

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
(Н И У « Б е л Г У »)

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИТОКА
ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по направлению подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление
очной формы обучения, группы 05001401
Бойко Ирины Александровны

Научный руководитель
кандидат социологический наук
доцент Бубликов В.В.

БЕЛГОРОД 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ.....	9
РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	25
РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ.....	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	57
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	62
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Трудовая миграция в последние годы стала основным видом миграционных перемещений как в мире в целом, так и в Российской Федерации. Миграционные потоки направляются из одних регионов и стран в другие и несут за собой определенные положительные и отрицательные последствия. Трудовая миграция обеспечивает несомненные экономические преимущества странам, принимающим рабочую силу, при условии ее эффективного регулирования в интересах этого государства. Наблюдающаяся в последние десятилетия интенсификация процессов трудовой миграции выражается как в количественных показателях, так и в качественных: изменяются формы и направления трудовых потоков.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост компенсировал более половины естественной убыли населения¹. В стране основную часть мигрантов, прибывающих в Российскую Федерацию, составляют трудовые мигранты, которые, как правило, заняты в сферах производства и экономики, испытывающих дефицит рабочей силы.

Государственное регулирование притока иностранной рабочей силы претерпело за последние годы значительные изменения, как с точки зрения нормативно-правового регулирования, так и с точки зрения организации этого процесса. В частности, в связи с упразднением в 2016 году Федеральной миграционной службы, полномочия по регулированию притока иностранной рабочей силы были возложены на МВД Российской Федерации. Вместе с этим, повышается и роль региональных органов власти в процессе

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

этого регулирования.

На сегодняшний день правовая система регулирования вопросов миграции включает в себя ряд законодательных актов, основным из которых является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [далее – Концепция]. Целью Концепции является обеспечение национальной безопасности РФ, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации; стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации; содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей¹.

Сегодня Белгородская область, учитывая ее приграничный статус, выгодное географическое положение и развитую экономику является привлекательным в миграционном отношении регионом России. В области сложилась положительная практика государственного регулирования внешних миграционных потоков, принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих различные аспекты трудовой миграции. Однако остается открытым ряд вопросов. В частности, вопросы касаются недостаточного регулирования иностранных трудовых миграционных движений, обеспечивающего достижение желаемого для принимающего региона количества трудовых мигрантов и их квалификационного состава, создания эффективной инфраструктуры в сфере миграции, которая обеспечила бы социальную, культурную, правовую адаптацию иностранных граждан.

Анализ степени изученности выбранной темы. В настоящее время существует достаточно широкий круг научных трудов в области исследования государственного регулирования притока иностранной рабочей силы. Среди российских исследований социально-экономическим аспектам

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

воздействия иностранной трудовой миграции посвятили свои работы Г.С. Авдеева, В.А. Бабюх, Н.П. Гончарова, Е.А. Мурнова, О.Е. Ноянзина¹.

Миграция как предмет правового регулирования была исследована в работах Т.Н. Балашова, А.Н. Головистикова, Т.Я. Хабриевой².

Различные аспекты политических факторов, обуславливающих развитие внешней трудовой миграции, нашли отражение в работах М.А. Бурда, Н.В. Дементьева, Е.И. Грузинской, М.А. Кузнецовой, О.Н. Новиковой, В.В. Пономарева³.

К аспектам географических факторов миграции относятся научные исследования Ж.А. Зайончковской, А.Ю. Пшеницына⁴.

Современному социально-экономическому состоянию государственного регулирования внешней трудовой миграции большое внимание уделяется в публикациях И.С. Андропова, Е.С. Красинец, В.И. Лихацкого, Л.Л. Рыбалковского, С.В. Рязанцева,

¹ Авдеева Г.С., Гончарова Н.П., Ноянзина О.Е. Методика формирования региональных выборок в социально-экономических исследованиях социальных рисков и безопасности населения приграничных территорий // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2014. № 1; Бабюх В.А., Мурнова Е.А. Международная социальная политика в отношении трудовых мигрантов // Ученые записки Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы. 2016. № 2 (26).

² Хабриева Т.Я. Основные направления развития миграционного законодательства // сборник статей. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России. 2004; Балашова Т.Н. Проблемы развития миграционной политики Российской Федерации в сфере трудовой миграции на современном этапе // Миграционное право. 2013. № 2; Головистикова А.Н. Иностранцы и Граждане России. Особенности правового положения, регистрация, учет. // Статистика миграции населения. 2016.

³ Бурда М.А. Политика России в сфере внешней трудовой миграции: проблемы управления // Управление. 2017. Т. 5. № 2; Грузинская Е.И., Пономарев В.В., Новикова О.Н. Проблемы развития региональной миграционной политики в сфере трудовой миграции // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. 2017. № 1 (5); Дементьев Н.В. Основные направления совершенствования государственной политики обеспечения экономической безопасности в сфере регулирования внешней трудовой миграции // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. 2013. № 1 (04); Кузнецова М.А. Государственная политика в сфере регулирования трудовой миграции // Молодые ученые. 2010. № 1.

⁴ Зайончковская Ж.А. Трудовая миграция в СНГ с позиций общества, семьи и личности // Миграция населения. 2007. № 2; Пшеницын А.Ю. Статистическая погрешность // Завтра. 2013. № 1.

Е. В. Тюрюкановой¹.

Вопросы интеграции мигрантов рассматривали в своих работах Е.А. Вашавец, А.Л. Рочева².

Несмотря на большое количество научных работ, посвященных проблематике государственного регулирования внешней трудовой миграции, вопросы регулирования притока иностранной рабочей силы на уровне регионов РФ исследованы недостаточно полно.

Проблема исследования заключается в наличии противоречия между продуктивным использованием потенциала трудовых мигрантов для развития экономики региона и недостаточной разработанностью практических рекомендаций по государственному регулированию притока иностранной рабочей силы.

Объект исследования – процесс государственного регулирования притока иностранной рабочей силы в регионе.

Предмет исследования – механизм государственного регулирования притока иностранной рабочей в Белгородской области.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования притока иностранной рабочей силы в Белгородской области.

Для достижения цели необходимо решение следующих **задач** исследования:

1. Изучить теоретические и правовые основы государственного

¹ Андронов И.С., Лихацкий В.И. Современные тенденции трудовой миграции в России // Журнал правовых и экономических исследований. 2013. № 1; Красинец Е.С. О Миграционной политике России в области трудовой миграции // Миграция и социально-экономическое развитие. 2016. Т. 1. № 3; Рязанцев С.В. Недокументированная трудовая миграция в Российской экономике // Социально-экономические и правовые исследования. 2015. Т. 1. № 1 (1); Рыбаковский Л.Л. Трудовые миграции и их вклад в пополнение трудового потенциала России // Общественные науки. 2011. № 1 (17); Тюрюканова Е.А. Принудительный труд в современной России: Нерегулируемая миграция и торговля людьми // Международное бюро труда. 2006. № 2.

² Вашавец Е.А., Рочева А.Л. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство // Журнал исследований социальной политики. 2017. Т. 14. № 3.

регулирования притока иностранной рабочей силы.

2. Проанализировать практику государственного регулирования притока иностранной рабочей силы в Белгородской области.

3. Предложить направления совершенствования государственного регулирования притока иностранной рабочей силы в Белгородской области.

В качестве теоретико-методологической основы исследования.

Исследование опирается на общенаучную теорию систем Л. фон Берталанфи¹; системный подход в регулировании притока иностранной рабочей силы позволяет провести комплексную оценку ситуации, и разработать практические рекомендации, направленные на совершенствование государственного регулирования притока иностранной рабочей силы.

В работе применялись научные методы: метод формализации, метод восхождения от абстрактного к конкретному, анализа, синтеза, дедукции, наблюдения, сравнения, метод сравнительного анализа правовых актов.

Эмпирической базой послужили:

- сведения, содержащиеся в нормативно-правовых актах РФ²;
- сведения, содержащиеся в нормативно-правовых актах Белгородской области³;

¹ Берталанфи Л. фон. Общая теория систем – критический обзор // Исследования по общей теории систем: сборник переводов / Общ. ред. и вст. ст. В.Н. Садовского и Э.Г. Юдина. – М. 1969.

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об утверждении концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Белгородской области от 2 декабря 2013 г. № 594-рп. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство»; Об утверждении порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 г. № 232-пп. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

- данные федеральной и региональной статистики¹;
- текущая отчетность Управления по труду и занятости населения Белгородской области.

Научно-практическая значимость данной работы заключается в возможности использования результатов и рекомендаций выпускной квалификационной работы в деятельности органов региональной власти Белгородской области, занимающиеся регулированием притока иностранной рабочей силы.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех разделов, заключения, списка источников и литературы, приложений, апробации.

¹ Итоги федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам. Росстат. 2018. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm (дата обращения: 03.02.2018).
Белгородстат. 2018. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 03.02.2018).

РАЗДЕЛ I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

На сегодняшний день трудовая миграция очень актуальная тема для исследования, так как именно такая миграция стала в последние годы одним из важных факторов развития мировой экономики.

Миграция (от лат. migration – перемещение, переселение) представляет собой столь же древнее явление, как и сам человек. Считается, что родоначальником научного определения термина «миграция» является английский ученый Е.Г. Равенштейн¹, который ввел это определение в 1885-1889 гг. Он понимал под миграцией постоянное или временное изменение места жительства человека. Равенштейн выделил также одиннадцать законов миграции:

1. Между территориями идет перераспределение населения.
2. Территории различаются главным образом по экономическим характеристикам.
3. Большинство мигрантов переезжает на короткие расстояния.
4. Миграция происходит ступенчато.
5. Каждому миграционному потоку соответствует обратный поток.
6. Мигранты на длинные расстояния мигрируют в крупные центры промышленности и торговли.
7. Жители городов менее подвижны, чем жители сельской местности.
8. Женщины подвижней мужчин в перемещениях внутри страны, мужчины подвижней женщин в перемещениях на длинные расстояния.
9. Большие города растут главным образом из-за миграции.
10. Объем миграции увеличивается с развитием промышленности, торговли и транспорта.

¹ Глущенко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции // Вопросы статистики. 2013. № 2. С. 79.

11. Главные причины миграции – экономические¹.

Трудовая миграция, как и другие политические процессы, во все времена обладала собственным внутренним ритмом, только если в одни эпохи она была не очень значимым явлением, в другие – важнейшим фактором развития цивилизации. С учетом административно-командной системы управления политическими, социальными и экономическими процессами, перераспределение рабочей силы осуществлялось внутри страны, в основном на производственные объекты.

С развалом Советского Союза и образованием независимых государств вопросы миграции приобрели особую остроту. Причинами актуальности миграционного вопроса в 90-е годы послужили многочисленные межнациональные конфликты, вызвавшие массовый приток соотечественников в РФ. В таких условиях встал вопрос о создании федерального органа исполнительной власти, координирующего вопросы миграционной политики. 14 июня 1992 года Указом Президента РФ была образована Федеральная миграционная служба России, которая начала работать в условиях отсутствия организационной, материально-технической и законодательной базы для эффективной реализации своих полномочий.

Системный характер правовое регулирование миграции приобрело только в 2002 году с вступлением в силу базового Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»², а также ряда других законодательных актов.

Термин «миграция» не содержит своего определения ни в одном нормативно-правовом акте РФ, поэтому разные ученые трактуют данный термин в рамках науки, представителями которой являются, будь то область истории, политологии, географии, демографии, социологии, экономики,

¹ Калимуллина Э.Р. Законы Е.Р. Равенштейна в сфере объективных условий и субъективных факторов миграции: современная интерпретация // Социальная структура, социальные институты и процессы. 2015. С. 215–217.

² О правовом положении иностранных граждан в РФ: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

этнологии и юриспруденции. Только В.И. Ионцев по результатам изучения научных работ, выделил свыше тридцать определений¹. В частности, В.И. Переведенцев рассматривает миграцию населения в широком смысле слова как совокупность всяких перемещений людей в пространстве, а в «узком» смысле – как совокупность переселений людей, т.е. таких их перемещений по территории, которые неразрывно связаны со сменой места жительства на относительно продолжительный срок². Л.Л. Рыбаковский считает, что любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности, представляет собой миграцию в широком значении этого слова³.

Важным уточнением к существующим понятиям «миграция» послужили слова российского ученого-правоведа – Т.Я. Хабриевой, которая указывает следующее: «Понятие «миграция» существует только в привязке к причинам пространственных перемещений, их длительности и предполагает пересечение лицом пространственных границ, т.е. в этих понятийных рамках должна быть дифференциация. Если мигрантом будет признаваться всякое лицо, осуществляющее любое перемещение, использование данного определения в тексте законодательных актов будет затруднительно»⁴.

Под трудовой миграцией понимается временные перемещения населения в пределах одной территории или через границу, с целью работы с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства независимо от способа и легитимности пересечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы, то есть без

¹ Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения // Диалог-МГУ. 1999. № 4. С. 370.

² Переведенцев В.И. Методы изучения миграции населения. М., Наука, 1975. С. 232.

³ Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., Наука. 1987. С. 199.

⁴ Хабриева Т.Я. Основные направления развития миграционного законодательства // сборник статей. Нижний Новгород, Нижегородская академия МВД России. 2004. С. 7–18.

окончательного переселения в регион или страну трудоустройства¹.

Таким образом, из этого определения можно выделить критерии, характеризующие миграцию:

- 1) временные (краткосрочная и долгосрочная);
- 2) причинные (политические и экономические);
- 3) территориальные (внешнее и внутреннее пересечение границы).

