

**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(Н И У « Б е л Г У »)**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
КАФЕДРА ТРУДОВОГО И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПРАВА**

**ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Выпускная квалификационная работа
обучающегося по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение
национальной безопасности
очной формы обучения, группы 01001409
Стрижко Владислава Юрьевича

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент
Гусакова Ю.С.

Рецензент:
Зав. кафедрой трудового и
предпринимательского права
Белгородского университета
кооперации, экономики и права
к.ю.н., доцент
Горячкова Ю.М.

БЕЛГОРОД 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В РФ	8
1.1. Понятие, принципы, функции, система социального обеспечения.....	8
1.2. Основные права граждан в сфере социального обеспечения.....	17
Глава 2. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	33
2.1. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	33
2.2. Административная защита прав граждан в сфере социального обеспечения.....	38
2.3. Судебная защита прав граждан в сфере социального обеспечения.....	47
Глава 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ	61
3.1. Ответственность субъектов в сфере социального обеспечения.....	61
3.2. Законодательные недостатки процесса защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	69
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	78
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Социальное обеспечение всегда напрямую зависело от уровня развития экономики государства и определяло уровень жизни в конкретной стране. Право на социальное обеспечение выступает одним из важнейших социально-экономических прав человека. Указанное право закрепляется, прежде всего, в международных актах, принятых развитыми современными странами мирового сообщества и обязательное для ратификации и применения в их национальном законодательстве.

Необходимо отметить, что ратификация международных актов в сфере социального обеспечения в Российской Федерации является, в широком смысле, проявлением защиты прав граждан. Данная функция государства реализуется при установлении в законодательстве социальных норм в интересах лиц, которым они полагаются из международных актов, таким образом, государство защищает социальные права граждан, принятые международным сообществом.

В Российской Федерации право на социальное обеспечение ратифицировано в Конституции Российской Федерации, иных законах и в ряде подзаконных актах. Основным вектор развития права на социальное обеспечение в Российской Федерации задает основной закон страны – Конституция РФ. Статья 7 настоящего закона определяет Российскую Федерацию – как социальное государство, основной обязанностью которого является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В статье 39 закрепляется право граждан на социальное обеспечение по возрасту, при наступлении болезни, инвалидности, потери кормильца, в целях воспитания детей, в иных случаях.

Настоящая статья, закрепляющая право граждан, также закрепляет и обязанность государства по его реализации, размер социальных выплат

устанавливается иными законами и подзаконными актами. Отдельно необходимо отметить ст. 41 Конституции РФ, которая обеспечивает гражданам право на бесплатную медицинскую помощь, оказываемая гражданам за счет страховых взносов, средств из федерального бюджета, иных источников¹.

При ратификации международных актов в сфере социального обеспечения необходимо защитить данные права от нарушения или воспрепятствования в их реализации. Для этого необходимо применить весь административный ресурс государственного принуждения. В Российской Федерации существует значительный массив законодательства, посвященный правам граждан в области социального обеспечения, данное законодательство конкретизирует основные конституционные положения о социальном государстве, о праве граждан на социальное обеспечение, устанавливает категории граждан, которым положена та или иная выплата, ее размер, а также основания возникновения на неё права. При реализации защиты прав граждан в сфере социального обеспечения государство пользуется некоторыми средствами защиты. К таким средствам можно отнести: создание значительного количества государственных учреждений, посредством которых реализуется социальное обеспечение граждан, а также надзорных правоохранительных органов, в компетенции которых привлечь к ответственности лиц, ответственных за нарушение прав граждан в сфере социального обеспечения.

Вся эта государственная система, целью которой является создать достойный уровень жизни всех категории граждан, в том числе наименее защищенных, имеет очень сложную структуру для понимания населения.

Таким образом, актуальность исследования обусловлена правовыми особенностями института социального обеспечения граждан в реалиях

¹ Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ». – 2015. – № 15. – ст. 1691.

современной России, по той причине, что данная область имеет объемное законодательство с комплексным регулированием соответствующих правоотношений. Следовательно, многим гражданам (в большей степени преклонного возраста) неизвестны их основные права в данной сфере, также указанной категории граждан, в связи с этим обстоятельством, неизвестны и основные способы, и средства защиты в случае нарушения, либо в случае воспрепятствования осуществления их прав в области социального обеспечения. Также необходимо отметить, что социальное обеспечение является общественно-значимой функцией государства, потому реформы и новации в данной сфере сопровождаются обсуждениями широкого круга масс, политическими диалогами, общественными демонстрациями.

Объектом настоящего исследования выступают общественные отношения, возникающие между государством и получателем социального обеспечения при реализации прав гражданина на достойный уровень жизни.

Предметом исследования выступает совокупность норм, регулирующих сферу по предоставлению социального обеспечения, порядок защиты прав в данной сфере.

Выявление актуальности исследования определило его **цель**, которая заключается во всестороннем исследовании института защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, механизма функционирования такой защиты, а также особенностей ее реализации в современной России.

Для достижения поставленной цели необходимо установить следующие **задачи**:

- 1) Исследовать понятие, принципы, функции, а также систему социального обеспечения РФ.
- 2) Определить основные права граждан в сфере социального обеспечения.
- 3) Рассмотреть формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.

4) Исследовать административную и судебную защиту прав граждан в сфере социального обеспечения.

5) Исследовать особенности ответственности субъектов в сфере социального обеспечения.

6) Выявить недостатки правового регулирования при реализации защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, а также предложить пути устранения выявленных недостатков.

Методологическая основа работы состоит из всеобщего диалектического метода познания общественных явлений и процессов, а также вытекающих из него общенаучных методов исследования – анализа, синтеза, дедукции, индукции. Кроме этого использовались специальные юридические методы: формально-юридический, технико-юридический, сравнительно-правовой и другие.

Нормативную основу исследования составляют Конституция Российской Федерации, некоторые федеральные конституционные законы, кодифицированные федеральные законы, ряд федеральных законов, указы президента, постановления Правительства, акты министерств и ведомств, региональные акты Белгородской области, направленные на регулирование сферы социального обеспечения в РФ.

Теоретическая основа исследования представлена трудами широкого круга отечественных авторов правоведов. В основу данного исследования положены работы: Гусова К.Н., Азаровой Е.Г., Алексеева С.С., Барышниковой Т.Ю., Васильевой Ю.В., Жаворонкова Р.Н., Захарова М.Л., Тучковой Э.Г., Зорькина В.Д., Зубарева С. М., Селиверстова В. И., Казанбековой Д.Р., Корестелевой Ю.А., Лепихова М.И., Лушниковой М. В., Халикова В.Р., Мачульской Е. Е., Сапфиновой А. А., Холостовой, Е. И., Шайхатдинова В.Ш., Шелестова Д.С. и др.

Эмпирическая основа работы представлена материалами правоприменительной практики: Постановлениями пленума и

Определениями Верховного Суда Российской Федерации, Определениями Конституционного суда Российской Федерации, Апелляционными определениями Белгородского областного суда, Астраханского областного суда, а также Решениями Октябрьского районного суда г. Белгорода и Свердловского районного суда г. Белгорода.

Структура настоящего исследования обусловлена его целью и состоит из введения, трех глав (первая - двух параграфов, вторая - из трех, третья - из двух), заключения, списка использованных источников и литературы.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В РФ

1.1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, ФУНКЦИИ, СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В целях выявления особенностей реализации защитной функции государства, в сфере социального обеспечения по отношению к гражданам, необходимо раскрыть общие положения о социальном обеспечении в Российской Федерации, систематизировать или структурировать его, а также определиться с основными правами граждан в указанной сфере. Таким образом, необходимо определиться с тем, что государство взяло на себя обязанность защищать.

Итак, что же такое социальное обеспечение. В учебнике, посвященном праву социального обеспечения под редакцией Гусова К.Н., раскрывается данное понятие. Это, во-первых распределение материальных благ среди граждан, во-вторых – одна из важнейших функций государства, определяющая его социальную привлекательность, в-третьих – определенная государственная система мер приемов и способов, направленных на поддержание граждан в старости, при потере кормильца, нетрудоспособности, а также в иных случаях, в-четвертых является комплексной отраслью права, а в-пятых – правом граждан¹. С мнением ученого нельзя не согласиться, как видим, право на социальное обеспечение выступает в различных значениях. Однако ученый перечислил формы социального обеспечения, в которых оно выступает в современной России, потому для того, чтобы дать точное определение социальному обеспечению, необходимо проанализировать его основные фундаментальные принципы, а также функции. Основными принципами социального обеспечения являются:

¹Право социального обеспечения: учебник / под ред. КН Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. С. 12.

1) Равный доступ к социальному обеспечению. Конституция РФ и Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991¹, закрепляет одинаковую и равную возможность получения социального обеспечения от государства при наступлении конкретного жизненного обстоятельства, являющегося условием получения такого рода гарантии, независимо от пола, расы, языка, вероисповедания, политических взглядов, имущественного и социального положения, а также других обстоятельств.

2) Специфический субъектный состав. В правоотношения, возникающие по поводу предоставления социального обеспечения, входят обязательный субъект – государство и лица, имеющие законные основания на получение социальной помощи в соответствии с действующим законодательством.

3) Специфические источники финансирования. Социальное обеспечение реализуется за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов Российской Федерации. Внебюджетные фонды пополняются за счет обязательных страховых взносов граждан РФ, а также дотаций из государственного бюджета.

4) Дифференциация уровня государственной поддержки. Государство оказывает различную социальную поддержку населению в зависимости от возраста, социальной значимости, трудового стажа, степени нуждаемости и иных факторов. От уровня государственной поддержки зависит размер и условия социальных выплат, качество медицинского обслуживания, степень участия государства в улучшении жилищных условий, обеспечения курортно-санаторным отдыхом и лечением и иные виды социальной поддержки населения.

¹Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» //СПС Консультант Плюс.

5) Гарантированность социального обеспечения. Данный принцип закрепляет обязанность государства оказывать социальную поддержку гражданам при наступлении определенных социально-значимых обстоятельств, являющихся основанием для назначения такой помощи. Примерами подобных обстоятельств могут являться: достижение определенного возраста, получение временной или постоянной нетрудоспособности, потеря кормильца, нуждаемость в медицинской помощи и др.

6) Гарантированность прожиточного минимума. Государство берет на себя обязанность установить все социальные выплаты не ниже прожиточного минимума, данное положение предусмотрено в ст. 2 Федерального Закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». В данной норме указывается, что установление прожиточного минимума требуется в целях оценки уровня жизни населения Российской Федерации при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ¹. Термин прожиточный минимум включает в себя тот минимум продовольственных, непродовольственных товаров и услуг, необходимых гражданам для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности, а также обязательные платежи и сборы.

7) Многообразие социального обеспечения. Государство оказывает социальную поддержку различными способами и методами в зависимости от конкретного жизненного случая. Например, выплатой денежных средств, оказанием различного рода услуг, предоставлением льгот на приобретении некоторых товаров и др.

8) Взаимосвязь интересов граждан и экономической ситуации в государстве. Виды социального обеспечения и основания его получения зависят непосредственно от интересов граждан, но не все социально-

¹Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 43. - Ст. 4904.

значимые интересы граждан возможно удовлетворить в силу экономической ситуации государства, потому при утверждении видов социальной помощи и ее размеров приоритет отдается наиболее необходимой и первостепенной в разумных пределах финансирования, обеспечивающей баланс интересов граждан и возможностей государства.

9) Целевое назначение – уравнивание доходов населения. Основная цель социального обеспечения направлена на выравнивание социального положения определенных категорий граждан с остальными членами общества, недопущения распространения бедности и нуждаемости.

По мнению Шайхатдинова В.Ш., сущность социального обеспечения наиболее успешно возможно проследить в его функциях¹. К ним относятся:

1) Защитная функция. Заключается в установлении государством такого уровня жизни, при котором в нем создавались бы условия для нормального благоприятного проживания всех слоев населения, в том числе социально-уязвимых.

2) Экономическая функция. Заключается в осуществлении выплат денежных средств на социальные нужды, тем самым происходит замещение заработка, утраченного в связи с конкретным жизненным обстоятельством или частичное возмещение дополнительных расходов, натуральной помощи малоимущим.

3) Политическая функция. Заключается в поддержании стабильности в государстве, предотвращении волнений населения в связи с социальным неравенством, в укреплении государственности и народовластия.

4) Демографическая функция. Заключается в поддержке государством материнства, отцовства и детства. Государство защищает права и законные интересы детей, супругов, бывших супругов, оказывает

¹Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации : учеб. пособие. 3-е изд., пер. и доп. – М. : ЮРАЙТ, 2016. С. 19.

материальную поддержку молодым семьям, стимулирует рождаемость денежными выплатами.

5) Социально - реабилитационная функция. Заключается в общественной адаптации наименее социально-уязвимых слоев населения, а также в установлении государством возможности для устранения гражданами обстоятельств, послуживших основанием в назначении одного из видов социальной поддержки.

Исходя из вышеизложенного, следует сформулировать определение социального обеспечения. Итак, социальное обеспечение является государственной гарантией, позволяющей обеспечить гражданам материальную поддержку в форме денежных выплат или возмещения дополнительных расходов, либо натуральной форме в случае наступления определенного вида рисков и в строго определенном размере для поддержания их социального статуса и в целях выравнивая их личных доходов до уровня возможного стабильного проживания.

Термин система социального обеспечения широко используется в законодательстве РФ, различного рода программных документах развития страны, в научных работах и учебных материалах, посвященных праву социального обеспечения. Стоит отметить, что такая правовая категория как система социального обеспечения не выделяется в учебной литературе, но ее структурные элементы рассматриваются отдельно. Тем не менее, система социального обеспечения имеет достаточно общего с такими правовыми категориями как система здравоохранения, система образования, уголовно-исполнительная система. Все они имеют комплексное правовое регулирование и состоят из многообразных структурных элементов, взаимосвязанных между собой.

Система социального обеспечения состоит из трёх подсистем: обязательное социальное страхование; социальное обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета; государственную

социальную помощь. В теории права данные элементы системы принято называть ее организационно-правовыми формами. Вышеуказанные формы отличаются друг от друга по видам выплат, источникам финансирования, контролирующим органам, а также по субъектам, участвующим в правоотношениях.

1) Обязательное социальное страхование. Основные положения регулируются Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»¹, иными федеральными и региональными законами и правовыми актами. Субъектами выступают – лица, работающие по трудовому договору, индивидуальные предприниматели и иные лица. Страховыми случаями, при которых назначаются выплаты, являются: потеря кормильца, необходимость оказания медицинской помощи, болезнь, получение инвалидности. В случае обязательного государственного страхования, перечень страховых рисков, являющихся основанием получения социальных выплат по данному виду страхованию, закреплен в статье 7 настоящего закона. При добровольном негосударственном страховании перечень условий получения социальных выплат закрепляется непосредственно в договоре, заключенным между страхователем и страховщиком. Право на получение социальных выплат за счет средств обязательного социального страхования реализуется за счет выплат страховых взносов в Фонд социального страхования, Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования. Назначение и выплата страховых пенсий находится в ведении Пенсионного фонда РФ. Пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам выплачиваются работодателями за счет средств Фонда социального страхования, либо непосредственно данным фондом индивидуальным предпринимателям, нотариусам, адвокатам и другим застрахованным лицам, применяющим

¹ Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 29. - Ст. 3686.

