5 Соглашения между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2004 года сотрудничество осуществляется путем прямых контактов между центральными компетентными органами»⁵. Такими органами являются:

- министерства иностранных дел;
- ведомства по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- генеральные прокуратуры (прокуратуры);
- министерства внутренних дел (общественной безопасности);
- органы национальной безопасности и специальные службы;
- пограничные ведомства;
- таможенные ведомства;
- министерства юстиции;
- министерства здравоохранения;
- министерства образования и другие ведомства.

Данные органы осуществляют функции по предупреждению незаконного оборота наркотиков. К компетенции министерств иностранных дел относится контроль за выполнением международных обязательств государствами, вытекающих из вопросов противодействия незаконному обороту наркотических средств. К функциям прокуратур можно отнести пресечение

⁵ Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 2004 года Сайт. URL: <http://www.mmk.tj/img/nezakoniy-oborot-narkoticheskikh-sredstv.doc>

каналов наркотрафика, деятельности преступных группировок, занимающихся контрабандой наркотических средств и содержащих наркопритоны. Ведомства государств по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в свою очередь, занимаются выработкой политики государств, контролем и надзором в сфере наркотиков и т.д. Таким образом, приведенный выше перечень центральных органов не является исчерпывающим, поскольку по согласию сторон в него могут быть включены и другие органы, ведомства, «к функциям которых относятся вопросы осуществления настоящего Соглашения»⁶. Следующим играющим важную роль субъектом борьбы с незаконным оборотом наркотических средств являются международные организации.

Международные организации, в компетенцию которых входит проблематика наркотиков, разнородны ни по своему численному составу, ни по целям, направлениям своей деятельности, стоящими перед ними в учредительных документах. Заключая договоры с государствами в соответствии с положениями Венской конвенции о праве международных договоров между государствами или между международными организациями 1986 года, они не проявляют свою собственную волю, а осуществляют свои полномочия, которые предоставлены им по уставу⁷.

Система международных межправительственных организаций, контролирующая распространение и пресечение наркотических средств, сформировался к середине XXI.

Во главе системы по контролю за производством, движением и употреблением наркотиков стоит Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения. В первую очередь, это Комиссия экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) по наркотикам, Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) и Программа

⁶ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2012 г. Сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/17118>

⁷ Венская конвенция о праве международных договоров между государствами или между международными организациями 1986 года. Сайт. URL: <http://base.garant.ru/2540820/>

ООН по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Одной из шести функциональных комиссий ЭКОСОС является Комиссия по наркотическим средствам (КНС). Она выступает основным органом в системе ООН, отвечает за разработку и реализацию политики по всем вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотиков. Комиссия рассматривает функционирование системы контроля за употреблением наркотических средств, изучает необходимость внесения в нее модификаций, а также дает рекомендации по научным исследованиям наркотических средств. Кроме того, ее функцией является подготовка новых международных нормативно-правовых актов и активная деятельность по совершенствованию действующих документов и по разработке проектов новых документов. Немало важной задачей комиссии по наркотическим средствам является установление перечня наркотических средств, подлежащих контролю.

Вторым специализированным органом по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств является Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), который также работает под руководством ЭКОСОС в качестве информационного, контролирующего и консультативного органа. МККН является преемником органов по контролю над наркотиками, первый из которых в соответствии с международным договором был учрежден более 70 лет назад. Договоры возлагают на Комитет ряд конкретных обязанностей. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Комитет «стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств»⁸. Также в задачи МККН входит:

- контроль за соблюдением договоров о наркотических средствах;

⁸Единая конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года Информационно-правовой портал. Сайт. URL: http://www.unodc.org/pdf/convention_1961_ru.pdf

- запрос у государств о ежегодном производстве, потреблении, ввозе и вывозе наркотиков;
- осуществление наблюдения за торговлей наркотиками;
- дача рекомендаций странам приостановить ввоз наркотических веществ в определенную страну и т.д.

При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами государств и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Данный диалог осуществляется с помощью систематических консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами. МККН сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными организациями, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо ЭКОСОС и его Комиссии по наркотикам, соответствующие специализированные учреждения ООН, в частности ВОЗ. Согласно международным соглашениям о контроле над наркотическими средствами Комитет должен ежегодно предоставлять Комиссии ЭКОСОС доклад о проведенной работе, в котором предоставляется анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире. Чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств, вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Следующим основным субъектом международного контроля является Программа ООН по контролю над наркотиками (ЮНДКП), созданная в соответствии с Резолюцией ГА ООН № 45\179 от 29 декабря 1990 года. Данный орган объединил структуры и

функции всех прежних органов ООН по контролю над наркотиками – Департамент наркотиков, Фонд ООН по контролю над злоупотреблением наркотиками и Международный секретариат Международного комитета по контролю над наркотиками. ЮНДКП, как и Международный комитет, базируется в Вене. ЮНДКП доверена исключительная ответственность за координацию и руководство всеми видами деятельности в рамках ООН по контролю над наркотиками. ЮНДКП предлагает обзору оценку законодательства и практики контроля над наркотиками, консультации по административным и юридическим вопросам, связанным с выполнением международных конвенций, предоставление специалистов-консультантов для разработки национальных планов борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, соответствующих проектов законов, содействие в подготовке судей, прокуроров, следователей и других чиновников, выполняющих новые законы. Кроме ЮНДКП, в сфере контроля над наркотиками участвуют такие организации ООН, как Всемирная Организация Здравоохранения, Международная Организация Труда, Отдел ООН по предотвращению преступлений, изучающий связь между преступностью и незаконным оборотом наркотиков, в том числе вопросы отмывания наркоденег. Международный комитет по контролю над наркотиками и Программа ООН по международному контролю над наркотиками тесно сотрудничают с организациями, не входящими в систему ООН, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества, известным также под названием Всемирная таможенная организация. Международная организация уголовной полиции – Интерпол создана в 1923 году. Согласно ст. 2 Устава Интерпола, действующего с 1956 года основными целями деятельности, являются:

1. обеспечение взаимодействия всех органов уголовной полиции в рамках существующего законодательства страны и в духе Всеобщей декларации прав человека;

2. создание и развитие учреждений, которые могут успешно способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбы с ней⁹. В Интерпол в настоящее время входят 192 страны (Афганистан, Бельгия, Китай, Дания, Финляндия, Ирландия, Италия, Сербия, Россия, Франция и другие государства)¹⁰. СССР был принят членом этой организации 27 сентября 1990 года на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи. Российская Федерация стала его правопреемником. Уголовная разведка Интерпола сосредоточена на наиболее часто используемых в незаконном обороте наркотиков наркотических средств – каннабис, кокаин, героин, синтетические наркотики. Первостепенными задачами Интерпола в отношении наркотических средств являются:

1. выявление новых тенденций незаконного оборота наркотиков и преступных организаций, действующих на международном уровне;

2. помощь национальным и международным правоохранительным органам, занимающимся вопросами борьбы с незаконным производством, оборотом и злоупотреблением наркотиков, а именно:

- сбор и анализ данных, полученных от стран-членов в результате разведки и распространение данной информации в других странах;
- поддержка международных исследований наркотиков путем организационных оперативных встреч экспертов;
- помощь в исследовании наркотических средств с участием по крайней мере двух стран-членов;
- организация оперативных переговоров членов Интерпола, на которых утверждаются основные направления борьбы с наркотическими средствами;
- организация конференций по определенным вопросам в отношении наркотиков, например, обмен информацией о последних методах расследования и укрепления сотрудничества и другие.

⁹ Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) Информационно-правовой портал. Сайт. URL: <http://zakon.kuban.ru/private/interpol.htm>

¹⁰ Interpol. Structure and governance Информационно-правовой портал. Сайт. URL: <http://www.interpol.int/About-INTERPOL/Structure-and-governance>

С 1930 года Интерпол имеет отдельное подразделение, занимающееся проблемой наркотических средств. Оно поддерживает банк данных, содержащий всю информацию, относящуюся к наркотикам с картотекой наркодельцов. Кроме того, в его компетенцию входит расширение сотрудничества между национальными антинаркотическими ведомствами и службами по улучшению обмена информацией между всеми странами по вопросам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств, укрепление возможностей национальных служб в контроле над незаконным оборотом наркотиков.

Одной из важнейших задач Генерального секретариата Интерпола – борьба против отмывания преступных денег, в том числе наркоденег. Указом Президента № 111 от 30 июля 1996 года «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола» создано Национальное центральное бюро Интерпола (НЦБ).

Согласно статье 1 Положения о Национальном центральном бюро Интерпола «Национальное центральное бюро Интерпола (далее именуется – НЦБ Интерпола) – подразделение криминальной милиции, входящее в состав центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, имеющее статус главного управления, является органом по сотрудничеству правоохранительных и иных государственных органов Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола»¹¹. НЦБ Интерпола составляет по установленной форме и направляет в Генеральный секретариат Интерпола сведения о состоянии и структуре преступности, о лицах, входящих в организованные преступные группы, а также о лицах, совершивших преступления, связанные с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных

¹¹ Положение о Национальном центральном бюро Интерпол Информационно-правовой портал. Сайт. URL:http://mvd.ru/mvd/structure1/Upravlenija/Nacionalnoe_centralnoe_bjuro_Interpola/Polozhenie_o_Nacionalnom_centralnom_bjur

веществ, изготовлением и сбытом поддельных денег, с посягательством на исторические и культурные ценности, и другие преступления, которые в соответствии с обязательными решениями Генеральной Ассамблеи

Интерпола подлежат включению в международную уголовную статистику. При этом не допускается передача сведений, распространение которых может причинить ущерб безопасности Российской Федерации¹². Все но эти и ряд но других заинтересованных но организаций (ФАО, но ЮНИДО, ЮНИСЕФ, но ЮНЕСКО) ежегодно собираются для обсуждения проблем координации работы по контролю над наркотиками в рамках ООН. Региональные международные организации, в отличие от Организации Объединенных Наций, решают локальные задачи, возникающие при борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Особое место занимает Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). ШОС представляет собой региональную международную организацию, основанную в 2001 году и странами-участницами которой являются Китай, но Россия, Казахстан, Таджикистан, Киргизия и Узбекистан. В соответствии со ст. 1 основополагающего документа ШОС –Хартии от 7 июня 2002 г. основными целями и задачами ШОС являются:

1. совместное противодействие борьбе с незаконным оборотом наркотиков;
2. совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке и др.¹³.

Также среди региональных международных объединений, занимающимися проблемами незаконного оборота наркотиков, можно назвать следующие союзы государств: Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС); Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК); Межамериканская комиссия по контролю за

¹² Положение о Национальном центральном бюро Интерпол Информационно-правовой портал. Сайт. URL:http://mvd.ru/mvd/structure1/Upravlenija/Nacionalnoe_centralnoe_bjuro_Interpola/Polozhenie_o_Nacionalnom_centralnom_bjur

¹³ Бабаян Д. Путевка в ад. М.: Международные отношения. 1974. С. 54.

злоупотреблением наркотиками (СИКАД); Сообщество развития юга Африки (САДК); Африканский союз (АС).

В 1975 году создано Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), представляющее собой региональный союз стран Западной Африки, странами-участницами которого являются Гамбия, Гвинея, Либерия, Мали, Нигерия и другие государства. Одной из целей ЭКОВАС является борьба с преступностью и незаконным распространением наркотических средств, обеспечение мира и безопасности в «горячих точках» (Либерия, Гвинея-Бисау). Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (СААРК) – это экономико-политическая организация восьми стран в Южной Азии (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри Ланка), образованная в 1985 году. Одним из направлений деятельности СААРК является аспект безопасности, борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также принятие нормативно-правовых актов.