Под иностранной рабочей силой (далее ИРС) понимаются иностранные работники, законно въехавшие в РФ в целях осуществления трудовой деятельности². Под притоком иностранной рабочей силы рассматривается пребывание в стране жителей других государств, которые влияют на экономику прибывающей страны, а также, в некоторой части, и на экономику своей страны, из которой они прибыли³.

Среди факторов, оказывающих влияние на перемещение рабочей силы, следует выделить экономические и политические. Например, часто случается, что после остановки работы предприятий, где преимущественно занято трудоспособное население, в этих случаях начинается массовый отток рабочих ресурсов, в поисках нового места работы в другие города с профильными предприятиями; распад государства; начало военного конфликта и так далее.

Применительно к России многие имеют возможность беспрепятственного въезда на ее территорию. По большей части люди выезжают на территорию другой страны в попытках найти хотя бы временную или более высокооплачиваемую работу. Трудовая миграция стала частью международных экономических отношений.

¹ Миграция рабочей силы – Электронная библиотека. URL: http://www.e-biblio.ru/book/bib/09_ekonomika/mirovaja_ekonom/posob/docs/piece030.htm (дата обращения: 03.02.2018).

² Минкина Н.И. Проблемы действующего российского законодательства о привлечении иностранной рабочей силы на территорию РФ // Трудовое право. 2013. № 1. С. 129–134.

³ Иностранная рабочая сила – Энциклопедический словарь «Конституционное право России». URL: https://constitutional_law_russia.academic.ru/174/ (дата обращения: 03.02.2018).

Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие. Порождая определенные проблемы, трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее.

Изменение социально-экономических условий – кризис экономики, разрыв хозяйственных связей, сокращение производства, усилившаяся региональная дифференциация уровня жизни – нашло отражение в структурном изменении миграционного потенциала и характере миграционных процессов. Важную роль для формирования и развития миграционного потенциала стали играть следующие факторы: высвобождение трудовых ресурсов в результате сокращения производства, и, как следствие, появление безработных¹. Отсюда вытекают положительные и отрицательные последствия для принимающей страны и для страны-донора. Для страны-донора положительным фактором является то, что убывающая рабочая сила может повысить благосостояние национальной экономики за счет поступающих денежных переводов; снизить социальное напряжение в обществе; вызванные наличием излишней ИРС; отрицательным фактором – страна расходует денежные средства на профессиональную подготовку рабочей силы, которая не окупается после, так как основная трудовая деятельность осуществляется за рубежом. Для принимающей страны положительные и отрицательные факторы приема трудовых мигрантов представлены в таблице 1.

Одним из мотивов участия в трудовой миграции могут быть поиски работы. Такая причина, наиболее характерна, для миграции мало квалифицированной рабочей силы из стран или регионов с низким уровнем экономического развития и высоким уровнем безработицы.

¹ Майорова Е.А., Демиденко М.О. Трудовая миграция в РФ: причины и последствия // Проблемы экономики и менеджмента. 2015. № 5. С. 72–75.

Положительные и отрицательные факторы
миграции для принимающей страны

Положительные	Отрицательные
Активизация экономического развития ряда отраслей материального производства и сферы услуг путем компенсации иностранными работниками имеющегося дефицита национальной рабочей силы.	Перегрузка инфраструктуры, обострение конкуренции на рынках труда отдельных регионов вследствие притока иностранцев.
Отсутствие затрат на выплату пенсий иностранцам, работавшим в РФ.	Возможности снижения качества производимых ИРС работ, что может негативно сказываться на здоровье местного населения и экологии.
Рост отчислений в государственный бюджет за счет взимания подоходного налога с заработной платы ИРС по более высокой ставке, по сравнению с местными работниками.	Рост теневой экономики, увеличение коррупции и криминализации общества за счет роста преступлений, совершенных ИРС.
Положительные взаимоотношения с иностранными государствами.	Необходимость значительных расходов на борьбу с нелегальной миграцией.
Развитие инноваций в стране, в связи с ростом научного, культурного и иных потенциалов.	Угроза распространения инфекционных и эпидемиологических заболеваний, в том числе нетипичных для России.
	Неравномерное распределение трудовых ресурсов на территории РФ.
	Заполнение рабочих мест иностранными гражданами, что влечет сокращение рабочих мест для местных жителей (безработица).

Миграции населения, особенно трудовая, которая в мировом развитии неуклонно возрастает, становятся одним из основных факторов международной экономики. Основываясь на этом, О.Е. Рыбаковский дает трактовку «международной трудовой миграции – это перемещение трудоспособного населения из одних государств в другие сроком более чем на год, вызванное причинами экономического и иного характера»¹.

Все причины миграции населения делятся на два вида: экономические

¹ Рыбаковский О.Е. Миграционный опыт и миграционные установки // Социальная и демографическая политика. 2017. № 6. С. 23–34.

и политические. С экономической точки зрения причины внешней трудовой миграции в Россию можно свести к двум основным – межстрановым различиям в уровнях зарплаты и состоянии рынка труда. Здесь первым важным фактором трудовой миграции в Россию является относительная привлекательность с точки зрения уровня жизни, возможности получения более высоких заработков. Вторым, важным фактором, определяющим приток трудовых мигрантов, выступает ситуация на рынке труда, устойчивый спрос на иностранную рабочую силу в России и сохраняющиеся возможности занятости для иностранцев в формальном и неформальном секторах экономики. Политические: социальная напряженность, связанная с массовой безработицей и вооруженным конфликтом в стране.

В огромном спектре направлений общественной жизни, регулируемых деятельностью государства, миграционная политика должна служить не только национальным интересам России, обеспечивая безопасность, содействуя развитию экономики, повышая демографический потенциал; она должна строиться и в интересах тех, кто является ее непосредственными участниками – переселенцев и принимающего населения, обеспечивая реализацию их прав¹.

Структура и перечень направлений миграционной политики разноплановы и многообразны – от противодействия нелегальной миграции до содействия и привлечения на работу, от оптимизации внутренних миграционных процессов до привлечения соотечественников из-за рубежа.

Основой миграционной политики является регулирование трех фаз миграционного цикла, включая выезд рабочей силы из стран, пребывание за границей и возвращение на родину. На практике это регулирование сводится к соблюдению следующих принципов:

– обеспечение прав работников на свободу перемещения и трудоустройство;

¹ Регент Т.М. Миграция в России. Проблемы государственного регулирования. М., [б. и.], 1999. С. 202.

- гарантии возвращения мигрантов на родину;
 - обеспечение контроля за поступлением налогов, страховых взносов по результатам трудовой деятельности иностранных граждан в федеральный и региональный бюджет;
 - содействие смягчению безработицы, благодаря выезду тех работников, профессии которых не пользуются спросом;
 - ограничение выезда занятых в тех секторах экономики, потребности которых в рабочей силе не удовлетворены;
 - совершенствование внутреннего рынка труда посредством приема репатриантов, освоивших за рубежом специальности, необходимые для развития народного хозяйства;
 - предоставление социальных гарантий трудящимся-эмигрантам.
- Большинство развитых стран вводят в миграционную политику протекционистские меры, призванные защитить интересы собственного населения и национальную экономику¹.

Проблемы, которые несет с собой трудовая миграция рабочей силы, привели к созданию широкой системы государственного и межгосударственного регулирования. Вмешательство государства в международное движение рабочей силы началось значительно раньше, чем его участие в регулировании международной торговли.

Под государственным регулированием притока ИРС понимается совокупность основных правовых актов, направлений, форм и методов целенаправленного воздействия государства на приток и, в дальнейшем, на использование рабочей силы². Государственное регулирование должно быть направлено на решение социально-экономических задач повышения уровня жизни в стране, которое выражается в принятых правовых актах на

¹ Рязанцев С.В. Модель интеграции мигрантов в контексте «внешней» миграционной политики России // Миграционные мосты в Евразии: модели эффективного управления миграцией в условиях развития евразийского интеграционного проекта. М., 2017. С. 7–20.

² Степанова Е.А. Правовое регулирование труда иностранных граждан // Профессионал. 2003. № 10. С. 57–58.

международном уровне, федеральном и региональном.

Правовая система регулирования пребывания и нахождения иностранных граждан включает следующие группы законодательных актов:

1) Международные соглашения и договоры:

а) Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в городе Астане 29 мая 2014 года)¹;

б) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации²;

в) Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о взаимных поездках граждан³.

2. Конституция Российской Федерации 1993 года, статьи 2, 7, 15, 17, 27, 30, 34, 37, 39, 40, 41, 43, 45, 46, 62⁴. Следует выделить ст. 62, которая гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

3. Кодексы Российской Федерации:

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации: ратифицировано Федеральным законом РФ от 28 июня 2009 г. № 129-ФЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902060103> (дата обращения: 02.02.2018).

³ О взаимных поездках граждан: соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики от 24 января 1997 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 21 июля 2014 г. // Российская газета. – 2018. – № 7 (4831). – 3 февраля.

а) Трудовой кодекс Российской Федерации, глава 50.1¹. Глава описывает особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, и регулирует отдельные аспекты, связанные оформлением трудовых отношений.

б) Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, глава 18². Кодекс устанавливает меры административной ответственности, в частности, за нарушение правил въезда и режима пребывания, незаконное осуществление трудовой деятельности и иных нарушений.

в) Налоговый кодекс РФ³. Устанавливает особенности исчисления и уплаты налогов работающих иностранных граждан.

4. Федеральные законы:

а) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁴. Закон определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами и органами власти.

б) Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁵.

в) Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке

¹ Трудовой кодекс РФ: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Кодекс об административных правонарушениях РФ: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Налоговый Кодекс РФ: федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ О правовом положении иностранных граждан в РФ: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁵ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»¹.

5. Постановления и распоряжения Правительства РФ:

а) Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2017 года № 1467 «Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»².

6. Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

а) Приказ Министерства труда и социальной защиты России от 23 января 2014 года № 27н «Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников»³.

б) Приказ МВД России от 1 ноября 2017 года № 827 «Об утверждении Административного регламента МВД Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства»⁴.

в) Приказ Федеральной миграционной службы от 28 июня 2010 года №

¹ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности: Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2017 г. № 1467 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

³ Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников: Приказ Минтруда России от 20 января 2017 г. № 800 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

⁴ Об утверждении Административного регламента МВД Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства: Приказ МВД России от 1 ноября 2017 г. № 827 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

147 «О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации»¹.

На региональном уровне регулирование процессов миграции осуществляется с учетом требований базовых федеральных законов в рамках принятых нормативно-правовых актов субъектов РФ.

Особое место в системе правовых актов РФ занимает Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом РФ от 13 июня 2012 года². Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

Концепция государственной миграционной политики РФ характеризует современную миграционную ситуацию в стране как недостаточно привлекательную по сравнению с другими странами, принимающими мигрантов, она распространяется преимущественно на граждан государств – участников СНГ. Продолжается эмиграционный отток из страны. Мигранты новых поколений, прибывающие в РФ из государств – участников СНГ, по сравнению с их предшественниками обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки.

Миграционное законодательство РФ не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Оно ориентировано на привлечение временных

¹ О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации: Приказ ФМС от 28 июня 2010 г. № 147 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов¹.

Целями государственной миграционной политики Российской Федерации Концепция определяет:

а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;

б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;

в) содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Согласно Концепции, основными направлениями государственной миграционной политики Российской Федерации в сфере трудовой миграции являются:

– создание эффективных механизмов оценки потребности в иностранной рабочей силе с учетом перспектив развития экономики и национального рынка труда;

– программ привлечения в страну высококвалифицированных специалистов, а также квалифицированных работников по профессиям, дефицитным и востребованным на российском рынке труда;

– создание механизмов стимулирования иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, к заключению длительных трудовых договоров и получению статуса постоянно проживающих в Российской Федерации;

– создание механизма привлечения иностранных работников на рабочие места, которые невозможно заместить российскими работниками;

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– совершенствование системы выдачи разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности¹.

В Российской Федерации сложилась система федеральных органов исполнительной власти, участвующих (в том числе косвенно) в регулировании миграционного процесса:

1. Министерство внутренних дел РФ (управление по вопросам миграции). Управление регулирует миграционную политику, осуществляет миграционный учет, оформляет и выдает документы для въезда и проживания на территории РФ, осуществляет федеральный государственный контроль и надзор в сфере миграции.

2. Министерство иностранных дел РФ. Основной функционал – осуществление паспортно-визового обслуживания иностранных граждан.

3. Министерство труда и социальной защиты РФ. К функциям министерства относятся: контроль за процессом использованием ИРС, мониторинг привлечения ИРС, формирование квот на выдачу разрешений на работу гражданам из визовых стран, подготовка широкого спектра нормативно-правовых актов и помощь в трудоустройстве иностранным гражданам.

4. Основной задачей в сфере трудовой иностранной миграции Министерства здравоохранения РФ является вопрос организации проведения медицинского свидетельствования.

5. Министерство науки и высшего образования РФ регулирует порядок и формы прохождения иностранными гражданами экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства и определяет квоты на обучение иностранных студентов в высших учебных заведениях РФ.

Миграционная политика должна стать сферой активного

¹ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами: странами происхождения мигрантов, странами их пребывания и транзитными государствами. Эффективность такого сотрудничества непосредственно зависит от того, насколько будут поняты и учтены взаимные интересы.