особый налоговый режим. Фонд обязательного медицинского страхования осуществляет выплаты в медицинские учреждения в рамках оказания бесплатной медицинской помощи.

2) Обеспечение за счет прямых ассигнований из федерального бюджета. Назначение и выплаты данного вида обеспечения входит в компетенцию конкретных государственных учреждений для своих сотрудников и регулируется специальным законодательством, направленным на конкретных лиц. Субъектами данного вида социального обеспечения выступают лица, выполняющие общественно значимые функции. Примерами таких субъектов выступают: сотрудники учреждений гражданской службы, органов внутренних дел, органов безопасности, военнослужащих и др. Примерами государственных учреждений, осуществляющих выплаты своим сотрудникам, являются: Министерство внутренних дел РФ, Министерство обороны РФ, Министерство чрезвычайных ситуаций и др. Стоит отметить, что федеральный бюджет является источником финансирования социальных выплат не только для специальных субъектов, а также для иных лиц установленных законом. Например, после ликвидации государственного фонда занятости пособия по безработице выплачиваются непосредственно из федерального бюджета. Также из данного источника осуществляются выплаты лицам, являющимся участниками ВОВ по призыву, лицам, подвергшимся действию аварий или катастроф радиационного или техногенного характера, а также социальные пенсии лицам, которые указаны в статье 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹.

3) Государственная социальная помощь. Нормативные требования для назначения данного вида социального обеспечения регламентированы Федеральным законом 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной

¹ Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001, N 51, ст. 4831.

помощи»¹, Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ, а также иными федеральными и региональными нормативно правовыми актами. Статья 7 ФЗ «О государственной социальной помощи» к получателям социальной помощи относят малоимущих семей, одиноко проживающих граждан и иных категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Социальная помощь предоставляется в нескольких формах: ежемесячные денежные выплаты, предоставление социальных услуг (бесплатного проезда в общественном транспорте, путевок в санаторно-курортные учреждения), социальных доплат к пенсии (в случае, если пенсия ниже прожиточного минимума пенсионера, установленная субъектом, в котором он проживает), натуральной помощи (продукты питания, медицинские средства, топливо, предметы одежды и др.). Для учета лиц, имеющих право на социальную помощь, ведется государственный регистр, в котором указывается их анкетные данные и паспортные данные, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, категория, к которой относятся данные лица, реквизиты документов, подтверждающие отнесение гражданина к конкретной категории и другие сведения, определяемые Правительством РФ. Основная особенность обеспечения в форме государственной социальной помощи, заключается в источниках финансирования, как правило, перечисление денежных средств, для данной цели, происходит из региональных либо местных бюджетов субъектов и муниципальных образований РФ.

Итак, социальное обеспечение является государственной гарантией, позволяющей обеспечить гражданам материальную поддержку в форме

¹Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 29. - Ст. 3699.

денежных выплат или возмещения дополнительных расходов, либо натуральной форме в случае наступления определенного вида рисков и в строго определенном размере для поддержания их социального статуса и в целях выравнивая их личных доходов до уровня возможного стабильного проживания. Выделяются следующие принципы социального обеспечения: равный доступ к социальному обеспечению, специфический субъектный состав, специфические источники финансирования, дифференциация уровня государственной поддержки, гарантированность социального обеспечения, гарантированность прожиточного минимума, многообразие социального обеспечения, взаимосвязь интересов граждан и экономической ситуации в государстве, целевое назначение социальной поддержки. Основными функциями социального обеспечения являются: защитная, экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная.

Структура системы социального обеспечения в РФ состоит из трёх элементов, которые в научной литературе именуется формами социального обеспечения. Данные формы выступают в качестве основных направлений социальной политики государства. Каждая из форм имеет ряд особенностей, которые заключаются в специфичном правовом регулировании, а также в различных государственных органах, реализующих и контролирующих реализацию вышеуказанных направлений социальной политики государства. Помимо этого, каждая из форм имеет строго определенных законом субъектов, имеющих право на получения той или иной социальной выплаты, а также различные источники финансирования, необходимые для реализации вышеуказанных форм социальной поддержки населения.

1.2. ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Проанализировав систему социального обеспечения в РФ, стоит отметить, что каждый элемент настоящей системы включает определенные права на ту или иную выплату либо оказание определенной услуги для лиц, имеющих на то соответствующие закрепленное законом основание. Существенное внимание в сфере социального обеспечения стоит отвести пенсиям и пособиям. В статье 39 Конституции РФ указано, что государственные пенсии и пособия устанавливаются законом. Таким образом, основной закон страны устанавливает права граждан на гарантию от государства в форме денежной выплаты, называемой пенсией или пособием.

По мнению Холостовой Е.И. право на пенсию является наиболее значимым правом граждан в области социального обеспечения¹.

Нельзя не согласиться с высказыванием автора, ведь по общественной необходимости, которая обуславливает постоянное реформирование данной области, а также по количеству денежных средств, находящихся в обороте в целях реализации данного права гражданами, право на пенсию является основным видом социальной поддержки определенных категорий населения. Выплаты по данному виду социального обеспечения происходят из определенного пенсионного фонда специально созданными государственными учреждениями. Субъектом пенсионной поддержки выступает лицо, достигшее определенного возраста, стажа службы, а также получившее по медицинским показателям инвалидность, либо осуществляющее уход за нетрудоспособным.

Характерной особенностью данных выплат является их постоянный характер при наличии соответствующего условия. Основные виды пенсий указаны в статье 5 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О

¹Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров. — М.:ЮРАЙТ, 2013. С. 23-25.

государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», к ним относятся:

1. пенсия за выслугу лет;
2. пенсия по старости;
3. пенсия по инвалидности;
4. пенсия по случаю потери кормильца;
5. социальная пенсия.

Классификация по особенностям финансирования пенсий содержится на официальном сайте пенсионного фонда РФ. Данный сайт выделяет следующие виды: страховые, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, накопительные, а также пенсии по добровольному (негосударственному) пенсионному обеспечению¹.

В статье 3 Федерального закона «О страховых пенсиях» содержится понятие страховая пенсия². Страховой пенсией выступает ежемесячная денежная выплата, предназначенная компенсировать гражданам заработную плату или иной доход, который они имели в период трудовой деятельности, а также компенсировать доход, который утратили нетрудоспособные члены семьи в случае наступления смерти застрахованного кормильца.

Финансирование данного вида пенсий происходит за счет обязательных взносов застрахованных граждан, которые осуществляются работодателями посредством перечислений в Пенсионный фонд РФ части заработной платы работника.

Нормативная регламентация порядка и условий назначения страховых пенсий содержится в Федеральном законе «О страховых пенсиях». К страховым пенсиям данный Закон относит:

1. страховая пенсия по старости;

¹<http://www.pfrf.ru/> – Официальный интернет-сайт Пенсионного фонда Российской Федерации (дата обращения 20 января 2019 г.).

²Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 52. - Ст. 6965.

2. страховая пенсия по инвалидности;
3. страховая пенсия по случаю потери кормильца.

В статье 8 настоящего Федерального закона указаны условия назначения страховой пенсии по старости. К ним относят – достижение определенного возраста 65 и 60 лет (мужчины и женщины). Определенного стажа работы - 42 и 37 лет (мужчины и женщины), в этом случае страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Стоит отметить, что вышеуказанный возраст выхода на пенсию будет реализован лишь с 2023 года, а до этого будет осуществлен постепенный переход на данный возраст выхода на пенсию, то есть те, кому в 2019 году исполнялось бы 60 и 55 (мужчины и женщины) смогут выйти через 12 месяцев. Пенсионеры 2020 года через 24 месяца, 2021 через – 36, а 2022 – через 48. Порядок поэтапного перехода к новому возрасту выхода на пенсию устанавливается Приложением 6 к ФЗ «О страховых пенсиях».

Для лиц, занятых на государственной гражданской службе, установлен иной возраст выхода на пенсию – 65 и 63 (мужчины и женщины). Для них существует также поэтапный план перехода на данный возраст выхода на пенсию, который установлен Приложением 5 к ФЗ «О страховых пенсиях».

В статье 9 настоящего Федерального закона указаны условия выхода на пенсию по инвалидности. К таким условиям относятся: установление 1,2 или 3 группы инвалидности учреждениями медико-социальной экспертизы независимо от причины наступления инвалидности, трудового стажа, продолжения трудовой деятельности застрахованным лицом.

В статье 10 настоящего Федерального закона указаны условия выхода на пенсию по потере кормильца. Одним из условий выступает нахождение на иждивении застрахованного умершего – нетрудоспособного члена его семьи. Другим условием является осуществление, независимо от возраста и

трудоспособности, ухода супругом, одним из родителей, либо дедушкой, бабушкой умершего кормильца за не достигшими 14 лет и имеющим право на страховую пенсию по случаю потери кормильца ребенком, братом, сестрой, внуком умершего кормильца. А также осуществление ухода братом, сестрой либо ребенком умершего кормильца, достигшими возраста 18 лет, за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца.

Необходимо отметить, что настоящая статья устанавливает, что под потерей кормильца, помимо его смерти, следует также понимать безвестное отсутствие кормильца, установленное в порядке действующего законодательства.

Пенсии по государственному пенсионному обеспечению, как и страховые пенсии, призваны компенсировать утраченный заработок лица, но имеют ряд отличий от страховых.

Прежде всего, стоит отметить, что финансирование данного вида пенсий осуществляется за счет средств федерального бюджета, а не обязательных взносов населения, получателями выступают отдельные категории граждан. Статья 4 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» определяет следующие категории граждан:

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане.

Социальные пенсии также относятся к данному виду пенсионного обеспечения. Статья 11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в

РФ» определяет категории граждан, которым предоставлено право на социальную пенсию. К ним можно отнести:

-инвалидов 1,2,3 группы, в том числе с детства;

-детей инвалидов;

-граждан из малочисленных народов севера, достигших 55 и 50 (мужчины и женщины) летнего возраста и постоянно проживающих на территории малочисленных народов;

-иностранцев, постоянно проживающих на территории государства не менее 15 лет;

-граждан РФ в возрасте 70 и 65 лет (мужчины и женщины), не достигших трудового стажа, предоставляющего право на получение страховой пенсии;

-детей в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающихся по очной форме и по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, потерявшие одинокую мать, а также, когда оба родителя неизвестны.

Стоит отметить, что государство пенсионным обеспечением гарантирует социальную защиту для каждого гражданина независимо от достижения данными гражданином оснований для получения страховой пенсии по зависящим либо независимым от него обстоятельствам.

Накопительная пенсия представляет собой выплату пенсионных накоплений, возникших вследствие отчислений взносов работодателями и дохода от их инвестирования. Данный вид социального обеспечения подлежит регулированию Федеральным законом «Об обязательном

пенсионном обеспечении», Федеральный закон «О накопительной пенсии»¹.

Существенной особенностью накопительной пенсии является тот факт, что она формируется лишь у граждан моложе 1967 года, в случае если до конца 2015 года данными гражданами был сделан выбор в пользу накопительной пенсии. Граждане, родившиеся позже 1967 года вправе выбирать вариант пенсионного обеспечения (страховая или страховая и накопительная пенсия) в течение 5 лет, при условии, что в пользу данных граждан производились отчисления работодателей по обязательному пенсионному обеспечению с 1 января 2014 года.

Необходимо сказать, что у граждан 1966 года и старше пенсионные накопления могли финансироваться лишь за счет добровольных взносов в пенсионный фонд, либо перенаправлением средств материнского капитала в накопительную пенсию.

Стоит отметить, что размер отчислений составляет 22% от заработной платы в месяц, таким образом, лицо моложе 1967 года имеет право на выбор формирования полностью страховой, либо разбить будущую пенсию на 16% страховой и 6% накопительной. Накопительная часть пенсии представляет собой своего рода вклад, который застрахованное лицо может снять в любое удобное для него время, данного права также не лишены родственники, в случае смерти застрахованного.

Пенсии по негосударственному пенсионному обеспечению. Указанный вид пенсий имеет добровольный характер и подлежит регулированию Федеральным Законом «О негосударственных пенсионных фондах»².

В целях появления возможности получать данный вид пенсии, пенсионеру необходимо заключить соглашения с негосударственным

¹Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 № 424-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 52. - Ст. 6989.

²Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 № 75-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 19. - Ст. 2079.

пенсионным фондом, а также делать личные взносы в течение определенного времени. Существует понятие корпоративная пенсия, она возникает в случае, если работодатель производит отчисления на добровольную пенсию своих работников.

Следующим важным правом граждан в сфере социального обеспечения является право на получение различного рода пособий. Это денежные выплаты, осуществляемые из средств Фонда социального страхования или государственного бюджета. Как справедливо указал Лепихов М.И., основным отличием пособий от пенсий является постоянство выплат денежных средств¹. Исходя из этого высказывания, необходимо сделать рациональный вывод, что пенсии выплачиваются ежемесячно при наступлении конкретных условий, а пособия единовременно или временно на период, указанный в законе. Выделяются следующие виды пособий:

1. Пособие по временной нетрудоспособности;
2. Пособие по безработице;
3. Пособие на погребение;
4. Пособие в связи с поствакцинальным осложнением;
5. Детские пособия:

1. Пособие по временной нетрудоспособности регулируется Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»². В статье 5 указанного закона установлены случаи, при которых назначается данных вид пособий. К ним относятся:

1) Утрата трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в том числе в связи с операцией по искусственному прерыванию беременности или осуществлением экстракорпорального оплодотворения;

¹Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право) - М: ИНФРА-М, 2012. С. 173-175.

² Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 № 255-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 43. - Ст. 4461.

- 2) Необходимость осуществления ухода за больным членом семьи;
- 3) Карантин застрахованного лица, а также карантина ребенка в возрасте до 7 лет, посещающего дошкольную образовательную организацию, или другого члена семьи, признанного в установленном порядке недееспособным;
- 4) Осуществление протезирования по медицинским показаниям в стационарном специализированном учреждении;
- 5) Долечивание в установленном порядке в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, непосредственно после оказания медицинской помощи в стационарных условиях.

Пособия по нетрудоспособности выплачиваются, если она возникла в период осуществления трудовой деятельности застрахованным работником, либо возникла в течение 30 дней с момента прекращения работы, либо в период от заключения трудового договора до его аннулирования. Данный вид пособий выплачивается за весь период временной нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности или установления инвалидности.

1. Пособие по безработице регулируется Законом РФ «О занятости населения в РФ»¹, в котором указано, что данный вид социальных выплат назначается гражданам, уволенным по любым основаниям, за исключением случаев установленных законом. Для того чтобы получать пособие по безработице необходимо: быть трудоспособным и не иметь заработка, быть зарегистрированным в органах занятости в целях поиска работы, искать работу и быть готовым к преступлению к ней. Для регистрации гражданину в качестве безработного необходимо обратиться в службу занятости по месту жительства. Данный вид пособия не может выплачиваться более 12 месяцев суммарно в течение 18 календарных месяцев. Если за этот период времени

¹ Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 51. - Ст. 7858.