В 1988 году была создана Межамериканская комиссия против злоупотребления наркотиками (СИКАД). Деятельность СИКАД развивается по следующим основным направлениям сотрудничества: обмен данными о масштабах торговли наркотиками; состояние системы мониторинга положения с незаконным оборотом наркотиками; развитие образовательных профилактических программ для школьников; проведение пропагандистских кампаний в средствах массовой информации; мобилизация общественной поддержки борьбы с незаконным оборотом наркотиков; обмен опытом между национальными законодательствами органами и создание эффективных механизмов сотрудничества; разработка и реализация мер по регулированию движения прекурсоров и химических веществ в регионе. СИКАД помогает центральноамериканским республикам модернизировать и координировать законы в области контроля над наркотиками.

Сообщество развития юга Африки (САДК) является торгово-экономическим союзом стран Юга Африки, созданный в 1992 г. Странами-

участницами являются ЮАР, Намибия, Ангола и др. Целями САДК также являются поддержание мира и безопасности, реализация определенных мер в отношении наркотиков и др. Африканский союз (АС) представляет собой международную межправительственную организацию, объединяющую 54 государства Африки (Алжир, Гвинея, Египет, Кения, Тунис), и являющуюся правопреемником Организации африканского единства (ОАЕ). Данная организация основана в 2002 года. Согласно Учредительному акту Африканского союза целями организации являются: содействие международному сотрудничеству в соответствии с Уставом ООН, укрепление мира, безопасности и стабильности на континенте и др. Отдельное внимание следует уделить международным неправительственным организациям в процессе борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

В настоящее время в различных регионах мира действуют более 20 неправительственных международных организаций, целью которых является содействие государственным органам соответствующих стран в борьбе с распространением наркотиков, реабилитации наркоманов и т.д.

Среди таких организаций можно назвать Международную ассоциацию по борьбе с наркоманией и наркобизнесом (г. Москва, Россия), Международный комитет неправительственных организаций по наркотикам (г. Вена, Австрия), Венский комитет неправительственных организаций по наркотикам, Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании (г. Лозанна, Италия), Международную федерацию неправительственных организаций по предотвращению злоупотребления наркотиками (г. Куала-Лумпур, Малайзия) и др. Деятельность данных объединений осуществляется на основе и в рамках их собственных уставов. Международные неправительственные организации охватывают своей деятельностью большое количество стран, развивающие эту деятельность в направлении расширения территорий охвата.

Подводя итог вышесказанному, на данный момент в мире сложилась целостная система субъектов по борьбе с наркоторговлей. Возглавляет данную

систему государства в лице своего правительства и государственных органов и Организация Объединенных Наций в лице ее специализированных органов.

Успешная работа данных субъектов по борьбе с наркоторговлей построена на основе определенных базовых принципов. Такие базовые начала нашли свое отражение в таких международных нормативных актах как Устав Организации Объединенных Наций¹⁴.

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 года¹⁵,

Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года¹⁶, Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии¹⁷ и других нормативных актах.

Приверженность мирового сообщества принципам, предусмотренным Уставом ООН в их понимании, подтверждена в Декларации тысячелетия ООН от 8 сентября 2000 года. Ст. 2 Декларации гласит: «Мы вновь заявляем о нашей приверженности целям и принципам Устава

Организации Объединенных Наций, которые доказали свою неподвластность времени и универсальный характер»¹⁸. Кроме того, актуальность принципов возрастает, поскольку государства и народы становятся все более и более взаимосвязанными. Особое место в сфере

¹⁴ Устав Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter>

¹⁵ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/intlaw_principles.shtml

¹⁶ Заключительный акт Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года Информационно-правовой портал. Сайт. URL: <http://www.osce.org/ru/mc/39505?download=true>

¹⁷ Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами – членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Информационно-правовой портал. \ Сайт. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750530>

¹⁸ Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами – членами Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901750530>

регулирования незаконного оборота наркотиков занимают следующие три общих принципа:

- принцип сотрудничества государств;
- принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства;
- принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву.

Итак, первый общий принцип – это принцип сотрудничества. Принцип сотрудничества государств закреплен не только в п. 5 ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций, но и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Согласно Декларации 1970 года принцип сотрудничества обязывает государства «сотрудничать друг с другом независимо от различий их политических, экономически и социальных систем, в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству».

Данный принцип является особенно важным в сфере международной борьбы с незаконным оборотом наркотиков, поскольку только совместные активные действия государств способствуют более эффективной борьбе с наркобизнесом, чем действия государств по отдельности. Следующий принцип это принцип, касающийся обязанности не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства. Данный принцип закреплен в ст. 2 Устава ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, Заключительном акте Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других. Так согласно п. 7 ст. 2 Устава ООН «Устав не дает Организации Объединенных Наций права на

вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государств»¹⁹. Согласно Декларации о принципах международного права «ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства».

Резюмируя два положения вышеупомянутых нормативных актов принцип невмешательства означает, государства или группы государств воздерживаются от любого вмешательства прямого или косвенного в дела, которые входят в компетенцию другого государства. Кроме того, государства имеют неотъемлемое право выбирать политическую систему без вмешательства со стороны иного государства.

Принцип невмешательства во внутренние дела играет важную роль в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, поскольку деятельность государств, связанная с борьбой с наркобизнесом включает в себя не только установление обязательств для государств, принципов их деятельности, но также и возможность самостоятельно определять и конкретизировать методы, формы, направления борьбы с незаконным оборотом наркотиков на своей территории. И третий основной принцип, закрепленный в ст. 2 Устава ООН и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН – это принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

Согласно п. 2 ст. 2 Устава Организации Объединенных Наций «все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательств»²⁰.

Таким образом, принцип добросовестного выполнения государствами обязательств предполагает, что государства должно добросовестно выполнять

¹⁹ Устав Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. Электронный адрес. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/>

²⁰ Устав Организации Объединенных Наций Информационно-правовой портал. / Сайт. URL: <http://www.un.org/ru/documents/charter/>

свои обязательства, принятые в соответствии с Уставом ООН, а также вытекающие из общепризнанных принципов, а также из действующих международных договоров.

Данный принцип также имеет важное значение, поскольку недобросовестное выполнение предписаний международных договоров и своих обязательств может существенно снизить действенность усилий по противодействию наркобизнесу. Выше были рассмотрены три основных общих принципов, касающиеся сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которые определяют основу правового регулирования.

Но существуют международные нормативно-правовые акты, которые закрепляют отдельные специальные принципы сотрудничества государств в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Одним из таких документов является Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года²¹.

Целями данной Декларации являются выделение средств на осуществление программ сокращения спроса, а также принятие сбалансированных мер по содействию налаживанию межрегионального и международного сотрудничества в целях контроля над предложением и сокращения спроса на наркотики и психотропные вещества.

В Декларации содержатся руководящие принципы, которые определяют «разработку компонента сокращения спроса в национальных и международных стратегиях контроля над наркотиками»²².

В Декларации ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики содержатся следующие принципы: уважение суверенитета и территориальной целостности государств; уважение прав человека и основных

²¹ Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года Информационно-правовой портал. / Сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drugred.shtml

²² Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года Информационно-правовой портал. Сайт. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drugred.shtml

свобод и принципов Всеобщей декларации прав человека; принцип совместной собственности.

Кроме того, «должен обеспечиваться сбалансированный подход к осуществлению взаимоукрепляющих мер по сокращению спроса и сокращению предложения в рамках интегрированного подхода к решению проблемы наркотиков».

Реализация данных принципов согласно Декларации ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года должна осуществляться в рамках специальных международных программ, которые, будучи финансируемы всеми заинтересованными сторонами, должны осуществляться на территории всех стран-участниц²³.

Особенное место в реализации принципов сокращения спроса на наркотики Декларация уделяет вопросам сотрудничества государств. А именно партнерский подход к решению проблемы имеет значение для выявления эффективных методов ее решения, для разработки и осуществления соответствующей политики и программ.

Итак, Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики является достаточно полным документом, в котором закреплены руководящие принципы сотрудничества, способы их реализации, обязательства государств-членов Организации Объединенных Наций, а также меры по решению проблем.

Резюмируя отметим, что незаконный оборот наркотиков представляет собой деятельность по производству, изготовлению, распространению наркотиков, материалов, веществ и оборудования для их изготовления, а также совершению иных действий, предусмотренных статьей третьей Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

²³ Даниелян А.А. Международно-правовые основы сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и психотропных веществ: дисс. ... к.ю.н. М., 2006. С.56.

В результате исследования был выделен круг субъектов, деятельность которых направлена, на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. К данным субъектам относятся государства и его органы, международные организации, региональные организации, а также выявлено их место и роль в данной сфере. Кроме того, проанализированы принципы сокращения спроса на наркотики.

1.2. Развитие международного законодательства в сфере борьбы с наркоторговлей

Оказывая все более разрушительное воздействие на развитие мирового сообщества, стимулируя рост преступности, насилия и коррупции, наркомания и как следствие наркоторговля поражают людей независимо от социального положения, пола, религии, расы почти во всех государствах мира, поэтому для всего международного сообщества проблема распространения наркотиков является актуальной. В связи с этим разрабатывается и внедряется в практику широкий комплекс международно-правовых актов направленных на создание условий по предотвращению распространению наркотиков. Даже несмотря на то, что наркомания – социальное явление, существенное значение имеют и меры юридического характера, поскольку они создают соответствующую правовую базу для применения иных мер. В этой связи, мы проанализируем, нормативно-правовые источники, составляющих правовую основу по борьбе с наркоторговлей.

Как отмечают многие ученые, сложившаяся система по борьбе с наркоторговлей относительно нова. Однако, ее истоки имеют свою глубокую историю, начиная с момента первого знакомства человека с наркотическими средствами.

Первые случаи культивирования растений, содержащих такие вещества, как отмечает Я.А. Золотов, относятся к уже к 5 тысячелетию до нашей эры²⁴. Данный факт был установлен при раскопках, производимых на территории, где

²⁴ Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. / Золотов Я.А.// Экономика образования 2017г. С.174-177.

в этот исторический период существовала цивилизация шумеров. В результате исторических изысканий было установлено, что шумеры первыми в истории человечества осуществляли приготовление и употребление опиума, именуя его «то, что приносит радость»²⁵. Также, ряд исторических источников сообщает, что такое растение, содержащие наркотические вещества, как каннабис культивировалось уже в 4 тысячелетии до нашей эры в Центральной Азии и на территории северо-западного Китая, хотя первые данные об использовании данного растения относятся к 2700 году до нашей эры, временам правления императора Чань Нуна²⁶. Кроме того, имеются источники, подтверждающие факт наличия наркотических средств на территории Европы уже за 1500 лет до нашей эры в Древней Греции²⁷. Сведения же об успешном использовании их в медицинских целях относятся к V-IV веку до нашей эры, а именно-времени деятельности знаменитого древнегреческого врача Гиппократ, который в своих трудах описывал около 300 видов лекарственных растений, в том числе и растение, называемое им «меконнином», которому он приписывал наркотические свойства²⁸. Также существует версия, что именно войска Александра Македонского в ходе своего завоевательного похода, завезли опий в Центральную Азию, поскольку, именно данное средство использовалось врачами, находящимися при его армии в медицинских целях²⁹.

В Африке же использование наркотиков в медицинских целях имеет ещё более давнюю историю. Так, уже в бронзовом веке такое наркотическое средство активно использовалось на территории Египта в медицинских и религиозных целях³⁰. А в папирусе, датированном 1552 годом до нашей эры, содержатся рекомендации врачей Фив к использованию опиума в 700

²⁵ Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования 2017г. С.174-177.

²⁶ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Сайт. Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>.

²⁷ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>.

²⁸ Золотов Я.А. Наркотики: историческая ретроспектива. /Золотов Я.А.// Экономика образования 2017г. С.174-177.

²⁹ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>.

³⁰ Р. Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ.Транзиткнига, 2004. С. 283.

различных целях, в том числе и в успокоительных средствах для беспокойных детей³¹.