Таким образом, проанализировав теоретические и правовые основы государственного регулирования притока иностранной рабочей силы, мы пришли к следующим выводам:

1. В Российской Федерации процессы трудовой миграции стали особо актуальными с распадом СССР. Под трудовой миграцией понимаются временные перемещения населения, в пределах одной территории или через границу, с целью работы с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства, независимо от способа и легитимности пересечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы, то есть без окончательного переселения. Под притоком иностранной рабочей силы рассматривается проезд и пребывание в стране жителей других государств, которые влияют на экономику прибывающей страны, а также, в некоторой части, и на экономику своей страны, из которой они прибыли.

2. На современном этапе развития российского законодательства сформирована четкая система нормативно-правовых актов, регулирующая различные аспекты привлечения иностранной рабочей силы. Она включает в себя международные многосторонние и двухсторонние соглашения, Конституцию РФ, Кодексы РФ, федеральные законы РФ, постановления РФ и распоряжения РФ, ведомственные нормативно-правовые акты, а также нормативную базу субъектов РФ. Основным документом, регулирующим миграционную политику в РФ, является «Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года», которая представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции.

3. На национальном уровне регулирование миграционной политики находится в ведении нескольких федеральных органов исполнительной

власти РФ. К ним относятся Министерство внутренних дел (управление по вопросам миграции), Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения и Министерство науки и высшего образования РФ. Перечисленные ведомства регулируют въезд иностранных граждан, их пребывание на территории РФ, трудовую деятельность, прохождение медицинского освидетельствования, порядок прохождения экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ, также другие актуальные вопросы.

РАЗДЕЛ II. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгородская область пользуется репутацией одного из самых привлекательных в миграционном плане регионов страны и входит в первую десятку регионов России по коэффициенту миграционного прироста¹. Белгородская область, как приграничный субъект Российской Федерации, сегодня в полной мере испытывает влияние миграционных процессов. Стабильное экономическое положение области обуславливает высокую миграционную привлекательность региона, прежде всего для трудовых мигрантов из стран ближнего зарубежья. Миграция была и остается фактором, затрагивающим экономические, демографические, социальные и культурные аспекты жизни нашего общества. Выгодное географическое положение, отлаженные механизмы и необходимая инфраструктура по организации проезда, проживания и работы позволяет расширить сферу регионального рынка труда с использованием трансграничных связей. Таким образом, формируются отдельные сферы труда и занятости трансграничного рынка труда².

В Белгородской области на протяжении ряда лет наблюдается стабильный рост численности населения в первую очередь за счет положительного миграционного прироста. На 1 января 2018 года численность населения Белгородской области составила 1 550 026 человек³. В последние годы численность колеблется с небольшими изменениями, но все же, 2017 год показал наивысшую динамику численности. По итогам 2017 года миграционный прирост составил 2 839 человек, что говорит об очень

¹ Новости // УМВД России по Белгородской области. URL: <https://31.мвд.рф/news/item/10455745> (дата обращения: 30.04.2018).

² Аналитика – Управление по труду и занятости населения Белгородской области. URL: (дата обращения: 30.04.2018).

³ Население – Белгородстат. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 30.04.2018).

низком миграционном показателе. Сложившийся в 2017 году и частично за первые 4 месяца 2018 года общий миграционный прирост населения в значительной степени стал результатом миграционного обмена со странами СНГ, прежде всего, Украиной, Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном. Сравнить данные прироста в области за последние семнадцать лет можно в таблице 2.

Таблица 2

Миграционный прирост населения в Белгородской области¹

Годы	Человек	На 1000 человек населения	Годы	Человек	На 1000 человек населения
2000	16467	10,9	2009	10689	7,0
2001	13060	8,7	2010	5964	3,5
2002	15206	10,1	2011	8350	5,4
2003	12477	8,2	2012	8591	5,6
2004	8531	5,6	2013	6566	4,3
2005	10735	7,1	2014	7591	4,9
2006	11138	7,4	2015	5918	3,8
2007	12690	8,4	2016	7067	4,5
2008	11780	7,7	2017	2839	1,8

В Российской Федерации миграционная политика на федеральном и региональном уровнях реализуется МВД России. Для осуществления функций по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции в территориальных органах МВД России образованы управления по вопросам миграции.

На территории Белгородской области выстроена система территориальных органов исполнительной власти, регулирующих вопросы миграционной политики. Основные функции в реализации задач миграционной политики возложены на УМВД России по Белгородской области, в частности, это Управление по вопросам миграции. Структурное

¹ Статистика – официальный сайт Белгородстата. URL: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/adg/ru/statistics/population/ (дата обращения: 29.04.2018).

подразделение обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции¹.

Главными задачами Управления по вопросам миграции являются.

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) и оказание государственных услуг в сфере миграции.

5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.

7. Исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства.

¹ Структура – официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <https://31.мвд.рф> (дата обращения: 30.04.2018).

8. В пределах предоставленной компетенции, участие в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений.

9. Взаимодействие с НЦБ «Интерпола» УМВД в части предоставления информации об иностранных гражданах, пребывающих на территорию Российской Федерации.

10. Оказание содействия в розыске лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания.

11. Производство по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации¹.

К числу других территориальных органов исполнительной власти, участвующих в реализации отдельных направлений миграционной политики относятся:

а) Пограничное управление ФСБ России по Белгородской и Воронежской областям. Управление занимается учетом иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в РФ, выявлением граждан, нарушивших правила режима государственной границы, проводит совместно с УМВД рейды с целью проверки соблюдения миграционного законодательства иностранными гражданами на территории Белгородской области.

б) ОГУП «Белрегионинфо» – оказывает иностранным гражданам информационно-справочные услуги, содействует в оформлении документов, необходимых для постановки на миграционный учет и получение патента, предоставляет помещения для приема экзаменов.

в) Департамент образования Белгородской области посредством участия средних общеобразовательных учреждений организует проведение

¹ Положение об Управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области – официальный сайт УМВД России по Белгородской области. URL: <https://31.мвд.рф> (дата обращения: 30.04.2018).

экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ для иностранных граждан.

г) Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области (управление профессионального образования и науки), посредством участия ВУЗов организует проведение экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ и осуществляет учет данных об иностранных гражданах, прошедших экзамен.

д) Департамент здравоохранения и социальной защиты Белгородской области – обеспечивает организацию и проведение медицинского освидетельствования мигрантов, прибывших на территорию Белгородской области.

е) Управление Федеральной налоговой службы по Белгородской области – обеспечивает ежемесячный учет и контроль за поступлением в региональный бюджет фиксированного налога на доходы физических лиц, полученного по результатам трудовой деятельности иностранных граждан на основании выданного патента, ежемесячную проверку адресов временного пребывания иностранных граждан.

ё) Управление по труду и занятости Белгородской области – осуществляет координацию деятельности заинтересованных ведомств по контролю за пребыванием и осуществлением трудовой деятельности иностранных граждан, проводит мониторинг ситуации на рынке иностранной рабочей силы, оказывает информационно-разъяснительное и агитационное сопровождение среди работодателей, привлечших иностранных работников, информирует граждан о документах, необходимых для осуществления трудовой деятельности и сроках оформления патента, ставит на учет иностранных граждан в рекрутинговых агентствах и формирует банк

данных ИРС, осуществляет формирование банка вакансий рабочих мест для трудоустройства иностранных граждан¹.

Вопросами миграции в Управлении занимается Отдел трудовой миграции и альтернативной гражданской службы, основными задачами и функциями которого являются:

- обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, государственных учреждений, работодателей по формированию рынка ИРС области;

- организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовка предложений по объемам квот от области, а также оценка эффективности использования иностранной рабочей силы области;

- формирование и ведение информационной базы данных о ситуации на рынке труда временной рабочей силы области;

- взаимодействие с другими регионами РФ в рамках соглашений по вопросам содействия в трудоустройстве безработных и ищущих работу граждан;

- взаимодействие с военными комиссариатами области по вопросам прохождения гражданами альтернативной гражданской службы².

Перечисленные органы исполнительной власти взаимодействуют между собой по следующему актуализированному механизму координации межведомственного взаимодействия, представленного на рисунке 1.

¹ Регламент межведомственного взаимодействия по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами на территории Белгородской области от 14 января 2017 г.: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

² Об утверждении Положения, структуры и штатных расписаний управления по труду и занятости населения Белгородской области: Распоряжение Правительства Белгородской области от 9 января 2018 г. № 2-рп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/469023349> (дата обращения: 05.05.2018).

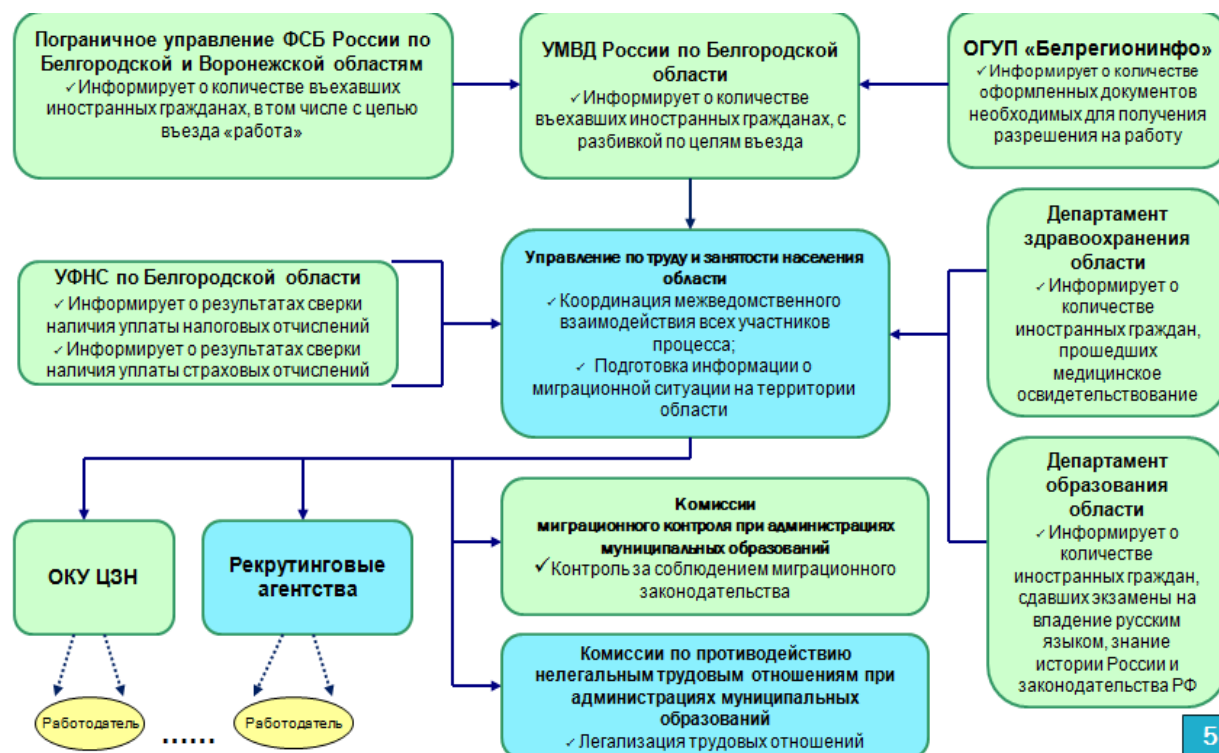


Рис. 1. Актуализированный механизм координации межведомственного взаимодействия¹

Нормативно-правовая база Белгородской области, регулирующая различные аспекты миграционной политики, включает в себя следующие правовые акты:

1. Постановление Губернатора Белгородской области от 1 марта 2005 года № 33 «О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля»². В состав комиссии входят представители УМВД России по Белгородской области, Управления по труду и занятости населения Белгородской области, Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области, Управления Роспотребнадзора, иных заинтересованных ведомств. Комиссия рассматривает вопросы о

¹ Об утверждении порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 г. № 232-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля: Постановление Губернатора Белгородской области от 1 марта 2005 г. № 33 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/441791114> (дата обращения: 02.05.2018).

демографической и миграционной ситуации в области, о принимаемых мерах по выявлению фактов нелегальной миграции и незаконного использования ИРС, о согласовании ежегодной потребности региона в привлечении трудовых ресурсов. Комиссии миграционного контроля с аналогичными функциями и полномочиями действуют также на уровне администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области.

2. Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 года № 232-пп «Об утверждении Порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области»¹. Правовой акт устанавливает порядок привлечения и использования иностранных работников, прибывших в РФ в порядке, требующем получения визы, а также не требующем получения визы.

3. Постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2015 года № 11-пп «Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»². Организация проведения экзамена для иностранных граждан, планирующих получение патента, возложены на 26 образовательных организаций области, в числе которых 3 ВУЗа (БелГУ, БГТУ, БГИИК), 22 средних общеобразовательных учреждения.

¹ Об утверждении Порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области: Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 г. № 232-пп // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: Постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2015 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/424032295> (дата обращения: 02.05.2018).

4. Совместный приказ Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30 сентября 2016 года № 1068/101/668/233 «О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области»¹. Согласно правовому акту осуществление полномочий по организации и проведению медицинского освидетельствования иностранных граждан возложено на 9 государственных учреждений здравоохранения. Проведение обследования осуществляется по принципу «одного окна» в течение 3-х часов, с выдачей документов установленного образца не позднее 24-х часов с момента обращения.

5. Распоряжение Правительства Белгородской области от 16 декабря 2014 года № 602-рп «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Белгородской области»².