гражданину не удалось устроиться на работу, то гражданин имеет право на перерегистрацию. Общий период выплат не может превышать 24 месяцев суммарно в течение 36 календарных. Существуют случаи, при которых орган занятости прекращает выплаты настоящего пособия гражданину. К ним относятся: смерть гражданина, трудоустройство на работу, получение пенсии, осуждение к лишению свободы или исправительным работам, переезд гражданина в другую местность, отказ гражданина от пособия, переобучение или получение дополнительного образования с выплатой стипендии. Также имеются случаи, при которых орган службы занятости приостанавливает выплату пособий: отказ от двух вариантов подходящей работы за один период безработицы, явка в состоянии опьянения на перерегистрацию, нарушение без уважительных причин сроков перерегистрации, увольнение с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины и другие.

2. Пособие на погребение. Регулируется Федеральным законом «О погребении и похоронном деле»¹. В случае, если погребение умершего осуществлялось за счет родственников или иных лиц, то им выплачивалось социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг по погребению, но не выше 4000 рублей с последующей индексацией. Стоит отметить, что величина данного пособия устанавливается субъектом, но не может быть ниже федерального минимума. Пособие на погребение выплачивается органом, в котором умерший получал пенсию, организацией (работодателем), органом социальной защиты, территориальным органом социального страхования, если обращение в целях получения настоящего пособия было произведено не позднее шести месяцев с момента смерти.

3. Пособие в связи с поствакцинальным осложнением. Регулируются Федеральным законом «Об иммунопрофилактике

¹ Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 3. - Ст. 146.

инфекционных болезней»¹. Выплаты имеют единовременный характер и осуществляются при осложнениях в размере 10 000 рублей, в случае летального исхода родственникам (каждому члену семьи погибшего) — 30 000 рублей.

4. Детские пособия. Данный вид социального обеспечения регулируется Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»². Настоящим законом выделяются следующие виды детских пособий:

- Пособие по беременности и родам. Предоставляется всем женщинам без исключения, выплачивается семьдесят, а в случае многоплодной беременности - восемьдесят четыре календарных дней до родов, а также семьдесят, в случае осложненных родов - восемьдесят шесть календарных дней после родов. При рождении двух или более детей период выплат составляет сто десять календарных дней после родов. Размер пособия составляет средний размер заработка женщины, либо 300 рублей, без учета ежегодной индексации, в случае отсутствия у женщины дохода.

- Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности. Право на данный вид выплат имеют женщины, вставшие на учет в медицинские учреждения в сроки до 12 недель беременности, размер составляет 300 рублей без учета ежегодной индексации.

- Единовременное пособие при рождении ребенка. Получает один родитель или лицо, его заменяющие, в размере 8 000 рублей без учета ежегодной индексации.

- Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет. Право на данный вид социального обеспечения имеют матери либо отцы, другие

¹ Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 № 157-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 38. - Ст. 4736.

² Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 № 81-ФЗ// «Российская газета». – 1995. – № 12. – 24 мая.

родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком. Размер пособия составляет 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми, размеры пособия указаны без учета ежегодной индексации.

- ежемесячное пособие на ребенка, установленное в субъекте РФ. Устанавливается актами региональной власти. В Белгородской области таким актом выступает Социальный кодекс от 28 декабря 2004 года № 165¹. Устанавливает следующие размеры выплат по принципу нуждаемости в них и осуществляется до наступления 16 лет (18 лет по обучению на очной форме).

- Материнский капитал. Регулируется Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»². Выплачивается за второго и последующих детей в виде предоставления сертификатов на улучшение жилищных условий ребенка, попытки обналичить материнский капитал незаконны. Размер материнского капитала без учета ежегодной индексации равен 250 000 рублей.

- Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Правом на данный вид выплат обладают один из усыновителей, опекунов или попечителей, приемных родителей, если существует причина, в силу которой родители ребенка ограничены или лишены родительских прав, либо не могут содержать и воспитывать ребенка. Размер данной выплаты составляет 8 000 рублей. Если усыновлен/удочерен ребенок инвалид старше семи лет, либо дети, являющиеся братьями и сестрами, то выплачивается 100 000 рублей за каждого ребенка. Указанные суммы ежегодно индексируются.

¹ Закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный кодекс Белгородской области» (принят Белгородской областной Думой 09.12.2004) // СПС Консультант Плюс.

² Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 1. - Ст. 30.

- Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на данную выплату имеют жены военнослужащих, проходящих военную службу по призыву независимо от наличия других видов социальных выплат. Размер настоящего пособия без учета ежегодной индексации составляет 14 000 рублей.

- Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву. Право на данный вид выплат возникает у жены военнослужащих с момента рождения ребенка и исполнения трех лет, либо до окончания службы отцом ребенка. Размер данного вида пособия составляет без учета индексации 6 000 рублей.

Следующим правом граждан в системе социального обеспечения является право на получение компенсационных выплат. Данный вид выплат необходим для компенсации утраченного заработка гражданина в связи с различного рода обстоятельствами, независящими от него. Рассмотрим некоторые из них. Компенсационные выплаты инвалидам регулируются Федеральным законом «О социальной защите прав инвалидов в РФ¹».

Существенное количество компенсационных выплат приходится для лиц, подвергшихся действию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС. Данный вид выплат регулируется Федеральным законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»².

Также, необходимо выделить компенсационные выплаты для лиц, подвергшихся действию радиации вследствие аварии на ПО «Маяк». Данный вид выплат регулируется Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и

¹Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. – 1995. – № 234.

²Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 27.12.2018) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // СПС Консультант Плюс.

сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча»¹или компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, порядок и условия выплаты которых регулируется Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на семипалатинском полигоне»².

Отдельно стоит выделить компенсационные выплаты гражданам из подразделений особого риска. Данные пособия назначаются гражданам, принимавшим участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

Существуют также компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам – военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-х летнего возраста. В Российской Федерации существует также поддержка семей военных, погибших на службе. Данный вид поддержки называется – Компенсационная выплата членам семей погибших военнослужащих по оплате жилья и коммунальных услуг. Данный вид выплат регулируется Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2005 года № 475³.

¹Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. – 1998. – № 48.

²Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – 2002. – № 6.

³ Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 (ред. от 08.01.2018) «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 32. - Ст. 3316.

Также без внимания не остаются студенты и аспиранты образовательных организаций, находящиеся в академических отпусках по состоянию здоровья, им назначается ежемесячная компенсационная выплата на период нахождения в академических отпусках по медицинским показаниям. Нормативно правовым актом, в котором содержатся положения о её назначении, выступает Постановление Правительства РФ от 3 ноября 1994 года № 1206¹. Другие виды компенсационных выплат, имеющиеся в РФ, также назначаются и выплачиваются за счет средств государственного бюджета независимо от получения иных видов социального обеспечения.

В Российской Федерации помимо денежной поддержки граждан, существует иные виды социального обеспечения, заключающиеся в оказании определенного вида услуг. Примерами выступают: социальное обслуживание, предоставление льгот, медицинское обслуживание, оказание помощи в натуральной форме.

Рассмотрим медицинское обслуживание. Данный вид социального обеспечения предоставляется в силу ст. 41 Конституции РФ и регулируется Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»². Каждому гражданину РФ гарантируется охрана здоровья и бесплатная медицинская помощь. Средства для оказания медицинской помощи формируются гражданами из обязательных взносов в Фонд обязательного медицинского страхования, а также из бюджетных поступлений для отдельных категорий граждан.

Социальное обслуживание. Реализация данного вида социального обеспечения происходит в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»³. Он

¹ Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1206 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан» // СПС Консультант Плюс.

² Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ// «Российская газета». – 2011. – № 263. – 23 ноября.

³ Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ// «Российская газета». – 2013. – № 6271. – 30 декабря.

направлен на поддержку пожилых граждан и инвалидов, включает оказание социального обслуживания на дому, в полустационарной форме или в стационарной форме заключается в оказании: социально-медицинских, социально-психологических, социально-бытовых, социально-правовых социально-педагогических, социально-трудовых, срочных социальных услуг.

Право на предоставление льгот. Льготами являются определенные преимущества, предоставляемые отдельным категориям гражданам. К таким относят: участников ВОВ и членов их семей, тружеников тыла, инвалидов и ветеранов труда, лиц, отмеченных государственными наградами, доноров, многодетных матерей и отцов, малоимущих граждан, государственных служащих.

Также к данным категориями граждан относят детей, не достигших 16 лет, пенсионеров, студентов, узников концлагерей, политрепрессированных и их родственников, лиц, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС. В Российской Федерации выделяется следующие категории льгот: жилищные, проездные, налоговые, медицинские. Порядок и условия предоставления различного рода льгот регулируется различными законами. Например, Налоговый кодекс РФ¹ в статье 407 устанавливает категории лиц, которым положены налоговые льготы, а также виды налогообложения в отношении которых предусмотрена льгота.

Стоит отметить, что органы региональной власти также правомочны устанавливать отдельные виды льгот для определенных категорий граждан. Например, Социальный кодекс Белгородской области устанавливает студентам снижение оплаты за общежитие не более 5 % от размера стипендии, льготный проезд на пригородном транспорте, компенсация средств, потраченных на обучение в размере 13%, бесплатное посещение библиотек и льготная стоимость экскурсий в музеи и другие льготы.

¹Налоговый кодекс РФ №146-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.

Право на оказание помощи в натуральной форме. В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О государственной социальной помощи» оказание социальной помощи происходит не только в выплате денежных средств, а также в бесплатном предоставлении социально-значимых товаров. К ним относятся: топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды помощи. Финансирование данного вида социального обеспечения происходит за счет средств федерального бюджета, направлено на лиц, внесенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Итак, необходимо резюмировать итоги параграфа. Граждане в Российской Федерации имеют право на следующие виды социального обеспечения: пенсии, пособия, компенсационные выплаты, предоставление льгот, медицинское обслуживание, социальное обслуживание, оказание помощи в натуральной форме. Стоит отметить, что порядок и условия назначения того или иного вида социального обеспечения зависит от специального нормативного правового акта. Сложившийся объем законодательства не позволяет гражданам в полном объеме знать о своих правах в области социального обеспечения.

Таким образом, в целях обеспечения реализации прав граждан в данной сфере был создан орган социальной защиты населения. Данный орган обеспечивает реализацию мер государственной политики в области охраны труда, трудовых отношений, социальной поддержки, социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе несовершеннолетних. Указанный орган обязан, в том числе, предоставлять информацию гражданам о своих правах и содействовать им в их реализации.

ГЛАВА 2. МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В предыдущей главе были рассмотрены основные права граждан в сфере социального обеспечения. Как указывалось ранее, для полноценной реализации предоставленного права, необходима его защита. В своей работе Алексеев С.С. указал, что защита права – принудительная деятельность государства, направленная на восстановление нарушенного права, а также на обеспечение исполнения юридической обязанности¹. Действительно, Алексеев С.С. с определенной точностью охарактеризовал термин «защита права», но ученый не указал, что в ходе реализации права могут также возникнуть препятствия к его реализации. Обеспечение устранения таких препятствий также является одной из задач процесса защиты права. Стоит отметить, что защита права может осуществляться не только, посредством деятельности государственного аппарата принуждения.

Защита прав граждан происходит в определенных формах и при помощи определенных способов. Существующие формы и способы устанавливаются законодательством, например, гражданским, трудовым, жилищным кодексами. По мнению, многих ученых-правоведов, форма защиты права представляет собой определенный порядок деятельности уполномоченного субъекта или совокупность внутренне согласованных организационных действий (мероприятий), направленных на защиту прав и законных интересов, в формате одного правового режима². Формы защиты

¹ Алексеев С.С. Проблемы теории права. Т. 1, Издательство Свердловск, 1972. С. 378 – 381.

² Лушникова М. В., Лушников А. М. Очерки теории трудового права. СПб., 2006. С. 749; Барышникова Т. Ю. Формы и способы защиты трудовых прав и охраняемых интересов в российском трудовом праве. С. 6; Халиков В. Р. Самозащита в российском трудовом праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2006. С. 11—13; Гражданское право: учебник. Ч. 1. 2-е изд. / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. М., 1996. С. 267—268.

прав на современном этапе развития юридической науки принято делить на юрисдикционную и неюрисдикционную. По мнению некоторых ученых, юрисдикционная форма защиты прав является деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций направленная на защиту прав и охраняемых законом интересов¹. В отличие от нее, под неюрисдикционной формой защиты понимается применение способов защиты заинтересованным субъектом самостоятельно без обращения в специальные органы.

Таким образом, различие между формами защиты заключается в выборе инструментов защиты заинтересованным субъектом. Одним из примеров неюрисдикционной формы защиты является самозащита. Данный способ защиты отражается в статье 14 Гражданского кодекса РФ², а также статье 379 Трудового кодекса РФ³.

Стоит отметить, что самозащита в праве на социальное обеспечение не может выступать в том понимании, в каком её понимают ученые - правоведы. В праве социального обеспечения самозащита используется совместно с юрисдикционными формами защиты. Д. С. Шелестов выводит определение самозащиты и указывает, что в праве социального обеспечения самозащита происходит посредством взаимодействия с органами государственной власти и заключается в возможности влиять, инициировать, контролировать процесс защиты от начала и до конца⁴.

Так, автор связывает процесс самозащиты с работой государственных органов законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти.

¹Барышникова Т.Ю. Указ. соч. С. 10; Лушникова М.В., Лушников А.М. Указ. соч. С. 746; Гражданское право: в 4 т. Т. 1: Общая часть: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. / под. ред. Е.А. Суханова. Волтерс Клувер. М., 2008. С. 325.

²Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

³Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1. - Ст. 3.

⁴ Шелестов Д. С. Конституционные основы самозащиты социальных прав гражданами Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 12—15.

В свою очередь юрисдикционная форма защиты нарушенного права происходит в порядке внесудебной и судебной защиты. Внесудебной защитой выступают письменные или устные обращения граждан непосредственно в административные органы, осуществляющие исполнительные функции в социальной сфере. Порядок рассмотрения такого рода обращений регулирует Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»¹.

Например, Пенсионный фонд РФ в случае поступления обращения гражданина обязан разъяснить причины приостановления, причины удержания, причины прекращения выплаты пособий или пенсий. Также к юрисдикционной форме защиты права относятся обращения граждан в правозащитные общественные объединения, которые создаются в целях защиты прав и законных интересов своих членов. Данные органы профессионально выполняют правозащитную функцию в определенной сфере, потому информируют и разъясняют законодательство, а также представляют интересы своих членов в различных административных и судебных органах власти.

Судебная защита заключается в непосредственном обращении граждан за восстановлением нарушенного или оспариваемого права в судебный орган. К таким судам, рассматривающим дела в сфере социального обеспечения, относятся: суды общей юрисдикции, конституционные и уставные суды субъектов РФ, а также Конституционный суд РФ.