Более поздние упоминания о наркотиках датируются XVI веком и обусловлены они были началом эпохи Великих географических открытий, поскольку в этот период европейцы открыли для себя не только новые земли, но и новые виды наркотиков. Здесь следует отметить, что в Новом свете наркотики выращивались в таких районах, как Андский регион, Центральная Америка (до территории современной Никарагуа), Карибский бассейн (территория современных Гаити и Доминиканской Республики), территория таких современных, как Венесуэла, Боливия, Перу, Гайана³². После прибытия испанских конкистадоров, культивирование листьев коки сохранилось лишь на территории Боливии и Перу, и католическая церковь активно настаивала на проведении властями Испании и, в частности, колониальной администрации политики полной ликвидации культивирования и потребления этого растения на данных территориях. В частности, на епископальной конференции 1569 года в Лиме участники пришли к мнению, что распространённое суждение о положительном влиянии употребления аборигенами листьев коки является заблуждением³³. Однако, в дальнейшем, экономические интересы подтвердили целесообразность поощрения употребления аборигенами этого наркотика, поскольку, в результате наблюдений, было обнаружено, что у тех из них, кто употреблял листья коки, повышалась работоспособность и снижается энергетическая потребность. При этом, в расчёт совершенно не принимались негативные последствия употребления рабочими листьев коки, которые приводили к снижению иммунитета, развитию наркомании и других заболеваний, в особенности тех, что были завезены европейцами. В совокупности с тяжёлыми условиями труда снижало общую продолжительность жизни и количественные показатели населения. Так, в

³¹ См. Там же.

³² Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

³³ Р. Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ, Транзиткнига, 2004. С. 283.

период с 1540 по 1620 годы в результате вышеуказанных факторов на территории, находящейся под юрисдикцией испанского правительства, вымерло около половины всего коренного работоспособного населения, а к 1630 году почти всё коренное население потребляло лист коки³⁴.

В тот же период, активная торговля опиумом стала развиваться на территории Юго-Восточной Азии, в основном, на территории Индии. Использовался он как в медицинских, так и в бытовых целях. Например, испанский хирург и терапевт Кристобаль Акоста в своём трактате о наркотиках и лекарственных средствах Ост-Индии, опубликованном в 1582 году, описывал, что опиум используется как в медицинских целях, так и в качестве пищевого продукта³⁵. Также им описаны и негативные последствия немедицинского использования опиума. В частности, таким примером была ситуация, когда он совершил путешествие на корабле, перевозившем арабских, турецких и персидских пленников. У заключенных при себе имелись спрятанные запасы опиума, однако, когда они подошли к концу, один из турецких пленников заявил Акосте, что если они не получат новую дозу наркотика, то через два дня умрут. Причиной этого заключалась в том, что пленные употребляли наркотик с юных лет, в результате чего у них выработалась устойчивая зависимость к нему. Однако, это не мешало европейцам экспортировать опиум как на территорию европейских государств, так и на территорию колоний и других независимых стран, в частности такой страной стал Китай. Поставки опиума в Китай начались ещё в 1557 году, когда власти Китая разрешили португальским купцам основать торговый пункт в Макао, куда начались поставки небольших партий наркотика³⁶. Спустя два века, в 1715 году англичане в лице Ост-Индской торговой компании также получили право на открытие торгового поста в Кантоне, через который в дальнейшем осуществлялись поставки опиума. Обороты торговли нарастали год от года, в следствие чего, китайское

³⁴ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

³⁵ Р. Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ. Транзиткнига, 2004. С. 283.

³⁶ Р. Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ, Транзиткнига. 2004. С. 283.

правительство в 1796 году, под угрозой прекращения экспорта чая вынудило Компанию прекратить торговлю опиумом напрямую через Кантон, поскольку, несмотря на официальный запрет торговли этим наркотиком, Компания использовала подкуп китайских чиновников³⁷. Однако это не помешало ей продолжить торговлю через частных английских торговцев, приобретающих товар в Калькутте. С течением времени обстановка в стране с каждым годом все ухудшалась. К 1839 году объём поставляемых наркотиков достиг 2553 тонн в год, что закономерно вызвало озабоченность китайских властей здоровьем своего населения³⁸. В целях положить конец наркоторговле, осуществляемой не только с ведома, но и при посредничестве Ост-Индской компании, в 1839 году китайским императором был назначен комиссар Лин, наделённый соответствующими полномочиями³⁹. Прибыв в Кантон, он сначала потребовал от Ост-Индской компании, чтобы её резидент Дент и главноуправляющий английской торговлей капитан Элиот явились к нему для дачи объяснений. Однако, по прибытии на место, представитель Компании Элиот и все английские купцы были взяты в плен, а Компании было направлено требование выдать весь опиум китайским властям, в противном случае, указанные лица будут продолжать оставаться в плену⁴⁰. Желая спасти груз чая, закупленного в Китае, а также освободить как можно скорее английских купцов, не имея при этом никаких инструкций от Компании на такой случай, капитан Элиот был вынужден уступить требованиям Лина. В результате, в море было сброшено 20 283 ящика опиума или же 1300 тонн, а купцам их приобретающих не было выплачено никакой компенсации⁴¹. Однако, данные действия привели к совершенно противоположным результатам. Руководство Великобритании в

³⁷ Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. 2008. С.140-150.

³⁸ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

³⁹ Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. М.: АСТ, 2002. С. 400.

⁴⁰ Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858, 1859 и 1860 годах. М.: АСТ. 2002. С. 400.

⁴¹ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

ответ на действия Лина осуществило применение военной силы, сначала разбив китайские военно-морские силы, а затем вторгся на его территорию. В результате военных действий, получивших в истории название Первая Опиумная война, Лин был изгнан из Китая в 1842 году. И в том же году между Великобританией и Китаем был заключён Нанкинский мирный договор, согласно которого, Китай передавал Великобритании остров Гонконг, а также позволил англичанам открывать новые торговые порты, а также на них теперь не распространялась юрисдикция Китая, что подразумевало неподсудность англичан китайским судам⁴². И хотя англичанам не удалось добиться уступок в отношении торговли опиумом, ослабление Китая в результате военных действий не препятствовало осуществлять поставки наркотика контрабандой. В дальнейшем это привело к началу Второй Опиумной войны, поводом к которой послужило нападение в 1856 году на британский корабль «Стела» представителей властей Кантона, поскольку, корабль был уличён ими в пиратстве⁴³. В дальнейшем, к англичанам присоединились и французы, стремившиеся добиться от китайского руководства пересмотра торгового договора, заключённого в Вампу, а также, упрочить свои позиции в китайских водах⁴⁴. В результате военных действий, объединённые силы разбили китайские войска и в 1860 году был подписан Тяньцзинский мирный договор⁴⁵, по условиям которого, европейской торговле были открыты шесть новых портов: Цюаньчжоу и Чаочжоу в провинции Гуандун, Тайнань и Даньшуй на острове Формозе (Тайвань) в провинции Фуцзянь, Дэнчжоу в провинции Шаньдун и Нанкин в провинции Цзянсу. Китайское правительство приняло на себя возмещение военных издержек. Кроме того, как и в предыдущем мирном договоре, в нём содержались положения, касающиеся иностранных граждан. Так, миссионеры получили право свободно путешествовать внутри Китая, а все

⁴² Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. 2008. С.140-150.

⁴³ Петров Г.Ю. Опиумные войны и легализация наркопотребления в Китае Нового времени / Петров Г.Ю.// Историко-экономические исследования. 2008. С.140-150.

⁴⁴ Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858. 1859 и 1860 годах. М.: АСТ. 2002. С. 400.

⁴⁵ Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858. 1859 и 1860 годах. М.: АСТ. 2002. С. 400.

иностранцы, обвиняемые в каких бы то ни было преступлениях, должны были передаваться в консульства и быть судимы по собственным законам. Последнее же положение лишь подтверждало и развивало условия, достигнутые в ранее заключённом Нанкинском мирном договоре в отношении юрисдикции китайских судов над иностранными гражданами, лишь уточняя, что иностранцы будут передаваться в свои консульства. Самым же важным достижением договора являлся пересмотр системы пошлин, в том числе и пошлин на импорт опиума, что фактически легализовало его ввоз и торговлю на территории Китая⁴⁶.

За годы господства на рынке Китая Ост-Индской компании число наркоманов среди местного населения выросло в разы. Так, по официальным данным, только на острове Фомоза число взрослого мужского населения, попавшего в наркотическую зависимость, составило 13,5%. По мере роста числа наркоманов среди местного населения, начало приходить понимание всей опасности и вреда наркотических средств для здоровья человека. Теперь, не только местное правительство Китая и других стран Юго-Восточной Азии, в которые импортировались наркотики, но и религиозные и отдельные ревнители нравственных ценностей стран-экспортёров, в основном Великобритании и Соединённых Штатов⁴⁷. Например, в 1874 году в Великобритании группой квакеров-реформаторов было образовано «общество за запрещение опийной торговли», к которым в дальнейшем присоединились члены других религиозных групп, таких как баптисты, пресвитерианцы, униаты и прочие. Как итог, в дальнейшем этой проблемой заинтересовались и правительства стран, осуществлявших экспорт опиума, что в последствии привело к возникновению международной системы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в том виде, в каком она нам известна сейчас.

Первым шагом к созданию существующей системы стала Шанхайская опиумная комиссия 1909 года. В работе конференции приняли участие 13

⁴⁶ Р. Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ. Транзиткнига. 2004. С. 283.

⁴⁷ Дейвенпорт-Хайнс. В поисках забвения Всемирная история наркотиков 1500-2000. АСТ. Транзиткнига, 2004. С. 283.

государств: Россия, Германия, США, Австро-Венгрия, Англия, Франция, Италия, Сиам, Персия, Нидерланды, Япония, Китай и Португалия⁴⁸. Председателем конференции при этом был избран епископ Филиппин, преподобный Чарльз Г.Брент. Первоначально на конференции предполагалось рассмотреть вопрос ограничения торговли опиумом в Азии и в частности в Китае. В ходе работы первоначально были выявлены страны, являющиеся крупнейшими производителями опиума, а именно⁴⁹: Китай (35 300 тонн или 85% мирового экспорта); Индия (5100 тонн или 12% мирового экспорта); Персия (600 тонн или 1,5% мирового экспорта);

Также на Конференции был проанализирован оборот опия. Крупнейшим экспортёром была признана Индия, поставлявшая опиум главным образом в Китай, Стрейтс-Сетлементс, объёмы которого составляли 82% от общего объёма производимого ею опиума. Второе же и третье места заняли Гонконг и Сингапур, экспортировавшие индийский опий.

Однако, Конференция в ходе своей работы не пришла к какому-либо единому мнению относительно политики в отношении торговли наркотиками. Предлагались два основных варианта контроля: либо полностью запретить любое использование наркотиков, не связанное с научными или медицинскими целями, либо сокращение неблагоприятных последствий производства наркотиков для здоровья людей и общества. В то время, как Соединённые Штаты выступали за использование наркотиков только в медицинских и научных целях, прочие колониальные державы придерживались второго варианта, допуская и такие формы и способы их употребления, как курение, употребление внутрь и другие формы.

Но именно Шанхайская конференция положила начало международному сотрудничеству в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, продемонстрировав решимость государств сообща изыскивать способы осуществления контроля над наркотиками. В частности,

⁴⁸Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

⁴⁹ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>

она стала прологом к будущей Гаагской конференции по наркотикам, прошедшей в 1912 году. Она проходила в Гааге с 1 декабря 1911 г. по 23 января 1912 г. и в её работе приняли участие представители России, Германии, Китая, Италии, Нидерландов, Соединенных Штатов, Франции, Персии, Португалии, Соединенного Королевства, Сиам и Японии. В ходе конференции участники приняли ряд решений в области осуществления контроля над незаконным оборотом наркотических средств и взяли на себя обязательства⁵⁰: Принять законодательные акты, в области контроля над производством и распространением опиума-сырца, а так ограничения объектов его производства; Ограничить количество объектов, через которые осуществляется транспортировка опиума; Осуществление контроля на производством морфия, кокаина, героина, медицинского опиума и их производными.