6. Регламент межведомственного взаимодействия по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами

¹ О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области: совместный приказ Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30 сентября 2016 г. № 1068/101/668/233 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432805288>. (дата обращения: 02.05.2018).

² Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Белгородской области: Распоряжение Правительства Белгородской области от 16 декабря 2014 г. № 602-рп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/432805446> (дата обращения: 02.05.2018).

на территории Белгородской области¹, утвержденный Губернатором области 14 января 2017 года. Регламент разработан в целях повышения эффективности контроля и определяет порядок служебного взаимодействия территориальных органов исполнительной власти области (Приложение 1).

На практике система привлечения иностранных граждан включает в себя два порядка въезда, это безвизовый – для стран бывшего СССР, за исключением стран Балтики, Туркменистана, Грузии; и визовый порядок – граждане всех остальных стран.

Для первой категории – стран СНГ предусмотрена упрощенная система въезда в РФ и получения патента. Они составляют 99 % работающих иностранных граждан на Белгородском рынке труда. При въезде в страну иностранный гражданин заполняет миграционную карту (Приложение 2), осуществляет процедуру постановки на миграционный учет по месту временного пребывания (не позднее 7 дней с даты въезда на территорию РФ) и оформляет патент (не позднее 30 дней). В случае несвоевременного обращения за получением патента он уплачивает штраф в размере от 10 до 15 тысяч рублей (Приложение 3). После получения патента и официального трудоустройства иностранный рабочий ежемесячно оплачивает фиксированный налог на доходы, независимо от размера его заработной платы. В 2018 году данный налог составил 4 386 рублей за один календарный месяц².

Для визовых стран оформлением документов занимается работодатель. Данный процесс состоит из нескольких стадий:

1) Управление по труду и занятости населения области, ОКУ службы занятости населения городов и районов области, органы местного

¹ Регламент межведомственного взаимодействия по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами на территории Белгородской области от 14 января 2017 г.: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

² Новости – УМВД России по Белгородской области. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/12008568 (дата обращения: 30.04.2018).

самоуправления информируют работодателей о порядке подготовки предложений о потребности в привлечении иностранных работников в порядке, требующем получения визы.

2) Работодатели ежегодно до 1 августа представляют заявки о потребности в иностранной рабочей силе в предстоящем году (для последующего включения в квоту), также оплачивает госпошлину в размере 10 тысяч рублей на одного иностранного гражданина.

3) ОКУ службы занятости населения городов и районов области ежегодно до 10 августа обобщают заявки работодателей о потребности в иностранной рабочей силе и представляют в управление по труду и занятости населения области.

4) Управление по труду и занятости населения Белгородской области осуществляет оценку эффективности использования иностранной рабочей силы в предыдущем году и ежегодно направляет обобщенные заявки на рассмотрение областной межведомственной комиссии Правительством Белгородской области.

5) Областная межведомственная комиссия миграционного контроля принимает решение о целесообразности привлечения иностранной рабочей силы.

6) Правительство Белгородской области согласовывает потребность в иностранной рабочей силе.

7) Управление по труду и занятости населения Белгородской области. Не позднее 1 сентября представляет потребность, а также обоснование потребности Белгородской области в привлечении иностранных работников в Минтруд России.

8) Министерство до конца года определяет размер квот на выдачу разрешений на работу для каждого субъекта РФ.

В это время иностранный гражданин для въезда на территорию РФ, должен оформить визу в Посольстве РФ на территории своей страны. Особенность данного оформления в том, что иностранный гражданин может

получить разрешение на работу сроком не более одного года¹ (Приложение 4, 5).

Следует отметить, что в первом и во втором случае, независимо от порядка въезда в Российскую Федерацию, иностранный гражданин проходит медицинское обследование, на предмет отсутствия инфекционных заболеваний, а также сдает экзамен на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ (Приложение 6, 7).

Однако, из-за нежелания нести материальные и временные затраты, связанные с оформлением разрешения на работу и патента, прохождения медицинского обследования и сдачи экзамена, многие иностранные граждане предпочитают нелегально заниматься трудовой деятельностью на территории РФ, что способствует некорректному подсчету общей численности работающих мигрантов.

Важной составляющей в обеспечении стабильной миграционной ситуации являются принимаемые органами исполнительной власти Белгородской области меры, направленные на профилактику правонарушений.

В рамках контрольной (надзорной) деятельности за соблюдением миграционного законодательства на территории Белгородской области сотрудниками УМВД России по Белгородской области проводятся проверочные мероприятия на объектах в различных сферах экономической деятельности.

Как уже было сказано, Белгородская область является весьма привлекательным регионом, благодаря своему географическому положению и развитой инфраструктуре. Эти особенности способствуют притоку иностранной рабочей силы в регион. Чаще всего это граждане стран СНГ, динамика движений которых за последние годы стала снижаться.

¹ Новости – УМВД России по Белгородской области. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/news/item/12008568 (дата обращения: 30.04.2018).

По итогам 2017 года Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области выдано 7 200 патентов (АППГ – 7 375, – 2,4 %) иностранным гражданам из государств с безвизовым порядком въезда, в числе которых граждане Украины – 4 488 (62 %), граждане Узбекистана – 1 874 (26 %), граждане Молдовы – 492 (7 %), граждане Таджикистана – 253 (4 %), граждане Азербайджана – 93 (1 %).

Выдано 62 разрешения на работу иностранным гражданам из государств с визовым порядком въезда (АППГ – 280, снижение в 4,5 раза).

Кроме того, в адрес УМВД России по Белгородской области работодателями направлено 4 278 (АППГ – 7 327, – 46,1 %) уведомлений о заключении трудовых договоров с иностранными гражданами, имеющими правовые преференции для трудоустройства без разрешительных документов (разрешение на временное проживание, вид на жительство, свидетельство о предоставлении временного убежища, граждане государств Евразийского экономического союза).

С учетом приведенных данных, в 2017 году в целом на территории региона осуществляли законную трудовую деятельность 11 540 иностранных работников (АППГ – 14 982 – 23 %).

К численности экономически активного населения (823,2 тыс. чел.) доля иностранных работников составила 1,40 %, к численности занятых в экономике (792,3 тыс. чел.) – 1,45 %.

Сумма налога на доходы физических лиц от трудовой деятельности мигрантов, поступившая в региональный бюджет, составила 196 млн. 371 тыс. рублей (показатель АППГ – 211 млн. 849 тыс. рублей, – 7,3 %).

Согласно статистическим данным Управления по труду и занятости населения Белгородской области по итогам 2017 года численность экономически активного населения составила 823,2 тысячи человек, из них занятые 791,1 тысячи человек, а безработные – 32,1 тысячи человек. При содействии органов занятости населения они прошли профессиональное переобучение и трудоустроены на вакансии, по которым первоначально

планировалось привлечение иностранных работников. На 1 января 2018 года уровень безработицы в Белгородской области составил 0,68 %, что свидетельствует о высоком трудовом потенциале в регионе¹.

Таблица 3

Динамика привлечения ИРС на территории
Белгородской области (2015-2017 гг.)

№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Общий показатель иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность.	17 034	14 982	11 540
2.	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешительных документов, всего.	11 050	7 655	7 262
2.1	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешительных документов, на основании патентов (безвизовый порядок въезда).	10 806	7 375	7 200
2.2.	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании разрешительных документов, на основании разрешений на работу (визовый порядок въезда).	244	280	62
3.	Количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без оформления разрешительных документов (на основании правовых преференций).	5 984	7 327	4 278

По итогам 4 месяцев 2018 года Управлением по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области выдано:

– 1876 патентов (АППГ – 2 912 – 2,4 %) иностранным гражданам из государств с безвизовым порядком въезда, в числе которых граждане Украины – 1 101 (59 %), граждане Узбекистана – 474 (25 %), граждане Молдовы – 191 (10 %), граждане Таджикистана – 103 (5,5 %), граждане Азербайджана – 7 (0,5 %).

¹ Сведения о количестве легально устроенных трудовых мигрантов на территории Белгородской области за 2017 г.: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород, 2018.

– 28 разрешений на работу иностранным гражданам из государств с визовым порядком въезда, а также иностранным гражданам – высококвалифицированным специалистам (АППГ – 14, увеличение в 2 раза).

С учетом приведенных данных, по итогам 4 месяцев 2018 года в целом на территории региона легализовали трудовую деятельность 2 100 иностранных работников (АППГ – 3 756, – 44 %).

При активном участии органов занятости населения осуществляется поэтапное замещение рабочих мест, требовавших привлечения специалистов низкой квалификации из стран «дальнего зарубежья», соискателями из числа российских граждан. Это позволяет ежегодно снижать размер квоты на выдачу разрешений на работу данной категории иностранцев (2015 год – 635; 2016 год – 353; 2017 год – 182; 2018 год – 92). Кроме того, на протяжении последних трех лет отмечается поступательное снижение общего количества иностранных граждан (из визовых и безвизовых стран), работающих на территории области (2015 год – 17 034 чел.; 2016 год – 14 982 чел., 2017 год – 11 540 чел.)¹.

Заметное снижение количества трудовых иностранных граждан свидетельствует о том, что приезжая в РФ, они оказываются в новой социокультурной среде. В процессе взаимодействия с принимающим населением мигранты иногда испытывают затруднения, обусловленные различиями в традициях, обычаях, установках, поведении, ценностных ориентациях, сформировавшихся в разных условиях. У местного населения непохожесть мигрантов вызывает непонимание.

Обеспечение полноты прав мигрантов при сохранении стабильности межэтнических и межрелигиозных отношений требует реализации комплекса мер по социокультурной и правовой адаптации мигрантов.

¹ Сведения о количестве легально устроенных трудовых мигрантов на территории Белгородской области за первые 4 месяца 2018 г.: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

В период реализации основных направлений государственной миграционной политики, в 2010 году было создано Управление содействия интеграции для «обеспечения участия ФМС России в содействии интеграции иммигрантов в российское общество на основе уважения к российской культуре, обычаям, традициям, жизненному укладу россиян, а также формированию и развитию терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов»¹.

Однако с его упразднением в 2016 году вопросы интеграции и адаптации иностранных граждан ушли на второй план, в частности, и в Белгородской области. В некоторых субъектах РФ имеется практика социокультурной работы с трудовыми мигрантами, так, например, в городах Перми, Челябинске и Оренбурге действуют центры социально-культурной адаптации трудовых мигрантов, которые работают в интересах принимающей стороны и общества². Основной целью создания аналогичной программы в Белгородской области должно стать повышение уровня социокультурной и правовой адаптации мигрантов в Белгородской области с помощью создания «Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области».

Таким образом, по результатам анализа практики государственного регулирования притока иностранной рабочей силы в Белгородской области, мы пришли к следующим выводам:

1. В настоящее время Белгородская область является одним из самых привлекательных в миграционном плане регионов страны. Этому способствует ее географическое положение, благоприятная ситуация на рынке труда, а также развитая социальная инфраструктура. В области в

¹ Об утверждении Положения об Управлении содействия интеграции ФМС: Приказ ФМС от 8 ноября 2010 г. № 402 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

² Муниципальное казенное учреждение «Центр народного единства» города Челябинска. URL: <http://cne74.ru> (дата обращения: 13.05.2018).

течение многих лет наблюдается стабильный рост численности населения в первую очередь за счет положительного миграционного прироста. Однако вместе с этим анализ показателей занятости населения последних лет в Белгородской области свидетельствует о снижении численности именно трудовых мигрантов. Сложившийся общий миграционный прирост населения в значительной степени стал результатом миграционного обмена со странами СНГ, прежде всего, Украиной, Казахстаном, Молдавией, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном.

2. На территории области сложилась система регулирования миграционных процессов. Вопросы миграции находятся в компетенции широкого круга уполномоченных ведомств: УМВД России по Белгородской области, Пограничного управления ФСБ России по Белгородской области, ОГУП «Белрегионинфо», Департамента образования, Департамента внутренней и кадровой политики, Департамента здравоохранения и социальной защиты, Управления Федеральной налоговой службы по Белгородской области, Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Сформирована законодательная база, представленная распоряжениями и постановлениями Правительства Белгородской области, также ведомственными приказами.

3. Трудовые мигранты, приехавшие на работу в РФ, часто сталкиваются с множеством социальных, правовых и бытовых проблем. Оказываясь в новой социокультурной среде, они могут испытывать затруднения в процессе своего общения и поведения, которые могут в дальнейшем привести к обособлению мигрантов по этническим признакам, вплоть до образования анклавов. Все вышесказанное требует принятия превентивных мер, по минимизации рисков недостаточной интеграции иммигрантов в социокультурной среде Белгородской области со стороны региональных и федеральных органов исполнительной власти.

РАЗДЕЛ III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИТОКА ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Миграция как сложное социальное явление имеет как положительные, так и отрицательные стороны. В настоящее время одной из важнейших проблем, связанных с миграционными процессами, является проблема социокультурной и правовой адаптации мигрантов в зонах вселения. Мигранты и члены их семей в процессе своих трудовых поисков, сталкиваются с множеством трудностей, связанных не только с жильем, трудоустройством, но и с необходимостью социокультурной и правовой адаптации. В процессе социокультурной адаптации мигрантов часто происходят значительные изменения личностного плана, выражающиеся в снижении самооценки и уровня притязаний, невозможности приспособиться к изменившимся обстоятельствам, деформации ценностных ориентаций и социальных установок. Мигранты начинают испытывать различного рода затруднения, влекущие формирование изоляционистских установок, вплоть до формирования преступных сообществ и мест их компактного проживания. В связи с этим повышается уровень преступности, как с участием иностранных граждан, так и в отношении них.