Стоит отметить, что для защиты права в судебном порядке, необходимо обратиться сначала в компетентный административный орган и, если такое обращение не дало результатов, то надлежит обратиться в суд.

Исходя из вышеизложенного, формой защиты права является совокупность способов по защите нарушенного или оспариваемого права в

¹ Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ//«Российская газета». – 2006. – № 4061. – 5 мая.

зависимости от инструмента восстановления права. Но, что же такое способ защиты права?! Определение данного понятие дает С.С. Сергеев, который считает, что способ защиты права – это меры принудительного характера, закрепленные в законе, при помощи которых осуществляется восстановление или признание нарушенных либо оспариваемых прав¹.

Важно сказать, что формы и способы при реализации защиты взаимодействуют и неразрывно связаны между собой. Потому, как справедливо замечает А.А. Сапфинова, каждой форме защиты прав присущи характерные ей способы и органы, посредством которых происходит процесс реализации защиты прав².

В соответствии с ч.2 ст. 45 Конституции РФ, каждый вправе защищать свои права и свободы любыми не запрещенными законом способами. Таким образом, основной закон страны позволяет выбирать гражданам способ защиты их прав, который не должен противоречить действующему законодательству. Статья 12 Гражданского кодекса РФ определяет перечень способов защиты гражданских прав, данный перечень в силу вышеизложенного положения Конституции РФ, не может иметь исчерпывающий характер.

Применительно к праву социального обеспечения, перечень способов защиты прав граждан может выглядеть следующим образом: признание права, признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления, прекращение или изменение правоотношения, возмещение убытков, компенсация морального вреда и другие. Признание права может исходить от любого государственного органа, учреждения, должностного лица, а также суда.

В отличие от признания права, признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления

1 Гражданское право: учебник. Ч. 1 / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. С. 267—268.

2 Сапфинова А. А. Способы защиты трудовых прав, свобод и правовых интересов в сфере труда внесудебными органами государства // Трудовое право. 2008. № 8. С. 32.

осуществляется только судом, при этом часто возмещаются убытки в форме реального ущерба или упущенной выгоды, компенсируется моральный вред. Прекращение или изменение правоотношения. Примерами защиты права данным способом могут выступать изменение трудового стажа в пользу его увеличения, изменение группы инвалидности, состава семьи, увеличение размера пенсионного обеспечения.

Заметим, что выбор способа защиты зависит от определенных обстоятельств:

- формы защиты нарушенных или оспариваемых прав;
- категории нарушенных или оспариваемых прав;
- содержания нарушения права;
- компетенции органа государственной власти, органа местного самоуправления либо должностного лица, которым адресовано обращение гражданина;
- статуса органа, учреждения, организации, лица, нарушающего право;
- содержание нормативного правового акта, применяемого в конкретных правоотношениях.

Итак, защита прав граждан в области социального обеспечения происходит посредством определенных форм и способов. Форма защиты – определенный порядок деятельности уполномоченного субъекта или совокупность внутренне согласованных организационных действий (мероприятий), направленных на защиту прав и законных интересов, способ защиты права - конкретные правовые инструменты, посредством которых осуществляется процесс защиты права.

2.2. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Защита прав граждан в юрисдикционной форме реализуется при помощи компетентных государственных органов, учреждений, а также должностных лиц. Юрисдикционную форму защиты возможно принято делить на реализуемую в административном (внесудебном) и на реализуемую в судебном порядке. Статья 33 Конституции РФ наделяет правом граждан обращаться лично или направлять индивидуальные, коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Указанный ранее Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» конкретизирует вышеуказанную статью Конституции РФ и определяет порядок рассмотрения обращений граждан.

Стоит отметить, что, по мнению, некоторых ученых действие вышеуказанного закона не распространяется на негосударственные организации, исходя из смысла ст. 33 Конституции РФ и ч.1 ст. 1. настоящего закона¹.

В силу статьи 4 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Существуют три основных вида обращений граждан: заявление, жалоба, предложение.

Заявление – это вид обращения граждан, направленный на реализацию предоставленных законом субъективных прав граждан.

Жалоба – это вид обращения граждан, в котором указывается на конкретное нарушение права гражданина с просьбой его восстановления или с просьбой защиты нарушенных прав, свобод, законных интересов либо прав свобод и законных интересов других лиц.

¹Зубарев С. М., Селиверстов В. И. Комментарий к Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ. М., 2007. С. 9.

Предложение – это вид обращения граждан, содержащий в себе рекомендации, направленные на улучшение работы конкретных государственных органов или органов местного самоуправления, улучшение каких-либо сфер общества, например, социально-экономической сферы.

Важно сказать, что каждое обращение гражданина в любой государственный орган, кроме обращений высшему должностному лицу субъекта в сфере миграции, в том числе, осуществляющему свои функции в социальной сфере должно быть рассмотрено в течение 30 дней. По нему должен быть дан мотивированный ответ со ссылками на действующее законодательство. Основной задачей административных органов в рамках защиты прав граждан в области социальной обеспечения, является разрешение спорных ситуаций между заинтересованными лицами в порядке досудебного разбирательства. Одним из административных органов защиты граждан в области социального обеспечения выступает комиссия (уполномоченный) по социальному страхованию. Её деятельность регулируется

Типовым положением о комиссии (уполномоченном) по социальному страхованию¹, согласно которому она создается во всех организациях – страхователях, зарегистрированных в качестве таковых в Фонде социального страхования с числом работников более 100. Если же в организации количество работников составляет менее 100, то в этом случае функции по социальному страхованию вправе принять на себя уполномоченные работники. В структурных подразделениях данной организации можно создавать комиссия по социальному страхованию в том случае, если количество работников составляет более 1000 человек. Формирование данной комиссии происходит на общем собрании работников. Комиссии (уполномоченного) в 10-дневный срок рассматривает споры между

¹ Типовое положение «О комиссии (уполномоченном) по социальному страхованию» (утв. ФСС РФ 15.07.1994 № 556а) // СПС Консультант Плюс.

работниками и администрацией организации по вопросам социального страхования. Все решения комиссии оформляются протоколом. При неисполнении администрацией страхователя решений комиссии (уполномоченного), а также при возникновении споров между администрацией страхователя и комиссией (уполномоченным), комиссия(уполномоченный) вправе заявить в территориальных орган Фонда социального страхования о данных обстоятельствах. Руководство комиссией (уполномоченным) осуществляет территориальный ФСС.

В отдельных государственных органах внутренними (ведомственными) приказами создаются иные правозащитные структуры, осуществляющие разрешение спорных вопросов по поводу предоставления социальных выплат. Примером таких структур может выступать – комиссия Генеральной прокуратуры по разрешению спорных вопросов пенсионного обеспечения. Деятельность данного подразделения регулируется Положением о данной комиссии, которое утверждено Приказом Генерального прокурора РФ от 29 декабря 2011 года № 449¹.

Состав комиссии утверждается приказом Генерального прокурора, ее численность составляет 5 человек. В компетенцию комиссии входит рассмотрение основных спорных вопросов сотрудников прокуратуры, а также их семей по поводу перерасчета пенсии, исчисления выслуги лет или трудового стажа, другие вопросы. Кворум комиссии считает соблюденным при наличии не менее трех её членов. Периодичность заседаний комиссии составляет не реже одного раза в 2 месяца.

Необходимые материалы для заседания комиссии подготавливает секретарь. На заседаниях комиссии участвуют лица по представлению председателя комиссии. Процесс заседания комиссии фиксируется в протоколе. Комиссия вправе получать все необходимые материалы для

¹ Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29 декабря 2011 г. № 449 «Об утверждении Положения о комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по разрешению спорных вопросов пенсионного обеспечения прокурорских работников и членов их семей» // СПС Гарант.

заседания из иных структурных подразделений органов прокуратуры, а также давать распоряжения отделу пенсионного обеспечения Управления кадров Генеральной прокуратуры РФ.

Существует порядок обжалования решений данной комиссии, который заключается в возможности обжаловать настоящие решения Генеральному прокурору или в суд.

Похожие комиссии действуют и в иных государственных структурах. Так, Инструкцией об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 27 мая 2005 г. № 418¹, предусмотрено создание комиссий МВД на различных уровнях по разрешению спорных вопросов по пенсионному обеспечению (п.12.2.3). Такие комиссии действуют на уровне Главного управления внутренних дел (ГУВД), Управления внутренних дел (УВД) субъектов РФ.

В ФСБ России существует аналогичная комиссия по решению спорных вопросов, деятельность которой регламентирует Порядок организации пенсионного обеспечения в органах федеральной службы безопасности, утвержденный Приказом ФСБ России от 1 мая 2003 г. №302, п.11².

В системе ФСИН пенсионные споры рассматриваются комиссией территориального органа ФСИН России или аттестационной комиссией. Её деятельность регулируется Положением об аттестационной комиссии Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденным Приказом ФСИН России от 09.12.2016 № 1040³. Не все споры переданы на

¹Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27 мая 2005 г. № 418 «Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // «Российская газета». – 2005. – № 3824. – 19 июля.

²Приказ ФСБ РФ от 01.05.2003 № 302 (ред. от 30.03.2009) «Об организации пенсионного обеспечения в органах Федеральной службы безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.05.2003 № 4612) // СПС Консультант Плюс.

³Приказ ФСИН России от 09.12.2016 № 1040 (ред. от 19.07.2018) «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии Федеральной службы исполнения наказаний по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта интересов и Порядка формирования и деятельности аттестационных комиссий территориальных органов

рассмотрение комиссии, например, споры, по установлению размеров окладов денежного содержания в целях расчета единовременных и ежемесячных социальных пособий разрешаются начальником территориального органа ФСИН России при различной подчиненности пенсионного органа и подразделения финансовой или экономической службы - ФЭУ ФСИН России.

Если пенсионный спор связан с назначением ежемесячного пожизненного содержания судей, то данный вопрос выносится на рассмотрение комиссии, состоящей из представителей Верховного суда РФ, Судебного департамента при ВС РФ.

Нормативное регулирование деятельности данной комиссии осуществляется Инструкцией о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, утвержденной Приказом Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015¹.

Комиссия по рассмотрению споров по поводу назначения ежемесячного пожизненного содержания судей не только рассматривает непосредственно заявления и жалобы, поступившие в неё в связи с нарушением прав судей, но и ведет разъяснительную работу о порядке назначения данных выплат, а также предоставляет любую интересующую информацию всем действующим судьям различных звеньев и уровней и судьям в отставке. Комиссия состоит из 7 человек, решения по заявлениям

ФСИН России по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта интересов» //СПС Консультант Плюс.

¹Приказ Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015 (ред. от 31.03.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении» //СПС Консультант Плюс.

граждан принимаются простым большинством, никто из членов комиссии не может воздержаться от голосования.

Соответствующие структуры создаются также в иных государственных учреждениях. Так, при Пенсионном фонде РФ функционирует Управление по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, данное структурное подразделение создано Исполнительной дирекцией ПФР. В территориальных отделах пенсионного фонда формируются структурные подразделения по работе с обращениями граждан. Помимо вышеуказанного Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан», существуют внутренние акты пенсионного фонда, регулирующие порядок рассмотрения обращений граждан.

К таким актам можно отнести Инструкцию по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей, утвержденную Постановлением Правления ПФР от 2 ноября 2007 г. № 275п¹. Указанный нормативный правовой акт регламентирует порядок приема и регистрации обращений, сроки их рассмотрения, порядок обработки и анализа обращений, а также порядок организации учета обращений.

Министерство здравоохранения РФ осуществляет рассмотрение обращений граждан в соответствии с административным регламентом, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения РФ от 15 октября 2012 г. № 414н². В данном административном регламенте содержатся: общие положения, требования к форме и порядку исполнения государственной функции.

¹Постановление Правления ПФР РФ от 02.11.2007 N 275п (ред. от 25.05.2011) «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Исполнительной дирекции ПФР и Ревизионной комиссии ПФР и Положения об организации приема граждан, застрахованных лиц, представителей организаций и страхователей в Пенсионном фонде Российской Федерации» //СПС Консультант Плюс.

²Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 октября 2012 г. № 414н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной услуги «Организация приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» //СПС Гарант.

В случае, если спор вызван несогласием инвалида с установлением ему группы инвалидности, то он вправе обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор). В силу Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004г. № 321¹, Росздравнадзор осуществляет контроль за соответствием стандартов качества медицинской помощи, порядком производства медицинской экспертизы, порядком организации и осуществлением медико-социальной экспертизы, установлением степени утраты профессиональной трудоспособности, произошедшей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, а также реабилитацией инвалидов. В данном органе также создается структурное подразделение по обработке и рассмотрению обращений граждан по вопросам, входящих в компетенцию настоящего органа власти.

Федеральная служба по труду и занятости РФ (Роструд), деятельность которой регламентирована Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004г. № 321². Указанный нормативно - правовой акт возлагает на Федеральную службу по труду и занятости РФ контрольные функции за осуществлением социального обеспечения граждан, признанных в установленном законом порядке безработными. К видам такого рода социального обеспечения относится пособие по безработице.

Отдельно следует отметить прокурорский надзор. Статья 10 Федерального закона «О прокуратуре РФ»³ определяет полномочия

¹Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 г. Москва " Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития" // "Российская газета". – 2004. – № 3521. – 8 июля.

²Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 г. Москва «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» // «Российская газета». – 2004. – № 3521. – 8 июля.

³Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС Консультант Плюс.

прокуратуры по разрешению заявлений, жалоб и иных обращений. Прокуратура является надзорным органом власти, в компетенции которого проводить проверки как плановые, так и внеплановые (на основании жалоб или заявлений).

В случае выявления нарушений действующего законодательства, прокурор вправе привлечь к ответственности виновное лицо и вынести предписание об устранении нарушения, обязательное для исполнения. После поступления жалобы от гражданина, в которой указывается о нарушении его прав и свобод, прокурор обязан провести проверку в пределах своей компетенции и направить мотивированный ответ по существу жалобы, в котором указать имеются ли основания принятия мер прокурорского реагирования или таких оснований не имеется.

На региональном уровне также осуществляется защита прав граждан в области социального обеспечения, создаются специальные учреждения. Примером может выступать Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, деятельность которого регулируется Положением о департаменте здравоохранения и социальной защиты населения, утвержденным Постановлением Правительства Белгородской области от 11 февраля 2013г.¹. Данный орган в пределах своей компетенции рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, осуществляет принятие по ним необходимых мер, организует прием граждан.

Также популярным видом защиты прав у пенсионеров, в том числе в области социального обеспечения, является направление обращений в администрацию президента. Написание президенту РФ для многих пожилых граждан, не имеющих надлежащих знаний о своих правах и порядке их защиты, является, по своей сути, единственным возможным способом защиты права или последней инстанцией, способной оказать помощь.

¹ Постановление Правительства Белгородской обл. от 11.02.2013 № 35-пп «Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области» // СПС Консультант Плюс.