Первым международным договором, затронувшим этот вопрос, стала Гаагская конвенция 1912 г. Затем был принят еще ряд международно-правовых актов по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, в том числе Конвенция о запрещении незаконной торговли наркотическими средствами 1936 г.

С образованием Организации Объединенных Наций одной из основных задач, поставленных перед вновь созданной Комиссией по наркотическим средствам, являлась разработка единой конвенции о наркотиках.

Эту задачу выполнила нью-йоркская конференция, проходившая с 24 января по 25 марта 1961 года, которая приняла Единую конвенцию о наркотических средствах (далее Конвенция 1961 года). В этой конвенции государства признали, что все операции с наркотическими средствами, совершенные в нарушении постановлений конвенции, будут преследоваться в уголовном порядке с конфискацией как самих средств, так и предметов оборудования, использованных или предназначенных для их изготовления.

⁵⁰Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения. 2013. С. 1-10

Новый международный договор призван был решить ряд задач, стоящих перед государствами:

- заменить единым документом существующие многосторонние договоры в этой области;

- сократить число договорных международных органов;

- упростить сложившуюся систему международного контроля, привести ее в соответствие с происшедшими в мире социально-экономическими изменениями;

- сократить число международных органов, занимающихся контролем над наркотиками;

- создать эффективную систему контроля за производством продуктов (опийного мака, необработанного опия, листьев коки и каннабиса).

В качестве главного постулата Единой конвенции служит необходимость получения разрешения на импорт и экспорт наркотических средств, а также система оценок этой деятельности и статистических отчетов по ней. В качестве глобального наблюдателя стал функционировать один основной орган – Международный комитет по контролю над наркотиками. Его уникальность в том, что существуя в рамках ООН, Комитет по статусу является независимым⁵¹.

Конвенция 1961 г. регламентирует, прежде всего, использование наркотических средств медицинскими и научными учреждениями и предусматривает сотрудничество и контроль за культивированием растений, служащих основанием для изготовления наркотических средств, и производством наркотических препаратов. К Конвенции прилагаются Списки I, II, III, IV в которых указаны наркотические средства и препараты, используемые для их изготовления.

В Протоколе 1972 года о поправках к Конвенции 1961 г. содержатся поправки и уточнения ко всем четырем спискам наркосредств, включая новые вещества.

⁵¹ Корнева В.И. Правовое регулирование международного сотрудничества РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов - Нижний Новгород: Нижегород. ун-та, 2007. С. 295.

С 12 по 30 января 1970 года на первой специальной сессии Комиссии по наркотическим средствам состоялось всестороннее рассмотрение подготовленного рабочей группой о психотропных веществах. Окончательный вариант многостороннего договора об установлении контроля над психотропными средствами был принят на Венской конференции, проходившей с 11 января по 21 февраля 1971 года.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года устанавливает международную систему контроля на такие вещества, как галлюциногены, симпатомиметические средства амфетаминового типа, барбитураты, а также снотворные, транквилизирующие и анальгизирующие средства. Некоторые из этих веществ вообще запрещены к использованию, другие выдаются лишь по рецептам. В Конвенции зафиксированы положения, согласно которым рецепты должны выписываться в строгом соответствии с медицинской практикой, этикетки препаратов снабжаться указаниями об их употреблении и необходимыми предостережениями. Конвенция предусматривает меры против злоупотребления и указывает на необходимость лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов.

Предусмотрено также, что в качестве альтернативы наказанию или дополнительно к нему лица, злоупотребляющие психотропными веществами, могут быть подвергнуты принудительному лечению.

По данным Международного комитета по контролю над наркотиками, по состоянию на февраль 2001 года Психотропную конвенцию подписали 166 государств.

Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁵² (Далее Конвенция 1988 года) принята специальной конференцией ООН в декабре 1988 года и вступила в силу в ноябре 1990 года. Основным побудительным мотивом ее принятия явилась необходимость укрепления и дополнения мер, предусмотренных двумя

⁵²Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: международный правовой акт: [заключена г. Вене 20.12.1988]// СПС «Консультант Плюс».

предыдущими Конвенциями ООН. Цель – уменьшение масштабов незаконного оборота наркотиков, т. к. он представляет собой международную преступную деятельность, пресечение которой требует первоочередного внимания. При этом основной упор сделан на повышение эффективности юридических средств международного сотрудничества.

Конвенция 1988 года учитывает различные аспекты проблемы и, в частности, те из них, которые не предусмотрены или недостаточно полно отражены предыдущими документами (например, сокращение спроса)⁵³.

В ее первых четырех статьях детально оговорено, что Конвенция не исключает какой-либо уголовной юрисдикции, устанавливаемой любой стороной в соответствии с ее национальным законодательством. Особо подчеркивается, что при осуществлении своих обязательств по данной Конвенции стороны принимают необходимые меры, в т. ч. организационного и законодательного характера, соответствующие основополагающим статьям своих внутренних законодательных систем.

Одним из наиболее важных положений этой конвенции является установление контроля за веществами, часто используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

В отличие от положений Конвенций 1961 и 1971 гг., где подробно изложены меры контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, в Конвенции 1988 года обозначены лишь общие меры контроля предполагается, что правительства для претворения в жизнь этих общих положений должны разработать собственные конкретные меры контроля.

Большое значение в этой Конвенции отводится налаживанию межгосударственных связей в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Стороны, подписавшие Конвенцию 1988 года, должны предоставлять друг другу самую широкую юридическую помощь (ст. 5 и 6). Это в первую очередь,

⁵³Корнева В.И. Правовое регулирование международного сотрудничества РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Нижний Новгород: Нижегород. ун-та. 2007. С.305.

касается расследования, уголовного преследования и судебного разбирательства уголовных правонарушений (ст. 7). Положения этой статьи не влияют на обязательства, вытекающие из любых других двусторонних или многосторонних договоров, которые регулируют предоставление взаимной юридической помощи по уголовным делам.

Согласно Конвенции, стороны устанавливают друг с другом различные деловые связи, сотрудничают в расследовании правонарушений, подготовке соответствующих кадров (ст. 9), обмениваются информацией о транзите (ст. 10), осуществляют меры по проведению контролируемых поставок (ст. 11), создают систему мониторинга международной торговли веществами по таблицам №1 и 2 (ст. 12).

В соответствии с Конвенцией 1988 года государства соглашаются изменить свои национальные законы, чтобы облегчить конфискацию доходов от незаконного оборота наркотиков. Предусмотрено:

- разрешить судам раскрывать тайну банковских вкладов в ходе расследования дел, связанных с наркотическими средствами;
- облегчать выдачу и судебное преследование обвиняемых торговцев наркотиками;
- содействовать использованию метода «контролируемых поставок», прослеживания и перехвата незаконных партий наркотических средств;
- предотвращать незаконные пересылки по почте;
- установить систему наблюдения за международной торговлей прекурсорами.

Само собой разумеется, что действия по вышеуказанным направлениям немислимы без широкого использования соответствующими органами специфических для каждой страны форм и методов оперативно-розыскной работы. Таким образом, Конвенция 1988 года санкционирует на международном уровне практически любые меры, если они допускаются национальным законодательством.

Наряду с этим Конвенция предписывает государствам принимать соответствующие меры по предупреждению незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ, а также их утечки из легального оборота.

Каждая сторона принимает надлежащие меры для предотвращения незаконного культивирования и осуществляет шаги по уничтожению растений (ст. 14); обеспечивает неиспользование транспортных средств коммерческих перевозчиков при совершении правонарушений (ст. 15); требует, чтобы экспортируемые партии наркотических средств, психотропных веществ не были неправильно маркированы (ст. 16); сотрудничает с другими сторонами в целях пресечения незаконного оборота на море (ст. 17); взаимодействует с другими участниками Конвенции в вопросах пресечения использования почтовых отправок для незаконного оборота (ст. 19).

Конвенция (ст. 3) внесла несколько принципиально новых составов преступлений, а именно:

- изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, указанных в приложениях к данной Конвенции, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства, изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

- организацию, руководство или финансирование наркопреступлений;

- конверсию или перевод собственности, если известно, что такая собственность получена в результате любого правонарушения или правонарушений, признаваемых таковыми в соответствии с данной Конвенцией, или в результате участия в таком правонарушении или правонарушениях в целях сокрытия или утаивания незаконного источника собственности, или в целях оказания помощи любому лицу, участвующему в совершении такого правонарушений, с тем, чтобы он мог уклониться от ответственности за свои действия;

– сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении собственности или ее принадлежности, если известно, что такая собственность получена в результате наркопреступления или в результате участия в нем.

Каждая Сторона, подписавшая Конвенцию 1988 года, обязана принять такие меры, которые потребуются для признания уголовными преступлениями согласно своему внутреннему законодательству вышеперечисленные преднамеренные действия.

С учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы могут также признаваться уголовно наказуемыми следующие деяния:

– приобретение, владение, использование собственности, если в момент ее получения было известно, что такая собственность получена в результате наркопреступления или в результате участия в таком деянии;

– участие, причастность или вступление в преступный сговор с целью совершения наркопреступления, попытки совершить наркопреступления, а также пособничество, подстрекательство, содействие или дача советов при их совершении.

На усмотрение Сторон осталось также признание уголовно наказуемыми деяниями, совершаемые преднамеренно, хранение, приобретение или культивирование любого наркотического средства или психотропного вещества для личного потребления в нарушение условий Конвенции 1961 года с поправками, Конвенции 1971 года.

Каждый, кто незаконно потребляет наркотики, несет личную ответственность за содействие преступной деятельности наркомафии. Таков один из главных выводов, содержащихся в представленном в Вене докладе Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) за 1989 год. Комитет является одним из специализированных учреждений в рамках ООН.

Несмотря на широкомасштабные контрмеры, предпринятые мировым сообществом, сеть связанных между собой преступных организаций по сбыту наркотиков, располагающих большим количеством финансовых средств и оружия, стала действовать еще более активно. Как никогда велика опасность того, что могут быть подорваны политические институты и экономические системы некоторых стран. Как никогда велика угроза для жизни политических лидеров, юристов, журналистов и рядовых граждан. Объявленная наркомафией война против одной из стран угрожает безопасности и целостности всех государств, является войной против всего мирового сообщества. Поэтому ответные действия, направленные на пресечение наркобизнеса, должны носить более согласованный, комплексный и оперативный характер, быть более энергичными и эффективными, предприниматься в глобальном масштабе.

Странам, в которых существует и давно укоренилось незаконное культивирование наркосодержащих растений, необходимо предоставить доступ к современной разведывательной технологии, позволяющей обнаружить и уничтожить такие посеы. Необходимо сочетать меры против незаконного производства и распространения наркотиков с усилиями по созданию более справедливого международного экономического порядка, оказанием помощи государствам «третьего мира» в подъеме национальной экономики, в развитии традиционных экспортных отраслей промышленности и сельского хозяйства, в подготовке специализированных кадров⁵⁴.

Большую озабоченность Комитета вызывает тот факт, что помимо роста незаконного производства наркотиков расширяется и «география» возделывания наркосодержащих культур. Так посадки опийного мака, служащего сырьем для получения героина, уже обнаружены в Гватемале и Колумбии, а кусты коки, из листьев которых вырабатывается кокаин, стали выращиваться даже в Африке. В странах, где культивируются эти растения, деятельность подпольных наркосиндикатов наносит серьезный ущерб

⁵⁴ Совершенствование борьбы с наркотизмом (отечественный и зарубежный опыт). М.: Академия МВД России. 2007 С.79.

окружающей среде. Этот ущерб выражается не только в уничтожении лесов и последующей эрозии почвы вследствие использования подсечно-огневых методов, но и в загрязнении рек и ручьев в результате сброса в них химических веществ, применяемых при изготовлении препаратов⁵⁵.