Обеспечение полноты прав мигрантов при одновременном сохранении стабильности межэтнических и межрелигиозных отношений требует реализации комплекса мер по социокультурной и правовой адаптации мигрантов. Данная задача, поставленная, в том числе, в Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года, является одним из новых направлений деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Анализ практики деятельности Управления по труду и занятости населения Белгородской области в сфере регулирования миграционных процессов показал, что основой миграционной политики в области должна стать селективная политика, которая подразумевала бы под собой

привлечение в область достаточно квалифицированных граждан из стран СНГ, разделяющих или знакомых с культурными ценностями автохтонного населения и способных внести вклад в развитие экономики области. В основном это страны европейской части СНГ: Украина, Беларусь, Молдова.

Во втором разделе работы был проведен анализ состояния миграционной ситуации в области и рынка труда иностранных работников. По итогам анализа нами было выделено, что в настоящее время на федеральном и региональном уровнях законодательная база в сфере миграции достаточно проработана и сформирована, различными аспектами (образование, социальная защита, медицина, трудоустройство) занимается широкий круг ведомств. В тоже время одной из главных проблем остается профилактика нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан.

В 2017 году в Белгородской области был реализован проект «Совершенствование механизма регулирования миграционных потоков на территории Белгородской области», предусматривающий повышение уровня легальной трудовой деятельности мигрантов путем проведения комплекса информационных мероприятий. По итогам реализации проекта произошло повышение показателя с 71 % до 95 % числа иностранных граждан законно трудоустроившихся.

Учитывая, что нормативные акты федерального и регионального уровней в миграционной сфере ставят задачу повышения качества адаптации и интеграции трудовых мигрантов, актуальным вопросом является организация работы с приезжими иностранными гражданами, направленная на повышение уровня их интеграции, профилактику правонарушений и т. д. В этой связи необходимой становится реализация проекта «Создание Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области», представляющего собой комплекс мероприятий, направленных на достижение поставленной цели, ограниченной во времени определенными сроками.

Создание Центра в городе Белгороде обусловлено широким спектром положительных результатов, которые получают в ходе его реализации иностранные граждане, местные жители и органы власти. Выбор Белгородской области не случаен, поскольку она является приграничной и имеет несколько пунктов пересечения государственной границы, обладает развитой экономикой и на протяжении ряда лет занимает высокие позиции в рейтинге миграционной привлекательности среди регионов Российской Федерации.

Целевая группа участников проекта. Реализация проекта «Создание Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области» направлена, прежде всего, на мигрантов, прибывших на территорию области с различными целями (трудовая миграция, образовательная миграция, беженцы и прочие). Центр будет ориентирован на лиц, которые в перспективе планируют остаться в России для постоянного проживания и получения гражданства Российской Федерации.

Вторым адресатом мероприятий проекта является старожильческое население региона. Целью работы с данной группой является уменьшение числа административных правонарушений с участием иностранцев, снижение уровня социальной напряженности, недоверия к иностранным гражданам, понимание своих прав и обязанностей, умение отстаивать свою правовую и социальную позицию, развитие толерантности, гражданственности и патриотизма, предполагающее участие граждан Российской Федерации в системе конструктивного диалога с мигрантами. Работа с мигрантами, в свою очередь, позволит изменить их отношение к местному населению, научит жить по правилам в новой среде.

Обоснованием проектных мероприятий в Белгородской области является принятие Федерального закона от 20 апреля 2014 года № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении

иностранных граждан в РФ»¹», согласно которому с 1 января 2015 года все мигранты (возрастом от 18 до 60 лет – женщинам, 65 – мужчинам), прибывшие в РФ должны подтверждать владение русским языком, знание истории России и основ законодательства РФ для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу, либо патента.

Цель внедрения проекта. Основной целью предлагаемого нами проекта является повышение уровня социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области.

Для достижения цели в рамках реализации проекта предполагается решение следующих задач:

– создание на базе Центра межкультурной коммуникации Белгородского государственного национального исследовательского университета площадки для эффективной реализации комплекса мер по социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан на территории Белгородской области (Приложение 8);

– оказание правовой поддержки иностранным гражданам, въезжающим на территорию Белгородской области с целью трудоустройства, временного либо постоянного проживания;

– предоставление услуг по изучению русского языка, истории культуры России и культуры Российской Федерации, а в частности и истории Белгородской области;

– развитие единого межкультурного пространства, формирование уважительного отношения к культурным ценностям и традициям этносов или этнических групп, проживающих на территории Белгородской области, и толерантного отношения между представителями различных национальностей независимо от их статуса (резидент, мигрант, иммигрант);

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

– трансляция положительного опыта интеграции культур народов, проживающих в Белгородской области, и как следствие, снижение риска межнациональных конфликтов;

– проведение просветительско-культурных мероприятий и экскурсий на территории Белгородской области;

– проведение информационной политики через СМИ и сайт управления по труду и занятости населения области (Приложение 9).

Сроки реализации проекта. Проект, предполагаемый к реализации, относится к среднесрочным объектам планирования. Общий период от разработки концепции проекта до реализации его базовых мероприятий рассчитан на период с сентября 2018 года по декабрь 2019 года.

Перечень мероприятий проекта. Для успешного создания Центра и налаживания его функционирования, необходимо:

1. Разработать Концепцию работы «Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области» (сентябрь 2018 года).

2. Сформирование структуру Центра, обозначить функции, задачи и основные направления (сентябрь-ноябрь 2018 года).

3. Заключить договоры с типографией НИУ БелГУ и Центром тестирования граждан зарубежных стран (ноябрь 2018 года).

4. Сформирование бюджет Центра (ноябрь-декабрь 2018 года).

5. Создать штатную рабочую группу (декабрь 2018 года).

В своей работе проект включает в себя 3 основных блока по правовой адаптации и интеграции иностранных граждан, по социальной адаптации и интеграции, по культурной адаптации и интеграции (Приложение 10).

Представленные мероприятия направлены на реализацию цели и задач проекта:

1. Мероприятия по правовой адаптации и интеграции:

а) Проведение лекционных занятий с мигрантами по основам конституционного строя и правовому регулированию миграционных процессов в РФ.

б) Проведение семинаров, круглых столов, конференций, лекций для национально-культурных центров, представителей УМВД и работников органов власти, регулирующих миграционную политику с целью проведения единой централизованной политики в сфере миграции.

в) Организация юридических консультаций и правовой помощи иностранным гражданам по вопросам легализации на территории РФ и иным правовым вопросам.

г) Подготовка и публикация методического пособия для иностранных граждан по вопросам получения разрешения на работу, патента, разрешения на временное проживание, вида на жительство, получения гражданства, участия в программе добровольного переселения соотечественников, получения статуса беженца и временного убежища и другим вопросам.

д) Оказание услуг по трудоустройству ищущим работу гражданам, приезжающим на постоянное место жительства в Белгородскую область, в том числе, в рамках мероприятий по повышению трудовой мобильности граждан внутри региона.

2. Мероприятия по социальной адаптации и интеграции:

а) Организация курсов по изучению русского языка, истории и культуре России и региона, в комплексе с лекциями по правовым основам.

б) Проведение тренингов с участием психологов и социологов для иностранных граждан с целью повышения их адаптации и интеграции в российское общество, обучения навыкам межкультурного взаимодействия.

в) Создание службы психологического и социального сопровождения мигрантов.

г) Проведение цикла круглых столов, посвященных проблемам социокультурной и правовой адаптации мигрантов.

д) Проведение социологических исследований и мониторингов проблем в миграционной сфере.

е) Создание методических пособий в форме информационных буклетов по ключевым проблемам мигрантов (правовая информация, информация о культуре и обществе России и прочее).

ё) Проведение тестов по профессиональной ориентации иностранных граждан.

3. Мероприятия по культурной адаптации и интеграции:

а) Проведение мероприятий по социальной адаптации иностранных граждан через популяризацию подвигов, героических поступков представителей различных национальностей. Пропаганда реальных историй, фактов, связанных с совместным противостоянием представителями различных национальностей внешнему врагу, свидетельств о том, как единение и дружба помогала противостоять и побеждать.

б) Проведение совместно с молодежью национально-культурных объединений в образовательных учреждениях Белгородской области мероприятий по освещению историй подвигов и героических поступков представителей различных национальностей.

в) Проведение дней культуры Азербайджана, Армении, Белоруссии, Молдавии, Киргизии, Украины, Узбекистана, Таджикистана и других национально-культурных объединений в Белгородской области.

г) Проведение недели дружбы народов с приглашением гостей из регионов РФ и других стран.

д) Проведение мероприятий по популяризации семейных ценностей различных национальностей, проживающих в Белгородской области.

е) Проведение совместно с национально-культурными объединениями открытого фестиваля песен различных национальностей.

ё) Проведение товарищеских матчей по различным видам спорта среди национальных культурных команд.

ж) Организация мастер-классов по приготовлению национальных блюд и национальным ремеслам.

з) Организация сотрудничества с представителями традиционных религий для помощи мигрантам в социокультурной адаптации и профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве.

и) Разработка цикла просветительских видеороликов о культуре проживания в Белгородской области, толерантном поведении в различных жизненных ситуациях.

Учебно-методическое обеспечение проекта по предметам «Русский язык» и «История России» будет осуществляться профессорско-преподавательским составом Белгородского государственного национального исследовательского университета, Белгородского государственного технологического университета имени В.Г. Шухова и Белгородского государственного института культуры и искусств.

Учебный процесс в Центре, будет рассчитываться одновременно на обучение примерно 200 мигрантов. По опыту работу аналогических Центров в других регионах России было рассчитано общее количество часов (128), за которое возможно освоение учебной программы. Основной курс обучения рассчитан на:

- учебных занятий по русскому языку – 64 часа;
- учебных занятий по основам миграционного законодательства – 16 часов;
- учебных занятий по изучению российского наследия и культуры – 16 часов;
- учебных занятий по основным аспектам налогового, административного, санитарного и трудового права – 16 часов;
- учебных занятий истории России и истории Белгородской области – 16 часов.

По итогам обучения предусмотрено проведение тестирования и выдача сертификатов:

– сертификат о прохождении тестирования на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ. Документ может являться двух образцов, федерального уровня (действующий на всей территории РФ), и регионального (действующий на территории Белгородской области), в зависимости, от пожелания, тестируемого;

– удостоверение о прохождении обучения в Центре социокультурной и правовой адаптации.

Иностранцы граждане, не прошедшие тестирование, соответствующий сертификат не получают. Для иностранных граждан, свободно владеющих русским языком, программа обучения может иметь и экспресс-форму – только обучение истории России и основам законодательства РФ.

Для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию на постоянное место жительства и не владеющих русским языком, будут разрабатываться и более углубленные программы. В том числе, в рамках проведения культурно-просветительской работы, будет организовываться посещение музеев и выставочных комплексов, проведение литературных вечеров, вечера дружбы народов и т.д.

Мигрантам, успешно сдавшим экзамены по русскому языку, истории и законам РФ, возможно, как мотивационный фактор, по согласованию с УМВД России будут предоставляться льготы при обращении с заявлением о разрешении временного проживания, получения вида на жительство, РВП.

Смета проекта. Вопрос планирования потребности в ресурсах является одним из основных при управлении проектом. Планирование ресурсов предполагает оценку того, какие ресурсы и в каком количестве будут использованы в процессе реализации проекта. Основные затраты проекта – зарплата работникам, печать удостоверений, печать информационных буклетов и учебных пособий. Финансовые средства планируется привлечь из регионального бюджета, или из средств,

поступающих от иностранных граждан и их работодателей, в качестве спонсоров.

Реализация проекта оценивается в 1 592 000 рублей.

1. Заработная плата преподавателям на первый год работы Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан (3 штатных сотрудника с заработной платой в 22 000 рублей в месяц и 5-6 приглашенных работников с почасовой оплатой).

2. Затраты на изготовление информационных буклетов.

3. Затраты на изготовление сертификатов.

Смета проекта

Статья расходов	Описание	Сумма (тыс. руб.)
Разработка и реализация информационных буклетов и учебных пособий	Включает затраты на типографические услуги	20 рублей * 11 000 = 220 000 рублей
Изготовление удостоверения о прохождении обучения в Центре	Включает затраты на типографические услуги	20 рублей * 5000 = 100 000 рублей
Оплата преподавательских услуг штатным работникам Центра	Включает затраты времени на проведение лекционных курсов	22 000 рублей * 3 = 66 000 рублей в месяц * 12 месяцев = 792 000 рублей
Оплата преподавательских услуг привлеченных специалистов	Включает затраты времени на проведение лекционных курсов	8 000 рублей * 5 = 40 000 рублей в месяц * 12 месяцев = 480 000 рублей
Итого:		1 592 000 рублей

Планируемые результаты внедрения проекта. Важнейшими результатами предложенного проекта будут являться:

- реализация одной из задач Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года в сфере адаптации и интеграции мигрантов;
- повышение уровня социокультурной и правовой адаптации мигрантов;

– профилактика незаконной миграции и иных правонарушений путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории Российской Федерации.

– снижение уровня напряженности в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, снижение угроз криминального характера.