В случае если после обращений граждан в органы государственной власти или органы местного самоуправления, право не было восстановлено, и административный ресурс для обращений граждан истек, в этом случае гражданин вправе прибегнуть к институту уполномоченного по правам человека. Деятельность уполномоченного подлежит регулированию Федеральным конституционным законом «Об уполномоченном по правам человека в РФ»¹.

Итак, для защиты прав граждан в области социального обеспечения создаются специальные комиссии и структуры в различных организациях и учреждениях, а также самостоятельные государственные службы, основной задачей которых является рассмотрение обращений граждан в рамках Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан» и разрешение спорных ситуаций, изложенных в данных обращениях. Решения таких комиссий и структур обязательны, но существует порядок, руководствуясь которым настоящие Решения могут быть обжалованы вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Существуют также иные органы, призванные защищать права граждан, независимо от области нарушения прав. Такие структуры созданы, прежде всего, для защиты прав незащищенных слоев населения, которые не обладают информацией о её механизмах.

¹ Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ//Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011.

2.3. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Защита прав граждан в сфере социального обеспечения в порядке судебного производства применяется в качестве способа защиты прав, при невозможности их защиты во внесудебном порядке. Настоящее положение указано в статье 8 Всеобщей декларации прав человека, которая закрепляет, право каждого человека на восстановление его нарушенного или оспариваемого права, предоставленного ему законодательством, компетентными национальными судами.

В ст. 46 Конституции РФ ратифицировано вышеуказанное положение Всеобщей декларации прав человека. Данная статья закрепляет и гарантирует каждому человеку, проживающему на территории РФ судебную защиту его прав и свобод. Значение права на судебную защиту определяется его особой важностью в закреплении в системе иных прав и свобод граждан, указанных в конституции, законах и подзаконных актах. Е.Г. Азарова справедливо подчеркивает, что те «полномочия, которые были делегированы суду, создают из него мощную стабилизирующую силу, способную обеспечить реализацию правозащитной функции государства, уберечь общество и государство от социальных конфликтов разрушительного характера¹.

Содержанием защитной функции суда выступает: предупреждение нарушения права, восстановление нарушенного права, возмещение вреда (имущественного ущерба и морального вреда), отмена нормативно правовых актов в случае их противоречия законам, применение мер юридической ответственности к нарушителю права.

Споры, вытекающие из правоотношений по социальному обеспечению, рассматриваются судами общей юрисдикции, а также конституционным

¹ Азарова Е.Г. Судебная защита пенсионных прав (научно-практическое пособие). – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2009. С. 27;

судом РФ. На основании статьи 1 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в РФ» к судам общей юрисдикции относятся мировые судьи, районные (городские) суды, суды субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, военные суды¹. Необходимо отметить, что в рассматриваемых правоотношениях субъектами являются физические лица с одной стороны и государственный орган, учреждение или должностное лицо – с другой.

Определение подсудности рассмотрения споров, связанных с предоставлением социального обеспечения всегда составляло особую сложность по причине обязательного участия в таких спорах субъекта, наделенного властно-распорядительными полномочиями. В соответствии с п.2, ч.2 статьи 1 Кодекса административного судопроизводства РФ, суды общей юрисдикции в порядке административного судопроизводства рассматривают и разрешают дела, в которых предметом спора выступает оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих².

Несмотря на то обстоятельство, что органы осуществляющие реализацию прав граждан на социальное обеспечение являются государственной структурой и их деятельность финансируется за счет бюджетных средств, дела, связанные с оспариванием их решений, рассматриваются и разрешаются в исковом порядке, которое, в свою очередь, регулируется Гражданским процессуальным кодексом РФ³. На эту тему дал разъяснение Верховный суд РФ в своем Постановлении Пленума от

¹Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - № 7. - Ст. 898.

² Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2018)// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2015. - № 10. - Ст. 1391.

³Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 18.11.2002. - N 46. – Ст. 4532.

27.09.2016 года № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»¹. В данном акте ВС РФ указал, что по смыслу ч.4 статьи 1 КАС РФ и статьи 22 Гражданского процессуального Кодекса Российской Федерации, а также учитывая то обстоятельство, что гражданские права и обязанности в силу статьи 8 ГК РФ возникают из актов государственных органов и органов местного самоуправления, споры, где предметом спора выступает признание таких актов недействительными (незаконными), если их исполнение привело к возникновению, изменению или прекращению гражданских прав и обязанностей, например, не подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном КАС дела, связанные с назначением и выплатой пенсий, а также споры, связанные с реализацией гражданами социальных прав.

Таким образом, споры, связанные с назначением и выплатой социальных гарантий от государства, рассматриваются в исковом производстве оспариваемые действия (бездействие), акты государственных органов и учреждений в сфере социального обеспечения – порождают, изменяют, прекращают гражданские права и обязанности.

Все судебные процессы в сфере социального обеспечения возможно классифицировать на «имеющие спорный характер» и разрешаемые в порядке искового производства и судопроизводства «бесспорного характера», которые разрешаются в порядке особого производства. Наибольшее распространение в сфере социального обеспечения получили категории дел, разрешаемые в порядке искового производства.

В целях возбуждения судопроизводства заинтересованным лицам необходимо подать исковое заявление либо заявление в соответствующей подсудности судебный орган. Основные требования, предъявляемые к форме и содержанию искового заявления, указаны в статьях 131,132 ГПК РФ,

¹Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» //СПС Консультант Плюс.

основные требования к содержанию заявления об установлении юридически значимого факта указаны в статье 267 ГПК РФ. При несоблюдении требований, изложенных в данных статьях суд вправе оставить исковое заявление без движения или вернуть заявителю для устранения недостатков.

Отдельно стоит выделить порядок определения территориальной подсудности. При определении подсудности между судами одного уровня необходимо принимать во внимание общие правила определения подсудности, закрепленные в ст. 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, т.е. социальные споры, рассматриваются по месту нахождения ответчика.

В некоторых случаях отношения по поводу предоставления социального обеспечения есть следствие иных правоотношений, например, трудовых, отношений по возмещению вреда жизни и здоровью работника. В приведенных случаях подсудность споров зависит от подсудности возникновения юридически значимого обстоятельства, следствием которого являются возникновение отношений по социальному обеспечению.

Таким образом, применяется альтернативная подсудность, т.е. истец обладает правом выбора суда, который будет рассматривать дело, по месту жительства самого истца либо ответчика, в том случае, если право на пособие связано с возмещением вреда здоровью, вследствие произошедшего несчастного случая на производстве,

По делам в сфере социального обеспечения размер государственной пошлины определяется в соответствии с положениями гл. 25.3. части 2 Налогового кодекса Российской Федерации. По общему правилу определенные категории граждан, которые имеют право на предоставление социального обеспечения, освобождаются от уплаты государственной пошлины при обращении в суд. Перечень таких категорий граждан установлен статьей 333.35 НК РФ.

К заявлению в суд необходимо приложить доказательства, подтверждающие факт нарушения права, а также обстоятельства, на которые ссылается истец/заявитель, также возможно указать ходатайства к суду, например, о вызове свидетелей, подтверждающие юридически значимые обстоятельства.

Судебный порядок рассмотрения споров предусматривает определенный законом порядок обжалования судебных решений и определений. Выделяют апелляционный порядок обжалования, кассационный и надзорный.

Необходимо отметить, что судебные решения вступают в законную силу по истечению 30 дней, а определение – 15 дней. В случае, обжалования в пределах 30ти дневного срока подается апелляционная жалоба любой стороной спора, не согласной с решением суда полностью или в части. При этом, суд не может отойти от существа жалобы и оценивает решение первой инстанции только в рамках ее доводов. В апелляционной инстанции производится проверка правильного применения норм материального, процессуального права, а также его обоснованности. Порядок рассмотрения жалоб в кассационной инстанции имеет особенность в проверке лишь правильности применения норм материального и процессуального права по решениям, вступившим в законную силу в рамках 6-ти месячного срока с момента вступления решения в законную силу.

Надзорный порядок оспаривания судебных решений применяется крайне редко, в таком порядке отменяются судебные решения, в которых допущены грубые ошибки, которые не были усмотрены судами нижестоящих инстанций. Рассмотрение надзорных жалоб находится в компетенции Президиума Верховного Суда Российской Федерации.

Рассмотрим, наиболее часто встречающиеся споры в правоотношениях по социальному обеспечению. Это, прежде всего, категория дел, разрешаемых в исковом порядке. К ним относятся дела: об оспаривании

решений, действий, бездействия государственных учреждений, обладающих компетенцией в назначении, приостановлении, прекращении, определенных видов социального обеспечения.

Стоит отметить, что обязательным субъектом данных споров выступает – государственное учреждение. Например, к такой категории дел можно отнести споры с пенсионным фондом об отказе во включении периодов работы в специальный трудовой стаж, либо споры о прекращении выплаты пенсии по инвалидности и другие.

Вторыми по объему являются судебные споры, рассматриваемые судами в исковом производстве, в рамках которого рассматриваются дела без участия публичной организации, например, споры, инициированные физическим лицом к работодателю, в связи с нарушением последним обязанности осуществлять обязательные страховые отчисления о предоставлении законного больничного.

Также, дела о признании незаконным бездействия, связанного с не отчислением страховых взносов в интересах работника. Другим примером выступают споры, связанные с компенсированием денежных средств, затраченных на покупку лекарственных средств инвалидами с фармацевтических компаний.

Примером судебной практики по таким категориям споров является Определение ВС РФ от 24 декабря 2009 г.¹, данным судебном актом признано обоснованным взыскание с фармацевтической компании денежных средств в счет возмещения расходов, произведенных истцом - инвалидом в целях приобретения необходимых ему в качестве лечения лекарственных средств и приобретенных инвалидом за свой счет и не возмещенных ответчиком.

Третьим по количеству судебных производств выступает особое производство. Основной целью особого производства является не разрешить

¹ Определение Верховного Суда РФ от 24 декабря 2009 г. № 25-В09-24 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 10.

спор, а установить юридически значимое обстоятельство. Главной особенностью таких дел является их бесспорный характер. Установление юридически значимого обстоятельства судом позволяет преодолеть для заинтересованных лиц законодательные барьеры для получения различного рода выплат. В рамках него рассматриваются, например, дела об установлении факта нахождения на иждивении, признание судом данного факта позволяет получить право на пенсию по потере кормильца, в случае смерти застрахованного лица. Установление принадлежности трудовой книжки позволяет получить право на перерасчет пенсии.

Стоит отметить, что в сфере социального обеспечения наиболее часто обжалуют решения территориальных отделений Пенсионного фонда РФ по пенсионным вопросам.

Д.Р. Казанбекова в своей работе выделяет основные споры, связанные с пенсионным обеспечением:

- 1) споры, вытекающие из процесса формирования права на пенсию;
- 2) споры, связанные с воспрепятствованием в реализации права на трудовую (страховую) пенсию;
- 3) иные споры, непосредственно связанные с реализацией прав и сопутствующие пенсионному обеспечению.

К первой категории ученый относит споры, возникающие вследствие нарушения права в рамках обязательного пенсионного страхования. Также споры связанные с процессом формирования права на пенсию за счет бюджетных поступлений. Споры, возникающие из добровольного пенсионного обеспечения (из договоров гражданско-правового характера).

Вторую группу ученый отводит спорам из установления страховой пенсии, спорам, связанным с перерасчетом суммы пенсии, а также спорам, связанным с доставкой и порядком выплаты пенсии.

В третью группу Д.Р. Казанбекова выделяет споры, с работодателями по поводу неуплаты или неполной уплаты обязательных взносов в

Пенсионный фонд РФ, споры, возникающие из невыплаты при жизни пенсионера недополученной им части пенсии, а также споры инициированные родственниками застрахованного умершего с негосударственными пенсионными фондами по поводу получения пенсионных накоплений последнего¹. К данной категории, по нашему мнению, стоит также отнести разногласия по установлению юридических фактов по поводу осуществления трудовой деятельности в определенной организации.

Ю.А. Корестелева считает, что к наиболее распространенным спорам в сфере пенсионного обеспечения стоит отнести споры о наличии специального трудового стажа для досрочного установления пенсии, в частности, педагогам, медицинским работникам, лицам, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях².

Безусловно, указанные учеными споры остаются актуальными и на настоящий момент. Но, также стоит отметить, что пенсионное законодательство изменилось, и к числу наиболее распространенных споров по пенсионным вопросам относятся споры, связанные с назначением пенсии по работе с особыми условиями труда. Отдельно отмечаются споры, связанные с установлением тождества профессии или должности с профессиями или должностями, указанными в нормативном акте, при установлении которых полагаются повышенное начисление пенсии, менее популярными являются споры, по поводу размера пенсий для лиц, проработавших в условиях Крайнего Севера и в приравненных местностях.

Следующей по распространенности категорией споров, разрешаемой в судебном порядке, следует отнести споры по защите прав инвалидов на получение обеспечения. Данные споры возникают при отказе медико-

¹ Казанбекова Д.Р. Процессуальные особенности рассмотрения споров, связанных с пенсионным обеспечением. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 14–15.

² Корестелева Ю.А. Особенности рассмотрения отдельных категорий дел, связанных с защитой права граждан на социальное обеспечение. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004. С. 20–21.

социальной экспертизы (МСЭ) в установлении инвалидности, либо с установлением другой группы при наличии на то соответствующего основания у инвалида. Факт установления инвалидности необходим гражданам для назначения пенсии по инвалидности, либо в реализации иных прав инвалидов.

Анализируя судебную практику, следует выделить, что также актуальными спорами в области социального обеспечения, где заинтересованной стороной выступают инвалиды, являются споры о не обеспечении их техническими средствами. Другими спорами выступают - о не предоставлении положенных лекарственных препаратов, а также путевок на санаторно-курортное лечение, об оказании низкого качества медицинской помощи, о не предоставлении рабочих мест в соответствии с квотой, о компенсации понесенных ими расходов.

Достаточно объемное количество судебных споров по защите прав инвалидов связано, по мнению Р.Н. Жаворонкова с недостаточной эффективностью содействия государством занятости инвалидов, не соответствующее их уровню жизни социальное обеспечение, строгие условия получения некоторых видов социального обеспечения, отсутствие единого механизма реализации норм законодательства о недопущении дискриминации при приеме на работу¹.

Рассмотрим некоторые споры, рассматриваемые в судебном порядке. Как указывалось ранее, в сфере социального обеспечения наиболее часто обжалуют решения территориальных отделений Пенсионного фонда РФ, связанных с выплатой или назначением пенсий.

Например, граждане могут оспорить решение об отказе во включении в трудовой стаж периода нахождения застрахованного лица на курсах повышения квалификации. Например, Астраханский областной суд своим

¹ Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2014. С. 11–15.

Определением от 2 апреля 2014 г. № 33-1122/2014 оставил без изменения Решение Нариманского районного суда от 4 февраля 2014 г., которым суд признал доводы истца, осуществляющего педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях, обоснованными и включил периоды нахождения истца на курсах повышения квалификации в специальный стаж пенсионный стаж. Таким образом, педагог получил право на досрочное получение трудовой пенсии по старости¹.