Стремительный рост наркомании угрожает сегодня всем слоям общества и наносит ему огромный ущерб, выражающийся в человеческих жертвах, расходах на здравоохранение, росте преступности снижении производительности труда. Дополнительную угрозу представляет полинаркомания (употребление более одного вида наркотиков) причем зачастую в сочетании с алкоголем. Такие опасные формы наркомании осложняют процесс детоксикации и лечения. В этой связи Комитет подчеркивает важность достижения прогресса в снижении спроса на наркотики, что является ключевым условием улучшения общего положения в области их незаконного оборота. Без снижения спроса борьба против их нелегального производства может принести лишь временный успех, так как ликвидация одного снабжения приведет к появлению другого.

Россия участвует в данных Конвенциях, и в силу международных обязательств (хотя и со значительным опозданием) стала создавать свою правовую базу, регламентирующую оборот наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации. Основу ее составляет принятый 8 января 1998 г. и вступивший в силу 15 апреля 1998 г. Федеральный закон №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»⁵⁶.

Таким образом, современная система контроля над незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ берёт своё начало лишь в начале XX века, поскольку, именно в этот период международное сообщество в полной мере осознало всю опасность, которую влечёт за собой распространение наркотиков в целях, несоответствующих медицинскому или

⁵⁵ Елин Л. Война с наркоманией: пока без победителей. - М.: Наука, 2008. С. 45

⁵⁶ Собрание законодательства Российской Федерации от 12 января 1998. № 2. ст. 219.

научному направлению. Несмотря на достаточно позднее формирование понимания опасности наркотических средств для здоровья людей, тем не менее в считанные десятилетия была создана система контроля, ставшая фундаментом той системы, которая существует в настоящий период времени.

ГЛАВА 2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ БОРЬБЫ С НАРКОТОРГОВЛЕЙ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1. Правовой анализ борьбы с наркоторговлей в России

Проблема наркомании в том числе, незаконное распространение наркотиков и как следствие проблема борьбы с наркоторговлей затронула и Россию. Текущее состояние борьбы с наркоторговлей в России формирует антинаркотическую политику, которая предусматривает «комплексную стратегию сокращения спроса на наркотики, профилактику наркомании, лечение и реабилитацию больных наркоманией, укрепление и расширение международного сотрудничества в данной сфере»⁵⁷.

Резкое увеличение поступающих на территорию Российской Федерации наркотических средств из-за рубежа и как следствие резкое увеличение лиц, потребляющих наркотические средства, обусловлено в связи с глубоким социально-экономическим преобразованием и распадом СССР.

Так, по официальным данным Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России (ФСКН) преступления связанные с наркотиками за последние 10 лет в количественном эквиваленте составили более 1 миллиона человек. По официальным данным ООН, Россия является крупнейшим рынком потребления и сбыта наркотиков. По проведенным исследованиям в России потребляют практически столько же наркотических средств, сколько и все страны Западной, Центральной Европы. Ситуация по превращению России в один из крупнейших в мире рынков сбыта наркотиков, произошла менее чем за два десятилетия. По оценкам Управления ООН по наркотикам и преступности, в 2011 г. опиаты в России потребляли 1,64% всего населения страны. При этом число новых наркопотребителей достигало 80 тыс. человек в год, а смертей от передозировки и других причин, которые связаны с употреблением

⁵⁷ Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин В.П. Уголовно-правовые средства борьбы в наркотизмом в России: Учеб. пос. М.: Академия МВД РФ. 2006. С. 78.

наркотиков, было около 90 тысяч⁵⁸. Такие негативные социально-экономические, последствия по некоторым оценкам, эквиваленты потере Россией 3% ВВП.

Именно массовая наркотизация населения наносит, огромный удар по физическому, психологическому здоровью, демографии России. Данная проблема, требует адекватной реакции со стороны, как общества, так и государства. Поэтому потребовалось принятие таких организационных мер, как создание специально уполномоченного Федерального органа исполнительной власти, который осуществлял бы контроль за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. На данный период времени, меры по эффективному противодействию распространению наркотических средств осуществляет, ранее упомянутый нами ФСКН России.

В этой связи, особое внимание, хотелось бы уделить современному состоянию бесконтактного сбыта наркотиков с использованием сети Интернет в России. Данный вид наркоторговли является новым и ранее неизвестный для правоохранительных органов нашей страны.

В современных условиях, преступники используют Интернет, как доступное и удобное средство для сбыта наркотиков, также для общения с потенциальными покупателями, для получения сведений об оплате, для информирования о месте нахождения наркотиков. А потенциальные потребители наркотиков активно используют сети Интернет с целью получения информации о каналах их распространения. Ныне существует разработанная схема по сбыту наркотических веществ, которая включает:

1. Установление контакта потребителя со сбытчиком посредством социальных сетей и мессенджеров (Skype, Viber, WhatsApp и т.д.).

2. Производство оплаты посредством платежных систем – электронных кошельков (Qiwi). Данные платежные системы, достаточно просты в использовании, что обусловлено легкой и быстрой регистрацией.

⁵⁸ International Narcotics Control Strategy Report. V. I. Washington, 2012. P. 376. Сайт. URL: <http://www.state.gov/documents/organization/187109.pdf>

3. Создание сбытчикам «закладок» с наркотическим веществом. Наркотическое вещество, как правило, помещается в сигаретной пачке. Местами расположения закладок могут быть подъезды жилых домов, гаражи, детские площадки, уличная растительность, железнодорожные мосты.

4. Отправка покупателю посредством переписки или звонков через социальные сети и мессенджеры сведений о месте закладки. Покупателю, как правило, отправляют подробное описание места и предмета, рядом с которым находится закладка.

Острота проблемы заключается в том, что в последнее время отмечается высокий рост профессионализма и организованности преступников наркосбытчиков. Мало того, произошла интеграция международных наркогруппировок в российский криминалитет, что в свою очередь наладило рынок сбыта синтетических наркотиков в большинстве регионов нашей страны.

Это в свою очередь повлекло за собой разработку новых схем наркосбыта, существенно затрудняющее работу сотрудников уголовного розыска. Чтобы обезличить себя, наркосбытчики при сбыте наркотиков используют современные технические средства и программное обеспечение. Оперативники постоянно сталкиваются с организацией наркоторговли бесконтактным способом, с передачей через системы тайников (закладок), расчетами за сделку, ранее упомянутыми нами, различными электронными платежными системами (QIWI-банк, Яндекс.Деньги, WebMoney). Связь они поддерживают через различные интернет-приложения (Skype, Viber, WhatsApp). В случае задержания организаторов таких сетей в масштабах одного субъекта правоохранительным органам сложно выйти на руководителей межрегиональных поставок наркотиков и изобличить их в преступной деятельности. Такие способы сыта, обычно именуют интернет-магазинами они строят свою работу по принципу сетевого маркетинга.

В данной системе присутствует ступенчатая иерархия, все функции участников преступной деятельности четко распределены, продумана система безопасности, на которую щедро тратятся полученные доходы от наркобизнеса.

Каждый член так называемого интернет-магазина имеет свои обязанности. В данные преступные структуры обычно входят: закладчики, вербовщики, мини-склады, склады, курьеры, операторы, кураторы, финансовый директор, хакер, старший⁵⁹. Так называемы «сотрудники», получают четкие инструкции по сбыту наркотиков, в данных инструкциях четко описывается правила фасовки, хранения и перевозки наркотиков, описываются правила по заготовке закладок, описываются правила общения с клиентами, описываются правила по безопасному пользованию электронными счетами и что самое главное описываются инструкции по правилам ведения себя с сотрудниками правоохранительным органам в случае задержания. Таким образом, это высокоорганизованная преступность, которая отличается использованием в своей деятельности новейших технологий посредством интернет. Действие таких преступных группировок по сбыту наркотиков, как правило осуществляются не только на территории Российской Федерации, но и переходят на международный уровень в своем взаимодействии.

В рамках данной проблемы в законодательстве России приняты меры нормативного характера. Введена уголовная ответственность за незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (п. б ч. 2 ст. 228.1 УК РФ), в соответствии со ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁶⁰, и Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 г. № 1101 создан Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-

⁵⁹ Организация оперативно-розыскных мероприятий по документированию бесконтактного способа сбыта наркотических средств и психотропных веществ: Методические рекомендации. ГУУР МВД России. М. 2014.

⁶⁰ Проект Федерального закона № 458668-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 24.02.2014) \ Сайт. URL.<http://asozd.duma.gov.ru> по состоянию на 24.02.2014

телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено⁶¹, Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶² усилен контроль за платежами, проходящими онлайн, в том числе введены ограничения для анонимных платежей.

В этой связи, интересен для рассмотрения опыт ГУ МВД России по г. Москве, где с июля 2014 г. была создана рабочая группа по противодействию наркоторговли. Также, во всех УВД по административным округам г. Москвы были созданы рабочие группы, включающие представителей уголовного розыска, отдела по обеспечению деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, патрульно-постовой службы полиции. Этими группами проводилось оперативно-профилактическое мероприятие, под названием «Спайс», осуществлялся сбор и обобщение информации о принятых мерах. Так, в рамках специальных оперативных мероприятий проведена активная работа по выявлению и ликвидации рекламных надписей по продаже наркотиков на выходах из станций и в вестибюлях метрополитена («Міх», «Соль»)⁶³.

Как показывает практика, наркоторговля в России имеет высокий уровень латентности. Проанализировав практику отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (БНОН) было выявлено, что в некоторых регионах документирование наркоторговли хорошо организовано и успешно проводится. Например, в МВД по республикам Татарстан, Чувашия, Удмуртия,

⁶¹Постановление Правительства РФ от 26 октября 2012 г. 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» // СЗ РФ. 2012. № 44. Ст. 6044.

⁶²Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 19. Ст. 2315.

⁶³ Григорян Д.К. Актуальные угрозы современной молодежи: новые технологии распространения наркотических средств // Сайт. URL. www.journal-nio.com.

Башкортостан, Карелия, ГУ МВД России по Краснодарскому, Красноярскому и Алтайскому краям, УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, ГУ МВД России по Новосибирской, Свердловской, Челябинской, Ростовской и Волгоградской областям, УМВД России по Оренбургской, Саратовской, Кировской, Костромской, Тюменской, Ульяновской областям.

Так, в 2014 г. была пресечена УУР УМВД России по Ульяновской области деятельность по наркоторговле четырех интернет-магазинов: Юлия Вернер, Голд Смог, Корпарейшн микс. В Свердловской области ликвидированы интернет-магазины: Невский, Капитан Блэк, Влад Спайс; УМВД России по Пензенской области – Дымоход; УМВД России по Кировской области – Пан Игорь Парфенов; Козлецкий, ГУ МВД России по Алтайскому краю – Макс-Vortex, Чиллаут, мой Город, по Оренбургской области – Stuffstore.

Необходимо отметить, положительный опыт ГУ МВД России по Красноярскому краю, по разработке и утверждению Инструкции о порядке действий сотрудника уголовного розыска при выявлении и раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных с использованием ресурсов сети Интернет, электронных платежных систем, в том числе бесконтактным способом передачи наркотиков (утверждена Приказом ГУ от 26 апреля 2014 г. N 162)⁶⁴.

Необходимо ответить, что принятие такой Инструкции положительно повлияло на всю Росси в целом. Так, в 2014 г. в ГУУР МВД России разработаны методические рекомендации «Организация оперативно-розыскных мероприятий по документированию бесконтактного способа сбыта наркотических средств и психотропных веществ» (от 27 июня 2014 г. исх. № 6/5-733с), которые направлены во все территориальные подразделения МВД России на уровне субъектов Российской Федерации. Данные методические рекомендации внедрены в практическую деятельность сотрудников УР, специализирующихся на линии БНОН. Результатом, является, пресечение деятельности организованных групп по наркоторговле.

⁶⁴Письмо ГУ МВД России по Красноярскому краю от 2 декабря 2014 г. (исх. N 19/6946).