Измеримыми количественными показателями результативности реализации проекта будут выступать:

– повышение уровня знания русского языка иностранными гражданами (до 91 % мигрантов, на сегодняшний день – 69 %);

– повышение уровня знаний истории России трудовых иностранных граждан (до 70 % мигрантов, на сегодняшний день – 30 %);

– повышение уровня знания основ законодательства РФ трудовых иностранных граждан (до 70 % мигрантов, на сегодняшний день – 20 %)¹;

К качественным показателям оценки можно отнести следующее:

– повышение уровня доверия к иностранным гражданам;

– снижение межэтнической напряженности;

– уменьшение числа случаев возникновения конфликтных ситуаций на этнической и религиозной почве.

Оценка эффективности проекта. Проект направлен на создание «Центра по социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области».

Экономическим эффектом от реализации проектных мероприятий станет увеличение притока квалифицированных специалистов, которые планируют остаться на постоянное место жительства в области и которые могли бы внести свой вклад в социально-экономическое развитие региона.

¹ Сведения о проценте трудовых иностранных граждан, владеющих русским языком, знающих историю России и основ законодательства РФ на 2017 г.: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

Повышение уровня легального трудоустройства иностранных граждан, что позволит увеличить сборы налогов в федеральный и региональный бюджеты.

Социальным эффектом выступает возможность иностранному гражданину разобраться в услугах, которые ему необходимы при оформлении документов на работу. Это услуги по получению патента, разрешения на трудоустройство и разрешение на жительство, а также уровень знания русского языка, повышение образовательного и культурного просвещения иностранных граждан, что поможет увеличить степень адаптации и интеграции мигрантов в принимающем сообществе.

Организационным эффектом от реализации данного проекта станет привлечение органов исполнительной власти и заинтересованных граждан к решению проблемы адаптации иностранцев, которая несет положительные результаты для населения области и для самих мигрантов. Участие заинтересованных национальных и общественных объединений в мероприятиях данного проекта позволит оперативно и эффективно решить стоящие перед регионом задачи по обеспечению профилактики межэтнической напряженности и развития экономики.

Кадровое обеспечение проекта включает в себя:

- представителей Управления по вопросам миграции УМВД России по Белгородской области;
- представителей Управления по труду и занятости населения;
- представителей Управления культуры области;
- представителей департамента образования области;
- представителей департамента здравоохранения и социальной защиты;
- представителей центров занятости населения;
- представители национальных и общественных объединений мигрантов, представителей различных конфессий;
- представителей научного и экспертного сообщества региона, обеспечивающих научное и методологическое сопровождение реализации проекта.

Мониторинг и контроль. В целях обеспечения успешной реализации проекта предполагается формирование системы показателей, направленных на оценку эффективности реализации мероприятий данного проекта.

Вышеупомянутая система будет базироваться на нескольких ключевых показателях, формирующих систему мониторинга реализации данного проекта и повышения квалифицированной численности иностранных работников региона:

1. Количество приезжих иностранных граждан из соседних стран, прибывших с целью трудовой деятельности.
2. Количество легально устроенных рабочих иностранных граждан, к общему количеству прибывших в регион с целью трудовой деятельности.
3. Количество иностранных граждан незаконно осуществляющих трудовую деятельность и привлеченные к административной ответственности.
4. Качественная оценка выполнения мероприятий проекта.
5. Количество лиц, прошедших обучение на базе центра и подтвердившие свои знания русского языка, истории России и основ законодательства РФ с помощью тестирования.
6. Количественная оценка числа лиц, освоивших факультативные дисциплины (культура, налоговое право, трудовое право и другие).

Общий контроль над исполнением проекта будет осуществлять Управление по труду и занятости населения Белгородской области. Ответственными за исполнение проекта являются члены команды проекта из числа сотрудников Управления по труду и занятости населения и представители других привлеченных ведомств. Команда проекта также осуществляет:

- обеспечение реализации мероприятий, финансовое исполнение и контроль;
- подготовку предложений по корректировке мероприятий проекта;

- подготовку информации и отчетов о выполнении проекта;
- совершенствование механизма реализации проекта;
- контроль эффективного и целевого использования средств, выделяемых на реализацию проекта, а также своевременное и в полном объеме выполнение запланированных мероприятий;
- обеспечение достижения целевых показателей качества реализации проекта;
- оперативное внесение изменений в мероприятия по реализации проекта.

Особое внимание необходимо уделить и соответствующим рискам проекта, к которым следует отнести: недостаточное понимание сотрудниками администрации важности работы по социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан и низкая заинтересованность иностранных мигрантов в прохождении обучения по получению образовательных услуг. Минимизировать незаинтересованность иностранных граждан возможно, как уже упоминалось, с возможным предоставлением им льгот при получении разрешения на временное проживание, получения вида на жительство и РВП.

Таким образом, проанализировав вышеизложенный материал можно сделать следующие выводы по третьему разделу выпускной квалификационной работы.

1. В 2017 году в Белгородской области был реализован проект «Совершенствование механизма регулирования миграционных потоков на территории Белгородской области», предусматривающий повышение уровня легальной трудовой деятельности мигрантов путем проведения комплекса информационных мероприятий. Реализации проекта привела к повышению числа законных рабочих граждан с 71 % до 95 % к общему числу мигрантов, прибывших в регион с целью трудоустройства.

2. Приоритетным развитием миграционной политики в области должно стать повышение уровня адаптации и интеграции трудовых

мигрантов, что возможно с созданием «Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области». Внедрение данного проекта будет способствовать повышению уровня социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области, проект представлен широким комплексом мероприятий, включающих в себя мероприятия по правовой адаптации и интеграции мигрантов, мероприятия по социальной адаптации и интеграции, мероприятия по культурной адаптации и интеграции.

3. Результатами реализации проекта станут: повышение уровня социокультурной и правовой адаптации мигрантов, профилактика незаконной миграции и иных правонарушений путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории Российской Федерации, повышение уровня доверия к иностранным гражданам, снижение уровня напряженности в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, снижение угроз криминального характера, реализация одной из задач Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года в сфере адаптации и интеграции мигрантов, а также повышение их уровня знаний русского языка, культуры, истории и основ законодательства Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации вопросы миграционных процессов, в частности трудовых, приобрели особую актуальность после распада СССР. В настоящее время ни один из федеральных и региональных правовых актов не дает определения термину «миграция», поэтому разные ученые трактуют данный термин в рамках той науки, представителями которой являются, будь то область истории, политологии, географии, демографии, социологии, экономики, этнологии и юриспруденции. В данной работе под трудовой миграцией чаще всего понимаются временные перемещения населения в пределах одной территории или через границу, с целью работы с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства независимо от способа и легитимности пересечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы, то есть без окончательного переселения в регион или страну трудоустройства. Под притоком иностранной рабочей силы мы подразумеваем приезд и пребывание в стране жителей других государств, которые влияют на экономику прибывающей страны, а также, в некоторой части, и на экономику страны, из которой они прибыли.

На современном этапе развития российского законодательства сформирована система нормативно-правовых актов, регулирующая различные аспекты привлечения иностранной рабочей силы. основополагающим документом, регулирующим миграционную политику в РФ, является «Концепция государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года», которая представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции. Кроме этого, система нормативно-правовых актов состоит из международных соглашений, Конституции РФ, Кодексов РФ, федеральных законов РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, ведомственных нормативно-правовых актов, а также нормативной базы

субъектов РФ.

На территории РФ регулирование миграционной политики находится в ведении нескольких федеральных органов исполнительной власти РФ. К ним относятся Министерство внутренних дел (управление по вопросам миграции), Министерство иностранных дел, Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения и Министерство науки и высшего образования РФ. Перечисленные ведомства регулируют въезд иностранных граждан, их пребывание на территории РФ, трудовую деятельность, прохождение медицинского освидетельствования, порядок прохождения экзамена на знание русского языка, истории России и основ законодательства РФ, а также другие актуальные вопросы.

Сегодня Белгородская область, благодаря своему географическому положению, развитой социальной инфраструктуре, интенсивному международному трансферу, благоприятному состоянию рынка труда, является одним из самых привлекательных в миграционном плане регионов Российской Федерации. В области в течение последних лет наблюдается стабильный рост численности населения, в первую очередь за счет положительного миграционного прироста. Однако вместе с этим сведения о занятости населения за последние годы в Белгородской области говорят о постепенном уменьшении численности именно трудовых мигрантов.

Сложившийся общий миграционный прирост населения стал результатом миграционного обмена со странами СНГ, прежде всего, Украиной, Казахстаном, Молдавией, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном.

В Белгородской области функционирует система уполномоченных ведомств, регулирующих вопросы миграционных процессов, состоящая из: УМВД России по Белгородской области, Пограничного управления ФСБ России по Белгородской области, ОГУП «Белрегионинфо», Департамента образования, Департамента внутренней и кадровой политики, Департамента здравоохранения и социальной защиты, Управления Федеральной налоговой

службы по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области.

Управление по труду и занятости населения Белгородской области осуществляет координацию деятельности заинтересованных ведомств по контролю за пребыванием и осуществлением трудовой деятельности иностранных граждан, проводит мониторинг ситуации на рынке иностранной рабочей силы, оказывает информационно-разъяснительное и агитационное сопровождение среди работодателей, привлечших иностранных работников, информирует граждан о документах, необходимых для осуществления трудовой деятельности и сроках оформления патента, ставит на учет иностранных граждан в рекрутинговых агентствах и формирует банк данных ИПС, осуществляет формирование банка вакансий рабочих мест.

Приезжая на работу в РФ трудовые мигранты, часто сталкиваются с множеством проблем различного характера (социальных, правовых и бытовых). Попадая в новую социокультурную среду, мигранты могут испытывать затруднения в процессе своего общения с местными жителями и в процессе своего поведения на территории страны. Все вышесказанное требует принятия превентивных мер от региональных и федеральных органов исполнительной власти, по минимизации рисков недостаточной интеграции иммигрантов в социокультурной среде Белгородской области.

Учитывая, что Белгородская область является приграничным субъектом РФ, она в полной мере испытывает влияние миграционных процессов. С целью повышения легального уровня занятости иностранных граждан, прибывающих на территорию области в поисках работы, Управлением по труду и занятости населения области разработан проект «Совершенствование механизма регулирования миграционных потоков на территории Белгородской области». По итогам реализации проекта был получен позитивный экономический эффект от процессов внешней трудовой миграции, минимизирована неформальная занятость иностранных работников на рынке труда.

В рамках совершенствования государственного регулирования притока иностранной рабочей силы и продолжения проекта «Совершенствования механизма регулирования миграционных потоков на территории Белгородской области» предлагаем реализацию нового проекта по созданию «Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области». Внедрение данного проекта будет способствовать повышению уровня социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан. Проект включает в себя три основных блока работ, которые включают в себя мероприятия, направленные на правовую, культурную и социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов.

К результатам реализации проекта следует отнести:

- повышение уровня социокультурной и правовой адаптации мигрантов;
- профилактика незаконной миграции и иных правонарушений путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории РФ;
- повышение уровня доверия к иностранным гражданам;
- снижение уровня напряженности в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений и снижение угроз криминального характера;
- реализация одной из задач Концепции государственной миграционной политики РФ на период до 2025 года в сфере адаптации и интеграции мигрантов;
- повышение их уровня знаний русского языка, культуры, истории и основ законодательства Российской Федерации.

Особое внимание необходимо уделить и соответствующим рискам проекта, к которым следует отнести: недостаточное понимание сотрудниками администрации важности работы по социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан и низкая заинтересованность

иностранных мигрантов в прохождении обучения по получению образовательных услуг.

К числу рекомендаций, улучшающих регулирование миграционных процессов, относятся:

- создать условия для привлечения в область квалифицированной и легальной рабочей силы, не нарушая интересы местного населения;
- обеспечить своевременное поступление в региональный бюджет налога на доходы трудовых мигрантов, а также страховых взносов во внебюджетные фонды;
- минимизировать количественный показатель иностранных граждан, нелегально осуществляющих трудовую деятельность;
- обеспечить всесторонний межведомственный контроль в отношении трудовых мигрантов на всех этапах их пребывания на территории области.

Обозначенные мероприятия направлены на оказание приоритетной адресной помощи иностранным гражданам, снижения уровня нелегальной трудовой миграции и повышения социальной защищенности трудящихся-мигрантов, повышения уровня профессиональной и языковой подготовки трудовых мигрантов и повышения степени их трудовой, социальной, культурной, правовой адаптации и интеграции, восполнение дефицита профессиональных кадров в отраслях региональной экономики при сохранении оптимального баланса российских и иностранных работников на рынке труда.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: подписан в г. Астане от 29 мая 2014 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации [Электронный ресурс]: ратифицировано Федеральным законом РФ от 28 июня 2009 г. № 129-ФЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902060103>.

3. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, от 15 апреля 1994 г. [Электронный ресурс]: ратифицирован Федеральным законом РФ от 24 апреля 1995 года № 47-ФЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901073>.

4. О взаимных поездках граждан [Электронный ресурс]: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики от 24 января 1997 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., с изменениями от 21 июля 2014 г. // Российская газета. – 2018. – № 7 (4831). – 3 февраля.

6. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: утверждена

Президентом РФ от 13 июня 2012 г. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

7. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Текст]: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

8. О занятости населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 20 апреля 1996 г. № 36-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

9. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

10. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: федер. закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

13. Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс]: федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ //

Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

14. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства от 15 января 2007 г. РФ № 9 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

15. Об установлении на 2018 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 4 декабря 2017 г. № 1467 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

16. Об утверждении Правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 20 января 2017 г. № 800 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

17. Об утверждении Административного регламента МВД Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства [Электронный ресурс]: Приказ МВД России от 1 ноября 2017 г. № 827 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

18. Об утверждении Положения об Управлении содействия интеграции ФМС [Электронный ресурс]: Приказ ФМС от 8 ноября 2010 г. № 402 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

19. О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: Приказ ФМС от 28 июня 2010 г. № 147 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

20. Об утверждении порядка формирования рынка иностранной рабочей силы Белгородской области [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 19 июня 2017 г. № 232-пп. // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Информ. банк «Версия Проф». Разд. «Законодательство».