Устоявшаяся судебная практика становится не защиту инвалидов, несмотря на их недостаточную социальную защиту. Белгородский областной суд своим Определением от 4 февраля 2014 г. №33-437/2014 оставил без изменения Решение Старооскольского городского суда, которым с Белгородского регионального отделения Фонда социального страхования РФ взыскана полная компенсация стоимости технического средства реабилитации ребенка – инвалида, приобретенного за счет собственных средств семьи².

Распространенными также являются споры, связанные с получением социальных услуг гражданами. Большинство судебных споров в данной области, прежде всего, являются споры, связанные с понуждением государственных учреждений предоставить путевку на санаторно-курортное лечение. Приведем пример из судебной практики.

Так, Октябрьский районный суд города Белгорода своим Решением, оставленным без изменения Белгородским областным судом, удовлетворил исковые требования прокурора, заявленные в защиту интересов инвалида второй группы, который обратился в суд с требованием к Управлению социальной защиты населения Белгородской области о признании незаконным бездействия ответчика в части необеспечения инвалида

¹ Апелляционное определение Астраханского областного суда от 2 апреля 2014 г. по делу № 33-1122/2014 // Документ официально опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

² Апелляционное определение Белгородского областного суда № 33-437/2014 33-4993/2013 от 4 февраля 2014 г. по делу № 33-437/2014 // СПС Консультант Плюс.

санаторно-курортным лечением, возложении обязанности по предоставлению путевки на санаторно-курортное лечение за 2013 год. Прокурор в исковом заявлении указывал, что заинтересованный инвалид предоставил государственным органам необходимые документы для получения соответствующей путевки, поставлен на очередь, но последняя ему не была предоставлена. Суд в своем определении указал, что при наличии соответствующих медицинских показаний, сведения о которых были предоставлены истцом, ответчик обязан был предоставить путевку на санаторно-курортное лечение. Доводы ответчика о недостаточном финансировании из федерального бюджета и потому возникновение очередей на получение данных путевок, суд признал необоснованным и обязан ответчика предоставить путевку истцу-инвалиду¹.

Отдельно стоит отметить деятельность Конституционного суда РФ, а также Верховного суда РФ. Конституционный суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ законодательства различного уровня: Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, правовых актов органов власти субъектов, правовых актов органов местного самоуправления и иных нормативно правовых актов.

Также к ведению КС РФ относится разрешение споров о компетенции между федеральными государственными органами власти, между государственными органами власти РФ и органами власти субъектов РФ, между высшими органами власти субъектов РФ. КС РФ по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан или запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле. Помимо данных полномочий КС РФ является официальным толкователем Конституции РФ, также обладает иными полномочиями.

¹Апелляционное определение Белгородского областного суда от 23 июня 2015 г. по делу № 11-7259/2014 // Документ официально опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

Деятельность Верховного суда РФ подлежит нормативному регулированию статьей 126 Конституции РФ, а также статьей 2 Федерального конституционного закона «О Верховном суде РФ». Основными полномочиями ВС РФ являются дача разъяснений нижестоящим судам по вопросам разрешения отдельных категорий дел, в целях создания единообразия судебной практики, осуществлять предложения к реформированию действующего законодательства в целях устранения правовых коллизий и пробелов.

По мнению, В.Д. Зорькина, Конституций суд и Верховный суд совместно реализуют свои полномочия, тем самым преодолевая ошибки текущего законодательства¹.

Следует согласиться с мнением ученого и привести пример такого взаимодействия. Гражданин Н. обратился в Конституционный суд РФ, оспаривая положения пунктов 5, 7 ст. 12 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В своей жалобе Гражданин Н указал, что оспариваемые нормы противоречат ст. ст. 2, 7, 18, ч. 1 и 2 ст. 19, ст. 39, ч. 2 и 3 ст. 55 Конституции РФ и нарушают его право в части полного возмещения вреда, причиненного здоровью на производстве. КС РФ, отказал Гражданину Н в принятии жалобы на рассмотрение, сославшись на положение Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2². В данном судебном акте указывается, суд вправе при разрешении спора, возникающего из определения среднемесячного заработка пострадавшего, получившего повреждение здоровья по причине профессионального заболевания и на момент наступления страхового случая не состоявшего в трудовых

¹ Зорькин В.Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2004. № 12. С. 67.

² Постановление пленума Верховного Суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 5.

отношениях с работодателем, учитывать обычный размер вознаграждения работника, имевшегося у него в период трудовых отношений¹.

В Российской Федерации признается юрисдикция Европейского суда по правам человека, посредством ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней. Необходимо отметить, также порядок рассмотрение дел по поводу предоставления социального обеспечения в ЕСПЧ. Особенностью разрешения дел в данном суде является необходимость исчерпать весь национальный ресурс государственных органов и учреждений, в компетенции которых защищать права и свободы граждан на уровне государства. В Российской Федерации, в целях получения возможности обратиться в ЕСПЧ, необходимо получить отказ при рассмотрении дела в кассационной инстанции. Европейский суд по правам человека строго ограничен категориями дел, большинство из них указаны в статье 6 (право на справедливый суд) Конвенции. Применительно к социальному обеспечению, необходимо отметить статью 1 Протокола № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (защита собственности) т.к. получение определенного дохода в рамках социального обеспечения, если такое получение положено по закону, трактуется ЕСПЧ как собственность гражданина.

Рассмотрение дел в ЕСПЧ является затяжной и дорогостоящей процедурой, однако, в случае положительного результата такого спора, истцу присуждается значительная денежная компенсация от страны, действия которой признаны судом незаконными. Постановления ЕСПЧ на территории Российской Федерации имеют обязательный характер, и требует пересмотра тех судебных постановлений национальных судов, которые были оспорены в ЕСПЧ.

В завершении главы, необходимо подвести её итоги.

¹ Определение Конституционного суда РФ от 9 февраля 2015 г. по делу № 33-397/15 // Документ официально опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

Защита прав граждан в сфере социального обеспечения происходит преимущественно в форме юрисдикционной защиты, которая включает административный (внесудебный) и судебный порядок.

Существуют государственные органы, призванные обеспечить защиту прав граждан, к таким органам относятся: прокуратура, администрация президента, уполномоченный по правам человека. Судебная защита реализуется при обращении граждан в суды общей юрисдикции. Последними инстанциями национального уровня рассмотрения обращений граждан в судебном порядке являются Верховный суд РФ, Конституционный суд РФ. В случае, если весь национальный ресурс правозащитных органов РФ исчерпан, граждане вправе обратиться Европейский суд по правам человека. Обращение в суд общей юрисдикции происходит в порядке искового производства или особого производства. Основными категориями споров, которые разрешаются в судебном порядке, являются дела об оспаривании решений государственных учреждений, наделенных полномочиями в регулировании правоотношений в сфере предоставления социального обеспечения гражданам.

Стоит отметить, что как в рамках внесудебной, так и судебной защиты обращения граждан, прежде всего, связаны с правоотношениями по поводу условий выплат, размеров, порядка назначения социальных денежных выплат, а также по поводу предоставления социальных услуг. Помимо этого, граждане реализуют свое право на защиту, вступая в споры с работодателями, которые нарушают права работников в части производства обязательных страховых отчислений в фонды обязательного страхования (ПФР, ФСС, ФОМС).

ГЛАВА 3. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В предыдущей главе был рассмотрен механизм защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, актуальным остается вопросы: каким образом эта защита реализуется на практике, какую ответственность имеют субъекты, какова специфика санкций.

На настоящий день большинство ученых-исследователей указывают на необходимость реформирования ответственности субъектов, предоставляющих социальное обеспечение гражданам в связи с нарушением их прав¹. Юридическая ответственность в праве социального обеспечения проявляется, прежде всего, в финансовой, административной, уголовной ответственности субъектов отношений. Каждое из данных направлений представляет практический интерес для исследования. Особенность ответственности субъектов в праве социального обеспечения заключается в отраслевых задачах данной сферы, спецификой отношений, возникающих между государством и получателем социальных гарантий.

Особенность правонарушения в данной сфере заключается в том, причинителями вреда в основном являются получатели социальных услуг, либо работодатели (страхователи). Например, в п.2 ст. 28 Федерального закона «О страховых пенсиях» отмечается, что в случае выплаты излишней суммы пенсионеру по вине пенсионера или работодателя, излишняя уплаченная сумма возмещается пенсионному органу, в порядке, установленном законодательством РФ.

¹Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М., 2000. С. 123–142; Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учеб. М., 2010. С. 137–139; Васильева Ю. В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.

Необходимо отметить особое положение работодателей в сфере социального обеспечения, которые несут повышенную ответственность. Указанное положение работодателей обусловлено, прежде всего, их ролью страхователя, потому что они обязаны участвовать в формировании пенсионных прав своих работников. Практика привлечения работодателей к ответственности за несвоевременное предоставление информации о работниках, отсутствие отчислений обязательных взносов в социальные фонды, а также за несвоевременное отчисление обязательных взносов сформирована достаточно давно, еще до пенсионной реформы 2001 года.

Например, Пенсионный фонд РФ обратился в арбитражный суд, предъявив иск к федеральному государственному унитарному предприятию о взыскании убытков, образовавшихся вследствие несообщения истцу информации о приеме на работу пенсионера, что повлекло выплату излишних сумм пенсии. Из материалов дела следует, что государственное унитарное предприятие (ответчик) принял на работу пенсионера и не уведомил об этом территориальный орган ПФР (истец), ввиду отсутствия сведения у истца пенсионеру была назначена и начислена пенсия по правилам назначения как неработающему пенсионеру, в результате чего истцом производилась излишняя выплата пенсии.

Настоящее обстоятельство было выявлено, таким образом, во время выполнения трудовой деятельности пенсионера, с него удерживалось 20%, причитающейся пенсии для устранения переплаты. После кончины пенсионера, в связи с неполным погашением переплаты пенсии, территориальный орган ПФР (истец) обратился в суд в целях взыскания оставшейся суммы с работодателя (ответчика), арбитражный суд согласился с доводами истца¹.

¹ Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 11.08.2004 № 79 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением законодательства об обязательном пенсионном страховании»// СПС Консультант Плюс.

Статьей 125 Налогового кодекса РФ регламентирована ответственность работодателей вследствие неуплаты обязательных взносов в интересах работников в виде штрафа 20% от общей неуплаченной суммы, либо штрафа 40% от общей неуплаченной суммы, в случае если действия работодателя имели умышленный характер.

Можно также добавить, на работодателя ложится обязанность по оплате своим работникам пособия по нетрудоспособности, но в целях возмещения денежных средств от территориального органа ФСС, которые были выплачены работодателем своему работнику в рамках такой цели, работодателю необходимо надлежащим образом оформить больничный лист. Только после предоставления больничного листа в территориальных орган ФСС, работодатель получит возмещение своих расходов.

Статья 145 Уголовного кодекса РФ санкционирует деятельность уполномоченного субъекта вследствие невыплаты заработной платы, пенсий, стипендий, пособий¹. Указанная норма права содержит в себе три состава преступления. Первая часть включает в себя частичную невыплату, указанных выплат в период 3 - х месячного срока и более, при наличии корыстной или иной личной заинтересованности руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации. Вторая часть устанавливает ответственность, в случае полной невыплаты названных видов обеспечения в период двух месяцев и более, либо осуществление выплат заработной платы ниже установленного МРОТ. Третья часть настоящей статьи связана с совершением названных деяний с наступлением тяжких последствий.

Также, стоит отметить, что 03.10.2018 Федеральным законом № 352-ФЗ были внесены поправки в Уголовный кодекс РФ, а именно была добавлена

¹Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

статья 144.1, которой была введена ответственность работодателей за необоснованный отказ в приеме на работу лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста, а равно необоснованное увольнение такого лица по тем же мотивам¹.

Таким образом, повышенная ответственность работодателей в сфере социального обеспечения граждан стала еще более существенной. На настоящий момент, от работодателей зависит, получают ли лица, предпенсионного возраста, которые выходили бы на пенсию в своем возрасте при устаревшем законодательстве, возможность существования. По причине изменения пенсионного возраста в сторону увеличения, государство взяло на себя обязанность по контролю за возможностью осуществления своей трудовой деятельности лицам, достигшим престарелого предпенсионного возраста.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что ответственность получателей социальных благ, а также работодателей (страхователей) закреплена законодательно, хоть и не имеет должной кодификации, также отсутствует единый подход к ответственности вышеуказанных субъектов на различных уровнях власти.

Что же касается юридической ответственности субъектов, предоставляющих социальное обеспечение. Как справедливо отмечают М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова, термин санкции неверно употреблять, в случае если они применяются к другому субъекту – органу, предоставляющему обеспечение. В данном случае речь идет об обязанности государственного органа восстановить нарушенное право гражданина, если по вине данного органа гражданин не смог воспользоваться принадлежащим ему правом².

¹Федеральный закон «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 03.10.2018 № 352-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 41. - Ст. 6192.

²Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: учебник. М.: Волтерс Клувер, 2004. С. 100 –121.

Таким образом, ответственность субъектов, предоставляющих социальное обеспечение за несвоевременное предоставление или предоставление не в полном объеме социальных выплат, полностью отсутствует. Не выработан единый механизм компенсаций гражданам за нарушение их прав, а также механизм индексации несвоевременно выплаченных социальных денежных выплат.

Необходимо отметить, что статья 1069 Гражданского кодекса РФ, которая предусматривает ответственность государственных органов, органов местного самоуправления, а также должностных лиц за вред, причиненный в результате их действий (бездействия) не может быть применима в сфере предоставления социального обеспечения по причине особенностей данных правоотношений.

В случае удовлетворения исков застрахованных лиц к государственным органам об установлении каких-либо социальных выплат, уполномоченный орган выплачивает денежные средства за весь период, указанный судом в судебном решении, в том числе за период предшествовавших подачи. Наличие морального вреда также имеет трудно доказуемый характер, ведь для наличия морального вреда необходимо установить виновность государственного органа в нарушении права гражданина, например, задержка различных социальных выплат связана с отсутствием необходимых денежных средств для осуществления таких выплат¹.

Также стоит сказать, что отказы пенсионного фонда во включении в специальный трудовой стаж периода трудовой деятельности, которая предполагает льготное пенсионное обеспечение, связаны, прежде всего, в несоответствии наименования должности работника перечню профессий, установленным Правительством РФ.

¹ Письмо ПФ РФ от 16.07.1996 № ЮЛ-09-11/4919-ИН «О практике рассмотрения арбитражными судами и судами общей юрисдикции дел региональных отделений ПФР» // СПС Консультант Плюс.