Разработка механизма деятельности преступных групп, осуществляющих сбыт наркотиков через Интернет и электронные платежи, достаточно сложна, требует детального и длительного документирования фактов преступной деятельности, значительного количества привлекаемых технических средств, организации тесного взаимодействия с сотрудниками оперативно-поисковых и оперативно-технических подразделений. Отметим, что разоблачить преступные группировки занимающиеся наркоторговлей достаточно сложно, тем более, если они осуществляют данную деятельность посредством сети Интернет.

Положительно скажется на эффективности данной работы укрепление взаимодействия и налаживание отношений ФСБ России и БНОН МВД России со службами безопасности компаний, которые осуществляют электронные платежи (Киви-банка, Яндекс.Деньги, Вебмани, Связной и др.).

По мнению Д.К. Григоряна, повысить эффективность работы в указанном направлении деятельности можно, например, «закрепляя за данной линией работы наиболее квалифицированных и опытных сотрудников уголовного розыска. Кроме того, по его мнению, расследование таких уголовных дел должно осуществляться наиболее подготовленными следователями, поэтому для них также важна соответствующая специализация»⁶⁵.

Поэтому необходимо создать специальное подразделения МВД России, которое будет отслеживать всю информацию по наркоторговле через Интернет. Это в свою очередь, облегчит раскрытие преступлений данной направленности и будет изначально пресекать соответствующую противоправную деятельность. Но наряду с этим, необходимо подготовить оперативных сотрудников и инженеров-программистов, которые смогут осуществлять данную деятельность.

В связи с этим будет необходимым внести изменения в Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. №-248 «Вопросы Министерства внутренних дел

⁶⁵ Григорян Д.К. Актуальные угрозы современной молодежи: новые технологии распространения наркотических средств // www.journal-nio.com.

Российской Федерации»⁶⁶ и в Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»⁶⁷ в части дополнения его статьей «О контроле за дистанционным оборотом наркотических средств и психотропных веществ». Однако, для противодействия бесконтактной наркоторговли необходимо принятие и других мер. Как уже указывалось выше, можно выделить следующие отличительные черты бесконтактного способа наркосбыта:

1) высокая конспиративность распространителей с применением электронных систем значительно затрудняет установление личности преступника;

2) использование достижений в области компьютерных, сетевых и мобильных технологий (Интернет, сотовая связь и т.д.);

3) четкое распределение ролей между членами группы.

С юридической точки зрения практика задержания лиц, причастных к дистанционному сбыту наркотических веществ, осложняется правовыми аспектами: понятие сбыта предполагает цепочку «продавец – покупатель». И для подтверждения факта сбыта наркотика необходимо, чтобы покупатель выполнил незаконную покупку и стал владельцем соответствующего наркотического вещества. В таких ситуациях очень сложно доказать, дошел ли покупатель до тайника и забрал ли он товар.

В связи с изложенным примечателен тот факт, что 28 апреля 2016 г. состоялось заседание Научно-консультативного совета при Верховном Суде России. Предметом обсуждения стал проект Постановления, призванные внести изменения в Постановление № 14 Пленума ВС РФ, принятое еще в июне 2006 г., касающееся судебной практики по делам о преступлениях, связанных с

⁶⁶ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 03.05.2018) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» \ Собрание законодательства РФ. 26.12.2016, N 52 (Часть V). ст. 7614.

⁶⁷ Федеральный закон от 29.12.2015 № 408-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»(с изм. и доп., вступ. в силу с 21.12.2016) \ Российская газета. № 297. 31.12.2015.

наркотическими средствами, сильнодействующими или ядовитыми веществами, а также препаратами психотропного характера⁶⁸.

Целью указанного заседания стала подготовка поправок, содержащих точные формулировки, позволяющие расценивать закладку наркотического вещества в тайник как сбыт. Обсуждению подлежали поправки, согласно которым в качестве реализации наркотиков можно расценивать: непосредственную передачу приобретателю, введение инъекции, проведение закладки наркотика в обусловленном месте, пересылку посредством почтового отправления, поскольку современные технологии позволяют зафиксировать факт договоренности о купле-продаже, а ждать сам факт передачи необязательно.

Вместе с тем, на наш взгляд, для эффективного противодействия дистанционному сбыту наркотиков указанные поправки должны быть внесены не только в Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, но и в Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и другие правовые акты нашей страны, направленные на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Отметим, что существует целая система контроля. Указанный контроль, в первую очередь, осуществляют руководители перечисленных организаций. Сотрудникам службы предоставляют право осуществлять контроль за соблюдением установленного порядка оборота наркотиков. Это позволяет предотвратить различные правонарушения в данной области, злоупотребления со стороны лиц, которые имеют допуск к таким средствам и веществам. Наиболее характерными правонарушениями в сфере легального оборота наркотиков, способствующими их поступлению в незаконный оборот, являются различные формы хищений наркосодержащих и сильнодействующих препаратов; подделка рецептурных бланков на получение лекарств,

⁶⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2006. № 8.

признаваемых наркотическими средствами и психотропными веществами; нарушение правил учета, хранения, транспортировки, реализации и уничтожения подконтрольных средств и веществ; осуществление деятельности, связанной с хранением, использованием, реализацией наркотических средств и психотропных веществ без наличия соответствующих лицензий и так далее. Контрольная деятельность позволяет избежать утечки в незаконный оборот различных наркопрепаратов. Контроль осуществляется и за деятельностью сельскохозяйственных предприятий⁶⁹.

Если говорить о конкретных оперативно-розыскных мероприятиях, то они проводятся каждый день в значительном количестве и в соответствии с Федеральным законом 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»⁷⁰. Результатом этих оперативно-розыскных мероприятий, например, такого мероприятия, как проверочная закупка, как правило, является последующее возбуждение уголовных дел и привлечение лиц, задержанных в незаконном обороте наркотиков, к уголовной ответственности. Проводятся и такие мероприятия, как контролируемые поставки, когда отслеживается наркотрафик, выявляется вся цепочка поступления наркотиков на территорию Российской Федерации. В результате этих оперативно-розыскных мероприятий удается выявить и финансовые средства, получаемые в результате осуществления поставки наркотиков. Таким образом, удается осуществлять подрыв финансовых основ наркопреступности. Соответствующими службами проводятся большие комплексные мероприятия, которые можно назвать операциями. Они носят, в том числе, и международный характер. В частности, в конце 2003 года наркоконтроль Российской Федерации совместно с правоохранительными органами государств-членов Совета коллективной безопасности провел большую операцию «Канал-2003». В этой операции приняли участие правоохранительные органы России, Таджикистана, Киргизии,

⁶⁹ Ткачевский Ю.М. Уголовно-правовые меры борьбы с пьянством и наркоманией М.: Наука, 2007. С.101.

⁷⁰ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 26.12.2008) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СПС «Консультант-Плюс».

Казахстана, Армении, Белоруссии. В ходе операции, совместными действиями удалось выявить и пресечь более полутора тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, раскрыть свыше 2000 иных преступлений. Из незаконного оборота изъято более 2 тонн наркотиков и столько же прекурсоров. Все это было сделано за одну неделю проведения операции. Если говорить об этой операции, то в ее рамках были отработаны схемы взаимодействия в приграничных регионах. Этот опыт будет использован в выработке многоуровневой системы организации международного сотрудничества в сфере противодействия наркоугрозы. Органы госнарконтроля уделяют большое внимание развитию международного сотрудничества. Установлены контакты со многими правоохранительными органами сопредельных государств и государств, на территории которых производятся наркотические средства, либо через территорию которых осуществляется их транзит⁷¹.

Однако, существуют ряд факторов, которые препятствуют борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В качестве первого можно назвать фактор, отмеченный криминологами еще в 1995 году, – наличие взаимной заинтересованности наркомана и сбытчика в неразглашении фактов незаконного оборота наркотических средств. Исследование взаимоотношений между лицом, осуществляющим сбыт наркотических средств, и лицом, приобретающим их для личного употребления, с позиции стратометрической концепции, позволило выявить психологические связи, характерные для организованных преступных групп. Именно наличием этой связи и взаимной заинтересованностью можно объяснить тот факт, что подавляющее большинство лиц, задержанных с наркотическими средствами, стремятся скрыть подлинный источник их приобретения и не желают сотрудничать с правоохранительными органами.

Следующим фактором, отрицательно влияющим на борьбу с распространением наркотиков, можно считать заинтересованность

⁷¹ Сергеев А.Н. Наркомания становится угрозой России М.: Наука. 2007. С. 150.

оперативных служб в сохранении некоторых точек сбыта наркотических средств. Однако «крышевание» точек сбыта оперативными работниками носит не столь глобальный характер. Дело в том, что, как уже отмечалось выше, часть сбытчиков совмещает сбыт наркотиков со скупкой краденого имущества. Данная категория лиц располагает значительным объемом оперативной информации, которой они «охотно» делятся с правоохранительными органами. В свою очередь оперативные работники, не желая терять столь ценный источник информации, не интересуются их преступной деятельностью, полагая ее меньшим злом. Изменить что-либо в данном случае можно только путем пересмотра всей системы оперативной работы правоохранительных органов⁷².

Еще одним фактором, отрицательно влияющим на борьбу с наркоторговлей, следует признать несовершенство действующего уголовного, уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства. В настоящее время уголовное преследование наркоторговцев возможно только по результатам грамотно проведенной проверочной закупки и только по одному эпизоду. Анализ уголовных дел показал, что в ходе предварительного, а тем более судебного, следствия предыдущая криминальная деятельность наркоторговцев практически не исследуется, что обуславливается в первую очередь требованиями уголовного закона⁷³.

Выше уже было сказано об относительной замкнутости и законспирированной центральной части «паутины». Правоохранительные органы обрывают только периферийные нити и не могут найти ее центральную часть. Полагаем, что сделать это удастся только после кардинального изменения действующего законодательства. Прежде всего, необходимо предусмотреть возможность освобождения от уголовной ответственности лиц, оказавших активное содействие в выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, и в

⁷² Шапошников А. Как разорвать «наркопаутину»? М.: Юрист. 2008. С. 9.

⁷³ Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических веществ и психотропных веществ: Уголовно-правовой и уголовно-процессуальные аспекты. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2007. С. 40.

обнаружении и изъятии наркотических средств. Примечание к ст. 228 УК РФ содержит соответствующую правовую норму, однако ее редакция абсолютно не жизнеспособна⁷⁴.

В качестве основания для освобождения от уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с наркотическими средствами, достаточно предусмотреть активное содействие раскрытию или пресечению преступлений данного вида, не требуя в этом случае добровольной сдачи наркотических средств. В качестве гарантии законных прав и интересов лиц, обвиняемых в совершении указанных преступлений и стремящихся сотрудничать с правоохранительными органами, в уголовно-процессуальном законе необходимо предусмотреть возможность заключения сделки с правосудием.

2.2. Модели борьбы с наркоторговлей в зарубежных странах

Как уже отмечалось нами ранее, проблема наркомании является проблемой все большего числа государств. Все государства мира борются с этой проблемой, такие способы борьбы с распространением и потреблением наркотиков можно условно свести в три группы.

Первая – группа жесткой политики, в рамках этой группы ведется борьба самыми крайними средствами, вплоть до смертной казни. К такой жесткой группе в первую очередь относятся: Малайзия, Иран и Пакистан, «но, несмотря на такие меры, согласно данным Совета по внешней и оборонной политике количество преступлений, связанных с наркотиками, возрастает ежегодно на 2-3 процента»⁷⁵.

Вторая группа – группа менее жесткого контроля. В рамках этой группы крайние меры не предпринимаются, но, однако, не менее строгий контроль за всеми видами наркоторговли, идет активное противостояние наркомафии. К таким группам относятся: США, Великобритания, Франция. Так, в США в

⁷⁴ Романова А.И. Наркомания и преступность М.: Правоведение. 2008. С. 180.

⁷⁵ Колосова Ю.М. Международное право: учебник/Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.:Знание, 2008. С. 123.