21. Об утверждении Концепции миграционной политики Белгородской области на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Белгородской области от 02 декабря 2013 г. № 594-рп. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428668963>.

22. Об утверждении Положения о порядке и форме проведения экзамена на владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации, предусмотренного пунктом 8 статьи 15.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Белгородской области от 26 января 2015 г. // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/424032295>.

23. О создании областной межведомственной комиссии миграционного контроля [Электронный ресурс]: Постановление Губернатора Белгородской области от 1 марта 2005 г. № 33 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/441791114>.

24. Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и

лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Белгородской области [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Белгородской области от 16 декабря 2014 г. № 602-рп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432805446>.

25. О медицинском обеспечении иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Белгородской области [Электронный ресурс]: совместный приказ Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Белгородской области, Управления МВД РФ по Белгородской области и Управления по труду и занятости населения Белгородской области от 30 сентября 2016 г. № 1068/101/668/233 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432805288>.

26. Об утверждении Положения, структуры и штатных расписаний управления по труду и занятости населения Белгородской области [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Белгородской области от 9 января 2018 г. № 2-рп // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/469023349>.

27. Регламент межведомственного взаимодействия по контролю за соблюдением миграционного законодательства иностранными гражданами на территории Белгородской области [Текст]: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

28. Сведения о количестве легально устроенных трудовых мигрантов на территории Белгородской области за 2017 г. [Текст]: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

29. Сведения о количестве легально устроенных трудовых мигрантов

на территории Белгородской области за первые 4 месяца 2018 г. [Текст]: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

30. Сведения о проценте трудовых иностранных граждан, владеющих русским языком, знающих историю России и основ законодательства РФ на 2017 г. [Текст]: информация Управления по труду и занятости населения Белгородской области. Белгород. 2018.

31. Авдеева, Г.С. Методика формирования региональных выборок в социально-экономических исследованиях социальных рисков и безопасности населения приграничных территорий [Текст] / Г.С. Авдеева, Н.П. Гончарова, О.Е. Ноянзина // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. – 2014. – № 1. – С. 50–60.

32. Андронов, И.С. Современные тенденции трудовой миграции в России [Текст] / И.С. Андронов, В.И. Лихацкий // Журнал правовых и экономических исследований. – 2013. – № 1. – С. 15–19.

33. Бабюх, В.А. Международная социальная политика в отношении трудовых мигрантов [Текст] / В.А. Бабюх, Е.А. Мурнова // Ученые записки Санкт-Петербургского государственного института психологии и социальной работы. – 2016. – № 2 (26). – С. 90–98.

34. Балашова, Т.Н. Проблемы развития миграционной политики Российской Федерации в сфере трудовой миграции на современном этапе [Текст] / Т.Н. Балашова // Миграционное право. – 2013. – № 2. – С. 6–8.

35. Берталанфи, Л. фон. Общая теория систем – критический обзор // Исследования по общей теории систем [Текст] / сборник переводов / Общ. ред. и вст. ст. В.Н. Садовского и Э.Г. Юдина. – М.: Прогресс, 1969. – 521 с.

36. Бразевич, С.С. Адаптационный потенциал мигрантов и принимающего населения: социально-политические и культурные факторы формирования [Текст] / С.С. Бразевич // Научная мысль, – 2014. № 2–3 (13). – 24–29.

37. Бурда, М.А. Политика России в сфере внешней трудовой миграции: проблемы управления [Текст] / М.А. Бурда // Управление. – 2017. – Т. 5. № 2. – С. 5–8.

38. Вашавец, Е.А. Интеграция мигрантов: что это и какую роль в ее осуществлении может играть государство [Текст] / Е.А. Вашавец, А.Л. Рочева // Журнал исследований социальной политики. – 2017. – Т. 14. – № 3. – С. 315–325.

39. Глущенко, Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции [Текст] / Г.И. Глущенко // Вопросы статистики. – 2013. – № 2. – С. 79.

40. Головистикова, А.Н. Иностранцы и Граждане России. Особенности правового положения, регистрация, учет [Текст] / А.Н. Головашко // Статистика миграции населения. – 2016. – № 2. – С. 391.

41. Грузинская, Е.И. Проблемы развития региональной миграционной политики в сфере трудовой миграции [Текст] / Е.И. Грузинская, В.В. Пономарев, О.Н. Новикова // Актуальные проблемы науки и практики современного общества. – 2017. – № 1 (5). – С. 11–15.

42. Дементьев, Н.В. Основные направления совершенствования государственной политики обеспечения экономической безопасности в сфере регулирования внешней трудовой миграции [Текст] / Н.В. Дементьев // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. – 2013. – № 1 (04). – С. 37–44.

43. Зайончковская, Ж.А. Трудовая миграция в СНГ с позиций общества, семьи и личности [Текст] / Ж.А. Зайончковская // Миграция населения. – 2007. – № 2. – С. 3–27.

44. Илюхин, А.А. Социальная инфраструктура и внутренняя трудовая миграция [Текст] / А.А. Илюхин, С.В. Илюхина // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2015. – № 3 (93). – С. 20–24.

45. Ионцев, В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения [Текст] / В.А. Ионцев // Диалог-МГУ. – 1999. – № 4. – С. 370.
46. Калимуллина, Э.Р. Законы Е.Р. Равенштейна в сфере объективных условий и субъективных факторов миграции: современная интерпретация [Текст] / Э.Р. Калимуллина // Социальная структура, социальные институты и процессы. – 2015. – № 4. – С. 215–217.
47. Красинец, Е.С. О Миграционной политике России в области трудовой миграции [Текст] / Е.С. Красинец // Миграция и социально-экономическое развитие. – 2016. – Т. 1. – № 3. – С. 139–152.
48. Кузнецова, М.А. Государственная политика в сфере регулирования трудовой миграции [Текст] / М.А. Кузнецова // Молодые ученые. – 2010. – № 1. – С. 51–55.
49. Майорова, Е.А. Трудовая миграция в РФ: причины и последствия [Текст] / Е.А. Майорова, М.О. Демиденко // Проблемы экономики и менеджмента. – 2015. – № 5. – С. 72–75.
50. Минкина, Н.И. Проблемы действующего российского законодательства о привлечении иностранной рабочей силы на территорию РФ [Текст] / Н.И. Минкина // Трудовое право. – 2013. – № 1. – С. 129–134.
51. Олейникова, Е.Г. Социальные аспекты трудовой миграции в России [Текст] / Е.Г. Олейникова // Научно-методический электронный журнал Концепт. – 2014. – Т. 20. – № 7. – С. 2811–2815.
52. Пшеницын, А.Ю. Статистическая погрешность [Текст] / А.Ю. Пшеницын // Завтра. – 2013. – № 1. – С. 192–204.
53. Переведенцев, В.И. Методы изучения миграции населения [Текст] / В.И. Переведенцев. – М.: Наука, – 1975. – 232 с.
54. Регент, Т.М. Миграция в России. Проблемы государственного регулирования [Текст] / Т.М. Регент. М.: [б. и.], 1999. – 202 с.

55. Рязанцев, С.В. Недокументированная трудовая миграция в Российской экономике [Текст] / С.В. Рязанцев // Социально-экономические и правовые исследования. – 2015. – Т. 1. – № 1 (1). – С. 24–33.

56. Рязанцев, С. В. Модель интеграции мигрантов в контексте «внешней» миграционной политики России [Текст] / С.В. Рязанцев // Миграционные мосты в Евразии: модели эффективного управления миграцией в условиях развития евразийского интеграционного проекта. – М.: Экономическое образование, 2017. – С. 7–20.

57. Рыбаковский, Л.Л. Трудовые миграции и их вклад в пополнение трудового потенциала России [Текст] / Л.Л. Рыбаковский // Общественные науки. – 2011. – № 1 (17). – С. 47–55.

58. Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика [Текст] / Л.Л. Рыбаковский. – М.: Наука, 1987. – 199 с.

59. Рыбаковский, О.Е. Миграционный опыт и миграционные установки [Текст] / О.Е. Рыбаковский // Социальная и демографическая политика. – 2017. – № 6. – С.23–34.

60. Степанова, Е.А. Правовое регулирование труда иностранных граждан [Текст] / Е.А. Степанова // Профессионал. – 2003. – № 10. – С. 57–58.

61. Тюрюканова, Е.А. Принудительный труд в современной России: Нерегулируемая миграция и торговля людьми [Текст] / Е.А. Тюрюканова // Международное бюро труда. – 2006. – № 2. – С. 1–216.

62. Фоменко, Е.А. Нелегальная трудовая миграция и ее социально-экономические последствия для России [Текст] / Е.А. Фоменко, М.В. Артамонова // Всероссийский центр уровня жизни. – 2017. – № 8–9. – С. 52–70.

63. Хабриева, Т.Я. Основные направления развития миграционного законодательства [Текст] / Т.Я. Хабриева // сборник статей. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2004. – С. 7–18.

64. Шавишвили, Д.Ф. Иностранная рабочая сила в России: проблемы и пути их решения [Текст] / Д.Ф. Шавишвили, Н.А. Измайлова, Л.Б. Шейнин // Экономические науки. – 2016. – № 4. – С. 43–47.

65. Юдина, Т.Н. Миграция [Текст] / словарь основных терминов: учеб. пособие для вузов / Т.Н. Юдина. – М.: Издательство РГСУ: Академический Проект, 2015. – 472 с.

66. Новости – УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.мвд.рф/news/item/10455745>.

67. Аналитика – Управление по труду и занятости населения Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bel-zan.ru/index.php/2012-06-04-06-47-60>.

68. Население – Белгородстат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstats/adg/ru/statistics/population>.

69. Структура – официальный сайт УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.мвд.рф>.

70. Положение об Управлении по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области – официальный сайт УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://31.мвд.рф>.

71. Новости – УМВД России по Белгородской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnieupravlenija/guvm/news/itemm>.

72. Муниципальное казенное учреждение «Центр народного единства» города Челябинска [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cne74.ru>.

73. Миграция рабочей силы – Электронная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.e-biblio.ru/book/bib/09_ekonomika/mirovaja_ekonom/posob/docs/piece030.htm.

74. Иностранная рабочая сила – Энциклопедический словарь «Конституционное право России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

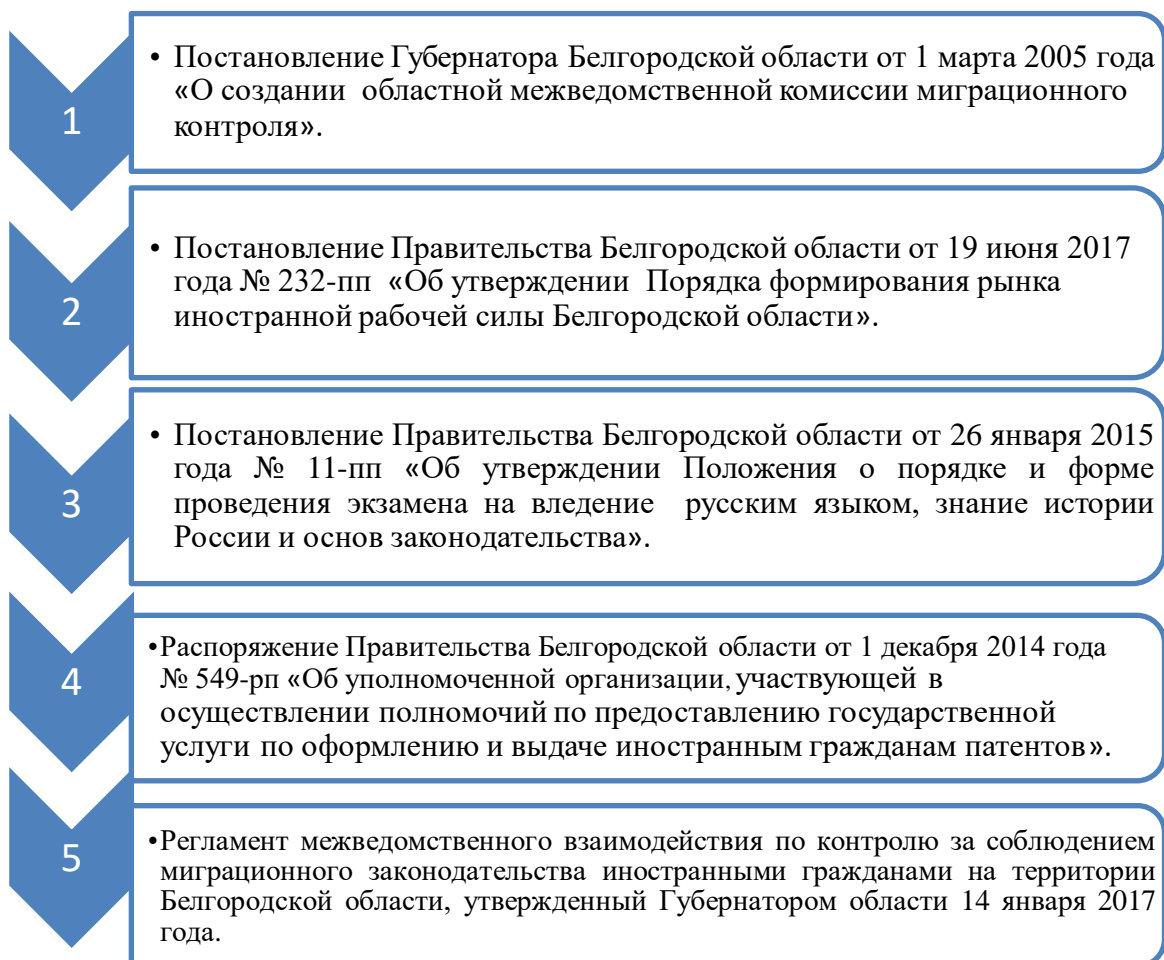
https://constitutional_law_russia.academic.ru/174/.