Так, данные вопросы решаются судом индивидуально и с учетом обстоятельств каждого дела. Приведем пример, Сафронов В.В. обратился в Свердловский суд города Белгорода с иском к Управлению пенсионного фонда г. Белгорода, в своем исковом заявлении истец просил установить факт работы электрогазосварщика, занятого на резке и ручной сварке, и включить период работы на данной должности в специальный трудовой стаж застрахованного лица. В обосновании своей позиции истец пригласил свидетелей, которые также работали с ним на предприятии, которые пояснили, что в колхозе не было классификатора профессий, в дальнейшем работодатель исправил запись, указав в трудовой книжке о присвоении Сафронову В.В. квалификации. Суд, удовлетворяя исковые требования, указал, что при установлении тождественности должности истца с профессиями, указанными в Списке 1 и 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, предоставляемые право выхода на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, необходимо устанавливать тождество характера исполняемой трудовой функции.¹

Исходя из вышеизложенного, необходимо сделать вывод, что такое понятие как вина, по общему правилу, в нарушении прав граждан государственным органом в сфере социального обеспечения отсутствует, таким образом, суды, решая вопрос о компенсации морального вреда, в таких требованиях отказывают. Сложившаяся правоприменительная практика не позволяет также при просрочке в социальных выплатах применить статью 395 Гражданского кодекса РФ в отношении государственного органа, ответственного в такой просрочке. Например, Томашевский С.А. обратился в Октябрьский районный суд города Белгорода с иском о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами и компенсации морального

¹Решение Свердловского районного суда г. Белгорода от 19 апреля 2016 г. по делу № 2-2052/2016// СПС Консультант Плюс.

вреда к Управлению пенсионного фонда Российской Федерации по г. Белгороду. В своем исковом заявлении истец указывал, проценты за пользование чужими денежными средствами рассчитал в соответствии со ст. 395 Гражданского кодекса Российской Федерации с момента обращения в пенсионный фонд с заявлением о назначении пенсии и до момента выплаты денежных средств. Суд отказал в удовлетворении искового заявления и указал, что статья 395 ГК РФ применяется в том случае, если спорные имущественные отношения имеют гражданско – правовой характер, а нарушенное обязательство – денежным. Также не существует законодательства, позволяющего применять положения указанной статьи к данным правоотношениям¹.

Таким образом, ответственность пенсионного органа в виде неустойки законодательно не предусмотрена, потому положения статьи 395 Гражданского кодекса РФ применению не подлежат.

Единственный пример штрафных санкций в сфере социального обеспечения содержится в статье 26.11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»², в котором устанавливается ответственность работодателя, выраженная в форме пени равной одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей в период просрочки. Данная просрочка исчисляется от невыплаченных сумм страховых взносов за каждый день.

Помимо отсутствия имущественной ответственности государственных органов, допустивших нарушение прав граждан в сфере социального обеспечения, отсутствует также уголовная ответственность, меры административной ответственности недостаточно проработаны

¹ Решение Октябрьского районного суда г.Белгорода от 12 марта 2015 г. по делу № 2-215/2015// СПС Консультант Плюс.

² Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ// «Российская газета». – 1998. – № 33. – 12 августа.

Примером административной ответственности должностных лиц в сфере социального обеспечения выступает статья 5.41 КОАП РФ¹. Данная норма устанавливает ответственность специализированных служб, отказавших родственникам умершего в безвозмездном предоставлении услуг на погребение в пределах их гарантированного перечня. Также устанавливается ответственность должностных лиц органов и организаций, обязанных в установленном порядке выплачивать социальное пособие на погребение.

Таким образом, целесообразным действием явилось бы установление ответственности всех должностных лиц, ответственных в назначении, предоставлении всех видов социального обеспечения. Появление такой ответственности, позволило бы сократить количество необоснованных отказов гражданам в назначении тех или иных социальных гарантий.

Итак, ответственность субъектов в сфере социального обеспечения носит недоработанный характер. Юридическую ответственность в сфере социального обеспечения имеют получатели социальной поддержки либо работодатели. Последние несут имущественную, административную, уголовную ответственность в связи с особой ролью страхователя в правоотношениях по поводу предоставления социального обеспечения гражданам.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // СПС Консультант Плюс.

3.2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НЕДОСТАТКИ ПРОЦЕССА ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ИХ ИСПРАВЛЕНИЮ

Как было указано ранее, споры, возникающие из предоставления социального обеспечения гражданам, имеют особый характер и разрешаются судами общей юрисдикции.

Актуальной проблемой для многих ученых - правоведов и правоприменителей остается определение характера спорных правоотношений, данная проблема заключается в вопросе определения к какому из двух производств (гражданскому или административному) стоит относить споры, связанные с защитой прав граждан в сфере социального обеспечения.

На данный вопрос, как указывалось в предыдущих главах, Верховный суд РФ в своем Постановлении Пленума от 27.09.2016 года № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» дал окончательный ответ, что не подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном КАС дела, связанные с назначением и выплатой пенсий, а также споры, связанные с реализацией гражданами социальных прав.

Исходя из данного положения, дела такой категории рассматриваются по правилам гражданского судопроизводства. В статье 22 Гражданского процессуального кодекса РФ указаны категории гражданских дел, подведомственные судам общей юрисдикции. К ним данная норма относит: дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, жилищных, земельных, семейных, трудовых, экологических и иных правоотношений.

Таким образом, в целях устранения неясности, необходимо дополнить п.1 ч.1 статьи 22 ГПК, что помимо вышеизложенных правоотношений в

данную норму необходимо добавить дела по спорам, возникающим из социально-обеспечительных правоотношений. Аналогичную категорию дел необходимо внести в статью 23 ГПК РФ. При этом необходимо указать следующую формулировку, что мировой судья рассматривает дела по спорам, возникающим из правоотношений по поводу предоставления социального обеспечения при цене иска не превышающей пятидесяти тысяч рублей.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» также имеются некоторые проблемы, препятствующие должной реализации права граждан на защиту их прав в сфере социального обеспечения. Во-первых, в ч.3 статьи 14 данного Закона указывается возможность подтверждения трудового стажа до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» показаниями двух или более свидетелей, в той ситуации, если документы, подтверждающие факт трудовой деятельности, утрачены в связи со стихийными бедствиями и восстановить их невозможно или при утрате документов по иным причинам, не являющиеся виной работника. Однако настоящая норма запрещает подтверждать свидетельскими показаниями характер трудовой деятельности. Данное положение может воспрепятствовать гражданам на реализацию их права на досрочный выход на пенсию в связи с характером трудовой деятельности в вредных и/или опасных условиях труда. Предлагается исключить данное положение из вышеуказанной нормы. Либо дополнить норму фразой: «Характер работы может подтверждаться двумя и более свидетелями в случае утраты документов, подтверждающих характер работы не по вине работника».

В статье 17 Федерального закона «О страховых пенсиях» указаны положения о повышении фиксированной выплаты к страховой пенсии при

условии достижения определенного юридически значимого обстоятельства. Часть 14 указанной статьи устанавливает условия повышения фиксированной выплаты к существующей страховой пенсии по старости или инвалидности для лиц, проработавших не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, и при этом не осуществляющих работу и/или иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию. При этом в данной норме указывается обязательно условие повышения фиксированной ставки для такой категории граждан, а именно обязательное проживание в сельской местности. Часть 15 вышеуказанной статьи поясняет, что при выезде такой категории граждан из мест их постоянного проживания, расположенных на сельской территории, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии и пенсии по инвалидности не устанавливается.

Такие положения статьи 17 нарушают права граждан, проработавших значительную часть своей жизни в сельском хозяйстве, и лишают их права на заработанный ими уровень социального обеспечения, а также противоречит принципу свободы передвижения, установленного статьей 27 Конституции РФ. Предлагается в части 14 исключить формулировку: «на весь период их проживания в сельской местности», а также часть 15 указанной статьи исключить в полном объеме.

Перспективным направлением развития защиты прав граждан в сфере социального обеспечения является развитие общественного (профсоюзного контроля). Порядок его осуществления регламентирован Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»¹. В статье 22 указанного Закона содержатся основные полномочия профсоюзов в области социальной защиты работников. Имеющийся перечень прав профсоюзов не может должным

¹ Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

образом оказать содействие гражданам в реализации их прав. Изложенные полномочия в вышеуказанной статье являются лишь сферами действия профсоюзов и не являются действенными инструментами защиты. Рациональным направлением является делегирование профсоюзам контрольных функций по отношению к работодателям, а также к социальным органам государственной власти.

Таким образом, необходимо дополнить статью 22 и указать: «Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере социального обеспечения работодателями, их представителями, органами государственной власти. Работодатели и органы государственной власти обязаны в десятидневный срок со дня получения требований об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган, выявивший конкретные нарушения о результатах рассмотрения требований и принятых мерах. Бездействие работодателей или государственных органов, допустивших нарушение прав, игнорирование обращений профсоюза или просрочка ответа по таким обращениям приравнивается к признанию нарушения права лица, в интересах которого обращается профсоюзный орган».

Что касается частоты предоставления социальных услуг гражданам, то также необходимо отметить, что в статье 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ указан порядок постановки на учет граждан на получение социальных выплат, определяется период предоставления социальных услуг, порядок отказа от предоставления социальных услуг.

Стоит отметить, что отсутствует периодичность предоставления такого рода услуг. Часто орган социальной защиты населения устанавливает очередь на получение того или иного рода услуг, либо предоставляет услуги единожды. Целесообразным действием является дополнить пункт 2 статьи 6.3 следующим положением: «Категориям граждан, указанным в подпунктах

3, 4, 6, 7, 8 пункта 1 статьи 6.1 настоящего Закона, социальные услуги, предусмотренные в пунктах 1, 1.1. и 2 части 1 ст. 6.2 настоящего Закона предоставляются не реже, чем один раз в два года. Инвалидам Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», детям-инвалидам указанные социальные услуги предоставляются в течение одного календарного года».

Одними из самых распространенных споров в сфере социального обеспечения остаются споры, связанные с досрочным выходом на пенсию. Сюда относится и установление тождественности профессиональной деятельности с профессиями, дающими право на досрочный выход на пенсию.

Так, существует Постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. № 869 «Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости»¹. Которое указывает обязанность Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по представлению федеральных органов исполнительной власти и по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации осуществлять установление тождественности профессий при изменении организационно-правовой формы и (или) наименования соответствующего учреждения (организации), профессиональной деятельности в интересах лиц, работающих в данном учреждении (организации).

Обязательным условием установления тождественности является сохранение в организациях (учреждениях) прежнего характера

¹ Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 № 869 «Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости» // СПС Консультант Плюс.

профессиональной деятельности работников, дающей право на досрочный выход на пенсию. Таким образом, в целях установления необходимого уровня защиты граждан, имеющих право на досрочный выход на пенсию целесообразно дополнить настоящее Постановление сроком, равным одному месяцу, внесения представлений федеральных органов исполнительной власти согласованных с Пенсионным фондом РФ. Также необходимо установить срок рассмотрения представления Министерством труда и социальной защиты РФ и вынесения на основании него мотивированного решения. Данный срок целесообразно установить – не позднее трех месяцев с момента поступления представления в Министерство.

Помимо установления тождественности профессиональной деятельности существует и актуальные споры граждан по поводу включения определенных периодов в специальный стаж, дающий право на досрочный выход на пенсию. В этой ситуации, также имеются некоторые правовые недостатки, урегулированные судебной практикой.

Так, в абзаце 2 пункта 5 Постановления Правительства РФ от 11 июля 2002 г. №516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определен перечень периодов, также включаемых в страховой стаж¹.

К таким данным акт относит: периоды получения пособия по государственному социальному страхованию, период временной нетрудоспособности, периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков. Анализируя судебную практику, необходимо

¹ Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях» в Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 28. - Ст. 2872.

включить в данный перечень периоды нахождения в учебном отпуске, периоды повышения квалификации.

Также необоснованным является правило о невозможности доказывания свидетельскими показаниями характера работы и иных факторов, предоставляющих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости. Указанное положение содержится в пункте 12 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31 марта 2011 г. № 258н «Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости»¹. Стоит отметить, в связи с потерей документов не по вине работника, подтверждающих характер работы, лишит его заработанной пенсии в соответствии с теми условиями труда, в которых он трудился. Предлагается такое положение исключить.

Итак, были рассмотрены основные недостатки правового регулирования, с которыми сталкиваются заинтересованные лица при обращении за получением досрочной пенсии. По большей части такие недостатки урегулированы устоявшейся судебной практикой, но данные положения необходимо закрепить законодательно.

По причине делегирования судебной практики силы закона, необходимо отдельно остановиться и на майских Указах президента РФ от 2012 года. Данные указы носят общий фундаментальный характер, определяющие вектор развития государства в той или иной сфере. Являются своего рода «обещанием» президента гражданам, носят обязательный характер для государственных структур, на которых направлены положения майских Указов. Так, существует Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.03.2011 № 258н «Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.05.2011 N 20777) // «Российская газета». – 2011. – № 5489. – 27 мая.

«Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»¹.

Данный указ содержит меры, направленные на реформирование деятельности публично-правовых субъектов в целях должной реализации прав и свобод граждан. Целесообразно внести одним из положений настоящего Указа обязанность субъектов, разрабатывающих нормативные правовые акты в сфере социального обеспечения принимать во внимание устоявшуюся судебную практику в конкретных правоотношениях, которые будут урегулированы нормативным правовым актом.

Как указывалось в предыдущем параграфе, проблемными остаются вопросы ответственности государственных органов и учреждений в сфере социального обеспечения. Эти проблемы выражаются в отсутствии законного порядка выплат компенсаций гражданам в рамках возмещения морального вреда и неустойки, вследствие нарушения их прав на предоставление социальных гарантий.

Также существуют вопросы административной или уголовной ответственности должностных лиц, ответственных в назначении и выплате различных видов социального обеспечения. Таким образом, предлагается разработать законодательный порядок применения к государственным органам и учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере предоставления социальных гарантий, имущественной ответственности. Разработать нормы уголовного и административного законодательства, вменяемые должностным лицам при умышленном или неосторожном нарушении прав граждан в сфере социального обеспечения. Данные действия позволят уравнивать государство и граждан, а также позволит увеличить эффективность социальной политики в государстве.

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"// "Российская газета". – 2012. – № 5775. – 9 мая.

Итак, в завершении главы необходимо отметить, реализация защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, имеет ряд недостатков. Характер этих недостатков, прежде всего, связан установлением правовых препятствий. Отсутствует имущественная ответственность государственных органов и учреждений в сфере социального обеспечения, также отсутствует уголовная ответственность должностных лиц в указанной сфере, слабо проработана административная ответственность.

В целом, весь спектр юридической ответственности, в указанном сфере, сосредоточен на работодателе, как связующем звене между гражданином и социальными органами и учреждениями. Проблемными остаются вопросы защиты прав граждан в случае установление очередей на получение социальных услуг, социальной помощи. К недостаткам защиты прав в сфере социального обеспечения также можно отнести отсутствие законодательного определения подсудности социальных дел судам общей юрисдикции, что вводит в заблуждение граждан, обращающихся за защитой своих прав. Другой проблемой является, установление невозможности доказывать характер работы свидетельскими показаниями, что лишает возможности граждан в некоторых случаях получить заработанную ими пенсию.

Данные проблемы, прежде всего, связаны с тем, что установлением тождественности происходит по представлению органов исполнительной власти с согласованием Пенсионного фонда РФ, которым занимается Министерство труда и социальной защиты населения РФ, данная деятельность не имеет сроков, и потому решения по данным вопросам затягиваются, следовательно, граждане вынуждены ожидать заработанную ими пенсии продолжительное время. Также стоит остро проблема регулирования деятельности профсоюзов.