большинстве штатов существует наказание не только за хранение и употребление, но и за попытку приобретения наркотиков. В Англии и Франции наркоманов в судебном порядке отправляют на принудительное лечение. Однако надо отметить, что в последние три года в этих странах отмечается движение в сторону большего ужесточения⁷⁶.

Одновременно в этой группе стран, прежде всего в США, борьба с наркотиками в сфере закона сочетается с мощнейшей информационно-пропагандистской кампанией, направленной прежде всего на наиболее уязвимые категории населения – безработных, учащихся школ и студентов.

Третья – либеральная группа. В эту группу входят Голландия и некоторые районы Швейцарии. Несмотря на то, что начавшаяся с середины 50-х гг. легализация «мягких» наркотиков (прежде всего марихуаны) не привела в конечном счете к расширению списка разрешенных к распространению наркосредств, «Голландия укрепляет свое положение как центр распространения наркотических средств, и это вызывает более чем беспокойство многих государств, прежде всего Франции, где рост преступлений в области распространения наркотиков, связанных с «голландским следом», составляет более десяти процентов»⁷⁷.

В борьбе с наркотиками испанцы делают акценты на человеческих аспектах. «Так, с 2000 года в Испании действует новый Национальный план по борьбе с наркотиками, который был разработан после подписания в декабре 1999 года королевского указа о национальной стратегии по наркотикам на период 2000- 2008 гг.»⁷⁸ Основными направлениями такого плана является продвижение превентивной политики по снижению спроса и предложения на наркотики, укрепление центров помощи и реабилитации наркоманов и

⁷⁶ Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/ Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.:Знание, 2008. С. 125.

⁷⁷ Муландер, Е. Швеция: основания для беспокойства / Е. Муландер // Нарконет. 2008. №1. С. 21.

⁷⁸ Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.: Знание, 2008. С. 138.

содействие их инкорпорации в общество. Главные координирующие и курирующие функции возложены на МВД Испании⁷⁹.

Организационно структура Национального плана по борьбе с наркотиками представлена межминистерской группой, возглавляемой министром внутренних дел Испании, в состав которой входят министр юстиции, министр образования и культуры, министр здравоохранения и потребления, министр труда и социальных дел, а также представитель министерства экономики и развития и по связям с парламентом.

Взаимодействие между центральной властью и автономными сообществами осуществляется в рамках двух структур – так называемой «секторальной конференцией» и Межавтономной комиссией. Кроме того, законодательством Испании предусмотрен механизм привлечения к консультациям по этой проблеме неправительственных организаций, различных общественных образований, фондов и предприятий.

За последнее десятилетие количество лиц, употребляющих наркотики в США, сократилось вдвое. Поэтому, есть основания считать, что наибольшего успеха в борьбе с наркотиками добились в США.

В США борьба с наркотиками является действительно общенациональной и включает в себя как усилия по правительственной линии, так и по линии неправительственных структур типа движения «За Америку, свободную от наркотиков»⁸⁰. Однако отметим, что данная антинаркотическая политика потребовала немалых затрат. Так в США за последние годы расходы на антинаркотическую политику составили порядка миллиарда долларов ежегодно.

На международном уровне определенные усилия предпринимаются со стороны прежде всего Организации Объединенных Наций, где действует Комитет по контролю за оборотом наркотиков. Прежде всего это шаги информационного плана, связанные с проведением глобального мониторинга

⁷⁹ Муландер, Е. Швеция: основания для беспокойства / Е. Муландер // Нарконет. 2008. №1. С. 21.

⁸⁰ Мюррей, Д. Как организовать эффективную работу против наркотиков в США? Официальный перевод / Д. Мюррей. М.:(ONDCP) Джарет-пресс. 2009. С. 75.

состояния дел с наркотиками и выработки общих рекомендаций правительствам в плане борьбы с наркоманией.

Проблема наркомании поднимается практически во всех ключевых документах ООН и ее специализированных организаций. Кроме того, ООН позаботилась о введении реестра запрещенных нарковеществ. В настоящее время он включает в себя около 200 разновидностей, из которых только семь являются натуральными, а остальные – синтетическими.

К странам с жесткой политикой в контексте борьбы с незаконным оборотом наркотиков относится Китай. В этой связи, вспомним произошедший с гражданкой Российской Федерации, жительницей Приморского края в Китае. Гражданка России была приговорена в Китае к расстрелу за распространение наркотиков. Имя этой жительницы Приморского края известно только правоохранительным органам Пекина и представителям российского посольства в столице Китая. Наш консул пытался договориться с китайской стороной о выдаче российской гражданки нашему правосудию, однако все попытки оказались тщетны.

Потому как, между Россией и КНР нет соответствующего соглашения. Двдцатичетырех летняя Б. уехала в Китай два года назад на заработки. Заработки свелись к проституции в ночном клубе «Голливуд» в одном из районов Пекина, где живут русские. Известно, что сама Б. пристрастилась к наркотикам, которыми наших девушек в Пекине снабжали отнюдь не китайцы, а азербайджанцы и таджики. Они вполне легально работают в Китае, отправляют ширпотреб на родину и в Россию, однако основной свой капитал делают не на этом. По версии, с Б. произошло следующее: Ее попросили, заставили или предложили заработать на транспортировке партии героина из китайского городка Куньмин в столицу КНР. К слову, этим наши девушки в Китае грешат, однако обычно провозят наркотики в желудке. Б. же просто, уложив их в пояс, обмотала его вокруг талии.

Естественно, при досмотре в аэропорту она не прошла через металлодетектор. Кстати, она пыталась пролететь по чужому паспорту, создав

тем самым проблемы его владелице. Общий вес так и непроверенных наркотиков превысил 1 килограмм 200 граммов. Приговор вынесен с отсрочкой его исполнения на два года. Если у девушки за это время не сдадут нервы и она «хорошо себя проявит», приговор может быть изменен. Все два года Б. будет находиться в тюрьме города Куньмин⁸¹.

Распространение наркотиков уже стало одной из серьезных проблем, угрожающих развитию не только отдельно взятой страны, но и человечества в целом. Одним из крупнейших производителей наркотиков является регион «Золотого треугольника», граничащий с Юго-Западным Китаем. В настоящее время Китай превратился из страны, страдавшей исключительно от транзитной контрабанды наркотиков, в страну, где появилось немало их потребителей.

Из Китая приходит основная масса «легких наркотиков», распространяющихся по определенной схеме на территории ДВФО, которую можно проследить наглядно в приложении 1. Наркотики причиняют вред как государству, так и народу. Развертывание борьбы с ними вплоть до полного их искоренения – такова историческая задача, поставленная китайским правительством⁸².

В Белой книге по проблеме наркотиков, что оглашена Пресс-канцелярией Госсовета КНР в декабре 2001 г., отмечено: «С конца 70-х гг. XX в. Китай непрерывно подвергается вторжению противозаконного международного потока наркотиков, и связанная с наркотиками, обусловленная наркоторговлей преступность возродилась»⁸³. Пережитый исторический опыт антиопиумных войн помог Китаю сформировать адекватную наркоагрессии политику.

Антинаркотическая политика осуществляется по взаимосвязанным направлениям, представляющим комплексную государственно-общественную систему. В основу положено отстаивание решительной позиции запрета

⁸¹ Журман, О. Китайский транзит по-русски / О. Журман // Российская газета. 2007. № 126 С. 38.

⁸² Брагин, А.А. О проблемах борьбы с незаконным оборотом наркотиков / А.А.Брагин // Право и безопасность. № 1-2. 2003. С. 45.

⁸³ А кто мешал нам в отношении наркотиков занять позицию современного Китая? // War on Drugs. 2009. № 13/1. С. 54.

наркотиков⁸⁴. Обеспечить безопасность личной жизни, гарантировать существование и развитие народа – такова задача китайского правительства, которое разработало и проводит в жизнь ряд политических установок:

- борьбу с наркотиками рассматривать как дело, касающееся судьбы китайской нации, и включить ее в программу социально-экономического развития с созданием системы оперативной ответственности правительств всех ступеней;

- проводить стратегию комплексных мер в борьбе с наркотиками, применяя юридические, административные, экономические, культурные, образовательные и медицинские средства, с мобилизацией всех сил общества;

- вести борьбу с наркотиками на правовой основе, совершенствуя законодательную систему. Строго по закону контролировать потребление, хранение и расход наркотических и психотропных медикаментов, а также химических препаратов, из которых можно получить наркотики. Предупредить и карать преступления, связанные с наркотиками, развернуть работу по лечению и восстановлению здоровья и спасения жизни наркоманов;

- делать одновременно упор на четыре основных направления борьбы с наркотиками: запретить потребление, торговлю, посев и производство наркотиков и пресечь их источники. Строго по закону принимать меры как против наркобизнеса, так и против потребления наркотиков, а также заблокировать и перекрыть каналы снабжения и их распространения;

- поставить во главу угла предупреждение потребления наркотиков среди молодежи и подростков. Главный упор делать на воспитательную работу и бережный подход, принимая действенные меры, организуя и координируя деятельность заинтересованных правительственных подразделений и общественных организаций, налаживая профилактическую работу, воспитывая у молодежи чувство бережного отношения к жизни и неприятия наркотиков;

⁸⁴ А кто мешал нам в отношении наркотиков занять позицию современного Китая? // War on Drugs.- 2009.- № 13/1. С. 54

- активно продвигать международное сотрудничество в борьбе с наркотиками, добросовестно претворять в жизнь принцип широкого участия, взятия на себя совместной ответственности и проведения сбалансированной международной стратегии борьбы с наркотиками⁸⁵.

Важнейшим направлением антинаркотической политики КНР являются постоянное усиление законодательства и правовое строительство в области борьбы с наркотиками. После принятия в 1979 г. Уголовного кодекса КНР в 80-х гг. Постоянным Комитетом ВСНП (Всеитайским собранием народных представителей) были приняты законодательные акты, в которых устанавливались меры наказания за преступления, связанные с наркотиками: закон КНР «О таможене», положение КНР «О наказаниях за действия, нарушающие общественный порядок», постановление «О пресечении преступности, наносящей серьезный ущерб экономике», дополнительное постановление «О строгом наказании контрабандистов» и др.⁸⁶.

Строгое наказание преступлений на почве наркотиков вплоть до смертной казни – такова явная особенность китайского уголовного законодательства. В пересмотренном Уголовном кодексе КНР полностью воплощен этот принцип.

Так, во-первых, квалифицированы все составы преступлений на почве наркотиков и определены 12 видов преступлений.

Во-вторых, кодексом предусмотрено привлечение к уголовной ответственности любого, уличенного в контрабанде, сбыте, перевозке и производстве наркотиков, независимо от количества наркотиков.

В-третьих, кодексом предусмотрено применение к лицам, уличенным в наркобизнесе, экономических санкций, их имущество конфискуется или налагается штраф, то есть они лишаются незаконных доходов от наркобизнеса и экономически становятся неспособными к новым преступлениям.

В-четвертых, кодекс предусматривает более тяжкие меры наказания в отношении лиц, которым вменяются использование и подстрекательство

⁸⁵Буянов Н.И. Размышления о наркомании / Н.И. Буянов. М.: Инфра М, 2009.- 431 с.

⁸⁶ Курс уголовного права. Том 4. Особенная часть / Под ред. Г.Н. Борзенкова, В.С. Комиссарова. М.: Зерцало-М, 2008. 321 с.

несовершеннолетних к занятию контрабандой, сбытом, перевозкой и производством наркотиков, либо которые сбывают несовершеннолетним наркотики, прибегая к уловкам, подстрекательству или обману, а также в отношении рецидивистов-наркоманов, вновь вернувшихся к преступному промыслу.

В-пятых, кодекс предусматривает высшую меру наказания для особо опасных наркопреступников. Суровость наказания, его неотвратимость являются показателем непримиримой позиции китайского правительства.