75. Итоги федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам – Росстат. 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/inspection/itog_inspect1.htm.

76. Белгородстат. 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belg.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/belg/ru/statistics/population/.

Приложения

Система нормативно-правовых актов Белгородской области, регулирующих миграционные процессы

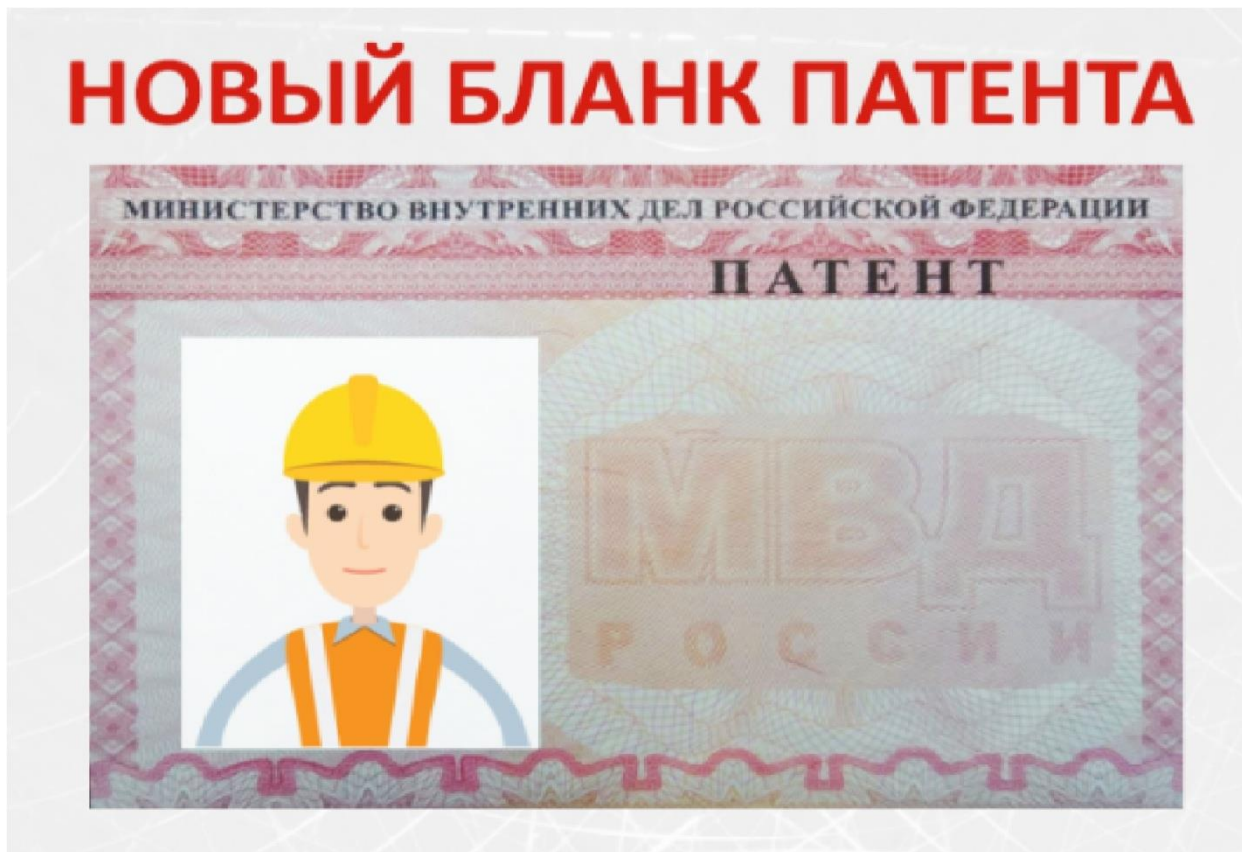


Образец миграционной карты для въезда на территорию РФ

«Б» (Выезд / Departure)

Российская Федерация/ Russian Federation			Республика Беларусь/ Republic of Belarus		
Миграционная карта/ Migration Card	Серия/ Serial				
	№				
Фамилия / Surname (Family name)					
Имя / Given name(s)					
Отчество / Patronymic					
Дата рождения / Date of birth			Пол / Sex		
День/ Day	Месяц/ Month	Год/ Year	Муж. / Male <input type="checkbox"/> Жен. / Female <input type="checkbox"/>		
			Гражданство / Nationality		
Документ удостоверяющий личность/ Passport or other ID			Номер визы / Visa number:		
Цель визита (нужное подчеркнуть)/ Purpose of travel (to be underlined): Служебный / Official, Туризм / Tourism, Коммерческий / Business, Учеба/ Education, Работа / Employment, Частный / Private, Транзит / Transit			Сведения о приглашающей стороне: (наименование юридического лица, фа- милия, имя, (отчество) физического лица); населенный пункт / Name of host person or company; locality:		
Срок пребывания / Duration of stay С / From: До / To:			Подпись / Signature:		
Служебные отметки / For official use only					
Въезд в Российскую Федерацию/ Республику Беларусь/ Date of arrival in the Russian Federation / Republic of Belarus			Выезд из Российской Федерации/ Республики Беларусь/ Date of departure from the Russian Federation / Republic of Belarus		

Образец нового бланка патента РФ



**Форма бланка разрешения на работу
иностранному гражданину или лицу без гражданства**

(бланк синего цвета)

(лицевая сторона)

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ
ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ
ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Цветное
фото
30 x 40

Серия №

Фамилия
Имя
Отчество
Дата рождения
Гражданство
Документ, удостоверяющий личность / ИНН

МВД
РОССИИ

Профессия (специальность, должность,
вид трудовой деятельности)
Действителен до

(оборотная сторона)

Наименование работодателя, ИНН

Особые отметки:

МВД

Территория действия разрешения

РОССИИ

Кем выдано

Дата выдачи

штрих-код

АА 0000000

Образец визы РФ иностранного гражданина



**Образец сертификата о владении русским языком, знании истории
России и основ законодательства Российской Федерации**

 РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ		Настоящий сертификат удостоверяет, что МАРИЯ ВОЛКОВА МАРИЯ ВОЛКОВА	
		сдал(а) экзамен и подтвердил(а)	
СЕРТИФИКАТ О ВЛАДЕНИИ РУССКИМ ЯЗЫКОМ, ЗНАНИИ ИСТОРИИ РОССИИ И ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		владение русским языком, знание истории России	
		и основ законодательства Российской Федерации	
 032401831010		Экзамен проведен РУДН УРОВЕНЬ: ИР	
Город МОСКВА	Регистрационный № 000101078164	 С.В. Андрианов	
Дата выдачи 02.03.2017 г.	Срок действия до 02.03.2022 г.		
		Руководитель ПРОРЕКТОР РУДН	

Образец медицинского заключения для иностранных граждан

Приложение №3
к приказу Министерства здравоохранения
Российской Федерации
от 29 июня 2015 г. №384н

Наименование ответственной медицинской организации _____
Адрес _____
Лицензия _____

Код формы по ОКПДУ _____
Код учреждения по ОКПО _____
Медицинская документация
Форма № 001-ИЗ
Утверждена приказом Министерства
здравоохранения Российской Федерации
29 июня 2015 г. № 384н

Медицинское заключение № 45Г 0038468

о наличии (об отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность
для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения
на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство,
или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации

от « ____ » _____ 20 ____ г.

1. Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____
2. Дата рождения: число ____ месяц ____ год ____; место рождения: _____
3. Пол (мужской/женский) _____
4. Документ, удостоверяющий личность _____
(№, серия, дата и место выдачи)
5. Место жительства (место пребывания, место фактического проживания)
_____ (нужное подчеркнуть)
субъект Российской Федерации _____ район _____
город _____ населенный пункт _____
улица _____ дом _____ квартира _____
6. Страна постоянного (преимущественного) проживания _____
7. Сведения о планируемом периоде пребывания в Российской Федерации _____

Центр межкультурной коммуникации

Адрес: ул. Победы, 85, корп.15, к.2-1
т. (4722) 24-56-12
Директор – Назаренко Елена Борисовна,
кандидат педагогических наук, доцент

Объявления и события
[Мы ВКонтакте](#)

Центр межкультурной коммуникации – структурное подразделение федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет».



Паспорт проекта

«Создание Центра социокультурной и правовой адаптации мигрантов в Белгородской области»

Цель проекта	Повышение эффективности социокультурной и правовой адаптации мигрантов в Белгородской области.
Задачи проекта	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание на базе Центра межкультурной коммуникации Белгородского государственного национального исследовательского университета площадки для эффективной реализации комплекса мер по социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан на территории Белгородской области. 2. Оказание правовой поддержки иностранным гражданам, въезжающим на территорию Белгородской области с целью трудоустройства, временного либо постоянного проживания. 3. Предоставление услуг по изучению русского языка, истории культуры России и культуры Российской Федерации, а в частности и истории Белгородской области. 4. Развитие единого межкультурного пространства, формирование уважительного отношения к культурным ценностям и традициям этносов или этнических групп, проживающих на территории Белгородской области, и толерантного отношения между представителями различных национальностей независимо от их статуса (резидент, мигрант, иммигрант). 5. Трансляция положительного опыта интеграции культур народов, проживающих в Белгородской области, и как следствие, снижение риска межнациональных конфликтов. 6. Проведение просветительско-культурных мероприятий и экскурсий на территории

	<p>Белгородской области.</p> <p>7. Проведение информационной политики через СМИ и сайт управления по труду и занятости населения области.</p>
<p>Способ достижения цели (мероприятия проекта)</p>	<p><i>Для достижения цели необходимо:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработать Концепцию работы «Центра социокультурной и правовой адаптации иностранных граждан в Белгородской области» (сентябрь 2018 года). 2. Сформировать структуру Центра, обозначить функции, задачи и основные направления (сентябрь-ноябрь 2018 года). 3. Заключить договоры с типографией НИУ БелГУ и Центром тестирования граждан зарубежных стран (ноябрь 2018 года). 4. Сформировать бюджет Центра (ноябрь-декабрь 2018 года). 5. Создать штатную рабочую группу (декабрь 2018 года). <p><i>Мероприятия проекта включают:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Комплекс мероприятий по правовой адаптации и интеграции мигрантов. 2. Комплекс мероприятий по социальной адаптации и интеграции мигрантов. 3. Комплекс мероприятий по культурной адаптации и интеграции мигрантов.
<p>Результаты проекта</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация одной из задач Концепции государственной миграционной политики до 2025 года в сфере адаптации и интеграции мигрантов. 2. Повышение уровня социокультурной и правовой адаптации мигрантов. 3. Профилактика незаконной миграции и иных правонарушений путем информационного консультирования по вопросам легализации и поддержания статуса законного нахождения на территории Российской Федерации. 4. Снижение уровня напряженности в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений,

	<p>снижение угроз криминального характера.</p> <p><i>Измеримыми количественными показателями результативности реализации проекта будут выступать:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение уровня знания русского языка иностранных граждан (до 91 % мигрантов, на сегодняшний день – 69 %); – повышение уровня знаний история России трудовых иностранных граждан (до 70 % мигрантов, на сегодняшний день – 30 %); – повышение уровня знания основ законодательства РФ трудовых иностранных граждан (до 70 % мигрантов, на сегодняшний день – 20 %). <p><i>К качественным показателям оценки можно отнести следующее:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – повышение уровня доверия к иностранным гражданам; – снижение межэтнической напряженности; – уменьшение процента возникновения случаев межэтнического конфликта.
<p>Общий объем финансирования проекта</p>	<p>1 592 000 рублей.</p>

Развернутый план обучения для мигрантов

Лекционный курс

Лекция 1. Исторические и культурные особенности Российской Федерации.

Лекция 2. Основы языковой политики Российской Федерации.

Лекция 3. Основы конституционного строя РФ.

Лекция 4. Основы миграционного законодательства РФ.

Лекция 5. Исторические и культурные особенности Белгородской области.

Лекция 6. Этнокультурное пространство Белгородской области.

План лекции:

Лекция 7. Конфессиональное пространство в Белгородской области.

Лекция 8. Этика межнационального общения как основа диалога культур.

Лекция 9. Профилактика экстремизма в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Правовой курс

1. Порядок получения патента, необходимые документы для оформления.
2. Порядок получения разрешения на работу, необходимые документы для оформления.
3. Перечень необходимых документов для прохождения медицинского обследования.
4. Перечень необходимых документов для сдачи тестирования.
5. Процесс получения РВП, вида на жительство: процедура и необходимые документы для оформления.

Культурный курс

1. Лекции на тему «Исторические и культурные особенности Российской Федерации», «Исторические и культурные особенности Белгородской области».

2. Экскурсии по историческим местам Белгородской области (памятники культуры, исторические сооружения и здания, музеи).