На настоящий момент их роль незначительна в сфере социальной защиты населения, по той причине, что законодательно они не обладают

контролирующими полномочиями в социальной сфере, потому государственные органы учреждения и должностные лица часто пренебрегают взаимодействием с ними.

Необходимо отметить, что некоторые законодательные недостатки регулируются, устоявшейся судебной практикой, потому органам государственной власти в процессе правотворческой деятельности в сфере социального обеспечения необходимо отходить от основных практических положений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе исследования были решены все поставленные во введении задачи. Значит, основная цель научной работы достигнута – всестороннее изучение института защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, исследования механизма функционирования такой защиты, а также особенностей ее реализации в современной России.

Во-первых, была рассмотрена общая характеристика социального обеспечения граждан в РФ. В рамках данной главы было дано определение социальному обеспечению, выявлены его основные принципы и функции. Исследована система социального обеспечения и ее структурные элементы. В завершении главы были определены основные права граждан в сфере социального обеспечения.

Во-вторых, был изучен механизм защиты прав граждан в сфере социального обеспечения. В рамках данной главы были рассмотрены формы и способы защиты прав граждан в данной сфере. Подробно были исследованы административная и судебная защита прав граждан в указанной сфере.

В-третьих, были исследованы особенности реализации защиты прав граждан в сфере социального обеспечения. Для этого была изучена ответственность субъектов в вышеуказанной сфере. В завершении главы, а также настоящего исследования были выявлены законодательные недостатки защиты прав граждан в указанной сфере.

Основные социальные права граждан содержатся в международных актах, причем Российская Федерация не всегда ратифицирует данные акты, большое количество остается не ратифицированными. Потому реализация защиты прав граждан в сфере социального обеспечения происходит посредством отражения в национальном законодательстве совокупности норм, устанавливающих права и обязанности граждан в сфере социального

обеспечения. Необходимо отметить, что, ратифицируя некоторые социальные гарантии в национальном законодательстве и наделяя граждан определенными правами, государство обременяет себя обязанностью контролировать их реализацию и защиту. Применяемые государством средства защиты выступают юридическими гарантиями при нарушении прав и свобод граждан в сфере социального обеспечения.

Право граждан на социальное обеспечение является базовым конституционным правом граждан. Отраслевые же нормы, регулирующие правоотношения в указанной сфере, обеспечивают защиту конституционного права.

Таким образом, защита прав граждан в сфере социального обеспечения происходит посредством установления специальных норм, предоставляющих право на какую-либо социальную гарантию от государства, а также установления норм, определяющих средства защиты прав в указанной сфере. Помимо установления материальных и процессуальных норм в данной сфере, государство берет на себя обязанность реализовать права граждан, а также обеспечить работу механизма их защиты. Для этого государство создает административные органы, призванные защищать права граждан, а в целях контроля их деятельности – судебные.

Проблемы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения, помимо вышеизложенных ранее, чаще всего связаны с недостаточным финансированием данной отрасли, наибольшее количество фактов нарушения права и споров по ним приходится на пенсионное обеспечение, на обеспечение социальных групп услугами и натуральной помощью, а также на поддержание и стимулирование института материнства отцовства и детства.

Постоянное реформирование социальной сферы, низкий уровень дохода и потому нахождение социально незащищенных слоев населения за чертой бедности повышает социальное напряжение общества, понижает привлекательность страны для жизни. Сам по себе низкий уровень

социального обеспечения, отсутствие ратификации некоторых международных актов в указанной сфере, отставание государства в развитии социальной сферы от передовых западных стран Европы является прямым нарушением прав граждан, проживающих в стране. При таком уровне социального обеспечения нельзя говорить о должной защите прав граждан в указанной сфере со стороны государства, а потому положение статьи 7 Конституции РФ, которая провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, не может реализовываться в должной мере. Решением данной проблемы являются глобальные действия, направленные на развитие экономики, повышения ВВП, перераспределения расходных статей бюджета на социальную сферу.

Помимо недостаточного уровня социального обеспечения, существует проблема значительного объема законодательства. Её Решением представляется создание Социального кодекса на федеральном уровне, систематизирующего и структурирующего весь его массив.

Существует также проблема недоступности законодательства для отдельных категорий граждан. Получателями социальных гарантий чаще всего выступают лица пожилого престарелого возраста, для которых затруднительным процессом является восстановление нарушенных или оспариваемых прав. Данное затруднение связано, прежде всего, с правовой неграмотности незащищенных слоев населения, а также в связи с отсутствием навыков использования телекоммуникационной сети «интернет» и различных современных технических средств.

Получение же квалифицированной юридической помощи для таковой категории граждан также затруднено в связи с высокой стоимостью на подобного рода услуги и отсутствием возможности воспользоваться такими услугами по причине недостаточного уровня социальных выплат. Решением проблемы недоступности законодательства усматривается в расширении категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в

соответствии со статьей 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ, а также расширение видов юридических услуг, входящих в перечень бесплатных¹.

Целесообразным действием является развитие негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи. Например, установление обязательных условий функционирования юридических факультетов высших учебных заведений, при которых на юридические факультеты возлагается обязанность по созданию на их базе студенческих юридических клиник, призванных оказывать консультативные юридические услуги социально незащищенным категориям граждан.

Следующей проблемой защиты прав граждан является описанная ранее проблема недостаточного правового регулирования ответственности государственных органов, учреждений, наделенных полномочиями в предоставлении социального обеспечения гражданам. Предлагается разработать порядок и размер имущественной ответственности, выраженной в неустойке, указанных государственных органов, в случае нарушения прав получателей социального обеспечения. Также разработать меры административного и уголовного принуждения в отношении должностных лиц, виновных в правонарушении.

Несмотря на ряд законодательных недостатков, в целом механизм защиты прав граждан в сфере социального обеспечения имеет проработанный характер. Однако реализация указанной защиты не может происходить надлежащим образом по ряду вышеизложенных проблем. Целесообразно обратить внимание законодателя на данную сферу и провести поступательное реформирование указанной области в целях улучшения жизненных условий граждан и укрепления социальной стабильности.

¹ Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ// «Российская газета». – 2011. – № 5639. – 23 ноября.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ». – 2015. – № 15. – ст. 1691.
- 2) Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - № 7. - Ст. 898.
- 3) Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 1-ФКЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011.
- 4) Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2015. - № 10. - Ст. 1391.
- 5) Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 18.11.2002. - № 46. – Ст. 4532.
- 6) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) //СПС Консультант Плюс.
- 7) Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 1. - Ст. 3.
- 8) Налоговый кодекс РФ №146-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 31. - Ст. 3824.

9) Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 25. - Ст. 2954.

10) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

11) Федеральный закон «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» от 03.10.2018 № 352-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 41. - Ст. 6192.

12) Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ // «Российская газета». – 2013. – № 6271. – 30 декабря.

13) Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 № 424-ФЗ//Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 52. - Ст. 6989.

14) Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 52. - Ст. 6965.

15) Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ// «Российская газета». – 2011. – № 5639. – 23 ноября.

16) Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ // «Российская газета». – 2011. – № 263. – 23 ноября.

17) Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 1. - Ст. 30.

18) Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от

29.12.2006 № 255-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 43. - Ст. 4461.

19) Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 N 59-ФЗ// «Российская газета». – 2006. – № 4061. – 5 мая.

20) Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. – 2002. – № 6.

21) Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001, № 51, ст. 4831.

22) Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 29. - Ст. 3699.

23) Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 № 165-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - № 29. - Ст. 3686.

24) Федеральный закон от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (ред. от 07.03.2018) // Российская газета. – 1998. – № 48.

25) Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 № 157-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 38. - Ст. 4736.

26) Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 № 125-ФЗ // «Российская газета». – 1998. – № 33. – 12 августа.

27) Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» от 07.05.1998 № 75-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - № 19. - Ст. 2079.

28) Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» от 24.10.1997 № 134-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - № 43. - Ст. 4904.

29) Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 12.01.1996 № 10-ФЗ // СПС Консультант Плюс.

30) Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 3. - Ст. 146.

31) Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. – 1995. – № 234.

32) Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 № 81-ФЗ // «Российская газета». – 1995. – № 12. – 24 мая.

33) Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 // СПС Консультант Плюс.

34) Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. от 27.12.2018) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // СПС Консультант Плюс.

35) Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - № 51. - Ст. 7858.

36) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // «Российская газета». – 2012. – № 5775. – 9 мая.

37) Постановление Правительства РФ от 28.08.2014 № 869 «Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости» // СПС КонсультантПлюс.

38) Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 475 (ред. от 08.01.2018) «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - № 32. - Ст. 3316.

39) Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323 г. Москва «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» // «Российская газета». – 2004. – № 3521. – 8 июля.

40) Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 (ред. от 25.03.2013) «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - № 28. - Ст. 2872.

41) Постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1206 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан» // СПС Консультант Плюс.

42) Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // СПС Консультант Плюс.

43) Приказ ФСИН России от 09.12.2016 № 1040 (ред. от 19.07.2018) «Об утверждении Положения об аттестационной комиссии Федеральной службы исполнения наказаний по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта интересов и Порядка формирования и деятельности аттестационных комиссий территориальных органов ФСИН России по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников уголовно-исполнительной системы и урегулированию конфликта интересов» // СПС Консультант Плюс.

44) Приказ Верховного Суда РФ № 669кд, Судебного департамента при Верховном Суде РФ № 234 от 10.08.2015 (ред. от 31.03.2016) «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении» // СПС Консультант Плюс.

45) Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 октября 2012 г. № 414н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Российской Федерации государственной услуги «Организация приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» // СПС Гарант.

46) Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 29 декабря 2011 г. № 449 «Об утверждении Положения о комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по разрешению спорных вопросов пенсионного обеспечения прокурорских работников и членов их семей» // СПС Гарант.

47) Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.03.2011 № 258н «Об утверждении Порядка подтверждения периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.05.2011 № 20777) // «Российская газета». – 2011. – № 5489. – 27 мая.

48) Постановление Правления ПФ РФ от 02.11.2007 № 275п (ред. от 25.05.2011) «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями граждан, застрахованных лиц, организаций и страхователей в Исполнительной дирекции ПФР и Ревизионной комиссии ПФР и Положения об организации приема граждан, застрахованных лиц, представителей организаций и страхователей в Пенсионном фонде Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

49) Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27 мая 2005 г. № 418 «Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации» // «Российская газета». – 2005. – № 3824. – 19 июля.

50) Приказ ФСБ РФ от 01.05.2003 № 302 (ред. от 30.03.2009) «Об организации пенсионного обеспечения в органах Федеральной службы безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 30.05.2003 № 4612) // СПС Консультант Плюс.

51) Письмо ПФ РФ от 16.07.1996 № ЮЛ-09-11/4919-ИН «О практике рассмотрения арбитражными судами и судами общей юрисдикции дел региональных отделений ПФР» // СПС Консультант Плюс.

52) Типовое положение «о комиссии (уполномоченном) по социальному страхованию» (утв. ФСС РФ 15.07.1994 № 556а) // СПС Консультант Плюс.

53) Закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный кодекс Белгородской области» (принят Белгородской областной Думой 09.12.2004) // СПС Консультант Плюс.

54) Постановление Правительства Белгородской обл. от 11.02.2013 г. № 35-пп «Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области» //СПС Консультант Плюс.

Материалы правоприменительной практики:

55) Определение Конституционного суда РФ от 9 февраля 2015 г. по делу № 33-397/15 // Документ официально опубликован не был // СПС КонсультантПлюс.

56) Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

57) Постановление пленума Верховного суда РФ от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2011. № 5.

58) Определение Верховного Суда РФ от 24 декабря 2009 г. № 25-В09-24 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2010. № 10.

59) Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 11.08.2004 № 79 «Обзор практики разрешения споров, связанных с применением законодательства об обязательном пенсионном страховании» // СПС КонсультантПлюс.

60) Апелляционное определение Белгородского областного суда от 23 июня 2015 г. по делу № 11-7259/2014 // Документ официально опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

61) Апелляционное определение Астраханского областного суда от 2 апреля 2014 г. по делу № 33-1122/2014 // Документ официально опубликован не был // СПС Консультант Плюс.

62) Апелляционное определение Белгородского областного суда № 33-437/2014 33-4993/2013 от 4 февраля 2014 г. по делу № 33-437/2014 // СПС Консультант Плюс.

63) Решение Свердловского районного суда г. Белгорода от 19 апреля 2016 г. по делу № 2-2052/2016 // СПС Консультант Плюс.

64) Решение Октябрьского районного суда г. Белгорода от 12 марта 2015 г. по делу № 2-215/2015 // СПС Консультант Плюс.

Научная и учебная литература:

65) Азарова Е.Г. Судебная защита пенсионных прав (научно-практическое пособие). – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2009.

66) Алексеев С.С. Проблемы теории права. Т. 1, Издательство Свердловск, 1972.

67) Барышникова Т.Ю. Формы и способы защиты трудовых прав и охраняемых интересов в российском трудовом праве. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2005.

68) Васильева Ю. В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.

69) Право социального обеспечения: учебник / под ред. К.Н. Гусова. – М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001.

70) Жаворонков Р.Н. Правовое регулирование труда и социального обеспечения инвалидов в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2014.

71) Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: учебник. М.: Волтерс Клувер, 2004.

72) Зорькин В.Д. Прецедентный характер решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2004. № 12.

73) Зубарев С. М., Селиверстов В. И. Комментарий к Федеральному закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ. М., 2007.

74) Казанбекова Д.Р. Процессуальные особенности рассмотрения споров, связанных с пенсионным обеспечением. Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2012.

75) Корестелева Ю.А. Особенности рассмотрения отдельных категорий дел, связанных с защитой права граждан на социальное обеспечение. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2004.

76) Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право)– М: ИНФРА-М, 2012.

77) Лушникова М. В., Лушников А. М. Очерки теории трудового права. СПб., 2006.

78) Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М., 2000.

79) Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: учеб. М., 2010.

80) Сапфинова А. А. Способы защиты трудовых прав, свобод и правовых интересов в сфере труда внесудебными органами государства // Трудовое право. 2008. № 8.

81) Гражданское право: учебник. Ч. 1. 2-е изд. / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. М., 1996.

82) Халиков В. Р. Самозащита в российском трудовом праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2006.

83) Холостова, Е. И. Социальная политика: учебник для бакалавров. – М.: ЮРАЙТ, 2013.

84) Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: учеб. пособие. 3-е изд., пер. и доп. – М.: ЮРАЙТ, 2016.

85) Шелестов Д. С. Конституционные основы самозащиты социальных прав гражданами Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

Интернет - ресурсы

86) <http://www.pfrf.ru/>– Официальный интернет-сайт Пенсионного фонда Российской Федерации (дата обращения 20 января 2019 г.).

87) <http://www.consultant.ru/>– Справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации(дата обращения 20 января 2019 г.).

88) <http://www.garant.ru/>– Справочно-правовая система по законодательству Российской Федерации(дата обращения 20 января 2019 г.).