В данном аспекте характерным видится то, что даже возникающие в ряде случаев со стороны «Международной амнистии» и других авторитетных правозащитных организаций протесты относительно жесткости кары – применения смертной казни «китайцы выслушивают спокойно, не собираясь в угоду репутации рисковать здоровьем нации и государственной безопасностью. Для властей оба эти понятия здоровье нации и безопасность государства равнозначны»⁸⁷.

Китай придает важное значение также сотрудничеству в области борьбы с наркотиками с Россией и странами СНГ. В апреле 1996 г. Китай и Россия заключили «Соглашение о сотрудничестве в области запрещения нелегальной транспортировки и потребления наркотических и психотропных средств»⁸⁸.

В 1998 г. главы Китая, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Совместную декларацию, в которой борьба с наркобизнесом и транснациональными преступлениями на почве наркоторговли фигурировала как важный аспект сотрудничества пяти стран. Шанхайская организация сотрудничества, в которую входят, кроме России и Китая, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан, на встрече в Москве в мае 2003 г.

⁸⁷ Колосова, Ю.М. Международное право: учебник / Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.:Знание, 2008. С. 321.

⁸⁸ А кто мешал нам в отношении наркотиков занять позицию современного Китая? // War on Drugs. 2009. № 13/1. С.54.

подтвердила стремление стран сосредоточить усилия в борьбе с наркотранзитом и терроризмом⁸⁹.

Кроме того, Китай заключил двусторонние соглашения о сотрудничестве в борьбе с наркотиками с Мексикой, Индией, Пакистаном, Колумбией и другими странами мира.

Китайские успехи антинаркотической политики признаны мировым сообществом. Правительство КНР и в новом XXI в. продолжает неуклонно разворачивать вглубь борьбу с наркотиками, усиливая сотрудничество в построении «мира без наркотиков»⁹⁰.

⁸⁹ Все что нужно знать о наркомании // http://www.Narkotiki.ru/oi№fo_247.html

⁹⁰ А кто мешал нам в отношении наркотиков занять позицию современного Китая? // War on Drugs.2009. № 13/1. С. 54.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Масштабность наркоторговли в настоящее время столь обширна, а получаемые от такой деятельности средства столь велики, что создается угроза для здоровья населения, безопасности и экономики многих стран мира. В этой связи, все большую актуальность приобретает международное противостояние наркоторговле, а также, многоаспектное сотрудничество государств по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в мире.

Современная система контроля над незаконным оборотом наркотических средств берёт своё начало лишь в начале XX века, поскольку, именно в этот период международное сообщество в полной мере осознало всю опасность, которую влечёт за собой распространение наркотиков в целях, несоответствующих медицинскому или научному направлению. Несмотря на достаточно позднее формирование понимания опасности наркотических средств для здоровья людей, тем не менее, в считанные десятилетия была создана система контроля, ставшая фундаментом той системы, которая существует в настоящий период времени.

Проанализировав международные и внутригосударственные акты, нами было выявлено, что понятие наркоторговли не закреплено ни на международном, ни на внутригосударственном уровне. В этой связи, в данной работе, нами было рассмотрено такое определение, как незаконный оборот наркотических средств и предложено собственное более универсальное понятие.

Незаконный оборот наркотических средств – деятельность по производству, изготовлению, распространению наркотиков, материалов, веществ и оборудования для их изготовления, а также совершению иных действий, предусмотренных международными документами.

Наркоторговля является объектом сотрудничества государств, предпринимающих совместные усилия с целью противодействия этой угрозе.

В результате исследования нами был выделен круг субъектов, деятельность которых направлена, на борьбу с незаконным оборотом

наркотиков. К данным субъектам относятся государства и его органы, международные организации, региональные организации, а также выявлено их место и роль в данной сфере. Кроме того, проанализированы принципы сокращения спроса на наркотики.

В результате исследования моделей борьбы с наркоторговлей в зарубежных странах мы условно выявили в три группы контроля за незаконным оборотом наркотических средств.

Первая – группа жесткой политики, в рамках этой группы ведется борьба самыми крайними средствами, вплоть до смертной казни. К такой жесткой группе в первую очередь относятся: Малайзия, Иран и Пакистан.

Вторая группа – группа менее жесткого контроля. В рамках этой группы крайние меры не предпринимаются, но, однако, идет активное противостояние наркоторговле. К таким группам относятся: США, Великобритания, Франция.

Третья – либеральная группа. В эту группу входят Голландия и некоторые районы Швейцарии. В данных странах легализованы «мягкие» наркотики. Однако, такая легализация вызывает более чем беспокойство многих государств, где рост преступлений в области распространения наркотиков, связанных с «голландским следом», составляет более десяти процентов».

Все меры, принятые и предпринимаемые мировым сообществом, позволяют наблюдать и контролировать наркоторговлю во всех странах без исключения. Однако, несмотря на все действия, незаконный оборот наркотических средств постоянно возрастает. Но при этом, меры контроля над наркоторговлей не только на международном, но и на национальном уровне оказывают сдерживающее значение.

Не менее важным является тот факт, что эффективность сотрудничества государств зависит от уровня и качества борьбы с незаконным оборотом наркотических средств в каждой отдельной стране, регионе. В этой связи, необходимо, чтобы сначала каждое государство определило свою внутреннюю политику в отношении данного вопроса и пути ее реализации. Государства должны в своем национальном законодательстве дополнять, усиливать,

развивать положения международных норм. Кроме того, обязательным условием положительного результата является неукоснительное соблюдение норм, положений международных конвенций, соглашений и иных нормативных актов всеми государствами-участниками.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 9. Ст. 851.
2. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами, Вып. XII, М. 1956, С. 14-47.
3. Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (принят в г. Нью-Йорке 22.07.1946) // Официальный сайт Всемирной Организации Здравоохранения / [Сайт]. URL: <http://www.who.int>
4. Договор о функционировании Европейского Союза от 25.03. 1957 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / [Сайт]. URL: <http://eulaw.ru>
5. Единой конвенции о наркотических средствах от 30.03.1961 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>
6. Конвенция Организации Объединённых Наций о психотропных веществах от 21.02.1971 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>;
7. Устав Международной организации уголовной полиции Интерпола (в ред. по состоянию на 01.01.1986). // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>
8. Конвенции Организации Объединённых Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ от 20.12.1988 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>

9. Договор о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / [Сайт]. URL: <http://eulaw.ru>

10. Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ от 21.10.1992 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>

11. Устав Содружества Независимых государств от 22.01.1993 г. // Официальный сайт организации договора о коллективной Содружества Независимых государств / [Сайт]. URL: <http://www.e-cis.info>

12. Декларация Организации Объединённых Наций о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики от 10.06.1998 г. // Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ [Сайт]. URL: <http://www.un.org>

13. Устав Организации договора о коллективной безопасности от 7.10.2002 г. // Официальный сайт организации договора о коллективной безопасности / [Сайт]. URL: <http://www.odkb-csto.org4>

14. Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>

15. Решение Совета коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности «О создании Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности и утверждении Положения о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту» от 23.06.2005 г. // Информационно-аналитический портал по международному праву/[Сайт]. URL: <http://www.conventions.ru>;

16. Решение Совета о создании Европейского полицейского ведомства от 6.04.2009 г. // Информационно-правовой портал «Право Европейского Союза» / [Сайт]. URL: <http://eulaw.ru>.

17. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 17.09.2008 г. //Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <http://www.mid.ru>.

18. Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / [Сайт]. URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

19. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики в области борьбы с преступностью от 08.12.2011 г. //Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <http://www.mid.ru>.

20. Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» от 14.04.2016 г. // Официальный сайт Организации Объединённых Наций/ [Сайт]. URL: <http://www.un.org>.

21. Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 07.07.2011 г. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <http://www.mid.ru>.

22. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 02.10.2017 г. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <http://www.mid.ru>;

23. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения

квалификации кадров в области контроля за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07.06.2013 г. // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <http://www.mid.ru>;

24. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков от 04.06.2013 г. [Сайт]. //Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / URL: <http://www.mid.ru>;

25. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17.05.2016 г.// Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации / [Сайт]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai..>

26. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.) Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

27. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года // Собрание законодательства РФ, 29.05.2000, № 22, ст. 2269.

28. Международная конвенция 1931 г. Об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств. Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

29. Конвенция по борьбе с незаконным оборотом наркотиков подписанной (Женева, 26 июня 1936 г.). Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

30. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

31. Конвенция о психотропных веществах от 21.02.1971. Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

32. Декларация о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами от 20 декабря 1978 г. Международное публичное право. Сборник документов: в 2. ч. / Под ред. К.А. Бякишева. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 718 с.

33. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 26.12.2008) Об оперативно-розыскной деятельности. // Российская газета. № 160. 18.08.1995.

Научная и учебная литература

34. Гасымов Н.В. Международные принципы сотрудничества государств в борьбе с претсупностью // Российский следователь. 2002. № 6.

35. Глинкин А.Н. Транснациональный наркобизнес: Новая глобальная угроза. М. 2002.

36. Всемирный атлас наркотиков. Лаборатория геополитики наркотиков. М. 1999. 345 с.

37. Головкин Б.Н. Наркотикосодержащие растения: распространение, действие, социальная опасность: Пособие (Б-ка работника криминальной милиции). М. 2000. 327 с.

38. Трофимец А.М. «Общая характеристика наркоситуации в мире // «Наркоконтроль». 2006. № 1. 215 с.

39. Емельянов Т. Анатомия всемирной наркоимперии // РФ сегодня. 2002. № 13.

40. Всемирный атлас наркотиков. Лаборатория геополитики наркотиков. М. 1999.

41. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год // Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2003.

42. Трофимец А.М. Общая характеристика наркоситуации в мире // «Наркоконтроль» 2006 № 1.

43. Доклад заместителя председателя Комитета Государственной Думы по безопасности, председателя Комиссии Государственной Думы по борьбе с коррупцией Н.Д. Ковалева // Незаконный оборот наркотиков - угроза национальной безопасности и целостности России. Материалы парламентских слушаний. 26 октября 2001 года. М., 2002.
44. Глобализация наркобизнеса: угрозы для России и других стран с переходной экономикой / Отв. ред. проф. А.Н. Глинкин. М., 1999.
45. Информационный бюллетень НЦБ Интерпола в РФ. 1995. N 14.
46. Корнева В.И. Правовое регулирование международного сотрудничества РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – Нижний Новгород: Нижегород. ун-та. 2007.
47. Корнева В.И. Правовое регулирование международного сотрудничества РФ в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – Нижний Новгород: Нижегород. ун-та, 2007.
48. Совершенствование борьбы с наркотизмом (отечественный и зарубежный опыт). М.: Академия МВД России, 2007.
49. Елин Л. Война с наркоманией: пока без победителей. М.: Наука. 2008.
50. Миньковский Г.М., Побегайло Э.Ф., Ревин В.П. Уголовно-правовые средства борьбы в наркотизмом в России: Учеб. пос.М.: Академия МВД РФ. 2006. 234 с.
51. Черненко Е.К. Почему в России стремительно растет наркомания? – М.: Юрист, 2008. № 4.
52. Ткачевский Ю.М. Уголовно-правовые меры борьбы с пьянством и наркоманией М.: Наука, 2007.
53. Сергеев А.Н. Наркомания становится угрозой России М.: Наука, 2007.
54. Шапошников А. Как разорвать наркопаутину? М.: Юрист. 2008.

55. Курченко В.Н. Противодействие незаконному обороту наркотических веществ и психотропных веществ: Уголовно-правовой и уголовно-процессуальные аспекты СПб.: Юрид. центр Пресс. 2007.
56. Романова А.И. Наркомания и преступность М.: Правоведение. 2008.
57. Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/ Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.:Знание, 2008.
58. Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/ Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. \ М.:Знание, 2008.
59. Муландер, Е. Швеция: основания для беспокойства / Е. Муландер // Нарконет. 2008. №1.
60. Колосова, Ю.М. Международное право: учебник/Ю.М. Колосова, В.И. Кузнецова. М.:Знание, 2008.